

РЕКОМЕНДАЦИИ
публичных слушаний по проекту закона Республики Алтай
«О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1 ноября 2018 года

Большой зал ГС-ЭК РА

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Республики Алтай и основные параметры проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», участники публичных слушаний **о т м е ч а ю т** следующее.

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – законопроект) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Стратегией социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года и решениями Правительства Российской Федерации, принятыми во исполнение указов Президента Российской Федерации.

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Республики Алтай в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, предполагающего более высокие темпы социально-экономического развития Республики Алтай. Предусматривается использование всех конкурентных преимуществ региона, модернизация экономики, в первую очередь развитие приоритетных отраслевых кластеров, проведение активной государственной политики, направленной на совершенствование существующих и формирование новых институтов развития.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития на 2019-2021 годы приоритетом социально-экономической политики Республики Алтай на среднесрочную перспективу являются национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204. В рамках реализации данного Указа выделено 12 национальных проектов, охватывающих все сферы общественной жизни, и Комплексный план модернизации и

расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план).

Участие Республики Алтай в национальных проектах будет осуществляться путем подготовки региональных составляющих федеральных проектов на принципах проектного управления (региональных проектов), которые будут реализовываться через механизм государственных программ Республики Алтай.

Участники публичных слушаний обращают внимание, что основные направления деятельности органов государственной власти Республики Алтай по развитию отраслей социальной сферы связаны с участием региона в федеральных проектах в составе национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура».

Инфраструктурное развитие региона будет осуществляться в рамках региональной составляющей федеральных проектов в составе национальных проектов «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также Комплексного плана.

В рассматриваемом периоде бюджетная политика в приоритетном порядке будет направлена на сохранение достигнутых в 2018 году целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, и на достижение целевых показателей Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, государственных программ Республики Алтай, достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», а также исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению.

Предполагается в предстоящем трехлетнем периоде продолжить работу по оценке эффективности отдельных налоговых льгот и преференций, установленных законами Республики Алтай, с реализацией мероприятий, направленных на их плановое сокращение в случае неэффективности.

Участники публичных слушаний констатируют, что ежегодные темпы прироста ВРП в 2019-2021 годах в среднем составят 1,8-2,6% согласно вариантам прогноза, и динамика ВРП будет определяться темпами роста в ключевых отраслях экономики, инвестиционной и потребительской активностью.

Также отмечается зависимость республиканского бюджета от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Так, объем безвозмездных поступлений в 2019 году предусмотрен в сумме 13 486 950,1 тыс. рублей, в 2020 году – 11 334 504 тыс. рублей и в 2020 году – 12 037 909,7 тыс. рублей.

При этом обращается внимание, что поступление доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений имеет тенденцию к росту по сравнению с предыдущим годом, в частности, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на

2019 год на 7,2 % или на 274 074,7 тыс. рублей больше ожидаемого поступления указанных доходов в 2018 году.

Тем не менее участники публичных слушаний обращают внимание на необходимость продолжения работы по наращиванию собственной доходной части бюджета, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы и собираемости налогов и сборов в предстоящие три года.

В сложившихся условиях необходимость обеспечения сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай предъявляет дополнительные требования к эффективному расходованию бюджетных средств.

Расходная часть республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом установления приоритетности социальных обязательств перед населением.

Планируемый объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай составляет на 2019 год 17 600 070,3 тыс. рублей, на 2020 год – 15 543 274,4 тыс. рублей и на 2021 год - 16 786 631,0 тыс. рублей.

Проект республиканского бюджета на трехлетний период сформирован с учетом ресурсов, потребностей и возможностей достижения поставленных задач и целей социально-экономического развития Республики Алтай, в том числе для обеспечения стабильного и нормального функционирования всех отраслей экономики.

При формировании концепции проекта республиканского бюджета на ближайшие три года Правительством Республики Алтай учитывались предложения и рекомендации Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, представленные после его предварительного рассмотрения.

В целях улучшения сбалансированности республиканского бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов и достижения целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства, участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, **рекомендуют:**

1. Членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Гизель и В.В. Полетаеву и депутатам Государственной Думы Российской Федерации И.И. Белекову и Р.Б. Букачакову сопровождать участие Республики Алтай в федеральных проектах в составе национальных проектов в целях достижения национальных целей и стратегических задач Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

2. Правительству Республики Алтай:

2.1. Актуализировать документы стратегического планирования, разработанные в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Республики Алтай от 8 июня 2015 года №18-РЗ «О стратегическом

планировании в Республике Алтай», с целью приведения их в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

2.2. Продолжить работу по формированию региональных паспортов национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, и проработать с федеральными органами исполнительной власти вопрос по максимальному объему их ресурсного обеспечения.

2.3. Повысить эффективность принимаемых мер по сокращению теневого сектора экономики, улучшению администрирования доходов, взысканию задолженности и доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий, а также рассмотреть вопрос о создании дополнительных рабочих мест.

2.4. Предусмотреть финансовые средства на создание бюджетного учреждения для проведения государственной кадастровой оценки земель.

2.5. Обеспечить инфраструктурное развитие региона в рамках региональной составляющей федеральных проектов в составе национальных проектов.

2.6. Рассмотреть вопрос строительства и ремонта автомобильных дорог регионального значения с учетом рекомендаций, предусмотренных пунктом 2.3 постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 22 апреля 2016 года № 16-21 «Информация о состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, об эффективности использования средств республиканского дорожного фонда и его финансовом наполнении».

2.7. Обратить внимание на исполнение постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 17-27 «Информация о безопасности и устойчивости электроснабжения населенных пунктов в Республике Алтай» в части бесперебойной подачи электрической энергии и понижения тарифов на электрическую энергию, потребляемую населением и хозяйствующими субъектами на территории Республики Алтай.

2.8. Продолжить взаимодействие с федеральным центром для привлечения дополнительных ресурсов в целях поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай.

2.9. Продолжить государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Алтай.

2.10. Рассмотреть вопрос о возможности нормативно-правового регулирования вопроса количественного ограничения содержания крупнорогатого скота и лошадей в личных подсобных хозяйствах в целях пополнения местных бюджетов.

2.11. Рассмотреть вопрос о поддержке граждан, предусмотренной Законом Республики Алтай «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай».

2.12. Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на строительство социального жилья в регионе для различных социально незащищённых групп населения.

2.13. Изучить в 2019 году вопрос индексации средств, выделяемых на финансирование региональных льгот: единовременной денежной компенсации за твердое топливо (каменный уголь, дрова) многодетным семьям, ветеранам труда Российской Федерации и Республики Алтай, инвалидам, семьям, имеющим детей инвалидов, и некоторым категориям специалистов сельской местности.

2.14. Продолжить работу по доступности населению врачей узкой специальности, обеспечению отдельной категории граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения в целях реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.

2.15. Продолжить реализацию мер, направленных на адресную целевую поддержку малоимущих категорий граждан.

2.16. Продолжить реализацию мероприятий по строительству и реконструкции зданий образовательных организаций в Республике Алтай и обратить внимание на ввод в эксплуатацию недостроенных спортивных залов и детских садов, находящихся в высокой степени готовности.

2.17. Решить вопрос проектирования и строительства многофункционального культурно-спортивного центра, отвечающего международным и федеральным стандартам, в г. Горно-Алтайске в целях повышения качественного уровня спортивных мероприятий и улучшения досуга молодежи.

2.18. Рассмотреть вопрос увеличения финансового обеспечения реализации Закона Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» и мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание и спортивно-культурный досуг молодежи Республики Алтай.

2.19. Разработать и принять республиканскую программу обеспечения населения Республики Алтай питьевой водой нормативного качества.

2.20. Обратит внимание на взаимодействие с Управлением федеральной почтовой службы в Республике Алтай по открытию почтовых отделений в малонаселенных селах Республики Алтай.

3. Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай:

3.1. Проводить в рамках контрольных функций мониторинг достижения результатов и выполнения мероприятий государственных программ Республики Алтай, а также входящих в их состав соответствующих национальных проектов.

3.2. Осуществлять полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законодательством Республики Алтай, а также контролировать соблюдение и

исполнение законов Республики Алтай в сфере стратегического планирования

4. Контрольно-счетной палате Республики Алтай продолжить экспертно-аналитическую работу по выявлению неэффективных расходов республиканского бюджета Республики Алтай и оценке достаточности средств на финансовое обеспечение полномочий Республики Алтай, установленных законодательством Республики Алтай.

5. Органам местного самоуправления в Республике Алтай:

5.1. Обеспечить совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органами государственной власти Республики Алтай увеличение поступлений налогов и сборов в местные бюджеты.

5.2. Учесть изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2019 года, при формировании проектов местных бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и обеспечить сбалансированность местных бюджетов.

5.3. Анализировать расходные обязательства муниципальных образований в Республике Алтай в целях выявления недопущения рисков долговых расходных обязательств муниципальных образований в связи с повышением цен и тарифов на энергоносители, транспорт, связь и т.д.

5.4. Активизировать освещение в средствах массовой информации необходимости исполнения налогоплательщиками обязанности по своевременной уплате налоговых платежей.