

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

7

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**Об информации прокурора Республики Алтай
«О состоянии законности в Республике Алтай за 2023 год»**

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Богданчикова А.Б. «О состоянии законности в Республике Алтай за 2023 год», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2023 год» принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

ул. Чорос-Гуркина, 25
г. Горно-Алтайск, Республика Алтай,
Россия, 649000

Председателю Государственного
Собрания – Эл-Курултай
Республики Алтай

Кохоеву А.П.

11.03.2024 № 20-27-2024/637-24-20840014

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории
Республики Алтай за 2023 г.
(в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ
«О прокуратуре Российской Федерации»,
п. 33 ст. 103 Конституции Республики Алтай)

В 2023 году работа органов прокуратуры Республики Алтай осуществлялась в соответствии с приоритетами, определенными Президентом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Прокуроры принципиально реагировали на нарушения федерального законодательства, принимали меры не только к их устранению и восстановлению прав граждан, но и к упреждению фактов неисполнения законов. Системно и последовательно добивались повышения эффективности и результативности прокурорского надзора, укрепления законности во всех сферах правоотношений.

Главными оставались вопросы соблюдения социальных прав граждан: трудовых, жилищных, пенсионных, на охрану здоровья, медицинскую помощь. Особое внимание уделялось восстановлению прав ветеранов, инвалидов, пенсионеров, несовершеннолетних.

Осуществлялась целенаправленная работа в сфере профилактики преступлений и правонарушений. С учетом изменений криминальной ситуации и в целях воздействия на нее корректировались ранее разработанные алгоритмы предупреждения преступности.

По итогам 2023 года сохранилась тенденция снижения преступности. Общее количество зарегистрированных преступлений снизилось на 3,8 % (с 4 586 до 4 410), в том числе по кражам (-22,9 %, с 1 146 до 884), грабежам (-45,2 %, с 31 до 17), вымогательству (-50 %, с 14 до 7), присвоению (растрате) (-58,5 %, с 106 до 44), мелкому хищению (-63,4 %, с 41 до 15), динамика по которым в определенной степени обусловлена принятыми мерами по их профилактике.

Общая раскрываемость составила 76 % (80,1 %).

На треть возросло число преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, (+37 %, с 725 до 993). В связи с этим прокуратурой республики вопросы выявления и пресечения

Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Дата № 431.14.03.2024 г.

Прокуратура Республики Алтай
№ 20-27-2024/637-24-20840014

преступлений обсуждены на внеочередном межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов, внесено 4 обобщенных представления в МВД, в адрес горрайпрокуроров направлены информационные письма, проведена расширенная коллегия прокуратуры республики. В результате темпы роста таких преступлений во втором полугодии 2023 года снизились с 52,6 % в первом полугодии 2023 г. до 37 %.

Выявлено 9 преступлений, совершенных в сфере ЖКХ (+200 %; 3).

В сфере реализации национальных проектов и программ выявлено и зарегистрировано 14 преступлений (14), из них 8 дел возбуждено органами расследования по направленным прокурорами материалам проверок в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Снизилось количество преступлений экстремистской (с 4 до 2) и террористической (с 8 до 2) направленности, а также совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (-40 %, с 50 до 30).

Сократилось число зарегистрированных преступлений экономической направленности в бюджетной сфере (-49,4 %, с 85 до 43).

На 3,2 % снизилось общее количество преступлений против личности (с 1082 до 1047), при этом число деяний, квалифицированных по ст.ст. 105 и 111 УК РФ осталось на прежнем уровне (соответственно по 19 и 43). В этой связи текущем году запланировано проведение анализа по профилактике преступлений «двойной» превенции.

Сократились как число, так и удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (-5,1 %), лицами, ранее их совершавшими (-11,9 %), в том числе ранее судимыми лицами (-2,9 %), а также в общественных местах (-22,3 %), с применением оружия (-30 %).

Число расследованных преступлений, совершенных подростками, осталось на уровне 2022 года – 94. Вместе с тем, отмечается рост числа несовершеннолетних, совершивших данные преступления, с 92 до 96 лиц (+4,3 %), в том числе учащимися (+8,2 %, с 73 до 79), в состоянии алкогольного опьянения (+16,7 %, с 12 до 14).

Проведено расширенное заседание коллегии прокуратуры республики по вопросам противодействия преступности несовершеннолетних, системный анализ эффективности деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внесено 6 представлений в органы регионального уровня (рассмотрены и удовлетворены, 28 лиц привлечено).

При наличии в ежедневных оперативных сводках информации о смерти несовершеннолетнего или несчастного случая с тяжелыми последствиями, совершении преступления несовершеннолетними или в отношении них, уходах из семьи и детских учреждений, в каждом случае проводятся проверки причин и обстоятельств произошедшего, условий жизни и воспитания несовершеннолетних.

При этом за 2 месяца 2024 года снизилось как число таких преступлений - на 20 % (с 15 до 12), так и лиц, их совершивших, - с 21 до 14.

Количество зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних увеличилось на 10,9 % (с 248 до 275), в том числе тяжких и особо тяжких – на 69,7 % (с 33 до 56). Сложившаяся динамика обусловлена постановкой на учет выявленных дополнительных составов по преступлениям против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (50; +47 %). По данному вопросу в декабре 2023 года проведено расширенное заседание коллегии прокуратуры республики.

В истекшем году в отсутствие объективных причин произошло снижение числа выявленных экологических преступлений (-21,1 %, со 175 до 138), в связи с чем вопросы эффективности деятельности органов правоохраны и государственного контроля вынесены на рассмотрение координационного совещания в первом полугодии текущего года.

В сфере незаконного оборота наркотических средств выявлено 349 преступлений, что на 3,9 % больше, чем в 2022 г. (336), в том числе связанных со сбытом наркотических средств – 155 (+32,5 %).

На досудебной стадии уголовного судопроизводства прокурорами выявлено свыше 8,4 тыс. нарушений (+3,1 %), в целях устранения которых направлено 1,3 требований (+2,7 %) и внесено 279 представлений (+10,3 %). По установленным нарушениям 508 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (476).

Под постоянным контролем находились вопросы, связанные с пресечением фактов укрывательства преступлений от учета.

В результате по инициативе прокуроров поставлено на учет 333 ранее известных, но по разным причинам не учтенных преступления.

По-прежнему основной причиной, когда преступление остается неучтенным, является незаконный отказ в возбуждении уголовного дела. Наряду с этим выявлены случаи укрывательства преступлений путем не выделения материалов о новом преступлении, необоснованного приобщения к материалам номенклатурного дела, длительного неприятия решения о возбуждении уголовного дела при наличии очевидных признаков преступления, необоснованного направления по территориальной подследственности.

Снизилось число лиц, задержанных в порядке ст. 91-92 УПК РФ, со 142 до 139. Из них 126 (134) заключено под стражу, 11 избран домашний арест (4), освобождено 5 (4).

Результаты анализа свидетельствуют о том, что в большинстве случаев ходатайства о заключении лиц под стражу возбуждались обоснованно. Так, судами республики по итогам рассмотрения 148 (150) ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста отказано в удовлетворении в 5 случаях (4), в том числе по которым решения вынесены вразрез с мнением прокурора – 2 (3).

Осуществляя надзор за законностью предварительного расследования, прокурорами направлено в суд 2553 (2978) уголовных дела. По 111 делам прокурорами принимались решения о возвращении для производства дополнительного расследования (112). Из них в 7 случаях постановления обжалованы вышестоящему прокурору (3) и оставлены без удовлетворения (1).

Судом принято 38 (35) решений о возвращении дел в порядке ст. 237 УПК РФ или 1,5 % (1,2 %).

Причины возвращения судами уголовных дел прокурорам систематически анализировались, в течение 2023 года подготовлено 4 информационных письма и обзора, направленных в адрес горрайпрокуроров и руководству органов предварительного расследования.

Под постоянным контролем находились вопросы соблюдения сроков расследования уголовных дел.

В 2023 году уменьшилось общее число уголовных дел, расследованных с нарушенным сроком, в следственных подразделениях СУ СК России по Республике Алтай со 125 до 91, с одновременным снижением их удельного веса с 32,8 % до 26,5 %.

При этом следственных органах и подразделениях дознания МВД по Республике Алтай отмечается рост удельного веса уголовных дел, расследованных с нарушением срока. В частности, в следствии МВД – с 13,8 % до 15,9 %, в дознании МВД – с 11,6 % до 13,6 %.

Основными причинами нарушения сроков расследования являлись возобновление производства по ранее приостановленным уголовным делам, сложность расследования, обусловленная необходимостью производства большого объема следственных действий, проведением судебно-психиатрических экспертиз, также имели место факты волокиты, в том числе, которая в ряде случаев привела к необходимости продления сроков следствия по одним и тем же основаниям.

В 2023 году в целом по всем органам расследования сумма причиненного ущерба по уголовным делам, направленным в суд, составила 583469 тыс. руб. (595870 тыс. руб.). Возмещен ущерб на сумму 94891 тыс. руб. или 16,3 % (138817 тыс. руб. или 23,3 %). В ходе расследования наложен арест на имущество в порядке ст. 115 УПК РФ на сумму 403588 тыс. руб. (233663 тыс. руб.), процент обеспечения при этом составил 82,6 % (51,1 %).

В целях возмещения причиненного преступлениями ущерба прокурорами в 2023 году предъявлено 68 исковых заявлений на сумму 471712 тыс. руб. (53 на сумму 141041 тыс. руб.), из которых 59 в рамках реализации полномочий в соответствии с ч. 3 ст. 44 УПК РФ (40) и 9 – в соответствии со ст. 45 ГПК РФ (13). Из числа рассмотренных исков удовлетворено 47 на сумму 18543 тыс. руб. (30 на сумму 146337 тыс. руб.).

Вопросы повышения качества межведомственного взаимодействия правоохранительных органов в сфере возмещения ущерба, причиненного преступлениями, находились на постоянном контроле, в сентябре 2023 года рассмотрены на координационном совещании руководителей правоохранительных органов республики.

В ходе осуществления надзорных полномочий подготовлено и направлено 129 материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании (118), из которых 100 (94) – на основании проверок по соблюдению федерального законодательства, 29 (24) – по итогам проверок на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

По результатам рассмотрения вышеуказанных материалов проверок возбуждено 122 уголовных дела (118), в том числе 93 (96) – на основании материалов «общенадзорных» проверок.

Из указанных 122 уголовных дел расследование 48 завершено составлением обвинительных документов и направлением дел в суд. В 30 случаях приняты решения о приостановлении расследования. Прекращено 14. Производство расследования по 30 делам не завершено.

В сфере противодействия коррупции выявлено на 4,1 % больше нарушений 1264 (1214), принесены 354 (342) протеста, внесены 398 представлений (385), по которым наказаны 507 (486) лиц, направлено 20 (17) материалов в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждены 20 (17) уголовных дел.

По ст. 19.28 КоАП РФ привлечено 1 лицо (4) к штрафу 500 тыс. руб. (исполнен), по ст. 19.29 КоАП РФ привлечены 16 (12) на сумму 540 тыс. руб. (исполнено на 410 тыс.руб.).

За утрату доверия уволены 4 лица (3). С бывшего сотрудника МВД по Республике Алтай взысканы в доход государства денежные средства в размере 2,9 млн. руб., законность источников которых не подтверждена.

Нарушения антикоррупционного законодательства выявлялись в сферах образования, госзакупок, государственной и муниципальной собственности, ЖКХ, бюджетного законодательства, при реализации национальных проектов.

В 2023 году на территории республики на 5,2 % больше выявлено коррупционных преступлений 153 (145).

Судами республики осуждены 62 лиц (68), прекращены дела в отношении 35 (33) лиц по нереабилитирующим основаниям.

Обеспечивалось поддержание государственного обвинения. Судами первой инстанции с участием государственных обвинителей рассмотрено 2671 (АППГ-3125) уголовное дело, из которых по 2581 (АППГ-3007) делам вынесены итоговые судебные решения, при этом по 2003 (АППГ-1957) делам постановлены приговоры, что составило 77,6 % (АППГ-65 %) от числа дел с итоговым судебным решением.

Увеличение дел, оконченных постановлением приговора, обусловлено снижением числа прекращаемых судами дел. По нереабилитирующим основаниям прекращены дела в отношении 558 лиц, что составило 20,7 % (АППГ- 34 % или 1068 лиц) от числа дел с итоговым судебным решением.

В особом порядке судебного разбирательства рассмотрено 798 дел (АППГ-925), что составило 30,9 % от числа итоговых судебных решений.

С участием присяжных в районных судах рассмотрено 3 уголовных дела в отношении 3 лиц (2 – ч.4 ст. 111 УК РФ; 1 – ч.1 ст. 105 УК РФ). По данным делам постановлены оправдательные приговоры, которые отменены.

В ходе осуществления надзора за исполнением федерального законодательства в 2023 году прокурорами выявлено более 27 тыс. нарушений, внесено почти 6,5 тыс. представлений об их устранении. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 5 тыс. виновных лиц, предостережено о недопустимости нарушения закона 599 лиц, опротестовано 3,6

тыс. незаконных правовых актов. По инициативе прокуроров возбуждено 93 уголовных дела. Проводилась целенаправленная и последовательная работа по защите прав граждан и организаций при рассмотрении и разрешении обращений, в 2023 году поступило свыше 9,5 тыс. обращений, практически каждое четвертое из числа разрешенных признано обоснованным. На личный прием обратилось 3576 граждан.

Прокурорами обеспечивались надзорные мероприятия, направленные на соблюдение прав граждан при призыве на военную службу, давалась оценка деятельности призывных комиссий и военных комиссариатов, в том числе при медицинском освидетельствовании граждан, ведении личных дел призывников, привлечении к административной ответственности за нарушения в области воинского учета, розыске лиц, не явившихся на мероприятия, связанные с призывом.

По представлениям прокуроров устранены нарушения в деятельности органов местного самоуправления при осуществлении первичного воинского учета, которыми не проводились мероприятия по установлению граждан, проживающих или пребывающих на территорию района на срок более 3 месяцев, в том числе не имеющих регистрации по месту жительства или месту пребывания и подлежащих постановке на воинский учет.

Не проводились сверки документов первичного воинского учета с документами учета военных комиссариатов в целях поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета. Не велся учет организаций, находящихся на территориях муниципалитетов, что приводило к отсутствию контроля за ведением в них воинского учета.

В документах на призывников не содержались актуальные сведения о семейном положении, образовании, месте работы или учебы, годность к военной службе по состоянию здоровья, наличие военно-учетных и гражданских специальностей, бронирования военнообязанного за органом государственной власти, местного самоуправления или организацией, а также наличия отсрочки от призыва на военную службу.

В 2023 г. в Республике Алтай реализовано 12 национальных проектов, в рамках которых исполнено 44 региональных проекта (с финансовым обеспечением 35 проекта).

Общий объем бюджетных и внебюджетных средств на реализацию проектов составил 8 млрд. 714 млн. руб., из них бюджетных средств – 8 млрд. 533 млн. руб.

На выполнение закупочных процедур предусмотрено 7 млрд. 431 млн. руб., заключены государственные и муниципальные контракты на сумму 7 млрд. 431 млн. руб. (100%).

Кассовое исполнение на 01.01.2024 составило 8 млрд. 483 млн. руб. (99,4%).

Выявлялись нарушения при реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные дороги», «Культура», «Туризм и

индустрия гостеприимства», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В течение 2023 года уделялось пристальное внимание своевременному и качественному освоению денежных средств, выделенных на реализацию национальных проектов. Давалась оценка своевременности их контрактования, в результате чего уровень законтрактованности бюджетных средств по итогам года составил 100%.

Принятыми мерами удалось завершить строительство 2 объектов, не допустив сроков срыва национального проекта «Демография» (2 детских сада в с. Кызыл-Озек и с. Онгудай), что способствовало восстановлению прав 250 детей на дошкольное образование.

Кроме того, прокуратурой республики вскрыты факты несоблюдения условий межбюджетных трансфертов, предоставленных органам местного самоуправления в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в части не установления по контрактам по благоустройству общественных и дворовых территорий 3-летнего гарантийного срока. В суд предъявлено 12 исковых заявлений к заказчикам и подрядчикам с требованиями об установлении указанного срока в муниципальных контрактах, которые рассмотрены, требования прокурора удовлетворены, по благоустройству 12 общественных территорий установлены гарантийные сроки по выполненным работам в размере 3 лет, что способствовало сокращению нагрузки на местный бюджет в части проведения ремонтных работ данных объектов. Кроме того, по данным фактам нарушения горрайпрокурорами возбуждено 10 дел об административных правонарушениях по ст. 15.15.3 КоАП РФ в отношении руководителей муниципалитетов, по результатам рассмотрения которых 10 должностных лиц привлечены к административной ответственности (9 - назначено наказание в виде предупреждения, 1 – назначено наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб.).

При осуществлении надзорных мероприятий уделялось внимание вопросам обеспечения доступности оказания медицинской помощи, обеспечения льготными лекарственными препаратами.

Так, по мерам прокурорского реагирования в конце 2022 года увеличены средства республиканского бюджета на 2023 год для финансирования мероприятий по обеспечению лекарственными препаратами льготной категории граждан с 116 до 137,9 миллионов рублей.

Кроме того, в сентябре 2023 года по результатам рассмотрения представления и писем в адрес Главы региона, Правительством республики дополнительно выделены денежные средства в размере 26 миллионов рублей.

В ноябре 2023 года по инициативе прокурора республики дополнительно выделено 13,2 миллиона рублей.

В октябре 2023 года по материалам прокурорской проверки возбуждено и расследуется уголовное дело в отношении должностных лиц Министерства здравоохранения республики по факту нарушений при формировании централизованных заявок на лекарственные препараты и перераспределении их остатков, повлекшим истечение сроков годности лекарств на сумму более 3

миллионов рублей и необеспечение рецептов льготников.

Надзорными мероприятиями в этой сфере в 2023 году выявлено и пресечено 190 нарушений закона, в целях их устранения внесено 19 представлений, в суды направлено 24 иска.

На 31.12.2023 укомплектованность фельдшерских пунктов составляет 98,5 %, (на 01.01.2022- 81,07%, 01.01.2023- 82,3 %), укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, - 95,9 % (на 01.01.2022- 74,08%, 01.01.2023-72,6 %).

Прокуратурой республики в 2023 году вносилось представление в профильное министерство по вопросам недостаточности принимаемых мер по укомплектованию медицинскими кадрами, а также не инициирования включения в региональное законодательство дополнительных гарантий обеспечения прав медицинских работников, в том числе трудящихся в малонаселенных территориях.

В рамках устранения нарушений министерством направлены запросы в медицинские ВУЗы с предложением трудоустройства в регионе.

Организована работа по привлечению лиц, закончивших обучение в ВУЗ по договору целевого обучения (45 человек), составлен реестр таких лиц, осуществляется их уведомление о необходимости исполнения условий договора в части трудоустройства.

В сентябре 2023 года в медицинские учреждения республики трудоустроено 13 ординаторов (выпускников ВУЗ по целевым направлениям), и 99 медицинских работников (выпускников БПОУ РА «Горно-Алтайский медицинский колледж»).

Совместно с БОУ ВПО «ГАГУ» прорабатывается вопрос об открытии медицинского факультета, произведен предварительный экономический расчет материально- технической базы (32 млн. руб.) в сентябре 2023 года подготовлено письмо в Министерство просвещения РФ о согласовании этого вопроса (на рассмотрении).

В результате надзорной деятельности о предоставлении жилищно-коммунальных услуг, органами прокуратуры республики выявлялись факты завышения тарифов. Так, в 2023 году по искам прокуратуры Республики Алтай о признании недействующими приказов регулятора об установлении тарифов на электрическую энергию (ООО «Челушманэнерго», ООО «Солнечная энергия»), теплоснабжение (ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго»), обращение с твердыми коммунальными отходами (АУ «Кызыл-Озек-Сервис»), по причине включения в тариф ресурсоснабжающих организаций неподтвержденной необходимой валовой выручки, пересмотрены тарифы ресурсоснабжающим организациям, по результатам которых базовый уровень операционных расходов снижен на сумму около 15 млн. руб.

В сфере водоснабжения с целью исправления ситуации с потерями воды в сетях вопрос обсужден на коллегии, организована целевая проверка, принято 77 актов прокурорского реагирования во исполнение которых зарегистрировано право собственности на 26 скважин, 8 водонапорных башен, поставлены на кадастровый учет системы водоснабжения с сетями протяженностью 64,8 км.,

зарегистрировано право собственности на 6 земельных участков под скважинами, 7 выгребов, проведено техническое обследование 58 км. сетей водоснабжения, осуществлен капитальный ремонт 8,980 км. сетей водоснабжения в Майминском, Чойском, Чемальском районах, городе Горно-Алтайске, 1 водонапорная башня в с. Онгудай, в целях организации водоснабжения обеспечено строительство водопровода 3,1 км. и монтаж водозаборной колонки (город).

Во исполнение решений судов из бюджета муниципальных образований на эти цели выделено – 50,8 млн. руб.

В рамках исполнения решений судов по искам прокуроров органами местного самоуправления проводятся мероприятия по оформлению права собственности на 218 км. сетей водоснабжения, 12 скважин, 5 водонапорных башен; техническому обследованию сетей водоснабжения протяженностью 309 км, ремонту 113 км. сетей водоснабжения, передаче в концессию 35 объектов водоснабжения (в т. ч. сети 21,6 км.), строительству 2-х скважин в с. Ортолык, с. Тобелер; обеспечению нецентрализованного водоснабжения 2-х улиц в с. Улаган, в Чемальском, Онгудайском районах; организации водоснабжения жителей ул. Окулич-Казариной в с. Кызыл-Озек.

В сфере электроэнергетики в 2023 г. органами прокуратуры республики совместно с представителями Сибирского управления Ростехнадзора была проведена проверка выполнения сетевыми организациями МУП «Горэлектросети» и ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» требований законодательства в сфере содержания объектов электросетевого хозяйства.

Проведенным обследованием было охвачено более 500-та объектов электроэнергетики 11 муниципальных образований, из них нарушения требований законодательства выявлены практически в отношении всех исследованных объектов.

Главным образом нарушения касались непринятия сетевыми организациями, ответственными в силу требований законодательства, за содержание объектов электросетевого хозяйства, мер к содержанию опор ВЛ-0,4 КВ, а также комплектно-трансформаторных (КТП), трансформаторных (ТП) подстанций, расчистке охранных зон от древесно-кустарниковой растительности.

В целях устранения нарушений в содержании объектов электросетевого хозяйства прокурорами 10 районов в адрес сетевой организации в 2023 г. были внесены 30 представлений по результатам рассмотрения которых в надлежащее состояние приведено 82 объекта (опоры ЛЭП).

Учитывая ограниченность источника финансирования, устранение нарушений сетевой организацией осуществлено частично, что послужило поводом к направлению прокурорами в суды 14 исков с возложением обязанности на сетевую организацию принять меры к устранению нарушений в содержании 501 объекта (опор, КТП, ТП). Из числа направленных в суды исков, 2 иска – рассмотрены и удовлетворены (прокуроров города Горно-Алтайска и Кош-Агачского района), 12 исков – не рассмотрены (находятся на рассмотрении,

в том числе в г. Барнауле Алтайского края).

В части выявления бесхозных объектов электроэнергетики прокурорами были установлены 14 бесхозных ТП, 20 опор ЛЭП, 60,2 км. сетей. В целях обязанности органов местного самоуправления поставить объекты на кадастровый учет и оформить право собственности, в суды направлено 5 исков, которые рассмотрены и удовлетворены (по 1 решению – срок 01.06.2024; 2 – на принудительном исполнении; 2 исполнены - на кадастровый учет поставлены ВЛ 04КВ протяженностью 770 м., а также 20 опор). Также исполнены требования представлений прокуратуры Майминского и Шебалинского районов – на баланс сетевой организации поставлено 17 км. линий электропередач ВЛ 10/04 КВ и ВЛ 04 КВ, 24 объекта – в процедуре оформления.

В сфере теплоснабжения: в период 2022-2023 г. г. по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования на кадастровый учет с оформлением права собственности поставлены 8 км. тепловых сетей, 12 зданий котельных; проведено техническое обследование 22 котельных и 1,6 км. сетей теплоснабжения; выполнен ремонт 3-х котлов и оборудования; приобретены 2 источника резервного питания; переданы в концессию тепловые сети протяженностью 3,3 км.

В рамках исполнения решений судов по искам прокуроров в настоящее время органами местного самоуправления проводятся мероприятия по оформлению права собственности на 15,113 км. сетей теплоснабжения, техническому обследованию сетей теплоснабжения протяженностью 27,67 км.

Отдельное внимание уделялось соблюдению трудовых прав граждан.

В 2023 году на территории республики не выявлено организаций, в которых приняты решения о ликвидации, сокращении численности или штата работников, введении режима неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, приостановке производства. Просроченная задолженность по заработной плате у предприятий- респондентов не регистрировалась.

По результатам проверок предприятий – респондентов прокурорами возбуждено 7 дел об административном правонарушении по ч.6 ст. 5.27 КоАП РФ, 1 дело по ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ (назначен штраф в размере 20 тыс. рублей), внесено 8 представлений, по результатам рассмотрения которых 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В результате принятых мер погашена задолженность по заработной плате в организациях-респондентах перед 1196 работниками на сумму 18,1 млн. рублей.

Всего по принятым мерам прокурорского реагирования в 2023 году восстановлены права 1413 работников, погашена задолженность по заработной плате на сумму 23,9 млн. рублей.

Прокурорами выявлялись нарушения в организации деятельности территориальных центров занятости, где в отдельных случаях вскрыты нарушения при оказании услуг по содействию в занятости инвалидам.

По фактам выявленных нарушений прокурорами внесены представления в территориальные центры занятости, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены. В связи с выявленными системными нарушениями в

деятельности территориальных органов занятости прокуратурой республики внесено представление в Министерство труда, социального развития и занятости населения РА, которое рассмотрено и удовлетворено, 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

При осуществлении надзорной деятельности органами прокуратуры республики уделялось внимание вопросам предоставления социальных гарантий семьям участников СВО.

К примеру, прокуратурой г. Горно-Алтайска в мае 2023 года проведены проверки по 2 обращениям жительниц г. Горно-Алтайска на несвоевременную выплату Отделом Фонда пенсионного и социального страхования РФ по РА пособий на детей военнослужащих, призванных по призыву.

Так, установлено, что заявительницами были поданы заявления об установлении ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, призванного на военную службу по мобилизации.

10.05.2023 и 15.05.2023 ОСФР по Республике Алтай приняты решения о назначении ежемесячного пособия на несовершеннолетних детей заявителей в размере 21,7 тыс. руб. на каждого.

Вместе с тем, выплата пособий произведена только за период с февраля по май 2023 г. Ежемесячное пособие на детей военнослужащих за период с момента призыва по 31.01.2023 не выплачено.

В целях восстановления нарушений прав несовершеннолетних детей мобилизованных 02.06.2023 прокуратурой г. Горно-Алтайска в судебном порядке восстановлены права детей, 27.06.2023 выплаты произведены в полном объеме.

При проведении проверок обеспечения безопасности детей прокурорами выявлялись нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования.

К примеру, в ходе проверки 4 школ Турочакского района установлено, что на данных объектах не был организован пропускной и внутриобъектовый режим, периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений не проводятся, в этих школах не назначены должностные лица, ответственное за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий). Для устранения этих нарушений внесены представления (рассмотрены и удовлетворены).

Оценкой законности правовых актов в Майминском районе выявлены 15 приказов директоров образовательных учреждений, возлагающих вопреки требованиям законодательства ответственность за антитеррористическую защищенность объектов не на их руководителей, а на других сотрудников организации.

Не во всех образовательных организациях проводились занятия, инструктажи, учения, тренировки по безопасности (г. Горно-Алтайск, Майминский, Турочакский районы).

В октябре 2023 г. прокуратурой Майминского района отмечено нахождение в неисправном состоянии в одном из детских садов системы

оповещения и управления эвакуацией. В результате прокурорского реагирования данная система полностью заменена, 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Особое внимание в 2023 г. прокурорами уделено вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - в 1 полугодии 2023 г. прокурорами в плановом порядке проведена целевая проверка деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам которой установлены факты недобросовестной и в ряде случаев формальной работы, оценка которой дана прокурорами во внесенных по её результатам актах прокурорского реагирования.

В деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, органов управления образованием и образовательных учреждений вскрыты просчеты в организации профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально-опасном положении; отсутствие должного взаимного обмена информацией; ненадлежащее выполнение функции по выявлению и учету родителей, отрицательно влияющих на детей, проведению с ними индивидуальной профилактической работы. Для их устранения внесены 53 представления, по результатам рассмотрения 61 лицо привлечены к дисциплинарной ответственности.

В связи с недостатками профилактической работы прокуратурой республики в 2023 г. в МВД по РА внесены 3 представления, 27 сотрудников полиции (территориальных отделов и аппарата) привлечены к дисциплинарной ответственности, 2 представления в адрес председателя региональной КДНиЗП (март, апрель), работа скорректирована, ответственный секретарь привлечена к дисциплинарной ответственности, 1 представление – в адрес Министра образования и науки Республики Алтай (в части ненадлежащей работы служб медиации и примирения), 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

О результатах проверок с предложениями по совершенствованию работы уполномоченных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурором республики дважды в 2023 г. проинформирован Глава региона.

Качество работы по профилактике преступности несовершеннолетних и в отношении них проверялось прокуратурой в октябре 2023 г., выявлены факты формализма в деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам принятых мер прокурорского реагирования виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В декабре 2023 г. эти вопросы рассмотрены на расширенном заседании коллегии в прокуратуре республики.

Принятыми в 2023 г. мерами удалось не допустить роста преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Анализ состояния аварийности в регионе за 2022 год показал рост числа ДТП, погибших и травмированных в их результате граждан.

С учетом изложенного, прокуратурой республики проведена плановая

проверка деятельности уполномоченных органов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, по результатам которой разработан и в течение 2023 года реализован комплекс мер, направленных на стабилизацию дорожной обстановки в регионе: на базе прокуратуры республики создана межведомственная рабочая группа; актами прокурорского реагирования скорректирована и существенно активизирована профилактическая работа органов Госавтоинспекции, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления (увеличено финансирование, проведена широкомасштабная информационная кампания, дополнительно приобретены и в местах концентрации ДТП, на аварийно-опасных участках установлены комплексы фото- и видеofиксации нарушений ПДД, муляжи); с учетом рекреационного характера региона проведена работа по предупреждению ДТП с «туристическим» транспортом (организована работа по регистрации безопасных туристских маршрутов, на системной основе органами контроля (надзора) проводятся рейдовые мероприятия ИП и ЮЛ, оказывающих услуги в сфере перевозки туристов, в том числе на внедорожных мототранспортных средствах); отдельное внимание уделено предупреждению ДТП с участием сельскохозяйственных животных (усилена ответственность за нарушение правил прогона и выпаса с/х животных в регионе, предусмотрена частичная компенсация за приобретение с/х производителями системы «электропастух», обязательная идентификация сельскохозяйственных животных, и их учет); благодаря прокурорскому вмешательству обеспечена 100% реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (отремонтированы 61 объект (38 автодорог общей протяженностью более 300 км и 23 моста, достигнуты целевые показатели по увеличению доли протяженности автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативных требованиям).

Сосредоточение усилий уполномоченных органов и организаций в сфере обеспечения безопасности дорожного движения при активной координирующей роли прокуратуры привело к снижению в Республике Алтай по итогам работы за 2023 год основных показателей аварийности - общего количества ДТП (-9%, с 368 до 335), погибших (-20%, с 45 до 36) и травмированных (-5%, с 482 до 458) в их результате граждан.

Организован системный сбор и анализ сведений, характеризующих состояние законности в экологической сфере.

В 2023 году Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой в суды направлены 18 исковых заявлений о взыскании ущерба на сумму 208 тыс. рублей, причиненного незаконным сбором краснокнижных растений, из которых 6 на сумму 70 тыс. рублей рассмотрены и удовлетворены. Судебные решения находятся на принудительном исполнении в службе судебных приставов.

Так, Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка своевременности возмещения ущерба, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

Установлено, что жителем Усть-Коксинского района в августе 2022 года незаконно осуществлен сбор растения «Родиола розовая», занесенного в Красную книгу Российской Федерации. В результате незаконного сбора растения объектам растительного мира причинен ущерб в размере 14570 рублей.

В целях взыскания причиненного ущерба природоохранным прокурором 31.08.2023 в мировой суд судебного участка Усть-Коксинского района направлено исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Кроме того, природоохранной прокуратурой в ходе проведенной проверки выявлены нарушения в деятельности лесопользователей, осуществляющих заготовку древесины.

Так, проведенной проверкой установлено, что ООО «Ковчег» в Майском участковом лесничестве Турочакского лесничества в 2022 г. осуществлялась деятельность по заготовке древесины, в результате которой проведена вырубка лесных насаждений на площади 11 га.

Между тем, в нарушение требований лесного законодательства работы по искусственному лесовосстановлению в соответствии с проектом лесовосстановления организацией были проведены не в полном объеме.

В целях устранения нарушений природоохранным прокурором в Майминский районный суд направлено исковое заявление о возложении обязанности провести искусственное лесовосстановление, которое рассмотрено и удовлетворено. Исполнение судебного решения поставлено на контроль.

Аналогичное исковое заявление предъявлено в суд еще к одному лесозаготовителю ООО «Выбор», осуществлявшему вырубку лесных насаждений в Бийкинском участковом лесничестве Турочакского лесничества, которое рассмотрено и удовлетворено. Исполнение судебного решения поставлено на контроль.

Особое внимание при осуществлении надзорной деятельности уделялось вопросам своевременной поставки лесопожарной техники. В июне 2023 года к поставщикам принимались меры прокурорского реагирования в связи с нарушениями, связанными с несвоевременной поставкой грузовых автомобилей и прицепных пожарных цистерн, в результате чего все 10 единиц техники, запланированные к приобретению в 2023 году, были поставлены.

В 2023 году борьба с лесными пожарами была организована в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожарных и планами тушения лесных пожаров лесничеств. Тушение лесных пожаров осуществляют подведомственные Минприроды РА автономные учреждения. Координацию деятельности тушения лесных пожаров осуществляет Минприроды РА.

За 2023 год на территории Республики Алтай на землях лесного фонда РФ зарегистрировано 65 лесных пожаров (АППГ - 94) на общей площади 551,31 га (АППГ - 848,89 га), из которых лесная составила – 491,71 га (АППГ - 777,48 га), в том числе: покрытая лесом – 380,81 га (АППГ – 749,18 га), не покрытая лесом – 110,9 га (АППГ – 28,3 га), не лесная – 59,6 га (АППГ - 71,41 га). Также произошло верховых пожаров на общей площади 93,0 га (АППГ - 185 га).

В целях оперативного поступления информации о случаях возникновения лесных пожаров, ходе их локализации и ликвидации органами прокуратуры

республики налажено взаимодействие с Минприроды Республики Алтай и его подведомственными учреждениями. Такое информирование в случае возникновения лесных пожаров осуществляется незамедлительно диспетчерской службой при Минприроды Республики Алтай, а также ежедневно от данной диспетчерской службы поступает информация о ходе тушения лесных пожаров, их площади, количестве привлеченных сил и средств и иная информация.

Работа региональной диспетчерской службы Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай по получению информации и координации действий специализированных автономных учреждений и лесничеств, в том числе охраны и защиты лесов, а также работа «телефона доверия» осуществляется в круглосуточном режиме.

При подготовке к пожароопасному сезону 2023 года были утверждены районные планы тушения лесных пожаров. Сводный план тушения лесных пожаров на территории Республики Алтай на пожароопасный сезон 2023 года прошёл согласование в Федеральном агентстве лесного хозяйства.

В сфере охраны животного мира проведенной в июле 2023 года проверкой установлено, что Комитетом по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай нарушалась процедура проведения жеребьевок по распределению разрешений на добычу сибирской косули, благородного оленя (марала), медведя, заседания Комиссий по распределению разрешений своевременно не проводились, на официальном сайте Комитета не всегда размещалась информация о времени и месте проведения жеребьевок. Кроме того, не был принят приказ о проведении жеребьевок для обеспечения данной процедуры на текущий сезон охоты. Также выявлены факты не направления гражданам ответов на заявления на добычу охотничьих ресурсов (кабана, сибирской косули, благородного оленя (марала), медведя). Не велся учет лиц, принимавших участие в мероприятиях по определению, сохранению и регулированию численности охотничьих ресурсов, и по поддержанию, увеличению их численности.

В целях устранения нарушений Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором в июле 2023 года было внесено представление председателю Комитета.

По результатам рассмотрения данного представления Комитетом нарушения устранены, ответы на заявления граждан на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов направлены. Принят приказ о проведении жеребьевок для обеспечения данной процедуры на текущий сезон охоты. Организован учет лиц, принимавших участие в мероприятиях по определению, сохранению и регулированию численности охотничьих ресурсов, и по поддержанию, увеличению их численности. Заседания Комиссий по распределению разрешений проводятся еженедельно. На официальном сайте Комитета обеспечено своевременное размещение информации о времени и месте проведения жеребьевок.

В целях проверки фактического устранения указанных нарушений Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой была проведена

контрольная проверка, по результатам которой установлено, что данные нарушения устранены в полном объеме.

Помимо изложенного, природоохранным прокурором в отношении государственного инспектора отдела по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Комитета Арбакова А.А. 11.08.2023 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1.1 ст. 5.63 КоАП РФ (нарушение порядка предоставления государственных услуг), по результатам рассмотрения которого постановлением мирового судьи судебного участка № 1 г. Горно-Алтайска ему назначено наказание в виде предупреждения.

Выявлялись многочисленные нарушения в деятельности регионального оператора, связанные с несвоевременным вывозом ТКО с контейнерных площадок.

Так, например, по фактам ненадлежащего исполнения региональным оператором обязанностей по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов природоохранной прокуратурой было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения графика вывоза твердых отходов, внесено 13 представлений, по результатам рассмотрения которых 11 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых назначены штрафы на общую сумму 72 тыс. рублей.

Прокуратурой Турочакского района принимались меры в отношении муниципалитета, которым эксплуатируется свалка ТКО в ур. «Дальний Колбачак» в отсутствие соответствующих лицензий и без внесения необходимых сведений в государственный реестр объектов размещения отходов.

Прокуратурой района в 2021-2022 г.г. в адрес муниципалитета вносились представления по фактам ненадлежащей эксплуатации данного полигона, между тем нарушения, указанные в представлениях, органом местного самоуправления не устранялись, в этой связи 02.03.2023 прокуратурой района в Турочакский районный суд направлено исковое заявление о возложении обязанности на администрацию МО «Турочакский район» осуществить необходимые мероприятия для включения полигона в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Республики Алтай. 20.04.2023 исковое заявление рассмотрено и удовлетворено, решение суда вступило законную силу, направлено для принудительного исполнения.

Обеспечивалось соблюдение прав предпринимателей. С учетом информационного письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 03.02.2023 №76/2-07-2023 «О моратории на проверки в 2023 году» в марте прошедшего года прокуратурой республики в адрес Главы Республики Алтай направлено письмо о необходимости приведения нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, регулирующих вопросы осуществления государственного контроля (надзора), в соответствие с положениями федерального законодательства.

Во исполнение указанного письма Правительством Республики Алтай проводилась работа по приведению индикаторов риска, утвержденных положениями о порядке осуществления регионального контроля (надзора), в

соответствие с действующим законодательством.

В связи с неприятием мер по вышеуказанному письму прокуратурой республики в июне прошедшего года опротестовано постановление Правительства Республики Алтай от 30.12.2021 № 442 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Алтай», которым к числу индикаторов риска отнесено отсутствие по истечении установленного срока документов и сведений контролируемого лица об исполнении предписания об устранении нарушений обязательных требований, непредставление контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения (на рассмотрении).

Кроме того, по представлению прокурора республики от 24.07.2023 приведены в соответствие 10 положений о видах регионального контроля, в которых содержались индикаторы риска, не относящиеся к таковым в силу требований законодательства.

В рамках осуществления надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного и муниципального контроля в прошедшем году не допущено проведение органами контроля (надзора) 664 плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ).

Так, из 586 предложенных КНМ согласовано 85 (9 при рассмотрении проекта плана, 76 по результатам рассмотрения жалоб), в согласовании 501 КНМ отказано, что составило 85,5 % об общего числа поступивших предложений.

По итогам 2023 года прокуратурой республики рассмотрено 163 заявления о согласовании проведения внеплановых КНМ в отношении хозяйствующих субъектов, по результатам оценки законности названных заявлений отказано в согласовании проведения 154 внеплановых КНМ.

Уделено внимание вопросам принятия, надлежащего финансирования и исполнения программ развития малого и среднего предпринимательства.

В апреле прошедшего года прокурором Майминского района при проверке трёх муниципальных программ по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства на 2023-2025 годы, утвержденных в марте 2023 года, установлено отсутствие мероприятий по оказанию поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Кроме того, в программах не указывались конкретные мероприятия, на которые предусматривалось бюджетное финансирование. По протестам названного прокурора от 20.04.2023 все нарушения устранены.

На постоянной основе осуществляется надзор за соблюдением прав хозяйствующих субъектов на своевременное и качественное получение государственных и муниципальных услуг, в том числе при реализации процедур инвестиционно-строительного цикла.

По результатам проверок выявлены факты непредоставления ряда муниципальных услуг в электронном виде, несоответствие действующему

законодательству ряда нормативных правовых актов в сфере оказания муниципальных услуг и др.

Оперативная обстановка в исправительных учреждениях оставалась стабильной, не допущено массовых беспорядков, дезорганизации нормальной деятельности учреждений и случаев захвата заложников, повлекших причинение значительного имущественного ущерба и гибели людей. Отмечены усиление режима содержания и активизация работы, направленной на предотвращение совершения преступлений и правонарушений.

Настоящая информация направляется для сведения.

Прокурора республики

государственный советник
юстиции 2 класса

А.Б. Богданчиков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CF7099B882C741A4AA8F3C45F8D96B49
Владелец **Богданчиков Анатолий Борисович**
Действителен с 07.03.2023 по 30.05.2024

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ПРАВОПОРЯДКУ И МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЈАСАКБЕРИМ, ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ЛЕ ЈЕРБОЙЫНДА
БАШКАРЫНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-40 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

10 апреля 2024 года

№ 16

РЕШЕНИЕ

Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2023 год»

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2023 год», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2023 год» к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин