

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

11

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики
Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Вход. № 77 " 28 " 05 20 20 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**О Законе Республики Алтай
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».
2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ЗАКОН

ЈАСАК

Проект

*Вносится Комитетом Государственного
Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
по экономической, финансовой и налоговой
политике*

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай

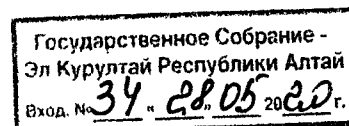
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
«___»_____2020 года

Статья 1

Внести в статью 9 Закона Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2014, № 110(116); 2017, № 142(148), № 145(151); официальный портал Республики Алтай (www.altai-republic.ru), 2020, 10 апреля) изменение, заменив в пункте 2 части 2 слова «в срок до 7 календарных дней» словами «в течение 10 рабочих дней».

Статья 2

Внести в статью 9 Закона Республики Алтай от 4 июня 2012 года № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на



приобретение или строительство жилых помещений» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2012, № 88(94), № 92(98), 2017, № 145(151) изменение, заменив в пункте 2 части 2 слова «в срок до 7 календарных дней» словами «в течение 10 рабочих дней».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
О.Л. Хорохордин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в
некоторые законодательные акты Республики Алтай»

Субъектом законодательной инициативы выступает Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике.

Разработчиком проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (далее – проект закона) является Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике.

Правовым основанием принятия проекта закона Республики Алтай являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ срок, установленный органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет *не менее 10 рабочих дней*.

Вместе с тем, нормы некоторых законодательных актов Республики Алтай содержат сокращенные сроки (*до 7 календарных дней*) для предоставления органами местного самоуправления органам государственного контроля информации (материалов и документов).

В связи с изложенным проектом предлагается внести соответствующие уточнения в пункт 2 части 2 статьи 9 Закона Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами», пункт 2 части 2 статьи 9 Закона Республики Алтай от 4 июня 2012 года № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений».

На необходимость приведения в соответствие указанных нормативных

актов Республики Алтай с федеральным законодательством в указанной части указывается в экспертных заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай от 23.03.2020 № 04/02-639, № 04/02-640.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном законодательством порядке.

Председатель Комитета



А.П. Кохоев

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия проекта закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай»

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Республики Алтай.



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24
mail@prokuratura-ra.ru

Председателю Комитета
Государственного Собрания - Эл
Курултай Республики Алтай по
экономической, финансовой и
налоговой политике

Кохоеву А.П.

20.04.2020 № 22/1-02-2020

На № 41 от 17.04.2020

О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Республики
Алтай»

Уважаемый Артур Павлович!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», поступивший из Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике для внесения замечаний и предложений (далее – проект закона).

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в Законы Республики Алтай от 28.03.2014 № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и от 04.06.2012 № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений» в части уточнения сроков, установленных для предоставления органами местного самоуправления в Республике Алтай информации органам государственного контроля (надзора) в Республике Алтай.

Проект закона разработан в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

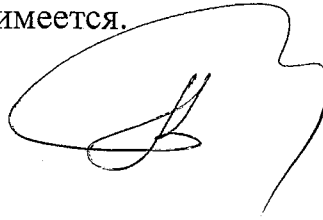
*АВ №125421



Прокуратура Республики Алтай
№Закл-22/1-228-20/1640

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не установлено. Замечаний и предложений к проекту закона не имеется.

Прокурор республики



А.Б. Богданчиков



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000

тел/факс: (388-22) 2-26-36

Email: ru02@minjust.ru

Председателю Комитета
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
экономической, финансовой
и налоговой политике

А.П. Кохоеву

20.04.2020 № 04/02-927
На № 48 от 17.04.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (далее – Проект).

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы, не выявлены.

Предложений и замечаний к Проекту не имеем.

Заместитель начальника

В.Г. Нечаева



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Председателю
Государственного Собрания-Эл
Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентину

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
Email: ru02@minjust.ru

22.03.2020 № 01/02-640
На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон Республики Алтай от 28.03.2014 № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 29.03.2017 № 10-РЗ, от 06.07.2017 № 34-РЗ

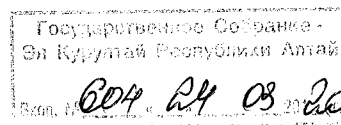
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее - Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» провело повторную правовую экспертизу Закона Республики Алтай от 28.03.2014 № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 29.03.2017 № 10-РЗ, от 06.07.2017 № 34-РЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы Закона послужило изменение федерального законодательства.

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Анализируемым Законом органы местного самоуправления в Республике Алтай наделены отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведения.

Предмет правового регулирования Закона составляют бюджетные правоотношения, общественные отношения, регулирующие социальную защиту, включая социальное



обеспечение, а также вопросы по установлению общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Правовой основой в данной области общественных правоотношений на федеральном уровне являются: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в редакции от 27.12.2019 № 456-ФЗ) (далее - Бюджетный кодекс), Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (в редакции от 06.02.2020 № 19-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 27.02.2020 № 27-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 27.12.2019 № 521-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (в редакции от 29.07.2018 № 272-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 190-ФЗ), Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции от 25.12.2018 № 480-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ).

Пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установлено, что бюджетные правоотношения находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом (пункт 4 статьи 3 Бюджетного кодекса).

На основании пунктов «ж», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общественные отношения в сфере социальной защиты, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, что установлено частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации; определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации (статья 8 Бюджетного кодекса).

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (часть 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 26 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Частью 14 статьи 10 Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено, что наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Во исполнение приведенных норм на территории Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 28.03.2014 № 7-РЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», в соответствии со статьей 3 которого, компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, возникающих в результате установления льготных тарифов, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай путем предоставления указанным организациям субсидий в целях возмещения им недополученных доходов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На основании подпунктов «б» и «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 101 Конституции Республики Алтай закреплено, что законодательная власть в Республике Алтай осуществляется Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

Таким образом, Республика Алтай, как субъект Российской Федерации не выходит за пределы предметов совместного ведения, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, а Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай - за пределы своих полномочий, осуществляя правовое регулирование по рассматриваемому вопросу.

Принятие Закона является необходимым и достаточным для правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

Согласно абзаца второй части 2 статьи 35 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», официальным опубликованием нормативного правового акта считается первая публикация его полного текста в газете «Звезда Алтая», газете «Алтайдын Чолмоны», Сборнике законодательства Республики Алтай или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru).

Закон размещен на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru) 31.03.2014. Форма и текст Закона соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что в ходе проведения повторной правовой экспертизы Закона, выявлена норма, противоречащая Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй статьи 76 Конституции Российской Федерации (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Пунктом 2 части 2 статьи 9 Закона закреплено, что целью контроля за осуществлением государственных полномочий является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай.

В целях контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, контрольные органы запрашивают и в срок до 7 календарных дней получают информацию, материалы и документы от органов местного самоуправления об осуществлении ими государственных полномочий.

В силу части 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет не менее 10 рабочих дней. Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай не является основанием для уменьшения предоставленного федеральным законодательством срока.

Таким образом, положение пункта 2 части 2 статьи 9 Закона, в части сокращения срока необходимого для предоставления органами местного самоуправления органам государственного контроля материалов и документов, не соответствует части 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

Кроме того, обращаем Ваше внимание, что в статье 2 Закона определен перечень муниципальных образований в наименованиях, которых имеется слово «аймак».

Согласно частям 1 и 4 статьи 9.1 Федерального закона № 131-ФЗ наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование. Иные элементы наименования муниципального образования могут определяться уставом муниципального образования с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации.

По сведениям реестра уставов муниципальных образований только в уставах Шебалинского и Усть-Коксинского районов в наименовании соответствующих муниципальных образований закреплено слово «аймак».

В связи с чем, предлагаем в статье 2 Закона уточнить наименования муниципальных образований.

На основании изложенного предлагаем, привести положение Закона Республики Алтай от 28.03.2014 № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 29.03.2017 № 10-РЗ, от 06.07.2017 № 34-РЗ в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник



Н.А. Веретенникова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
Email: ru02@minjust.ru

Председателю
Государственного Собрания-Эл
Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентину

13.03.2020 № 04/02-639
На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон Республики Алтай от 04.06.2012 № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений» с изменениями внесенными законами Республики Алтай от 04.10.2012 № 55-РЗ, от 06.07.2017 № 34-РЗ

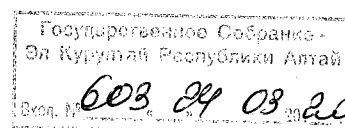
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее - Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» провело повторную правовую экспертизу Закона Республики Алтай от 04.06.2012 № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений» с изменениями внесенными законами Республики Алтай от 04.10.2012 № 55-РЗ, от 06.07.2017 № 34-РЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы Закона послужило изменение федерального законодательства.

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Анализируемым Законом органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий

Предмет правового регулирования анализируемого Закона составляют бюджетные правоотношения, общественные отношения в сфере социальной защиты, включая социальное



обеспечение, вопросы жилищного законодательства, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Правовой основой в данной области общественных правоотношений на федеральном уровне являются: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в редакции от 27.12.2019 № 456-ФЗ) (далее - Бюджетный кодекс), Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (в редакции от 06.02.2020 № 19-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 27.02.2020 № 27-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 27.12.2019 № 521-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральный закон от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов крайнего севера и приравненных к ним местностей» (в редакции от 07.06.2017 № 119-ФЗ), (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2002 № 879 «Об утверждении Положения о регистрации и учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в редакции от 15.11.2019 № 1458).

Пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установлено, что бюджетные правоотношения находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом (пункт 4 статьи 3 Бюджетного кодекса).

На основании пунктов «ж», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общественные отношения в сфере социальной защиты, включая социальное обеспечение, вопросы жилищного законодательства, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, что установлено частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации; определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации (статья 8 Бюджетного кодекса).

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления

отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (часть 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 125-ФЗ осуществление государственных полномочий субъектов Российской Федерации по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, законами субъектов Российской Федерации может быть передано органам местного самоуправления.

На основании подпунктов «б» и «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 101 Конституции Республики Алтай закреплено, что законодательная власть в Республике Алтай осуществляется Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

Таким образом, Республика Алтай, как субъект Российской Федерации не выходит за пределы предметов совместного ведения, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, а Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай - за пределы своих полномочий, осуществляя правовое регулирование по рассматриваемому вопросу.

Принятие Закона является необходимым и достаточным для правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

Согласно абзаца второй части 2 статьи 35 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», официальным опубликованием нормативного правового акта считается первая публикация его полного текста в газете «Звезда Алтая», газете «Алтайдын Чолмоны», Сборнике законодательства Республики Алтай или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru).

Закон размещен на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru) 16.10.2012 и опубликован в Сборнике законодательства Республики Алтай от 15.05.2013 № 88 (94) часть 1 стр. 137.

Форма и текст Закона соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что в ходе проведения повторной правовой экспертизы Закона, выявлена норма, противоречащая Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи.

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Пунктом 2 части 2 статьи 9 Закона закреплено, что целью контроля за осуществлением государственных полномочий является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай.

В целях контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, контрольные органы запрашивают и в срок до семи календарных дней получают информацию, материалы и документы от органов местного самоуправления об осуществлении ими государственных полномочий.

В силу части 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет не менее 10 рабочих дней. Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай не является основанием для уменьшения предоставленного федеральным законодательством срока.

Таким образом, положение пункта 2 части 2 статьи 9 Закона, в части сокращения срока необходимого для предоставления органами местного самоуправления органам государственного контроля материалов и документов, не соответствует части 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

На основании изложенного предлагаем, привести положение Закона Республики Алтай от 04.06.2012 № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник



Н.А. Веретенникова



28.05.2020 № 520
на № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
по экономической, финансовой и
налоговой политике
А.П. Кохоеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Республики Алтай»**

После рассмотрения Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», внесенного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике, установлено, что замечания правового характера и коррупциогенные факторы в представленном проекте отсутствуют.

Проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай для его принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ,
ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЭКОНОМИКАЛЫК,
АКЧА-МАНАТ ЛА КАЛАН
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 тел. 8(38822)2-26-31 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

27 мая 2020 года

№ 29

РЕШЕНИЕ

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Республики Алтай»**

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», Комитет **решил:**

Рекомендовать очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный законопроект.

Председатель Комитета

А.П. Кохоев