

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

9

г. Горно -Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О докладе Уполномоченного по правам человека  
в Республике Алтай за 2023 год**

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефера С.С. за 2023 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**А.П. Кохоев**

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАДА  
КИЖИНИНГ ТАП-ЭРИКТЕРИ  
ААЙЫНЧА ЧЫДУЛУ**

Коммунистический пр., д. 182, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000  
а/я №16, тел./факс: (388 22) 6 46 01. E-mail: [semen-shefer@rambler.ru](mailto:semen-shefer@rambler.ru)  
ОКПО 97479860, ОГРН 1070411001396, ИНН/КПП 0411130750/041101001

22.03.2024 г. № 293  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Государственного  
Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай  
**А.П. Кохоеву**

Уважаемый Артур Павлович!

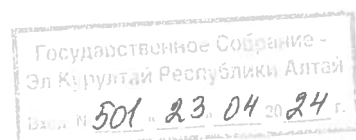
В соответствии со ст.13 Закона Республики Алтай от 15.10.2021 г. № 54-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай», направляю Вам ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год.

Благодарю Вас за плодотворное сотрудничество и эффективное взаимодействие в сфере защиты прав и свобод человека.

Приложение: ежегодный доклад на бумажном носителе и в электронном виде, направленным на адрес электронной почты: [info@elkurultay.ru](mailto:info@elkurultay.ru).

Уполномоченный  
по правам человека

С.С. Шефер





**Уполномоченный по правам человека  
в Республике Алтай**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ  
ЗА 2023 ГОД**

*«Особая роль в защите прав принадлежит институту уполномоченных по правам человека... Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией — поддерживать и отстаивать права человека... Ваша работа - как работа людей абсолютно независимых – безусловно, является очень и очень важной. Считаю, что вы являетесь моими прямыми союзниками в работе по защите интересов и законных прав граждан, а это является важнейшей частью моей работы, смыслом и целью всей деятельности».*

**В. Путин**

Настоящий доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального Закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и направляется Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в Государственное собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Уполномоченному по правам человека в РФ, Председателю Верховного суда Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай.

Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай выражает уверенность, что и этот доклад будет способствовать содействию, усилению гарантий государственной защиты прав и свобод человека, привлечению пристального внимания и координации деятельности органов законодательной и исполнительной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, общественности к насущным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай  
2024 год



## СОДЕРЖАНИЕ

1. Масштабы, динамика и структура обращений.....	4
2. Права человека в местах принудительного содержания.....	8
3. Права военнослужащих, участников СВО и их родственников.....	15
4. Жилищные права.....	30
5. Право на социальное обеспечение и защиту.....	42
6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	54
7. Право на благоприятную окружающую среду и право собственности на землю.....	62
8. Права человека и правоохранительные органы.....	83
9. Трудовые права.....	95
10. Семейные права, материнство, отцовство и детство.....	98
11. Взаимодействие и сотрудничество в сфере защиты прав человека...	108
12. Правовое просвещение.....	115
13. Заключение (рекомендации и предложения государственным и муниципальным органам на территории Республики Алтай).....	120
14. Примеры, переписки Уполномоченного по правам человека в РА с федеральными и региональными органами государственной власти, федеральными министерствами, службами и иными ведомствами...	127
15. Приложение:	
1) Рекомендации Всероссийского Координационного совета Уполномоченных по правам человека на темы: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» и «Защита прав молодёжи».....	143
2) Рекомендации Координационного совета в СФО на тему «Реализация прав граждан в сфере здравоохранения в Сибирском федеральном округе: проблемы и пути их решения, успешные практики».....	156
3) Информация о реализации рекомендаций изложенных в докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 г..	165

## МАСШТАБЫ, ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай поступило жалоб и обращений **1271** (в 2022 г. РА-1278; РФ -79420) что составило **60 обращений на 10 тысяч населения** (в 2022 г. РА - 57; РФ – 5)., **третье место в РФ.**

Все поступившие обращения были рассмотрены, более **3,5 тысяч человек** получили необходимую помощь и консультации.

Из **1271** обращения:

- удовлетворено – **390 (30,7 %)**; (2022 г. РА-31,4%; РФ – 6,0%), **пятое место в РФ.**

- оказано содействие, а также помощь в виде письменных и устных консультаций – **877 (69,0 %)**;

- отказано или оставлено без движения – **4 (0,3 %)**.

Входящей корреспонденции – **808.**

Исходящей корреспонденции – **1569 .**

Осуществлено **34** выезда Уполномоченным и сотрудниками аппарата по жалобам с целью оказания юридической помощи, проверки социальных и правоохранительных учреждений города и сел Республики Алтай.

В 2023 году в республиканских и районных СМИ вышло **180** наших публикаций по правовой тематике.

Подготовлен доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2022 году».

Уполномоченный и его сотрудники провели, приняли активное участие в **41** значимых общественных мероприятиях (конференциях, семинарах, коллегиях, координационных и общественных советах, круглых столах и т.д.).

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из города Горно-Алтайска и Майминского района.

Таблица 1

№ п/п		2022 г.	%	2023 г.	%
1	г.Горно-Алтайск	532	41,6	581	45,7
2	Майминский р-н	330	25,8	273	21,5
3	У-Коксинский р-н	24	1,9	62	4,9
4	Турачакский р-н	55	4,3	59	4,6

5	Чемальский р-н	39	3,1	50	3,9
6	Улаганский р-н	19	1,5	39	3,1
7	Кош-Агачский р-н	19	1,5	37	2,9
8	Чойский р-н	31	2,4	22	1,7
9	Усть-Канский р-н	32	2,5	21	1,7
10	Онгудайский р-н	29	2,3	19	1,5
11	Шебалинский р-н	30	2,3	17	1,3
12	Другие, в т.ч. по электронной почте	102	8,0	91	7,2
	<b>Всего:</b>	<b>1278</b>	<b>100,0</b>	<b>1271</b>	<b>100,0</b>

В таблице № 2 приведены сведения в сравнении с 2022 годом, какая социальная категория жителей Республики Алтай чаще всего обращается за помощью.

На первом месте обращения работников бюджетной сферы – 241 (19,0%).

На втором месте обращения от лиц, находящихся в местах принудительного содержания – 236 (18,6%).

На третьем месте – обращения от пенсионеров – 202 (15,9%).

### **Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай**

Таблица 2

№ п/п	Категория	2022 г.	%	2023 г.	%
1	Работники бюджетной сферы	283	22,1	241	19,0
2	Лица, находящиеся в местах принудительного содержания	260	20,3	236	18,6
3	Пенсионеры	210	16,4	202	15,9
4	Государственные, муниципальные служащие и работники исполнительных органов власти	82	6,4	157	12,4
5	Работники частных предприятий	112	8,8	80	6,3
6	Коллективные	57	4,5	76	6,0

7	Работники общественных организаций	34	2,7	53	4,2
8	Безработные	45	3,5	42	3,3
9	Инвалиды (семья с ребёнком инвалидом)	44	3,4	40	3,1
10	Матери-одиночки, многодетные и женщины в отпуске по уходу за детьми	40	3,1	29	2,3
11	СМИ	18	1,4	27	2,1
12	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица (участники боевых действий)	6	0,5	18	1,4
13	Лица без гражданства	6	0,5	15	1,2
14	Дети - сироты	15	1,2	7	0,5
15	Студенты	13	1,0	7	0,5
16	Бомж	9	0,7	5	0,4
17	Ветераны труда	1	0,1	4	0,3
18	Другие, в т.ч. из других регионов, эл.почта и т.д.)	43	3,4	32	2,5
	<b>Всего:</b>	<b>1278</b>	<b>100,0</b>	<b>1271</b>	<b>100,0</b>

Таблица № 3 позволяет проанализировать, с какими проблемами жители республики обращаются к нам, что волнует их в первую очередь, чему нужно власти и должностным лицам уделять первоочередное и постоянное внимание.

По тематике на первом месте - права человека в местах принудительного содержания, – 242 (19,0 %).

На втором месте обращения, касающиеся прав военнослужащих, участников СВО и их родственников, - 171 (13,5%).

На третьем месте обращения, затрагивающие жилищные права, – 159 (12,5%), в т.ч. ЖКХ, - 94.

## Тематика обращений к Уполномоченному по видам защиты прав

Таблица 3

№ п/п		2022 г.	%	2023 г.	%
1	Права человека в местах принудительного содержания	258	20,2	242	19,0
2	Права военнослужащих, участников СВО и их родственников	63	4,9	171	13,5
3	Жилищные права	157	12,3	159	12,5
4	Право на социальное обеспечение и защиту (пенсии, льготы, субсидии)	91	7,1	89	7,0
5	Неправомерные действия должностных лиц	64	5,1	71	5,6
6	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	58	4,5	60	4,7
7	Право на благоприятную окружающую среду	61	4,8	60	4,7
8	Права человека в гражданском процессе	94	7,3	53	4,2
9	Обращения на нарушение прав сотрудниками правоохранительных органов	42	3,3	53	4,2
10	Права человека в уголовном процессе	60	4,7	52	4,1
11	Право на информацию	67	5,2	50	3,9
12	Трудовые права	59	4,6	48	3,8
13	Семейные права, материнство, отцовство и детство	57	4,5	43	3,4
14	Право на землю	32	2,5	25	2,0
15	Право на образование	17	1,3	14	1,1
16	Административные права	5	0,4	9	0,7
17	Избирательные права	10	0,9	4	0,3
18	Права в сфере миграции (гражданство, паспортизация)	3	0,2	16	1,2
19	Иные	80	6,3	52	4,1
	<b>Итого:</b>	<b>1278</b>	<b>100,0</b>	<b>1271</b>	<b>100,0</b>

### Сравнительная таблица по СФО за 2022 год

	СФО	Количество рассмотренных обращений (всего)	Рассмотрено обращений на 10 тысяч населения	Численность населения (тыс.чел.)	Количество сотрудников в аппарате
1	Республика Алтай	1278	57,0	221,5	3
2	Алтайский край	1824	9,0	2131,0	10
3	Иркутская область	2706	11,0	2357,0	12
4	Кемеровская область	1033	4,0	2600,0	7
5	Красноярский край	2125	7,0	2850,0	19
6	Новосибирская область	3295	12,0	2780,0	12
7	Омская область	1970	11,0	1851,0	12
8	Томская область	3047	29,0	1052,1	8
9	Республика Тыва	255	8,0	332,6	2
10	Республика Хакасия	542	10,0	528,3	6

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

В 2023 году к Уполномоченному от граждан, находящихся в местах принудительного содержания, и их родственников поступило 242 предложений, заявлений и жалоб, что составило 19 % от всех поступивших обращений (в 2022 году – 258 или 20,2 %). Обращения от указанной категории граждан по-прежнему являются самыми многочисленными. Обращения традиционно содержали в себе широкий спектр вопросов, касающиеся разных сфер жизнедеятельности.

В соответствии со ст. 1 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» деятельность уголовно-исполнительной системы осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в пенитенциарных учреждениях приобретает особое значение в связи со спецификой их деятельности, носящий относительно закрытый характер.

По данным, предоставленным ОФСИН России по Республике Алтай, в рамках ведомственного контроля, в 2023 году была организована работа

по соблюдению прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В учреждениях уголовно-исполнительной системы республики на плановой основе проводятся целевые проверки организации работы по вопросу соблюдению прав человека. Итоги проведенных проверок, рассматриваются на оперативных совещаниях, коллегиях при руководстве ОФСИН России по Республике Алтай.

Ежеквартально проводится анализ состояния работы подведомственных учреждений по вопросу соблюдения прав и законных интересов осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и работников УИС, а также по взаимодействию с институтами гражданского общества. По итогам подготавливаются обзоры.

В рамках служебной подготовки с личным составом аппарата ОФСИН и учреждений УИС региона проводятся занятия по изучению нормативно-правовых документов, регламентирующих права человека и гражданина.

Большое внимание руководство пенитенциарной системы региона уделяет работе по взаимодействию с Общественной наблюдательной комиссией Республики Алтай, осуществляющей общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В 2023 году Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай совместно с ОФСИН России по Республике Алтай осуществлено 16 мероприятий. В том числе 9 посещений исправительной колонии и следственного изолятора. Случаев воспрепятствования представителям общественности в осуществлении общественного контроля не допущено.

Необходимо отметить положительную тенденцию уменьшения количества случаев применения физической силы и специальных средств в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Алтай.

Так по итогам 2022 года, снижение данного показателя составляло 37% (с 127 до 80), по итогам 2023 года – 42,5% (с 80 до 46). Из 46 случаев физическая сила применялась 30 раз (2022 г. – 55), специальные средства – 16 (2022 г. – 29). По всем фактам применения специальных средств и физической силы проведены проверки. Фактов нарушения законности не допущено.

Характеризуя деятельность пенитенциарной системы нашего региона необходимо отметить, что фактическое число лиц содержащихся в исправительной колонии и следственном изоляторе, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось на 13% и составляет около 650 человек.

В прошедшем году продолжилась практика посещения Уполномоченным указанных учреждений. В ходе визитов осуществлялись проверки условий содержания, оказания медицинской помощи, материально-бытового обеспечения, а также личные приемы по имеющимся вопросам лиц, содержащихся под стражей, и осужденных, отбывающих наказание.

В конце декабря 2023 года Уполномоченный совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай принял участие в заседании административной комиссии ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, на котором были рассмотрены материалы в отношении осужденных, обратившихся с ходатайствами об условно-досрочном освобождении, о переводе на облегченные условия отбывания наказания и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

*В марте 2023 года к омбудсмену стали поступать обращения родственников осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, по вопросу приема посылок и передач с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения.*

*Граждане жаловались на то, что при приеме всех лекарственных препаратов, администрация исправительной колонии требует на них сертификаты. При этом еще в 2019 году в законодательные акты были внесены изменения, отменяющие обязательную сертификацию лекарств.*

В целях получения объективной информации по данному вопросу Уполномоченный обратился к руководству ФКУЗ МСЧ – 22 ФСИН России и ОФСИН России по Республике Алтай.

Согласно разъяснениям ФКУЗ МСЧ – 22 ФСИН России, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1510 «О порядке ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения», с 29.11.2019 проведение обязательной процедуры подтверждения соответствия в форме декларирования или сертификации лекарственных препаратов для медицинского применения не требуются.

**Данная информация была дополнительно доведена до всех медицинских работников филиала МЧ-1 ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России, их работа организована в соответствии с указанными требованиями.**

Согласно ответу ОФСИН России по Республике Алтай, в настоящее время в филиал МЧ-1 ФКУЗ МСЧ – 22 ФСИН России поступило информационное письмо ФСИН России № 22-39356, датированное еще 11.06.2021, с разъяснениями о порядке приема лекарственных препаратов от родственников. Все медицинские работники с рекомендациями ознакомлены и применяют их в работе.



*18.05.2023 по электронной почте к Уполномоченному поступило обращение гр. С. в интересах своего гражданского супруга гр. К., содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай. Как сообщила заявительница, гр. К. объявил голодовку в связи с ненадлежащими условиями содержания под стражей.*

*Также, по мнению заявительницы, жалобы гр. К., адресованные руководству ФСИН России и в органы прокуратуры, администрацией следственного изолятора по назначению не отправляются.*

На запрос Уполномоченного о проведении проверки по изложенным заявителем фактам и принятии в случае их подтверждения установленными законом мер, начальник ОФСИН России по Республике Алтай сообщил, что по итогам проведенной проверки указанные факты своего подтверждения не нашли.

Постановление об одиночном содержании гр. К. внесено закономерно, в соответствии со ст. 32, ст. 33 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

15.05.2023 гр. К. отказался от приема пищи, указав в своем заявлении о нарушении его прав в части отправки обращений в надзирающие органы, об осуществлении цензуры в нарушении требований регламентирующих нормативных актов.

В период с 27.06.2022 по 19.05.2023 гр. К. было направлено 19 обращений в судебные органы, органы прокуратуры и ОФСИН России по Республике Алтай. Данные обращения цензуре не подлежали и были направлены адресатам, не позднее следующего за днем подачи обращения рабочего дня, в запечатанном пакете.

Доводы заявителя о ненадлежащих условиях гр. К., также в ходе проверки не нашли своего подтверждения.

**26.05.2023 гр. К. подал заявление о прекращении отказа от приема пищи.**

Прокуратурой Республики Алтай также были проверены доводы, указанные в обращении гр. С. В ходе проверки нарушений законодательства в действиях сотрудников ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай не выявлено. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

Также гр. К. был принят старшим помощником прокурора Республики Алтай по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, где гр. К. были разъяснены нормы действующего законодательства.

Каких-либо заявлений о нарушениях прав и законных интересов при содержании в следственном изоляторе обвиняемый не высказывал.

*В июне прошлого года в адрес Уполномоченного обратился осужденный М., отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, которому администрацией исправительной колонии было отказано в направлении его обращения в адрес Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Майминская районная больница», в связи с отсутствием у него на лицевом счете денежных средств, при этом ему было разъяснено право о возможности обратиться, за счет средств федерального бюджета, с указанным обращением в адрес Министерства здравоохранения Республики Алтай.*

В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что согласно требованиям ч. 1 ст. 15 УИК РФ осужденные могут направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и иными законодательными актами Российской Федерации с учетом требований настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона граждане имеют право обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Пунктами 149 и 150 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, регламентировано, что при отсутствии на лицевом счете осужденного к лишению свободы по не зависящим от него причинам денежных средств, предложения, заявления, ходатайства и жалобы, адресованные Президенту Российской Федерации, в палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, суд, органы прокуратуры, вышестоящие органы УИС и их должностным лицам, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав

предпринимателей в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также адресованные в соответствии с международными договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, отправляются за счет средств федерального бюджета.

При этом в указанном перечне отсутствуют федеральные службы, за исключением ФСИН России, органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и иные организации на которые возложено осуществление публично значимых функций.

Полагая, что расширение перечня случаев, при которых осужденный к лишению свободы, не имеющим на своем лицевом счете денежных средств по не зависящим от него причинам, может направлять обращения за счет средств федерального бюджета, будет способствовать более широкой возможности реализации их права на обращения, а также более оперативному разрешению поставленных в обращениях вопросов, в целях рассмотрения возможности разрешения данного вопроса, Уполномоченным в июле 2023 года было направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Руководитель Рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в своем письме от 05.08.2023 сообщил, что обращение Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о расширении перечня адресатов, закрепленных в пункте 149 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 (далее – ПВР ИУ), которым согласно пункту 150 ПВР ИУ обращение осужденного направляется за счет средств федерального бюджета при условии отсутствия на лицевом счете осужденного денежных средств по независящим от него причинам, направлено в Минюст России для возможного учета при совершенствовании ПВР ИУ с запросом по данному вопросу.

Дополнительно, в октябре 2023 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации сообщил, что, по мнению Минюста России, закрепленная в ПВР ИУ возможность отправления за счет средств федерального бюджета предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, указанных в пункте 149 ПВР ИУ, связана с особым статусом перечисленных в указанной норме адресатов, которые обладают функциями контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, чем и обусловлено отсутствие цензуры при обращении к ним. Осужденные могут направить в эти органы такие обращения даже при отсутствии денежных средств.

В соответствии со ст. 91 УИК РФ за счет собственных средств осужденным к лишению свободы разрешено получать и отправлять письма, почтовые карточки и телеграммы без ограничения их количества.

*В ноябре прошлого года к Уполномоченному обратилась жительница г. Бийска гр. Л., которая сообщила, что её сын отбывает наказание в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай. По мнению заявительницы, администрация исправительной колонии препятствует её сыну в реализации его права на дистанционное получение образования.*

Рассмотрев обращение Уполномоченного, начальник ОФСИН России по Республике Алтай сообщил, что обучение сына гр. Л. организовано в учебном классе Казенного общеобразовательного учреждения Республики Алтай «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа», где имеется доступ к сети «Интернет». Сотрудники администрации ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай осуществляют вывод осужденного в учебный класс для его обучения. В ходе проведенной проверки нарушений прав сына гр. Л. не выявлено.

*В декабре 2023 к республиканскому омбудсмену поступила жалоба гр. К., содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай, на условия содержания – низкая температура воздуха в камерах, и на ненадлежащую организацию работы по рассмотрению письменных предложений, заявлений и жалоб, поступивших от подозреваемых, обвиняемых и осужденных которые адресованы администрации СИЗО и в другие органы государственной власти.*

Отделом ФСИН России по Республике Алтай по данному обращению была проведена проверка, по итогам которой нарушений соблюдения температурного режима в камерах следственного изолятора выявлено не было.

**При этом доводы гр. К., в части наличия нарушений порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб подозреваемых, обвиняемых и осужденных в ходе проверки нашли свое подтверждение.**

**Так, в нарушении п. 109 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, письменное обращение гр. К, адресованное администрации ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай, не было зарегистрировано в соответствующем журнале учета.**

**По результатам проведенной проверки виновное должностное лицо следственного изолятора было привлечено к дисциплинарной ответственности.**

Подводя итог, хотелось бы отметить, что, несмотря на имеющиеся трудности, в ОФСИН России по Республике Алтай принимаются все должные меры по организации работы, направленной на соблюдение прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

## **ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ.**

*«Государство, конечно, делает и будет все делать для того, чтобы поддержать и вас, и ваши семьи, и семьи наших погибших товарищей. Это святое дело – мы будем все делать для этого», – отметил Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович на одной из своих встреч с военнослужащими.*

Практически с первых дней начала проведения специальной военной операции в адрес омбудсмена стали поступать обращения от родственников военнослужащих, направленных в зону проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Украины (далее – СВО).

Значительно увеличилось количество обращений от наших земляков по данной тематике после объявления, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 г. № 647, частичной мобилизации.

Учитывая важность рассматриваемой темы, было принято решение отразить вопрос о правах военнослужащих, участников специальной военной операции и членов их семей в данном Докладе в отдельном разделе.

Работа по предоставлению помощи военнослужащим, участникам СВО и членам их семей, на сегодняшний день является востребованной и актуальной. Об этом свидетельствует статистика поступивших обращений.

В 2023 году от указанной категории граждан поступило 171 обращение или 13,5 % от общего количества (2022 г. – 63 или 4,9%). Обращения участников специальной военной операции и членов их семей являются одними из самых многочисленных, занимая второе место по удельному весу.

Поступившие обращения касались различных вопросов: розыск военнослужащих и возвращение их из плена, осуществления денежных выплат, прохождение медико-социальной экспертизы, заключение контрактов о прохождении военной службы, предоставления отсрочки от частичной мобилизации, предоставления льгот членам семей участников СВО и другие. Все поступившие обращения были рассмотрены, даны консультации, направлены запросы в компетентные органы.

*В начале 2023 года к Уполномоченному с заявлением обратился гр. К., с просьбой об оказании содействия в установлении инвалидности.*

Гр. К. в качестве добровольца принимал участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины. 15.05.2022 он в ходе боя получил тяжелое ранение, проходил лечение в различных медицинских учреждениях.

После окончания лечения ему были даны разъяснения, что для установления инвалидности он может пройти военно-врачебной комиссию в ближайшем к месту жительства военном госпитале.

При этом в проведении военно-врачебной экспертизы ему отказано, так как согласно разъяснениям начальника отдела филиала № 3 ФГКУ «ГЦ ВВЭ» Минобороны России (г. Новосибирск), граждане, пребывающие (прибывавшие) в добровольческих формированиях, не являются субъектом военно-врачебной экспертизы и медицинское освидетельствование в отношении них не проводится.

После обращения Уполномоченного в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по обороне, в Министерство обороны Российской Федерации было принято постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2023 № 157 «О внесении изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе» на основании, которого добровольцы теперь могут быть освидетельствованы военно-врачебной комиссией.

**Военный комиссариат Республики Алтай, также проинформировал Уполномоченного, что гр. К. был осмотрен врачом терапевтом ЦВВЭ военного комиссариата Республики Алтай. Ему были выданы направления на прохождение дополнительных лабораторно-инструментальных исследований и консультаций специалистов.**

В настоящее время ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Алтай» проведение медико-социальной экспертизы участникам СВО взято на особый контроль в части своевременного проведения освидетельствования, правильности принятия экспертного решения (установления группы, причины и срока инвалидности и разработки индивидуальной программы реабилитации или абилитации). Утвержден порядок организации своевременного освидетельствования участников СВО, назначены ответственные уполномоченные лица.

*В начале марта 2023 года к Уполномоченному поступило обращение гр. Б. с просьбой освободить от участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины своего мужа, призванного по мобилизации.*

*Заявительница сообщила, что на её иждивении находятся двое малолетних детей, она находится на 25 неделе беременности. Дом, в котором она проживает с детьми, не имеет централизованного водоснабжения, также приходится колоть дрова для печи, поддерживать подсобное хозяйство. Её родственники и родственники мужа проживают в других селах. Помочь кроме соседей ей некому. С указанным заявлением гр. Б. также обратилась в Единый штаб по поддержке мобилизованных и добровольцев в Республике Алтай, в Военный комиссариат Республики Алтай, в Прокуратуру Республики Алтай.*

**Гр. Б. была проинформирована, что ранее, Уполномоченный обратился в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по обороне с просьбой о скорейшем принятии закона, предусматривающего предоставление права на отсрочку ряду социально уязвимым категориям граждан, в том числе отцам, имеющих двоих детей и беременную жену со сроком не менее 22 недель.**

В целях решения социальных проблем заявительницы, было направлено обращение в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

По данному обращению Минтруд Республики Алтай сообщил, что за данной семьей приказом директора КУ РА «Управление социальной поддержки населения Улаганского района» был закреплен социальный работник. Также заявительница была проинформирована о мерах социальной поддержки, положенных ей после рождения третьего ребенка.

*Ранее по электронной почте к Уполномоченному поступило коллективное обращение родственников граждан, призванных на военную службу по мобилизации из Республики Алтай, по вопросу их участия в специальной военной операции.*

*В своем обращении заявители указали, что, несмотря на заверения сотрудников республиканского военного комиссариата о том, что мобилизованные будут выполнять задачи по охране границ, освобожденных территорий, в настоящее время они без специальной подготовки и необходимого вооружения находятся на линии соприкосновения.*

Данное обращение было рассмотрено в военной прокуратуре Бийского гарнизона. Уполномоченный был проинформирован, что нарушений в действиях должностных лиц военного комиссариата Республики Алтай выявлено не было. Обращение было направлено для рассмотрения в военную прокуратуру г. Луганска. Также были даны разъяснения, что действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает ограничений

для участия граждан, призванных по мобилизации, непосредственно в боевых действиях.

*В мае на личный прием к Уполномоченному обратился житель села Маймы гр. Т., который сообщил, что 23.10.2022 был призван на военную службу по мобилизации. 01.02.2023 в ходе боев в районе г. Кременной он получил ранение. В середине марта 2023 года он подал рапорт на осуществление единовременной выплаты в связи с получением ранения, но до настоящего времени указанную выплату он не получил.*

На обращение Уполномоченного военный прокурор Новосибирского гарнизона сообщил, что в оперативную группу войсковой части 95375 справка о ранении (контузии, травме, увечье) поступила 23.05.2023 г. и с целью реализации права гр. Т. на получение единовременной выплаты в этот же день оперативной группой воинской части необходимый комплект документов был направлен в отдел кадров Центрального военного округа.

В связи с длительным рассмотрением документов в штабе Центрального военного округа, военной прокуратурой Новосибирского гарнизона в пределах компетенции в целях издания соответствующего приказа о производстве гр. Т. единовременной денежной выплаты проинформирован начальник управления кадров Центрального военного округа.

**В последующем гр. Т. сообщил в аппарат Уполномоченного, что единовременную выплату он получил.**

*В начале июня 2023 года аналогичное обращение по вопросу осуществления единовременной выплаты в связи с получением ранения было получено от гр. Ч.*

*Заявитель сообщил, что в октябре 2022 года он был призван на военную службу по мобилизации, в начале февраля 2023 года в ходе специальной военной операции получил ранение, но до настоящего времени единовременную выплату в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» он не получил.*

В ходе работы с данным заявлением Уполномоченным направлялись обращения Военному прокурору Объединённой группировки войск (сил), Командующему войсками Южного военного округа, Командующего войсками Центрального военного округа, Военному прокурору Новосибирского гарнизона.

Проведенной работой было установлено, что в оперативную группу войсковой части 95375 справка о ранении гр. Ч. поступила 24.04.2023 и в этот же день, необходимый для получения единовременной выплаты



комплект документов, был направлен в отдел кадров Центрального военного округа. В связи с длительным рассмотрением документов в штабе Центрального военного округа, военной прокуратурой Новосибирского гарнизона в пределах компетенции, в целях издания соответствующего приказа о производстве гр. Ч. единовременной денежной выплаты был проинформирован начальник управления кадров Центрального военного округа.

При этом из Военно-медицинского управления Центрального военного округа Минобороны России в адрес омбудсмена поступила информация, что заявителю необходимо обратиться к командованию воинской части в которой он проходит военную службу, а также сделать запрос в филиал № 3 «1586 ВКГ» (г. Наро-Фоминск) по вопросу получения справки для оформления единовременной выплаты.

Уполномоченный в целях оказания содействия заявителю в разрешении вопроса о выплате ему компенсационной выплаты обратился к военному прокурору Центрального военного округа.

По данному обращению прокуратурой Новосибирского гарнизона были повторно проведены дополнительные надзорные мероприятия в сфере соблюдения должностными лицами войсковой части 95375 требований законодательства о воинской обязанности и военной службе, а также о материально-бытовом обеспечении военнослужащих.

В ходе данных мероприятий было установлено, что приказом командующего войсками Центрального военного округа от 20.01.2023 гр. Ч. был назначен на воинскую должность в 90 танковую дивизию, необходимый комплект документов для оформления выплат направлен должностными лицами Управления кадров округа в указанное воинское формирование.

**Только после вмешательства военных прокуратур Чебаркульского и Новосибирского гарнизона командованием данной воинской части издан и согласован 27.09.2023 с ФКУ «Отдел финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Челябинской, Тюменской и Курганским областям» приказ об осуществлении гр. Ч. единовременной денежной выплаты, также необходимые сведения внесены в программное изделие ресурсного обеспечения «Алушта».**

*В июле 2023 года по электронной почте поступило обращение жительницы Усть-Коксинского района гр. Ц., которая сообщила, что недавно в их семье родился пятый ребенок. В связи с тем, что её супруг принимал участие в специальной военной операции в добровольческом подразделении «Барс» возникли сложности с оформлением справки*

*о доходах мужа, необходимой для осуществления выплаты единого пособия на детей.*

Для оказания содействия заявительнице в решении данной проблемы Уполномоченный обратился в ОСФР по Республике Алтай, в филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Алтай, к командованию в/ч 33744.

В рамках взаимодействия, руководитель Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Алтай проинформировал Уполномоченного, что социальным координатором заявителю были даны разъяснения о способах получения справки о доходах супруга. **В последующем необходимая справка была предоставлена в ОСФР по Республике Алтай, единое пособие на детей назначено.**

*В августе 2023 года к региональному омбудсмену обратился Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае Хлызов Н.Н., с просьбой оказать содействие в решении вопроса об оказании необходимой медицинской помощи жителю Горного Алтая, бойцу БАРС-20 гр. Б, который получил минновзрывную травму и находится в госпитале с. Сотино Донецкой Народной Республики.*

Сам Хлызов Н.Н. сообщил, что обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике Морозовой Д.В. и к депутату Заксобрания Забайкальского края Саклакову А.В., который оказывает помощь госпиталям и имеет прямой контакт с ними.

**В дальнейшем, в результате совместных действий, вопрос был решен положительно. Необходимая медицинская помощь гр. Б. была оказана.**

*В начале ноября 2023 года, в интересах своего сына, участника СВО, к омбудсмену обратилась гр. О. Заявительница сообщила, что со счетов сына были взысканы денежные средства в рамках исполнительного производства, при этом сын о возбуждении исполнительного производства уведомлен не был, так как принимал участие в боевых действиях.*

По данному обращению в УФССП России по Республике Алтай была проведена проверка, нарушений не выявлено. Оснований для возврата денежных средств установлено не было.

С указанными выводами заявительница не согласилась, так как по её мнению, сын не мог узнать о возбуждении в отношении него исполнительного производства и подать заявление о его приостановлении в связи с участием в специальной военной операции.

В связи с обращением Уполномоченного по данной жалобе прокуратурой Республики Алтай была проведена проверка. В ходе данной проверки было установлено, что должник – сын заявительницы, с 05.05.2023 принимает участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Украины.

В рамках исполнительного производства в результате обращения взыскания на денежные средства должника, находящихся на банковских счетах, были взысканы денежные средства в размере 51787,34 руб., которые перечислены взыскателю. 18.09.2023 от должника поступило ходатайство о приостановлении исполнительного производства, которое в день его поступления удовлетворено.

При этом органами прокуратуры было отмечено, что при внесении постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на банковских счетах, судебным приставом-исполнителем не учтено отсутствие данных об уведомлении должника о возбуждении исполнительного производства, обязательность которого предусмотрена ч. 1 и ч. 3 ст. 24, ч. 2 п. 1 ч. 3 ст. 68 Федерального закона от 02.10.2007 № 299-ФЗ «Об исполнительном производстве».

**По выявленным нарушениям законодательства прокурором Майминского района, в адрес руководителя УФССП России по Республике Алтай 09.11.2023 внесено представление об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве.**

*В начале октября на личный прием в аппарат Уполномоченного обратилась жительница Чемальского района Республики Алтай гр. М. Заявительница сообщила, что её сын погиб в ходе участия в специальной военной операции. Заявительница просила оказать содействие в осуществление положенных ей выплат в связи с гибелью сына, а также рассмотреть вопрос о возможности предоставления ей жилого помещения или земельного участка, так как в настоящее время осталась одна и вынуждена снимать квартиру.*

В целях оказания содействия матери погибшего военнослужащего в решении указанных проблем Уполномоченный обратился в адрес Администрации МО «Чемальский район» и филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Алтай.

Также заявительнице была направлена информация, подготовленная Управлением защиты социальных и культурных прав Рабочего аппарата

Уполномоченного правам человека в Российской Федерации, о мерах социальной поддержки членам семей военнослужащих, в случае их гибели.

По информации, поступившей от руководителя филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Алтай, за заявительницей в целях персонального сопровождения был закреплен социальный координатор по Чемальскому району, предоставлена подробная информация о предусмотренных мерах социальной поддержки и выплатах, Военным комиссариатом Майминского, Чемальского, Шебалинского районов Республики Алтай направлен в войсковую часть необходимый для получения выплат пакет документов. 13.10.2023 мать погибшего бойца была принята на личном приеме Главой Чемальского района, где ей были даны разъяснения о порядке получения земельного участка и какой для этого необходим пакет документов.

16.10.2023 Администрация Чемальского района в своем ответе сообщила заявительнице, что согласно сведениям из реестра муниципального имущества муниципального образования «Чемальский район» жилые помещения для предоставления гражданам свободные от прав третьих лиц отсутствуют.

Также заявительнице были даны разъяснения, что Правительством Республики Алтай разработан проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай». После вступления в силу изменений заявительница сможет обратиться с заявлением в Администрацию Чемальского района для признания малоимущим, в последующем в сельскую администрацию по месту регистрации для постановки в качестве нуждающегося в жилом помещении, а затем в администрацию Чемальского района для написания заявления установленного образца.

При этом хотелось бы отметить, что 06.06.2023 вступило в силу распоряжение Президента Российской Федерации № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».

Согласно данного распоряжения, в целях обеспечения социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании

в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и членов их семей рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) принять законодательные акты, устанавливающие случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (в соответствии с полномочиями, указанными в подп. 7 ст. 39.5 Земельного кодекса).

Такие участки рекомендуется предоставлять военнослужащим, добровольцам, сотрудникам Росгвардии, лицам, имеющим специальные звания полиции, участвующим в СВО и удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденными орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, и являющимися ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных лиц, умерших вследствие ранения, травмы или увечья, полученных в ходе СВО.

25.12.2023 гр. М. проинформировала Уполномоченного, что поставленный ей в обращении вопрос о возможности выделения земельного участка остается не решенным.

Законом Республики Алтай от 22.12.2023 № 122-РЗ указанные изменения, которые вступили в силу с 05.01.2024, были внесены в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 N 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

При этом необходимо отметить, что указанными изменениями предусмотрено, что в отношении вышеуказанной категории граждан, а также граждан, являющимися ветеранами боевых действий, требование о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не применяется.

*Особую боль вызывают обращения наших земляков, содержащие просьбы об оказании содействия в решении вопроса о возвращении домой их родственников, находящихся в украинском плену, об установлении местонахождения пропавших без вести бойцов, возвращение тел для захоронения.*

Для оказания помощи заявителям омбудсмен в прошедшем году неоднократно обращался в компетентные органы. Взаимодействие по данным вопросам приобрело постоянный характер.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по вопросам связанным с проведением специальной военной операции региональным Уполномоченным направлено более 25 обращений об оказании содействия в решении поставленных вопросов; в Минобороны России и подчинённые ему подразделения, а также в органы военной прокуратуры – 56, в Российский и Международный Комитет Красного креста – 8. Указанные обращения не остаются без внимания.

*В феврале 2023 года к Уполномоченному обратились депутат Республики Алтай Атажанов Р.Д., руководитель Совета солдатских матерей Чемальского района Бухтуева Т.И. с просьбой об оказании содействия об освобождении из украинского плена военнослужащего гр. Т.*

В целях решения указанного вопроса омбудсменом незамедлительно было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Министерство обороны Российской Федерации.

**В начале марта 2023 года, в ходе обмена пленными с Украиной, гр. Т. был возвращен на Родину.**

*В августе 2023 года в аппарат Уполномоченного обратилась жительница Республики Алтай гр. К., с просьбой оказать помощь в установлении местонахождения ее сына, гвардии рядового вооруженных сил России. Заявительница сообщила, что сын последний раз выходил на связь в июле. Со слов сослуживцев, сын пропал без вести в ходе боев в селе Клещевка Донецкой Народной Республики.*

В целях установления местонахождения и возвращении на Родину сына заявительницы, было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации, командованию войсковой части 32364 и Главе Международного Комитета Красного Креста (МККК) в России и Республике Беларусь.

На запрос Уполномоченного командование войсковой части 32364 сообщило, что гвардии рядовой гр. К., приказом командира от 15.08.2023 признан без вести пропавшим. По данному факту было заведено розыскное дело; организована работа по забору у родителей военнослужащего материалов для проведения молекулярно-генетической экспертизы; в командование Воздушно-десантных войск передана информация по данному военнослужащему, для дальнейшей работы по его розыску.

*В ноябре прошлого года к Уполномоченному обратилась гр. Ч. с просьбой оказать помощь в возвращении на Родину её брата,*

*военнослужащего по контракту, который пропал без вести в марте 2023 года при выполнении боевой задачи в районе п. Авдеевка. Также гр. Ч. сообщила, что в конце октября 2023 года она обратилась на горячую линию Министерства обороны Российской Федерации, где ей сообщили, что её брат включен украинской стороной в список военнопленных.*

На обращение омбудсмена Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации сообщила, что во взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации проводится работа по освобождению его из плена и возвращению на территорию Российской Федерации. Также Москалькова Т.Н. обратилась в Международный Комитет Красного Креста и к украинскому омбудсмену.

Главное управление военной полиции Минобороны России проинформировала Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, что брат заявительницы включен в список на обмен военнопленных. Сообщено, что Министерством обороны Российской Федерации принимаются исчерпывающие меры для освобождения всех без исключения лиц, удерживаемых украинской стороной. Работа в данном направлении ведется на постоянной основе.

*Ранее, 28.06.2023 к омбудсмену обратилась жительница Республики Алтай гр. Т. с просьбой оказать помощь в возвращении из плена на Родину своего дяди. Как сообщила заявительница, в период отбывания наказания в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай в мае 2023 года её родственник заключил контракт об участии в специальной военной операции. Также в своем обращении гр. Т. указала, что по имеющейся у неё информации одновременно с её дядей в плен попали два его сослуживца, в том числе житель Республики Алтай гр. П.*

Для разрешения данного вопроса Уполномоченный направил обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Министру обороны Российской Федерации.

**03.01.2024 гр. П. в числе 248 военнослужащих вернулся на территорию Российской Федерации в результате обмена пленными с украинской стороной.**

В прошедшем году для установления партнерских отношений и принятия совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов участников СВО и членов их семей, между Уполномоченным и филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Алтай было заключено Соглашение о взаимодействии.

В целях правового информирования участников СВО и членов их семей об имеющихся региональных мерах социальной защиты, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай был разработан Справочник «О некоторых региональных мерах социальной поддержки для участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области и членов их семей». Для использования в практической деятельности указанный Справочник был направлен в адрес Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества по Республике Алтай».

**Ранее на одной из рабочих встреч с руководителем рабочей группы по вопросам специальной военной операции Турчаком А.А., посвящённой мерам поддержки военнослужащих и их семей, Президентом Российской Федерации Путиным В.В. было отмечено: «Нужно обратить особое внимание и обеспечить равные условия для всех, кто с оружием в руках борется за Россию. Нам не важно, к какой категории человек относится, важно, как он относится к Родине – вот это принципиальный вопрос. И нужно, безусловно, добиться этого равенства».**

**Также в ходе проведения 14 декабря 2023 года «Прямой линия» глава государства отметил: «Все кто защищает Родину, должны быть в равных условиях».**

Необходимо отметить, что как на федеральном, так и на региональном уровне меры поддержки участников СВО: мобилизованных, контрактников, добровольцев, а также членов их семей, различны.

*Так, например, ранее в наш адрес обратилась гр. Ш., чей муж с октября 2022 проходит военную службу по контракту. С октября 2022 года по апрель 2023 года принимал участие в специальной военной операции. На момент обращения проходил лечение в одном из военных госпиталей.*

Гр. Ш. было отказано в предоставлении льготного проезда ее ребенку в связи с тем, что ее муж не относится к категориям, указанным в п. 15, ч. 1 ст. 2 Закона Республики Алтай от 24.12.2018 № 89-РЗ «О мере социальной поддержки по льготному проезду на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) отдельных категорий граждан на территории Республики Алтай».



В соответствии с п. 9 Порядка предоставления меры социальной поддержки по льготному проезду на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) по муниципальным маршрутам (в городском сообщении) и межмуниципальным маршрутам (в пригородном сообщении) регулярных перевозок детей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», поступивших на военную службу в именное подразделение Республики Алтай «Ирбис», добровольно выполняющих задачи в ходе проведения специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области и Украины, обучающихся в образовательных организациях на территории Республики Алтай, реализующих основные образовательные программы в соответствии с федеральным законодательством, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 29.03.2023 № 128, одним из оснований для принятия решения о предоставлении льготного проезда ребенка является, то, что ребенок относится к категории, установленной п. 15, ч. 1 ст. 2 Закона Республики Алтай от 24.12.2018 № 89-РЗ «О мере социальной поддержки по льготному проезду на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) отдельных категорий граждан на территории Республики Алтай».

Согласно вышеуказанной норме закона, мера социальной поддержки по проезду установлена в отношении детей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», поступивших на военную службу в именное подразделение Республики Алтай «Ирбис», добровольно выполняющих задачи в ходе проведения специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области и Украины, обучающиеся в образовательных организациях Республики Алтай.

При этом в указанной категории отсутствуют дети военнослужащих, проходящие военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации и принимающих участие в специальной военной операции.

Было бы правильным и справедливым внести необходимые изменения в Закон Республики Алтай от 24.12.2018 № 89-РЗ «О мере социальной поддержки по льготному проезду на автомобильном транспорте общего

пользования (кроме такси) отдельных категорий граждан на территории Республики Алтай».

06.07.2023 в адрес Правительства республики Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай направлено предложение о необходимости внесения изменения в вышеуказанный закон.

В своем ответе от 14.07.2023 Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по здравоохранению и социальной защите сообщил, что данный вопрос взят для изучения и дальнейшей его проработки.

*30.08.2023 в адрес Уполномоченного поступило обращение от членов инициативной группы общественного движения «Жилье военным» по вопросу обеспечения жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей. В своем обращении граждане указали на проблему реализации данного права, на длительные сроки ожидания получения постоянного жилья.*

Представители инициативной группы общественного движения «Жилье военным», сообщили, что по данным Министерства обороны Российской Федерации, фактическая численность, состоящих в очереди нуждающихся в жилье в настоящий момент составляет 45000 семей, из них более 36000 семей ожидает предоставления жилья в форме выплаты жилищной субсидии. При этом Минобороны РФ по итогам 2023 года планируется обеспечить субсидией только 2050 семей. При сохранении текущих объемов финансирования сроки ожидания реализация своего права на жилье очередников составит более 10 лет. С 2016 года ежегодный прирост количества очередников, равно как и бюджетных ассигнований, практически не изменился, при этом средняя стоимость квадратного метра за указанный период возросла в 2, 59 раза, с 30008 рублей до 93457 рублей, что привело к существенному снижению количества ежегодно обеспечиваемых жилищной субсидией.

В целях сокращения очереди военнослужащих, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых для постоянного проживания, наряду с увеличением бюджетных ассигнований, направленных на решение данного вопроса, заявители просили рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 27.05.1998 «О статусе военнослужащих», в части установления конкретного срока, в течение которого должно быть реализовано право, гарантированное государством, на получение постоянного жилья военнослужащими, гражданами, уволенных с военной службы и членами их семей.

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченный для рассмотрения возможности разрешения данного вопроса на законодательном уровне обратился в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по обороне и Комитет Совета Федерации Российской Федерации по обороне и безопасности.

*В конце декабря 2023 года, в рамках взаимодействия, с просьбой оказать поддержку законодательной инициативы Государственного Совета Чувашской Республики для целей дальнейшего направления общей поддержки предложенного законопроекта по внесению изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» обратился Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике.*

В своем обращении коллега отметил, что в соответствии с п.п. 3 п. 1 ст. 16 Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в п.п. 1-4, 8 п.1 ст. 3 настоящего Федерального закона, предоставляется, в том числе, следующая мера социальной поддержки: обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшение жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года. Ветераны боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Указанные различия в предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем ставят ветеранов боевых действий, несмотря на установленный Федеральным законом одинаковый статус указанных лиц, в неравные условия.

Данная законодательная инициатива Государственного Совета Чувашской Республики о внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», согласно которым предоставление инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий мер социальной поддержки по обеспечению жильем осуществляется за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, была полностью поддержана Уполномоченным.

Деятельность по соблюдению прав, свобод и законных интересов участников специальной военной операции и членов их семей, находится на особом контроле в органах государственной власти всех уровней и, несомненно, будет находиться в зоне повышенного внимания Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в 2024 году.

## ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7 Конституция Российской Федерации).

Одним из важнейших социальных прав, направленных на обеспечения достойного жизненного уровня, потребностей человека, является право на жилище. Основными приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сфере являются обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортности жилищного фонда потребностям населения.

По итогам 2023 года практически не изменилось количество обращений поступивших от жителей Республики Алтай к Уполномоченному по вопросам связанным с жилищными правоотношениями.

По данному вопросу поступило 159 (2022 г. – 157) обращений, что составило 12,55 % (2022 г. – 12,3%) от общего количества поступивших в адрес Уполномоченного предложений, заявлений и жалоб.

По-прежнему, обращения о проблемах реализации прав граждан в жилищной сфере, остаются одними из самых многочисленных в корреспонденции омбудсмена, занимая третье место.

Тематика обращений в целом сохранилась прежней: граждане обращались с вопросами о содержании и эксплуатации многоквартирных домов, о предоставлении жилищно-коммунальных услуг, об улучшении жилищных условий, об оплате за жилищно-коммунальные услуги, о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма и т.д.

Ряд поступивших обращений граждан касались вопросов соблюдения жилищного законодательства при осуществлении управления общим имуществом в многоквартирных домах.

*В начале прошлого года к Уполномоченному по вопросу деятельности ТСЖ «Удача» обратились жители одного из многоквартирных домов города Горно-Алтайска. Как сообщили граждане, ранее их обращение о нарушениях требований жилищного законодательства со стороны управления ТСЖ «Удача» было рассмотрено в прокуратуре г. Горно-Алтайска, по результатам проведенной проверки было выявлено ряд нарушений. Прокуратурой г. Горно-Алтайска в адрес ТСЖ «Удача» внесено представление об устранении нарушений закона. Несмотря на это, заявители посчитали, что ответ прокуратуры города является формальным, не все указанные ими факты были проверены.*

Указанные в обращении доводы заявителей по запросу Уполномоченного были рассмотрены прокуратурой Республики Алтай.

По результатам проверки факт неполного и небрежного рассмотрения обращения сотрудниками прокуратуры г. Горно-Алтайска подтвердился, в связи с чем, в отношении виновных лиц принято решение о применении мер материального характера.

Проверкой подтвердился довод обращения в части незаконного расходования бывшим председателем ТСЖ «Удача» денежных средств собственников данного многоквартирного дома, в связи с чем прокуратурой г. Горно-Алтайска в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ направлена информация и материалы в ОМВД по г. Горно-Алтайску для проверки на предмет совершения должностными лицами ТСЖ «Удача» действий, содержащие признаки состава преступления предусмотренных ч. 1 ст. 160 УК РФ «Присвоение или растрата» и ч. 1 ст. 327 УК РФ «Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков».

**В связи с неприятием мер к утверждению сметы расходов и доходов прокуратурой г. Горно-Алтайска 20.02.2023 в адрес ТСЖ «Удача» внесено представление. Акт прокурорского реагирования рассмотрен, его требования признаны законными и обоснованными.**

**В целях исполнения требований, указанных в акте прокурорского реагирования, ТСЖ «Удача» разработана смета доходов и расходов на 2023 год.**

Также Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай в отношении ТСЖ «Удача» проведена документарная проверка.

В ходе проверки установлено, что ТСЖ «Удача» допустило нарушение требований приказа «Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

**В дальнейшем, в ходе мониторинга размещения информации в систему ГИС ЖКХ установлено, что данные нарушения устранены.**

*Неоднократно, в течение прошлого года, к Уполномоченному поступали жалобы на деятельность управляющей компании ООО «РИЦ «Твой дом» при содержании МКД № 28 по ул. Гидростроителей, д. 28.*

*Так, в конце мая 2023 года к Уполномоченному обратилась гр. П., которая в своем обращении указала, что, по ее мнению, данной управляющей компанией допускаются многочисленные нарушения в области жилищных отношений.*

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченного доводы гр. П., в части ненадлежащего проведения очередного общего собрания собственников жилых помещений данного МКД, ненадлежащего содержания общего домового имущества, нашли свое объективное подтверждение.

**В адрес управляющей организации ООО «РИЦ «Твой дом» внесено предписание об устранении выявленных нарушений.**

**В отношении ООО «РИЦ «Твой дом» рассмотрено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ «Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», по результатам которого вынесен штраф в размере 150 000 руб.**

*В последующем в сентябре и декабре 2023 года в адрес Уполномоченного обращалась гр. П. по вопросу организации работы по устранению ранее выявленных нарушений в деятельности ООО «РИЦ «Твой дом».*

*Заявитель сообщал, что управляющей компанией ООО «РИЦ «Твой дом» игнорируются требования органов прокуратуры республики и Комитета по контролю (надзору) Республики Алтай по устранению ранее выявленных нарушений жилищного законодательства при управлении многоквартирным домом, расположенного по адресу с. Майма, ул. Гидростроителей, д. 28. Также заявительница сообщила, что её обращение по данному вопросу, адресованное в адрес МО Майминское сельское поселение, осталось без рассмотрения.*

Прокуратурой Республики Алтай установлено, что Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай не все доводы обращения были проверены в полном объеме.

Доводы заявителя об отсутствии в МКД № 28 по ул. Гидростроителей в с. Майма в 2022-2023 г.г. уборщицы, непринятия мер к уборке лестничных пролетов и окон, дезинфекции подвала и отсутствие в нем окон, не проведении общих собраний собственников за период управления домом, отсутствии договора управления, нарушении порядка вывоза ООО «СибСпецСервис» жидких бытовых отходов оставлены Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай без рассмотрения, что свидетельствует о нарушении органом жилищного контроля требований жилищного законодательства, а также Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

**В целях устранения указанных нарушений прокуратурой республики 04.10.2023 в адрес Комитета по контролю (надзору) Республики Алтай внесено представление.**

**В связи с допущенными ООО «РИЦ «Твой дом» нарушениями при содержании МКД № 28 по ул. Гидростроителей в с. Майма Комитетом по контролю (надзору) РА в отношении управляющей компании было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 14.1.3 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии» по результатам рассмотрения которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности с назначением юридическому лицу наказания в виде штрафа в сумме 300,0 тыс. рублей.**

Кроме Комитета по контролю (надзору) Республики Алтай, проверка обращения гр. П. в период с 29.05.2023 по 27.06.2023 также проводилась прокуратурой Майминского района.

26.06.2023 прокуратурой Майминского района в адрес ООО «РИЦ «Твой дом» внесено представление, по результатам рассмотрения которого управляющей компанией меры к надлежащему содержанию МКД № 28 по ул. Гидростроителей в с. Майма и по размещению на информационных стендах необходимой информации приняты не были.

Учитывая фактическое неисполнение управляющей компанией требований представления прокуратуры Майминского района от 26.06.2023, прокуратурой района 07.09.2023 в Майминский районный суд Республики Алтай направлено исковое заявление с требованием к ООО «РИЦ «Твой дом» выполнить работы по текущему ремонту общего имущества МКД № 28 по ул. Гидростроителей в с. Майма путем побелки стен и потолков подъездов, покраски стен, перил; разместить в подъездах дома на информационных стендах информацию об управляющей организации. **Исковое заявление рассмотрено 06.12.2023, исковые требования удовлетворены.**

В ходе проведенной 26.12.2023 выездной проверки прокуратурой Майминского района установлено, что текущий ремонт подъездов в МКД произведен: стены и потолки подъездов - побелены, перила и стены – покрашены, информационные стенды размещены.

**Таким образом, решение Майминского районного суда от 06.12.2023 исполнено в полном объеме.**

В ходе проверки полноты, своевременности рассмотрения Администрацией МО «Майминское сельское поселение» обращения

гр. П. установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение заявителя было рассмотрено не объективно, с нарушением установленного срока.

**В целях недопущения нарушений требований закона, прокуратурой района в адрес органа местного самоуправления внесено представление.**

**По данному факту Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай выдано управляющей компании предписание с требованием в срок до 08.12.2023, провести мероприятия по устранению выявленных нарушений.**

Поскольку информация об исполнении предписания от ООО «РИЦ «Твой дом» не поступила, 15.12.2023 Комитетом в адрес управляющей компании направлен запрос о предоставлении информации об исполнении предписания, однако данный запрос проигнорирован управляющей компанией, предписание не исполнено.

**Для принудительного исполнения данного предписания Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай 27.12.2023 направил в Майминский районный суд Республики Алтай исковое заявление об обязанности управляющей организации исполнить предписание контрольно – надзорного органа.**

В целях реализации рекомендаций по совершенствованию деятельности в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, указанных в Докладе о соблюдении прав и свобод человека в Республике Алтай за 2022 год, в прошедшем году Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай в МВД по Республике Алтай направлено 3 дела для проверки подлинности протокола и решений общего собрания собственников. По результатам рассмотрения которых по 2 материалам возбуждены уголовные дела.

Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай в 2023 году осуществлялся контроль деятельности управляющих организаций в сфере управления и обслуживания жилищного фонда. Было вынесено 30 предостережений; проведено 37 профилактических визитов и 343 внеплановых проверок по обращениям граждан, по результатам которых в отношении управляющих организаций, ТСЖ ресурсоснабжающих организаций и физических лиц вынесено 235 предписаний; вынесено 45 постановлений по делам об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения по 29 наложен административный штраф на сумму 3,4 млн. руб. и по 16 вынесены предупреждения в отношении



должностных лиц организаций; проведено 22 семинаров-совещаний с участием ресурсоснабжающих и управляющих организаций, ТСЖ, ТСН.

*Как и в прошлом году, остается актуальной проблема организация предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.*

*В соответствии с ч. 1 ст. 153 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. В структуру платы за коммунальные услуги входит, в том числе плата за обращение с твердыми коммунальными отходами.*

*В марте прошлого года к омбудсмену обратились жители с. Кебезень Турочакского района с просьбой оказать содействие в решении вопроса по ликвидации несанкционированной свалки, образовавшейся при въезде в село.*

На обращение Уполномоченного Администрация Кебезеньского сельского поселения в своем письме от 06.04.2023 сообщила, что в данном месте установлено всего два контейнера под твердые коммунальные отходы. В связи с большим количеством сельчан, проживающих в данном микрорайоне, указанных контейнеров не хватает. Кроме того причиной образования свалки явилось несвоевременный вывоз подрядной организацией твердых коммунальных отходов в зимний период времени.

**Также было сообщено, что в целях разрешения данной проблемы жителей, изыскиваются денежные средства для установки дополнительных контейнерных площадок, а также приведения их в соответствие с нормами. Администрацией Кебезеньского сельского поселения частично проведена работа по уборке, очистке от бытового мусора данной территории, по мере схода снежного покрова, очистка от бытового мусора будет продолжена. Также было заключено устное соглашение с подрядной организацией о дополнительном вывозе отходов.**

*С просьбой принять меры к организации вывоза как бытового, так и строительного мусора, в начале июня 2023 года к омбудсмену обратились жители с. Каракокша Чойского района. Граждане сообщили, что уже месяц мусор не вывозится, село превращается в свалку.*

На запрос Уполномоченного администрация Каракокшинского сельского поселения Чойского района сообщила, что услуги по сбору, транспортировке, обработке и утилизации твердых коммунальных отходов для физических и юридических лиц на территории Каракокшинского сельского поселения оказывает АУ «Кызыл-Озек-Сервис», в связи

с поломкой спецтранспорта, в мае 2023 года был нарушен график вывоза ТКО в Чойском районе, в том числе и в Каракокшинском сельском поселении.

**02.06.2023, после проведенных ремонтных работ, мусоровоз вышел на маршрут. 05.06.2023 и 06.06.2023 осуществлен вывоз ТКО на территории Каракокшинского сельского поселения. Вывоз твердых коммунальных отходов организован согласно графику.**

*20.12.2023 в аппарат Уполномоченного поступила жалоба от жителей ул. Вишневая г. Горно-Алтайска на несвоевременный вывоз твердых коммунальных отходов. Заявители просили принять меры к организации вывоза бытового мусора.*

На письмо Уполномоченного по данному вопросу, АУ «Кызыл-Озек-Сервис» сообщило, что на территории ул. Вишневая сбор и транспортировка ТКО осуществляет оператор «Профиль-Сервис-Интерьер». В адрес АУ «Кызыл-Озек-Сервис» поступали жалобы на нарушение графиков вывоза ТКО с контейнеров и контейнерной площадки по ул. Вишневой. С 25.12.2023 Региональный оператор расторг с ООО «Профиль-Сервис-Интерьер» договор на транспортирование ТКО, в настоящее время услугу Региональный оператор оказывает самостоятельно.

**Нарушения были устранены – твердые коммунальные отходы вывезены, график вывозов отходов соблюдается.**

*Также не редкость в почте Уполномоченного обращения связанные с деятельностью ресурсоснабжающих организаций.*

*В мае 2023 года в адрес омбудсмана поступило обращение гр. Б. по вопросу исполнения договора от ноября 2020 года об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.*

Как сообщил заявитель, с момента заключения вышеуказанного договора и на момент подачи обращения, со стороны ПАО «Россети Сибирь» мероприятия по присоединению к линиям электропередачи не проводились.

В декабре 2022 года Арбитражный суд Республики Алтай удовлетворил иск гр. Б., на ПАО «Россети Сибирь» возложена обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 09.03.2023 года решение Арбитражного суда Республики Алтай оставлено без изменения. 13.04. выдан исполнительный лист.

В своем ответе на запрос Уполномоченного филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» сообщил в 2020 – 2022 годах отсутствовала возможность выполнить мероприятия по технологическому присоединению

в связи с дефицитом источника финансирования на реализацию мероприятий капитального характера. **На данный момент договор включен в план.**

*07.06.2023 МУП «Кристалл» МО «Майминский район» уведомил Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – УФАС по РА) о выполнении всех необходимых мероприятий для подключения дома, расположенном в с. Подгорном, Майминского района, к сетям водоснабжения.*

Ранее, владелец указанного дома обратился с жалобой в УФАС по Республике Алтай, сообщив, что МУП «Кристалл» не выполняет мероприятия по технологическому присоединению к водопроводным сетям его жилого дома в селе Подгорном.

МУП «Кристалл» необоснованно оправдывал свои действия тем, что по указанному адресу отсутствует техническая возможность для подключения абонента, а также у предприятия отсутствовала утвержденная инвестиционная программа.

**В связи с этим руководитель УФАС по РА привлек должностное лицо МУП «Кристалл» к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ «Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)». Предприятию выдали представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.**

В феврале 2023 года была решена проблема некачественного водоснабжения в селе Соузга Майминского района. **Сельчане в настоящее время получают качественную питьевую воду.**

Проблема существовала на протяжении многих лет. Для ее решения в рамках индивидуальной программы развития Республики Алтай **было выделено 28,7 млн. рублей.** Эти средства пошли на строительство водопроводных сетей и подключение к скважине, находящейся на территории бюджетного учреждения «Жемчужина Алтая».

*В середине августа 2023 года к Уполномоченному с жалобой на отсутствие горячего водоснабжения в доме № 39/2 по ул. Заринской г. Горно-Алтайска, обратился гр. Р.*

Для разрешения жалобы Уполномоченный обратился в Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай, который по итогам проведенной проверки сообщил, что:

В рамках исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному периоду 2023-2024 гг. г. Горно-Алтайска

Республики Алтай установлено, что по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Заринская, д. 39/2 с 01.08.2023 по 01.10.2023 отсутствовало горячее водоснабжение и теплоснабжение.

Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» не принято своевременно должных мер по обеспечению функционирования модульной котельной установки АМКУ-2000Г/Д, что лишило возможности обеспечения горячим водоснабжением и теплоснабжением многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Заринская, д. 39/2.

**Комитетом по контролю (надзору) Республики Алтай совместно с представителем прокуратуры Республики Алтай проведена проверка, по результатам которой в отношении Администрации города Горно-Алтайска выдано представление об устранении выявленных нарушений. По состоянию на 04.10.2023 подача горячего водоснабжения и теплоснабжения по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Заринская, д. 39/2 возобновлена.**

По данным имеющимся в открытых источниках, в 2023 году специалисты ООО «Газпром газораспределение Томск» приняли и обработали более 30 тысяч обращений от жителей Республики Алтай. 13 тысяч раз потребители обратились в клиентский центр компании очно и более 1,2 тысячи раз – дистанционно. 16 тысяч звонков поступило от граждан республики на бесплатную «горячую линию» и в кол-центр – это в два раза больше, чем годом ранее.

Самые частые темы обращений – условия догазификации, сроки подключения, техническое обслуживание внутридомового/внутриквартирного газового оборудования.

В феврале 2023 года, в ходе проверки прокуратурой города Горно-Алтайска филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай был установлен факт непринятия мер к технологическому присоединению 8 домовладений г. Горно-Алтайска.

**По данному факту прокуратурой города 23.02.2023 в адрес филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай внесено представление, по результатам которого организацией приняты подготовительные меры к выполнению по технологическому присоединению домовладений.**

**За допущенные нарушения, в отношении директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай прокуратурой города 28.02.2023 возбуждено дело об административном по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ «Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения**

**(технологического присоединения)», по результатам рассмотрения которого УФАС по Республике Алтай виновному лицу назначен штраф в размере 40 тыс. рублей.**

*В октябре 2023 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай поступило обращение от жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, д. 137, по вопросу капитального ремонта их дома.*

*Жильцы данного дома сообщили, что многоквартирные дома № 131, № 133, № 135 по пр. Коммунистический уже ремонтируются – обновляются фасады, а их дом остался без внимания. Также, граждане сообщили, что самостоятельно обращались в СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай», но ответа так и не получили.*

Рассмотрев запрос Уполномоченного по данному вопросу, СНО «РФКР» сообщил, что между ними и ООО «Мир Климата» заключен договор подряда. Согласно графику производства работ, начало выполнения ремонта фасада по объекту расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, д. 137 – 09.10.2023. В соответствии с условиями договора подряда и графика производства работ, срок окончания выполнения работ по данному объекту установлен до 07.12.2023.

**Данные ремонтные работы были выполнены в установленные сроки.**

*Также осенью 2023 года к омбудсмену с просьбой об оказании содействия в решении жилищного вопроса обратилась гр. И.*

*Заявительница сообщила, что её жильё в результате пожара, случившегося в марте 2023 года, стало непригодным для проживания. Администрацией города Горно-Алтайска ей была оказана помощь – предоставлена для временного проживания комната в общежитии. При этом, по мнению заявительницы, данное жильё не пригодно для проживания, так как в комнате отсутствует электричество, нет розеток, окно в аварийном состоянии, пол и стены требуют ремонта.*

*Также гр. И. сообщила, что в связи с её преклонным возрастом – 90 лет, ей проблематично подниматься на пятый этаж, а также пользоваться общим санитарным узлом.*

Для рассмотрения вопроса о возможности оказания содействия заявителю, Уполномоченный обратился в адрес Администрации города Горно-Алтайска.

Рассмотрев данное обращение, администрация сообщила, что не располагает свободными жилыми помещениями, так как не ведется

строительство жилья для предоставления гражданам, а существующий жилищный фонд практически весь приватизирован гражданами, либо занят нанимателями. По вопросу предоставления другого жилого помещения ниже этажностью, было сообщено, что данный вопрос будет рассматриваться при наличии свободного жилого помещения соответствующего условиям.

Маневренный фонд Администрации города Горно-Алтайска формируется за счет высвобождающегося жилья, и в настоящее время состоит из 19 жилых помещений, в которых проживают граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

В связи с опережающим ростом расходной части бюджета МО «Город Горно-Алтайск» над его доходной частью, обусловленной в первую очередь увеличением первоочередных расходов, в том числе расходов на доведение заработной платы до МРОТ, на содержание уже введенных и планируемых к ведению социальных объектов, отсутствует возможность выделения средств из бюджета МО «Город Горно-Алтайск» на приобретение жилых помещений.

Также необходимо отметить, что на территории г. Горно-Алтайска расположено 17 многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания после 01.01.2017.

В связи с тем, что в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай в 2019 – 2025 годах» включены дома, признанные непригодными для проживания до 1 января 2017 года, соответственно дома признанные аварийными на территории города Горно-Алтайска не включены в действующую программу. Расселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания после указанной даты, будет осуществляться по окончании завершения вышеуказанной программы либо внесения в нее изменений, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По причине невозможности самостоятельного расселения жителей 17 домов, признанных аварийными, Администрацией города Горно-Алтайска неоднократно направлялись письма в Правительство Республики Алтай с просьбой, о помощи в расселении граждан, проживающих в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, но не включенных в республиканскую адресную программу.

В 2023 году более чем в два раза, с 15 (1,25 % от общего количества поступивших обращений) до 7 (0,5%), сократилось количества обращений поступивших от граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Стоит отметить, что практически все указанные обращения содержали вопросы, связанные с реализацией жилищных прав и поступили от граждан, которые находятся в местах лишения свободы или в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

*31.05.2023 от гр. К., содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай, поступила жалоба на Министерство труда, социального развития и занятости Республики Алтай.*

*Гр. К. сообщил, что Минтрудом Республики Алтай не исполнено решение Горно-Алтайского городского суда от 25.03.2015 № 2-1087/2015 о предоставлении ему жилого помещения по договору найма специализированного жилого фонда.*

В ходе проверки доводов, указанных в обращении гр. К., было установлено, что на основании приказа Минтруда Республики Алтай от 14.03.2016 № П/81 «О предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилищных помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа» был заключен договор найма жилого помещения между КУ РА «Управления социальной поддержки населения Майминского района» и гр. К. от 15.03.2016 № 75, в связи с чем, **гр. К. предоставлено жилое помещение – квартира в с. Майма.**

*В конце декабря 2023 года к Уполномоченному из ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай поступило обращение от гр. А., 2005 года рождения.*

*Гр. А. сообщил, что в настоящее время его супруга и дочь, 2023 года рождения, оказались в трудной жизненной ситуации, вынуждены проживать на съемной квартире. Заявитель просил дать разъяснения о возможности ему, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо членам его семьи получить жилое помещение.*

По запросу Уполномоченного, данное обращение было рассмотрено в Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай. Ответ был лаконичен – по состоянию на начало 2024 года гр. А. состоит в общем списке детей-сирот под порядковым номером 1230, на основании приказа КУ РА «Управления социальной поддержки населения г. Горно-Алтайска» от 22.03.2019.

Анализ обращений, указанной категории граждан, показывает, что одной из причин возникновения данных ситуаций является отсутствие у заявителей необходимых правовых знаний в данной области.

Еще в декабре 2022 года Уполномоченный обращался к региональным субъектам права законодательной инициативы, с предложением о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь на территории Республики Алтай. Было предложено включить в указанный перечень, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 23 лет. Но, к сожалению, данное предложение поддержки не нашло.

Жилищная проблема имеет множество аспектов и остаётся одной из самых актуальных для многих граждан.

Несомненно, жилье является важным социальным благом, залогом уверенности в завтрашнем дне, основой для будущего.

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТУ**

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1. ст. 39 Конституция Российской Федерации).

Каждый имеет право на социальную защиту и материальное обеспечение по возрасту, инвалидности, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, при рождении ребенка и до достижения им, установленного законом возраста, в случае потери кормильца, а также по другим основаниям и в размерах, предусмотренных федеральным и республиканским законами. В республике гарантируется установленный федеральным законодательством прожиточный минимум. Республика Алтай гарантирует социальное обеспечение и страхование, поощряет различные формы общественной социальной помощи и благотворительность (ст. 48 Конституция Республики Алтай).

В 2023 году к Уполномоченному поступило 89 (2022 г. – 91) обращений в которых содержались вопросы, связанные с социальным обеспечением и защитой, что составило 7% (2022 г. – 7, 1%) от общего количества поступивших обращений.

*05.04.2023 в отношении жительницы Кош-Агачского района, 1968 года рождения, было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 159.2 УК РФ «Мошенничество при получении выплат».*

*Женщина знала, что не имеет права на получение социальной пенсии для граждан из числа малочисленных народов Севера, несмотря на это в период с 25.03.2019 до 18.07.2021 фиктивно зарегистрировалась*



*на территории Турочакского района, а затем незаконно получала социальную пенсию. Ущерб составил 217 тыс. рублей.*

При этом необходимо отметить, что в соответствии с п.п. 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» одним из условий назначения социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера является постоянное проживание в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

Согласно п. 6 ст. 11 вышеуказанного федерального закона, Перечень малочисленных народов Севера и Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости утверждаются Правительством Российской Федерации.

Перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049. Кумандинцы, теленгиты, тубалары, челканцы, шорцы в указанный Перечень включены.

Данные малочисленные народы также включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, с указанием территории проживания – Республика Алтай.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р утвержден Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в который также включены указанные малочисленные народы.

Согласно Перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, Кош-Агачский муниципальный район; Майминский муниципальный район (Кызыл-Озекское, Бирюлинское сельские поселения); Турочакский муниципальный район; Улаганский муниципальный район; Чойский муниципальный район, утверждены как места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

При этом в Перечне районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049, указан только Турочакский муниципальный район Республики Алтай.

Отсутствие в вышеуказанном Перечне Кош-Агачского; Майминского (Кызыл-Озекское, Бирюлинское сельские поселения); Улаганского; Чойского муниципальных районов Республики Алтай, являющихся местами

традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, ограничивает их представителей на льготное пенсионное обеспечение, предусмотренного Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Согласно информации, размещенной на сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года численность коренных малочисленных народов Республики Алтай составляла 8591 человек, из них на территории традиционного проживания – 5725.

В соответствии с п. «м» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях рассмотрения возможности разрешения данного вопроса, в мае 2023 года Уполномоченным было направлено обращение на имя Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, которое было рассмотрено Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и Комитетом по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай.

**Согласно поступившего в июне 2023 ответа, в целях правовой неопределенности, неясности в области пенсионного обеспечения граждан из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, не понимания этими гражданами причин отсутствия у них права на назначение им социальной пенсии, в адрес Министра труда и социальной защиты населения Российской Федерации Костякова А.О. было направлено письмо Правительства Республики Алтай с просьбой рассмотреть вопрос о возможности дополнения перечня районов проживания малочисленных народов Севера, в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1049, позициями, предусматривающими включение о Кош-Агачском, Улаганском, Чойском и Майминском (Кызыл-Озёкское, Бирюлинское сельские поселения) районах Республики Алтай и инициировании разработки соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации.**

В соответствии с п.п. 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» одним из условий назначения социальной пенсии гражданам

из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) является постоянное проживание в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

При этом необходимо отметить, что в случае переезда представителя малочисленного народа Севера, проживавшего с рождения, все свою сознательную жизнь, в населенном пункте (часто удаленном, труднодоступном месте, со сложными климатическими условиями, без благ цивилизации) расположенном в районе, входящим в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденном постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049 (далее – Перечень № 1049), но переехавшим по состоянию здоровья, семейным обстоятельствам или другим причинам, за несколько месяцев до наступления возраста, дающего право на социальную пенсию, в другой регион, не входящий в Перечень, лишается права на социальную пенсию.

Полагая, что исключения требований о постоянном проживании в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии, либо более детальное регламентирование данного условия – установления конкретного срока проживания в районе, входящим в Перечень, будет способствовать социальной защищенности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Уполномоченный в мае 2023 года для разрешения данного вопроса на законодательном уровне, обратился в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей (далее – Комитет).

В июне 2023 года Уполномоченный был проинформирован Комитетом о том, что в целях изучения позиции профильного органа государственной власти по рассматриваемому вопросу было направлено обращение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, рассмотрев обращение Уполномоченного, сообщило, что предоставление права на указанную социальную пенсию обусловлено особой государственной поддержкой, сохранением и развитием соответствующих этносов, связанных со сложившимися для них неблагоприятными природно-климатическими, социально-экономическими и демографическими условиями именно в местах их проживания.

При этом законодатель не связывает право на социальную пенсию по старости гражданам из числа малочисленных народов Севера

с продолжительностью проживания малочисленных народов Севера. То есть данное положение можно рассматривать как существующую льготу для указанной категории граждан, не ограничивающую их требованием о какой-либо продолжительности проживания на соответствующих территориях (ценз оседлости).

Также было отмечено, что положения ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не препятствуют выплате уже назначенных социальных пенсий по старости гражданам из числа малочисленных народов Севера в случае их выезда за пределы районов, предусмотренных Перечнем № 1049.

**01.02.2023 на заседании Правительства Российской Федерации Мишустин М.В. отметил, что индексация является необходимой частью системы социальной защиты граждан, которые нуждаются в дополнительной поддержке.**

*На запрос Уполномоченного о проблемах, возникающих при реализации работниками здравоохранения, проживающих в сельской местности, права на получение единовременной (ежемесячной) денежной компенсации за твердое топливо, в мае 2023 года Алтайская республиканская организация профсоюзов работников здравоохранения Российской Федерации, сообщила о необходимости рассмотрения вопроса об индексации размера указанной денежной выплаты.*

В соответствии с Законом Республики Алтай от 07.06.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2022 № 395 было утверждено Положение о размере, порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай

Согласно п. 29 вышеуказанного Положения, размер денежной выплаты подлежит индексации в соответствии с законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период.

Ранее порядок предоставления указанной меры социальной поддержки, регламентировался постановлением Правительства Республики Алтай от 14.06.2011 № 124 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения с отоплением

и освещением некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай».

За 10 лет, в период с 2012 года по состоянию на май 2023 года, индексация данной единовременной (ежемесячной) денежной выплаты проводилась один раз, с 01.01.2021 был установлен коэффициент индексации в размере 1,04.

Размер ежемесячной выплаты гражданам увеличился: в домах с центральным отоплением с 1200 до 1248 руб.; в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, с 2050 до 2132 руб.; в домах с отоплением от газовых приборов, с 620 до 644,8 руб.; в домах с печным отоплением с 620 до 644,8 руб., единовременная денежная выплата с 7440 до 7737,6 руб., в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, с 1200 до 1248 руб., единовременная денежная выплата с 14400 до 14976 руб.

Необходимо отметить, что с 2012 года по 2023 год величина прожиточного минимума в Республике Алтай в среднем на душу населения увеличилась с 5955 до 13513 руб., для трудоспособного населения с 6234 до 14729 руб. Постановлением Правительства Республики Алтай от 12.09.2023 № 338 «О величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Алтай на 2024 год» величина прожиточного минимума в расчете на душу населения увеличена на 826 руб. и установлена в размере 14 339 руб., для трудоспособного населения увеличена на 901 руб. и составляет 15 630 руб., для пенсионеров увеличена на 711 руб. и установлена в размере 12 332 руб., для детей увеличена на 801 руб. и составляет 13 909 руб.). Изменился и уровень цен, в том числе и на коммунальные услуги.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Алтай от 07.06.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» размер, порядок и условия предоставления ежемесячной либо единовременной денежной выплаты и компенсации расходов, а также порядок их индексации устанавливаются Правительством Республики Алтай.

На обращение Уполномоченного в Правительство Республики Алтай о возможности разрешения данного вопроса, из Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай был получен ответ, что Республиканский бюджет Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является сбалансированным и социально ориентированным, все бюджетные ресурсы сконцентрированы на финансовом обеспечении принятых расходных обязательств, которые

являются первоочередными и социально направленными. С учетом сбалансированности республиканского бюджета на 2023 год предусматривается предоставление мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, а также индексация мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также было сообщено, что в связи с отсутствием дополнительных источников финансирования вопрос индексации денежных выплат отдельным категориям граждан, в том числе работникам, проживающим в сельской местности, планируется к рассмотрению при формировании республиканского бюджета Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

**В соответствии с ч. 5 ст. 12 Закона Республики Алтай от 21.12.2023 № 108-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлен коэффициент индексации с 01.01.2024 в размере 1,045:**

**- единовременной (ежемесячной) компенсации расходов по оплате твердого топлива гражданам, имеющим почетное звание «Ветеран труда Республики Алтай», указанным в статье 3 Закона Республики Алтай от 11 октября 2004 года № 42-РЗ «О ветеранах труда Республики Алтай»;**

**- единовременной (ежемесячной) компенсации расходов по оплате твердого топлива многодетным семьям, указанным в статье 1 Закона Республики Алтай от 11 октября 2005 года № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай»;**

**- единовременной (ежемесячной) денежной выплаты гражданам, указанным в пунктах 2-6 части 1 и в части 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай».**

*В середине сентября 2023 года к Уполномоченному поступило обращение гр. Р., в интересах жительницы г. Горно-Алтайска гр. Б. Заявительница в своем обращении просила оказать содействие в решение вопроса об оказании социальной помощи гр. Б. и об оформлении её в дом-интернат. Так как гр. Б. является глухонемой, в связи с чем не может самостоятельно решить вопрос об оформлении необходимых документов для социальных пособий и путевки в дом-интернат. В связи с имеющейся у нее патологией, частично утратила способность к самообслуживанию и нуждается в постоянном постороннем уходе.*

За помощью в решении вопроса о возможности оказания социальной поддержки гр. Б. и о содействии ей в сборе необходимых документов для оформления в дом-интернат, Уполномоченный 14.09.2023 обратился в КУ РА «Управление социальной поддержки населения города Горно-Алтайска».

Согласно поступившего ответа, уже на следующий день – 15.09.2023 заместитель КУ РА «Управление социальной поддержки населения города Горно-Алтайска» по месту проживания гр. Б., в ходе общения с гр. Б., ей была предложена помощь в оформлении в БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай».

Также указанным учреждением соцзащиты направлено письмо Главному врачу БУЗ РА «Республиканская больница» с просьбой оформить направление в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай» для установления и разработки индивидуальной программы реабилитации.

*По итогам состоявшегося в мае 2023 года в г. Санкт-Петербурге Всероссийского координационного совета российских уполномоченных по правам человека, проводимого под эгидой Администрации Президента РФ, с участием представителей Федерального Собрания РФ, руководителей федеральных министерств, ведомств и служб, по вопросу «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации было рекомендовано продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по комплексному решению социально – бытовых проблем лиц, вынуждено прибывших с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины.*

В 2023 году от вышеуказанной категории граждан, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай от двух заявителей поступило пять обращений, почти все они содержали вопросы социального характера.

*В начале декабря прошлого года к омбудсмену обратилась гр. Ш., проживающая в пункте временного размещения граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и прибывших в Республику Алтай (далее – ПВР), с вопросом о выделении финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай расходов на проживание и на приобретение продуктов питания для лиц, находящихся в ПВР.*

Заявительница сообщила об имеющихся, по её мнению, проблемах в части организации и качества питания, а также о нарушении норм

*предоставляемой жилой площади на одного человека. Так гр. Ш. указала, что для приема пищи приходится ходить три раза в день довольно далеко в школьную столовую, питание ужасное. Проживает в комнате площадью примерно 5 кв. метра, где и одной тесно, при этом к ней подселили соседку.*

07.12.2023 руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай с рабочим визитом посетила пункт временного размещения граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и прибывших в Республику Алтай, который организован на базе АУ ДО РА «Республиканского Центра туризма, отдыха и оздоровления» в г. Горно-Алтайске. В ходе посещения был осуществлен прием граждан, обсуждены вопросы проживания, питания и пенсионного обеспечения.

По указанным в жалобе гр. Ш. вопросам Уполномоченный обратился в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и в Министерство образования и науки Республики Алтай.

Рассмотрев данное обращение, Министерство образования и науки Республики Алтай сообщило, что в соответствии с п. 2 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации, в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 591, на одного человека в сутки выделяется на питание до 415 рублей и на проживание до 913 рублей.

30.08.2023 заключен договор по организации горячего питания с БОУ РА «Республиканская гимназия им. В.К. Плакса». Приобретение продуктов питания в ПВР не предусмотрено, кроме того выделяемая сумма не позволяет ежедневную трехразовую доставку питания в ПВР.

Питание в БОУ РА «Республиканская гимназия им. В.К. Плакса» является сбалансированным, организовано в соответствии с обязательными требованиями и рекомендациями к организации питания в общеобразовательных организациях установленными государственными



санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования». Средства на проживание и питание учреждению доводятся на целевую статью, расходование которой возможно только по назначению. Граждане, имеющие статус беженца, обеспечиваются предметами первой необходимости, хозяйственными товарами. Исключительно для их пользования приобретается бытовая и оргтехника, иные принадлежности.

Гостиница учреждения прошла обязательную процедуру категорирования, по результатам которой присвоена категория хостел. Количество проживающих лиц соответствует площади номера предъявляемой к данной категории. В связи с отсутствием одноместных номеров, выделение отдельного номера заявителю не предоставляется возможным.

Также доводы, указанные в обращении гр. Ш., были рассмотрены в Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, по результатам рассмотрения с учетом информации, предоставленной Минобразованием Республики Алтай, заявителю было сообщено, что согласно Методическим рекомендациям Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения от 15.06.2022 № М-11-1541, размещение населения рекомендуется осуществлять в помещениях площадью не менее 2,5 кв. метра на одного человека. Нарушений норм предоставляемой жилой площади на одного человека отсутствует.

Питание в республиканской гимназии является сбалансированным, которое включает в себя разнообразные продукты, такие как фрукты, овощи, мясо, рыбу, злаки и молочные продукты. Питание организовано с учетом всех требований и рекомендаций к организации питания в образовательных учреждениях, установленных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами.

*Ранее, в октябре прошлого года, к Уполномоченному обратился гр. З. который, сообщил, что в мае 2023 года вместе с супругой, как беженцы из Украины, они прибыли в Горно-Алтайск. По словам гр. Г., за время пребывания в республике и он, и его жена неоднократно обращались в клиентскую службу СФР в г. Горно-Алтайске по вопросу перерасчета*

*пенсий, но до настоящего времени он не сделан, его пенсия составляет 10 тыс. руб.*

На обращение Уполномоченного по вопросу перерасчета пенсии гр. З. Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай сообщило, что размер пенсии гр. З. рассчитан без учета справки по заработной плате по причине ее отсутствия.

В целях оказания содействия заявителю в решении вопроса о перерасчете страховой пенсии по старости специалисты ОСФР по Республике Алтай направили запрос пенсионно – социального характера в ОСФР по Донецкой Народной Республике по предоставлению справок по заработной плате за периоды с 09.11.1988 по 30.10.1993 из Ш/У им. Газеты «Социалистический Донбасс» к/о Домипероль и с 01.10.1998 по 06.06.2001 из ООО «Энерго».

В дальнейшем, по просьбе заявителя, в целях оказания ему содействия в истребовании, необходимых для перерасчета пенсии, документов, в рамках взаимодействия, омбудсмен обратился за помощью к Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике.

28.12.2023 от Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике поступила информация о результатах рассмотрения заявления гр. З. в ОСФР по Донецкой Народной Республике. В ответе сообщено, что из ОСФР по Республике Алтай получены запросы на гр. З. и его супругу, об истребовании справок о стаже, заработной плате. Отделением вышеуказанные запросы направлены по месту их архивов. После получения ответов, на запросы истребованные документы будут направлены посредством защищенного канала связи VipNet в адрес ОСФР по Республике Алтай. Иного порядка истребования и пересылки документов, необходимых для назначения и выплаты пенсии, не предусмотрено.

*Статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регламентирует право инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур*

*Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те,*

в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Статьёй 9.13 КоАП Российской Федерации предусмотрена ответственность за уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

В конце ноября 2023 года к омбудсмену по вопросу обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры обратилась жительница г. Горно-Алтайска гр. П.

Заявительница сообщила, что установленный при входе в стоматологическую клинику ООО «Алтай-Стом» пандус, предназначенный для спуска-подъема инвалидов колясок, не соответствует своему назначению, воспользоваться им проблематично.

Для разрешения данного вопроса Уполномоченный обратился к руководству данной стоматологической клиники и в прокуратуру Республики Алтай.

Согласно ответу ООО «Алтай-Стом», оснований для принятия каких-либо мер по разрешению данной проблемы установлено не было. Для доступа в учреждение для лиц с ограниченными возможностями имеется кнопка вызова медицинского персонала. Установленный пандус предусматривает раздвижной – складной механизм. После принятия вызова, сотрудник медучреждения раздвигает конструкцию установленного пандуса, обеспечивает пациенту доступ в учреждение.

При этом в ходе проверки, проведенной прокуратурой г. Горно-Алтайска, было выявлено ряд нарушений требований «СНиП 35-0102001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

**По факту выявленных нарушений 15.12.2023 в адрес ООО «Алтай-Стом» внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено.**

Кроме того, в отношении директора ООО «Алтай-Стом» прокурором г. Горно-Алтайска возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 9.13 КоАП РФ «Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг».

Согласно информации Всероссийского общества инвалидов в Республике Алтай использование ООО «Алтай-Стом» кнопки вызова персонала не обеспечит доступность для маломобильной группы населения.

**В связи с этим прокурором г. Горно-Алтайска в Горно-Алтайский городской суд направлено исковое заявление к ООО «Алтай-Стом» с требованием привести пандус в соответствии техническим требованиям.**

В конце 2019 года Республика Алтай вошла в число одних из первых регионов, которым предоставлены средства из федерального бюджета на реализацию проекта по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. На данные цели в 2020-2023 годах из федерального бюджета поступило более 1 130 млн. рублей в рамках государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» 7815 нуждающимся семьям с детьми и одиноким гражданам.

По данным Минтруда Республики Алтай реализация технологии оказания социальной помощи на основании социального контракта за счет федеральных средств приносит положительные результаты. Тенденция роста желающих заключить социальный контракт говорит об эффективности и востребованности данного вида помощи. Ежегодно социальный контракт получают более 2 тысяч граждан. Семьям, действительно желающим выйти из сложной жизненной ситуации, изменить жизнь к лучшему, государственная социальная помощь на основании социального контракта становится отправной точкой на пути к новым возможностям.

Подводя итог данного раздела, хотелось бы отметить, что право на социальное обеспечение является важной, обязательной формой участия государства в содержании своих граждан, которые по независящим от них причинам не имеют достаточных средств к существованию.

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

1 декабря 2023 года в своем обращении к участникам II конгресса «Национальное здравоохранение – 2023» Президент Российской Федерации Путин В.В. отметил, что задачам развития медицины государство придает приоритетное значение, однако нерешенные вопросы еще остаются.

Также главой государства было подчеркнuto, что: «Сегодня перед медициной, как и перед всей нашей страной, встают новые задачи и планы, меняются условия работы, требуя все большей концентрации сил, опыта,

знаний, оперативного принятия сложнейших управленческих решений. Но неизменным остается одно — великая миссия врача».

В ходе подготовки Доклада о соблюдении прав и свобод человека в Республике Алтай за 2023 год в Министерстве здравоохранения Республики Алтай Уполномоченным была запрошена информация, как о положительном опыте организации работы учреждений здравоохранения республики в области соблюдения прав человека, так и об имеющихся проблемах в части соблюдения прав человека в сфере здравоохранения.

Согласно поступившему ответу, проблемы в части соблюдения прав человека в сфере здравоохранения на территории Республики Алтай отсутствуют.

Однако результаты рассмотрения поступивших обращений от граждан, мониторинга региональных средств массовой информации свидетельствуют о наличии у граждан вопросов связанных с реализацией их конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 2023 году по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи к омбудсмену поступило 60 (2022 г. – 58) обращений, что составило от общего количества 4,7 % (2022 г. – 4,5%).

*В конце апреля 2023 года в аппарат Уполномоченного по телефону обратился житель г. Горно-Алтайска гр. Л. по вопросу правомерности отказа в записи на прием к врачу БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер».*

Как сообщил заявитель в регистратуре БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» ему было отказано в записи на прием к врачу данного учреждения.

Со слов обратившегося гражданина, работник регистратуры ему пояснил, что записаться на прием к специалисту БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» можно только в сети Интернета, через Единый портал госуслуг. На доводы заявителя, что у него отсутствуют необходимые технические возможности и знания для записи через указанный портал, ему было рекомендовано обратиться в МФЦ.

Также заявитель сообщил, что он по вопросу доступности медицинской помощи обратился на «Горячую линию» Министерства здравоохранения Республики Алтай, где ему были даны разъяснения, что нарушений со стороны БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» нет, отказ в записи на прием при непосредственном обращении в регистратуру правомерен.

Кроме того, на обращение специалиста аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай с вопросом о возможности записи на прием к врачу, в регистратуре БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» было отказано. Даны разъяснения, что записаться на прием можно только через портал государственных услуг.

Министерство здравоохранения Республики Алтай, рассмотрев обращение Уполномоченного по данному вопросу, сообщило, что гр. Л., при обращении в регистратуру БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» были предложены альтернативные методы записи на прием к врачу-дерматовенерологу через единый портал государственных услуг, через портал пациента.

**В связи с приведенными им доводами об отсутствии технических возможностей и знаний для записи через указанные порталы, гр. Л. специалистом регистратуры был выдан талон к врачу-дерматовенерологу, сроки ожидания медицинской помощи не нарушены, пациенту оказана первичная специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара.**

*В мае 2023 года к Уполномоченному поступило обращение жителей Усть-Канского района по проблеме записи на прием к врачам через портал Госуслуги, а также о невозможности попасть на лечение к врачу – стоматологу. Со слов заявителей, проблема известна руководству районной больницы, но вопросы не решаются.*

Министерство здравоохранения Республики Алтай рассмотрев данное обращение, сообщило Уполномоченному, что помимо имеющихся ставок врачей – стоматологов, в настоящий момент БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» организует обучение врача – стоматолога на базе ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» Минздрава России с последующим трудоустройством в медицинскую организацию в конце III – начале IV квартала 2023 года.

*05.07.2023 в адрес омбудсмена по электронной почте поступило обращение гр. А. в интересах своего отца. Заявительница обратилась с просьбой оказать содействие в решение вопроса по обеспечению её отца жизненно необходимыми лекарственными препаратами от сахарного диабета. 29.06.2023 ему были выписаны льготные рецепты («Джардинс», «Галвус»), но получить лекарства они не могут в связи с отсутствием их в аптеках.*

Для разрешения данного вопроса, 06.07.2023 Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Республики Алтай и в Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Алтай.

**В соответствии с ответом Минздрава Республики Алтай, указанные лекарственные препараты были отпущены отцу заявительницы 12.07.2023 («Галвус» в количестве 3 упаковки – обеспечен до октября 2023 года, «Джардинс» в количестве 2 упаковки – обеспечен до сентября 2023 года). Также было сообщено, что запасы лекарственных препаратов имеются в достаточном количестве.**

**Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Алтай проинформировал, что за несвоевременное обеспечение льготными лекарственными препаратами отца гр. А. Минздраву Республики Алтай 12.07.2023 было выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.**

*В середине августа прошлого года к Уполномоченному по электронной почте поступило обращение жительницы Турочакского района Республики Алтай гр. Л., в интересах своего супруга.*

*Гр. Л. сообщила, что у её мужа хронический лимфолейкоз, он получает лечение в виде таблеток имбрутиниб (имбрувика), которые являются для него жизненно необходимыми. В настоящий момент приобрести данные лекарственные препараты они не могут в связи с их отсутствием в аптеках.*

По данному вопросу Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Республики Алтай и в Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Алтай.

Министерство здравоохранения Республики Алтай по вопросу льготного лекарственного обеспечения супруга заявительницы, сообщило, что данный пациент входит в категорию федеральных льготников и пользуется правом на получение государственной социальной помощи – набора социальных услуг в виде обеспечения льготными лекарственными препаратами, в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи». На 2023 год БУЗ РА «Турочакская больница» для данного больного заявлен лекарственный препарат «Ибрутиниб» в количестве 12 упаковок. Согласно выгрузке из Централизованной подсистемы «Управление льготным лекарственным обеспечением» за прошедшее время 2023 года пациенту было отпущено 7 упаковок данного препарата. По договоренности с заведующим онкологического отделения БУЗ РА «Республиканская больница», в конце августа 2023 года запланирована госпитализация с целью проведения лечения. При оказании медицинской помощи в стационарных условиях будет организовано обеспечение необходимым лекарственным препаратом.

Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Алтай сообщил, что в адрес Минздрава Республики Алтай направлена информация о принятии мер по обеспечению супруга гр. Л. льготным лекарственным препаратом «Ибрутиниб».

На основании обращения гр. Л. Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Алтай была инициирована внеплановая документарная проверка в отношении Минздрава Республики Алтай. **Однако решением прокуратуры Республики Алтай от 17.08.2023 в проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении Минздрава Республики Алтай отказано.**

**Дополнительно также было сообщено, что за несвоевременное обеспечения больного льготным лекарственным препаратом «Ибрутиниб» Минздраву Республики Алтай выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.**

При этом необходимо отметить, что в октябре 2023 года заместитель Генерального прокурора России Дмитрий Демешин поручил прокуратуре республики инициировать уголовное преследование должностных лиц регионального министерства здравоохранения, допустивших халатность при формировании заявок на лекарственные препараты.

В ходе инспектирования работы предприятия установлено, что должностные лица регионального министерства здравоохранения в период времени с января 2020 года по октябрь 2023 года в нарушение требований федерального законодательства о здравоохранении надлежащим образом не исполнили возложенные на них обязанности.

В результате приобретенные ими в большом количестве отдельные лекарственные препараты на протяжении значительного времени оставались невостребованными, что привело к истечению сроков их годности.

Проблема с обеспечением онкобольных, вышеуказанным лекарственным препаратом – «Ибрутиниб», была поднята уже в начале 2024 года. Как выяснилось, данный препарат больные не могут получить уже пять месяцев.

Также, уже в январе 2024 года прокуратура Республики Алтай начала проверку по публикациям в средствах массовой информации об отсутствии в регионе необходимых для детей – инвалидов медикаментов.

*В октябре 2023 года, в адрес Уполномоченного стали поступать телефонные обращения родителей детей – инвалидов, а также родителей, чьи дети нуждаются в квалифицированной помощи детского невролога.*

*Заявители сообщали, что в настоящее время на всю республику работает только в стационаре один детский врач-невролог. В поликлинике*



*невролог не принимает уже больше месяца. Планово детей не принимают на госпитализацию, что сказывается на здоровье и так уже больных детей. Обязанность выписывать жизненно важные лекарственные препараты и корректировать их прием возложили на педиатров, которых тоже недостаточно в республике. Родители обеспокоены слухами о закрытии детского отделения неврологии под предлогом объединения с пульмонологическим отделением. Также обратившиеся граждане задавали вопрос о причинах замены лекарственных препаратов для детей с эпилепсией на менее эффективные аналоги.*

На запрос омбудсмена о предоставлении полной и объективной информации по данным вопросам Министерство здравоохранения Республики Алтай в своем ответе от 30.10.2023 сообщило следующее:

Закрытие или реорганизация детского неврологического отделения БУЗ РА «Республиканская больница» не планируется. Открыто отделение на 30 мест. Имеется необходимое оборудование и материалы для оказания медицинской помощи. В настоящее время в отделении осуществляет деятельность один врач – невролог, два врача – специалиста проходят ординатуру, дополнительно один врач – специалист направлен на переподготовку.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закуп лекарственных препаратов производится по международному непатентованному наименованию. В отдельных случаях, если у пациента наблюдается непереносимость или нежелательные реакции на назначенные врачом лекарственные препараты, оформляется справка о непереносимости и производится закуп конкретного препарата по назначению врача.

Согласно пункту 2.11 приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2005 № 785 «О порядке отпуска лекарственных средств», в случае отсутствия в аптечном учреждении (организации) выписанного врачом лекарственного средства, аптечный работник может осуществлять его синонимическую замену при отсутствии непереносимости заменяемого лекарственного препарата.

*03.10.2023 к Уполномоченному поступила жалоба жителя с. Акташа Улаганского района гр. Б., в которой он сообщил, что в районной больнице после полученных травм ему не была оказана необходимая медицинская помощь, в связи с отсутствием необходимых специалистов.*

Прокуратурой Улаганского района, по поручению прокуратуры республики проведена проверка БУЗ РА «Улаганская районная больница»,

в результате которой установлено, что в реорганизованной путем присоединения к БУЗ РА «Акташская больница» имеется 2 вакансии: врач – рентгенолог (1 ставка), врач – психиатр (0,5 ставки). При этом, в штатном расписании Акташской больницы не предусмотрена должность врача – травматолога.

Также, установлено, что в БУЗ РА «Улаганская районная больница» имеется 20 вакансий, в том числе: детский врач – хирург (0,25 ставки), врач – рентгенолог (1 ставка), зубной врач (1 ставка), врач – кардиолог (0,25 ставки), врач – анестезиолог – реаниматолог (1 ставка), медицинская сестра (1 ставка), врач – эндоскопист (0,25 ставки), врач – дерматолог (0,5 ставки), врач – онколог (0,25 ставки), врач клинической лабораторной диагностики (1 ставка), врач – уролог (0,25 ставки), врач – стоматолог (1 ставка), врач – гериатр (0,25 ставки), врач – профпатолог (0,25 ставки), врач функциональной диагностики (1 ставка).

При этом на официальном сайте медицинской организации в сети «Интернет» не размещены сведения о семи вакантных должностях, в том числе: о враче – дерматологе, о враче – эндоскописте, о зубном враче.

**В связи с непринятием полных мер к укомплектованию штата медицинской организации прокурором Улаганского района 25.10.2023 внесено представление в адрес главного врача БУЗ РА «Улаганская районная больница», которое было рассмотрено и удовлетворено.**

*11.12.2023 по телефону к Уполномоченному обратился житель села Усть-Коксы гр. Ф., который сообщил, что получил травму и нуждается в экстренной медицинской помощи в БУЗ РА «Республиканская больница».*

**Во взаимодействии с Министром здравоохранения Республики Алтай Елыкомовым Валерием Анатольевичем данный вопрос был оперативно решен. За что ему отдельная благодарность. Гр. Ф. с применением воздушного судна санитарной авиации был доставлен в БУЗ РА «Республиканская больница», где ему была оказана необходимая медицинская помощь.**

В сфере предоставления государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы государством последовательно принимаются меры, направленные на повышение удобства граждан: реализован обмен документами между медицинскими организациями и учреждения МСЭ напрямую, без участия граждан, направляемых на освидетельствование; в настоящее время совершенствуется документ в электронной форме. Данные меры возлагают дополнительную ответственность на медицинские организации, оформляющие направление гражданина на прохождения МСЭ.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Алтай», к сожалению, зачастую медицинские учреждения без видимых причин задерживают отправку соответствующих документов, допускают многочисленные ошибки при их оформлении, не редко, задержки в оформлении обусловлены отсутствием некоторых видов обследований и некоторых профильных специалистов, что приводит не только к не своевременному проведению МСЭ, но и к необъективно принятому экспертному решению, и как следствие, влечет нарушение прав и законных интересов направленного на прохождения МСЭ гражданина.

*Еще в марте 2018 года в ходе встречи с работниками сферы здравоохранения Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что: «Безопасность медиков, конечно, должна быть обеспечена, а ответственность за нанесение ущерба медицинским работникам должна усиливаться». Глава государства также добавил, что при необходимости власти будут ужесточать наказания за нападения на медицинских работников: «Мы посмотрим, как будут на практике последние решения. Если надо - будем ужесточать эти требования, наказание за различные нападения».*

В 2019 году в Уголовный кодекс была введена статья 124.1. «Воспрепятствование оказанию медицинской помощи». Максимальное наказание по данной статье за воспрепятствование законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью пациента, - лишение свободы на срок до двух лет; то же деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть пациента, - лишение свободы на срок до четырех лет.

При этом необходимо отметить, что жизнь и здоровье самого медицинского работника этой статьей не охраняются.

По имеющимся в свободном доступе данным Минздрава России, только за первое полугодие 2023 года зафиксировано 820 случаев применения насилия в отношении медицинских работников. При этом необходимо отметить, что это только официальная статистика. Многие случаи нападений по разным причинам не фиксируются и не попадают в отчетность.

Введение уголовной ответственности за нападение на медицинских работников способствовало бы повышению их защищенности и укреплению престижа медицинской профессии.

Учитывая особую социальную значимость здравоохранения, исходя из вышеизложенного, полагая, что уголовная ответственность должна

наступать в случае любого насилия в отношении медицинского работника в связи с исполнением им своих должностных обязанностей, а также угрозы применения такого насилия, Уполномоченный для рассмотрения возможность разрешения данного вопроса на законодательном уровне в ноябре 2023 года обратился в Комитет Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по социальной политике и в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья.

*По результатам рассмотрения указанного обращения Комитет Совета Федерации по социальной политике (далее – Комитет) Уполномоченный был проинформирован о том, что Комитет считает, что существующие установленные нормы административной и уголовной ответственности за воспрепятствование законной деятельности врача соответствует степени общественной опасности деяния, имеет упреждающее и профилактическое значение, формирует ответственную оценку поведения и действий в отношении медицинских работников, является фактором правовой защиты и пациентов, и медицинских работников.*

*Комитет также сообщил, что поддерживает инициативы, направленные на совершенствование правового положения и социального статуса медицинских работников, поскольку, по мнению Комитета, указанная профессиональная группа граждан подлежит любой форме государственной поддержки ввиду высоких нагрузок и перманентной угрозе их жизни и здоровью.*

*Комитетом было отмечено, что нормы, закрепляющие новые права медицинских работников государственной системы здравоохранения, требуют дополнительного обсуждения, в том числе с экспертным сообществом.*

Подводя итог, хотелось бы отметить, что здоровье является главной, базовой ценностью в жизни человека.

## **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ**

Вопросы защиты окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности входят в число общенациональных приоритетов России, отметил 26 мая 2023 года Президент Российской Федерации Владимир Путин в телеграмме участникам и организаторам X Невского международного экологического конгресса.

Главной целью экологической и природоохранной политики в нашем регионе является создание благоприятной окружающей среды для жителей

Республики Алтай, сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций, повышение качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечение экологической безопасности региона.

В Конституции Российской Федерации, в международных актах, специальном экологическом и смежном законодательстве под экологическими правами граждан понимаются права, реализуемые гражданами в процессе взаимодействия с окружающей средой и обеспечивающие удовлетворение их основных потребностей в этой сфере. При этом к экологическим правам граждан относятся не только право на благоприятную окружающую среду, но и право на достоверную информацию о ее состоянии, а также право на экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие.

В прошедшем году к Уполномоченному поступило 60 обращений по вопросам, касающимся реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, что от общей корреспонденции составило 4,7% (2022 г. – 61 или 4,8%, 2021 г. – 44 или 3,3%).

Тематика поступивших обращений, а также результаты мониторинга республиканских средств массовой информации, свидетельствует об актуальности проблем связанных с реализацией прав на благоприятную окружающую среду.

Большую роль в соблюдении требований экологического законодательства и защиты окружающей среды играют органы природоохранной прокуратуры, в связи с наличием у них специальных полномочий в сфере надзора.

Так, в результате нашей совместной работы, 21.02.2023 Чемальским районным судом было удовлетворено исковое заявление Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры **о демонтаже, в течение одного месяца со дня вступления в законную силу судебного решения, ограждения возведенного возле с. Чепош, в водоохраной зоне реки Катунь.** По результатам прокурорской проверки было установлено, что при осуществлении рекреационной деятельности на лесном участке, расположенном в водоохраной зоне реки Катунь, произведено огораживание протяженностью 307 метров. Данное ограждение ограничивает доступ к землям лесного фонда, создает препятствие для свободного перемещения граждан и диких животных.

В начале прошлого года Чемальским районным судом удовлетворены исковые заявления Горно-Алтайского межрайонного природоохранного прокурора **об исключении из состава 2 земельных участков береговой**

**полосы реки Чемал и установлении новых границ земельных участков.**

Органами прокуратуры установлено, что, находящиеся в частой собственности два земельных участка в с. Уожан, в части площади 1497 кв.м. пересекаются с береговой полосой данного водного объекта. Нахождение в частной собственности частей спорных земельных участков в пределах границ береговой полосы реки Чемал влечет за собой нарушение законных прав и интересов неопределенного круга лиц на равный доступ к землям общего пользования.

*В связи с опубликованием в конце июня 2023 года в рубрике «Фотофакт» республиканской газете «Звезда Алтай» заметки «Смотреть больно...», в которой была поднята проблема мусорной свалки вблизи гейзерного озера, являющегося достопримечательностью Горного Алтая, руководствуясь Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Соглашением между Прокуратурой Республики Алтай и Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай о формах взаимодействия и сотрудничества в сфере конституционных прав и свобод человека и гражданина, в целях проведения проверки, омбудсмен обратился в Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру.*

По итогам рассмотрения данного обращения, Уполномоченный был проинформирован, что ранее – 08.07.2019, прокуратурой Улаганского района Республики Алтай в Улаганский районный суд Республики Алтай было направлено исковое заявление об обязанности Администрации МО «Улаганский район» ликвидировать несанкционированную свалку на территории МО «Чибитское сельское поселение» на выезде из с. Акташ Улаганского района Республики Алтай.

28.08.2019 Улаганским районным судом Республики Алтай требования прокурора Улаганского района удовлетворены, установлен срок до 30.11.2020.

В связи с тем, что судебное решение не было исполнено Администрацией МО «Улаганский район» в установленный для добровольного исполнения срок, 20.01.2021 Улаганским районным отделением судебных приставов возбуждено исполнительное производство в отношении администрации МО «Улаганский район».

В дальнейшем Улаганским районным отделением судебных приставов неоднократно возбуждались дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ «Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера» (25.11.2021 – штраф

30 000 руб., 11.04.2022 – штраф 500 000 руб., 24.05.2023 – штраф 500 000 руб.).

При проведении проверки соблюдения Администрации МО «Улаганский район» требований законодательства о пожарной безопасности в мае 2023 года прокуратурой Улаганского района установлено, что 28.05.2023 зафиксировано возгорание мусора на несанкционированной свалке на выезде из с. Акташ. При этом Администрацией МО «Улаганский район» своевременных мер по тушению пожара не принято. Кроме того, место размещения несанкционированной свалки имеет свободный доступ, что способствует накоплению бытовых отходов, ввозимых гражданами на несанкционированную свалку.

Также установлено наличие повреждений в ограждении территории несанкционированной свалки, в связи с чем, часть бытовых отходов на территории земель за пределами свалки, что способствует загрязнению земель сельскохозяйственного и иного назначения.

**По фактам выявленных нарушений прокурором района 29.05.2023 внесено представление в адрес главы Администрации МО «Улаганский район», по результатам рассмотрения которого проведены работы по тушению, буртованию свалки, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.**

**По состоянию на 04.08.2023 также зафиксировано возгорание свалки. В связи с неприятием Администрацией МО «Улаганский район» мер, направленных на тушение свалки, а также предотвращение свободного доступа к месту размещению отходов, 04.08.2023 прокуратурой Улаганского района внесено представление главе Администрации МО «Улаганский район». В рамках его рассмотрения Администрацией МО «Улаганский район» приняты меры к ограждению свалки.**

Кроме того, установлено, что Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай 15.06.2023, в связи с публикацией в СМИ информации «В с. Акташ Улаганского района горит свалка вторую неделю. **Власти бездействуют**» объявлено предостережение Администрации МО «Улаганский район».

*В июне 2023 года к Уполномоченному по телефону стали поступать обращения жителей нашего региона по вопросу загрязнения окружающей среды. Как сообщали заявители, из трубы асфальтобетонного завода, расположенного при въезде в Майминский район, рядом с ранее действующим полигоном по переработке и утилизации твердых бытовых*

*отходов, сильно и постоянно идет черный дым, что, по их мнению, загрязняет атмосферный воздух и оказывает негативное воздействие на окружающую среду.*

В целях рассмотрения возможности организации и проведения проверки по данному факту, а также в случае выявления нарушений природоохранного законодательства, принятия мер прокурорского реагирования, Уполномоченный обратился в Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

На данное обращение прокуратура Республики Алтай сообщила, что в 2019 году при проведении плановой проверки Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай были проведены замеры атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны (на расстояние 500 м.) от данного объекта АО «Дорожник», в ходе которого превышений предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не установлено.

С целью проверки доводов обращения, 04.07.2023 сотрудником Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры осуществлен выезд на месторасположения данного объекта АО «Дорожник», в ходе визуального осмотра каких-либо выбросов в виде дыма из трубы асфальтобетонного завода не зафиксировано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предписано, что в 2022-2023 г.г. не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением отдельных объектов в рамках санитарно – эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, надзора в области промышленной безопасности, а также государственного ветеринарного контроля (надзора).

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные органы.

Также Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура сообщила, что учитывая вышеизложенное, а также отсутствие каких-либо объективных данных о возможно допускаемых нарушениях, которые влекут опасность жизни и здоровью неопределенного круга лиц, оснований для проведения проверочных мероприятий в отношении АО «Дорожник» при эксплуатации асфальтобетонного завода в настоящее время не имеется. Таким образом, по результатам настоящей проверки оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается.



*Большой общественный резонанс получило опубликованное в октябре прошлого года в средствах массовой информации обращение жителей ряда сел Усть-Коксинского района по вопросу сохранности памятника природы регионального значения - Мультинских озер.*

*В статье было отмечено, что в связи с развернувшимся массовым строительством объектов туристической инфраструктуры и многократным увеличением антропогенной нагрузки, природа Мультинских озер и охранный зоны находится под угрозой уничтожения.*

Для разъяснения своей позиции по данной ситуации, омбудсмен обратился к руководству ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский».

По мнению руководящего состава заповедника, лишь часть фактов, приведенной в статье, соответствуют действительности. Угрозы для сохранности памятника природы «Мультинские озера» связаны с отсутствием настилов по тропам, проходящим в границах памятника природы вдоль берега озер, что приводит к деградации прибрежных экосистем, а также с неурегулированностью вопросов вывозов отходов. Данные о влиянии использующего на озерах водного транспорта на химический состав воды и состояние гидробионты отсутствуют, что не позволяет судить о соответствующих угрозах.

В декабре 2022 года ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» в рамках соглашения с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации за счет средств федерального бюджета установил три модульных строения для размещения туристов на берегу Среднемультинского озера. Данные строения не являются капитальными, они полностью автономны (не имеют стоков) и оборудованы солнечными электрическими модулями. В настоящее время земельный участок, на котором расположены модульные строения, переводится в постоянное бессрочное пользование ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский». Работы по переводу земель инициированы в сентябре 2022 года.

Доходы от размещения туристов в модульных домах получает заповедник, что является пополнением внебюджетного фонда, который расходуется на разные нужды организации. Доходы от размещения туристов в модульных домиках за сезон 2023 года составил 529 000 рублей. Вырученные средства использованы для ремонта техники и обустройства нового визит-центра на центральной усадьбе заповедника в с. Усть-Кокса.

Также дополнительно было сообщено, что ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» в полной мере выполняет поставленные перед ним задачи, что подтверждается отчетами о выполнении государственного

задания. Ведется активная работа по охране территории, научно-исследовательской и эколого – просветительской деятельности, которая направлена на воспитание бережного отношения к природе.

При этом необходимо отметить, что по результатам проверки, проведенной Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой доводов, указанных в опубликованной статье: «Мультиинские озера в опасности, но мы еще можем их спасти», было установлено, что:

- на правом берегу Среднего Мультиинского озера в нарушение правового режима охранной зоны и без оформленных на использование лесного участка документов возведены 3 модульных дома;

- к северу от Нижнего Мультиинского озера в границах одного из арендуемых лесных участков ведется строительство деревянных строений, возведение которых незаконно предусмотрено проектом освоения лесов, получившим положительное заключение государственной экспертизы Министерства природных ресурсов Республики Алтай;

- в акватории Нижнего Мультиинского озера осуществляется эксплуатация деревянных причалов без оформленных в установленном порядке договоров водопользования;

- в охранной зоне памятника природы сбор и вывоз жидких бытовых отходов не налажен. Кроме того, в целях обеспечения соблюдения правового режима памятника природы, охранные обязательства лесопользователям не вручены.

**По результатам рассмотрения представления, внесенного Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай отменен приказ об утверждении положительного заключения государственной экспертизы на проект освоения лесов, предусматривающий возведение строений для осуществления рекреационной деятельности, вручены охранные обязательства арендаторам лесных участков, БУ РА «Дирекция особо – охраняемых природных территорий Республики Алтай» поручено провести административное расследование по выявленным фактам нарушений.**

*Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по вопросу наличия несанкционированных свалок, о несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов, не стал и исключением 2023 год.*

*Так, в марте 2023 года к Уполномоченному обратились жители села Маймы по вопросу наличия несанкционированных свалок мусора. Сельчане сообщили, что в районе ул. Гидростроителей, после ухода зимы, вдоль*

*проезжей части можно обнаружить не ликвидированные свалки бытовых отходов.*

На обращение Уполномоченного Администрация МО «Майминское сельское поселение» сообщило, что несанкционированные свалки мусора, появляющиеся после зимы, ликвидируются по мере их выявления.

Также было сообщено, что на большей части территории поселения региональным оператором осуществляется сбор бытовых отходов по графику в мусоровозы с задней загрузкой. Данной системой не предусмотрен контейнерный сбор мусора, в связи с чем граждане выбрасывают свой мусор рядом с многоквартирными домами. Специалистами администрации по благоустройству проводятся беседы с населением, управляющими кампаниями по недопущению складирования мусора в несанкционированных местах, а также устанавливаются таблички «Свалка мусора запрещена» в наиболее проблемных местах.

*В конце 2023 года к Уполномоченному поступило обращение жителей п. Карлушка Майминского сельского поселения Майминского района по вопросу наличия несанкционированных свалок мусора в районе Аэропорта.*

Обращение Уполномоченного по вопросу нахождения несанкционированной свалки было рассмотрено в республиканской прокуратуре.

Прокуратура Республики Алтай проинформировала Уполномоченного о том, что органами прокуратуры республики данная несанкционированная свалка была выявлена в ноябре 2023 года. В ходе проведенного Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой осмотра было установлено, что на земельном участке, расположенном вблизи Аэропорта г. Горно-Алтайска, имеется несанкционированная свалка твердых коммунальных и строительных отходов.

Поскольку данный земельный участок находится в собственности Республики Алтай и передан в безвозмездное пользование КУ РА «Управлением имуществом казны Республики Алтай», то обязанность по ликвидации свалки лежит на данном казенном учреждении.

**С целью устранения выявленных нарушений, природоохранной прокуратурой 21.11.2023 в адрес КУ РА «Управление имуществом казны Республики Алтай» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворенно, несанкционированная свалка ликвидирована. Также с целью недопущения впредь образования в данном месте несанкционированной свалки установлены аншлаги с указанием о запрете складирования отходов.**

Ни один раз, в своих ежегодных докладах Уполномоченный отмечал проблему по организации сбора и утилизации опасных отходов на территории Республики Алтай. Данный вопрос остается актуальным и на сегодняшний день.

Так, согласно предоставленной информации, администрация самого многонаселенного пункта Республики Алтай - города Горно-Алтайска (по состоянию на 01.01.2023 – 64 957 человек) готова организовать места сбора отходов I и II класса опасности (установить закупленные контейнеры), однако на территории города Горно-Алтайска отсутствуют организации, готовые оказать услуги по сбору и транспортировке опасных отходов, что вызовет переполнение контейнеров и образует свалки отходов I и II класса опасности в местах их сбора. У регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами отсутствуют договорные отношения с федеральным экологическим оператором на оказание услуг по обращению с отходами I и II класса опасности.

В 2023 году из г. Горно-Алтайска было вывезено 3496 тонн мусора, собранного во время проведения субботников и с прилегающим к контейнерным площадкам территориям.

Республика Алтай традиционно входит в число лидеров, среди субъектов России, Национального экологического рейтинга, проводимого Общероссийской общественной организацией «Зелёный патруль», проводимого по трём индексам: промышленно – экологическому, социально – экологическому и природоохранному.

С каждым годом увеличивается количество туристов, посещающих Горный Алтай и желающих насладиться уникальной природой. Согласно Стратегии социально – экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.03.2018 № 60, туризм является наиболее перспективной отраслью экономики.

Сохранение окружающей среды является важным и общим делом, в этом, в том числе проявляется и забота о благополучии будущих поколений.

В прошлом году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай по земельным вопросам поступило 25 обращений, что составило 2% от общего количества заявлений и жалоб. Для сравнения: в 2022 году таких обращений было 32 или 2,5%.

*В мае 2023 года к Уполномоченному поступило обращение жителя Новосибирской области гр. О. с жалобой на бездействия должностных лиц Администрации МО «Манжерокское сельское поселение».*

*В своем обращении гр. О. сообщил, что Майминским районным судом 07.12.2022 удовлетворен иск Администрации МО «Манжерокское сельское поселение» о сносе самовольных построек на земельных участках, принадлежащих ему на праве собственности. В настоящее время возбуждено исполнительное производство.*

*При этом, как сообщил гр. О., рядом с его земельными участками также расположены земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения, на которых уже построены или ведется активное строительство домов, в том числе капитальных.*

*По мнению заявителя, Администрация МО «Манжерокское сельское поселение» не предпринимает никаких действий в отношении самовольных построек, иски к собственникам этих участков не поданы.*

*Также гр. О. сообщил, что его обращения о переводе земель в категорию рекреационного назначения остались без удовлетворения, при этом ранее публичные слушания были проведены. Его заявление было проигнорировано, в повестку слушаний вопрос по переводу в иную категорию земель его участков данный вопрос включен не был. Также им было подано в Администрацию МО «Манжерокское сельское поселение» заявление о внесении изменений в генеральный план поселения в части изменения функциональной зоны принадлежащих ему участков, до настоящего времени ответ ему не предоставлен.*

На обращение Уполномоченного по жалобе гр. О. Администрация МО «Манжерокское сельское поселение» предоставила разъяснения.

Согласно поступившей информации, в соответствии с п. 2 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

На основании ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации, землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей, в составе которых выделяются сельскохозяйственные угодья.

Пунктом 2 статьи 260 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что на основании закона и в установленном им порядке определяются земли сельскохозяйственного и иного целевого назначения, использование которых для других целей не допускается или ограничивается. Пользование земельным участком, отнесенным к таким

землям, может осуществляться в пределах, определяемых его целевым назначением.

Майминским районным судом Республики Алтай 07.12.2022 принято решение о сносе самовольных построек на земельном участке категории сельскохозяйственного назначения, принадлежащим гр. О.

В соответствии с ч. 2 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Оно не вправе распоряжаться постройкой – продавать, дарить, сдавать в аренду, совершать другие сделки. Использование самовольной постройки не допускается.

Решение о сносе самовольных объектов гр. О. в настоящее время не исполнено, что свидетельствует о злоупотреблении заявителем правом при подаче заявления в порядке п. 16 ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации об изменении функциональной зоны, с зоны сельскохозяйственного назначения на зону санитарно – курортного назначения в градостроительный план МО «Манжерокское сельское поселение».

**В связи с чем, сельская администрация Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай полагает, что проведение публичных слушаний в отношении спорных земельных участков до момента исполнения решения суда не представляется возможным.**

В последующем, в октябре 2023 года Администрация Манжерокского сельского поселения, рассмотрев ходатайство от собственников земельных участков, расположенных на Каячинском плесе, не согласовала перевод этих земель из категории сельхозземель в категорию земель учреждений отдыха и туризма.

По данному вопросу также необходимо отметить, что еще 23.05.2022 Майминский районный суд удовлетворил иск администрации Манжерокского сельского поселения к гр. С. о сносе самовольных построек, расположенных на Каячинском плесе. 27.07.2022 Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Алтай, рассмотрев гражданское дело по апелляционной жалобе представителя гр. С., решение Майминского районного суда Республики Алтай от 23.05.2022 оставила без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

В апреле 2023 года УФСПП по Республике Алтай, рассмотрев запрос омбудсмена о предоставлении информации о ходе ведения исполнительного производства в отношении гр. С. сообщило, что в отделении судебных приставов по Майминскому и Чойскому районам в пользу Администрации

Манжерокского сельского поселения находится исполнительное производство возбужденное 21.09.2022 на основании исполнительного документа, выданного Майминским районным судом, о признании трех объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке площадью 1166 кв. м., и четырех объектов на земельном участке площадью 1000 кв. м., самовольными постройками. Должник обязан в течение 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу снести вышеуказанные объекты, привести земельные участки в пригодное для дальнейшего использования состояние.

29.09.2022 в ходе совершения исполнительных действий должник по адресу указанному в исполнительном документе не установлен, установлено предположительное местонахождение в г. Новосибирск. 30.09.2022 от должника поступило заявление о приостановлении исполнительного производства, 05.10.2022 судебный пристав принял решение об отказе в приостановлении исполнительного производства. Судебным приставом направлено постановление о поручении в отделение судебных приставов по Новосибирскому району УФССП России по Новосибирской области, об установлении места жительства должника. 28.03.2023 судебный – пристав исполнитель вручил представителю должника требование, в котором указано о необходимости исполнения требования исполнительного документа, в течение пятидневного срока, а также повестку – извещение о вызове должника на прием к судебному приставу-исполнителю. 28.03.2023 судебным приставом-исполнителем повторно совершены исполнительные действия, в результате которых установлено, что требования исполнительного документа не исполнены. 29.03.2023 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о взыскании с должника исполнительного сбора. При совершении повторных исполнительных действий 05.04.2023 установлено, что строения, указанные в исполнительном документе, не снесены, решение Майминского районного суда не исполнено. 05.04.2023 судебным приставом-исполнителем в отношении должника составлен протокол об административном правонарушении. 07.04.2023 в отделении судебных приставов по Майминскому и Чойскому районам поступило уведомление должника о направлении в Майминский районный суд Республики Алтай заявления об изменении порядка и способа исполнения решения суда. 14.04.2023 Майминским районным судом заявление должника рассмотрено, принято решение об отказе в удовлетворении. 19.04.2023 рассмотрен протокол об административном правонарушении, составленный в отношении должника - гр. С. Должнику назначен административный штраф в размере

1 000,00 руб. 20.04.2023 взыскателю направлено предложение о реализации им права на самостоятельное исполнение требований исполнительного документа неимущественного характера.

До настоящего времени вопрос о законности строительства гостевых домов на землях сельхозназначения на Каянчинском плесе у с. Манжерок не нашел своего логического завершения.

*В конце 2023 года к омбудсмену обратились жители села Чемал Чемальского района Республики Алтай по вопросу подтопления земельных участков. В своем заявлении заявители сообщили, что в результате зажоров на реке Чемал, были подтоплены территории нескольких домовладений по ул. Курортной с. Чемал. В целях недопущения дальнейшего подтопления земельных участков сельчане просили оказать содействие в организации работы по очистке русла реки Чемал.*

На обращение Уполномоченного о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы сельчан Глава Чемальского района сообщил, что в связи с зажорными явлениями на реках: Куюм, Чемал, Каинзара с 12.12.2023 на территории МО «Чемальский район» был объявлен режим повышенной готовности. В целях устранения угрозы подтопления жилых домов силами и средствами муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций МО «Чемальский район» выполнены работы по расчистке русла реки Чемал более 300 метров и устройства насыпной дамбы. Угроза подтопления устранена.

**Глава МО Чемальского сельского поселения проинформировал Уполномоченного, что были приняты все меры по минимизации последствий чрезвычайной ситуации в Чемальском сельском поселении от зажорных явлений на реке Чемал, подтопления жилых домов не допущено. Были проведены работы по пропуску ледовых масс на реке Чемал, расчистка русла реки, и отсыпки насыпи для заграждения жилых домов от затопления по ул. Курортная.**

В широком смысле под благоприятной окружающей средой понимается такая окружающая среда, которая способна удовлетворять физиологические, экономические, эстетические и иные потребности человека. Согласно ст. 1 Стокгольмской «Декларация ООН по окружающей среде» от 16.06.1972, человек является творением и одновременно создателем своей окружающей среды, которая обеспечивает его физическое существование и предоставляет ему возможности для интеллектуального, нравственного, социального и духовного развития».



Благоприятная окружающая среда в социальном смысле понимается, как окружение, условия, благоприятные для человека.

Важной составляющей инфраструктуры любого государства являются дороги. Дороги являются не только путями сообщения для передвижения людей, и транспорта, обеспечивающую связь как между, так и внутри населенных пунктов, но и имеют большую социальную значимость.

В 2023 году в своих обращениях к Уполномоченному граждане как никогда часто поднимали вопросы, касающиеся содержания дорог.

*В марте 2023 года в аппарат Уполномоченного обратились жители Турочакского района по вопросу неудовлетворительного состояния дороги от с. Курмач-Байгол до с. Бийки. Граждане сообщили, что по указанной дороге из-за наледи невозможно передвигаться на автотранспорте, сельчане не могут добраться до больницы, социальных и других учреждений.*

**На обращение Уполномоченного Глава муниципального образования «Турочакского района» в своем ответе от 03.04.2023 сообщил, что проблема неудовлетворительного состояния регионального участка дороги Бийка-Курмач-Байгол устранена.**

*В мае 2023 года к омбудсмену поступило обращение от жителей села Паспаул Чойского района по вопросу ремонта дорожного полотна улицы Молодежная, а также возможности отсыпки улиц Ишинская и Почтовая, пер. Солнечного. Заявители сообщили об аварийном состоянии дороги на указанных улицах и обратились с просьбой об оказании содействия в решении вопроса их благоустройства.*

По указанному вопросу глава муниципального образования «Чойский район» сообщил, что в связи с неудовлетворительным состоянием дорожного полотна улиц Ишинская и Почтовая в III квартале 2023 года будут произведены работы по отсыпке данных улиц. Администрацией Паспаульского сельского поселения для проведения ремонта улицы Молодежная заключен договор на разработку проектно-сметной документации, а также получения положительного заключения на данный проект. **Необходимость ремонта дорожного полотна переулка Солнечного в селе Паспаул будет учтена при утверждении бюджета на 2024 год.**

*В первой половине октября прошлого года в аппарат Уполномоченного обратились жители г. Горно-Алтайска по вопросу аварийного состояния дорожного полотна улицы Братьев Троновых. Заявители просили оказать содействие в скорейшей отсыпке дороги.*

**Администрация города Горно-Алтайска на запрос Уполномоченного по обращению жителей ул. Братьев Троновых в своем**

**ответе от 01.11.2023 сообщила, что в срок до 20.11.2023 будут проведены работы по ремонту дорожного полотна.**

*В ноябре в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай поступило обращение жителей г. Горно-Алтайска по вопросу неудовлетворительного состояния дорог по пер. Коксинскому и ул. Коксинской. Граждане сообщали, что по дорогам невозможно пройти пешком, не проехать на автотранспорте.*

Администрация города Горно-Алтайска на запрос Уполномоченного, в своем ответе от 30.11.2023 сообщила, что в настоящий момент завершаются ремонтные мероприятия, запланированные на 2023 год. В связи с выполнением большого объема работ реализация мероприятий по ремонту дорожного полотна на ул. Коксинской и пер. Коксинский не представляется возможным. Данный вопрос будет вынесен на рассмотрение при формировании бюджета на 2024 год.

Также прокуратурой Республики Алтай была проведена проверка по поступившему от Уполномоченного обращению жителей г. Горно-Алтайска по вопросу неудовлетворительного состояния дорог по переулку Коксинскому и улице Коксинской.

14.12.2023 прокуратурой г. Горно-Алтайска совместно с сотрудниками ОГИБДД МВД России по г. Горно-Алтайску осуществлен выезд на автомобильные дороги местного значения по пер. Коксинскому и ул. Коксинской, по результатам которой установлены нарушения требований п. 5.2.4 ГОСТ 50597-2017, выразившиеся в наличии многочисленных дефектов дорожного покрытия (выбоин, просадок).

**По данному факту прокурором г. Горно-Алтайска в адрес директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Работы по ремонту дорожного полотна по указанным автомобильным дорогам включены в план производственных работ на 2024 год и будут выполнены сразу по наступлению благоприятных погодных условий. Данный вопрос поставлен на контроль в прокуратуре г. Горно-Алтайска. Инженер по техническому надзору МКУ «Городское хозяйство и лесничество» привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.**

*30.11.2023 к Уполномоченному поступило обращение жителей г. Горно-Алтайска по вопросу благоустройства улиц Крылова и Лесная поляна.*

*Заявители просят оказать содействие в решении таких проблем как, отсутствие на данных улицах нормальных дорог, водоотвода, мусорных*

*контейнеров. Горожане сообщили, что: «По такой дороге к нам не могут подняться ни пожарная машина, ни скорая помощь, ни машина с углем/дровами, ни мусоровоз».*

На обращение Уполномоченного по вопросу благоустройства улиц Крылова и Лесная поляна, Администрация города Горно-Алтайска сообщила, что площадки для сбора твердых коммунальных отходов обустроены по адресам ул. Крылова, д. 2 и ул. Белинского, д. 48.

В связи со сложным географическим рельефом местности и плотной застройкой, движение специализированного транспорта для сбора твердых коммунальных отходов по ул. Лесная поляна и ул. Крылова предоставляет угрозу имуществу и жизни граждан, в связи с чем, на вышеуказанных улицах установить контейнерные площадки не представляется возможным.

**В связи с неблагоприятными погодными условиями проведения работ по обеспечению водоотвода и ремонту дорожного полотна по ул. Крылова и ул. Лесная поляна не представляется возможным. Данные мероприятия включены в производственный план 2024 года.**

**В весенний период 2024 года, после схода снежного покрова, специалистами МКУ «Городское хозяйство и лесничество» планируется совершить выезд на данные улицы, в ходе которого будут определены объемы и виды работ.**

*08.12.2023 к омбудсмену с жалобой обратились жители ул. Сосновая г. Горно-Алтайска, которые сообщили об отсутствии ливневки и отсыпки дороги, что приводит к большим трудностям: не пройти пешком, не проехать на транспортном средстве и т.п. Также с аналогичными жалобами обратились жители улицы Крылова и пер. Плодово-Ягодного.*

Администрация города Горно-Алтайска в своем ответе сообщила, что в связи с неблагоприятными погодными условиями проведение работ по очистке существующих водоотводных сооружений и ремонту дорожного полотна по указанным улицам и переулку не представляется возможным. **Данные мероприятия включены в производственный план 2024 года.**

*В декабре прошлого года к омбудсмену обратились жители г. Горно-Алтайска и с. Маймы по вопросу освещения участка автодороги Р-256 «Чуйский тракт» при подъезде к г. Горно-Алтайску со стороны с. Маймы по ул. Объездной. Заявители просили оказать содействие в решение вопроса по обустройству данного участка дороги искусственным освещением. Граждане обратили внимание на то, что в связи с большой интенсивностью дорожного движения, отсутствие освещения на данном участке дороги создает угрозу жизни и здоровью, как пешеходов, так и водителей автотранспорта.*

Обращение Уполномоченного по данному вопросу было рассмотрено в ФКУ Упрдор «Алтай». В соответствии с поступившим ответом, согласно требованиям п. 4.6.11 ГОСЧТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» необходимо устраивать стационарное электрическое освещение на участках автомобильных дорог III категории, проходящих по населенным пунктам и за их пределами, на расстоянии не менее 100 м.

**В настоящее время на участке км 3+400 – км 4+380 автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск – Барнаул – Горно-Алтайск – граница с Монголией, подъезд к г. Горно-Алтайску выполняются работы по установке стационарного электрического освещения. В соответствии с заключенным государственным контрактом срок окончания работ – октябрь 2024 года.**

Также неоднократно в 2023 году к Уполномоченному поступали жалобы жителей республики на организацию работы подразделений АО «Почта России».

*В ноябре 2023 года за подписью жителей микрорайона Жилмассив г. Горно-Алтайска к омбудсмену поступила жалоба на организацию работы почтового отделения № 2. В своем обращении граждане указали, что в указанном почтовом отделении постоянные очереди, в которых приходится простаивать несколько часов.*

В ответ на обращение Уполномоченного о принимаемых мерах по разрешению указанной проблемы директор УФПС Республики Алтай сообщил, что в отделении почтовой связи 649002 (далее – ОПС) некомплект штата сотрудников, что приводит к обоснованным жалобам клиентов.

В целях разрешения сложившейся ситуации, со стороны УФПС Республики Алтай совместно со службой занятости населения, ведется работа по укомплектованию штата. Начальнику ОПС указано на установление контроля за соблюдением режима работы сотрудников, обслуживающих клиентов в операционных окнах отделения и обязательное оказание помощи клиентам при получении почтовых отправлений.

*В 2023 году обострилась ситуация с пассажирскими перевозками в Горно-Алтайске. В начале сентября 2023 года в аппарат Уполномоченного по электронной почте поступило коллективное обращение жителей г. Горно-Алтайска по вопросу организации работы общественного транспорта.*

*Горожане жаловались, что маршрутных автобусов не хватает, графики движения автобусов не соблюдаются, часто транспорт*

*на маршрут не выходит. Данная проблема усугубилась в связи с началом учебного сезона.*

На письмо Уполномоченного по данному вопросу, Администрация города Горно-Алтайска проинформировала о принимаемых мерах по организации работы общественного транспорта. В том числе сообщила, что в городе установлено 14 муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Общее количество утвержденных графиков 40. Количество графиков было сокращено до 31 (понедельник – суббота) и до 20 (воскресенье) в связи с нехваткой водителей в Региональной общественной организации «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» на основании распоряжения Администрации города Горно-Алтайска № 1238-р от 31.08.2023 «Об организации перевозок и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Горно-Алтайск» с 1 сентября 2023 по 31 декабря 2023 г.г.».

Прокуратурой республики, с привлечением прокуратуры г. Горно-Алтайска, была проведена по поступившему от Уполномоченного обращению жителей г. Горно-Алтайска по вопросу неудовлетворительной работы общественного транспорта г. Горно-Алтайска.

В ходе данной проверки было установлено, что в нарушения условий контракта РОО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» систематически нарушается график выходов автобусов на городские маршруты. Причиной послужила острая проблема с нехваткой водителей автобусов. При этом РОО «ГАГС ИП» располагает необходимым количеством транспортных средств. Ежедневно на линию выходит 88 автобусов муниципального и межмуниципального сообщения. Штат РОО «ГАГС ИП» составляет порядка 100 водителей, что в свою очередь, не позволяет в полной мере обеспечить бесперебойный выход на линию пассажирских автобусов и, при этом, соблюдать требования Трудового кодекса РФ, предусматривающего сменный график работы. Потребность составляет 120 водителей.

По факту нерегулярного движения автобусных маршрутов прокуратурой г. Горно-Алтайска в 2023 году вносились представления в адрес председателя РОО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей», руководства МУ «Управление жилищно – коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования РОО «ГАГС ИП» работа по поиску водителей категории «Д» активизирована: ведется поиск соискателей обучения водителей категории «Д», размещается информация в СМИ о наличии вакансий. В Центре занятости населения г. Горно-Алтайска для всех желающих действует программа бесплатного переобучения водителей с категории «С» на категорию «Д». Указанный вопрос систематически рассматривается на заседаниях межведомственной транспортной комиссии при администрации г. Горно-Алтайска.

**Решение проблемы работы городского общественного транспорта находится на контроле прокуратуры республики.**

*В начале марта 2023 года стали поступать жалобы от жителей микрорайона Парка Победы г. Горно-Алтайска на подтопление тротуаров.*

На обращение Уполномоченного по указанному выше вопросу, Администрация г. Горно-Алтайска сообщила, что после выявления скопления воды на проезжей части и тротуаре в районе дома № 131 по пр. Коммунистическому, были выполнены работы по прочистке ливневой канализации. **Ливневая канализация функционирует в штатном режиме.**

*В мае 2023 года к омбудсмену обратились жители с. Эдиган Чемальского района Республики Алтай с просьбой о содействии в устранении условий, угрожающих жизни и здоровью сельчан.*

*Заявители сообщили, что 11.05.2023 в результате удара тока от низкопровисающей линии электропередач погиб конь. О данном инциденте была проинформирована сельская администрация, но никаких мер принято не было.*

Сельская администрация Куюсского сельского поселения на запрос Уполномоченного сообщил, что оперативно – **12.05.2023 провода линии электропередач были перетянуты, опоры поправлены.** Жалоб со стороны жителей на низкопровисающие линии электропередач ранее не поступало. Информация о том, что конь погиб в результате удара тока от низкопровисающих проводов линии электропередач является недостоверной, «Конь живой и здоровый».

*Также в мае 2023 года к Уполномоченному обратились жители Онгудайского района Республики Алтай с просьбой о содействии в устранении условий, угрожающих жизни и здоровью сельчан, а также их материальному благополучию. Заявители сообщили, что 14.05.2023 на племенной станции в с. Онгудай собаки задавили более 25 племенных овцематок и ягнят.*

В ответ на запрос Уполномоченного по указанному обращению администрация Муниципального образования «Онгудайский район»

сообщила, что ими заключен договор на оказание услуг по обращению с животными без владельцев с ИП Домрачева Н.В. на сумму 355 900 рублей. Комитетом ветеринарии Республики Алтай дополнительно выделено 168 700 рублей. Также составлен график отлова безнадзорных животных (собак) на 2023 год. 17.02.2023 на территории с. Онгудай отловлено 13 собак без владельцев, 11.04.2023 – 11 собак.

В целях реализации мероприятий по строительству приютов для содержания безнадзорных животных был определен земельный участок площадью 7 га. Администрацией района и администрациями сельских поселений постоянно ведется работа информационно – профилактическая работа с населением о недопустимости нарушений правил содержания домашних животных посредством опубликования информации в социальных сетях, районной газете «Ажуда» и на официальном сайте районной администрации.

С начала 2023 года на административной комиссии по ст. 29 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» «Нарушение требований муниципальных нормативных правовых актов, касающихся обеспечения благоустройства», в части касающейся содержания собак, рассмотрено 41 материал, вынесены следующие решения: 35 штрафов на сумму 59 500 рублей, 6 предупреждений.

*В мае 2023 года по электронной почте в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей сел Левинка, Паспаул, Сугул, Туньжа Чойского района по вопросу благоустройства территории Кедровского кладбища в с. Паспаул и кладбища в с. Левинка. Заявители сообщили, что кладбища нуждаются в ограждении.*

Согласно п. 4 ст. 1 Закона Республики Алтай от 07.07.2015 № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения сельского поселения.

На запрос Уполномоченного о предоставлении информации по данному вопросу глава Паспаульской сельской администрации сообщил, что в с. Паспаул имеется два кладбища, одно огорожено в 2022 году. Огородить второе кладбище «Кедровское» и в с. Левинка планируется в 2023 году. **Данные мероприятия были выполнены в запланированный срок.**

*В начале ноября 2023 года к омбудсмену поступило обращение жителей п. Алферово Кызыл – Озекского сельского поселения Майминского*

*района по вопросу оборудования пешеходного перехода через р. Улалушка. Граждане сообщили, что в связи с отсутствием данного перехода имеются трудности с доставкой детей в детский сад, расположенный на ул. Кольцевой г. Горно-Алтайска. Имеющийся самостоятельно возведенный переход, может представлять угрозу здоровью граждан.*

Рассмотрев запрос омбудсмена, администрация города Горно-Алтайска сообщила, что в осенний период 2023 года осуществлен совместный выезд с потенциальным исполнителем работ по возведению пешеходного моста по ул. Кольцевой через р. Улалушка в п. Алферово Кызыл – Озекского сельского поселения Майминского района. В ходе выезда принято решение о возведении моста с использованием мостовых плит перекрытия, имеющихся в наличии МКУ «Городское хозяйство и лесничество».

Работа по обустройству пешеходного мостового перехода запланированы на зимний период, в связи с отсутствием на данный момент возможности подъезда специализированной техники к береговой линии из-за наличия нестабильного илистого грунта.

**Предварительно достигнута договоренность о реализации запланированных мероприятий до конца 1 квартала 2024 года.**

*В начале декабря 2023 года к Уполномоченному по электронной почте поступило коллективное обращение жителей ул. Советская с. Онгудай по вопросу водоснабжения.*

*Сельчане сообщили, что на их улице установлена одна водопроводная колонка, которая с августа не работает. Также сельчане сообщают, что их обращения по данному вопросу в Администрацию МО «Онгудайский район» положительных результатов не принесли.*

**В ответ на запрос омбудсмена администрация района (аймака) МО «Онгудайский район» сообщила, что водоразборная колонка отремонтирована.**

*В декабре 2023 года к Уполномоченному поступило обращение жителей села Балыкча Улаганского района Республики Алтай по вопросу энергообеспечения данного населенного пункта. Заявители просили оказать содействие в решении вопроса по бесперебойному обеспечению села электроэнергией.*

По данному вопросу Администрация МО «Улаганский район» проинформировала Уполномоченного, что ограничение электроснабжения обусловлено малым водотоком воды в реке Кайру, питающей водохранилище МГЭС «Кайру», а также поломкой резервного источника питания из-за холодов которые доходили до – 60 градусов. С 10.12.2023 принято решение о введении для МО «Улаганский район» режима функционирования



чрезвычайной ситуации. Социально-значимые объекты – ФАП, СОШ, детский сад были обеспечены индивидуальными резервными источниками питания. 12.12.2023 на МГЭС «Кайру» проведены работы по сбросу остатков воды из бассейна, очистке дна бассейна и русла реки. В 22:00 ч. электроснабжение от МГЭС частично восстановлено. Принято решение об организации электроснабжения с. Балыкча тремя дизельными генераторами, общая мощность которых составляет 300 кВт.

**На 2024 год из республиканского бюджета Республики Алтай выделено 21 млн. рублей на ремонт МГЭС «Кайру» и на приобретение резервного источника питания.**

Решение проблем, касающихся реализации прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности, требует консолидированных действий органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий всех форм собственности и жителей республики.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Особое место в государственно-правовом механизме обеспечения и защите прав и свобод человека и гражданина занимают правоохранительные органы. Также необходимо отметить, что одной из особенностей их повседневной деятельности, в связи с возложенными на них полномочиями, является то, что часто им приходится прибегать к ограничению прав и свобод человека и гражданина.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

По данным МВД по Республике Алтай, в 2023 году снижение числа зарегистрированных преступлений составило на 3,8% (с 4586 до 4410). Зарегистрировано 1101 тяжкое и особо тяжкое преступление (2022 г. – 1016).

Зарегистрировано на 3,2% меньше преступлений против личности (с 1082 до 1047). Число преступлений против собственности снизилось на 6,6% (с 1975 до 1845). Выявлено 234 преступления экономической

направленности (2022 г. – 277). Отмечается снижение на 11,9% (с 2556 до 2252) количества преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими и их удельного веса с 69,1% до 67,9%. Как и в прошлом году совершено несовершеннолетними 94 преступления.

Из 9 изоляторов временного содержания 4 не соответствуют предъявляемым требованиям: ИВС Отделения МВД России по Усть-Коксинскому району и ИВС Отделения МВД по Шебалинскому району – расположены в подвальных помещениях зданий ОВД; ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский» и Отделение МВД России по Онгудайскому району – не соответствуют в части соблюдения минимальных санитарных норм на одного человека.

МВД по Республике Алтай принимаются меры, направленные на приведение условий содержания граждан в ИВС в соответствии с требованиями действующего законодательства. В 2023 году – на капитальный ремонт ИВС Отделения МВД России по Усть-Канскому району выделено 5100 тыс. рублей; ИВС Отделения МВД России по Шебалинскому району – 500 тыс. рублей.

В гособоронзаказ на 2023 год включен новый объект – «Реконструкция административного здания Межмуниципального отдела МВД России «Онгудайский» с пристройкой помещения под ИВС». На проектно-изыскательские работы доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 6500 тыс. рублей. Также в Департамент тыла МВД России направлена заявка на выделение дополнительных средств на 2024 год в сумме 10027,7 тыс. рублей.

Для строительства указанного объекта Администрацией МО «Онгудайский район» выделен земельный участок площадью 8000 кв. метра.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по вопросам деятельности правоохранительных органов республики поступило 53 (2022 г. – 42) обращения.

Ряд поступивших обращений, касались вопросов соблюдения прав заявителей при рассмотрении правоохранительными органами сообщений о преступлениях, проведения процессуальных проверок, обоснованности отказа в возбуждении уголовного дела.

В ходе рассмотрения жалоб данной категории, Уполномоченный для проверки доводов заявителей обращался в компетентные органы, в том числе в прокуратуру Республики Алтай, в МВД России по Республике Алтай, в СУ СК по Республике Алтай.

*В качестве примера рассмотрения жалоб граждан на волокиту и на неправомерный отказ в возбуждении уголовного дела, необоснованное*

*затягивание сроков проведения следственных действий можно привести информацию по обращению гр. К.*

*Так, в мае 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай обратился гр. К. с жалобой на бездействие сотрудников Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску.*

Как сообщил заявитель, происходит затягивание расследования уголовного дела по факту совершения в ноябре 2020 года в отношении него преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ, в результате которого ему был причинен ущерб в размере 640 тысяч рублей. Сотрудниками полиции неоднократно принимались незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые впоследствии отменялись прокуратурой.

Прокуратурой Республики Алтай по обращению омбудсмена была проведена проверка, в ходе которой установлено, что 27.09.2021 в ОМВД России по г. Горно-Алтайску поступило заявление гр. К. по факту мошеннических действий.

05.10.2021 следователем СО ОМВД России по г. Горно-Алтайску вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Решение об отказе в возбуждении уголовного дела по указанному материалу принималось неоднократно, однако являлось необоснованным, принятым преждевременным, без выяснения всех обстоятельств произошедшего, в связи с чем отменялось прокуратурой города Горно-Алтайска.

21.04.2023 по результатам проведенной проверки следователем СО ОМВД России по г. Горно-Алтайску вновь вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по ч. 3 ст. 159 УК РФ по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (Отсутствие в деянии состава преступления).

17.05.2023 в рамках ведомственного контроля руководителем СО ОМВД России по г. Горно-Алтайску указанное решение отменено. По результатам дополнительной проверки в этот же день следственным органом возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159.3 УК РФ (Мошенничество с использованием электронных средств платежа).

**В связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства прокуратурой г. Горно-Алтайска 31.05.2023 в адрес начальника СУ МВД по Республике Алтай внесено представление.**

Необходимо отметить, что по данным МВД по Республике Алтай, в 2023 году по 3519 сообщениям о преступлениях приняты решения

о возбуждении уголовных дел, по 9570 – об отказе в возбуждении уголовных дел. В результате ведомственного контроля и прокурорского надзора отменено 430 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Для исключения фактов неправомерного отказа в возбуждении уголовных дел, МВД по Республике Алтай на постоянной основе организованы целевые проверки территориальных органов внутренних дел республики, с оказанием практической и методической помощи в организации данной работы. Особое внимание уделяется полноте и качеству проводимых процессуальных проверок, руководителями территориальных органов на районном уровне, даются письменные указания о проведении тех или иных проверочных мероприятий, каждое постановление об отказе в возбуждении уголовного дела согласуется с ними.

Также в качестве примеров рассмотрения жалоб на действия региональных правоохранительных органов можно привести информацию по следующим обращениям:

*01.03.2023 к Уполномоченному обратился житель г. Горно-Алтайска гр. К., сообщив, что 25.07.2021 он был избит сотрудником одного из ООО ЧОП г. Горно-Алтайска. По данному факту он обратился с заявлением в ОМВД России по г. Горно-Алтайска, но до настоящего момента окончательное решение по указанному делу не принято. По мнению заявителя не обосновано затягивается срок проведения проверки.*

На запрос Уполномоченного о предоставлении объективной информации по данному вопросу, а также о принятых, в пределах полномочий, мерах по устранению нарушений, МВД по Республике Алтай сообщило, что:

Гр. К. обратился с заявлением, о причинении ему телесных повреждений в ОМВД по г. Горно-Алтайску 30.11.2021.

29.12.2021 с учетом заключения эксперта был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои».

20.01.2022 материалы дела об административном правонарушении направлены мировому судье судебного участка № 3 г. Горно-Алтайска, для рассмотрения и принятия решения. В этот же день мировой судьей было вынесено определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в Отдел МВД России по г. Горно-Алтайску, по п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ.

27.02.2023 с учетом полученных объяснений очевидцев произошедшего конфликта, данное дело об административном правонарушении повторно направлено мировому судье судебного участка № 3 г. Горно-Алтайска для рассмотрения и принятия решение. Мировой

судьей вновь было вынесено определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов по п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, в связи с неполнотой описания события в протоколе об административном правонарушении. Кроме того, объяснения, имеющиеся в административном материале, не соответствовали требованиям КоАП РФ.

УУП ОУУПиПДН ОМВД России по г. Горно-Алтайску была проведена работа по устранению недостатков, выявленных в ходе рассмотрения административного материала.

В целях рассмотрения и принятия законного решения, 16.05.2023 указанное дело об административном правонарушении направлено мировому судье судебного участка № 3 г. Горно-Алтайска.

**В целях исключения необоснованного затягивания сроков производства по делу об административном правонарушении, сотрудниками МВД по Республике Алтай, принятое решение по заявлению гр. К. поставлено на контроль.**

*В конце июня прошлого года в аппарат Уполномоченного обратился житель г. Горно-Алтайска гр. К. с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей.*

*Заявитель сообщил, что ими была допущена ошибка, в результате которой денежные средства в сумме около 10 тысяч рублей, принадлежащие ему, были переведены на счет отделения ПАО «Сбербанк», открытого не на его имя. В январе 2023 года в ОСП по г. Горно-Алтайску было вынесено постановление об удовлетворении вышеуказанных доводов заявителя, но до настоящего времени денежные средства не возвращены. По мнению заявителя, должностными лицами ОСП по г. Горно-Алтайску не было принято должных мер по устранению допущенной ошибки и возврату денежных средств.*

Руководствуясь Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в целях проведения проверки и устранения нарушений, Уполномоченный обратился к руководству УФССП по Республике Алтай.

**По итогам проведенной проверки омбудсмен был проинформирован, что денежные средства были ошибочно перечислены не стороне исполнительного производства. Нарушения устранены, 06.07.2023 денежные средства гр. К. возвращены. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.**

*В начале августа 2023 года к Уполномоченному за помощью, в интересах своей сестры, обратилась гр. К.*

*В своем обращении гр. К. указала, что её сестре – гр. Г., обвиняемой по ч. 4 ст. 159 УК РФ, Горно-Алтайским городским судом избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Гр. Г. является инвалидом II группы, одна воспитывает несовершеннолетнего сына, который также является инвалидом II группы. Следственными органами МВД Республики Алтай у гр. Г. были изъяты все банковские карты, в том числе и те, на которые перечисляются как её пенсия по инвалидности, так и её сына, в связи с чем у них нет средств к существованию, возможности приобрести необходимые лекарства, оплатить коммунальные услуги.*

Рассмотрев обращение гр. К., руководствуясь тем, что Российская Федерация, являясь социальным государством, в связи с чем, должна оказывать помощь матерям и детям, а уголовный закон Российской Федерации построен на принципах гуманности по отношению к материнству и детству, обратился по данному вопросу в адрес МВД по Республике Алтай.

**По итогам проведенной проверки, МВД по Республике Алтай проинформировала Уполномоченного, что Горно-Алтайским городским судом в отношении гр. Г. мера пресечения изменена на запрет определенных действий. Указанная мера пресечения в полной мере обеспечивает возможность гр. Г. и её сыну посещать медицинские учреждения для получения необходимой помощи. Банковские карты, зарегистрированные на имя гр. Г. и её сына переданы законному владельцу под сохранную расписку.**

*21.09.2023 года к Уполномоченному поступило обращение гр. Б, находящегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай, о его незаконном осуждении приговором Горно-Алтайского городского суда от 22.07.2019 по трем эпизодам преступной деятельности, имевшим место с июля по август 2018 года, ввиду нахождения его в период совершения преступления в Завьяловском районе Алтайского края, где он был осужден за другое деяние.*

**В ходе, проведенной по запросу Уполномоченного проверки, с изучением материалов уголовного дела, прокуратура Республики Алтай доводы жалобы признала обоснованными. Установленные обстоятельства ставят под сомнение возможность совершения заявителем краж на территории г. Горно-Алтайска с июля по август 2018 года. Для проверки данного факта в ходе судебного разбирательства в общем порядке, на состоявшийся приговор прокуратурой республики было внесено кассационное представление.**

*В конце сентября 2023 года к Уполномоченному поступило обращение жительницы села Турочак гр. Х. по вопросу сохранения денежных средств*

на её зарплатной карте в размере прожиточного минимума трудоспособного населения Республики Алтай после удержаний в рамках исполнительного производства.

**После проведенной УФССП по Республике Алтай по запросу Уполномоченного проверки, 06.10.2023 судебным приставом – исполнителем вынесены постановления о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума, которые направлены в отделение ПАО «Сбербанк» и КУ ЦЗН по Республике Алтай по Турочакскому району.**

*В конце ноября 2023 года, в рамках взаимодействия, в интересах жителя с. Майма гр. М. к Уполномоченному обратился депутат Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Волосовцева О.И.*

*Гр. М. бывший сотрудник правоохранительных органов, участник боевых действий в Чеченской Республике, инвалид I группы, проживает с престарелыми родителями. Заявитель обратился в адрес депутата с жалобой на противоправные, по его мнению, действия соседей, которые уже длительное время, систематически не соблюдают условия тишины и покоя, в том числе и в ночное время. Также гр. М. сообщил, что неоднократно обращался по данному факту в ОМВД по Майминскому району, но должных мер принято не был.*

По данным МВД по Республике Алтай, в ходе рассмотрения указанного обращения гр. М., нарушений действующего законодательства сотрудниками Отдела МВД России по Майминскому району не установлено.

В целях организации и проведения прокурорской проверки по изложенной в обращении информации Уполномоченный обратился в республиканскую прокуратуру.

**Прокуратурой установлено, что сотрудниками ОМВД России по Майминскому району допущена грубая волокита при проведении проверок по обращениям гр. М. Профилактическая работа службой участковых уполномоченных полиции по конфликтной ситуации не организована и не проводится.**

**Прокурором Майминского района 26.12.2023 в адрес начальника ОМВД России по Майминскому району внесено представление, с требованием устранить выявленные нарушения, и не допускать их впредь.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 55 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – Закон) должностные лица органов внутренних дел (полиции) могут

составлять протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6 «Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время» и 7 «Семейно-бытовое дебоширство» Закона в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Республики Алтай о передаче осуществления части полномочий (далее – Соглашение).

В Постановлении Конституционного Суда РФ N 27-П от 02.07.2018 «По делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области», а также в Постановлении Конституционного Суда РФ N 27-П от 02.07.2018 «По делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области» отмечено, что заключение соглашений о передаче осуществления полномочий по составлению протоколов предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, должностным лицам органов внутренних дел (полиции) направлено на обеспечение сбалансированного сочетания интересов образующих единую систему исполнительной власти Российской Федерации федеральных и региональных органов исполнительной власти, отвечающего задачам эффективной административно-правовой защиты прав и свобод граждан.

Заключение данного Соглашения между Правительством Республики Алтай и МВД по Республике Алтай способствовало бы более эффективной деятельности в сфере охраны общественный порядок общественную безопасность.

Также необходимо отметить, что в настоящее время отсутствуют законные основания для привлечения к административной ответственности по ст. 6 и ст. 7 Закона без составления протокола о соответствующем административном правонарушении в порядке, предусмотренном ч.1 ст. 28.6 КоАП Российской Федерации, поскольку должностные лица административных комиссий, рассматривающих дела о таких административных правонарушениях, не наделены полномочием выносить постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6 и 7 Закона, непосредственно на месте



совершения физическим лицом соответствующего административного правонарушения.

25.12.2023 к Уполномоченному обратилась жительница Онгудайского района гр. К. с просьбой оказать содействие в получении справки об отсутствии гражданства Республики Казахстан, либо справки об отсутствии двойного гражданства, в отношении себя и своего отца. Данные справки были запрошены Военно-медицинской Академией имени С.М. Кирова (г. Санкт-Петербург) в связи с обучением в данном образовательном учреждении высшего образования её брата.

Со слов заявительницы, на ее обращение в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Алтай о выдаче указанных справок был получен отказ и даны разъяснения, что данный вопрос не входит в их компетенцию.

При этом на обращение гр. К. в Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации были получены следующие разъяснения:

«Соглашением Государств – участников СНГ «О взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными» от 18.12.2020 (далее – Соглашение), в рамках межведомственной коммуникации органов предусмотрено оказание взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными, в том числе исполнения запросов о наличии (отсутствии) гражданств Сторон (статьи 2, 3, 6 Соглашения).

Указом Президента Российской Федерации от 18.07.2022 № 471 «Об уполномоченных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными от 18 декабря 2020 г.» со стороны России уполномоченным органом по выполнению Соглашения по вышеуказанным вопросам определено МВД РФ.

Вместе с тем согласно статье 4 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 07.10.2002 (г. Кишинев), учреждения юстиции Договаривающихся Сторон оказывают взаимную правовую помощь по гражданским, семейным и уголовным делам в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

В связи с вышеизложенным на основании положений вышеупомянутого Соглашения и Конвенции, вопросы принадлежности гражданства физического лица, регулируются через органы МВД Российской Федерации и органы юстиции Российской Федерации, минуя дипломатические каналы».

*Гр. К. в своем обращении указала, что она попала в безвыходную ситуацию и просила дать ей разъяснения о возможности оформления справки об отсутствии двойного гражданства либо справки об отсутствии гражданства Республики Казахстан.*

Тщательно изучив действительно непростую жизненную ситуацию, Уполномоченным было подготовлено и направлено обращение в МВД России по Республике Алтай.

Также в связи с тем, что Порядок предоставления государственной услуги по истребованию личных документов с территории иностранного государства установлен Административным регламентом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным приказом МИДа России и Минюста России от 29.06.2012 № 10489/124 (далее – Административный регламент), Уполномоченный обратился в Управление Минюста России по Республике Алтай с просьбой оказать содействие заявительнице

Управление Минюста России по Республике Алтай по результатам рассмотрения обращения гр. К. проинформировала Уполномоченного, что заявительнице был разъяснен порядок получения государственной услуги по истребованию документов личного характера с территории иностранного государства в соответствии с Административным регламентом. Кроме того заявителю направлены бланк заявления, реквизиты для оплаты государственной пошлины и иные формы документов для заполнения и последующего их предоставления.

Также гр. К. было сообщено, что за получением государственной услуги по истребованию документов об отсутствии гражданства Республики Казахстан она может обратиться в Управление Минюста России по Республике Алтай

**Управление по вопросам миграции МВД по Республике Алтай сообщило, что в соответствии с Соглашением от 18.12.2020 о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными, МВД по Республике Алтай направлен запрос в компетентные органы Республики Казахстан с просьбой оказать содействие в получении сведений о наличии (отсутствия) гражданства Республики Казахстан в отношении заявительницы гр. К. и её отца. При поступлении ответа из компетентных органов Республики Казахстан гр. К. будет уведомлена дополнительно.**

Одним из основных прав человека является право на получение юридической помощи, которое составляет существенный аспект доступа к правосудию. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи.

Ранее Уполномоченным была поддержана инициатива Управления Минюста России по Республике Алтай о создании в регионе государственного юридического бюро.

Управлением Минюста России по Республике Алтай ежегодно проводится мониторинг деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения на территории Республики Алтай. Анализ данных за период с 2021 г. по 2023 г. показал, что в Республике Алтай наблюдается крайне низкое соотношение количества случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи к количеству граждан, имеющих право на её получение. В 2021 году адвокатами Республики Алтай, участвующими в госсистеме БЮП, бесплатная юридическая помощь была оказана только 72 гражданам, что составило 0,11% от количества граждан, имеющих право на её получение, в 2022 году данный показатель, составил 0,1%, в 2023 году – 0,06%.

Предложение Минюста России по Республике Алтай о создании в регионе госюрбюро не нашло поддержки со стороны органов исполнительной власти нашего субъекта. Создание госюрбюро в Республике Алтай потребует серьезных бюджетных расходов, связанных с содержанием данного учреждения (порядка 7936203,06 руб. в год). С учетом того, что республиканский бюджет предельно сбалансирован, создание нового государственного учреждения, либо создание бюро на базе одного из учреждений уполномоченного органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощи не представляется возможным. Что, конечно же, умаляет конституционное право граждан на бесплатную юридическую помощь и противоречит канонам социального государства и тенденциям развития в стране.

*В ходе посещения Уполномоченным в октябре 2023 года ИВС ОМВД России по Усть-Коксинскому району от лиц, содержащихся под стражей, поступили жалобы на невозможность, в ходе конвоирования из ИВС ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай и обратно, справить естественную нужду (вынуждены использовать пластиковые бутылки), получить питьевую воду и кипяток. При этом со слов лиц, содержащихся в ИВС, рацион сухого пайка питания при их конвоировании в следственный изолятор состоит всего из двух пакетов лапши быстрого приготовления и это при том, что время в пути составляет 7-8 часов.*

*Также, к Уполномоченному поступили жалобы по вопросу соблюдения установленных норм обеспечения лиц, задержанных за административное правонарушение, постельными принадлежностями. Так в КАЗе ИВС ОМВД России по Усть-Коксинскому району при проверке выяснилось, что двое административно-задержанных граждан провели ночь без матрасов и постельного белья.*

По указанной информации прокуратурой Республики Алтай и МВД по Республике Алтай были проведены проверки, по результатам которых приняты управленческие решения по урегулированию таких жалоб и не повторения подобного в будущем.

*Условия содержания граждан в конвойных помещениях суда, наряду с обеспечением требований безопасности, не должны носить цели нарушить права лиц, содержащихся под стражей.*

По информации, поступившей из МВД по Республике Алтай, в настоящее время, на территории нашего региона в зданиях 12 судов отсутствуют помещения для конвоя и камеры для содержания подозреваемых и обвиняемых. До начала судебных заседаний и во время их перерыва, указанные граждане содержатся в автотранспорте, в комнате судебных приставов, либо в стационарных металлических решетках, расположенных в залах судебных заседаний, что повышает риски возникновения чрезвычайных происшествий.

Кроме того, в нарушение свода правил СП 152.13330.2018 полностью отсутствуют металлические решетки оконных проемов в залах судебных заседаний мировых судов: Чойского, Кош-Агачского, Чемальского и Турочакского районов и в двух залах Верховного Суда Республики Алтай.

Для проведения судебных заседаний по уголовным делам используются 42 зала, все оборудованы металлическими заградительными решетками, предназначенными для размещения подсудимых. Вместе с тем не все заградительные решетки соответствуют предъявляемым требованиям – не соответствует толщина металлического прутка, либо размер ячейки. Не на всех дверях заградительных решетках установлены замки камерного типа.

В целях недопущения совершения побегов и суицидов, обеспечения режима содержания и изоляции, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, Уполномоченным направлены информационные письма в Верховный Суд Республики Алтай, в Управление Судебного департамента в Республике Алтай и в Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай.

Правоотношения граждан с правоохранительными органами являются объектом пристального внимания со стороны Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

## **ТРУДОВЫЕ ПРАВА**

Народная мудрость, заключенная в пословицах и поговорках, передаваемая из уст в уста многими поколениями, несмотря на свою простоту, имеет огромное значение, так как передаёт опыт предков, выражают истину, моральные ценности.

В культуре многих народов существует немало пословиц и поговорок раскрывающее значение труда для человека. «В труде греха нет», «Как потопаешь, так и полопаешь» гласят алтайские пословицы.

Право на труд – наиболее социально значимое право, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себя достойным социально-приемлемым уровнем жизни, оплачивать коммунальные платежи, приобрести через ипотеку жилье, поехать в отпуск, осуществлять уход за престарелыми родственниками, обеспечить духовно-нравственное становление детей.

В Конституции Российской Федерации гарантировано, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Непосредственный контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства на территории Республики Алтай осуществляется Отделом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства по Республике Алтай и Бийскому территориальному округу Алтайского края.

В связи с действующим постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничено проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов и выдачи им предписаний об устранении нарушений». В то же время Гострудинспекция уделяет особое внимание мерам профилактического характера, в том числе по профилактике производственного травматизма, неформальной занятости и легализации трудовых отношений, своевременной и полной оплате труда.

В 2023 году проведено 564 профилактических мероприятий: объявлено 445 предостережений, в том числе: в рамках профилактики производственного травматизма – 57; неформальной занятости и легализации трудовых отношений – 74; по своевременной и полной оплате труда – 399. Проведено 49 консультирования, в том числе: по вопросам охраны труда – 16; по профилактике неформальной занятости и легализации трудовых отношений – 18; по оплате труда – 23. Проведено расследование 8 тяжелых и 1 смертельного несчастного случая связанных с производством.

Согласно данным Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай, по итогам проведенного мониторинга, по состоянию на начала текущего года задолженность по выплате заработной плате на территории Республике Алтай отсутствовала.

В прошедшем году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай поступило 48 (2022 г. – 59) обращений касающихся вопросов реализации права граждан на труд, в процентном отношении от общего числа поступивших обращений составило – 3,8% (2022 г. – 4,6%).

*В начале 2023 года к омбудсмену поступило обращение гр. И. по вопросу оплаты труда и заключения трудового договора. Заявитель сообщил, что руководством Муниципального автономного учреждения «Комбинат питания» МО «Кош-Агачский район» ему необоснованно было отказано в заключение трудового договора. По мнению гр. И., причиной отказа явились не его деловые качества, а ранее направленные им обращения с жалобами в профсоюз и в органы прокуратуры.*

На обращение Уполномоченного в прокуратуру Кош-Агачского района своевременно ответ не поступил. Только после запроса в прокуратуру Республики Алтай была проведена проверка, по результатам которой было установлено, что ранее между заявителем и работодателем был заключен срочный трудовой договор, без указания причин, предусмотренных ст. 58 и ст. 59 Трудового кодекса Российской Федерации, что является нарушением трудовых прав работника. Работник был уволен по причине истечения срока заключенного трудового договора.

**По результатам рассмотрения представления, вынесенного прокурором Кош-Агачского района, незаконный приказ работодателя был отменен. Заявитель восстановлен на прежнюю должность, произведена выплата среднего заработка за время вынужденного прогула.**

В части несвоевременного принятия мер прокуратурой Кош-Агачского района, омбудсмен был проинформирован республиканской

прокуратурой, что при регистрации обращения через электронный источник были допущены нарушения организационно – распорядительных документов в части установленного срока для регистрации документов.

**В целях недопущения подобных нарушений впредь прокурору Кош-Агачского района было направлено индивидуальное письмо, принято решение о материальной ответственности виновных должностных лиц.**

*В апреле 2023 года к омбудсмену поступило коллективное заявление от обслуживающего персонала МБОУ «Усть-Коксинская СОШ» по вопросу нарушения прав работников в сфере оплаты труда. Граждане сообщили, что в учреждении не осуществляется оплата труда в выходные дни, при одинаковом количестве отработанных дней каждый месяц размер зарплаты разный.*

На обращение Уполномоченного прокуратура Республики Алтай сообщила, что в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства об оплате труда были установлены факты переработки ежедневной и еженедельной нормы рабочего времени. В трудовых договорах, заключенных МБОУ «Усть-Коксинская СОШ» с работниками, отсутствовали сведения о заключенных дополнительных соглашениях об установлении указанных размеров доплат. Кроме того, при равных условиях работы, ряду работникам указанная доплата, согласно тарификационному списку, не начислялась.

**По факту выявленных нарушений прокуратурой Усть-Коксинского района внесено представление начальнику Управления образования МО «Усть-Коксинский район». 14 работникам МБОУ «Усть-Коксинская СОШ» сделан перерасчет на сумму 83 тыс. рублей. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.**

Кроме того, в апреле 2023 года в прокуратуру Усть-Коксинского района поступило обращение работников МБОУ «Усть-Коксинская СОШ», по результатам проверки которого выявлены нарушения в части не заключения дополнительных соглашений, регулирующих вопросы установления дополнительных доплат.

**12.05.2023 прокуратурой Усть-Коксинского района внесено представление директору МБОУ «Усть-Коксинская СОШ», а также возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ «Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».**

*19.09.2023 в аппарат Уполномоченного поступило коллективно обращение сотрудников АУЗ РА «Стоматологическая поликлиника № 2» по вопросу нарушения трудовых прав при организации оказания медицинской помощи. Заявители сообщали, что в нарушении требований регламентирующих нормативных документов, время приема стоматологом-терапевтом пациента составляет 20 минут, а не 44 минуты.*

На запрос омбудсмана прокуратура Республики Алтай сообщила, что согласно представленному АУЗ РА «Стоматологическая поликлиника № 2» графику приема пациентов для врачей-стоматологов-терапевтов, врачей-стоматологов, в нарушения требований регламентирующих нормативных документов, время как первичного, так и повторного приемов составляет 20 минут, график приема не откорректирован с учетом плотности проживания и половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения.

Кроме того, вопреки требованиям ст. 160 «Нормы труда» и ст. 162 «Введение, замена и пересмотр норм труда» Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 2 Приказа Министерства здравоохранения Республики Алтай от 03.02.2023 № 14-од, время расписания приема врачей АУЗ РА «Стоматологическая поликлиника № 2» локальным нормативным актом с учетом мнения представительного органа работников не утверждено.

**По данному факту прокурором города Горно-Алтайска 18.09.2023 в адрес АУЗ РА «Стоматологическая поликлиника № 2» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, проведен расчет норм рабочего времени, предусмотренного для врачей-стоматологов и врачей-стоматологов-терапевтов, а также утвержден новый график приема врачей, с учетом требования к времени приема пациентов.**

Одним из основополагающих прав человека, гарантированных статьей 37 Конституции Российской Федерации, является неотъемлемое право каждого на труд.

Вопросы соблюдения трудовых прав граждан не останутся без пристального внимания Уполномоченного и в 2024 году.

## **СЕМЕЙНЫЕ ПРАВА, МАТЕРИНСТВО, ОТЦОВСТВО И ДЕТСТВО**

Согласно ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.



В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875, в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год объявлен Годом семьи.

Семья является основой общества и играет важную роль в формировании его ценностей и норм.

Одним из первых шагов в рамках Года семьи стало подписание 23.01.2023 Президентом Российской Федерации Указа № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым на федеральном уровне был закреплен единый статус многодетной семьи и перечислил гарантированные меры поддержки.

Хотелось бы отметить, что еще в октябре 2022 года Уполномоченный, полагая, что установление на федеральном уровне критериев, определяющих семью как многодетную; введение единого документа, подтверждающего статус многодетной семьи и распространяющегося на всей территории России, вне зависимости от регистрации по месту жительства и дохода семьи, будет способствовать улучшению демографической ситуации в стране и решению вопроса социального равенства, обращался по данному вопросу в Комитет Государственный Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

В 2023 году по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства в адрес Уполномоченного поступило 43 обращения (3,4 % от общего количества), в 2022 году – 57 обращений (4,5% от общего количества).

В Республике Алтай в рамках национального проекта «Демография» ведется обновление дошкольных учреждений. Уже введено в эксплуатацию 21 детских садов на 2360 мест.

26.07.2023 в ходе визита в Республику Алтай Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин был проинформирован, что в нашем регионе отсутствуют очереди в детские сады.

*При этом необходимо отметить, что ежегодно, поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, обращения свидетельствуют о наличии актуальной проблемы в части приема детей в дошкольные образовательные учреждения в летний период.*

*Так, в июле 2022 года к омбудсмену поступило обращение молодых родителей воспитанников детских садов г. Горно-Алтайска, в котором сообщалось, что в связи с закрытием детских садов на ремонт и создание дежурных групп на базе иных детских садов (других структурных подразделений одного учреждения), им отказывают предоставлять место ребенку, без предоставления справки с места работы о том, что в период*

*текущего ремонта дошкольной образовательной организации, которую посещают их дети на постоянной основе, они не находятся в ежегодном оплачиваемом отпуске.*

Заявители в своем обращении просили дать оценку правомерности истребования данных справок, а также сообщали, что некоторые родители оказываются в безвыходной ситуации, так как официально не трудоустроены, и представить данную справку не могут.

В соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного общего образования, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В Российской Федерации реализация право каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально – экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни.

На запрос омбудсмена о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы, МУ «Управление образование города Горно-Алтайска» сообщило, что в дошкольных образовательных организациях г. Горно-Алтайска, выявлены единичные случаи требований от родителей (законных представителей справок), подтверждающих трудоустройство одного из родителя в летний период. Заведующим дошкольных образовательных организаций было указано на необходимость не допускать нарушения действующего законодательства и предоставлять места детям, желающим посещать дежурные детские сады.

Аналогичное обращение поступило к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай в мае 2023 года.

На этот раз МУ «Управление образования города Горно-Алтайска» проинформировало омбудсмена, что учредителем принимается решение о предоставлении места в дежурном детском саду только при предоставлении справок с места работы родителей (законных представителей) о том, что в период текущего ремонта дошкольной образовательной организации, которую посещают их дети на постоянной основе, они не находятся в ежегодном оплачиваемом отпуске. Также было сообщено, что в рамках обмена опыта с муниципальными образованиями Республики Алтай,

соседних регионов Алтайского края, Новосибирской и Кемеровской областей, учредителем принято решение о том, что со следующего года на период текущего ремонта здания муниципальной образовательной организации места в дежурном детском саду воспитанникам предоставляться не будут. На основании вышеизложенного, в целях своевременного планирования отпускного периода на 2024 год, указанное выше решение будет доведено до родителей (законных представителей) на родительских собраниях в октябре текущего года.

Руководствуясь Соглашением о формах взаимодействия и сотрудничества в сфере защиты конституционных прав и свобод человека, омбудсмен обратился в прокуратуру Республики Алтай по вопросу организации и проведения проверки по данному факту.

Прокурорской проверкой было установлено, что в целях проведения текущего ремонта и подготовки к новому 2023 – 2024 учебному году муниципальных образовательных организаций города Горно-Алтайска, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в соответствии с распоряжением администрации г. Горно-Алтайска от 23.11.2022 № 1477-р «О закрытии муниципальных образовательных организаций города Горно-Алтайска, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в летний период 2023 года» утверждены графики: закрытия данных организаций, распределения детей при закрытии муниципальных образовательных организаций города Горно-Алтайска, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в летний период 2023 года.

Случаев отказа в предоставлении воспитанникам мест в дежурных дошкольных образовательных организациях не установлено, согласно информации МУ «Управление образования администрации г. Горно-Алтайска» воспитанники обеспечены в предоставлении места в дежурных детских садах.

Вместе с тем прокурорской проверкой было установлено, что дошкольными образовательными организациями в нарушение требований законодательства, условий заключаемых договоров с родителями при принятии решения о предоставлении места в летний период времени, в отсутствие нормативного регулирования от родителей воспитанников истребовались справки с места работы родителей (законных представителей) о том, что в период текущего ремонта дошкольной образовательной организации, которую посещают их дети на постоянной основе, они не находятся в ежегодном оплачиваемом отпуске.

**По данному факту прокурором г. Горно-Алтайска начальнику МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска» было внесено представление об устранении нарушений закона.**

27.11.2023 МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска» сообщило, что муниципальные правовые акты, закрепляющие возможность отказа ребенку в предоставлении места в детском саду в летний период, если родители не представят справку с официального места работы, не принимались.

Также прокуратура Республики Алтай в своем ответе от 29.12.2023 проинформировало Уполномоченного, что во исполнение требований прокурора г. Горно-Алтайска руководителями дошкольных образовательных организаций г. Горно-Алтайска внесены соответствующие изменения в локальные правовые акты учреждений – порядок предоставления места воспитанникам в дежурном детском саду на период проведения текущего ремонта в летний период времени урегулирован как Правилами внутреннего распорядка воспитанников, так и заключенными с родителями (законными представителями) воспитанников договорами.

Муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления места в детских садах воспитанникам в летний период в зависимости от трудоустройства их родителей, МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска» не принимался, что не противоречит требованиям закона.

Подводя итог рассмотрения данного вопроса, хотелось бы отметить, что реализация права ребенка на посещение дошкольного учреждения никак не должно зависеть от вопроса трудоустройства родителей. При этом на федеральном уровне данный вопрос не регламентируется. На практике каждый регион, муниципалитет решает данный вопрос самостоятельно. В соответствии с п. 11 ст. 15 и п. 13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа.

*В апреле 2023 года, в ходе мониторинга средств массовой информации, были получены сведения о том, что было завершено расследование уголовного дела в отношении 48-летней жительницы с. Усть-Кан гр. К. Следствием установлено, что в период с декабря 2021 года по сентябрь 2022 года обвиняемая, взявшая под опеку троих малолетних детей в возрасте от 6 до 12 лет, используя малозначительные поводы, истязала 8-летнего мальчика, обращаясь с ним в грубой форме,*

*систематически нанося малолетнему ребенку побои. Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи, с чем уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.*

На обращение Уполномоченного о предоставлении объективной информации по данному вопросу, а также о принимаемых мерах по защите прав детей, находящихся под опекой (попечительством), Министерство труда, социального развития и занятости Республики Алтай сообщило, что гр. К., на основании постановления отдела опеки и попечительства г. Хабаровска от 23.12.2021 назначена опекуном трех несовершеннолетних детей, 2009, 2014 и 2019 года рождения. После перемены места жительства Приказом КУ РА «Управления социальной поддержки населения Усть-Канского района» от 21.02.2022 № 8 была поставлена на учет по месту проживания на территории Усть-Канского района и назначена приемным родителем.

В рамках защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», специалистами опеки и попечительства КУ РА «УСПН Усть-Канского района» были проведены проверки условий жизни подопечных. В ходе проведения плановых проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекуном их прав и законных интересов, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, нарушений выявлено не было.

При визуальном осмотре несовершеннолетних детей признаков или следов причинения психического, физического насилия, либо жестокого обращения выявлено не было, информации с медицинских учреждений после проведения ежегодной диспансеризации сигнальных сообщений о ненадлежащем исполнении обязанностей приемного родителя специалистами опеки и попечительства КУ РА «УСПН Усть-Канского района», не поступало.

06.06.2022 от гр. К. в КУ РА «УСПН Усть-Канского района» поступило заявление об освобождении ее как приемного родителя от обязанностей законного представителя в отношении несовершеннолетнего, 2009 года рождения.

На основании поступившего сообщения от ОМВД России по Усть-Канскому району о выявлении факта насилия приемного родителя

гр. К., над несовершеннолетним, 2014 года рождения, приказом КУ РА «Усть-Канского района» от 27.09.2022, гр. К. была отстранена от обязанностей приемного родителя.

После отстранения приемного родителя все несовершеннолетние дети были помещены в КОУ Республики Алтай «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им. Г.К. Жукова».

*01.06.2023 в телеграм-канале сайта «Новости Горного Алтая» был размещен видеосюжет с избиением подростка. На видео юноша наносит несколько ударов по лицу своему сверстнику. Согласно комментарию подписчика, данное происшествие произошло в одной из школ Республики Алтай. Указанный гражданин просит обратить внимание представителей правоохранительных органов на данное происшествие и провести проверку обстоятельств случившегося.*

Не оставив без внимания данный инцидент, Уполномоченный обратился в МВД по Республике Алтай.

На запрос омбудсмена министр внутренних дел Республики Алтай сообщил, что 19.05.2023 сотрудниками Межмуниципального Отдела МВД России «Турочакский» выявлен факт причинения 03.05.2023 в помещении мужского туалета МБОУ «Турочакская СОШ» телесных повреждений в виде побоев несовершеннолетним С. несовершеннолетнему Л. Также несовершеннолетний С. совершил открытое хищение электронной сигареты.

По данному факту было возбуждено административное производство по ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои».

02.06.2023 в отношении несовершеннолетнего С. возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 161 УК РФ «Грабеж». Кроме того, 09.06.2023 в отношении законного представителя несовершеннолетнего С. составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних», подросток поставлен на профилактический учет в ПДН ОВД, соответствующее сообщение направлено в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Турочакский район». По профилактической работе с несовершеннолетним С. разработан межведомственный план профилактических мероприятий.

В целях предупреждения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, сотрудниками Межмуниципального Отдела МВД России «Турочакский» за прошедшее время 2023 года проведено 15 профилактических мероприятий с учащимися МБОУ «Турочакская СОШ», в том числе среди учащихся 7 и 9 классов, где обучаются подростки.

**Организация профилактической работы с несовершеннолетними находится на контроле в МВД по Республике Алтай.**

*В конце ноября 2023 года в аппарат Уполномоченного по электронной почте поступило обращение от родителей воспитанников МБОУ «Онгудайская СОШ им. С.Т. Пекпеева» с просьбой оказать содействие в решении вопроса о строительстве в селе еще одной школы. Родители сообщили, что их дети вынуждены обучаться в две смены, что негативно влияет на их состояние здоровья, вынуждены возвращаться после уроков в темное время суток.*

С просьбой предоставить объективную информацию поданному вопросу омбудсмен обратился в Министерство образования и науки Республики Алтай и в Администрации МО «Онгудайский район».

Необходимо отметить, что ранее Президент Российской Федерации Путин В.В. поставил задачу к 2025 году избавиться от вторых смен в школах.

Администрация МО «Онгудайский район» предоставила информацию, что в конце 2021 года была разработана проектно – сметная документация на строительство новой школы на 550 мест в с. Онгудай. По результатам проведенной в АУ РА «Экспертиза Республики Алтай» экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости строительства было получено отрицательное заключение госэкспертизы (в связи с произошедшими изменениями по сейсмокарте Онгудайского района с 8 на 9 баллов). Рассматривается вопрос о корректировке проектной документации по приведению к действующим требованиям и прохождению повторной экспертизы. Сметная стоимость строительства в ценах 2021 года составляла 750 млн. рублей, на сегодняшний день с учетом инфляции стоимость строительства указанной школы будет составлять свыше 1 млрд. рублей.

Также Администрация МО «Онгудайский район» в своем ответе отметила, что в связи с демографической ситуацией и миграцией населения из сел района в с. Онгудай, строительство школы вместимостью 550 мест не решит вопрос ликвидации двухсменности.

Министерство образования и науки Республики Алтай, сообщило, что с учетом финансовой нагрузки республиканского бюджета Республики Алтай, связанной с необходимостью выполнения обязательств по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования, осуществляющегося в рамках реализации мероприятий национальных проектов «Демография» и «Образование» в период 2020-2024 года, без поддержки федерального бюджета строительство объектов образования не представляется возможным.

**В случае объявления о проведении отбора заявок в рамках национального проекта «Образование» или иных программ на предоставление субсидий из федерального бюджета на строительство общеобразовательных организаций, при наличии полного пакета документов, включающего проектно – сметную документацию в соответствии с требованиями отбора, заявка по строительству объекта: «Школа на 550 мест по ул. Школьная 1а, в с. Онгудай, Онгудайского района, Республики Алтай» будет сформирована и направлена на рассмотрение в адрес Минпросвещения России.**

*Ранее, в мае 2023 года к Уполномоченному обратились жители села Дьектиек Шебалинского района по вопросу ремонта МБОУ «Дьектиекская СОШ». Как сообщили заявители, учебному заведению требуется капитальный ремонт, так как на здании имеются трещины, которые увеличиваются, выпадают стекла в оконных рамах.*

Администрация МО «Шебалинский район» на обращение регионального омбудсмана сообщила, что МБОУ «Дьектиекская СОШ» вошло в перечень объектов, подлежащих капитальному ремонту в 2022 – 2026 гг., на основании распоряжения Правительства Республики Алтай 28.02.2022 № 2022 № 106-р «Об утверждении обособленного регионального проекта «Модернизация школьных систем образования в Республике Алтай». Данный объект считается одним из приоритетных, проектно-сметная документация имеет положительное заключение государственной экспертизы. Сметная стоимость работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Дьектиекская СОШ» составляет 97 115,48 тыс. руб. Срок реализации капитального ремонта 2025 год.

*В конце 2023 года с жалобой на действия должностных лиц МБОУ «Акташская СОШ им. Станислава Мохова» (далее – Акташская школа) к Уполномоченному обратилась гр. Г.*

*В своем обращении заявительница указала, что в связи с конфликтной ситуацией, возникшей между ней и одним из учителей начальных классов, в настоящее время рассматривается вопрос об отчислении из школы ее сына.*

Министерство образования и науки Республики Алтай, рассмотрев доводы, указанные в обращении гр. Г. сообщило, что отделом образования и молодежной политики и спорта Администрации МО «Улаганский район», являющимся учредителем Акташской школы, проведено служебное расследование.

По результатам служебного расследования выявлено нарушение п. 5 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности



по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 № 115 (далее – Порядок).

К компетенции образовательной организации не относится перевод ребенка на семейную форму обучения. Администрацией Акташской школы не были даны гр. Г. разъяснения следующих требований Порядка: при выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования в форме семейного образования родители (законные представители) информируют об этом выборе орган местного самоуправления муниципального района, на территории которого они проживают, в течение 15 календарных дней с момента утверждения приказа об отчислении обучающегося из общеобразовательной организации в связи с переходом на семейное образование.

Таким образом, заявление гр. Г. не является основанием для отчисления ее сына из Акташской школы. Перевод несовершеннолетнего обучающегося в другой класс без наличия заявления родителя (законного представителя) в письменном виде на имя директора также является недопустимым. Администрацией Акташской школы не были приняты меры по разрешению конфликтной ситуации посредством комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Статья 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает необходимость создания в образовательных организациях комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Данные комиссии создаются в целях урегулирования разногласий между обучающимися, их родителями (законными представителями), педагогами по вопросам реализации права на образование.

Также Уполномоченный был проинформирован, что Министерством образования и науки Республики Алтай планируется проведение совещания по вопросам деятельности Акташской школы с участием ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай, сотрудников отдела по надзору и контролю в сфере образования, БУРА «Центр психолого-медико-социального сопровождения».

*Большую роль в формировании культуры семейных отношений, понимания важности семьи в жизни общества имеет деятельность библиотек.*

*Наконец- то, в конце февраля 2023 года, в с. Майме по ул. Советская д. 57 после капитального ремонта открылся филиал межпоселенческой центральной библиотеки.*

Еще летом 2020 года к Уполномоченному обращались жители села Маймы – родители обучающихся Майминской средней школы № 1 и представители литературного клуба «Лира», клуба ветеранов-педагогов «Надежда» и детского клуба «Пуговка», по вопросу переноса расположенного на улице Советской филиала МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека МО «Майминский район» в другое здание.

На тот момент Министерство культуры Республики Алтай пришло к заключению, что переселение библиотеки в другое здание нецелесообразно. К сожалению, из-за аварийного состояния Филиал МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека МО «Майминский район» все-таки была переселена. **И вот после капитального ремонта вернулась возможность майминцам читать книги и заниматься творчеством в библиотечном здании по ул. Советская, 57 рядом со школой и храмом.**

«Без всяких сомнений могу сказать, что многодетная семья - это опора страны. Да и вообще, семья, а многодетная тем более, это опора», - подчеркнул Президент Российской Федерации Владимир Путин на встрече с участниками и победителями всероссийских конкурсов «Семья года» и «Это у нас семейное», прошедшей в январе текущего года.

Поддержка традиционных семейных ценностей, материнства, отцовства и детства – это дело, касающееся всех, и эти права могут быть защищены только путем конструктивного сотрудничества со всеми уровнями и ветвями власти, коллективных усилий всего гражданского общества. Уполномоченный с особым вниманием относится к обращениям по данной тематике.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай является взаимодействие с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Без осуществления такого взаимодействия невозможна реализация возложенных на него полномочий.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции других

государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Институт омбудсмана не принадлежит ни к одной из ветвей власти, не является ни судебной, ни законодательной, ни исполнительной. В связи с обособленным функционированием института Уполномоченного межведомственное взаимодействие является актуальным и востребованным инструментом в механизме защиты прав и свобод.

Одной из форм закрепления основных направлений взаимодействия является заключение соглашений о сотрудничестве в сфере защите прав и свободы человека с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и региональными структурами.

В 2023 году Уполномоченным были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве:

- 30.01.2023 с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай;
- 02.06.2023 с Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;
- 29.06.2023 перезаключено с Министерством внутренних дел по Республике Алтай;
- 10.07.2023 с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай;
- 21.08.2023 с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Алтай;
- 13.12.2023 с Алтайской республиканской организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Всего за период деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай было заключено (перезаключено) более 45 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Работа по заключению соглашений о взаимодействии и сотрудничестве по защите прав и свобод человека с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и региональными структурами является актуальной и на сегодняшний день.

Так, 04.12.2023 Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности с участием руководителя Рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ряда региональных уполномоченных, а также представителей некоторых министерств и ведомств, провел совещание по теме: «Совершенствование нормативно-

правового регулирования деятельности института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации», в ходе которого был рассмотрен вопрос о практике заключения соглашений о взаимодействии между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Традиционно конструктивным остается взаимодействие с Государственным Собранием – Эл Курултай Алтай. В течение года Уполномоченный участвовал в сессиях, парламентских и публичных слушаниях.

Одной из важной форм взаимодействия Уполномоченного и его аппарата с органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления является регулярное, взаимное участие в мероприятиях, посвященных вопросам обеспечения прав и свобод человека и граждан, в том числе проведение рабочих встреч, совещаний, коллегий круглых столов и т.д.

В отчетном году Уполномоченный принимал участие:

– 31.01.2023 в расширенном совещании ОФСИН России по Республике Алтай по подведению итогов деятельности за 2022 год;

– 14.02.2023 в расширенном заседании коллегии Прокуратуры Республики Алтай, где были подведены итоги деятельности работы за 2022 год;

– 21.02.2023 в работе коллегии УФССП по Республике Алтай «Об итогах деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай за 2022 год и задачи на 2023 год»;

– 28.02.2023 и 24.11.2023 в заседаниях Рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Республике Алтай, по контролю за реализацией поручений и указаний Президента Российской Федерации;

– 12.05.2023 в рабочей встрече с начальником ОСП «Алтайское» АО «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Промсервис» по вопросу обеспечения продовольственными товарами и предметами бытового назначения лиц, содержащихся в местах заключения;

– 07.06.2023 в УФССП по Республике Алтай состоялась рабочая встреча в формате круглого стола на тему: «Меры, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай для обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в работе, которой принял участие Уполномоченный;

– 27.11.2023 в заседании Комиссии Правительства Республики Алтай,

на которой были рассмотрены вопросы по подготовке республиканского бюджета Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов ко второму чтению и итоговых изменений в бюджет текущего года;

– 29.11.2023 в заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай;

– 07.12.2023 в режиме видеоконференцсвязи в работе круглого стола на тему: «30 лет государственной поддержке инвалидов, гарантированной Конституцией Российской Федерации», организованного Управлением Генеральной прокуратурой Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу;

– 07.12.2023 в работе заседания Общественной комиссии ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Алтай» Минтруда России. На повестке стояли вопросы совершенствования системы медико – социальной экспертизы;

– 13.12.2023 года в торжественном собрании, на котором был представлен Главный федеральный инспектор по Республике Алтай.

20.12.2023 Уполномоченный совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай принял участие в заседании административной комиссии ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, на котором были рассмотрены материалы в отношении осуждённых, обратившихся с ходатайствами об условно-досрочном освобождении, о переводе на облегченные условия отбывания наказания и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Также необходимо отметить, что 21.09.2023 руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай принял участие в работе круглого стола на тему: «Повышение эффективности общественного контроля психиатрических стационаров путем активизации контактов между членами ОНК и сотрудниками психиатрических стационаров».

07.12.2023 руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай с рабочим визитом посетила пункт временного размещения граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и прибывших в Республику Алтай, который организован на базе АУ ДО РА «Республиканского Центра туризма, отдыха и оздоровления» в г. Горно-Алтайске.

Республиканский омбудсмен входит в составы: Координационного совета по вопросам обеспечения прав потребителей, реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай; Координационного совета при Управлении Министерства

юстиции РФ по Республике Алтай; Комиссии по вопросам государственной семейной политике в Республике Алтай; Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай»; Комиссии по осуществлению контроля за обеспечением путевками на санаторно-курортное лечение граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Взаимодействие с ОФСИН России по Республике Алтай, с представителями общественных организаций, религиозных конфессий, в том числе осуществляется в рамках работы Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Алтай, с 2010 года которую возглавляет Уполномоченный.

Налажено конструктивное сотрудничество с региональной общественной приемной Всероссийской политической партии «Единая Россия». Специалисты аппарата Уполномоченного принимают участие в работе «горячих линий» по приему граждан.

В целях организации работы по правовому просвещению жителей Республики Алтай налажено тесное сотрудничество с региональными средствами массовой информации.

В прошлом году, за активное участие в просветительской работе по защите прав человека в нашем регионе, Уполномоченным были отмечены коллективы редакций газет: «Сельчанка», «Звезда Алтая», «Вестник Горно-Алтайска», «Чемальский вестник», «Сельская Новь».

22.12.2023 омбудсмен наградил грамотой главного редактора общественно – политической газеты Чойского района «Чойские вести» Напалкову Е.А. за лучшее освещение темы прав человека в номинации «Лучшее СМИ». Также, редакции еженедельного информационного издания Турочакского района «Истоки плюс» было вручено благодарственное письмо за активное участие в просветительской работе.

Необходимо отметить, что главные редакторы газет: «Сельчанка», «Вестник Горно-Алтайска» и «Истоки плюс» являются общественными помощниками омбудсмена.

С целью проверки жалоб и условий содержания заключенных в изоляторах временного содержания осуществлены выезды во все районы республики.

В ходе рабочих визитов в районы республики проводятся встречи с жителями сел, общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, с должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Важным направлением деятельности омбудсмена является осуществление взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

26.04.2023 омбудсмен принял участие в работе Всероссийской научно-практической конференции «Права человека: взаимодействие государства и гражданского общества», которая прошла в г. Ярославле. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, омбудсмены из 30 регионов, а также представители органов власти, академического сообщества, гражданского сектора.

27.04.2023 также в г. Ярославле состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека «Право на образование и права участников образовательного процесса».

24.05.2023 – 25.05.2023 в г. Санкт-Петербурге принято участие в работе Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания». Также были рассмотрены вопросы о социальной поддержке военнослужащих, участвовавших в СВО, жизнеустройство граждан с инвалидностью и другие.

24.10.2023 – 25.10.2023 в г. Новосибирске Уполномоченным принято участие в работе Координационного Совета уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, на тему: «Реализация прав граждан в сфере здравоохранения в Сибирском федеральном округе: проблемы и пути решения, успешные практики».

15.11.2023 в г. Москве состоялся Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав молодёжи», в работе которого принял участие Уполномоченный. Важными аспектами дискуссии стали вопросы социальной поддержки молодых семей, защита прав детей-сирот и детей-инвалидов, обеспечение их доступной и качественной медицинской помощью, а также, в центре внимания были вопросы: помощь семьям участников специальной военной операции, большая часть которых – представители молодёжи. В заседании приняли участие руководители федеральных органов государственной власти, представители исполнительной и законодательной власти регионов России, члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека.

16.11.2023 омбудсмен принял участие в работе в семинаре – тренинге по методике проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений

закрытого типа, который прошел на базе ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского».

По результатам проведенных координационных советов уполномоченных по правам человека, отмечены актуальные проблемы, были выработанные рекомендации, как для федеральных, так и региональных органов власти, направленные на совершенствование деятельности по защите прав человека и гражданина.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в дистанционном формате – в режиме видеоконференцсвязи, принимали участие в обучающих семинарах, в круглых столах, научно-практических конференций, организованных Рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по темам: «Особенности трудовых и социально-обеспечительных отношений мобилизованных граждан и членов их семей: федеральные и региональные аспекты», «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных организациях», «Использование медиации и медиативных технологий в социально-значимых сферах»; «Защита прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях», «Новеллы гражданского процессуального законодательства», «Вопросы приобретения российского гражданства. Современная практика реализации законодательства о российском гражданстве», «Административно-правовая защита прав граждан от неправомерных действий должностных лиц органов власти», «Актуальные вопросы трудовых прав работников в Российской Федерации» и другие.

Также при содействии рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации было организовано прохождение консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай обучения в рамках программы повышения квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Организация и деятельность аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» на базе Научно-образовательного центра по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Проезд и проживание были оплачены принимающей стороной.

В 2023 году была продолжена практика осуществления сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также с региональными омбудсменами по обмену справочной, аналитической и иной информации по самым разным правовым вопросам.



Конечно, основное место во взаимодействии с государственными органами всех уровней власти занимает совместная работа по рассмотрению обращений граждан. Положительные примеры указанного взаимодействия отражены в данном докладе.

Одной из сфер взаимодействия Уполномоченного по правам человека с государственными органами, обеспечивающими права и свободы человека и гражданина, в ходе осуществления правообеспечительной деятельности, является работа по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина.

В 2023 году по 10 правовым вопросам были направлены обращения субъектам права законодательной инициативы как федерального, так и регионального уровня.

Опыт работы регионального омбудсмана подтверждает, что правозащитная деятельность наиболее эффективна при тесном и постоянном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и средствами массовой информации. Целью деятельности института Уполномоченного является построение взаимосвязи между органами власти и конкретными гражданами.

## **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**

В соответствии со ст. 4 Закона Республики Алтай от 15.10.2021 № 54-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» одной из основных задач регионального омбудсмана является правовое просвещение населения Республики Алтай в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Важным направлением работы аппарата Уполномоченного по правовому просвещению являются проводимые ежедневные личные приемы граждан и консультирование по телефону.

Информация о возможности обратиться на личный прием к Уполномоченному, направить свое предложение, заявление или жалобу в письменной форме или в форме электронного документа, регулярно доводится до населения республики через региональные печатные средства массовой информации.

Личный прием граждан проводится как в офисе, так и в ходе выездов в муниципальные образования, при посещении учреждений уголовно-исполнительной системы региона и МВД по Республике Алтай и других объектов.

В течение года была продолжена практика участия Уполномоченного и сотрудников его аппарата в Неделях приёмов граждан, организованных Региональной общественной приёмной Всероссийской политической партии «Единая Россия». В рамках данных мероприятий, в том числе посвящённым вопросам защиты прав трудящихся, социальной и правовой поддержки и другим вопросам были проведены телефонные «горячие линии».

Также 30.06.2023, в рамках празднования Дня молодежи, принято участие в акции по проведению Единого дня бесплатной юридической помощи для молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

03.10.2023 в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай состоялась работа «горячей линии» по оказанию юридической помощи для людей старшего поколения. Ежегодное мероприятие проходит в рамках масштабного социально-правового проекта «Правовой марафон для пенсионеров», который реализуется под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Необходимо отметить, что многие поступившие обращения в письменной форме, в форме электронного документа, а также устные обращения, содержали просьбы заявителей проинформировать их о наличии тех либо иных прав, о механизме их реализации.

Так гр. М. в своем обращении просил дать разъяснения о порядке подачи ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания; гр. Е. – о правах ВИЧ-инфицированных, гр. К. – о заключении контрактов о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации; гр. Т. – о правах представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, гр. А. – о реализации права на помилование и так далее.

Всего в прошедшем году Уполномоченным и сотрудниками аппарата было рассмотрено 1271 (2021 г. – 1278) устных и письменных обращений граждан по различным правовым вопросам. По всем обращениям даны консультации, предоставлены необходимые разъяснения заявителям.

Данные, в ходе рассмотрения письменных обращений, а также в ходе личных приемов граждан, разъяснения о нормах действующего законодательства, о механизме реализации своих прав, являются значимой работой Уполномоченного по распространению в обществе знаний о праве.

С 2017 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации проводится масштабный образовательный проект – Всероссийский единый урок «Права человека». Цель акции – формирование правовой культуры молодых граждан России.

Ежегодно участие в данном мероприятии принимает региональный омбудсмен. 20.11.2023 Уполномоченный провёл классный час в КОУ РА «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им. Г.К. Жукова» на тему: «Права детей в современной России». Уполномоченный рассказал ребятам о правах и свободах человека, о роли государства в обеспечении и реализации прав человека, о становлении института Уполномоченного по правам человека в России и Республике Алтай, о некоторых аспектах своей деятельности. Школьники смогли задать Уполномоченному интересующие их вопросы, касающиеся работы правозащитника и правоохранительных структур.

В целях распространения и популяризации знаний о международных правовых стандартах в области прав детей и отражения их в национальном законодательстве и правоприменительной практике, Уполномоченным был объявлен конкурс рефератов: «Права детей в современной России» среди старшеклассников (9-11 классы) и студентов учебных заведений, расположенных на территории Республики Алтай, посвящённый Международному дню прав человека.

В середине декабря 2023 года были подведены итоги конкурса. Призовые места распределились следующим образом: 1 место – Каширина Дарья, ученица 10 класса МБОУ «Майминская СОШ № 2», тема: «Защита прав ребёнка от кибербуллинга»; 2 место – Деделова Екатерина, ученица 11 класса МОУ «Чемальская СОШ», тема: «Защита прав ребенка от кибербуллинга»; 3 место – Мусихина Ксения, студентка 3 курса БПОУ РА «Горно-Алтайский политехнический колледж им. М.З. Гнездилова», тема: «Право ребенка жить и воспитываться в семье».

12.12.2023 омбудсмен принял участие в качестве председателя жюри в интеллектуально-развлекательной игре-квиз, посвященной Дню Конституции Российской Федерации. Мероприятие, организованное Управлением федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, состоялось в Национальной библиотеке им. М.В. Чевалкова.

В соответствии с регламентирующими нормативными актами, в целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Республики Алтай и органы местного самоуправления в Республике Алтай, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты.

В отчетном году на страницах республиканских и районных средств массовой информации вышло: 180 (2022 г. – 164) публикаций Уполномоченного по правовой тематике.

Уполномоченный в своей деятельности по правовому просвещению и информированию широко использует возможности своего официального интернет-сайта.

На сайте регионального омбудсмана есть раздел подачи обращений в форме электронного документа: «Интернет – приемная». В прошедшем году через данный почтовый сервер было получено 72 обращения, что свидетельствует о посещаемости сайта.

В 2023 году на официальном сайте омбудсмана, а также социальных сетях, было размещено 465 (2022 г. – 197) материалов.

Наряду с информированием населения об институте Уполномоченного, о его деятельности, носящий новостной характер, регулярно на сайте размещается актуальная информация об изменениях действующего законодательства, о механизме защиты своих прав, а также публикации по другим правовым вопросам.

В целях правового информирования участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области и членов их семей, на сайте Уполномоченного в отчетном периоде были освещены вопросы по таким темам, как: «Реабилитация военнослужащих, получивших ранения при участии в специальной военной операции», «О дополнительных гарантиях, в части пенсионного обеспечения мобилизованных военнослужащих в связи с проведением специальной военной операции», «Об алиментных обязательствах участников СВО», «Восстановление семейных связей и поиске военнопленных», «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы», «О страховании жизни и здоровья добровольцев», «О правовом статусе без вести пропавших военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, и мерах социальной поддержки членов их семей», «Телефонный справочник госпиталей и иных военно-медицинских организаций».

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в начале сентября 2023 года был подготовлен Справочник: «О некоторых региональных мерах социальной поддержки для участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области и членов их семей». В целях правового информирования населения нашего региона данный справочник был размещен на сайте Уполномоченного.

В рамках правового информирования осуществляется выпуск информационно-аналитического издания «Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации». На постоянной основе, в указанном периодическом издании публикуются статьи Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай. Так в мае 2023 года размещена статья о проблеме националистических и экстремистских настроений среди молодежи: «Национализм и экстремизм. Еще не поздно?!», в ноябре 2023 года – статья: «Справки при приеме детей в дошкольные образовательные учреждения в летний период» и др.

Бюллетени размещены на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В июле 2023 года Уполномоченным был подготовлен отзыв на поступивший из Правительства Республики Алтай проект федерального закона № 379444-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», направленный на совершенствование деятельности по правовому просвещению граждан и оказанию им бесплатной юридической помощи.

25.12.2023 Федеральным законом № 661-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Еще раз хотелось бы обратить внимание, что одной из форм правового просвещения населения Республики Алтай в области защиты прав и свобод человека граждан является издание ежегодного доклада Уполномоченного.

Помимо обязательного направления доклада в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, Главе Республике Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного Суда Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, текст доклада Уполномоченного размещается на его официальном сайте. Любой желающий может ознакомиться, как с ежегодными докладами Уполномоченного, изданными с 2007 года, так и со специальными докладами по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина и иной информацией, носящий правовой характер.

Проблема обеспечения прав и свобод человека является важнейшим элементом построения гражданского общества и создания правового государства. Одним из механизмов содействия соблюдению прав человека является институт уполномоченного по правам человека, который призван усилить гарантии государственной защиты прав граждан, способствовать восстановлению нарушенных прав в конкретных случаях, то есть стать

своеобразным связующим звеном между населением и властью. Там, где его нет, люди лишаются одного из средств защиты своих прав и свобод, и практика деятельности уполномоченного только подтверждает это.

Системная работа Уполномоченного по правовому просвещению граждан, в том числе в целях повышения правосознания и формирования гражданской позиции будет продолжена и в 2024 году.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### *РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ И ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ*

Исходя из изложенных в докладе проблем, результатов анализа и оценки состояния прав человека в 2023 году, прошу рассмотреть следующие рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### **Правительству Республики Алтай:**

- Продолжить работу по исполнению конституционной обязанности государства по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам Республики Алтай и создания самостоятельного государственного учреждения «Государственное юридическое бюро».

- Рассмотреть вопрос создания центра социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свобод, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

- Рассмотреть возможность внесения предложений включения в коллективные договоры льгот в интересах членов семей мобилизованных, участников специальной военной операции, например, дополнительные дни отпуска или сокращенный рабочий день и др.

- Рассмотреть вопрос о возможности расселения граждан, проживающих в домах, признанных аварийными и подлежащим сносу, но не включенных в республиканскую адресную программу.

- Инициировать заключение соглашения с МВД по РА о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6 и 7 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 г. № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

- Продолжить работу по дополнению перечня районов проживания малочисленных народов Севера, в целях установления социальной пенсии по старости и т.д., утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости», позициями, предусматривающими включение в Кош-Агачском, Улаганском, Чойском и Майминском (Кызыл-Озекское, Бирюлинское сельские поселения) районах Республики Алтай и инициирования разработки соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации.

- Принять Закон Республики Алтай по вопросу обеспечения за счет республиканского бюджета жилыми помещениями граждан, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний.

#### **Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай:**

- Рассмотреть вопрос о дополнении перечня граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в Республике Алтай, таких категорий как:

\*граждане предпенсионного возраста по вопросам нарушения их прав, предусмотренных Трудовым Кодексом РФ, а также по вопросам связанным с предоставлением социальной поддержки, неработающие пенсионеры;

\*освободившиеся из мест лишения свободы, в течение 3-х месяцев после освобождения с указанием возможных случаев – социальное, пенсионное обеспечение, трудовые и жилищные правоотношения;

- Включить в список льготной категории граждан для проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) детей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных силах Российской Федерации и принимающих участие в специальной военной операции.

- Принять меры, по соразмерной с уровнем инфляции и ростом цен, индексации денежных выплат и компенсации расходов по оплате твердого топлива гражданам, указанным в ст.1 и ст.3 Закона Республики Алтай от 07.06.2005 г. № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай».

- Установить запрет продажи с 23.00 до 10.00 часов алкогольной продукции, в том числе пива, напитков, изготовленных на основе пива, при оказании услуг общественного питания.

### **Прокуратуре Республике Алтай:**

- Сосредоточить внимание на защите прав, свобод и законных интересов социально незащищенных слоев населения (инвалидов, пенсионеров, малообеспеченных, многодетных, несовершеннолетних и т.д.), участников и ветеранов специальной военной операции, а также членов их семей.

- Рассмотреть вопрос о проведении проверки исполнения Федерального закона от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» во всех муниципальных образованиях по работе комиссий (рабочих групп) по трудовому и бытовому устройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы, профилактической работе с лицами, не имеющими постоянных источников доходов, склонных к совершению правонарушений, а где их нет, инициировать их создание.

### **Министерству внутренних дел по Республике Алтай:**

- В целях предотвращения нарушений и соблюдения прав граждан, оперативного реагирования на обращения, обеспечить контроль за выполнением должностными лицами обязанности по регистрации и рассмотрению заявлений о преступлениях, своевременному уведомлению заявителей и принятом решении. Исключить незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел.

- Усилить ведомственный контроль за соблюдением разумных сроков при расследовании уголовных дел. Исключить волокиту при проведении следствия.

- Продолжить работу, направленную на приведение в соответствие с нормами действующего законодательства, условий содержания в ИВС и конвойных помещениях.

- Проводить постоянный и тщательный контроль приема и обработки обращений граждан, обобщать нарушения и издавать оперативные официальные разъяснения (памятки) по проблемным вопросам в установленном порядке.

- Рассмотреть вопрос о существенном сокращении количества камер автомобильной видеофиксации нарушений ПДД, как явно чрезмерное по сравнению с другими регионами Российской Федерации превышающие в разы, и, как следствие, вызывающих раздражение у граждан, недовольство государственной властью и социальную напряженность.

- Инициировать работу о возможности заключения соглашения между МВД по РА и Правительством РА о передаче полномочий по составлению



протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6 и 7 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 г. № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

**Управлению федеральной службы судебных приставов по  
Республике Алтай:**

- В целях восстановления прав граждан взыскателей на получение присужденных судами денежных сумм, иного имущества, принять меры на повышение эффективности розыска имущества граждан-должников, на которое может быть обращено взыскание, при этом уделив особое внимание исполнительным производствам, возбужденных в интересах социально незащищенной категории граждан.

- Принять все должные меры по недопущению грубого, некорректного поведения со стороны сотрудников УФССП по РА, а также случаев волокиты и халатного отношения к своим должностным обязанностям.

**ОФСИН России по Республике Алтай:**

- Продолжить работу по оперативному разрешению вопросов содержания в части материально-бытового и медицинского обеспечения осужденных.

- Активизировать работу по привлечению осужденных к труду, включая профессиональное образование, профессиональную подготовку и переподготовку, модернизацию производственной базы, трудовое воспитание, привлечение и внедрение новых методов и форм производственной деятельности.

- Обратит внимание для устранения фактов возможной необъективной оценки осужденных со стороны администраций исправительных учреждений с тем, чтобы такая оценка не препятствовала осужденным в реализации конституционного права на смягчение наказания.

- Организовать ведение в исправительных учреждениях учета осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать им всю необходимую помощь в решении их жилищных вопросов.

**Министерству здравоохранения Республики Алтай:**

- Продолжить работу по повышению качества и доступности оказания медицинской помощи по территориальной программе государственных

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также, в рамках ОМС.

- Вести постоянный контроль по обеспечению граждан проживающих в удаленных и труднодоступных населенных пунктах, в том числе коренных малочисленных народов, необходимой медицинской помощью и медицинскими препаратами.

- Лечебно-профилактическим учреждениям Республики Алтай (далее – ЛПУ) заблаговременно осуществлять закупку медикаментов, в том числе дорогостоящих.

- Принять срочные меры к укомплектованию медицинскими кадрами ЛПУ в Республике Алтай.

- Обеспечить возможность гражданам, оформляющим направления на МСЭ, своевременное прохождение необходимых обследований и консультаций специалистов, в том числе и за пределами Республики Алтай, если такие обследования или специалисты отсутствуют, в рамках обязательного медицинского страхования.

- Руководителям подведомственных Минздраву РА медицинских организаций усилить контроль над своевременностью и качеством оформления направлений на медико-социальную экспертизу.

#### **Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай:**

- Организовать работу по раннему выявлению лиц, нуждающихся в социальной и психологической адаптации, из числа лиц вернувшихся из зоны СВО и (или) членов их семей.

- Направить работу на выявление граждан, имеющих право на государственную помощь, но не заявившихся самостоятельно (малоимущие, пожилые, многодетные и т.д.) для разъяснительной работы по оказанию государственной помощи.

- Выявлять многодетные семьи, нуждающиеся в поддержке не только по установленным направлениям, но и тем, кто попал в трудную жизненную ситуацию. Организовать им оказание бесплатной юридической помощи, взять на адресное сопровождение.

- Принять дополнительные меры, направленные на содействие занятости инвалидов.

- Продолжать работу по оказанию помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в том числе с трудоустройством и проживанием.

### **Министерству регионального развития Республики Алтай:**

- Вести строгий постоянный контроль, за деятельностью регионального оператора, в части организации деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых отходов.

- Принять меры по созданию сертифицированной республиканской организации по накоплению и утилизации отходов высокой степени опасности, в том числе ртутьсодержащих.

### **Органам местного самоуправления:**

- Сосредоточить внимание на выявлении граждан (малоимущие, пожилые граждане, многодетные семьи и т.п.), имеющих право на государственную помощь, но по объективным причинам не заявившихся самостоятельно.

- Осуществлять постоянный мониторинг технического состояния многоквартирных домов (далее - МКД) и муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования в целях своевременного формирования программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта МКД.

- Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечить детальное планирование мероприятий по переселению граждан. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проработать оптимальные способы переселения граждан.

- Усилить муниципальный контроль, за качеством жилья, строящегося, приобретаемого для дальнейшего предоставления детям-сиротам.

- Своевременно принимать меры по установлению правового статуса ребенка при оставлении без родительского попечения в целях оказания мер государственной поддержки (предоставления жилья и др.).

- Продолжить работу по формированию списков лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших 23-х летнего возраста, в целях своевременного предоставления им жилых помещений, вести адресную работу, направленную на оказание методической и практической помощи по вопросам реализации их прав на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством, а также прав на предоставление компенсации расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения жилыми помещениями специализированного

жилищного фонда с вручением памятки под роспись самим детям-сиротам и их законным представителям.

- Привести в соответствие с федеральным законодательством муниципальные нормативные правовые акты по земельным правоотношениям в части перевода категорий земель и земельных участков.

- Организовать и контролировать места сбора и накопления отходов I и II класса опасности.

- Держать на постоянном контроле соблюдение сроков и порядка вывоза твердых и жидких бытовых отходов, принимать все необходимые меры по воспрепятствованию захламления земель бытовым мусором, по выявлению и устранению несанкционированных свалок и наказанию виновных.

- Продолжить работу по формированию муниципального маневренного фонда, отвечающего санитарно-техническим нормам и нормам площади.



10 апреля 2024 года

№ 6

**РЕШЕНИЕ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека  
в Республике Алтай за 2023 год**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефер С.С. за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.N. Baydalaev', written in a cursive style.

**Р.Н. Байдалаков**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО ЭКОЛОГИИ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЭКОЛОГИЯ ЛА АР-БҮТКЕНДИ  
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-63-92 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

9 апреля 2024 года

№ 12

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V.V. Ryabchenko'.

**В.В. Рябченко**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,  
СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ТУРИЗМДИ,  
АРГАЧЫЛЫКТЫ, СПОРТТЫ  
ЭЛБЕДЕР ЛЕ ЖАШӨСКҮРИМ  
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-94 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

## РЕШЕНИЕ

10 апреля 2024 года

№ 11

### **О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год**

Рассмотрев ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефера Семена Семеновича о деятельности за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Ежегодный доклад Уполномоченного рассмотреть на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy'.

**С.К. Тимошенский**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ  
ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
ОБРАЗОВАНИЮ, КУЛЬТУРЕ,  
ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ И  
СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

НАЦИОНАЛ ПОЛИТИКА, ҰРЕДҰ,  
КУЛЬТУРА, ЖОНДЫК БИРИГҰЛЕР  
ЛЕ ЭЛБЕК ЖЕТИРҰЛЕР ЭДЕР  
ЭП-АРГАЛАР ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-54 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

## РЕШЕНИЕ

9 апреля 2024 года

№ 15

### О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать принять к сведению указанный доклад на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'NE' followed by a stylized flourish.

**Н.М. Екеева**



ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**СУ-КАДЫК КОРЫЫРЫ ЛА  
ЖОНЖҮРҮМДИК КОРУЛАШ  
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-03 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

9 апреля 2024 года

№ 13

### **РЕШЕНИЕ**

**О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год**

Рассмотрев ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. B. Kazanceva'.

**А.Б. Казанцева**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ,  
ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ  
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЭКОНОМИКАЛЫК,  
АКЧА-МАНАТ ЛА КАЛАН  
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-31 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

---

*9 апреля 2024 года*

*№ 12*

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год**

Рассмотрев ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'R.S. Pekpeeva'.

**Р.С. Пекпеева**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,  
ПРАВОПОРЯДКУ И МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЈАСАКБЕРИМ, ТАП-ЭРИК  
ЭЭЖИЛЕР ЛЕ ЈЕРБОЙЫНДА  
БАШКАРЫНАРЫ ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-40 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

10 апреля 2024 года

№ 17

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2023 год к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

**В.В. Ромашкин**