

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

8

г. Горно -Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О докладе Уполномоченного по правам человека  
в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека  
и гражданина в Республике Алтай в 2021 году»**

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефера С.С. «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году» принять к сведению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**А.П. Кохоев**



**Уполномоченный по правам человека  
в Республике Алтай**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

**2021**

Горно-Алтайск 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

1	ВВЕДЕНИЕ	
	<i>15 лет на страже прав</i> .....	3
2	СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ.....	7
3	ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ.....	11
4	ПРАВО НА ЗЕМЛЮ .....	25
5	ПРАВО НА ТРУД.....	29
6	ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ .....	35
7	ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ДОСТУПНУЮ СРЕДУ ДЛЯ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ .....	39
8	ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА.....	49
9	ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	54
10	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.....	66
11	ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО.....	72
12	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	75
13	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	83
14	ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.....	88
15	ЗАКЛЮЧЕНИЕ ( <i>рекомендации и примеры обращений УПЧ и ответов ГД, СФ и Правительства РФ</i> ).....	90

## ВВЕДЕНИЕ

### 15 лет на страже прав

В целях государственной правозащиты, следуя рекомендациям Президента Российской Федерации и благодаря прозорливости депутатов Республики Алтай, был создан 15 лет назад институт Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченный по правам человека - это способ обеспечения государственного внимания к правам конкретного гражданина, инструмент повышения авторитета права в общественном сознании. Особенность статуса Уполномоченного по правам человека заключается в том, что он не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти, а является государственным органом особого рода. Он - посредник между властью и людьми, ходатай по народным делам.

Специфика деятельности Уполномоченного в том, чтобы защищать права и свободы, руководствуясь не только законами, но и, что весьма важно, справедливостью и голосом совести. Поэтому нередко приходится призывать должностных лиц к проявлению гуманности и справедливости даже в тех случаях, когда формальные требования закона не были нарушены.

16442 обращения от жителей Республики Алтай получено и рассмотрено Уполномоченным за эти пятнадцать лет. А с учетом коллективных заявлений можно сказать, что каждый сотый житель ежегодно обращается к этому институту государственной правозащиты. Около трети обращений были разрешены положительно, остальным гражданам оказаны содействие, а также помощь в виде устных и письменных консультаций.

По числу положительно рассмотренных обращений (24-31%), по количеству обратившихся на 10 тысяч населения (60 обращений на 10 тысяч населения) и по нагрузке на одного сотрудника аппарата (по 350-440 обращений на 1 сотрудника, в аппарате всего 3 сотрудника), стабильно в первой тройке среди субъектов Российской Федерации.

Осуществлено 1019 выездов в сёла республики по жалобам, с целью оказания юридической помощи и проверки социально значимых объектов.

К числу наших достижений следует отнести значительную работу, проделанную по правовому просвещению и воспитанию населения республики, формированию у него современной правозащитной культуры, включающую в себя не только знание своих прав и свобод, а также механизмов их защиты. Эта работа включила в себя десятки мероприятий (конференций, круглых столов, видеоконференций, семинаров и т.п.), проводимых с участием органов власти, государственных и муниципальных

органов, учебных заведений, правозащитных организаций, различных структур гражданского общества.

За 15 лет работы осуществлено 2378 публикаций на правовую тематику в средствах массовой информации, 125 выступлений на радио и телевидении, 190 лекций в образовательных учреждениях, подготовлено 102 справочника и брошюры, 45 специальных докладов и т.д.

Налажены конструктивные взаимоотношения с правоохранительными, судебными и другими федеральными, республиканскими и муниципальными органами путём заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, (заключено 51 соглашение), участия в коллегиях, оперативных совещаниях и совместно проводимых мероприятиях.

Можно привести некоторые примеры, такие как:

1) Восстановленные права на своевременную выплату заработной платы и погашение долгов, более чем 2700 работникам «ООО Сибмост», ООО «Альтернатива», ООО «Биотехнологии», завода ЖБИ, ЗАО «Новый путь», «Рудник Весёлый», СПК «Шаргайта» и «Оленеводка» и многих других организаций. В настоящий момент, благодаря постоянной работе совместно с заинтересованными органами, задолженность по заработной плате в регионе самая незначительная среди всех субъектов РФ.

2) Восстановлены жилищные права более 600 граждан на получение жилья сиротами, инвалидами и иными льготниками, переселенцами из ветхого и аварийного жилья, участниками долевого строительства, выехавшими из районов Крайнего севера.

3) После масштабного наводнения, случившегося в начале лета 2014 года, была проведена огромная работа по защите прав пострадавших от ЧС. На различные выплаты гражданам, было направлено порядка 2 млрд. руб. Материальную помощь и компенсации за утраченное имущество получили 45793 жителя республики на общую сумму 1 млрд. 910 млн. руб. На капитальный ремонт домов из федерального бюджета было выделено 1 млрд. 400 млн. руб.

4) Восстановлены экологические права тысяч жителей Турочакского и Чойского районов. Были подвергнуты денежным штрафам на десятки миллионов рублей золотодобывающие компании загрязняющие воду в реках районов и в Телецком озере.

5) Возвращены в лесной фонд незаконно оформленные в частную собственность тысячи гектаров леса.

6) Благодаря поддержке прокуратуры и решениям Верховного суда Республики Алтай были созданы охранные зоны у озёр «Таймень», «Туюкское», «Каракольские», «Мультинские», «Аккемское», «Кучерлинское», «Теньгинское», «Садринское».

7) После нашего обращения в профильные Комитеты, Федеральное собрание и Правительство Российской Федерации, было отменено постановление Правительства, ужесточающее требования к региональным малым аэропортам и фактически приведшие к их закрытию и лишению права

гражданам на внутрирегиональные авиаперевозки. В настоящее время авиаперелёты возобновлены.

8) Установлены денежные компенсации за электричество и отопление для 1210 педагогов и 630 медиков работающих в сельской местности.

И ещё хотелось бы привести один пример более подробно.

9) Проблема, которая стала злободневной для работающих жителей нашего региона и получила широкий общественный резонанс уже с конца 2016 года, а именно получение заработной платы, равной минимальному размеру оплаты труда (далее – МРОТ). Если в 2012-2015 годы решениями судов удовлетворялись требования граждан о начислении на минимальный размер оплаты труда районного коэффициента, то при рассмотрении аналогичных дел в 2016 году суд отказывал гражданам в этом. Основанием отказа являлись положения ч. 1 ст. 129 Трудового Кодекса РФ, согласно которым в сумму заработной платы включаются компенсационные выплаты, в том числе за работу в особых климатических условиях, и стимулирующие выплаты, а также нормы ч. 3 ст. 133 ТК РФ, в соответствии с которыми месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего трудовые обязанности, не может быть ниже минимального размера труда.

Из этого следовало, что положения ч. 2 ст. 146 ТК РФ, предусматривающие повышенный размер оплаты труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, и норма ч. 1 ст. 133 ТК РФ, определяющая, что минимальный размер оплаты труда не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, не исполнялись.

По нашему мнению, любые изменения действующего законодательства, если они допускают ухудшение положения граждан, требуют пересмотра. Поэтому в конце 2016 года Уполномоченный направил обращения в Министерство труда и социальной защиты РФ, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов и Комитет Совета Федерации по социальной политике с предложением рассмотреть возможность возвращения в Трудовой кодекс РФ нормы, действующей до 01.09.2007 г. и устанавливающей минимальный размер оплаты труда без учета доплат и надбавок, премий и поощрительных выплат, компенсационных и социальных выплат, а также – разработки и принятия нормативного акта о порядке и сроках поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

И федеральное Министерство, и оба Комитета поддержали наше обращение по вопросу включения в состав МРОТ районных коэффициентов и северных надбавок. Как и было обещано, на заседаниях рабочей группы Государственной Думы РФ с участием представителей Правительства РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ и сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений были рассмотрены и обсуждены особенности установления минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации при работе в особых климатических условиях, предложения по поэтапному повышению МРОТ до величины прожиточного

минимума трудоспособного населения, а также внесение необходимых изменений в федеральное законодательство.

И как результат, Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 г. № 38-П дано, надеемся, окончательное разъяснение данного вопроса:

В силу прямого предписания ч. 3 ст. 37 Конституции РФ минимальный размер оплаты труда должен быть обеспечен всем работающим по трудовому договору, то есть МРОТ является общей гарантией, предоставляемой работникам независимо от того, в какой местности осуществляется трудовая деятельность. Согласно ч. 1 ст. 133 Трудового кодекса РФ величина МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации, следовательно, без учета природно-климатических условий различных регионов страны. Таким образом, повышенная оплата труда в связи с работой в особых климатических условиях должна производиться после определения размера заработной платы и выполнения конституционного требования об обеспечении минимального размера оплаты труда, а значит, районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав МРОТ.

В противном случае, как посчитал Конституционный Суд РФ, месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом. Следовательно, гарантия повышенной оплаты труда в связи с работой в особых климатических условиях утрачивала бы реальное содержание, превращаясь в фикцию, а право граждан на компенсацию повышенных затрат, обусловленных работой и проживанием в неблагоприятных условиях, оказалось бы нарушенным. Нарушались бы и конституционные принципы равенства и справедливости, из которых вытекает обязанность государства установить такое правовое регулирование в сфере оплаты труда, которое обеспечивает основанную на объективных критериях, включая учет природно-климатических условий осуществления трудовой деятельности, заработную плату всем работающим и не допускает применения одинаковых правил к работникам, находящимся в разном положении. Поглощение выплат, специально установленных для возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат работников, связанных с климатическими условиями, минимальным размером оплаты труда, по существу, приводило бы к искажению правовой природы как этой гарантии, так и самих указанных выплат, что недопустимо в силу предписаний ч. 3 ст. 37 Конституции России и принципов правового регулирования трудовых правоотношений.

И последнее: п. 5 данного Постановления определяет, что настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Согласно данным Правительства Республики Алтай, число работников, которым дополнительно будет выплачиваться районный коэффициент, составило 8420 человек.

Большое значение для успешной и результативной деятельности имеет совместная работа и налаженный контакт с Главой Республики Алтай, Председателем Парламента, депутатами, Правительством и главами муниципальных образований, СМИ, общественными объединениями. Особо хочется поблагодарить за помощь и искреннюю заинтересованность в решении человеческих бед и проблем всех депутатов Республики Алтай.

Радуется, когда нам вместе удается помочь людям и разрешить их вопросы, сложные жизненные ситуации и, конечно же, огорчает, когда мы это сделать не в состоянии. Но, в любом случае, внимательно, заботливо отнестись к человеку, дать ему хоть какую-то надежду на лучшее, подсказать, как юридически грамотно можно разрешить его проблему - это тоже наша, пусть и нелегкая, но крайне необходимая для людей работа.

Самый главный итог нашей 15-летней деятельности заключается в том, что люди привыкли и знают, куда можно обратиться со своей бедой, где выслушают и постараются помочь.

## СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай поступило жалоб и обращений 1331 (в 2020 году – 984), что составило 60 обращений на 10 тысяч населения.

Все поступившие обращения были рассмотрены, обратившиеся граждане получили необходимую помощь и консультации.

Из **1331** обращения:

- удовлетворено – 389 (29,2%) (2020 г. – 26,9%);

- оказано содействие, а также помощь в виде письменных и устных консультаций – 925 (69,5%);

- отказано или оставлено без движения – 17 (1,3%).

Входящей корреспонденции – 610.

Исходящей корреспонденции – 1376.

Осуществлено 39 выездов Уполномоченным и сотрудниками аппарата по жалобам с целью оказания юридической помощи, проверки социальных и правоохранительных учреждений города и сел Республики (2020 г. – 28).

В 2021 году в республиканских и районных СМИ вышло 116 наших публикаций по правовой тематике.

Подготовлен доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2020 году» -200 экземпляров.

Уполномоченный и его сотрудники провели, приняли активное участие в 46 значимых общественных мероприятиях (конференциях, семинарах, коллегиях, координационных и общественных советах, круглых столах и т.д.).



По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из города Горно-Алтайска и Майминского района.

Таблица 1

№ п/п		2020 г.	%	2021 г.	%
1	г.Горно-Алтайск	412	41,9	506	38,0
2	Майминский р-н	322	32,7	398	29,9
3	Усть-Канский р-н	17	1,7	84	6,3
4	Онгудайский р-н	11	1,1	49	3,7
5	Чемальский р-н	27	2,7	35	2,6
6	У-Коксинский р-н	15	1,5	34	2,6
7	Турачакский р-н	31	3,2	33	2,5
8	Шебалинский р-н	34	3,5	31	2,3
9	Кош-Агачский р-н	22	2,2	31	2,3
10	Улаганский р-н	37	3,8	22	1,7
11	Чойский р-н	15	1,5	14	1,1
12	Другие, в т.ч. по электронной почте	41	4,2	94	7,1
	<b>Всего:</b>	<b>984</b>	<b>100,0</b>	<b>1331</b>	<b>100,0</b>

В таблице № 2 приведены сведения в сравнении с 2020 годом, какая социальная категория жителей Республики Алтай чаще всего обращается за помощью.

На первом месте обращения работников бюджетной сферы – 300 (22,5%).

С третьего на второе место переместились обращения от осужденных – 229 (17,2%).

На третьем месте – обращения от пенсионеров – 202 (15,2%).

#### Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай

Таблица 2

№ п/п	Категория	2020 г.	%	2021г.	%
1	Работники бюджетной сферы	190	19,3	300	22,5
2	Осужденные	146	14,8	229	17,2
3	Пенсионеры	163	16,6	202	15,2
4	Государственные и муниципальные служащие	90	9,1	133	10,0
5	Работники частных предприятий	78	7,9	123	9,3
6	Матери-одиночки, многодетные и женщины в отпуске по уходу за детьми	57	5,8	56	4,2
7	СМИ	47	4,8	36	2,7

8	Инвалиды (семья с ребёнком инвалидом)	40	4,1	35	2,6
9	Работники общественных организаций	16	1,6	28	2,1
10	Безработные	52	5,3	24	1,8
11	Коллективные	23	2,4	23	1,7
12	Студенты	14	1,4	21	1,6
13	Дети - сироты	7	0,7	9	0,7
14	Лица без гражданства	4	0,4	5	0,4
15	Ветераны труда	2	0,2	4	0,3
16	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	0	0,0	1	0,06
17	Бомж	0	0,0	1	0,06
18	Пострадавшие от ЧС	0	0	0	0
19	Другие, в т.ч. из других регионов, эл.почта и т.д.)	55	5,6	101	7,6
	<b>Всего:</b>	<b>984</b>	<b>100,0</b>	<b>1331</b>	<b>100,0</b>

Таблица № 3 позволяет проанализировать, с какими проблемами жители республики обращаются к нам, что волнует их в первую очередь, чему нужно власти и должностным лицам уделять первоочередное и постоянное внимание.

По тематике на первом месте - права лиц, содержащихся под стражей в УИС и ИВС, – 245 (18,4 %).

На втором месте – стоят обращения, затрагивающие права на жилище, – 209 (15,7%), в т.ч. ЖКХ, - 120.

С четвёртого на третье место переместились обращения, касающиеся прав на охрану здоровья и медицинское обслуживание, – 102 (7,7 %).

### Тематика обращений граждан

Таблица 3

№ п/п	Категория	2020 г.	%	2021 г.	%
1	Права лиц содержащихся под стражей в УИС и ИВС	132	13,4	245	18,4
2	Право на жилище (предоставление, приватизация, переселение из ветхого и аварийного жилья, ЖКХ, обеспечение жильём детей-сирот, ветеранов ВОВ)	137	13,9	209	15,7

3	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	71	7,2	102	7,7
4	Право на социальное обеспечение и защиту (пенсии, льготы, субсидии)	99	10,1	101	7,6
5	Право на труд (з/плата, трудоустройство, условия труда)	48	4,9	76	5,7
6	Права семьи, материнства и детства	60	6,1	59	4,4
7	Неправомерные действия должностных лиц	36	3,7	58	4,3
8	Право на информацию, избирательные права	37	3,8	54	4,1
9	Право на землю	32	3,3	48	3,6
10	Право на благоприятную окружающую среду	64	6,5	44	3,3
11	Право на судебную защиту (Несогласие с судебным решением, приговором)	46	4,7	36	2,7
12	Сделки - кредиты	28	2,8	30	2,3
13	Право собственности	16	1,6	27	2,0
14	Условно-досрочное освобождение (перевод, помилование)	16	1,6	27	2,0
15	Право на образование	32	3,3	25	1,9
16	Право на гражданство (паспортизация, вопросы миграции)	30	3,0	18	1,3
17	Предварительное следствие, дознание и судебное производство	2	0,2	18	1,3
18	Обращения на нарушение прав сотрудниками органов УВД, прокуратуры, судебных приставов	20	2,0	13	1,0
19	Исполнительное производство	6	0,6	13	1,0
20	Административные права	2	0,2	13	1,0
21	Права военнослужащих	1	0,1	1	0,1
22	Права пострадавших от ЧС	0	0,0	0	0,0
23	Прочие обращения	69	7,0	114	8,6
	<b>Итого:</b>	<b>984</b>	<b>100,0</b>	<b>1331</b>	<b>100,0</b>

## ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Качество жизни человека напрямую зависит от тех условий, в которых он проживает. Только человек, имеющий достойные жилищные условия, способен эффективно трудиться, улучшать свое благосостояние, быть востребованным для всего общества. Поэтому жилищные проблемы затрагивают интересы подавляющего большинства граждан, независимо от возраста или имущественного положения. Конституционное право на жилище многогранно и предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного пользования имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение здоровой и безопасной среды для граждан, проживающих в жилых помещениях.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова в ноябре прошлого года сообщила, что за 9 месяцев 2021 года количество обращений о нарушении жилищных прав граждан увеличилось в два раза по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Омбудсмену поступило свыше 3 тысяч жалоб, больше всего – из Центрального, Южного и Приволжского федеральных округов, меньше всего – из Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов, из Республики Алтай и Черкесской Республики поступило по одной жалобе.

Хотя, следует отметить, что в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай наибольшее количество обращений поступает именно по вопросам, связанным с защитой права на жилище. **Вот и в 2021 году омбудсмену поступило 209 заявлений и жалоб по жилищному вопросу, что составило 15,7 % от общего количества поступивших обращений.**

По-прежнему, наблюдаются сложности с обеспечением жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и основными проблемами остаются необеспечение жильем данной категории лиц даже по имеющимся судебным решениям; непредоставления им жилья на период ожидания ими жилого помещения по договору социального найма; отказ во включении в списки на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые достигли 23-летнего возраста; ненадлежащее качество предоставляемого жилья.

Согласно данным Министерства экономического развития Республики Алтай, на 01.11.2021 в регионе 1829 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 лет состояли на учете как нуждающиеся в обеспечении жилыми помещениями. 1428 достигли 18 лет и имели право на получение жилья. Поступило 66 заявлений о заключении мирового соглашения на получение сертификата, 13 сертификатов было выдано заявителям. В судебных органах на утверждение

мировых соглашений находилось 22 заявления. **На приобретение жилья на 01.01.2021 было предусмотрено 216 млн. рублей, что позволило обеспечить жильем 131 гражданина названной категории.**

На этот же период в Российской Федерации 280 тыс. детей-сирот стояли в очереди на получение жилья. Чтобы закрыть эти очереди в целом по стране, требуется 39 млрд. рублей, что, безусловно, подтверждает тот факт, что необходим федеральный закон о выдаче сертификатов детям-сиротам. Что же касается нашей республики, то следует принять меры по повышению темпов жилищного строительства, так как без массового строительства стоимость жилья будет постоянно увеличиваться.

До настоящего времени остается достаточно большим количество требуемых безусловного исполнения в первоочередном порядке судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам. Приведу несколько примеров из поступившей корреспонденции омбудсмена.

*В начале 2021 года поступила жалоба жительницы Горно-Алтайска гр. Т., по вопросу предоставления ей по судебному решению от 25.09.2019 жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения на территории г. Горно-Алтайска.* Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай подтвердило, что данное исполнительное производство находится на исполнении в межрайонном отделении судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств и розыску. 23.10.2019 судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о взыскании с должника-организации: Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, исполнительского сбора в размере 50 тыс. руб. В конце октября 2019 на основании решения суда была произведена замена стороны исполнительного производства – Минтруда, соцразвития и занятости населения РА на Министерство экономического развития Республики Алтай. С этого времени за неисполнение требований исполнительного документа заявительницы гр-ки Т. в отношении должника-организации, теперь уже Минэкономразвития РА, судебным приставом-исполнителем неоднократно составлялись протоколы об административном правонарушении. **Только в 2021 году за неисполнение требований Министерство выплатило штрафы в сумме 130 тыс. руб.** К сожалению, до сих пор гр-ка Т. так и не получила полагающееся ей по закону и судебному решению жилье. Можно предположить, что размер выплаченных штрафов республиканскими Министерствами за эти три года, наверняка хватило бы заявительнице, ну если не на приобретение жилого помещения, то хотя бы, на оплату снимаемого жилья.

В прошедшем году продолжилась работа по разрешению жилищного вопроса гр. Х., относящегося к категории лиц из числа детей-сирот. Летом 2020 года заявитель отказался от квартиры, предоставленной ему в

переделанном под жилой дом бывшем здании кафе «Дарья» в с. Майма. В июле 2020 года Министерство экономического развития Республики Алтай, уведомляло и Уполномоченного, и самого заявителя, что жилье ему будет предоставлено в течение 30 дней с момента включения жилого помещения в специализированный жилищный фонд республики. Кроме того, в ответе от 28.08.2020 № 7-460-2020 Прокуратура Республики Алтай указала, что гр. Х. числится «первым в очереди на предоставление иного жилого помещения при включении жилого помещения в специализированный жилищный фонд Республики Алтай». На повторное обращение Уполномоченного Минэкономразвития РА в своем ответе от 19.03.2021 № 16/1532 сообщило, что в 2020 году произошла замена должника по предоставлению жилых помещений спецжилфонда, был скорректирован список очередности на предоставление жилых помещений детям-сиротам по дате вступления решений суда в законную силу, а также отметило, что заявителю будет предоставлено жилье «после исполнения 10 судебных решений, по которым исполнительные производства были возбуждены ранее». Вопрос о передаче полномочий Минэкономразвития от Минтруда по предоставлению жилых помещений детям-сиротам был решен еще до того, как гр. Х. обратился к омбудсмену в первый раз, и в ответе на первое обращение Министерство ни словом не упомянуло об очередности по судебным делам. Поэтому Уполномоченный вынужден был еще раз обратиться в Минэкономразвития РА за разъяснениями об очередности гр. Х. и о сроках предоставления ему жилого помещения. К сожалению, Министерство ничего нового не сообщило и предоставило ту же информацию, что и в предыдущем ответе. На повторное обращение омбудсмена Прокуратура Республики Алтай, проигнорировав свой предыдущий ответ, предоставила информацию, что номер очередности гр-на Х. – 11, объяснив тем, что в список были включены лица, имеющие судебные решения, дата вступления, в законную силу которых раньше его судебного решения. Было отмечено, что на территории Майминского района ведется строительство жилых помещений, инициировано приобретение жилья, и указано, что по мере приобретения, введения жилья в эксплуатацию гр-ну Х. будет предоставлено жилое помещения специализированного жилищного фонда. В качестве ремарки добавлю, что, по словам бывшего опекуна заявителя, они неоднократно обращались в Минэкономразвития РА с предложениями о возможности включения вторичного жилья в специализированный жилищный фонд, но каждый раз им объясняли, что из-за отказа вселиться в определенное ему первое жилое помещение гр. Х. теперь не скоро получит положенное ему жилье.

Практика работы Уполномоченного в сфере реализации жилищных прав детей-сирот, а также лиц из их числа позволяет выделить и такие проблемные вопросы, как достаточно низкий уровень правовой грамотности

данной категории граждан, слабое информирование детей-сирот об их жилищных правах со стороны законных представителей, в том числе администраций организаций для детей-сирот, органов опеки и попечительства, а также случаи ненадлежащего учета лиц, подлежащих обеспечению жильем, непринятие уполномоченными органами мер по сохранности жилых помещений. Применительно к деятельности омбудсмена стоит отметить, что ежегодно в его почте имеются обращения граждан, находящихся в местах лишения свободы или отбывших наказание, которые ранее не воспользовались своим правом на обеспечение жильем. **Анализ обращений показывает, что причины несвоевременного обращения за постановкой на соответствующий учет связаны не только с неоднократным пребыванием заявителей в местах лишения свободы сразу после выхода из школы-интерната и окончания профессионального обучения, но и с неприятием мер по их постановке на жилищный учет законными представителями или соответствующими уполномоченными органами.**

*В мае поступило обращение находившегося на тот момент в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай гр. М., который сообщил о вынесенном решении Горно-Алтайского городского суда от 01.08.2018 года о предоставлении ему жилого помещения из специализированного жилищного фонда по договору социального найма. По вопросу своей очередности заявитель обратился в Министерство экономического развития Республики Алтай, но какого-либо ответа, по его словам, он так и не получил. По разъяснениям Минэкономразвития РА на обращение Уполномоченного, судебное решение в отношении гр. М. по МО «Майминский район» находится в списке решений под № 2, исполнение по которым еще не произведено. Вместе с тем Министерство указало, что гр. М. «с заявлением в Минэкономразвития РА на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда согласно постановлению Правительства Республики Алтай от 17.04.2020 № 144 не обращался». Положения Порядка предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, утвержденного указанным постановлением, устанавливают: жилое помещение предоставляется гражданину Министерством по его месту жительства в соответствующем населенном пункте муниципального образования Республики Алтай по его заявлению о предоставлении жилого помещения в письменной форме. Также с заявлением предоставляются и такие документы, как паспорт, судебное решение о предоставлении жилого помещения, справка, подтверждающая окончание срока отбывания наказания в исправительном учреждении. Поэтому заявителю было рекомендовано по освобождении обратиться в указанное Министерство с письменным*

заявлением о предоставлении ему жилого помещения с приложением необходимых документов.

Часто из-за очередей дети-сироты, поставленные на учет нуждающихся в жилье в 14 лет, как того требует Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», к своему совершеннолетию и выпуску из детского учреждения не успевают получить жилое помещение. В этой связи российскими уполномоченными по правам человека предложено снизить возраст включения в список детей-сирот до 12 лет. Пока данный вопрос не разрешен.

В Жилищном кодексе РФ до сих пор сохраняется несогласованность в вопросе признания гражданина нуждающимся в жилье. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 57 ЖК РФ граждане, состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях, должны обеспечиваться жильем вне очереди. Однако не все инвалиды могут реализовать свое право, потому что на основании ст. 49 ЖК РФ жилые помещения муниципального фонда по договорам социального найма предоставляются малоимущим гражданам, официально признанным нуждающимися в жилых помещениях. В свою очередь, признание лица малоимущим осуществляется органом местного самоуправления согласно положениям Закона Республики Алтай от 17.10.2006 № 69-РЗ «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда». При этом, как видим, учитывается доход каждого члена семьи и стоимость имущества, находящегося в собственности и подлежащего налогообложению. **В итоге некоторые инвалиды, имея право на получение жилья вне очереди, не могут им воспользоваться, так как сумма их пенсии, социальных выплат и доходов членов семьи, если таковые имеются, не позволяют признать их малоимущими, и, как следствие, встать на учет нуждающихся в жилом помещении.**

*Так, весной прошлого года в частном доме гр-ки О., являющейся инвалидом третьей группы и проживающей со своим взрослым сыном-инвалидом с детства, обрушилась стена дома. За помощью заявительница обратилась в городскую администрацию. Но свободных муниципальных жилых помещений не было. Затем гр-ка О. обратилась за содействием к омбудсмену. На ходатайство Уполномоченного о постановке гр. О. и ее недееспособного сына-инвалида с детства в очередь на получение арендного жилья ООО «Специализированный застройщик Центр арендного жилья» ответило, что «гр. О. и ее сын не входят в перечень категорий, которым можно предоставить жилое помещение для найма,*



поэтому в очередь для предоставления арендного жилья они поставлены быть не могут». Заявительница также получила отказ и от муниципалитета в постановке ее семьи на учет в качестве нуждающейся в обеспечении жилым помещением, так как размер пенсии по инвалидности превышает величину прожиточного минимума. Вот и получается замкнутый круг.

Решение данной системной проблемы видится в изменении федерального законодательства, ориентированном на выработку единообразия практики в обеспечении жильем инвалидов.

Каждый год в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай поступают обращения граждан о предоставлении им временного (маневренного) жилого помещения. Как правило, такие заявления поступают от граждан, чье жилье пострадало от пожара или находится в аварийном состоянии. И в каждом отчетном докладе Уполномоченного делается акцент на то, что работа по строительству маневренного фонда позволит обеспечить крышей над головой жителей, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях.

**Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обязанность по обеспечению жильем граждан с низкими доходами возлагается на органы местного самоуправления, которые обязаны предоставлять нуждающимся гражданам жилье на условиях социального найма. Однако в большинстве муниципалитетов региона отсутствуют финансовые средства для выполнения этого полномочия, и муниципального жилья как такового, фактически, нет.**

Общемировой практикой является решение жилищных проблем граждан с низкими доходами за счет предоставления жилья внаем. При этом заказчиком и инвестором при строительстве арендного жилья, а также его владельцем и управляющим после окончания строительства является как государство, так и иные организации, в том числе некоммерческие.

С 2012 года на территории региона действует ООО «Специализированный застройщик Центр арендного жилья». Его деятельность регулируется постановлением Правительства Республики Алтай от 15.04.2014 № 88 «О мерах по реализации основного мероприятия «Развитие жилищного строительства на территории Республики Алтай» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса». Данным нормативным актом утвержден Порядок предоставления субсидий гражданам-нанимателям жилых помещений на компенсацию части расходов, связанных с оплатой по договорам найма жилых помещений. Субсидии предоставляются следующим категориям граждан: оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с прекращением возможности использования жилыми помещениями, являющимися предметом ипотеки в результате обращения на него взыскания

или добровольной реализации жилого помещения; работникам государственных учреждений Республики Алтай в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения; работникам образования, культуры, физической культуры и спорта муниципальных образований «Город Горно-Алтайск» и «Майминский район»; семьям, имеющим трех и более детей; инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, имеющим направление медицинской организации с государственной формой собственности на лечение с применением методов гемодиализа (за исключением инвалидов и семей с детьми-инвалидами, проживающих в г. Горно-Алтайске и Майминском районе); гражданам, имеющим средний душевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай.

К омбудсмену нередко обращаются жители республики, не имеющие собственного жилья, с просьбой помочь им получить арендное жилье. По мнению Уполномоченного, необходимо развитие сектора арендного жилья. Одной из мер может быть наем органами государственной власти и местного самоуправления объектов жилого фонда, принадлежащих собственникам-гражданам, для предоставления в поднаем жилья нуждающимся. Как представляется, такая мера зачастую является единственной возможностью дать крышу над головой и обеспечить безопасность таких категорий граждан, как утративших жилье в результате чрезвычайных ситуаций или мошеннических действий, страдающих от домашнего насилия, бездомных и без регистрации семей с детьми и др. Особенно эта возможность нужна гражданам, проживающим в муниципалитетах, где новое жилищное строительство фактически отсутствует.

При формировании жилищной политики на территории региона и муниципалитетов жилищная политика, безусловно, должна быть увязана с решением других задач, в том числе с содержанием и реновацией существующего жилого фонда, ликвидацией аварийного жилья, с социальной и демографической политикой.

**Фактически, во всех муниципалитетах отсутствует маневренный фонд. Однако тот маневренный фонд, который имеется только в МО «Город Горно-Алтайск», как показывает практика, подчас не соответствует действующим нормам и санитарно-гигиеническим правилам.**

*Так, в феврале к нам обратилась гр. Т., проживающая в предоставленном ей социальном жилом помещении маневренного фонда в Горно-Алтайске по ул. Жукова, с жалобой на необоснованно высокую, по ее мнению, плату за предоставляемые коммунальные услуги несоответствующего качества: так, если в сентябре из трубы шла холодная вода, то с периода подключения отопления из этой же трубы поступала только горячая вода. Причем, по словам заявительницы, большая часть оплаты приходилась на содержание жилого помещения – комнаты, в*

которой проживает ее семья. Кроме того, в заключенном между заявительницей и МУП «Комбинат коммунальных предприятий» договоре найма жилого помещения маневренного фонда указана площадь предоставленного помещения - 26,8 кв. м, а в квитанциях МУП выставляет совершенно другую площадь. По информации Администрации города, в Договоре найма жилого помещения была ошибочно указана меньшая общая площадь квартиры – 26,8 кв. м вместо 27,6 кв. м., а размер платы за содержание жилого помещения обусловлен высокими издержками при содержании здания маневренного фонда, его конструктивными особенностями: расходы на уборку территории, на санитарно-эпидемиологическое содержание здания, на содержание внутридомовых инженерных сетей, на содержание коменданта и т.д. Выездная проверка Министерства цифрового развития Республики Алтай по обращению омбудсмана выявила превышение нормативного показателя влажности воздуха. В ходе визуального осмотра было установлено наличие плесени на стене. Министерством в адрес МУП «Комбинат коммунальных предприятий» было выдано предписание о недопустимости установленных нарушений. По результатам внеплановой документарной проверки о правильности начисления платы за жилищно-коммунальные услуги Минцифрой РА также было вынесено предписание Комбинату коммунальных предприятий с требованием произвести перерасчет платы за период с 14.09.2020 по 14.02.2021 за содержание занимаемой гр-кой Т. комнаты согласно п. 6 Договора найма жилого помещения маневренного фонда; за холодное водоснабжение, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг; по отоплению в соответствии с п. 42 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354; на содержание общего имущества по электроснабжению согласно ч. 9.2 ст. 156 ЖК РФ, а также внести изменения в Договор по общей площади жилого помещения на основании данных Единого государственного реестра недвижимости.

**На данный момент имеются пробелы в жилищном законодательстве. Так, законом предусмотрено субсидирование отдельных категорий граждан по оплате ЖКУ, но там же определено, что субсидия предоставляется при условии отсутствия у заявителя задолженности по оплате ЖКУ. Существующее требование, на наш взгляд, не учитывает то обстоятельство, что за субсидированием в основном обращаются люди с невысокими доходами (многодетные семьи, матери-одиночки, пенсионеры, инвалиды), которые, как правило, имеют задолженности и именно в целях покрытия таковых хотят получить финансовую поддержку. Вот и получается, что с одной стороны, субсидия дается в помощь гражданину, а с другой, - он не может этим правом воспользоваться.**

В течение 2021 года по вопросам надлежащего получения коммунальных услуг, вопросам обоснованности их оплаты поступило 28 обращений, что составляет 13,4 % от количества обращений, связанных с вопросами ЖКХ. Наиболее острые вопросы, которые волнуют потребителей в этой сфере, это несогласие с бесконечно увеличивающимися расходами на коммунальные услуги, отсутствие обоснованности применяемых к оплате тарифов, прозрачность начисления платы за коммунальные услуги, а также несоответствие качества и стоимости получаемых услуг.

В соответствии с п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям, проживающим в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, коммунальные услуги – это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме. Право граждан на нормальные условия жизнедеятельности человека связано с поддержанием стабильности и безопасности и включает в себя в том числе своевременное и качественное получение коммунальных услуг, обеспечивается надлежащим выполнением работ ресурсоснабжающими организациями и управляющими организациями по управлению, содержанию и ремонту в многоквартирном жилом доме в соответствии с заключенными договорами.

*В декабре по телефону обратилась жительница дома № 34/1 по ул. Чаптынова в г. Горно-Алтайске, с жалобой на неработающий лифт в их доме. Как сообщила гр. С., этот 9-тиэтажный дом с одним подъездом сдан в эксплуатацию менее двух лет назад, и за это время лифт, по ее словам, работал всего 3-4 месяца с перерывами. Управляющая компания, как отметила заявительница, на обращения жителей не реагирует. 23.12.2021 республиканское Министерство цифрового развития осуществило внеплановую проверку по вопросу неисправности лифта данного многоквартирного дома. Было визуально установлено, что произошел разрыв армирующего троса в ремнях, выполняющих функцию подъема и спуска лифта. По результатам проверки Министерством цифрового развития РА в адрес МУП «МУО» было вынесено предписание об устранении выявленных нарушений жилищного законодательства.*

С похолоданием, как правило, начинают поступать жалобы граждан по вопросу оплаты за коммунальные услуги по теплоснабжению. 2021 год, увы, не стал исключением. Так, в феврале обратились жители многоквартирных домов в с. Майма, где ресурсоснабжающей организацией является ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго Сервис». Прокуратура Республики Алтай, проведя проверку по обращению омбудсмена, в деятельности теплоснабжающей организации выявила нарушения в части определения расчетного периода при начислении платы за январь 2021 года. ООО «Дабл-

ю Кей Восток Энерго» в нарушение требований ст. 155 ЖК РФ, п. 37 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, согласно которым расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу, в декабре 2020 конец расчетного периода для оплаты комуслуг был установлен 23.12.2020, а не 25.12.2020. неправомерные действия ООО повлекли за собой увеличение в январе 2021 расчетного периода до 33 дней и, как следствие, увеличение количества Гкал, предъявленных к оплате. Кроме того, было установлено, что в ноябре 2020 собственникам были представлены платежные документы, содержащие недостоверные сведения относительно объема коммунальных услуг по общедомовому прибору учета, которые были скорректированы в течение трех дней. **В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Майминского района 03.03.2021 генеральному директору ООО «Дабл-ю Кей Восток Энерго» было внесено представление, а в отношении директора по техническим вопросам было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.23 КоАП РФ (нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами).**

*В марте по электронной почте поступило заявление жительницы с. Алферово гр. С., которая сообщила, что на полученное предписание об установке водяного счетчика она 24.03.2021 написала заявление в МУП «Кристалл» на опломбирование купленного же у этой ресурсоснабжающей организации счетчика. В итоге ей был выставлен счет на два объекта на сумму 286 тыс. рублей. Не согласившись с данной суммой, гр. С. не подписала счет. Через два дня без какого-либо предупреждения ей отключили водоснабжение. По разъяснениям МУП «Кристалл», по причине самовольного подключения дома гр-ки С. по ул. Нагорная, 22 и нежилого помещения по ул. Нагорная, 22/1 к системе центрального водоснабжения ресурсоснабжающая организация 25.03.2021 отключила данные объекты от системы центрального водоснабжения, а большая сумма начислений объясняется тем, что за бездоговорное потребление холодной воды гр-ке С. был выставлен счет за 6 месяцев за каждый подключенный незаконно объект. А вот проверкой, проведенной прокуратурой Майминского района, доводы заявительницы по факту нарушения федерального законодательства со стороны ресурсоснабжающей организации нашли свое подтверждение. **По результатам проверки 28.04.2021 в адрес директора МУП «Кристалл» было внесено представление прокурора Майминского района.** Также заявительнице было разъяснено, что выставленный МУП «Кристалл» счет за пользование водопроводом без заключения соответствующего договора она вправе обжаловать в судебном порядке.*

*В сентябре по электронной почте поступила обращение жительницы с. Чемал гр. Д., которая сообщила, что еще 01.08.2021 она подала заявку*

*ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» на допуск в эксплуатацию приборов учета, но на 14.09.2021 заявка так и не была исполнена. По обращению Уполномоченного Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» согласовал с заявительницей процедуру по снятию пломб с прибора учета на 21.10.2021.*

После произошедшего 28.11.2021 пожара частного дома в микрорайоне Алгаир-2 с. Майма к Уполномоченному стали поступать *жалобы жителей улиц Полевая и Поселковая* данного микрорайона на то, что на территории их пожарных подъездов к домовладениям установлены опоры воздушных линий электропередачи. По мнению обратившихся, электрические столбы не только препятствуют свободному проезду пожарных машин, но и являются реальной угрозой жизни и здоровью проживающих в жилых домах граждан. По мнению заявителей, в случае возникновения пожара, наличие такого препятствия, мешающего проезду пожарных автомобилей, может привести к человеческим жертвам и существенному материальному ущербу, что, безусловно, послужит поводом обращения граждан в суд с исковым заявлением к Филиалу компании «Россети Сибирь» в Республике Алтай. В целях принятия мер для освобождения пожарных проездов к домовладениям граждан, а именно – рассмотреть возможность переноса установленных опор воздушных линий электропередачи, омбудсмен обратился в Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети». В ответ Филиал сообщил, что строительство воздушных линий электропередачи в микрорайоне Алгаир-2 производилось в рамках комплексной застройки Управлением капитального строительства по Республике Алтай, после чего они были переданы на баланс Филиала. Произвести перенос опор в зимний период времени из пожарных проездов по вышеуказанным улицам не представлялось возможным по причине промерзания грунта и необходимости введения режима ограничения подачи напряжения потребителям. **Поэтому данные работы запланированы выполнить до 31 мая 2022 года силами персонала Майминского РЭС.**

В прошедшем году продолжали поступать Уполномоченному по правам человека обращения граждан о содействии в защите права на чистую питьевую воду. *В самом начале года поступило обращение жителей улицы Партизанской в с. Майма, заинтересованных в скорейшем завершении реконструкции системы водоснабжения и надеющихся, что и к их домовладениям будет подведена вода.* Администрация района сообщила, что еще во второй половине 2019 года был запланирован капитальный ремонт водопроводных сетей по улицам Алтайская и Партизанская. Однако при проведении геологических изысканий было выявлено, что на данном участке расположены скальные породы и газопровод, поэтому прокладка водопроводных сетей здесь не представилась возможным. Кроме того, для реконструкции системы водоснабжения необходимы значительные

финансовые затраты, а в районном бюджете на проведение данных мероприятий в 2021 году средства не были предусмотрены. Для решения данного вопроса муниципалитет прорабатывает вопрос по вхождению в федеральные или региональные государственные программы по реконструкции объектов водоснабжения ул. Партизанской в последующие годы.

*В марте обратились жители города Горно-Алтайска, проживающие на улицах Алагызова, Шелковичной и Долгих, которые сообщили, что по причине понижения уровня реки Майма из-за возведения дамбы из водоразборных скважин их домовладений ушла вода, что создает серьезную проблему.* Согласно ответу Администрации МО «Город Горно-Алтайск» строительно-монтажные работы по прокладке водопровода жилых домов по улицам Алагызова, Шелковичная, Долгих проводились с 2009 года в течение нескольких лет. После паводка в 2016-2018 гг. дополнительно были проведены работы для обеспечения людей центральным водоснабжением. Процент готовности водопроводных сетей в начале 2021 года составлял: по ул. Долгих - 100 %, но требовалась замена сетей от дома № 1 до дома № 7, так как на этом участке водопровод проложен рядом с тепловой сетью; по ул. Шелковичная – 70 %, здесь не были проложены сети от дома № 35 до дома № 41 и от дома № 45 до дома № 55; по ул. Алагызова – 100 %. **Дополнительно мэрия сообщила, что работы по завершению строительства сетей водоснабжения данного жилого микрорайона не завершены в полном объеме. Завершение работ планируется по мере доведения денежных средств в 2022 году.**

*Осенью обратились жители села Союзги, чьи дома с 1970-х годов были подключены к системе водоснабжения мясокомбината. По словам обратившихся, зная о том, что их домовладения собираются отключить от данной системы водоснабжения, с мая 2021 года они неоднократно обращались в сельский и районный муниципалитеты, но тем не менее на момент обращения, в начале октября, они остались без воды.* Граждане отметили, что им обещают организовать подвоз воды, но это – не решение их проблемы. Администрация Майминского района сообщила, что МУП «Кристалл» для обеспечения водой жителей домов №№ 11-17 по ул. Центральная выполнил водоснабжение по временной схеме с установкой крана по данной улице в районе дома № 3. Для решения вопроса о водоснабжении населения были определены технические решения, предусматривающие устройство новой водопроводной сети. В с. Союзга велись работы по прокладке трубопровода методом горизонтально-наклонного бурения, на 25.10.2021 было проложено 475 м трубопровода, до конца года данные мероприятия были реализованы.

К коммунальным услугам также относится услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами. К сожалению, и в 2021 в нашем

регионе оставалась злободневной проблема обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). С самого начала 2021 года посыпались жалобы жителей Майминского района и столицы республики на несвоевременный вывоз ТКО обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальщик». За содействием Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Алтай. Как сообщила прокуратура РА, с начала работы названного регионального оператора в 2018 году в органы прокуратуры уже неоднократно поступали аналогичные обращения граждан, недовольных нарушением графиков вывоза отходов, загрязнением контейнерных площадок, прилегающих к ним территорий и по другим вопросам. В этой связи проверки исполнения законодательства об отходах производства и потребления проводятся постоянно, в ходе которых выявляются неединичные нарушения законодательства. **В ходе проверок в январе 2021, в том числе и по обращению омбудсмена, было выявлено 82 случая переполнения контейнеров на территории Горно-Алтайска вследствие несоблюдения графика вывоза ТКО, что послужило основанием для внесения прокуратурой города 25.01.2021 представления генеральному директору ООО «Коммунальщик». В ходе рассмотрения представления отходы были вывезены. 26.01.2021 в отношении него же было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.3. КоАП РФ, 02.02.2021 виновному было назначено наказание в виде штрафа. Майминская прокуратура в январе прошлого года выявила факты несвоевременного вывоза ТКО в с. Майма, в связи с чем 27.01.2021 генеральному директору Общества было внесено представление прокурора.**

*В марте жители микрорайона Алгаир-2 с. Майма пожаловались на то, что ООО «Коммунальщик» вывозит мусор без соблюдения графика один раз в неделю по субботам в разное время. В ходе прокурорской проверки было установлено, что в этом микрорайоне сбор ТКО осуществляется бестарным методом. График сбора ТКО размещен на официальном сайте районной администрации в разделе «Информация для населения» - «График сбора, транспортирования и размещения ТБО». Еще в 2020 году было выявлено, что утвержденный график по вывозу ТБО не отвечает требованиям законодательства. Претензии жителей с. Майма при, так называемом, «мешковом» способе ТКО также обусловлены несоблюдением региональным оператором графиков вывоза отходов, а также несоответствием самих этих графиков законодательству. По этой причине еще 30.12.2020 в Майминский районный суд было направлено исковое заявление прокурора Майминского района об обеспечении вывоза ТБО с территории населенных пунктов Майминского района в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».*



**Существующие нарушения законодательства при обращении с отходами, наряду с другими вопросами, явились также основанием для внесения 29.01.2021 Прокуратурой республики представления в адрес Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.** В связи с расторжением соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения – 1 ( г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) (далее – АПО-1) с ООО «Коммунальщик» Министерством регионального развития Республики Алтай 18.05.2021 было заключено соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории АПО – 1, в соответствии с которым АУ «Кызыл-Озек-Сервис» присвоен статус регионального оператора на территории АПО-1.

В некоторых микрорайонах Маймы насущным является вопрос своевременного вывоза жидких бытовых отходов (далее – ЖБО). *Так, в мае жители микрорайона Новый Алгаир с. Майма сообщили, что по ул. Согласия произошел прорыв централизованной канализации, что, по их мнению, создавало угрозу здоровью и санитарно-эпидемиологическому благополучию граждан.* В ходе выезда прокурорской проверкой было установлено, что между домами №№ 27 и 29 по улице Согласия расположен выгребной колодец, вблизи которого наблюдался разлив нечистот, при этом данный колодец является бесхозным имуществом. Между тем Администрацией МО «Майминский район» в нарушение требований п.п. 1.10 ч. 1, ч. 1.1 ст. 6, ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» надлежащее водоотведение по указанным адресам не организовано, вследствие чего допускается разлив нечистот вблизи домовладений граждан. В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой Майминского района 04.06.2021 в адрес районной Администрации было внесено представление об устранении нарушений требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, о водоснабжении и водоотведении. По объяснениям районного муниципалитета, канализационные сети протяженностью 2692,3 м и очистные сооружения, расположенные в микрорайоне Алгаир-2, построены КУ РА «УКС Республики Алтай» и были переданы на баланс Администрации Майминского района в 2011 году. По причине несоответствия переданных объектов строительным нормам ввести в эксплуатацию очистные сооружения до настоящего времени не представляется возможным. Расположенные на территории района выгребные ямы и канализационные сети в реестре муниципального имущества МО «Майминский район» не числятся, в том числе и канализационная сеть по ул. Согласия. Осуществление сбора и вывоза ЖБО из данного микрорайона осуществляется из расположенного вблизи

очистных сооружений канализационного колодца организациями, имеющими лицензию на оказание услуги по вывозу ЖБО. По информации муниципалитета, Администрация района не располагает финансовыми средствами для проведения работ по капитальному ремонту канализационных сетей Алгаира-2 и очистных сооружений. Вместе с тем Администрация пообещала, что до 01.08.2021 будут проведены мероприятия по устранению нечистот по ул. Согласия. На тот момент на данном участке подрядчиком проводились мероприятия по прокладке газопровода, происходило подтопление грунтовыми водами, поэтому следовало дожидаться спада грунтовых вод и произвести откачку системы канализации. **Кроме того, было сообщено, что в 2020 году Администрация МО «Майминский район» направляла в адрес Министерства регионального развития Республики Алтай уведомительное письмо о возможности рассмотрения вопроса по строительству очистных сооружений на территории Майминского района, ибо без поддержки республиканского бюджета сохранить санитарно-эпидемиологическую обстановку невозможно. Данное направление обеспечит непрерывную транспортировку ЖБО с выгребных септиков Майминского района и обеспечит непрерывный экомониторинг (производственный контроль загрязнений окружающей среды).**

Подводя итог, хотелось бы отметить, что для оказания содействия жителям Республики Алтай в реализации их жилищных прав омбудсменом рассматриваются и используются все доступные формы работы, предусмотренные законодательством. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в сфере защиты жилищных прав направлена на преодоление наиболее острых и системных проблем, решение которых позволит гражданам в более полном объеме реализовать свои права и улучшить качество жизни.

## **ПРАВО НА ЗЕМЛЮ**

В прошедшем году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай по земельным вопросам поступило 48 обращений, что составило 3 % от общего количества заявлений и жалоб. Для сравнения: в 2020 году таких обращений было 32 или 3,3%.

*В марте 2021 поступило обращение многодетной матери гр. Ч., проживающей в г. Горно-Алтайске, по вопросу неправомерного, по ее мнению, снятия Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» ее многодетной семьи с учета на бесплатное предоставление в собственность земельного участка. Прокурорской проверкой, проведенной по обращению омбудсмена, были выявлены нарушения требований Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории*

Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай». По результатам проверки прокуратура города внесла муниципальному учреждению «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» представление с требованием восстановить семью Ч. в списке нуждающихся в обеспечении бесплатным земельным участком по категории «многодетная семья» с сохранением очередности на момент исключения.

*В конце апреля обратилась жительница Чемальского района гр. Х. с жалобой на отказ районной администрации поставить ее семью на учет для бесплатного предоставления земельного участка по категории «Молодая семья». Из документов усматривалось, что администрация МО «Чемальский район» приняла решение об отказе на основании пп. 2 п. 11 ст. 4 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» из-за наличия у заявительницы в общей долевой собственности земельного участка. Как объяснила гр-ка Х., этот земельный участок был предоставлен ее родителям как многодетной семье, в которой воспитывалось четверо детей. По формальным основаниям данный отказ, безусловно, был правомерен.*

Следует отметить, что в декабре 2019 Уполномоченный уже обращался в Прокуратуру Республики Алтай по аналогичной проблеме. Администрация МО «Чемальский район» также отказала в постановке молодой семьи С. на учет для бесплатного получения земельного участка в собственность по причине имеющегося у него в общей долевой собственности земельного участка размером 0, 018 га. И тогда в прокурорском ответе отмечалось, что в случае выделения граждан, ранее входивших в состав многодетной семьи, в обособленную категорию с предоставлением им права бесплатного предоставления земельного участка, возникает несогласованность республиканского закона с положениями Земельного кодекса РФ. Что и имело место быть в ситуациях с молодыми семьями гр-на С. и гр-ки Х.

В этот раз омбудсмен обратился в Прокуратуру Республики Алтай о рассмотрении возможности внесения изменений в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», касающихся возможности постановки на учет для однократного бесплатного предоставления земельного участка в собственность указанных в законе категорий граждан с учетом размера, имеющих или имевших ранее в собственности или на ином праве земельных участков с разрешенным использованием – индивидуальное

жилищное строительство. Прокуратура республики уведомила, что уже направлено предложение в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай о совершенствовании названного Закона Республики Алтай № 68-РЗ в части урегулирования вопросов, связанных с обеспеченностью предоставляемых льготным категориям граждан земельных участков объектами инженерной инфраструктуры, а также защиты прав детей из многодетных семей, за которыми в собственности числится доля в праве на земельный участок менее нормы минимального размера земельных участков, бесплатно предоставляемых в собственность гражданам в целях индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, то есть менее 0,06 га.

Комитет по аграрной политике Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай подтвердил, что в последнее время возросло количество обращений жителей республики по вопросам снятия граждан с учета по причине имеющейся у них доли в земельном участке. Ввиду введенных указанным Законом Республики Алтай ограничений, у граждан, относящихся к льготным категориям, но имеющих в собственности незначительные доли земельных участков, действительно, отсутствует возможность получения земельного участка в собственность. **В настоящее время Комитетом разработан проект закона Республики Алтай о внесении изменений в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-РЗ и направлен в соответствующие ведомства для получения экспертных заключений.** Законопроектом вносятся изменения в статью 3 названного Закона Республики Алтай, касающиеся снятия ограничений и установления дополнительных социальных гарантий, направленных на повышение благосостояния и стабильности, в том числе и молодых, и многодетных семей. К сожалению, изменения до настоящего времени так и не внесены.

Актуальные проблемы предоставления льготным категориям граждан земельных участков для строительства жилья неоднократно обсуждались представителями исполнительной и законодательной власти, общественниками. Так, в сентябре 2021 на заседании круглого стола было признано, что очередь льготников на участки огромная. Чтобы ее закрыть, на тот момент необходимо было предоставить 5976 участков.

**Следует отметить совместную работу Правительства республики с главами муниципальных образований по разработке программы, анализу земельного банка данных, выделению финансовых средств на обеспечение предоставляемых участков инфраструктурой (водой, электричеством и дорогами).**

Насущной проблемой, требующей скорейшего разрешения, является обеспечение земельными участками тружеников тыла. С каждым годом их

становится все меньше. Так, за 2021 только в Горно-Алтайске в силу возраста и болезней ушли из жизни более 100 человек.

Вопрос перевода земель из одной категории в другую также относится к злободневным в нашем регионе. В случае предоставления земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, самостоятельно гражданину сложно оформить перевод земель сельхозназначения в категорию земель сельского поселения. По мнению организации ветеранов Горно-Алтайска, решение данного вопроса возможно только в законодательном упрощении данной процедуры.

Трудноразрешаема проблема предоставления участков льготным категориям граждан в столице региона, так как городу некуда расширяться. По информации мэрии города, в середине 2021 в очереди состояло более 2800 горожан. Вопрос пытаются решать при помощи тщательной инвентаризации: изымают участки, которые находятся в аренде и не используются, и отдают нуждающимся. С 2017 за счет инвентаризации льготным категориям граждан было выдано только 62 участка. Генеральным планом Горно-Алтайска предусмотрено увеличение площади земель под индивидуальное жилищное строительство, в том числе для выделения льготникам, в микрорайоне Заимка (34,5 га) и Чкаловском логе (450 га). Но, несмотря на значительную общую площадь, из-за сложного рельефа и отведения места под дороги и инженерные коммуникации количество участков на этих двух территориях выходит не более 1500. Требуются бюджетные средства на создание инфраструктуры. **Администрация Горно-Алтайска и городской Совет депутатов неоднократно обращались в Парламент республики с предложениями о внесении изменений в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 68: о замене по желанию льготных категорий граждан физического предоставления земельных участков земельными сертификатами и законодательном решении вопроса о возможности предоставления участка также по желанию льготника на территории другого муниципального образования. В свое время органы прокуратуры усмотрели в этом признаки нарушения прав льготных категорий граждан, однако для города и его жителей, стоящих в льготных очередях на участки, данная мера могла бы стать реальным решением проблемы, тем более что с Майминским районом подписано соглашение о совместном развитии Горно-Алтайской городской агломерации.**

В Майминском районе по причине того, что в пределах одного муниципального образования закон сейчас позволяет предоставлять земельные участки в других населенных пунктах, в трех сельских

поселениях района - Манжерокском, Усть-Мунинском и Бирюлинском, очереди на участки отсутствуют.

В льготной очереди Майминского района состоят более 1200 граждан, из них 80% – жители райцентра. В настоящее время участки предоставляются в Черемшанке, Подгорном и Бирюле, в 2022 году по проекту будут предоставлять участки в районе между Карлушкой и городом. Большая работа проведена в селе Подгорном: район выиграл суд по поводу ранее незаконно переданных частному лицу 500 участков вместе с проектом планировки, и в скором времени эти участки тоже начнут предоставлять. Майминское сельское поселение приобрело право аренды 322 га у бывшего ОПХ «Чуйское» (между Тугаей и ул. Подгорной в Майме), однако вопрос включения этих земель в границы сельского поселения требует серьезной проработки на уровне Правительства Республики Алтай. Та же проблема – процедура банкротства и обременение – с землями АИЖК в центре Маймы (11 га со всеми сетями) и в микрорайоне Алгаир-2 (20 га тоже с имеющейся инфраструктурой).

Район не может обеспечить требуемую инфраструктуру (помимо обычной дороги, водопровода и линий электропередачи это газопровод и асфальтовое покрытие), поэтому строит сети по минимуму, предоставляя людям свет, воду и гравийную дорогу. Чтобы создать даже упрощенный вариант инженерных сетей для уже предоставленных участков, по данным муниципалитета, необходимо больше 220 млн руб., а чтобы закрыть очередь – более миллиарда.

Уполномоченный считает, что для решения проблемы предоставления участков под индивидуальное жилищное строительство льготным категориям граждан наряду с предоставлением непосредственно земельного участка следует рассмотреть и возможность поэтапного внедрения финансового возмещения за земельный участок. Также назрела необходимость решения вопроса о возможности предоставления участка на территории другого муниципалитета или населенного пункта. Как представляется, требуется и разработка программы по строительству инфраструктуры в новых микрорайонах. Силами муниципалитетов проделать эту работу не представляется возможным по причине необходимости значительных финансовых вложений, и без поддержки федерального центра эти проблемы не решить.

## **ПРАВО НА ТРУД**

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека. Право каждого на получение возможности зарабатывать себе

на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, провозглашается международными актами, участницей которых является Российская Федерация. Основные документы – это «Всеобщая декларация прав человека», Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» и др. Действующее национальное законодательство располагает большим арсеналом правовых средств для обеспечения реализации трудовых прав. Базовые гарантии свободы каждого по своему усмотрению распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, закреплены в Конституции РФ. Однако, несмотря на имеющиеся гарантии, проблема защиты трудовых прав работников не утрачивает своей актуальности. Об этом свидетельствуют и ежегодно поступающие в аппарат регионального Уполномоченного обращения по вопросам нарушения трудовых прав граждан.

Анализ обращений показывает, что люди сталкиваются с нарушениями своих прав на всех этапах трудового процесса: на этапе поиска работы и трудоустройства, непосредственно исполнения трудовой функции и увольнения. Тематика обращений из года в год стабильна: это жалобы на ненадлежащее оформление трудовых отношений, на нарушения в части оплаты труда, отпусков и периодов нетрудоспособности, на непредставление гарантий и компенсаций при увольнении, на незаконные увольнения. В 2021 году продолжалась пандемия COVID-19 и ограничительные меры, направленные на противодействие новой коронавирусной инфекции, внесли свою специфику в сферу трудовых отношений.

В прошедшем году количество обращений в аппарат Уполномоченного с проблемами реализации права на труд значительно увеличилось по сравнению с прошлыми годами. Если в 2019 по трудовым вопросам поступило 42 заявления (4,1 %), в 2020 – 48 жалоб (4,9 %), то в 2021 – 76, что в процентном отношении от общего числа обращений составило 5,7 %.

В ряду привычных явлений – невыдача работающим гражданам экземпляра трудового договора, невнесение записи в трудовую книжку, выплата заработной платы. Стали традиционными обращения и о сокращении штатов и должностей, об умышленном заключении работодателями с работниками гражданско-правовых соглашений вместо трудовых договоров, о незаконном и неоформлении документов при трудоустройстве граждан не только в частные магазины, но и в сетевые, и последующее их увольнение и др. Период, связанный с пандемией, вызвал рост жалоб на отстранение от работы и даже увольнение невакцинированных сотрудников.

В большинстве случаев люди обращаются за устными консультациями по самым разным вопросам: оформление трудового договора, дополнительные дни к отпуску, право на сокращенный рабочий день,

условия работы в дистанционном режиме и пр., и на свои вопросы граждане получают необходимые разъяснения.

Как правило, в целях разрешения насущных проблем и возникших ситуаций по трудовым отношениям омбудсмен взаимодействует не только с соответствующими организациями и ведомствами, где, по словам заявителей, происходит нарушение их прав, но и с республиканским отделом Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай, и органами прокуратуры.

23.12.2021 состоялась рабочая встреча регионального омбудсмана с руководителем Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай В.Н. Белошапкиным и его заместителем А.П. Крачнаковым, в ходе которой были обсуждены актуальные вопросы взаимодействия и определены перспективы сотрудничества.

*В начале текущего года сотрудники ООО «Отель-сервис» экологического курорта «Марьин остров» выразили благодарность за помощь в разрешении их длительной проблемы. В прошлом году они пожаловались на невыплату им в течение трех месяцев заработной платы. Результатами прокурорской проверки были выявлены нарушения трудового законодательства, и прокуратура Чемальского района обратилась в районный суд с иском к ООО «Отель-сервис» о взыскании задолженности по заработной плате и компенсации морального вреда. Суд постановил взыскать с Общества задолженность по заработной плате в размере более 600 тыс. руб., а также компенсировать моральный вред в сумме 80 тыс. руб. (по 10 тыс. на каждого работника).*

*В конце января поступило коллективное обращение учителей Турочакского района на невыплату им заработной платы. Уполномоченный обратился в МО «Турочакский район», и спустя несколько дней зам. главы районной администрации района сообщил о том, что выплаты произведены.*

*В феврале обратилась жительница с. Шебалино гр. С. по вопросу нарушения ее трудовых прав. Как сообщила заявительница, при увольнении она не была ознакомлена с приказом, ей не была выдана трудовая книжка и не выплачена компенсация. В выданном ей дубликate трудовой книжки было всего две записи сельской администрации – о приеме на работу и увольнении. По словам заявительницы, ее даже не известили, что требуются документы, подтверждающие трудовой стаж. Как усматривалось, данный документ был заполнен не в соответствии с Инструкцией по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 10.10.2003 № 69. По обращению Уполномоченного территориальная Гострудинспекция провела внеплановую документарную проверку сельской администрации МО «Актельское сельское поселение», результатами которой были выявлены нарушения требований*



трудового законодательства: нарушение требований, предусмотренных ст. 84.1 Трудового кодекса РФ (в день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку или предоставить сведения о трудовой деятельности), и требований, предусмотренных ст. 140 ТК РФ (при прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения работника). Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай в адрес юридического лица было направлено предписание о недопущении требований трудового законодательства.

*В прошлом году к омбудсмену неоднократно обращались сотрудники республиканской газеты «Алтайдын Чолмоны» с жалобой на стиль руководства и с просьбой улаживания конфликта между работниками и главным редактором.* Во взаимодействии с Правительством Республики Алтай была разрешена конфликтная ситуация. Осенью 2021 года был расторгнут трудовой контракт с А.М. Кыйгасовой, и главным редактором АУ РА «Редакция газеты «Алтайдын Чолмоны» была назначена С.В. Триянова.

*Летом 2021 года по телефону обратились работники ООО ЧОО «Воевода» с жалобой на несоблюдение техники безопасности.* Омбудсмен обратился за содействием в Гострудинспекцию и прокуратуру города Горно-Алтайска. Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай было рассмотрено дело об административном правонарушении, возбужденное прокуратурой города, в отношении ООО ЧОО «Воевода» по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ – допуск работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда. **Руководитель ООО был признан виновным в совершении административного правонарушения, и ему было назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 15 тыс. руб. за непроведение с работниками обучения по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, непринятие мер к организации обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, а также обучения и проверки знаний требований охраны труда.**

*В июле к Уполномоченному обратился работник АО РТК «МТС» гр. Ч. с жалобой на отказ работодателя в расторжении трудового договора с ним.* Как объяснял заявитель, заявление на отпуск с последующим увольнением он подавал в электронном виде по корпоративной электронной почте, так как отдел кадров Акционерного общества находится в г. Воронеже. По причине того, что указанный заявителем день увольнения приходился на 12 июня, ему отказали в оформлении, объяснив, что необходимо заявление переписать. Будучи в отпуске, гр. Ч. не имел допуска к корпоративной почте, а начальник отдела, в котором он работал, не известил

его о принятом решении. Вернувшись из отпуска, гр. Ч. узнал о том, что он не уволен. **По обращению омбудсмента начальник отдела продаж сам связался с кадровой службой, и через неделю трудовой договор с гр. Ч. был расторгнут.**

*В декабре к Уполномоченному обратились работники детского сада «Солнышко», филиала МБОУ «Талдинская средняя общеобразовательная школа» Усть-Коксинского района. Как сообщили заявители, по решению районного суда эксплуатация аварийного здания дошкольного учреждения была прекращена, а по решению администрации школы работникам детсада уменьшили зарплату. По обращению омбудсмента прокуратура Усть-Коксинского района провела проверку. Было установлено, что 11.11.2021 директором МБОУ «Талдинская СОШ» был издан приказ «О внесении изменений в оплату заработной платы в связи с решением суда от 18.10.2021 о прекращении эксплуатации здания детского сада «Солнышко» филиала МБОУ «Талдинская СОШ», на основании которого работникам: трем воспитателям, инструктору по физической культуре, двум младшим воспитателям, повару, помощнику повара и прачке, дворнику и подсобному рабочему и завхозу с 01.11.2021 производилась оплата труда в размере 2/3 от должностного оклада. По разъяснениям прокуратуры, в данном случае простой возник по вине работодателя, поскольку обеспечение надлежащих условий для выполнения трудовых функций возлагается на него, в связи с чем в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 172 ТК РФ оплата труда должно производиться в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Прокуратурой района на данный приказ был принесен протест, а также было внесено представление с требованием произвести перерасчет в соответствии с требованиями трудового законодательства. **Директор школы, издавшая незаконный приказ, была привлечена по постановлению прокурора района к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, и по результатам рассмотрения было вынесено предупреждение. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования приказ от 11.11.2021 был отменен, был издан приказ о перерасчете простоя, исходя из 2/3 от средней заработной платы. Выплаты работникам детского сада «Солнышко» МБОУ «Талдинская СОШ» были произведены, права работников – восстановлены.***

В период распространения коронавирусной инфекции законодателем был принят Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях». В конце 2021 года российскими уполномоченными был проведен мониторинг применения указанного закона. По данным Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республики Алтай, обращений граждан в части

регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную работу по инициативе работодателя в инспекцию не поступало, в связи с чем правоприменительная практика по данному вопросу на территории Республики Алтай отсутствует. В адрес омбудсмена также не поступало подобных заявлений и жалоб граждан.

Закон «О занятости населения в Российской Федерации» был принят в 1991 году и, по большому счету, изменениям не подвергался. Время пандемии выявило очевидную необходимость внесения изменений: многие граждане вынуждены были уйти на удаленный режим, а кто-то и потерял работу. **Президент России** дал поручение органам власти скрупулезно проработать поправки в данный закон. Весной и в нашем регионе с привлечением общественности на площадке **региональной общественной приемной председателя партии «Единой России» Д.А. Медведева** состоялись **обсуждения изменений в Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1. Омбудсмен считает, что необходимо соотносить размер пособия по безработице с уровнем заработной платы, получаемой человеком перед увольнением, хотя бы на начальном этапе, чтобы дать гражданину возможность перестроить свою жизнь.** Сегодня большинство населения обременено кредитными обязательствами, и потеря источника дохода ставит их в крайне затруднительное положение. Если человек получал хорошую зарплату и лишился ее не по своей воле и вине, до момента следующего трудоустройства ему придется очень тяжело, так как потолок пособия составляет чуть больше 12 тысяч рублей. Это предложение вошло в региональные инициативы, которые поступят на рассмотрение депутатов Госдумы.

Довольно часто к Уполномоченному поступают жалобы граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях республики и освободившихся, на сложности с трудоустройством. Как известно, распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, глава XVI которой посвящена институту пробации. Фактически, речь идет о социальной реабилитации, когда бывшим осужденным, в частности тем, кто освобожден досрочно, помимо стандартного полицейского контроля оказывается помощь с жильем и трудоустройством. В целях правового просвещения граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, подготовлен и опубликован справочник Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «Трудовые права осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы».

Нередко люди, сталкиваясь с нарушениями трудовых прав, не пытаются их защитить, а прибегают к кардинальному способу решения проблемы – смене места работы. Повторимся – не редкость, когда заявители,

жалуясь на нарушение трудовых прав, отказываются представиться или даже назвать организацию, где они работают, опасаясь преследований со стороны руководства. Конечно, в таких случаях единственным способом помощи людям остается только давать подробные разъяснения механизмов защиты трудовых прав. Несмотря на то, что жалобы граждан на нарушения трудовых прав, поступающие в аппарат государственного правозащитника, не носят массового характера, Уполномоченный держит в зоне своего постоянного внимания ситуацию с реализацией права на свободный труд и отдых в Республике Алтай. В случае выявления системных проблем правоприменения или недостатков правового регулирования принимаются меры, направленные на их устранение.

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ**

В этом году все мы еще раз почувствовали, насколько наша жизнь и жизнь наших близких зависят от своевременной, доступной и качественной медицинской помощи. Сфера здравоохранения в 2021, как и в предыдущем году, стала, пожалуй, самой востребованной у населения, она подверглась крайне серьезной нагрузке и испытанию на прочность. На ней было сосредоточено все внимание обычных людей, нуждающихся в помощи, а также журналистов и гражданских активистов. Неудивительно, что руководство системы здравоохранения, отдельные лечебные учреждения и работа врачей нередко подвергались строгой, а порой и жесткой критике. Вместе с тем необходимо понимать, что система здравоохранения работала на пределе своих возможностей, а многие причины сбоев, с которыми нам пришлось столкнуться, существовали и до пандемии. Процессы оптимизации в здравоохранении, в ходе которых мы лишились доступного здравоохранения, в первую очередь на сельских территориях, продолжают негативно сказываться на жителях республики. К системным проблемам, которые стали негативным результатом модернизации и оптимизации в медицине, добавилась задача по борьбе с коронавирусной инфекцией. Вопрос доступности первичной медицинской помощи, который на протяжении последних лет постоянно находится в фокусе внимания Уполномоченного, в условиях пандемии звучит особенно остро и болезненно. Совершенно несправедливой является ситуация, при которой жители территорий нашего региона очень по-разному обеспечены доступом к медицинским специалистам и лекарственным препаратам.

Очень четко можно проследить динамику смены основных «болевых точек» в обращениях. Если в период «первой волны» пандемии основная часть жалоб касалась недоступности медицинской помощи по каким-то иным, не связанным с коронавирусной инфекцией заболеваниям, то, начиная с конца 2020 года и по настоящее время, постоянными и многочисленными

являются жалобы на недоступность помощи по заболеванию COVID-19. Стали постоянными жалобы граждан на невозможность дозвониться до поликлиники, невозможность вызвать на дом врача, регистрацию вызовов на дом и последующее отложение прихода врача или фельдшера на несколько дней либо отсутствие визита врача без какого-либо информирования, непроведение тестов на коронавирус (невыход медицинского сотрудника для взятия мазка), длительный период ожидания скорой помощи.

*Осенью начали поступать жалобы жителей Майминского района на необеспечивание заболевших коронавирусной инфекцией бесплатными лекарствами. А в декабре с подобными жалобами обратились по телефону жители Шебалинского района. Заявители удивлялись, что в СМИ сообщается о выделении денег на лечение больных с COVID-19, а фактически, из-за невозможности приобретения необходимых дорогостоящих лекарств они вынуждены лечиться парацетамолом. На телефонное обращение Уполномоченного сотрудника республиканского Минздрава уверили, что заболевшие в обязательном порядке обеспечиваются необходимыми препаратами. Но позднее обратившиеся граждане сообщили, что до своего выздоровления лекарствами они так и не были обеспечены.*

**Министерство здравоохранения Республики Алтай в конце года сообщило омбудсмену, что для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией с легкой степенью тяжести на амбулаторном лечении в 2021 году за счет выделенных федеральных средств было приобретено на 36,0 млн руб. лекарственных препаратов (умифеновир, интерферон, апиксабан, фавипиравир, парацетамол), включенных во временные методические рекомендации, утвержденные Минздравом России. Все лекарственные препараты были поставлены в медицинские организации, осуществлялась их выдача амбулаторным больным. На конец декабря в республике на амбулаторном лечении с COVID-19 находились 310 человек, запас лекарственных препаратов составлял 2-3 месяца. В Майминском районе на лечении находились 67 человек, для лечения пациентов в наличии имелись следующие медицинские препараты: арепливир, коронавир (таблетки) – 29 упаковок, арбидол (таблетки) – 1045 упаковок, гриппферон (капли) – 1594 флакона, парацетамол (таблетки) – 1083 упаковок, эликвис (таблетки) - 1069 упаковок, что, по данным Минздрава РА, было достаточно для обеспечения более 1500 человек. В Шебалинском районе 11 пациентов проходили лечение в амбулаторных условиях, в наличии имелись: 169 упаковок арепливира, коронавира (таблетки), 606 упаковок арбидола, 1127 флаконов гриппферона, 1058 упаковок парацетамола и 560 упаковок эликвиса, что достаточно для обеспечения более 1000 больных. Республиканское Министерство объяснило, что в случае отсутствия лекарственных препаратов в одной медицинской организации и наличия их в другой, имеется возможность их перераспределения. Главным врачам районных больниц было поставлено на**

контроль обеспечение лекарственными препаратами граждан с новой коронавирусной инфекцией на амбулаторном лечении.

Необходимо отметить, что в период пандемии жители жаловались на неэтичное и непрофессиональное отношение медицинских работников. *Так, гр-ка Ч., жительница города, выражая признательность лечащим врачам и сотрудникам кардиологического отделения республиканской больницы отмечала грубое отношение сотрудников приемного покоя.* Министерство здравоохранения Республики Алтай по обращению омбудсмена провело в БУЗ РА «Республиканская больница» проверку в рамках внутреннего контроля качества оказания медицинской помощи. По ведению медицинской документации пациента Ч. дефектов выявлено не было, но с медицинским персоналом была проведена беседа о соблюдении норм этики и деонтологии, а также было указано на проведение ряда мероприятий, направленных на недопущение впредь подобных ситуаций.

Наряду с коронавирусной темой в обращениях граждан к Уполномоченному в 2021 году сохранили актуальность традиционные вопросы, связанные с оказанием медицинской помощи, такие как ее качество и доступность, получение высокотехнологичной медицинской помощи и обеспеченность лекарственными препаратами.

*В ноябре поступило телефонное обращение жительницы Чойского района гр. К. по вопросу непредоставления квалифицированной медицинской помощи ее взрослому сыну гр. К.* Как сообщила заявительница, в этот день она отправила его на скорой в Чойскую районную больницу, так как состояние его здоровья требовало срочной госпитализации. В больнице ей объяснили, что по причине того, что в Чойской больнице размещен моногоспиталь, больного на скорой отвезут в Турочакскую районную больницу или республиканскую больницу. В результате же больного отвезли в пункт полиции «Чойский», где, спустя несколько часов, он и умер. Министерство здравоохранения Республики Алтай по обращению омбудсмена провело заседание врачебной комиссии БУЗ РА «Чойская районная больница». По результатам было установлено, что утром 29.10.2021 поступил вызов от гр-на К. При осмотре он жаловался на нарушение координации и затрудненное движение в нижних конечностях. Был транспортирован в районную больницу, при осмотре ему был выставлен предварительный диагноз. Пациента из приемного покоя никто не отпускал, т.к. ему требовались консультации невролога, психиатра-нарколога и повторный осмотр терапевта с результатами дополнительных методов исследования, но, как было указано в ответе, «пациент самовольно покинул медицинское учреждение». Позже стало известно, что гр. К. умер в пункте полиции «Чойский». На момент обращения Уполномоченного медицинская документация гр-на К. была изъята следственным отделом Турочакского МСО СУ СК России по Республике Алтай, в связи, с чем проведение

документарной внеплановой целевой проверки БУЗ РА «Чойская районная больница» не представлялось возможным.

На заседании коллегии Министерства здравоохранения Республики Алтай в декабре 2021 были обозначены болевые точки: кадровые вопросы; очереди в поликлиниках, которые в свою очередь вызывают социальное напряжение; повышенная смертность от ковида, в том числе из-за кардиопроблем, онкологии. В «Стратегии развития здравоохранения Республики Алтай в условиях пандемии Covid-19» (далее – Стратегия) отмечено, что коронавирусная инфекция, бесспорно, внесла существенные коррективы в порядки оказания медицинской помощи, расставила «свои приоритеты», тем самым создав условия, при которых система здравоохранения вынуждена выделять колоссальные ресурсы для борьбы с названной инфекцией в целях спасения жизни и здоровья граждан. Вместе с тем показатели обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом в нашем регионе выше в сравнении с Российской Федерацией и Сибирским федеральным округом: обеспеченность врачами в республике на 10 тыс. населения – 38,8 (РФ – 37,6; СФО – 37,6); обеспеченность врачами в сельской местности – 24,2 (РФ – 14,2; СФО – 13,8); обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения – 114,1 (РФ – 82,8; СФО – 88,4); обеспеченность средним медицинским персоналом в сельской местности – 87,3 (РФ – 51,5; СФО – 55,4). В Стратегии указано на необходимость трехэтапной системы подготовки медицинских кадров для республиканской системы здравоохранения, а именно: 1) этап отбора и довузовской подготовки, предусматривающий выявление реальной потребности в медицинских кадрах, отбор и довузовскую подготовку старшеклассников и заключение договоров о целевом обучении в медицинских ВУЗах и медицинском колледже Республики Алтай; 2) этап обучения выпускников школ, предполагающий контроль успеваемости студента, организацию медицинской организацией практик для студентов, трудоустройство выпускника в закрепленную медицинскую организацию, предоставление компенсаций и льгот и контроль Министерством прохождения практик и обязательного трудоустройства, а также обязательной работы в течении трех лет по условиям договора о целевом обучении; 3) этап организации и проведения практической подготовки ординаторов на территории Республики Алтай, на котором существуют два приоритетных направления – открытие на базе республиканского медицинского колледжа кафедр медицинского университета и организация работы Центра практической подготовки на базе БУЗ РА «Республиканская больница». В целях разрешения проблемы маршрутизации и очередей Стратегией предложено создание врачебной диспетчерской службы по координации и управлению расписанием к узким специалистам.

В 2021 году Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай по вопросам охраны здоровья поступило 102 обращения, что составило от общего количества 7,7 %. Жалобы по данной тематике в корреспонденции омбудсмена заняли третье место. Увеличившееся количество обращений, несомненно, подтверждает актуальность и насущность охраны здоровья граждан.

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ДОСТУПНУЮ СРЕДУ ДЛЯ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

Несомненно, пандемия коронавирусной инфекции повлияла на все сферы жизни граждан. Изменения режима работы, сокращение сотрудников, приостановление деятельности организаций, введенные ограничительные меры и т.д., отразились на жизнедеятельности общества. В этой связи особенно значимыми явились меры государственной социальной поддержки, их своевременность и полнота.

Как признал Глава государства В.В. Путин 12.10.2021 на встрече с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва, «в нашей стране, а значит у всех нас, много общих сложных вызовов. Главный наш враг, угроза для стабильного развития, для демографического будущего - это низкие доходы наших граждан, миллионов наших людей».

В адресованных Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай обращениях граждан нередко дается оценка эффективности реализации регионального и федерального законодательства. Эта оценка учитывается Уполномоченным при осуществлении правозащитной деятельности и находит отражение в ежегодных докладах и специальных докладах, посвященных вопросам восстановления прав отдельных категорий граждан или выявлении нарушений, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

*В феврале прошлого года ко мне поступило коллективное обращение пенсионеров – ветеранов труда, проживающих в селе Майма, по вопросу компенсации расходов на оплату коммунальных услуг за водоотведение и обращение с твердыми коммунальными отходами. Как указывали заявители, до сентября 2018 года они получали компенсацию за вывоз жидких бытовых отходов (далее – ЖБО) и очистку ЖБО. С сентября 2018 возмещение оплаты услуг за вывоз ЖБО прекратилось, а «очистка ЖБО» была переименована в «водоотведение». С марта 2019 перестали компенсировать и эту услугу, объяснив тем, что под водоотведением понимается прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения. Причем*



граждане отмечали, что фактически во всей республике, пожалуй, за исключением Горно-Алтайска, отсутствует централизованная система водоотведения. При проектировании строительства многоквартирных домов (далее – МКД) и домовладений закладывалось строительство выгребных ям для приемов стоков ЖБО и, следовательно, вывоз ЖБО из этих ям специализированными автомобилями. Из-за отсутствия какой-либо другой альтернативы для жителей и МКД, и домовладений эта услуга и является водоотведением. И не их вина, что до настоящего времени в нашем регионе, в том числе и в Майминском районе, отсутствуют централизованные сети водоотведения. По мнению заявителей, возмещение затрат проживающим в с. Майма ветеранам труда за эту услугу является несправедливым и ставит их в неравное положение с ветеранами труда, проживающими в городе Горно-Алтайске и других субъектах, где есть централизованная система водоотведения. Кроме того, по словам обратившихся, им прекратили возмещать вторые по величине, после теплоснабжения, расходы на оплату коммунальных услуг, так как тариф на вывоз и очистку ЖБО значительно выше тарифа на водоотведение – на момент обращения 172,04 руб. против 28,62 руб. за 1 куб. м. А в условиях постоянно растущих цен, а также ежегодно повышающихся тарифов на коммунальные услуги это серьезно сказывается на бюджете пенсионера и его семьи. Также обратившиеся граждане отметили, что им не компенсируется и услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Если плата за данную услугу указана в Жилищном кодексе РФ, то в Законе Республики Алтай от 01.12.2004 № 59-РЗ коммунальная услуга по обращению с ТКО вообще не упоминается.

Согласно ч. 4 ст. 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами. В соответствии с ч. 1 ст. 160 ЖК РФ отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов. В силу положений п. 4 ст. 3 Закона Республики Алтай от 01.12.2004 № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» (с изм. на 10.02.2020), лицам, имеющим звание «Ветеран труда» предоставляются такие меры социальной поддержки, как оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), теплоснабжение) в пределах

нормативов потребления указанных услуг, установленных Правительством Республики Алтай независимо от вида жилищного фонда. Как определено пп. «в» п. 4 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 01.02.2021) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домах» (вместе с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домах), потребителю может быть предоставлен такой вид коммунальных услуг, как водоотведение, то есть отведение сточных вод из жилого дома (домовладения), из жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, а также в случаях, установленных настоящими Правилами, из помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, - по централизованным сетям водоотведения и внутридомовым инженерным системам.

По вопросу компенсации ветеранам труда на оплату коммунальных услуг за водоотведение в связи с отсутствием в нашей республике централизованных сетей водоотведения Уполномоченный по правам человека обратился в Комитет по здравоохранению и социальной защите Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, который посчитал, что обсуждаемая компенсация за вывоз ЖБО и ТБО устанавливает дополнительные меры социальной поддержки ветеранам труда и направил обращение Уполномоченного по правам человека в Правительство Республики Алтай.

Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы РФ и Комитет Совета Федерации по социальной политике, с целью рассмотрения проблемы по существу, обратились в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, которое направило ответ по итогам рассмотрения обращения омбудсмена. Как было указано в данном ответе, **в настоящее время Министерством рассматривается вопрос включения услуги по вывозу ЖБО спецтехникой в состав коммунальных услуг с тем, чтобы ввести государственное регулирование формирования стоимости указанной услуги для конечного потребителя.**

Также сообщалось, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ находится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», который направлен на решение ряда проблем, в том числе и в части регулирования отношений, связанных с использованием нецентрализованной системы водоотведения, когда объекты абонентов не имеют подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения, а осуществляют сброс сточных вод в выгребные ямы, септики и иные подобные устройства (сооружения). Министерство

строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ отметило, что им представлен проект положительного официального отзыва Правительства РФ на законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Однако, как следует из информации, опубликованной на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1025103-7>, 17.05.2021 законопроект был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

Необходимо отметить, что данный вопрос компенсации расходов за услугу по вывозу жидких бытовых отходов в связи с постоянно растущими ценами и тарифами, по-прежнему, остается актуальным и насущным для пенсионеров – ветеранов труда.

Поэтому уже в этом 2022 году Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай вновь обратился к новому составу депутатов Государственной Думы вернуться к рассмотрению вышеназванного законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

*Осенью прошлого года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай начали поступать многочисленные обращения жителей Усть-Коксинского и Кош-Агачского районов по вопросу закрытия авиaperевозок в труднодоступные и отдаленные населенные пункты Горного Алтая.*

Постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 № 1603 были утверждены требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию. Специалисты посчитали, что потребуются значительные расходы на содержание безопасной малой авиации, которые едва ли окупятся. Так, посадочные площадки в Кош-Агаче и Усть-Коксе – ровная грунтовая местность, на которую приземляются легкомоторные самолеты. Здесь нет ни бетонной взлетной полосы, ни капитальных строений. Мало того, сложилась любопытная ситуация: с одной стороны, государством вводится субсидирование перелетов в отдаленные населенные пункты, а с другой – устанавливаются такие требования, которые не позволят осуществлять эти перелеты. В результате уже выделенные федеральные и региональные бюджетные средства на субсидирование останутся невостребованными.

Омбудсмен направил обращения в Министерство транспорта Российской Федерации и в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству о возможности пересмотра требований по обеспечению транспортной безопасности к малым аэропортам и введению дифференцированного подхода, учитывающего интенсивность выполнения

полетов и типы посадочных площадок. По разъяснениям Министерства транспорта РФ, требования по обеспечению транспортной безопасности для вышеуказанных объектов были применены впервые, и положениями Постановления Правительства РФ № 1603 предусмотрена обязанность проведения Минтрансом России анализа практики данного постановления. В результате проведенного анализа было установлено, что многие объекты транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, которые расположены в отдаленных местах, не имеют высокого пассажиропотока, а в отдельных случаях являются безальтернативными для перевозки пассажиров и доставки грузов. Принимая во внимание социальную значимость деятельности таких объектов, а также финансовые трудности субъектов транспортной инфраструктуры, Министерством в целях устранения избыточности установленных требований был подготовлен проект новых требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, где предусмотрено дополнительное ранжирование объема принимаемых мер по профилактике, предотвращению и защите от актов незаконного вмешательства, исходя из особенностей функционирования отдельных объектов инфраструктуры воздушного транспорта, путем введения критерия, учитывающего положения п. 2 ст. 7.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, а именно нахождения в их составе особо опасных и технически сложных объектов инфраструктуры воздушного транспорта, таких как аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более, диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, взлетно-посадочные полосы более 1300 м. Предлагаемый в проекте механизм регулирования по сравнению с постановлением № 1603 позволит в среднем достичь сокращения финансовых затрат для 90 % аэродромов, вертодромов и посадочных площадок с 25 млн руб. до 1 млн руб. и менее, а для аэродромов, вертодромов и посадочных площадок, имеющих в своем составе особо опасные и технически сложные объекты, в среднем с 25 млн руб. до 13 млн руб. Кроме того в проекте содержится положение о признании утратившим силу постановления № 1603 и пролонгации срока реализации мер, предусмотренных паспортом обеспечения транспортной безопасности, дополнительно на один год. В ноябре 2021 года проект требований находился на рассмотрении в Аппарате Правительства Российской Федерации. Таким образом, по мнению Минтранса России, предлагаемые решения позволяют оптимизировать затраты субъектов транспортной инфраструктуры, а также устранить избыточные нормы без снижения уровня защищенности вертодромов, посадочных площадок и аэродромов, в том числе расположенных в регионах, имеющих труднодоступные территории. Также было отмечено, что в соответствии с законодательством прекращение функционирования объектов транспортной

инфраструктуры или приостановка их деятельности возможны только по решению судебных органов за неоднократные нарушения требований в области обеспечения транспортной безопасности. При этом с момента вступления в силу постановления № 1603 каких-либо мер административного характера в отношении субъектов транспортной инфраструктуры, эксплуатирующих посадочные площадки в Республике Алтай, со стороны Федеральной службы по надзору в сфере транспорта не предпринималось.

Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры сообщил, что **постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2090 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию, и признанию утратившим силу постановления Правительства РФ от 05.10.2020 № 1603» требования к малым аэропортам были пересмотрены и дифференцированы по группам объектов.**

**Наши доводы были услышаны, и с 13 декабря 2021 авиакомпания «Сибирская легкая авиация» возобновила ежедневные полеты из Горно-Алтайска в Кош-Агач и Усть-Коксу.**

Наконец-то, в начале 2022 года разрешилась проблема, о которой говорилось в наших отчетных докладах. С осени 2016 к нам неоднократно *обращалась жительница микрорайона Промзона гр. Щ., с просьбой об оказании содействия в том, чтобы жители, проживающие в данном микрорайоне, могли на общественном транспорте без пересадок добираться до необходимых социальных объектов в Майме.* Каждый раз и Министерство регионального развития Республики Алтай, и МО «Майминский район» обещали, что вопрос будет рассмотрен. И вот с февраля т.г. график автобус № 102\*-3, следующий по маршруту «Старый центр – с. Карлушка, скорректирован: **в течение рабочей недели три раза в день (7:42, 12:42, 17:42) автобус будет проходить через остановку «Промзона».**

Подавляющее большинство обращений граждан по вопросам пенсионного обеспечения было обусловлено их несогласием с размером назначенных пенсий. Проведенные проверки показали в большинстве случаев соответствие размера назначенных пенсий действующему законодательству, невзирая на то, что размер многих пенсий со всеми доплатами балансирует на уровне прожиточного минимума для пенсионеров. Данная ситуация вызывает особую озабоченность Уполномоченного по правам человека.

Увы, бывают и такие ситуации. В мае прошлого года к Уполномоченному обратился пенсионер Т., проживающий в столице республики, по вопросу отказа в предоставлении ему справки о продолжительности периодов его работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Данный документ был необходим заявителю для поставки его на учет как участника подпрограммы «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение социальной выплаты». По словам заявителя, сотрудники городской Администрации отправляли его в Пенсионный фонд, специалисты же УПФР в г. Горно-Алтайске отказывались подсчитать ему северный стаж, выдавали лицевые счета или справку с данными о стаже, в которых названный стаж не был указан. Слова заявителя подтвердила выданная 04.05.2021 ему справка, в которой итоговый раздел «Периоды стажа по справке», где требовалось указать вид стажа, продолжительность и особые условия, не был заполнен. На обращение омбудсмана УПФР в г. Горно-Алтайске через несколько дней сообщило, что **Справка** о периодах работы и (или) иной деятельности, включенных (засчитанных) в трудовой стаж при установлении страховой пенсии, содержащую данные о работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера гр-на Т. **была направлена в ответ на межведомственный запрос в адрес Администрации города Горно-Алтайска.** Возникает риторический вопрос: Неужели необходимо вмешательство Уполномоченного для того, чтобы сотрудники ПФР, выполняя свои должностные обязанности, корректно заполняли документы?!

Вопросы получения мер социальной поддержки от государства и, главное, ориентированность услуг на конкретного человека с инвалидностью – также одно из важных направлений в работе Уполномоченного.

Конвенция ООН о правах инвалидов, которая была ратифицирована Россией в 2012 году, задала нашему обществу новые стандарты взаимодействия с людьми с инвалидностью. Конвенция исходит из субъективного, а не объективного подхода: инвалиды – это равноправные субъекты отношений, у которых есть особенные подробности, а не только пользователи социальных услуг и объект заботы и ухода.

Как показывает практика, наиболее важными для независимой жизни и активной включенности людей с инвалидностью в жизнь общества являются обязательства государства, предусмотренные ст. 9 Конвенции о правах инвалидов: обеспечение доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Предусмотренные Конвенцией обязательства государства по устранению барьеров в повседневной жизни людей с инвалидностью

являются основным направлением работы Уполномоченного в этой сфере. На данный момент общественные здания в основном приведены в соответствии с требованиями законодательства, а вот здания жилых домов, где проживают люди с ограниченными возможностями здоровья, по-прежнему, нуждаются в пандусах, поручнях и подъемниках.

В рамках контроля реализации прав граждан пожилого возраста и инвалидов на стационарное социальное обслуживание Уполномоченный по правам человека посетил АУ РА «Республиканский психоневрологический интернат» (с. Акташ, Улаганский район) и АУ РА «Дом-интернат для престарелых и инвалидов №4» (с.Каракол, Онгудайский район). Были осмотрены условия проживания, организация питания, медицинское сопровождение.

*В апреле к Уполномоченному обратились представители Алтайской республиканской организации Общероссийского союза общественных объединений «Союз «Чернобыль» России», по вопросу расторжения с ними договора безвозмездного пользования государственной собственностью от 03.08.2015 г.* Как сообщали заявители, в 2015 году их организации предоставили комнату в помещении бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа». По словам чернобыльцев, ранее эта комната была курилкой, в ней отсутствовали полы, и они сами отремонтировали ее, завезли мебель, оформили должным образом. Теперь здесь хранится их архив, они проводят свои мероприятия. В здании этого же учреждения располагаются помещения, предоставленные республиканской и городской общественным организациям инвалидов по общему заболеванию. 22.03.2021 чернобыльцам вручили уведомление об освобождении предоставленного им помещения с 23.06.2021 по причине невозможности исполнения заключенного с ними договора безвозмездного пользования. Другие общественные организации такого уведомления не получали. Омбудсмен обратился в Комитет по физической культуре и спорта Республики Алтай и Министерство экономического развития Республики Алтай о возможности продления срока действия договора безвозмездного пользования государственной собственностью Алтайской республиканской организацией Общероссийского союза общественных объединений «Союз «Чернобыль» России». И Минэкономразвития РА, и Комитет сообщили о том, что ими было принято решение о продлении договора безвозмездного пользования с региональной общественной организацией инвалидов «Чернобыль» на помещение, расположенное по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Заводская, 3.

*В декабре в интересах своей родной сестры, инвалида первой группы, проживающей в Усть-Канском Доме-интернате для престарелых и инвалидов № 2, обратилась гр-ка К. Как сообщила заявительница, ее сестра является собственником квартиры, где проживал сын сестры, который в*

течение нескольких лет не оплачивал жилищно-коммунальные услуги. На момент обращения сын сестры умер, в квартире осталась проживать его сожительница Т., ведущая асоциальный образ жизни. Гр-ка К. объяснила, что ее сестра намерена продать квартиру, но ей совестно выселить Т., так как той некуда идти. Уполномоченный обратился за содействием и в АУ РА «Дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2», и в КУ РА «Управление социальной поддержки населения Усть-Канского района». Выражаю благодарность руководству обоих учреждений, которые с пониманием отнеслись к разрешению этой ситуации. Специалист по социальной работе побеседовал с гр. Т., находившейся в тот период времени на лечении в Усть-Канской районной больнице. Как выяснилось, она нуждается в постороннем уходе, одна проживать не сможет, и, как было указано в ответе, гр-ка Т. изъявила желание устроиться в дом-интернат. По информации АУ РА «Дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2», Т. после лечения в хирургическом отделении Усть-Канской больницы планирует проживать в доме своей матери. Таким образом, как было обещано, после лечения гр. Т. в любом случае будет устроена и не останется без жилья. Следовательно, и сестра заявительницы может спокойно решать вопрос с недвижимостью.

Не секрет, что высокие цены, в том числе на продукты питания и тарифы, особенно в нашем регионе, без сомнения влияют на доходы наших граждан.

В самом начале 2021 года в районной газете «Чуйские зори» была опубликована статья «Ценам никто не указ?», в которой поднималась проблема роста цен на ряд основных продуктов питания. Прокурорской проверкой по обращению омбудсмана фактов завышения цен на сахар и растительное масло не было установлено. Но были выявлены факты завышения предельных уровней торговых надбавок, установленных в местностях Республики Алтай, приравненных к районам Крайнего Севера. Так, проверкой магазинов «Корзинка», «Сибирь», «Айсуде» села Кош-Агач были выявлены факты завышения предельных уровней торговых надбавок на молочные продукты, масло животное, мясо птицы, колбасы и колбасные изделия, сыры и синтетические моющие средства, которые составили от 1 до 60 %. **В целях устранения выявленных нарушений в адрес индивидуальных предпринимателей 11.02.2021 были внесены представления, а также – возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 14.6 КоАП РФ, которые были направлены на рассмотрение в ТО Роспотребнадзора по РА в Кош-Агачском, Улаганском районах.**

Весной жители Усть-Канского района пожаловались на рост цен на товары первой необходимости. По обращению омбудсмана прокуратурой Усть-Канского района были выявлены нарушения по ценообразованию. По внесенному представлению прокурора индивидуальным предпринимателем нарушения были устранены.



Осенью 2021 года жители Горно-Алтайска и Маймы в телефонных обращениях жаловались на режим работы почтовых отделений: обеденный перерыв и завершение рабочего дня в отделениях приходилось на то же время, что и у работающих граждан. Поэтому для того, чтобы забрать или отправить корреспонденцию на почте, заявители вынуждены были отпрашиваться с работы. Также граждане обращали внимание на недостаточное количество сотрудников в почтовых отделениях, по причине чего посетителям приходилось тратить длительное время на стояние в очередях. А к концу года некоторые почтовые отделения стали закрываться в 15:00 часов, хотя сами почтовые работники продолжали работать в отделениях. В такой ситуации, как отмечали граждане, им предпочтительнее было пользоваться услугами иных транспортных компаний, что, на наш взгляд, не совсем положительно сказывается на результатах работы Почты России. УФПС Республики Алтай подтвердило, что с июня 2021 года сложилась критическая ситуация с укомплектованием штата ОПС с. Майма и ОПС г. Горно-Алтайска, среднемесячная укомплектованность составляла не более 60 %. Эпидемиологическая ситуация в регионе ухудшила данное положение и не позволила обеспечить вывод отделений почтовой связи на нормальный режим работы. Режим работы данных ОПС пересматривался на ежедневной основе в зависимости от выхода сотрудников на линию. При этом УФПС республики принимало меры по укомплектованию штата: размещало информацию о вакансиях непосредственно в объектах почтовой связи, на информационных ресурсах сети Интернет, на постоянной основе велась работа с центрами занятости Майминского района и Горно-Алтайска. По ходатайству Филиала с 01.11.2021 была увеличена заработная плата операторам, начальникам и заместителям начальника ОПС с. Майма и ОПС г. Горно-Алтайска. **С учетом проведенных мероприятий по повышению заработной платы, а также активной работы по вакцинации сотрудников, по информации Управления, к середине декабря удалось укомплектовать не менее 90 % штата и вывести ОПС на удобный для клиентов режим работы. Больше жалоб на режим работы ОПС не поступало.**

Жизненные ситуации у людей очень разные и далеко не всегда укладываются в законодательные модели, в связи с чем представляется логичным, что и правовые механизмы принятия управленческих решений должны предусматривать возможность индивидуального подхода в конкретных случаях, исходя из приоритета интересов граждан. В особенности это касается отрасли социальной защиты населения, задачами которой является обеспечение реализации конституционных прав граждан на социальную поддержку и социальное обслуживание.

Количество поступающих в последние годы Уполномоченному по правам человека жалоб и заявлений по социальным вопросам фактически

остаётся неизменным: 2021 – 101 обращение (7,6 %), 2020 – 99, 2019 – 97, что говорит о востребованности социальной защиты.

## ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Как отмечает Президент Российской Федерации В.В. Путин, в ближайшие годы нам необходимо сформировать целостную систему поддержки семей с детьми, начиная с того момента, когда будущая мама еще только ждет появления малыша, и вплоть до окончания ребенком школы, и в этом направлении следует действовать поэтапно, постепенно, обеспечивая каждый шаг возможностями безусловного финансирования.

Российское государство особое внимание уделяет решению демографической проблемы. Понятно, что рождение детей приводит к уменьшению совокупных денежных доходов семьи. Система детских пособий в некоторой степени компенсирует эти потери, однако не перекрывает реальные материальные потери семьи. Поэтому семьи с детьми, особенно многодетные и неполные семьи, являются главным объектом анализа причин бедности.

По уровню бедности Республика Алтай занимает второе место по Российской Федерации, поэтому наш регион одним из первых вошел в федеральный пилотный проект, направленный на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан. Программа заключения социальных контрактов реализуется в регионе третий год.

*Весной обратились жительницы Майминского района, многодетные мамы А. и Л., по вопросу отказа заключения с ними социальных контрактов.* Опубликованная в начале марта 2021 информация на сайте Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, к сожалению, подтвердила изложенный факт. Так, по данным Министерства, 18.02.2021 Комиссией было принято решение о заключении 369 социальных контрактов с гражданами из Горно-Алтайска, Онгудайского, Кош-Агачского, Чойского, Усть-Канского и Улаганского районов. По разъяснениям Минтруда и соцразвития РА, право на получение государственной социальной помощи предоставляется малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям (в приоритетном порядке многодетным семьям). Условиями предоставления государственной социальной помощи являются: среднедушевой доход гражданина (семьи гражданина), не превышающий величину прожиточного минимума, установленного в республике за соответствующий квартал на момент обращения гражданина в Управление социальной поддержки населения; отсутствие в собственности гражданина и членов его семьи недвижимого имущества, которое может сдаваться в аренду и приносить доход; отсутствие КФХ. На 01.04.2021 по

итогах комиссии по рассмотрению вопроса по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта помощь получили 1129 чел., из них по направлениям: поиск работы (профобучение) – 253, на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 10, ведение личного подсобного хозяйства – 197; на преодоление трудной жизненной ситуации – 587. По Майминскому району на дату ответа, 08.04.2021, государственная социальная помощь на основании социального контракта оказана 110 чел.: 10 – на поиск работы, 21 – на ЛПХ, 71 – на преодоление ТСЖ, 8 – на ИП. Комиссия при рассмотрении поступивших заявлений граждан учитывала социально-экономическое положение семьи, наличие безработных трудоспособных членов семьи, наличие в собственности движимого и недвижимого имущества.

Как было указано в ответе, основные причины отказа в предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта: невыполнение условий социального контракта со стороны получателя государственной социальной помощи и в связи с досрочным расторжением заключенного в 2020 году социального контракта; невыполнение условий социального контракта со стороны получателя государственной социальной помощи, заключенного в 2020 году, и в связи с неоднократным нарушением сроков предоставления сведений о расходовании денежных средств; предоставление гражданину (семье гражданина) государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2020 году. Согласно предоставленной выписки из протокола № 11 от 04.03.2021 заседания комиссии по рассмотрению вопросов оказания государственной социальной помощи гражданам на основании заключения социального контракта (Майминский район), в связи с невыполнением условий социального контракта со стороны получателя государственной социальной помощи, заключенного в 2020 году, и в связи с неоднократным нарушением сроков предоставления сведений о расходовании денежных средств гр-ке А. было отказано в повторном предоставлении государственной социальной помощи. **С гр-кой Л. социальный контракт был заключен.**

Традиционные, повторяющиеся из года в год проблемы, связанные с организацией и функционированием системы образования, пока не уходят. Следует отметить, что в прошедшем году в корреспонденции Уполномоченного находилось 25 обращений, касающихся вопроса права на образование, что составило от общего количества поступивших жалоб 1,9 %. Для сравнения в 2020 таких обращений поступило 32.

*В течение прошлого года к Уполномоченному неоднократно обращались родители школьников, обучающихся в разных школах города, по вопросу возможности организации регулярного подвоза детей в школы. Родители удивлялись, что при наличии школьных автобусов в Горно-Алтайске школьники, как правило, либо сами добираются на автобусе, либо*

их подвозят родители на своем транспорте. Мэрия Горно-Алтайска на обращение омбудсмена заявила, что организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях в границах городского округа действующим законодательством об образовании в Российской Федерации не предусмотрена. **Расходы на организацию бесплатной перевозки обучающихся до школ в границах города в бюджете городского муниципалитета не предусмотрены, так как федеральным законодательством такой обязанности не установлено.** Вместе с тем в целях организации перевозки обучающихся из микрорайонов муниципального образования «Город Горно-Алтайск» со сложной транспортной доступностью до муниципальных общеобразовательных организаций города Администрацией города прорабатываются варианты решения данного вопроса. Возможность увеличения Горно-Алтайским городским Союзом индивидуальных автопредпринимателей количества городских автобусных рейсов из отдаленных микрорайонов в «час пик» будет рассмотрена после снятия ограничительных мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Республики Алтай и отмены ступенчатого графика занятий в школах.

*В конце прошлого года начали поступать обращения родителей несовершеннолетних детей, проживающих в селе Талда Усть-Коксинского района с жалобой на отсутствие детского сада в данном селе. Как сообщали заявители, по решению районного суда была запрещена эксплуатация аварийного здания детского сада «Солнышко» МБОУ «Талдинская средняя общеобразовательная школа», поэтому родители были вынуждены брать детей с собой на работу. По словам граждан, в течение многих лет им обещали построить детский сад, даже были предприняты меры: определен участок, подведены коммуникации, имелся проект, но отдел образования заявил, что из-за недостаточного количества детей в этом селе детсад не нужен. По мнению заявителей, данная ситуация свидетельствует о нарушении прав их несовершеннолетних детей на образование. По информации Управления образования администрации района, для строительства нового детского сада на 60 мест, действительно, разработана проектная документация ОАО Институт «Алтай Агропром Проект». Проект внесен в реестр Министерства строительства РФ, был выделен и оформлен земельный участок под строительство нового детсада. В 2020 году строительство было включено в федеральную государственную программу «Комплексное строительство сельских территорий» на 2020-2022 годы, было предусмотрено финансирование в размере 119825,7 тыс. руб. Но в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, средства на строительство детского сада не были выделены. По обращению омбудсмена прокуратура Усть-Коксинского района провела проверку, результатами которой было установлено, что детский сад «Солнышко» не работает с 01.09.2021.*

Разместить детский сад в других зданиях из-за отсутствия помещений в селе Талда не представляется возможным. С 04.10.2021 в здании школы была открыта группа кратковременного пребывания, которую посещают 14 детей от 5 до 7 лет, 36 малолетних детей в возрасте до 5 лет не были охвачены дошкольным образованием. Решением Усть-Коксинского районного суда от 18.10.2021 по исковому заявлению прокуратуры Усть-Коксинского района была запрещена эксплуатация здания детского сада «Солнышко», 18.11.2021 решение суда вступило в законную силу. **В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района в Усть-Коксинский районный суд было направлено административное исковое заявление о признании бездействия администрации МО «Усть-Коксинский район», выразившегося в непринятии мер по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования филиалом МБОУ «Талдинская СОШ» детский сад «Солнышко», незаконным и обязанности организовать предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам указанным филиалом.**

Все также актуальны вопросы получения мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Правда, акцент обращений граждан по данной проблематике несколько иной: место предоставляется, но детский сад находится очень далеко от дома, или родителям, имеющим несколько малолетних детей, приходится ежедневно развозить их по разным образовательным организациям.

*Так, в феврале обратился житель Горно-Алтайска гр. А. по вопросу предоставления места его малолетней дочери 2017 г.р. в детском саду № 6 по ул. С.С. Каташа.* Именно в этот детсад, по словам заявителя, они и подавали заявление. Но, как сообщил заявитель, его ребенку предоставили место в расположенном достаточно далеко от их места проживания детском саду «Теремок» по пр. Коммунистическому, 141. Добираться до него приходилось долго с пересадками, что и родителям, и малолетнему ребенку создавало определенные трудности и неудобства, особенно в период пандемии. Следует отметить, что родители А. уже самостоятельно нашли семью И., согласную на обмен, так как те проживают рядом с детсадом «Теремок», а их малолетней дочери предоставили место в детском саду № 6 по ул. Каташа. Администрация МО «Город Горно-Алтайск» проинформировала, что вопрос обмена местами между воспитанниками МАДОУ «Детский сад № 16 «Теремок» комбинированного типа г. Горно-Алтайска» и МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного типа г. Горно-Алтайска» будет рассмотрен на комиссии в феврале 2021 при наличии свободных мест. **Вопрос был решен положительно, и теперь малолетний ребенок гр-н А. посещает детский сад № 16 «Теремок», расположенный неподалеку от их места проживания.**

*Летом обратились жители улиц Снежная, Айская и переулков Цветочный, Троценко, Трофимова по вопросу отсутствия детской площадки в микрорайоне Пекарский лог. Администрация города сообщила, что в данном микрорайоне по адресу: ул. Айская, 17 имеется детская площадка, на которой располагаются качели, горка и иные детские конструкции, требующие ремонт, и в июле установленные конструкции были отремонтированы.*

*В ноябре по электронной почте поступило заявление жителя Горно-Алтайска Б. по вопросу неудовлетворительного состояния детской площадки по улице Островского рядом с ТЦ «Мария-РА», что, по мнению заявителя, создавало угрозу безопасности жизни и здоровья детей. Согласно ответу Администрации города проектной организацией разработана проектно-сметная документация на благоустройство детской площадки по ул. Островского, 26, которая прошла государственную экспертизу на проведение достоверности определения сметной стоимости, и получено положительное заключение № 2-1-0017-21 от 26.05.2021. По результатам торгов с подрядной организацией ООО «Истоки Алтай» заключен муниципальный контракт № 211-07021 от 19.07.2021, сроки выполнения работ – до 31.08.2021. На момент ответа в соответствии с контрактом были выполнены земляные работы, озеленение, устройство подстилающих и выравнивающих слоев основания площадки, устройство покрытия из тротуарной плитки, ограждение площадки, частично установлены малые архитектурные формы и игровое оборудование. Подрядной организацией были нарушены сроки выполнения работ в соответствии с условиями, предусмотренными контрактом, имелись претензии к качеству установленного игрового оборудования. Мэрией города была начата процедура по включению подрядчика в реестр недобросовестных.*

*В самом начале года поступило коллективное обращение родителей детей, занимающихся в МБУ «Спортивная школа Майминского района», с просьбой в разрешении вопроса о предоставлении спортивного зала для тренировок детской футбольной команды в спортивно-оздоровительном комплексе «Атлант». На обращение Уполномоченного по правам человека руководство АУ РА «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» согласилось предоставить детской футбольной команде МБУ СШ спортивный зал для тренировок на безвозмездной основе в зимний период времени по понедельникам и пятницам с 9:00 до 10:30 часов.*

Наконец-то, законодательно на федеральном уровне разрешен вопрос с неподобающими случаями, когда несовершеннолетних, в том числе и в морозы, высаживали из общественного транспорта за неоплату билета. Федеральным законом от 20.04.2021 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за принудительную высадку

из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет, не подтвердившего оплату проезда либо право на бесплатный или льготный проезд и следующего без сопровождения совершеннолетнего лица.

Подводя итоги, следует отметить, что в истекшем году по вопросам семьи, материнства и детства в адрес омбудсмена поступило 59 обращений (4,4 % от общего количества заявлений и жалоб), фактически столько же было и в 2020 - 60.

## **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Экологическое благополучие населения – это состояние здоровья населения, окружающей среды, при котором отсутствует вредное воздействие факторов этой среды на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Отсутствие в нашей республике крупных промышленных предприятий положительно сказывается на экологическом состоянии региона и создает благоприятные условия для минимизации воздействия вредных факторов на жизнедеятельность человека. Однако есть проблемы с чистотой атмосферного воздуха из-за наличия большого количества транспортных средств с системами выпуска выхлопных газов, не соответствующих современным стандартам. Также существуют проблемы, связанные с загрязнением водных объектов из-за эксплуатации устаревших систем водоотведения и очистки сточных вод, требующих модернизации, засорением рек и водоемов несанкционированными сбросами в них вредных веществ золотодобывающими предприятиями, а также со сбором и утилизацией бытовых и коммунальных отходов. Все это негативным образом отражается на правах граждан на благоприятные условия проживания.

В прошедшем году Уполномоченному по правам человека поступило 44 обращения по экологической тематике, что от общей корреспонденции составило 3,3 % (2020 - 64 или 6,5 %). Стоит признать, что уменьшение количества жалоб не подтверждает уменьшение злободневности экологических проблем нашего региона.

В 2021 году появилась надежда на окончательное разрешение многолетней насущной экологической проблемы регионального масштаба – *ликвидации опасных ртутьсодержащих отходов на территории бывшего Акташского горно-металлургического предприятия*. За полувековой период работы данного предприятия здесь скопились тонны ядовитого вещества и других тяжелых металлов. Первые шаги по утилизации были предприняты в 2011 году, но отходы были вывезены не все. На разработку проекта ликвидации накопленного вреда из федерального бюджета в прошлом году было направлено 115 млн руб., из регионального – более 1 млн руб. По

словам главного государственного экологического инспектора России, руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, С.Г. Радионовой, «в Горном Алтае есть один объект накопленного вреда – Акташский ртутный завод. Если в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» этот объект ликвидируют, это будет абсолютно чистый регион». Хотелось бы разделять ее надежды!

*В конце июня 2021 года на сайте «Новости Горного Алтая» была опубликована информация «У Манжерока огораживают берег Катуня. Куда смотрит прокуратура?», в которой сообщалось о строительстве гостевых домов на землях сельхозназначения на Каянчинском плесе и об огораживании берега Катуня недалеко от Манжерока.* По обращению омбудсмена прокуратурой Майминского района была проведена проверка. В ходе выездов и проведенных визуальных осмотров было установлено, что на земельных участках ведется строительство объектов недвижимости, которые не отвечают требованиям сельскохозяйственного производства, а отвечают признакам самовольных построек: строительство объектов капитального строительства – двухуровневых объектов недвижимости жилого назначения; строительство и эксплуатация 12 объектов недвижимости в отсутствие разрешений на строительство и ввода объектов в эксплуатацию, которые используются для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством. Вышеуказанные объекты, отвечающие признакам самовольных построек, расположены на землях с категорией земель – земли сельскохозяйственного назначения, в границах Манжерокского сельского поселения. Между тем, Администрацией МО «Манжерокское сельское поселение» в нарушение требований ст. 55.32 Градостроительного кодекса РФ, ст. 222 ГК РФ, ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» надлежащий контроль в сфере градостроительной деятельности не осуществлялся, меры по инициированию сноса самовольных построек не принимались. Администрацией МО «Майминский район», несмотря на наличие сведений о ведении строительства комплекса объектов капитального строительства в отсутствие разрешений на строительство, уведомления в Администрацию МО «Манжерокское сельское поселение» о выявлении самовольных построек и соответствующие документы в целях инициирования сноса самовольных построек органом местного самоуправления не направлялись. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района 14.07.2021 в адрес Администрации МО «Майминский район» и 16.07.2021 – в адрес Администрации МО «Манжерокское сельское поселение» были внесены представления об устранении нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, законодательства в сфере градостроительной деятельности, гражданского законодательства. Поскольку строительство



объектов велось на землях сельхозназначения, и отдельные разрешения на строительство были выданы для строительства объектов сельскохозяйственного производства, информация для рассмотрения и принятия мер ответственности в части использования земельных участков сельскохозяйственного назначения не по целевому назначению была направлена прокуратурой района в Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Представители коренных малочисленных народов и неравнодушные граждане постоянно бьют тревогу в связи с вырубкой лесных насаждений и загрязнением водных источников.

В отчетном докладе Уполномоченного по правам человека за 2020 год отмечалось о совместной работе с органами прокуратуры и Росприроднадзором по вопросу загрязнения рек в Турочакском районе золотодобытчиками. Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой был установлен *факт загрязнения воды в реке Чулта, являющейся притоком реки Лебедь, взвешенными веществами и нефтепродуктами из-за допускаявшихся ООО «Вера» нарушений природоохранных норм в процессе добычи россыпного золота*. Ущерб допущенного загрязнения водного объекта составил чуть более 3,4 млн руб. И весной 2021 Калининский районный суд Тюмени удовлетворил исковое заявление природоохранного прокурора о взыскании ущерба, причиненного водному объекту. А вот Турочакский районный суд в удовлетворении исковых требований Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры о взыскании с ООО «Андоба» 3,8 млн руб. за причиненный ущерб – загрязнение реки Чаныш взвешенными веществами в результате деятельности по добыче россыпного золота, отказал. **Но в начале декабря Верховный Суд Республики Алтай отменил решение суда первой инстанции и взыскал с ООО «Андоба» причиненный водному объекту ущерб в указанном размере.**

*В течение нескольких лет в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай поступают жалобы жителей Турочакского района на вырубку кедра.* Прокурорскими проверками неоднократно подтверждались жалобы граждан. В мае 2021 еженедельное информационное издание Турочакского района «Истоки» опубликовало открытое письмо жителей села Усть-Пыжа о незаконной, по их мнению, вырубке лесных насаждений, в том числе и кедра, в Турочакском районе и вывозе древесины за пределы не только Республики Алтай, но и Российской Федерации. Согласно информации Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры, по результатам проведенной проверки нарушений требований действующего законодательства не было выявлено. Омбудсмен вынужден был обратиться в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По информации,

предоставленной в июле пресс-службой республиканской Прокуратуры, природоохранная прокуратура по обращению жителей Турочакского района провела проверку, которой было выявлено, что в переданных в Турочакском лесничестве в аренду лесных участках для заготовки древесины в коммерческих целях более 20 выделов содержат долю кедра в породном составе древостоя три и более единиц. В таких случаях федеральным законодательством установлен запрет на проведение рубок. Поэтому прокуратура направила в Арбитражный суд Республики Алтай исковое заявление о признании договора аренды данных лесных участков недействительными. Арбитражный суд республики в иске прокуратуры отказал, и судебное решение было обжаловано в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г. Томск). Апелляционный суд отменил решение суда первой инстанции и принял по делу новое решение – об удовлетворении иска прокурора. Позднее, в сентябре 2021 отмечалось, что Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой было установлено, что Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай вопреки требованиям закона предоставило в аренду для коммерческой заготовки древесины 7 лесных участков, расположенных в защитных лесах и орехово-промысловой зоне. **Общая площадь данных участков превысила 4201 га. Поэтому прокуратура направила иски в Арбитражный суд Республики Алтай, который удовлетворил прокурорские требования, и передача участков была признана незаконной. Благодаря последовательной позиции Прокуратуры Республики Алтай в отчётном году были пресечены нарушения природоохранного законодательства.**

*В октябре 2021 большой общественный резонанс вызвала публикация в соцсетях московской охотницы Т. Баулиной, которая на территории Кош-Агачского района застрелила козерога. Снимки вызвали негодование многих местных жителей, которые потребовали проверить законность такой забавы. МВД по РА сообщило, что охота велась на законных основаниях. Однако благодаря этому инциденту, возобновилось обсуждение инициативы введения моратория на отстрел козерогов. С этой инициативой экологи выступали еще несколько лет назад, но, увы, их призывы не были услышаны. Представители природоохранных организаций, инспекторы и зоологи постоянно привлекают внимание к снижению численности сибирского горного козла в Горном Алтае, а учитывая, что это – мигрирующее животное, то можно говорить и об уменьшении его популяции и в других субъектах. Как известно, сибирский горный козел внесен в Международную Красную книгу. В 2020 году в Красной книге Российской Федерации его статус был изменен на вид «сокращающийся в численности».*

Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Алтай сообщило, что по факту организации и проведения коммерческой трофейной охоты на сибирского горного козла отделом по расследованию

особо важных дел республиканского управления 08.11.2021 было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

На обращение Уполномоченного по правам человека о включении сибирского горного козла в Красную книгу Российской Федерации и введении временного моратория на его охоту на 3-5 лет Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации сообщил, что согласно приказу Минприроды России от 24.03.2020 № 162 был утвержден Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. В данный Перечень включена восточно-сибирская популяция сибирского горного козла – *Capra sibirica* (за исключением Республики Тыва). Основанием для занесения в Красную книгу РФ объекта животного или растительного мира являются данные об опасном сокращении его численности и (или) ареала, увеличении фрагментации ареала, о неблагоприятных изменениях условий существования этого объекта или другие данные, свидетельствующие о необходимости принятия специальных мер по его сохранению и восстановлению. Дополнительно было отмечено, что в соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установление ограничения охоты осуществляется на основе данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов, подтверждающих фактическое непрерывное снижение численности вида охотничьих ресурсов, в отношении которого устанавливается лимит и квота добычи, в течение не менее трех лет, приведшие к общему сокращению численности вида более чем на 50 %. В настоящее время, по данным Минприроды России, численность сибирского горного козла находится в стабильном состоянии на протяжении трех лет, поэтому введение запрета охоты на сибирского горного козла будет неправомерным.

Несмотря на такую позицию Минприроды России, 01.12.2021 в Правительстве Республики Алтай прошло итоговое совещание по вопросам охраны и воспроизводства сибирского горного козла (козерога) на территории нашего региона. Предварительно в Кош-Агачском, Улаганском, Онгудайском и Усть-Коксинском районах прошли опросы жителей, а Центр управления регионом провел онлайн-опрос для жителей республики в сети Интернет. Более 90 % респондентов выступили за необходимость принятия мер по сохранению этого животного и введения моратория на добычу козерога сроком на три года. Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай поддержало введение моратория на максимально возможный срок. Это связано как с динамикой уменьшения популяции, так и с тем, что в последние годы охота, к сожалению, становится все более

популярным видом досуга. Этот вид туризма, по мнению Министерства, не входит в перечень приоритетных республиканских направлений, и введение моратория позволит снизить ажиотаж на такой вид отдыха.

**Итогом данного совещания явилось решение о запрете охоты на козерога на всей территории региона, а именно: о введении в целях восстановления популяции сибирского горного козла (козерога) моратория на его добычу сроком на три года.** В этот период будут проводиться полномасштабные учеты численности особей козерога с ежегодной оценкой динамики изменения популяции для принятия дальнейших решений. Особое внимание будет уделено вопросам полного исключения случаев незаконной охоты и браконьерства. Также будет рассмотрен вопрос об увеличении штатной численности инспекторов охоткомитета. Комитету по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай по итогам совещания была поручена подготовка необходимой документации для оперативного согласования принятого решения с профильным департаментом Минприроды России, чтобы к охотничьему сезону 2022 года мораторий действовал в полном объеме.

Как известно, в России – две проблемы, одна из которых – дороги. Дорожная инфраструктура является важной составляющей в повседневной жизни граждан и влияет на состояние благоприятной окружающей среды. Неудовлетворительное состояние автодорог отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии региона, способствует снижению подвижности населения, повышению смертности из-за несвоевременного оказания медицинской помощи, ухудшению экологической обстановки и др.

В 2021 году неудовлетворительное состояние дорог продолжало оставаться одной из проблем в регионе, в связи с этим вопросы дорожного хозяйства являлись одними из приоритетных в деятельности органов исполнительной власти области и местного самоуправления.

*Летом стали поступать обращения жителей с. Язула Улаганского района по вопросу ремонта дороги. По словам обратившихся, их отдаленное село практически отрезано от районного центра из-за неудовлетворительного состояния дороги.* Администрация МО «Улаганский район» подтвердила, что 7-километровый участок с 32 по 39 км региональной дороги Саратан – Язула, действительно, из-за проливных дождей находится в непроезжем состоянии. **По приказу ФКУ Упрдор «Алтай» были выделены денежные средства на ремонт дороги, и подрядчик ООО «Улаганстрой» начал ремонт дороги, задействовав четыре автомобиля КАМАЗ, один экскаватор и один грейдер.**

*В мае обратились жители поселка Гагарка по вопросу ремонта дороги, проходящей через Гагарский седёлок. Как сообщали заявители, по этой дороге проходит школьный маршрут, и родители, безусловно, беспокоились о безопасности своих детей.* Минрегионразвития РА

подтвердил, что текущее состояние автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к п. Гагарка» требует выполнения работ, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения. На тот момент КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» проводило подготовительные процедуры для выполнения строительно-монтажных работ. Уже имелась разработанная сметная документация, велись землеустроительные работы. Производство строительно-монтажных работ на данной автомобильной дороге осуществлялось по мере решения вопросов с отводом необходимых для этого земельных участков, **строительно-монтажные работы начались во второй половине 2021 года.**

*В феврале по электронной почте поступило обращение пенсионерки гр. К., проживающей в с. Рыбалка, по вопросу очистки улицы от снега. По словам заявительницы, после снегопада и очистки федеральной трассы по их улице невозможно пройти или проехать. Неоднократные обращения жителей оставались без ответа.* Администрация МО «Майминское сельское поселение» сообщила Уполномоченному, что ею уже направлено письмо в ФКУ Упрдор «Алтай» с просьбой о проведении работ по качественной очистке улицы и тротуаров, прилегающей территории жилых домов населенного пункта Рыбалка, так как при уборке снега на федеральной трассе Р-256 в районе села идет сброс снега на тротуар и заваливаются проезды к жилым домам. Филиал ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Алтай» Федерального дорожного агентства в г. Горно-Алтайске, в свою очередь, сообщил, что подрядной организацией ООО «Стройсервис», осуществляющей содержание автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт», **были проведены работы по снегоочистке и уборке снежных валов на примыканиях в селе Рыбалка, а также очистке от снега проезда в районе домов по улице Чуйская № 1 и № 3.** Кроме того подрядной организации было указано не проводить скоростную снегоочистку автодороги на данном участке для предотвращения забрасывания снегом проезда или производить последующую очистку самого проезда.

*В этом же месяце жители республиканской столицы пожаловались на очистку и подсыпку переулка Крылова.* Мэрия города отметила, что к подрядной организации ИП Галкин В.М., обслуживавшей микрорайон Гардинка, в связи с некачественным выполнением работ неоднократно применялись штрафные санкции. С начала 2021 года в адрес организации было выдано 29 предписаний, в том числе 2 – по переулку Крылова. **05.02.2021** подрядчиком были устранены недостатки содержания улично-дорожной сети.

*25 июня т.г. в № 25 (3403) в рубрике «Фотофакт» районной газеты «Чуйские зори» была опубликована фотография, подтверждающая аварийное состояние улицы Гоголя в Кош-Агаче.* На момент обращения омбудсмена, согласно информации районного муниципалитета, МКУ

«Транспортное строительное учреждение» МО «Кош-Агачский район» заключил контракт на проведение ямочного ремонта улиц Коммунальной и Советской, по улице Гоголя проводился ямочный ремонт.

18.08.2021 в рубрике республиканской газеты «Звезда Алтай» «Есть проблема» было опубликовано обращение горожан, проживающих в доме № 2 по ул. Ленкина «Спасение утопающих – дело рук...», в котором поднималась проблема затопления перекрестка на Ткацком и территории их дома № 2 по ул. Ленкина во время дождей по причине засоров ливневой канализации. Как отмечали жители, их многочисленные обращения и жалобы оставались без реакции. По информации Администрации Горно-Алтайска, в 2020 году МКУ «Городское хозяйство и лесничество» приобрело каналопромывочную машину, и на протяжении всего летнего периода 2021 года велись работы по промывке существующей системы ливневой канализации города. На пересечении пр. Коммунистического и ул. Ленкина неоднократно производились работы по очистке колодцев, также был произведен ремонт участка ливневой канализации в районе Арбитражного суда Республики Алтай.

В начале октября по вопросу ливневой канализации обратились горожане, проживающие по улице Октябрьская. Граждане поблагодарили администрацию города за асфальтирование их улицы, но отметили, что при укладке асфальта были закопаны водостоки. Колея была выкопана, однако, по их словам, из-за сильно подмытой почвы появилась угроза обвала заборов и столбов, а также разрушения отремонтированного дорожного полотна. 28.10.2021 Администрация МО «Город Горно-Алтайск» сообщила омбудсмену, что водоотвод по названной улице обеспечен, угроза обвала заборов и электрических столбов была устранена.

С отчаянным криком о помощи обратились горожане, проживающие по улицам Теньгинская и Калкина: «До наших дорог не спускается ни одна машина, потому что машину заносит в колею глубиной 15-20 см. Летом соседям даже похоронная служба отказала. Скорая и пожарная машины не могут спуститься. Наступили холода, и машины с доставкой дров и угля тоже отказывают». В октябре Администрация города пообещала, что работы по ремонту дорожного полотна по ул. Теньгинская будут выполнены до конца ноября 2021 года, а по ул. Калкина работы планируются на 2022 год.

В прошлом году горожане озвучили и проблему необходимости организации пешеходных переходов на регулируемых перекрестках по диагонали. По словам граждан, пересекая проезжую часть по диагонали, они даже и не подозревали о совершении административного правонарушения, так как движение пешеходам разрешено на всех светофорах. Заявители были возмущены отсутствием диагональной «зебры» в таких районах города, как перекресток пр. Коммунистического и пер. Гранитного в районе

*Парка Победы и перекресток ул. Чорос-Гуркина и пер. Б. Головина в районе республиканского Национального музея.* Администрация МО «Город Горно-Алтайск» разъяснила, что, действительно, на регулируемом перекрестке пешеходам, согласно п. 4.3 Правил дорожного движения, допускается переходить проезжую часть между противоположными углами перекрестка (по диагонали) только при наличии разметки, обозначающей такой пешеходный переход. Нанесение дорожной разметки пешеходных переходов на регулируемых перекрестках по диагонали по пр. Коммунистический - пер. Гранитный и ул. Чорос-Гуркина - пер. Б. Головина не предусмотрена проектом организации дорожного движения. **Возможность нанесения дорожной разметки по диагонали по указанным перекресткам, как указала мэрия города, будет рассмотрена в 2022 году при условии согласования ОГИБДД МВД России по городу Горно-Алтайску.**

Ремонт имеющихся и строительство новых мостов – еще одна насущная проблема в республике.

На личных приемах и в обращениях в адрес Уполномоченного по правам человека *жители республики неоднократно поднимали вопрос о возрастающих автомобильных пробках в нашей столице и о возможности строительства нового моста через реку Майма в районе «старого автодрома».* Граждане считают, что строительство моста, соединяющего улицы Барнаульскую и Ленина, позволит решить назревшую проблему. По информации городского муниципалитета, бюджетом 2021 года средств на строительство указанного моста не было запланировано. Согласно проекту Генерального плана МО «Город Горно-Алтайск» для обеспечения дополнительных транспортных связей в южной части города Горно-Алтайска через реку Майма от улицы Барнаульской в районе «старого автодрома» предусмотрено размещение автомобильного моста. Градостроительным кодексом РФ срок реализации мероприятий по Генплану установлен на 25-30 лет. В части строительства данного мостового перехода рассмотрение вопроса по проведению проектно-изыскательных и строительно-монтажных работ будет возможно после завершения процедуры внесения изменений в Генеральный план и включения данного объекта в соответствующие программы, позволяющие обеспечить финансирование с учетом сметной стоимости. Сеем надеяться, что Администрация города услышит чаяния жителей нашей республики и примет необходимые меры.

*19.08.2021 на сайте «Новости Горного Алтая» была опубликована информация «В Элекмонаре снесут аварийный пешеходный мост через Катунь», в которой сообщалось о вступлении в законную силу решения Чемальского районного суда о сносе аварийного моста через реку Катунь в селе Элекмонар.* Безусловно, аварийный мост представляет опасность для жизни и здоровья граждан. Вместе с тем отсутствие безопасного перехода через реку создает угрозу жизни и здоровья и гражданам, проживающим в

Элекмонаре на другом берегу Катунь, и иным лицам, посещающим эту часть села в силу служебных обязанностей: почтальонам, медицинским работникам, судебным приставам, что может повлечь нарушение конституционного права проживающих граждан на охрану здоровья, медицинскую помощь, права на пользование услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. К тому же, как отмечали жители Элекмонара в телефонном обращении к омбудсмену, после сноса моста они будут вынуждены пользоваться мостом в РК «Рублевка», за переход по которому взимают плату. Администрация Чемальского района на обращение Уполномоченного подтвердила, что по исковому заявлению прокуратуры Чемальского района судом принято решение о сносе аварийного моста в с. Элекмонар. Мост РК «Рублевка» находится в частной собственности, и собственник отказывается пропускать автомобили бесплатно, но может выдать за плату проездные билеты на месяц. Пешеходы переходят мост бесплатно. Альтернативный автомобильный мост имеется в с. Аскат. Также в ответе было отмечено, что муниципалитет района обратился в Правительство Республики Алтай о выделении денежных средств на разработку проекта строительства мостового перехода через реку Катунь.

На обращение Уполномоченного осенью 2021 года *по плачевному состоянию кладбища в селе Иогач* сельская Администрация Артыбашского сельского поселения сообщила, что **20 ноября была убрана территории кладбища и расчищена дорога к нему.**

Вскоре после публикации в СМИ о случае, когда девочка провалилась в незакрытый люк рядом со спорткомплексом «Атлант» в с. Мамйма, омбудсмену поступило телефонное *обращение жителей микрорайонов Алгаир, Алгаир-2, улиц Заборского, Шукшина и Согласия по вопросу открытого люка теплового колодца вблизи остановки по ул. Шукшина.* По словам заявителей, еще летом 2020 года после их обращения в администрацию района люки в этом микрорайоне частично были закрыты досками. **Районный муниципалитет сразу отреагировал на обращение Уполномоченного, и люк был закрыт.** Но, к сожалению, следует констатировать, что до настоящего времени люки в этом микрорайоне так и закрыты деревянными щитами, которые нередко исчезают со своих мест. Аналогичное обращение уже поступило омбудсмену и в начале 2022 года.

*К сожалению, и в 2021 году жители республики жаловались на просроченную продукцию в сетевых магазинах.* Так, по жалобам граждан в октябре сотрудниками Роспотребнадзора была проведена внеплановая проверка в магазине «Мария Ра» в селе Чоя. Проверкой было установлено, что продукция реализовывалась с истекшим сроком годности; холодильное оборудование было грязным, имелась пыль и остатки продуктов питания; к реализации была допущена не упакованная в потребительскую упаковку



продукция; сотрудники магазина не предоставили медицинские книжки и не соблюдали масочный режим. За допущенные нарушения суд первой инстанции оштрафовал на 300 тыс. руб. юридическое лицо, которое не согласившись, обжаловало это решение. Арбитражный суд Республики Алтай поддержал позицию Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай об административном наказании магазина «Мария Ра» в селе Чоя за систематическую реализацию просроченной продукции потребителям.

Как известно, «мусорная» реформа в России проводится уже больше двух лет. Предполагается, что к 2030 году жители привыкнут и начнут сортировать бытовые отходы, мусоровозы будут доставлять их на переработку, производители используют их в качестве вторсырья, а на свалки пойдет лишь малая часть мусора.

Реформа обращения с отходами производства и потребления в Республике Алтай обсуждалась в сентябре 2021 года за круглым столом представителями исполнительной и законодательной власти, муниципалитетов и общественности. По информации Министерства регионального развития РА, единственный в регионе мусороперерабатывающий завод мощностью 32,5 тыс. тонн, открытый в 2011 году, не работает и нуждается в модернизации из-за превышения проектной мощности. Предполагается, что модернизировать его будут на условиях государственно-частного партнерства с привлечением инвестора по концессионному соглашению. Основная задача – увеличить долю переработки ТКО до 80 % и, соответственно, снизить долю их захоронения до 20 %. По данным Управления Роспотребнадзора по РА, за 9 месяцев 2021 было ликвидировано 4546 несанкционированных свалок, в места утилизации было вывезено 3599,3 тонны отходов, выдано 12564 предписания на проведение благоустройства и устранения антисанитарии, к административной ответственности за непринятие мер по наведению санитарного порядка были привлечены 2736 граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. За нарушение требований санитарного законодательства ООО «Коммунальщик» был оштрафован 12 раз, АУ «Кызыл-Озек» - пять, «Экобезопасность» - один, управляющие компании – семь. Органы прокуратуры в отчетном году зафиксировали в полтора раза больше нарушений, чем за аналогичный период предыдущего 2020 года. Как считает Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура, реформа не провалилась, но и не удалась; старые полигоны переполняются, но и новые создавать уже невозможно. Было выдвинуто предложение о создании системы преференций для организаций, готовых сортировать свой мусор и привозить его тем, кто сможет переработать, одновременно налаживая вторичную переработку пластика, металла, бумаги, стекла и других материалов.

Несмотря на то, что и в нашей республике в последние годы вопросу раздельного мусора придается большое значение, по мнению граждан, мало что делается для разрешения этой злободневной проблемы. Так, *в прошлом году было несколько обращений жителей г. Горно-Алтайска и с. Майма по вопросу раздельного сбора мусора. Граждане отмечали, что в городе на территории Парка Победы имеется единственный контейнер для сбора пластика, в Майме же таких контейнеров вообще нет. Кроме того, если пару лет назад были пункты сбора, куда можно было сдать отработавшие батарейки и светодиодные лампы, то сейчас таких мест сбора нет.* На обращение омбудсмена Минрегион РА сообщил, что на территории МО «Город Горно-Алтайск» контейнеры для раздельного сбора (пластик) установлены на территории Парка Победы, Центрального парка, Сквера семьи, ТОС Афганцев, ТОС Поселок. Деятельностью по приемке вторичного сырья занимаются два индивидуальных предпринимателя: ИП Нартов А.Э. и ИП Голубева Н.Н. Из полученного вторсырья изготавливаются тротуарная плитка, поребрики, люки канализационные, урны, скамьи парковые, доски террасные, макулатура прессуется и отправляется на завод в Набережные Челны. На территории Усть-Коксинского и Шебалинского районов также установлены контейнеры для раздельного сбора. В рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 гг. предусмотрены финансовые средства для создания мест (площадок) накопления с установкой контейнеров под пластик и металл. Кроме того, Министерством формируется пакет документов на участие в отборе на предоставление субсидий из федерального бюджета для закупки контейнеров для раздельного сбора. Также было отмечено, что действуют три пункта приема люминесцентных и энергосберегающих ламп бытового потребления в Горно-Алтайске. Сбор, транспортирование и переработку таких ламп всех типов и размеров осуществляет ООО «Экобезопасность» с использованием установки по демеркуризации ртутьсодержащих ламп «Экотром-2». Стоит отметить, что граждане так и не смогли найти место, где можно сдать батарейки. И если на своем официальном сайте ООО «Экобезопасность» [eco-04.ru](http://eco-04.ru) указывается, что отработанные лампочки, «...принятые от населения на БЕСПЛАТНОЙ ОСНОВЕ», можно сдать в 3 пунктах, в том числе и по адресу: «ООО «Экобезопасность» г. Горно-Алтайск, ул. Промышленная, 4, то заявители уведомили, что по телефону им было сказано, что сначала следует заключить с Обществом договор и оплатить за каждую лампу определенную сумму. А вот по указанному адресу Общества не нашлось.

Согласно оценкам, сроки разложения изделий из пластика могут достигать 1 тыс. лет, при этом пластиковые пакеты, которые мы используем в нашей повседневной жизни, могут разлагаться от 100 до 1 тыс. лет, а пластиковые бутылки – от 450 лет и более. Стекло, в силу того, что оно изготавливается из природного материала песка, как правило, очень легко

переработать для производства нового стекла. Но если стекло выбрасывается на свалки, оно будет разлагаться в течение миллиона лет, согласно же другим данным, стекло вообще не разлагается в природе.

Увеличение объема отходов является серьезной проблемой для человечества. Лучший способ справиться с этой проблемой – избегать использования продуктов, которые производят отходы и на разложение которых уходит более года. Если каждый житель республики, а уж тем более России, возьмет на себя ответственность за сортировку и отправление на переработку собственных отходов, то проблема глобального загрязнения жилых и природных зон, а также нелегальных свалок исчезнет со временем.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

Решающее значение в профилактике и пресечении преступных посягательств имеет деятельность правоохранительных органов. Представители правоохраны должны работать эффективно и неукоснительно соблюдать принципы законности и соблюдения прав и свобод граждан.

В конце 2021 года в адрес Уполномоченного поступило *несколько обращений по вопросу замены паспорта гражданина Российской Федерации по причине его недействительности. Как сообщали заявители, свои паспорта, как правило, они получили по достижении 45 лет, но документы были выданы в день их рождения. Граждане удивлялись, что в течение длительного времени, порядка 10 лет и более, данные паспорта удостоверяли их личности. А в 2021 году одним заявителям вдруг отказали в выдаче пенсии, другим – в оформлении справки или сделки из-за недействительности их документов. В итоге граждане вынуждены были обратиться с заявлением о замене паспорта, недействительного не по их вине, и оплатить государственную пошлину.* МВД по Республике Алтай на обращение омбудсмена подтвердило, что паспорта, действительно, были выданы гражданам Российской Федерации в нарушение установленного порядка.

Положениями п. 183.1. Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (утвержд. Приказом МВД России от 16.11.2020 № 773), определено: при замене паспорта в связи с достижением 20-летнего или 45-летнего возраста паспорт оформляется не ранее чем на следующий день после наступления 20 или 45 лет. При этом следует отметить, что до принятия названного приказа такая норма отсутствовала в нормативно-правовых документах. Это положение закреплено в подзаконном акте ведомства, и поэтому, по всей видимости,

граждане с паспортами, оформленными по достижении ими 45 лет в день их рождения, не были уведомлены о необходимости замены полученных документов, являющихся недействительными не по их вине. В итоге люди по независящим от них причинам пострадали и морально (пользование, как выяснилось, недействительными удостоверяющими документами), и материально (невыплаченные пенсии, оплата незапланированной госпошлины и т.п.).

Поэтому Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай обратился в Министерство внутренних дел Российской Федерации о рассмотрении возможности разрешения правовой коллизии о недействительности паспорта гражданина Российской Федерации, оформленного по достижении 45-летнего возраста в день рождения гражданина и выданного до вступления в силу Приказа МВД России от 16.11.2020 № 773. В начале 2022 года МВД России сообщило, что относительно действительности паспорта, выданного гражданину по достижении 14,20 и 45 лет в день его рождения, выработана позиция Министерства, согласно которой такой паспорт не может быть признан недействительным. Данный подход основан на нормах Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, устанавливающих, что все граждане, достигшие 14-летнего возраста, обязаны иметь паспорт, в том числе заменить его по достижении 20-летнего и 45-летнего возраста, а также учитывает мнение Минюста России о применимости норм ст. 191 ГК РФ (начало срока, определенного периодом времени) только в рамках предусмотренных им гражданских отношений. Указанная позиция МВД России в том числе распространяется на случаи выдачи паспорта в соответствии с ранее действовавшими нормативными правовыми актами по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, которые не содержали требования к выдаче паспорта не ранее чем на следующий день после наступления 20 или 45 лет. В части оплаты государственной пошлины в связи с заменой паспорта, оформленного в день рождения и признанного недействительным, было отмечено, что в соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в случае внесения изменений в выданный по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги документ, направленных на исправление ошибок, допущенных по вине органа и (или) должностного лица, многофункционального центра и (или) работника МФЦ, плата с заявителя не взимается. Таким образом, как выяснилось, названная правовая коллизия отсутствует, а сотрудники полиции, кредитных и финансовых организаций

**нашего региона по какой-то причине не ознакомлены с данной правоприменительной практикой.**

Пьянство, бытовое насилие и дебоширство, в целом нарушение общего спокойствия, тишины и правил общежития обозначаются гражданами в жалобах к Уполномоченному как пример слабости и неэффективности администрирования. Справедливости ради необходимо подчеркнуть, что в обозначенной сфере существенно пробуксовывают действующие правовые механизмы, а в отдельных случаях, например в деятельности ОВД по поддержанию общественного порядка и безопасности в быту и в жилище, компетенция должностных лиц профилактических служб объективно нивелирована.

*Так, в самом начале года после новогодних каникул к нам обратилась жительница с. Майма гр. Е. с жалобой на нарушающих тишину и покой в ночное время соседей, проживающих над ними в многоквартирном доме. Как сообщила заявительница, еще 02.01.2021 по причине этого она вынуждена была обратиться в органы полиции. Как усматривалось из приложенных документов, Отдел МВД России по Майминскому району по подведомственности направил заявление гр-ки Е. в Администрацию Майминского сельского поселения. Согласно Справке ОМВД России по Майминскому району от 08.02.2021, заявительница вновь 08.01.2021 в 00:54 час. вызвала полицию по аналогичному факту. По ее словам, был составлен подписанный ею протокол, где было указано, что шумели соседи. 10.02.2021 Административная комиссия Майминского сельского поселения признала гр-ку Е. 1957 г.р. нарушителем ночного покоя, а ее соседа гр. И. 1981 г.р. – пострадавшим. Когда пенсионерка ознакомилась с полицейским протоколом от 08.01.2021 г., то в нем, по ее словам, было приписано, что она «бегала по этажам» за так называемым «пострадавшим», и подпись стояла не ее. Омбудсмен обратился за разъяснениями в Отдел МВД России по Майминскому району. Как следовало из ответа Отдела полиции, в результате проверки был установлен факт отсутствия регистрации заявления гр-ки Е. от 02.01.2021 г. **За данное нарушение сотрудник полиции был привлечен к дисциплинарной ответственности.** И спустя два месяца, 03.03.2021, обращение заявительницы от 02.01.2021 г. по факту нарушения тишины и покоя граждан было зарегистрировано (№ 1200 от 03.03.2021) и перенаправлено по подведомственности в МО «Майминское сельское поселение».*

К сожалению, ситуация в подобных обстоятельствах в лучшую сторону практически не изменяется, социальная напряженность продолжает усиливаться и становится разноплановой, а реакция граждан на бездействие властей довольно жестко передается ими Уполномоченному.

Уровень преступлений коррупционной направленности остается стабильным последние три года в России, ежегодно выявляют порядка 30

тыс. таких преступлений. Об этом сообщил начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генпрокуратуры В. Балдин на Евразийском антикоррупционном форуме.

По линии Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Алтай истекший год ознаменовался рядом достаточно громких задержаний и арестов, по которым были обращения и самих следственно арестованных граждан, и в защиту их интересов адвокатов, родственников и различных общественников. Вместе с тем ведется следствие, и делать какие-либо правозащитные прогнозы представляется преждевременным.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений, касающихся деятельности следователей СУ СК России по РА. Тематика данных обращений: несогласие с отказом в возбуждении уголовного дела либо с прекращением уголовного дела, либо с приостановлением производства по уголовному делу; нарушение норм УПК РФ в ходе следствия. Все обращения были рассмотрены по компетенции в органах республиканского СУ СК в порядке ведомственного процессуального контроля и в органах прокуратуры в порядке прокурорского надзора, заявителям даны мотивированные ответы. В отдельных случаях состоялась отмена отказных постановлений, назначены дополнительные процессуальные проверки

Как показывает следственная практика, органы предварительного расследования действия подозреваемых иногда подгоняют под определенную статью Уголовного кодекса РФ. При этом следователи ищут не только доказательства, подтверждающие их версии. Они склоняют человека, в отношении которого возбуждено уголовное дело, признать свою вину в совершении преступления, подпадающего под эту статью.

Соблюдение прав и законных интересов граждан, пребывающих в местах принудительного содержания, находится в постоянном поле зрения омбудсмена. В 2021 году Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай регулярно осуществлялись проверки изоляторов временного содержания Турочакского, Шебалинского, Усть-Канского, Усть-Коксинского, Онгудайского, Улаганского, Кош-Агачского районов и г. Горно-Алтайска, во время которых были проверены санитарно-бытовые условия, организация питания, состояние здоровья находящихся здесь граждан, а также их психологический настрой.

При проверке 19.10.2021 условий содержания граждан, подвергнутых административному аресту и иных лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания в селах Шебалино, Усть-Кан и Усть-Кокса, каких-либо серьезных и системных нарушений омбудсменом не было выявлено в ИВС ОМВД России по Усть-Канскому району за исключением ИВС ОМВД России по Усть-Коксинскому району. *Так, административно-задержанный*

гр. К., содержащийся на момент проверки в ИВС вторые сутки, не был обеспечен постельным бельем и санитарно-гигиеническими средствами; в ИВС отсутствовала инструкция по общей дезинфекции помещения и по правилам обработки от COVID-19, а также нормативных документов по данным вопросам; не было емкостей для приготовления дезинфицирующих растворов, что позволило предположить об отсутствии должных дезинфицирующих мероприятий; сотрудники ИВС оказались недостаточно подготовлены для оказания неотложной помощи (непрямого массажа сердца и искусственного дыхания); на дверях камер после покраски отсутствовали номера, и поиски нужного ключа приводили к задержке открытия каждой камеры до двух минут, а в случае экстренной ситуации (пожар и т.п.), время эвакуации увеличивается в разы, что может привести к человеческим жертвам. После проверки перечисленные замечания были озвучены омбудсменом и.о. начальника Отделения МВД России по Усть-Коксинскому району А.У. Восканяну и указано, что данные недостатки будут доведены до сведения руководства МВД по Республике Алтай. Вместо адекватной реакции и предложений по устранению замечаний и.о. начальника отделения полиции заявил, что это все придумано, и министру он ответит также. На наш взгляд, такие действия сотрудника полиции вызывают определенные сомнения в его профессиональной пригодности и человеческих качествах. **По обращению Уполномоченного республиканским Министерством внутренних дел была проведена проверка**, которой было установлено, что от получения постельного белья и предметов первой необходимости административно-арестованный К. отказался, о чем постовым ИВС был составлен рапорт и имеется соответствующая запись в журнале выдачи. В настоящее время задержанным, независимо от их желания и сроков нахождения, при водворении выдается постельное белье и санитарно-гигиенические средства. Инструкция по общей дезинфекции и по правилам обработки от COVID-19, утвержденная руководством Отделения, во время проверки омбудсмена находилась в кабинете начальника ИВС, сейчас она размещается на стенде документации постового ИВС. Дезинфекция, согласно договору со специалистом филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Республике Алтай в Усть-Коксинском и Усть-Канском районах», проводится два раза в месяц, а также – ежедневно силами личного состава ИВС при сдаче дежурства, для чего приобретена специальная емкость. С сотрудниками ИВС, заступающими на внутренний пост, проведены дополнительные инструктажи по теме «Оказание первой доврачебной помощи». Двери камер окрашены, нанесены порядковые номера. С заместителем начальника Отделения МВД России по Усть-Коксинскому району ст. лейтенантом полиции А.У. Восканяном была проведена профилактическая беседа.

В ноябре поступило телефонное обращение жительницы Чойского района гр. К. по вопросу смерти ее сына гр-на К. 29.10.2021 в пункте полиции «Чойский» ММО МВД России «Турочакский». Как сообщила заявительница, в этот день она отвезла своего взрослого сына в Чойскую районную больницу, так как состояние его здоровья требовало срочной госпитализации. В больнице ей объяснили, что по причине того, что в Чойской больнице размещен моногоспиталь, больного на скорой отвезут в Турочакскую районную больницу или республиканскую больницу. В результате же больного отвезли в пункт полиции «Чойский», где А.Н. Казанцев, спустя несколько часов, и умер. Согласно заключению служебной проверки МВД по РА 29.10.2021 в 11:25 в дежурную часть Пункта полиции «Чойский» Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский» из БУЗ РА «Чойская районная больница» за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ был доставлен гр. К. 1973 г.р., составлен протокол доставления. Медработники, осматривавшие данного гражданина противопоказаний для содержания в ОВД не установили, в госпитализации гр. К. не нуждался. После доставления гр. К. находился в камере № 1 специального помещения для содержания задержанных лиц (далее – СПСЗЛ) дежурной части Пункта полиции «Чойский», которое оборудовано камерой видеонаблюдения. В 19:00 29.10.2021 оперативным дежурным было установлено, что административный задержанный гр. К. не подает признаков жизни, в связи с чем незамедлительно была вызвана скорая медицинская помощь, и в 19:20 медицинскими работниками была констатирована его смерть. Как было резюмировано в заключении, материалами служебной проверки нарушений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и нормативных актов, регламентирующих исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, установлено не было.

Удивительно то, что по данным МВД по РА, при прохождении предрейсового осмотра старший участковый уполномоченный полиции Пункта полиции «Чойский» А.А. Клюбин встретил в больнице ранее знакомого гр-на К. и заметил его неадекватное поведение (плохо ориентировался в пространстве, имел спутанную, невнятную речь, неестественную жестикуляцию, нарушенную координацию движений при полном отсутствии запаха алкоголя). Узнав у медперсонала, что гр. К. ожидает осмотра врача, ст. участковый уполномоченный полиции убыл. Через пару часов он позвонил в приемное отделение и убедившись, что гр. К. все еще в больнице, А.А. Клюбин совместно с помощником оперативного дежурного выехал в БУЗ РА «Чойская РБ». Он предложил гр-ну К. проследовать в пункт полиции, на что он согласился и добровольно



проследовал в служебный автомобиль, при этом его держали под руки, так как он имел нарушенную координацию движений и мог упасть.

Турочакский межрайонный следственный отдел СУ СК по Республике Алтай сообщил, что по факту смерти гр. К. была проведена процессуальная проверка, по результатам которой 29.11.2021 было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 Уголовного кодекса РФ. На 20.01.2022 расследование по делу продолжалось, проводился комплекс следственных и иных процессуальных действий, в том числе судебная комиссионная медицинская экспертиза, по результатам которой будут даны ответы на вопросы следствия о наличии либо отсутствии нарушений в действиях медицинских работников, осматривавших потерпевшего перед его помещением в камеру для административно задержанных.

Необходимо отметить, что правозащитные меры Уполномоченного, учитывая важный принцип невмешательства в деятельность правоохранительных структур, четко определены. Омбудсмен строит свою работу в соответствии с долгосрочными Соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве с правоохранительными органами республики. Данная форма партнерства продиктована практикой правозащитного процесса Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации.

## **ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАБИРАТЕЛЬСТВО**

Консультативная работа, проводимая Уполномоченным, крайне необходима и востребована. Люди все больше хотят знать о своих правах, способах их реализации, порядке обращения в суд. В 2021, как и в предыдущие годы, поступали вопросы и о порядке обращения во вновь созданные кассационные суды общей юрисдикции и в апелляционные суды общей юрисдикции, и о полномочиях органов, осуществляющих судебную власть.

*Так, в адрес Уполномоченного обратился А. с ходатайством о предоставлении адреса Восьмого кассационного суда общей юрисдикции, а также разъяснении, в каких случаях он может обратиться в данный суд. Заявителю была направлена необходимая информация и даны подробные разъяснения о компетенции данной судебной инстанции.*

Лица, отбывающие наказание в учреждениях ФСИН, нередко интересуются своими правами и обязанностями. В частности, просят разъяснить порядок обращения взыскания на заработную плату, пенсию и другие периодические доходы должника в рамках исполнительного производства.

Много поступает в адрес Уполномоченного жалоб на действия (бездействие) судов, на состоявшиеся судебные постановления. Заявители жалуются на несвоевременное вручение копии судебного акта, отказ в предоставлении копий материалов дела, отсутствие уведомления о рассмотрении дела, на несправедливость вынесенного судебного постановления.

Нередко заявители жалуются на отказ в предоставлении копий иных материалов дела. Законом не предусмотрено направление копий иных материалов дела заявителям по их запросу, и данное право они вправе реализовать через представителя, если не имеется возможности самому снять копии в суде. Однако на деле не все имеют такую возможность. У многих нет родственников, близких людей, которые могли бы помочь в этом вопросе, и средств на адвоката тоже. Строго говоря, права таких людей ущемлены. Однако следует иметь в виду, что подобные требования заявителей не всегда адекватны – иногда требуют предоставить копию всего уголовного дела, объем которого составляет несколько томов. Поэтому Уполномоченный поддерживает требования таких заявителей только в крайнем случае, когда они действительно не могут воспользоваться правом снять копии с материалов дела в суде лично либо через представителя и требования их обоснованы.

Стабильно много поступает в адрес Уполномоченного жалоб на состоявшиеся судебные постановления, на их незаконность, необоснованность, несправедливость. Работа с такими обращениями представляет определенную трудность. В таких случаях омбудсмен вынужден разьяснять, что данный вопрос выходит за рамки его компетенции и сообщает порядок обжалования решения суда в процессе гражданского или уголовного судопроизводства в соответствии с российском законодательством.

Следует отметить, что представители Уполномоченного присутствуют на судебных заседаниях в качестве слушателей в судах различных инстанций. Одно из таких присутствий было осуществлено по просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой – на судебном заседании по рассмотрению жалобы адвоката, представлявшего интересы гр. Н., на действия старшего следователя СУ СК России по Республике Алтай, отказавшему подозреваемому в направлении его на диагностику в ФГБУ «НМИЦ онкологии им. И.И. Блохина» Министерства здравоохранения РФ.

Завершающая стадия реализации права на судебную защиту – исполнение состоявшегося судебного постановления – не менее значимая, без нее теряет смысл само право на судебную защиту в целом. И реализация права на судебную защиту на этой стадии по-прежнему остается проблемной. В настоящее время, даже после решения суда в свою пользу, граждан,

получая на руки исполнительный документ, не может быть уверен в том, что он будет исполнен в полном объеме и в срок. Именно поэтому неисполнение решения суда на стадии исполнительного производства на сегодняшний день остается одной из самых актуальных проблем реализации права на справедливое судебное разбирательство. Одной из основных причин такого положения вещей является большая загруженность службы судебных приставов из-за все возрастающего объема исполнительных производств. Ведь помимо судебных решений служба судебных приставов вынуждена осуществлять принудительное исполнение актов других органов о взыскании штрафов, пеней, неустоек.

Есть, однако, еще одна не менее серьезная причина неисполнения судебных решений. Очень часто проигравшие суд должники не только не спешат исполнять вступившее в силу судебное решение, но и препятствуют его исполнению всеми доступными для них средствами. Они вдруг оказываются безработными, не имеющими никакого имущества и с обнуленными счетами. Основные темы обращений граждан к Уполномоченному по вопросам исполнительного производства из года в год остаются прежними: жалобы от взыскателей о непринятии по их мнению должных мер судебными приставами или затягиванию сроков по исполнению судебных решений, а от должников – о трудной жизненной ситуации в связи с удержанием значительной суммы дохода, в том числе наложением арестов на счета.

В отчетном году впервые поступила жалоба о совершении исполнительных действий в отношении лиц, являющихся полными тезками должников.

*В начале октября 2021 года через Уполномоченного по правам человека в Свердловской области поступила жалоба жителя г. Красноуфимска Свердловской области гр. М. на ошибочное применение к нему мер принудительного исполнения судебным приставом-исполнителем ОСП по Майминскому и Чойскому районам УФССП России по Республике Алтай. Как сообщил заявитель, действительным должником является его однофамилец, то есть речь шла о двойниках в исполнительном производстве. Причем по вопросу блокировки его счетов он неоднократно обращался к нашим судебным приставам, но, к величайшему сожалению, ситуация так и не была разрешена. По обращению омбудсмена УФССП России по Республике Алтай провело проверку, в ходе которой установленные нарушения были устранены. Вынесенное постановление об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации, было отменено. Денежные средства, взысканные с расчетного счета заявителя, были ему возвращены. Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай принесло извинения гр. М. за доставленные неудобства.*

Одна из проблем – возврат удержанных денежных средств, если впоследствии установлено, что они подлежат возврату. Сложность в том, что взысканные денежные средства могут находиться на депозитном счете районного отдела судебных приставов не более пяти суток, далее их обязаны перевести взыскателю. После этого вернуть денежные средства крайне сложно и, как правило, можно только в судебном порядке. Поэтому, даже если заявитель обратился с жалобой в день удержания, времени на переписку нет. Лично обратиться к судебному приставу-исполнителю у людей не всегда получается: еще достаточно сложно попасть на прием или дозвониться, тем более в условиях пандемии. В таких случаях непосредственная работа с судебными приставами вполне оправдана и дает положительные результаты.

*В начале лета к Уполномоченному обратилась жительница Майминского района гр. Л. по вопросу взыскания с нее денежных средств в пользу АО «Банк Русский Стандарт». Как сообщила заявительница, в апреле 2021 года было вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства о взыскании задолженности по кредитному договору, обязательств по которому у гр-ки Л. не имелось. УФССП России по Республике Алтай подтвердило, что в отделении судебных приставов по Майминскому и Чойскому районам на основании судебного приказа, выданного судебным участком № 5 Центрального района г. Барнаула Алтайского края, было возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности по кредитным платежам в отношении заявительницы в пользу АО «Банк Русский Стандарт». В рамках принудительного исполнения судебного приказа в пользу взыскателя было взыскано 8113,21 руб. **В связи с вынесением определения указанным судебным участком о повороте исполнения судебного приказа исполнительное производство 28.05.2021 было прекращено.** Правда, на момент ответа заявления от гр. Л. в УФССП России по РА на возврат взысканных денежных средств еще не поступало.*

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека поступило 49 обращений по вопросам реализации права на судебную защиту, что составило 3,7% от общей корреспонденции омбудсмена. В этом тематическом массиве жалоб наиболее значительную часть составляют обращения, в которых заявители пытаются обжаловать судебные приговоры и решения, в отчетном году таковых было 36 (2,7 %).

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Правозащитная миссия в части, касающейся соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в местах принудительного содержания, является одним из приоритетных направлений деятельности

Уполномоченного, что определено ч. 1, ч. 2 ст. 21, ч. 1 ст. 22 и другими положениями Конституции РФ и действующим законодательством.

Обращения осужденных, поступающие в аппарат Уполномоченного, касающиеся действий (бездействия) сотрудников уголовно-исполнительной системы Республики Алтай внимательно изучаются и анализируются. Работая по таким обращениям, омбудсмен для проверки изложенных в них доводов, а также для реализации прав граждан, находящихся в местах лишения свободы, взаимодействует с руководством ОФСИН России по Республике Алтай, прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, другими государственными органами исполнительной власти. Продолжается практика комиссионных проверок условий содержания осужденных и соблюдения их прав Уполномоченного по правам человека с участием членов Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай. Однако в связи с карантинными мероприятиями из-за рисков распространения коронавирусной инфекции, количество посещений Уполномоченным осужденных в местах принудительного содержания было несколько сокращено.

В прошлом году к Уполномоченному обратилось 229 граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях не только нашего региона, но и за его пределами, что составило 17,2 % от всех обратившихся заявителей (2020 – 146 или 14,8 %). Что касается письменных жалоб и заявлений от названной категории лиц и их представителей, то их поступило почти в два раза больше по сравнению с предыдущим годом: 245 против 132.

По данным ОФСИН России по Республике Алтай, по результатам статистических данных о количестве применения в 2021 в подведомственных учреждениях физической силы и специальных средств, было установлено, что произошло увеличение таких фактов на 76,3 %, с 72 в 2020 до 127 в 2021, из них 78 фактов в ФКУ ИК-1, 49 случаев в ФКУ СИЗО-1. В ФКУ ИК-1 возросло количество применений специальных средств, в том числе увеличилось количество применений наручников (24 случая против 11 в 2020) и применения газа (2 факта против 1 в 2020), а также увеличилось количество применения физической силы (52 случая против 25 в 2020). В ФКУ СИЗО-1 количество применение газа в прошлом году тоже возросло: – 14 случаев против 9 в 2020 году, отмечен незначительный рост случаев применения физической силы – 29 фактов против 25 в 2020. При этом следует учесть, что по сравнению с предыдущим 2020 годом численность лиц, содержащихся в ФКУ ИК-1, сократилась на 13,1 %, а в ФКУ СИЗО-1, увеличилась на 4,8 %. По всем применениям специальных средств и физической силы проведены проверки. Фактов нарушения законности не было выявлено.

*В прошлом году граждане, находящиеся в исправительных учреждениях, неоднократно жаловались на то, что зачастую столовые*

*приборы и посуду им предоставляют только в период приема пищи.* Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай обратился в Министерство юстиции Российской Федерации по вопросу приведения утвержденных Приказом Министерства юстиции РФ от 14.10.2005 № 189 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы в части обеспечения подозреваемых и обвиняемых посудой и столовыми приборами в соответствии с требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Согласно требованиям указанного Федерального закона подозреваемым и обвиняемым бесплатно выдаются посуда и столовые приборы. В то же время нормы Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (далее – Правила), устанавливают, что подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются для индивидуального пользования столовой посудой и столовыми приборами: миской (на время приема пищи), кружкой, ложкой. А в соответствии с Перечнем предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету, подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету пластиковую либо алюминиевую кружку, пластиковые тарелку, ложку, вилку (пластиковая кружка и столовые приборы должны быть предназначены для горячих блюд и многоразового использования). Уполномоченный считает, что требования Правил противоречат нормам Федерального закона № 103-ФЗ, что приводит к расширительному толкованию органами уголовно-исполнительной системы требований закона и нарушению прав граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Так, Правила не только ограничивают выдачу подозреваемым и обвиняемым миски лишь на время приема пищи, но и оговаривают материал, из которого изготовлены столовые приборы и кружки. Исходя из такой логики, находящимся в следственных изоляторах гражданам можно запретить пользоваться хлопчатобумажным бельем или двухслойной туалетной бумагой.

Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Министерства юстиции РФ проинформировал омбудсмена о том, что в рамках реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р, Министерством юстиции РФ проводится работа по подготовке единого систематизированного приказа Минюста России, утверждающего правила внутреннего распорядка

следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, исправительных учреждений, воспитательных колоний и исправительных центров. В данном проекте единого систематизированного приказа прорабатывается вопрос об исключении ограничения, в соответствии с которым подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются столовой посудой (миской) только на время приема пищи, а также о предоставлении подозреваемым и обвиняемым возможности иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету пластиковую либо металлическую кружку, тарелку, ложку, вилку, предназначенные для горячих блюд и многоразового использования.

*Так, в марте поступило заявление осужденного гр. М. с жалобой на нарушенные сроки предоставления почтовой корреспонденции.* Отделом ФСИН России по Республике Алтай по обращению омбудсмана была проведена проверка, по итогам которой было установлено, что ответы по результатам рассмотрения обращений были выданы заявителю с грубым нарушением установленного срока. **В связи с допущенными нарушениями в адрес ФКУ ИК-1 ОФСИН России по РА было направлено поручение о принятии незамедлительных мер к восстановлению нарушенных прав гр. М., а также о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных сотрудников администрации исправительного учреждения.**

10.06.2021 среди почтовой корреспонденции омбудсмана находилось и обращение осужденного гр. С. Как усматривалось из приложенного Сопроводительного письма ФКУ ИК-1, заявление гр-на С. было принято 27 мая и направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай. На конверте стоял входящий штамп Майминского почтового отделения, который подтверждал, что 28.05.2021 письмо поступило в данное отделение. На обратной стороне конверта было два штампа: Горно-Алтайского УООПО 649009 – 29.05.2021 и еще один штамп – 01.06.2021. При выемке почты из абонентского ящика 09.06.2021 письма С. в корреспонденции не было. На обращение Уполномоченного руководство УФПС Республики Алтай пояснило, что, согласно объяснению почтальона, обслуживание абонентского ящика осуществляется в день поступления корреспонденции в ОПС. Так как отправление является простым, отследить путь его прохождения и подтвердить или опровергнуть слова почтальона не представлялось возможным. **Поэтому в целях предотвращения нарушений в дальнейшем, с почтальоном было проведено повторное обучение о сроках доставки почтовой корреспонденции, а начальнику была поставлена задача об усиленном контроле за доставкой в абонентские ящики клиентов.**

*В марте 2021 года к Уполномоченному поступила жалоба осужденного гр. Ж. на отказ мирового судьи судебного участка Чемальского района в отправлении его кассационной жалобы по уголовному делу в отношении гр-на Ш. в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции. Об*

этой жалобе, согласно Соглашению между Верховным Судом Республики Алтай и Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай о взаимодействии и сотрудничестве в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина от 16.03.2012, был проинформирован мировой судья. Как было разъяснено в ответе мирового суда, кассационная жалоба заявителя поступила в судебный участок 29.12.2020. И в этот же день в участок поступил запрос Верховного Суда Российской Федерации о направлении уголовного дела в отношении гр-на Ш. На следующий день, 30 декабря, уголовное дело было направлено почтовой связью в Верховный Суд РФ. Сопроводительным письмом от 11.01.2021 кассационная жалоба заявителя была возвращена в связи с направлением указанного уголовного дела в Верховный Суд РФ. Одновременно гр-ну Ж. было разъяснено, что он вправе после возвращения уголовного дела из Верховного Суда РФ в судебный участок Чемальского района повторно направить кассационную жалобу для обжалования судебного акта в кассационном порядке.

*В июле прошлого года обвиняемый гр. Ч. сообщил, что в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай отсутствует наглядная информация на алтайском языке; обвиняемым и подозреваемым не предоставляется республиканская газета «Алтайдын Чолмоны»; нет возможности послушать радиопередачи и отправить корреспонденцию на родном языке, чем, по его мнению, нарушаются права граждан, плохо владеющих русским языком. ОФСИН России по РА пояснил, что использование алтайского языка, как и других языков, при размещении наглядной информации, а также радиотрансляции в исправительных учреждениях законодательством не предусмотрено. Подозреваемые, обвиняемые и осужденные, содержащиеся в следственном изоляторе, имеют право вести переписку на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также было указано, что заявитель вправе обратиться с заявлением на имя начальника ФКУ СИЗО-1 о рассмотрении вопроса по приобретению печатных изданий на алтайском языке за счет имеющихся у гр. Ч. денежных средств на счете.*

Охрана здоровья лиц, находящихся в местах лишения свободы, надлежащая и своевременно оказываемая им медицинская помощь являются важнейшими составляющими, которые оказывают влияние на общее состояние здоровья осужденных, дальнейшую их социализацию и успешную интеграцию в общество после освобождения. Данное право относится к основным правам осужденных, но недостаточно гарантировано и не реализуется в полном объеме в процессе исполнения наказания. Значительная часть граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, имеет неудовлетворительное состояние здоровья, зачастую обусловленное распространением среди них социально значимых



заболеваний. Поэтому Уполномоченным по правам человека систематически проводится мониторинг реализации прав на оказание медицинской помощи и охрану здоровья в учреждениях Отдела ФСИН России по Республике Алтай. Анализ поступающих обращений осуждённых, их родных и близких, правозащитного сообщества и иных организаций показал, что не всегда оказывается надлежащая медицинская помощь, имеются претензии к её своевременности и качеству.

При посещении исправительных учреждений Республики Алтай выявляется проблема нехватки медицинских кадров, что влияет на качество и сроки оказания квалифицированной медицинской помощи лицам, содержащимся в ИУ.

Одним из филиалов ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России является филиал «Медицинская часть № 1» (далее МЧ-1), который осуществляет медико-санитарное обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях ОФСИН России по Республике Алтай. По данным МСЧ-22, некомплект на 01.01.2021 составлял 7,25 ед. (22,7 %), из них СНС – 1, гражданский персонал – 6,25. В период с 01.01.2020 по 01.02.2021 было подобрано 7 кандидатов, в работе – 1. При комплектовании должностей разработан и утвержден план комплектования вакантных должностей ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России совместно с ОФСИН России по Республике Алтай. Также используется механизм заключения соглашений на целевое обучение в Алтайском государственном медицинском университете. Так, в 2021 году в АГМУ на фармацевтическом и лечебном факультетах «Фармация» и на специальностях «Стоматология терапевтическая» и «Терапия» обучалось 20 человек. В 2020 году были заключены 2 договора о целевом приеме по программам специалитета на факультет «Лечебное дело» и 1 договор - по программе ординатуры по специальности «Терапия». От республики по целевому обучению были направлены 2 человека. Кроме того, в целях подбора кандидатов на службу (работу) проводится работа по размещению заявок в Центр занятости населения Республики Алтай, Горно-Алтайский медицинский колледж, на сайты «Trudvsem.ru», «Сто объявлений», «ФСИН» и в официальные группы УФСИИ в социальных сетях «Instagram», «Facebook», «Vkontakte».

Как выясняется, увольнение из системы ФСИН России работающих по совместительству медицинских сотрудников связан с переходом на новую систему оплаты труда в связи с утверждением ФСИН России 20.01.2020 года Методических указаний по выплате медицинским работникам из числа гражданского персонала медицинских учреждений (организаций) уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целях обеспечения сохранения показателей, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», согласно которым дополнительные выплаты перестали

производиться медицинским работникам, принятым по совместительству из других учреждений. По информации ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России, согласно данному Указу Президента РФ № 597 внешним совместителям не предусмотрены дополнительные выплаты (повышение заработной платы до 100 % и 200 % от среднерегionalной заработной платы). Хотя в учреждениях УИС Республики Алтай соблюдается Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере труда», а по окончании года работникам выплачиваются премии, исходя из доведенного финансирования, а также в соответствии с личным вкладом каждого работника в выполнении стоящих перед учреждением задач.

Озвученная проблема нехватки медицинских кадров и качества предоставления квалифицированной медицинской помощи подтверждается и обращениями граждан, находящихся в этих учреждениях.

*Так, в начале 2021 года поступило обращение имеющего хроническое заболевание осужденного гр. К. по вопросу непроведения ему необходимого обследования в исправительном учреждении.* Согласно разъяснениям ФКУЗ МСЧ – 22 ФСИН России, 11.01.2021 заявитель был осмотрен врачом-терапевтом, и ему была рекомендована госпитализация в филиале «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ – 22 ФСИН России. 14.01.2021 специальная комиссия по вопросу направления осужденных, подозреваемых, обвиняемых на лечение в ЛПУ и ЛИУ УИС, **рассмотрев медицинскую документацию, приняла решение о направлении гр-на К. на обследование и лечение в ФКЛПУ КТБ-12 УФСИН России по Алтайскому краю.** С конца января осужденный проходил лечение в филиале ТБ ФКУЗ МСЧ – 22 ФСИН России.

*В начале июня по вопросу необходимости предоставления квалифицированной психиатрической помощи обратился гр. С., отбывающий наказание в ПФРСИ ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай.* Медсанчасть-22 ФСИН России сообщила, что при поступлении в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай после медицинского осмотра и обследования заявитель был взят на диспансерный учет в филиале МЧ-1. После обращения омбудсмена специальная комиссия по вопросу направления осужденных, подозреваемых, обвиняемых на лечение в ЛПУ и ЛИУ УИС рассмотрела медицинскую документацию гр-на С., и было принято решение о его направлении на обследование и лечение в ФКУ ЛИУ-1 УФСИН России по Алтайскому краю. С конца июня осужденный С. начал проходить лечение.

*В июле к омбудсмену обратился на тот момент обвиняемый гр. С. с жалобой на отказ в предоставлении ему квалифицированной медицинской помощи.* По информации ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России, при поступлении в июне 2020 в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай гр-ну С. был проведен медицинский осмотр и обследование, в результате которых

было установлено, что в апреле 2020 года заявитель получил травму – перелом нижней челюсти. За время содержания в СИЗО заявитель неоднократно обращался за медицинской помощью, по каждому случаю осматривался медицинскими работниками и получал необходимое лечение. **После обращения Уполномоченного 28.08.2021 была проведена консультация стоматолога-хирурга, поставлен диагноз и рекомендована операция.** Как разъяснили в республиканском Отделе ФСИН, данная операция дорогостоящая, и только после вынесения приговора гр. С. может быть направлен на в лечебное исправительное учреждение.

*Еще одна жалоба на отказ в предоставлении в исправительном учреждении квалифицированной медицинской помощи поступила летом от осужденного гр. Г.* По данным Медико-санитарной части № 22, при медицинском осмотре и обследовании при поступлении гр-на Г. в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по РА было дано заключение: соматически здоров. С начала 2021 года заявитель неоднократно обращался за медицинской помощью, ему был поставлен диагноз: аллергический дерматит, и оказана первичная медико-санитарная помощь медработниками филиала. Врачом-дерматологом специализированная помощь оказывается в составе выездных врачебных бригад ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России. Прием врача-дерматолога в филиале МЧ-1 осуществлялся с 01.07.2021 по 02.07.2021. С 01 июля осужденный на 10 дней убыл в Турочакский район. **Поэтому 22 июля заявителю была проведена консультация врача-дерматовенеролога БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер», даны рекомендации и назначено лечение.**

Следует отметить, что и истекший год не обошелся без поступления в адрес Уполномоченного по правам человека неправомерных жалоб. *Так, в начале прошлого года осужденный гр. Т. пожаловался на незаконное, по его мнению, содержание под стражей.* На обращение Уполномоченного по правам человека по вопросу несоблюдения сроков содержания заявителя под стражей Прокуратура Республики Алтай уведомила о направлении ею обращения в Прокуратуру Алтайского края с целью проверки законности решения. Прокуратура Локтевского района Алтайского края, рассмотрев обращение омбудсмена, провела проверку. В результате изучения уголовного дела довод о незаконном содержании заявителя под стражей в ходе расследования уголовного дела и рассмотрения его судом не нашел своего объективного подтверждения. Каких-либо нарушений уголовно-процессуального законодательства при избрании гр-ну Т. меры пресечения в виде заключения под стражу, продлении срока содержания под стражей, зачета времени содержания под стражей в срок отбытия наказания не было выявлено.

Право на свободу передвижения, свободу определения места жительства, свободу общения и свободу получения информации – это неполный, но крайне важный список прав, реализуемых человеком в своей

повседневной жизни. Повышенное внимание общества к местам принудительного содержания, как правило, обусловлено ограничением прав граждан, там находящихся. По этой причине и правозащитные организации уделяют столь значительное внимание вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Деятельность Уполномоченного по правам человека невозможна без постоянного взаимодействия с различными структурами и ведомствами, органами и организациями, советами, комиссиями и общественными объединениями. Целью такого сотрудничества выступает не только защита прав граждан, но и профилактика и обеспечительные меры для неукоснительного соблюдения прав и свобод человека и гражданина в целом.

Традиционно конструктивным остается взаимодействие с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай. В течение года Уполномоченный работал с профильными комитетами Госсобрания и участвовал в парламентских и публичных слушаниях.

26.02.2021 омбудсмен принял участие в состоявшемся в республиканском Парламенте совещании на тему: «Состояние законодательства в Республике Алтай в 2020 году».

Отдельного внимания заслуживает тема взаимодействия Уполномоченного с территориальными подразделениями федеральных органов власти, осуществляющими деятельность в регионе. Наиболее тесное сотрудничество сложилось с органами прокуратуры, Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Алтай, МВД по Республике Алтай, ОФСИН России по Республике Алтай, судебским сообществом. В рамках взаимодействия в 2021 году Уполномоченный принимал участие в заседаниях коллегий МВД по РА, ОФСИН России по РА, СУ СК России по РА, Прокуратуры Республики Алтай, где обсуждались проблемные вопросы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина и пути их разрешения.

Уполномоченный по правам человека в отчетном году продолжал свою работу в составе Координационной Комиссии по реализации в Республике Алтай в 2020-2022 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, Координационного совета по вопросам обеспечения прав потребителей, реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай, Координационном совете при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Алтай, Комиссии по вопросам государственной семейной политике в Республике

Алтай, Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай», Комиссии по осуществлению контроля за обеспечением путевками на санаторно-курортное лечение граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Важным направлением работы Уполномоченного и его аппарата является активное взаимодействие с органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления. Сотрудничество выражается и во взаимном участии в мероприятиях, посвященных вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

18.02.2021 омбудсмен принял участие в работе заседания Комиссии по осуществлению контроля за обеспечением путевками на санаторно-курортное лечение граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, которое состоялось в Государственном учреждении – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай.

12.03.2021 состоялось заседание Общественной комиссии в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай», на котором обсуждались итоги деятельности ГБ МСЭ за предыдущий год.

27.04.2021 региональный Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам взаимодействия органов публичной власти и средств массовой информации в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа, которое прошло в режиме видео-конференц-связи.

04 июня Уполномоченный участвовал в Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, на повестке которого стояли вопросы о практике и проблемах ведения регистра муниципальных правовых актов Республики Алтай, о реализации ОФСИН России по РА и УФССП России по РА федеральных целевых программ «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 гг.)» и «Развитие судебной системы России (2013-2024 гг.)».

22.06.2021 года омбудсмен участвовал в семинаре-совещании с сотрудниками охранно-конвойной службы территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД по Республике Алтай на тему: «Об основных нарушениях прав человека, возникающих при содержании уголовно и административно-арестованных в изоляторах временного содержания».

28.06.2021 омбудсмен принял участие в заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области в режиме видеоконференции, где обсуждались такие вопросы, как роль уголовно-исполнительных инспекций в реабилитации осужденных; совершение главами муниципальных образований нотариальных действий;

реализация территориальными органами ФСИН России и ФССП России отдельных мероприятий федеральных целевых программ по развитию уголовно-исполнительной системы и развитию российской судебной системы.

В 2021 году состоялось 2 заседания Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Алтай, на которых было рассмотрено три ходатайства от осужденных и других лиц.

Часто Уполномоченному и сотрудникам аппарата приходится взаимодействовать с органами местного самоуправления, так как многие вопросы, с которыми обращаются жители, находятся в ведении местной власти. В отчетном периоде с целью оказания юридической помощи и проверки социальных и правоохранительных учреждений города и сел Республики Алтай было осуществлено 39 выездов. В ходе каждой поездки Уполномоченный проводит рабочую встречу по вопросам соблюдения в муниципалитете прав и свобод человека и, прежде всего, затрагивает проблемы, описываемые жителями данного района/города в своих обращениях, поступивших в его адрес.

С момента создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай омбудсмен является членом Координационного Совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и членом Европейского института омбудсменов. Наряду с онлайн-взаимодействием омбудсмен продолжил укреплять межрегиональное сотрудничество и обмен опытом среди российских уполномоченных по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина и в очном формате с безусловным соблюдением ограничительных мер.

20.05.2021 Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай принял участие в состоявшемся в г. Красноярске Координационном совете уполномоченных по правам человека на тему: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)». В рамках заседания участники обсудили проблемы ресоциализации осужденных, создание в России системы пробации, пути решения проблемы рецидивной преступности, а также оказание медицинской помощи в контексте ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

20-21 сентября Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай принял участие в IV Международной практической конференции «Медиация: опыт настоящего. Перспективы будущего», посвященной обмену практическим опытом применения медиации в социальной сфере, сфере образования, здравоохранения, семейных спорах, бизнесе и т.д.

7-8 октября омбудсмен участвовал во Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека: теория и региональная

практика», которая состоялась при содействии ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф.Катанова» в г. Абакане.

24 ноября омбудсмен участвовал в заседании Координационного совета, где рассматривались вопросы защиты жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления. Российские уполномоченные обсудили жилищные проблемы, в том числе плату за жилье и коммунальные услуги, переселение из ветхого и аварийного жилья, жилье для льготных категорий граждан, признание права собственности на жилое помещение.

25.11.2021 российские омбудсмены обсуждали вопросы о практике реализации Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и о работе региональных уполномоченных по правам человека в социальных сетях и средствах массовой информации.

7 декабря на базе Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в режиме видео-конференц-связи для уполномоченных по правам человека и сотрудников аппаратов в субъектах Российской Федерации состоялся обучающий семинар «Защита прав человека в цифровой среде». На повестке стояли такие вопросы, как цифровое профилирование гражданина: современное состояние, проблемы и защита прав человека; информационная безопасность личности в условиях современных вызовов и угроз; цифровое государство» и защита прав человека; персональные данные в сети Интернет и возможности их защиты. В рамках дискуссии участники и лекторы обсудили обезличенную обработку персональных данных и парсинг (автоматизированный процесс сбора данных с сайтов, применяется для сбора контента), предположив дальнейшее развитие законодательства и практики в этой сфере с учетом стратегии и концепции в области технологий искусственного интеллекта (и намерения способствовать их развитию) и защиты персональных данных.

15.12.2021 года Уполномоченный принял участие в видеоконференции, организуемой Минюстом России для территориальных органов Минюста России. В ходе работы были подняты актуальные проблемы реализации Федерального закона от 21.11.2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и возникающие проблемы, связанные с его применением.

В отчетном году несколько мероприятий были целенаправленно посвящены избирательным правам граждан.

29 апреля Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) для региональных омбудсменов и сотрудников их аппаратов проводился обучающий семинар (видеоконференция) по теме «Наблюдение за ходом подготовки и проведения выборов», в работе

которого приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай. Участники мероприятия обсудили вопросы государственного и общественного контроля за соблюдением избирательных прав, новеллы законодательства и особенности осуществления общественного наблюдения во взаимодействии с избирательными комиссиями, правовое регулирование избирательного процесса. В этом году мероприятие стало особенно актуальным. Из-за распространения коронавирусной инфекции ЦИКом России были использованы новые форматы многодневного и надомного голосования, что, в свою очередь, требовало освоения новых подходов к защите прав. Семинар проходил в смешанном формате: в очном, а также в режиме видео-конференц-связи.

05.08.2021 омбудсмен принял участие в семинаре-совещании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в формате видео-конференц-связи с избирательными комиссиями субъектов РФ по вопросам организации видеонаблюдения и работы центров наблюдения в единый день голосования 19 сентября. В совещании приняли участие Председатель ЦИК Э.А. Памфилова, члены Комиссии, заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций О.Ю. Качанов, руководитель рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ В.В. Лозбинева, более 60 региональных уполномоченных, представители общественных палат и политических партий.

30 августа консультант аппарата Уполномоченного приняла участие в совещании ЦИК России по вопросам организации доступа к трансляции видеоизображения из помещений для голосования и работы центров наблюдения на выборах в сентябре 2021 года. Федеральный омбудсмен и региональные уполномоченные по правам человека впервые получили доступ к видеотрансляции во время выборов в соответствии с Постановлением ЦИК России от 25.08.2021 «О внесении изменений в Порядок применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва». Данное совещание состоялось в режиме видео-конференц-связи в Избирательной комиссии Республики Алтай.

Существенное влияние на качество и скорость достигаемых результатов в деле защиты прав человека оказывает сотрудничество, выстраиваемое в рамках заключенных соглашений, общее количество которых на 31.12.2021 насчитывалось у Уполномоченного 51, из них 15 – с государственными органами. 14.09.2021 состоялось заключение соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай и Государственным Учреждением - Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай, а 06.12. 2021 в целях улучшения качества оказания государственных и муниципальных услуг и повышения информированности граждан, проживающих на территории Республики Алтай, о социальных



услугах между Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай и ГУ - Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай было заключено соглашение по вопросу реализации проекта «Социальный навигатор».

## **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы. Повышение уровня правовой культуры населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка – это важные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Динамичный ход государственных реформ, обновление законодательства выдвигают на передний план задачу повышения правовой культуры населения, проявляющейся как в законопослушании, так и в правовой активности граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Закона Республики Алтай от 15.10.2021 № 54-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» региональный омбудсмен участвует в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав и свобод, а также форм и методов их защиты. Одним из важнейших аспектов формирования правового сознания граждан выступает их информирование об институте Уполномоченного.

В сети Интернет постоянно действует официальный информационный веб-сайт Уполномоченного, являющийся одним из инструментов обратной связи с населением, а также способом повышения доступности правозащитного института для жителей региона. На сайте [ursh04.ru](http://ursh04.ru) можно ознакомиться с деятельностью правозащитного органа (рабочие встречи и мероприятия, в которых принимали участие Уполномоченный и сотрудники аппарата, итоги посещений исправительных учреждений, следственных изоляторов, учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, проводимые акции и др.). Также регулярно размещаются информационные материалы, разъясняющие изменения действующего законодательства, способы защиты нарушенных прав и свобод. Действует и активно используется гражданами on-line приемная интернет-сайта, через которую посетители могут направить свое обращение на имя омбудсмента.

В прошедшем году Уполномоченным и сотрудниками аппарата были даны 1331 устных и письменных консультаций по различным правовым вопросам, поставленным гражданами в своих обращениях.

Доступ к информации, особенно к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечивает наличие факторов, определяющих признаки демократического государства. Способность людей оценивать степень реализации своих прав, а также готовность защищать свои права во многом зависят от степени их информированности. Таким образом, право на информацию выступает связующим элементом всей системы основных прав и свобод. Только при условии его соблюдения может идти речь о фактической реализации личных, политических, социальных, экономических, экологических и культурных прав и свобод.

Учитывая, что средства массовой информации обладают значительными возможностями в привлечении широкого общественного внимания к социально значимым проблемам, в т. ч. касающимся обеспечения реализации и защиты прав граждан, Уполномоченный в 2021 году, как и ранее, продолжал заинтересованное сотрудничество со СМИ. В отчетном году на страницах республиканских и районных СМИ вышло 116 публикаций омбудсмена по правовой тематике.

Главная задача ежегодного конкурса среди республиканских и муниципальных средств массовой информации – привлечение внимания СМИ и общественности к проблемам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие восстановлению нарушенных прав, правовому просвещению в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитие творческого потенциала и повышению активности журналистов и творческих коллективов в освещении правозащитной тематики. В 2021 году призерами конкурса стали республиканская газета «Звезда Алтая», муниципальная газета «Вестник Горно-Алтайска» и районная газета «Истоки».

В отчетном году по итогам традиционного ежегодного республиканского конкурса рефератов «Права детей в современной России» среди учащихся 9-11 классов и студентов учебных заведений призовые места распределились следующим образом. Победителем стала ученица 11 класса МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа города Горно-Алтайска» А. Унучакова со своей работой «Особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет». Второе место – у Д. Кудашовой, ученицы 9 класса КОУ РА «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им. Г.К. Жукова», тема ее исследования «Организация постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Завершила круг призеров ученица 10 класса МБОУ «Кызыл-Озёкская средняя общеобразовательная школа» Д. Ощепкова, проанализировавшая в своем реферате формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

26.11.2021 в рамках правопросветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай был проведен Единый день оказания бесплатной юридической помощи для старшего поколения. Данный проект направлен на правовое просвещение граждан пожилого возраста, реализацию их прав на доступ к высококвалифицированной юридической помощи.

Построение правового государства и формирование гражданского общества требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие основополагающие ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его прав и свобод, развитие каждого человека как личности. Поэтому количество и качество получаемых человеком правовых знаний должно быть таково, чтобы это привело его к системе стойких убеждений, характеризующихся признанием права и закона, пониманию необходимости следовать предписаниям законов, владению умениями и навыками реализации своих прав, а также воспитанию навыков пользования правами и эффективного их отстаивания.

Постоянное обновление законодательства выдвигает на передний план задачу повышения юридической информированности и правовой культуры населения, проявляющейся как в законопослушании, так и в правовой активности, что требует освоения обширного и сложного комплекса правовых знаний.

Грамотный в правовом плане человек может должным образом проявить свою социальную и политическую активность. Правовое просвещение – это способ показать гражданам их права и реальные возможности проявить себя в обществе, государстве, уважая себя и других членов общества, социальные ценности.

В завершение необходимо отметить значимость правового просвещения как целенаправленной и систематической деятельности государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры населения.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### *РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ*

#### **ПРАВИТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

- при формировании республиканского бюджета на 2022 год предусмотреть увеличение ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа данной

категории и предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам из числа данной категории;

- подготовить предложения по развитию сектора арендного жилья, предусмотрев наем органами государственной власти и местного самоуправления объектов жилого фонда, принадлежащих собственникам-гражданам, для предоставления в поднаем жилых помещений нуждающимся гражданам;

- совместно с муниципальными образованиями, в целях решения проблемы предоставления участков под индивидуальное жилищное строительство льготным категориям граждан, наряду с предоставлением непосредственно земельного участка рассмотреть возможность и поэтапного внедрения финансового возмещения за земельный участок;

- принять меры по подготовке региональной программы по созданию инфраструктуры в новых микрорайонах и направлении ее в Фонд реформирования ЖКХ;

- совместно с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай предусмотреть в бюджете Республики Алтай софинансирование на создание инфраструктуры в новых микрорайонах;

- совместно с муниципальными образованиями содействовать в налаживании вторичной переработки пластика, металла, бумаги, стекла и других материалов, а также в создании системы преференций для организаций, готовых сортировать свой мусор и доставлять его переработчикам;

- предусмотреть в текущем году возможность выделения бюджетных средств на разработку строительства моста через реку Катунь в селе Элекмонар Чемальского района;

- Министерству регионального развития Республики Алтай в целях обеспечения непрерывного экомониторинга и непрерывной транспортировки жидких бытовых отходов с выгребных септиков Майминского района рассмотреть возможность строительства очистных сооружений на территории Майминского района;

- Министерству регионального развития Республики Алтай сформировать пакет документов на участие в отборе на предоставление субсидий из федерального бюджета для закупки контейнеров для раздельного сбора;

- Министерству здравоохранения Республики Алтай при проведении оптимизации числа медицинских учреждений, их структурных подразделений и штатов учитывать фактор доступности медицинской помощи для населения, не допускать снижения существующего уровня доступности медицинской помощи в городе и повышать доступность помощи на селе;

- Министерству здравоохранения Республики Алтай обеспечить стандартный уровень оказания медицинской помощи, в том числе в стационарах, в выходные и праздничные дни;

- Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» обеспечить окончательную ликвидацию ртутьсодержащих отходов на территории бывшего Акташского горно-металлургического предприятия.

## ГОСУДАРСТВЕННОМУ СОБРАНИЮ – ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

- в целях снятия ограничений и установления дополнительных социальных гарантий, направленных на повышение благосостояния и стабильности, в том числе молодых, многодетных семей, рассмотреть законопроект о внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

- рассмотреть вопрос о возможности внеочередного предоставления земельных участков труженикам тыла;

- рассмотреть вопрос о замене по желанию граждан, относящихся к льготным категориям, физического предоставления земельных участков земельными сертификатами;

- в случае отсутствия возможности получения земельного участка на территории проживания, предусмотреть возможность предоставления земельных участков льготным категориям граждан на территории другого населенного пункта или другого муниципального образования.

## МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ

- МО «Майминский район» в текущем году проработать вопрос по вхождению в федеральные или региональные государственные программы по реконструкции объектов водоснабжения по улице Партизанской в районном центре Майма;

- МО «Город Горно-Алтайск» в 2022 году принять меры по завершению строительства сетей водоснабжения по улицам Алагызова, Шелковичная, Долгих;

- МО «Город Горно-Алтайск» совместно с Горно-Алтайским городским Союзом индивидуальных автопредпринимателей в целях организации подвозки обучающихся из микрорайонов со сложной транспортной доступностью до муниципальных общеобразовательных

организаций города рассмотреть возможность увеличения количества городских автобусных рейсов в «час пик»;

- МО «Город Горно-Алтайск», в целях проведения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству нового моста в южной части города через реку Майма от улицы Барнаульской в районе «старого автодрома» завершить в текущем году процедуру внесения необходимых изменений в Генеральный план муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;

- МО «Город Горно-Алтайск» согласовать в 2022 году с ОГИБДД МВД России по городу Горно-Алтайску нанесение дорожной разметки на регулируемых перекрестках по диагонали по пр. Коммунистический - пер. Гранитный и ул. Чорос-Гуркина - пер. Б. Головина.



15 апреля 2022 года

№ 15

### **РЕШЕНИЕ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

**А.Б. Казанцева**



15 апреля 2022 года

№ 19

**РЕШЕНИЕ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.S. Pekpeeva', written over a horizontal line.

**Р.С. Пекпеева**



ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,  
СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ТУРИЗМДИ,  
АРГАЧЫЛЫКТЫ, СПОРТТЫ  
ЭЛБЕДЕР ЛЕ ЖАШӨСКҮРИМ  
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-94 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

## РЕШЕНИЕ

14 апреля 2022 года

№ 13

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай С.С.Шефера «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **решил**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy'.

**С.К. Тимошенский**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
ОБРАЗОВАНИЮ, КУЛЬТУРЕ,  
ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ И  
СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**НАЦИОНАЛ ПОЛИТИКА, ҮРЕДҮ,  
КУЛЬТУРА, ЖОНДЫК БИРИГҮЛЕР  
ЛЕ ЭЛБЕК ЖЕТИРҮЛЕР ЭДЕР  
ЭП-АРГАЛАР ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-54 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

14 апреля 2022 года

№ 13

### **РЕШЕНИЕ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

**Н.М. Екеева**



14 апреля 2022 года

№ 9

**РЕШЕНИЕ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.N. Baydalakov'.

**Р.Н. Байдалаков**



15 апреля 2022 года

№ 13

**РЕШЕНИЕ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

**В.В. Рябченко**



14 апреля 2022 года

№ 18

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году»**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году» к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

**В.В. Ромашкин**