

У истоков становления

Ровно 25 лет назад, 5-8 февраля 1992 года, проходила первая сессия Верховного Совета нашей республики. В Большом зале парламента собрались те, кого жители региона впервые избрали в статусе республиканских депутатов. Они носили гордое звание – народный депутат. Это им предстояло заложить прочные основы нашей республики, принять основополагающие законы, сформировать парламент и правительство, судебную власть, утвердить государственные символы – герб, флаг.

Первые депутаты республики впоследствии стали видными политическими и государственными деятелями. Из их числа вышел будущий депутат Госдумы Сергей Пекпеев, а нынешний думовец Иван Белеков трижды избирался спикером республиканского парламента. Его коллеги по первому парламента Даниил Табаев и Игорь Яимов руководили Государственным Собранием – Эл Курултай РА второго и третьего созывов. Первый всенародно избранный глава республики Семен Зубакин и председатель первого правительства Владимир Петров были в числе первых депутатов республики, как и главный федеральный инспектор А. Завьялов. Были в их ряду и будущие руководители районных Советов и администраций и многие другие известные сегодня личности. Первым народным депутатом был и Валерий Чаптынов. Именно его парламентарии Верховного Совета избрали вначале своим председателем, затем и первым главой республики.

В эти юбилейные дни мы имеем возможность дать оценку значимости этого исторического события. Прекрасным путеводителем в прошлое для каждого из нас станет стенограмма в двух увесистых томах проходившей четверть века назад первой сессии Верховного Совета. Листая вместе слегка пожелтевшие страницы, мы окунемся в овеянное романтикой и ожиданием больших свершений время...

НАЧАЛО НАЧАЛ

Первую сессию открыл председатель избирательной комиссии Степан Тюхтенев. Он напомнил, что выборы в Верховный Совет проходили по 75 округам. В первом туре мандат получили 39 народных депутатов, после второго тура ряды парламентариев пополнились еще 24 депутатами. Все 63 избранника находились в тот день в Большом зале будущего парламента.

Понимая историческую важность каждого сказанного слова, брошенной на сессии реплики, депутаты поддержали предложение ректора Горно-Алтайского пединститута, депутата Юрия Табакаева и дружно проголосовали за прямую трансляцию работы сессии по радио и более полное освещение в печати.

О составе парламента доложил заместитель редактора газеты «Звезда Алтая», депутат Александр Востягин. Говоря о национальном составе первого парламента, выступающий сообщил, что среди народных избранников - 25 алтайцев, 27 - русских, 4 казаха и представители других национальностей. С точки зрения профессиональной принадлежности в депутатском корпусе 8 директоров совхозов, 4 председателя колхозов, 9 человек руководили малыми предприятиями, фирмами и акционерными обществами, 6 руководителей промышленных предприятий, 5 работников здравоохранения, по трое работников просвещения, СМИ, творческой интеллигенции и юристов. В числе избранных 5 кандидатов наук. И всего две женщины - Мария Гайдабрус и Людмила Яковлева. «Существенным недостатком, - подчеркнул депутат, - является то, что среди избранных депутатов отсутствуют рабочие и колхозники».

Вести сессию до избрания председателя парламента большинством голосов поручили председателю Онгудайского районного Совета, депутату Геннадии Сумину, руководителю оргкомитета по подготовке первой сессии. В последние перед сессией дни в оргкомитете, по воспоминаниям его членов, «работа кипела с утра до ночи». Он сообщил, что в оргкомитете была ровно треть депутатского корпуса. Они представляли все районы и столицу республики. «При всей пестроты мнений дискуссии проходили в доброжелательной, корректной форме, и по всем вопросам достигался результат». Такую рабочую обстановку депутат предложил создать и на сессии.

(из стенограммы сессии)

С. Тюхтенев: «Сегодня мы собрались в этом светлом зале на первую сессию Верховного Совета нашей республики первого созыва. В моем начальном предложении слово «первые» повторяется дважды. А сколько будет этого слова в будущем? Будет очень много, ибо настоящему составу Верховного Совета придется решать многие вопросы именно впервые».

ОТ АЛТАЯ ДО АМЕРИКИ

В повестке сессии значилось 30 вопросов. И каждый был весом и значим. Чувствуя режим плотной предстоящей работы, депутат Николай Леонтьев, замдиректора Онгудайского ремонтно-технического предприятия призвал работу сессии начинать на час раньше. С ним согласились все, кроме одного. В протоколе не помечено имя этого строптивного депутата. Заседания длились допоздна. А после работали согласительные комиссии. Несмотря на позднее время, самое высокое начальство являлось, что называется, по звонку, понимая ответственность момента.

Депутаты действовали смело, от имени народа, давшего им власть. Им предстояло избрать председателя Верховного Совета.



Только он мог подписывать принятые законы. Депутат Виктор Марков, заведующий юридической консультацией из Турочака, заметил, что во временном регламенте по выборам председателя претенденту предъявлен слишком большой срок проживания на территории республики – не менее 10 лет. Согласен, сказал он, что прожиточный ценз надо ограничивать, чтобы нам не привозили откуда-то со стороны, как было раньше. Но такое ограничение будет ущемлением прав человека. И предложил сократить этот срок хотя бы наполовину.

При голосовании эта поправка не прошла. А директор малого предприятия «Аргымай», депутат Сергей Пекпеев заявил, что предложенный депутатами ценз оседлости меньше, чем требуется для избрания американского президента.

(из стенограммы сессии)

С. Пекпеев: «У меня в руках текст Конституции США. Сегодня в мире принято считать эталоном демократии Америку и ее Конституцию. Здесь в ст. 2 сказано: президентом США может быть человек, который прожил на территории этой страны не менее 14 лет. Поэтому мы даже более демократично поступаем, вписав в регламент пункт о 10 годах».

СПИКЕР ПАРЛАМЕНТА

Один из наиболее активных депутатов, директор Горно-Алтайской обувной фабрики Василий Дмитрачков сообщил, что мнение оргкомитета едино: выдвинуть кандидатуру Валерия Чаптынова. «Это известная личность в нашей республике, обладает большой мудростью и богатым опытом парламентской деятельности. Решает глобальные вопросы обеспечения нашей республики всеми видами сырья, продовольствия. Им налажены всесторонние связи с Казахстаном и Белоруссией. Если мы выберем другого человека, то в развитии нашей республики произойдет сбой лет на пять. Новый человек будет делать все по-своему. Всё ранее налаженное рухнет», - поделился он своими размышлениями.

Депутат Юрий Золотарев, директор совхоза «Карымский» предложил на место спикера кандидатуру Владимира Петрова, а руководителем малого предприятия «Татьяна», депутат Анатолий Ефимов – Виктора Завражнева. Все трое претендентов на высший пост в республике обязаны были выступить с программой речью.

Подробно обозначив ключевые моменты в жизни нашей республики, Валерий Чаптынов особое внимание обратил на обеспечение единства и территориальной целостности нашей страны. «Мы являемся свидетелями, когда в отдельных республиках принимается ряд законодательных актов, которые направлены на дестабилизацию и сепаратистские настроения», - подчеркнул он.

Владимир Петров был краток. «Не хочу затягивать время, - сказал он, - благодарю за выдвижение и снимаю свою кандидатуру».

Виктор Завражнев тоже был немногословен. «Мы почему-то привыкли к тем личностям, которые находятся все время у власти, - заметил он, и закончил свое выступление призывом: «Давай, Валерий Иванович, поборемся!»

При обсуждении кандидатур наиболее резко выступил Виктор Марков: «С моей точки зрения руководителем нашей республики должен стать другой человек, который бы трезво оценивал обстановку. Стоит не заметить критическую черту и перешагнуть, и у нас тоже будут проблемы, с которыми мы сами не справимся», - говорил он.

Иной точки зрения придерживался депутат Бронтой Бедюров: «Времена имперского, державного мышления прошли, - сказал он. - Я понимаю своих молодых коллег, к тому же соплеменников, когда они не могут решиться четко произнести слово о том, что главой парламента должен стать уроженец нашей республики. Если серьезно подумать, то кто больше всех страдал, ночью глаз не смыкал, а днем покоя не знал, как не Валерий Иванович?» В своем эмоциональном выступлении оратор обратился к депутатам, чтобы они, по его словам «отцы-основатели нашей республики», проявили большую государственную мудрость и не ошиблись в выборе.

Председатель счетной комиссии Владимир Давыденко сообщил, что по итогам тайного голосования Председателем Верховного Совета избран Валерий Чаптынов. За него отдали голоса 35 депутатов, его оппоненту – 21.

(из стенограммы сессии)

Б. Бедюров: «Знаю достоинства и недостатки своего народа. Но к чести алтайского народа, хочу сказать, что мы никогда не ставили себя во главу угла, умели потесниться возле своего скромного очага, найти место в своей маленькой юрте для других. Давайте будем учитывать и нас, и наши интересы, как народа».

О ХЛЕБЕ НАСУЩНОМ

Новоиспеченный спикер парламента поблагодарил за доверие, подчеркнув мысль о том, что этот высокий пост, наряду с огромной ответственностью, требует верного служения всему многонациональному народу Горного Алтая. Далее сказал: «Позвольте продолжить заседание. В адрес сессии поступили жалобы граждан о резком повышении цен на хлеб. Они просят: сделать хлеб дешевле. По их словам пенсии в 342 рубля только на хлеб и хватает».

В повестку дня сессии включили депутатский запрос по хлебу. За это проголосовали все депутаты. Создали комиссию во главе с депутатом Семеном Зубакиным. На следующее утро сессии начали с его информации. Он сообщил, что депутатская группа с участием первых лиц республики и города рассмотрела вопрос о ценах на хлеб. К числу приемлемых возможностей снижения цен она отнесла дотирование этой статьи расходов: «Ежемесячно 1,5 млн. рублей дотаций позволит снизить цену на 1 рубль – с 6 до 5 рублей за булку. Индивидуальная поддержка малоимущих, пенсионеров, студентов по 30 рублей также может решить остроту вопроса».

(из стенограммы сессии)

С. Зубакин: «В рабочем порядке обсуждался депутатской группой и руководством ресисполкома вопрос об изыскании средств за счет введения налога на реализацию пантов. По моим расчетам через этот налог можно привлечь, с учетом пересчета полученной валюты по курсу 110 рублей за один доллар, около 270 миллионов рублей. Этой суммы, конечно же, хватило бы на удешевление хлеба и на решение других важных вопросов социальной защиты населения, но поступление денег возможно только в третьем и четвертом квартале, а до этого времени необходимо как-то дожить».

Республики Алтай

ПЕРВЫЙ ЗАКОН

Первый проект закона, представленный оргкомитетом, был «О Верховном Совете Республики Горный Алтай». Текст этого законопроекта готовила одна из трех групп оргкомитета. Ее возглавил депутат Владимир Торбоков. Обращаясь к коллегам-депутатам, выступающий подчеркнул, что в предлагаемом проекте нет разночтения и вариативности. Предельно сокращены нормы, носящие отсылочный характер, кроме статей о статусе народного депутата и постоянных комиссий.

Докладчик также доложил, что «рабочей группой просматривались ныне действующие законы и проекты ряда автономных республик. Но из них почерпнуть удалось немного. По поручению оргкомитета он был на совещании-семинаре по развитию государственности республик, который проходил 21 января в Комиссии по национально-государственному устройству и межнациональным отношениям Верховного Совета страны, где обсуждались и положения о парламентах новых республик».

(из стенограммы сессии)

В. Торбоков: «Можно с уверенностью сказать, что предлагаемый вашему вниманию проект первого закона республики – наиболее тщательно подготовленный документ. Депутатской группе, работавшей над проектом, удалось оперативно подготовить его основные положения. После принятия проекта оргкомитетом законопроект был первым представлен для опубликования в газетах «Звезда Алтая» и «Алтайдын Чолмоны». Это позволило, на наш взгляд, остальным депутатам и нашим избирателям подготовиться к его обсуждению».

КАК ФОРМИРОВАЛИ ПАРЛАМЕНТ

Первым заместителем председателя парламента единогласно был избран Виктор Чулков, ранее работавший главным инженером Акташского рудоуправления и горно-обогатительного комбината в Монголии. В постановлении об избрании в одну строчку вписали, чтобы ему предоставили квартиру в Горно-Алтайске. По воспоминаниям современников, он оказался человеком очень порядочным и толковым.

Заместителем председателя избрали Данила Табаева. Как показало время, выбор был правильным. Его стараниями в будущем «доводились до ума» с юридической точки зрения все предлагаемые к принятию законопроекты.

В ходе сессии было предложено образовать шесть постоянных комиссий. Председателем комиссии по вопросам экономической реформы и собственности единогласно был избран Семен Зубакин, до этого работавший замом завфинотделом ресисполкома. Комиссию по вопросам развития села и продовольствию возглавил Игнат Сумачаков, бывший управделами ресисполкома. Свещать должность заместителя председателя парламента и руководителя комиссии по вопросам законодательства, правообеспечения, контроля за административно-исполнительной деятельностью и кадровой политике было поручено Даниилу Табаеву.

На пост председателя комиссии по вопросам науки, образования, культурного и духовного развития выбор был из двух канди-

датур. Владимира Торбокова, в то время корреспондента международного независимого журнала «Тюркский мир», и директора городской школы №8 Юрия Зарубина. При голосовании большинство депутатов предпочло отдать первой кандидатуре.

Следует отметить, что от каждого претендента на парламентский или правительственный пост депутаты требовали план действий, задавали множество вопросов.

За кандидатуру Марии Гайдабрус на пост председателя комиссии по вопросам социальной защиты и охраны здоровья населения проголосовали 34 депутата. Мария Павловна работала в профсоюзе работников просвещения. Депутат Игорь Яимов, начальник бюро судмедэкспертизы, поддерживая в противовес ей своего коллегу-медика, напомнил, что «на подходе» еще несколько кандидатов из числа врачей. Депутат Владимир Кыдыев, директор издательства «Ак-Чечек», выступил в поддержку «малой женской половины депутатского корпуса».

Председателем комиссии по вопросам внешних сношений и защиты интересов республики подавляющим большинством голосов был избран секретарь Союза писателей России Бронтой Бедюров. Он же при избрании Президиума Верховного Совета предложил включить туда, помимо председателей комиссий, еще двух депутатов – представителей казахов Чуйской степи Ауельхана Джаткамбаева и старинного русского населения Уймонской долины Ефима Иродова. На Президиум было возложено решать насущные проблемы между сессиями. Верховный Совет стал не только высшим законодательным, но и распорядительным и контрольным органом власти субъекта.

...И ПЕРВОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

После долгого обсуждения 50-ю голосами возглавить правительство поручили депутату Владимиру Петрову и приступили к принятию закона «О Правительстве Республики Горный Алтай». Доклад сделал депутат Василий Дмитрачков: «В оргкомитете состоялся обстоятельный разговор о введении в республике Кабинета министров. Данное предложение исходило от меня. Оргкомитет его принял. Но в последний день оргкомитет согласился вместо министерств образовать комитеты «Мы обещали сделать республику не ради министерств, а чтобы обеспечить стабильное ее развитие»- говорил депутат.

(из стенограммы сессии)

В. Дмитрачков: «Я не снимаю своего предложения о министерствах и прошу депутатов его рассмотреть и поддержать. Почему я настаиваю на этом? Раз мы создаем республику, то нужно смело идти на министерства. К примеру, мы покупаем муку за границей, и поедет туда начальник отдела торговли, а не министр. Или поехал наш начальник отдела здравоохранения в Москву выпрашивать медикаменты, а ему там надо разговаривать на уровне министра».

Депутат Николай Арланов, директор совхоза «Каракольский», настоял на утверждении председателей комитетов на сессии Верховного Совета. Правительство было предложено сформировать в количестве 11 человек, как и членов Президиума.

Председатель правительства вносил свои предложения на ключевые посты по два претендента, а депутаты выбирали. Первым замом по агропромышленному комплексу предложен был Алексей Ялбаков, а в альтернативу ему – Алексей Илаков. Разделив голоса, никто не набрал больше половины. То же самое могло случиться по кандидатурам Юрия Антародонова и Ивана Белекова на место заместителя по культуре, здравоохранению, образованию. Ситуацию спас Юрий Васильевич, сняв свою кандидатуру. Он сказал, что, по его мнению, на этом посту лучше сработает товарищ, который имеет соответствующее образование. «Иван Белеков – лучшая кандидатура. Он творческий работник и к тому же журналист».

Первым замом по строительству и связи избрали Михаила Гнездилова, замом по экономике Александра Алчубаева. Замом по промышленности и торговле стал Александр Завьялов, набрав больше голосов, чем его конкурент. Немного голосов не хватило Владимиру Харину, и он не стал управляющим делами.

Председатель правительства предложил повторно проголосовать за набравшего больше голосов Алексея Ялбакова, так как в регламенте не описан случай альтернативного подхода. Судя по стенографическим записям, руководитель нового правительства за словами не лез в карман, и, будучи сам депутатом, бойко отбивался от нападков своих коллег. Так, при назначении председателем комитета по финансам Александра Серебренникова депутаты заметили, что в ст. 16 закона о правительстве написано: «В органах управления республики не могут работать люди старше 60 лет». Председатель правительства возразил: «Читайте, там написано «старше 60», а ему только 60!».

По благословию депутатов Алексей Тюттнев занял место председателя комитета по управлению имуществом, Николай Тайтаков – комитета по внешним межрегиональным экономическим связям и развитию эколого-экономического региона. Феликс Троценко утвердили начальником управления внутренних дел. При обсуждении его кандидатуры высказали пожелание иметь в управлении больше сотрудников из местных жителей. При утверждении начальником Управления безопасности республики Николая Кузьмина примерно такие же обращения были и к нему. Далее утвердили руководителей управления статистики, нацбанка, Сбербанка.

На исторической сессии была образована Конституционная комиссия из 25 человек под председательством Валерия Чаптынова. В ее состав вошли все председатели постоянных комиссий, а также депутаты Е.Иродов, В.Кыдыев, В.Кейно, Я.Пустогачев, И.Тобоев, известный историк Г.Самаев и другие. Этот состав комиссии и подготовил первоначальный текст.

В план законодательной деятельности Верховного Совета на тот год было внесено для принятия 21 закон, в том числе и «О языках», придавший алтайскому языку статус государственного.

ОЧЕНЬ КРАСИВОЕ НАЗВАНИЕ

На сессии народные депутаты бурно обсуждали переименование нашей республики. В повестке вопрос значился одним из первых, сразу после избрания председателя. Но при обсуждении разброс мнений оказался весьма широким. Позицию оргкомитета пояснил Григорий Сумин. Он сказал, что этот вопрос волнует многих избирателей, от них поступило 74 обращения и телефонных звонка. Что касается предложений по наименованию, то их не так уж и много: Республика Алтай, Горно-Алтайская Республика, Республика Ойротия, Республика Эл Алтай. В итоге большинство пришло к мнению, что лучше всего подойдет для нас название «Республика Алтай». Уже проголосовав за предложенный вариант 38-ю голосами, депутаты вновь продолжили спор и решили дожидаться принятия регламента. Так вопрос перекочевал на 8 февраля и стал завершающим на сессии.

Первым свое мнение высказал Ю.Золотарев, предложив просто упустить «советская» и «социалистическая». Не спешить все переименовывать призвал и Ю.Табакаев. Я ничего не имею против новых названий, сказал он, но меня беспокоит слово «Алтай». Как же тогда называть Алтайский край? Видимо, им придется подумать о переименовании. Волнует и то, как отнесутся к названию «Алтай» люди других национальностей, проживающие в нашей республике. Ему возразил директор института истории, языка и литературы, депутат Я.Пустогачев: Алтай означает «золотые горы». Это тюркское слово, как и Барнаул. Никакого Горного Алтая не было тысячи лет. Если мы назовем нашу республику могучим словом «Алтай», никакого ущемления прав народов не будет.

За «Эл Алтай» активно выступали депутаты В. Кыдыев, В. Кудачин, В. Кудирмеков, В. Торбоков. Они считали, что рождение республики надо начинать с достойного названия. Эл – на алтайском языке значит «народ», «страна», приводился пример, как далекая от нас Марийская Республика переименована в «Марий Эл». Их поддержал Иван Белеков, заявив, что в названии республики, прежде всего, должны быть отражены юридические и исторические аспекты, и председатель правительства Владимир Петров.

(из стенограммы сессии)

В. Петров: «Я считаю, что в нашем названии должен присутствовать национальный характер. Если мы назовем «Алтай», «Алтайская республика», то внесем путаницу во все, что связано с Алтайским краем. Может быть, мое решение скоропалительное, но предлагаю назвать «Эл Алтай». Это название говорит о том, что в республике живут алтайцы».

Председатель сессии В. Чаптынов поставил вопрос на голосование «Республика Горный Алтай», потому как многие предлагали оставить «Горно-Алтайская Республика». При этом проговорившись, что первое название очень звучное и красивое. «За» проголосовали 37 народных депутатов. На следующей сессии депутаты вновь вернутся к названию республики. И утвердят нынешнее ее название – Республика Алтай.

Судя по материалам стенограммы, решения на первой исторической сессии принимались депутатами в горячих спорах, доходило и до напряженных моментов, о чем докладывала мандатная комиссия. Но не зря говорится: «В спорах рождается истина». Свое предназначение первые парламентарии нашей республики – депутаты первого и, как оказалось, последнего созыва Верховного Совета Республики Алтай достойно выполнили.

