

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

1

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять во втором чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» с учетом таблицы поправок.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

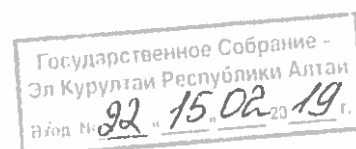
О Законе Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай».
2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин



ЗАКОН

ҮАСАК

Проект
Вносится
Комитетом Государственного
Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству и национальной политике

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2019 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2011, № 81(87); 2012, № 92(98); 2015, № 124(130); 2016, № 131(137); 2017, № 150(156) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3:

а) в пункте 2 слова «федеральным законом» заменить словами «федеральным законодательством»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) занятия депутатом, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законодательством. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законодательством;»;

в) в пункте 6 слова «законодательством Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством»;

г) в пункте 11 слова «законодательством Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством»;

2) в статье 6:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. В случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законодательством. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законодательством;»;

б) в части 7 слова «законодательством Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством»;

3) в статье 15:

а) в наименовании слова «, посещение организаций и общественных объединений» заменить словами «, государственных и муниципальных организаций»;

б) в части 1 слова «, а также беспрепятственно посещать иные организации на территории Республики Алтай независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющие в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающие льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты, за исключением тех организаций, на которые распространяется особый режим посещения в соответствии с федеральным законодательством» исключить;

4) часть 1 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«1. Депутатский запрос может направляться Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Правительство Республики Алтай, иные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления в Республике Алтай и их должностным лицам по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.»;

5) в статье 18:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«1. Ответ на обращение в органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, к их руководителям и иным должностным лицам, а также запрашиваемые депутатом документы и сведения должны быть направлены депутату не позднее чем через

30 дней со дня получения обращения либо в иной указанный депутатом срок, который не может быть менее 10 дней.

Ответ на обращение депутата должен быть подписан тем руководителем органа, которому направлено обращение депутата, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.»;

б) в части 3 слова «законодательством Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством»;

б) в статье 23 слова «, иных организаций на территории Республики Алтай, полностью или частично финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющих в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающих льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты» исключить;

7) статью 33 изложить в следующей редакции:

«Статья 33. Ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности депутата

Неисполнение требований настоящего Закона, в том числе предоставление по обращению депутата заведомо ложной информации или несоблюдение установленных настоящим Законом сроков и порядка предоставления информации, влечет ответственность, предусмотренную Законом Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по законодательству и национальной политике.

Проект закона Республики Алтай направлен на приведение положений Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» (далее - Закон) в соответствие с нормами федерального законодательства, а также актуализацию используемых в Законе терминов.

Проектом предлагается исключить из Закона положения, устанавливающие права депутатов Республики Алтай на беспрепятственное посещение организаций и общественных объединений, на прием в первоочередном порядке должностными лицами организаций и общественных объединений, а также положения, устанавливающие для организаций и общественных объединений сокращенные сроки направления ответов на обращения депутатов.

Федеральным законодательством субъектам Российской Федерации не предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения для организаций и общественных объединений, не входящих в систему органов публичной власти, и обязательства по отношению к депутатам законодательных органов субъектов Российской Федерации. Установление таких обязательств и ограничений противоречит положениям статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой ограничение гражданских прав допускается исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В связи с этим соответствующие положения, устанавливающие права депутатов Республики Алтай на беспрепятственное посещение организаций и общественных объединений, на прием в первоочередном порядке должностными лицами организаций и общественных объединений, подлежат исключению из Закона.

Необходимость внесения указанных изменений обусловлена позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13-1.

Кроме того, проектом предлагается часть 1 статьи 17 Закона привести в соответствие с положениями Закона Республики Алтай от 6 февраля 2004 года № 10-РЗ «О депутатском запросе депутата Республики Алтай».

Также проектом предусмотрено внесение в Закон ряда изменений редакционного и юридико-технического характера.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет республиканского бюджета Республики Алтай.

**Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай
«О статусе депутата Республики Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» потребует внесения изменений в статью 41 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» в части исключения из числа субъектов данного правонарушения организаций и общественных объединений.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ЖАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркэмен Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркэмен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkuraltay.ru

14 февраля 2019 года

№ 1

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона с учетом таблицы поправок.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V.V. Romashkin'.

В.В. Ромашкин

**Таблица поправок
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай
«О статусе депутата Республики Алтай»**

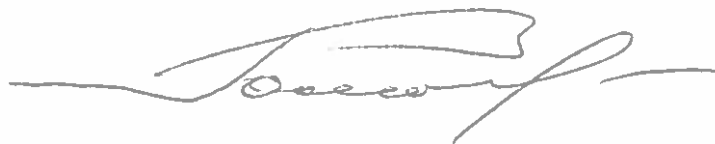
№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Автор и обоснование поправки
1	<p>Пункт 3 статьи 1 проекта закона.</p> <p>3) в статье 15: а) в наименовании слова «, посещение организаций и общественных объединений» заменить словами «, государственных и муниципальных организаций»;</p> <p>б) в части 1 слова «, а также беспрепятственно посещать иные организации на территории Республики Алтай независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющие в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающие льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты, за исключением тех организаций, на которые распространяется особый режим</p>	Исключить	<p>Комитет по законодательству и национальной политике</p> <p>Статья 15 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» (далее – Закон № 69-РЗ) устанавливает право депутата Республики Алтай на его посещение и участие в работе органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, посещение организаций и общественных объединений. Статья 23 Закона № 69-РЗ устанавливает право депутата на прием должностными лицами в первоочередном порядке.</p> <p>Согласно статье 15 Закона № 69-РЗ депутат вправе посещать организации полностью или частично финансируемые за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющие в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающие льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты. В статье 23 понятие «организация» не было конкретизировано, что послужило основанием</p>

	<p>посещения в соответствии с федеральным законодательством» исключить;</p>		<p>направления прокурором Республики Алтай заявления в Верховный Суд Республики Алтай о признании такой нормы незаконной.</p> <p>Определением Верховного Суда РФ от 18 апреля 2012 года № 52-АПГ12-1 статья 23 Закона № 69-РЗ была признана противоречащей федеральному законодательству в части слова «организаций», поскольку данная редакция допускала возможность неоднозначного её толкования относительно определения круга субъектов, на которых она распространяет своё действие.</p> <p>На основании указанного определения в статью 23 Закона № 69-РЗ было внесено уточнение, аналогичное закреплённое в статье 15, что сняло противоречие федеральному законодательству.</p> <p>В связи с этим предлагается не исключать организации из перечня субъектов, перечисленных в статье 15 Закона № 69-РЗ, поскольку действующая редакция данной нормы была разработана в целях исполнения определения Верховного Суда РФ от 18 апреля 2012 года № 52-АПГ12-1</p>
2	<p>Пункт 4 статьи 1 проекта закона.</p> <p>4) часть 1 статьи 17 изложить в следующей редакции: «1. Депутатский запрос может направляться Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Правительство Республики Алтай, иные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, территориальные органы федеральных органов исполнительной</p>	<p>Пункт 4 статьи 1 проекта закона.</p> <p>4) часть 1 статьи 17 изложить в следующей редакции: «1. Депутатский запрос может направляться Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Правительство Республики Алтай, иные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, территориальные органы федеральных органов, органы местного</p>	<p>Комитет по законодательству и национальной политике</p> <p>Предлагается исключить слова «исполнительной власти» в отношении территориальных федеральных органов, так как это позволит отнести к субъектам, в чей адрес может быть направлен депутатский запрос, органы прокуратуры (формально органы прокуратуры не входят в систему органов исполнительной власти).</p>

	<p>власти, органы местного самоуправления в Республике Алтай и их должностным лицам по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.»;</p>	<p>самоуправления в Республике Алтай и их должностным лицам по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.»;</p>	
3	<p>Пункт 5 статьи 1 проекта закона.</p> <p>5) в статье 18: а) часть 2 изложить в следующей редакции: «2. Ответ на обращение в органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, к их руководителям и иным должностным лицам, а также запрашиваемые депутатом документы и сведения должны быть направлены депутату не позднее чем через 30 дней со дня получения обращения либо в иной указанный депутатом срок, который не может быть менее 10 дней. Ответ на обращение депутата должен быть подписан тем руководителем органа, которому направлено обращение депутата, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.»;</p>	<p>Исключить</p>	<p>Комитет по законодательству и национальной политике</p> <p>В части 2 статьи 18 установлены сроки направления ответа на обращение депутата, направленного в органы государственной власти Республики Алтай, государственные органы Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, организации и общественные объединения, действующие на территории Республики Алтай. Законопроектом предложено указанные сроки ответа на обращение депутата установить только для органов государственной власти Республики Алтай, государственных органов Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай. Верховный суд Российской Федерации в определении от 18 апреля 2012 года № 52-АПГ12-1 статья 23 Закона № 69-РЗ указал, что части 2 статьи 18 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 г. в части слов «со дня получения обращения либо в иной указанный депутатом срок, который не может быть менее 10 дней» согласуются с нормами Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», по смыслу которого, объект регулирования составляют общественные отношения, связанные с реализацией гражданином</p>

			<p>Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы, а не права на обращение лиц, замещающих государственные должности.</p> <p>Таким образом, установление для организаций сроков ответа на обращение, отличных от сроков, установленных Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» не противоречит федеральному законодательству и их изменение не является необходимым.</p>
4	<p>Пункт 6 статьи 1 проекта закона.</p> <p>б) в статье 23 слова «, иных организаций на территории Республики Алтай, полностью или частично финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющих в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающих льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты» исключить;</p>	Исключить	<p>Комитет по законодательству и национальной политике</p> <p>Обоснование аналогично пункту 1 настоящей таблицы поправок. Нет правовой необходимости лишать депутатов Республики Алтай права не первоочередной прием должностными лицами организаций.</p>

Председатель Комитета



В.В. Ромашкин