

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

Д-4

г. Горно -Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2  
Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и  
деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и  
признании утратившими силу некоторых законодательных актов  
Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай  
**п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**А.П. Кохоев**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

г. Горно -Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О Законе Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай  
**п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**А.П. Кохоев**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ДЕПУТАТ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

седьмого созыва  
(2019-2024 гг.)



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ  
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ДЕПУТАДЫ

жетинчи тудуу  
(2019-2024 жж.)

ЭТ. ОР. РОЗР № 1

Председателю Государственного  
Собрания-Эл Курултай  
Республики Алтай  
А.П. Кохоеву

Уважаемый Артур Павлович!

На основании статьи 87 Конституции Республики Алтай в порядке реализации законодательной инициативы вносим для рассмотрения проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» и включить проект закона в план законопроектной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2022 года.

Приложение: на 5 листах

Депутаты Республики Алтай:

Тулєбаєв Аскар Рыспекович

Букач Петр Витальевич

Мазалов Сергей Александрович

Байдалаков Рустам Николаевич

Кухтуєков Сергей Владимирович

Амьєв Атыр Олегович

Заргумаров Асет Асылбекович

Государственное Собрание -  
Эл Курултай Республики Алтай  
Вход. № 99.24 01.2022

## РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

### ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»**

Принят  
Государственным Собранием –  
Эл Курултай Республики Алтай  
\_\_\_\_\_ 2021 года

#### **Статья 1**

Внести в статью 2 Закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2017, 150(156) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса».

2) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Способ избрания и место главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления определяется уставом городского округа и муниципального района в соответствии с настоящим Законом».

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай  
А.П. Кохоев

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай  
О.Л. Хорохордин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Республики Алтай**  
**«О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай**  
**«Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного**  
**самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу**  
**некоторых законодательных актов Республики Алтай»**

Субъектом законодательной инициативы и разработчиками проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее - Проект) являются депутаты Республики Алтай.

Федеральным законодательством установлено несколько возможных вариантов избрания главы муниципального образования:

- 1) глава муниципального образования либо избирается на муниципальных выборах,
- 2) либо выбирается представительным органом муниципального образования из своего состава,
- 3) либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Выбор того или иного варианта избрания главы муниципального образования является исключительной прерогативой субъекта Российской Федерации и закрепляется законом субъекта.

Согласно действующей редакции части 1 статьи 2 Закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Представленным Проектом предлагается внести изменения в Закон Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» и установить, что главы городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо избирается представительным органом муниципального

образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

При этом способ избрания и место главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления городского округа и муниципального района определяется уставом городского округа и муниципального района.

Законопроект основан на волеизъявлении населения, проживающего в Республике Алтай, разработан в связи с многочисленными обращениями избирателей, которые считают, что при определении способа формирования органов местного самоуправления (глава города и муниципальных районов) должна присутствовать вариативность. Такой подход к способам формирования позволяет избирателям активнее участвовать в процессе формирования органов местного самоуправления, контролировать деятельность избранных глав и положительно скажется на социально-экономическом развитии муниципальных образований в Республике Алтай.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Республики Алтай**  
**«О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай**  
**«Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного**  
**самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу**  
**некоторых законодательных актов Республики Алтай»**

Реализация проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» не потребует дополнительных расходов из средств республиканского бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Республики Алтай.





Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000  
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24  
mail@prokuratura-ra.ru



Председателю Комитета  
Государственного Собрания – Эл  
Курултай Республики Алтай по  
законодательству, правопорядку и  
местному самоуправлению

Ромашкину В.В.

04.04.2022 № 22/1-02-2022

На № 1 от 15.02.2022

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»

**Уважаемый Виктор Васильевич!**

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее – проект закона), поступивший из Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению, для внесения замечаний и предложений.

Проектом закона предусмотрено внесение изменения в статью 2 Закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» в части:

- 1) установления:  
способов избрания главы городского округа и глав муниципальных районов в Республике Алтай, а именно, установление положения о том, что избрание главы городского округа и глав муниципальных районов может осуществляться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;
- б) положения об определении способа избрания и места глав городского округа и муниципальных районов в структуре органов местного

\*АВ № 160381

Прокуратура Республики Алтай  
№ Исорг-22/1-846-22/1219-20840014

82 и 42  
204.2022

самоуправления уставом городского округа и муниципального района в соответствии с Законом № 61-РЗ;

2) исключения из указанного республиканского закона положения о том, что глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай возглавляет местную администрацию.

В ходе изучения проекта закона Республики Алтай установлено следующее.

В соответствии с частью 1.1 статьи 131, частями 2 и 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации:

органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом;

органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству;

органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В соответствии с частью 1 статьи 6, частью 3 статьи 34, пунктами 1 и 2 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных этим Федеральным законом;

порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

а) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

б) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Согласно правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, отраженной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П, муниципальные районы, городские округа, предназначенные, как и все другие муниципальные образования независимо от их территориальной основы, для осуществления муниципальной власти как власти местного сообщества, по своей правовой природе представляют собой муниципальные образования, сочетающие качества территориального объединения граждан, совместно реализующих на соответствующей территории право на местное самоуправление, и качества публично-территориальной единицы, интегрированной в систему государственно-властных отношений, органы публичной власти которой призваны не только решать вопросы местного значения, но и участвовать в осуществлении на своей территории государственных функций, прежде всего - исполняя отдельные государственные полномочия, возложенные на них Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации. Этим обуславливается - имея в виду пространственно-территориальные характеристики муниципальных районов, городских округов, высокую концентрацию населения и материально-финансовых ресурсов, тесную взаимосвязь реализуемых на данном уровне публичных функций и задач с вопросами, относящимися к ведению субъектов Российской Федерации, - необходимость правовых средств, которые позволяли бы обеспечивать взаимодействие и согласованное функционирование органов местного самоуправления указанных муниципальных образований и органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, сложившаяся территориальная организация местного самоуправления, включающая муниципальные образования верхнего территориального уровня (муниципальные районы, городские округа), на котором наряду с решением вопросов местного значения реализуется значительный объем имеющих государственное значение публичных функций и задач - как в порядке наделения соответствующих органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, так и в иных формах конституционно обоснованного участия органов местного самоуправления в осуществлении совместно с органами государственной власти функций социального правового демократического государства на конкретной территории (статьи 7 и 18; статья 40, часть 3; статья 41, части 1 и 2; статья 43, часть 2 Конституции Российской Федерации), - определяет возможность выбора оптимальных для муниципальных районов, городских округов организационных механизмов формирования и осуществления муниципальной власти, которые согласовывались бы с реализуемыми на уровне этих муниципальных образований общегосударственными и

региональными интересами и отвечали бы собственно местным нуждам и потребностям их населения.

В поселениях (сельских и городских), с учетом присущих им правовых характеристик и в силу ряда объективных закономерностей - они более ориентированы на самоорганизацию, нежели крупные муниципальные образования, обладают более высоким, чем муниципальные районы и городские округа, потенциалом личного участия жителей в делах местного сообщества, а передача органам местного самоуправления сельских и городских поселений государственных полномочий на практике не имеет широкого распространения и происходит только в прямо оговоренных законом случаях; соответственно, на территориях сельских и городских поселений более востребованными являются прямые, непосредственные отношения органов местного самоуправления с населением, что при обязательной выборности представительного органа допускает различные варианты решения вопроса о порядке формирования иных органов, безусловно исключая их назначение органами государственной власти.

В соответствии с определением Конституционного суда Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 276-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Виноградова Олега Игоревича на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при закреплении федеральным законом исчерпывающего перечня способов замещения должности главы муниципального образования и вариантов определения его места в структуре органов местного самоуправления, самостоятельно не решает вопрос об их предпочтительности, а оставляет его на усмотрение в обозначенных рамках (пределах) субъектов Российской Федерации. При этом к законам субъектов Российской Федерации, определяющим способ избрания глав муниципальных образований, частью 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» установлены соответствующие требования, которые по своему конституционно-правовому смыслу:

допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами;

не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к городским поселениям, которые по степени концентрации

возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами, и не может ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

В силу указанных положений Законом Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» для сельских поселений закреплены альтернативные способы избрания и место главы сельского поселения в Республике Алтай, а для городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай определен конкретный способ избрания главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай.

Избрание глав муниципальных образований установленным статьей 2 Закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» способом в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации позволяет эффективно использовать бюджетные средства, не проводя прямых выборов, и свести к минимуму организационные трудности, связанные с проведением избирательных кампаний, в том числе сократить время формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай.

Принятие проекта закона в части избрания главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании повлечет увеличение расходов местных бюджетов, связанных с подготовкой и проведением выборов главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай, и, как следствие, необходимость оказания поддержки местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай, что не согласуется со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субъекты Российской Федерации, являющиеся получателями дотаций из федерального бюджета не вправе в том числе устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

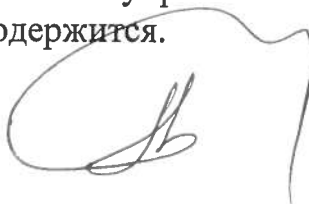
Однако согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов из средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту закона отсутствует указание о сумме средств республиканского бюджета Республики Алтай, необходимой для реализации закона, либо указание на отсутствие необходимости финансирования реализации закона за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, что не соответствует подпунктам «г», «д» пункта 2 части 1 статьи 26 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которым при внесении проекта закона Республики Алтай (далее - законопроект) в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай субъектом права законодательной инициативы должна быть представлена пояснительная записка к законопроекту, в которой указывается общая сумма средств республиканского бюджета Республики Алтай, необходимых для реализации закона на период его действия или на текущий год и последующие три года, либо указывается на отсутствие необходимости финансирования реализации закона за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Кроме того, в январе 2022 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которым в том числе, уточняются положения об избрании глав муниципальных образований.

С учетом изложенного, изменение Закона Республики Алтай от 13.12.2017 № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» является преждевременным, вопросы, касающиеся порядка организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай, регламентированы надлежащим образом указанным республиканским законом. Правовых и объективных причин изменения порядка организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай в документах проекта закона не содержится.

Прокурор республики



А.Б. Богданчиков



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

Председателю Комитета  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай  
по законодательству, правопорядку  
и местному самоуправлению

В.В. Ромашкину

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск, 649000  
тел./факс: (388-22) 2-26-36  
E-mail: ru02@minjust.gov.ru

04.03.2022 № 04/02 - 527  
На № 1 от 15.02.2022

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2  
Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и  
деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и  
признании утратившими силу некоторых законодательных актов  
Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее - Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления от 15.04.2021 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести в статью 2 Закона Республики Алтай от 13.12.2017 № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее – Закон № 61-РЗ) следующие изменения:

1) **часть 1 изложить в следующей редакции:**

«1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего

62-13  
10.03.2022

равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.».

Таким образом, Проектом предлагается установить вариативность избрания глав городского округа и муниципального района, что не противоречит пункту 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

В то же время, необходимо отметить, что согласно правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 01.12.2015 № 30-П (далее – Постановление № 30-П), муниципальные районы, городские округа (в том числе городские округа с внутригородским делением), предназначенные, как и все другие муниципальные образования независимо от их территориальной основы, для осуществления муниципальной власти как власти местного сообщества, по своей правовой природе представляют собой муниципальные образования, сочетающие качества территориального объединения граждан, совместно реализующих на соответствующей территории право на местное самоуправление, и качества публично-территориальной единицы, интегрированной в систему государственно-властных отношений, органы публичной власти которой призваны не только решать вопросы местного значения, но и участвовать в осуществлении на своей территории государственных функций, прежде всего - исполняя отдельные государственные полномочия, возложенные на них Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации. Этим обуславливается - имея в виду пространственно-территориальные характеристики муниципальных районов, городских округов, высокую концентрацию населения и материально-финансовых ресурсов, тесную взаимосвязь реализуемых на данном уровне публичных функций и задач с вопросами, относящимися к ведению субъектов Российской Федерации, - необходимость правовых средств, которые позволяли бы обеспечивать взаимодействие и согласованное функционирование органов местного самоуправления указанных муниципальных образований и органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, сложившаяся территориальная организация местного самоуправления, включающая муниципальные образования верхнего территориального уровня (городского округа (*столицы*) и муниципального района, которые наряду с решением вопросов местного



значения реализуют значительный объем имеющих государственное значение публичных функций и задач), определяет возможность выбора оптимальных для муниципальных районов, городских округов организационных механизмов формирования и осуществления муниципальной власти, которые согласовывались бы с реализуемыми на уровне этих муниципальных образований общегосударственными и региональными интересами и отвечали бы собственно местным нуждам и потребностям их населения.

Как следствие, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении № 30-П признал конституционной возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации *единственно возможного варианта* порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач сопоставимы с городскими округами.

Изучив практику субъектов Российской Федерации, Управлением сделан вывод, что в большинстве регионов, как и в Республике Алтай, предпочтение отдано модели избрания глав городского округа и муниципального района представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Так, согласно части 1<sup>1</sup> статьи 3 Закона Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, *на территории которого находится административный центр Иркутской области*, избирается представительным органом этого муниципального образования сроком на пять лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закон Астраханской области от 12.11.2014 № 71/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области» глава муниципального образования *«Городской округ город Астрахань»* избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Необходимо отметить, что установленный в Законе № 61-РЗ способ избрания глав городского округа, имеющего статус столицы, и муниципального района Республики Алтай, при его законодательном закреплении, получил одобрение на уровне муниципальных образований

Республики Алтай, поэтому изменять нормы, соответствующие сложившейся территориальной организации местного самоуправления Республики Алтай и не противоречащие федеральному законодательству, при отсутствии запроса (инициативы) населения муниципальных образований, неоправданно.

2) *дополнить частью 6 следующего содержания:*

«6. Способ избрания и место главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления определяется уставом городского округа и муниципального района *в соответствии с настоящим Законом.*».

В то же время, в Законе № 61-РЗ отсутствует правовое закрепление места главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления.

На основании пунктов 2-5 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в каждом, из трех возможных, случае избрания главы муниципального образования, устанавливается его место в структуре органов местного самоуправления.

Таким образом, неопределенность условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления, в случае принятия Проекта, часть 6 статьи 2 повлечет коррупциогенную составляющую - широта дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 Методики).

В целях исключения коррупциогенного фактора, при ведении трёх разных способов избрания главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай, предлагаемых Проектом, необходимо предусмотреть в Законе № 61-РЗ варианты регулирования места главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай в структуре органов самоуправления.

Предлагаем учесть настоящее экспертное заключение при решении вопроса о принятии Проекта.

Начальник



Н.А. Веретенникова



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
БАШКАРУЗЫ**

В.И. Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск, 649000; тел. (38822) 2-31-66; факс (38822) 2-87-28;  
e-mail: pochta@apra.gorny.ru; https://www.altai-republic.ru

02.03.2022 № ППА/43  
На № 1 от 15.02.2022

Председателю Государственного  
Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай

Кохоеву А.П.

Комитету Государственного  
Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай по  
законодательству, правопорядку и  
местному самоуправлению

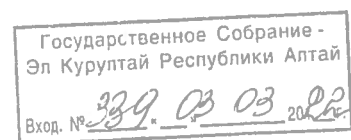
Уважаемый Артур Павлович!

Правительством Республики Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее – проект закона), разработанный депутатами Республики Алтай, о чем сообщаем следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 г. № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее – Закон № 61-РЗ) в части:

1) установления:

а) способов избрания глав городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай, а именно избрание глав городского округа и муниципальных районов может осуществляться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;



б) положения об определении способа избрания и места глав городского округа и муниципальных районов в структуре органов местного самоуправления уставом городского округа и муниципального района в соответствии с Законом № 61-РЗ;

2) исключения положения о возглавлении местной администрации главой.

В соответствии с частью 1.1 статьи 131, частями 2 и 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации:

1) органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом;

2) органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству;

3) органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В соответствии с частью 1 статьи 6, частью 3 статьи 34, пунктами 1 и 2 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»):

1) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных этим Федеральным законом;

2) порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

3) глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

а) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

б) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Согласно правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 1 декабря 2015 г. № 30-П, муниципальные районы, городские округа, предназначенные, как и все другие муниципальные образования независимо от их территориальной основы, для осуществления муниципальной власти как власти местного сообщества, по своей правовой природе представляют собой муниципальные образования, сочетающие качества территориального объединения граждан, совместно реализующих на соответствующей территории право на местное самоуправление, и качества публично-территориальной единицы, интегрированной в систему государственно-властных отношений, органы публичной власти которой призваны не только решать вопросы местного значения, но и участвовать в осуществлении на своей территории государственных функций, прежде всего - исполняя отдельные государственные полномочия, возложенные на них Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации. Этим обуславливается - имея в виду пространственно-территориальные характеристики муниципальных районов, городских округов, высокую концентрацию населения и материально-финансовых ресурсов, тесную взаимосвязь реализуемых на данном уровне публичных функций и задач с вопросами, относящимися к ведению субъектов Российской Федерации, - необходимость правовых средств, которые позволяли бы обеспечивать взаимодействие и согласованное функционирование органов местного самоуправления указанных муниципальных образований и органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, сложившаяся территориальная организация местного самоуправления, включающая муниципальные образования верхнего территориального уровня (муниципальные районы, городские округа), на котором наряду с решением вопросов местного значения реализуется значительный объем имеющих государственное значение публичных функций и задач - как в порядке наделения соответствующих органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, так и в иных формах конституционно обоснованного участия органов местного самоуправления в осуществлении совместно с органами государственной власти функций социального правового демократического государства на конкретной территории (статьи 7 и 18; статья 40, часть 3; статья 41, части 1 и 2; статья 43, часть 2 Конституции Российской Федерации), - определяет возможность выбора оптимальных для муниципальных районов, городских округов организационных механизмов формирования и осуществления муниципальной власти, которые согласовывались бы с реализуемыми на уровне этих муниципальных образований общегосударственными и региональными интересами и отвечали бы собственно местным нуждам и потребностям их населения.

В поселениях (сельских и городских), с учетом присущих им правовых характеристик и в силу ряда объективных закономерностей - они более ориентированы на самоорганизацию, нежели крупные муниципальные образования, обладают более высоким, чем муниципальные районы и

городские округа, потенциалом личного участия жителей в делах местного сообщества, а передача органам местного самоуправления сельских и городских поселений государственных полномочий на практике не имеет широкого распространения и происходит только в прямо оговоренных законом случаях; соответственно, на территориях сельских и городских поселений более востребованными являются прямые, непосредственные отношения органов местного самоуправления с населением, что при обязательной выборности представительного органа допускает различные варианты решения вопроса о порядке формирования иных органов, безусловно исключая их назначение органами государственной власти.

В соответствии с определением Конституционного суда Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 276-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Виноградова Олега Игоревича на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при закреплении федеральным законом исчерпывающего перечня способов замещения должности главы муниципального образования и вариантов определения его места в структуре органов местного самоуправления, самостоятельно не решает вопрос об их предпочтительности, а оставляет его на усмотрение в обозначенных рамках (пределах) субъектов Российской Федерации. При этом к законам субъектов Российской Федерации, определяющим способ избрания глав муниципальных образований, частью 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» установлены соответствующие требования, которые по своему конституционно-правовому смыслу:

допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами;

не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к городским поселениям, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами, и не может ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы

муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

В силу указанных положений Законом № 61-РЗ для сельских поселений закреплены альтернативные способы избрания и место главы сельского поселения в Республике Алтай, а для городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай определен оптимальный способ избрания главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай.

Избрание глав муниципальных образований установленным статьей 2 Закона № 61-РЗ способом в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации позволяет эффективно использовать бюджетные средства, не проводя прямых выборов, и свести к минимуму организационные трудности, связанные с проведением избирательных кампаний, в том числе сократить время формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай.

Принятие проекта закона в части избрания главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании повлечет увеличение расходов местных бюджетов, связанных с подготовкой и проведением выборов главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай, и, как следствие, необходимость оказания поддержки местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай, что не согласуется со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субъекты Российской Федерации, являющиеся получателями дотаций из федерального бюджета не вправе в том числе устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к проекту закона, реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов из средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют общая характеристика структуры проекта закона и общая сумма средств республиканского бюджета Республики Алтай, необходимая для реализации закона, либо указание на отсутствие необходимости финансирования реализации закона за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, что не соответствует подпунктам «г», «д» пункта 2 части 1 статьи 26 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 г. № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которым при внесении проекта закона Республики Алтай (далее - законопроект) в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай субъектом права законодательной инициативы должна быть представлена пояснительная записка к законопроекту, в которой,

дается общая характеристика структуры законопроекта;

указывается общая сумма средств республиканского бюджета Республики Алтай, необходимых для реализации закона на период его действия или на текущий год и последующие три года, либо указывается на отсутствие необходимости финансирования реализации закона за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Отмечаем, что в январе 2022 г. Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которым в том числе уточняются положения об избрании глав муниципальных образований.

С учетом изложенного Правительство Республики Алтай считает рассмотрение указанного вопроса преждевременным и не поддерживает принятие проекта закона.

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай



О.Л. Хорохордин





18.04.2022 № 27  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственного Собрания-  
Эл Курултай Республики Алтай  
по законодательству,  
правопорядку и местному  
самоуправлению  
**В.В. Ромашкину**

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», внесенного депутатами Тулебаевым А.Р., Букач П.В., Мазаловым С.А., Байдалаковым Р.Н., Кухтуековым С.В., Амыевым А.О., Заргумаровым А.А. (письмо от 21.01.2022 № 1).

Согласно действующим положениям статьи 2 Закона Республики Алтай от 13.12.2017 № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается

вх № 44  
11.04.2022

представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Проектом закона предлагается названные требования изменить, установив следующие положения:

- глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

- способ избрания и место главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления определяется уставом городского округа и муниципального района в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования *в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования* избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

При этом порядок формирования органов местного самоуправления в силу требований абзаца первого части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ *определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.*

На основании изложенного, выбор модели избрания главы муниципального образования относится к компетенции Парламента Республики Алтай.

Коррупциогенные факторы в проекте отсутствуют.

Юридино-технические замечания переданы в Комитет в рабочем порядке.

Начальник Государственно-  
правового управления



**О.В. Попова**



14 апреля 2022 года

№ 21

### **РЕШЕНИЕ**

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2  
Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и  
деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и  
признании утратившими силу некоторых законодательных актов  
Республики Алтай»**

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай отклонить проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a light blue horizontal line.

**В.В. Ромашкин**