

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай



Информационно-аналитический бюллетень № 1

Отдел контрольно-аналитической работы

Об итогах работы

18 сессии

Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

пятого созыва 2010-2014 годов

16 марта 2012 года

г. Горно-Алтайск

Содержание

1. Справочно-статистическая информация об итогах сессии.....	3
2. Краткая характеристика принятых законов Республики Алтай.....	4
2.1. Базовые (новые) законы Республики Алтай.....	4
2.2. Законы Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы.....	5
2.3. Законы Республики Алтай, направленные на улучшение социально-экономического развития Республики Алтай.....	6
2.4. Законы Республики Алтай, принятые с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством.....	9
2.5. Законы Республики Алтай, принятые с целью приведения их в соответствие с республиканским законодательством.....	14
3. Постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.....	15
4. Информация о законах Республики Алтай и постановлениях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.....	22

Справочно-статистическая информация об итогах сессии

В повестку дня **18-й сессии** пятого созыва Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, состоявшейся **16 марта 2012 года**, было внесено **28** вопросов, в том числе **19** законопроектов. Все вопросы рассмотрены.

Законопроекты внесены субъектами права законодательной инициативы: Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай – **2** законопроекта, Правительством Республики Алтай - **9**, прокурором Республики Алтай - **2**, Избирательной комиссией Республики Алтай – **1**, комитетами ГС-ЭК Республики Алтай – **4**, представительными органами местного самоуправления – **1**.

Принято **16** законов Республики Алтай, из них базовых (новых) – **3**, по внесению изменений в действующие законы – **12**, о признании утратившими силу - **1**. Приняты в первом чтении **3** законопроекта.

Принято **45** постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, в том числе по законопроектам – **36**, вопросам организации деятельности ГС-ЭК РА – **3**, кадровых постановлений – **2**, по докладам, отчетам – **3**, по поддержке федеральных законов, инициатив, обращений – **1**.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай поддержано **10** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **3** законодательные инициативы, поступившие от субъектов Российской Федерации.

Краткая характеристика принятых законов Республики Алтай

Приняты базовые (новые) законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 16-РЗ «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Законом установлены полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по регулированию правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг. Определен порядок замены универсальных электронных карт в случае подключения новых региональных и муниципальных электронных приложений и порядок проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты в соответствии с требованиями части 8 статьи 26 и части 5 статьи 27 Федерального закона.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 15-РЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет ГС-ЭК по бюджету и налоговой политике.

Законопроект разработан в целях урегулирования отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 6-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Республике Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай, разработан Министерством труда и социального развития Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

Органы местного самоуправления в Республике Алтай наделяются отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В законе определены наименования муниципальных образований, органы местного самоуправления которые наделяются государственными полномочиями; установлен перечень прав и обязанностей при осуществлении государственных полномочий; методика расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления в Республике Алтай для осуществления государственных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Республике Алтай и их распределения между муниципальными образованиями; порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий; порядок отчетности об осуществлении переданных отдельных государственных полномочий; порядок осуществления контроля и наименования органов, осуществляющих контроль; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий; предусмотрена ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение государственных полномочий.

Приняты законы Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы.

Приняты в 1 чтении следующие законопроекты:

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: прокурор Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Законопроектом предлагается в целях приведения в соответствие с требованиями ст.ст. 3, 927, 969 Гражданского кодекса Российской Федерации (Определения Верховного Суда РФ от 22.06.2011 № 93- Г11-2, от 10.03.2010 № 45-Г10-1 и иные) внести изменения в статью 2, признав пункт 6 части 1 утратившим силу.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможность установления законом субъекта Российской Федерации обязательного

государственного страхования выборных лиц местного самоуправления не предусмотрена.

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Избирательная комиссия Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

В целях приведения в соответствие отдельных положений Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай» федеральному законодательству предлагается внести изменения в порядок предоставления сведений, указываемых кандидатами при заполнении подписных листов; порядок сбора подписей и оформления подписных листов; обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями; проведения голосования вне помещения для голосования; заполнения протокола об итогах голосования; процедуры замещения вакантного депутатского мандата; а также изменения редакционного характера.

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении их статусом и установлении их границ».

Субъект права законодательной инициативы: Горно-Алтайский городской Совет депутатов. Проект закона разработан Муниципальным учреждением «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска».

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Предлагается изменение границ муниципальных образований «Город Горно-Алтайск», «Майминское сельское поселение», «Майминский район», в результате которого земли садоводческого товарищества «Транспортник-1» муниципального образования «Майминское сельское поселение» общей площадью 7,0 га будут включены в границу муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Приняты законы Республики Алтай, направленные на улучшение социально-экономического развития Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 13-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

В связи с принятием плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года возникла необходимость актуализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай в соответствии с основными приоритетами, задачами, этапами, которые вошли в Стратегию социально-экономического развития Сибири до 2020 года, принятую в мае 2010 года.

В Стратегию развития включен вопрос, связанный с созданием и реализацией на территории Республики Алтай Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Алтайская долина», а ГЛК «Манжерок» включен в Перечень первоочередных инвестиционных проектов по Сибирскому Федеральному округу и утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 5 июля 2010 года.

В связи с корректировкой планов развития энергетической инфраструктуры в Стратегию социально-экономического развития Республики Алтай включены объекты, связанные с энергоснабжением, энергопроизводством. Это строительство газотурбинной электростанции мощностью 96 мВт в с. Майма, малая ГЭС на реке Чуя в Улаганском районе, каскад новой ГЭС на реке Мульта в Усть-Коксинском районе. Вместе с тем из Стратегии исключено строительство Алтайской ГЭС на р. Катунь.

Проведена корректировка прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Алтай в соответствии с достигнутыми в 2009-2010 годах фактическими показателями и основными стратегическими приоритетами социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

В блоке по социальной защите населения добавлен абзац об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

В действующий закон внесено уточнение о кластерном подходе к развитию туризма Республики Алтай, об основных задачах социальной политики в Республике Алтай, а также о развитии энергетической инфраструктуры, системы показателей и индикаторов реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай.

Законом внесены изменения в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта», с подпунктом «в» пункта 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 5 октября 2010 года № 49-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай» в части исключения национально-регионального компонента.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 12-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Целью принятия проекта закона является приведение в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Внесены изменения в части уточнения плановых мероприятий, объемов финансирования и конечных результатов реализации Программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы.

Содержание программы в части программных мероприятий и показателей меняется с учетом Перечня первоочередных инвестиционных проектов в Сибирском федеральном округе, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 5 июля 2010 года № 3411п-П16, куда включены инвестиционные проекты: Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Алтайская долина», ГЛК «Манжерок» и реконструкция Чуйского тракта. В результате дополнительно выделены финансовые ресурсы из федерального бюджета порядка 3 млрд. рублей.

Скорректированы объемы и источники финансирования по ряду программных мероприятий в сторону уменьшения. По ряду подпрограмм объемы финансирования выросли за счет включения новых программных мероприятий.

В частности по подпрограммам по созданию условий для укрепления здоровья населения, улучшения демографической ситуации включены мероприятия, направленные на улучшение материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений (ЦРБ в селах Турочак, Онгудай и т.д.), образовательных учреждений (строительство детских садов в г. Горно-Алтайске, Бельтире, Чемале, реконструкция средней школы в с. Онгудай, пришкольного здания интерната республиканской гимназии им. Плакаса в г. Горно-Алтайске и т.д.).

По подпрограмме обеспечения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды включены мероприятия, реализуемые в рамках республиканской целевой программы, по охране водных объектов и защите населения от негативного воздействия вод.

Подпрограмма развития топливно-энергетического комплекса дополнена мероприятием по строительству малой ГЭС на р. Мульта.

По подпрограмме обеспечения безопасности и комфортности условий жизни населения существенно увеличено финансирование мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий всех категорий граждан и

повышения уровня обеспечения жилищно-коммунальными услугами в рамках республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, республиканской целевой программы по оснащению многоквартирных домов приборами учета потребления коммунального ресурса по энергосбережению, повышению энергетической эффективности.

В целом внесенные изменения в Программу социально-экономического развития Республики Алтай позволят обеспечить реализацию основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Республики Алтай.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством приняты следующие законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 1-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Принятым законом уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Теперь к полномочиям относится не только установление дополнительного ограничения времени, но и условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, что потребует принятия новых нормативных актов Правительства Республики Алтай.

Исключено полномочие Правительства Республики Алтай по осуществлению государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 6 февраля 2007 года № 15 «О создании Межведомственной комиссии по защите государственных и общественных интересов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Также внесены изменения редакционного характера.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 4-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной службе Республики Алтай» и статью 3 Закона Республики Алтай «О муниципальной службе в Республике Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Разработан в соответствии с Федеральным законом от 3 мая 2011 года № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии с законом государственные гражданские служащие Республики Алтай при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет и увольнении с государственной гражданской службы Республики Алтай по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 1 статьи 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (т.е. в случае расторжения служебного контракта по инициативе гражданского служащего), до приобретения права на трудовую пенсию по старости (инвалидности) имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности государственной гражданской службы Республики Алтай не менее 7 лет.

С 1 января 2012 года установлен минимальный размер пенсии гражданских служащих Республики Алтай за выслугу лет в размере 1500 рублей, с 1 января 2013 года – 3000 рублей, который в последующем будет увеличиваться на индекс централизованного повышения должностных окладов гражданских служащих Республики Алтай.

В соответствии с внесенными изменениями в статью 3 Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай» муниципальными правовыми актами может устанавливаться минимальный размер пенсии за выслугу лет муниципальных служащих в размере не выше предусмотренного законодательством Республики Алтай минимального размера пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Республики Алтай.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 5-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай, отдельных положений Закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай» и Закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

Признать утратившими силу законы Республики Алтай:

от 12 января 2006 года № 1-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан и управления охраной труда»;

от 18 апреля 2008 года № 25-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием Республики Алтай по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

от 7 июля 2008 года № 77-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта городского и пригородного сообщения в Республике Алтай для отдельных категорий граждан»;

от 13 октября 2009 года № 61-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай»;

а также законодательные акты Республики Алтай и их отдельные положения, которыми вносились изменения в вышеуказанные законы.

Так как субвенции на реализацию данных законов в Законе Республики Алтай от 16 декабря 2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» не предусмотрены, соответственно они не введены в действие и подлежат признанию утратившими силу.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай, связанными с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей, а также с оздоровительной кампанией детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

Внесены изменения в части исключения из перечня государственных полномочий Республики Алтай, переданных органам местного самоуправления в Республике Алтай, полномочия по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В период до 1 января 2012 года государственные полномочия Республики Алтай по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлялись органами местного самоуправления в Республике Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай № 76-РЗ.

В соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2012 года в целях совершенствования системы социальной поддержки граждан, оптимизации расходов на осуществление государственных полномочий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, указанные государственные полномочия Республики Алтай осуществляют бюджетные учреждения Республики Алтай - управления социальной поддержки населения, созданные в муниципальных районах Республики Алтай и городе Горно-Алтайске.

Принятие указанного закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 8 июня 2010 года № 104 «Об организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, а также проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в части исключения полномочий органов местного самоуправления в Республике Алтай по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и признания утратившим силу приложения № 2.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 8-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

Закон уточняет перечень полномочий Правительства Республики Алтай в сфере охраны здоровья граждан, а также вносятся изменения юридико-технического характера, которыми меняется ссылка на федеральное законодательство.

Для реализации предложенных изменений Законом Республики Алтай от 16.12.2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрены средства на 2012 год в сумме 1 395 257,8 тыс. рублей, на 2013 год – 1264465,1 тыс. рублей,

на 2014 год – 1287965,1 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 9-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села.

Законом внесены изменения в Закон Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 2-РЗ «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай» и Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай», уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области охраны окружающей среды и обращения с отходами, а также внесены изменения редакционного характера.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 10-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в Республике Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села.

Принятым законом установлен максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, равным 2,5 гектарам взамен прежнего – не выше средней районной доли (0,5 га).

Принятие данного закона является важным направлением в сфере господдержки крестьянских (фермерских) хозяйств.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 11-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: прокурор Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Внесены изменения в целях приведения статей 2, 4, 9 действующего закона Республики Алтай в соответствие со статьями 2, 7, 12 Федерального

закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в редакции федеральных законов от 08.12.2010 № 344-ФЗ, от 08.12.2011 № 424-ФЗ.

Разрешается при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай использовать транспортные средства, указав об этом в уведомлении и регламенте проведения публичного мероприятия.

В целях приведения в соответствие с республиканским законодательством приняты законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 3-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственных должностях Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет ГС-ЭК Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Принят с целью приведения Закона Республики Алтай от 11 мая 2008 года № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай» в соответствие с частью 2 статьи 1, частями 1 и 3 статьи 6 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», согласно которым Контрольно-счетная палата Республики Алтай образуется Парламентом Республики Алтай, аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Алтай замещает государственную должность Республики Алтай и назначается Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 14-РЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Алтай «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет ГС-ЭК по бюджету и налоговой политике.

Законом в пункте 2 статьи 6 Закона Республики Алтай «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» исключаются требования к наличию обязательного высшего экономического образования при назначении на должность аудиторов. Устанавливается наличие высшего образования и стаж профессиональной деятельности в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее пяти лет при назначении на государственные должности заместителя и аудиторов. Тем самым расширяется возможность назначения на указанные должности.

- Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 2-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О депутатском запросе депутата Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет ГС-ЭК РА по правовой политике и местному самоуправлению совместно с прокурором Республики Алтай.

В новом законопроекте уточняется статья 1 «Депутатский запрос». Депутатским запросом, согласно изменениям, называется особая форма обращения депутата (группы депутатов) Республики Алтай в рамках осуществления Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай, а также об официальном разъяснении либо изложении официальной позиции по вопросу, имеющему важное значение для государственного, хозяйственного и социально-культурного развития Республики Алтай.

Уточняется перечень субъектов, в адрес которых может направляться запрос, а также запрет на истребование определенной информации: «4. В депутатском запросе не может быть истребована информация по запросам, составляющим государственную, служебную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация, представляющая собой охраняемую законом тайну, может быть истребована только в соответствии с действующим федеральным законодательством». Кроме того, уточняется механизм признания обращения депутатским запросом, порядок его принятия и дальнейшей реализации и другие нормы в отношении данного документа.

Постановления

Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

- Постановлением ГС-ЭК РА от 16.03.2012 года № 18-27 «О назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай» на должность Уполномоченного по правам человека назначен Семен Семенович Шефер.

- Постановлением ГС-ЭК РА от 16.03.2012 года № 18-30 «О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 2 г. Горно-Алтайска Республики Алтай» Решетова Евгения Сергеевна назначена на должность мирового судьи судебного участка № 2 г. Горно-Алтайска на трехлетний срок полномочий.

Постановлениями ГС-ЭК РА внесены изменения по вопросам организации и деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

По предложению Комитета ГС-ЭК РА по правовой политике и местному самоуправлению внесены ***изменения в Регламент Государственного***

Собрания - Эл Курултай Республики Алтай (постановление ГС-ЭК РА от 16.03.2012 года № 18-40).

Уточнены полномочия Секретариата сессии, срок (два дня до дня проведения сессии) для направления в Секретариат заявлений, справок, сообщений и других материалов депутатов. В постановлении уточняется порядок направления в Секретариат сессии предложений о признании обращений депутатов депутатскими запросами и работы Секретариата с этими обращениями, а также дополняется нормой о ежегодном рассмотрении информации о работе с депутатскими обращениями на заседании Президиума Парламента. Кандидатуры на должности председателя Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, аудитора Контрольно-счетной палаты Республики Алтай предварительно рассматриваются на заседаниях всех комитетов в соответствии с Законом Республики Алтай «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай».

Кроме того, Регламентом учтено, что согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 года «О полиции», а также приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» разработан предлагаемый порядок рассмотрения отчета Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай.

- Постановлением от 16.03.2012 года № 18-44 «О внесении изменений в постановление ГС-ЭК РА «О Плане законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2012 года» внесены изменения в План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2012 года.

- Постановление от 16.03.2012 года № 18-46 «О внесении изменений в постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай «О Положении «О Почетной грамоте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай».

Теперь в Положении четко прописывается пункт о том, что к награждению Почетной грамотой ГС-ЭК РА может быть представлен гражданин, имеющий стаж трудовой деятельности не менее 5 лет. Наряду с этим он должен иметь стаж работы не менее 3 лет в одной отрасли, а также, если со времени его награждения предыдущей наградой прошло 3 года. Утверждена форма наградного листа.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай заслушаны и приняты к сведению 1 отчет и 1 доклад.

- Постановление от 16.03.2012 года № 18-41 «Об отчете Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2011 год».

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные органы о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно принципа открытости и публичности деятельности полиции сессия Парламента заслушала отчет Министра внутренних дел по Республике Алтай А.И. Удовенко о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2011 год.

Прошедший год был сложным для всей системы министерства внутренних дел, руководства и личного состава, поскольку проходил процесс реформирования, несмотря на оптимизацию функций и сокращение штатной численности (сокращено 189 должностей или 10%) и укрупнение территориальных отделов полиции (из 11 органов внутренних дел республики создан отдел МВД РФ по г. Горно-Алтайску, 5 районных муниципальных отделов МВД РФ, 3 отделения и 2 пункта полиции) удалось сохранить основной состав сотрудников, обеспечивающих охрану общественного порядка в регионе.

Руководитель ведомства подвел итоги оперативно-служебной деятельности, отметив, что в 2011 году особое внимание было уделено приоритетным направлениям, направленным на активизацию работы по противодействию наиболее опасным проявлениям преступности, недопущению роста криминальной активности, обеспечению правопорядка, соблюдению и защите конституционных прав, свобод человека и гражданина.

При поддержке правительства и депутатского корпуса республики в прошедшем году реализованы мероприятия 5 региональных и 5 ведомственных целевых программ правоохранительной направленности, на их выполнение из республиканского бюджета выделено 7 млн. 773 тыс. рублей, на реализацию муниципальных – 4042,32 тыс. рублей.

Министерством проводится работа по оснащению подразделений современными образцами вооружения, военной, специальной, криминалистической, оперативной техникой и средствами связи.

Стабильности в регионе способствуют систематически проводимые комплексные профилактические операции и мероприятия «Розыск», «Мак», «Безопасный дом, безопасный подъезд, безопасная квартира», «Объект-2011»,

«Стоянка», «Нелегальный мигрант», «Внимание – дети!», «Алкоголь-Табак», «Контрафакт», «Подросток» и другие.

Отмечается постоянно увеличивающееся число зарегистрированных в дежурных частях обращений граждан о происшествиях, что подчеркивает возрастающее доверие населения к органам внутренних дел, основную массу составила информация об административных правонарушениях.

В 2011 году органами внутренних дел республики зарегистрировано 4921 преступление (-3,8%), в том числе 921 (-9,3%) тяжкое и особо тяжкое преступное деяние (удельный вес 18,7%), что существенно ниже, чем по Российской Федерации (25,3%). На 31,8% меньше уровня 2010 года зарегистрировано убийств, 38,9% - изнасилований, 17,2% - грабежей, 50,0% - разбойных нападений. Расследовано 3608 преступлений (-9,6%). По 83,2% раскрытых преступлений уголовные дела расследованы сотрудниками органов внутренних дел (3001, -5,6%). Раскрыто 126 (+6,7%) преступлений прошлых лет, из них 34,1% тяжких и особо тяжких составов (+7,5%). Нераскрытыми остались 1185 преступлений (+3,3%).

Остаются актуальными вопросы защиты имущественных прав граждан, от всех зарегистрированных деяний 35,9% приходится на долю хищений чужого имущества, совершенных путем кражи. Необходимо стабилизировать ситуацию с хищениями скота (+48,1%), кражей мобильных телефонов (-16,8%) и транспортных средств (+ 21,4%).

На основе анализа причин и условий, способствующих совершению правонарушений, намечен и реализуется комплекс мероприятий, направленных на стабилизацию обстановки по обеспечению безопасности, предупреждению и раскрытию преступлений, том числе небольшой тяжести, борьбу с коррупцией, по развитию системы профилактики, предупреждения, пресечения экстремистских проявлений и противодействия незаконному обороту алкоголя и наркотических средств и т.д.

В тесном сотрудничестве с другими ведомствами активно ведется профилактическая работа с лицами, имеющими криминальное прошлое, судимость, страдающими алкоголизмом и наркоманией. В 2011 году сотрудниками полиции выявлены новые схемы совершаемых преступлений в сфере здравоохранения (+35,0%), в кредитно-финансовой сфере (+26,0%), мошенничеств (+131,4%), задокументированы новые виды преступных деяний, связанных с получением «материнского капитала». Работа подразделений ГИБДД РА была ориентирована на снижение аварийности, путем проведения профилактических мероприятий. Число дорожно-транспортных происшествий возросло на 42,9%, погибших на 9,1 %, раненных на 36,9%.

Принимаемые меры по противодействию преступности приносят свои результаты, криминогенная обстановка в республике оценивается как стабильная и контролируемая, одним из основных итогов деятельности стало снижение уровня преступности в регионе.

По завершению выступления Министра были заданы вопросы, в ходе которых были озвучены предложения и рекомендации по совершенствованию работы органов внутренних дел.

Отчет Министра внутренних дел по Республике Алтай сессией Госсобрания принят к сведению.

- Постановление от 16.03.2012 года № 18-13 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай за 2011 год».

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона Республики Алтай от 24 ноября 2006 года № 94-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» сессии Госсобрания представлен доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай за 2011 год».

В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай С.С. Шефер остановился на достижениях и проблемах за пятилетний период существования аппарата уполномоченного в Республике Алтай. За пять лет работы получено и рассмотрено Уполномоченным от жителей Республики Алтай более пяти тысяч обращений.

Доклад составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай, обобщения результатов рассмотрения поступивших Уполномоченному коллективных и индивидуальных жалоб граждан, сведений, полученных Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в ходе выездных приемов граждан, материалов проведенных проверок. Данные в докладе представлены по годам, начиная с 2007 года по 2011 год, что дает возможность сравнить показатели и провести анализ статистики и характера обращений.

В докладе подчеркнута роль Уполномоченного по правам человека, выступающего посредником между властью и людьми, ходатаем по народным делам, потому как деформация правосознания, пренебрежение к правам и свободам человека, правовой нигилизм и недоверие к государству формирует у людей чувство незащищенности, неуверенности в способности государства защитить их права.

Специфика деятельности Уполномоченного в том, чтобы защищать права и свободы, руководствуясь не только законами, но и, что весьма важно, справедливостью и голосом совести. Поэтому нередко приходится призывать должностных лиц к проявлению гуманности и справедливости даже в тех случаях, когда формальные требования закона не были нарушены. Оспаривая законность и справедливость отдельных решений государственных, в том числе правоохранительных и судебных, органов, а также заостряя внимание на недостатках и просчетах в их работе, Уполномоченный вносит свой вклад в улучшение их деятельности, повышение уровня юридических знаний и навыков государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов, представителей структур гражданского

общества, граждан именно в сфере защиты прав человека. Ощутима роль Уполномоченного в повышении правовой культуры в народном и властном сознании. Самый главный итог пяти лет работы заключается в том, что люди привыкли и знают, куда можно обратиться со своей бедой, где выслушают и постараются помочь. Все поступившие обращения были рассмотрены, обратившиеся граждане получили необходимую помощь и консультации.

В 2011 году в аппарат Уполномоченного поступило 1124 жалоб и обращений. По социальным категориям чаще всего обращаются пенсионеры – 224 обращения (20%), работники бюджетной сферы – 162 (14,4%), безработные – 150 (13,3%), осужденные (подследственные, подсудимые и т.д.) – 131 (11,7%).

Увольнения, сокращения, урезание заработной платы, ставок, доплат, проблемы трудоустройства – это последствия экономического кризиса, свидетельствующие о социальной напряженности на рынке труда. Жалобы на несправедливые приговоры, судебную и следственную волокиту, применение психического и физического воздействия, условия содержания говорят о наличии системных недостатков в правоохранительной, судебной, силовой сферах.

Характер обращений: права на жилище – 197 (17,5%), права на социальное обеспечение и защиту – 101 (9,0%); неправомерные действия должностных лиц - 98 (8,7%); нарушения прав сотрудниками органов УВД, прокуратуры, судебных приставов – 85 (7,6%); несогласие с судебным решением – 75 (6,7%); нарушения в категории права на труд – 72 (6,4%).

На основе анализа жалоб и обращений к Уполномоченному по правам человека в докладе дано заключение о востребованности обществом реформ и взаимодействия в деятельности органов государственной власти, общественных и правозащитных организаций, полиции, прокуратуры, следственного комитета и судебных органов, призванных обеспечивать и защищать конституционные права и свободу человека и гражданина, о необходимости работы, направленной на предупреждение нарушений прав и устранение причин их порождающих.

По завершению выступления были заданы вопросы, в ходе которых были озвучены предложения и рекомендации по совершенствованию работы аппарата, а также отдельных аспектов взаимодействия власти и общества.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай сессией Госсобрания принят к сведению.

- Постановлением ГС-ЭК РА от 16.03.2012 года № 18-42 «О перечне вопросов к отчету Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» утвержден перечень из 65 вопросов к отчету Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о деятельности Правительства Республики Алтай за 2011 год.

Депутатами Республики Алтай заданы вопросы в сфере развития агропромышленного комплекса, лесного хозяйства, земельных отношений, капитального строительства, образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, занятости населения, ЖКХ, кадровой политики в Республике Алтай и др.

- Постановление ГС-ЭК РА от 16.03.2012 года № 18-45 «О проектах федеральных законов и законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Указанным постановлением Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай поддержано **10** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **3** законодательные инициативы, поступившие от субъектов Российской Федерации.

ИНФОРМАЦИЯ

о законах Республики Алтай и постановлениях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, принятых на 18-ой сессии
Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай

16.03.2012 г.

№ п/п	Наименование показателей	Субъекты права законодательной инициативы															ИТОГО приняты сессией*							
		Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	Комитет по бюджету и налоговой политике	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	Правительство РА	Глава РА, Председатель Правительства РА	Депутаты РА	Депутаты фракций				Избирательная комиссия РА	Верховный Суд РА		Арбитражный Суд РА	Прокурор РА	Представительные органы местного самоуправления	Рессоципроф РА	Президиум ГС-ЭК РА	Иные постановления ГС-ЭК РА	
											ЕДИНАЯ РОССИЯ	КПРФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	ЛДПР										
I	Принято законов РА, всего	1	2	1			9	2						1			2	1						16
	из них:																							
1.1.	количество законопроектов, принятых в первом чтении													1			1	1						3
1.2.	количество законопроектов, принятых во втором чтении																							
1.3.	базовых (новых) законов		1	1			1																	3
1.4.	о внесении изменений в законы Республики Алтай, в том числе:	1	1				7	2									1							12
1.4.1.	в Конституцию Республики Алтай																							
1.4.2.	в Закон Республики Алтай "О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай"																							
1.4.3.	в Закон Республики Алтай "О Правительстве Республики Алтай"																							
1.5.	о признании утратившими силу законов Республики Алтай						1																	1
1.6.	отклоненных (или возвращенных) законов Республики Алтай																							
1.7.	о приостановлении действия закона Республики Алтай																							
II	Принято постановлений ГС-ЭК РА, всего	4	3	2	1		20	4						1	1		3	1			1	4	45	
	из них:																							
2.	по законам и законопроектам, в том числе:																							
2.1.	по принятию законов в I чтении	1	1				9	2					1				2	1						17
2.2.	по принятию законов в II чтении (с учетом таблицы поправок)			1			1																	2
2.3.	по принятию в целом	1	2	1			9	2									1							16
2.4.	об отклонении (возвращении) законопроекта																							
2.5.	о признании утратившими силу законов РА						1																	1
2.6.	по проектам федеральных законов, внесенных ГС-ЭК РА в Госдуму Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы																							
2.7.	по обращениям ГС-ЭК РА к федеральным органам госвласти																							
2.8.	по представлениям и протестам прокурора РА, всего																							
	в том числе:																							
2.8.1.	удовлетворено																							
2.8.2.	частично удовлетворено																							
2.8.3.	отклонено																							
2.9.	отдельных постановлений, в том числе:																							
2.9.1.	по вопросам организации деятельности ГС-ЭК РА	1			1																1			3
2.9.2.	по поддержке федеральных законов, инициатив, обращений																					1		1
2.9.3.	кадровые постановления	1												1										2
2.9.4.	по депутатским запросам																							
2.9.5.	по вопросам награждений																							
2.9.6.	по докладам, отчетам																						2	2
2.9.7.	по другим вопросам																					1		1

1 - законопроект внесен совместно с прокурором Республики Алтай

1 - сводное постановление ГС-ЭК РА профильных комитетов

* - без учета законопроектов, принятых в I чтении