

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**«О состоянии законодательства в Республике Алтай
в 2010 году»**

Материалы совещания 28 февраля 2011 года

*Издание Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
г. Горно-Алтайск, 2011*

СОДЕРЖАНИЕ

Открытие совещания, вступительное слово <i>Белекова И.И. - Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай</i>	3
<i>Хабаров В.И. (председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению) «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году»</i>	7
<i>Мылицын Н.В. (прокурор Республики Алтай) «Мониторинг законодательства и правоприменительная практика в деятельности прокуратуры Республики Алтай»</i>	13
<i>Алексина М.В. (заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай) «Применение законодательства в Республике Алтай при рассмотрении гражданских дел»</i>	18
<i>Табаев Д.И. (доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации) «О некоторых вопросах конституционно-правового развития Республики Алтай»</i>	26
<i>Уханов В.Н. (председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодёжной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям) «О некоторых проблемах регулирования отношений в области образования в Республике Алтай»</i>	32
<i>Демитрова О.В. (начальник Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай) «Мониторинг законодательства за 2010 год: предложения по совершенствованию законодательства»</i>	38
<i>Екеева Н.М. (депутат Республики Алтай, директор Института алтаистики имени С.С. Суразакова) «О разработке концепции национальной политики Республики Алтай»</i>	47
<i>Федюнина С.В. (исполняющая обязанности начальника Отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований) «О некоторых итогах деятельности Управления Министерства юстиции РФ по Республике Алтай в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2010 году»</i>	50
<i>Пекпеев С.Т. (депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации)</i>	56
Рекомендации	63

СТЕНОГРАММА

совещания по теме: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году»

28 февраля 2011 года

Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

Председательствующий: Уважаемые участники совещания! Мы сегодня собрались по очень важному поводу во всей нашей законотворческой, парламентской деятельности.

Вашему вниманию представлен доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году. Он стал уже четвертым базовым аналитическим докладом, ежегодно подготавливаемым Парламентом Республики Алтай начиная с 2007 года в целях формирования единого правового пространства в Республике Алтай. Еще раз замечу, что мы в числе тех субъектов, которые начали системно анализировать состояние нормотворчества и правоприменительной практики в своих субъектах. Вы знаете, что ежегодно такой доклад заслушивается и на уровне Совета законодателей Российской Федерации и Совета Федерации Российской Федерации.

Не стал исключением и анализ состояния законодательства в 2010 году. Главным итогом такой аналитической работы является вывод о формирующейся целостности действующего республиканского законодательства. В тоже время жизнь не стоит на месте, происходят постоянные изменения федерального законодательства, и Парламенту Республики Алтай необходимо оперативно реагировать на изменение ситуации. Это существенно повышает эффективность применения законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Подготовленный доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году» является важнейшим показателем состояния работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, так как анализирует задачи и перспективы работы по законодательному обеспечению

основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай. Данный документ является комплексным инструментом подведения итогов работы законодательной системы нашего региона в 2010 году и определения перспектив её дальнейшего развития. Вот почему важен нам сегодня этот коллективный разговор. Мы хотели бы услышать, на каких направлениях в законотворческой работе нам сосредоточить основные усилия. Еще раз повторю, что в этом зале присутствуют те люди, которые на деле обеспечивают право законодательной инициативы в нашей республике.

Отмечу, что в 2010 году Парламентом Республики Алтай принят ряд нормативных правовых актов Республики Алтай, связанных с модернизацией и совершенствованием политической системы в нашем регионе, с дальнейшим совершенствованием избирательного законодательства, включая местный и муниципальный уровень. Эта деятельность Парламента Республики Алтай будет продолжена в 2011 году.

Также в 2010 году Парламентом Республики Алтай принят важнейший стратегический документ - Закон Республики Алтай «О программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы», определяющий своей целью создание условий для повышения уровня благосостояния и качества жизни населения, проживающего на территории Республики Алтай, развитие производственного, трудового и интеллектуального потенциала Республики Алтай. Считаю, что программные мероприятия, закрепленные в Законе Республики Алтай, подлежат системному мониторингу и анализу в целях их соотнесения с требованиями Закона Республики Алтай «О стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года», принятого Парламентом Республики Алтай в 2008 году.

2010 год для депутатов Республики Алтай был сложным в политическом плане: в марте прошли выборы в Парламент Республики Алтай, в течение довольно длительного времени решались вопросы внутренней организации работы законодательного органа. В силу этих и других обстоятельств без должного внимания депутатов Республики Алтай остались вопросы внедрения на территории Республики Алтай новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Следствием этого явились многочисленные обращения жителей Республики Алтай в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай. Этой ситуации вполне можно было бы избежать при условии системного контроля за процедурой внедрения новой системы оплаты труда со стороны профильного комитета Парламента Республики Алтай.

Кроме того, жители республики на встречах с депутатами Республики Алтай задают много вопросов о правоприменении в сферах земельного, лесного и природоохранного законодательства. И речь в первую очередь идет не о наличии пробелов законодательного регулирования, а о неудовлетворительной правоприменительной практике республиканских органов государственной власти и органов местного самоуправления, сложившейся в нашем регионе. Считаю, область правоприменения этих сфер является жизненно важной для населения Республики Алтай, в связи с чем Парламенту Республики Алтай необходимо уделять более пристальное внимание данному вопросу. Мы об этом говорили неоднократно, и на сегодня эта проблема для нас является одной из животрепещущих. Одно дело принять хороший закон, а другое дело проанализировать, проконтролировать то, как закон влияет на качество жизни людей.

В данной связи отмечу также необходимость разработки концепции национальной политики в Республике Алтай как одной из важнейших составляющих государственной политики нашего региона. Национальная политика должна стать консолидирующим фактором, основой межнациональных отношений в Республике Алтай, направленных на отражение всего многообразия интересов населения республики в социально-экономической и политической сферах жизнеобеспечения, в том числе и в законодательной сфере.

Данные вопросы предлагаю профильным комитетам поставить на постоянный контроль. Проведенный системный мониторинг законодательства Республики Алтай за 2010 год выявил необходимость более структурированного подхода к законодательному процессу в Республике Алтай, связанного не только с принятием законодательных актов Республики Алтай, но и с должной аналитикой качественных изменений, повлекших действие конкретного закона Республики Алтай.

В этой связи отмечу основные направления предстоящей работы.

Первое. Нам необходима инвентаризация всех спорных ситуаций, появившихся по поводу трудностей, возникающих в практике применения законодательных актов Республики Алтай. Эти коллизии могут быть различными - от наличия пробелов в федеральном законодательстве, самом законе Республики Алтай и до отсутствия должного регулирования вопросов на уровне подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Второе. Параллельно с этой работой необходимо приступить к

систематизации республиканского законодательства и формированию досье на каждый закон Республики Алтай с целью создания постоянно действующей в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай системы мониторинга законодательных актов Республики Алтай, а также осуществления действенного контроля за их исполнением.

Третье. Нам необходима систематизация правоприменительной практики в Республике Алтай как на уровне действующих законов Республики Алтай, так и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай. Я обращаюсь ко всем присутствующим здесь коллегам-юристам из Правительства, министерств, комитетов. Здесь нам нужны совместные усилия. Это позволило бы нам подойти к вопросу совершенствования и развития всего массива действующего республиканского законодательства не просто из ситуативных соображений, а уже на серьезной плановой системной основе.

Четвертое. Главным импульсом планирования законопроектной работы в 2011 году должна стать концептуальная проработка потребностей в совершенствовании законодательства Республики Алтай исходя из актуальных задач государственной политики, определенных в послании Президента страны, в федеральных нормативных правовых актах, иных программных документах. В нашей нормотворческой работе важнейшими являются вопросы правового просвещения. В прошлом законодательном году мы вместе с Николаем Викторовичем Мылицыным обсуждали эту проблему неоднократно. Также в прошлом году была принята законодательная инициатива. В начале учебного года в школах были проведены первые уроки Конституции Российской Федерации и Республики Алтай с участием широкого круга политической элиты нашей республики, прежде всего руководителей правоохранительной системы и всех субъектов законодательной инициативы. Я думаю, что эту инициативу мы и в дальнейшем должны продолжить.

Приведенные предложения, а также направления совершенствования республиканского законодательства, отраженные в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году», свидетельствуют о наличии значительного количества вопросов, требующих законодательного регулирования на уровне Республики Алтай. Полагаю, что важнейшим вектором работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай наряду с мониторингом в 2011 году должна стать оценка эффективности законодательства Республики Алтай и последующая оптимизация законодательных норм.

Я сегодня уже говорил, что 2010 год был в политическом плане

напряженным. Пятый созыв уже сформирован, и сегодня наряду с опытными законодателями-депутатами пришли и молодые депутаты. У нас много недоработок, может быть даже и ошибок, и на этом мы должны сосредоточить свое внимание, что нам предстоит сделать в 2011 году.

На данное совещание мы пригласили депутатов Республики Алтай, членов Правительства Республики Алтай, сотрудников территориальных федеральных органов управления, председателей городского и районных Советов депутатов, преподавателей юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета, руководителей и сотрудников прокуратуры, Верховного Суда Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Министерства внутренних дел по Республике Алтай, юристов министерств и ведомств Республики Алтай, Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, руководителей общественных организаций. Особо хочу подчеркнуть, что в работе нашего совещания принимает участие Осипов Андрей Геннадьевич - председатель Комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан. В прошлом году мы подписали соглашение с нашими коллегами из Алтайского краевого Законодательного Собрания. Также в работе совещания принимает участие Пекпеев Сергей Тимурович — депутат Государственной Думы Российской Федерации.

Кворум позволяет начать работу. По регламенту: для доклада - 10 минут, выступлений - 5-7 минут.

«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году»

Хабаров В.И. - председатель Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению

Добрый день, уважаемые коллеги! Впервые доклад о состоянии законодательства в Российской Федерации был издан Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2004 году.

Некоторые субъекты Российской Федерации подхватили эту идею и стали готовить доклады о состоянии своего законодательства. В число одних из первых таких субъектов Российской Федерации входит Республика Алтай.

Первый наш доклад был издан в 2008 году, охватывал сразу два года и являлся первым опытом в этой сфере. Этот доклад, как и последующие, имел

разную структуру и содержание. Доклад, который вам представлен, по структуре мало чем отличается от доклада за 2009 год, и это говорит о том, что практика подготовки таких докладов сложилась и в дальнейшем будет только совершенствоваться.

Проведение Государственным Собранием — Эл Курултай Республики Алтай мониторинга республиканского законодательства не было урегулировано нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Парламента. Поэтому при разработке Закона Республики Алтай «О порядке осуществления Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай», принятого в 2009 году, проведение ежегодного совещания по теме: «Мониторинг законодательства Республики Алтай» включено как одна из форм контроля Государственного Собрания за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай.

Представленный вам доклад по своему концептуальному и структурному содержанию включает в себя основные результаты и выводы, которые характеризуют динамичный процесс социально-экономического и общественно-политического развития Республики Алтай и особенности его правового сопровождения.

Продолжая традицию подведения итогов правотворческой деятельности за прошедший год, представленный доклад учитывает изменения, произошедшие в законодательных актах Республики Алтай за год, а также содержит информацию о законодательном процессе Госсобрания, раскрывает дальнейшие перспективы развития законотворчества Республики Алтай.

В свете посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 и 2011 годы в докладе особое внимание уделено воздействию качества законодательства и эффективности государственного управления на качество жизни жителей Республики Алтай.

Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году» представлен в виде сжатого изложения итогов законотворческой деятельности Госсобрания в прошедшем 2010 году и перспектив развития республиканского законодательства на 2011 год.

Доклад подготовлен специальной рабочей группой, созданной Председателем Госсобрания, в состав которой вошли депутаты Республики Алтай, сотрудники Аппарата Госсобрания и Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай,

представители прокуратуры Республики Алтай, а также представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

В структуру проекта доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году» включено 4 раздела:

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Госсобрания в 2010 году (включая статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе о количестве законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай).

II раздел посвящен анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2010 году по следующим направлениям:

- конституционное, муниципальное и административное законодательство;
- законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;
- законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;
- законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;
- законодательство по вопросам социальной политики;
- законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере.

В разделе проведен анализ законов, принятых по указанным направлениям, при этом данный анализ проводился с учетом таких мероприятий Парламента Республики Алтай, как:

1) мероприятия Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 и 2011 годы, включая финансово-экономические расчеты, необходимые для реализации на территории Республики Алтай направлений, заявленных Президентом Российской Федерации;

2) мероприятия Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в сфере минимизации последствий финансово-экономического кризиса на 2009 год и плановую перспективу, утвержденные постановлением Госсобрания от 18 декабря 2008 г. № 25-3.

В **III разделе** отражены вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на 2010 год и результаты данной деятельности, включая:

- статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, фактически принятых законодательных актов Республики Алтай;

- направления контрольных мероприятий Госсобрания и их результаты.

Анализ плана законопроектной и контрольной деятельности показывает, что часть запланированных законов так и не была принята, и значительное число законов было внесено вне плана.

По результатам мониторинга законодательства Республики Алтай за 2009 год отмечалось, что вопросы планирования законотворческой деятельности требуют более тщательного подхода с точки зрения предварительной организации данного процесса и осуществления заблаговременного взаимодействия с субъектами права законодательной инициативы в целях формирования реально реализуемых планов законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Анализ законопроектной деятельности за 2009 и 2010 годы показал, что тенденция внепланового рассмотрения проектов законов Республики Алтай остается практически на прежнем уровне, в связи с чем необходимо срочное принятие мер к тому, чтобы планы законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай исполнялись и реализовывались на должном уровне.

Большая часть внеплановых законов вносится в связи с приведением республиканского законодательства в соответствии с федеральным законодательством. Учитывая, что федеральное законодательство дает нам до трех месяцев для приведения наших законов в соответствие с принятыми федеральными законами, необходимо своевременно корректировать план законопроектной и контрольной деятельности не менее одного раза в квартал.

За 2010 год проведены 3 заседания круглого стола:

Комитетом по экономической политике, предпринимательству и туризму

проведен круглый стол на тему: «Проблема и перспективы развития предпринимательства в сфере транспортного обслуживания населения в Республике Алтай».

Комитет по правовой политике и местному самоуправлению провел круглый стол на тему: «Развитие федерализма в Российской Федерации на современном этапе».

Комитетом по социальной защите и охране здоровья населения проведен круглый стол на тему: «Меры социальной поддержки семей в Республике Алтай».

Кроме того, Комитетом по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям проведены Парламентские слушания на тему: «Проблемы и перспективы развития законодательного регулирования в области образования в Республике Алтай».

За 2010 год Парламентом Республики Алтай проведено 2 заседания постоянно действующего Совета представительных органов городского округа и муниципальных районов Республики Алтай.

IV раздел посвящен тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2011 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай, подготовке законодательных инициатив и обращений в Федеральное Собрание Российской Федерации, проведению круглых столов, Парламентских слушаний и иных мероприятий Парламента Республики Алтай.

Необходимо отметить, что в последнее время наметилась положительная тенденция при рассмотрении законодательных инициатив Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в Государственной Думе Российской Федерации.

На протяжении последних двух лет мы дважды обращались в Государственную Думу по вопросу приравнивания пива к алкогольным напиткам. С аналогичными инициативами выступили и многие другие субъекты Российской Федерации. К мнению субъектов Российской Федерации по данному вопросу федеральные власти прислушались и 22 февраля 2011 года Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона, ограничивающий розничную продажу пива. Учитывая то, что проект внесло Правительство Российской Федерации, думаю, что он будет принят во всех

чтениях и подписан Президентом Российской Федерации.

В прошлом году мы направили в качестве законодательных инициатив в Государственную Думу два проекта федеральных законов. **Первый** - об увеличении числа мировых судей в Республике Алтай, который 25 февраля принят в трех чтениях и направлен в Совет Федерации. **Второй** - о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения безопасности дорожного движения, который пока внесен в примерную программу работы Государственной Думы на весну этого года.

Учитывая, что одновременное выступление субъектов Российской Федерации с аналогичными законодательными инициативами резко повышает возможность принятия Государственной Думой необходимого федерального закона, предлагается продолжить организацию взаимодействия с законодательными (представительными) органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации и в соглашениях особо прописать соответствующие положения.

В рамках работы над разделом IV настоящего доклада Госсобранием направлены письма в федеральные и республиканские органы государственной власти, органы местного самоуправления в Республике Алтай с предложением об участии в формировании раздела IV доклада - о проблемах реализации федерального и республиканского законодательства и предложениях по его совершенствованию.

Получены содержательные предложения от Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, ряда муниципальных образований в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Информация, представленная в предложениях вышеназванных федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай, свидетельствует о достаточной урегулированности на законодательном уровне всех сфер общественных отношений. Вместе с тем ряд нормативных правовых актов как федерального, так и республиканского уровня требуют более сложной, коррекционной проработки в целях их более эффективной реализации, в том числе в целях реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, в целях

устранения правовых пробелов требуют разработки и принятия ряд нормативных правовых актов Республики Алтай.

Из поступивших предложений сформированы предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай по двум направлениям:

1) по реализации посланий Президента Российской Федерации на 2010 год;

2) по устранению пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай.

Необходимо отметить, что указанных предложений достаточно много, их необходимо реализовывать и поэтому Парламенту Республики Алтай в 2011 году предстоит объемная работа по принятию законодательных актов Республики Алтай в различных сферах правоприменения.

Подготавливая доклады о состоянии законодательства Республики Алтай и проводя совещания, посвященные этому вопросу, мы преследуем главную цель — это обеспечение взаимодействия всех субъектов права законодательной инициативы по прогнозированию, планированию, разработке, принятию законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай, по их исполнению и контролю за этим исполнением, а также в целом по систематизации законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай. Опыт проведения таких мероприятий говорит о том, что наша работа в этом направлении приводит к ощутимым результатам.

Спасибо.

«Мониторинг законодательства и правоприменительная практика в деятельности прокуратуры Республики Алтай»

Мылицын Н.В. – прокурор Республики Алтай

Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые коллеги!

Еще великие мыслители с древних времен отзывались о законе.

Жан-Жак Руссо говорил: «Мудрый законодатель начинает не с издания законов, а с изучения их пригодности для данного общества». В продолжение слов Руссо можно привести слова философа Сенеки: «Закон должен быть

краток, чтобы его легко могли запомнить и люди несведущие». Другой мыслитель древности говорил: «Законы должны иметь для всех одинаковый смысл».

Российский император Петр I также отзывался о законах, которые сам любил сочинять: «Надлежит законы и указы писать ясно, чтоб их не перетолковывать».

В настоящее время в нашей стране идет процесс интенсивного развития законодательства, который сопровождается ростом количества нормативных правовых актов, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В связи с этим большую актуальность приобретает вопрос организации и проведения мониторинга в целях повышения качества принимаемых законов и подзаконных актов, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также взаимодействия органов прокуратуры с законодательными и исполнительными органами власти, осуществления прокурорами правотворческой деятельности как одного из важнейших направлений работы органов прокуратуры.

Мониторинг принимаемых органами государственной власти республики нормативных правовых актов на предмет соответствия их требованиям федерального законодательства, а также своевременности принятия данными органами правовых актов в целях реализации федеральных законов прокуратурой республики проводится систематически в рамках осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов.

В процессе осуществления надзорной деятельности в 2010 году прокуратурой республики выявлен ряд нормативных правовых актов, противоречащих требованиям федерального законодательства, а также установлено отсутствие нормативных правовых актов, принятие которых является необходимым в целях реализации полномочий Республики Алтай, предоставленных федеральным законодательством.

В настоящее время содержат нормы, противоречащие требованиям федерального законодательства, и требуют приведения в соответствие с ним следующие нормативные правовые акты республики.

Так, Федеральным законом от 29.12.2010 года № 439-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1992 года

№ 3266-І в части установления порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений, законодательством Российской Федерации и обеспечения данных расходов за счет средств федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений - законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечения расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием данного Федерального закона требуется внесение соответствующих изменений в статью 4 Закона Республики Алтай «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай».

В связи с принятием Федерального закона от 23.12.2010 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо внесение изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 02.11.2010 года № 232 «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, в настоящее время требуют приведения в соответствие с федеральным законом законы Республики Алтай о бюджетном процессе в Республике Алтай, о транспортном налоге на территории Республики Алтай, поскольку 27.11.2010 года Федеральным законом № 307-ФЗ внесены изменения в статьи 324 и 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Ряд норм, противоречащих федеральному законодательству, содержит и Закон Республики Алтай от 03.03.1993 года «О языках».

Мониторинг нормативных правовых актов, принятых органами исполнительной власти республики, также показал, что ряд актов требуют внесения изменений.

Так, требуют изменения нормы Положения о Комитете ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай.

В связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 года № 326-ФЗ необходимо внесение изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 29.03.2004 года № 60 «Об утверждении Положения об исполнительской дирекции Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, структуры и состава исполнительской дирекции территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай».

Мониторинг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию в целях реализации федеральных законов тех или иных нормативных правовых актов, проведенный в прошедшем году, выявил отсутствие в нормативной базе Республики Алтай следующих нормативных правовых актов, принятие которых является необходимым в целях реализации полномочий республики, предоставленных федеральным законодательством.

Так, в настоящее время отсутствуют акты, устанавливающие в соответствии со ст. 22 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», ст. 22 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», ст. 15 Федерального закона от 18.06.2001 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» порядок предоставления гарантий в области труда отдельным категориям работников учреждений здравоохранения Республики Алтай.

Ранее порядок предоставления гарантий указанным категориям граждан регламентировался постановлением Правительства Республики Алтай от 11.04.2008 года № 80, которое постановлением Правительства Республики Алтай от 06.10.2010 года № 217 было признано утратившим силу. Иной нормативный правовой акт по указанному вопросу не был принят.

Кроме того, в Республике Алтай в нарушение п. 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 года № 47, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок создания и работы межведомственной комиссии для оценки жилых помещений жилищного фонда Республики Алтай.

До настоящего времени не принят ряд нормативных правовых актов в целях реализации полномочий Республики Алтай в сфере градостроительной деятельности, предусмотренных статьями 6.1, 24, 36, 51, 62 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий в соответствии с п. 5 ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории в отношении земель, находящихся в собственности Республики Алтай.

Кроме того, в Республике Алтай не в полной мере реализуются меры социальной поддержки, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

В республике в настоящее время отсутствует порядок реализации таких мер социальной поддержки многодетных семей, как предоставление бесплатного питания для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, содействие предоставлению льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья.

Кроме того, прокуратурой республики проведен анализ свыше 200 действующих законов республики на предмет их реализации на практике.

Анализ показал, что отдельные нормы законов не реализуются в связи с отсутствием подзаконных актов, работа по принятию которых затянулась.

Одним из таких актов является, например, Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

В июле 2009 года в данный закон была введена статья 16.1., устанавливающая административную ответственность за нарушение установленных правил обеспечения безопасности граждан в туризме.

Между тем, такие правила в настоящее время в нормативной базе республики отсутствуют. В связи с чем, норма закона фактически на практике не работает.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что проведение подобных совещаний по мониторингу законодательства Республики Алтай

является необходимым в целях повышения эффективности взаимодействия всех органов государственной власти республики, прокуратуры, управления юстиции в вопросах формирования нормативной базы республики, отвечающей требованиям федерального законодательства.

Завершить выступление можно словами: «Какой закон примешь, так и жить будешь».

Спасибо за внимание.

«Применение законодательства в Республике Алтай при рассмотрении гражданских дел»

Алексина М.В. - заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай

Уважаемые участники совещания!

В демократическом правовом государстве каждая из ветвей власти выполняет свои функции, обладая в очерченном для нее конституционно-правовом пространстве собственными предметами ведения и конкретным объемом полномочий. Это, однако, не исключает существования пересекающихся сфер общественных отношений, где все три ветви власти, действуя на основе универсального по своему значению конституционного принципа разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции Российской Федерации), в то же время тесно взаимодействуют в рамках строго отведенных им полномочий для достижения единых конституционно значимых целей. От того, как органы законодательной и исполнительной власти Республики Алтай сформируют и утвердят волю жителей республики в виде общеобязательных (законодательных) правил, адекватно и полно выразят их волю в нормативных правовых актах, обеспечат в них должный баланс интересов различных социальных групп, публично-территориальных образований, учтут все возможные положительные и отрицательные последствия введенного законодательного регулирования, зависит последующая их правоприменительная практика, в том числе федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями Республики Алтай.

Принимая участие в подобных совещаниях в предыдущие 2009, 2010 гг., Верховный Суд Республики Алтай обратил внимание законодательной и исполнительной властей Республики Алтай, занимающихся законо- и нормотворчеством, на отсутствие в Республике Алтай нормативного правового

акта, устанавливающего порядок проведения согласительных процедур при возникновении споров между участниками долевой собственности о местоположении выделяемого в счет доли в праве общей собственности земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, на противоречие статьи 56 Закона Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» статье 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части указания в подписных листах даты выдачи паспорта избирателя и участника референдума. В настоящее время данный пробел и противоречие республиканского законодательства федеральному законодательству уполномоченными государственными органами Республики Алтай устранены и, как следствие, меньшее количество гражданских дел в суде. Указанное свидетельствует о причинно-следственной связи между качеством принимаемых органами государственной власти Республики Алтай нормативных правовых актов и загруженностью судов гражданскими делами по спорам, возникшим вследствие пробела в республиканском законодательстве либо противоречия закона Республики Алтай федеральному закону.

Сведения о рассмотрении Верховным Судом Республики Алтай по первой инстанции гражданских дел об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, за 2008-2010 годы

№ п/п	Отчетный период	Всего рассмотрено	Из них	
			С удовлетворением требования	С отказом в удовлетворении требования
1	2008 год	18	5	2
2	2009 год	7	1	1
3	2010 год	1	-	1

Так, в 2010 году Верховным Судом Республики Алтай по первой инстанции рассмотрено лишь одно гражданское дело по заявлению представителя Марабяна С.Х., Терзяняна Д.А., Белявцева О.Д., Алчубаевой Т.А., Парфенова А.В.- Батыровой Г.Н. о признании недействующим в части пункта 7397 Приложения № 1 к постановлению Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2008 года № 218 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Республики Алтай». Решением Верховного Суда Республики Алтай от 25 августа 2010 года отказано представителю заявителей в

удовлетворении данного требования, поскольку оспариваемый нормативный правовой акт принят Правительством Республики Алтай в пределах его компетенции, с соблюдением порядка проведения и утверждения результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, установленного федеральным законодательством, и не нарушает права заявителей.

Сведения о рассмотрении федеральными судами гражданских дел о признании нормативных правовых актов незаконными за 2008-2010 годы

№ п/п	Отчетный период	Всего рассмотрено	Из них	
			С удовлетворением требования	С отказом в удовлетворении требования
1	2008 год	61	43	3
2	2009 год	26	13	7
3	2010 год	42	20	4

Верховный Суд Республики Алтай считает необходимым обратить ваше внимание на возникшую в 2009-2010 годах проблему обеспечения педагогических работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай, твердым топливом (углем, дровами) для отопления используемого ими жилья, которые все чаще вынуждены обращаться в суд за защитой своих гражданских прав по предоставлению им мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании» и принятых в соответствии с ним Законом Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай» и Правилами возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай, утвержденными постановлением Правительства Республики Алтай от 10.06.2009 года № 128.

Районными судами и мировыми судьями Республики Алтай за период 2009-2010 гг. рассмотрено 104 гражданских дела о предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, предусмотренных абзацем 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании».

Из них следует выделить следующие. Решением Майминского районного суда Республики Алтай по иску педагогического работника взысканы с Министерства финансов Республики Алтай за счет средств казны Республики Алтай денежные средства для покрытия расходов, связанных с приобретением твердого топлива, с указанием о перечислении указанной суммы на счет Министерства труда и социального развития Республики Алтай. Обязано Министерство труда и социального развития Республики Алтай по поступлению из Министерства финансов Республики Алтай денежных средств для покрытия расходов, связанных с приобретением твердого топлива, перечислить указанную сумму на счет муниципального учреждения «Управление социальной защиты населения администрации МО «Майминский район». Обязано муниципальное учреждение «Управление социальной защиты населения администрации МО «Майминский район» по поступлению из Министерства труда и социального развития Республики Алтай денежных средств для покрытия расходов, связанных с приобретением твердого топлива, приобрести и доставить твердое топливо педагогическому работнику.

Решением Чемальского районного суда Республики Алтай по делу по иску двух педагогических работников возложена обязанность на Министерство финансов Российской Федерации в лице Федерального Казначейства Российской Федерации по Республике Алтай за счет казны Российской Федерации перечислить на счет Министерства финансов Республики Алтай денежные средства для покрытия расходов, связанных с приобретением твердого топлива. Возложена обязанность на Министерство финансов Республики Алтай по поступлении из казны Российской Федерации денежных средств для покрытия расходов, связанных с приобретением вышеуказанного твердого топлива для этих двух педагогических работников, перечислить указанную сумму на счет Министерства труда и социального развития Республики Алтай. Возложена обязанность на Министерство труда и социального развития Республики Алтай по поступлении из Министерства финансов Республики Алтай денежных средств для покрытия расходов, связанных с приобретением вышеуказанного твердого топлива, перечислить указанную сумму на счет отдела труда и социального развития администрации Чемальского района Республики Алтай. Возложена обязанность на отдел труда и социального развития администрации Чемальского района Республики Алтай при поступлении из Министерства труда и социального развития Республики Алтай денежных средств для покрытия расходов, связанных с приобретением вышеуказанного твердого топлива, приобрести и доставить твердое топливо этим двум педагогическим работникам.

Другим решением Чемальского районного суда Республики Алтай по делу по иску прокурора Чемальского района в интересах 82 педагогических работников обязано муниципальное образование «Чемальский район» обеспечить всех 82 педагогических работников недополученным твердым топливом.

Решением Усть-Коксинского районного суда Республики Алтай по делу по иску 10 педагогических работников обязано Министерство финансов Республики Алтай перечислить денежные средства для покрытия расходов, связанных с приобретением твердого топлива для педагогических работников, на счет Министерства труда и социального развития Республики Алтай. Обязано Министерство труда и социального развития Республики Алтай по поступлении из Министерства финансов Республики Алтай денежных средств для покрытия расходов, связанных с приобретением твердого топлива для педагогических работников, перечислить на счет Управления по труду и социальному развитию администрации МО «Усть-Коксинский район». Обязано Управление по труду и социальному развитию администрации МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай по поступлении из Министерства труда и социального развития Республики Алтай денежных средств обеспечить педагогических работников дровами.

Таким образом, судебной практикой в Республике Алтай в системе существующих бюджетных отношений и природы данного финансового обязательства не определен конкретный способ защиты гражданских прав педагогических работников в случае не предоставления им мер социальной поддержки, предусмотренных абзацем 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании». Данное обстоятельство связано с нижеследующим.

Согласно абзацу 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 года № 439-ФЗ) педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений, устанавливаются законодательством Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений - устанавливаются

законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Как следует из преамбулы Закона Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай», в соответствии со ст. 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» в целях формирования межбюджетных отношений настоящий Закон устанавливает размеры, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, проживающим в сельской местности Республики Алтай и работающим в государственных или муниципальных учреждениях образования, культуры, искусства, здравоохранения, социальной защиты, расположенных в сельской местности.

В соответствии со ст. 1 названного Закона Республики Алтай в связи с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам по оплате жилого помещения, отопления и освещения подлежат возмещению следующие виды расходов:

- 1) плата за жилое помещение, в том числе плата по договору найма жилого помещения, входящего в частный жилищный фонд;
- 2) плата за электроснабжение жилого помещения в части освещения;
- 3) плата за отопление жилого помещения, в том числе приобретение и доставка твердого топлива при отсутствии центрального отопления.

Пунктами 1, 2 Закона Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ предусмотрено, что возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, производится на основании договоров, заключенных с организациями, предоставляющими жилищно-коммунальные услуги. Возмещение расходов, связанных с обеспечением педагогических работников, проживающих в домах, не имеющих централизованного отопления, твердым топливом, осуществляется на основании заключенных договоров по объемам твердого топлива, соответствующим потребности для отопления 1 кв. м общей площади жилого дома, согласно приложению к настоящему Закону.

Из данной нормы республиканского закона следует, что расходы,

связанные с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, возмещаются организациям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, на основании заключенных с ними договоров.

Вместе с тем в п. 2 Правил возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате твердого топлива педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай в домах, не имеющих центрального отопления, являющихся приложением № 2 к постановлению Правительства Республики Алтай от 10.06.2009 года № 128, закреплено, что меры социальной поддержки педагогическим работникам по оплате твердого топлива предоставляются в денежной форме в виде единовременной денежной компенсации, в размере понесенных педагогическим работником расходов за приобретенное топливо и его доставку.

В отличие от Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 г. № 439-ФЗ) и указанных Правил, которые предоставляют педагогическим работникам право на получение денежной компенсации расходов по оплате твердого топлива, Закон Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ предусматривает предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам только в натуральной форме.

Таким образом, после внесения Федеральным законом от 29.12.2010 года № 439-ФЗ изменений в абзаце 3 п. 5 ст. 55 Закона РФ от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании» Закон Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ законодательной (представительной) властью Республики Алтай в соответствии с этими изменениями не приведен.

Кроме того, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые во исполнение абзаца 3 пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 29.12.2010 № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании»), не могут снижать объем мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Верховный Суд Республики Алтай считает необходимым отметить то

обстоятельство, что до внесения изменений в абзац 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 Закон Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ полностью соответствовал федеральному законодательству, поскольку до принятия Федерального закона от 29.12.2010 года № 439-ФЗ абзац 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 предусматривал предоставление педагогическим работникам мер социальной поддержки только в натуральной форме.

Следовательно, до внесения изменений в указанный Закон Российской Федерации, федеральному законодательству и Закону Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ противоречило постановление Правительства Республики Алтай от 10.06.2009 года № 128 «О правилах возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай».

Районные суды Республики Алтай, разрешая дела по искам педагогических работников в 2010 году, ввиду противоречия данных Правил как Закону Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании», так и Закону Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай» руководствовались верховенством Закона Российской Федерации и Закона Республики Алтай над постановлением Правительства Республики Алтай, которым утверждены вышеназванные Правила, и удовлетворяли исковые требования педагогических работников о предоставлении им мер социальной поддержки в натуре.

Итак, в очередной раз, выступая на данном совещании, Верховный Суд Республики Алтай отмечает необходимость и в последующем проведения подобных форумов, в том числе направленных на выявление пробелов в нашем региональном законодательстве, выявление противоречия республиканского законодательства федеральному законодательству и в последующем их оперативном устранении уполномоченными органами государственной власти республики.

Хотелось, чтобы совещания такого рода стали эффективным механизмом в решении в нашем субъекте Федерации существующей проблемы нормотворческого процесса, обратить внимание региональных законодателей на проведение правового анализа и правовой экспертизы принятых ими

нормативных правовых актов с учетом судебной практики Верховного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Республики Алтай. Хотелось бы отметить, что от качества принимаемых нашими республиканскими органами государственной власти нормативных правовых актов также зависит исполнимость судебных решений, которые основаны на таких правовых актах.

Спасибо за внимание.

***«О некоторых вопросах конституционно-правового развития
Республики Алтай»***

Табаев Д.И. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

В начале своего выступления не могу не сказать, что изучение вопросов конституционно-правового развития Республики Алтай и её законодательства, а также их места и роли в Российской Федерации и федеральной правовой системе, по-прежнему остается актуальной проблемой, хотя на первый взгляд, кажется, что все уже исследовано, что эти вопросы нашли достаточное законодательное закрепление и широкое освещение в юридической науке, поэтому найти свою нишу в изучении этих проблем, как будто, невозможно или сильно затруднено. Как мне представляется, что так мог подумать только тот человек, который имеет преставление и не понимает сущности названных проблем. Очевидно, такие взгляды имеют под собой почву. Задача состоит в том, чтобы их преодолеть.

Между тем, объективно оценивая состояние изученности возникновения, становления и развития нашей государственности, законодательства и конституционно-правового статуса республики как субъекта Российской Федерации, можно констатировать, что мы в этом направлении значительно уступаем многим республикам, прежде всего таким, как Татарстан, Башкортостан, Саха (Якутия), Хакасия, Дагестан, Коми, Марий Эл, Адыгея и другим, где на уровне высших органов государственной власти уделяется постоянное внимание изучению государственности и правовой истории своих республик, действуют соответствующие исследовательские центры и научные учреждения, в которых работают высококвалифицированные специалисты – праведы, достигшие известных научной общественности успехов. О нашей республике этого не скажешь, хотя поле изыскательной деятельности остается широким. Названными выше проблемами занимаются отдельные юристы по своей инициативе, Министерство образования, науки и молодежной политики. Институт алтаистики им. С.С. Суразакова это не интересуется.

В течение двадцати прошедших лет мы в какой-то мере сумели реализовать на практике статус республики, развить и укрепить различные ее элементы, значительно продвинуть развитие и совершенствование собственного законодательства, но в то же время не смогли приступить к комплексному изучению различных и сложных исторических форм государственности алтайского народа как до его добровольного вхождения под юрисдикцию Российского государства, так и после этого, приобретения в советское время автономии и в новейший российский период статуса республики. Вне поле зрения исследователей остается совокупность вопросов государственно-правовых отношений на территории республики, конституционного строительства, современных национально-политических и межнациональных проблем, реализации и защиты прав и свобод граждан.

В то же время я не могу не сказать и не признать, что в Республике Алтай сделаны первые шаги и заложены основы для изучения государственности коренных народов Алтая, государственного строительства республики, развития законодательства и парламентаризма. Этим и другим темам посвящены несколько моих статей и работ, а также С.С. Тюхтенева, монография В.А. Демидова «От Кара-Корума к автономии» (Новосибирск, 1996 г.), кандидатская диссертация А.С. Малчинова, изданная отдельной книгой «Конституционное развитие Алтая: от уезда к республике» (государственно-правовые вопросы), город Горно-Алтайск, 2007 г.), требующая критического подхода и оценки по ряду серьезных упущений.

Подводя некоторые итоги 20-летнего развития республики, не могу не подчеркнуть, что она за эти годы испытала на себе все тягости времени и происходящих событий. Становление республики происходило в сложное, сверхнапряженное время как в политическом, так и экономическом плане, совпало с периодом распада Союза ССР, противостоянием представительных и исполнительных органов в центре, переходом от плановых на рыночные отношения, временами всеобщей «растащивки» (приватизации) государственной (народной) собственности, значительного ухудшения уровня жизни населения и т.д. Республика Алтай с огромным усилием, фактически в экстремальных условиях, преодолевала эти трудности и до сих пор окончательно из такого состояния еще не вышла.

Оглядываясь назад и критически оценивая прошедшее время, скажу, что вся работа органов власти молодой республики подчинялась одной цели: выжить в этих трудных условиях, не потерять то, что достигнуто, не допустить социального взрыва, национальной вражды и розни, сохранить государственность, самобытность каждого народа, культуру, язык, обычаи и

традиции, развить самоуправление и регионализм - универсальный метод управления административно-территориальными единицами. В этом русле укреплялось и геополитическое положение республики, были решены многие вопросы жизнеобеспечения людей и приняты основополагающие нормативные правовые акты, среди них Основной Закон - Конституция Республики Алтай. В этом я вижу один из главных результатов нашего двадцатилетнего продвижения вперед. Думаю, что не ошибемся, если скажем, что только имея высокий статус республики, нам сообща удалось на практике решить сложные вопросы переходного периода и преодолеть много препятствий. Сегодняшнее положение республики подтверждает вышесказанное. Она находится на пути развития и у нее оптимистические перспективы.

Вместе с тем общая положительная оценка не исключает наличия малых и больших проблем в республике. В мою задачу не входит анализ дальнейшего социально-экономического развития республики. Эта тема другого большого разговора. В мою задачу в данном выступлении также не входят вопросы анализа и обобщения реформы политической системы в России, укрепления Федерации и федеративных отношений, по которым в Российской Федерации и за ее пределами есть кому сказать, есть кому написать, что и делается.

Моя цель значительно скромнее. Суть ее выражается в том, чтобы осветить некоторые главные задачи и проблемы по дальнейшему совершенствованию конституционного строя, статуса республики и развития ее законодательства. Применительно к нашей республике посчитал необходимым обратить внимание на ряд проблемных вопросов. Это мое видение, соглашаться с ним или иметь собственное мнение - дело каждого. Исходя из вышесказанного, предложил бы для обсуждения такие вопросы:

1. Считаю, что необходимо коренным образом изменить отношение к изучению истории, теории, практики и перспективы развития государственности Республики Алтай, ее конституционно-правового статуса, определяющего положение (место) и значение республики в Российской Федерации как ее субъекта. По моему мнению, эти вопросы требуют принципиально нового подхода и теоретического осмысления. В связи со сказанным полагаю нужным дать понятие двух важнейших правовых норм-терминов «субъект» и «статус», несущих конституционную нагрузку и обозначающих сущность всех субъектов Российской Федерации. Несмотря на широкое употребление и использование в юридической литературе, законах, иных нормативных правовых актах и документах, а также в повседневной жизни, а в правовой науке до сих пор нет принятого общего, единого и четкого понятия данных терминов и не определены их характерные признаки, поэтому

применительно к Республике Алтай попытаюсь дать конституционно-правовое определение названных терминов, хотя по этому поводу я рассуждал в моем выступлении на тему: «Конституционно-правовой статус Республики Алтай: понятие, принципы, особенности и проблемы», опубликованном в материалах научно-практической конференции «10 лет Конституции Республики Алтай: законодательному процессу — системный подход» (г. Горно-Алтайск, 2007). Сегодня, на данном совещании, предложил бы вам уточненные понятия. Прежде всего отметим, что они имеют конституционную основу. Так что такое субъект Республика Алтай в составе Российской Федерации? Дадим такое понятие: «Республика Алтай как субъект Российской Федерации есть государственное образование в форме республики, выступающей в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, равноправным участником федеративных отношений и обеспечивающей жизнедеятельность и конституционные права и свободы граждан на своей территории».

Ответим на второй вопрос: «Что такое статус республики?». «Статус Республики Алтай есть совокупность конституционно-правовых и иных признаков, характеризующих государственность и правовое положение республики в составе Российской Федерации, а также отличающих ее от других субъектов России историческими, природными, духовными особенностями и иными традициями». Спрашивается, какие это особенности? Рад сказать, что многие из них нашли отражение в тексте Конституции Республики Алтай. Это: нормы о преемственности нашей государственности, об общности судьбы с многонациональным народом России, о добровольном вхождении алтайского народа в ее состав, о геополитическом положении, исконной земле традиционного расселения коренного и других народов, об их самобытности, о горной, приграничной и особо охраняемых территориях, об уникальности природных объектов и археологических памятников, об алтайском языке как одном из государственных языков, являющемся основой национального самосознания алтайского народа и т.д.

2. Если в первом предложении речь шла о глубоком изучении государственности и конституционно-правового статуса республики, то второе мое предложение касается изучения конституционного строя Республики Алтай.

Исследование конституционного строя Республики Алтай включает проведение исследовательских работ о политической, экономической, культурной, духовной и других основах Конституции Республики Алтай, реализации прав и свобод человека и гражданина, об органах власти, в

частности, об истории и развитии парламентаризма в республике, начиная с областного Совета депутатов, Верховного Совета (1990-1992 гг.) и заканчивая Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай всех созывов, а также институтов власти: Правительства Республики Алтай, Главы Республики Алтай. Как мне думается, пора разработать и принять закон о Главе Республики Алтай, где четко определить его полномочия в отличие от компетенции Председателя Правительства Республики Алтай. Сегодня они не разграничены и в силу чего, порой, происходит путаница.

3. Настало время, когда идет наступление федерального центра на предметы ведения республики. Полагаю, возникла необходимость образовать Конституционный суд республики, который в какой-то степени оградил бы от изъятия ее предметов ведения и полномочий органов, взаимодействовал с Конституционным Судом Российской Федерации по регулированию таких сходных вопросов.

4. Четвертое предложение касается вопросов дальнейшего совершенствования республиканского законодательства. Давайте откровенно признаемся и скажем, что принятые за последние годы законы в немалой степени носят политическую окраску, не направлены на защиту социальных прав граждан, не приняты базовые законы по важнейшим вопросам охраны нашей уникальной природы, памятников и по другим вопросам. Основная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай была направлена на изменение и дополнение действующих законов. Для примера возьмем 2010 год, по итогам законотворческой работы которого проводится настоящее совещание. Как отмечено в докладе, план законодательной деятельности выполнен на 64,1%, указано, что принят двадцать один новый базовый закон. Однако мне с трудом удалось насчитать пять законов, которых как-то можно отнести к базовым, в том числе о республиканском бюджете на 2011 год и утверждение программ социально-экономического развития республики или отдельных отраслей экономики.

Можно ли отнести к базовым закон от 24 июня 2010 года «Об образовании населенного пункта» или «О величине прожиточного минимума пенсионеров Республики Алтай на 2010 год» от 1 ноября 2010 года? Мне думается, что нет. Подавляющее большинство законопроектов разработано и внесено Правительством Республики Алтай. В докладе справедливо отмечено, что несмотря на поступившие предложения, не подготовлены и не приняты законы о горной территории, об объектах Всемирного природного наследия, о культовых местах, животном и растительном мире и другие. Ждет своего принятия закон «О родовой общине алтайцев и коренных малочисленных

народов Республики Алтай», проект которого готов и его принятия ждет алтайская общественность.

Полагаю, что нужно вернуться в закону «Об охране Телецкого озера», который был загублен усилиями прокуратуры и Верховного Суда республики, хотя было заключение Минюста России, что республика правомочна его принять, поскольку вопросы охраны окружающей среды относятся к совместному ведению субъектов и Российской Федерации. Такое же заключение нам дано по проекту закона «Об объектах Всемирного природного наследия».

На своем опыте скажу, что со стороны нам никто этот или другой закон не разработает и не принесет на блюдечке, что показала работа группы из Совета Федерации. Деньги израсходованы, а проекта закона «О Телецком озере» нет, думаю, что и не будет, а зато шума было много, долго обсуждали его концепцию на различных уровнях, но результата нет, даже жители Артыбашского муниципального образования отвергли эту концепцию.

5. Хотел бы обратить ваше внимание еще на один вопрос, который остается вне поля деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и представительных органов муниципальных образований. Полагаю, что нужно заняться изучением состояния и деятельности местной публичной власти, т.е. местного самоуправления в Республике Алтай, оптимизации его территориальной основы. Серьезные упущения наблюдаются в организационной и правотворческой деятельности, издании и применении муниципальных правовых актов, продлении сроков полномочий глав муниципальных образований. Необходимо тщательному анализу подвергнуть уставы муниципальных образований с тем, чтобы устранить пробелы и противоречия.

6. Продолжая разговор о республиканском законодательстве и поддерживая сложившуюся практику проведения ежегодного мониторинга и доклада о состоянии и перспективах развития законодательства в Республике Алтай, хотел бы, чтобы такая нужная работа приносила хорошие плоды по принятию новых законов с высоким качеством, создавала стартовые условия для дальнейшего повышения эффективности их регуляторской роли важных сторон нашей жизни и отвечала требованиям времени. Как мне представляется, необходимо приступить к планомерному, последовательному обновлению всего массива республиканского законодательства и принятию фундаментальных законов с тем, чтобы устранить пробелы и имеющиеся «черные дыры» в нашем законодательстве, которых остается немало.

7. Седьмое предложение касается в основном законодательного процесса Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Думаю, что настало время остановиться и в дальнейшем не допускать перекоса полномочий в сторону исполнительной власти, а наоборот, чтобы Парламент стал истинно органом народного представительства, представляющим интересы большинства населения республики, а не одной партии или одного лица. Нельзя, наверное, положительно оценить отход Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от ряда демократических принципов его деятельности и нарушение Регламента. Лично не воспринимаю изменения Регламента на ходу при голосовании по кадровым и по некоторым другим вопросам, например, о продлении срока полномочий Госсобраний с 4-х до 5-и лет, также лишение права Парламента принимать решение о своей структуре, штатах и расходах, передача таких полномочий Председателю Госсобраний, отстранение депутатов от оппозиционных партий от работы на постоянной основе и т.д. Принимая во внимание, что все депутаты по статусу имеют одинаковые права на занятие должности на освобожденной основе и что срок их полномочий продлен до 5 лет, полагаю, что настало время ввести ротацию через 2,5 года депутатов, работающих на постоянной основе, по примеру законодательных органов отдельных субъектов России и парламентов ряда зарубежных стран, а в федеративных государствах и в их субъектах.

В заключение своего выступления не могу обойти молчанием и не сказать о Конституции Республики Алтай, хотя о ней немало сказано и написано. Она мне дорога. Сегодня еще раз хотел бы обратить внимание присутствующих в зале уважаемых людей и не присутствующих на необходимость приступить к подготовке текста Конституции в новой редакции, включив в нее необоснованно исключенные нормы и дополнив новыми, добиться, чтобы наша Конституция стала стабильной. Мы должны уйти от поспешных, не вызванных никакими обстоятельствами поправок. Опыт работы над Конституцией у нас имеется. Полагаю, что нужно создать Конституционную комиссию, восстановить Положение о ней и приступить к подготовке текста Конституции в новой редакции. Ее проект мной уже был подготовлен и находится в архиве Госсобраний. Главная цель — вернуть республике статус парламентской республики.

Спасибо за внимание.

«О некоторых проблемах регулирования отношений в области образования в Республике Алтай»

Уханов В.Н. - председатель Комитета по образованию, молодежной

политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям

Уважаемые коллеги, присутствующие, одной из задач современного этапа развития отечественного образования становится необходимость приведения в соответствие действующей системы его нормативного правового регулирования с задачами общественного развития.

На сегодняшний день на уровне Федерации действуют основные базовые законы - Закон Российской Федерации «Об образовании» и Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», регламентирующие основы образования в Российской Федерации. Основные принципы образовательной политики государства содержатся в Национальной доктрине образования в Российской Федерации до 2025 года.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 3 Закона «Об образовании» субъекты Российской Федерации в соответствии с их статусом и компетенцией могут принимать в области образования законы и иные нормативные правовые акты, не противоречащие федеральным законам в области образования.

В Республике Алтай приняты необходимые меры по реализации полномочий по принятию и внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы образования: установление порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений Республики Алтай; формирование органов исполнительной власти, осуществляющих установленные федеральным законодательством полномочия в сфере образования; формирование республиканского бюджета в части расходов на образование; установление нормативов финансирования образования и ряд других полномочий.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Парламентом Республики Алтай принят ряд республиканских законов, на основании которых органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай были наделены отдельными государственными полномочиями в сфере образования, а именно:

- по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (Закон Республики

Алтай от 14.05.2007 г. № 17-РЗ);

- по государственной поддержке муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы (Закон Республики Алтай от 24.12.2007 г. № 100-РЗ);

- по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений Республики Алтай (Закон Республики Алтай от 24.12.2007 г. № 105-РЗ);

- по финансовому обеспечению расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Алтай (Закон Республики Алтай от 14.05.2008 г. № 47-РЗ).

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев отметил болезненную ситуацию для молодых семей – вопрос о детских садах. И в нашей Республике Алтай ситуация также далеко не благополучная, около восьми тысяч детей не обеспечены местами в дошкольных образовательных учреждениях. В этом контексте для улучшения состояния системы дошкольного образования и удовлетворения потребности населения необходимо решать проблему разработки и принятия нормативных правовых документов, обеспечивающих использование разных форм устройства детей в дошкольные образовательные учреждения (группы кратковременного пребывания детей в дошкольных учреждениях, организация семейного детского сада), расширение сети ДООУ, в том числе и за счет негосударственных, рассмотрение возможности снижения арендных ставок и установления льгот по налогу на имущество для новых видов детских садов.

Основным законом, регулирующим отношения в области образования в Республике Алтай, является Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай». В декабре 2007 года Государственной Думой был принят закон № 309-ФЗ «О внесении изменений в некоторые акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта».

В 2010 году в региональный закон «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай» внесены изменения в связи с установлением федеральных государственных образовательных стандартов и соответственно исключением национально-регионального компонента. В новых стандартах основная образовательная программа разделена на две

составляющие: базовую и этнокультурную, которые будут формироваться участниками образовательного процесса. Федеральный государственный образовательный стандарт дает право законодательного закрепления на уровне регионов реализации этнокультурной составляющей содержания образования в образовательном процессе, в том числе изучения государственных языков и обучения на государственных языках субъектов Российской Федерации, и позволяет создать условия для развития и изучения родного языка.

Поэтому особенно актуальной нам представляется работа по разработке этнокультурных проблем образования по принципу значимости содержания образования для развития личности, проживающей на конкретной территории. Необходимость принятия корректирующих мер, способных выстроить механизмы регулирования баланса национальных и федеральных интересов в содержании образования и нейтрализации негативных тенденций. Решение проблемы формирования этнического и общегражданского сознания на основе диалога культур, психолого-педагогических оснований стандартов национально-регионального компонента.

Считаем, что эта работа должна стать одним из ключевых и приоритетных направлений региональной образовательной политики, и в частности, деятельности Министерства образования Республики Алтай. В этом направлении определенная работа в Парламенте Республики Алтай проводится. Так, в сентябре принято постановление Государственного Собрания - Эл Курултай, где рекомендовано Правительству Республики Алтай разработать законопроект по этнокультурной составляющей содержания образования. По поручению Парламента Республики Алтай нашим Комитетом совместно с Комитетом по правовой политике и местному самоуправлению будет разрабатываться законопроект о внесении изменений в часть 4 статьи 44 Конституции Республики Алтай (в части слов «национально-региональный компонент»).

В связи с принятием 29 декабря 2010 года Федерального закона № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» Комитет принимает меры по приведению в соответствие федеральному законодательству следующих законов:

Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» в части,

касающейся установления минимальных размеров компенсации родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных организациях не менее двадцати процентов внесенной платы за одного ребенка, не менее пятидесяти процентов за содержание второго ребенка, не менее семидесяти процентов за содержание третьего и последующих детей;

Закона Республики Алтай «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай». Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ исключил норму на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением для педагогических работников в сельской местности и установил, что педагогические работники образовательных учреждений, проживающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений, устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что часть 5 статьи 55 Закона «Об образовании» устанавливает право педагогических работников на первоочередное предоставление жилой площади, что вызывает определенную несогласованность с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности. Иных положений о порядке предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в том числе в первоочередном порядке, Жилищный кодекс Российской Федерации не содержит. В связи с этим имеет смысл обратиться в Государственную Думу Российской Федерации с просьбой о разъяснении приоритетного применения нормы.

В Комитет и отдельным депутатам поступают обращения педагогов и воспитателей ДООУ с жалобами на отсутствие реального роста заработной платы после введения новой системы оплаты труда. По поручению председателя Парламента создана рабочая группа в целях проведения мониторинга эффективности введения новой системы оплаты труда (НСОТ) в республике и

выработке предложений по совершенствованию нормативной правовой базы НСОТ.

Уважаемые коллеги, на Парламентских слушаниях в Государственной Думе «О развитии регионального образовательного законодательства как составной части законодательства Российской Федерации в области образования» председатель Комитета Госдумы по образованию отметил, что из-за отсутствия общей методологии и подходов в разработке нормативной правовой базы каждый действует практически в одиночку. Отсюда разнობой в тематике и количестве нормативных правовых актов. Кроме того, региональное законодательство часто противоречит федеральному законодательству, так как региональные парламенты не успевают вносить поправки в свои законы, что вполне понятно: за последние три года было принято около тридцати федеральных законов и несколько десятков иных нормативных правовых актов в области образования. С этой позицией не все регионы соглашаются, так как при разработке законов региональные парламенты должны учитывать национальные, географические, демографические и другие особенности своих территорий. Так, совершенно бессмысленно устанавливать одну, общую для всех, норму по малокомплектным школам, развитие которых определяется специфическими условиями той или иной территории. Скажем, во многом благодаря взвешенной региональной политике законодателей не была закрыта ни одна малокомплектная школа, тем не менее, такие регионы постоянно подвергаются серьезной критике за неэффективные расходы и за несоответствие федеральным нормативам по наполняемости классов.

В ходе реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» обновлен стандарт начальной школы, в настоящее время на широкое общественное обсуждение представлен проект Федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования. Предложения к данному проекту нашим субъектом 14 февраля текущего года направлены в Комитет Совета Федерации по образованию и науке. В школах республики повсеместно разработаны проекты перспективного развития – школы будущего.

К сожалению, на сегодняшний момент у нас отсутствует действенный механизм их реализации. Решение данной проблемы должно быть также в поле зрения региональной власти.

Сегодня на уровне Федерации идет сложный процесс кодификации законодательства в области образования. Работа по созданию нового федерального базового закона об образовании в Российской Федерации

продолжается. После принятия нового закона субъектам Российской Федерации, в том числе и нашей республике, предстоит кропотливая работа по приведению законодательства в сфере образования в соответствие с федеральным законом, с учетом региональных особенностей.

Спасибо за внимание!

«Мониторинг законодательства за 2010 год: предложения по совершенствованию законодательства»

Демитрова О.В. - начальник Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

Добрый день, участники совещания, одним из методов совершенствования законодательства субъекта Российской Федерации является определение полноты правотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Алтай по предметам совместного ведения.

В целом органы исполнительной власти Республики Алтай активно осуществляют правотворческую деятельность по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Республики Алтай.

В 2010 году по предметам совместного ведения, установленным пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, Правительством Республики Алтай принято около пятидесяти постановлений Правительства Республики Алтай.

Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно указанным изменениям, с 1 января 2012 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации будет также отнесена организация оказания всех видов медицинской помощи, в том числе первичной.

Таким образом, на республиканском уровне потребуется внесение изменений в статью 3 Закона Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан» в части дополнения полномочий Правительства Республики Алтай по оказанию всех видов медицинской помощи, а не только специализированной.

Кроме того, потребуется принятие Правительством Республики Алтай ряда актов о принятии в собственность Республики Алтай четырнадцати имущественных комплексов муниципальных учреждений здравоохранения.

В целях реализации посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 и 2011 годы органами исполнительной власти республики разработано около пятидесяти правовых актов, а именно:

Закон Республики Алтай от 31.05.2010 г. № 5-РЗ «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы»;

Закон Республики Алтай от 18.04.2008 г. № 30-РЗ «О республиканской целевой программе «Жилище» на 2008-2010 годы»;

Закон Республики Алтай от 17.11.2006 г. № 88-РЗ (редакция от 13.10.2009 г.) «О республиканской целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Республике Алтай на 2007-2011 годы»;

Закон Республики Алтай от 01.08.2003 г. № 13-1 (редакция от 13.10.2009 г.) «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 01.02.2010 г. № 2-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О предоставлении местным бюджетам субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 01.10.2008 г. № 98-РЗ (редакция от 13.11.2010 года) «О республиканской целевой программе «Обеспечение экологической безопасности в Республике Алтай на 2009 - 2015 годы»;

Закон Республики Алтай от 05.03.2009 г. № 1-РЗ (редакция от 24.06.2010 года) «О противодействии коррупции в Республике Алтай»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики

Алтай от 20.09.2010 г. № 212-У «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

постановление Правительства Республики Алтай от 02.12.2009 г. № 274 «О Порядке бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации»;

постановление Правительства Республики Алтай от 24.12.2009 г. № 300 «О Программе дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2010 году»;

постановление Правительства Республики Алтай от 02.04.2010 г. № 42 «О мерах по реализации Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2010 году»;

постановление Правительства Республики Алтай от 15.04.2010 г. № 57 «Об утверждении республиканской целевой программы «Военно-патриотическое воспитание молодежи Республики Алтай на 2010 - 2012 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 08.11.2010 г. № 243 «О республиканской целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2011-2017 годы» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 07.04.2010 г. № 44 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 9 апреля 2009 года № 65 «Об утверждении Правил предоставления в 2009-2011 годах субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Алтай, источником финансового обеспечения которых являются субсидии федерального бюджета и средства республиканского бюджета Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 14.12.2009 г. № 290 «О региональной программе «Развитие конкуренции в Республике Алтай на 2010-2012 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 19.08.2010 г. № 183 «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2011-2014 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 03.02.2010 г. № 13 «О внесении изменений в Порядок предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 30.06.2010 г. № 134 «О внесении изменений в Порядок предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 14.12.2009 г. № 288 «О республиканской целевой программе «Развитие агротуризма в Республике Алтай на 2010-2012 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 16.09.2010 г. № 199 «Об утверждении республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 18.02.2010 г. № 21 «О республиканской целевой программе «Демографическое развитие Республики Алтай на 2010-2015 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 14.12.2009 г. № 293 (редакция от 18.11.2010 г.) «Об утверждении республиканской целевой программы «Формирование здорового образа жизни у населения Республики Алтай, включая сокращение потребления алкоголя и табака, на 2009-2012 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 10.11.2009 г. № 254 «О республиканской целевой программе «Социальная поддержка инвалидов в Республике Алтай на 2010 - 2014 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 20.11.2009 г. № 258 «Об утверждении республиканской целевой программы «Энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Алтай на 2010-2015 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 29.07.2010 г. № 162 «Об утверждении Порядка стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности в республиканских бюджетных учреждениях»;

постановление Комитета по тарифам Республики Алтай от 30.07.2010 г. № 7 «Об утверждении требований к программам по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организаций, осуществляющих

регулируемые виды деятельности»;

постановление Правительства Республики Алтай от 30.04.2009 г. № 86 «Об утверждении республиканской целевой программы «Оснащение многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета потребления коммунального ресурса на 2009-2011 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 16.09.2010 г. № 201 «О республиканской целевой программе «Установка систем ГЛОНАСС на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обслуживания населения, бюджетной сферы Республики Алтай на 2011-2015 годы»;

распоряжение Правительства Республики Алтай от 30.09.2009 г. № 481-Р «О мерах повышения эффективности закупок, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 18.08.2009 г. № 185 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2010-2012 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 22.07.2010 г. № 148 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2011-2013 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 24.12.2010 г. № 312 «Об утверждении республиканской целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Республики Алтай на период до 2013 года»;

постановление Правительства Республики Алтай от 15.04.2010 г. № 52 «О Порядке предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Республике Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 15.04.2010 г. № 53 «О внесении изменений в Порядок предоставления, распределения и расходования субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай»;

приказ Министерства финансов Республики Алтай от 30.07.2010 г. № 88-П «Об утверждении Положения о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов»;

постановление Правительства Республики Алтай от 18.06.2009 г. № 133 (редакция от 22.07.2010 г.) «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 20.11.2009 г. № 263 «О республиканской целевой программе «Развитие государственной гражданской службы Республики Алтай на 2010-2012 годы»;

постановление Правительства Республики Алтай от 27.06.2006 г. № 147 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг стандартам качества государственных услуг, предоставляемых за счет средств республиканского бюджета населению Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 25.06.2007 г. № 124 (редакция от 19.08.2010 г.) «Об утверждении стандартов качества бюджетных услуг, предоставляемых за счет республиканского бюджета населению Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 01.06.2010 г. № 90 «Об определении исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на осуществление функций по размещению государственных заказов для государственных нужд Республики Алтай, по размещению информации о государственных заказах для государственных нужд Республики Алтай и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай»;

постановление Правительства Республики Алтай от 16.02.2010 г. № 18 «О размещении сведений о государственных услугах Республики Алтай в государственных информационных системах»;

постановление Правительства Республики Алтай от 19.02.2009 г. № 38/1 (редакция от 01.06.2010 г.) «Об утверждении республиканской целевой программы «Проведение административной реформы в Республике Алтай в 2009 - 2011 годах»;

постановление Правительства Республики Алтай от 22.01.2009 г. № 4 «О республиканской целевой программе «Противодействие коррупции в Республике Алтай на 2009 - 2011 годы»;

распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства

Республики Алтай от 28 ноября 2008 г. № 293-р «Об утверждении Плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2008 - 2011 годы»;

распоряжение Правительства Республики Алтай от 03.03.2010 г. № 60-р «О Плана мероприятий по реализации основных направлений антикризисных действий Правительства Республики Алтай на 2010 год»;

распоряжение Правительства Республики Алтай от 30.06.2010 г. № 317-р «О Плана мероприятий по реализации распоряжения Правительства РФ от 17 декабря 2009 года №1993-р»;

распоряжение Правительства Республики Алтай от 15.12.2010 г. № 679-р «О Плана мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Республике Алтай на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов»;

распоряжение Правительства Республики Алтай от 07.10.2010 г. № 540-р «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и других категорий маломобильных граждан к объектам инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры в Республике Алтай».

Кроме того, в целях реализации посланий Президента Российской Федерации дополнительно необходимо разработать и принять следующие правовые акты:

проект закона Республики Алтай, касающийся создания института Уполномоченного по правам ребенка;

проект закона Республики Алтай, регулирующий отношения в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе устанавливающий порядок проведения конкурса по отбору банков, обеспечивающих предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, порядок замены универсальных карт в случае подключения новых федеральных электронных приложений;

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной гражданской службе Республики Алтай» в части заключения контрактов, в соответствии с которыми оплата труда зависит от показателей результатов профессиональной служебной деятельности гражданского служащего Республики Алтай;

проект закона Республики Алтай об установлении единовременной

выплаты семьям при рождении третьего и последующего ребенка;

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» и подзаконные акты, устанавливающие порядок предоставления бесплатного питания, обучающихся общеобразовательных школах из числа многодетных семей;

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» с целью развития негосударственных дошкольных образовательных организаций;

республиканскую целевую программу «Доступная среда для инвалидов на 2011-2015 годы»;

республиканскую целевую программу «Информатизация учреждений здравоохранения Республики Алтай на 2011-2016 годы»;

республиканскую целевую программу «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов на 2013-2017 годы».

Другим немаловажным методом совершенствования законодательства является выявление пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай.

В целях устранения противоречий федеральному законодательству за 2010 год органами исполнительной власти Республики Алтай самостоятельно выявлено и разработано шестнадцать правовых актов. Например, у нас отсутствовал орган, уполномоченный устанавливать тарифы по перевозке пассажиров различными видами транспорта. В связи с этим были внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Республики Алтай от 18 февраля 2010 года № 26 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай» (в части наделения Комитета по тарифам Республики Алтай полномочием по установлению предельных тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении).

Кроме того, в сфере регулирования государственно-частного партнерства до настоящего времени остаются нереализованными положения пункта 1 статьи 10 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай», согласно которым Правительством устанавливается процедура заключения на конкурсной основе соглашения о государственно-частном партнерстве.

В сфере молодежной политики более десяти лет назад принят Закон Республики Алтай от 24 января 1997 года № 17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай», который требует значительной переработки или принятия в новой редакции.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2010 г. № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», который в целом вступит в силу с 1 июля 2011 года, потребуется внести изменения в Закон Республики Алтай от 14 мая 2007 года № 12-РЗ «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай» в части принудительного изъятия и прекращения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности, и других.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования» требуется разработка проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О транспортном налоге на территории Республики Алтай».

29 декабря 2010 года принят Федеральный закон № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании», касающийся мер социальной поддержки педагогических работников, проживающих в сельской местности. Его реализация потребует внесения изменений в Закон Республики Алтай от 07.06.2005 года № 43-РЗ «О мерах

социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» и признания утратившим силу Закона Республики Алтай от 07.07.2008 года № 78-РЗ «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай».

В соответствии с Планом законопроектной деятельности Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, утвержденным распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 27 ноября 2010 года № 322-рГ, в целях реализации федерального законодательства планируется разработать и принять двадцать один закон Республики Алтай.

В целях создания системы «обратной связи» между законодателем и правоприменителем предлагаем разместить на сайте Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай раздел «Предложения юридических и физических лиц в области законодательства Республики Алтай».

Председательствующий: Спасибо, Оксана Викторовна.

***«О разработке концепции национальной политики
Республики Алтай»***

Екеева Н.М.: - депутат Республики Алтай, директор Института алтаистики имени С.С. Суразакова.

Уважаемые участники совещания, Российское государство исторически складывалось как государство многонациональное, многокультурное. Таковым по структуре, по духу оно оставалось всегда, независимо от характера господствовавших в России политических режимов. Сегодня ясно, что ни один вопрос развития Российского государства нельзя решить без учета его технического состава, самобытных интересов и потребностей всех регионов и народов страны.

Республика Алтай – регион, где сохраняется межэтнический, межрелигиозный мир, поддерживается баланс интересов различных этнокультурных сообществ. Однако республика существует не в изолированном пространстве, и в России, как и в мире в целом, общей тенденцией является обострение межэтнических противоречий, рост нетерпимости. Не драматизируя события, не нагнетая обстановку, сегодня необходимо трезво и объективно дать анализ существующих разногласий в этом вопросе, а, прежде всего, дать анализ

состояния законодательства в этой сфере.

Отношения в сфере государственно-национальной политики в Республике Алтай регулируются следующими нормативными актами:

1. Конституция Республики Алтай;

2. Закон Республики Алтай от 03.03.1993 г. № 9-6 «О языках» - регулирует отношения в сфере использования, развития и изучения языков народов;

3. Закон Республики Алтай от 24.04.2003 г. № 11-11 «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай» - устанавливает праздники народов в качестве республиканских;

4. Закон Республики Алтай от 15.02.2001 г. № 20-55 «О культуре» - закрепляет право граждан на участие в культурной жизни республики, реализацию своих творческих способностей;

5. Закон Республики Алтай от 31.05.2004 г. № 20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай» - разработка программ с учетом национальных, культурных и иных особенностей;

6. Закон Республики Алтай от 05.12.2008 г. № 120-РЗ «О регулировании отношений в области развития нематериального культурного наследия Республики Алтай» - регулирует отношения в указанной области;

7. Закон Республики Алтай от 16.09.2003 г. № 14-16 «Об охране объектов культурного наследия в Республике Алтай» - регулирует отношения в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Указанными актами провозглашаются и защищаются:

равенство прав и свобод человека независимо от его национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям;

равноправие народов;

права коренных малочисленных народов;

право каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность без всякого принуждения извне;

содействие развитию национальных культур и языков народов;

запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам национальной, языковой, социальной и религиозной принадлежности;

запрещение общественных объединений и организаций, равно как и пропаганды и агитации, направленных на подрыв безопасности государства, на национальную и религиозную рознь.

Несмотря на то, что приняты законодательные акты, а в целях их развития и подзаконные акты, тем не менее имеются и проблемы. Есть опасение в том, что выполнение поручения президента страны, сведется к очередной кампанейщине по приему новых законов, положений, концепций и так далее. Поэтому надо внимательно проанализировать существующие нормативные документы.

С учетом изменения характера общественных отношений, внесением изменений в федеральное законодательство Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай проводится работа по приведению в соответствие с действующими нормами федерального законодательства положений законов Республики Алтай. Например, последняя сессия внесла изменения в Конституцию Республики Алтай (часть 4 статьи 44) в части изменения полномочий Республики Алтай по разработке национально-регионального компонента в правоотношениях в сфере образования. В связи с этим необходимо принципиально изменить подходы к содержанию действующих республиканских целевых программ.

Так, Правительством Республики Алтай утверждена целевая программа «Сохранение и развитие алтайского языка на 2009-2011 годы», которая охватывает в основном языковые проблемы, а, на наш взгляд, необходимо включить в нее этнокультурную составляющую образования в целом.

Имеется специальная программа «Русский язык», реализация которой закончилась в 2010 году, будет или нет ее финансирование в 2011 году - неизвестно. Реализуется республиканская целевая программа о военно-патриотическом воспитании в Республике Алтай, которую необходимо внедрять не только в школах с кадетскими классами, но и во всей системе образования в целом.

Мы не имеем программы, предусматривающей национально-культурное развитие народов и межэтническое взаимодействие. В Российской Федерации готовится федеральная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России». Когда она будет принята, неизвестно, нам не надо ждать, а на уровне республики прорабатывать

аналогичную программу.

Около десяти ведомств в Республике Алтай занимаются вопросами национальной политики в той или иной степени (Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, Министерство экономического развития Республики Алтай, Министерство культуры Республики Алтай, Комитет занятости населения, Комитет по физической культуре и спорту и так далее), но жесткой координации между ними нет. Поэтому нужен межведомственный координационный орган на уровне правительственной комиссии.

Важно также отметить, что гармонизация межнациональных отношений является задачей всего общества. Решать ее надо силами всего общества, надо активизировать работу депутатов, политических партий, органов власти всех уровней, Общественной палаты Республики Алтай.

На уровне Российской Федерации нам нужен федеральный закон, где были бы сформированы основы национально-государственной идеи современной России, определены приоритеты государственной национальной политики и заложены правовые основы в формирование единой гражданской общности «россияне». Федеральный закон мог бы установить единый понятийный аппарат с учетом общепринятых определений и подходов, сложившихся в мировом сообществе. А пока такого закона нет, нам, вероятно, нужна концепция национальной политики в Республике Алтай, которая бы определила механизм реализации государственной национальной политики в нашей республике.

Председательствующий: Спасибо, Наталья Михайловна.

«О некоторых итогах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2010 году»

Федюнина С.В. - исполняющая обязанности начальника Отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований

Уважаемые участники совещания, в целях обеспечения единства правового пространства Российской Федерации между Управлением Минюста России по Республике Алтай и Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай заключено соответствующее соглашение от 14.10.2008 года.

Во исполнение данного Соглашения, с учетом предложений Управления утверждены постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай о планах законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и аппарата на I и II полугодия 2010 года.

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай во исполнение своих обязательств, предусмотренных Соглашением, предоставляет предложенные к рассмотрению проекты законов, тексты поправок и иные необходимые для работы материалы. Повестки сессий предоставляются в Управление в форме постановлений Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Необходимо подчеркнуть, что указанные выше материалы не всегда предоставляются в предусмотренный Соглашением срок (не позднее, чем за десять дней до начала сессии). Тем не менее, вся поступающая информация своевременно обрабатывается и анализируется сотрудниками Управления.

В 2010 году из Государственного Собрания Эл - Курултай Республики Алтай в Управление поступило шестьдесят проектов нормативных правовых актов, по которым Управлением подготовлено шестьдесят экспертных заключений, в том числе без замечаний и предложений – сорок восемь, с замечаниями и предложениями – двенадцать. Несоответствия федеральному законодательству в части отдельных норм были выявлены в четырех проектах нормативных правовых актов Республики Алтай.

По восьми проектам нормативных правовых актов были оформлены замечания и предложения на недостаточность урегулирования ими соответствующих правоотношений, а также в связи с нарушениями правил юридической техники.

Анализ результатов правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов позволяет сделать вывод, что наиболее типичным нарушением является превышение республиканскими государственными органами власти пределов полномочий, установленных федеральным законодательством.

На основании проведенного анализа полагаем, что причиной разработки и внесения на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай вышеперечисленных проектов нормативных правовых актов, превышающих пределы полномочий, установленных федеральным законодательством, является недостаточная работа соответствующих юридических служб органов власти республики.

Следует отметить, что предложения и замечания специалистов Управления, изложенные в экспертных заключениях на проекты нормативных правовых актов, учтены Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в полном объеме.

В 2010 году Управлением самостоятельно разработан проект закона Республики Алтай «О внесении дополнений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», который 10 сентября 2010 года был направлен в органы государственной власти Республики Алтай для решения вопроса о возможности его рассмотрения и принятия Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай. Проектом предлагается дополнить административное законодательство Республики Алтай положениями об ответственности должностных лиц за нарушение порядка и сроков предоставления муниципальных правовых актов, а также сведений, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Алтай. В настоящее время на сессиях республиканского законодательного органа государственной власти проект проходит стадию рассмотрения и принятия в установленном порядке.

За 2010 год из Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в Управление для проведения правовой экспертизы поступило сто семьдесят четыре нормативных правовых акта.

Несоответствия федеральному законодательству в целом, или в части отдельных норм выявлены Управлением в пяти нормативных правовых актах Республики Алтай. По видам нормативных правовых актов: два - в Конституции Республики Алтай, три - в законах Республики Алтай.

Сравнительный анализ с аналогичным периодом прошлого года показывает, что количество экспертных заключений о несоответствии нормативных правовых актов Республики Алтай федеральному законодательству значительно уменьшилось, что можно отнести к позитивным тенденциям.

Самостоятельное отслеживание изменений федерального законодательства Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и своевременное приведение действующих нормативных правовых актов Республики Алтай в соответствие с ним привело к сокращению количества нормативных правовых актов, в которых Управлением были выявлены несоответствия федеральному законодательству.

Типичными нарушениями федерального законодательства, выявленными

в нормативных правовых актах Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по результатам правовых экспертиз, являются превышение полномочий органов государственной власти Республики Алтай по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также принятие нормативных правовых актов в нарушение установленной компетенции органа государственной власти Республики Алтай.

Так, например, выводы Управления о принятии Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай нормативных правовых актов с превышением пределов предоставленных ему полномочий обозначены в экспертных заключениях на Конституцию Республики Алтай от 07.06.1997 г. № 21-3 (экспертное заключение от 15.06.2010 г. № 02-15/1571, экспертное заключение от 17.12.2010 г. № 02-15/3532).

Несоответствия отдельных норм федеральному законодательству о выборах выявлены по результатам повторных правовых экспертиз следующих законов Республики Алтай:

Закона Республики Алтай от 07.06.2005 г. № 32-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (повторное экспертное заключение от 27.10.2010 г. № 02-15/2946);

Закона Республики Алтай от 24.06.2003 г. № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай» (повторное экспертное заключение от 28.10.2010 г. № 02-15/2954);

Закона Республики Алтай от 01.02.1995 г. № 7-3 «О статусе депутата Республики Алтай» (повторное экспертное заключение от 30.11.2010 г. № 02-15/3296).

Активизация работы Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по предоставлению в Управление на правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов Республики Алтай позволила своевременно выявлять противоречия федеральному законодательству в проектах нормативных правовых актах еще до их принятия в целом.

В соответствии с поручениями Минюста России по проведению мониторингов законодательства субъектов Российской Федерации в различных сферах правоотношений Управлением в полном объеме осуществлена данная работа.

Так, например, Управлением проводились ежеквартальные обзоры

нормотворчества Республики Алтай в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства, анализ законодательства Республики Алтай по вопросам реализации приоритетных национальных проектов, мониторинги законодательства Республики Алтай в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции, анализ результатов проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, включенных в федеральный регистр нормативных правовых актов, анализ проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов на коррупциогенность, количественный и качественный анализ нормативных правовых актов, принятых в целях реализации полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также анализ и подготовка информации по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора).

Кроме того, во исполнение Плана мероприятий Управления по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года Управлением в 2010 году проведены мониторинги законодательства Республики Алтай в следующих сферах правоотношений: в сфере образования, в сфере занятости, в сфере здравоохранения, в сфере пенсионного обеспечения, в сфере социального обеспечения ветеранов ВОВ, по вопросам межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств, в том числе защиты прав коренных малочисленных народов, в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

После проведения каждого мониторинга законодательства Управлением в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай направляются информации, в которых отражается следующее: сведения о пробелах, коллизиях федерального и республиканского законодательства, о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов в целях их устранения; сведения о нарушениях федерального законодательства в нормативных правовых актах Республики Алтай; сведения об изменениях федерального законодательства, требующих корректировки регионального законодательства.

В 2010 году Управлением при проведении антикоррупционной экспертизы были выявлены коррупциогенные факторы в следующих законах Республики Алтай:

Конституция Республики Алтай от 07.06.1997 года № 21-3 (антикоррупционная экспертиза проводилась дважды: экспертные заключения от 15.06.2010 г. № 02-15/1572 и 17.12.2010 г. № 02-15/3532);

Закон Республики Алтай от 01.02.2003 г. № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 01.02.1995 г. № 7-3 «О статусе депутата Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 05.03.2009 г. № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай».

При проведении экспертиз Управлением были выявлены следующие коррупциогенные факторы:

определение компетенции по формуле «вправе»;

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

употребление двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

По результатам проведения антикоррупционных экспертиз указанных нормативных правовых актов Управлением составлены соответствующие заключения, которые были направлены в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай для решения вопроса об устранении выявленных нарушений.

В настоящее время Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай довольно оперативно реагирует на экспертные заключения Управления и до принятия мер прокурорского реагирования устраняются коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах или в разумные сроки подготавливаются проекты о внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

По двум законам Республики Алтай уже подготовлены проекты по устранению коррупциогенных факторов, и они находятся в стадии рассмотрения.

По Конституции Республики Алтай антикоррупционная экспертиза

проводилась дважды, однако, до настоящего времени Управление не располагает сведениями о приведении указанного нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

В 2010 году имеет место снижение количества выявленных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах Республики Алтай.

Из сказанного можно сделать вывод, что взаимодействие Управления с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай на основании Соглашения способствует обеспечению единства правового пространства и в результате проводимых специалистами Управления правовых и антикоррупционных экспертиз нормативные правовые акты Республики Алтай своевременно приводятся в соответствие с федеральным законодательством, а также устраняются выявленные ранее пробелы в республиканском законодательстве.

Председательствующий: Спасибо, Светлана Васильевна.

Пекпеев С.Т. - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Уважаемая Татьяна Анатольевна, разрешите поздравить Вас с днем рождения, пожелать вам здоровья. Оставайтесь такой же прекрасной женщиной и таким же мудрым руководителем, одним из мудрых руководителей Государственного Собрания — Эл Курултай.

Уважаемые земляки, уважаемые гости, уже три созыва я работаю (за небольшим исключением, когда я работал в Комитете по бюджету Государственной Думы) в Комитете по делам Федерации, региональной политике. Наш Комитет, как ни какой другой комитет Государственной Думы Федерального Собрания отслеживает, мониторинг то законодательство, которое есть в субъектах Российской Федерации. И именно наш Комитет во многом принимает самое активное участие в подготовке законодательных актов, которые разграничивают полномочия между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

В моей памяти за три созыва, которые я работаю в Государственной Думе, мы приняли много законов. Особенно тот необходимый закон в нашей сфере — закон, в котором мы разграничили предметы совместного ведения. Не все там гладко, но мы этот закон готовили более семи месяцев, много было проведено Парламентских слушаний, круглых столов, работали очень плотно экспертные комитеты. Сегодня этот закон работает в полной мере, но жизнь не стоит на

одном месте, мы работали над нашими ошибками, и могу сказать, много тех полномочий исполнительной власти Российской Федерации, которые заложили за федеральным центром, потом передавали на уровень субъектов Российской Федерации.

Я хочу обратить внимание на такие понятия, как права и полномочия. Когда передаются полномочия субъектам Российской Федерации, то эти полномочия передаются субъекту вместе с денежными средствами. Прав мы можем передать много, при этом денег из федерального центра не дадим. Поэтому, когда субъекты Российской Федерации просят какие-то права, всегда ответственность за субъектами.

Как человек, проработавший в Государственном Собрании тоже достаточно, постоянно участвую по мере возможности в работе сессии Государственного Собрания — Эл Курултай, просто порекомендовал бы обратить внимание на некоторые вещи.

Мне не очень нравится и как законодателю, и как жителю Республики Алтай, что очень быстро вносятся поправки в Основной Закон субъекта Российской Федерации — Конституцию Республики Алтай. Каждый шаг должен быть выверен, продуман. Это имеет и политические последствия, и этнические. Этот основной закон является, наверняка, с политическими и другими консенсусами, условием для существования нашего субъекта в Российской Федерации. Это одно.

Хочу сказать еще, что мы очень стремительно принимаем на федеральном уровне законы и очень быстро отменяем их. Из-за этого вы тоже на региональном уровне страдаете. И прокуратура, и Министерство юстиции должны контролировать и требовать, чтобы приводили в соответствие, по нему есть определенная ответственность. В том числе, освобождение руководителя субъекта Российской Федерации и роспуск парламента субъекта, если не приводят законы в соответствие с федеральным законодательством. В любом случае, когда есть возможность поставить свою позицию, должно быть все разумно.

В последнее время реально видно, что сокращаются, сужаются полномочия законодательного органа нашего субъекта — Государственного Собрания — Эл Курултай. Вносятся изменения. Особенно сужены полномочия (я вместе с Даниилом Ивановичем принимал Конституции Республики Алтай, участвовал в разработке этой Конституции) в решении кадровых вопросов. Многие полномочия вами переданы органам исполнительной власти и не всегда

вы контролируете выполнение данных полномочий.

Вы отметили, что сокращается количество противоречий, уменьшается количество прокурорского реагирования на несоответствие законов Государственного Собрания. Это говорит о двух вещах. Первое — это то, что законотворческая деятельность развивается. Я реально представляю, какое было законодательство на заре создания нашего субъекта, и какое сегодня законодательство. Всякое может быть в жизни. Помните, Митюков выступал о принятии нашей Конституции (полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации). Как он тогда похвалил нашу Конституцию. Да, Даниил Иванович? Потом через два года вместе с Семеном Ивановичем Зубакиным боролся против ряда положений данной Конституции, и ряд положений были изменены.

У нас на федеральном уровне названы субъекты законодательной инициативы, распределены все роли всех органов, кто может реагировать, особенно в процессе подготовки и принятия законов. У нас законом уточнено, что кроме заключения Правительства Российской Федерации, заключения Администрации Президента Российской Федерации только одному органу дано право давать заключения — Министерству юстиции Российской Федерации, и только на предмет антикоррупционной составляющей.

В нашей республике я смотрю, для меня это немножко дико получается, когда вы получаете заключения прокуратуры на республиканские законопроекты. Полномочия прокуратуры состоят в том, что они должны реагировать уже на принятый акт субъекта Российской Федерации на предмет соответствия закона федеральному законодательству, нормам Конституции Российской Федерации, нормам Конституции Республики Алтай.

Вы конечно перестраховываетесь, но не нагружайте нашу уважаемую прокуратуру данными полномочиями. Есть у нас Министерство юстиции, которое должно давать заключение на предмет коррупционности, а не на предмет соответствия Конституции Российской Федерации. Я частенько вижу проекты заключения. Вы этим принижаете как роль самих депутатов, так и того органа, который вы представляете.

Конечно, законодательство будет развиваться и дальше. Хочу пожелать законодательному органу субъекта Российской Федерации не забывать и о своих контрольных функциях.

Когда я встречаюсь с нашими избирателями, жителями республики, отчитываюсь за то, как работают федеральные законы, во многих случаях

вопросы задают и по законам Республики Алтай. В любом случае приходится отвечать. Иногда мне кажется, что уважаемые законодатели субъекта Российской Федерации не всегда в полной мере выполняют свои контрольные функции. Есть определенная боязнь. Будьте бдительными и более раскрепощенными в этом вопросе.

В целом, я считаю, законотворческая деятельность нашего субъекта на достойном уровне, потому что мы мониторим, наши законы действуют. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Сергей Тимурович.

Уважаемые участники совещания, все желающие выступили.

Есть еще желающие выступить, высказаться?

Табаев Д.И.: У меня замечание по рекомендациям. Предлагаю не одобрить подготовленный доклад, а принять к сведению.

Председательствующий: Мы представили вам проект доклада. Этот проект доклада и все ваши выступления будут составляющими частями доклада. Доклад принять к сведению, принимается ваше замечание.

Табаев Д.И.: К рекомендациям предлагаю ряд моментов.

Подготовить Институту алтаистики имени С.С. Суразакова и внести предложения по изучению становления и развития Республики Алтай, конституционного строя республики, эффективности применения законов, муниципальных правовых актов и так далее.

Второе. Государственному Собранию принять базовые законы, перечисленные в моем выступлении.

Третье. Перестать Госсобранию допускать нарушения Регламента Госсобрания.

Председательствующий: Спасибо за предложения, замечания.

Уважаемые коллеги, считаю, что сегодня состоялся полезный разговор о состоянии законодательства. Представленный доклад — это проект, основа доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году.

Хочу выразить слова благодарности всем участникам. К этому совещанию мы готовились три месяца. Это долгий, кропотливый процесс. В работе по

подготовке этого доклада принимали участие практически все основные субъекты права законодательной инициативы. Большое спасибо всем за коллективный труд.

В нашем законотворческом процессе установились добрые, деловые отношения между субъектами права законодательной инициативы. Основные разработчики доклада — это Правительство, министерства, комитеты, то есть структура исполнительной власти. Я считаю, что у нас налажено нормальное деловое сотрудничество. Я считаю, что добрые, деловые отношения у нас сложились и с прокуратурой, и с Верховным Судом, и с Министерством юстиции, и с Министерством внутренних дел.

Что касается участия прокуратуры в период разработки проектов законов, я считаю, что это абсолютно нормальное явление. Это не противоречит и Конституции Российской Федерации, и закону о прокуратуре. Тем более, я вот пообщался с коллегой из Алтайского края. Такая же практика сложилась и в Алтайском крае. От этого нет никакого ущемления прав. Так, Николай Викторович? Я думаю, эта добрая практика должна быть продолжена.

По предложениям Даниила Ивановича об усилении, о развитии базового законодательства, я думаю, что это очень серьезное замечание. Его надо принять. На самом деле мы должны этим сегодня заниматься. По базовым законам по природоохранной деятельности, по местной публичной власти, об объектах всемирного наследия нам надо очень серьезно поработать.

Даниил Иванович, вы помните, о горных территориях у нас был разработан федеральный закон? Мы два-три раза попытались на уровне Федерального Собрания, но не получилось.

Давайте этот пункт в рекомендациях обозначим. Мы хотели на федеральном уровне принять закон о нематериальном наследии, не достучались, но мы приняли у себя. И сегодня он первый закон в российском законодательном поле. Также было в девяностых годах с законом о культурно-историческом фонде, наследии. Это тоже был первый закон, потом уже Госдума приняла такой закон.

Даниил Иванович, я благодарен вам. Думаю, это предложение надо поддержать.

Ряд предложений, конечно, заслуживают изучения. Сегодня на совещании поднимался вопрос о ведении Конституционного Суда в Республике Алтай. В Российской Федерации допускается такое, но я думаю, вопрос требует

изучения. Закон о Главе республики тоже требует изучения.

Что касается передачи или ослабления парламентских полномочий, я никогда об этом публично не говорил, но я сегодня вынужден об этом говорить.

Коллеги, я в свое время был если не участником, то свидетелем, как разрабатывалась и принималась наша Конституция, какое участие в разработке принимал первый Глава Республики Алтай Валерий Иванович Чаптынов. Я думаю, что он огромные усилия приложил. По оценкам федеральных экспертов, да и вообще, наша Конституция была одной из самых таких, как бы ориентированных на парламентскую республику. Давайте, скажем так. А президентская республика в Российской Федерации только становилась в девяностые годы. И мы помним, когда Россия была признана как президентская страна, как мы приводили субъектовые законы, в том числе уставы, Конституции, в соответствие конституционному порядку. Ряд парламентских полномочий были приведены в порядок.

Это не означает, что депутаты второго или третьего, тем более четвертого созыва просто по своей слабости эти полномочия передали. Я в корне с таким подходом не могу согласиться. Более того, по инициативе Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева в последних посланиях Федеральному Собранию, наоборот, представляются полномочия, укрепляющие и расширяющие полномочия представительных органов.

Мы в Конституцию уже записали отчет Главы республики, а не доклад, об участии политических партий и так далее. Мы живем в едином российском правовом поле. Вот, что я хотел сказать по этому поводу.

Конкретные, интересные и деловые предложения прозвучали в выступлениях прокурора Республики Алтай, заместителя Председателя Верховного Суда Республики Алтай, над чем мы сегодня должны работать. Мы обязательно их проанализируем, мы даже можем скорректировать план законотворческой работы с учетом этих предложений. Особенно по льготам на жилье работникам бюджетной сферы. Действительно нам задают вопросы наши избиратели по этим проблемам.

По экологическому докладу сегодня тоже представлены новые полномочия. В этом году мы должны заслушать доклад о состоянии экологии в Республике Алтай. Кому-кому, а Республике Алтай сам бог велит обратить на это очень серьезное внимание.

Я согласен с Сергеем Тимуровичем в части осуществления контрольных

функций. Мы об этом сами говорим. Это действительно так. Я это признаю, соглашаюсь. Нам эту функцию парламентскую надо усиливать.

То, о чем сказала Наталья Михайловна, это очень серьезная проблема. Вы сделали очень серьезный анализ, какая у нас сегодня законодательная база по этому вопросу. Мы даже до известного совещания в Москве, в Кремле в прошлом году по инициативе Парламента проводили научно-практическую конференцию. Я думаю, эту работу мы целенаправленно, планомерно, системно и дальше будем проводить.

Виктор Корнеевич, в конце года или в сентябре по этой теме нам, может быть, обсудить саму концепцию государственной национальной политики? Есть необходимость? Я думаю, эта необходимость есть. В рекомендациях это осветим на сентябрь месяц, если вы не возражаете?

В заключение хочу сказать, что все предложения, которые были высказаны, должны быть отражены в рекомендациях. Аппарат Государственного Собрания доработает рекомендации и опубликует в средствах массовой информации. Рекомендации направим Главе Республики Алтай и всем субъектам права законодательной инициативы. Если нет возражений, то мы будем считать, что на этом совещании мы приняли такие рекомендации.

Хочу еще раз всех поблагодарить за активное участие в этом важном мероприятии, касающемся всей законотворческой деятельности Республики Алтай.

Спасибо.

Рекомендации совещания
«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году»

По итогам обсуждения Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году (далее - Доклад) участники совещания отмечают следующее.

Доклад является важнейшим показателем качества работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, так как анализирует задачи и перспективы работы по законодательному обеспечению основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай. Данный документ является комплексным инструментом подведения итогов работы республиканской законодательной системы в 2010 году и определения перспектив ее дальнейшего развития.

Анализ законодательной деятельности Республики Алтай за 2010 год, представленный в Докладе, охватывает основные направления деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, правового обеспечения реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, приоритетов социально-экономического развития Республики Алтай. Кроме того, содержание Доклада раскрывает результаты деятельности профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и в целом всего Парламента Республики Алтай за 2010 год.

Структура Доклада, исходя из принципа преемственности с предыдущими докладами Парламента, включает 4 раздела и представляет:

- анализ общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2010 году;
- направления развития законотворчества Республики Алтай в сферах конституционного, муниципального и административного законодательства, законодательства по вопросам социальной, экономической политики, предпринимательства и туризма, жилищного, градостроительного законодательства, а также законодательства по вопросам бюджетной,

финансовой и налоговой политики, аграрной политики и природных ресурсов;

- вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2010 год и результаты данной деятельности;

- направления дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2011 году.

В Докладе изложен подробный аналитический материал, отражающий работу Парламента Республики Алтай по мониторингу законодательства и правоприменительной практики, отмечены основные векторы развития законодательства Республики Алтай в указанный период (принят ряд нормативных правовых актов Республики Алтай, связанных с совершенствованием избирательного законодательства, политической системы в Республике Алтай, Законом Республики Алтай утверждена программа социально - экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы и т.д.).

На основании изложенного, участники совещания **рекомендуют:**

1. Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году, подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, опубликовать отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и в республиканских средствах массовой информации..

2. **Органам государственной власти Республики Алтай, органам местного самоуправления в Республике Алтай** продолжить проведение постоянного и системного мониторинга принятых нормативных правовых актов в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства.

3. **Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай:**

- провести в сентябре т.г. совместное совещание по вопросу формирования концепции государственной национальной политики в Республике Алтай;

- в целях реализации посланий Президента Российской Федерации сформулировать предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2011 году по следующим направлениям:

а) реализация семейной политики, ориентированной на поддержку интересов семей с несовершеннолетними детьми путем принятия законов Республики Алтай, долгосрочных целевых программ и утверждения Концепции семейной политики в Республике Алтай;

б) внесение изменений с учетом возможностей республиканского бюджета Республики Алтай в действующие законы Республики Алтай с целью расширения мер социальной поддержки многодетных семей, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, молодых, студенческих, неполных семей, с членами семей - инвалидами (детьми или родителями), малоимущих семей с детьми, семей, взявших детей на воспитание;

в) закрепление для многодетных и приемных семей сниженных арендных ставок, налоговых льгот при создании на базе своих жилых или арендуемых помещений детских садов (групп) и др.

- в целях создания системы «обратной связи» между законодателем и правоприменителем рассмотреть вопрос о размещении на официальных сайтах государственных органов раздела «Предложения граждан в сфере правоприменительной деятельности»;

- разработать и принять нормативные правовые акты Республики Алтай по вопросу формирования и ведения паспортов законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

4. Направить Доклад и настоящие рекомендации Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, Арбитражный суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай для рассмотрения.