

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

8

г. Горно -Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О докладе о деятельности Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2021 год**

Заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай Карамеева М.С. о деятельности за 2021 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2021 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**А.П. Кохоев**



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Офис № 1, 8, Коммунистический пр., д. 182,  
г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000  
тел: (388-22) 6 14 54, 6 14 56 (факс)  
e-mail: UPP-RA@mail.ru

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАДА  
АРГАЧЫЛАРДЫҢ ТАП-  
ЭРИКТЕРИН КОРЫҢЫ  
ААЙЫНЧА ЧЫДУЛУ КИЖИ**

Офис 1, 8, Коммунистический ор. т. 182,  
Горно-Алтайск к., Алтай Республика, 649000  
тел: (388-22) 6 14 54, 6 14 56 (факс)  
e-mail: UPP-RA@mail.ru


« 1 » 04 2022 г.  
№ 58

Председателю Комитета по  
развитию туризма,  
предпринимательства,  
спорта и молодежной политике  
Государственного Собрания – Эл  
Курултай Республики Алтай  
С.К. Тимошенскому

Уважаемый Сергей Константинович!

В ответ на Ваше письмо от 14.02.2022 года № 9 направляется ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2021 год, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности и состояние дел в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Алтай.

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Республике Алтай

 М.С. Карамеев



ЕЖЕГОДНЫЙ  
**ДОКЛАД**  
за 2021 год

2021

Уполномоченного  
по защите прав  
предпринимателей  
в Республике Алтай

г. Горно-Алтайск 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА:

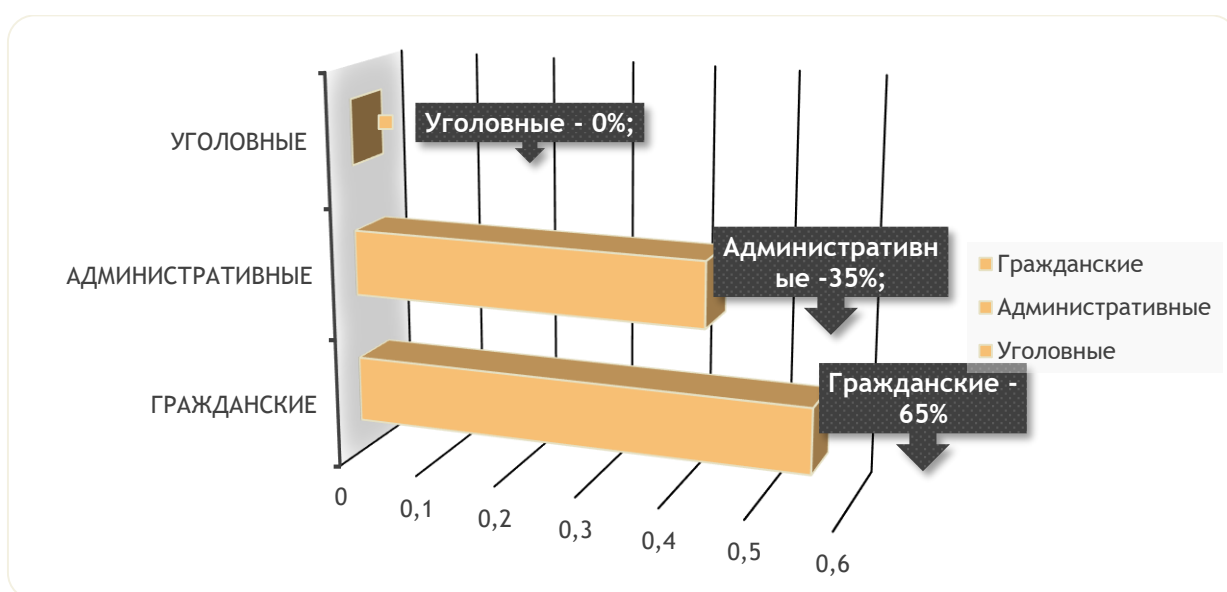
<b>1. Результаты деятельности Уполномоченного .....</b>	<b>3-60</b>
1.1. Анализ поступивших обращений/жалоб.....	3
1.2. Реализация специальных полномочий.....	15
1.3. Взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями.....	39
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	58
<b>2. Выполнение возложенных задач на Уполномоченного...</b>	<b>61-75</b>
2.1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (истории успеха).....	61
2.2. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности....	68
2.3. Работа Уполномоченного по системным проблемам, обозначенным в докладе 2020 года.....	73
<b>3. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Алтай.....</b>	<b>76-121</b>
3.1. Анализ количества малого и среднего бизнеса в Республике Алтай.....	76
3.2. Инвестиционный климат Республики Алтай 2021.....	81
3.3. Налоговая политика в Республике Алтай .....	98
➤ Направления налоговой политики Республики Алтай.....	98
➤ Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.....	99
➤ Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2020- 2021 годах.....	107
3.4. Контрольно-надзорная деятельность в Республике Алтай.....	111
➤ Результаты плановых и внеплановых проверок.....	112
➤ Реформа контрольно-надзорной деятельности 2021 («Регуляторная гильотина»).....	115
<b>Системные проблемы 2021 года.....</b>	<b>122</b>

## РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### 1.1. АНАЛИЗ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ/ЖАЛОБ

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило **272 жалоб/обращений** субъектов предпринимательской деятельности, из которых: **65% гражданские, 35 % административные.**

Из общего числа поступивших жалоб/обращений **280 рассмотрено** (из них **8 обращений 2020 года**)



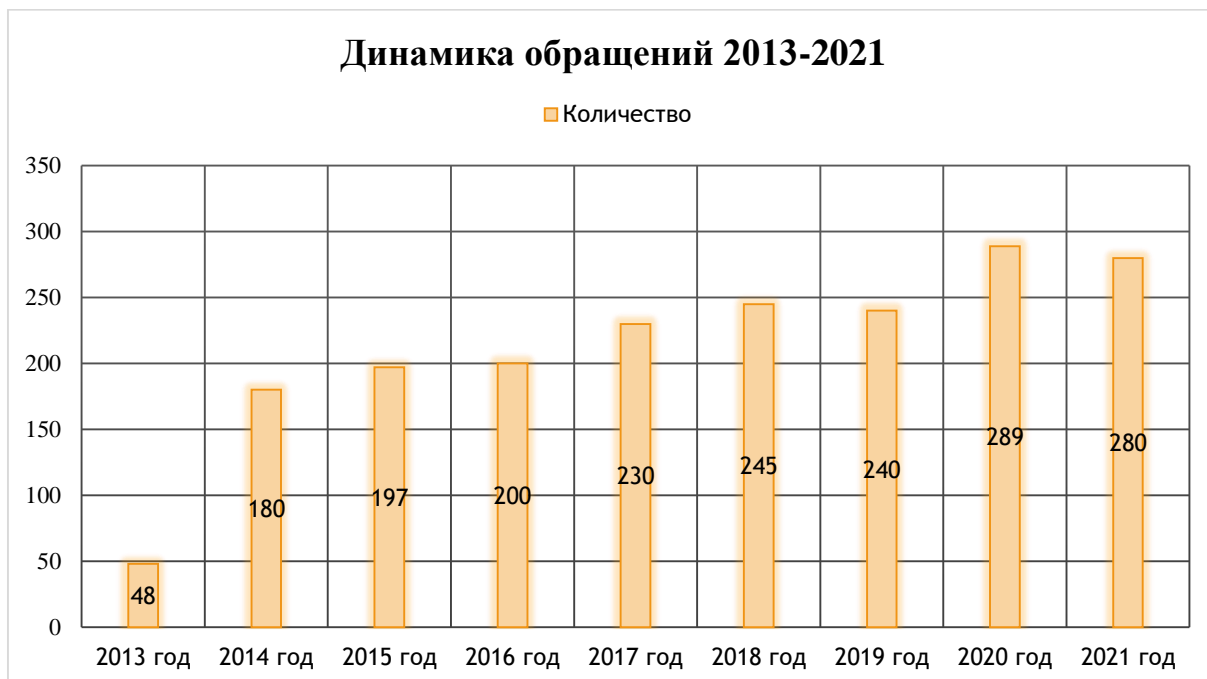
### Классификация количества обращений по статусу заявителей за период 2013- 2021 годов

Период	Всего,	в том числе:				Статус заявителей		
		Письменные	Устные	Индивидуальные	Коллективные	ИП	ЮЛ	Граждане
2021 год	280	41	239	278	2	270	10	0
Доля	100%	14,6%	85,3%	99,2%	0,7%	96,4%	3,5%	0
2020 год	289	37	252	287	2	264	25	0
Доля	100%	12,8%	86,8%	99,3%	0,6%	91,6%	8,6%	0
2019 год	240	61	179	238	2	180	60	0
Доля	100%	25,4%	74,5%	99,1%	0,8%	75%	25%	0%

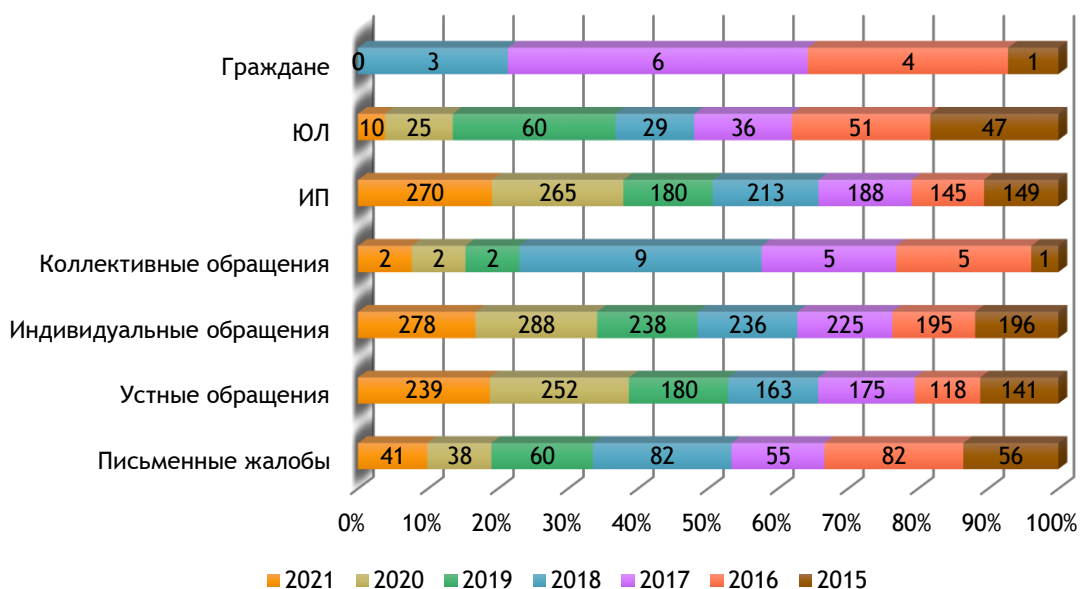
2018 год	245	82	163	236	9	213	29	3
Доля	100%	33,4%	66,5%	85,3%	3,6%	80%	10,6%	1,2%
2017 год	230	55	175	225	5	188	36	6
Доля	100%	23,9%	76,0%	97,8%	2,1%	81%	15,6%	2,6%
2016 год	200	82	118	195	5	145	51	4
Доля	100%	41%	59%	97,5%	2,5%	72,5%	25,5%	2%
2015 год	197	56	141	196	1	149	47	1
Доля	100%	28,4%	71,6%	99,5%	0,5%	75,6%	23,9%	0,5%
2014 год	180	60	120	178	2	176	4	0
Доля	100%	33,3%	66,6%	98,8%	1,1%	97,7%	2,2%	0%
2013 год	48	4	44	47	1	40	8	0
Доля	100%	8,3%	91,6%	97,9%	2,0%	83,3%	16,6%	0%

Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, то за **2021 год** в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступили обращения:

- - от индивидуальных предпринимателей - **270** обращений (96,4% от общего количества обращений);
- - от представителей юридических лиц – **10** обращений (3,5% от общего количества обращений);
- - от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, обращения не поступали.

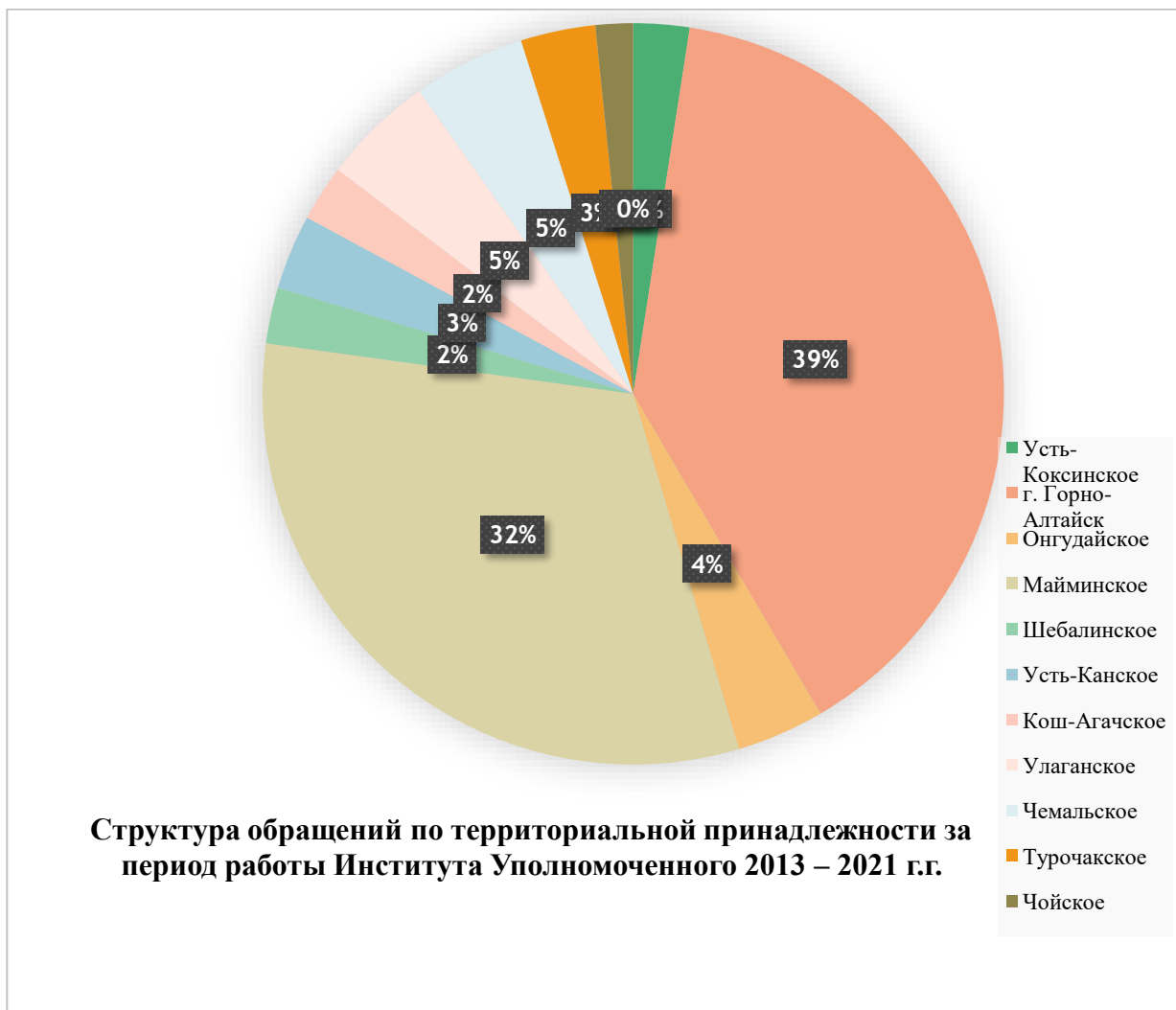


### Категории жалоб и заявителей



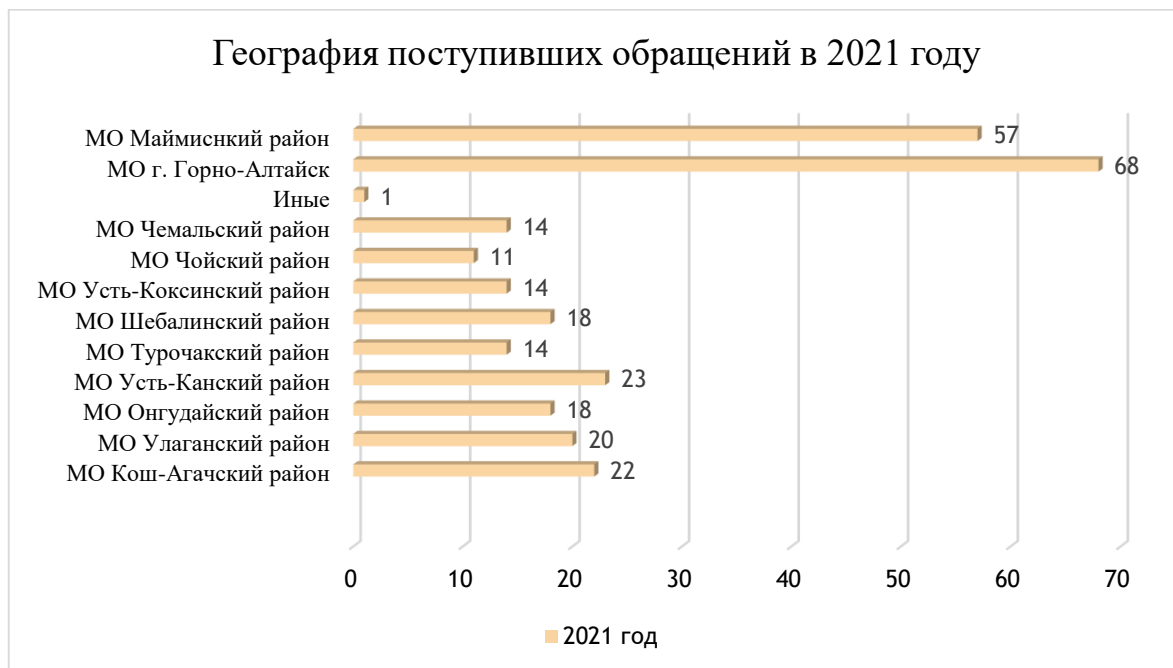
Ежегодно количество обращений, поступающих на рассмотрение Уполномоченному увеличивается. Суммарно с 2013 года нарастающим итогом получено **1909 обращений**.

Увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного, показало, что на сегодняшний день данный институт актуален и востребован предпринимательским сообществом.



Во всех случаях обращений к Уполномоченному заявителям письменно, по электронной почте или устно разъяснялись их права и способы их защиты. При необходимости обращения направлялись для изучения и рассмотрения в другие органы в соответствии с компетенцией и подведомственностью, а также применялись иные меры, предусмотренные действующим законодательством о деятельности Уполномоченного.





За отчетный период в Аппарат Уполномоченного поступили обращения от предпринимателей из **11 муниципальных образований** Республики Алтай.

В **2021** году наибольшая активность субъектов предпринимательской деятельности наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- МО г. Горно-Алтайск – **32,2%**;
- МО Майминский район – **22,7%**;
- МО Кош-Агачский район – **9,2%**.

По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся за защитой своих прав субъектам предпринимательской деятельности.

## Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в период работы Института с 2013 по 2021 годы

### 2013 год

- Большинство жалоб и обращений предпринимателей связаны с действиями (бездействиями) органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай;
- кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- налогообложение, по вопросам налоговых, страховых и пенсионных выплат и взносов.

### 2014 год

- Нарушения прав предпринимателей при проведении плановых и внеплановых проверок контрольными (надзорными) органами;
- кадастры, земельные отношения и имущественные права
- нарушения прав предпринимателей на участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки предпринимателям.

### 2015 год

- Завышение кадастровой стоимости земельных участков по сравнению с их рыночной стоимостью;
- влияние контрольно-надзорных органов на развитие предпринимательства;
- нарушений прав предпринимателей в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования.

### 2016 год

- Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- контрольно-надзорная деятельность;
- незаконное расторжение договора сублизинга и изъятие сельхозтехники.

Основное направление деятельности Уполномоченного по реализации установленных законом задач – это работа по составлению жалоб субъектов предпринимательской деятельности в целях обеспечения гарантий защиты их прав и законных интересов.

---

## Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в период работы Института с 2017 по 2021 годы

---

### 2017 год

- Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- налоговая нагрузка при исчислении налога на имущество от кадастровой стоимости;
  - низкая доступность кредитов субъектам малого бизнеса (высокие процентные ставки, отсутствие возможности предоставления залога, большой пакет документов при кредитовании).

### 2018 год

- Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- организационные и технические затруднения при применении ККТ, ЕГАИС, Меркурий;
- налогообложение, налоговый вычет на имущество.

### 2019 год

- Договорные обязательства (договор, направленный на оказание услуг, правовое оформление договоров во всех сферах предпринимательской деятельности);
- государственная поддержка для предпринимателей Республики Алтай;
- кадастры, земельные отношения и имущественные права.

### 2020 год

В связи с пандемией коронавируса (Covid -2019) актуальными проблемами предпринимателей Республики Алтай являлись:

- участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки – 16,2%;
- иные обращения связанные с пандемией коронавируса (Covid – 2019) – 14,2%;
- банковская деятельность и кредитование в период пандемии коронавируса (Covid – 2019) – 12,6%.

### 2021 год

- Маркировка товарных изделий;
- налогообложение, ЕНВД, УСН, ОКВЭД;
- иные обращения связанные с пандемией коронавируса (Covid – 2019).

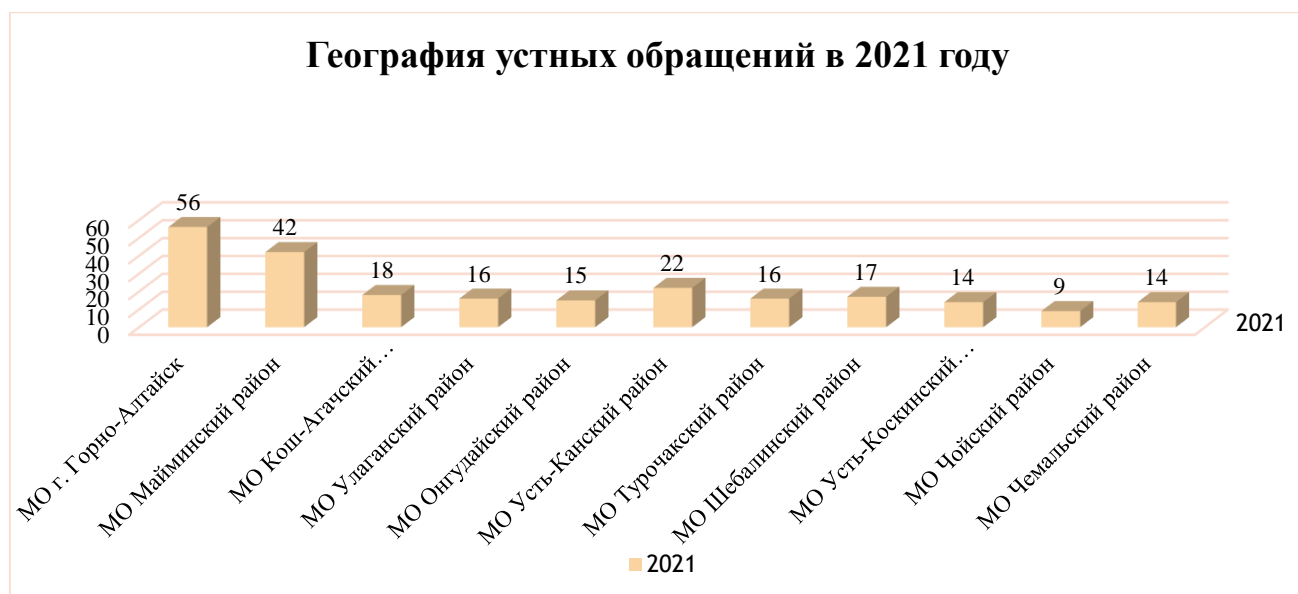
## АНАЛИЗ УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ 2021 ГОДА

Всего в Аппарат Уполномоченного за отчетный период поступило **239** устных обращений.

По всем устным обращениям даны подробные разъяснения в части использования дальнейших возможных форм и методов защиты нарушенных прав и законных интересов.

<b>Сферы деятельности, по которым обращались за устными консультациями в Аппарат Уполномоченного за отчетный период</b>		
Получение мер государственной поддержки	31	12,9%
Маркировка товарных изделий	25	10,4%
Налогообложение, ЕНВД, УСН, оквэд	21	8,7%
Кадастры	16	6,7%
Договорные обязательства	15	6,2%
Пандемия коронавируса (Covid-2019): штрафные санкции, рейдовые мероприятия	12	5,0%
Земельные отношения	11	4,6%
Плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами	11	4,6%
Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)	10	4,1%
Рекламные конструкции	10	4,1%
Разъяснение законодательства	10	4,1%
Пандемия коронавируса (Covid-2019): прочие	9	3,7%
Регистрация ИП, закрытие ИП, банкротство	9	3,7%
Иные сферы	8	3,3%
Трудовые отношения	7	2,9%
Сертификация, лицензирование и техническое регулирование	7	2,9%

банковская деятельность, кредитование	6	2,5%
Аренда	6	2,5%
Энергетика и естественные монополия	5	2,1%
Торговля, ККТ, ЕГАИС	5	2,1%
Антимонопольное регулирование, 44-ФЗ	3	1,2%
Исполнительное производство	2	0,8%
<b>ИТОГО:</b>	<b>239</b>	<b>100%</b>



**Актуальными были консультации в следующих сферах:**

- ✓ получение мер государственной поддержки;
- ✓ маркировка товарных изделий;
- ✓ налогообложение, ЕНВД, УСН, оквэд;
- ✓ кадастры;
- ✓ договорные обязательства;
- ✓ пандемия коронавируса (Covid-2019): штрафные санкции, рейдовые мероприятия.

## АНАЛИЗ ПИСЬМЕННЫХ ЖАЛОБ 2021 ГОДА

Всего в **2021** году на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного находилось **41** письменное обращение субъектов предпринимательской деятельности, из них: **6** обращений перешли в работу с 2020 года, **8** обращений перешли в работу на 2022 год.

*Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей обеспечивал своевременный прием и обработку поступающих телефонных звонков, почтовых электронных отправлений и иных обращений заявителей.*

*Оказано содействие в защите и созданы условия для восстановления прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.*

№ п/п	Письменные жалобы рассмотренные по существу	2021 г.	%
1	Кадастры, земельные отношения	4	12,1%
2	Природопользование, экология	4	12,1%
3	Разъяснение законодательства	4	12,1%
4	Контрольно-надзорная деятельность	3	9%
5	Меры государственной поддержки	2	6%
6	Пандемия коронавируса (Covid-2019) рейдовые мероприятия	2	6%
7	Аренда, муниципальное имущество	2	6%
8	Иные сферы	2	6%
9	ТКО	1	3%
10	Таможня	1	3%
11	Строительство, ЖКХ	1	3%
12	Пандемия коронавируса (Covid-2019) меры поддержки (кредит ФОТ 3,0)	1	3%
13	Осуществление предпринимательской деятельности	1	3%
14	Антимонопольное регулирование	1	3%
15	Исполнение обязательств по контракту	1	3%
16	Коммунальные платежи	1	3%
17	Тарифы	1	3%
19	Налогообложение	1	3%
	<b>Итого</b>	<b>33</b>	<b>100%</b>



В **6 случаях** жалобы признаны **обоснованными**. В ходе работы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай права предпринимателей были **восстановлены** по следующим вопросам:

❖ **1 обращение в сфере аренды, муниципального имущества:** подготовлено и направлено заявление о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого муниципального имущества.

❖ **1 обращение в сфере кадастровых, земельных отношений:** составлено заключение по делу, с позицией Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в адрес Верховного суда Республики Алтай.

❖ **1 обращение о мерах государственной поддержки в ведении сельского хозяйства:** согласно ответу на запрос Министерства сельского хозяйства Республики в связи с доведением до Министерства дополнительного финансирования на развитие мясного животноводства заключено дополнительное соглашение на возмещение части затрат на развитие овец и коз, за исключением племенных животных.

В **6 случаях** жалобы признаны **обоснованными**. В ходе работы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай права предпринимателей были **восстановлены** по следующим вопросам:

❖ **1 обращение осуществление предпринимательской деятельности: в рамках обращения о проблеме доступа к береговой линии озера Манжерок**, изучив обстоятельства дела, установил, что проблема доступа к береговой линии озера Манжерок носила временный характер в связи с судебным спором относительно указанного выше имущества. В настоящее время отсутствуют препятствия к заключению договоров субаренды с Арендатором.

❖ **1 обращение по вопросу исполнение обязательств по контракту**: Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведены переговоры с администрацией муниципального образования «Город Горно-Алтайск», в ходе которых представители администрации сообщили о поиске путей решения сложившейся ситуации. По итогам личной встречи Уполномоченного и Главы администрации направлен запрос о предоставлении информации о принятых мерах по урегулированию спорной ситуации.

❖ **1 обращение в сфере природопользования**: проведен правовой анализ ситуации и судебной практики, подготовлено заключение для представления в суд.

По каждому поступающему обращению Уполномоченным проводятся необходимые мероприятия с целью проверки изложенных фактов в части нарушенных прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. В случае необходимости делаются запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления, контрольно-надзорные органы с целью получения дополнительной информации, а также проверки законности доводов заявителей.



## 1.2 РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

### *Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов*

В рамках рассмотрения жалоб и при устных консультациях субъектам предпринимательской деятельности республики оказывается **юридическая помощь и помощь в составлении документов, в том числе:**

- подготовка информации и судебной практики по обозначенным вопросам;
- составление процессуальных документов;
- формирование правовой позиции в споре;
- оценка перспектив разрешения спора.

В 2021 году специалисты Аппарата приняли участие в 3 судебных заседаниях по гражданскому делу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, а также дали заключения по 6 административным делам, как в арбитражном суде, так и в суде общей юрисдикции.

Специалистами Аппарата Уполномоченного в рамках досудебного разрешения проблемы и судебного производства подготовлены следующие документы:

- ✓ **исковые заявления** для предпринимателей;
- ✓ **отзывы** на исковые заявления, апелляционные и кассационные жалобы;
- ✓ **ходатайства** по судебным делам, находящимся в производстве суда;
- ✓ **возражения** по делу;
- ✓ **заключения по судебным делам** с позицией Уполномоченного;
- ✓ **апелляционные, кассационные жалобы** на решения арбитражных судов.

---

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

---

Индивидуальный предприниматель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу сноса нестационарного торгового объекта. Администрация муниципального образования обратилась в суд с требованием к предпринимателю устранить препятствия пользования земельным участком, а именно освободить участок от размещенного на нем НТО в связи с прекращением договорных отношений.

Принадлежащий предпринимателю НТО размещался на спорном земельном участке с 2004 года. Договорные отношения не были надлежащим образом продлены после 2014 года, предприниматель на протяжении нескольких лет продолжал фактическое использование земельного участка и вносил плату, претензий и уведомлений о необходимости освобождения земельного участка за этот период от исполнительно-распорядительного органа муниципального образования не поступало. Схема размещения НТО на территории муниципального образования утверждена в 2016 году.

В ходе взаимодействия Уполномоченного и администрации было выяснено, что место расположения НТО исключено из Схемы размещения НТО в связи с необходимостью комплексного благоустройства территории, в границах которой находится место размещения НТО. При этом не учтено положение Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», устанавливающее, что утверждение схемы размещения НТО, равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения НТО, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Уполномоченный вступил в судебный спор в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. По делу дано заключение, сторонам предложено урегулировать сложившуюся ситуацию путем заключения мирового соглашения на условиях продления права размещения нестационарного торгового объекта до момента реконструкции сквера культуры и отдыха по результатам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды либо предоставления предпринимателю альтернативного места размещения нестационарного торгового объекта. Администрация от заключения мирового соглашения отказалась. Арбитражный суд Республики Алтай признал требования администрации обоснованными и подлежащими удовлетворению.

**В ходе переговоров Уполномоченного с администрацией достигнута договоренность об отсрочке исполнения судебного решения.**

---

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

---

Юридическое лицо обратилось в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу использования арендованных лесных участков.

Между ООО и Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (далее - Министерство) заключены договоры аренды лесных участков, по которым лесные участки, находящиеся в государственной собственности, переданы арендатору в целях использования лесов для осуществления рекреационной деятельности. Целью ООО было строительство туристической базы отдыха с кафе или рестораном как еще одного объекта, повышающего туристическую привлекательность региона.

ООО надлежащим образом исполнялись обязательства по договорам в части внесения арендной платы. По причине неисполнения обязательства в части своевременной разработки и предоставления проекта освоения лесов для проведения государственной экспертизы Министерством направлено в суд исковое заявление о взыскании неустойки за нарушение сроков предоставления проектов освоения лесов по договорам аренды лесных участков в размере 7 650 000 рублей.

Лесные участки, предоставленные в аренду в соответствии с договорами, расположены на территории районов, в которых на период действия режима повышенной готовности был запрещен въезд и выезд, допускалось только транзитное следование. Строительные работы в этот период не велись. Фактическое использование лесных участков до подготовки проектов освоения лесов на лесные участки не осуществлялось, следовательно, какого-либо ущерба фактически возникнуть не могло.

Уполномоченным дано заключение по делу, рассматриваемому Арбитражным судом Республики Алтай. Требуемая истцом неустойка, начисленная в связи с непредставлением проекта освоения лесов, была явно несоразмерна последствиям нарушенного обязательства, по ряду договоров превышала размер арендной платы в 40 раз. Истцом в исковом заявлении не были перечислены доказательства наступления негативных последствий вследствие непредставления ответчиком проекта освоения лесов.

Учитывая обстоятельства дела и данные расчеты, начисление неустойки в размерах, указанных Министерством, было явно несоразмерно и утрачивало компенсационный характер, превращаясь в способ обогащения кредитора.

Результатом рассмотрения дела стало удовлетворение исковых требований Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай в части и снижение неустойки до 300 000 рублей.

---

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

---

В адрес омбудсмена поступило обращение от индивидуального предпринимателя о нарушении прав ведения предпринимательской деятельности со стороны администрации муниципального образования, вследствие прекращения аренды земельного участка под размещение нестационарного торгового объекта.

На основании постановления Администрации МО заявителем было получено разрешение на использование земельного участка для размещения НТО на срок 5 лет. Впоследствии администрация МО направила служебное письмо, в котором уведомила о прекращении действия разрешения на использование земельного участка, в связи с утверждением схемы перераспределения земельного участка по заявлению иного физического лица для строительства индивидуального жилого дома.

Земельный участок, предоставленный для размещения НТО, был внесен в схему размещения НТО на территории МО. Изменения в утвержденную схему не вносились. В материалах обращения выявлено наложение границ земельных участков, предоставленных постановлениями администрации МО.

На момент обращения к Уполномоченному, заявитель в защиту своих прав обратился в районный суд, в результате рассмотрения дела в удовлетворении исковых требований было отказано.

В рамках рассмотрения обращения дана правовая оценка сложившейся ситуации:

- указанный земельный участок внесен в схему размещения НТО, из указанного перечня земельный участок исключен не был;

- предоставленный земельный участок находился в санитарно-защитной зоне IV класса «Кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью 10 и менее га», следовательно, использование земельного участка для строительства индивидуального жилого дома не допускалось (п. 5.1, 5.6 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

Указанные доводы были отражены в Заключение для представления в Верховный суд Республики Алтай.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Верховного суда Республики Алтай иски заявителя удовлетворены в полном объеме, постановления администрации МО о прекращении разрешения на использование земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта, перераспределении земельного участка признаны незаконными.

В результате правового анализа ситуации было подготовлено Заключение по обращению для представления Заявителем в Верховный суд Республики Алтай.

---

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

---

Юридическое лицо обратилось к Уполномоченному по вопросу оспаривания решения УФАС по Республике Алтай о признании Администрации МО нарушившей п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с предоставлением им муниципальной преференции.

Юридическое лицо, входящее в состав кооператива, получило муниципальную преференцию в целях поддержки СМСП путем передачи в аренду без торгов земельного участка из земель населенных пунктов, вид разрешенного использования – для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Антимонопольным органом было дано согласие на предоставление муниципальной преференции.

Между Администрацией и юридическим лицом был заключён договор аренды земельного участка. Впоследствии администрация дала согласие на передачу прав и обязанностей по договору аренды кооперативу, в который входило юридическое лицо. Между арендатором и субарендатором был заключен договор субаренды земельного участка. Кооперативом на земельном участке построено здание в полном соответствии с проектной документацией, получено разрешение на ввод здания в эксплуатацию, произведена государственная регистрация права собственности на нежилое здание.

На основании заявления субарендатора постановлением администрации земельный участок был предоставлен кооперативу на праве собственности. Основание передачи земельного участка в собственность - пп.6 п. 2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ.

УФАС по Республике Алтай вынесло предупреждение сельской администрации с требованием к принятию исчерпывающего ряда мер по возврату земельного участка в муниципальную собственность (необоснованное предоставление муниципальной преференции кооперативу).

Кооператив обратился в Арбитражный суд Республики Алтай с заявлением о признании незаконным решения антимонопольного органа.

Аппаратом Уполномоченного по просьбе Заявителя подготовлено заключение в суд с позицией Уполномоченного.

Арбитражным судом Республики Алтай, Седьмым арбитражным апелляционным судом требования юридического лица оставлены без удовлетворения. В настоящее время дело рассматривается судом кассационной инстанции.

---

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

---

Директор юридического лица обратился к Уполномоченному по вопросу правомерности отказа внесения изменения в разрешительную документацию по недропользованию.

Юридическое лицо обратилось в Арбитражный суд Республики Алтай с заявлением о признании недействительным решения комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр, внесению изменений, дополнений, переоформлению лицензий, досрочному прекращению права пользования недрами на территории Республики Алтай по участкам недр, отнесенным к компетенции Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, оформленного протоколом.

В протоколе на общество накладывались определенные обязательства в части исполнения требований по участку недр, а именно: осуществить достоверный учет оставшихся запасов по участкам недр, представить в Министерство актуализированный проект отработки участка недр. В случае невыполнения требований Министерство указывало на правомочность начала процедуры по досрочному прекращению прав пользования недрами по лицензии.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай было дано заключение по делу для представления в адрес Арбитражного суда Республики Алтай.

Суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу о наличии у министерства, комиссии правовых оснований для вынесения оспариваемого протокола, в удовлетворении заявленных требований было отказано.

Судами установлено невыполнение недропользователем требований лицензионного соглашения, повлекшее существенные нарушения условий выданной ему лицензии на право пользование недрами, свидетельствующее о нерациональности пользования недрами на данном участке, что является достаточным основанием для досрочного прекращения такого права.

По итогам рассмотрения материалов обращения Аппаратом Уполномоченного было составлено заключение по делу с позицией Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай для представления в адрес Арбитражного суда Республики Алтай.

---

**Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников  
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов**

---

Юридическое лицо обратилось в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу возложения обязанности оснащения службы авиационной безопасности аэропорта оружием.

На основании распоряжения начальника УГАН СФО Ространснадзора. была проведена внеплановая документарная проверка соответствия деятельности юридического лица требованиям законодательства РФ в области обеспечения авиационной и транспортной безопасности.

Юридическое лицо как субъект транспортной безопасности исполняет свою обязанность по обеспечению авиационной безопасности путем:

- функционирования службы авиационной безопасности (которая до момента аккредитации не может считаться субъектом, имеющим право на приобретение оружия; кроме того, даже в случае аккредитации оснащение оружием является *правом* для подразделений транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры первой и второй категорий, т.е. не является обязанностью в целом, и в силу отсутствия указания на это в законе и дифференцированного подхода к определению субъектов такого права не касается объектов четвертой категории, к которой относится данное юридическое лицо);

- заключения договора с Управлением ведомственной охраны Минтранса России (которые в таком случае в силу прямого указания закона являются подразделениями транспортной безопасности; в соответствии с договором исполнитель имеет право применять огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом «О ведомственной охране»; в соответствии с договором объемы услуг по охране объекта, контроль за их исполнением и порядок принятия оказываемых услуг заказчиком определяются требованиями Воздушного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 01.02.2011 г. № 42 «Об утверждении правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры», ФАП-142 и условиями договора).

Дав оценку фактическим обстоятельствам дела и представленным документам, Аппарат Уполномоченного сделал вывод об отсутствии обязанности у юридического лица оснащать САБ оружием. С учетом изложенного, проанализировав обстоятельства судебного дела, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей посчитал исполненной обязанность по обеспечению авиационной безопасности со стороны аэропорта. Соответствующее заключение дано заявителю для представления в судебном процессе.

---

*Участие в обсуждении концепции и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности:*

**Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

---

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

В Республике Алтай процедура ОРВ внедрена в 2014 году. При проведении ОРВ выбрана децентрализованная модель.

**Исследование нормативных актов проводилось по следующим направлениям:**

- требования, предъявляемые к заявителям, наличие барьеров;
- обязанности должностных лиц органов власти при оказании услуг;
- доступность и качество оказываемой услуги.

**По данным портала *orv.gov.ru* в рамках ежегодного рейтинга «Качество осуществления оценки регулирующего воздействия» Республика Алтай находится на среднем уровне проведения процедуры ОРВ наряду с 42 субъектами РФ.**



### Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Акты для проведения процедуры ОРВ поступали от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, Министерства регионального развития Республики Алтай, Министерства сельского хозяйства Республики Алтай, Министерства финансов Республики Алтай, Министерства экономического развития Республики Алтай, Майминского, Кош-Агачского, Усть-Канского, Чойского районов и города Горно-Алтайска.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов подготовлено 11 заключений, содержащих изменения и предложения в нормативные правовые акты, исключая административную нагрузку на бизнес-сообщество: 4 – на региональный проект, 7 – на муниципальные проекты.

Всего за отчетный период поступило 76 проектов нормативных правовых актов для ОРВ

19 проектов регионального уровня

57 проектов муниципального уровня

В 2021 году Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в республике Алтай выявлены случаи ненаправления проектов нормативных правовых актов для проведения оценки регулирующего воздействия. До разработчиков доведена информация об обязательности проведения процедур оценки регулирующего воздействия в соответствии со ст.2 Закона Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай».

**Аппарат Уполномоченного выражает благодарность МО «Усть-Канский район»** за качественное взаимодействие и обратную связь при разработке проектов муниципальных актов.

## **Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

### **Предложения в проект регионального нормативного правового акта**

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Аппаратом Уполномоченного дано заключение, согласно которому, при установлении региональных ограничений должны учитываться интересы субъектов предпринимательской деятельности, должен быть соблюден баланс интересов, как жильцов многоквартирных домов, так и предпринимателей. С учетом специфики региона, участников рынка общественного питания, находящихся в многоквартирных домах в Республике Алтай, с целью определения эффективности принятых мер и охраны прав добросовестных предпринимателей, было предложено поэтапное увеличение площади залов объектов общественного питания.

## **Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

### **Предложения в проект регионального нормативного правового акта**

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

При оценке регулирующего воздействия данного проекта был проведен сравнительный анализ с аналогичными актами субъектов Российской Федерации. Федеральным законодательством правоотношения в области установления ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков не урегулированы. Разработчику было предложено помимо указания стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», указать и раскрыть, что включается в понятие безалкогольного тонизирующего напитка.

Проектом закона предусматривалась административная ответственность только в виде административного штрафа, поскольку градация размеров административных штрафов в проекте значительная, было предложено предусмотреть иные виды административной ответственности либо предусмотреть переходные положения для данной статьи. Целесообразность введения переходных положений исходила из финансовой нагрузки на предпринимателей региона, в случае проведения контрольно-надзорных мероприятий, необходимости проведения профилактических, информационных мероприятий для предпринимательства Республики Алтай.

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «О реализации федерального проекта «Развитие сельского туризма»

Федеральный нормативный акт, устанавливающий правила предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие сельского туризма на момент проведения ОРВ принят не был. Оценить в полной мере соответствие регионального нормативного правового акта не удалось.

## **Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

### **Предложения в проект регионального нормативного правового акта**

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект Постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года №937-р, в сфере промышленности».

При оценке регулирующего воздействия данного проекта было выявлено следующее. Большинство действующих и реально работающих предпринимателей Республики Алтай, занимающихся промышленным производством и переработкой, являются представителями малого бизнеса, промышленные объекты которых располагаются на территориях площадью менее 2 Га (за исключением сельскохозяйственных предприятий). Учитывая эти обстоятельства, предложено снизить критерий по определению площади для промышленной площадки до 1 Га. Данное условие позволит более эффективно использовать предлагаемый механизм поддержки путем вовлечения в процесс существующих, действующих промышленных объектов, требующих модернизации, как в части замены морально устаревшего оборудования, так и реконструкции существующих зданий.

Предлагаемые изменения в среднесрочной перспективе позволят получить более быстрый эффект (инвестиции, новые рабочие места, налоги путем легализации части бизнесов) до 2024 (срок реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай), так как меры поддержки адресуются уже действующим промышленным предприятиям, создание новых производств под условия программы не является приоритетной целью.

С учетом предлагаемых изменений инициатива принятия нормативного правового акта поддержана.

## **Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

### **Предложения в проект регионального нормативного правового акта**

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект Постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центров поддержки экспорта в Республике Алтай».

При оценке регулирующего воздействия данного проекта было предложено один из пунктов изложить в следующей редакции: «В случае получения от Министерства и (или) органа государственного финансового контроля требования об обеспечении возврата субсидии в республиканский бюджет Республики Алтай получатель возвращает в республиканский бюджет Республики Алтай субсидию в течение 30 календарных дней со дня получения требования в размере, указанном в требовании». Не указание конкретного срока возврата может привести к злоупотреблению правом.

### **Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов**

**МО «Город Горно-Алтайск»** (поступило 15 проектов, замечаний и предложений по итогам рассмотрения не возникло).

**МО «Чойский район»** (поступило 5 проектов, замечаний и предложений по итогам рассмотрения не возникло).

**МО «Кош-Агачский район»** (поступил 1 проект, замечаний и предложений по итогам рассмотрения не возникло).

## Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

### Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов

**МО «Майминский район»** (поступило 16 проектов, на 4 проекта даны заключения):

- ❖ Предложено дополнить перечень категорий заявителей, которые имеют право обратиться за предоставлением муниципальной услуги, категорией «индивидуальные предприниматели», поскольку административным регламентом для них установлены специальные требования.
- ❖ При разработке положений о видах муниципального контроля предложено увеличить продолжительность консультирования и ограничить возможность использования информации, полученной контрольным органом в ходе консультирования, в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.
- ❖ Установлено, что перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля утверждаются распоряжением Контрольного органа. Согласно п.1.5 Контрольным органом является Администрация. Вместе с тем, в соответствии с п.3 ч.10 ст.23 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается для муниципального контроля представительным органом муниципального образования. Отмечена необходимость приведения проекта в соответствие с федеральными требованиями путем включения положения об утверждении такого перечня представительным органом муниципального образования «Майминский район» - районным Советом депутатов.

## **Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов**

### **Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов**

- ❖ При оценке регулирующего воздействия проекта произведен сравнительный анализ документа в том числе с Постановлением Правительства Республики Алтай от 18 июля 2007 года N 140 «О статусе регионального значения для инвестиционных проектов, реализуемых в Республике Алтай» (далее - Постановление). В частности, в Постановлении содержатся положения, регулирующие вопрос заключения инвестиционного соглашения (раздел 5). Пунктом 5.1. предусмотрено, что инвестиционное соглашение является договором, закрепляющим права, обязанности, формы, условия и порядок взаимодействия сторон, на основании которого осуществляется взаимовыгодное сотрудничество по реализации инвестиционного проекта регионального значения. Таким образом, указанные положения наделяют инвестора не только обязанностями, но и правами. Проект нормативного правового акта аналогичных положений не содержит. Предложено предусмотреть механизм заключения инвестиционного соглашения с субъектами инвестиционной деятельности на уровне муниципального района либо иным образом отразить их права в тексте проекта нормативного правового акта.

Раздел 6 Постановления содержит положения о конкретных сроках уведомления инвестором о начале процедуры реорганизации, ликвидации, банкротства, а также внесении изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Проектом нормативного правового акта данные юридические факты указаны в качестве критерия допуска к конкурсному отбору (п.3.11) и прекращения действия статуса районного значения инвестиционного проекта (пп. «б» п.6.1), при этом не урегулирован вопрос получения информации об указанных юридических фактах в течение периода придания инвестиционному проекту статуса районного значения. Предложено включить в текст проекта положение об обязанности инвестора уведомлять администрацию района об обращении в регистрирующий орган с целью ликвидации, реорганизации, внесения изменений в ЕГРЮЛ, о вынесении арбитражным судом определения о принятии заявления о признании должника - инвестора, реализующего инвестиционный проект районного значения, банкротом, в конкретные сроки.

## Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

### Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов

**МО «Усть-Канский район»** (поступило 20 проектов, на 3 проекта даны заключения):

- ❖ Предложено дополнить перечень категорий заявителей, которые имеют право обратиться за предоставлением муниципальной услуги, категорией «индивидуальные предприниматели», поскольку в соответствии с законодательством они также обладают правом на получение соответствующей услуги.
- ❖ Установлено, что проект постановления определяет максимальный срок предоставления муниципальной услуги – 30 календарных дней с даты регистрации заявления о постановке на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. В то же время срок предоставления информации в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги составляет не более 30 дней с момента регистрации обращения. Предложено сократить этот срок до 10 дней, а также указать, в календарных или рабочих днях происходит исчисление срока.
- ❖ При изучении проекта постановления выявлено противоречие между пунктами, один из которых указывал на то, что приостановление предоставления муниципальной услуги не предусмотрено, а другой предусматривал основания приостановления муниципальной услуги со ссылкой на Земельный кодекс Российской Федерации. Кроме того, максимальный срок предоставления муниципальной услуги определен как 30 календарных дней с даты поступления в Администрацию заявления о предварительном согласовании земельного участка. В то же время максимальный срок выполнения одной из административных процедур также составляет 30 дней со дня получения заявления и необходимых документов, при этом не конкретизировано, в рабочих или календарных днях происходит исчисление. Предложено определить подход к исчислению срока, а также сократить срок до 15 дней, устранить противоречие в вопросе о возможности приостановления предоставления муниципальной услуги.



*Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:*

**Экспертиза действующих региональных и муниципальных  
нормативных правовых актов**

Экспертизе нормативных правовых актов подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случаях наличия положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо наличия положений, способствующих их введению, в том числе установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С целью проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2021 году нормативные правовые акты Уполномоченному не направлялись. Однако в ходе работы по обращениям установлены случаи принятия нормативных правовых актов без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия либо без направления проектов нормативных правовых актов в адрес Уполномоченного.

Так, выявлены случаи не проведения процедуры оценки регулирующего воздействия следующих муниципальных нормативных правовых актов.

- Решение Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 26 марта 2020 года № 20-8 «Об утверждении перечня общественных мест на территории муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай, где не допускается нахождение детей», фактически предусматривающее ограничения для реализации продукции субъектов предпринимательской деятельности, чьи торговые точки оказались включены в указанный перечень. Обратная связь по указанному вопросу получена от разработчика нормативного правового акта не в полном объеме, в настоящее время с целью проведения экспертизы акт Уполномоченному не направлялся, изменения в него для оценки регулирующего воздействия – тоже.

- Решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 24 июня 2021 года № 33-6 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», вводящее запрет на использование штендеров. В ходе рабочей встречи Уполномоченного и Главы Администрации города Горно-Алтайска, установлена необходимость проведения экспертизы указанного акта. В 2022 году Администрацией инициирована процедура экспертизы, в рамках которой Уполномоченным проведен анализ мнения бизнес-сообщества.

*Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:*

**Экспертиза действующих региональных и муниципальных  
нормативных правовых актов**

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлены запросы в региональные отделения Республики Алтай общественных объединений «Агентство стратегических инициатив», «ОПОРА РОССИИ», «Российский союз промышленников и предпринимателей», в ответ на которые поступило предложение обсудить указанную проблематику с участием всех заинтересованных сторон (т.е. с привлечением представителей бизнес-сообщества в том числе) в формате совещания на любой из площадок Правительства Республики Алтай, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, при этом акцентировано внимание на важности соблюдения баланса интересов субъектов предпринимательской деятельности и обеспечения благоустройства населенных пунктов. Данное предложение доведено до Администрации города Горно-Алтайска.

Кроме того, полагая, что установление тотального запрета на размещение штендеров является избыточным, а правила их демонтажа влекут возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, Аппарат Уполномоченного внес предложение рассмотреть альтернативные варианты регулирования правоотношений, например:

- ограничить размещение штендеров в случае, если они мешают проходу пешеходов, проезду инвалидов и детских колясок при ширине тротуара менее 2 м;

- ограничить размещение штендеров, ориентированных на восприятие с проезжей части;

- не допускать размещение и эксплуатацию более двух штендеров у входа в предприятие, а также использование штендеров в качестве дополнительного объекта размещения информации при наличии хорошо просматриваемых с тротуара вывески и витрины;

- разрешить использование штендеров в случае, если объект торговли или сферы услуг расположен в дворовой территории.

Вышеуказанные формулировки содержатся в аналогичных актах регионов страны, что подтверждает возможность альтернативного регулирования правоотношений в данной сфере. В дальнейшем ожидается получение обратной связи от разработчика по внесенным предложениям.

*Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:*

**Экспертиза действующих региональных и муниципальных  
нормативных правовых актов**

• Выявлен также случай не проведения оценки регулирующего воздействия в отношении регионального нормативного правового акта.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился общественный помощник Уполномоченного по вопросу разъяснения Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры.

Проблемным моментом для предпринимателей муниципального образования выступает административный барьер, установленный в разделе III п. 18 пп. «ж» Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры, принятый Постановлением Правительства Республики Алтай от 27 ноября 2020 г. № 376. Согласно разъяснениям общественного помощника, предприниматели, имеют земельные участки сельскохозяйственного назначения в собственности либо пользовании.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» ст. 3, 7 перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель в другую категорию допускается в исключительных случаях и является затратной процедурой для субъектов предпринимательской деятельности, как по срокам рассмотрения ходатайства органом местного самоуправления, так и по сбору необходимых документов, прилагаемых к ходатайству.

Указанный Порядок для проведения оценки регулирующего воздействия в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлен не был.

Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай указало, что требование о категории земельных участков отражено в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы пп. 3 п. 18 раздела III земельный участок «рекреационного назначения».

---

***Участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля***

---

Использование бизнес-омбудсменом полномочий по участию в проверках является дополнительной гарантией государственной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

В целях поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в период сложной эпидемиологической ситуации Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - Закон № 98-ФЗ) Правительству РФ были переданы полномочия устанавливать в 2020 и в 2021 годах запреты или ограничения для проведения контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Мораторий подразумевал запрет на проведение в 2021 году плановых проверок всех ИП и юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением проверок, перечисленных в п.8 Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», существенно изменив регулирование контрольно-надзорных отношений.

В 2021 году заявлений об участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в проверках не поступало. В рамках устной консультации одному заявителю разъяснены правила проведения камеральной налоговой проверки.

---

***Полномочия в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, осужденных по делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности***

---

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в границах соответствующего субъекта имеет право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля. В текущем году полномочия в указанной сфере не реализованы в силу отсутствия обращений по уголовному производству.

*Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти*

Аппаратом Уполномоченного проведен анализ влияния на бизнес налога на имущество от кадастровой стоимости за 2016 – 2021 года в связи с вступлением в силу законодательных изменений в части исключения ограничения в размере площади объекта недвижимого имущества (100 кв.).

Законом Республики Алтай от 21.11.2003 №16-1 установлены следующие **налоговые ставки** в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества:

Право собственности на объект недвижимого имущества **возникло после 01.01.2008 г.:**

→ 1,5% в 2015 г.;  
→ 2,0 % в 2016 г. и последующие годы

Право собственности на объект недвижимости **возникло до 01.01.2008 г.:**

→ 2015 г. - **0,7%**;

→ 2016 г. - **0,9%**;

→ 2017 г. - **1,1%**;

→ 2018 г. - **1,3%**;

→ 2019 г. - **1,5%**;

→ 2020 г. и далее – **2%**.

**Перечень объектов** недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость в период с 2014 по 2018 год **утверждался ежегодно приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.** Аналогичный перечень на 2021 год **утвержден приказом Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай.**

Приказ от 30.12.2014 № 568 утверждено **920 объектов.**

Приказ от 28.12.2015 № 796 - **918 объектов.**

Приказ от 14.12.2016 № 622 - **915 объектов.**

Приказ от 14.12.2017 № 754 - **2386 объектов.**

Приказ от 24.12.2018 № 975 - **2515 объектов.**

Приказ от 30.12.2019 N 269-ОД - **2497 объектов.**

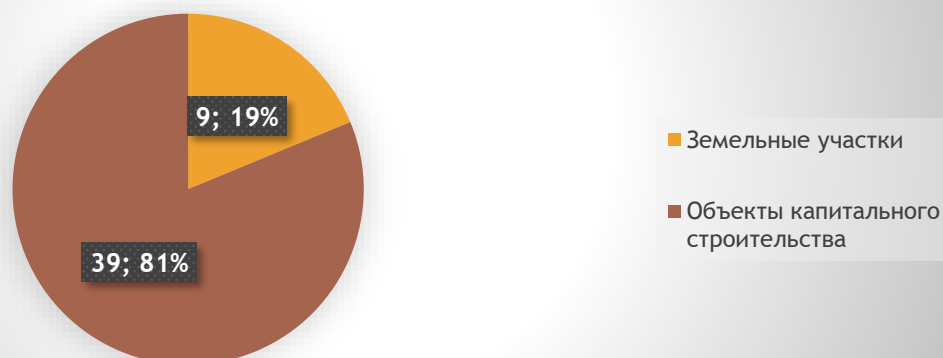
Приказ от 28.12.2020 N 302-ОД (в ред. от 29.12.2021) – **2860 объектов.**

**Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти**

Увеличение количества объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, более чем в два раза говорит о **высокой налоговой нагрузке** в регионе. Льготы для субъектов малого бизнеса нормативно-правовым актом не предусмотрены.

Согласно информации Росреестра в 2021 в Комиссию по оспариванию результатов кадастровой оценки **поступило 48 заявлений**, из которых **2** отклонено по итогам рассмотрения.

### Объекты пересмотра кадастровой стоимости



**Результаты рассмотрения заявлений об оспаривании кадастровой стоимости недвижимости:**

Год:	Объект недвижимости:	Кол-во заявлений	Результаты рассмотрения
			Общая сумма уменьшения стоимости объекта
2021	Земельный участок	9	11 289, 24 тыс. рублей
	Здание/помещение	39	22 317, 37 тыс. рублей

*Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти*

3 июля 2016 года принят Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» от 03.07.2016 № 237-ФЗ, согласно которому уполномоченный орган субъекта Российской Федерации наделяет полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, бюджетное учреждение, созданное субъектом Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 10 января 2019 года №2 создано Государственное бюджетное учреждение Республики Алтай «Центр государственной кадастровой оценки», целью деятельности которого является определение кадастровой стоимости объектов недвижимости при проведении государственной кадастровой оценки, в том числе для целей налогообложения и определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в целях налогообложения в целях налогообложения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Результаты определения кадастровой стоимости, полученные в установленном Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» порядке, могут быть оспорены в комиссии в случае ее создания уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или в суде. В Республике Алтай соответствующая Комиссия создана приказом Министерства экономического развития Республики Алтай от 01.07.2021 года № 131-ОД.

По информации Министерства экономического развития Республики Алтай В 2021 году **Комиссией рассмотрено 30 заявлений** об определении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере его рыночной стоимости. Из них **по 13 заявлениям принято решение об определении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере его рыночной стоимости, по 17 заявлениям принято решение об отклонении заявлений об оспаривании.**

С 1 января 2022 года полномочия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в полном объеме переходят к ГБУ РА «Центр государственной кадастровой оценки».

***Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти***

Разработанная модель проведения кадастровой оценки позволяет вносить коррективы в перечень объектов кадастровой оценки на этапе обсуждения с муниципальными образованиями, что способствует оптимизации процедуры и более корректному подходу к проведению кадастровой оценки.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Республики Алтай от 10 августа 2021 года № 179-ОД «О проведении государственной кадастровой оценки в 2021 году» государственным бюджетным учреждением Республики Алтай «Центр государственной кадастровой оценки» проведена государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства, земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земельных участков в составе земель населенных пунктов, результаты которой утверждены приказом Министерства экономического развития Республики Алтай от 25 ноября 2021 года № 269-ОД.

По указанному вопросу в адрес Уполномоченного в 2021 году поступило коллективное обращение предпринимателей Усть-Канского района. Уполномоченный обратился к Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай с предложением к обсуждению указанного вопроса с участием органов местного самоуправления, а также о рассмотрении вопроса об отмене результатов кадастровой оценки.

Приказом Министерства экономического развития Республики Алтай от 30 декабря 2021 года № 304-ОД «О признании утратившим силу приказа Министерства экономического развития Республики Алтай от 25 ноября 2021 года № 269-ОД» отменены результаты определения кадастровой стоимости объектов капитального строительства, земель сельскохозяйственного назначения, земель населенных пунктов на территории Республики Алтай на 1 января 2021 года, поскольку ГБУ РА «Центр государственной кадастровой оценки» проведен анализ, установлена неоднородность результатов по ряду муниципальных образований и выявлены системные ошибки, повлиявшие на величину кадастровой стоимости.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 269 предусмотрено, что в 2022 году во всех субъектах Российской Федерации должна быть проведена государственная кадастровая оценка земельных участков без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки.



### 1.3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОГРАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

#### *Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве*

В целях выполнения поставленных задач, вхождения института в систему государственных органов, создания условий для комфортной и благоприятной работы бизнеса и содействия в рассмотрении жалоб предпринимателей **за весь период работы Уполномоченного было подписано 35 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и местного самоуправления республики, бюджетными организациями, общественными объединениями региона, в т.ч.:**

в 2013 году - **8**,

2014 год - **1**,

2015 год - **14**,

2016 год - **4**,

2017 год - **3**,

2018 год – **1**,

2019 год – **2**,

2020 год – **0**,

2021 год – **2**.



## **Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве**

### **✚Соглашение Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Республике Алтай и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу реализации проекта «Социальный навигатор»**

Соглашение заключено в целях улучшения качества оказания государственных и муниципальных услуг и повышения информированности граждан и предполагает:

- ❖ Обмен информацией, необходимой для обеспечения полноты и актуальности данных о социальных услугах, содержащихся в приложении «Социальный навигатор»;
- ❖ Проведение информационно-разъяснительных мероприятий;
- ❖ Проведение совместных рабочих встреч и совещаний.

### **✚Соглашение о взаимодействии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Алтай» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай**

В рамках подписанного соглашения осуществляется следующая деятельность:

- ❖ Рассмотрение обращений о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности, проверка достоверности информации, изложенной в обращении, проведение экспертизы, с привлечением представителей соответствующих структурных подразделений Сторон;
- ❖ Создание, при необходимости, рабочих групп по защите прав предпринимателей и выработке плана мероприятий по восстановлению нарушенных их законных прав;
- ❖ Принятие согласованных мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей в пределах своей компетенции.

## **Участие в мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровней**

Необходимым условием эффективной работы Института Уполномоченного является организация координации деятельности Аппарата бизнес-омбудсмена с органами государственной власти региона, территориальными органами федеральных органов власти в Республике Алтай, органами прокуратуры, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими публичными структурами.

В 2021 году было принято участие более чем в **125 различных мероприятиях** федерального, регионального и муниципального уровня, в том числе:

- круглые столы - 23
  - рабочие и выездные встречи - 2
    - форумы - 3
      - конференции - 3
        - совещания - 22
          - семинар - 11
            - видеоконференции - 37
              - публичные слушания – 10
                - заседания – 21
                  - дни открытых дверей - 2

**Совместная работа и взаимодействие Аппарата Уполномоченного с органами власти, органами местного самоуправления, надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется на регулярной основе, что позволяет решать волнующие предпринимателей вопросы в максимально короткие сроки, повышать качество защиты прав предпринимателей и находить пути решения возникающих проблем.**

---

### **Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней**

---

В рамках возложенной компетенции **Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов.** Хронология включения в их состав следующая.

#### **2015 год:**

- Рабочая группа по формированию, сбору, анализу и выработке предложений по контрольным (надзорным) мероприятиям на территории Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа по выработке предложений по консолидации организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Правительственная комиссия по проведению мониторинга ценовой ситуации на продовольственном рынке Республики Алтай;
- Межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров в предпринимательстве Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по показателю Национального рейтинга: административное давление на бизнес;
- Рабочая группа Правительства Республики Алтай по работе с кредитными организациями по обеспечению доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;
- Рабочая группа при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства;
- Консультативный совет по вопросам социально-экономического развития Республики Алтай;
- Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Республики Алтай;
- Координационный совет государственных органов контроля и надзора при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

---

### **Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней**

---

#### **2016 год:**

- Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора по Республике Алтай по взаимодействию с малым и средним предпринимательством и гражданским обществом;
- Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай;
- Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Алтай;
- Организационный штаб Республики Алтай;
- Лицензионная комиссия Республики Алтай по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай;

#### **2017 год:**

- Рабочая группа по разработке форм контроля за открытым и публичным принятием решений по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Алтай
- Рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай;

#### **2018 год:**

- Координационный совет по вопросам обеспечения прав потребителей, реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Алтай;
- Лицензионная комиссия деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай;

#### **2019 год:**

- Комиссия по проведению конкурсов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земле, находящейся в муниципальной или государственной собственности;
- Комиссия по отбору микрофинансовых организаций по предоставлению субсидии на развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

#### **2020 год:**

- Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами при Прокуратуре Республики Алтай;
- Совет по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности в Республике Алтай;

### **Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней**

- Комиссия на предоставление субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров;
- Комиссии на предоставление грантов в форме субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай;
- Комиссия по проведению конкурса «Лучший предприниматель города Горно-Алтайска»;
- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности на территории города Горно-Алтайска;
- Конкурсная комиссия по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;
- Конкурсная комиссия по предоставлению нежилых помещений в ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай»;
- Попечительский (наблюдательный) совет Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;

#### **2021 год:**

- Комиссия по предоставлению права использования регионального бренда (товарного знака, знака обслуживания) «Горный Алтай»;
- Правительственная координационная комиссия по туризму.

**Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными объединениями является необходимым условием эффективной работы Аппарата омбудсмена.**

**В настоящее время ведется работа по мониторингу субъектов, с которыми также необходимо заключить соглашения о взаимодействии.**

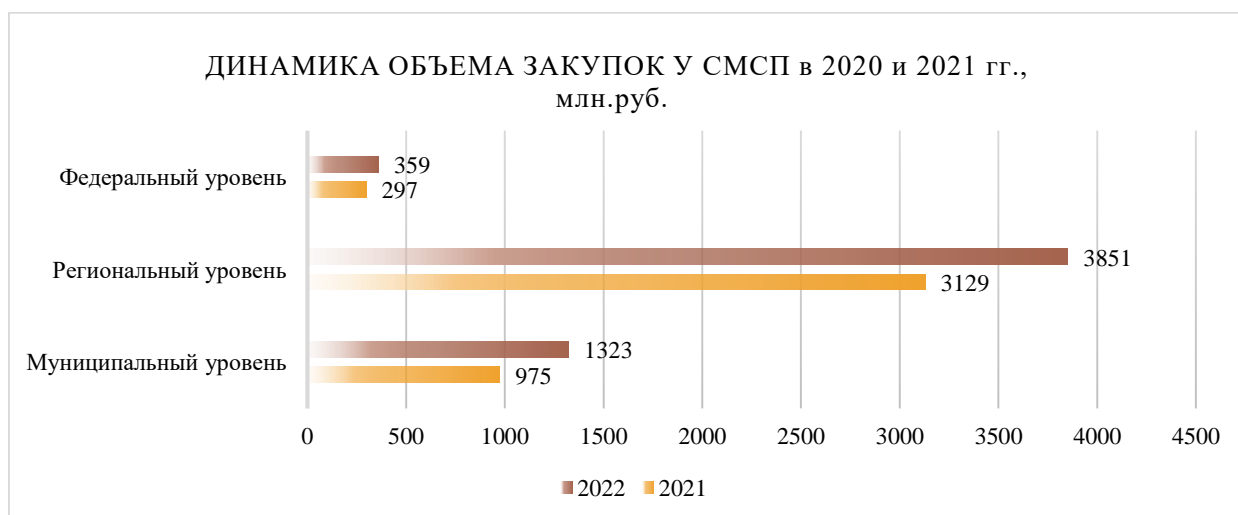
**Включение в коллегиальные и совещательные органы по актуальной проблематике происходит на регулярной основе.**

## **Совместная работа с государственными и муниципальными органами Республики Алтай**

Закупки у субъектов малого предпринимательства в соответствии с ФЗ РФ от 05.04.2013 г. № 44 относятся к федеральной льготе, способствующей поддержке и развитию малых предприятий в регионах России.

По данным Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в 2021 году объем закупок товаров, работ услуг у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном с учетом требований части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ, на территории Республики Алтай составил:

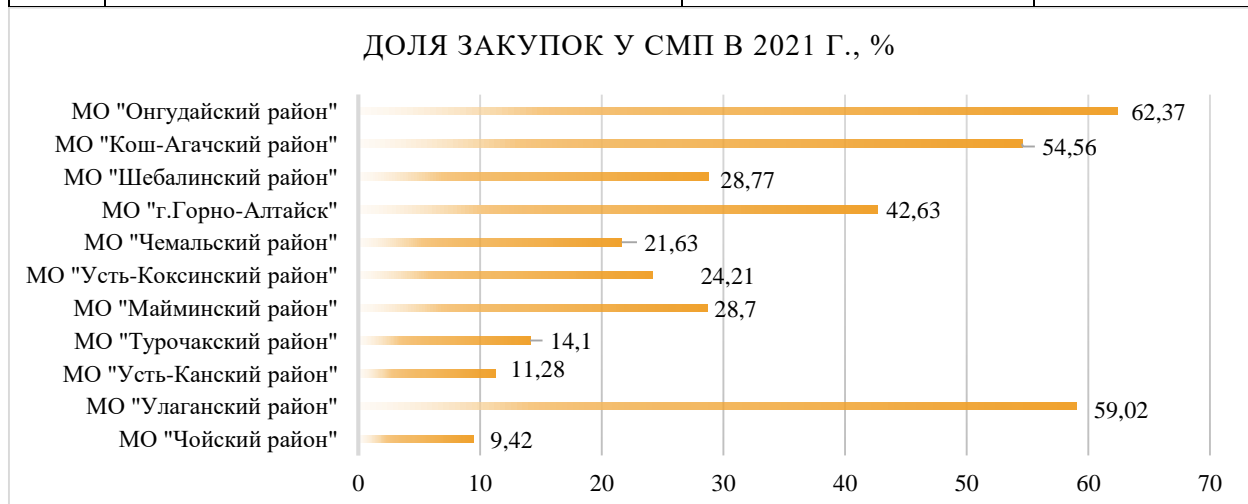
| Уровень бюджета                 | Сумма, млн. руб. |                 | Доля от СГОЗ (совокупный объем закупок), в % |              |
|---------------------------------|------------------|-----------------|--|--------------|
|                                 | 2020 г.          | 2021 г.         | 2020 г.                                      | 2021 г.      |
| - федеральный уровень           | 297,0            | 359,0           | 29,7   | 44,12        |
| - региональный уровень          | 3129,0           | 3851,0          | 52,5   | 72,05        |
| - муниципальный уровень         | 975,0            | 1323,0          | 30,02  | 33,74        |
| <b>Всего по региону, в т.ч.</b> | <b>4 401,0</b>   | <b>5 533,00</b> | <b>43,09</b>                                 | <b>54,89</b> |



Уполномоченным органом Минэкономразвития РА посредством АИС «Госзаказ» в отчетном периоде размещено **3706** закупок для СМСП, что на 10,59% превышает аналогичный показатель 2020 года. **Заключено 2357** контрактов для СМСП, что на 13,38% меньше, чем в 2020 году.

## Совместная работа с государственными и муниципальными органами Республики Алтай

| Анализ объема закупок у СМП в разрезе муниципалитетов Республики Алтай |  |                                      |                       |
|--|--|--------------------------------------|-----------------------|
| № п/п  | Муниципальное образование Республики Алтай | Размещено закупок для СМП. тыс. руб. | Доля закупок у СМП, % |
| 1  | МО «Майминский район»                      | 203 000,00                           | 28,7                  |
| 2  | МО «Чойский район»                         | 18 000,00                            | 9,42                  |
| 3  | МО «Чемальский район»                      | 76 000,00                            | 21,63                 |
| 4  | МО «Шебалинский район»                     | 35 000,00                            | 28,77                 |
| 5  | МО «Кош-Агачский район»                    | 129 000,00                           | 54,56                 |
| 6  | МО «Турочакский район»                     | 19 000,00                            | 14,1                  |
| 7  | МО «Улаганский район»                      | 75 000,00                            | 59,02                 |
| 8  | МО «Усть-Канский район»                    | 37 000,00                            | 11,28                 |
| 9  | МО «Город Горно-Алтайск»                   | 559 000,00                           | 42,63                 |
| 10   | МО «Онгудайский район»                     | 118 000,00                           | 62,37                 |
| 11   | МО «Усть-Коксинский район»                 | 55 000,00                            | 24,21                 |



По результатам анализа закупок в разрезе муниципалитетов выявлено, что в рамках дорожной карты по внедрению в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 7 ноября 2020 года № 587-р, не достигнут рекомендуемый показатель по увеличению доли осуществляемых закупок у СМП до 77 %. Более того в разрезе муниципальных районов не достигли нормативных показателей районы: Усть-Канский район, Турочакский район, Чойский район.

Однако стоит отметить, что на муниципальном уровне сельские поселения проводят закупки в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, соответственно в целом по районам не предоставляется возможным достичь рекомендуемого показателя.



## **Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай**

Общая работа бизнес-омбудсмена, его Аппарата и органов прокуратуры Республики Алтай выстраивается по следующим направлениям:

**Направление обращений предпринимателей в целях принятия мер реагирования при выявлении нарушенных прав в пределах возложенной компетенции.**

В **2021** году было направлено **3** жалобы предпринимателей **в сфере контрольно-надзорной деятельности** по вопросу правомерности проведения проверок, привлечения к административной ответственности.

**1.** В производство Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступило обращение индивидуального предпринимателя по вопросу правомерности привлечения к административной ответственности по ч.2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

МО МВД России «Турочакский» в результате ОРД был составлен протокол об административном правонарушении и направлен на рассмотрение в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай в Турочакском, Чойском районах (далее – Управление).

Постановлением начальника территориального отдела Управления продавец магазина индивидуального предпринимателя был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст. 14.16 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15000 рублей.

Решением Турочакского районного суда от 24 декабря 2020 г. постановление начальника территориального отдела Управления отменено и возвращено на новое рассмотрение.

По результатам нового рассмотрения Управлением за совершение правонарушения назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей. Размер административного штрафа при повторном рассмотрении увеличился в два раза.

Заявитель не был согласен с привлечением к административной ответственности, ссылаясь на провокацию к совершению административного правонарушения, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

## ***Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай***

На основании вышеизложенного, материалы обращения были направлены в Прокуратуру Республики Алтай на проверку доводов заявителя, для последующего направления результатов рассмотрения обращения в Центральный Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Генеральную прокуратуру Российской Федерации. В соответствии с поступившим ответом на запрос, Прокуратура Республики Алтай при проведении проверки нарушений прав заявителя не усмотрела.

Аппаратом Уполномоченного для Заявителя подготовлен проект ходатайства о восстановлении срока на обжалование постановления суда. Судом ходатайство Заявителя было удовлетворено, в результате нового рассмотрения судом постановление начальника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай в Турочакском и Чойском районах было изменено в части назначения наказания в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей, в остальной части постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.

2. Предприниматель обратился к Уполномоченному по вопросу неправомерности проведения прокурорских проверок.

В соответствии с пунктом 2 ст. 21 Закона о прокуратуре - при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.

Основанием для проведения прокурорской проверки в соответствии с п. 1 статьи 22 Закона о прокуратуре является поступившая в органы прокуратуры информация о фактах нарушения закона (обращения граждан, должностных лиц, сообщения средств массовой информации).

Согласно п. 6 Приказа Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» в качестве повода для прокурорских проверок можно рассматривать также материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона.

### ***Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай***

Заявителем в Арбитражный суд Республики Алтай было подано заявление о признании незаконным решения Прокуратуры Майминского района Республики Алтай о приостановлении проверки по решению.

На основании ст. 10 Федерального закона «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 07.05.2013 года № 78-ФЗ, Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности у Прокуратуры Республики Алтай были запрошены результаты рассмотрения жалобы предпринимателя.

После получения ответа на запрос от Прокуратуры Республики Алтай, оно было направлено в адрес Заявителя для ознакомления. Заявителем прекращено производство по делу посредством направления отказа от заявления.

**3.** Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрено обращение акционерного общества по вопросу возложения обязанности оснащения службы авиационной безопасности оружием.

На основании распоряжения начальника УГАН СФО Ространснадзора от 02.11.2018г. № 479-р в период с 26.11.2018г. по 10.12.2018г. была проведена внеплановая документарная проверка соответствия деятельности АО требованиям законодательства РФ в области обеспечения авиационной и транспортной безопасности.

В результате проверки были выявлены нарушения законодательства РФ в области авиационной безопасности, выдано предписание от 09.07.2019 г. со сроком устранения нарушения до 10.01.2020 г.

В ходе исполнения предписания АО обратилось с целью получения лицензии на приобретение служебного оружия и патронов к нему в отдел ЛРР УФС войск Росгвардии России по Республике Алтай, но получило отказ. По ходатайству юридического лица срок исполнения предписания продлен до 15.07.2021 г.

В связи с неисполнением юридическим лицом предписания УГАН НОТБ СФО Ространснадзора принято решение о проведении внеплановой документарной проверки от 23.07.2021 г. № 102. В ходе проверки контрольно-надзорным органом установлено неисполнение предписания.

## ***Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай***

Постановлением УГАН НОТБ СФО Ространснадзора от 14.09.2021 г. АО признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.19.5 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

На основании вышеизложенного, в прокуратуру Республики Алтай были направлены материалы обращения для прокурорской проверки для последующего направления результатов рассмотрения обращения в Центральный Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Прокуратурой Республики Алтай обращение направлено в Западно-Сибирскую транспортную прокуратуру для рассмотрения

Западно-Сибирской транспортной прокуратурой, в результате проведённой проверки, оснований для принятия мер реагирования не усмотрено.

В 2 случаях Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в рамках работы по обращениям предпринимателей запрошены у Прокуратуры Республики Алтай сведения в связи с нахождением вопросов соблюдения законодательства в данной сфере на контроле органов прокуратуры:

1) По вопросу повышения тарифа за услуги водоотведения при работе по обращению юридического лица, оказывающего услуги общественного питания, ведущего деятельность на объекте, расположенном в многоквартирном жилом доме, в прокуратуру направлен запрос об оценке требований законодательства применительно к конкретному субъекту предпринимательской деятельности. В ответ на запрос Уполномоченного органами прокуратуры дан ответ об отсутствии нарушений законодательства при начислении платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод в деятельности.

2) По вопросу ущемления прав заявителя, претендующего на получение мер поддержки в туристской отрасли в прокуратуру направлен запрос об итогах рассмотрения жалобы юридического лица. В сложившейся ситуации органами прокуратуры в ходе проверочных мероприятий выявлены нарушения, главе муниципального образования и министру природных ресурсов, экологии и туризма внесено представление.

## Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

### Участие в коллегиальных органах при Прокуратуре и общественных мероприятиях.

Уполномоченный принял участие в **4 заседаниях** Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса и Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей Республики Алтай.

Коллегиальный орган является одной из площадок для обсуждения индивидуальных жалоб предпринимателей и экономических проблем, нахождения компетентных решений и защиты нарушенных прав предпринимателей.

В 2021 году на заседаниях Совета и рабочей группы рассмотрены следующие вопросы:

- Итоги реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Алтай за 2020 г.;
- О нарушениях, выявляемых в деятельности предпринимателей, при расследовании преступлений, связанных с невыплатой заработной платы;
- О результатах проверок исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей, проведенных в 2020 г.;
- О результатах Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Республике Алтай в разрезе показателя Б2 (административное давление на бизнес);
- О состоянии работы органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере бюджетных правоотношений, в том числе связанных с выдачей субсидий и грантов субъектам предпринимательской деятельности;
- О результатах проверки соблюдения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей при предоставлении им государственных услуг, осуществлении лицензионно-разрешительных процедур и контрольно-надзорных функций в том числе в сферах градостроительных и земельных правоотношений;
- О проблемах формирования Индекса административного давления в 2021 году, о результатах анализа показателей и предложений по его формированию;

### ***Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай***

- О принимаемых мерах, направленных на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел по выявлению преступлений и административных правонарушений в сфере нелегального оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- О результатах работы Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай в части своевременности и полноты исполнения судебных решений в пользу хозяйствующих субъектов;
- О результатах планирования контрольно-надзорных мероприятий на 2022 год.

Кроме того, сотрудник Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай включен в состав межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

**Уполномоченный также принял участие в следующих мероприятиях:**

- Совещание под руководством Прокуратуры Республики Алтай с представителями бизнес-объединений по вопросам соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, связанных с оказанием государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами мер поддержки, предоставления кредитно-банковскими учреждениями льготных кредитов, соблюдения законодательства, регулирующего проведение контрольно-надзорными органами проверочных мероприятий в период распространения коронавирусной инфекции и другим сопутствующим вопросам;
- Совместное заседание межведомственных рабочих групп по обеспечению законности в области обращения с ТКО и по координации совместных действий в сфере охраны окружающей среды, природопользования, охраны и использования лесов и оборота древесины;
- Совместный прием предпринимателей Заместителем Генерального прокурора Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в формате видеоконференции с обсуждением проблематики в регионе.

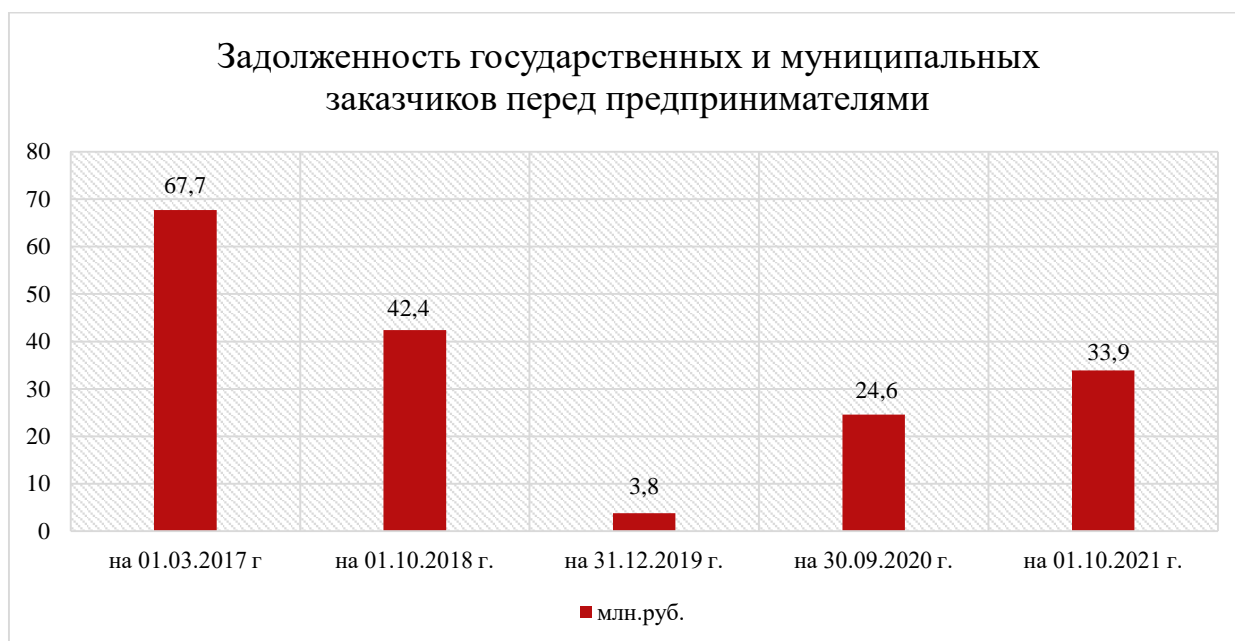
### Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

В результате совместной работы с органами прокуратуры Республики Алтай Аппаратом проводится работа по соблюдению Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Соблюдение Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд»

**Задолженность** государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями составила:

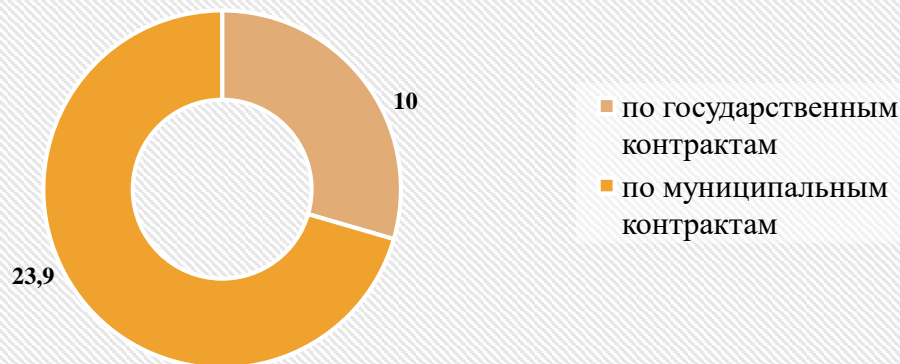
- ✓ на 01.03.2017 – 67,7 млн. руб.
- ✓ на 01.10.2018 – 42,4 млн. руб.
- ✓ на 31.12.2019 – 3,8 млн. руб.
- ✓ на 30.09.2020 – 24,6 млн. руб.
- ✓ на 01.10.2021 – 33,9 млн. руб.



Принятыми мерами по состоянию на конец года погашена задолженность по государственным и муниципальным контрактам перед хозяйствующими субъектами на общую сумму 33,9 млн. руб., в т.ч. по *государственным контрактам* в размере 10,0 млн. руб., по *муниципальным* – 23,9 млн. руб.

## Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

Погашенная кредиторская задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в 2021 г., млн. руб.



В августе 2021 г. Прокуратурой Усть-Канского района Республики Алтай при проверке соблюдения бюджетного законодательства в части расходования средств, выделенных на реализацию национального проекта «Демография», установлена задолженность МБОУ «Усть-Канский детский сад» в размере 4,4 млн. руб. по муниципальным контрактам на строительство объекта капитального строительства перед обществом с ограниченной ответственностью, задолженность погашена в декабре 2021 г.

### Мониторинг кредиторской задолженности

Согласно официальным данным, *Администрации муниципальных образований* проводят *ежемесячный и ежеквартальный мониторинг* по задолженности перед поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам и договорам, по мере возможности производится частичная оплата, заключаются мировые соглашения на рассрочку платежей и другие мероприятия по снижению кредиторской задолженности.

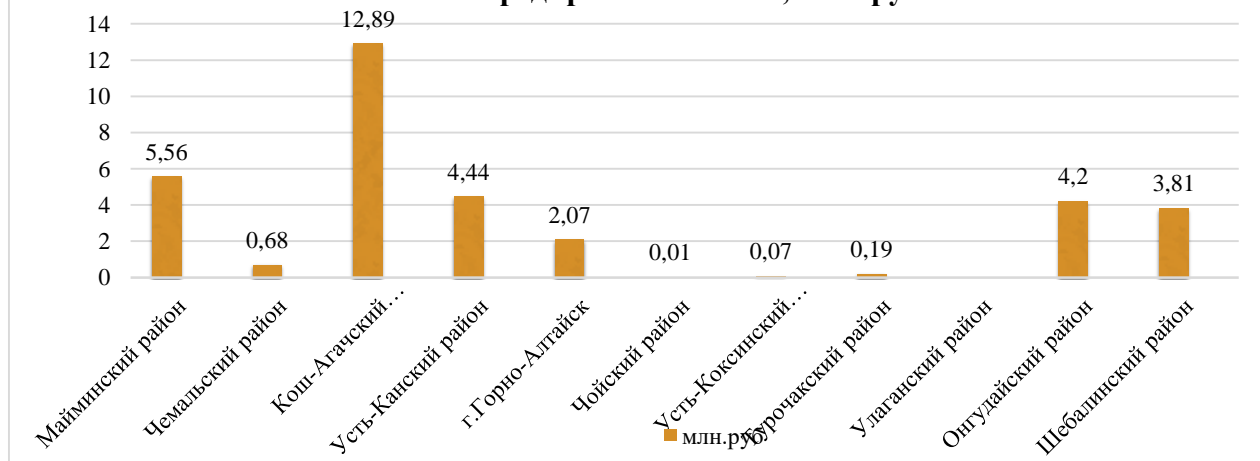


## Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

### Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в разрезе муниципальных образований Республики Алтай

| № п/п         | Муниципальное образование | Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями, тыс. руб. |                 |                  |                 | Отклонение 2021 г. от 2020 г., тыс. руб. |
|---------------|---------------------------|---|-----------------|------------------|-----------------|--|
|               |                           | на 01.10.2018г.   | на 01.01.2019г. | на 30.09.2020г.  | на 01.10.2021г. |  |
| 1             | Майминский район          | 5 776,39  | 0,00            | 0,00             | 5 564,4         | +5 564,4                                 |
| 2             | Чемальский район          | 842,40  | 0,00            | 0,00             | 682,3           | +682,3                                   |
| 3             | Кош-Агачский район        | 18 147,21   | 0,00            | 19 776,00        | 12 888,80       | -6 887,20                                |
| 4             | Усть-Канский район        | 5 258,34  | 0,00            | 0,00             | 4 400,00        | +4 400,00                                |
| 5             | г. Горно-Алтайск          | 0,00  | 0,00            | 0,00             | 2 071,2         | +2 071,2                                 |
| 6             | Чойский район             | 9 845,23  | 0,00            | 0,00             | 11,0            | +11,0                                    |
| 7             | Усть-Коксинский район     | 0,00  | 3800,00         | 1 200,00         | 72,1            | -1 127,9                                 |
| 8             | Турочакский район         | 654,31  | 0,00            | 1 863,00         | 190,3           | -1 672,7                                 |
| 9             | Улаганский район          | 1 854,32  | 0,00            | 0,00             | 0,00            | 0,00                                     |
| 10            | Онгудайский район         | 0,00  | 0,00            | 1 759,00         | 4 210,3         | +2 451,3                                 |
| 11            | Шебалинский район         | 0,00  | 0,00            | 0,00             | 3 812,1         | +3 812,1                                 |
| <b>ИТОГО:</b> |                           | <b>42 378,20</b>  | <b>3 800,00</b> | <b>24 598,00</b> | <b>33 902,5</b> | <b>+9 304,5</b>                          |

#### Задолженность муниципальных заказчиков перед предпринимателями, млн. руб.



## Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

### Основные причины возникновения задолженности муниципальных заказчиков перед предпринимателями:

- ✓ Неравномерное поступление доходов в муниципальные бюджеты;
- ✓ Осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств;
- ✓ Недостаточность средств муниципальных бюджетов.

Таким образом, выявлено, что *несоблюдение* установленных муниципальными контрактами, договорами *сроков оплаты* выполненных работ *является результатом* недостаточности средств муниципальных бюджетов на исполнение полномочий, неравномерного поступления доходов в муниципальные бюджеты, а также осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

Обязательства по исполненным муниципальным контрактам, договорам погашаются по мере поступления доходов в муниципальные бюджеты в течении финансового года (как правило в конце финансового года).

В целях устранения нарушений прав субъектов предпринимательства на своевременную оплату заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам в 2021 г. прокурорами были внесены 94 представления, 24 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 4 лица привлечены к административной ответственности, 28 должностных лиц предостережены о недопустимости нарушений закона, в суд направлено 1 исковое заявление.

По данным Прокуратуры Республики Алтай, массовых нарушений прав предпринимателей по соблюдению Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

В 2021 году органами прокуратуры Республики Алтай рассмотрены 58 обращений (жалоб) на нарушения законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, 17 из которых удовлетворены.

## ***Взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей***

На сегодняшний день **основными формами взаимодействия** Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

✚ *ежемесячное направление в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;*

✚ *Своевременное размещение в «Единой информационной системе» сведений о работе с обращениями, поступившими в адрес Уполномоченного. Единая информационная система позволяет отслеживать работу Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности;*

✚ *направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей [ombudsmanbiz.ru](http://ombudsmanbiz.ru) (раздел «В регионах»);*

✚ *регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства, и др.)*

✚ *участие в вебинарах по различным тематикам, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей,*

✚ *участие во всероссийских конференциях и совещаниях, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.*

**В рамках взаимодействия Уполномоченный принял участие в XV Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей;**

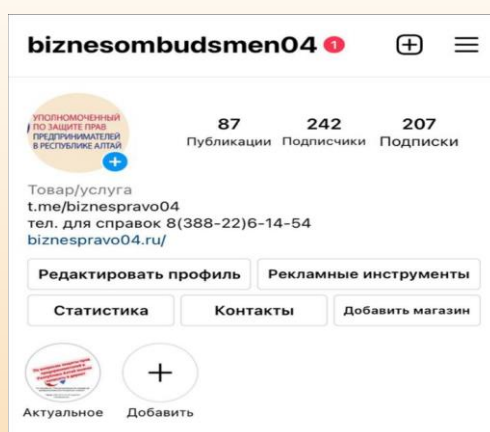
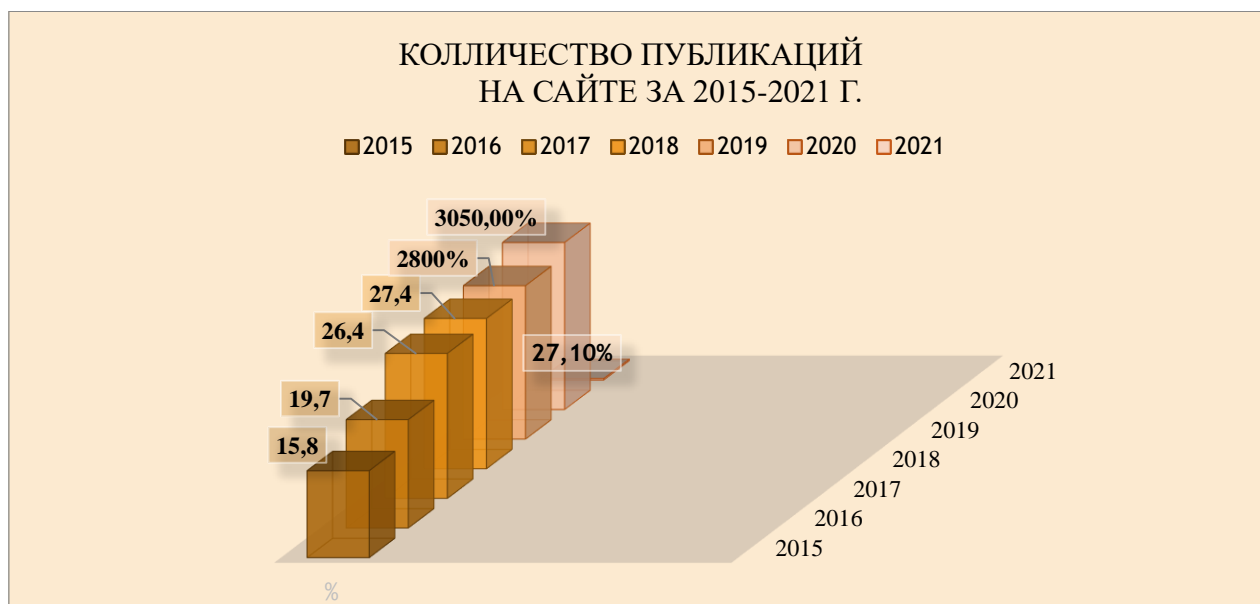
**сотрудники Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай приняли участие в XIII Всероссийском форуме «Юридическая неделя на Урале» (г. Екатеринбург).**

#### 1.4. ИНФОРМАЦИОННОЙ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

❖ В актуальном состоянии поддерживается сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай <http://biznespravo04.ru/>, на котором размещается информация о планируемых мероприятиях и их итогах, разъяснения относительно правоприменения, графики приемов, сведения об общественных помощниках Уполномоченного в муниципальных образованиях, информация о результатах рассмотрения Уполномоченным жалоб и иных обращений. Кроме того, работает онлайн приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить обращение или жалобу.

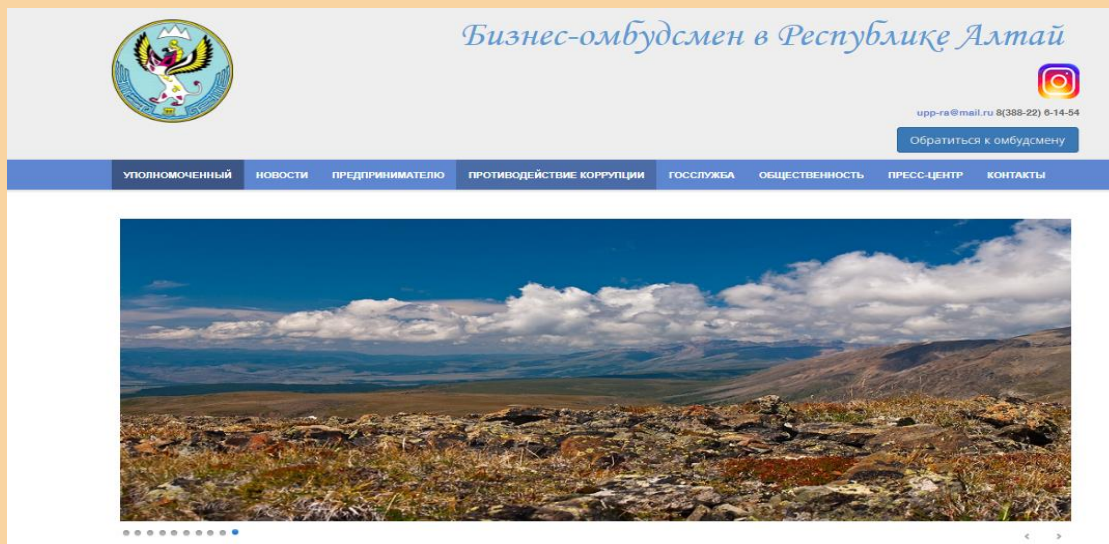
❖ Прочая деятельность регулярно отражается не только на официальном сайте, но и на имеющихся партнерских ресурсах, в средствах массовой информации. В сотрудничестве Уполномоченного со средствами массовой информации большое внимание уделяется оперативности подготовки материалов, актуальности тематики. Все проводимые в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были широко освещены в местных и региональных средствах массовой информации.

❖ В течение 2021 года на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано более 90 новостных материалов о работе государственного органа, информационные статьи на актуальные темы защиты прав предпринимателей, анонсы проводимых мероприятий с участием Уполномоченного, методические рекомендации.



В сети *Instagram* ведется официальный аккаунт Уполномоченного *beznesombudsmen04*, где оперативно публикуются фотографии различных мероприятий, анонсы, ссылки на полезные для предпринимательского сообщества публикации в СМИ. Также аккаунт используется для установления обратной связи с подписчиками и оценки текущей ситуации в бизнес-среде:

- ✘ Пользователи могут задать вопрос в Direct;
- ✘ Высказать свое мнение;
- ✘ Получить мгновенный ответ.



Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай <http://biznespravo04.ru>

Среди публикаций на официальном сайте присутствует аналитика поступивших и рассмотренных жалоб предпринимателей, комментарии по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, мнение Уполномоченного в отношении нововведений в законодательстве. Так же деятельность Уполномоченного дополнительно освещается на сайте федерального Уполномоченного во вкладке «Регионы», где регулярно публикуются новости о его работе.



## 2. ВЫПОЛНЕНИЕ ВОЗЛОЖЕННЫХ ЗАДАЧ НА УПОЛНОМОЧЕННОГО

### 2.1 СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ИСТОРИИ УСПЕХА)

#### *При содействии Уполномоченного предпринимателю выплачена субсидия*

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился индивидуальный предприниматель глава КФХ по вопросу невыплаты субсидии.

Между Заявителем и Министерством сельского хозяйства Республики Алтай было заключено Соглашение о предоставлении субсидии – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Заявитель указал, что субсидия в размере 113,1 тыс. рублей ему не выплачена.

В рамках рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного:

- проведен правовой анализ ситуации и сложившейся правоприменительной практики по данному вопросу;

- направлен запрос в Министерство сельского хозяйства Республики Алтай о предоставлении информации об имеющейся задолженности по возмещению затрат, сроках возмещения.

Министерство сельского хозяйства Республики Алтай сообщило, что в связи с доведением до Министерства дополнительного финансирования на развитие мясного животноводства, с Заявителем заключено дополнительное соглашение на возмещение части затрат на развитие овец и коз, за исключением племенных животных, на общую сумму 113,1 тыс.руб.

В результате субсидия Заявителем получена в полном объеме, права предпринимателя восстановлены.

---

***При содействии бизнес-омбудсмана права индивидуального предпринимателя восстановлены***

---

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на нарушение прав со стороны администрации муниципального образования.

Предприниматель получил разрешение на размещение НТО на земельном участке сроком на 5 лет, оформленное постановлением администрации МО. Земельный участок был включен в схему размещения НТО.

Администрация МО служебным письмом уведомила предпринимателя о прекращении действия постановления о размещении НТО в связи с перераспределением земельного участка.

На момент принятия обращения к производству заявитель обратился в районный суд с административным иском о признании незаконным прекращение действия постановления о размещении НТО, постановления администрации МО об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории образуемого путем перераспределения земельного участка. Решением районного суда в исковых требованиях было отказано.

В целях защиты прав и законных интересов предпринимателя Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай подготовлено заключение для представления в Верховный суд Республики Алтай в порядке апелляционного производства.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Верховного суда Республики Алтай определено:

- признать незаконным прекращение действия постановления администрации МО «О выдаче разрешения на использование земель для размещения нестационарного торгового объекта»;

- признать незаконным постановление администрации МО «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории образуемого путем перераспределения земельного участка, и земель, находившихся в государственной или муниципальной собственности».

**В результате содействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей права заявителя восстановлены в полном объеме.**



---

***При содействии Уполномоченного предприниматель реализовал преимущественное право выкупа муниципального имущества***

---

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей обратился индивидуальный предприниматель в связи с отказом Администрации муниципального образования в преимущественном праве выкупа арендуемого муниципального имущества.

Заявитель в 2019 г. обратилась в Администрацию МО с заявлением о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого муниципального имущества.

Согласно предоставленному ответу Администрации МО арендуемое имущество на кадастровом учете не состояло, и на момент подачи заявления о преимущественном праве выкупа не может быть предметом договора купли-продажи. Администрацией МО проводились мероприятия с целью осуществления государственного кадастрового учета, для этих целей в бюджет 2020 г. были заложены расходы на выполнение работ по организации отдельного доступа в помещение Заявителя.

Уже в 2020 г. от Администрации МО получен ответ об осуществлении подготовки проекта перепланировки (переустройства), на основании проекта в октябре 2020 года будет подготовлена смета расходов на выполнение работ по указанному проекту.

В 2021 года после повторного обращения предпринимателя, в связи с не заключением договора купли-продажи нежилого помещения, Аппаратом Уполномоченного были направлены соответствующие запросы в адрес Администрации МО по вопросу нерешенности предмета обращения.

С учетом сложившейся судебной практики, по которой реализация преимущественного права выкупа арендуемого помещения применительно к частям помещений допускается при условии, что такую часть помещения в целях заключения договора купли-продажи недвижимого имущества можно обособить. При этом, Закон N 159-ФЗ не устанавливает каких-либо ограничений преимущественного права покупки помещения субъектами малого или среднего предпринимательства в зависимости от того, *поставлен или нет на кадастровый учет арендуемый этими субъектами объект недвижимости.*

Заявителю Администрацией при содействии Уполномоченного был направлен проект договора купли-продажи нежилого имущества. Изучив проект договора, совместно с заявителем были указаны положения договора, которые создавали барьеры для ведения предпринимательской деятельности.

В результате подписан договор с учетом пожеланий предпринимателя.

### ***При содействии Уполномоченного предпринимателю возмещена задолженность***

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей обратился директор юридического лица с жалобой на нарушение сроков исполнения обязательств по контракту в сфере строительства.

В 2018 году заключен договор подряда на завершение строительства МКД со встроенными административными помещениями между жилищно-строительным кооперативом и ООО.

В соответствии с Договором работы должны были быть завершены до 30 ноября 2019 года, их стоимость составляет 46 млн. рублей. В соответствии с постановлением администрации города Горно-Алтайска от 29.05.2018 № 80 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий ЖСК, созданным из числа участников долевого строительства (или участниками долевого строительства), осуществляющим завершение строительства МКД, при строительстве которого были привлечены денежные средства граждан, признанных впоследствии пострадавшими в установленном порядке» (далее - Порядок), между администрацией города Горно-Алтайска и ЖСК было заключено соглашение на предоставление субсидии для финансового возмещения затрат, связанных с завершением строительства МКД в размере 46 млн. рублей.

В 2019 году в целях строительства крышной котельной, которая не была предусмотрена проектно-сметной документацией, в Порядок были внесены изменения, за счет бюджета МО «Город Горно-Алтайск» ЖСК была предоставлена дополнительная субсидия в размере 6,8 млн. рублей.

В ноябре 2019 г. МКД введен в эксплуатацию. Фактически стоимость выполненных работ составила 57,4 млн. рублей, что подтверждается экспертным заключением, а также уточненным сметным расчетом стоимости строительства и актами принятых работ, которые подписаны подрядчиком, заказчиком и КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай». Увеличение объемов выполненных работ связано с недостатками в строительстве, допущенными предыдущим застройщиком (в проект внесены изменения, не учтенные в смете, индексация сметных расценок с цен 2015 года в цены 2018 года не производилась).

Задолженность перед ООО составила 4 479 070 рублей согласно актам выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ. Акты подписаны Заказчиком, Подрядчиком, согласованы специалистами КУ РА «УКС РА».

При содействии Уполномоченного застройщику возмещены недополученные денежные средства за фактически выполненные работы в рамках достройки объекта незавершенного строительства.

### ***При содействии Уполномоченного снижен размер неустойки по договору***

Юридическое лицо обратилось в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу использования арендованных лесных участков.

Между ООО и Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (далее - Министерство) заключены договоры аренды лесных участков, по которым лесные участки, находящиеся в государственной собственности, переданы арендатору в целях использования лесов для осуществления рекреационной деятельности. Целью ООО было строительство туристической базы отдыха с кафе или рестораном как еще одного объекта, повышающего туристическую привлекательность региона.

ООО надлежащим образом исполнялись обязательства по договорам в части внесения арендной платы. По причине неисполнения обязательства в части своевременной разработки и предоставления проекта освоения лесов для проведения государственной экспертизы Министерством направлено в суд исковое заявление о взыскании неустойки за нарушение сроков предоставления проектов освоения лесов по договорам аренды лесных участков в размере 7 650 000 рублей. В ходе рассмотрения спора истец уточнил искимые требования, сумма неустойки составила 11 700 000 рублей.

Лесные участки, предоставленные в аренду в соответствии с договорами, расположены на территории районов, в которых на период действия режима повышенной готовности запрещен въезд и выезд, допускалось только транзитное следование. Строительные работы в этот период не велись. Фактическое использование лесных участков до подготовки проектов освоения лесов на лесные участки не осуществлялось, следовательно, какого-либо ущерба фактически возникнуть не могло.

Уполномоченным дано заключение по делу, рассматриваемому Арбитражным судом Республики Алтай. Требуемая истцом неустойка, начисленная в связи с непредставлением проекта освоения лесов, была явно несоразмерна последствиям нарушенного обязательства, по ряду договоров превышала размер арендной платы в 40 раз, утрачивая компенсационный характер и превращаясь в способ обогащения кредитора. Истцом в исковом заявлении не перечислены доказательства наступления негативных последствий вследствие непредставления ответчиком проекта освоения лесов.

**При содействии Уполномоченного юридическому лицу удалось в судебном споре снизить размер взыскиваемой неустойки с 11 700 000 рублей до 300 000 рублей.**

### ***При содействии Уполномоченного продлен срок договора с предпринимателем***

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу о перезаключении договора аренды на новый срок.

В ходе рассмотрения обращения проведен правовой анализ ситуации и судебной практики, направлены запросы в АУ РА «Дирекция Центра искусств», Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, проведены переговоры с Министерством экономического развития Республики Алтай и Министерством культуры Республики Алтай по вопросу правомерности расторжения договора аренды с предпринимателем.

На основании ст. 10 Федерального закона «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 07.05.2013 года № 78-ФЗ направлен запрос АУ РА «Дирекция Центра искусств» о наличии задолженности по арендной плате, начисленным неустойкам (штрафам, пеням) в размере, превышающем размер арендной платы за более чем один период платежа, установленный договором аренды, либо о принятии в установленном порядке решения, предусматривающего иной порядок распоряжения имуществом; у заявителя запрошены дополнительные документы. От АУ РА «Дирекция Центра искусств» получен ответ об отмене аукциона на спорные помещения (Приказ №18-П от 26 февраля 2021 г.), о принятии решения об использовании помещений для нужд Министерства культуры Республики Алтай, передаче помещений в безвозмездное пользование учреждениям, подведомственным Министерству культуры Республики Алтай.

Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай сообщило об отсутствии в действиях арендодателя признаков нарушения антимонопольного законодательства и принятии решения об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, посчитав реализованным в законном порядке право арендодателя принять в установленном порядке решение, предусматривающего иной порядок распоряжения имуществом.

В ходе переговоров с Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай с Министерством культуры Республики Алтай достигнуто соглашение о продлении договорных отношений с арендатором до конца осени 2021 года.

---

***При содействии Уполномоченного к юридическому лицу применена более мягкая мера ответственности***

---

Юридическое лицо обратилось в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу об антимонопольном регулировании отношений аэропортового обслуживания.

Рассмотрев Заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении юридического лица, ознакомившись с материалами указанного дела, дав оценку фактическим обстоятельствам дела и представленным документам Аппарат Уполномоченного не усмотрел в действиях юридического лица злоупотребления доминирующим положением, ущемления прав контрагента.

В соответствии с Правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 N 599 З. (п.3) в целях обеспечения доступа потребителей к услугам в аэропортах главные операторы (операторы) обязаны:

а) не допускать создания условий, которые ставят в неравное положение одного потребителя (нескольких потребителей) по сравнению с другим потребителем (другими потребителями) при оказании услуг в аэропортах;

б) проводить в отношении потребителей единую ценовую (тарифную) политику, касающуюся оказания услуг в аэропорту;

в) заключать договоры, не допускающие создание условий, ставящих одних потребителей в неравное положение по сравнению с другими потребителями в сопоставимых условиях;

г) обеспечивать доступность информации о перечне услуг в аэропортах, порядке их выполнения, тарифах и сборах.

Аппарат Уполномоченного посчитал указанные обязанности исполненными юридическим лицом, назначение наказания в виде административного штрафа для должностного лица в размере от 20 до 50 тысяч рублей, для юридического лица – от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации услуги на рынке и от трехсот до пятисот тысяч по другой статье КоАП избыточным.

**В результате рассмотрения административного дела вынесено постановление о назначении административного наказания по ч.2 ст.14.31 КоАП РФ (при этом избрана минимальная из возможных мера ответственности).**

## 2.2. ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

**Реализация просветительской задачи** (повышение информированности и правовой грамотности предпринимателей) Уполномоченным и его Аппаратом осуществлялась в 2021 году путем:

- постоянного информирования предпринимателей республики о задачах работы Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей, о законодательных нововведениях, касающихся бизнеса;
- проведения личных приемов Уполномоченного по возникающим проблемам и интересующим вопросам;
- участия в мероприятиях различного формата (конференции, круглые столы, совещания, семинары для предпринимателей), в том числе организованных Уполномоченным, государственными органами власти, общественными организациями, муниципальными органами власти.

---

***ПРЯМАЯ ЛИНИЯ** - это организованная в единый день прямая связь предпринимателей с государственными органами по волнующим их вопросам, в рамках которой профильные специалисты в течение рабочего дня отвечают на вопросы предпринимателей.*

---

За 2021 год Аппаратом Уполномоченного проведено **4 «ПРЯМЫЕ ЛИНИИ»:**

**І квартал** обсуждалась тема: **«Обязательная маркировка товаров в 2021 году».**


К 2024 году по поручению Правительства Российской Федерации должна быть создана сквозная система маркировки товаров контрольными идентификационными знаками.

Участники оборота маркированной продукции: производители, импортеры, оптовые компании, розничные магазины, комиссионеры.

С 1 января 2021 году вступили в действие новые нормы о маркировке товаров. Обязательными стали маркировка ювелирных изделий и запрет на оборот товаров легкой промышленности без кодов.

## ПРЯМАЯ ЛИНИЯ

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:


- 
- Основных изменений в законодательстве о маркировке товаров;
  - Перехода на обязательную маркировку;
  - Перечня товаров, запрещенных к реализации без маркировки;
  - Правил маркировки товаров;
  - Маркировки товаров средствами идентификации;
  - Штрафов, предусмотренных за нарушение правил маркировки товаров;
  - иных сфер, не связанных с данной тематикой, в которых предприниматели столкнулись с той или иной проблемой.

При проведении «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» были задействованы специалисты Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай.

**По итогам** «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 10 телефонных звонка от предпринимателей по вопросам маркировки товаров легкой промышленности, установки контрольно-кассовой техники, приобретения знаков маркировки, маркировки ювелирных изделий, маркировки садоводческих товаров, шин и автозапчастей.

II квартал – тематика «прямой линии» была свободной, на любые сферы ведения предпринимательской деятельности.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- 
- налогового администрирования;
  - исполнение/расторжение контрактов;
  - мер государственной поддержки;
  - маркировки товаров (легкая промышленность, шины, молочная продукция и т.д.);

## ПРЯМАЯ ЛИНИЯ

- оснований, порядка проведения проверки;
  - правомерности действий должностных лиц, осуществляющих проверку;
  - обжалования действий и решений должностных лиц, в том числе в случае привлечения предпринимателя к административной ответственности и наложении штрафа, временного запрета деятельности или иных мер;
  - неисполнения, недобросовестном исполнении служебных обязанностей государственными, муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и мероприятий;
  - о превышении служебных (должностных) полномочий;
  -
- и любых иных интересующих предпринимателей вопросов.

**По итогам** «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 3 звонка от индивидуальных предпринимателей по вопросу программного обеспечения контрольно-кассовых аппаратов, сроков маркировки обуви, уплаты налогов по УСН.

**III квартал** - обсуждалась тема: **«Контрольно-надзорная деятельность, с учетом новелл в законодательстве о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле».**

1 июля 2021 г. вступило в силу большинство положений нового закона о проверках от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках реализации поручения Президента Российской Федерации о совместном мониторинге реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации», во взаимодействии с Генеральной прокуратурой принято решение об информировании прокуроров о нарушении прав предпринимателей в ходе контрольно-надзорной деятельности, в том числе о фактах подмены мероприятий по



## ПРЯМАЯ ЛИНИЯ

контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями для организации прокурорских проверок.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- проведения в отношении Вашего предприятия контрольно-надзорных мероприятий;
- порядка проведения контрольно-надзорного мероприятия;
- правомерности действий должностных лиц, осуществляющих проверку;
- порядка обжалования результатов проверки;
- и других интересующих Вас вопросах, не связанных с данной тематикой.
- иных тем и вопросов, не связанных с данной тематикой.

**По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ»** поступило 2 звонка от индивидуальных предпринимателей по вопросам получения разрешения на реконструкцию здания, правомерности отказа в аренде земельного участка.

**IV квартал** - обсуждались тема **«Коррупционное давление на бизнес со стороны органов государственной власти и естественных монополий»**.

В рамках антикоррупционного просвещения предпринимателей, проведена «ПРЯМАЯ ЛИНИЯ» приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией.

В соответствии с установленной «Дорожной картой внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата», фактор Б2 «Административное давление на бизнес», регламентировано проведение Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай «прямой антикоррупционной линии» для предпринимателей региона.

## **ПРЯМАЯ ЛИНИЯ**

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- конкретных фактов коррупции;
- неисполнения (недобросовестного исполнения) служебных обязанностей государственными служащими и муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и предприятий;
- нарушений требований к служебному поведению и случаев конфликта интересов;
- превышения служебных (должностных) полномочий;
- нарушения прав, свобод и законных интересов граждан и организаций;
- необоснованных запретов и ограничений;
- иных тем и вопросов, не связанных с данной тематикой.

**По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ»** поступило 3 телефонных звонка от индивидуальных предпринимателей по вопросам льготного кредитования, перевода земельного участка из одной категории в другую, согласование рекламной конструкции.

**По результатам открытых мероприятий** на каждый заданный вопрос был предоставлен ответ. В случае невозможности ответить на поставленный вопрос без затребования документов предприниматели перенаправлялись в профильный орган для получения детальной консультации.

### 2.3. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СИСТЕМНЫМ ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ 2020 ГОДА

В Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2020 год обозначены следующие системные проблемы:

- 1) коллизия отраженного в ст.11 Лесного кодекс РФ запрета на возведение ограждений на арендуемых земельных участках лесного фонда, и требований противопожарной и санитарной безопасности и обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, предъявляемых к туристским предприятиям;
- 2) необходимость включения в виды деятельности самозанятых граждан участников сельского туризма, проживающих в сельской местности, и установления для них посильного годового налогового взноса;
- 3) возможность применения контрольно-надзорными органами к субъектам административных правонарушений любой меры наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальной, так и минимальной), в том числе двойной ответственности юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение; применение наказаний, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения;
- 4) увеличение финансовой нагрузки предпринимателей за счет неналоговых платежей;
- 5) проведение естественным монополистом в сфере энергетики проверок потребления электрической энергии в нарушение установленных правил;
- 6) нарушение сроков технологического присоединения к электрическим сетям, понуждение к заключению дополнительных соглашений о продлении сроков технологического присоединения.

Необходимо отметить, что многие из поименованных проблем носят федеральный масштаб и могут найти разрешение за счет изменения федерального законодательства.

✚ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлено предложение Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ о рассмотрении возможности исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве (Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.

В Аппарат Уполномоченного обращались предприниматели с проблемой предъявления требований о демонтаже ограждений туристических объектов, расположенных на арендуемых землях лесного фонда. По итогам рассмотрения дела о неправомерности требований Министерства природных ресурсов об отмене действия проектов освоения лесных участков и сносе ограждений суды первой, апелляционной, кассационной инстанций пришли к выводу о наличии у министерства правовых оснований для вынесения оспариваемых приказов и уведомлений, в удовлетворении заявленных требований было отказано.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 3962-р внесены изменения в перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 849-р, согласно которому в перечень объектов включено и ограждение (пп. «а» п. 6). Полагаем, что в скором времени, с учетом изменения законодательства, получим разъяснения Федерального Агентства лесного хозяйства, судебной практики.

✚ Необходимо отметить, что многие из поименованных проблем носят федеральный масштаб и могут найти разрешение за счет изменения федерального законодательства.

✚ По вопросу развития сельского туризма ситуация нашла свое потенциальное разрешение на федеральном уровне. Физические лица и индивидуальные предприниматели, использующие новый специальный налоговый режим (самозанятые), ранее могли вести деятельность в таких форматах лишь в 23 регионах страны, являясь участниками эксперимента. Теперь налоговый режим распространен на все регионы страны. Это позволит многим предпринимателям, чьи виды предпринимательской деятельности носят сезонный характер, легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке, без обязанности подачи декларации, уплаты страховых взносов.

В 2021 году с рабочим визитом Республику Алтай посетил Премьер-министр Михаил Мишустин. При обсуждении туристического потенциала региона предприниматели затронули вопрос о размещении гостиниц в частных домах. С октября 2019 года в стране действует запрет на оказание гостиничных услуг в жилых помещениях, который в определенной мере ограничивает деятельность объектов, составляющих инфраструктуру сельского туризма. Премьер пообещал дать поручение Роспотребнадзору и Ростуризму подумать о требованиях к гостевым домам.

✚ Выявленные проблемы носят системный характер, обусловлены не региональными особенностями, а несовершенством федерального законодательства. Не все из них представляются разрешимыми на сегодняшний день без внесения серьезных изменений в действующие нормативные правовые акты. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай принимаются все возможные меры по содействию защите прав и законных интересов предпринимателей, столкнувшихся с данными проблемами, в каждом конкретном случае.

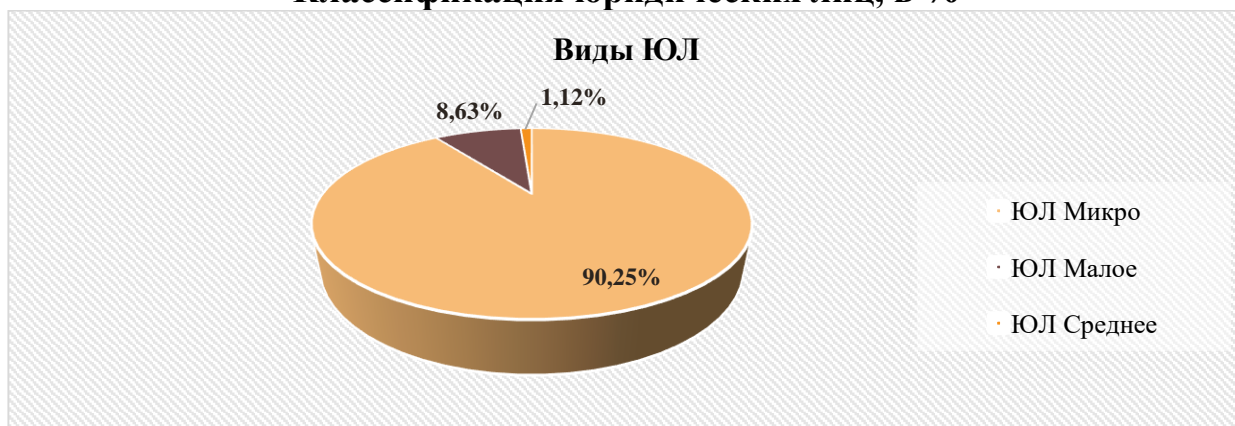
### 3. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

#### 3.1 АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

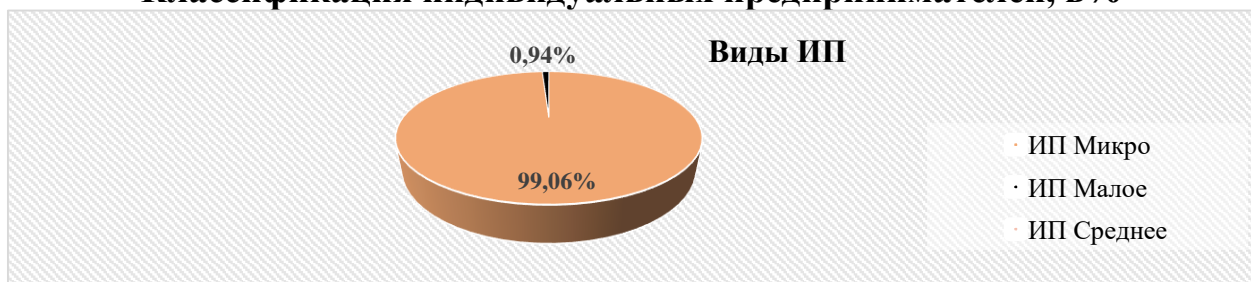
Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2022 года на территории Республики Алтай всего зарегистрировано **8344** субъекта предпринимательской деятельности:

| Наименование    | 2016 г.     | 2017 г.     | 2018 г.     | 2019 г.     | 2020 г.     | 2021 г.     | Отклонение 2021 г. от 2020 г. |              |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------------|--------------|
|                 |             |             |             |             |             |             | в единицах                    | в процентах  |
| ЮЛ Микро        | 2732        | 2812        | 2581        | 2379        | 2316        | 2248        | -68                           | -2,9         |
| ЮЛ Малое        | 293         | 292         | 260         | 260         | 220         | 215         | - 5                           | -2,3         |
| ЮЛ Среднее      | 42          | 46          | 39          | 28          | 25          | 28          | +3                            | +12,0        |
| <b>Всего ЮЛ</b> | <b>3067</b> | <b>3150</b> | <b>2880</b> | <b>2641</b> | <b>2561</b> | <b>2491</b> | <b>-70</b>                    | <b>+6,8</b>  |
| ИП Микро        | 5829        | 5765        | 5494        | 5390        | 5284        | 5798        | +514                          | +9,7         |
| ИП Малое        | 40          | 5           | 4           | 27          | 35          | 55          | +20                           | +57,1        |
| ИП Среднее      | 0           | 0           | 0           | 0           | 0           | 0           | -                             | -            |
| <b>Всего ИП</b> | <b>5869</b> | <b>5770</b> | <b>5498</b> | <b>5417</b> | <b>5319</b> | <b>5853</b> | <b>+534</b>                   | <b>+66,8</b> |
| <b>ВСЕГО</b>    | <b>8936</b> | <b>8920</b> | <b>8378</b> | <b>8058</b> | <b>7880</b> | <b>8344</b> | <b>+464</b>                   | <b>+5,9</b>  |

#### Классификация юридических лиц, в %

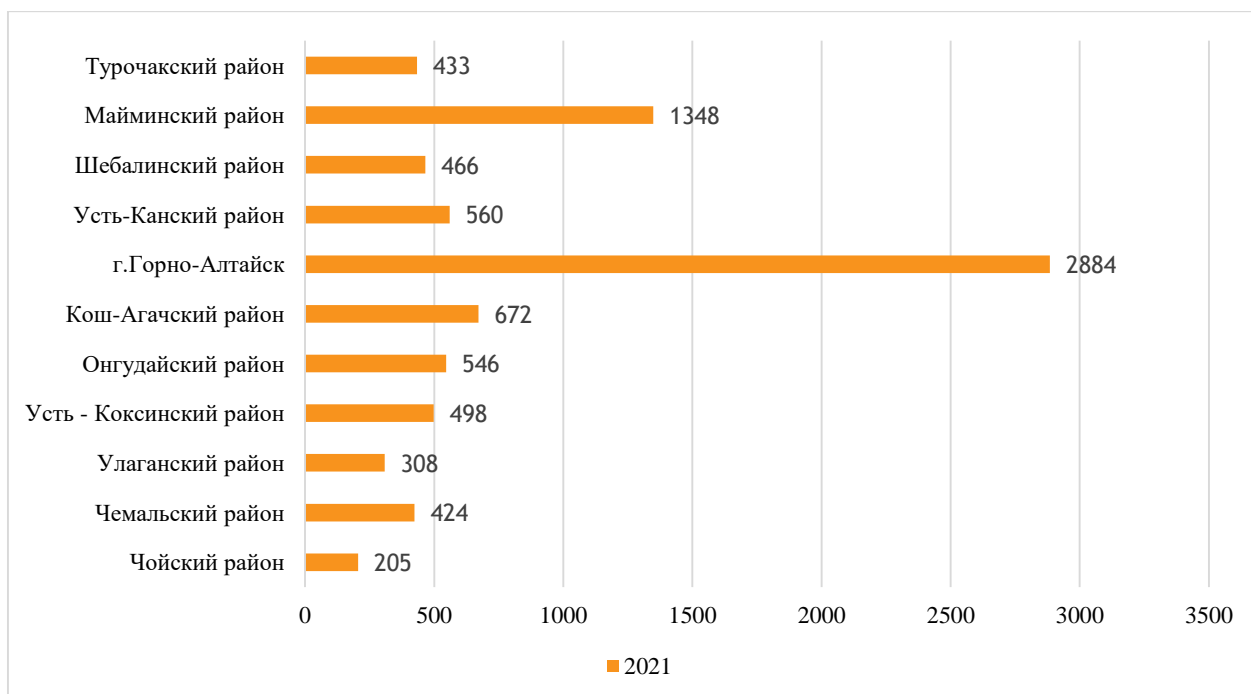


#### Классификация индивидуальных предпринимателей, в %



| <b>Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай</b> |                |                |                                      |                    |
|--|----------------|----------------|--------------------------------------|--------------------|
| <b>МО</b>  | <b>2020 г.</b> | <b>2021 г.</b> | <b>Отклонение 2021 г. от 2020 г.</b> |                    |
|  |                |                | <b>в единицах</b>                    | <b>в процентах</b> |
| МО «Турочакский район»   | 379            | 433            | +54                                  | +14,2              |
| МО «Майминский район»  | 1315           | 1348           | +33                                  | +2,5               |
| МО «Шебалинский район»   | 413            | 466            | +53                                  | +12,8              |
| МО «Усть-Канский район»  | 499            | 560            | +61                                  | +12,2              |
| МО «г. Горно-Алтайск»  | 2809           | 2884           | +75                                  | +2,7               |
| МО «Кош-Агачский район»  | 607            | 672            | +65                                  | +10,7              |
| МО «Онгудайский район»   | 510            | 546            | +36                                  | +7,1               |
| МО «Усть-Коксинский район»   | 473            | 498            | +25                                  | +5,3               |
| МО «Улаганский район»  | 269            | 308            | +39                                  | +14,5              |
| МО «Чемальский район»  | 408            | 424            | +16                                  | +3,9               |
| МО «Чойский район»   | 198            | 205            | +7                                   | +3,5               |
| <b>ВСЕГО</b>   | <b>7880</b>    | <b>8344</b>    | <b>+464</b>                          | <b>+5,9</b>        |

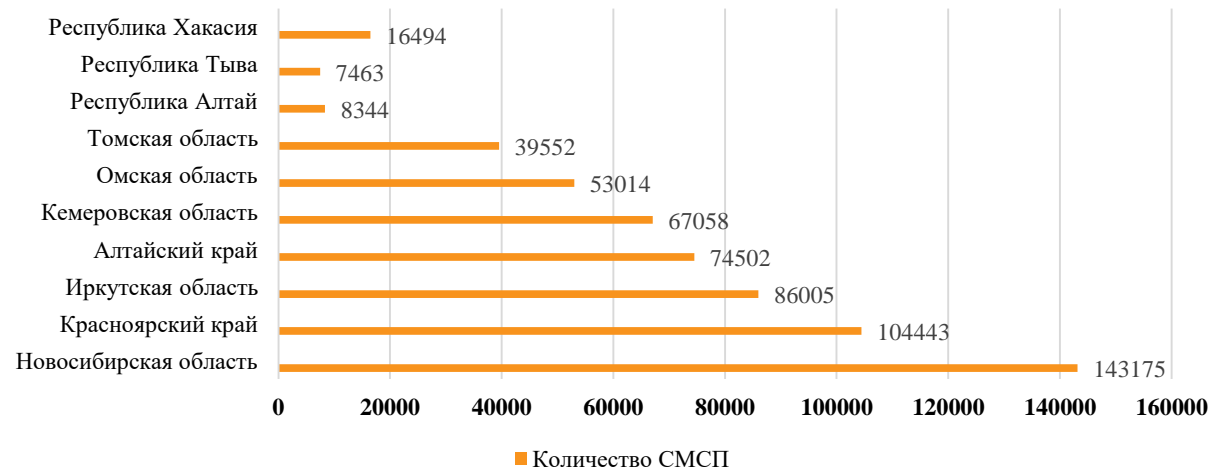
### Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай в 2021 г., ед.



### Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов СФО за 2020-2021 гг.

| № п/п | Регионы в СФО           | 2020 год       | 2021 год       | Отклонение    |             | Доля прекративших деятельность к общему числу предпринимателей в 2021, в % |
|-------|-------------------------|----------------|----------------|---------------|-------------|--|
|       |                         |                |                | в ед.         | в %         |  |
| 1     | Новосибирская область   | 140 005        | 143 175        | +3170         | +2,3        | -  |
| 2     | Красноярский край       | 101 355        | 104 443        | +3088         | +3,0        | -  |
| 3     | Иркутская область       | 85 091         | 86 005         | +914          | +1,1        | -  |
| 4     | Алтайский край          | 74 980         | 74 502         | -478          | -0,6        | 0,5  |
| 5     | Кемеровская область     | 66 697         | 67 058         | +361          | +0,5        | -  |
| 6     | Омская область          | 62 216         | 53 014         | -9 202        | -14,8       | 0,5  |
| 7     | Томская область         | 40 209         | 39 552         | -657          | -1,6        | 0,3  |
| 8     | Республика Хакасия      | 15 944         | 16 494         | +550          | +3,4        | -  |
| 9     | <b>Республика Алтай</b> | 7 880          | <b>8 344</b>   | <b>+464</b>   | <b>+5,9</b> | -  |
| 10    | Республика Тыва         | 6 850          | 7 463          | +613          | +8,9        | -  |
|       | <b>Итого:</b>           | <b>601 227</b> | <b>600 050</b> | <b>-1 177</b> | <b>-0,2</b> |  |

### Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов СФО, шт.



**В Республике Алтай в 2021 г. по сравнению с 2020 г. наблюдается рост количества субъектов предпринимательской деятельности, увеличение составило 5,9%.**



## Количество индивидуальных предпринимателей (доля от общего трудоспособного населения)

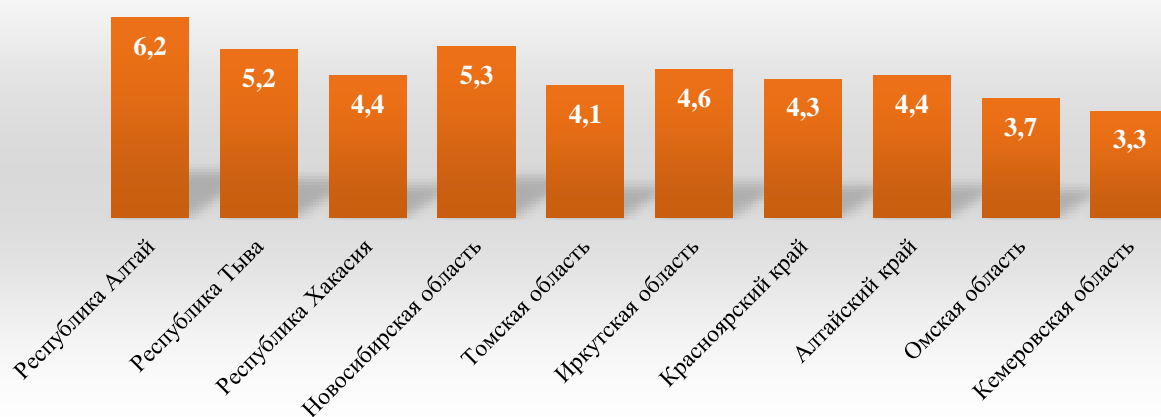
С января 2017 года Росстат проводит **выборочное исследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше.**

**По итогам исследования** в декабре 2021 года численность рабочей силы на территории Республики Алтай составила 95,9 тыс. человек, или 43,3% от общей численности населения республики (221,4 тыс. чел.), в их числе 86,2 тыс. человек были заняты в экономике и 9,7 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). По сравнению с предыдущим годом количество безработных уменьшилось.

*Доля ИП от общего трудоспособного населения*

| №  | Регионы СФО             | Численность рабочей силы, тыс. человек* |             | Количество ИП, в тыс. человек | Доля ИП от общего количества трудоспособного населения, в % |
|----|-------------------------|---|-------------|-------------------------------|---|
|    |                         | 2020 год                                | 2021 год    |                               |   |
| 1  | <i>Республика Алтай</i> | <i>101,7</i>                            | <i>95,9</i> | <i>5,9</i>                    | <i>6,2</i>  |
| 2  | Республика Тыва         | 137,6                                   | 119,4       | 6,2                           | 5,2   |
| 3  | Республика Хакасия      | 242,7                                   | 268,4       | 11,7                          | 4,4   |
| 4  | Новосибирская область   | 1403,0                                  | 1430,2      | 75,3                          | 5,3   |
| 5  | Томская область         | 535,1                                   | 546,5       | 22,3                          | 4,1   |
| 6  | Иркутская область       | 1167,0                                  | 1149,3      | 52,8                          | 4,6   |
| 7  | Красноярский край       | 1443,0                                  | 1456,8      | 62,7                          | 4,3   |
| 8  | Алтайский край          | 1095,0                                  | 1123,9      | 49,2                          | 4,4   |
| 9  | Омская область          | 1029,5                                  | 1019,5      | 37,9                          | 3,7   |
| 10 | Кемеровская область     | 1291,7                                  | 1281,8      | 42,4                          | 3,3   |

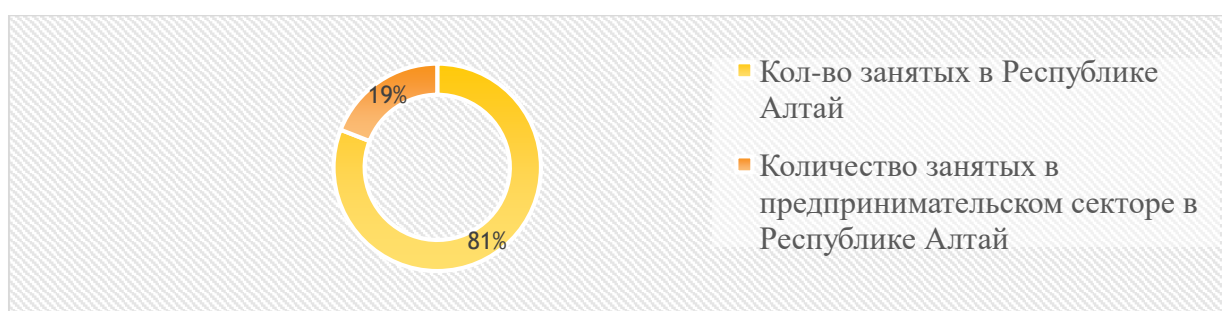
**Доля ИП от общего трудоспособного населения, в %**



## Анализ количества работников, занятых в предпринимательском секторе Республики Алтай

Уровень занятости населения на территории Республики Алтай (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15-72 лет) в декабре 2021 года по данным Росстата сложился в размере 53,2%, уровень безработицы - 10,1%.

| №          | Регионы                 | Численность рабочей силы, тыс. человек* | в том числе            |                            | Количество занятых в предпринимательском секторе, тыс. чел. | Доля занятых в бизнесе от общей численности занятых в экономике, в % |
|------------|-------------------------|---|------------------------|----------------------------|---|--|
|            |                         |   | занятые, тыс. человек* | безработные, тыс. человек* |   |  |
| <b>СФО</b> |                         | <b>8491,8</b>                           | <b>8063,7</b>          | <b>428,1</b>               | <b>1532,3</b>   | <b>18,0</b>  |
| 1          | Новосибирская область   | 1430,2                                  | 1351,3                 | 78,9                       | 374,0   | 26,2   |
| 2          | Томская область         | 546,5                                   | 516,7                  | 29,8                       | 103,9   | 19,0   |
| 3          | Иркутская область       | 1149,3                                  | 1089,2                 | 60,1                       | 202,3   | 17,6   |
| 4          | Алтайский край          | 1123,9                                  | 1070,3                 | 53,6                       | 196,3   | 17,5   |
| 5          | Омская область          | 1019,5                                  | 961,0                  | 58,5                       | 168,3   | 16,5   |
| 6          | Красноярский край       | 1456,8                                  | 1407,3                 | 49,5                       | 246,3   | 16,9   |
| 7          | Кемеровская область     | 1281,8                                  | 1220,7                 | 61,1                       | 178,9   | 13,9   |
| 8          | <b>Республика Алтай</b> | <b>95,9</b>                             | <b>86,2</b>            | <b>9,7</b>                 | <b>19,1</b>   | <b>20,0</b>  |
| 9          | Республика Тыва         | 119,4                                   | 105,9                  | 13,5                       | 7,8   | 6,5  |
| 10         | Республика Хакасия      | 268,4                                   | 255,0                  | 13,4                       | 35,4  | 13,2   |



Согласно данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай **среднесписочная численность работников в бизнесе по итогам 2021 года составила 19,1 тыс. чел.** (Темп прироста 3,2%).

## 3.2 ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ 2021

*Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции в регионах.*

Формируется рейтинг на основе комплексной оценки региона, так называемого интегрального индекса (данные официальной статистики, опросы предпринимателей, оценка экспертов), что делает его объективным с точки зрения бизнес-сообщества.

**Структура показателей рейтинга производится по 42 показателям, сгруппированным по 4 направлениям:**

**А.** Регуляторная среда – это процедуры по подключению к сетям, получению разрешений на строительство, регистрации права собственности;

**Б.** Институты для бизнеса – сервисы и возможности, которые созданы для предпринимателей;

**В.** Инфраструктура и ресурсы – дороги, коммуникации, инкубаторы, технопарки и кадры;

**Г.** Поддержка малого предпринимательства - субсидии и прочие меры поддержки, консультационные услуги, образовательные программы и так далее.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности Республики Алтай, повышения результатов Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, утверждена дорожная карта внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга, которая ежегодно актуализируется с учетом выявленных лучших практик.

Распоряжение Правительства Республики Алтай от 7 октября 2020 года № 587-р, ред. от 22 ноября 2021 года № 710-р.

Аппарат Уполномоченного принял участие в актуализации «дорожной карты» по фактору Б2 «Административное давление на бизнес», соответствующий проект дорожной карты был направлен в адрес Минэкономразвития Республики Алтай.

### Топ 5 регионов Национального рейтинга 2021

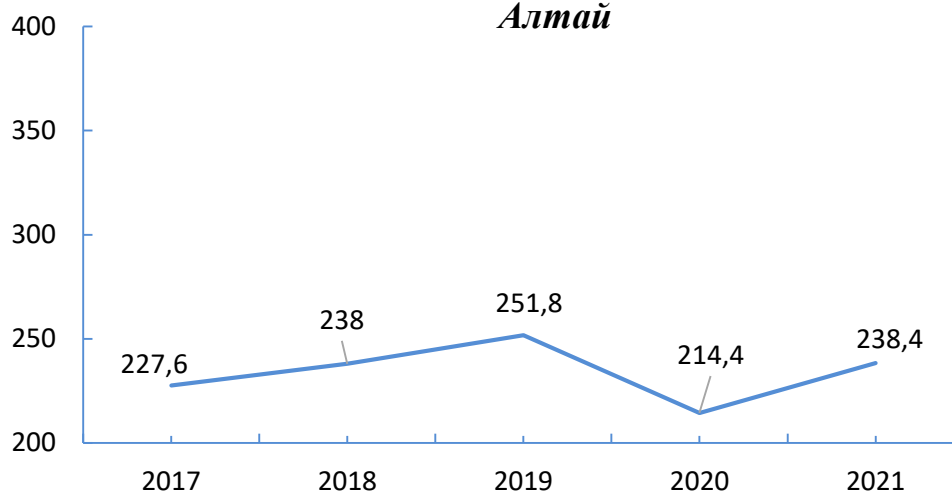
| МЕСТО | РЕГИОН                  |
|-------|-------------------------|
| 1     | Москва                  |
| 2     | Республика Татарстан    |
| 3     | Тюменская область       |
| 4     | Тульская область        |
| 5     | Республика Башкортостан |

### Республика Алтай в Национальном рейтинге по годам

|                            | 2015 | 2016 | 2017  | 2018  | 2019  | 2020   | 2021*                  |
|----------------------------|------|------|-------|-------|-------|--------|------------------------|
| <b>динамика</b>            |      | *    | *     | +10,4 | +13,8 | - 37,4 | +24                    |
| <b>Интегральный индекс</b> |      |      | 227,6 | 238   | 251,8 | 214,4  | 238,4                  |
| <b>место</b>               | 72   | 50   | 49    | 61    | 48    | 83     | <b>22 (из 29 мест)</b> |

\* В 2021 г. при ранжировании субъектов РФ в Национальном рейтинге использовался новый подход к присваиванию мест регионам – все 85 регионов были распределены по 29 местам.

### Динамика интегрального индекса Республики Алтай



### Национальный рейтинг по субъектам Сибирского федерального округа (СФО)

|                                 | 2015      | 2016      | 2017                     | 2018               | 2019                    | 2020               | 2021               | 2020/2021           |
|---------------------------------|-----------|-----------|--------------------------|--------------------|-------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
|                                 | Рейтинг   | Рейтинг   | Рейтинг/<br>индекс       | Рейтинг/<br>индекс | Рейтинг/<br>индекс      | Рейтинг/<br>индекс | Рейтинг/<br>индекс | Динамика<br>индекса |
| <b>1. Кемеровская область</b>   | <b>21</b> | <b>27</b> | <b>34/нет<br/>данных</b> | <b>49/245,1</b>    | <b>41/255,4</b>         | <b>45/254,1</b>    | <b>12/259,3</b>    | <b>↑ (+5,2)</b>     |
| <b>2. Новосибирская область</b> | <b>57</b> | <b>46</b> | <b>27/238,1</b>          | <b>19/258,1</b>    | <b>19/269,8</b>         | <b>19/267,3</b>    | <b>13/256,4</b>    | <b>↓ (-10,9)</b>    |
| <b>3. Томская область</b>       | <b>23</b> | <b>12</b> | <b>24/240,2</b>          | <b>25/255,1</b>    | <b>34/261,1</b>         | <b>39/255,7</b>    | <b>15/253,3</b>    | <b>↓ (-2,4)</b>     |
| <b>4. Хакасия</b>               | <b>49</b> | <b>59</b> | <b>69/214,3</b>          | <b>81/218,6</b>    | <b>77/230,5</b>         | <b>70/236,5</b>    | <b>18/247,4</b>    | <b>↑ (+10,9)</b>    |
| <b>5. Республика Тыва</b>       | <b>76</b> | <b>81</b> | <b>62/220,9</b>          | <b>46/246,3</b>    | <b>53/249,9</b>         | <b>53/250,3</b>    | <b>19/245</b>      | <b>↓ (-5,3)</b>     |
| <b>6. Республика Алтай</b>      | <b>72</b> | <b>50</b> | <b>49/227,7</b>          | <b>61/238</b>      | <b>48/251,8</b>         | <b>83/214,4</b>    | <b>22/238,4</b>    | <b>↑ (+24)</b>      |
| <b>7. Иркутская область</b>     | <b>75</b> | <b>76</b> | <b>80/205,5</b>          | <b>67/231,2</b>    | <b>65/242,2</b>         | <b>79/227,4</b>    | <b>22/237,8</b>    | <b>↑ (+10,4)</b>    |
| <b>8. Омская область</b>        | <b>62</b> | <b>64</b> | <b>66/218</b>            | <b>71/228,9</b>    | <b>64/243</b>           | <b>64/241,2</b>    | <b>23/236,1</b>    | <b>↓ (-5,1)</b>     |
| <b>9. Алтайский край</b>        | <b>38</b> | <b>49</b> | <b>29/237,8</b>          | <b>54/241,5</b>    | <b>66/241,3</b>         | <b>66/238,6</b>    | <b>23/236</b>      | <b>↓ (-2,6)</b>     |
| <b>10. Красноярский край</b>    | <b>61</b> | <b>40</b> | <b>44/229,2</b>          | <b>63/235,9</b>    | нет<br>данных/<br>234,4 | <b>80/227,8</b>    | <b>28/221,1</b>    | <b>↓ (-5,7)</b>     |

*Положительная динамика отслеживается по 22 показателям (числовое и/или групповое улучшение)*

| Показатель |  | Единицы измерения | источник информации                | 2020 | 2021 | группа 2020/группа 2021 |
|------------|--|-------------------|------------------------------------|------|------|-------------------------|
| A3.1       | Среднее время регистрации прав собственности   | Дни               | предприниматели, получавшие услугу | 8,89 | 9,5  | B/B                     |
| A3.2       | Среднее количество процедур при регистрации прав собственности                               | Шт.               | предприниматели, получавшие услугу | 2,11 | 2,25 | A/A                     |
| A5.1       | Среднее время подключения к электросетям   | Дни               | предприниматели, получавшие услугу | 155  | 60   | E/C                     |
| A5.2       | Среднее количество процедур при подключении к электросетям                                   | Шт.               | предприниматели, получавшие услугу | 6,44 | 4,5  | D/A                     |
| B1.1       | Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов | Средний балл      | эксперты                           | 3,22 | 3,5  | E/D                     |

|             |  |              |                                    |       |       |     |
|-------------|--|--------------|------------------------------------|-------|-------|-----|
| <b>Б1.2</b> | ОРВ органов власти   | Средний балл | эксперты                           | 3,61  | 57    | D/C |
| <b>Б2.1</b> | Количество запрошенных дополнительных документов у предприятия в год   | Шт./год      | предприниматели, общая выборка     | 1,4   | 0,17  | C/A |
| <b>Б2.3</b> | Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий  | %            | предприниматели, общая выборка     | 39,52 | 9,09  | D/A |
| <b>Б3.1</b> | Региональный Совет по улучшению инвестиционного климата  | Средний балл | эксперты                           | *     | 4,08  | */C |
| <b>Б3.2</b> | Каналы прямой связи инвестора с руководством субъекта  | Средний балл | эксперты                           | *     | 3,8   | */D |
| <b>Б3.3</b> | Региональная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами  | Средний балл | эксперты                           | 1,94  | 3,49  | E/D |
| <b>Б4.1</b> | Интернет - портал об инвестиционной деятельности   | Средний балл | эксперты                           | 0,95  | 1,54  | E/C |
| <b>В1.1</b> | Доля дорог, соответствующих нормативным требованиям  | %            | предприниматели, общая выборка     | 20,54 | 23,63 | E/E |
| <b>В1.2</b> | Оценка качества дорожных сетей предпринимателями   | Средний балл | предприниматели, общая выборка     | 2,87  | 3,02  | D/C |
| <b>В1.4</b> | Оценка объектов инвестиционной инфраструктуры предпринимателями  | Средний балл | предприниматели, общая выборка     | *     | 4,32  | */B |
| <b>В2.2</b> | Время постановки на кадастровый учет   | Дни          | предприниматели, общая выборка     | 36,82 | 34,92 | D/C |
| <b>В3.2</b> | Доля гарантий региональной гарантийной организации от налоговых доходов региона (с учетом НДС, без учета транспортного налога с физ. лиц и налога на имущество физ. лиц) | %            | Статистика ОИВ                     | 0     | 0,11  | E/E |
| <b>В3.3</b> | Оценка мер государственной финансовой поддержки  | Средний балл | предприниматели, получавшие услугу | 1,97  | 2,41  | E/E |
| <b>Г1.2</b> | Доля численности работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения  | %            | Статистика ОИВ                     | 22,27 | 26,04 | C/B |
| <b>Г2.1</b> | Доля рабочих мест в бизнес-инкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых предприятиях   | %            | Статистика ОИВ                     | 0,31  | 0,38  | E/E |
| <b>Г3.3</b> | Оценка процедур получения арендных площадей, предоставляемых регионом субъектам малого предпринимательства   | Средний балл | предприниматели, общая выборка     | 2,97  | 3,07  | E/D |

## Отрицательная динамика наблюдается по 14 показателям

| Показатель  |  | Единицы измерения | источник информации                | 2020  | 2021  | группа 2020/группа 2021 |
|-------------|--|-------------------|------------------------------------|-------|-------|-------------------------|
| <b>A3.3</b> | Оценка деятельности органов власти по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним  | Средний балл      | предприниматели, получавшие услугу | 4,58  | 4,11  | B/D                     |
| <b>A4.1</b> | Оценка деятельности органов власти по лицензированию отдельных видов деятельности  | Средний балл      | предприниматели, получавшие услугу | 4,23  | 4,02  | D/E                     |
| <b>A5.3</b> | Оценка эффективности подключения к электросетям  | Средний балл      | предприниматели, получавшие услугу | 4,2   | 4,1   | D/D                     |
| <b>B2.2</b> | Среднее кол-во контрольно-надзорных мероприятий в год  | Шт./год           | предприниматели, общая выборка     | 1,97  | 3     | B/E                     |
| <b>B1.3</b> | Оценка качества телекоммуникационных услуг предпринимателями   | Средний балл      | предприниматели, общая выборка     | 3,17  | 3,08  | D/E                     |
| <b>B2.3</b> | Среднее количество процедур, необходимых для постановки на кадастровый учет  | Шт.               | предприниматели, общая выборка     | 4,75  | 4,62  | E/E                     |
| <b>B3.1</b> | Доля региональных налоговых льгот, предоставленных региональных субсидий и финансирования проектов из средств регионального инвестиционного фонда или корпорации развития от налоговых доходов региона (с учетом НДФЛ, без учета транспортного налога с физ. лиц и налога на имущество физ. лиц) | %                 | Статистика ОИВ                     | 18,31 | 16,14 | C/C                     |
| <b>B4.1</b> | Доля выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности занятых в этих секторах   | %                 | Статистика ОИВ                     | 2,28  | 2,06  | A/A                     |
| <b>B4.2</b> | Оценка доступности необходимых трудовых ресурсов   | Средний балл      | предприниматели, общая выборка     | 2,7   | 2,29  | E/E                     |
| <b>Г1.1</b> | Количество субъектов малого предпринимательства на 1 тыс. человек населения  | шт./тыс. чел.     | Статистика ОИВ                     | 40,71 | 39,13 | C/C                     |
| <b>Г2.2</b> | Информационный портал по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства   | Средний балл      | эксперты                           | 0,13  | 0,69  | E/E                     |
| <b>Г3.1</b> | Оценка необходимой для ведения бизнеса недвижимости  | Средний балл      | предприниматели, общая выборка     | 2,5   | 2,35  | E/E                     |
| <b>Г3.2</b> | Доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости государственных и муниципальных контрактов   | %                 | Статистика ОИВ                     | 76,13 | 72,61 | A/A                     |
| <b>Г4.1</b> | Оценка доступности кредитных ресурсов  | Средний балл      | предприниматели, общая выборка     | 3,05  | 3,04  | C/D                     |

*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

*А. Регуляторная среда*

*Повышение эффективности процедур по выдаче разрешений на строительство.*

В целях информирования населения, инвесторов о планируемом развитии территории республики, о планируемом размещении и строительстве объектов капитального строительства, о существующей градостроительной ситуации, создана информационная система обеспечения градостроительной деятельности Республики Алтай (<http://reg04.soto.ru>).

За январь-ноябрь 2021 года разрешения на строительство многоквартирных жилых домов выданы только 2 застройщикам.

*Повышение эффективности процедур по регистрации прав собственности.*

В целях сокращения сроков государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним реализуется комплекс мер, включающий в себя: консультирование по пакету документов, необходимых для проведения государственной регистрации прав; оптимизацию сроков государственной регистрации прав по сравнению со сроками, установленными федеральным законодательством; проведение информационной компании в целях популяризации электронных сервисов Росреестра; актуализацию информации, размещенной на информационных стендах в местах приема и выдачи документов.

*Повышение эффективности процедур по выдаче лицензий.*

Территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Республике Алтай (далее – Отдел) в части повышения эффективности процедур по выдаче лицензий на осуществление перевозок:

ежеквартально проводятся заседания (совещания) с перевозчиками Республики Алтай, на которых рассматриваются проблемные вопросы в части осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, вносятся предложения по совершенствованию данной деятельности;

ежеквартально проводится личный прием граждан, рассматриваются обращения перевозчиков под председательством руководителя или заместителя начальника Южно-Сибирского МУГАДН;

ежемесячно проводится аттестация ответственных лиц, в том числе из числа лицензиатов Республики Алтай по организации и обеспечению безопасности дорожного движения комиссией Отдела;

ежегодно проводится конкурс «безопасная перевозка в Республике Алтай».



*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

*А. Регуляторная среда*

За отчетный период в Отдел с заявлением о предоставлении лицензии обратилось 11 хозяйствующих субъектов. В ходе проверки документов заявителей нарушений не выявлено, выдано 11 лицензий. Срок предоставления лицензии составляет 45 календарных дней со дня подачи соответствующего заявления, фактически лицензия предоставляется в течение 14 календарных дней соискателю лицензии.

Министерством здравоохранения Республики Алтай в целях сокращения сроков процедур по выдаче лицензий на медицинскую деятельность регулярно проводятся консультации по лицензированию медицинской деятельности, в т.ч. о требованиях федерального законодательства и законодательства Республики Алтай, предъявляемых к медицинским организациям.

По итогам 3 квартала 2021 г. средний срок предоставления лицензии составил 16 рабочих дней (за 2 квартала 2021 г. – 18 рабочих дней, регламентированный срок – не более 45 календарных дней).

*В части повышения эффективности процедур по подключению электроэнергии:*

на официальных сайтах сетевых организаций (МУП «Горэлектросети», филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети») размещена информация для потребителей о технологическом присоединении к электрическим сетям;

проводятся совещания по проблемам электроэнергетики Республики Алтай и погашению задолженности за потребленную электрическую энергию с участием муниципальных образований в Республике Алтай, также рассматриваются вопросы о технологическом присоединении к электрическим сетям заявителей Республики Алтай, сокращению сроков и количества процедур технологического присоединения;

проводится работа с органами местного самоуправления в части ревизии заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям до 150 кВт на предмет оценки целесообразности затрат на строительство линий электропередачи;

внедрена процедура выдачи заявителю договора энергоснабжения в электронном виде, подписанного с использованием электронной подписи через личный кабинет на сайте сетевой организации;

за отчетный период средний срок технологического присоединения к электрическим сетям составил 72 дня (по итогам 2020 г. – 60 дней), увеличение связано с отсутствием достаточного финансирования сетевой организации.

*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

*Б. Институты для бизнеса*

*В целях улучшения условий поддержки инвестиционной деятельности и повышения эффективности работы организационных механизмов поддержки бизнеса:*

1) добавлены новые направления реализации инвестиционных проектов:

развитие туризма, санаторно-курортной деятельности;  
деятельность в области информационных технологий, телекоммуникаций и связи;

жилищное строительство;

2) в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности и промышленных площадок в Республике Алтай разработан и принят Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай на финансовое обеспечение затрат хозяйствующим субъектам в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 937-Р, в сфере промышленности (постановление Правительства Республики Алтай от 5 апреля 2021 № 80);

3) приняты порядки предоставления субсидий хозяйствующим субъектам на возмещение:

части затрат, направленных на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта;

части затрат на уплату 1-го взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями;

части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);

В рамках поддержки инвестиционной деятельности заключено 6 соглашений о сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна», 12 проектам придан статус регионального значения.

В рамках деятельности Совета по инвестиционной и предпринимательской деятельности в Республике Алтай за отчетный период проведены два заседания под руководством Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай О.Л. Хорохордина (август, ноябрь 2021 г.)

*В рамках развития института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).*

За отчетный период подготовлено 48 заключений об ОРВ, в том числе на 4 проекта закона Республики Алтай. На 2 проекта НПА было подготовлено отрицательное заключение, 14 НПА дорабатывались в рабочем порядке.

*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

### *В. Инфраструктура и ресурсы*

В рамках Дней Республики Алтай в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных в июне 2021 г., принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 июня 2021 года № 428-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Алтай». Согласно данному документу Правительству Российской Федерации и Министерству транспорта Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопросы о выделении в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятия по строительству мостового перехода через реку Катунь на участке км 1+367 автомобильной дороги «Подъезд к с. Платово» и автомобильной дороги, соединяющей Республику Алтай и Республику Казахстан.

Дополнительно в адрес Минтранса России и Росавтодор направлены письма с просьбой о выделении бюджетных средств на указанные объекты.

*В целях повышения оценки качества телекоммуникационных услуг в Республике Алтай:*

проводится работа по освещению в СМИ о предоставляемых телекоммуникационных услугах (за отчетный период опубликовано 10 новостных заметок и материалов);

в 2021 году введен в эксплуатацию специализированный геоинформационный портал Республики Алтай, который включает информацию о точках доступа к сети Интернет, о транспортной и туристской инфраструктуре региона и др. (доступ по ссылке: <https://gis-srv.altai.gov.ru/portal>).

*В целях увеличения объектов инвестиционной инфраструктуры:*

В рамках Форума «Неделя бизнеса 2021» 6 сентября 2021 года состоялся торжественный ввод первых объектов агропромышленного парка «Амза».

Агропарк «АМЗА» предполагает создание на одной площадке предприятий по переработке мяса, агросырья и дикоросов (папоротника, кедрового ореха, черемши), меда (260 тонн ежегодно), а также производство напитков (650 тыс. литров ежегодно). Доступ к производственным площадям и инфраструктуре агропромпарка будет обеспечен не менее 10 резидентам.

Объем господдержки проекта составил 562 млн рублей. Создано 37 рабочих мест объем частных инвестиций составил 393 млн. руб. В планах до 2024 года создание 166 рабочих мест с годовым оборотом более 260 млн.руб.

Информация о деятельности агропромышленного парка «Амза» внесена в геоинформационную систему «Индустриальные парки. Технопарки. Кластеры». В настоящее время готовится пакет документов на включение агропромышленного парка «Амза» в федеральный реестр индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков.

*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

*В. Инфраструктура и ресурсы*

*В части повышения эффективности процедур постановки земельного участка на кадастровый учет и качества территориального планирования:*

В целях сокращения количества процедур, необходимых для постановки на кадастровый учет, Филиалом проведена работа, направленная на увеличение доли обращений кадастровых инженеров от имени правообладателя (в том числе в электронной форме), которая включила в себя:

- направление информационных писем;
- проведение практических занятий с заявителями по формированию обращений в Личном кабинете сайта Росреестра.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 13 июля 2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», максимальный срок постановки на кадастровый учет (при приеме документов в АУ РА «МФЦ») составляет 9 рабочих дней с даты приема.

По данным мониторинга проведения учетно-регистрационных действий, показателей ведомственной статистической отчетности средний срок государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав составляет 4 рабочих дня (вне зависимости от категории заявителя).

*В части улучшения качества и доступности трудовых ресурсов:*

организовано и проведено 2 мониторинга трудоустройства выпускников профессиональных образовательных учреждений (результаты размещены на сайте <http://spo.graduate.edu.ru/>). В рамках реализации мер по содействию трудоустройству выпускников, в соответствии с методическими рекомендациями разработан план действий для оказания адресной поддержки каждому выпускнику;

за январь-ноябрь т.г. на профессиональное обучение направлено 476 безработных граждан (в 2020 году – 293 гражданина).

Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай в целях изучения мнения предпринимателей о доступности трудовых ресурсов ежеквартально проводится опрос предпринимателей (по итогам 3 квартала т.г. такая оценка составила 4,1 б.; во 2 квартале т.г. – 4б.).

В части формирования и актуализации банка вакансий Республики Алтай с учетом потребности работодателей, в том числе реализующих на территории Республики Алтай инвестиционные проекты, в трудовых ресурсах, в службу занятости населения РА за период январь-ноябрь 2021 г. было заявлено 9567 вакансий постоянного и временного характера 280 работодателями (в 2020 году – 6761 вакансия, 499 работодателей).

*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

*Г. Поддержка малого предпринимательства*

*В части повышения качества организационной, инфраструктурной и информационной поддержки малого предпринимательства:*

В отчетном периоде 2021 г. проведены следующие мероприятия:

встреча с представителями Федерального проекта партии «Единая Россия» «Локомотивы роста» в Республике Алтай по вопросам реализации промышленной политики. На встрече присутствовали субъекты МСП и физические лица (количество участников 13 чел.), планирующие заниматься предпринимательской деятельностью, которые высказали свои предложения по проблемным вопросам;

в рамках празднования Дня города 11 сентября 2021 года Центром народных художественных промыслов организована выставка-ярмарка для мастеров и ремесленников Республики Алтай (в выставке приняли участие 10 субъектов МСП);

24 сентября 2021 года Региональным центром инжиниринга проведен семинар «О реализации производственной политики в регионе (зеленая экономика). Перспективы 2022 года». Семинар проходил в формате презентации и обменом мнениями в онлайн формате (в мероприятии участвовали 13 субъектов МСП);

29 сентября 2021 года Центром поддержки предпринимательства проведен круглый стол по вопросу организации схемы кооперации по переработке мяса в Республике Алтай (до руководителей крестьянских фермерских хозяйств и представителей личных подсобных хозяйств доведена информация о возможностях сельскохозяйственной кооперации, грантовой поддержке, положительные стороны сбора и сбыта продукции путем кооперации);

Центром поддержки экспорта проведены:

- конкурс «Экспортер года 2020»;
- бизнес-миссии (онлайн) в г. Алматы (Казахстан), в г. Олыштын (Польша), в г. Ульгий (Монголия);
- реверсная бизнес-миссия предпринимателей из Азербайджана;
- встречи с торговыми представителями России за рубежом;
- организовано участие предпринимателей Республики Алтай в международной выставке «ПРОДЭКСПО-2021» онлайн-выставке EXPO RUSSIA UZBEKISTAN ONLINE 2021, Международном туристическом форуме «Отдых-2021»;
- 5 круглых столов и семинаров для экспортеров в т.ч. в формате онлайн.

*Основные моменты проведенной работы за отчетный период по 4 направлениям Национального рейтинга (информация предоставлена Министерством экономического развития Республики Алтай).*

*Г. Поддержка малого предпринимательства*

*В части имущественной поддержки субъектов МСП*

по состоянию на 1 декабря т.г. количество объектов в перечнях государственного и муниципального имущества составило 280 единиц, из них предоставлено СМСП – 113 ед. (за аналогичный период прошлого года перечень составлял 275 ед., из которых сдано в аренду субъектам МСП - 107)

В целях увеличения информированности потенциальных арендаторов субъектов МСП на главных страницах официальных сайтов муниципальных образований в Республике Алтай размещены баннеры «Перечень имущества для субъектов МСП», где представлены ссылки на актуальные перечни имущества для субъектов МСП всех муниципальных образований в Республике Алтай.

Министерством экономического развития Республики Алтай ежеквартально осуществляется мониторинг свободного имущества для включения в перечень имущества для субъектов МСП и планомерно осуществляется его увеличение.

В целях повышения оценки процедур получения арендных площадей (в т.ч. земельных участков), предоставляемых регионом субъектам МСП, проводится анализ земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам МСП.

За отчетный период было предоставлено 21 земельный участок, находящихся в государственной собственности, 9 организациям (за аналогичный период 2020 года предоставлено 3 земельных участка 3 субъектам МСП).

В целях повышения кредитной доступности субъектов МСП осуществляется взаимодействие на постоянной основе путем проведения переговоров и встреч с представителями кредитных организаций по предоставлению кредитных и иных продуктов для СМСП. В течение отчетного периода Центром «Мой бизнес» были проконсультированы и направлены в кредитные организации (ПАО «Сбербанк», АКБ «Ноосфера», АО «Россельхозбанк». МСП «Банк») 11 субъектов МСП.

***Меры по улучшению инвестиционного климата в Республике Алтай:***

- непрерывная и системная работа органов власти с предпринимательским сообществом в рамках деятельности Организационного штаба, Совета по улучшению инвестиционной деятельности в Республике Алтай;
- работа по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и улучшения предпринимательского и инвестиционного климата;
- проведение коммуникационных сессий при участии органов власти всех уровней и представителей бизнес-сообществ региона.

За Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в «дорожной карте» закреплен блок Б2 «Административное давление на бизнес», который направлен на сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес.

**Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2021 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):**

**Б2.1. Количество запрошенных при проведении плановых и внеплановых проверок дополнительных документов у предприятия в год.**

Значение в интегральном рейтинге 2021 - **0,17 шт./год, группа «А».**

Целевое значение показателя – **0,09 шт./г.**

В рамках данного показателя предусмотрены мероприятия, направленные на:

- выявление и снижение незаконных действий при проведении проверок КНО (совместные встречи ИОГВ РФ с предпринимателями).

- повышение уровня информированности предпринимателей о реформе КНД и порядке проведения контрольных мероприятий (публичные обсуждения, публикации в СМИ, памятки);

- сокращение количества запрашиваемых дополнительных документов (проведение анализа НПА РА, регулирующих осуществление КНД, работа с обращениями предпринимателей, анкетирование предпринимателей).

В рамках работы рабочей группы по Б2 за отчетный период было проведено 1 очное и 1 заочное заседание, согласно регламенту работы рабочей группы.

В рамках проводимых заседаний Министерству экономического развития Республики Алтай как соисполнителю фактора Б2 предлагалось организовать совместную работу, согласно Дорожной карте:

проведение совместных встреч с участием ИОГВ РА и СМСР в целях выявления либо снижения незаконных действий при проведении плановых проверок;

проведение публичных обсуждений правоприменительной деятельности.

Совместные выезды в муниципальные образования либо проведение ВКС с участием ИОГВ РА и СМСР региона организованы не были.

В адрес Аппарата Уполномоченного в течение отчетного периода поступала информация о проведении публичных обсуждений от территориальных органов ФОИВ по Республике Алтай.

## **Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2021 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес»**

Основным направлением работы института Уполномоченного является рассмотрение обращений предпринимателей – в рамках данной работы проводится правовой анализ ситуаций по конкретным вопросам для определения наличия нарушений прав предпринимателей и выявления административных барьеров.

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного поступило 272 обращения от субъектов предпринимательской деятельности: индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и общественных объединений предпринимателей.

В 2021 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведена оценка регулирующего воздействия 77 проектов нормативных правовых актов и экспертиза 1 действующего нормативного правового акта на предмет административных барьеров и (или) иных ограничений, обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности (более подробно в разделе 1.2)

### ***Б2.2 Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.***

Значение в интегральном рейтинге 2021 – **3,0 шт./год, группа «Е».**

Целевое значение показателя – **1,2 шт./г.**

В соответствии с методологией 2021 расчет показателя Б2 включает в себя проверки, административные расследования, допросы, опросы, проведенные в отношении одного ЮЛ, ИП.

В рамках данного показателя предусмотрены мероприятия, направленные на выявление и пресечение правонарушений в отношении предпринимателей (участие Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в проведении проверок, мониторинг контрольно-надзорной деятельности).

Сведения о результатах проверок, проведенных органами контроля, обобщаются раз в полугодие (более подробно в разделе 3.5)

### ***Б2.3. Доля компаний, столкнувшихся, со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий.***

Значение в интегральном рейтинге 2021 – **9,09%, группа «А».**

Целевое значение показателя - **7 %.**

Данным показателем предусмотрено:

-информационное просвещение предпринимателей по противодействию коррупции (проведение прямых линий);

-выявление административных барьеров со стороны органов власти;

-профилактика коррупционных правонарушений (анализ коррупционных правонарушений);

-повышение уровня информационной открытости органов исполнительной власти (формирование системы обратной связи).



**Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2021 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):**

Аппаратом Уполномоченного за 2021 год проведено 4 «прямые линии» для предпринимателей региона (периодичность раз в квартал).

*Анализ коррупционных правонарушений, выявленных в отчетном периоде.*

Согласно информации, представленной МВД по Республике Алтай, одной из наиболее значимых системных проблем обеспечения национальной экономической безопасности является коррупция.

Рост коррупции способствует росту теневой экономики, снижению налоговых поступлений, нарушению конкурентных механизмов, неэффективному использованию бюджетных денежных средств, в том числе в рамках реализации государственных и муниципальных целевых программ. В свете этого, противодействие коррупции является одним из основных условий формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе и приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов Республики Алтай.

В течение 2021 года количество выявленных правоохранительными органами на территории республики преступлений коррупционной направленности увеличилось на 52,7% (с 93 до 142), из них количество преступлений коррупционной направленности, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, увеличилось на 48,3% (с 89 до 132).

Рост количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, выявленных правоохранительными органами, составил 63,2% (с 68 до 111).

**В национальный рейтинг 2021 года был добавлен новый показатель Б2.4. Удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных предпринимателей:**

**Значение - 1,13, группа «Е».**

В соответствии с Методологией 2021 критерии удовлетворенности:

- 1) возможность и качество реализации отправления документов через порталы надзорных органов;
- 2) наличие требований для отправляемых электронных документов на порталах надзорных органов (с подробными пояснениями в формате видео)
- 3) сроки рассмотрения документов и завершение последнего мероприятия КНД, их влияние на хозяйственную деятельность ЮЛ

Исполнитель показателя Министерство экономического развития РА.

**Предложения для реализации плана мероприятий рабочей группы по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):**

**Предложения**

**Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай об инструментах снижения показателей Индекса:**

1. Публичное обсуждение правоприменительной практики с вовлечением предпринимательского сообщества и с возможностью диалога по проблемным вопросам.
2. Дни открытых дверей либо совместные приемы с руководителями территориальных органов федерального контроля и надзора по проблемным вопросам.
3. Корректировка существующих форм сбора информации либо разработка новых форм с учетом необходимости оценки Индекса административного давления (существующие формы статистики либо не охватывают все вопросы, либо не имеют достаточной дифференциации по кругу лиц, что негативным образом сказывается на достоверности показателей индекса).
4. Усиление риск-ориентированного подхода. Риск-ориентированный подход предполагает зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность предпринимателя (всего 10-15% предпринимателей относятся к высоким категориям риска).
5. Минимизация проведения административных расследований с последующим возбуждением дел об административных правонарушениях, поскольку в отличие от проверок административное расследование не предусматривает замены штрафа на предупреждение.
6. В случае поступления информации о нарушениях со стороны хозяйствующего субъекта должна проводиться проверка, а не возбуждаться дело об административном правонарушении.
7. Расширение практики применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ и увеличение не только предупреждений, но и предостережений как альтернатива штрафам.

### **Предложения по реализации Плана мероприятий «Дорожной карты» по фактору Б2 «Административное давление на бизнес»:**

- Совместно с Министерством экономического развития Республики Алтай, с Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, согласовать возможность проведения совместных встреч, с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе, в формате видеоконференцсвязи, с участием муниципальных образований республики и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Осуществлять обмен сводной информации с сектором оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Республики Алтай;
- Общественным объединениям предпринимателей региона направлять обращения от СМСП в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай;
- Во исполнение показателя Б2.2, контрольно-надзорным органам Республики Алтай информировать о праве подконтрольных субъектов на обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;  
информировать о данном праве предпринимателей общественными объединениями предпринимателей Республики Алтай;
- Расширение практики применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ и увеличение не только предупреждений, но и предостережений как альтернатива штрафам.

Способами снижения административных барьеров для бизнеса при прохождении государственного контроля и надзора выступают:

- использование информационно-коммуникационных технологий;
- учет мнения бизнеса (подконтрольных лиц) в нормотворческой и правоприменительной деятельности;
- экспертиза проектов нормативных правовых актов в сфере государственного контроля и надзора;
- системность административно-правовой регламентации процедур;
- развитие системы категорирования подконтрольных лиц.

Все они в совокупности призваны сделать прохождение государственного контроля и надзора не обременительным для бизнеса и достаточным для обеспечения публичных интересов.

## Состояние инвестиционного климата Республики Алтай в 2021 году

По информации Росстата объем инвестиций по полному кругу организаций за 2020 год составляет 15233,3 млн. руб. Индекс физического объема составил 102,8 %.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям составил 7 279,0 млн. руб. из них:

- за счет бюджетных средств – 3 697,4 млн. руб. (44,7% от общего объема инвестиций);
- за счет внебюджетных источников (частные инвестиции) – 4581,5.

В разрезе видов экономической деятельности **наибольшая доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям в 2021 году приходится на деятельность в области культуры, спорта и организации досуга и развлечений (28,6%), образование (12,3%), деятельность в области информации и связи (8,3%), здравоохранения и социальных услуг (7,6%).**



### 3.3. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

Основные направления налоговой политики в 2021 году сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Согласно Постановлению Правительства Республики Алтай «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного 19.08.2020 г. № 226, основными целями налоговой политики Республики Алтай на 2021-2023 годы является сохранение устойчивого роста доходов консолидированного бюджета Республики Алтай для обеспечения его сбалансированности, определенность условий ведения бизнеса на территории Республики Алтай и создание условий для инвестиционной привлекательности Республики Алтай.

#### Основные направления налоговой политики в 2021-2023 г.

- ✓ поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;
- ✓ наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в консолидированный бюджет Республики Алтай имеющихся резервов поступлений доходов;
- ✓ повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Республики Алтай;
- ✓ содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональных доход.

---

**Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот, зачисляемых в бюджет Республики Алтай и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Республики Алтай.**

---

В целях оценки эффективности принимаемых в Республике Алтай мер налогового стимулирования Аппарат Уполномоченного проводит ежегодный мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.

**1. Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)**

**В 2021 году 40% налогоплательщиков Республики Алтай потеряли право применения ЕНВД.**

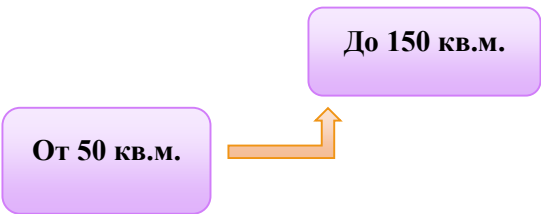
**Важно!** С 1 января 2021 года отменена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по всем видам деятельности.

Законодательство отменило единый налог на вмененный доход с 2020 года для компаний, которые реализуют лекарства, обувь и одежду из меха, так как эти товары подлежат **обязательной маркировке**.

Таким образом, 2020 год стал переходным периодом, в котором список тех, кто может применять ЕНВД сократился, а с 2021 года спецрежим и вовсе отменен, предприниматели до конца 2020 г. имели возможность перейти на альтернативные системы налогообложения:

- ✓ Патентная система налогообложения (ПСН);
- ✓ Упрощенная система налогообложения (УСН);
- ✓ Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН);
- ✓ Налог на профессиональный доход (НПД).

*Документы: Федеральный закон от 29.09.2019 N 325-ФЗ; Письмо ФНС России от 09.12.2019 N СД-4-3/25144*

| <b>2. Патентная система налогообложения</b>   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| Налогоплательщики   | Основная ставка налога   | Пониженная ставка налога в Республике Алтай | Примечание  |
| Индивидуальные предприниматели, средняя численность наемных работников которых, не превышает 15 человек, доход меньше 60 млн. в год   | <b>6%</b>  | 0%  | Законами субъектов Российской Федерации на 2 года может быть установлена налоговая ставка в размере 0% для ИП, впервые зарегистрированных налогоплательщиков - ИП при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай. Период действия налоговых каникул - <b>по 31.12.2023 года.</b> |
| <i>Документ: Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-ПЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай» (в ред. Закона Республики Алтай от 23.12.2020 N 79-ПЗ)</i> |  |   |   |
| <b>Изменения, внесенные в Налоговый Кодекс РФ Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в гл. 26.2 и 26.5 ч. 2 НК РФ»</b>  |  |   |   |
| Сумма патента «минус» страховые взносы  | Плательщикам патентной системы налогообложения предоставлено право уменьшать сумму налога, исчисленную за налоговый период, на страховые взносы (пункт 5 статьи 1 Закона № 373-ФЗ)   |   |   |
| Расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН   | Субъекты РФ получили право вводить на своей территории ПСН в отношении любых видов деятельности, поименованных в ОКВЭД, устанавливать в отношении таких видов деятельности физические показатели для расчета налоговой базы по ПСН.<br>Дополнен перечень видов деятельности: автостоянки, ремонт, техническое обслуживание и мойка автотранспортных средств. |   |   |
|    | Увеличены ограничения по площади в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, и оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, с 50 до 150 кв. м.   |   |   |

| 3. Упрощенная система налогообложения  |                        |  |  |
|--|------------------------|--|--|
| Налогоплательщики  | Основная ставка налога | Пониженная ставка налога в Республике Алтай  | Примечание   |
| <b>2.1. Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «Доходы»</b>  |                        |  |  |
| Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения   | <b>6%</b>              | Установлена  | Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.  |
| Применявшие в 2019 г. в отношении осуществляемой розничной торговли предметами одежды, принадлежностями к одежде и прочими изделиями из натурального меха, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации систему налогообложения ЕНВД, в т.ч. одновременно с УСНО в отношении иных видов деятельности |                        | <b>2020 год - 1%</b><br><b>2021 год - 1%</b><br><b>2022 год - 2%</b><br><b>2023 год - 4%</b> | Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.1)   |
| Основной ОКВЭД по данным ЕГРН по состоянию на 01.03.2020:<br>- 73.1 «Деятельность рекламная»,<br>- 85.11 «Образование дошкольное»  |                        | <b>2020 год - 3%</b>   | Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.2)   |
| <b>2.2 Налоговые каникулы</b>  |                        |  |  |
| Для впервые зарегистрированных и осуществляющих виды деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению   |                        | <b>0%</b>  | Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 % для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - ИП при применении УСН и (или) патента на территории Республики Алтай» (в ред. от 23.12.2020 N 79-РЗ)<br><b>Действует по 31 декабря 2023 года.</b> |



| <b>2.3 Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов»</b>                |            |   |  |
|---|------------|---|--|
| Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения  | <b>15%</b> | Установлена   | Региональными законами могут устанавливаться дифференцированные ставки налога по УСН в пределах от 5 до 15 %. Пониженная ставка может распространяться на всех налогоплательщиков, либо устанавливаться для определенных категорий.  |
| Для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов     |            | <b>5%</b>   | Закон Республики Алтай от 09.01.2017 № 26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения Доходы, уменьшенные на величину расходов» |
| Применявшие в 2020 году в отношении осуществляемых видов деятельности систему налогообложения в виде ЕНВД, в т. ч. одновременно с УСН |            | <b>2020 год - 5%<br/>2021 год - 5%<br/>2022 год - 8%<br/>2023 год - 11%</b> | Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.1)   |
| Основной ОКВЭД по данным ЕГРН по состоянию на 01.03.2020 относится к отраслям, пострадавшим в результате распространения COVID-19     |            | <b>2020 год –7,5%</b>   | Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.2)   |

| <b>4. Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)</b> |                        |   |   |
|--|------------------------|---|---|
| Налогоплательщики                                  | Основная ставка налога | Пониженная ставка налога в Республике Алтай | Примечание  |
| Производители сельскохозяйственной продукции       | <b>6%</b>              | нет   | Льготы данным режимом налогообложения не предусмотрены. |

| <b>4. Налог на профессиональный доход (НПД)</b>  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| <b>Налогоплательщики</b>   | <b>Основная ставка налога</b>                        | <b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b> | <b>Примечание</b>   |
| Физические лица и индивидуальные предприниматели (самозанятые), если: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Нет работников;</li> <li>➤ Доход менее 2,4 млн. руб. в год</li> </ul> | <b>4% на доход от ФЛ</b><br><b>6% на доход от ЮЛ</b> | нет  | Не совместим с другими налоговыми режимами.<br>Заменяет: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ НДФЛ в отношении доходов, являющихся объектом обложения на профессиональный доход;</li> <li>➤ Страховые взносы для ИП.</li> </ul> |

| <b>5. Налог на имущество организаций</b>  |                               |  |  |
|---|-------------------------------|--|--|
| <b>Категория налогоплательщика и (или) имущества</b>  | <b>Основная ставка налога</b> | <b>Пониженная ставка налога в Республике Алтай</b> | <b>Примечание</b>  |
| <i>Налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества:</i>                           | <b>2,2 %</b>                  |  | От обязанности уплатить налог на имущество организаций и за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года освобождаются: организации, основной вид деятельности которых входит в Перечень наиболее пострадавших отраслей экономики в период пандемии. |
| ✓ административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;   |                               | <b>2,0%</b>  |  |
| ✓ нежилые помещения (офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания);                                     |                               | <b>1,5-2,0%</b>                                    |  |
| ✓ объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в РФ через постоянные представительства;          |                               | <b>1,5-2,0%</b>                                    |  |
| <i>Закон Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» (в ред. Закона РА от 24.12.2018 N 86-РЗ)</i> |                               |  |  |

### 6. Налог на прибыль организаций

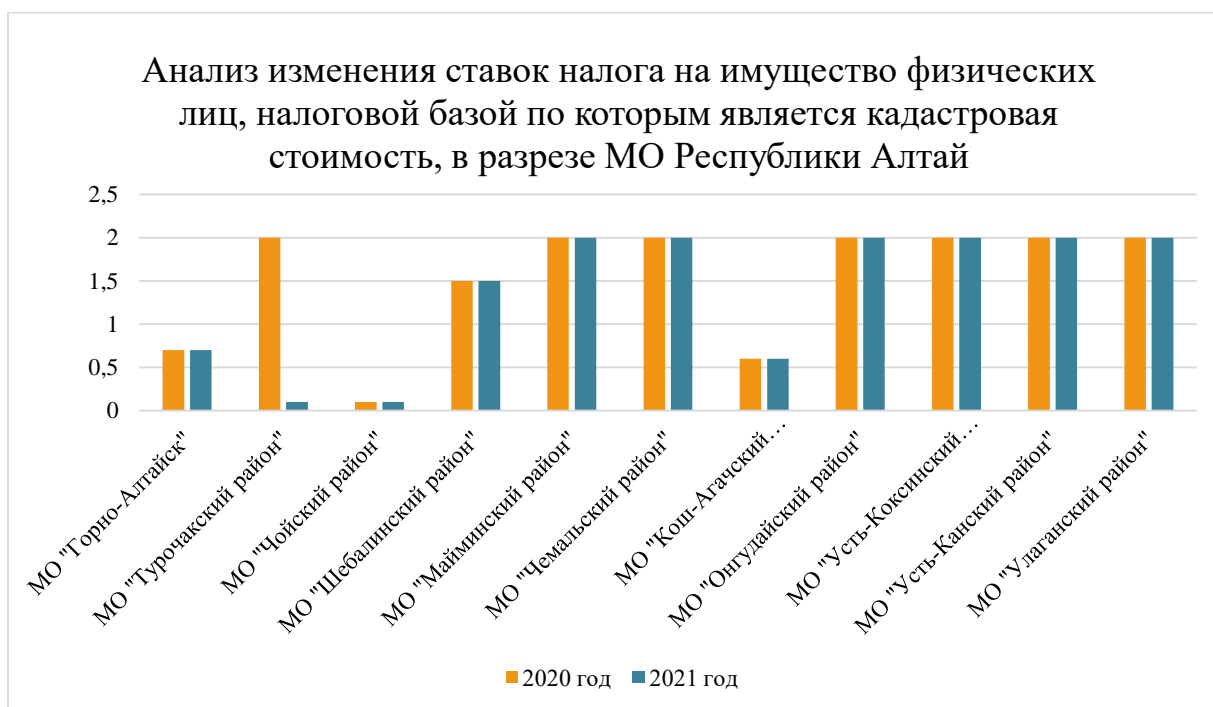
| Налогоплательщики  | Основная ставка налога | Пониженная ставка налога в Республике Алтай | Примечание   |
|--|------------------------|---|--|
| Все организации, кроме льготных:   | 20%                    | Установлена                                 | Законодательные органы субъектов РФ могут понижать ставку налога для отдельных категорий налогоплательщиков, но не ниже <b>13,5%</b> ( <b>12,5 %</b> в 2017 - 2022 годах). |
| - для социальных инвесторов;<br>- для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты, которым придан статус регионального значения   |                        | <b>13,5 %</b>                               |  |
| <i>Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 г. N 82-РЗ (в ред. 13.06.2018 г. № 20-РЗ) «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай».</i> |                        |   |  |

### 7. Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость

| Категория налогоплательщика и (или) имущества   | Ставка налога, в %   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;</li> <li>• нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.</li> </ul> | <p>Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, но не более:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 г:               <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>2018 г. – 1,3%</b></li> <li>• <b>2019 г. – 1,5%</b></li> <li>• <b>2020 г. – 2,0%</b></li> </ul> </li> <li>2. Налоговая ставка в отношении объектов, права собственности на которые возникли с 1 января 2008 г:               <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>с 2016 г. – 2,0%</b></li> </ul> </li> </ol> |

### 7.1 Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость

| Муниципальное образование Республики Алтай | Категория налогоплательщика и (или) имущества/ставка налога                     |   | Нормативно-правовой акт, утверждающий ставку налога  |
|--|---|---|--|
|  | Административные деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них | Нежилые помещения, назначение которых в соотв. с кадастр. пасп. размещение офисов, торговых объектов, объектов обществ. питания |  |
| МО «г. Горно-Алтайск»                      | 0,7   | 0,7   | Решение о введении налога на имущество физ. лиц от 28.11.2014 № 20-7 (в ред. от 22.11.2019 №19-3)  |
| МО «Турочакский район»                     | 0,1   | 0,1   | Решение о налоге на имущ. физ. лиц № 20/4 от 12.11.2020 г.   |
| МО «Чойский район»                         | 0,1   | 0,1   | Решение о налоге на имущ. физ. лиц № 7-2 от 15.11.2019 г.  |
| МО «Шебалинский район»                     | 1,5   | 1,5   | Решение об установл. на террит. МО налога на имущество физ. лиц от 25.11.2020 г. №17/2             |
| МО «Майминский район»                      | 2,0   | 2,0   | Решение об установл. о введении налога на имущество физ. лиц на террит. МО № 30-8 от 26.11.2019 г. |
| МО «Чемальский район»                      | 2,0   | 2,0   | Решение об устан. на террит. МО налога на имущ. физ. лиц №9-1 от 25.10.2019                        |
| МО «Кош-Агачский район»                    | 0,6   | 0,6   | О налоге на имущество физ. лиц на террит. Кош-Агачского МО № 25-1 от 22.11.2019 г                  |
| МО «Онгудайский район»                     | 2,0   | 2,0   | О налоге на имущество физ. лиц на террит. МО от 19.11.2019 №11/3                                   |
| МО «Усть-Коксинский район»                 | 1,5   | 2,0   | О налоге на имущество физ. лиц от 24.09.2019 г. № 7-3  |
| МО «Усть-Канский район»                    | 2,0   | 2,0   | Об установлении и ведении налога на имущество физ. лиц МО № 16-1 от 29.10.2019 г.                  |
| МО «Улаганский район»                      | 2,0   | 2,0   | О налоге на имущество на 2020 г. № 15-4 от 20.11.2020 г.   |



### Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, исчисляемый от кадастровой стоимости

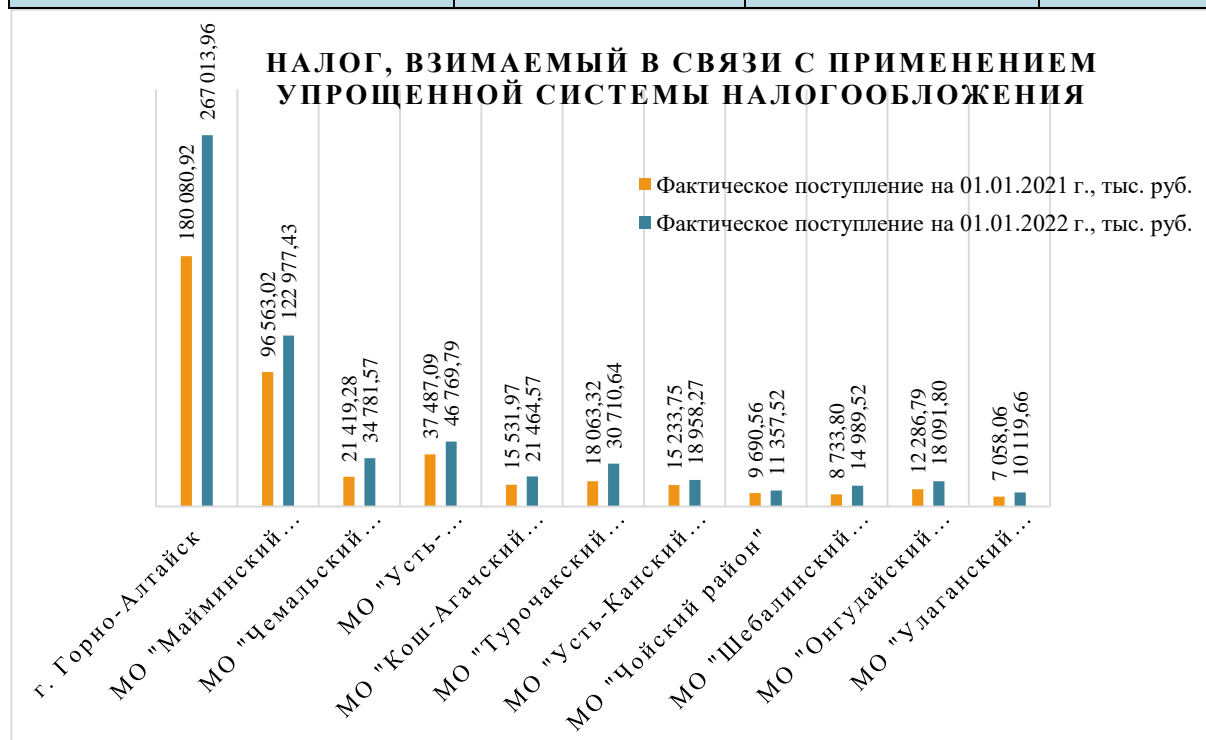
На основании Закона Республики Алтай № 43-РЗ от 24.06.2019 г. «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - **1 января 2020 года**. В связи с этим динамика по количеству объектов, включенных в Перечень следующая:

- 2018 год – 2053 объекта;
- 2019 год – 2515 объектов;
- 2020 год – 297 тыс. объектов, подлежащих государственной оценке в 2021 году.

Переход на применение порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения Республики Алтай состоялся с 01.01.2020 г.

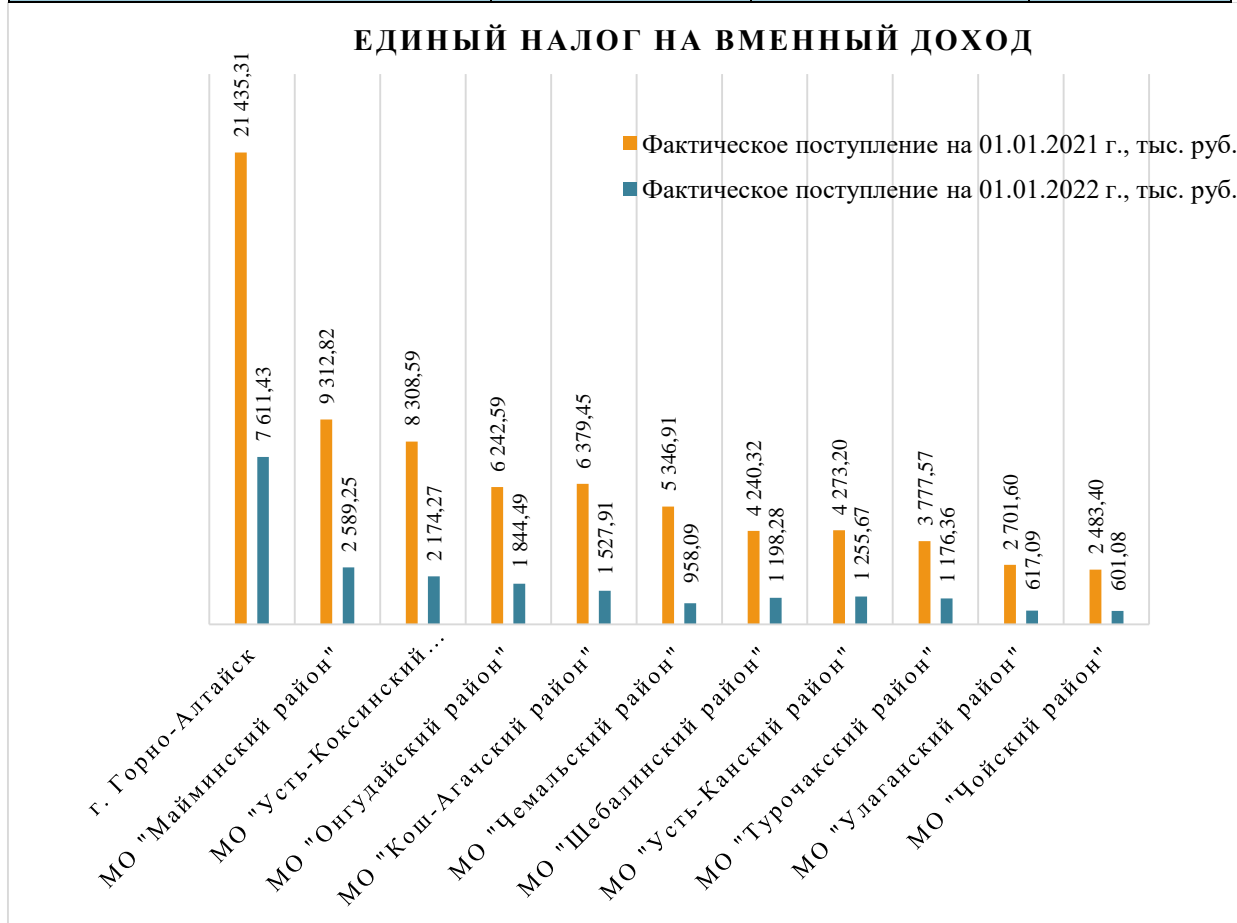
## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2020 – 2021 годах

| <b>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</b> |  |   |   |                |
|--|--|---|---|----------------|
| № п/п  | Муниципальное образование Республики Алтай | Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб. | Фактическое поступление на 01.01.2022 г., тыс. руб. | Темп роста, в% |
| 1  | г. Горно-Алтайск                           | 180 080,92  | 267 013,96  | 148,3          |
| 2  | МО "Майминский район"                      | 96 563,02   | 122 977,43  | 127,4          |
| 3  | МО "Чемальский район"                      | 21 419,28   | 34 781,57   | 162,4          |
| 4  | МО "Усть-Коксинский район"                 | 37 487,09   | 46 769,79   | 124,8          |
| 5  | МО "Кош-Агачский район"                    | 15 531,97   | 21 464,57   | 138,2          |
| 6  | МО "Турочакский район"                     | 18 063,32   | 30 710,64   | 170,0          |
| 7  | МО "Усть-Канский район"                    | 15 233,75   | 18 958,27   | 124,4          |
| 8  | МО "Чойский район"                         | 9 690,56  | 11 357,52   | 117,2          |
| 9  | МО "Шебалинский район"                     | 8 733,80  | 14 989,52   | 171,6          |
| 10   | МО "Онгудайский район"                     | 12 286,79   | 18 091,80   | 147,2          |
| 11   | МО "Улаганский район"                      | 7 058,06  | 10 119,66   | 143,4          |
| <b>ИТОГО</b>   |  | <b>422 148,54</b>                                   | <b>597 234,73</b>                                   | <b>141,5</b>   |



## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2020 – 2021 годах

| <b>Единый налог на вмененный доход</b> |  |   |   |               |
|--|--|---|---|---------------|
| № п/п                                  | Муниципальное образование Республики Алтай | Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб. | Фактическое поступление на 01.01.2022 г., тыс. руб. | Темп роста, % |
| 1                                      | г. Горно-Алтайск                           | 21 435,31   | 7 611,43  | 35,5          |
| 2                                      | МО "Майминский район"                      | 9 312,82  | 2 589,25  | 27,8          |
| 3                                      | МО "Усть-Коксинский район"                 | 8 308,59  | 2 174,27  | 26,7          |
| 4                                      | МО "Онгудайский район"                     | 6 242,59  | 1 844,49  | 29,5          |
| 5                                      | МО "Кош-Агачский район"                    | 6 379,45  | 1 527,91  | 23,9          |
| 6                                      | МО "Чемальский район"                      | 5 346,91  | 958,09  | 17,9          |
| 7                                      | МО "Шебалинский район"                     | 4 240,32  | 1 198,28  | 28,3          |
| 8                                      | МО "Усть-Канский район"                    | 4 273,20  | 1 255,67  | 29,3          |
| 9                                      | МО "Турочакский район"                     | 3 777,57  | 1 176,36  | 31,1          |
| 10                                     | МО "Улаганский район"                      | 2 701,60  | 617,09  | 22,8          |
| 11                                     | МО "Чойский район"                         | 2 483,40  | 601,08  | 24,2          |
| <b>ИТОГО</b>                           |  | <b>74 501,76</b>                                    | <b>21 553,92</b>                                    | <b>28,9</b>   |



## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2020 – 2021 годах

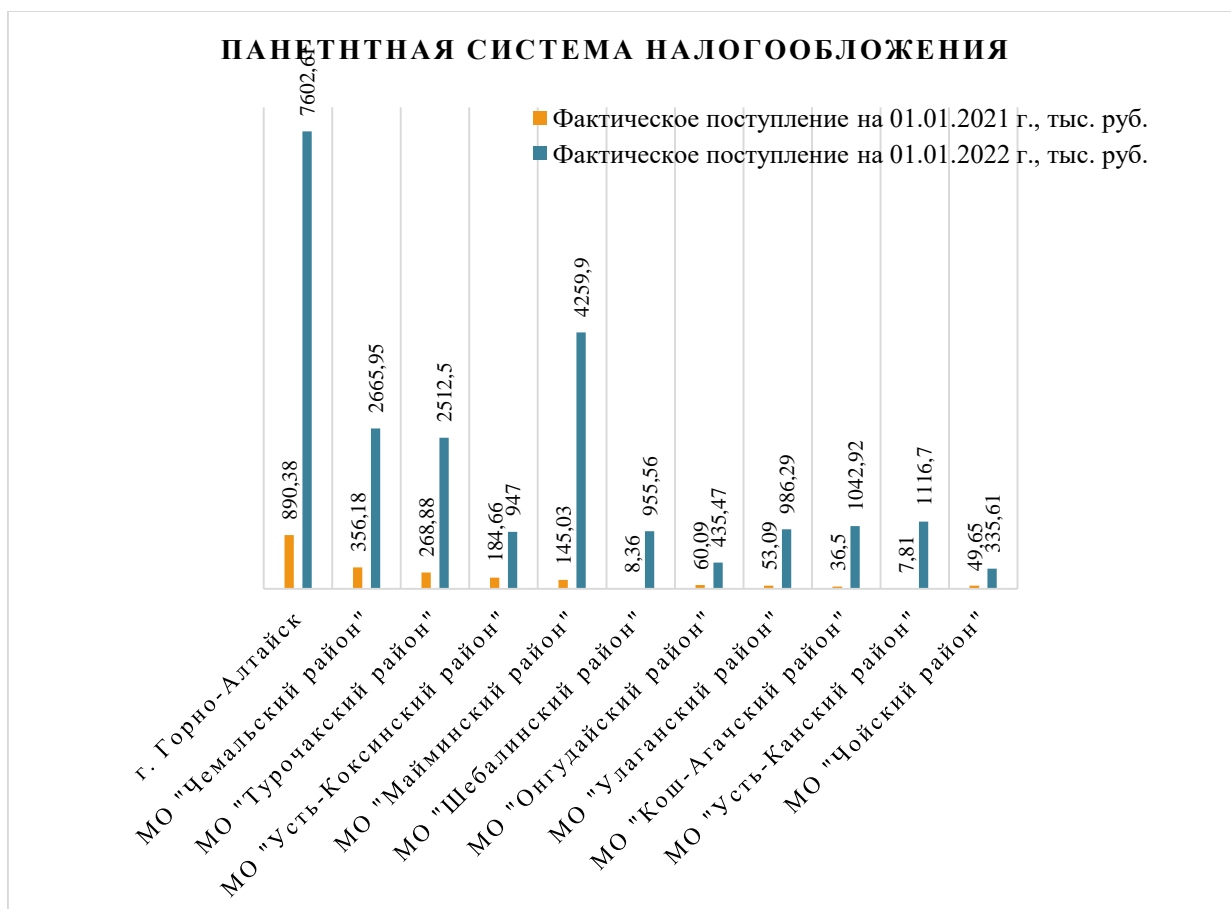
| <b>Единый сельскохозяйственный налог</b> |  |   |   |                 |
|--|--|---|---|-----------------|
| № п/п                                    | Муниципальное образование Республики Алтай | Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб. | Фактическое поступление на 01.01.2022 г., тыс. руб. | Темп роста, в % |
| 1  | МО "Усть-Коксинский район"                 | 2 889,97  | 2 364,46  | 81,8            |
| 2  | МО "Усть-Канский район"                    | 3 464,14  | 5 660,52  | 163,4           |
| 3  | МО "Шебалинский район"                     | 2 304,98  | 2 829,59  | 122,8           |
| 4  | МО "Онгудайский район"                     | 1 411,11  | 2 087,33  | 147,9           |
| 5  | г. Горно-Алтайск                           | 729,20  | 968,74  | 132,9           |
| 6  | МО "Майминский район"                      | 383,75  | 611,71  | 159,4           |
| 7  | МО "Чойский район"                         | 397,53  | 69,62   | 17,5            |
| 8  | МО "Чемальский район"                      | 5,94  | 15,68   | 263,8           |
| 9  | МО "Улаганский район"                      | 0,92  | 0,16  | 17,3            |
| 10                                       | МО "Кош-Агачский район"                    | 53,24   | 2,74  | 5,1             |
| 11                                       | МО "Турочакский район"                     | 33,33   | 122,62  | 367,8           |
| <b>ИТОГО</b>                             |  | <b>11 674,11</b>                                    | <b>14 733,17</b>                                    | <b>126,2</b>    |





## Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2020 – 2021 годах

| <b>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</b> |  |   |   |                |
|---|--|---|---|----------------|
| № п/п   | Муниципальное образование Республики Алтай | Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб. | Фактическое поступление на 01.01.2022 г., тыс. руб. | Темп роста, в% |
| 1   | г. Горно-Алтайск                           | 890,38  | 7 602,61  | 853,9          |
| 2   | МО "Чемальский район"                      | 356,18  | 2 665,95  | 748,5          |
| 3   | МО "Турочакский район"                     | 268,88  | 2 512,50  | 934,4          |
| 4   | МО "Усть-Коксинский район"                 | 184,66  | 947,00  | 512,8          |
| 5   | МО "Майминский район"                      | 145,03  | 4 259,90  | 2 938,2        |
| 6   | МО "Шебалинский район"                     | 8,36  | 955,56  | 11 430,1       |
| 7   | МО "Онгудайский район"                     | 60,09   | 435,47  | 724,7          |
| 8   | МО "Улаганский район"                      | 53,09   | 986,29  | 1857,8         |
| 9   | МО "Кош-Агачский район"                    | 36,50   | 1 042,92  | 2 857,3        |
| 10  | МО "Усть-Канский район"                    | 7,81  | 1 116,70  | 14 298,3       |
| 11  | МО "Чойский район"                         | 49,65   | 335,61  | 675,9          |
| <b>ИТОГО</b>  |  | <b>2060,63</b>                                      | <b>22860,51</b>                                     | <b>1109,4</b>  |



### 3.4 КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

#### РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 2021

Анализ административной нагрузки предпринимательского сообщества Республики Алтай в 2021 году.

| Наименование  | Количество 2020 г., шт.   | Количество 2021 г., шт. | Относит. изменен. 2021 г. к 2020 г., % |
|---|---------------------------|-------------------------|--|
| Общее количество ЮЛ и ИП, в отношении которых проводились КНМ                 | 495                       | 430                     | -13,1                                  |
| Количество проведенных выездных проверок:                                     |                           |                         |  |
| • <i>Плановые</i>   | 88                        | 168                     | +90,9                                  |
| • <i>Внеплановые</i>  | 689                       | 478                     | -30,6                                  |
| Количество проведенных контрольных закупок                                    | -                         | 0                       | 0                                      |
| Количество проведенных мониторинговых закупок                                 | -                         | 0                       | 0                                      |
| Количество проведенного выборочного контроля                                  | -                         | 0                       | 0                                      |
| Количество дел об административных правонарушениях                            | Сведения не запрашивались | 1026                    | -                                      |
| К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них | 505                       | 873                     | +72,8                                  |
| Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения            | 100                       | 483                     | +383,0                                 |
| Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа  | 170                       | 605                     | +255,8                                 |
| Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.                               | 4 005,5                   | 3 931,60                | -1,84                                  |
| Количество проведенных инспекционных визитов                                  | 0                         | 0                       | 0                                      |
| Количество проведенных рейдовых осмотров                                      | Сведения не запрашивались | 3                       | -                                      |
| Количество выездных обследований  | Сведения не запрашивались | 4                       | -                                      |

**- количество плановых проверок:**

по сравнению с аналогичным периодом 2020 года **увеличились на 90,9 %**;

по сравнению с 2019 годом **увеличение на 40,3 %**.

**- количество внеплановых проверок:**

по сравнению с аналогичным периодом 2020 года **уменьшилось на 30,6 %**;

по сравнению с 2019 годом **уменьшилось на 72,3 %**.

Снизилось общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2021 году проводились контрольно-надзорные мероприятия на **13,3 %**.

## Рейтинг контрольно-надзорных органов по плановым проверкам

| № п/п                                       | Контрольно-надзорный орган   | 2020      | 2021       | Относит. изменен. 2021 г. к 2020 г., % |
|---|--|-----------|------------|--|
| <b>Федеральные виды контроля (надзора)</b>  |  |           |            |  |
| 1.  | Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай                      | -         | -          | -                                      |
| 2.  | ГУ МЧС России по Республике Алтай  | 17*       | 69         | +305,8                                 |
| 3.  | Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Республике Алтай | 4         | 27         | +575,0                                 |
| 4.  | Роспотребнадзор по Республике Алтай  | 54        | 25         | -53,7                                  |
| 5.  | РОСТРУД  | 3         | 12         | +300,0                                 |
| 6.  | Россельхознадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай                           | 0         | 10         | +100                                   |
| 7.  | Росприроднадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай                            | 0         | 6          | +100                                   |
| 8.  | Росреестр  | 0         | 2          | +100                                   |
| 9.  | Росздравнадзор по Республике Алтай   | 2         | 1          | -50                                    |
| 10.   | Верхнеобское ГУ Росрыболовства   | 3         | 0          | -100                                   |
| <b>Региональные виды контроля (надзора)</b> |  |           |            |  |
| 1.  | Министерство цифрового развития  | 0         | 15         | +100                                   |
| 2.  | Министерство труда Республики Алтай  | 4**       | 1          | -75                                    |
| 3.  | Комитет по тарифам Республики Алтай  | 1         | 0          | -100                                   |
|   | <b>ИТОГО:</b>  | <b>88</b> | <b>168</b> | <b>+90,9</b>                           |

Наибольший удельный вес в общем количестве плановых проверок в 2021 году приходится на долю ГУ МЧС России по Республике Алтай, Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Республике Алтай, Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай.

\* По 6 плановым проверкам ГУ МЧС по Республике Алтай в отношении объектов малого и среднего бизнеса принято решение об отмене результатов проверки от 26.11.2020.

\*\*В сводном плане проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством труда и социального развития Республики Алтай в 2020 году были утверждены 15 плановых проверок, проведены 4.

Не указывались ведомства с нулевыми показателями.

### Рейтинг контрольно-надзорных органов по внеплановым проверкам Федеральные, региональные виды контроля (надзора)

| №<br>п/п | Контрольно-надзорный орган  | 2020       | 2021       | Относит.<br>Изменен.<br>2021 г. к<br>2020 г.,<br>% |
|----------|---|------------|------------|--|
| 1.       | Министерство цифрового развития Республики Алтай  | 342        | 301        | -11,9  |
| 2.       | Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай   | 210        | 99         | -52,8  |
| 3.       | РОСТРУД   | 63         | 0          | -100   |
| 4.       | Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай      | 5          | 10         | +50  |
| 5.       | Территориальный орган государственного автодорожного надзора по Республике Алтай  | 12         | 0          | -100   |
| 6.       | Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай                                   | 4          | 0          | -100   |
| 7.       | Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай (Россельхознадзор) | 18         | 33         | +83,3  |
| 8.       | Алтайская таможня   | 5          | 0          | -100   |
| 10.      | ГУ МЧС России по Республике Алтай (МЧС)   | 16         | 35         | +118,7   |
| 12.      | Росреестр   | 1          | 0          | -100   |
| 13.      | Сибирское управление Ростехнадзора  | 12         | 0          | -100   |
| 15.      | Комитет по тарифам Республики Алтай   | 1          | 0          | -100   |
|          | <b>ИТОГО:</b>   | <b>689</b> | <b>478</b> | <b>-30,6</b>                                       |

Наибольший удельный вес в общем количестве внеплановых проверок приходится на долю:

Министерства цифрового развития Республики Алтай – 301;

Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай – 99;

ГУ МЧС России по Республике Алтай – 35;

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай (Россельхознадзор) – 33.

Не указывались ведомства с нулевыми показателями за 2020-2021 гг.

\*УФНС России по Республике Алтай не осуществляет проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности (в том числе плановые, внеплановые), предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

УФНС России по Республике Алтай в отчетном периоде проведены проверки в рамках налогового контроля, финансового контроля, валютного контроля, на которые не распространяются нормы вышеуказанного закона.

| Показатель  | 2019 г.,<br>ед. | 2020 г.,<br>ед. | 2021 г.,<br>ед. |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| количество выездных налоговых проверок  | 12              | 13              | 13              |
| количество камеральных налоговых проверок   | 110 325         | 104 114         | 96423           |
| количество проверок валютного контроля  | 7               | 13              | 15              |
| количество проверок по вопросам соблюдения законодательства о применении контрольно-кассовой техники  | 250             | 103             | 566             |
| число рассмотренных налоговым органом в установленном порядке дел об административных правонарушениях | 450             | 337             | 568             |
| общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.  | 2 895           | 3 560,5         | 953,0           |

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 г. № 1969 п. 7 был установлен запрет включения субъектов малого предпринимательства в ежегодные планы проверок на 2021 год.

Ограничения не распространялись, например, на малый бизнес, отвечающий двум условиям:

- организация или ИП были привлечены к административной ответственности в виде приостановления деятельности;

- с момента окончания проверки, по итогам которой было применено наказание, прошло менее 3 лет.

Включались в план проверок плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности, I, II и III классу опасности опасных производственных объектов, I, II и III классу гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

Мораторий на внеплановые проверки субъектов МСП истек 31 декабря 2020 года.

## Реформа Контрольно-надзорной деятельности 2021 «Регуляторная гильотина»: ход реформы

В 2020 году приняты два основополагающих закона:

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ  
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ  
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



**143 411 ед.**  
Обязательных  
требований отменено  
**45%**

**12,3 тыс. актов**

признано утратившими силу в  
ходе осуществления  
регуляторной  
гильотины

**815 актов**

в сфере  
транспорта

**570 актов**

в сфере трудовых  
отношений

### *Недостатки:*

- отсутствие оценки влияния «регуляторной гильотины» на административное давление на бизнес;
- отсутствие учета издержек подконтрольных субъектов.

### *Реализация регуляторной гильотины*

➤ Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 (ред. от 31.12.2021) «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства РФ, нормативных актов, отдельных положений нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащим обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1,2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.01.2022);

➤ Подкомиссия по оценке фактического воздействия нормативных правовых актов при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

## **Проблемы системного характера совершенствования КНД**

1. Высокий уровень ресурсоемкости осуществления функций по контролю и надзору;
2. Внедрение цифровизации в контрольно-надзорную деятельность находится на начальном этапе и не способствует повышению управляемости системы и обоснованно управленческих решений;
3. Не завершена разработка системы оценки результативности и эффективности КНО и их деятельности, ориентированной на снижение ущерба и сокращение издержек для подконтрольных субъектов;
4. Отсутствие нормативно-правового акта, устанавливающего систему оценки деятельности ФОИВ на основе критериев, показателей и весовых коэффициентов.

### **Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"**

*Вступил в силу с 1 июля 2021 года.*

Вводится 7 видов профилактических мероприятий:

*Информирование*

*Обобщение правоприменительной практики*

*Меры стимулирования добросовестности*

*Консультирование*

*Самообследование*

*Профилактический визит*

**Приоритет  
профилактики**

- О проведении обязательного профилактического визита обязаны уведомить не позднее, чем за 5 рабочих дней;
- Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за 3 рабочих дня;
- При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.

- 1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;
- 2) оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- 4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;
- 5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
- 6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- 7) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;
- 8) расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;
- 9) деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;
- 10) деятельность органов государственной охраны;
- 11) деятельность органов федеральной службы безопасности;
- 12) деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

---

### **Основные принципы**

---

- ❖ *Законность и обоснованность; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований;*
- ❖ *Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц;*
- ❖ *Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;*
- ❖ *Недопустимость злоупотребления правом;*
- ❖ *Соблюдение охраняемой законом тайны;*
- ❖ *Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора);*
- ❖ *Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.*



Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

«Регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

#### *Риск-ориентированный подход*

Частота контрольно-надзорных мероприятий напрямую зависит от уровня безопасности объекта.

#### *Уход от палочной системы*

Контроль оценивается по предотвращенным рискам, а не по количеству проведенных проверок, наложенных штрафов.

#### *Информатизация*

Взаимодействие контролеров и проверяемых лиц преимущественно в электронном виде.

#### *Учет видов контроля*

Создается реестр видов контроля. Если вид контроля в реестре отсутствует, контроль не проводится.

#### *Отказ от проверки, как единственного мероприятия*

Вводится 9 видов контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ):

#### При взаимодействии с проверяемым лицом

Контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

#### Без взаимодействия

Наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

*Предусмотрена возможность освобождения от плановых проверок: при заключении договора страхования рисков причинения вреда; при наличии заключения по итогам независимой оценки соблюдения требований.*

*Обязательному согласованию органами прокуратуры подлежат:*

Плановая проверка; Внеплановая выездная проверка; Внеплановый выборочный контроль; Рейдовый осмотр; Внеплановая мониторинговая закупка; Внеплановый инспекционный визит.

Срок проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении субъекта малого бизнеса срок выездной проверки – 50 часов, микропредприятия – 15 часов.

### **Ответственность должностных лиц контролирующих органов**

- Несоблюдение требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле (ст. 19.6.1 КоАП РФ);
- Самоуправство – самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права (ст. 19.1 КоАП РФ);
- Воспрепятствование законной предпринимательской и иной деятельности (ст. 169 УК РФ);
- Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ).

#### **Ответственность контролируемого лица**

- Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (19.4 КоАП РФ);
- Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (ст. 19.4.1 КоАП РФ).

В рамках реализации поручения Президента РФ о совместном мониторинге реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации», во взаимодействии с Генеральной прокуратурой принято решение об информировании прокуроров о нарушениях прав предпринимателей в ходе контрольно-надзорной деятельности, в том числе о фактах подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями для организации прокурорских проверок.

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его рабочим Аппаратом осуществлялся сбор и систематизация данных о поступающих уполномоченным по защите прав предпринимателей жалобах указанной направленности для информирования Генеральной прокуратуры РФ и совместной выработки мер, необходимых для формирования правоприменительной практики.

В адрес Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ за 2021 год поступило 171 обращение предпринимателей с жалобами на нарушения в контрольно-надзорной деятельности.

**Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в рамках проводимого мониторинга было направлено 2 обращения:**

1. В производство Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступило обращение индивидуального предпринимателя по вопросу правомерности привлечения к административной ответственности по ч.2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

МО МВД России «Турочакский» в результате ОРД был составлен протокол об административном правонарушении и направлен на рассмотрение в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай в Турочакском, Чойском районах (далее – Управление).

Постановлением начальника территориального отдела Управления, продавец магазина индивидуального предпринимателя был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст. 14.16 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15000 рублей.

Решением Турочакского районного суда от 24 декабря 2020 г. постановление начальника территориального отдела Управления отменено и возвращено на новое рассмотрение.

По результатам нового рассмотрения Управлением за совершение правонарушения назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей. Размер административного штрафа при повторном рассмотрении увеличился в два раза.

Заявитель не был согласен с привлечением к административной ответственности, ссылаясь на провокацию к совершению административного правонарушения, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

На основании вышеизложенного, материалы обращения были направлены в Прокуратуру Республики Алтай на проверку доводов заявителя, для последующего направления результатов рассмотрения обращения в Центральный Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В соответствии с поступившим ответом на запрос, Прокуратура Республики Алтай при проведении проверки, нарушений прав заявителя не усмотрела.

2. В производство Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступило обращение акционерного общества «Аэропорт Горно-Алтайск» (далее – АО «Аэропорт Горно-Алтайск») по вопросу возложения обязанности оснащения службы авиационной безопасности оружием.

На основании распоряжения начальника УГАН СФО Ространснадзора от 02.11.2018г. № 479-р в период с 26.11.2018г. по 10.12.2018г. была проведена внеплановая документарная проверка соответствия деятельности АО «Аэропорт Горно-Алтайск» требованиям законодательства РФ в области обеспечения авиационной и транспортной безопасности.

В результате проверки были выявлены нарушения законодательства РФ в области авиационной безопасности, выдано предписание от 09.07.2019 г. со сроком устранения нарушения до 10.01.2020 г.

В ходе исполнения предписания АО «Аэропорт Горно-Алтайск» обратилось с целью получения лицензии на приобретение служебного оружия и патронов к нему в отдел ЛРР УФС войск Росгвардии России по Республике Алтай, но получило отказ. По ходатайству юридического лица срок исполнения предписания продлен до 15.07.2021 г.

В связи с неисполнением юридическим лицом предписания УГАН НОТБ СФО Ространснадзора принято решение о проведении внеплановой документарной проверки от 23.07.2021 г. № 102. В ходе проверки контрольно-надзорным органом установлено неисполнение предписания.

Постановлением УГАН НОТБ СФО Ространснадзора от 14.09.2021 г. АО «Аэропорт Горно-Алтайск» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.19.5 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

На основании вышеизложенного, в прокуратуру Республики Алтай были направлены материалы обращения для прокурорской проверки для последующего направления результатов рассмотрения обращения в Центральный Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Прокуратурой Республики Алтай обращение направлено в Западно-Сибирскую транспортную прокуратуру для рассмотрения по территориальности.

Западно-Сибирской транспортной прокуратурой в результате проведённой проверки оснований для принятия мер реагирования не усмотрено.

### Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности и предложения по решению проблем и совершенствованию законодательства.

| № п/п  | Проблематика   | Необходимые решения  | Перечень поручений   |
|--|--|--|--|
| <b>Сфера регулирования: Природопользование, экология</b> |  |  |  |
| 1.   | <p>Статьей 11 Лесного кодекса РФ возведен запрет огораживать земельные участки лесного фонда в связи с препятствием для граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах. При этом, предприниматель, организуя массовый отдых для туристов на арендуемых лесных участках должен получить «Паспорт безопасности», «Санитарно-эпидемиологическое заключение», предусмотренные ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p> <p>Также при осуществлении рекреационной деятельности в целях организации отдыха имеется наличие законодательных обязательств соблюдения правил пожарной и санитарной безопасности как к участку, так и к средствам размещения туристов, расположенных на территории участка и обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, проживающих на лесном участке.</p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 3962-р внесены изменения в перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 849-р. Согласно которому в перечень объектов включено и ограждение (пп. «а» п. 6).</p> <p>Однако на настоящий момент судебная практика с учетом положений Распоряжения № 849-р не сформирована.</p> | <p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p> | <p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве (Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> |
| 2.   | <p>Согласно пп. «г» п.3.4 типового договора аренды лесных участков (утв. приказом Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542) арендатору надлежит в течение 6 месяцев со дня заключения настоящего договора разработать и представить арендодателю проект освоения лесов для проведения</p>  | <p>Уменьшить размер неустойки, сделав его сопоставимым с арендной платой либо поставить в зависимость от последствий нарушения обязательств по договору.</p>   | <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>  |

| №<br>п/п | Проблематика   | Необходимые решения  | Перечень поручений  |
|----------|--|--|---|
|          | <p>государственной экспертизы. Согласно пп. «б» п.4.2 за нарушение срока разработки и представления арендодателю проекта освоения лесов для проведения государственной или муниципальной экспертизы, предусмотренного подпунктом «г» пункта 3.4 настоящего договора, или использование лесного участка без проекта освоения лесов арендатор уплачивает неустойку - 50 тыс. рублей (для индивидуального предпринимателя) или 150 тыс. рублей (для юридического лица) за каждый полный календарный месяц просрочки по истечении установленного срока.</p> <p>Учитывая компенсационный характер гражданско-правовой ответственности, под соразмерностью суммы неустойки последствиям нарушения обязательства Гражданский кодекс Российской Федерации предполагает выплату кредитору такой компенсации его потерь, которая будет адекватна и соразмерна с нарушенным интересом. Неустойка за нарушение договорных обязательств явно несоразмерна последствиям нарушенного обязательства (которых иногда не возникает вообще), и потому подлежит снижению. Возможно, необходимо пересмотреть указанные законоположения на федеральном уровне. В настоящее время вопрос приходится разрешать в судебном порядке.</p> |  |   |
| 3.       | <p>Постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 N 728 внесены изменения в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. N 644. В результате произошло возрастание финансовой нагрузки на предпринимателей в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод. Взимание этих двух самостоятельных видов платы должно носить характер экономического стимулирования абонентов к соблюдению нормативов, а не становиться дополнительным финансовым бременем для предпринимателей.</p>   | <p>Уменьшить размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод.</p> | <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> |

| №<br>п/п  | Проблематика   | Необходимые решения  | Перечень поручений  |
|---|--|--|---|
| <b>Сфера регулирования: Контрольно-надзорная деятельность</b> |  |  |   |
| 4.  | <p>В настоящее время КоАП РФ не предусматривает каких-либо ограничений при назначении административного наказания, контролирующей орган вправе применить к субъекту административного правонарушения любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальную, так и минимальную). Однако административные санкции имеют широкий диапазон сумм штрафов, которые назначаются по усмотрению компетентных органов. При этом, КоАП РФ предусматривает назначение административного наказания как юридическому лицу, так и виновному должностному лицу юридического лица за одно правонарушение (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ).</p>   | <p>Исключить двойную ответственность юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение, за исключением случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, в целях уменьшения административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.</p>   | <p>Исключить из КоАП РФ ч. 3 ст. 2.1, предусматривающую двойное наказание. Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> |
| <b>Сфера регулирования: Индустрия гостеприимства</b>          |  |  |   |
| 5.  | <p>В России активно развивается сельский туризм. Его основой являются гостиничные дома, ремесленные мастерские, частные музеи, пункты конного проката и др. объекты, владельцами которых являются сельские жители. Указанная деятельность нередко осуществляется без регистрации в качестве предпринимательской, поскольку ввиду сезонного характера доход от ее осуществления у большинства непостоянный, поэтому затраты на ведение предпринимательской деятельности несопоставимы с доходами. Сельский туризм - это исключительно инициатива населения, развивается он в том числе благодаря усилиям некоммерческих организаций. При этом в большинстве регионов России нет организаций, ответственных за развитие этого перспективного для сел направления, которые могли бы оказывать помощь в решении возникающих проблем.</p> <p>С октября 2019 года в стране действует запрет на оказание гостиничных услуг в жилых помещениях, который в определенной мере ограничивает деятельность объектов, составляющих инфраструктуру сельского туризма.</p> | <p>Включение участников сельского туризма в категорию «самозанятые» позволит легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке, без обязанности подачи декларации, уплаты страховых взносов.</p> <p>Предлагаем разработать и принять дополнения в Закон о туризме в РФ, касающиеся сельского туризма.</p> | <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>   |

| №<br>п/п  | Проблематика  | Необходимые решения   | Перечень поручений  |
|---|---|---|---|
| <b>Сфера регулирования: Кадастры, земельные отношения и имущественные права</b> |   |   |   |
| 6.  | <p>Большое количество случаев завышения кадастровой стоимости недвижимости, и как следствие возрастание налоговой нагрузки на правообладателей объектов недвижимости. В Республике Алтай установлена неоднородность результатов по ряду муниципальных образований, выявлены системные ошибки, повлиявшие на величину кадастровой стоимости. Отменены результаты определения кадастровой стоимости объектов капитального строительства, земель сельскохозяйственного назначения, земель населенных пунктов на территории Республики Алтай, утвержденные приказом Министерства экономического развития Республики Алтай от 25 ноября 2021 года № 269-ОД на 1 января 2021 года</p> | <p>Необходимо совершенствование методики определения кадастровой стоимости недвижимости для исключения случаев установления разной стоимости для объектов с одинаковыми характеристиками.</p>   | <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> |
| <b>Сфера регулирования: Энергетика и естественные монополии</b>                 |   |   |   |
| 7.  | <p>Нарушение сроков технологического присоединения к электрическим сетям, понуждение к заключению дополнительных соглашений о продлении сроков технологического присоединения.</p>  | <p>Усовершенствование Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии,</p> | <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> |



| №<br>п/п                           | Проблематика  | Необходимые решения  | Перечень поручений  |
|------------------------------------|---|--|---|
|                                    |   | объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" с целью более детальной регламентации процедуры подключения и устранения возможностей для злоупотребления.   |   |
| <b>Сфера регулирования: Налоги</b> |   |  |   |
| 8.                                 | <p>Неналоговые платежи – одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, и ежемесячные платежи за обслуживание, утилизационный сбор и др.</p> <p>Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Обязанность уплаты предпринимателями неналоговых платежей возникает на разных уровнях власти. Внести изменения в НК РФ в части его дополнения неналоговыми платежами (утилизационный сбор, гостиничный сбор, госпошлины за выдачу сведений из госреестров и т.д.). Доработать и утвердить Реестр обязательных неналоговых платежей. Разработать и утвердить единый нормативно-правовой акт, регулирующий остальные виды сборов, правила их установления и взимания.</p> | <p>Внести изменения в НК РФ в части его дополнения неналоговыми платежами (утилизационный сбор, гостиничный сбор, госпошлины за выдачу сведений из госреестров и т.д.). Доработать и утвердить Реестр обязательных неналоговых платежей. Разработать и утвердить единый нормативно-правовой акт, регулирующий остальные виды сборов, правила их установления и взимания.</p> | <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> |



## РЕШЕНИЕ

12 мая 2022 года

№ 22

### **О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2021 год**

Рассмотрев и заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай о деятельности за 2021 год, Комитет **решил:**

Рекомендовать сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2021 год.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy'.

**С.К. Тимошенский**