

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

*dd*

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

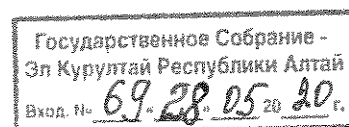
**О докладе о деятельности Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2019 год**

Заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай Карамеева М.С. о деятельности за 2019 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2019 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**В.Н. Тюлентин**





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Офис № 1, 2, 3, Коммунистический пр., д. 182,  
г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000  
тел: (388-22) 6 14 54(факс), 6 14 56  
e-mail: UPP-RA@mail.ru

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАДА  
АРГАЧЫЛАРДЫҢ ТАП-  
ЭРИКТЕРИН КОРЫЫРЫ  
ААЙЫНЧА ЧЫДУЛУ КИЖИ**

Офис 1, 2, 3, Коммунистический ор. т. 182,  
Горно-Алтайск к., Алтай Республика, 649000  
тел: (388-22) 6 14 54(факс), 6 14 56  
e-mail: UPP-RA@mail.ru

« 03 » 04 2020 г.  
№ 64

Председателю Комитета по  
развитию туризма,  
предпринимательства, спорта  
и молодежной политике  
Государственного Собрания-  
Эл Курултай Республики  
Алтай

С.К. Тимошенскому

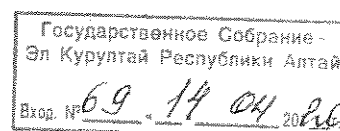
Уважаемый Сергей Константинович!

На Ваш запрос от 30.03.2020 г. №31, в соответствии со ст.8 Закона Республики Алтай №37-РЗ от 20 июня 2013 г. «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай», направляем на Ваш адрес электронной почты [kanc@elkurultay.ru](mailto:kanc@elkurultay.ru). ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2019 год, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности и состояние дел в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Алтай.

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Республике Алтай

 М.С. Карамеев

Польщикова Д.П.  
6-14-54



## ОГЛАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА:

<b>1. Результаты деятельности Уполномоченного .....</b>	<b>3-44</b>
1.1. Анализ поступивших обращений/жалоб.....	3
1.2. Реализация специальных полномочий.....	13
1.3. Взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями.....	26
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	42
<b>2. Выполнение возложенных задач на Уполномоченного...</b>	<b>44-75</b>
2.1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (истории успеха).....	44
2.2. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности....	55
2.3. Работа Уполномоченного по системным проблемам, обозначенным в докладе 2018 года.....	60
2.4. Функционирование Общественной приемной Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.....	66
<b>3. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Алтай.....</b>	<b>76-126</b>
3.1. Анализ количества малого и среднего бизнеса в Республике Алтай.....	76
3.2. Инвестиционный климат Республики Алтай 2019.....	83
3.3. Налоговая политика в Республике Алтай .....	90
➤ Направления налоговой политики Республики Алтай.....	90
➤ Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.....	91
➤ Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018-2019 годах.....	98
3.4. Неналоговые платежи: влияние на бизнес.....	105
3.5. Контрольно-надзорная деятельность в Республике Алтай.....	109
➤ Результаты плановых и внеплановых проверок.....	110
➤ Реформа контрольно-надзорной деятельности 2019 («Регуляторная гильотина»).....	116
➤ Итоги реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» в 2019 году.....	118
3.6. Социологическое исследование «Административный климат Республики Алтай».....	120
<b>Системные проблемы 2019 года.....</b>	<b>127</b>

## 1. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### 1.1 АНАЛИЗ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ/ЖАЛОБ

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило **231** жалоба/обращение субъектов предпринимательской деятельности, из которых: **55%** гражданских, **45 %** административных.

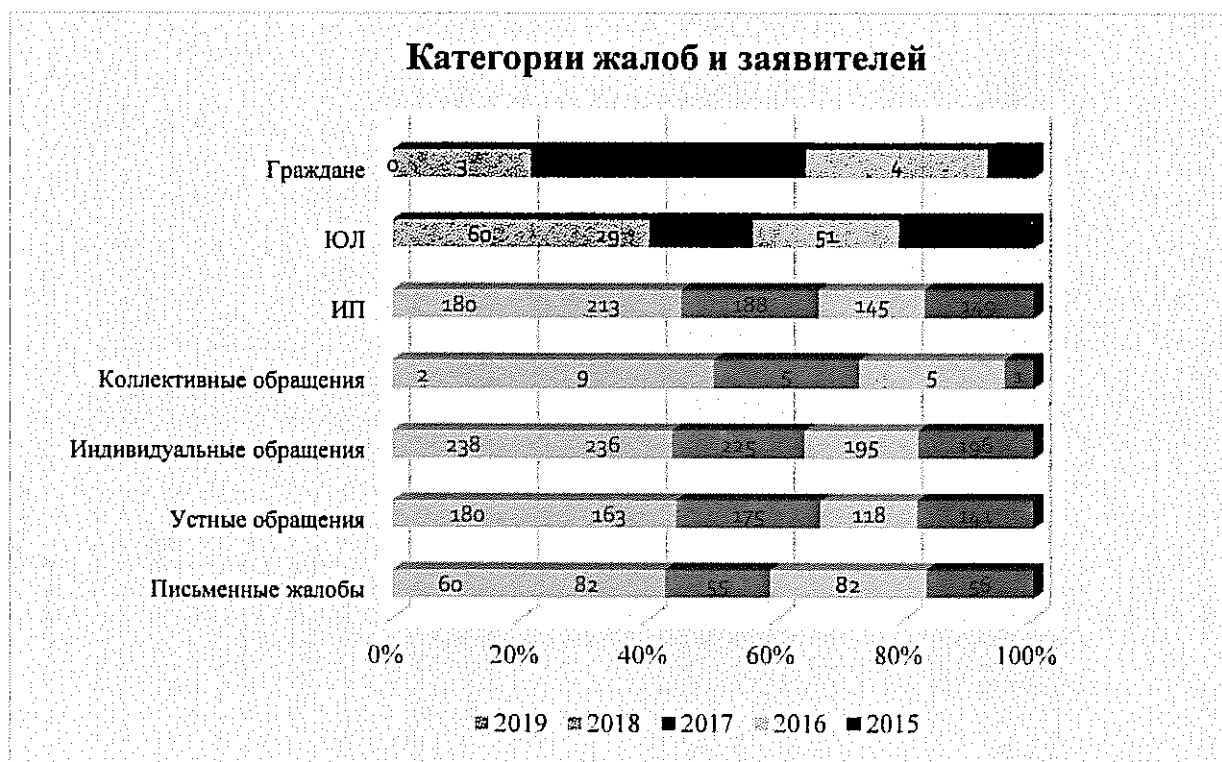
Из общего числа поступивших жалоб/ обращений рассмотрено **240**, из них **9** обращений 2018 года.



### Классификация количества обращений по статусу заявителей

Период	Всего	в том числе:				Статус заявителей		
		Письменные	Устные	Индивидуальные	Коллективные	ИП	ЮЛ	Граждане
2019 г.	240	60	180	238	2	180	60	0
Доля	100%	25%	75%	99,1%	0,8%	75%	25%	0%
2018 г.	245	82	163	236	9	213	29	3
Доля	100%	33,4%	66,5%	85,3%	3,6%	80%	10,6%	1,2%
2017 г.	230	55	175	225	5	188	36	6
Доля	100%	23,9%	76,0%	97,8%	2,1%	81%	15,6%	2,6%
2016 г.	200	82	118	195	5	145	51	4
Доля	100%	41%	59%	97,5%	2,5%	72,5%	25,5%	2%
2015 г.	197	56	141	196	1	149	47	1
Доля	100%	28,4%	71,6%	99,5%	0,5%	75,6%	23,9%	0,5%

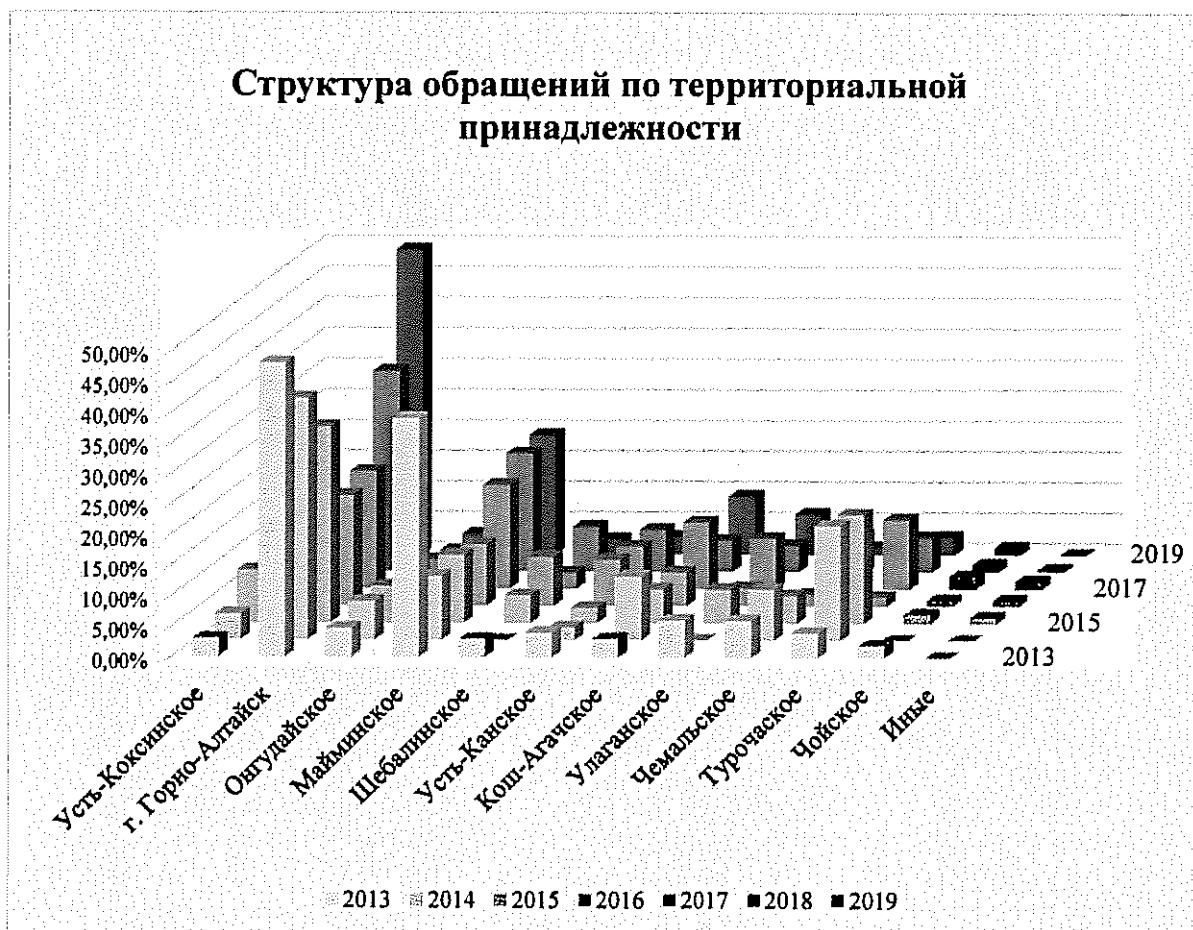
### Классификация количества обращений по статусу заявителей за период 2015 - 2019 годов



### Распределение обращений по муниципальным образованиям Республики Алтай

Год	Активность хозяйствующих субъектов муниципальных образований региона:		
2019	<u>Горно-Алтайское МО</u> (47,9%)	<u>Майминском МО</u> (19,5%)	<u>Кош-Агачское МО</u> (9,5%)
2018	<u>Горно-Алтайское МО</u> (32,7%)	<u>Майминском МО</u> (19,3%)	<u>Шебалинском МО</u> (7,3%)
2017	Горно-Алтайское МО (19,1%)	Майминское МО (16,9%)	Турочакское МО (11,3%)
2016	Усть-Коксинское МО (26%)	Горно-Алтайское МО (18%)	Онгудайское МО (16,5%)
2015	Горно-Алтайское МО (31,9%)	Турочакское МО (17,7%)	Майминское МО (11,1%)
2014	Горно-Алтайское МО (48%)	Майминское МО (10%)	Турочакское МО (4%)
2013	Горно-Алтайское МО (39,5%)	Майминское МО (10,4%)	Турочакское МО (18,7%)

**Анализ обращений предпринимателей по муниципальным образованиям Республики Алтай за период работы Института Уполномоченного 2013-2019 годов**



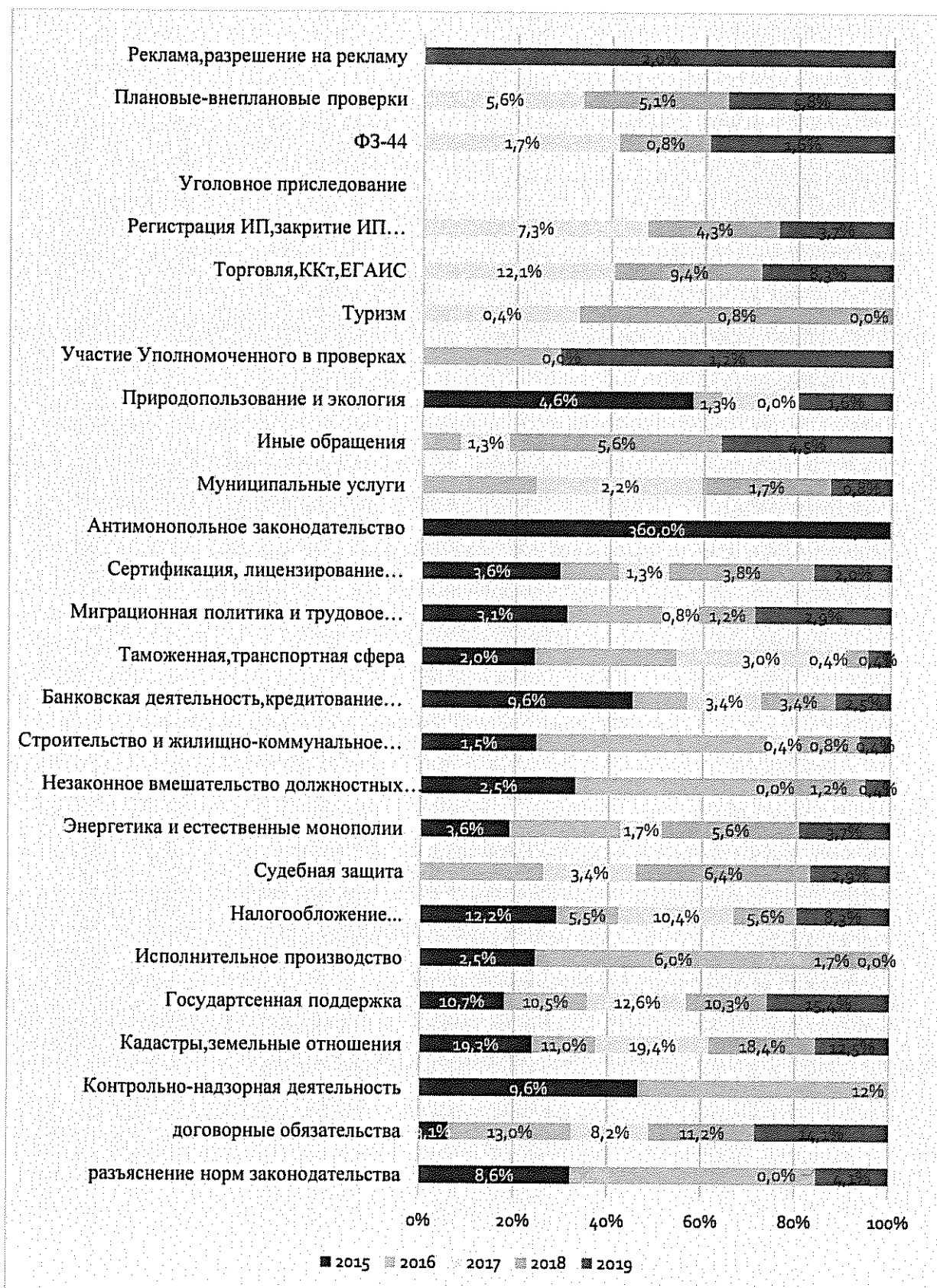
Соотношение обращений в **2019** году составило **75%** устных консультаций и **25%** письменных жалоб.

Как и в прошлом году количество обращений от индивидуальных предпринимателей (**99,1%**) превышает количество обращений от организаций.

В Аппарат Уполномоченного поступали обращения от предпринимателей из **11 муниципальных образований** Республики Алтай: **наибольшая активность** субъектов предпринимательской деятельности наблюдается в:

- г. Горно-Алтайске - **47,9%**
- Майминском МО - **19,5%**
- Кош-Агачском МО - **9,5%**

## Сравнительный анализ обращений 2015-2019 годов по предмету правового регулирования



---

## Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности за период работы Института с 2013 по 2019 годы

---

### 2013 год

✦ Проблемы субъектов малого и среднего предпринимательства во многом связаны с наличием административных барьеров. Это проблемы налоговой системы, отсутствие доступа к информации, излишне формализованные процедуры, запретительные меры и многое другое.

### 2014 год

✦ Взыскание задолженности не предусмотренной кредитным договором;  
✦ Незаконный отказ в выдаче займа (государственное микрофинансирование);  
✦ Ограничение права собственности на земельный участок путем признания договора купли-продажи недействительным.

### 2015 год

✦ Завышение кадастровой стоимости земельных участков по сравнению с их рыночной стоимостью;  
✦ Влияние контрольно-надзорных органов на развитие предпринимательства.

### 2016 год

✦ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;  
✦ Контрольно-надзорная деятельность;  
✦ Незаконное расторжение договора сублизинга и изъятие сельхозтехники.

### 2017 год

✦ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;  
✦ Налоговая нагрузка при исчислении налога на имущество от кадастровой стоимости;  
✦ Низкая доступность кредитов субъектам малого бизнеса (высокие процентные ставки, отсутствие возможности предоставления залога, большой пакет документов при кредитовании)  
✦ Внедрение новых кассовых аппаратов (организационные и технические затруднения при применении новой ККТ).

### 2018 год

✦ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;  
✦ Организационные и технические затруднения при применении ККТ, ЕГАИС, Меркурий;  
✦ Налогообложение, налоговый вычет на имущество;  
✦ Государственная поддержка для предпринимателей Республики Алтай;  
✦ Составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде.

### 2019 год

✦ Договорные обязательства;  
✦ Государственная поддержка для предпринимателей Республики Алтай;  
✦ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;  
✦ Налоговая нагрузка при исчислении налога на имущество от кадастровой стоимости.



## АНАЛИЗ УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ 2019 года

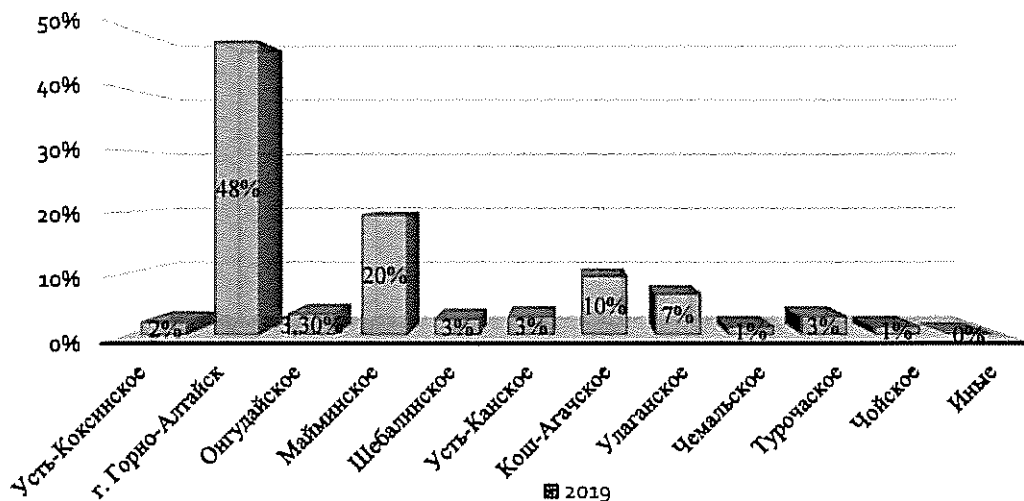
<b>Сферы деятельности, по которым обращались за консультациями в Аппарат Уполномоченного:</b>		
<i>Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки</i>	35	19,4%
<i>Договорные обязательства</i>	22	12,2%
<i>Торговля, онлайн-кассы, ККТ</i>	17	9,4%
<i>Налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы</i>	16	8,8%
<i>Земельные отношения</i>	13	7,2%
<i>Кадастры, и имущественные права</i>	12	6,6%
<i>Разъяснение норм Федерального и Регионального законодательства</i>	10	5,5%
<i>Плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами</i>	9	5%
<i>Регистрация ИП, закрытие ИП</i>	7	3,8%
<i>Энергетика и естественные монополия</i>	6	3,3
<i>Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)</i>	5	2,7%
<i>Миграционная политика и трудовые отношения</i>	5	2,7%
<i>Прочие</i>	5	2,7%
<i>Банковская деятельность, кредитование</i>	4	2,2%
<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	4	2,2%
<i>Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения</i>	3	1,6%
<i>Реклама, разъяснение норм федерального закона о рекламе</i>	3	1,6%
<i>ФЗ-44</i>	2	1,1%
<i>Исполнительное производство</i>	1	0,5%
<i>Страхование имущества</i>	1	0,5%
<b>ИТОГО:</b>	<b>180</b>	<b>100%</b>

Из общего количества обращений 180 поступило устно.

**Актуальными были консультации в следующих сферах:**

- ❖ участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки;
- ❖ договорные обязательства;
- ❖ кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ❖ Налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы;
- ❖ регистрация и закрытие субъектов предпринимательской деятельности.

**Структура устных и письменных обращений по территориальной принадлежности в 2019 году**



*Во всех случаях обращений к Уполномоченному заявителям письменно, по электронной почте или устно разъяснялись их права и способы защиты. При необходимости обращения направлялись для изучения и рассмотрения в другие органы по компетенции, а так же применялись иные меры предусмотренные действующим законодательством о деятельности Уполномоченного.*

## АНАЛИЗ ПИСЬМЕННЫХ ЖАЛОБ 2019 года

За отчетный период 2019 года в Аппарат поступило 60 жалоб, из них 45 жалоб рассмотрено в 2019 году, 7 жалоб перешло в работу с 2018 года, 8 жалоб перешло в работу на 2020 год.

№ п/п	Письменные жалобы по сферам деятельности	2019 г.	Доля, в %
1	<i>Плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами</i>	10	16,6%
2	<i>Договорные обязательства</i>	10	16,6%
3	<i>Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки</i>	4	6,6%
4	<i>Налогообложение</i>	4	6,6%
5	<i>Земельные отношения</i>	3	5%
6	<i>Энергетика и естественные монополия</i>	3	5%
7	<i>Торговля, ККТ, ЕГАИС</i>	3	5%
8	<i>Заккрытие, открытие ИП, сопровождение в составлении документации</i>	3	5%
9	<i>Тарифы</i>	3	5%
10	<i>Судебные разбирательства</i>	3	5%
11	<i>Миграционная политика и трудовые отношения</i>	3	5%
12	<i>Прочие обращения</i>	2	3,3%
13	<i>Природопользование, ТКО</i>	2	3,3%
14	<i>Реклама, разъяснение норм федерального закона о рекламе</i>	2	3,3%
15	<i>Кадастры</i>	1	1,6%
16	<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	1	1,6
17	<i>Разъяснение норм федерального и регионального законодательства</i>	1	1,6%
18	<i>Банковская деятельность</i>	1	1,6%
19	<i>Авторское право, товарные знаки</i>	1	1,6%
	<b>ИТОГО:</b>	<b>60</b>	<b>100%</b>

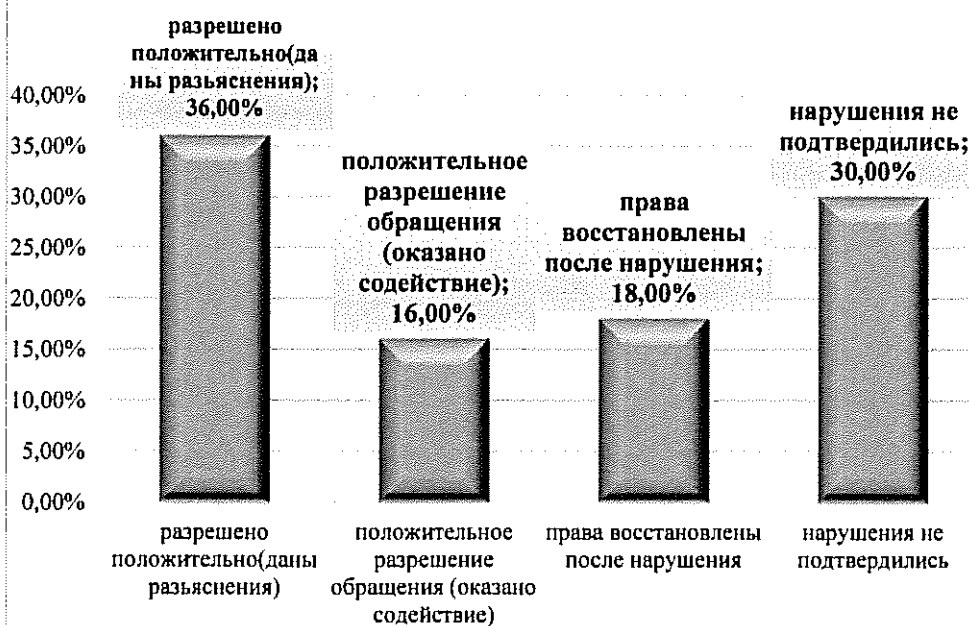
*Основное направление деятельности Уполномоченного по реализации установленных законом задач – это работа по рассмотрению жалоб субъектов предпринимательской деятельности в целях обеспечения гарантий правовой защиты их прав и законных интересов.*

Из общего количества обращений 60 жалоб поступило письменно.

**Актуальными** письменные жалобы были в следующих сферах:

- ❖ *плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами;*
- ❖ *договорные обязательства;*
- ❖ *кадастры, земельные отношения и имущественные права;*
- ❖ *налогообложение (отмена ЕНВД, маркировка товаров);*
- ❖ *судебные отношения;*
- ❖ *торговля, ККТ, ЕГАИС.*

### ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПО СУЩЕСТВУ



Из рассмотренных 52 жалобы:

- × 19 - нарушения не подтвердились;
- × 17 - разрешены положительно;
- × 8 - нарушения выявлены;
- × 8 - остались в работе.

В **8** случаях жалобы признаны обоснованными, факты нарушений прав предпринимателей подтвердились:

- **1 обращение в сфере плановых и внеплановых проверок, проводимых контрольными (надзорными) органами**, (оказано содействие в устранении препятствий к получению открытой информации об отнесении предпринимателей к категории риска или классу опасности со стороны контрольного органа)
- **1 обращение в сфере рекламы, разъяснений норм федерального закона о рекламе, рекламных конструкций** (оказано содействие в подготовке процессуальных документов в споре о правомерности установки рекламной конструкции. По результатам судебного разбирательства штраф заменен предупреждением, эскиз фасада для размещения рекламы согласован);
- **1 обращение в сфере договорных обязательств** (подготовлено возражение на досудебную претензию регионального оператора к предпринимателю по факту взыскания задолженности по договору оказания услуг по обращению с ТКО);
- **1 обращение в сфере плановых и внеплановых проверок, проводимых контрольными (надзорными) органами** (выявлены нарушения при проведении должностным лицом Управления Росреестра внеплановой проверки в отношении юридического лица. По делу об административном правонарушении юридическому лицу штраф заменен на предупреждение);
- **1 обращение в сфере договорных обязательств** (оказано содействие предпринимателю в беспрепятственном использовании арендуемого помещения, а именно в устранении необоснованных требований арендатора об использовании центрального входа арендуемого помещения);
- **1 обращение в сфере антимонопольного регулирования** (прекращение УФАС дела в отношении юридического лица (теплоснабжающей организации в муниципальном районе) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства. На нарушение антимонопольного законодательства со стороны юридического лица ссылался Комитет по тарифам Республики Алтай);
- **1 обращение в сфере авторского права, товарных знаков** (пресечено неправомерное использование казенным учреждением без законных оснований коммерческого обозначения, которым ранее в установленном порядке начал пользоваться предприниматель. Препятствия к осуществлению предпринимателем его деятельности устранены);
- **1 обращение в сфере налогообложения** (организована и проведена встреча с руководством налоговой инспекции, в ходе которой был решен вопрос об имеющейся переплате предпринимателем страховых взносов, путей сокращения сроков возврата денежных средств на расчетный счет предпринимателя. В результате излишне уплаченные суммы страховых взносов в кратчайшие сроки возвращены предпринимателю).

## 1.2 РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

### *Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов*

В рамках рассмотрения жалоб и при устных консультациях субъектам предпринимательской деятельности республики оказывается **юридическая помощь и помощь в составлении документов, в том числе:**

- подготовка информации и судебной практики по обозначенным вопросам;
- составление процессуальных документов;
- формирование правовой позиции в споре;
- оценка перспектив разрешения спора.

В 2019 году специалисты Аппарата не принимали участия в судебных разбирательствах *в связи с функционированием Общественной приемной*, на специалистов которой было возложено в том числе юридическое сопровождение в судебных процессах.

Специалистами Аппарата Уполномоченного в рамках досудебного разрешения проблемы и судебного производства подготовлены следующие документы:

- ✓ письма о досудебном урегулировании спора;
- ✓ исковые заявления для предпринимателей;
- ✓ ходатайства по судебным делам, находящимся в производстве суда, в том числе о восстановлении срока на подачу заявления в суд, об отсрочке уплаты государственной пошлины;
- ✓ заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам;
- ✓ возражения по делу;
- ✓ заключения по судебным делам с позицией Уполномоченного;
- ✓ апелляционные, кассационные жалобы на решения арбитражных судов.

---

*Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов*

---

В Аппарат Уполномоченного обратился ИП с жалобой на отказ в выдаче разрешения на размещение рекламной конструкции.

Судом рассматривалось административное дело в отношении ИП по ст. 14.37 КоАП РФ в связи с нарушением требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно предписанию органа местного самоуправления о демонтаже самовольно установленной рекламной конструкции ИП предписано в течении месяца с момента получения предписания произвести демонтаж рекламной конструкции.

Для ИП подготовлены процессуальные документы, в том числе **возражение по административному делу, заявление о признании действий муниципального учреждения незаконными**. Поскольку Федеральным законом «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ для заявителя в случае отказа органа местного самоуправления в выдаче разрешения предусмотрено право в течение трех месяцев со дня получения решения об отказе в выдаче разрешения обратиться в суд с заявлением о признании такого решения незаконным, нецелесообразно было производить демонтаж конструкции ранее истечения срока на обжалование.

Согласно положениям АПК РФ лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными решений и действий (бездействий) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемое решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда ИП стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

**По результатам судебного разбирательства штраф заменен на предупреждение, эскиз фасада для размещения рекламы согласован.**

---

*Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов*

---

✚ В Аппарат Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на несвоевременное осуществление технологического присоединения фермы к электрическим сетям.

В результате неисполнения обязательств по договору со стороны сетевой компании предприниматель понес убытки в виде упущенной выгоды, выразившейся в стоимости неиспользованного сырья.

Подготовлен проект искового заявления в Арбитражный суд Республики Алтай о взыскании упущенной выгоды в размере 200 337 руб.

**Заявленные иски удовлетворены в полном объеме в 2020 году. На основании ст. 51, 53.1, 184-185 АПК РФ Уполномоченный был привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.**

✚ Юридическое лицо обратилось к Уполномоченному за содействием в подготовке документов для установления права собственности на приобретенные гаражи. Аппаратом Уполномоченного было составлено **исковое заявление**, подготовлен необходимый пакет документов.

На основании п.4 ст.218 Гражданского кодекса Российской Федерации член гаражного кооператива, полностью внесший свой паевой взнос за гараж, приобретает право собственности на указанное имущество.

При рассмотрении исков о праве собственности на бокс гаража суды основываются на нормах ст. 222 ГК РФ о самовольной постройке. Если истец не являлся членом кооператива и осуществлял постройку за счет собственных денежных средств, суд удовлетворяет иск, руководствуясь правилами п. 1 ст. 218 ГК РФ: право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретает этим лицом. Приобретательная давность не может распространяться на случаи, когда в качестве объекта владения и пользования выступает самовольная постройка.

**Юридическое лицо обратилось с иском в суд, иск удовлетворен в полном объеме.**



---

*Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов*

---

✚ Юридическое лицо обратилось к Уполномоченному за содействием в подготовке заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам.

Аппаратом Уполномоченного подготовлены судебные документы:

- **заявление** о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам;
- **ходатайство** о восстановлении срока на подачу заявления в суд;
- **ходатайство** об отсрочке уплаты государственной пошлины.

**Заявление** было принято судом к производству, однако оставлено без рассмотрения, поскольку оказалось подписано не конкурсным управляющим юридического лица, которое на момент подачи заявления было признано банкротом, а директором юридического лица.

✚ Юридическое лицо обратилось к Уполномоченному с жалобой по вопросу продления договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности. Необходимость продления срока аренды была обусловлена наличием на земельном участке объекта незавершенного строительства. Аппаратом Уполномоченного подготовлен **проект искового заявления** в суд.

Пункт 5 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает возможность предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположен объект незавершенного строительства, однократно для завершения строительства этого объекта.

**Заявление** было оставлено судом без движения с целью устранения недостатков, а именно для **установления рыночной стоимости объекта** для конкретизации цены иска и размера государственной пошлины.

---

*Участие в обсуждении концепции и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности:*

**Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

---

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Всего за отчетный период поступило **23 проекта нормативно-правовых актов**, в том числе **2** проекта федерального уровня, **6** проектов регионального уровня, **15** проектов муниципального уровня.

**Исследование нормативных актов проводилось по следующим направлениям:**

- требования, предъявляемые к заявителям, наличие барьеров;
- обязанности должностных лиц органов власти при оказании услуг;
- доступность и качество оказываемой услуги.

**По данным портала *ory.gov.ru* в рамках ежегодного рейтинга «Качество осуществления оценки регулирующего воздействия» Республика Алтай находится на хорошем уровне проведения процедуры ОРВ наряду с 33 субъектами РФ.**

## Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов подготовлено 2 заключения о внесении изменений в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 1 – на федеральный проект, 1 – на муниципальный проект.**

### Предложения в федеральный проект нормативно-правового акта

❖ о нецелесообразности включения представления должностных лиц Государственной жилищной инспекции в перечень оснований для проведения внеплановой проверки (путем внесения изменений в статью 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»), так как это продублировало бы положения части 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, содержащей указание на поступление в орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля обращений, заявлений, информации, выявление информации о фактах нарушения установленных требований.

### Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов:

**МО «Город Горно-Алтайск»** (поступило 9 проектов, на 1 проект дано заключение):

❖ о снижении срока предоставления муниципальной услуги по выдаче решения о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения через канал информационно-коммуникационной сети «Интернет» с 40 дней со дня поступления заявления до 30 дней.

Проекты нормативных правовых актов также направлялись:

- ✓ МО «Майминский район» (поступило 4 проекта),
- ✓ МО «Кош-Агачский район» (поступил 1 проект),
- ✓ МО «Чойский район» (поступил 1 проект).

*Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:*

**Экспертиза действующих региональных и муниципальных нормативных правовых актов**

Экспертизе нормативных правовых актов подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случаях наличия положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо наличия положений, способствующих их введению, в том числе установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**С целью проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченному направлены 7 нормативно-правовых актов, из них 6 актов муниципального уровня и 1 акт регионального уровня.**

Нормативно-правовые акты направлялись Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай, Администрацией МО «Город Горно-Алтайск», Администрацией МО «Майминский район».

По результатам взаимодействия в рамках оценки регулирующего воздействия действующих нормативно-правовых актов от муниципальных и региональных органов власти получена обратная связь, выразившаяся в учете предложений и замечаний Уполномоченного, направлении итоговых документов.

**Аппарат Уполномоченного выражает благодарность МО «Город Горно-Алтайск» и МО «Майминский район» за качественное взаимодействие и обратную связь при разработке проектов муниципальных актов и экспертизы действующих нормативных актов.**

*Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:*

**Экспертиза действующих региональных и муниципальных нормативных правовых актов**

С целью проведения экспертизы Уполномоченному направлены 7 нормативно-правовых актов, из них 6 актов муниципального уровня и 1 акт регионального уровня.

Экспертизе подлежали акты, регламентирующие следующие вопросы:

- ❖ осуществление муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования;
- ❖ организация и проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования;
- ❖ сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории муниципального образования;
- ❖ формирование перечня муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования и свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ❖ порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из регионального бюджета на государственную поддержку и развитие агропромышленного комплекса, участниками которого являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории республики.

*Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:*

**Экспертиза действующих региональных и муниципальных нормативных правовых актов**

**В рамках экспертизы действующих нормативно-правовых актов** Аппаратом Уполномоченного проведен анализ решений Майминского районного Совета депутатов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выявлены следующие недостатки:

- ❖ В решении об утверждении Порядка и условий предоставления Администрацией МО в аренду включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим их инфраструктуру определено, что приоритетными являются категории субъектов МСП, а также организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП, занимающиеся видами деятельности, установленными Комплексной программой приоритетными видами деятельности, без указания конкретных реквизитов указанной Программы, устанавливающей льготы для малого и среднего предпринимательства.
- ❖ Требование о приложении к заявлению о предоставлении имущества *нотариально удостоверенных копий учредительных документов хозяйствующего субъекта является дополнительной финансовой нагрузкой на субъекты малого и среднего предпринимательства* при учете возможности заверения копий документов специалистами органа местного самоуправления непосредственно при принятии заявления путем сличения с оригиналом.

---

**Участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля**

---

Использование бизнес-омбудсменом полномочий по участию в проверках является дополнительной гарантией государственной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

В 2019 году с участием представителя Уполномоченного прошло **2 выездных проверки**, проведенных:

- *Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай по факту соблюдения обязательных требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия детей, пребывающих в дошкольных группах, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда;*
- *Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Алтай по факту соблюдения обязательных требований в области предоставления налоговой отчетности.*

**По итогам проверочных мероприятий нарушений прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей не выявлено.**

---

**Полномочия в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, осужденных по делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности**

---

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в границах соответствующего субъекта имеет право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля.

**В текущем году полномочия в указанной сфере не реализованы в силу отсутствия обращений по уголовному производству.**

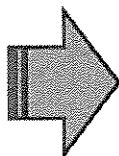
---

*Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти*

---

Аппаратом Уполномоченного проведен анализ влияния на бизнес налога на имущество от кадастровой стоимости за 2016 – 2019 года в связи с вступившими в силу законодательными изменениями в части исключения ограничения в размере площади объекта недвижимого имущества (100 кв.).

Законом Республики Алтай от 21.11.2003 №16-1 установлены следующие налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества:



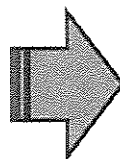
Право собственности на объект недвижимого имущества **возникло после 01.01.2008 г.:**

- 1,5% в 2015 г.;
- 2,0 % в 2016 г. и последующие годы

Право собственности на объект недвижимости **возникло до 01.01.2008 г.:**

- 2015 г. - 0,7%;
- 2016 г. - 0,9%;
- 2017 г. - 1,1%;
- 2018 г. - 1,3%;
- 2019 г. - 1,5%.

Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость в период с 2014 по 2018 год утверждался ежегодно приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай. Аналогичный перечень на 2020 год утвержден приказом Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай.



Приказ от 30.12.2014 № 568 утверждено **920 объектов.**

Приказ от 28.12.2015 № 796 - **918 объектов.**

Приказ от 14.12.2016 № 622 - **915 объектов.**

Приказ от 14.12.2017 № 754 - **2386 объектов.**

Приказ от 24.12.2018 № 975 - **2515 объектов.**

Приказ от 30.12.2019 N 269-ОД - **2497 объектов.**



---

*Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти*

---

Увеличение количества объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, более чем в два раза говорит о **высокой налоговой нагрузке** в регионе. Льготы для субъектов малого бизнеса нормативно-правовым актом не предусмотрены.

Согласно информации Росреестра – за период с 2016 по 2019 годы в Комиссию по оспариванию результатов кадастровой оценки всего поступило **247 заявлений**, из которых:

- **стоимость** объекта недвижимости **изменилась** по **167 заявлениям** (2016 - 39, 2017 – 56, 2018 – 42, 2019 - 30);
- **стоимость** объекта недвижимости **не изменилась** по **57 заявлениям** (2016 - 20, 2017 – 12, 2018 – 20, 2019 - 5);
- **отказано в рассмотрении 15 заявлений;**
- **3 заявления отозвано заявителем.**

17 заявлений поступило от органов местного самоуправления

64 заявления поступило от юридических лиц

166 заявлений поступило от физических лиц

*Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти*

**Результаты рассмотрения заявлений об оспаривании кадастровой стоимости недвижимости:**

Год:	Объект недвижимости:	Кол-во заявлений	Результаты рассмотрения	
			Отказ	Общая сумма уменьшения стоимости объекта
2016	Земельный участок	37	10	645 856 024,09
	Здание/помещение	22	9	142 050 050,33
2017	Земельный участок	49	12	179 035 002,03
	Здание/помещение	19	0	177 561 922,73
2018	Земельный участок	43	16	338 139 557,44
	Здание/помещение	19	4	44 416 580,19
2019	Земельный участок	20	4	101 595 436,5
	Здание/помещение	15	1	45 869 575,39

**Рассмотрение заявлений по величине кадастровой стоимости в сторону уменьшения в процентном соотношении по объектам оспаривания:**

2016 год – объекты капитального строительства стоимость уменьшилась от 19% - 82%; земельные участки - от 47% - 95%.

2017 год - объекты капитального строительства стоимость уменьшилась от 24% - 97%; земельные участки - от 35% - 97%.

2018 год - объекты капитального строительства стоимость уменьшилась от 24% - 80%; земельные участки - от 43% - 91%.

2019 год – объекты капитального строительства стоимость уменьшилась от 19% - 90%, земельные участки – от 42% - 92%.

### 1.3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

#### *Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве*

В целях выполнения поставленных задач, вхождения института в систему государственных органов, создания условий для комфортной и благоприятной работы бизнеса и содействия в рассмотрении жалоб предпринимателей за весь период работы Уполномоченного было подписано **33 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и местного самоуправления республики, бюджетными организациями, общественными объединениями региона**, в т.ч.

в 2013 году - 8,

2016 год - 4,

2014 год - 1,

2017 год - 3,

2015 год - 14,

2018 год – 1,

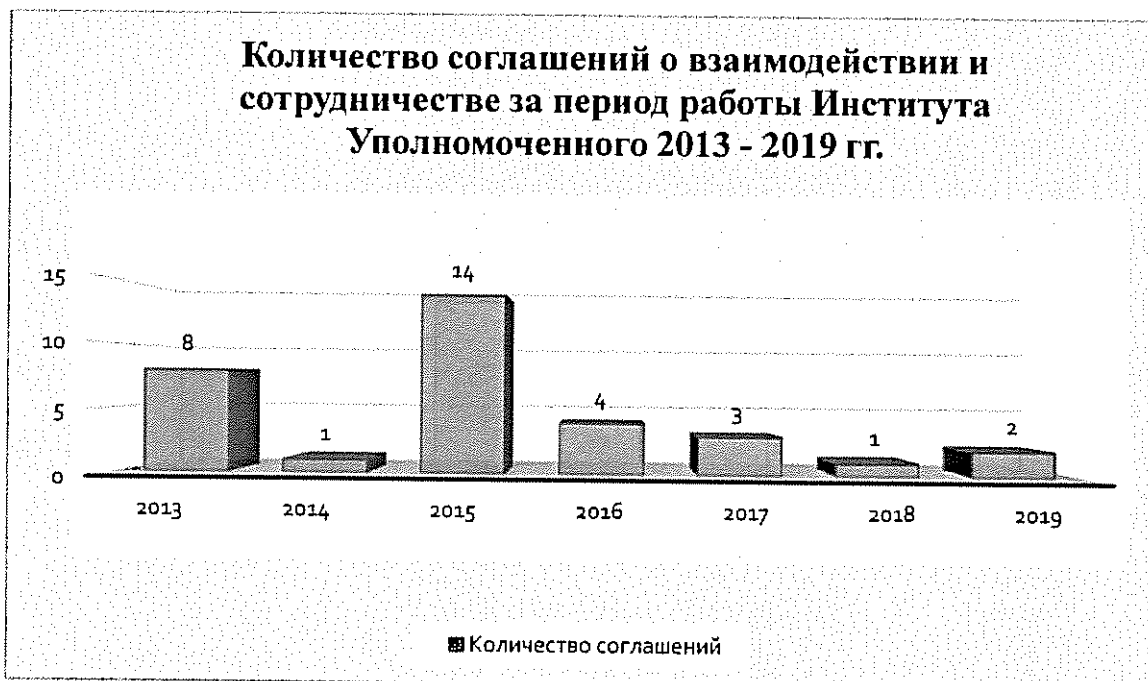
2019 год – 2.

✦ Соглашение Следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Алтай и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай о межведомственном взаимодействии

**В рамках подписанного соглашения осуществляется следующая деятельность:**

- ❖ Выявление причин, условий, и обстоятельств, способствующих совершению преступлений субъектами предпринимательской деятельности или в отношении субъектов предпринимательской деятельности;
- ❖ Обмен сведениями, представляющими интерес для каждой стороны, взаимные консультации;
- ❖ Проведение совместных мероприятий по актуальным вопросам (рабочих встреч, совещаний, конференций, семинаров).

### Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве



↓ Соглашение отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай о взаимодействии и сотрудничестве в сфере соблюдения прав, свобод и законных интересов предпринимателей

**В рамках подписанного соглашения осуществляется следующая деятельность:**

- ❖ Сотрудничество в целях предотвращения нарушения прав и свобод лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере предпринимательской деятельности, и восстановления их нарушенных прав;
- ❖ Обмен сведениями, представляющими интерес для каждой стороны, взаимные консультации;
- ❖ Проведение совместных мероприятий, в том числе совещаний, конференций, семинаров, круглых столов с целью обмена опытом, а также совместных рабочих встреч по вопросам, входящим в компетенцию сторон.

---

### **Участие в мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровней**

---

Необходимым условием эффективной работы Института Уполномоченного является организация координации деятельности Аппарата бизнес-омбудсмена с органами государственной власти региона, территориальными органами федеральных органов власти в Республике Алтай, органами прокуратуры, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими публичными структурами.

В 2019 году было принято участие более чем в **90 различных мероприятиях** федерального, регионального и муниципального уровня, в том числе:

- круглые столы - 6
- рабочие и выездные встречи - 15
  - бизнес-форумы - 2
  - конференции - 3
  - совещания - 12
  - семинар - 5
  - видеоконференции - 1
  - публичные слушания – 20
  - заседания – 27

**Совместная работа и взаимодействие Аппарата Уполномоченного с органами власти, органами местного самоуправления, надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется на регулярной основе, что позволяет решать волнующие предпринимателей вопросы в максимально короткие сроки, повышать качество защиты прав предпринимателей и находить пути решения возникающих проблем.**

---

### **Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней**

---

В рамках возложенной компетенции Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов. Хронология включения в их состав следующая.

#### **2015 год:**

- Рабочая группа по формированию, сбору, анализу и выработке предложений по контрольным (надзорным) мероприятиям на территории Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа по выработке предложений по консолидации организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Правительственная комиссия по проведению мониторинга ценовой ситуации на продовольственном рынке Республики Алтай;
- Межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров в предпринимательстве Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по показателю Национального рейтинга: административное давление на бизнес;
- Рабочая группа Правительства Республики Алтай по работе с кредитными организациями по обеспечению доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;
- Рабочая группа при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства;
- Консультативный совет по вопросам социально-экономического развития Республики Алтай;
- Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Республики Алтай;
- Координационный совет государственных органов контроля и надзора при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;

---

### **Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней**

---

➤ Координационный совет по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

#### **2016 год:**

➤ Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора по Республике Алтай по взаимодействию с малым и средним предпринимательством и гражданским обществом;

➤ Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай;

➤ Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Алтай;

➤ Организационный штаб Республики Алтай;

➤ Лицензионная комиссия Республики Алтай по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай;

#### **2017 год:**

➤ Рабочая группа по разработке форм контроля за открытым и публичным принятием решений по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Алтай

➤ Рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай;

#### **2018 год:**

➤ Координационный совет по вопросам обеспечения прав потребителей, реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Алтай;

➤ Лицензионная комиссия деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай;

#### **2019 год:**

➤ Комиссия по проведению конкурсов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земле, находящейся в муниципальной или государственной собственности;

➤ Комиссия по отбору микрофинансовых организаций по предоставлению субсидии на развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными объединениями является необходимым условием эффективной работы Аппарата омбудсмена.**

---

### **Совместная работа с Правительством Республики Алтай**

---

Взаимная работа Правительства Республики Алтай, органов государственной власти региона, Аппарата Уполномоченного и бизнес-объединений выстраивалась в отчетном году на **заседаниях Организационного штаба Республики Алтай (далее – ОргШтаб РА).**

ОргШтаб Республики Алтай создан распоряжением Правительства 05.02.2016 года № 48-рГ, в целях организации и координации деятельности по улучшению инвестиционного климата, внедрения проектного управления в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай и внедрения в регионе лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

**Основными задачами деятельности ОргШтаба РА являются:**

- ❖ разработка организационной структуры внедрения проектного управления, осуществление общего контроля процесса внедрения проектного управления и принятия ключевых решений;
- ❖ согласование кураторов проектов и руководителей проектов;
- ❖ решение конфликтных ситуаций, возникающих в рамках межведомственного взаимодействия, а также оказание содействия в решении проблемных вопросов инвесторов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов;
- ❖ инициирование изменений в регламенты межведомственного взаимодействия, взаимодействия с представителями естественных монополий, делового сообщества и решение иных задач, связанных с определением политики Республики Алтай в области снижения административных барьеров, улучшения инвестиционного климата и предпринимательской среды.

Повышение результативности взаимодействия по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления реализуется также посредством **работы Уполномоченного в составе созданных экспертных, совещательных и консультативных коллегиальных органах, проводимых на регулярной основе.**



## Совместная работа с Правительством Республики Алтай

**В целях обеспечения положительной динамики уровня закупок у субъектов малого предпринимательства Правительством Республики Алтай рекомендовано увеличение доли осуществляемых закупок у СМП до 35 %.**

1. В рамках исполнения дорожной карты по внедрению в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2019 года № 600-р рекомендовано увеличение доли осуществляемых закупок у СМП до 35 %;

2. С целью реализации Правительством Республики Алтай целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности представителями инфраструктуры поддержки предпринимателей региона организованы мероприятия, направленные на обучение потенциальных участников (предпринимателей) участию в закупках, в том числе работе на электронной торговой площадке.

### Данная работа проводится в рамках деятельности:

- ✓ Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;
- ✓ Организационного штаба;
- ✓ Общественных советов при исполнительных органах власти Республики Алтай.

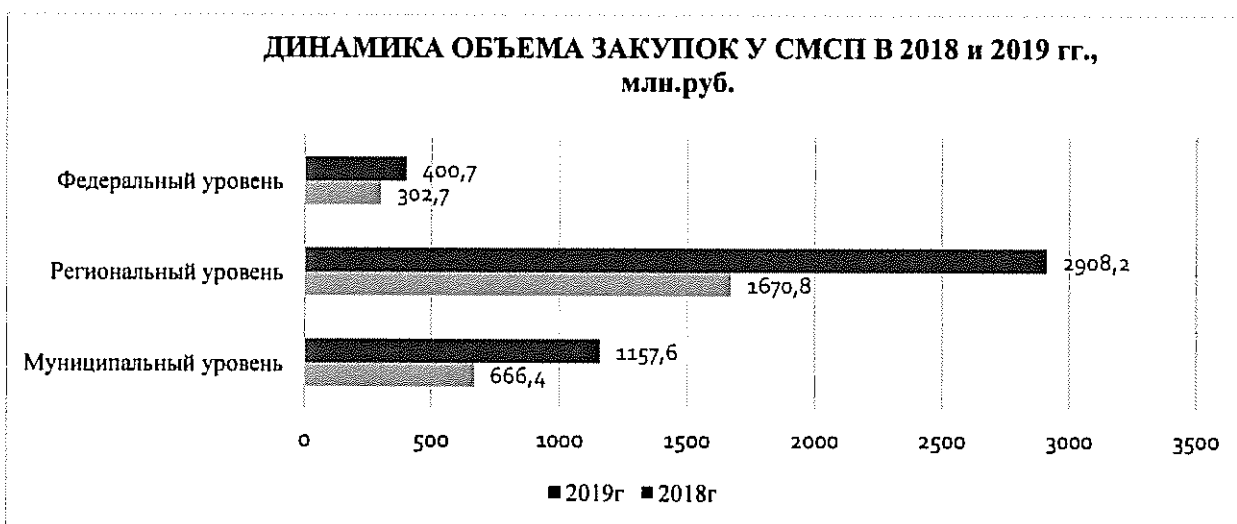
**Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах власти, гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимателей.**

### Совместная работа с государственными и муниципальными органами Республики Алтай

Закупки у субъектов малого предпринимательства в соответствии с ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44 относятся к федеральной льготе, способствующей поддержке и развитию малых предприятий в регионах России.

По данным Единой информационной системы в сфере закупок *zakupki.gov.ru* в 2019 году объем закупок товаров, работ услуг у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном с учетом требований части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ, на территории Республики Алтай составил:

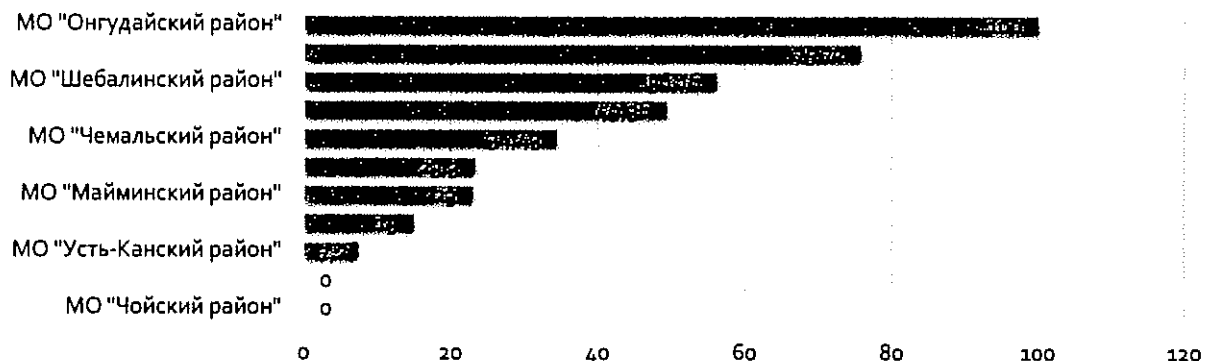
Уровень бюджета	Сумма, млн. руб.		Доля от СГОЗ (совокупный объем закупок), в %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
- федеральный уровень	302,7	400,7	37,4	40,6
- региональный уровень	1670,8	2908,2	42,9	49,9
- муниципальный уровень	666,4	1157,6	22,9	27,6
<b>Всего по региону, в т.ч.</b>	<b>2640,6</b>	<b>4466,5</b>	<b>34,7</b>	<b>40,6</b>



Уполномоченным органом Минэкономразвития РА посредством АИС «Госзаказ» в отчетном периоде размещено **2759** закупок для СМСП (что на 3 % превышает аналогичный показатель 2018 года) и заключено **2715** контрактов для СМСП.

<b>Анализ объема закупок у СМП в разрезе муниципалитетов Республики Алтай</b>					
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Общий объем закупок, тыс. руб.	Объем закупок у СМП, тыс. руб.	Объем заключенных контрактов с СМП, тыс. руб.	Доля закупок у СМП, %
1	МО «Майминский район»	228 136,45	254 973,80	58 439,61	23
2	МО «Чойский район»				
3	МО «Чемальский район»	191 887,91	17 844,30	40 596,26	34,43
4	МО «Шебалинский район»	161 146,31	3 738,38	13 996,43	56,16
5	МО «Кош-Агачский район»	48 741 156,63	8 567 879,62	30 495 973,34	75,72
6	МО «Турочакский район»	191 656,45	28 748,47	28 748,47	15
7	МО «Улаганский район»				
8	МО «Усть-Канский район»	386 415,94	33 001,30	16 020,60	7,28
9	МО «Город Горно-Алтайск»	2 039 213,69	259 228,59	853 047,59	49,36
10	МО «Онгудайский район»	23561708,1	13048123,88	13 048 123,88	100
11	МО «Усть-Коксинский район»	418 871,00	24 774,20	38 557,40	23,3

ДОЛЯ ЗАКУПОК У СМП в 2019 г., %



По результатам анализа закупок в разрезе муниципалитетов выявлено, что в рамках дорожной карты по внедрению в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2019 года № 600-р, не достигнут рекомендуемый показатель по увеличению доли осуществляемых закупок у СМП до 35 % МО «Турочакский район», МО «Майминский район», МО «Усть-Канский район», МО «Усть-Коксинский район». Два муниципальных образования МО «Улаганский район», МО «Чойский район» не представили информацию в установленные сроки. Однако стоит отметить, что в целом на муниципальном уровне наблюдается тенденция роста увеличения доли закупок у СМП относительно предыдущего периода на 4,7%.

---

### **Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай**

---

Общая работа бизнес-омбудсмена, его Аппарата и органов прокуратуры Республики Алтай выстраивается по следующим направлениям:

**Направление обращений предпринимателей в целях принятия мер реагирования при выявлении нарушенных прав в пределах возложенной компетенции.**

В 2019 году было направлено 4 жалобы предпринимателей, из которых:

– 1 жалоба в сфере законности требований органов власти - обращение предпринимателя по вопросу правомерности требования Управления судебного департамента по закрытию входа в помещение кафе, расположенного в арендуемой части нежилого помещения здания Дворца Правосудия (Прокуратурой взаимоотношения предпринимателя и государственного органа в контексте квалифицированы как спор хозяйствующих субъектов);

– 3 жалобы в сфере проверок – обращения по вопросу обоснованности проверки сотрудниками Администрации муниципального образования и Центра занятости населения муниципального образования; правомерности расширения предмета прокурорской проверки, требований Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай в части применения мер прокурорского реагирования по временной приостановке деятельности; обоснованности прокурорской проверки (прокуратурой проверка по соблюдению трудового законодательства признана незаконной, в адрес главы муниципального образования, а также министра труда, социального развития и занятости населения региона внесены представления, принесен протест на распоряжение главы муниципального образования в части утверждения плана выездных проверок; в двух других случаях нарушений не выявлено).

**Участие в коллегиальных органах при Прокуратуре и общественных мероприятиях.**

→ Уполномоченный принял участие в 4 заседаниях Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса и Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей Республики Алтай.

---

### ***Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай***

---

Коллегиальный орган является одной из площадок для обсуждения индивидуальных жалоб предпринимателей и экономических проблем, нахождения компетентных решений и защиты нарушенных прав предпринимателей.

*Рассматривались проблемы субъектов предпринимательской деятельности:*

❖ практика блокирования УФССП по Республике Алтай и его территориальными органами расчетных счетов субъектов предпринимательской деятельности и последующего снятия арестов со счетов;

❖ проблемы взаимодействия Пограничного Управления ФСБ России по Республике Алтай с предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере туризма;

❖ взаимоотношения с региональными операторами по обращению с ТКО на территории Республики Алтай;

❖ меры государственной поддержки субъектов МСП.

→ Уполномоченным по защите прав предпринимателей и Прокуратурой Республики Алтай совместно проведен круглый стол с территориальными органами федерального контроля и надзора и бизнес-объединениями, посвященный обсуждению Индекса административное давления.

*Повестка включала следующие вопросы:*

❖ Индекс административного давления в 2019 году;

❖ ключевые проблемы реформы и предложения в сфере контроля и надзора;

❖ результаты проверки прокуратурой исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей, при осуществлении проверок контролирующими органами, применении ими мер профилактического и административно-правового характера.

Взаимодействие органов прокуратуры, государственных органов и представителей бизнес-сообщества региона позволяет осуществлять комплексный анализ состояния соблюдения законности в сфере предпринимательской деятельности и устранять выявленные нарушения в рамках возложенной компетенции.

### Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

В результате совместной работы с органами прокуратуры Республики Алтай Аппаратом проводится работа по соблюдению Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

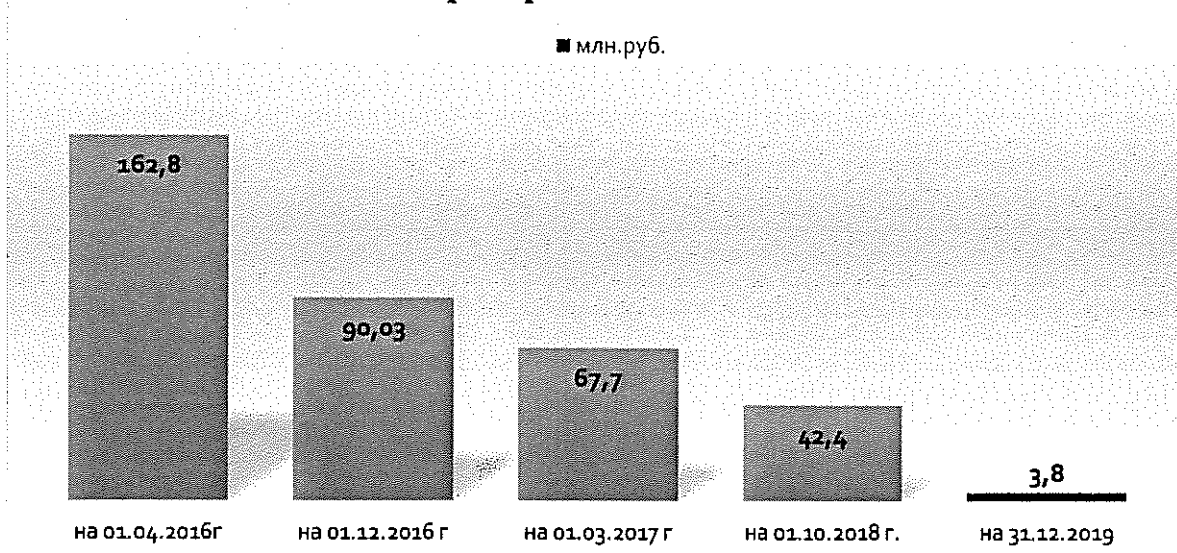
Соблюдение Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд»

**Задолженность** муниципальных заказчиков перед предпринимателями составила:

- ✓ на 01.04.2016 – 162,8 млн. руб.
- ✓ на 01.12.2016 – 90,03 млн. руб.
- ✓ на 01.03.2017 – 67,7 млн. руб.
- ✓ на 01.10.2018 – 42,4 млн. руб.
- ✓ на 31.12.2019 – 3,8 млн. руб.

По состоянию на конец года в республике имеется задолженность одного учреждения здравоохранения (БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ») перед предпринимателями на общую сумму 3,8 млн.руб.

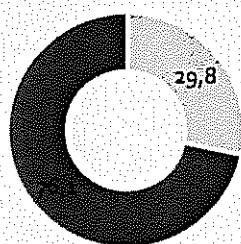
#### Задолженность муниципальных заказчиков перед предпринимателями



### **Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай**

В целях восстановления прав предпринимателей и полного погашения задолженности перед хозяйствующими субъектами, были направлены 14 исковых заявлений о возложении обязанности на Администрации районов и Управление образования осуществить финансирование кредиторской задолженности перед теплоснабжающими организациями. В итоге, задолженность погашена в полном объеме на общую сумму 105,9 млн.руб., в том числе по государственным контрактам в размере 29,8 млн.руб., по муниципальным – 76,1 млн.руб.

#### **Погашенная кредиторская задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в 2019 г., млн. руб.**



- по государственным контрактам
- по муниципальным контрактам

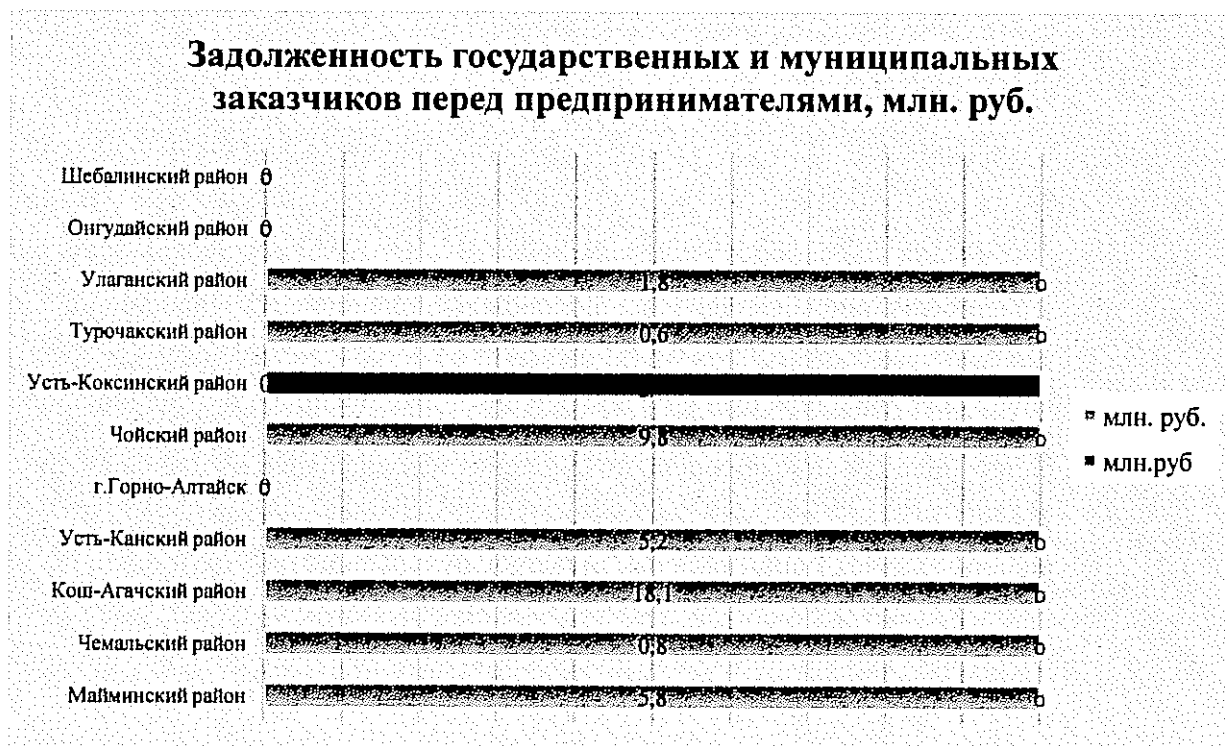
#### **Мониторинг кредиторской задолженности**

Согласно официальным данным, **Администрации муниципальных образований проводят ежемесячный и ежеквартальный мониторинг** по задолженности перед поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам и договорам, по мере возможности производится частичная оплата, заключаются мировые соглашения на рассрочку платежей и другие мероприятия по снижению кредиторской задолженности.

**Аппаратом Уполномоченного с периодичностью два раза в год проводится анализ** наличия кредиторской задолженности перед хозяйствующими субъектами.

### Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в разрезе муниципальных образований Республики Алтай

№п/п	Муниципальное образование	Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями, тыс. руб.				Отклонение 2019 г. от 2018 г., тыс. руб.
		на 01.12.2016г.	на 01.03.2017г.	на 01.10.2018г.	на 01.01.2019г.	
1	Майминский район	19 494,06	4 022,06	5 776,39	0,00	- 5 776,39
2	Чемальский район	9 078,62	0,00	842,4	0,00	- 842,4
3	Кош-Агачский район	17 753,85	39 053,99	18 147,21	0,00	- 18 147,21
4	Усть-Канский район	11 981,00	6 880,96	5 258,34	0,00	-5 258,34
5	г. Горно-Алтайск	3 707,42	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Чойский район	16 137,07	15 742,09	9 845,23	0,00	- 9845,23
7	Усть-Коксинский район	7 854,90	0,00	0,00	3 800,00	+ 3 800,00
8	Турочакский район	1 733,68	933,68	654,31	0,00	- 654,31
9	Улаганский район	1 462,94	1 065,12	1 854,32	0,00	- 1854,32
10	Онгудайский район	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Шебалинский район	835,99	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>ИТОГО:</b>		<b>90 039,52</b>	<b>67 697,90</b>	<b>42 378,20</b>	<b>3 800,00</b>	<b>- 38 578,2</b>





---

**Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай**

---

**Причины возникновения задолженности муниципальных заказчиков перед предпринимателями:**

- ✓ Недостаточность средств муниципальных бюджетов;
- ✓ Неравномерное поступление доходов в муниципальные бюджеты;
- ✓ Осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлен запрос в БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» с просьбой предоставить информацию о причинах сложившейся кредиторской задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности, а также о принимаемых мерах по погашению кредиторской задолженности.

Таким образом, выявлено, что **несоблюдение** установленных муниципальными контрактами, договорами **сроков оплаты** выполненных работ является **результатом недостаточности средств муниципальных бюджетов** на исполнение полномочий, неравномерного поступления доходов в муниципальные бюджеты, а также осуществления закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

**Меры по погашению кредиторской задолженности в 2019 г.**

В целях устранения нарушений прав субъектов предпринимательства на своевременную оплату заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам Прокуратурой Республики Алтай вынесены **68** представлений, **15** лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, **5** – к административной (с наложением штрафов на общую сумму **140** тыс. руб.), удовлетворены **14** исков, **2** должностным лицам вынесено предостережение о недопустимости нарушения закона.

---

**Взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

---

На сегодняшний день основными формами взаимодействия Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

✚ ежемесячное направление в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;

✚ Своевременное размещение в «Единой информационной системе» сведений о работе с обращениями, поступившими в адрес Уполномоченного. Единая информационная система позволяет отслеживать работу Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

✚ направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей [ombudsmanbiz.ru](http://ombudsmanbiz.ru) (раздел «В регионах»);

✚ регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства, и др.)

✚ участие в вебинарах по различным тематикам, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей,

✚ участие во всероссийских конференциях и совещаниях, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.

**В рамках взаимодействия Уполномоченный принял участие в XIII Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей**

## 1.4 ИНФОРМАЦИОННОЙ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

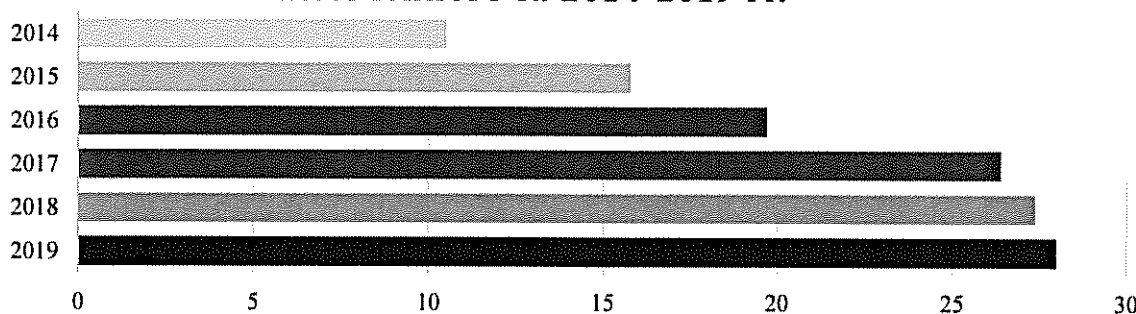
1. С начала формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по настоящее время ведется активная работа по информированию предпринимательского сообщества о деятельности института бизнес-омбудсмана. Эффективным механизмом популяризации деятельности Уполномоченного и его взаимодействия с бизнес-сообществом является официальный сайт <http://biznespravo04.ru/>, на котором размещены контакты, форма обращения, где в постоянном режиме публикуются полезные для предпринимателей новости, нормативные правовые документы по вопросам деятельности Уполномоченного, информация о проводимых Аппаратом мероприятиях.

Таким образом, главными целями информационного освещения деятельности бизнес-омбудсмана являются обеспечение информационной открытости деятельности и реализация прав граждан на получение полной и объективной информации, создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации, а также создание позитивного имиджа института в целом.

За отчетный период на сайте размещено более 90 материалов, до предпринимателей доводилась актуальная информация:

- ✓ об изменениях в законодательстве;
- ✓ о деятельности Уполномоченного по реализации своих полномочий по защите прав и законных интересов предпринимателей;
- ✓ о рассмотрении жалоб и обращений;
- ✓ о проводимых мероприятиях с участием Уполномоченного;
- ✓ новостная информация о работе института Уполномоченного.

Количество публикаций на сайте Уполномоченного за 2014-2019 гг.



**2. В средствах массовой информации, на новостных и информационных интернет-порталах, официальных интернет-сайтах государственных органов и профильных организаций было отмечено более 100 материалов о деятельности Уполномоченного и результатах его работы.**

Участие бизнес-омбудсмана в заседаниях «круглых столов» по проблемам предпринимателей, в работе совещательных структур, мероприятия аппарата Уполномоченного, и другая деятельность регулярно отражается не только на официальном сайте, но и на имеющихся партнерских ресурсах, в средствах массовой информации.

Все проводимые в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были широко освещены в местных и региональных средствах массовой информации

Среди публикаций присутствует аналитика поступивших и рассмотренных жалоб предпринимателей, комментарии по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, мнение Уполномоченного в отношении нововведений в законодательстве.

Так же деятельность Уполномоченного дополнительно освещается на сайте федерального Уполномоченного во вкладке «Регионы», где регулярно публикуются новости о его работе.

**3. Страница в социальной сети *Фейсбук* Уполномоченного <https://www.facebook.com/profile.php?id=100009716581472> относится к средствам организации обратной связи, на сегодняшний день насчитывает более **500 подписчиков** и является полноценным инструментом, помогающим привлекать внимание предпринимательского сообщества и общественности к наиболее резонансным проблемам бизнеса, повышению взаимного доверия и партнерства между предпринимательским сообществом и Уполномоченным.**

На странице оперативно выкладываются анонсы, ссылки на полезные для предпринимательского сообщества публикации в СМИ.

Так же аккаунт используется для установления обратной связи с подписчиками и оценки текущей ситуации в бизнес-среде. Пользователи могут:

- ✦ Задать вопрос;
- ✦ Высказать свое мнение;
- ✦ Получить мгновенный ответ.

## 2. ВЫПОЛНЕНИЕ ВОЗЛОЖЕННЫХ ЗАДАЧ НА УПОЛНОМОЧЕННОГО

### 2.1 СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ИСТОРИИ УСПЕХА)

---

*Выявлены административные барьеры для субъекта предпринимательской деятельности при возврате излишне уплаченных сумм страховых взносов в налоговые органы*

---

В Аппарат Уполномоченного поступило обращение от предпринимателя по вопросу о возврате излишне уплаченных сумм страховых взносов в налоговые органы.

В ходе рассмотрения обращения сотрудником Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай была организована и проведена встреча с начальником отдела по работе с налогоплательщиками Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, в ходе которой были проанализированы следующие документы:

- ✓ копия выписки из лицевого счета;
- ✓ карточка «Расчеты с бюджетом» местного уровня по налогу (сбору, взносу) за 2018 год;
- ✓ карточка «Расчеты с бюджетом» местного уровня по налогу (сбору, взносу) за 2019 год;
- ✓ копии квитанций об оплате страховых взносов.

В ходе расчетов выявлена переплата страховых взносов, определены пути сокращения сроков возврата денежных средств на расчетный счет предпринимателя или перезачета в следующем отчетном периоде.

**В результате** выявлена переплата страховых взносов в пенсионный фонд и фонд социального страхования. Сотрудники налоговой инспекции пошли на встречу: в краткие сроки излишне уплаченные суммы страховых взносов возвращены предпринимателю.

---

**При содействии Уполномоченного разрешен вопрос о размещении  
предпринимателем рекламной конструкции**

---

В Аппарат Уполномоченного обратился ИП с жалобой на отказ в выдаче разрешения на размещение рекламной конструкции.

Судом рассматривалось административное дело в отношении ИП по ст. 14.37 КоАП РФ в связи с нарушением требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно предписанию органа местного самоуправления о демонтаже самовольно установленной рекламной конструкции да ИП предписано в течении месяца с момента получения предписания произвести демонтаж рекламной конструкции.

Для ИП подготовлены процессуальные документы, в том числе возражение по административному делу, заявление о признании действий муниципального учреждения незаконными. Поскольку Федеральным законом «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ для заявителя в случае отказа органа местного самоуправления в выдаче разрешения предусмотрено право в течение трех месяцев со дня получения решения об отказе в выдаче разрешения обратиться в суд с заявлением о признании такого решения незаконным, нецелесообразно было производить демонтаж конструкции ранее истечения срока на обжалование.

Согласно положениям АПК РФ лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемое решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда ИП стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

**В результате штраф заменен на предупреждение, эскиз фасада для размещения рекламы согласован.**

---

**Уполномоченным выявлены препятствия в получении  
предпринимателями открытой информации об объектах  
государственного контроля (надзора)**

---

Уполномоченным рассмотрено обращение ИП о проведении плановой проверки с учетом продления моратория на проведение плановых проверок малого бизнеса.

Предпринимательская деятельность заявителя отнесена к 3 категории значительного риска и в этой связи подлежит плановому контролю 1 раз в три года. Категория риска предприятия определяется приказом Роспотребнадзора, ее можно изменить в случае несогласия. Для этого необходимо подать заявление о ее изменении в соответствующий орган (п. 17 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806), указав в заявлении необходимые сведения и приложив документы, свидетельствующие о том, что деятельность организации (ИП) или используемые объекты нужно отнести к категории риска или классу опасности, на которые претендует заявитель.

При рассмотрении обращения выявлены препятствия в получении открытой информации об отнесении предпринимателя к категории риска или классу опасности со стороны контрольного органа.

Согласно п. 12 Правил, при отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска или 1, 2, 3 классам опасности орган государственного контроля (надзора) размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте.

Указанная информация не размещена на официальном сайте, в связи с чем Аппаратом Уполномоченного направлено письмо в Управление Роспотребнадзора о необходимости соблюдения требований действующего законодательства в части предоставления открытой и достоверной информации.

Согласно ответа Управления Роспотребнадзора Реестр объектов государственного контроля (надзора), с 01.06.2019 года отнесенных к указанным категориям, размещен на сайте контрольного органа во вкладке «Информация для предпринимателей».

**В результате устранены препятствия к получению открытой информации об отнесении предпринимателей к категории риска или классу опасности со стороны контрольного органа.**

---

***Уполномоченный не допустил завышения для предпринимателя стоимости тарифа по договору оказания услуг по обращению с ТКО***

---

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на завышение стоимости тарифа при оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и вопросом о ремонте фасада многоквартирного дома, в котором им арендуется помещение.

В рамках рассмотрения обращения:

- проведен правовой анализ действующего законодательства;
- проведен анализ условий предоставленных договоров;
- подготовлено возражение на досудебную претензию регионального оператора по факту взыскания задолженности по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Подвальное помещение, арендуемое индивидуальным предпринимателем, находится в подвале многоквартирного жилого дома, управление которым осуществляется товариществом собственников жилья и является собственностью муниципального образования.

С учетом правового режима арендуемого помещения предпринимателю даны разъяснения о необходимости обращения с письменным заявлением в товарищество собственников жилья с изложением существующих проблем.

Согласно договора на оказание услуг между товариществом собственников жилья и собственником помещения, не являющегося членом товарищества, товарищество обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и имуществу общего имущества в многоквартирном доме.

По вопросу обращения с ТКО с учетом возражения на претензию региональным оператором условия договора о расчетном периоде по договору были изменены с ежемесячного внесения платежей на ежеквартальное.

**В результате взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного региональный оператор изменил условие договора о расчетном периоде с ежемесячного внесения платежей на ежеквартальное в пользу предпринимателя.**



---

***При содействии Уполномоченного к юридическому лицу применена более мягкая форма административной ответственности***

---

В адрес Уполномоченного директором АО направлено обращение об административном обследовании земельного участка. По результатам обследования составлен протокол об административном правонарушении, выразившемся в использовании земельного участка не по целевому назначению (для размещения производственных и административных зданий, строений), то есть не в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием сооружений и обслуживающих их объектов, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ. Размер штрафа для юридических лиц за совершение данного правонарушения составляет от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка. В конкретном случае административным органом АО был назначен штраф в размере 108 381 руб. 46 коп.

Заявителю разъяснен порядок проведения административного обследования, внеплановой проверки, привлечения к ответственности за нецелевое использование земельного участка, судебного обжалования решений административных органов. Также даны разъяснения о возможности замены штрафа за совершение административного правонарушения впервые на предупреждение, в случае, если юридическое лицо относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. По данным Управления налоговой службы по Республике Алтай АО относится к категории микропредприятий.

АО обратилось в суд с требованием к административному органу об отмене постановления о назначении административного наказания. Суд пришел к выводу о том, что при назначении административного наказания административный орган неправомерно применил к обществу меру ответственности в виде штрафа.

**В результате Уполномоченным выявлены нарушения при проведении должностным лицом Управления Росреестра внеплановой проверки в отношении юридического лица.**

**По делу об административном правонарушении юридическому лицу штраф заменен на предупреждение.**

---

**После вмешательства Уполномоченного снята настенная рекламная конструкция с одноименным названием парикмахерской**

---

Индивидуальный предприниматель обратился в адрес омбудсмана с вопросом об открытии одноименной парикмахерской казенным учреждением Республики Алтай.

При рассмотрении обращения проведен правовой анализ ситуации, сделаны запросы в налоговые органы, Администрацию МО, Управление Роспотребнадзора и выявлены нарушения законодательства.

Казенным учреждением действительно открыта парикмахерская с одноименным названием, данный вид деятельности не зарегистрирован в налоговых органах, отсутствовало заявление о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на парикмахерскую, не подавалось уведомление в органы Роспотребнадзора о начале осуществления парикмахерской деятельности.

Таким образом, нарушены положения п. 1. ст. 1539 Гражданского Кодекса РФ, устанавливающие, что правообладателю принадлежит исключительное право использования коммерческого обозначения в качестве средства индивидуализации принадлежащего ему предприятия любым не противоречащим закону способом (исключительное право на коммерческое обозначение), в том числе путем указания коммерческого обозначения на вывесках, бланках, в счетах и на иной документации, в объявлениях и рекламе, на товарах или их упаковках, в сети «Интернет», если такое обозначение обладает достаточными различительными признаками и его употребление правообладателем для индивидуализации своего предприятия является известным в пределах определенной территории».

**В результате Уполномоченным совершен выезд на место незаконного размещения баннера и снята настенная рекламная конструкция для дальнейшего беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности заявителя.**

---

### При содействии Уполномоченного разрешен вопрос о несоблюдении условий контракта в рамках законодательства в сфере закупок

---

Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью обратился в адрес Уполномоченного по вопросу о несоблюдении условий контракта заказчиком в рамках законодательства в сфере закупок.

При рассмотрении обращения проведен правовой анализ ситуации, сделан запрос в адрес заказчика и выявлены нарушения законодательства.

Согласно п. 7.6 контракта № Ф.2018.597286 на выполнение работ по ремонту напольного покрытия 1 этажа здания Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай в случае выявления несоответствия результатов выполненных работ условиям контракта, заказчик незамедлительно должен:

- ✓ уведомить об этом Подрядчика;
- ✓ составить акт с указанием выявленных недостатков и сроков их исправлений и направить его Подрядчику.

В случае уклонения либо отказа от устранения недостатков подрядчиком в установленный срок, заказчик вправе уменьшить сумму выполненных работ соразмерно объемам некачественно выполненных работ.

В данной ситуации заказчик не уведомлял заказчика о несоответствии качества выполненных работ условиям контракта, также не был составлен Акт выявленных недостатков, заказчик запретил охране объекта впускать подрядчика и его работников в здание учреждения.

**В результате** сотрудником Аппарата составлен диалог с заказчиком, по итогам которого подготовлен акт с указанием выявленных недостатков проведенных работ.

В дальнейшем:

- ✓ предприниматель продолжил работы по исполнению контракта;
- ✓ ему возмещены расходы на материалы, транспортные услуги и оплату труда работников организации;
- ✓ получена прибыль.

---

**Предприниматель с помощью бизнес-омбудсмена избежал незаконного взыскания сумм налоговых платежей по налогу на имущество, налоговой базой по которому является кадастровая стоимость объекта недвижимости**

---

В адрес омбудсмена поступило обращение от предпринимателя о завышении сумм налоговых платежей по налогу на имущество, налоговой базой по которому является кадастровая стоимость объекта недвижимости.

В ходе рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай были выявлены расхождения в определении суммы кадастровой стоимости по объекту недвижимости «Нежилое здание».

Согласно правоустанавливающим документам на объект недвижимости (здание кафе), принадлежащий на праве собственности предпринимателю, кадастровая стоимость равна 4 491 077,50 руб.

Согласно данным Отчета об оценке № 01-ГКООН-04-2012 и данным с сайта ФГБУ «ФКП Росреестра» кадастровая стоимость равна 3 785 645,50 руб.

Таким образом, налоговая база по налогу на имущество завышена на 705 432,00 руб.

В связи с чем рекомендовали:

- ✓ предпринимателю обратиться в ФГБУ «ФКП Росреестра» для уточнения кадастровой стоимости объекта недвижимости;
- ✓ налоговому органу пересмотреть расчет суммы налога за прошлые периоды.

**В результате выявлены расхождения в определении суммы кадастровой стоимости по объекту недвижимости «Нежилое здание».**

**В дальнейшем:**

- ✓ внесены изменения в правоустанавливающие документы на объекты недвижимости;
- ✓ сумма налоговых платежей по налогу на имущество, налоговой базой по которому является кадастровая стоимость объекта недвижимости, пересмотрена за два предыдущих года;
- ✓ сумма налоговых платежей снижена на 10 500 руб. в год.

---

***Бизнес-омбудсмен Республики Алтай помог юридическому лицу при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства***

---

Юридическое лицо обратилось за помощью при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В адрес УФАС по Республике Алтай поступило заявление Комитета по тарифам Республики Алтай о правомерности переуступки прав по концессионному соглашению №1 между Администрацией муниципального образования, ООО «Т.» и ООО «Э.» в отношении объектов теплоснабжения муниципалитета.

УФАС России по Республике Алтай в отношении юридического лица было возбуждено дело по признакам нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.200 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с соглашением о переуступке прав по концессионному соглашению № 1 от 14.09.2016 г. ООО «Т.» передало 30.12.2016 г. свои права и обязанности по концессионному соглашению ООО «Э.» с согласия Администрации.

Указанное соглашение было заключено со ссылкой на ч.2 ст. 5 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

По итогам рассмотрения заявления Комитета по тарифам УФАС по Республике Алтай пришло к выводу, что действия Администрации муниципального образования и юридических лиц в части заключения антиконкурентного соглашения о передаче в приоритетном порядке муниципального имущества системы теплоснабжения, реализованного путем заключения соглашения от 30.12.2016 г. о передаче прав по концессионному соглашению в нарушение требований статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

На заседании комиссии УФАС по Республике Алтай приняла участие специалист Аппарата Уполномоченного, в ходе которого была высказана позиция по обращению Заявителя о неправомерности возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, так как на момент заключения соглашения о переуступке прав от 30.12.2016 г. положения ст. 42 Федерального закона вступили в силу только с 01.01.2017 г.

**В результате решением УФАС по Республике Алтай дело в отношении юридического лица прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.**

---

**При содействии Apparata бизнес-омбудсмена директор юридического лица оформил в собственность гаражные боксы**

---

В Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился директор юридического лица с просьбой оказать содействие в оформлении гаражных боксов в собственность.

Директором юридического лица за период с 2013 по 2018 год были приобретены гаражные боксы, числящиеся в составе гаражно-строительного комплекса, для ведения предпринимательской деятельности.

Директор юридического лица пояснил о невозможности оформить право собственности посредством обращения в органы Росреестра.

В рамках рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного:

- проведен правовой анализ ситуации и сложившейся правоприменительной практики по данному вопросу;

- составлен проект искового заявления;

- подготовлен пакет документов для обращения в суд.

Заявитель был введен в состав гаражного строительного кооператива, после покупки гаражных боксов по договорам купли-продажи.

У Заявителя отсутствовала задолженность по оплате за пользование земельным участком, на котором размещались гаражные боксы.

В Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения об объектах недвижимости (гаражи), согласно полученным Выпискам от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Иных лиц, имеющих правопритязания на спорное имущество, не имеется, гаражи под арестом не состоят, в залоге не находятся, не обременены иным образом.

В результате анализа имеющихся документов Заявителю было предложено обратиться в Горно-Алтайский городской суд с иском о признании права собственности на гаражи. Цена иска составила более 600 тысяч рублей.

**В результате исковые требования удовлетворены, за предпринимателем признано право собственности на гаражные боксы.**

**В судебном заседании были доказаны факты отсутствия иных лиц, имеющих правопритязания на спорное имущество; гаражи под арестом не состоят, в залоге не находятся, не обременены иным образом.**

---

***При содействии Уполномоченного предприниматель избежал выполнения незаконных требований государственного органа***

---

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей обратился индивидуальный предприниматель по вопросу правомерности требований Судебного департамента Республики Алтай о закрытии входа в помещение кафе.

В рамках рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного:

- правовой анализ ситуации и сложившейся правоприменительной практики по данному вопросу;
- направлены запросы, заключения в адрес Управления судебного департамента Республики Алтай;
- направлены материалы дела в адрес Прокуратуры Республики Алтай о принятии мер прокурорского реагирования;
- организована рабочая встреча с Управлением судебного департамента Республики Алтай на предмет нахождения консенсуального решения по части определения входа в арендуемое помещение.

В адрес предпринимателя было направлено требование об обеспечении закрытия дверей входа в арендуемую часть нежилого помещения (со стороны ул. Э. Палкина) со сдачей ключа от входной двери.

Основанием требования был указан приказ «О надлежащем обеспечении пропускного режима в здание «Дворца Правосудия» г. Горно-Алтайска», принятый во исполнение Представления УФСБ по Республике Алтай.

В договоре аренды части нежилого помещения, техническом задании не установлена обязанность арендатора использовать для входа в помещение центральный вход Управления судебного департамента в Республике Алтай (далее - Управление). Управлением был закрыт прямой проход из здания Управления в помещение кафе, таким образом, посетители кафе не смогут пройти в здание.

Помимо требования закрытия входа в кафе, Управление указывало, что предпринимателем систематически нарушаются условия договора, а именно принятие и обслуживание посетителей, не сотрудников здания Дворца правосудия, режима работы заведения.

Договор аренды не содержал условий, определяющих порядок пользования арендуемого помещения, такой раздел в договоре отсутствовал.

**В результате Уполномоченным выявлено, что требования Управления нарушают права и интересы заявителя. Предприниматель продолжает осуществлять свою деятельность в арендуемом помещении, неправомерных требований со стороны Управления более не поступало.**

## 2.2 ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Реализация просветительской задачи** (повышение информированности и правовой грамотности предпринимателей) Уполномоченным и его Аппаратом осуществлялась в 2019 году путем:

- постоянного информирования предпринимателей республики о задачах работы Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей, о законодательных нововведениях, касающихся бизнеса;
- проведения личных приемов Уполномоченного по возникающим проблемам и интересующим вопросам;
- участия в мероприятиях различного формата (конференции, круглые столы, совещания, семинары для предпринимателей), в том числе организованных Уполномоченным, государственными органами власти, общественными организациями, муниципальными органами власти.

**СОВМЕСТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** с органами исполнительной власти региона, контрольно-надзорными органами, муниципальными органами власти и общественными объединениями.

В отчетном периоде проведено 13 встреч с предпринимателями Республики Алтай во всех муниципальных образованиях:

- ✓ МО «г. Горно-Алтайск»;
- ✓ МО «Кош-Агачский район»: с. Кош-Агач – 2 встречи;
- ✓ МО «Майминский район»: с. Майма;
- ✓ МО «Онгудайский район»: с. Онгудай;
- ✓ МО «Турочакский район»: с. Турочак;
- ✓ МО «Улаганский район» - с. Улаган – 2 встречи;
- ✓ МО «Усть-Канский район» - с. Усть-Кан;
- ✓ МО «Усть-Коксинский район» - с. Усть-Кокса – 2;
- ✓ МО «Чемальский район» - с. Чемал;
- ✓ МО «Чойский район» - с. Чоя;
- ✓ МО «Шебалинский район»: с. Шебалино.

**Цель мероприятий** - взаимодействие с бизнесом, выявление проблем предпринимателей в регионе и оказание содействия в решении имеющихся проблем.



В рабочей обстановке обсуждались вопросы о своевременной информированности и правовой грамотности предпринимателей; получении государственной поддержки; налоговой и неналоговой нагрузке, финансовых затратах при внедрении государственных электронных систем; выделении земельных участков; высокой кадастровой стоимости объектов.

В рамках встреч все озвученные вопросы субъектов предпринимательской деятельности были приняты Уполномоченным в работу для дальнейшего рассмотрения, выявления нарушенных прав предпринимателей.

Такой формат работы, как диалог, не теряет своей актуальности, позволяет выявлять системные проблемы предпринимателей региона, однако необходимо отметить, что статистика посещения предпринимателями организованных встреч сократилась в сравнении с прошлым годом.

---

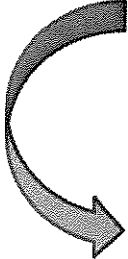
**ПРЯМАЯ ЛИНИЯ** - это организованная в единый день прямая связь предпринимателей с государственными органами по волнующим их вопросам, в рамках которой профильные специалисты в течение рабочего дня отвечают на вопросы предпринимателей.


---

За 2019 год Аппаратом Уполномоченного проведено 4 **«ПРЯМЫЕ ЛИНИИ»**:

I квартал обсуждались темы: **«Предоставление земельных участков в собственность, аренду для ведения предпринимательской и иной хозяйствующей деятельности»**; **«Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий»**.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- 
- аренды земельного участка (сроки, размер арендной платы, изменение, расторжение договора аренды);
  - приобретения права собственности на земельный участок;
  - нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, отсутствия реакции на такие заявления, требования о предоставлении дополнительных документов;
  - получения земельного участка для занятия сельским хозяйством.

- 
- перевода земель из одной категории в другую (например, из земель сельскохозяйственного назначения в земли рекреации);
  - оспаривания кадастровой стоимости земли и объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений);
  - конкретных фактов коррупции;
  - неисполнения либо недобросовестного исполнения служебных обязанностей государственными, муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и предприятий;
  - превышения служебных (должностных) полномочий;
  - иных сфер, не связанных с данной тематикой, в которых предприниматели столкнулись с той или иной проблемой.

При проведении «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» были задействованы специалисты:


- Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай (Росреестр);
- Филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Алтай;
- соответствующего профиля из муниципальных образований Республики Алтай.

Информация о предстоящей «Прямой линии» была размещена на официальных сайтах учреждений, принявших участие в данной линии, а также на информационном портале «Новости Горного Алтая», опубликована в периодических печатных изданиях районных газет.

**По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ»** поступил 1 телефонный звонок от индивидуального предпринимателя по вопросу аренды земельного участка для размещения детских аттракционов.

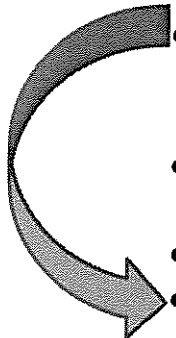
**II квартал** обсуждалась тема «**Внедрение контрольно-кассовой техники для предпринимателей- третий этап**»

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- 
- законодательства и сферы действия онлайн-касс;
  - перехода на новый порядок применения ККТ;
  - регистрации ККТ в новом порядке;
  - порядка работы онлайн-касс;

При проведении «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» были задействованы специалисты Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.


По заявленной тематике озвучены следующие вопросы:

- 
- о необходимости приобретения ККТ при реализации акцизных товаров при осуществлении предпринимательской деятельности в отдаленной местности;
  - о стоимости ККТ, разновидности моделей, какую предпочтительно приобрести для установки;
  - о повышении налогов на ЕНВД;
  - о размере налогового вычета при покупке ККТ;

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 3 звонка от индивидуальных предпринимателей.

**III квартал** обсуждались темы: **«Контрольно-надзорная деятельность (плановые, внеплановые проверки)», «Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий»**

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

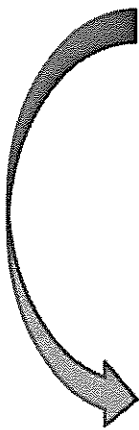
- 
- порядка проведения проверки;
  - правомерности действий должностных лиц, осуществляющих проверку;
  - обжалования действий и решений должностных лиц, в том числе в случае привлечения предпринимателя к административной ответственности и наложения штрафа, временного запрета деятельности или иных мер;
  - исполнения предписаний;
  - конкретных фактов коррупции;
  - превышения служебных (должностных) полномочий;
  - иных тем и вопросов, не связанных с данной тематикой.

При проведении «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» были задействованы специалисты контрольно-надзорных органов Республики Алтай.


По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступил 1 звонок от индивидуального предпринимателя, касающийся вопроса порядка проведения плановой проверки, проводимой Роспотребнадзором Республики Алтай.

**IV квартал** обсуждалась тема **«Изменения в налоговом законодательстве с 1 января 2020 года»**, а также **«Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий»**.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- 
- изменений по ЕНВД;
  - форм отчетности и сроки сдачи;
  - иных изменений налогового законодательства;
  - конкретных фактов коррупции;
  - неисполнения либо недобросовестного исполнения служебных обязанностей государственными, муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и мероприятий;
  - превышения служебных (должностных) полномочий;
  - иных тем и вопросов, не связанных с данной тематикой.

По заявленной тематике озвучены следующие вопросы:

- 
- об изменениях в налоговом законодательстве;
  - о маркировке обуви;
  - о неналоговых платежах;
  - о неправомерном изъятии прибора учета электрической энергии;
  - об оформлении НДФЛ;
  - о статусе самозанятых и сроках предоставления декларации.

**По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ»** поступило 8 телефонных звонков от индивидуальных предпринимателей.

**По результатам открытых мероприятий** на каждый заданный вопрос был предоставлен ответ либо предприниматели перенаправлялись в профильный орган для получения детальной консультации.

В рамках «Прямых линий» к Уполномоченному поступила 1 жалоба от индивидуального предпринимателя о нарушении прав субъекта, осуществляющего предпринимательскую деятельность, со стороны ПАО «МРСК Сибири» посредством неправомерного изъятия прибора учета электрической энергии, находящегося в собственности предпринимателя.

### 2.3 РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СИСТЕМНЫМ ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ 2018 ГОДА

В Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2018 год обозначены следующие системные проблемы:

- 1) высокая кадастровая стоимость как налоговая база для исчисления налога на недвижимое имущество;
- 2) коллизия отраженного в ст.11 Лесного кодекс РФ запрета на возведение ограждений на арендуемых земельных участках лесного фонда, и требований противопожарной и санитарной безопасности и обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, предъявляемых к туристским предприятиям;
- 3) ограничение возможности санаторно-курортных и туристских предприятий предоставлять медицинские услуги и продавать алкогольную продукцию в связи с невозможностью государственной регистрации права собственности на объекты, возведенные на арендуемых земельных участках лесного фонда;
- 4) необходимость включения в виды деятельности самозанятых граждан участников сельского туризма, проживающих в сельской местности, и установления для них посильного годового налогового взноса;
- 5) невозможность получения предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, субсидий из бюджета субъекта РФ ввиду отсутствия статуса образовательных организаций;
- 6) возможность применения контрольно-надзорными органами к субъектам административных правонарушений любой меры наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальной, так и минимальной), в том числе двойной ответственности юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение; применение наказаний, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения;
- 7) большие сроки перевода земельных участков из одной категории в другую.

✦ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Проект был представлен в Государственное Собрание– Эл Курултай Республики Алтай для последующего внесения на рассмотрение в Государственную Думу РФ. Законопроектом предлагается внесение изменений, предусматривающих возможность получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в стационарных торговых объектах, возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с проектами освоения лесов данных участков. Законопроект был внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ (№496794-7) и включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (сентябрь). Ответственным по законопроекту назначен Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству. По итогам изучения профильный Комитет рекомендовал Госдуме отклонить законопроект, поскольку предлагаемые изменения концептуально не согласуются с целями осуществления рекреационной деятельности.

На заседании Государственной Думы 22 января 2020 года принято решение перенести рассмотрение в первом чтении проекта федерального закона № 496794-7с 23 января 2020 года на более поздний срок.

Предполагалось, что изменения создадут условия по росту и развитию туристической системы, в результате чего повысится уровень отдыха в лесах, инвестиционная привлекательность использования лесных участков, а также доходность федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации от использования лесов.

✚ Во исполнение решения Совета по улучшению инвестиционного климата в Республике Алтай был подготовлен пакет документов по решению вопроса об ограничении курортно-санаторных и туристических предприятий в вопросе оформления лицензии на осуществление медицинских услуг, ведущих деятельность на землях лесного фонда.

Первоначально предлагалось внести изменения в Положение о лицензировании медицинской деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), дополнив перечень приложений к заявлению о предоставлении лицензии документом, подтверждающим наличие принадлежащих на законных основаниях зданий (строений, сооружений), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг), возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с планами обустройства участков. Проект был внесен на рассмотрение Правительства Республики Алтай с целью последующего направления его в Правительство Российской Федерации для дальнейшей работы и принятия в пределах установленной компетенции соответствующего решения.

В последствии было принято решение о разработке законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ. Законопроект предлагает дополнить пункт 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99 документом, подтверждающим наличие принадлежащих соискателю лицензии (лицензиату) на законных основаниях помещений (зданий, сооружений и иных объектов) возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда, в виде проекта освоения лесного участка.

✦ В силу статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс РФ) проект освоения леса относится к официальным документам, на основании которого используется участок. Объекты недвижимости строятся на лесных участках исключительно в разрешенных для рекреационной деятельности местах на основании проекта освоения лесов, который разрабатывается в соответствии с Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29.02.2012 № 69 и утверждается государственной (муниципальной) экспертизой проекта освоения лесов, проводимой органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах полномочий в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса РФ.

Поскольку целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта Российской Федерации, а также принципам рационального использования и сохранения биологического разнообразия лесов и законодательству Российской Федерации, то указанные факты являются подтверждением использования участка по назначению.

В настоящее время курортно-санаторные и туристские предприятия лишены возможности оформления лицензии на оказание медицинских услуг в силу того, что данные предприятия в соответствии с отдельными нормами Лесного кодекса РФ более двух десятков лет не могут узаконить права собственности на стационарные объекты, возведенные на арендуемых лесных участках, но используемые в других целях законно. Развитие оздоровительного туризма и санаторно-курортной деятельности в Республике Алтай являются одними из перспективных направлений, так как регион обладает богатыми природно-лечебными ресурсами. Ежегодно на территории Республики Алтай проходит большое количество мероприятий (национальные праздники, фестивали, выставки, спортивные мероприятия), пользующихся большим интересом у жителей и гостей региона.

Проект нормативного акта подготовлен в целях исключения имеющегося ограничения, обеспечивающего неравные условия конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, использующих земельные участки других категорий в туристическом бизнесе и повышения уровня отдыха в лесах, а также инвестиционной привлекательности использования лесных участков. В настоящее время законопроект находится в работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.



✦ Лесное законодательство, запрещая возведение ограждений на арендуемых земельных участках лесного фонда, отсылает к требованиям иных законодательных актов, содержащих соответствующие обязанности по ограждению используемой территории лесного участка (Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ, Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ) в целях проведения в огражденной территории мероприятий для безопасности граждан. При осуществлении рекреационной деятельности в целях организации отдыха имеется наличие законодательных обязательств соблюдения правил пожарной и санитарной безопасности как к участку, так и к средствам размещения туристов, расположенных на территории участка и обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, проживающих на лесном участке.

Так, в настоящее время, для организации массового отдыха туристов на арендуемых лесных участках предпринимателям необходимо получить «Паспорт безопасности», «Санитарно-эпидемиологическое заключение», предусмотренные Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ, Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ.

Уполномоченным изучается вопрос о возможности устранения коллизии путем внесения изменений в Лесной Кодекс РФ. При содействии экспертов Общественной приемной Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай разработан законопроект, который планируется в 2020 году направить в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай для внесения законодательной инициативы в соответствии с положениями постановления от 31.05.2006 N 3-3 (ред. от 04.06.2019) «О Регламенте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай».

✚ По вопросу развития сельского туризма ситуация нашла свое потенциальное разрешение на федеральном уровне.

Физические лица и индивидуальные предприниматели, использующие новый специальный налоговый режим (самозанятые), ранее могли вести деятельность в таких форматах лишь в 23 регионах страны, являясь участниками эксперимента. По заявлению первого вице-премьер – министра финансов РФ Антона Силуанова, Министерство финансов РФ планирует с 1 июля 2020 г. распространить специальный налоговый режим для самозанятых на всю страну.

Критериями относимости к самозанятым являются отсутствие работодателя и наемных работников, создание собственного продукта или оказание услуг самостоятельно без посредников и доход не более 2,4 млн рублей в год. Формально соответствовать этим критериям могут и представители сельского туризма. Включение их в категорию «самозанятые» позволит легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке — 4% при расчете с физическими лицами или 6% при расчете с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (учет налоговых ставок и расчет суммы налога к уплате происходит автоматически в приложении «Мой налог»), без обязанности подачи декларации, уплаты страховых взносов, использования контрольно-кассовой техники.

✚ Выявленные проблемы носят системный характер, обусловлены не региональными особенностями, а несовершенством федерального законодательства. Не все из них представляются разрешимыми на сегодняшний день без внесения серьезных изменений в действующие нормативные правовые акты. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай принимаются все возможные меры по содействию защите прав и законных интересов предпринимателей, столкнувшихся с данными проблемами, в каждом конкретном случае.

## 2.4 ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРИЕМНОЙ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

По итогам рабочих совещаний в Минэкономразвитии России, в 2019 году продолжено сотрудничество в рамках направления «Функционирование Общественных приемных» на базе Центров поддержки предпринимательства. Для нашего региона это был первый «пилотный» проект, благодаря которому большее количество предпринимателей получили помощь в виде консультаций и образовательной программы.

### Направления деятельности Общественной приемной в Республике Алтай в 2019 г.:

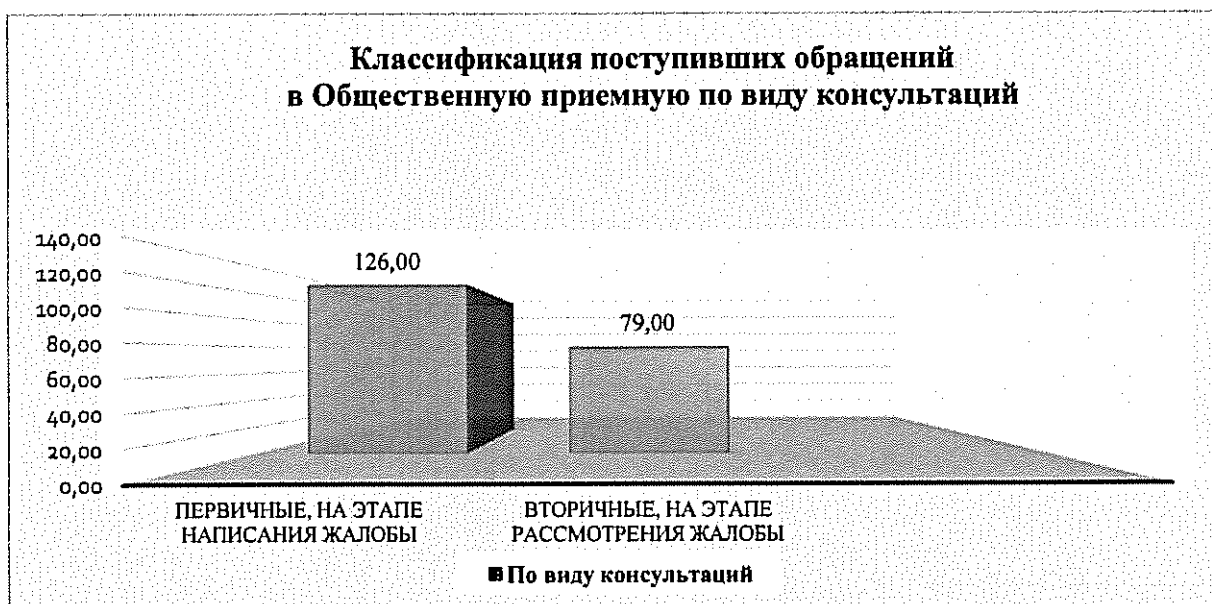
1. Привлечение сторонних экспертов в рамках организации предоставления консультаций СМСП по деятельности Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в т.ч.:

- ✓ Оказание **первичной консультации** предпринимателей на этапе написания жалобы или обращения;
- ✓ Оказание **вторичной консультации** предпринимателей на этапе рассмотрения жалобы или обращения.

2. Привлечение сторонних экспертов для подготовки, разработки **нормативно-правовых актов**.

3. Организация **краткосрочных программ обучения** для субъектов малого и среднего предпринимательства.

<i>Количество оказанных консультаций в рамках работы Общественной приемной, всего 205</i>				
По виду консультаций		По статусу заявителей		
Первичные, на этапе написания жалобы	Вторичные, на этапе рассмотрения жалобы	ИП	ЮЛ	Потребительские кооперативы
126	79	143	59	3
Доля, в%		Доля, в%		
61,5%	38,5%	69,8	28,8	1,4

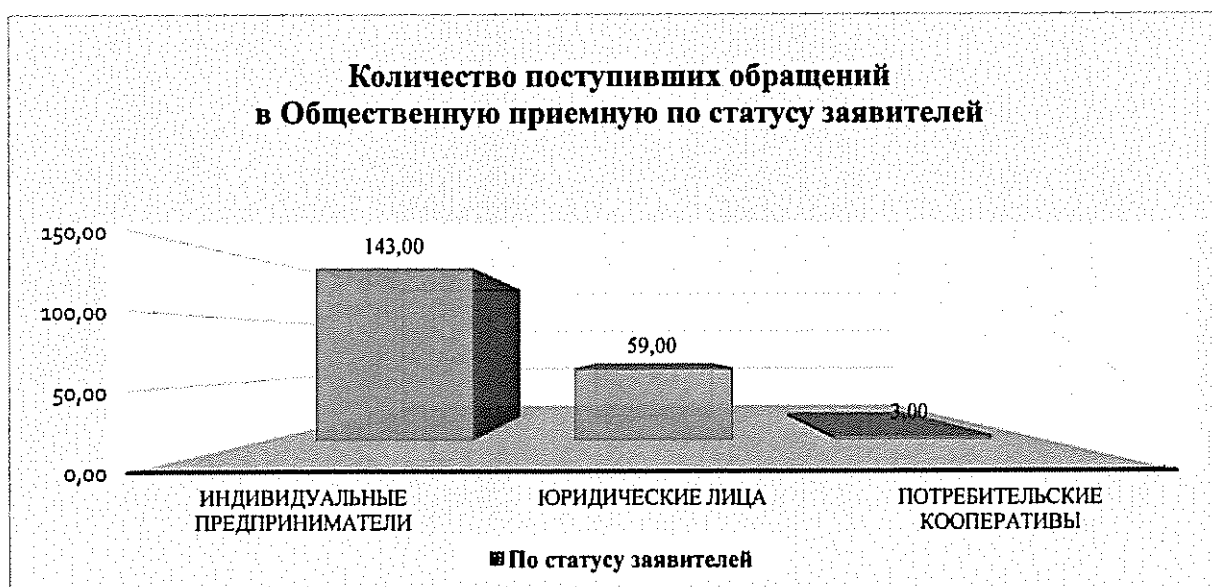


Всего в рамках работы Общественной приемной оказано **205 консультаций**.

По виду консультации делятся на *первичные*, на этапе написания жалобы – **126 (61,5%)**, *вторичные*, на этапе рассмотрения жалобы – **79 (38,5%)**.

По статусу заявителей обращения делятся на поступившие от *индивидуальных предпринимателей* – **143 (69,8%)**, от *юридических лиц* – **59 (28,8%)**, от *потребительских кооперативов* – **3 (1,4%)**

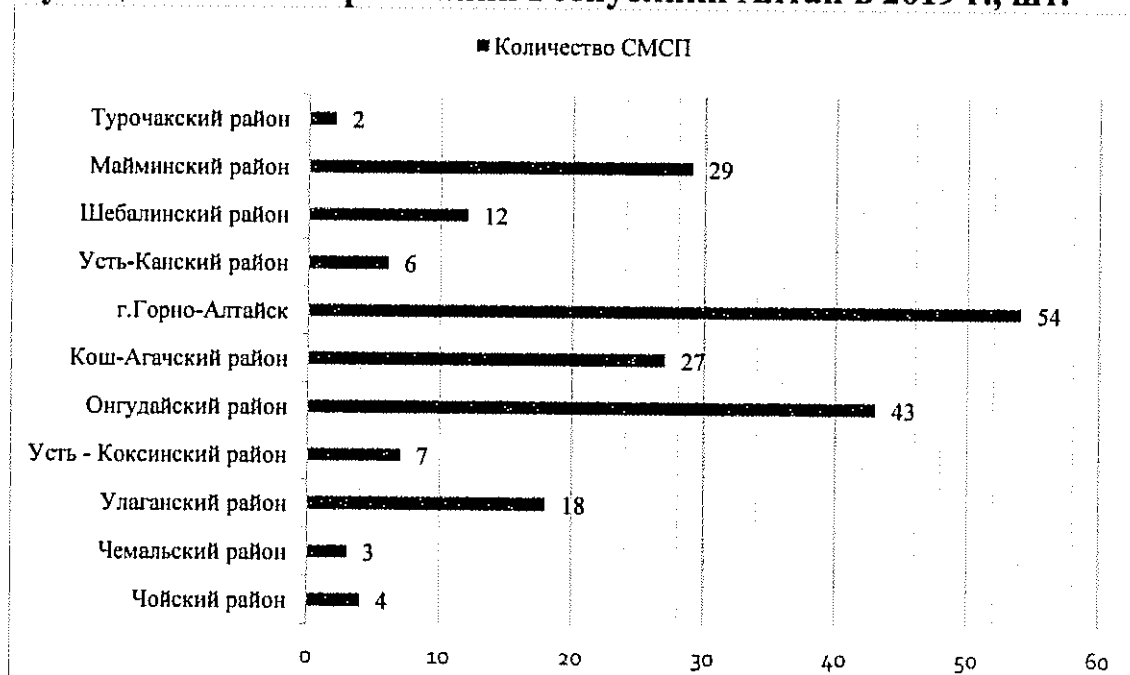
**Количество обращений от индивидуальных предпринимателей (69,8%) превышает количество обращений организаций.**



### Распределение обращений в Общественную приемную по муниципальным образованиям Республики Алтай

<i>Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся в Общественную приемную, в разрезе муниципальных образований Республики Алтай</i>			
МО	2019 г.	Доля, в%	Примечание
МО «Турочакский район»	2	0,9	
МО «Майминский район»	29	14,1	
МО «Шебалинский район»	12	5,9	Выезд в МО
МО «Усть-Канский район»	6	2,9	
МО «г. Горно-Алтайск»	54	26,3	
МО «Кош-Агачский район»	27	13,2	Выезд в МО
МО «Онгудайский район»	43	21,0	Выезд в МО
МО «Усть-Коксинский район»	7	3,4	
МО «Улаганский район»	18	8,8	Выезд в МО
МО «Чемальский район»	3	1,5	
МО «Чойский район»	4	2,0	
<b>ВСЕГО</b>	<b>205</b>	<b>100</b>	

### Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай в 2019 г., шт.



---

## Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в рамках деятельности Общественной приемной

---

За отчетный период в Общественную приемную Института Уполномоченного поступили обращения от предпринимателей из 11 муниципальных образований Республики Алтай. Совместно с сотрудниками Аппаратом Уполномоченного эксперты совершили выезды в отдаленные районы Республики: МО «Кош-Агачский район», МО «Улаганский район», МО «Онгудайский район» и МО «Шебалинский район»

В 2019 году наибольшая активность субъектов предпринимательской деятельности наблюдалась в следующих муниципальных образованиях:

- ❖ г. Горно-Алтайск (26,3%);
- ❖ Онгудайское МО (21,0%).
- ❖ Майминское МО (14,1%);
- ❖ Кош-Агачское МО (13,2%).

### Рассмотрение полученных обращений, поступивших в Общественную приемную

*Актуальными были консультации в следующих сферах:*

- ✓ договорные обязательства;
- ✓ участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки;
- ✓ составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде;
- ✓ кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✓ налогообложение;
- ✓ исполнительное производство;
- ✓ судебные разбирательства.

**Анализ сфер деятельности в рамках оказания первичных консультаций экспертами Общественной приемной**

<b>Сферы деятельности, по которым в Общественную приемную обращались за первичной консультацией</b>		
<i>Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки</i>	9	7,1%
<i>Торговая деятельность</i>	28	22,2%
<i>Земельные отношения</i>	16	12,7%
<i>Договорные обязательства</i>	16	12,7%
<i>Судебные разбирательства (составление проектов документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)</i>	14	11,1%
<i>Налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы</i>	17	13,5%
<i>Регистрация, закрытие ИП и ЮЛ</i>	0	-
<i>Энергетика и естественные монополия</i>	4	3,2%
<i>Кадастры, земельные отношения, имущественные права</i>	6	4,7%
<i>Контрольно-надзорная деятельность</i>	2	1,6%
<i>Банковская деятельность, кредитование</i>	0	-
<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	1	0,8%
<i>ФЗ-44</i>	5	3,9%
<i>Миграционная политика и трудовые отношения</i>	2	1,6%
<i>Исполнительное производство</i>	4	3,2%
<i>Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения</i>	1	0,8%
<i>Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство</i>	1	0,8%
<i>Страхование имущества</i>	0	-
<b>ИТОГО:</b>	<b>126</b>	<b>100%</b>

### Анализ сфер деятельности в рамках оказания первичных консультаций экспертами Общественной приемной



Наибольшее количество консультаций экспертами дано по вопросам осуществления **торговой деятельности** – 28 (22,2%). Это связано с основными изменениями в законодательстве:

- ✓ в сфере применения онлайн-касс в труднодоступных местностях Республики;
- ✓ в части привлечения к административной ответственности за отсутствие ККТ;
- ✓ касающимися перехода к маркировке товаров и отмене ЕНВД.

В рамках проведения консультаций проводился правовой анализ ситуаций по обозначенным вопросам для выявления нарушений прав и законных интересов предпринимателей и административных барьеров.



**Анализ сфер деятельности в рамках оказания вторичных консультаций экспертами Общественной приемной**

<b>Сферы деятельности, по которым в Общественную приемную обращались за <u>вторичной консультацией</u></b>		
<i>Торговая деятельность</i>	4	5,1%
<i>Земельные отношения</i>	9	11,4%
<i>Договорные обязательства</i>	14	17,7%
<i>Судебные разбирательства (составление проектов документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)</i>	25	31,6%
<i>Налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы</i>	2	2,5%
<i>Регистрация, закрытие ИП и ЮЛ, внесение изменений в учредительные документы</i>	4	5,1%
<i>Энергетика и естественные монополия</i>	2	2,5%
<i>Кадастры, земельные отношения, имущественные права</i>	8	10,1%
<i>Контрольно-надзорная деятельность</i>	1	1,3%
<i>Банковская деятельность, кредитование</i>	0	-
<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	0	-
<i>ФЗ-44</i>	4	2,5%
<i>Миграционная политика и трудовые отношения</i>	2	2,5%
<i>Исполнительное производство</i>	1	1,3%
<i>Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения</i>	0	-
<i>Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство</i>	0	-
<i>Разъяснение порядка регистрации в ФГИС «Меркурий»</i>	3	3,8%
<b>ИТОГО:</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

### Анализ сфер деятельности в рамках оказания вторичных консультаций экспертами Общественной приемной



*В рамках оказания экспертами Общественной приемной вторичных консультаций наиболее актуальными стали вопросы, касающиеся судебных разбирательств – дано 25 консультаций (31,6%), следствием которых стало:*

- ✓ составление проектов документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде;
- ✓ представительство в суде;
- ✓ подготовка возражений для представления в суд.

По всем обращениям предпринимателям в письменном виде даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных вопросов или возможных действиях для дальнейшего применения в предпринимательской деятельности.

---

## Организация краткосрочных программ обучения для субъектов малого и среднего предпринимательства

---

В рамках дополнительного финансирования деятельности Общественной приемной в Республике Алтай в ноябре 2019 г. был организован и проведен круглый стол (практикум Workshop) для предпринимателей на тему: *Оптимизация бизнес-процессов компании посредством цифровых технологий для микро-, малого и среднего бизнеса Республики Алтай.*

**Основная задача:** формирование компетенций по использованию маркетинговых инструментов с целью повышения прибыли на примере компании предпринимателя, разработка методов работы по управлению клиентским потоком и построению способов коммуникаций.

- ✓ *Задействована обширная программа информационного сопровождения мероприятия (Инстаграм, ВК, Одноклассники, сайты государственных органов Республики и Администраций МО);*
- ✓ *Привлечены спикеры из г. Барнаула и г. Санкт-Петербурга;*
- ✓ *Участниками круглого стола стали более 80 субъектов предпринимательской деятельности.*



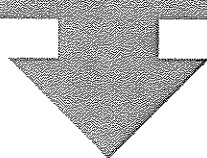
---

### Привлечение сторонних экспертов для подготовки, разработки нормативно-правовых актов

---

Разработан проект нормативного правового акта, который исключит имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.

(Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»)



**Ст. 11 Лесного кодекса РФ** предусмотрен запрет огораживать земельные участки лесного фонда в связи с препятствием для граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах. **При этом, предприниматель, организуя массовый отдых для туристов на арендуемых лесных участках должен получить «Паспорт безопасности», «Санитарно-эпидемиологическое заключение», предусмотренные ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Нормы этих законов требуют в том числе возведения ограждений.**

Реализация проекта нормативного правового акта будет осуществлена в 2020 году в соответствии с положениями постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 31.05.2006 N 3-3 (ред. от 04.06.2019) «О Регламенте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай».

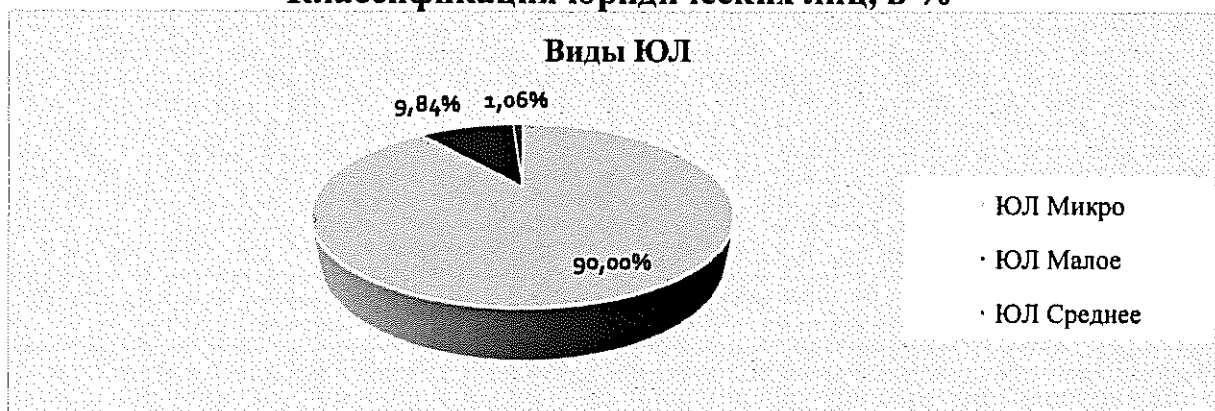
### 3. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

#### 3.1 АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

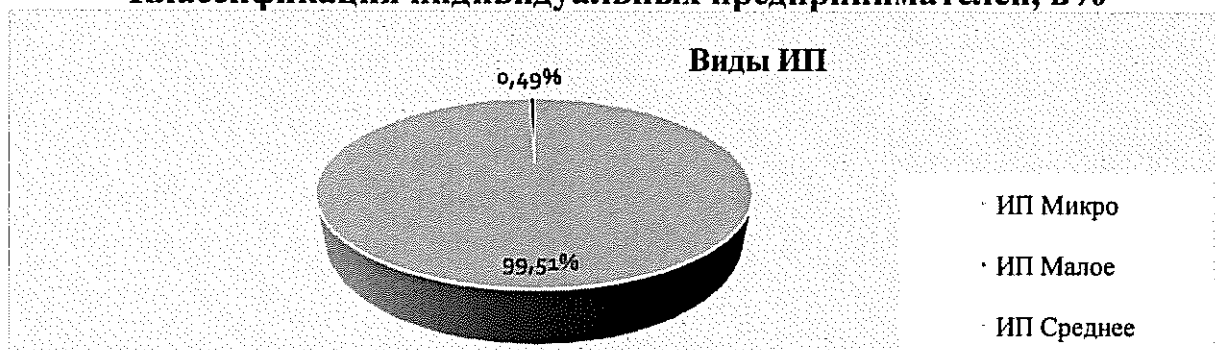
Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2020 года на территории Республики Алтай зарегистрировано **8 058** субъектов предпринимательской деятельности:

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонение 2019 г. от 2018 г.	
					в единицах	в процентах
ЮЛ Микро	2732	2812	2581	2379	- 202	-7,8
ЮЛ Малое	293	292	260	260	-	-
ЮЛ Среднее	42	46	39	28	- 11	-28,2
<b>Всего ЮЛ</b>	<b>3067</b>	<b>3150</b>	<b>2880</b>	<b>2641</b>	<b>- 239</b>	<b>-8,3</b>
ИП Микро	5829	5765	5494	5390	- 104	-1,9
ИП Малое	40	5	4	27	+ 23	+575
ИП Среднее	0	0	0	0	-	-
<b>Всего ИП</b>	<b>5869</b>	<b>5770</b>	<b>5498</b>	<b>5417</b>	<b>- 81</b>	<b>-1,5</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>8936</b>	<b>8920</b>	<b>8378</b>	<b>8058</b>	<b>- 320</b>	<b>-3,8</b>

#### Классификация юридических лиц, в %



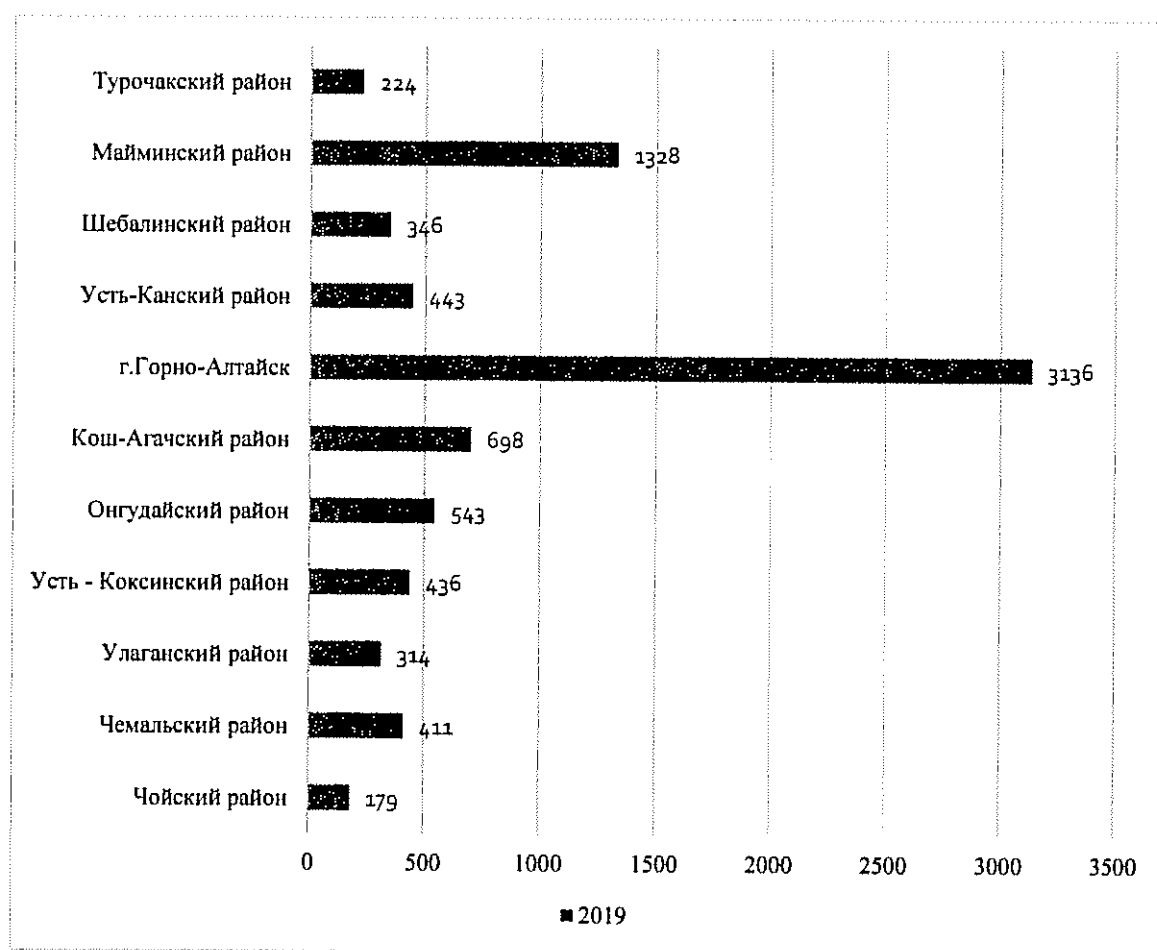
#### Классификация индивидуальных предпринимателей, в %



*Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай*

МО	2018 г.	2019 г.	Отклонение 2018г. от 2017 г.	
			в единицах	в процентах
МО «Турочакский район»	208	224	+16	+7,7
МО «Майминский район»	1369	1328	-41	-3,0
МО «Шебалинский район»	375	346	-29	-7,7
МО «Усть-Канский район»	437	443	+6	-28,1
МО «г. Горно-Алтайск»	3351	3136	-215	-6,4
МО «Кош-Агачский район»	731	698	-33	-4,5
МО «Онгудайский район»	572	543	-29	-5,1
МО «Усть-Коксинский район»	418	436	+18	+4,3
МО «Улаганский район»	328	314	-14	-4,3
МО «Чемальский район»	408	411	+3	+0,7
МО «Чойский район»	181	179	- 2	-1,1
<b>ВСЕГО</b>	<b>8378</b>	<b>8058</b>	<b>-320</b>	<b>-3,8</b>

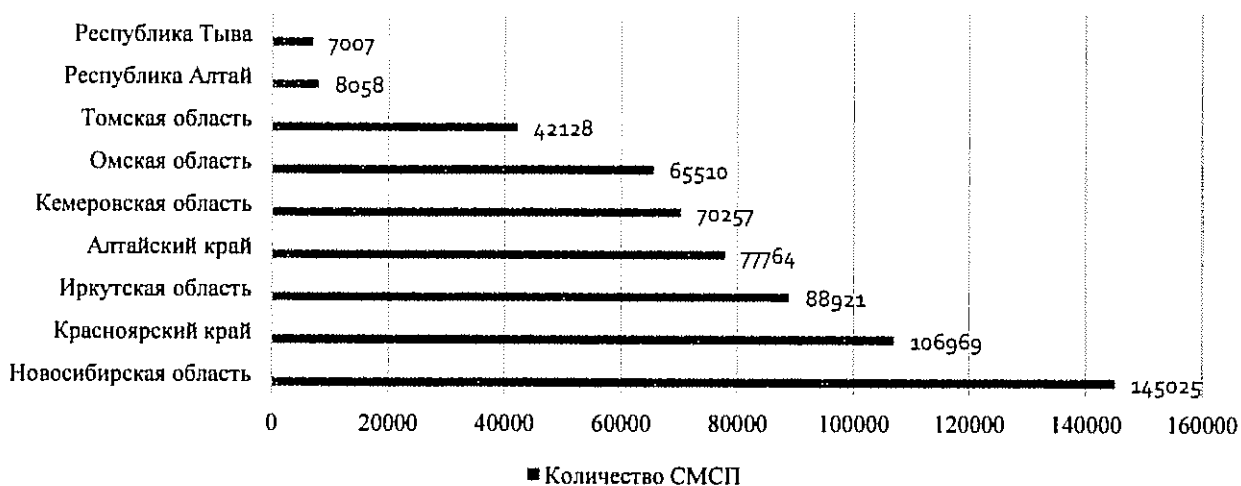
**Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай в 2019 г., ед.**



### Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов СФО за 2018-2019 гг.

№ п/п	Регионы в СФО	2018 год	2019 год	Отклонение		Доля прекративших деятельность к общему числу предпринимателей в 2019, в %
				в ед.	в %	
1	Новосибирская область	146 975	145 025	- 1 950	- 1,33	0,3
2	Красноярский край	110 518	106 969	- 3 549	- 3,21	0,6
3	Иркутская область	89 761	88 921	- 840	- 0,94	0,93
4	Алтайский край	79 064	77 764	- 1 300	- 1,64	0,20
5	Кемеровская область	72 010	70 257	- 1 753	- 2,43	0,27
6	Омская область	68 429	65 510	- 2 919	- 4,27	0,45
7	Томская область	43 456	42 128	- 1 328	- 3,06	0,21
8	Республика Хакасия	17 281	16 632	- 649	- 3,76	0,10
9	<b>Республика Алтай</b>	<b>8 378</b>	<b>8 058</b>	<b>- 320</b>	<b>- 3,76</b>	<b>0,05</b>
10	Республика Тыва	6 939	7 007	+ 68	+ 0,98	-
	<b>Итого:</b>	<b>642 811</b>	<b>628 271</b>	<b>- 14 540</b>	<b>- 2,26</b>	<b>2,26</b>

#### Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов СФО, шт.



*Республика Алтай занимает 1 место в Сибирском Федеральном округе по доле прекративших деятельность предпринимателей к общему числу предпринимателей в 2019. Количество субъектов предпринимательской деятельности, закрывших деятельность, составляет 3,76 %.*

### Количество индивидуальных предпринимателей (доля от общего трудоспособного населения)

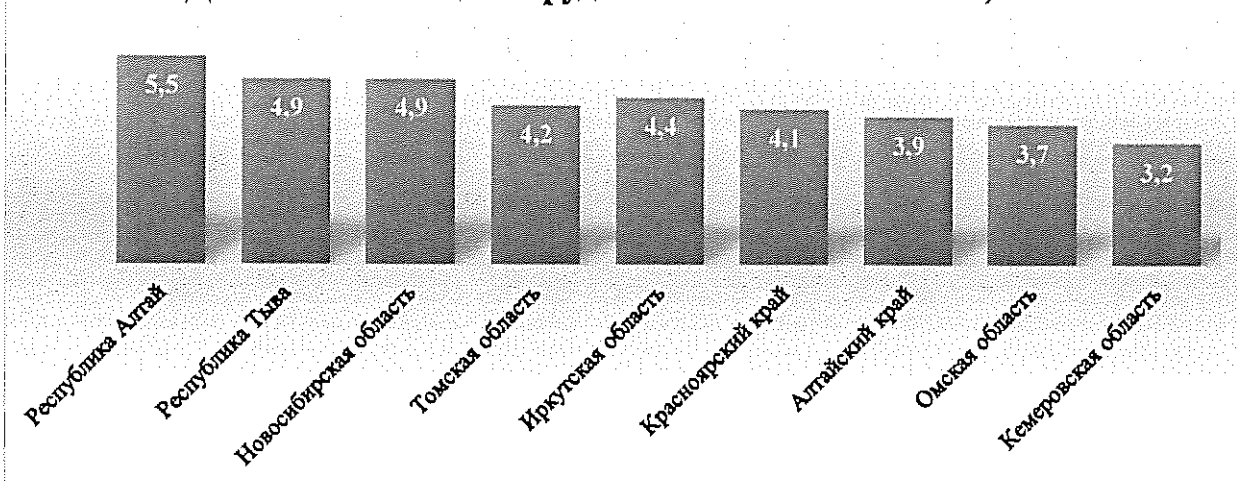
С января 2017 года Росстат проводит выборочное исследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше.

По итогам исследования в декабре 2019 года численность рабочей силы на территории Республики Алтай составила 98,3 тыс. человек, или 44,9% от общей численности населения республики (218,9 тыс. чел.), в их числе 85,9 тыс. человек были заняты в экономике и 12,4 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные).

*Доля ИП от общего трудоспособного населения*

№	Регионы СФО	Численность рабочей силы, тыс. человек*		Количество ИП, в тыс. человек	Доля ИП от общего количества трудоспособного населения, в %
		2018 год	2019 год		
1	Республика Алтай	96,3	98,3	5,4	5,5
2	Республика Тыва	251,8	120,3	5,9	4,9
4	Новосибирская область	1424,2	1450,4	71,0	4,9
5	Томская область	531,7	527,8	22,1	4,2
6	Иркутская область	1231,8	1170,8	51,5	4,4
7	Красноярский край	1498,1	1482,2	60,1	4,1
8	Алтайский край	1161,4	1142,6	45,0	3,9
9	Омская область	1028,2	1017,6	38,1	3,7
10	Кемеровская область	1332,4	1319,0	42,1	3,2

**Доля ИП от общего трудоспособного населения, в %**

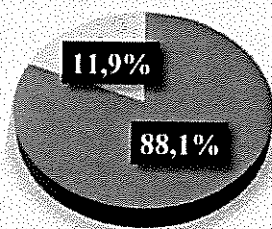




## Анализ количества работников, занятых в предпринимательском секторе Республики Алтай

Уровень занятости населения на территории Республики Алтай (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15-72 лет) в декабре 2019 года по данным Росстата составил 54,1%, уровень безработицы - 12,6%.

№	Регионы	Численность рабочей силы, тыс. человек*	в том числе		Количество занятых в предпринимательском секторе, тыс. чел.	Доля занятых в бизнесе от общей численности занятых в экономике, в %
			занятые, тыс. человек*	безработные, тыс. человек*		
<b>СФО</b>		8577,4	8014,4	563,0	1923,6	24,0
1	Новосибирская область	1450,4	1363,6	86,8	474,5	34,8
2	Томская область	527,8	496,5	31,3	123,1	24,8
3	Иркутская область	1170,8	1081,5	89,3	263,9	24,4
4	Алтайский край	1142,6	1061,2	81,4	231,3	21,8
5	Омская область	1017,6	944,7	72,9	207,8	22,0
6	Красноярский край	1482,2	1407,9	74,3	314,0	22,3
7	Кемеровская область	1319,0	1237,5	81,4	232,7	18,8
8	<b>Республика Алтай</b>	<b>98,3</b>	<b>85,9</b>	<b>12,4</b>	<b>19,8</b>	<b>23,1</b>
9	Республика Тыва	120,3	102,4	17,9	9,2	9,0
10	Республика Хакасия	248,5	233,2	15,3	47,3	20,3



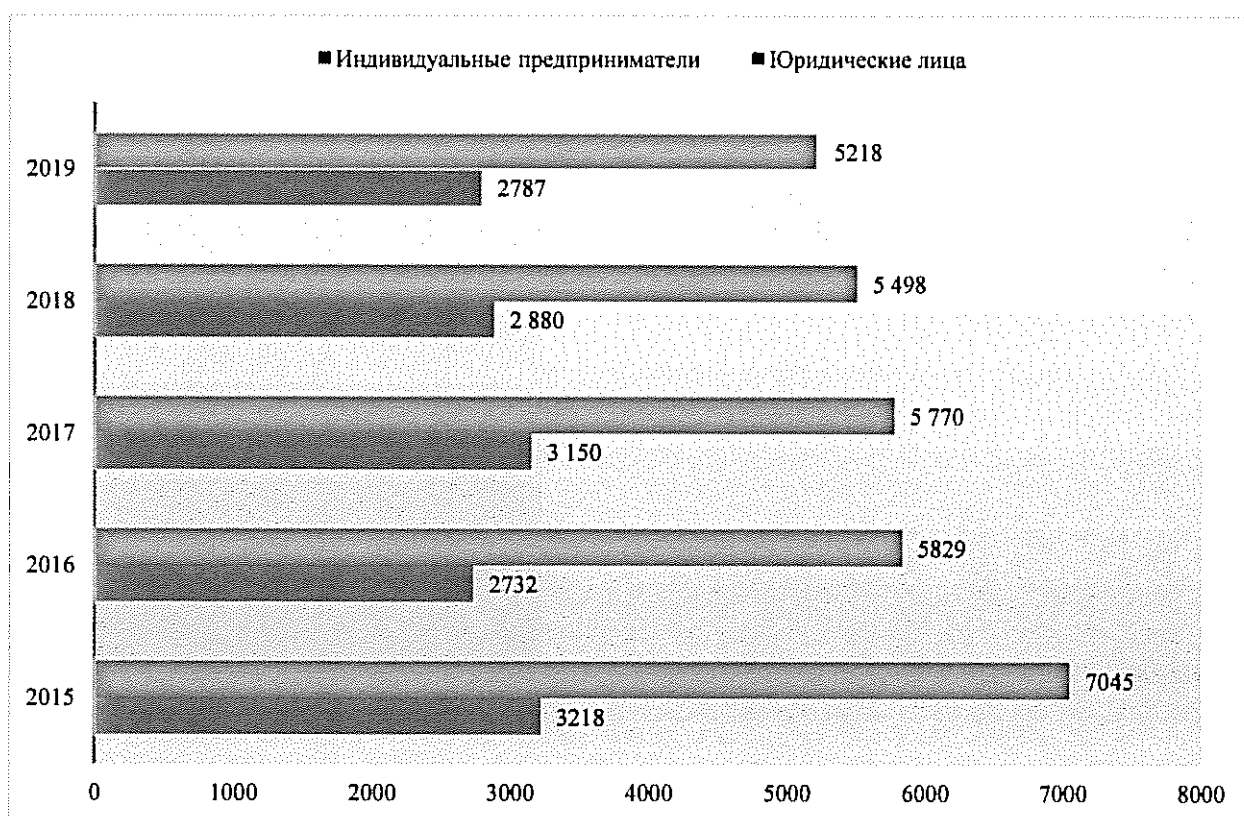
- Количество занятых в Республике Алтай
- ▣ Количество занятых в предпринимательском секторе

Согласно данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай среднесписочная численность работников в бизнесе по итогам 2019 года составила 20,5 тыс. чел. (Темп роста 104,6%).

Это 9 место среди регионов СФО.

### Динамика изменения количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности в Республике Алтай

Субъекты	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Юридические лица	3218	2732	3150	2880	2787
Индивидуальные предприниматели	7045	5829	5770	5498	5218
<b>ИТОГО:</b>	<b>10263</b>	<b>8936</b>	<b>8920</b>	<b>8378</b>	<b>8005</b>



По данным Территориального отделения Алтайкрайстата за последние 5 лет общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай сократилось на 22%, в том числе количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 25,9%.

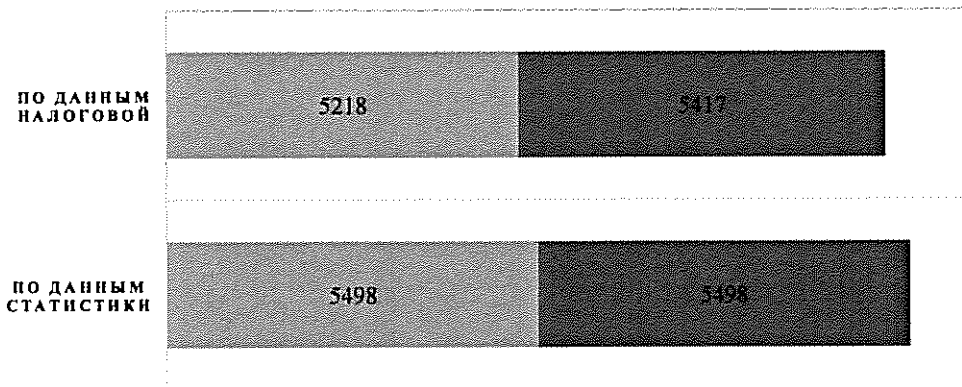
Количество юридических лиц сократилось на 13,4%.

**Анализ количества субъектов малого и среднего предпринимательства согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай**

Число предприятий (включая микропредприятия)	По данным службы государственной статистики	По данным налоговой службы	Отклонение	
			в единицах	в процентах
2018 год	5498	5498	-	-
2019 год	5218	5417	+ 199	+ 3,8

**Анализ количества СМП по данным статистики и налоговой служб**

■ 2018 ■ 2019



Из проведенного анализа видно, что существует разница между официальными данными Управления Федеральной налоговой службы и данными службы государственной статистики. Отклонение связано с тем, что сплошное наблюдение за деятельностью СМСП службой статистики проводилось лишь в 2015 году, а с 2016 года был создан Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по всем регионам Российской Федерации, за ведение которого отвечает налоговая служба.

### 3.2 ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ 2019

**Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата** оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции в регионах.

В рамках реализации дорожной карты внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в органах государственной власти Республики Алтай создано 13 рабочих групп с участием наиболее активных предпринимателей Республики Алтай.

**Структура показателей рейтинга в 2019 году включает 4 направления:**

- |                                 |  |
|---------------------------------|--|
| <b>А</b> Регуляторная среда;    | <b>В</b> Инфраструктура и ресурсы;             |
| <b>Б</b> Институты для бизнеса; | <b>Г</b> Поддержка малого предпринимательства. |

Республика Алтай в «Национальном рейтинге 2019» заняла **48 место** из 85 субъектов Российской Федерации (в 2018 году – 61 место). По Сибирскому Федеральному округу Республика заняла **4 место**, лидерами в котором стали Новосибирская область 1 место, 2 – Томская область, 3 – Кемеровская область.

**Положительная динамика** отмечена по следующим показателям:

- ✓ выше 4 баллов предприниматели дали деятельности региональных органов власти в части *регистрации юридических лиц, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, лицензирования медицинской деятельности и деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом.*
- ✓ произошло значительное сокращение количества запрошенных дополнительных документов у предприятий в год (с 3,34 до 0,77 шт./год);
- ✓ уменьшилась доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти и естественных монополий (с 40,12 до 33,12);
- ✓ время регистрации юридических лиц сократилось с 9,67 до 8,82 дней;
- ✓ оценка процедур получения арендных площадей, предоставляемых регионом субъектам малого предпринимательства (3,83 балла, группа «А»).

**Отрицательная динамика отмечена по следующим показателям:**

1) Фактор А5 «Эффективность процедур по подключению электроэнергии»:

- среднее время подключения к электросетям увеличилось с 57,75 до 87,30 дней, группа «D»;

- оценка эффективности подключения к электросетям снизилась с 4,34 баллов до 4,08, группа «D».

2) Фактор В3 «Качество и доступность финансовой поддержки»:

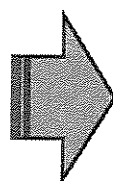
- оценка мер государственной финансовой поддержки 2,29 баллов, группа «D».

3) Фактор В4 «Качество и доступность трудовых ресурсов»:

- оценка доступности необходимых трудовых ресурсов 2,93 балла, группа «E».

С 2015 года в Республике Алтай реализуется План мероприятий («дорожная карта») по повышению инвестиционной привлекательности региона. В целом наблюдается положительная динамика улучшения инвестиционного климата в Республике Алтай. Интегральный индекс вырос на 13,8 баллов (238/251,8).

В целях организации работы по улучшению показателей Национального рейтинга разработана и реализуется новая дорожная карта внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата (Распоряжение Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2019 года № 600-р).



Аппарат Уполномоченного принял участие в разработке «дорожной карты» по фактору В2 «Административное давление на бизнес», взяв за основу лучшие практики регионов

**Меры по улучшению инвестиционного климата в Республике Алтай:**

➤ непрерывная и системная работа органов власти с предпринимательским сообществом в рамках деятельности Организационного штаба, Совета по улучшению инвестиционной деятельности в Республике Алтай;

➤ работа по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и улучшения предпринимательского и инвестиционного климата;

➤ проведение коммуникационных сессий при участии органов власти всех уровней и представителей бизнес-сообществ региона.

За Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, закреплен блок «Административное давление на бизнес» в «дорожной карте», который направлен на сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес.

*Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2019 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденного Плана мероприятий («дорожная карта»):*

**Б2.1. Среднее количество запрошенных дополнительных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов на фирму в год.**

Значение в интегральном рейтинге 2017/2018 - 3,34 ед./год, группа «D»;

Значение в интегральном рейтинге 2018/2019 – 0,77 ед./год, группа «B».

**Целевое значение показателя достигнуто.**

В рамках данного показателя предусмотрены мероприятия, направленные на:

- выявление и снижение незаконных действий при проведении проверок КНО (совместные встречи ИОГВ РФ с предпринимателями;
- повышение уровня информированности предпринимателей о реформе КНД и порядке проведения контрольных мероприятий (публичные обсуждения, публикации в СМИ, памятки);
- сокращение количества запрашиваемых дополнительных документов (проведение анализа НПА РА, регулирующих осуществление КНД, работа с обращениями предпринимателей, анкетирование предпринимателей).

За отчетный период с начала 2019 года были проведены 7 коммуникационных сессий по теме «Территория диалога» в муниципальных образованиях Республики Алтай.

В рамках форума «Неделя бизнеса-2019» было проведено более 15 совместных мероприятий (круглых столов, семинаров, тренингов) представителей бизнес-сообщества и исполнительных органов государственной власти, в том числе направленных на разъяснение мер и механизма получения государственной поддержки СМСП, о возможностях СМСП при организации и проведении проверок контрольно-надзорными органами Республики Алтай. Совокупная посещаемость СМСП мероприятий форума составила более 800 человек.

**Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2019 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):**

Контрольно-надзорными органами ежеквартально в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики.

За отчетный период в адрес Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступило **23 НПА** в порядке оценки регулирующего воздействия (ОРВ).

НПА РА, регулирующих осуществление контрольно-надзорных функций, на предмет наличия возможности запроса у предпринимателей документов, не предусмотренных к обязательному представлению за отчетный период не поступало.

Основным направлением работы института Уполномоченного является **рассмотрение обращений предпринимателей** - в рамках данной работы *проводится правовой анализ ситуаций* по конкретным вопросам для определения наличия нарушений прав предпринимателей и выявления административных барьеров (более подробно в разделе 1.1).

**Б2.2 Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.**

Значение в интегральном рейтинге 2017/2018 - **2,16** ед./год, группа «D»;

Значение в интегральном рейтинге 2018/2019 – **2,12** ед./год, группа «B».

В рамках данного показателя предусмотрены мероприятия, направленные на выявление и пресечение правонарушений в отношении предпринимателей (участие Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай при проведении проверок);

Сведения о результатах проведенных органами контроля проверок обобщаются раз в полугодие.

**Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2019 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):**

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» пп. 4 п. 1 ст. 5 Уполномоченный в ходе рассмотрения жалобы *вправе принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.*

За отчетный период сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли личное участие в двух внеплановых проверках, в одной плановой проверке.

**Б2.3. Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий.**

Значение в интегральном рейтинге 2017/2019 – 40,12%, группа «Е»;

Значение в интегральном рейтинге 2018/2019 – 33,12%, группа «D».

Данным показателем предусмотрено:

-информационное просвещение предпринимателей по противодействию коррупции (проведение прямых линий);

-выявление административных барьеров со стороны органов власти и профилактика коррупционных правонарушений (анализ коррупционных правонарушений), а также повышение уровня информационной открытости органов исполнительной власти (формирование системы обратной связи).

За отчетный период были проведены 4 «прямые линии» (более подробно в разделе 2.2.)

Согласно информации, представленной МВД по Республике Алтай за 10 месяцев 2019 года, количество выявленных правоохранительными органами на территории республики преступлений коррупционной направленности увеличилось на 17,2% (с 58 – 2018 год до 68 – 2019 год), из них количество преступлений коррупционной направленности, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, увеличилось на 2,0% (с 49 – 2018 год до 50 – 2019 год). Рост количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, выявленных правоохранительными органами, составил 126,3% (с 19 – 2018 год до 43 – 2019 год), в том числе по фактам получения взяток 125,0% (с 4 – 2018 год до 9 – 2019 год).



**Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2019 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):**

В целях выработки эффективных форм и методов борьбы с коррупцией правоохранными органами Республики Алтай принимаются меры по укреплению межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Алтай, заинтересованными ведомствами и общественными организациями, а также со средствами массовой информации.

Так, в целях выработки механизма взаимодействия органов внутренних дел и предпринимательского сообщества в условиях формирования благоприятного климата для развития бизнеса и предпринимательства в Республике Алтай 11 марта 2019 года под председательством министра внутренних дел Республики Алтай генерал-майора полиции П.В. Гаврилина с участием руководства УЭБиПК МВД по Республике Алтай, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведена рабочая встреча с представителями предпринимательского сообщества.

В ходе встречи особое внимание было уделено вопросам опасности коррупции для предпринимательства и социально-экономического развития республики, рассмотрены пути искоренения этого явления в сфере бизнеса совместными усилиями самих предпринимателей и органов государственной власти.

В рамках мероприятий, повышающих уровень доверия к органам власти, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей на постоянной основе осуществляет в очном и заочном порядке просвещение субъектов предпринимательской деятельности о принадлежащих им правах посредством организации и проведения круглых столов, опубликования новостей на официальном сайте Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, рассылки актуальной информации по электронной почте, участия в публичных обсуждениях правоприменительной практики.

**В 2020 году продолжится плановая работа по реализации показателей «дорожной карты» по фактору Б2 «Административное давление на бизнес».**

**Мониторинг фактора Б2 «Административное давление на бизнес» свидетельствует, что Республика Алтай останется на прежней позиции по значениям показателей в Рейтинге 2020 года.**

## Состояние инвестиционного климата Республики Алтай в 2019 году Рост инвестиций, объем, отраслевая принадлежность

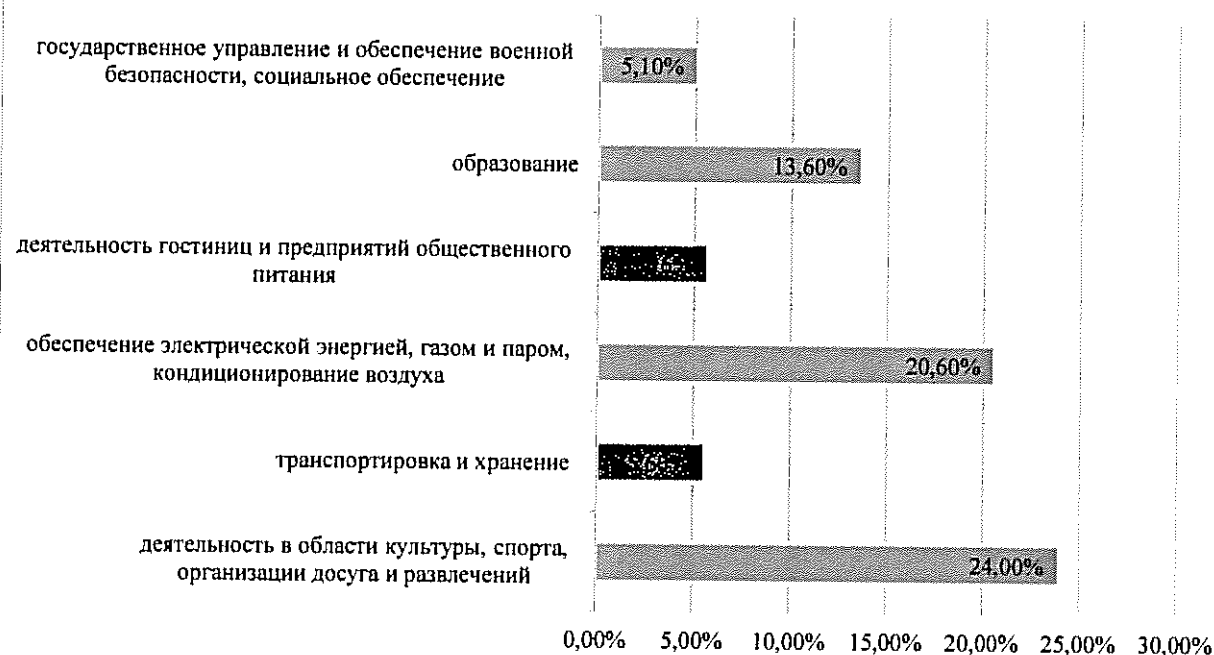
За январь – декабрь 2019 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций по Республике Алтай составил **22 868,5 млн. руб.**, что выше уровня 2018 года на **158,0%**. Индекс физического объема – **141,0 %**.

Объем инвестиций в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (крупные и средние организации) составил 13531,7 млн. руб. из них:

- за счет бюджетных средств – 4775,0 млн. руб.;
- за счет внебюджетных источников (частные инвестиции) – 8756,7 млн. руб.

В разрезе видов экономической деятельности **наибольшая доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям в 2019 году приходится на деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (24,0%), обеспечение электрической энергией, газом и паром (20,6%).**

### Доля инвестиций по сферам деятельности



**Рост инвестиций в экономику Республики Алтай по итогам 2019 года составил 141,1 %**

### 3.3 НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

Основные направления налоговой политики в 2019 году были нацелены на обеспечение роста доходного потенциала Республики Алтай

Согласно Постановлению Правительства Республики Алтай «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2020-2022 гг.», утвержденного 20.08.2019 г. № 224, в среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика Республики Алтай (*далее – налоговая политика*) ориентирована на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Алтай о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Республике Алтай, стимулирование инвестиционной привлекательности Республики Алтай.

Главными стратегическими ориентирами являлись стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

В этой связи в 2019 году налоговая политика была направлена на сохранение налоговых условий для ведения бизнеса до 2021 года как одного из ключевых направлений, обозначенных в основных направлениях налоговой политики Республики Алтай на 2019 – 2021 годы.

#### Основные направления налоговой политики до 2022 г.

- ✓ повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет региона;
- ✓ содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;
- ✓ проведение на территории МО в Республике Алтай анализа налогооблагаемой базы по специальным режимам налогообложения в связи с отменой в 2021 г. системы налогообложения в виде ЕНВД;
- ✓ применение порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 01.01.2020 г.

**Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот, зачисляемых в бюджет Республики Алтай и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Республики Алтай**

В целях оценки эффективности принимаемых в Республике Алтай мер налогового стимулирования Аппарат Уполномоченного проводит ежегодный мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.

<b>1. Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)</b>		
<b>Налогоплательщики</b>	<b>Основная ставка налога</b>	<b>Примечание</b>
Отдельные виды предпринимательской деятельности	<b>15%</b>	<p>При расчете налога на вменённый доход применяются коэффициенты К1 и К2:</p> <p>К1 - (индекс-дефлятор,)</p> <p>✓ в 2019 г. – <b>1,92</b></p> <p>✓ в 2020 г. – <b>2,005</b></p> <p>К2 - значение устанавливается на муниципальном уровне субъекта в соответствии с п. 2 ст. 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, который учитывает различные особенности ведения предпринимательской деятельности.</p>
<p><b>Важно!</b> Законодательство отменяет единый налог на вмененный доход с 2020 года для компаний, которые реализуют <b>лекарства, обувь и одежду из меха</b>, так как эти товары сопровождаются <b>обязательной маркировкой</b>.</p> <p>Даже если такая продажа будет проведена, организация признается утратившей право на ЕНВД и переводится на ОСНО. Перевод выполняется с начала того периода в котором такой товар реализован, согласно п. 2.3 ст. 346.26 и абз. 12 ст. 346.27 НК.</p> <p>Таким образом, 2020 год будет переходным периодом, в котором список тех, кто может применять ЕНВД, сократят, а с 2021 года спецрежим и вовсе отменят.</p>		
<p><i>Документы: Федеральный закон от 29.09.2019 N 325-ФЗ; Письмо ФНС России от 09.12.2019 N СД-4-3/25144</i></p>		

**На территории Республики Алтай 42% от общего количества налогоплательщиков применяют систему ЕНВД**  
(по данным УФНС России по Республике Алтай на 01.01.2020 г.)

<b>2. Налог на прибыль организаций</b>			
<b>Налогоплательщики</b>	<b>Основная ставка налога</b>	<b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b>	<b>Примечание</b>
Все организации, кроме льготных:	20%	Установлена	Законодательные органы субъектов РФ могут понижать ставку налога для отдельных категорий налогоплательщиков, но не более чем до 13,5%(12,5 % в 2017 - 2020 годах). Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 г. N 82-РЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай».
- для социальных инвесторов; - для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты, которым придан статус регионального значения		13,5 %	

<b>3. Патентная система налогообложения</b>			
<b>Налогоплательщики</b>	<b>Основная ставка налога</b>	<b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b>	<b>Примечание</b>
Индивидуальные предприниматели, средняя численность наемных работников которых не превышает 15 человек	6%	0%	Законами субъектов Российской Федерации на 2 года может быть установлена налоговая ставка в размере 0% для ИП, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной, а также в сфере бытовых услуг. (п. 3 ст. 346.50 НК РФ). Период действия налоговых каникул - по 31.12.2020 года.

<b>4. Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)</b>			
<b>Налогоплательщики</b>	<b>Основная ставка налога</b>	<b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b>	<b>Примечание</b>
Производители сельскохозяйственной продукции	6%	нет	Льготы данным режимом налогообложения не предусмотрены.

<b>5. Упрощенная система налогообложения</b>			
<b>Налогоплательщики</b>	<b>Основная ставка налога</b>	<b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b>	<b>Примечание</b>
<b>2.1. Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы</b>			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	6%	Не установлена	Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков. В Республике Алтай отсутствует соответствующий закон.
<b>2.2. Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов</b>			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	15%	Установлена	Региональными законами могут устанавливаться дифференцированные ставки налога по УСН в пределах от 5 до 15 %. Пониженная ставка может распространяться на всех налогоплательщиков либо устанавливаться для определённых категорий.
Для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов		5%	Закон Республики Алтай от 09.01.2017 № 26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения Доходы, уменьшенные на величину расходов»
<b>2.3. Налоговые каникулы</b>			
Для впервые зарегистрированных и осуществляющих виды деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению		0%	Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 % для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - ИП при применении УСН и (или) патента на территории Республики Алтай» Действует по 31 декабря 2020 года.

<b>6. Налог на имущество организаций</b>			
<b>Категория налогоплательщика и (или) имущества</b>	<b>Основная ставка налога</b>	<b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b>	<b>Примечание</b>
<i>Налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества:</i>	<b>2,2 %</b>		Закон Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» (в редакции Закона Республики Алтай от 25.11.2014 N 79-РЗ, от 30.09.2016 N 62-РЗ, от 22.12.2016 N 85-РЗ, от 29.09.2017 N 43-РЗ, от 13.06.2018 N 20-РЗ (ред. 13.06.2018))
✓ административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;		<b>2,0%</b>	
✓ нежилые помещения (офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания);		<b>1,5-2,0%</b>	
✓ объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в РФ через постоянные представительства;		<b>1,5-2,0%</b>	

<b>7. Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость</b>	
<b>Категория налогоплательщика и (или) имущества</b>	<b>Ставка налога, в %</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;</li> <li>• нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.</li> </ul>	<p>Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, но не более:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 г: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2018 г. – 1,3%</li> <li>• 2019 г. – 1,5%</li> <li>• 2020 г. – 1,5%</li> </ul> </li> <li>2. Налоговая ставка в отношении объектов, права собственности на которые возникли с 1 января 2008 г: <ul style="list-style-type: none"> <li>• с 2016 г. – 2%</li> </ul> </li> </ol>

### Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, исчисляемый от кадастровой стоимости

Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай №975 от 24.12.2018г. внесены изменения в **Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость.** По сравнению с 2018 годом количество объектов в Перечне возросло с 2053 до 2515 объектов (что на 22,5% выше показателей 2018 года).

**Среднее значение налога на имущество исходя из кадастровой стоимости в целом по Республике Алтай составило (Таблица):**

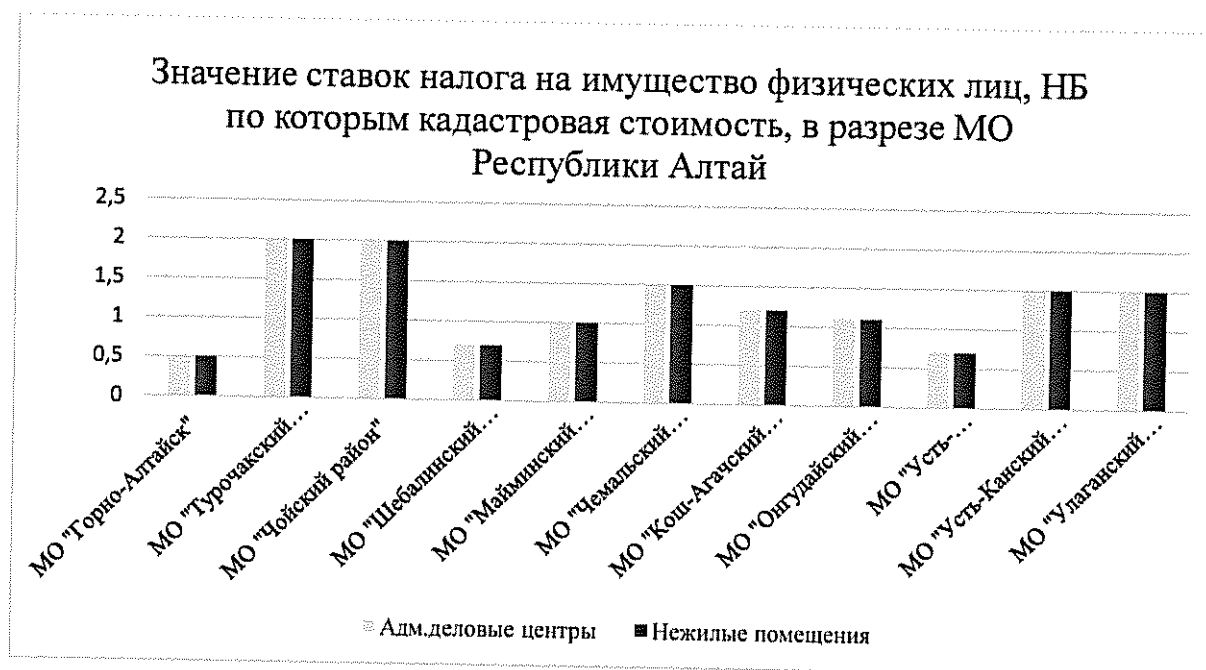
- за 2018 г. в размере 45,9 тыс. руб.
- за 2019 г. составило 52,2 тыс. руб. (рост на 13,7%)

№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Количество объектов, включенных в Перечень по МО Республики Алтай		Среднее значение налога на имущество исходя из кадастровой стоимости, при соответствующих ставках по годам, млн. руб.	
		2018	2019	2018	2019
1	Горно-Алтайск	575	590	20,5	20,8
2	Майминский район	277	495	7,8	9,9
3	Онгудайский район	131	166	2,5	3,5
4	Чемальский район	116	155	3,0	3,5
5	Усть-Канский район	159	186	2,3	2,8
6	Кош-Агачский район	173	217	3,2	2,2
7	Усть-Коксинский район	152	168	2,1	2,5
8	Улаганский район	109	115	1,2	1,8
9	Шебалинский район	98	133	1,1	1,6
10	Чойский район	125	128	0,9	1,1
11	Турочакский район	138	162	1,3	2,5
<b>ИТОГО среднее значение по Республике Алтай</b>		<b>2053</b>	<b>2515</b>	<b>45,9</b>	<b>52,2</b>

Переход на применение порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из *кадастровой стоимости объектов налогообложения Республики Алтай* состоялся с 01.01.2020 г.



<b>7.1 Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость</b>			
Муниципальное образование Республики Алтай	Категория налогоплательщика и (или) имущества/ставка налога		Нормативно-правовой акт, утверждающий ставку налога
	Административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них	Нежилые помещения, назначение которых в соотв. с кадастр. пасп. размещение офисов, торговых объектов, объектов обществ. питания	
МО «г. Горно-Алтайск»	0,5	0,5	Решение о введении налога на имущество физ. лиц от 28.11.2014 № 20-7
МО «Турочакский район»	2,0	2,0	Решение о налоге на имущ. физ. лиц № 3/3 от 22.11.2018 г.
МО «Чойский район»	2,0	2,0	Решение о налоге на имущ. физ. лиц № 3-2 от 30.11.2018 г.
МО «Шебалинский район»	0,7	0,7	Решение об установл. на террит. МО налога на имущество физ. лиц (в ред. от 16.11.2018г. №2/2)
МО «Майминский район»	1,0	1,0	Решение об установл. о введении налога на имущество физ. лиц на террит. МО (№ 11-5 от 14.11.2016 г.)
МО «Чемальский район»	1,5	1,5	Решение об устан. на террит. МО налога на имущ. физ. лиц (№59-4 от 19.11.2014)
МО «Кош-Агачский район»	1,2	1,2	О налоге на имущество физ. лиц на террит. Кош-Агачского МО № 4-1 от 30.11.2016 г
МО «Онгудайский район»	1,1	1,1	О налоге на имущество физ. лиц на террит. МО (в редакции от 24.11.2014 №11/1)
МО «Усть-Коксинский район»	0,7	0,7	О налоге на имущество физических лиц от 22.11.2016 г. № 23-8
МО «Усть-Канский район»	1,5	1,5	Об установлении и ведении налога на имущество физических лиц МО № 2-1 от 27.10.2017г.
МО «Улаганский район»	1,5	1,5	О налоге на имущество на 2019 г. №3-6 от 20.11.2018 г.



Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли с 1 января 2008 г. не должна превышать 2% (2019 г).

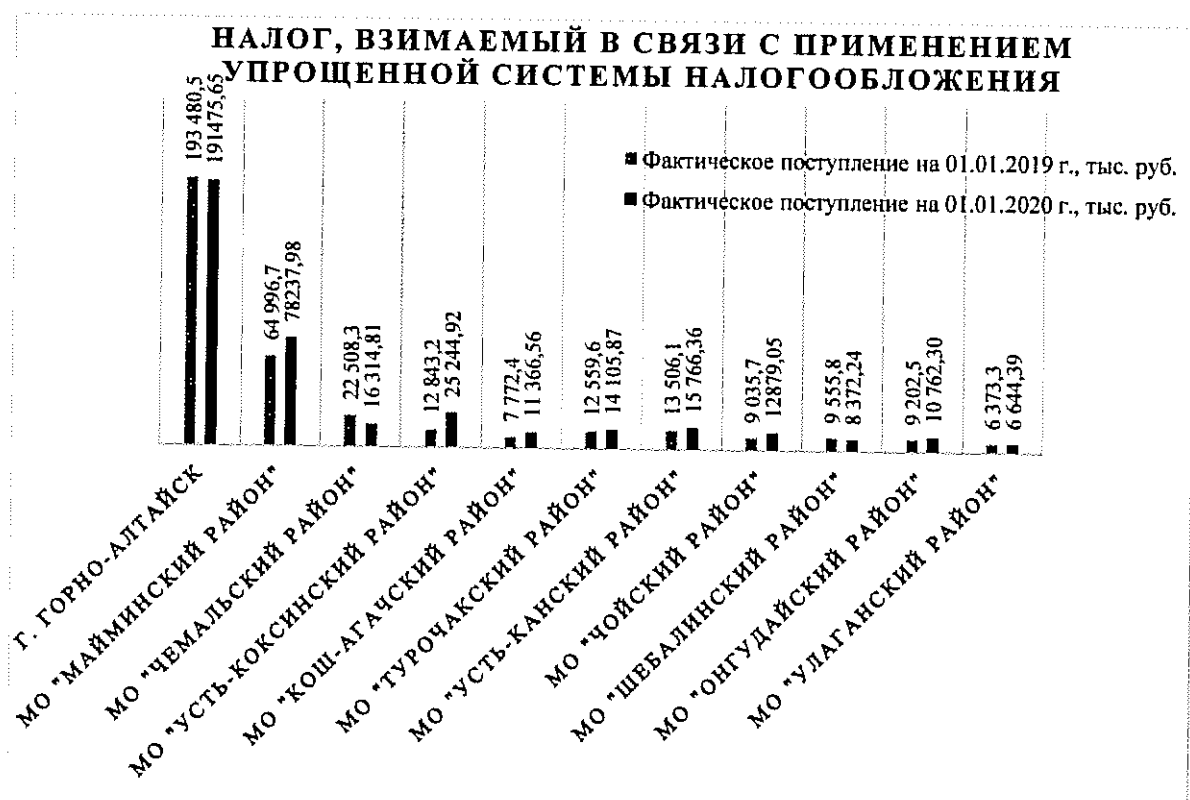
В разрезе муниципальных районов Республики Алтай наибольшее значение данного показателя утверждено в МО «Турочакский район» и МО «Чойский район» в размере 2,0%. В МО «Чемальский район», МО «Онгудайский район», МО «Усть-Канский район», МО «Улаганский район» налоговая ставка равна 1,5%. Оставили без изменения в размере 0,7% МО «Шебалинский район» и МО «Усть-Коксинский район».

**Информация о переходе субъектов СФО на исчисление налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества:**

Иркутская область – 2020 год.  
 Новосибирская область – 2015 год;  
 Красноярский край – 2019 год;  
**Республика Алтай – 2020 год;**  
 Алтайский край – 2020 год;  
 Кемеровская область – 2016 год;  
 Республика Хакасия – 2016 год;  
 Омская область – 2016 год;  
 Томская область – 2020 год;  
 Республика Тыва – 2017 год.

## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах

<b>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</b>				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	193 480,5	191 475,65	98,9
2	МО "Майминский район"	64 996,7	78 237,98	120,4
3	МО "Чемальский район"	22 508,3	16 314,81	72,5
4	МО "Усть-Коксинский район"	12 843,2	25 244,92	196,6
5	МО "Кош-Агачский район"	7 772,4	11 366,56	146,2
6	МО "Турочакский район"	12 559,6	14 105,87	112,3
7	МО "Усть-Канский район"	13 506,1	15 766,36	116,7
8	МО "Чойский район"	9 035,7	12 879,05	142,5
9	МО "Шебалинский район"	9 555,8	8 372,24	87,6
10	МО "Онгудайский район"	9 202,5	10 762,30	116,9
11	МО "Улаганский район"	6 373,3	6 644,39	104,3
<b>ИТОГО</b>		<b>361 834,1</b>	<b>391 170,1</b>	<b>108,1</b>



## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах

<i>Единый налог на вмененный доход</i>				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	23 342,6	25 612,6	109,7
2	МО "Майминский район"	9 004,1	10 344,3	114,9
3	МО "Усть-Коксинский район"	6 252,7	7 836,6	125,3
4	МО "Онгудайский район"	6 143,6	6 835,1	111,3
5	МО "Кош-Агачский район"	5 765,6	6 026,0	104,5
6	МО "Чемальский район"	6 314,4	5 619,2	89,0
7	МО "Шебалинский район"	4 267,4	4 464,9	104,6
8	МО "Усть-Канский район"	3 831,2	4 552,1	118,8
9	МО "Турочакский район"	3 722,0	3 853,7	103,5
10	МО "Улаганский район"	2 630,2	2 851,6	108,4
11	МО "Чойский район"	2 071,4	2 285,9	110,4
<b>ИТОГО</b>		<b>73 345,2</b>	<b>80 282,0</b>	<b>109,5</b>



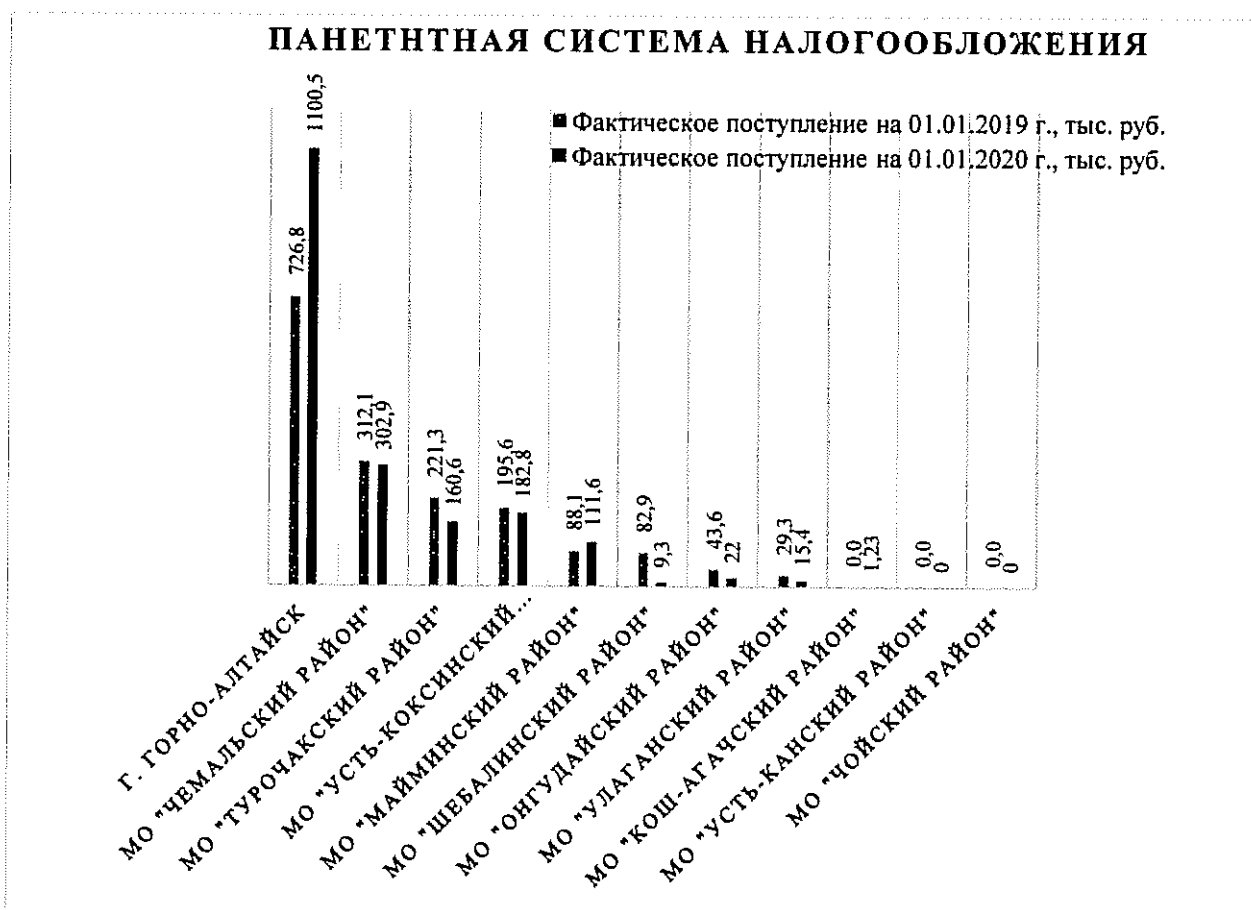
## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах

<b>Единый сельскохозяйственный налог</b>				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Темп роста, %
1	МО "Усть-Коксинский район"	2 938,2	3 922,0	133,5
2	МО "Усть-Канский район"	4 956,8	4 035,6	81,4
3	МО "Шебалинский район"	2 866,0	1 455,4	50,8
4	МО "Онгудайский район"	1 450,0	1 529,9	105,5
5	г. Горно-Алтайск	166,7	1 238,1	742,7
6	МО "Майминский район"	1 273,2	794,0	62,4
7	МО "Чойский район"	255,5	217,5	85,1
8	МО "Чемальский район"	306,0	337,7	110,4
9	МО "Улаганский район"	71,5	9,7	13,6
10	МО "Кош-Агачский район"	89,0	55,0	61,8
11	МО "Турочакский район"	109,5	87,1	79,5
<b>ИТОГО</b>		<b>14 482,4</b>	<b>13 682,0</b>	<b>94,5</b>



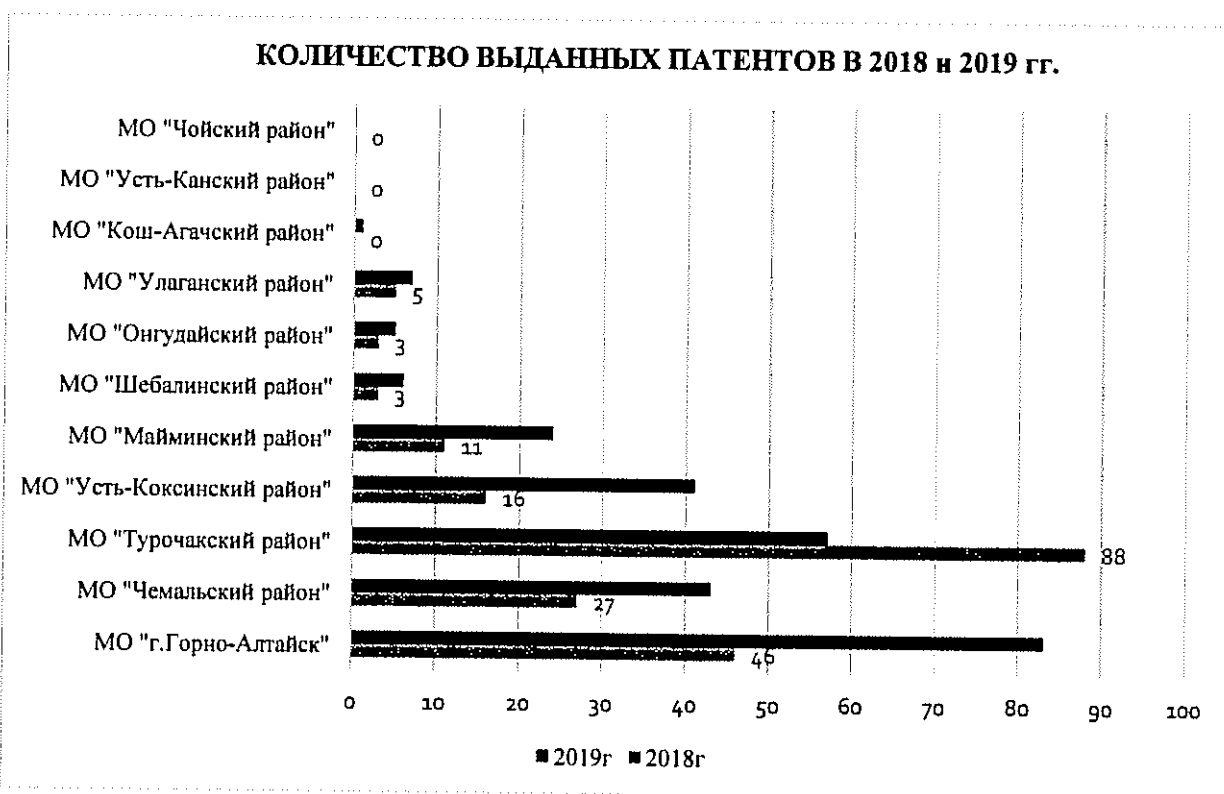
## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах

<b>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</b>				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Темп роста, %
1	г. Горно-Алтайск	726,8	1100,5	151,4
2	МО "Чемальский район"	312,1	302,9	97,0
3	МО "Турочакский район"	221,3	160,6	72,6
4	МО "Усть-Коксинский район"	195,6	182,8	93,5
5	МО "Майминский район"	88,1	111,6	126,7
6	МО "Шебалинский район"	82,9	9,3	11,2
7	МО "Онгудайский район"	43,6	22,0	50,5
8	МО "Улаганский район"	29,3	15,4	52,6
9	МО "Кош-Агачский район"	0,0	1,23	100
10	МО "Усть-Канский район"	0,0	0,0	0,0
11	МО "Чойский район"	0,0	0,0	0,0
<b>ИТОГО</b>		<b>1 699,7</b>	<b>1 906,3</b>	<b>112,2</b>



**Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах**

<b>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</b>				
<b>№ п/п</b>	<b>Муниципальное образование Республики Алтай</b>	<b>Количество выданных патентов на 01.01.2019 г.</b>	<b>Количество выданных патентов на 01.01.2020 г.</b>	<b>Темп роста, в%</b>
1	г. Горно-Алтайск	46,0	83,0	180,4
2	МО "Чемальский район"	27,0	43,0	159,2
3	МО "Турочакский район"	88,0	57,0	64,8
4	МО "Усть-Коксинский район"	16,0	41,0	256,0
5	МО "Майминский район"	11,0	24,0	218,2
6	МО "Шебалинский район"	3,0	6,0	200,0
7	МО "Онгудайский район"	3,0	5,0	167,7
8	МО "Улаганский район"	5,0	7,0	140,0
9	МО "Кош-Агачский район"	0,0	1,0	100,0
10	МО "Усть-Канский район"	0,0	0	0,0
11	МО "Чойский район"	0,0	0	0,0
<b>ИТОГО</b>		<b>169,0</b>	<b>267,0</b>	<b>158,0</b>



## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах

<b>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по МО «г. Горно-Алтайск»</b>				
№ п/п	Наименование	Количество выданных патентов за 2018 г.	Количество выданных патентов за 2019 г.	Темп роста, в%
	<b>г. Горно-Алтайск в т.ч. по видам деятельности</b>	46,0	83,0	180,4
1.1	парикмахерские и косметические услуги	6,0	15,0	250,0
1.2	услуги по обучению людей на курсах и по репетиторству	4,0	13,0	325,0
1.3	сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности	11,0	17,0	154,5
1.4	услуги фотоателье и фотоуслуги	1,0	4,0	400,0
1.5	услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно - технических и сварочных работ	3,0	6,0	200,0
1.6	проведение занятий по физической культуре и спорту	4,0	3,0	75,0
1.7	сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, не древесных лесных ресурсов и лекарственных растений	4,0	0,0	0,0
1.8	оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных, их адаптации и модификации	0,0	6,0	600,00
1.9	Прочие	13,0	13,0	100,00
	<b>ИТОГО</b>	<b>46</b>	<b>83</b>	<b>180,4</b>

Количество выданных патентов по МО «г. Горно-Алтайск» в 2019 году возросло с 46 ед. до 83 ед. по сравнению с 2018 (в 2017 г. - 18 ед.) годом. Темп роста составил 180,4%.

По видам деятельности наибольший удельный вес занимает вид деятельности по сдаче в аренду жилых и нежилых помещений, земельных участков (17 ед. в 2018 г. и 11 ед. в 2018 г.) Увеличилось количество выданных патентов по предоставлению парикмахерских услуг, предоставлению услуг по репетиторству и по разработке программ для ЭВМ.



### Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2018 – 2019 годах

<b>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по МО «Турочакский район»</b>				
№ п/п	Наименование	Количество выданных патентов за 2018 г.	Количество выданных патентов за 2019 г.	Темп роста, в%
	<b>МО «Турочакский район» в т.ч. по видам деятельности</b>	88,0	57,0	64,8
1.1	оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	2,0	2,0	100,0
1.2	экскурсионные услуги	16,0	13,0	81,3
1.3	услуги по прокату	0,00	1,0	
1.4	сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих ИП на праве собственности	15,0	23,0	153,3
1.5	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	4,0	0,0	0,00
1.6	услуги общественного питания, с площадью зала не более 50 квадратных метров	4,0	0,0	0,00
1.7	производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	5,0	2,0	40,0
1.8	сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, не древесных лесных ресурсов и лекарственных растений	37,0	11,0	29,7
1.9	Прочие	5,0	5,0	100
<b>ИТОГО</b>		<b>88,0</b>	<b>57,0</b>	<b>64,8</b>

Количество выданных патентов по МО «Турочакский район» в 2019 году сократилось с 88 ед. до 57 ед. по сравнению с 2018 (в 2017 г. - 74 ед.) годом.

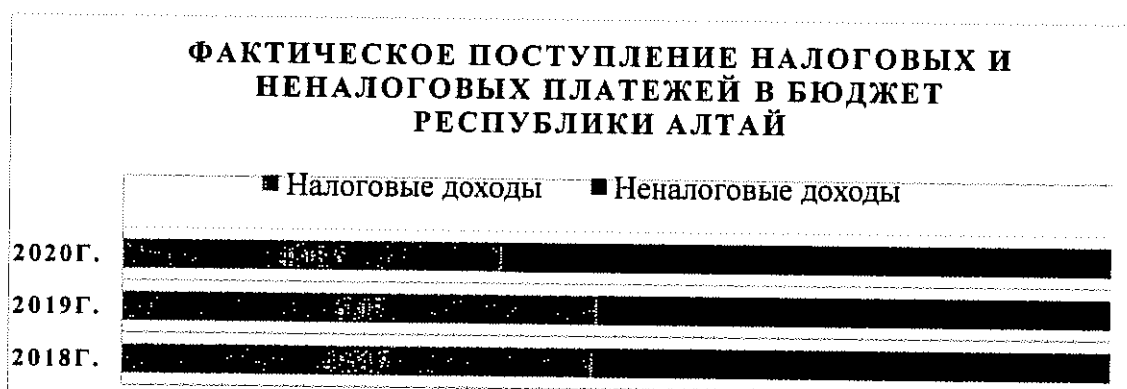
По видам деятельности наибольший удельный вес занимает вид деятельности по сдаче в аренду жилых и нежилых помещений, земельных участков (23 ед. в 2019 г. и 15 ед. в 2018 г.) Сократилось количество выданных патентов по предоставлению услуг общественного питания и розничной торговли, сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов и растений (на 70%).

### 3.4 НЕНАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ: ВЛИЯНИЕ НА БИЗНЕС

В соответствии с Планом мероприятий по систематизации и формированию единого перечня неналоговых платежей разработан законопроект «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», который предусматривает упорядочивание всех неналоговых платежей.

Законодательная инициатива направлена на снижение нагрузки на субъекты предпринимательства и повышение прозрачности администрирования неналоговых платежей.

#### Исполнение консолидированного бюджета Республики Алтай в части доходов по неналоговым платежам по состоянию на 01.01.2020 года



Поступление доходов от неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Алтай на 01.01.2020 г. сократилось на 1% по сравнению с 01.01.2019 г. Отношение неналоговых платежей к налоговым в 2019 г. составляло 9,1% а в 2020 г. составило 10,9%.

Всего на сегодняшний день существует 87 видов неналоговых платежей. Условно их разделили на три группы:

**I группа - Экономическая (включает 24 вида платежей):**

- экологический сбор;
- утилизационный сбор;
- плата за проезд по федеральным трассам грузовиков с массой от 12 тонн (система «Платон»);
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- патентные пошлины;
- акцизные сборы;
- сборы за проведение государственных экспертиз;
- платежи за предоставление сведений из регистров и т.д.

**II группа - Платежи за обязательные услуги, оказываемые представителям бизнеса государственными органами и учреждениями на возмездной основе (включено 23 вида платежей):**

- взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- бесплатное молоко и специального питания работникам вредных производств;
- оплата работодателем первых трех дней нетрудоспособности работника,
- платежи за обязательные медицинские осмотры сотрудников;
- компенсация за вредные условия труда и т.д.;

**III группа - Насчитывает около 40 видов сборов:**

- взносы кредитных организаций в фонд страхования вкладов;
- плата за парковочные места;
- различные таможенные сборы;
- взносы на капитальный ремонт жилых домов;
- плата за водопользование;
- сборы за выдачу лицензий на ношение оружия;
- ОСАГО и т.д.

### Структура мероприятий по систематизации неналоговых платежей и повышению эффективности их администрирования

№ п/п	Наименование мероприятия
1	Введение моратория на установление новых уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности платежей, формирующих доходы бюджетов, а также платежей, остающихся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений и иных организаций до принятия федерального закона, устанавливающего общие требования к порядку их исчисления
2	Проведение инвентаризации существующих платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности
3	Внесение изменений в Регламент Российской Федерации, предусматривающих указание в пояснительных записках к проектам актов, вносимых в Правительство Российской Федерации и предусматривающих установление новых или изменение действующих платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, социально-экономических последствий таких актов
4	Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих: <ul style="list-style-type: none"> <li>- общие требования к порядку исчисления и размерам платежей, формирующих доходы бюджетов;</li> <li>- определение сроков, ранее которых и позднее которых в текущем году платежи не могут быть введены;</li> <li>- недопустимость придания федеральным законам, устанавливающим новые платежи, обратной силы;</li> <li>- обязательность проведения оценки социально-экономических последствий для субъектов хозяйственной деятельности проектов актов, направленных на введение в действие новых платежей, и изменение основных характеристик действующих;</li> <li>- включение информации обо всех установленных платежах в реестр государственных и муниципальных платежей.</li> </ul>
5	Установление порядка и правил ведения реестра государственных и муниципальных платежей
6	Формирование реестра государственных и муниципальных платежей с использованием информационных ресурсов

**Проблема неналоговых платежей заключается не только в том, что они рассеяны по нормативным актам, принимаются зачастую подзаконными актами и т.д., но и в том, что они бесконтрольно устанавливаются на всех уровнях власти.**

На данном этапе реформирование регулирования обязательных платежей неналогового характера идет параллельно в двух направлениях:

- Минфином и Минэкономразвития РФ подготовлен проект Федерального закона «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», регламентирующий взимание отдельных обязательных платежей, не установленных налоговым или таможенным законодательством, и не являющихся платежами, уплачиваемыми в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;

- Председатель Правительства поручил Минфину и Минэкономразвития России до 1 сентября 2020 года внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий включение в Налоговый кодекс Российской Федерации регулирования неналоговых платежей. Предписывалось создать рабочую группу для анализа всех неналоговых платежей, подготовки предложений по оптимизации их количества и ведению их специального реестра.

**«Налоговая нагрузка» и обязанность уплаты «неналоговых платежей» существенным образом влияет на финансовое состояние организаций, особенно малого бизнеса и создает такие условия работы, при которых у бизнеса нет возможности работать, соблюдая все нормативные акты, что порождает коррупцию и заставляет уходить бизнес в тень.**

Реализация плана мероприятий по систематизации и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, повышение эффективности их администрирования позволит не допускать роста неналоговой нагрузки на бизнес.

### 3.5 КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК 2019

Анализ административной нагрузки предпринимательского сообщества Республики Алтай в 2019 год по информации 23 контрольно-надзорных органов.

Наименование	Количество 2018 г., шт.	Количество 2019 г., шт.	Относит. изменен. 2018 г. к 2017 г., %
<b>1. Плановые проверки</b>	<b>476</b>	<b>416</b>	<b>-12</b>
Из них согласованных с прокуратурой	476	416	-12
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	81	355	+338
Выдано предписаний	120	272	+126
Привлечено к дисциплинарной ответственности	2	6	+200
Принято решений о приостановлении деятельности	1	0	-
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения	19	54	+338
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа	66	309	+368
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	<b>1 136,00</b>	<b>1 502,00</b>	<b>+32</b>
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	2	0	-
Оставленных без изменений	2	0	-
Отменённых	0	0	-
<b>2. Внеплановые проверки</b>	<b>1506</b>	<b>1731</b>	<b>+14</b>
Из них согласованных с прокуратурой	37	33	-10
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	778	475	-38
Выдано предписаний	825	661	-19
Привлечено к дисциплинарной ответственности	0	26	+100
Принято решений о приостановлении деятельности	13	10	-23
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения	122	105	-13
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа	496	380	-23
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	<b>1 983,00</b>	<b>4 220,5</b>	<b>+112</b>
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	24	13	-45
Оставленных без изменений	16	9	-43
Отменённых	7	4	-42

**- количество плановых проверок:**

по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. **уменьшилось на 12,6 %;**  
по сравнению с 2017 годом **снижение на 3,5 %.**

**- количество внеплановых проверок:**

по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. **возросло на 32,3 %;**  
по сравнению с 2017 годом **увеличение на 30%.**

### Рейтинг контрольно-надзорных органов по плановым проверкам

№ п/п	Контрольно-надзорный орган	2018	2019	Относит. изменен. 2019 г. к 2018 г., %
1.	Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай*	224	-	-
2.	Роспотребнадзор по Республике Алтай	42	245	+483
3.	ГУ МЧС России по Республике Алтай	2	110	+5400
4.	РОСТРУД	36	14	-61
5.	Территориальный отдел государственного автомобильного надзора по Республике Алтай	36	8	-77
6.	Минэкономразвития Республики Алтай	30	3	-90
7.	Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай	27	0	-100
8.	Росздравнадзор по Республике Алтай	22	13	-40
9.	Министерство труда Республики Алтай	20	0	-100
10.	Алтайская таможня	12	0	-100
11.	Государственная жилищная инспекция РА (Министерство цифрового развития)	5	0	-100
12.	Министерство регионального развития Республики Алтай	5	8	60
13.	Комитет по делам ЗАГС и архивов РА	4	0	-100
14.	Сибирское управление Ростехнадзора	4	0	-100
15.	Росприроднадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай	3	5	+66
16.	Росреестр	0	4	+100
17.	Управление Роскомнадзора по Республике Алтай	2	0	-100
18.	Комитет по тарифам Республики Алтай	1	0	-100
19.	Россельхознадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай	0	3	+100
20.	Верхнеобское ТУ Росрыболовства	1	2	+100
21.	УФАС по Республике Алтай	0	1	+100
	<b>ИТОГО:</b>	<b>476</b>	<b>416</b>	<b>-12</b>

Наибольший удельный вес в общем количестве плановых проверок в 2019 году приходится на долю **Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай, ГУ МЧС России по Республике Алтай.**

### Рейтинг контрольно-надзорных органов по внеплановым проверкам

№ п/п	Контрольно-надзорный орган	2018	2019	Относит. Изменен. 2019 г. К 2018 г., %
1.	Государственная жилищная инспекция (Министерство цифрового развития РА)	514	424	-17
2.	Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай	346	664	+91
3.	РОСТРУД	332	99	-70
4.	Министерство регионального развития Республики Алтай	154	262	+70
5.	Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай	22	35	+59
6.	Территориальный орган государственного автодорожного надзора по Республике Алтай	42	69	+64
7.	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай	35	18	-48
8.	Россельхознадзор	21	68	+223
9.	Алтайская таможня	1	4	+300
10.	Минэкономразвития Республики Алтай	5	2	-60
11.	МЧС	4	84	+2000
12.	Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай*	4	-	-
13.	Росреестр	3	0	-100
14.	УФАС	2	0	-100
15.	Управление Роскомнадзора по Республике Алтай	3	0	-100
16.	Комитет ветеринарии с Госветинспекцией	2	0	-100
17.	Сибирское управление Ростехнадзора	12	0	-100
18.	Верхнеобское ТУ Росрыболовства	4	2	+50
	<b>ИТОГО:</b>	<b>1506</b>	<b>1731</b>	<b>+14</b>

Наибольший удельный вес в общем количестве внеплановых проверок приходится на долю Государственной жилищной инспекции Республики Алтай, Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай, Министерства регионального развития Республики Алтай.



Наблюдается рост количества плановых, внеплановых проверок у следующих ведомств:

Контрольно-надзорный орган	Причина увеличения количества проверок
Министерство регионального развития Республики Алтай	Увеличение подконтрольных Министерству субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году. Так, в 2018 году подконтрольных субъектов было 485, в 2019 году стало 567, увеличение на 116,9%.
ГУ МЧС России по Республике Алтай	Истечение срока проведения плановой проверки по категориям риска.
Государственный автодорожный надзор по Республике Алтай Южно-Сибирского МУГАДН	Увеличение категорий субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров. Переоформление лицензии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».
Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай	Увеличение количества плановых проверок произошло по причине того, что в 2018 г. в соответствии со ст. 26.1 ФЗ № 294 действовали ограничения на проведение плановых проверок СМП, в 2019 г. в план проверок были включены все СМП, подлежащие контролю в соответствии с присвоенной категорией риска. Увеличение внеплановых проверок произошло по причине увеличения в 2,6 раза количества проверок на основании Поручений Правительства РФ (2018 – 110, 2019 – 524).
Россельхознадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай	Увеличение внеплановых проверок на основании Поручений Правительства РФ (2018 – 6, 2019 – 47).

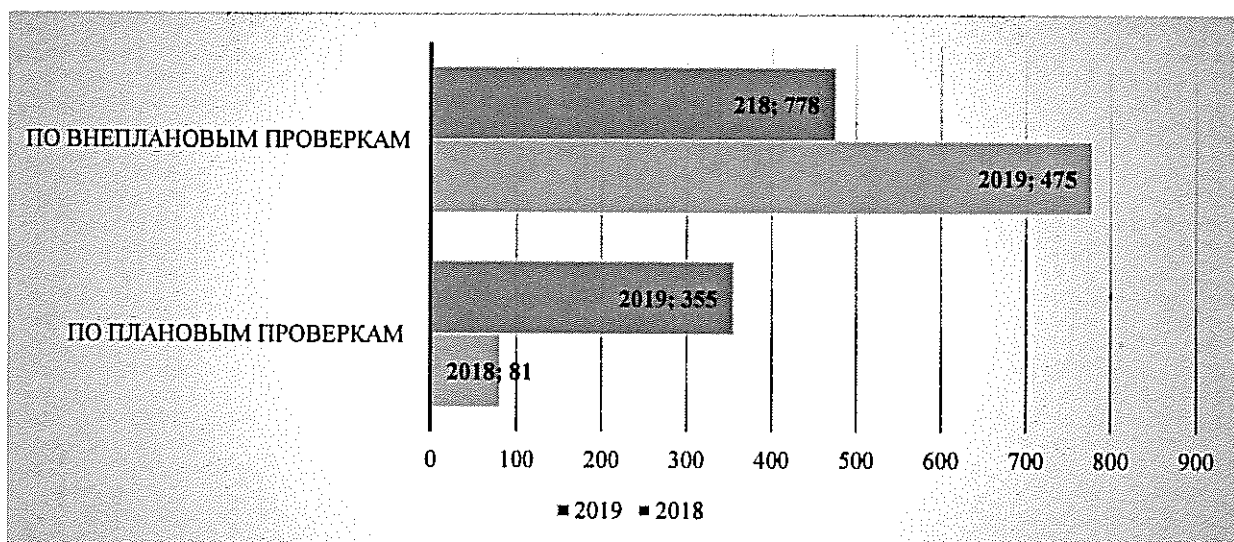
*\*УФНС России по Республике Алтай не осуществляет проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности (в том числе плановые, внеплановые), предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».*

*УФНС России по Республике Алтай в отчетном периоде проведены проверки в рамках налогового контроля, финансового контроля, валютного контроля, на которые не распространяются нормы вышеуказанного закона.*

Показатель	2018 г., ед.	2019 г., ед.
количество выездных налоговых проверок	27	12
количество камеральных налоговых проверок	106 851	110 325
количество проверок валютного контроля	5	7
количество проверок по вопросам соблюдения законодательства о применении ККТ	189	250
число рассмотренных налоговым органом в установленном порядке дел об административных правонарушениях	365	450
общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	1 209	2 895

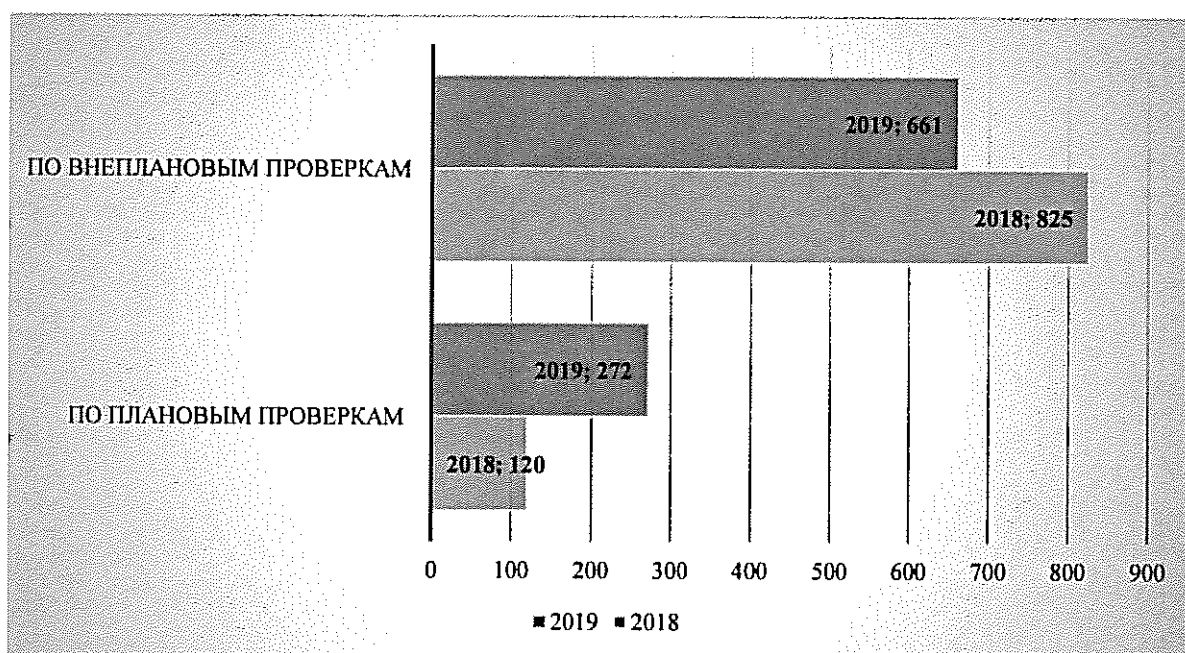
### К административной ответственности по результатам проверок привлечено:

- По внеплановым проверкам - 475, что на 38% меньше, чем за 2018 год;
- По плановым проверкам – 355, что на 338% больше, чем за 2018 год.



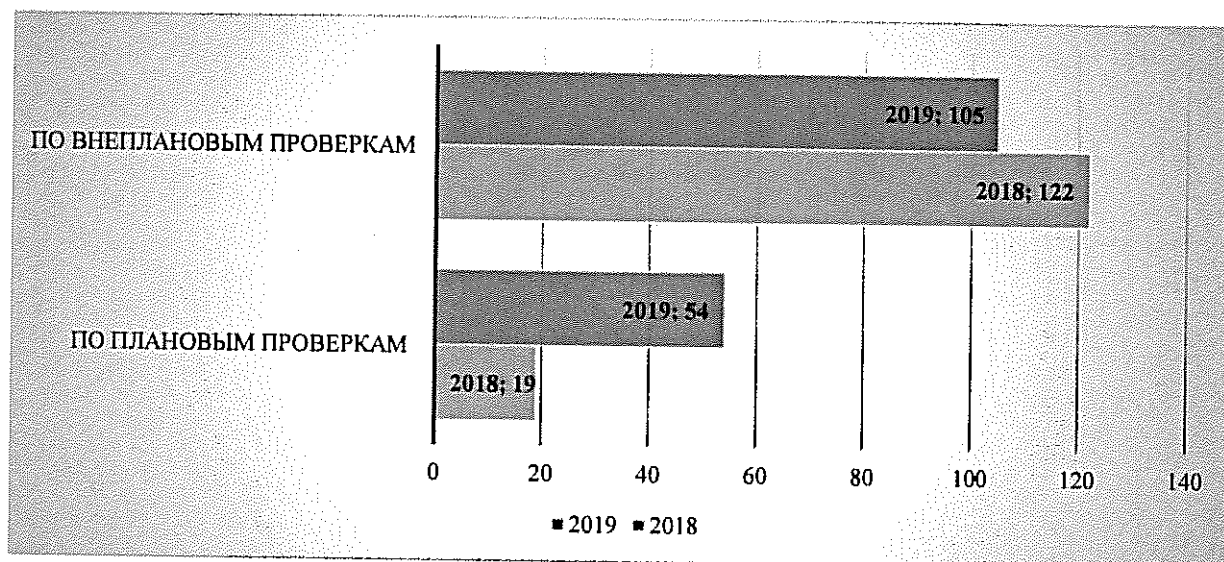
### Выдано предписаний:

- Внеплановые проверки – 661, что на 19% меньше, чем за 2018 год;
- Плановые проверки – 272, что на 126% больше, чем за 2018 год.



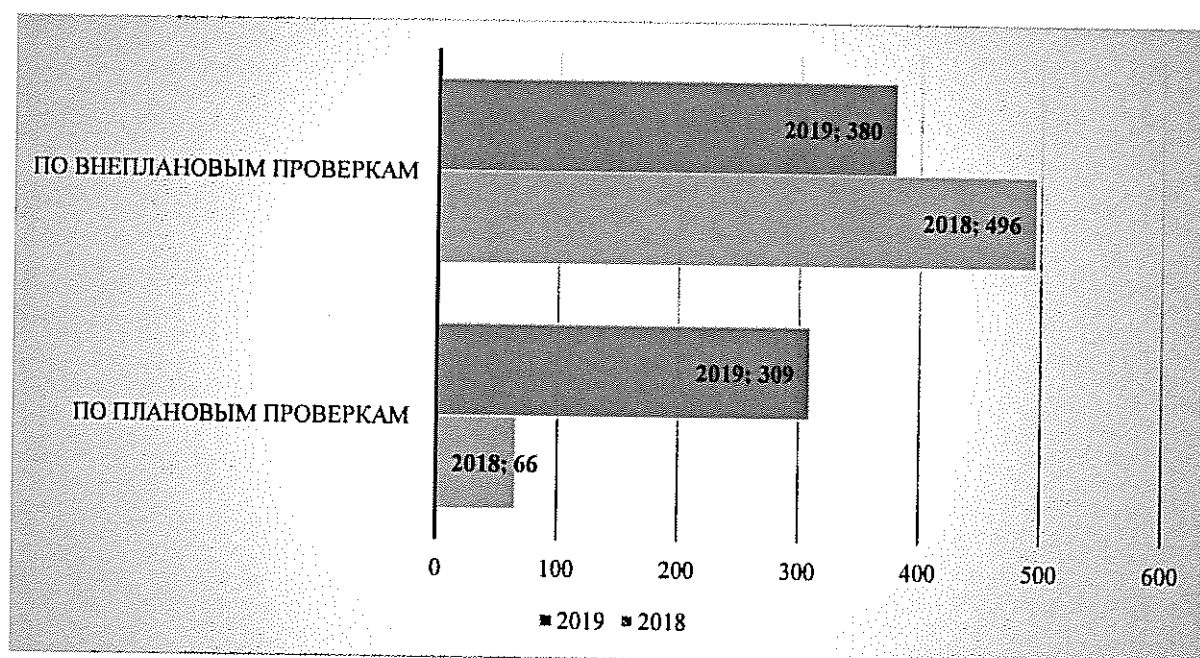
### Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения:

- Внеплановые проверки – 105 предупреждений, снижение на 13% по сравнению с 2018 годом;
- Плановые проверки – 54 предупреждения, увеличение на 84 %.



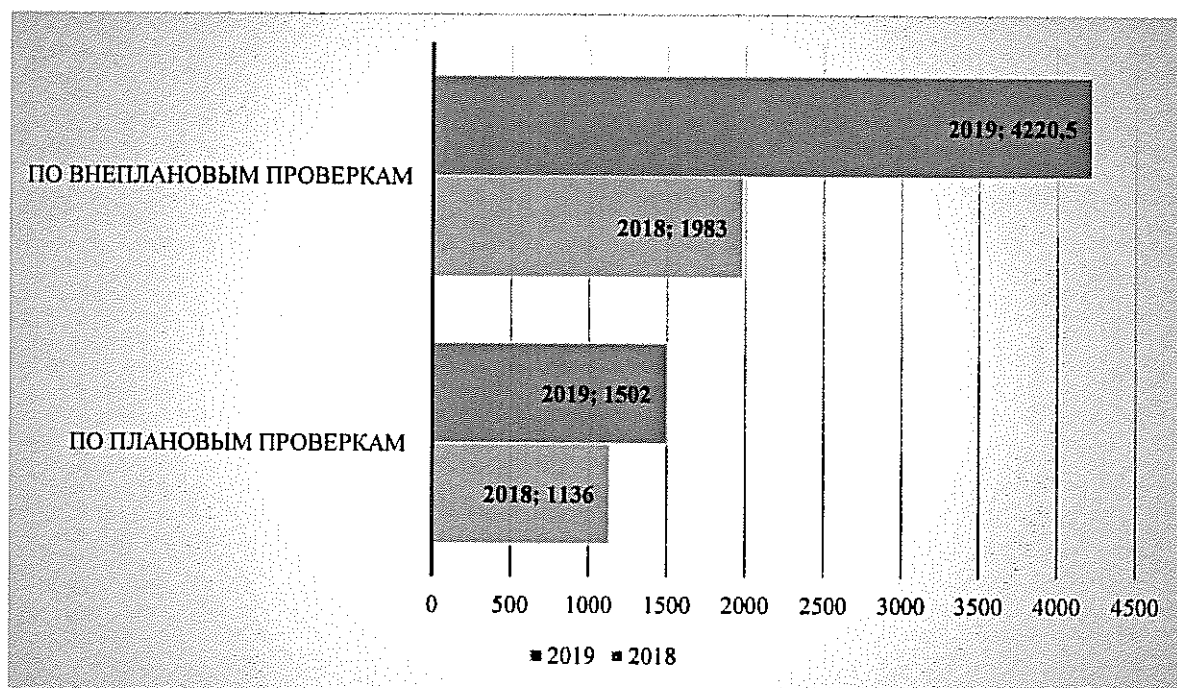
### Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа:

- Внеплановые проверки – 380 субъекта, уменьшение на 23%;
- Плановые проверки – 309 субъектов, на 368% больше, чем за 2018 год.



**Общая сумма административных штрафов по результатам проверок составила:**

- Внеплановые проверки – 4 220,5 тыс. руб. (увеличение на 112 %);
- Плановые проверки – 1 136,0 тыс. руб. (увеличение на 32%).



**Выводы:**

По итогам мониторинга количества плановых и внеплановых проверок наблюдается *продолжение роста количества внеплановых проверок* на 14% по сравнению с 2018 годом.

Количество плановых проверок уменьшилось в 2019 году на 12%.

Доля назначенных контрольно-надзорными органами штрафов на 472% больше доли вынесенных предупреждений

Анализируя суммы наложенных административных штрафов в 2019 году, можно также отметить увеличение показателей, как по плановым, так и по внеплановым проверкам.

## Реформа Контрольно-надзорной деятельности 2019 «Регуляторная гильотина»

Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

«Регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

**Целью** реализации «регуляторной гильотины» является **тотальный пересмотр обязательных требований**, в соответствии с которым нормативные акты и содержащиеся в них обязательные требования должны быть пересмотрены с участием предпринимательского и экспертного сообществ.

**Задача** «гильотины» – создать в сферах регулирования новую систему понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снять избыточную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

**Участники «регуляторной гильотины»:**

- ✓ 39 органов власти;
- ✓ 41 отраслевая рабочая группа;
- ✓ Правительственная комиссия по проведению административной реформы.

**Работа ведётся в двух направлениях:**

- 1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу;
- 2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности.

**Новая система законодательства будет подготовлена к 1 января 2021 г.**

### «Регуляторная гильотина»: ход реформы

В целях общей систематизации обязательных требований по соответствующим сферам регулирования Правительством РФ утвержден *План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины».*

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля и надзора, *должны подготовить новую структуру нормативного регулирования* для каждой сферы общественных отношений или вида контроля (надзора). Также должны быть подготовлены проекты федеральных законов, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне.

#### *Результаты в 2019 году:*

- ✓ Разработка федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- ✓ Разработка и согласование нового нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений, включая проекты федеральных законов и подзаконные акты;
- ✓ Отмена нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) с отлагательным сроком (с 1 января 2021 года).

Реформа контрольно-надзорной деятельности, получившая неофициальное название «регуляторная гильотина», предполагает отмену с 2021 года всех надзорных требований к бизнесу, которые к этому моменту не были пересмотрены и актуализированы.

### **Итоги реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» в 2019 году**

По итогам 2019 года исполнение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» составило 100% (исполнено 13 показателей).

Основные мероприятия, необходимые для реализации в 2019 году, были установлены в «дорожной карте» внедрения целевой модели «Организация контрольно-надзорной деятельности», включающей 9 разделов.

### **Итоги реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай»**

- ❖ по всем 19 видам регионального государственного контроля (надзора) разработаны и утверждены административные регламенты;
- ❖ разработаны и утверждены программы профилактики нарушений обязательных требований;
- ❖ на постоянной основе актуализируются перечни нормативных правовых актов на официальных сайтах контрольно-надзорных органов, содержащих обязательные требования;
- ❖ осуществляется проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по региональным и государственным видам контроля (надзора);
- ❖ разработаны и размещены на официальных сайтах руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;
- ❖ по 7 видам регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утверждены критерии риска. План проверок на 2020 год составлен в соответствии с утвержденными критериями риска;
- ❖ утверждена Методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (Постановление Правительства Республики Алтай от 29.09.2017 г. № 253).

**Итоги реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» по итогам 2019 года**

❖ Распоряжением Правительства Республики Алтай от 11.12.2019 г. № 666-р «Об утверждении Перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай» утверждены ключевые показатели по всем видам регионального государственного контроля (надзора);

❖ По всем видам регионального государственного контроля (надзора) Министерством цифрового развития и массовых коммуникаций России предоставлен доступ в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД);

❖ Министерством экономического развития России доведен расчет оценки влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на совершение федерального государственного контроля (надзора) на состояние инвестиционного климата в Республике Алтай за первое полугодие 2019 года. Оценка составляет 51% - расценено, что степень нагрузки на подконтрольные субъекты считается *не препятствующей улучшению состояния инвестиционного климата*. Оценка за второе полугодие будет доведена до Республики Алтай в апреле 2020 года.

По итогам 2019 года исполнение целевой модели составило 100% по 13 показателям.

На 2020 год оценка целевой модели в Region-ID продолжится. Необходима реализация целевой модели и дальнейшее улучшение показателя 6.2 «Оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации».



### 3.6 СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ»

Как и в предыдущие годы, Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай были проведены социологические опросы среди представителей бизнеса в форме заполнения анкеты по административному давлению на бизнес

**Цель опроса** - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего бизнеса в Республике Алтай, а также уровень коррупционного воздействия на бизнес.

**Задачи исследования:**

- выявление факторов административной среды, оказывающих влияние на развитие бизнеса в России;
- количественная оценка влияния указанных факторов;
- разработка предложений (в формате «5 шагов решения проблемы») для преодоления негативного влияния наиболее значимых факторов административной среды.

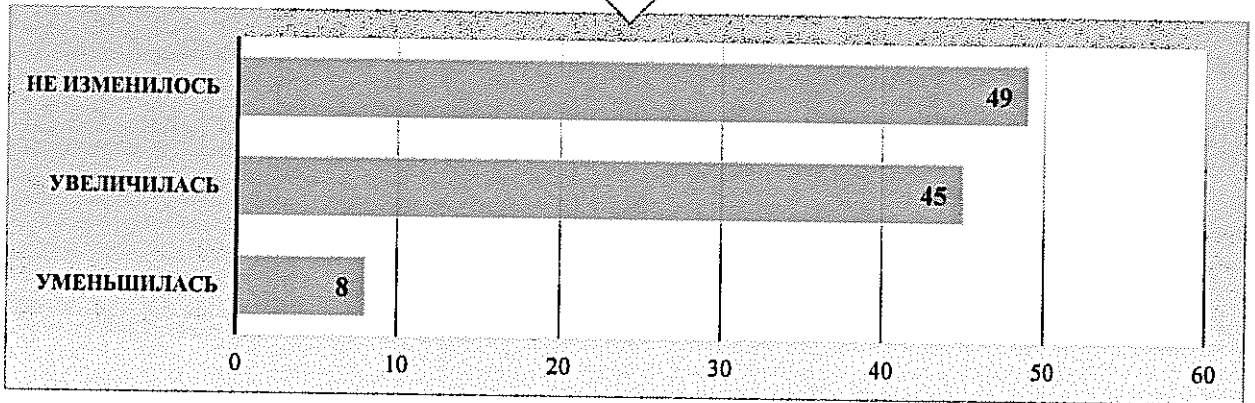
Участие в опросе приняли 102 предпринимателя.

К основным видам деятельности организаций, которые возглавляют респонденты, относятся:

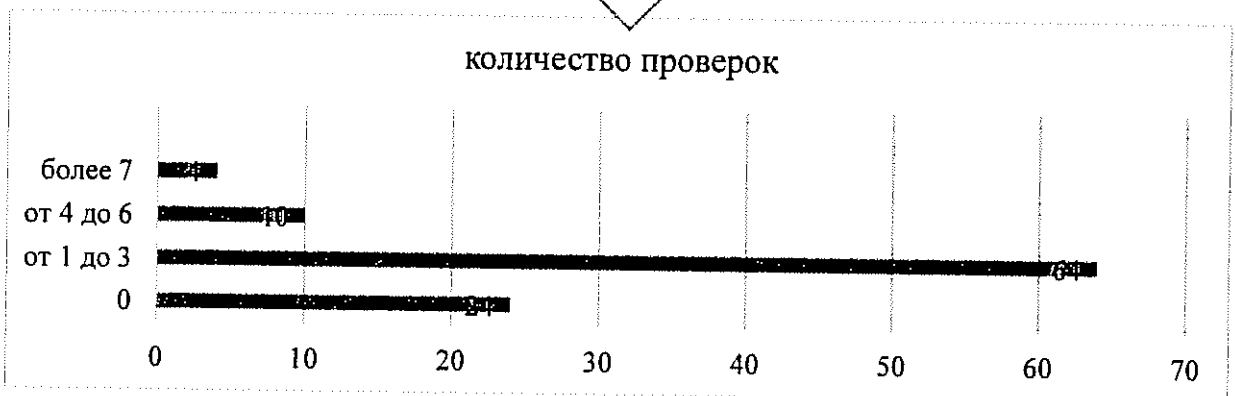
- ✓ розничная торговля и сфера услуг (34%);
- ✓ туризм (29%);
- ✓ сельское и лесное хозяйство (31%);
- ✓ другие (6%)



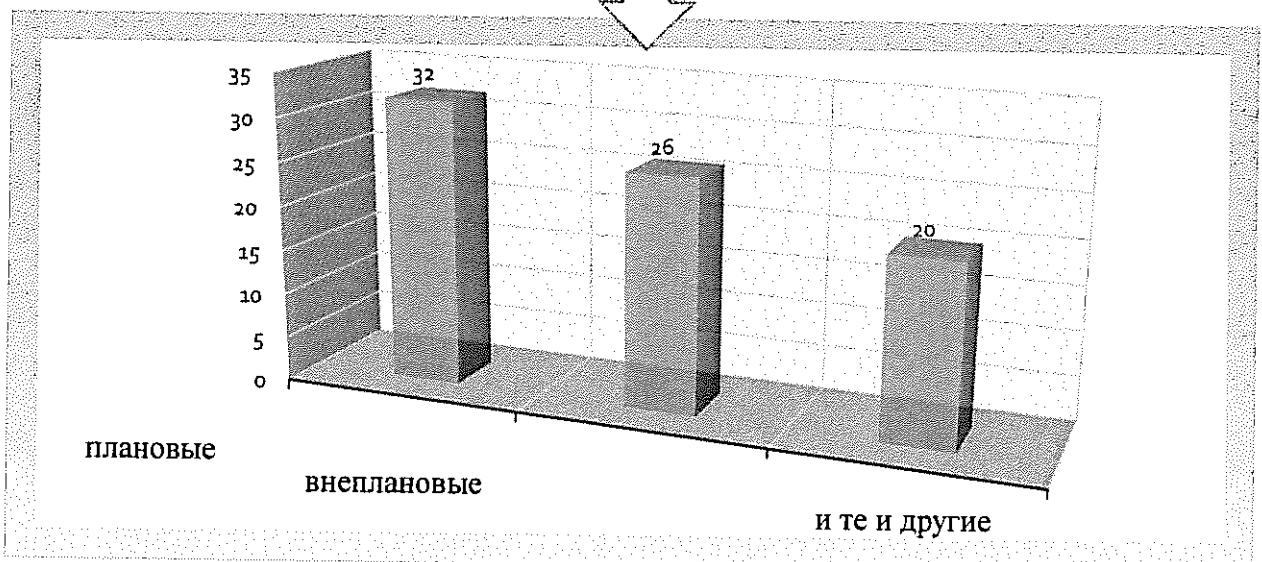
1. Как за последнее время изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?



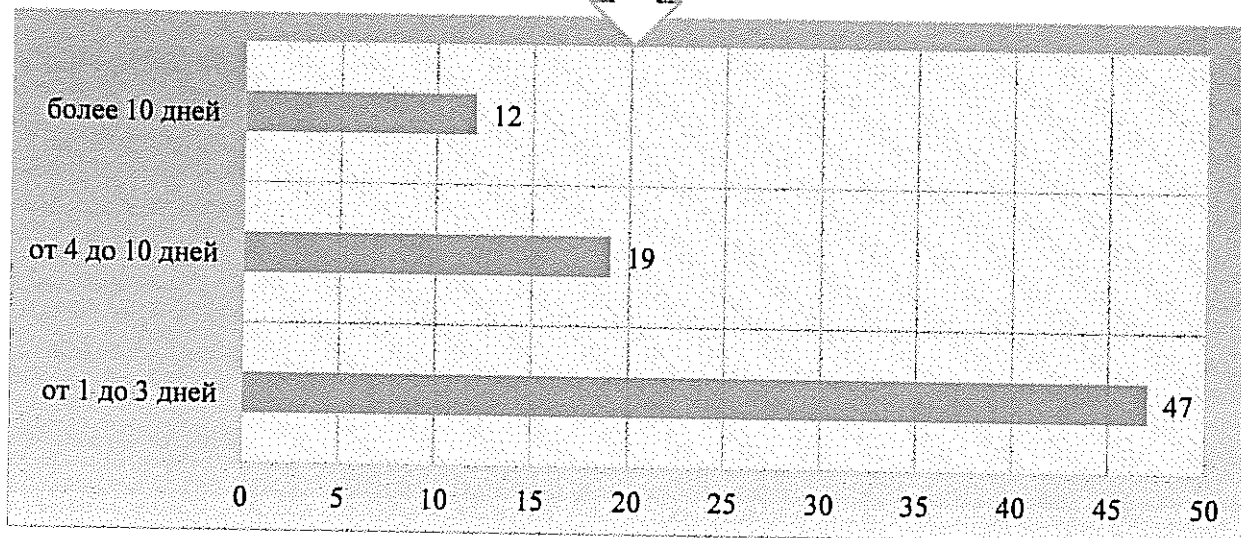
2. Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2019 году?



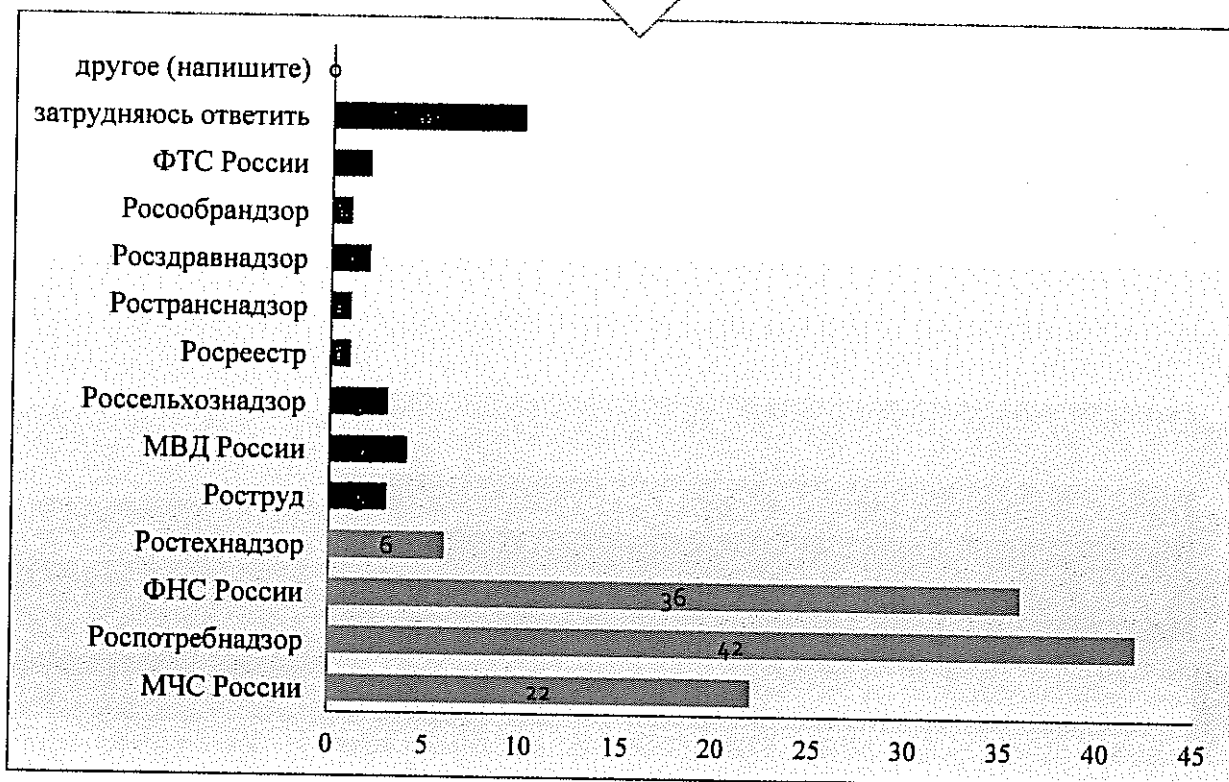
3. Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2019 году?



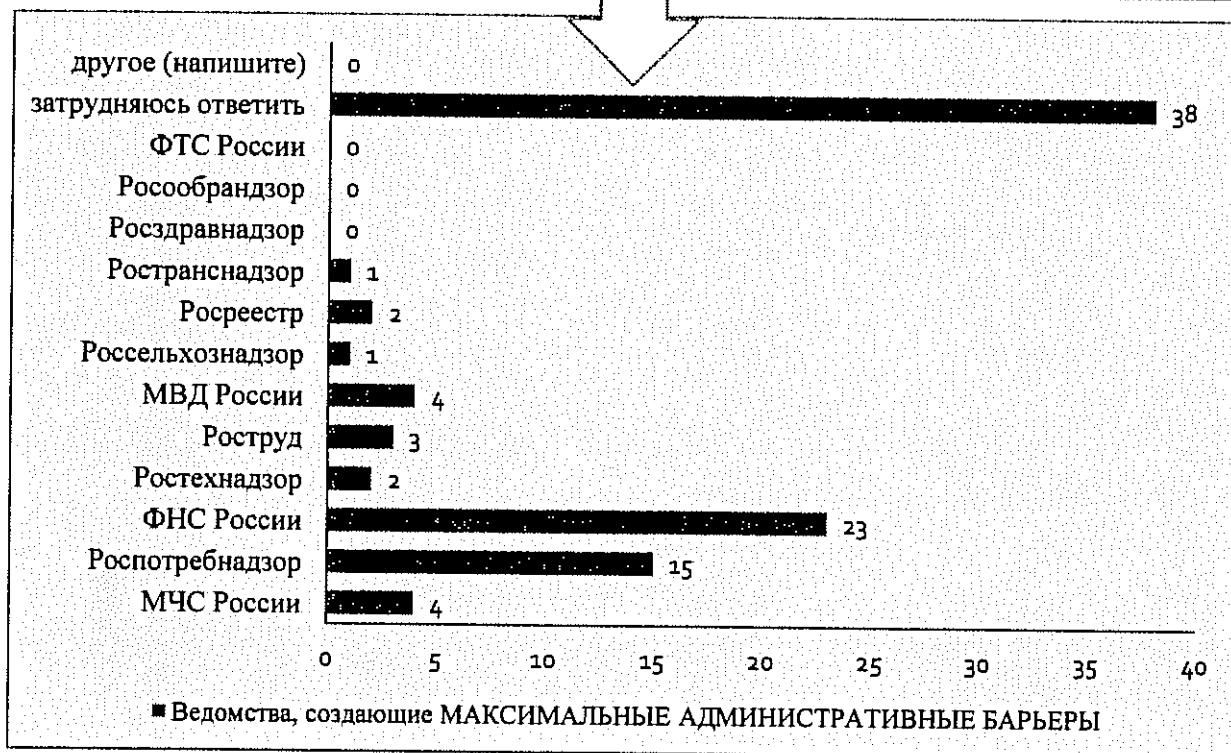
4. Какова средняя продолжительность проведения проверки?



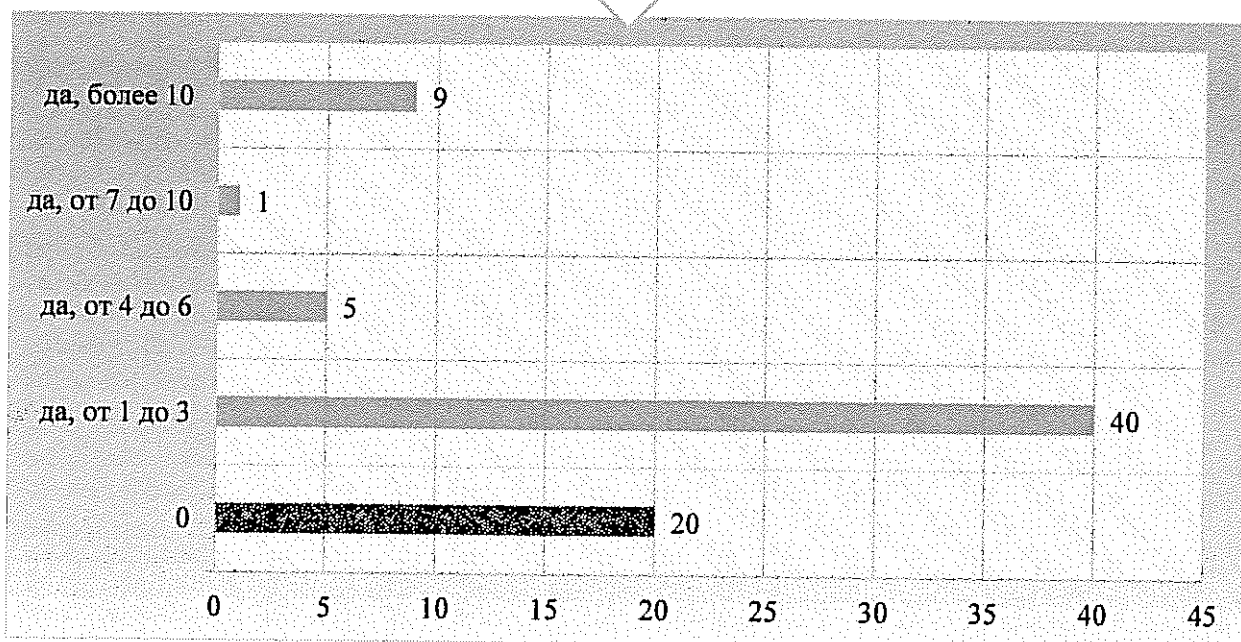
5. Укажите, пожалуйста, какие из указанных ведомств осуществляли проверки Вашего предприятия в прошлом году. (Число ответов не ограничено)



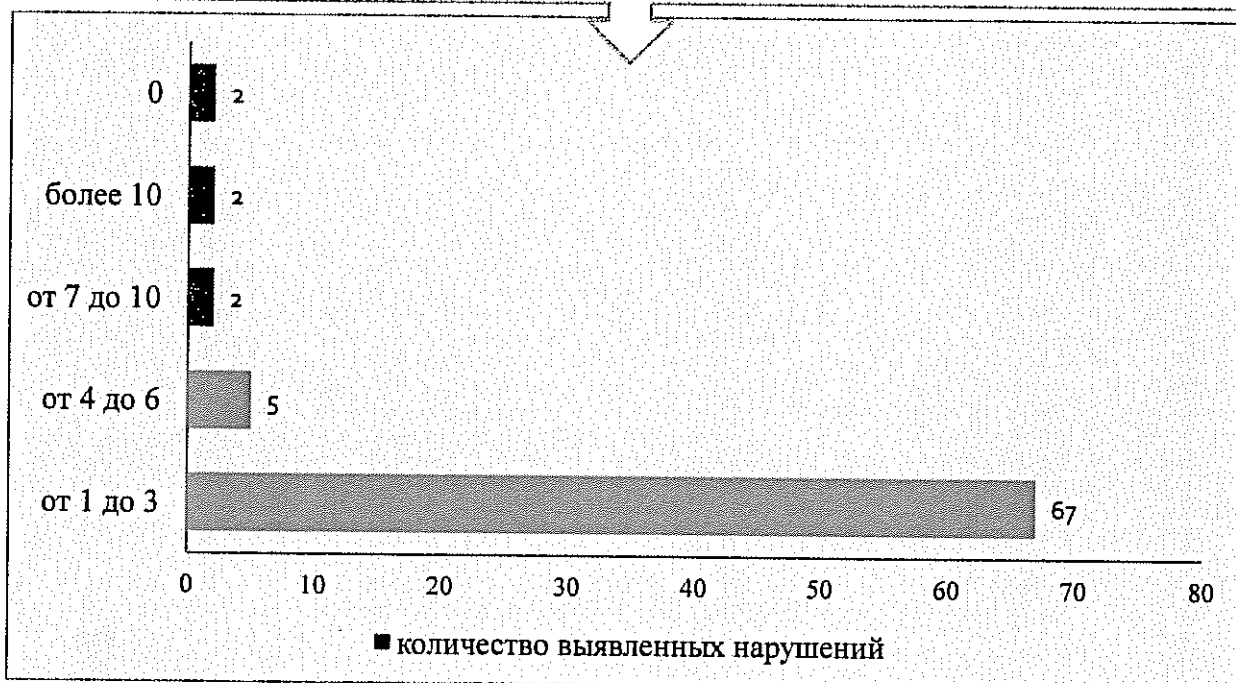
6. Укажите ведомства, создающие, по Вашему мнению, **МАКСИМАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ** для ведения предпринимательской деятельности:



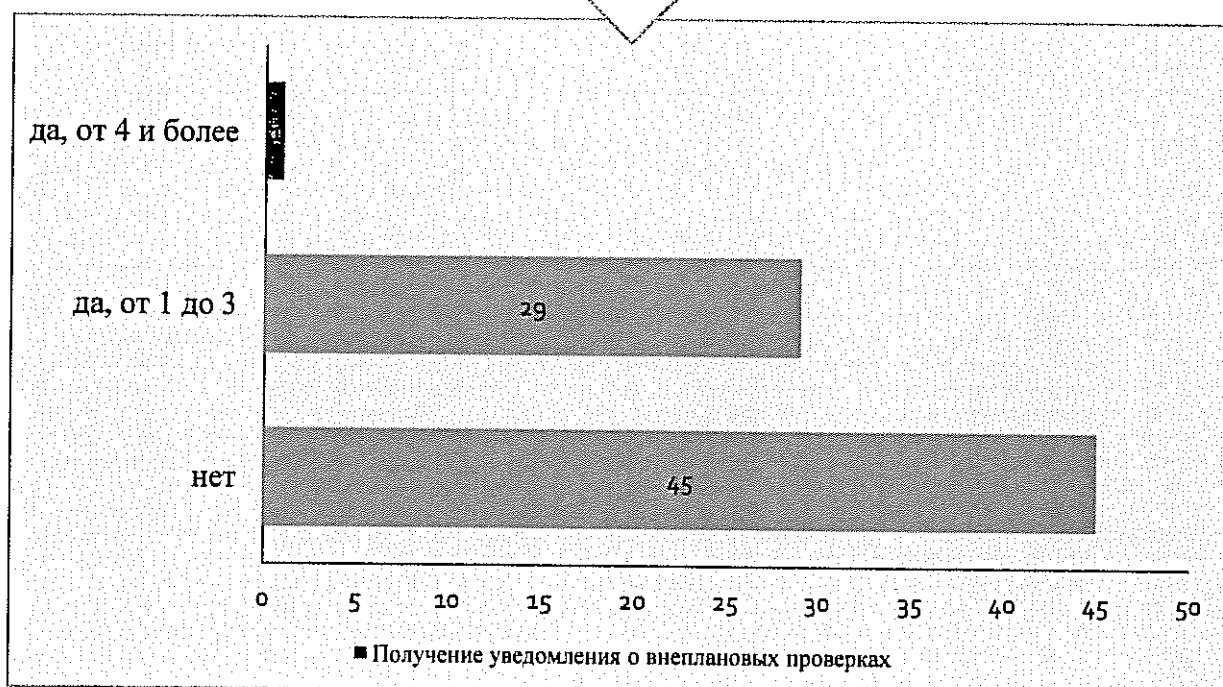
7. Количество запрошенных дополнительных документов у Вашей компании при проведении плановой проверки:



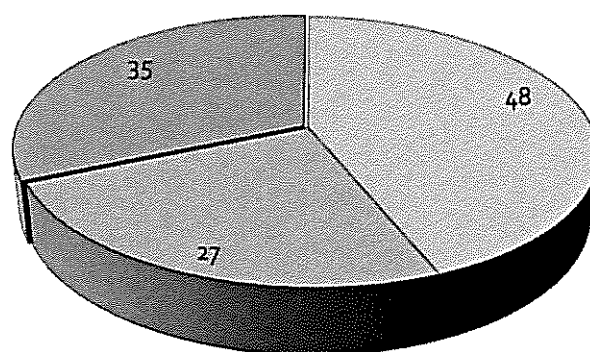
8. Сколько нарушений, в среднем, выявлялось по результатам одной проверки?



9. Получали ли Вы в 2019 году уведомления о внеплановых проверках?



10. Какие *виды административных наказаний* применялись в отношении Вашей компании? (Число ответов не ограничено)

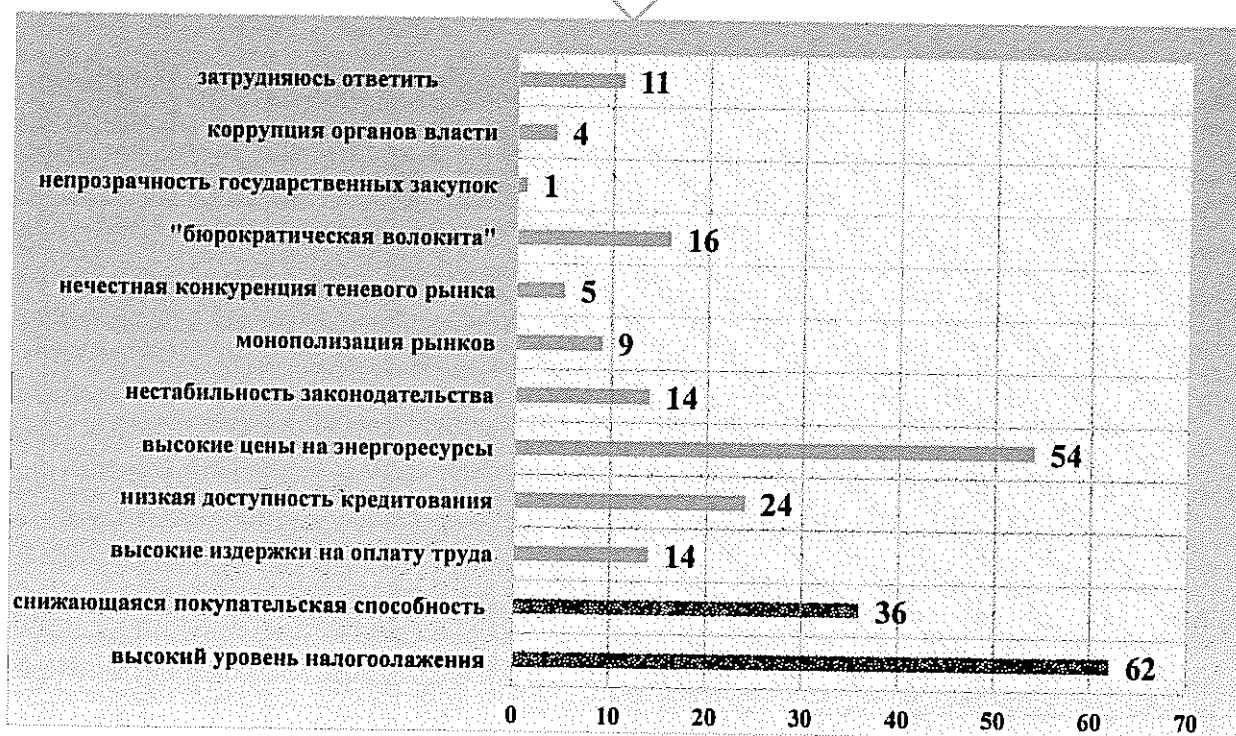


административные наказания не применялись

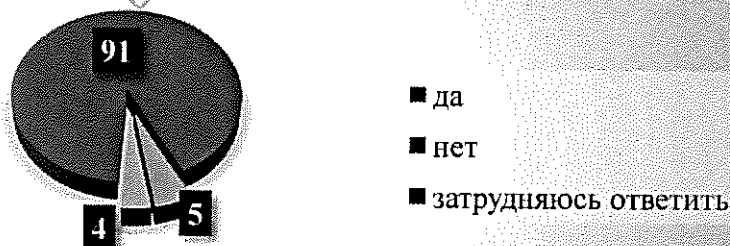
предупреждение

административный штраф

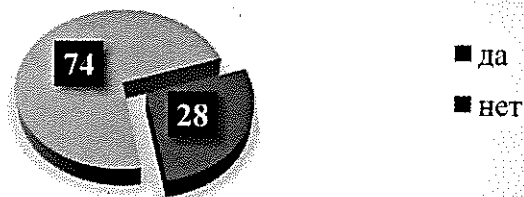
11. Назовите не более 3-х факторов, оказывающих наибольшее отрицательное влияние развитие Вашего бизнеса:



12. Сталкивалась ли Ваша компания со случаями коррупции со стороны органов власти и естественных монополий?



13. Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Республике Алтай?



1. Изменение административной нагрузки за отчетный период по мнению 48% респондентов не произошло, 44,1% считают, что административная нагрузка в регионе возросла, и лишь 7,8% отмечают уменьшение нагрузки;

2. Количество проверок, проведенных в отношении одного респондента, находится в диапазоне от 1 до 3 (82,05%);

3. Среди ведомств, создающих максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности, опрошенные отмечают Роспотребнадзор, ФНС;

4. Респонденты называют следующие факторы, по их мнению оказывающие наиболее отрицательное влияние на развитие бизнеса:

- высокий уровень налогообложения;
- высокие цены на энергоресурсы;
- снижающаяся покупательская способность;
- высокие издержки на оплату труда персонала.

## Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности и предложения по решению проблем и совершенствованию законодательства

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
<b>Сфера регулирования: Природопользование, экология</b>			
1.	<p>Статьей 11 Лесного кодекса РФ возведен запрет огораживать земельные участки лесного фонда в связи с препятствием для граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах. При этом, предприниматель, организуя массовый отдых для туристов на арендуемых лесных участках должен получить «Паспорт безопасности», «Санитарно-эпидемиологическое заключение», предусмотренные ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p> <p>Также при осуществлении рекреационной деятельности в целях организации отдыха имеется наличие законодательных обязательств соблюдения правил пожарной и санитарной безопасности как к участку, так и к средствам размещения туристов, расположенных на территории участка и обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, проживающих на лесном участке.</p> <p>Все туристические базы с имеющимися ограждениями арендованной территории, понесут большую финансовую нагрузку и потеряют привлекательность как туристические объекты отдыха.</p>	<p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p>	<p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве (Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ. <i>Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай разрабатывается проект ФЗ.</i></p>
<b>Сфера регулирования: Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</b>			
2.	<p>Согласно ч. 1 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для получения лицензии на осуществление медицинской деятельности необходимо подать в компетентный орган заявление о предоставлении лицензии, к которому прилагаются необходимые документы, в том числе: копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности/</p>	<p>Дополнить перечень приложений к заявлению о предоставлении лицензии документом, подтверждающим наличие принадлежащих соискателю лицензии (лицензиату) на законных</p>	<p>Внести изменения в п. 1 ч. 3 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». <i>Аппарат Уполномоченного разрабатывает проект ФЗ.</i></p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по</p>



№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>ином законном основании зданий, строений, сооружений и(или) помещений, необходимых для выполнения заявленных услуг, права на которые не зарегистрированы в ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и (или) помещениях).</p> <p>В настоящее время курортно-санаторные и туристские предприятия лишены возможности оформления лицензии на оказание медицинской услуг в связи с невозможностью государственной регистрации права собственности на объекты, возведенные на арендуемом земельном участке лесного фонда.</p>	<p>основаниях помещений (зданий, сооружений и иных объектов) возведенных на арендуемых в рекреационных целях земельных участках лесного фонда, в виде проекта освоения лесного участка.</p>	<p>защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ. <i>Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай разработан законопроект.</i></p>
3.	<p>Туристские и санаторно-курортные предприятия, имеющие объекты отдыха на арендуемых земельных участках лесного фонда, лишены права реализовывать алкогольную продукцию в ресторанах, кафе и барах, созданных в туристских комплексах, в силу требований п. 3 ч. 3.2 ст. 19 ФЗ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», поскольку невозможно зарегистрировать права собственности на объекты, построенные на арендуемом лесном участке.</p>	<p>Предлагается внесение изменений, предусматривающих возможность получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в стационарных торговых объектах, возведенных на арендуемых в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с проектами освоения лесов данных участков.</p>	<p>Внести изменения в п. 3 ч. 3.2 ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ. <i>Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай разработан законопроект.</i></p>
4.	<p>Необходимость сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе иностранного производства, на объекте транспортной инфраструктуры аэропорта. Невозможность завершения сертификации в связи с отсутствием технической (эксплуатационной) документации, предусмотренной Российскими государственными стандартами (ГОСТ) и Правилами обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности на технические</p>	<p>Внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств</p>	<p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ. <i>Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлено письмо в адрес Представителя в Совете Федерации Федерального Собрания РФ от законодательного</i></p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>средства иностранного производства (требования о предоставлении этих документов выдвигаются органами сертификации при проверке предоставленных для завершения сертификации документов). При этом оснащение объектов транспортной инфраструктуры такими техническими средствами производилось до принятия указанных Правил в соответствии с требованиями действующего на тот момент законодательства РФ.</p> <p>В результате фактического распространения действия Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» на время до его принятия субъекты предпринимательской деятельности столкнулись с невозможностью завершения сертификации. Кроме того, сама процедура предполагает существенные финансовые и временные затраты, ухудшающие и без того нестабильные финансовые показатели авиапредприятий с небольшим пассажиропотоком.</p>	<p>обеспечения транспортной безопасности».</p>	<p>(представительного) органа государственной власти Республики Алтай Т.А. Гигель с просьбой обратиться с законодательной инициативой о внесении изменений в «Правила обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 969, путем исключения из схемы сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, которые были приобретены до вступления в действие Постановления. По результатам взаимодействия Федеральным агентством воздушного транспорта (Росавиацией) в адрес Министерства транспорта РФ направлено обращение о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменений в указанное постановление.</p>
<b>Сфера регулирования: Контрольно-надзорная деятельность</b>			
5.	<p>В настоящее время КоАП РФ не предусматривает каких-либо ограничений при назначении административного наказания, контролирующий орган вправе применить к субъекту административного правонарушения любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальную, так и минимальную). Однако</p>	<p>Исключить двойную ответственность юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение, за исключением случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, в целях</p>	<p>Исключить из КоАП РФ ч. 3 ст. 2.1, предусматривающую двойное наказание. Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	административные санкции имеют широкий диапазон сумм штрафов, которые назначаются по усмотрению компетентных органов. При этом, КоАП РФ предусматривает назначение административного наказания как юридическому лицу, так и виновному должностному лицу юридического лица за одно правонарушение (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ).	уменьшения административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.	
<b>Сфера регулирования: Индустрия гостеприимства</b>			
6.	В России активно развивается сельский туризм. Его основой являются гостиничные дома, ремесленные мастерские, частные музеи, пункты конного проката и др. объекты, владельцами которых являются сельские жители. Указанная деятельность осуществляется без регистрации в качестве предпринимательской, поскольку ввиду сезонного характера доход от ее осуществления у большинства непостоянный, поэтому затраты на ведение предпринимательской деятельности несопоставимы с доходами. Сельский туризм - это исключительно инициатива населения, развивается он в том числе благодаря усилиям некоммерческих организаций. При этом в большинстве регионов России нет организаций, ответственных за развитие этого перспективного для сел направления, которые могли бы оказывать помощь в решении возникающих проблем.	Необходимо включить в виды деятельности самозанятых граждан участников сельского туризма, проживающих в сельской местности и установить для них особый налоговый взнос. Включение их в категорию «самозанятые» позволит легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке, без обязанности подачи декларации, уплаты страховых взносов, использования контрольно-кассовой техники. Позднее предлагаем разработать и принять дополнения в Закон о туризме в РФ, касающиеся сельского туризма.	Внести изменения в пп. 70 ст. 217 НК РФ. Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.
<b>Сфера регулирования: Налоги</b>			
7.	Неналоговые платежи – одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий	Внести изменения в НК РФ в части его дополнения неналоговыми платежами (утилизационный сбор, гостиничный сбор, госпошлины за	Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, и ежемесячные платежи за обслуживание, утилизационный сбор и др.</p> <p>Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Обязанность уплаты предпринимателями неналоговых платежей возникает на разных уровнях власти.</p>	<p>выдачу сведений из госреестров и т.д.). Доработать и утвердить Реестр обязательных неналоговых платежей. Разработать и утвердить единый нормативно-правовой акт, регулирующий остальные виды сборов, правила их установления и взимания.</p>	
8.	<p>Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 24.12.2018 № 975 на 2019 год утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость. Уплата налога существенно влияет на финансовую нагрузку субъектов малого и среднего предпринимательства, т.к. кадастровая стоимость значительно превышает балансовую стоимость объектов.</p> <p>Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 г., не должна превышать 1,5% (2019 г).</p> <p>В разрезе муниципальных районов Республики Алтай наибольшее значение данного показателя утверждено в МО «Турочакский район (Решение о налоге на имущество физ. лиц № 3/3 от 22.11.2018 г.)», МО «Чойский район» (Решение о налоге на имущество физ. лиц № 3-2 от 30.11.2018 г.) и составляет 2%.</p> <p>В МО «г. Горно-Алтайск» налоговая ставка равна 0,5% (Решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О введении налога на имущество физ. лиц» от 28.11.2014 № 20-7).</p>	<p>Пересмотреть налоговые ставки, утверждаемые нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.</p>	<p>Представительным органам муниципальных образований установить налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, в пределах 1,5%.</p> <p>Министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай провести контрольные мероприятия при утверждении кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества с целью ограничения завышения кадастровой стоимости объектов, находящихся в муниципалитетах Республики Алтай.</p>
<b>Сфера регулирования: Образование</b>			
9.	<p>ФЗ «Об образовании в РФ» разграничен статус образовательной организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность. При этом, индивидуальный предприниматель,</p>	<p>Затраты для перехода в НКО составят 11,5 тыс. Рублей: 4 тыс. рублей за регистрацию в Минюсте РА и 7,5 тыс. рублей за выдачу лицензии.</p>	<p>Внести изменения в п. 6 ч. 1 ст. 8 ФЗ об образовании</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>осуществляющий образовательную деятельность, не является образовательной организацией. Данное разграничение установлено определением Верховного суда РФ от 12.10.2018 № 305-КГ18-6337.</p> <p>Согласно ст. 8 Закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в связи с чем правом на получение субсидий из бюджета субъекта РФ обладают только образовательные организации НКО, которыми индивидуальные предприниматели не являются. Что предусматривает перерегистрацию ИП в статус НКО для получения субсидий.</p>	<p>Необходимо предусмотреть в ФЗ получение финансовой поддержки предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.</p>	<p>защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
<b>Сфера регулирования: Энергетика и естественные монополии</b>			
10.	<p>Проведение естественным монополистом проверок порядка потребления электрической энергии в нарушение правил, утвержденных Основными положениями розничных рынков электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, а именно в нарушение утвержденного графика инструментальных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не извещение потребителя о проверке, составление акта неучтенного потребления в его отсутствие, изъятие прибора учета в отсутствие потребителя и без его уведомления, направление прибора учета на экспертизу без уведомления и извещения, не направление потребителю копии экспертного заключения.</p>	<p>Внесение дополнений в регламентацию проведения плановых и внеплановых проверок приборов учета сетевыми организациями.</p>	<p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
<b>Сфера регулирования: Транспорт</b>			
11.	<p>От предпринимателей, осуществляющих грузоперевозки, поступает информация относительно некорректной работы Автоматизированной системы весогабаритного контроля (далее-АПВГК) в Республике Алтай и соседних регионах, а</p>	<p>Пересмотр положений ст.12.21.1 КоАП РФ и приказа Министерства транспорта РФ от 29.03.2018 г. № 119 с учетом объективных факторов либо</p>	<p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>также о необоснованном привлечении грузоперевозчиков к административной ответственности за нарушения весогабаритных параметров транспортных средств.</p> <p>1) В соответствии с ч. 1 ст.12.21.1 КоАП РФ и правоприменительной практикой ГИБДД МВД России превышение допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 2% влечет административную ответственность (весы имеют погрешность до 10%).</p> <p>2) На момент ввода в эксплуатацию автоматические пункты не соответствуют требованиям Приказа Министерства транспорта РФ от 29.03.2018 г. № 119, а именно нет предупреждающих знаков, не оборудованы информационными табло после прохождения контроля, нет площадок для устранения перегруза, неровная дорога и т.д.</p> <p>3) Перевозчики фактически лишены возможности принять хоть какие-то меры по устранению выявленных нарушений непосредственно после их фиксации на АПВГК, т.к. информацию о выявленных нарушениях предприниматель получает через длительный период, что не позволяет своевременно обжаловать решение о привлечении к административной ответственности.</p> <p>4) Размер штрафа от 100 до 150 тыс. руб. при превышении допустимой массы транспортным средством на 2-10% завышен и несоизмерен причиненному вреду дорожному покрытию. За одну поездку могут быть привлечены к административной ответственности несколько раз и собственник (физ.лицо), и юридическое лицо независимо от вины.</p> <p>5) За административные правонарушения, предусмотренные ст.12.21.1 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.</p>	урегулирование фактической работы системы на практике.	

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,  
СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ТУРИЗМДИ,  
АРГАЧЫЛЫК ТЫ, СПОРТТЫ  
ЭЛБЕДЕР ЛЕ ЈАШӨСКҮРИМ  
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-94 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

## РЕШЕНИЕ

27 мая 2020 года

№ 15

### **О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2019 год**

Рассмотрев и заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай о деятельности за 2019 год, Комитет решил:

Рекомендовать сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2019 год.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy'.

**С.К. Тимошенский**