

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**«О состоянии законодательства в Республике Алтай
в 2014 году»**

Материалы совещания 19 февраля 2015 года

Горно-Алтайск, 2015 г.

Содержание

Приветственное слово <i>Бердникова А.В.</i> - Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай	3
<i>Белеков И.И.</i> «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году»....	6
<i>Гигель Т.А.</i> Приветственное слово.....	12
<i>Криворученко К.Ю.</i> «Приоритетные направления бюджетной политики в Республике Алтай в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года».....	17
<i>Алексина М.В.</i> «О некоторых вопросах, возникших у судов общей юрисдикции Республики Алтай при применении законодательства Республики Алтай в ходе рассмотрения гражданских дел в 2014 году»	22
<i>Мылицын Н.В.</i> «О законности правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай в 2014 году и совершенствовании регионального законодательства».....	25
<i>Завьялова О.В.</i> «О состоянии законодательства в сфере финансов Республики Алтай в 2014 году. Планы на 2015 год в условиях реализации антикризисных мер Правительства Республики Алтай».....	28
<i>Осипов А.Г.</i> «О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу о состоянии законодательства в Алтайском крае».....	31
<i>Карпов В.Я.</i> «О состоянии законодательства в Новосибирской области в 2014 году».....	36
<i>Каранина И.А.</i> «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов и референдумов в 2014 году».....	38
<i>Сарбашев Э.Б.</i> «Муниципальное нормотворчество – основа деятельности органов местного самоуправления (на примере муниципального образования «Шебалинский район»).....	47
<i>Ромашкин В.В.</i> «Деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по повышению качества законотворчества».....	54
<i>Малчинов Н.М.</i> Депутат Республики Алтай, исполнительный директор Ассоциации Совета муниципальных образований Республики Алтай.....	58
Рекомендации.....	60

Материалы совещания

«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году»

19 февраля 2014 года

Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Председательствующий: Добрый день, уважаемые друзья, уважаемые коллеги! Я рад приветствовать всех вас в стенах высшего законодательного органа Республики Алтай на совещании «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году».

Следует отметить, что половина депутатов 6 созыва, которые сегодня присутствуют в этом зале, впервые участвуют в таком мероприятии. И сразу хочу подчеркнуть, что это не просто мероприятие, а одно из главных мероприятий в нашей законотворческой и парламентской деятельности. Понятно, 14-ый год был для нас всех важным, судьбоносным, состоялись выборы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай. Конечно, мы на уровне 6 созыва работаем уже чуть менее полугода, но за все это время, пять месяцев, мы приняли ряд, я бы сказал, важных законов, касающихся урегулирования новых общественных отношений и внесения изменений в существующие законодательные акты. Можно смело сказать, что молодые парламентарии, депутаты Республики Алтай прошли «крещение» на законотворческом поприще и к сегодняшнему мероприятию подошли имея соответствующие опыт и навыки.

Простите меня за нескромность, я скажу, мы являемся пионерами в Российской Федерации по проведению ежегодных совещаний подобного рода. Для нас стало традицией уже на протяжении последних восьми лет. Конечно, главное, мы должны оценить свою деятельность за прошедший период и, главное, определить наши законотворческие ориентиры на предстоящие периоды.

Считаю, что сегодня на нашем совещании будет дана не только оценка законотворческой деятельности за прошедший 14-ый год. Одновременно мы будем ставить новые цели, а потому уверен, что вновь избранные депутаты по максимуму используют рекомендации данного совещания и будут планировать свою личную и общую парламентскую законотворческую деятельность в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Мы все осознаем, в какое время все мы живем. Во время санкций, кризиса. Для всех самое главное - осознать важность этого периода и главное, как нашу законодательную, правовую деятельность направить на решение, подчеркну, оперативное решение, на принятие нестандартных решений, касающихся социально-экономического развития нашей республики и обеспечение

достойных условий жизни граждан нашей республики. Вот для чего мы собрались.

Уважаемые коллеги, в работе сегодняшнего мероприятия принимают участие: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай Бердников Александр Васильевич, депутаты Республики Алтай, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гигель Татьяна Анатольевна, Полетаев Владимир Владимирович, заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель Комитета по правовой политике Осипов Андрей Геннадьевич, заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Карпов Владимир Яковлевич, представители Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Наплёков Леонид Викторович - заместитель начальника Правового управления, Волков Сергей Витальевич - советник Отдела организационной поддержки взаимодействия Совета Федерации с субъектами Российской Федерации, а также руководители и сотрудники государственных органов власти Республики Алтай, территориальных федеральных органов управления по Республике Алтай, прокурор Республики Алтай Мылицын Николай Викторович, Председатель Верховного Суда Алексина Марина Владимировна, председатель Избирательной комиссии Каранина Ирина Александровна, главы муниципальных районов и города, председатели районных и городского Советов депутатов, Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай, представители юридических служб министерств, комитетов Республики Алтай, муниципальных образований города и районов, представители общественных организаций, представители средств массовой информации, студенты юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета.

Уважаемые участники совещания, вашему вниманию представлена программа совещания на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году». С основным докладом по теме совещания поручено выступить мне. Согласно программе заявлено еще 12 докладов. После чего обменяемся мнениями и выработаем рекомендации нашего совещания.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада - до 20 минут, для выступлений с докладами - 5-10 минут, для выступлений и предложений - 2-3 минуты. Совещание провести в течение двух - двух с половиной часов без перерыва.

Слово для приветствия предоставляется Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай Бердникову Александру Васильевичу. Пожалуйста, Александр Васильевич.

Бердников А.В.: Уважаемые депутаты, наши гости, руководители представительных органов муниципального уровня! Наши ветераны, Даниил



Иванович Табаев, Иван Амырович Охрин, мы вам желаем здоровья, долгих лет жизни, активной жизненной позиции. Давайте поприветствуем их.

Я искренне благодарен за приглашение принять участие в этом важнейшем в нашей совместной деятельности мероприятии, поскольку от качества вашей работы, нашего взаимодействия зависит наше продвижение вперед в решении многих вопросов нашего населения.

Я ценю в последние годы, что Парламент Республики Алтай ставит одной из важных задач конструктивную работу вместе с исполнительными органами власти в строительстве Республики Алтай. Прежде всего, это

направлено на благо и во благо народа.

Ушло в прошлое противостояние между Парламентом и Правительством Республики Алтай. Кстати, очень правильно сказал по этому поводу на совещании руководителей регионального уровня 28 января Глава государства Владимир Владимирович Путин. Он подчеркнул прямо, что не нужно искать, кто главнее: исполнительная или законодательная власть, та или иная идеология, главный – народ. Давайте этим постулатом нашего Президента будем руководствоваться, это относится нам напрямую.

Мы сегодня видим, какое сплочение наблюдается в Парламенте Российской Федерации. Даже лидеры традиционно оппозиционных фракций поддерживают ту идеологию, то состояние внутренней, внешней политики, которые проводит Президент страны с учетом внешних и внутренних вызовов, свидетелями которых, к сожалению, мы сегодня являемся. Нужно сплотиться, прекратить все споры. К этому я вас призываю. Самое главное - не навредить, потому что мы являемся небольшим в геополитическом плане субъектом в Российской Федерации.

Сейчас вся страна и Республики Алтай переживает непростые времена. На уровне Российской Федерации заработал план первоочередных антикризисных мероприятий. Мы тоже завершили вчера эту работу. На большом совещании с участием председателей комитетов, лидеров фракций рассмотрели первоочередные меры антикризисных наших шагов. Они все выверены, просчитаны. Декларативные

заявления с учетом наших особенностей, скромных возможностей нашего бюджета мы обязаны с вами сохранить во имя социальной стабильности, исполнения всех наших публичных обязательств. Это будет, безусловно, сделано, что бы это не стоило.

Я бы хотел в связи с этим, Иван Итулович, обратиться к Вам. Мы вчера с Вами обсуждали публично, чтобы не отставали в принятии законодательного обеспечения для решения тех вопросов, прежде всего поддержка реального сектора экономики. Во всем должен быть определенный баланс. Я надеюсь на Вашу поддержку и внимание. Можно спорить, позиции, однозначно, не будут совпадать, но надо просчитывать главные приоритеты. Мы должны перейти в режим жесткой экономии, потому что идет целенаправленное удушение экономики России.

Конечно, нужно думать не только о поддержке экономики, но и о социальной стабильности межнациональных соглашений. Я помню слова Валерия Ивановича Чаптынова, данные в интервью более двух десятков лет назад, в этом году мы будем отмечать 70-летие первого Главы Республики Алтай. Ему задали вопрос: как у вас состояние межнациональных отношений? Он ответил, что такого понимания, понятия нет, что обостряется, а есть отдельные личности, которые в силу каких-то личных амбиций не могут найти общий язык. Поэтому я призываю, что не нужно использовать напряжение в этом вопросе, обострять вопрос необдуманными заявлениями, обращениями к населению Республики Алтай.

За последние восемь лет мы успели сделать очень многое для Республики Алтай, конечно же, при поддержке первых лиц государства, Владимира Владимировича Путина, который 4 сентября в прошлом году посетил Горный Алтай. Сейчас мы работаем в полном понимании и контакте. В прошлом году за этим столом сидела Валентина Ивановна Матвиенко, которая открыла Год культуры в России у нас здесь в здании Парламента. Это тоже знаковое событие. Мы должны об этом помнить. Она и сейчас лоббирует наши интересы. Строительство нового корпуса Республиканской детской больницы прошло отдельной строкой в бюджете Российской Федерации на 2015 год.

Активное взаимодействие с органами федеральной власти, личные отношения нужно ценить, это нужно развивать. Иногда мы не всегда приходим к одному знаменателю, но у нас не было ни одного случая, чтобы Глава наложил вето на ваше решение, на ваши законы. Всегда вопросы решали в рабочем порядке. Надеюсь, что в будущем так и будет.

Мы сейчас обсудили вопросы по снятию социальной напряженности в решении других задач. Во всем нужна законодательная поддержка. И тем же путем, которым мы шли в прежние-прежние годы. Можно расходиться в идеологиях, но цель у всех одна – сделать Россию процветающей, поднять благосостояние народа.

Я желаю друзьям плодотворной работы. Благодарю за внимание.

У нас скоро День защитников Отечества. У нас год 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Наконец, Чага-Байрам и Масленицу мы отмечаем в этом году вместе. Это первый раз за всю историю Горного Алтая. Это будет шагом в укреплении межнациональных отношений, взаимного обогащения культур и традиций. Спасибо за внимание.

Терехов М.А.: Слово для доклада «*О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году*» предоставляется Белекову Ивану Итуловичу – Председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.



Белеков И.И.: Уважаемые участники совещания! Уважаемый Александр Васильевич! Прошедший год для Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай стал периодом активной работы по совершенствованию республиканского законодательства, по результатам которой вашему вниманию представлен восьмой по счету, начиная с 2007 года, доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году».

В Докладе подведены основные итоги деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за прошедший период. Напомню, что наиболее значимые направления нашей деятельности были определены примерными планами законопроектной и организационной деятельности на I и II полугодия 2014 года и планом мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации на 2014 год.

Являясь комплексным изложением результатов деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за отчетный период, раскрывая концептуальные подходы к созданию эффективного механизма регионального нормотворчества, Доклад традиционно содержит 5 разделов, посвященных:

- анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и основным направлениям развития законодательства Республики Алтай в 2014 году;

- статистическим данным законодательного процесса в Парламенте Республики Алтай;
- основным направлениям внедрения в 2014 году системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения;
- изложению проблем правового регулирования и путей их решения, подготовке предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай и тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2015 году.

В своем выступлении остановлюсь на наиболее важных моментах Доклада.

Большое влияние на работу республиканского Парламента в прошедшем периоде оказали сложные мировые политические процессы. Важнейшим из них, обострившим международные отношения и изменившим внешнеполитические позиции Российской Федерации, стал украинский кризис. Его развитие привело к началу братоубийственной гражданской войны и включению в состав Российской Федерации Крыма в связи со свободным волеизъявлением его граждан на референдуме.

Эта ситуация привела, в свою очередь, к санкциям западного мира в отношении нашего государства. Санкции носят, прежде всего, экономический характер, но, как мы с вами понимаем, имеют политическую подоплеку. Их следствием во многом стало снижение курса рубля, падение мировых цен на нефть и нефтепродукты. Это оказало определенное влияние на социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации, обусловило начало проведения активной политики импортозамещения, формирования в регионах России программ продовольственной безопасности.

Данная ситуация заставляет нас, уважаемые коллеги, менять свои подходы к законотворческому процессу, искать варианты более гибкого и оперативного реагирования на современные вызовы, максимально сокращать время подготовки жизненно необходимых нашим гражданам проектов нормативных правовых актов Республики Алтай. Уже сегодня в связи с финансовыми трудностями и санкциями западного мира перед нами стоят важнейшие задачи, связанные с поиском законодательных и нестандартных управленческих решений, связанных с поддержкой агропромышленного комплекса, разработкой мероприятий по импортозамещению, содействием развитию малого и среднего бизнеса, социальной поддержкой малообеспеченных категорий граждан и т.д.

Одним из знаковых политических событий, произошедших в 2014 году, является официальный визит Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, посетившего Республику Алтай 4-5 сентября 2014 года в связи с запланированным проведением совещания, посвященного вопросам

ликвидации последствий паводковой ситуации в Республике Алтай и других регионах Российской Федерации в мае - июне прошлого года. Отмечу, что органы государственной власти Республики Алтай достойно справились с данной чрезвычайной ситуацией, вовремя отреагировав помощью и содействием жителям Республики Алтай, попавшим в беду.

На законодательном уровне в связи с ликвидацией паводковых мероприятий был принят целый ряд нормативных правовых актов Республики Алтай, в том числе в связи с изысканием финансовых средств на помощь пострадавшим Парламентом Республики Алтай неоднократно вносились изменения в республиканский бюджет Республики Алтай 2014 года.

В ходе своего визита Президентом России в Республику Алтай, Главой нашего государства была официально запущена Кош-Агачская солнечная электростанция. Владимир Владимирович отметил, что «... станция будет востребована, поскольку в регионе располагается огромное количество природоохранных зон и заповедников...». В этой связи хочу подчеркнуть, что нам необходимо подводить нормативно-правовую основу под вопросы развития альтернативной энергетики в Республике Алтай, так как для нашего региона это направление является одним из важных и перспективных.

Для нашей республики важнейшим общественно-политическим событием в отчетный период стали выборы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай, состоявшиеся 14 сентября 2014 года.

Многонациональный народ Республики Алтай выбрал среди кандидатов на пост Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Александра Васильевича Бердникова. Процедурой всенародного голосования был сформирован Парламент Республики Алтай 6 созыва. Тем самым жители Республики Алтай подтвердили приверженность стабильной и взвешенной государственной политике, проводимой во всех сферах жизни нашего общества.

Новый состав депутатского корпуса активно включился в законотворческий процесс. С сентября по декабрь 2014 года было проведено 6 сессий Парламента Республики Алтай, в ходе которых принято 48 законов Республики Алтай. Нами взят хороший рабочий темп, в котором мы будем работать и в текущем году.

Многозначность процессов, происходящих в стране и мире, определила в прошедшем периоде приоритеты законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, направленных на повышение социальной защищенности населения, внедрение новых подходов к организации деятельности республиканских органов государственной власти, оптимизацию бюджетных расходов. Во многом совершенствование законодательства Республики

Алтай было обусловлено и динамикой федерального законодательства.

Парламентом Республики Алтай в течение ряда лет велась работа с Федеральным Собранием Российской Федерации и направлялись предложения по вопросам принятия федеральных актов в сфере нематериального культурного наследия народов Российской Федерации и определения порядка формирования органов местного самоуправления на приграничных территориях. С удовлетворением отмечаю, что наши предложения федеральным законодателем были услышаны и учтены при разработке соответствующих федеральных проектов.

В 2014 году было проведено 9 сессий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. На них рассмотрено более 400 вопросов, в том числе принято 107 законов Республики Алтай.

В истекшем году наиважнейшей задачей в деятельности нашего Парламента стало принятие законодательных актов, нацеленных на дальнейшее укрепление конституционных основ республики, формирование институтов гражданского общества, реализацию мер социальной поддержки населения.

Из 107 законов Республики Алтай, принятых парламентариями Республики Алтай, принято базовых, новых законодательных актов Республики Алтай - 30. Обратите внимание, уважаемые коллеги, это практически треть от всего массива законодательных актов Республики Алтай, принятых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай!

К примеру, в 2013 году Парламентом Республики Алтай было принято 85 законов Республики Алтай, из них базовых законов принято 19, т.е. соотношение нового законодательства к общему количеству принятых законов Республики Алтай в 2013 году было намного ниже. К сожалению, на сегодняшний день формирование нового, базового законодательства Республики Алтай носит несистемный, точечный характер. Полагаю, что нам необходимо пересмотреть весь массив действующего законодательства Республики Алтай с целью выявления тех устаревших законодательных актов, которые в течение длительного времени не подвергались изменениям и подлежат изложению в новой редакции с учетом требований современного законодательства. Прошу председателей комитетов взять данный вопрос на контроль.

Наиболее значимыми республиканскими законами, принятыми в 2014 году, являются следующие законодательные акты:

«О структуре Правительства Республики Алтай»;

«О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»;

«О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

«О культуре в Республике Алтай»;

«О государственной молодежной политике в Республике Алтай»;

«Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

«О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области ветеринарии»;

«О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

«О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай»;

«Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Республики Алтай» и ряд других.

В 2014 году также было принято два базовых закона Республики Алтай, имеющих, я бы сказал, особое общественное звучание в рамках подготовки к проведению на территории Республики Алтай мероприятий, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов: «Об использовании копии Знамени Победы на территории Республики Алтай» и «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Алтай», на реализацию которого в республиканском бюджете Республики Алтай в 2015 году заложено 8 млн. рублей.

Как показывает анализ принимаемых в последнее время законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай, первоочередными задачами сегодняшнего дня для Парламента Республики Алтай являются: совершенствование правотворческих процессов; обеспечение согласованности федерального и республиканского законодательства; обеспечение учета общественного мнения.

Правотворческая деятельность органов государственной власти Республики Алтай - это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности, и это воздействие не абсолютно устойчивое и равномерное, а постоянно меняющееся.

Поэтому осуществление Парламентом Республики Алтай правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего

законодательства и практики его применения, сведения в слаженную, четко функционирующую систему разрозненных действий субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности. Именно этот вектор в виде системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2014 году было одним из основных направлений деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

В рамках осуществления контроля за исполнением законов Республики Алтай в Парламенте Республики Алтай в 2014 году был проведен круглый стол о реализации законодательства в сфере патентной системы налогообложения на территории Республики Алтай и 5 правительственных часов по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития Республики Алтай. Можно с уверенностью констатировать, что в 2014 году наша парламентская площадка стала главным местом дискуссий с органами исполнительной власти Республики Алтай и экспертным сообществом, местом поиска новых совместных управленческих решений.

Депутатам Республики Алтай не нужно забывать и о том, что при подготовке и рассмотрении законопроекта мы должны быть готовы дать ответы на два главных вопроса. Во-первых, насколько актуален для общества этот законопроект, и к каким позитивным изменениям для наших граждан приведет его принятие. Во-вторых, присутствует ли в нем достаточный набор гарантий для того, чтобы закон Республики Алтай работал в полную силу. К сожалению, не всегда мы с вами задаем все эти вопросы.

В связи с этим вношу предложение о включении в структуру будущего доклада о состоянии республиканского законодательства в 2015 году нового раздела, содержащего анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений предыдущего доклада. Такая обратная связь поможет нам увидеть в динамике развитие законодательных предложений, озвученных на совещании, выявить недостатки нашей с вами нормотворческой деятельности.

Не могу не отметить, что мы продолжаем модернизацию официального сайта Парламента Республики Алтай. Избиратели могут наблюдать заседания Государственного Собрания в режиме онлайн, видеть результаты голосования. Также на сайте в разделе «Опросы общественного мнения» посетителям сайта предоставлена возможность голосования в актуальных интернет-опросах. Как мы видим, Интернет становится связующим звеном между государством и обществом. И этот потенциал далеко не исчерпан. Нам следует продолжать работу в части информирования населения о деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и депутатов Республики Алтай.

Уважаемые коллеги! В текущем году нам, законодателям, предстоит большая

работа по принятию новых законопроектов, усилению контрольных функций Парламента Республики Алтай, повышению роли Контрольно-счетной палаты Республики Алтай в сфере бюджетных правоотношений. Деятельность Парламента Республики Алтай обязана отвечать критериям открытости, прозрачности, обоснованности и качества. Представляется, что проведение среза состояния республиканского законодательства, анализа правоприменительной практики будет способствовать достижению этих целей.

Благодарю за внимание.

Терехов М.А.: Спасибо, Иван Итулович.

Председательствующий: Слово для выступления и приветствия предоставляется Гигель Татьяне Анатольевне – члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителю от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Гигель Т.А.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые коллеги, дорогие гости, рада приветствовать вас всех на нашем ежегодном традиционном мероприятии! И очень горжусь тем, что наша Республика Алтай может поставить себе в заслугу приоритет разработки идеи мониторинга законодательства как эффективного средства оценки проделанной работы, определения путей дальнейшего поступательного движения. Эту работу Парламенту помог организовать, придать ей системность, Аппарат Совета Федерации, в частности Бурбулис Геннадий Эдуардович. Комитет



Совета Федерации в нескольких выпусках (2008 г., 2009 г., 2014 г.) в своем журнале «Вестник Совета Федерации» публиковал материалы о наших скромных попытках в сфере совершенствования регионального законодательства. Более того, представление доклада Совета Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации» прошло в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай под эгидой Совета по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти Российской Федерации. И как факт такого успешного взаимодействия, Совет

Федерации взял за основу Закон Республики Алтай «О нематериальном культурном наследии» в разработку Федерального закона.

Нашим опытом также заинтересовались законодательные Собрания Алтайского края, Новосибирской области, Республики Саха (Якутия), Республики Тыва. И как отметила В.И. Матвиенко, Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай есть чем поделиться, а если дословно: «У вас есть хороший наработанный опыт».

Обобщая вышесказанное, мы можем с уверенностью констатировать о том, насколько оказалось оправдана наша работа в данном направлении. Мы - законодатели всех уровней просто обязаны очень быстро и без права на ошибки уточнять, и принимать новые нормативно-правовые акты, которые необходимы в современных условиях для развития и жизни нашего государства. А для этого должен быть мониторинг законодательства, который будет отражать всю реальность работы законов, особенно сегодня, в это непростое время, когда наше государство оказалось в очень непростых политических и экономических условиях. Именно сейчас, как никогда, требуется повседневное, оперативное взаимодействие региональных парламентов с федеральным законодателем, для того чтобы очень быстро создать эффективную нормативно-правовую базу. Для этого созданы все необходимые условия.

Чем больше я погружаюсь в работу Совета Федерации, тем отчетливее понимаю, что он на деле является Палатой регионов, где нас действительно слышат и поддерживают. В рамках Совета законодателей разработан регламент прохождения региональных законов. Совет Федерации готов оказывать эффективное содействие в продвижении региональных законодательных инициатив, направленных на разрешение самых острых вопросов, волнующих наших граждан. Спектр вопросов очень широкий.

К такому можно смело отнести предложения в сфере аграрной политики - это конкретные меры государственной поддержки, сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях. Совершенно очевидно, что объемы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на данных территориях не должны ограничиваться из-за участия Российской Федерации в различных международных организациях (ВТО, Таможенный союз). Меры по инфраструктурному развитию данных территорий (строительство дорог, линий электропередач) обязательно должны сопровождаться субсидированием производства сельскохозяйственной продукции. Без государственной поддержки сельскохозяйственное производство в данных местностях будет убыточным.

Одними из приоритетных в государственной политике являются вопросы улучшения положения семей с детьми. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» ежегодно Правительством Российской Федерации утверждается перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется софинансирование за счет средств федерального бюджета расходных обязательств, возникающих при предоставлении ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил, критериями отбора субъектов Российской Федерации для включения в указанный Перечень являются данные о величине суммарного коэффициента рождаемости, а также о миграционном и естественном приросте за три года, предшествующие текущему финансовому году.

В этой связи в перечень включаются субъекты Российской Федерации, в которых величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации с естественной и миграционной убылью населения.

Безусловно проводимая демографическая политика в Российской Федерации, оказала значительное влияние на рост рождаемости в Республике Алтай, но вместе с тем считаю, что не должна семья, имеющая детей, находиться в зависимости от того, какая демографическая обстановка в регионе, чтобы приобрести право на получение ежемесячного пособия на третьего и последующего ребенка (детей). Наоборот, считаю необходимым поддерживать такие субъекты Российской Федерации, у которых отмечается высокий уровень рождаемости.

На основании изложенного, для устранения социальной несправедливости по отношению к многодетным семьям, не получающим указанное ежемесячное пособие, считаю, что необходимо пересмотреть критерии отбора субъектов Российской Федерации в сторону тех регионов, у которых сохраняется благоприятная демографическая ситуация, но сам регион относится к высокодотационному региону (как, например, Республика Алтай) и не может самостоятельно решить данный вопрос за счет собственных средств без поддержки федерального бюджета, как это решают 16 субъектов Российской Федерации.

А если коснуться темы «О местном самоуправлении», то, как говорится, вопросов возникает больше, чем ответов. Я понимаю, что у регионального законодателя несколько поубавилось инициативы выхода на Федеральный уровень, потому что зачастую не получали своего федерального оформления из-за (с точки зрения юристов) недоработки. Но, как я выше отметила, ситуация меняется в лучшую сторону для регионального законодателя. Сегодня общепринято, когда

представители того или иного законодательного собрания принимают участие в работе комитетов Совета Федерации, где отстаивают свою законодательную инициативу.

Подводя итог, можно сказать одно. Если мы вместе будем работать профессионально и ответственно, у нас все получится. И то крылатое выражение, сказанное Бурбулисом Геннадием Эдуардовичем в стенах нашего Парламента: «Что закон должен звучать, как музыка» найдет свое реальное воплощение.

Теперь о том, что планируется на весенние сессии 2015 года, чтобы вы были в курсе и могли оперативно включиться в законотворческий процесс по данным направлениям.

В сфере экономики и финансов первоочередной задачей является преодоление сложной экономической ситуации, возникшей на фоне продолжающегося санкционного давления в отношении России. В период сессии будут рассмотрены законопроекты, направленные на создание благоприятных условий для бизнеса, поддержку отечественного сельхозпроизводителя, развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики государства.

Будет продолжена работа по деофшоризации российской экономики и созданию условий для промышленного и инновационного роста страны. Запланировано рассмотрение законопроектов о стандартизации и об основах государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Принципиальное значение для регионального развития будут иметь поправки в законодательство об особых экономических зонах.

В весеннюю сессию также предстоит рассмотреть законопроект, направленный на повышение эффективности создания особых экономических зон (ОЭЗ) за счет унификации их типов - объединения промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных особых экономических зон в один тип федеральной особой экономической зоны, на территории которой допускается осуществление всех разрешенных видов деятельности. Законодательное закрепление получают существующая де-факто практика формирования региональных особых экономических зон в России и понятия индустриальных парков, технопарков, агропромышленных парков, туристических парков, которые представляют собой формы региональных ОЭЗ. В законопроекте реализовано предложение Президента России В.В. Путина, высказанное в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года, по возмещению инвестору затрат на объекты инфраструктуры за счет налоговых поступлений в федеральный бюджет, получаемых вследствие реализации проекта.

Одним из направлений деятельности Палаты является работа по

законодательному обеспечению свободы предпринимательства, благоприятных условий для ведения бизнеса - одной из основных задач Послания Президента Федеральному Собранию 2014 года.

Один из приоритетов Совета Федерации - совершенствование законодательства в сфере образования. Среди основных задач, которые предстоит решать в этой сфере, повышение качества образования, обеспечение соответствия структуры подготовки кадров потребностям российской экономики. Именно на их решение будет направлена работа законодателей. Так, в период весенней сессии предстоит рассмотреть проект федерального закона, направленный на развитие в России профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ. Он предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся порядка аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по повышению профессионального уровня рабочих кадров. Принятие законопроекта позволит обеспечить единство подходов и процедур проведения профессионально-общественной аккредитации при координирующей роли государства и создаст условия для повышения качества и эффективности процесса профессионально-общественной аккредитации.

Одной из мер по обеспечению качества школьного образования является единый государственный экзамен. В Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин поставил задачу проанализировать итоги сочинений и результаты ЕГЭ, предложить решение по повышению ответственности учителя за качество своей работы, мотивировать детей осваивать новые знания. В марте 2015 года Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре планирует обсудить пути совершенствования проведения ЕГЭ, а также государственную политику России в сфере образования в целом.

Социальное обслуживание населения. С 1 января 2015 года началась реализация Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Среди основных принципов предоставления социальных услуг гражданам - доступность социальных услуг. Новый федеральный закон четко определяет, для кого такие услуги бесплатны даже в том случае, если их оказывают негосударственные организации. Увеличивается количество граждан, получающих социальные услуги бесплатно. Федеральный закон также предъявляет строгие требования к поставщикам социальных услуг, определяет стандарт социальной услуги, тем самым повышая качество оказания социальной услуги. Особое внимание в федеральном законе уделено контролю за оказанием социальных услуг; предусматривается, что он будет как государственным, так и общественным.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Татьяна Анатольевна, за интересное, содержательное выступление. Особенно по вопросам, касающимся законодательных аспектов аграрного сектора, какие изменения в федеральном законодательстве. И по многодетным семьям, демографии. Действительно, такой регион, как мы, одновременно и высокодотационный, здесь нужно пересмотреть критерий. Я обращаюсь к коллегам, председателям комитетов, по этим вопросам подготовить анализ. Может быть, выступим с предложениями, законодательной инициативой в адрес Федерального Собрания.

Вот что значит, когда в Федеральном Собрании депутат из законодательного собрания субъекта. Валентина Ивановна очень правильное решение приняла о новых подходах при формировании Федерального Собрания.

Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Слово для доклада *«Приоритетные направления бюджетной политики в Республике Алтай в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года»* предоставляется **Криворученко Константину Юрьевичу** – Заместителю Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, председателю Комитета по финансовой, налоговой и экономической политике.



Пожалуйста, Константин Юрьевич.

Криворученко К.Ю.: Уважаемые коллеги, уважаемые участники совещания! Особое место в определении правотворческой деятельности Парламента Республики Алтай занимает Послание Президента Российской Федерации. Как показывает практика, послания - акты политического толка, содержащие программные принципы, имеющие весомое значение во внутренней и внешней политике государства, приобретающие впоследствии на практике характер установочных документов как для органов власти, так и для общества в целом.

Сегодня законодательная деятельность Парламента Республики Алтай корреспондирует с содержанием ежегодных посланий Президента Российской Федерации. Хотелось бы остановиться на основных направлениях бюджетной политики в свете задач,

поставленных Президентом Российской Федерации.

Во-первых, Парламенту Республики Алтай предстоит провести большую работу по поддержке малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек. Для предпринимателей как никогда важны предсказуемые правила, включая налоговое законодательство.

В этой связи совместно с Правительством Республики Алтай ведется работа по реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ, которым субъектам Российской Федерации предоставлено право установить налоговую ставку 0 % для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Кроме того, по указанию Президента Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона, которым субъектам Российской Федерации будет предоставлено право:

на снижение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом «доходы» с 6 до 1 процента;

на снижение налоговой ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Также право снижать в 2 раза максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей), в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Критикуя антикризисную политику Правительства Российской Федерации, некоторые эксперты заявляют, что снижение налогов на бизнес приведет к выпадающим доходам и может лишить регионы денег. Думаю, делать подобные выводы преждевременно. Реализовать предоставленные федерацией полномочия Республике Алтай необходимо, при этом надо взвесить все «за» и «против». Поддержка малому бизнесу сегодня абсолютна необходима. Особенно для сельхозтоваропроизводителей, устойчивая деятельность которых является показателем развития агропромышленного сектора Республики Алтай. Напомню, более 70 % граждан Республики Алтай проживает в сельской местности. В рамках политики импортозамещения поддержка сельского хозяйства является основным условием повышения продовольственной безопасности страны в целом.

Говоря о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, мы не должны забывать о взаимодействии с контрольными и надзорными органами. Как сказал президент, «Каждая проверка должна стать публичной. В следующем году для этого запускается специальный реестр - с информацией о том, какой орган и с какой целью инициировал проверку, какие результаты получены. Это позволит

отсечь немотивированные и, еще хуже, "заказные" визиты контролеров. Эта проблема актуальна не только для бизнеса, но и для бюджетных, муниципальных учреждений». Со своей стороны, как органу, устанавливающему основы законодательного регулирования, нам следует быть внимательными при принятии решений, ограничивающих предпринимательскую деятельность.

В 2014 году Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности». На территории Республики Алтай внедрена процедура оценки регулирующего воздействия проектов указанных актов, однако, проведение экспертизы действующих законодательных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, требует детальной проработки.

Хотел бы обратить ваше внимание на еще один значимый факт, не раз о котором говорилось в посланиях Президента. Цитирую. «На протяжении 10 лет как минимум, а то и больше, мы говорим о необходимости внедрения адресной помощи. Именно адресной. Не просто размазывать всем тем, в том числе и тем, кто совершенно не нуждается в поддержке», - сказал Президент.

Считаю, что вопросы предоставления адресной помощи как никогда актуальны в Республике Алтай. Федеральным законом № 371-ФЗ установлено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан определять критерии нуждаемости.

Кроме того, в ряде федеральных актов предусматривается право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки взамен установленных.

Безусловно, новые вызовы времени не отменяют выполнения социальных обязательств, но мы должны ориентировать меры социальной поддержки на индивидуальные потребности граждан, усилить адресную социальную помощь путем замены существующих льгот, большая часть которых не обеспечена реалиями. Замена одних льгот другими позволит повысить мобильность и уменьшить бесконечные очереди. В этой связи нам следует рассмотреть вопросы правового регулирования порядка оказания части льгот, что повысит

эффективность социальных расходов.

Говоря об эффективности расходов, хочу отдельно остановиться на роли контрольных органов.

Следуя Посланию В.В. Путина Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года по сокращению расходов федерального бюджета, нам придется оптимизировать и экономить расходы не менее чем на 5 процентов за счет снижения неэффективных затрат.

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной системы. Результативность показывает, достигнут конечный результат или нет, эффективность - как или с помощью чего достигнут результат.

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации именно получатель бюджетных средств уполномочен обеспечивать результативность и целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Возникает вопрос, а как определить экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции и какой орган и как должен оценить эффективность использования бюджетных средств, поскольку чаще всего на практике возникает такая ситуация, когда за большую сумму денежных средств в итоге достигается наименьший результат.

Представляется, что объективно оценить деятельность получателя бюджетных средств с точки зрения ее эффективности может компетентный контролирующий орган. На субъектовом уровне вопросы осуществления контроля за законностью, эффективностью и экономностью использования средств бюджета субъекта, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отнесены к полномочиям контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации.

Сегодня в рамках мониторинга правоприменения законодательства, как и при принятии бюджета на 2015 год, мы еще раз говорим о необходимости проведения актуализации государственных программ и отмечаем роль постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля - Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, деятельность которой основывается на принципах законности, независимости и гласности. Можно сказать, что контрольно-счетная палата это не сторонний наблюдатель бюджетного процесса, а проводник, посредством работы которого осуществляется связь между принятыми решениями органов государственной власти и показателями оценки эффективности принятых ими решений.

Представляемый ежегодно Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай отчет Контрольно-счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должен отражать показатели эффективности расходов бюджетных средств в разрезе государственных программ Республики Алтай, что позволит депутатам шире использовать контрольные полномочия не только на стадии исполнения бюджета, но и на стадии «нулевого чтения» проекта бюджета, а также приведет к повышению прозрачности принимаемых мер для населения.

В связи с этим предлагаю рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в законы Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» и «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай».

Заканчивая свой доклад, хочу сказать следующее. Деятельность государственного органа станет эффективной, а в правосознании граждан будет сформировано уважение к власти и правам и свободам своих соотечественников только тогда, когда планируемые результаты правового регулирования совпадут с фактическими. Решение этой задачи возможно только путем применения такого правового института, как мониторинг законодательства.

В первую очередь правовой мониторинг обеспечивает обратную связь от общества к законодателю и позволяет обеспечить контроль за исполнением законов, проанализировать соответствие практики реализации законов планируемому результату, своевременно подготавливать предложения по совершенствованию законодательства.

Необходимо еще раз отметить, что при осуществлении мониторинга законодательства определяющая роль относится посланию Президента Российской Федерации, которое служит вектором всей нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Константин Юрьевич.



Слово для доклада *«О некоторых вопросах, возникших у судов общей юрисдикции Республики Алтай при применении законодательства Республики Алтай в ходе рассмотрения гражданских дел в 2014 году»* предоставляется Алексиной Марине Владимировне –Председателю Верховного Суда Республики Алтай.Пожалуйста, Марина Владимировна.

Алексина М.В.: Здравствуйте, уважаемые коллеги! Мне очень приятно выступить перед вами. Я не могу назвать свое выступление докладом, у меня не будет ни теоретических высказываний, ни призывания к вашей деятельности. Я просто

хочу на двух примерах из практики показать как республиканское законодательство может повлиять на споры в суде Республики Алтай.

Не первый год вступая на таком большом форуме, мы неоднократно говорили перед вами о том, как отсутствие в республиканском законодательстве той или иной нормы может повлиять на принятие судом решения по гражданско-правовым спорам. Например, мы говорили перед вами в 2009 году о том, что отсутствуют согласительные процедуры, что влияет на невозможность судами принять споры об определении доли земельных участков. Мы говорили о противоречии статьи 56 Закона Республики Алтай «О муниципальных выборах», об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме, мы говорили о жилищных правах детей-сирот, дальше не буду перечислять.

Приятно говорить, что ставя перед вами актуальные вопросы, в дальнейшем принимались законодательные акты и исключались споры, при которых невозможно было применить республиканский закон в наших судах.

На протяжении трех лет я попыталась рассмотреть нашу статистику по обжалованию нормативных правовых актов субъектов, в частности, это касается Госсобрания, это законы Республики Алтай в Верховном Суде. Вы знаете, что это подсудно Верховному Суду. На протяжении трех лет не увеличилось обжалование законодательных актов Республики Алтай. То есть два закона оспаривались в 2013 году, один закон в 2014 году и два закона в 2012 году.

Два примера, на которые я хотела бы обратить ваше внимание. Вы как

законодатели должны знать о них. На сегодняшний день с июня месяца внесены изменения в 26 статью Гражданского процессуального кодекса. И к спорам, обжалуемым в Верховном Суде Республики Алтай, отнесены споры об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

В Российской Федерации устанавливается кадастровая стоимость земельных участков для налогообложения. Органы исполнительных властей субъектов Российской Федерации утверждают средний уровень кадастровой стоимости по муниципальным районам. На территории Республики Алтай данная кадастровая стоимость каждого земельного участка была утверждена в 2008 году постановлением Правительства. Исходя из федерального законодательства, такая кадастровая стоимость земельных участков утверждается на срок от трех до пяти лет. Такая кадастровая стоимость каждого земельного участка должна быть утверждена постановлением Правительства в 2012 году.

На сегодня что мы имеем? Внесли изменения в закон Российской Федерации, внесли изменение в Гражданский процессуальный кодекс. Теперь граждане, юридические лица обращаются в Верховный Суд с исками по определению рыночной стоимости своих участков. Если в Майме у гражданина участок 15 соток земли стоил по кадастровой стоимости в 2008 году 9,5 млн. рублей, то сегодня он обращается об определении рыночной стоимости данного земельного участка. Рыночную стоимость Верховный Суд определяет на дату проведения кадастровой стоимости участка, на 1 января 2007 года. Данная кадастровая стоимость земельного участка будет 800 тыс. рублей. Посмотрите, какой налог в бюджет муниципального образования Маймы он платил с 9,5 млн. рублей и какую стоимость он будет платить с 800 тыс. рублей. Однако на сегодня рыночная стоимость данного земельного участка гораздо выше, чем рыночная стоимость на 1 января 2007 года. Мы принимаем во внимание законодательные акты Российской Федерации, не можем установить рыночную стоимость на сегодня, мы по законодательству обязаны установить рыночную стоимость данного земельного участка на 2007 год.

Так вот подсчитайте, уважаемые депутаты, сколько потеряет муниципальное образование «Майминский район», если мы на сегодняшний день переоценим решениями судов все земельные участки в одном муниципальном образовании. Огромное количество дел пошло по судам России. На сегодня в Республике Алтай около 12 дел принято к производству, 7 вынесенных решений.

В соответствии с федеральным законом оценку кадастровой стоимости земельных участков проводит Управление Росреестра по Республике Алтай. Они должны организовать проведение кадастровой оценки земельных участков, а постановлением Правительства мы должны утвердить кадастровую стоимость

земельных участков. Пока она не будет проведена и утверждена, налоги в бюджет будут падать на основании решений Верховного Суда Республики Алтай.

Хотела привести второй пример, но интересен он был в середине года. Я его хотела привести только потому, что своевременно были внесены изменения в закон, и данная коллизия между республиканским и федеральным законодательством была устранена. Это касалось закона Республики Алтай о муниципальной службе в Республике Алтай в редакции 2011 года. В этом законе устанавливаются квалификационные требования к муниципальным служащим на наличие специальных знаний, подтверждаемым дипломом о профессиональном образовании. На замещение должности муниципального служащего категории «руководитель» высшей группы необходимо было предоставить диплом о высшем профессиональном образовании по одному из направлений, например, государственное муниципальное управление, управление персоналом и юриспруденция. Наличие в законе нашего субъекта таких положений породило ряд трудовых споров. В федеральном законодательстве мы не имели право такое устанавливать. Были предъявлены иски в Турочакском районе о прекращении трудовых отношений с муниципальными служащими без наличия диплома по одному из указанных в законе направлений. Верховный Суд отказывал в удовлетворении таких исков, говоря, что республиканский закон в этой части противоречит федеральным нормам права, поэтому мы не можем расторгать трудовой договор только лишь потому, что эти положения республиканского закона не соответствуют федеральным положениям. В республиканском законе должно было записано: в нормативно правовых актах муниципальных образований. Таких актов у нас нет. Единственное, что вы сделали, приняли 6 июня 2014 года закон, в котором данные положения признали утратившими силу.

Уважаемые депутаты, руководители представительных органов муниципальных образований, наличие противоречий республиканского законодательства федеральному, если своевременно не принять нормативный правовой акт республиканского Парламента, порождает такие споры, на двух примерах которые показала, трудовые и гражданско-правовые. На сегодня трудовые споры исчерпали себя. А по спорам по кадастровой стоимости земельных участков, надеюсь, что в ближайшее время меня услышат, возможно, ознакомятся с нашей судебной практикой, и мы выйдем из этой коллизии.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Марина Владимировна.

Слово для доклада *«О законности правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай в 2014 году и совершенствовании регионального законодательства»*

предоставляется Мылицыну Николаю Викторовичу – прокурору Республики Алтай.
Пожалуйста, Николай Викторович.



Мылицын Н.В.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые присутствующие! Доброй традицией стало проведение Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай ежегодных совещаний с приглашением субъектов права законодательной инициативы, представителей органов государственной власти, местного самоуправления, судейского сообщества, общественности для обсуждения вопросов состояния законодательства Республики Алтай, перспектив его совершенствования.

От качества формируемой правовой базы в Республике Алтай, совершенствуемой в развитие положений федерального законодательства, зависит благополучие и развитие нашего региона, его жителей и Российского государства в целом.

Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления традиционно является одним из важнейших направлений прокурорского надзора, охватывающих широкий спектр правоотношений.

Прокурорами в республике в истекшем году выявлено и оспорено 3250 незаконных правовых актов (из них порядка 200 актов органов государственной власти (большая часть – исполнительных органов государственной власти (министерств, комитетов)), почти 2000 актов – органов местного самоуправления). Возросло на 14,3% количество приведенных в соответствие с законом правовых актов (2811, в 2013 - 2460).

Основной массив выявляемых незаконных правовых актов - это акты органов местного самоуправления, правотворческая деятельность которых зачастую не характеризуется своевременностью приведения вступающих в противоречие с федеральным законодательством муниципальных правовых актов.

Значительное внимание прокурорами уделялось превентивной работе. В органы прокуратуры республики в 2014 году поступило 1692 проекта нормативных правовых актов, что на 54,1 % больше, чем в 2013 году (1098), из них:

проектов актов органов государственной власти республики – 558 (2013 г. -

256);

муниципальных правовых актов – 1134 (в 2013 г. - 834).

Взаимодействие прокуратуры республики с Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай в 2014 году являлось конструктивным, совместная работа оказалась эффективной для стабильного развития Республики Алтай. При прокуроре республики создан Научно-консультативный совет, в работе которого принимают участие руководители правовых управлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, депутаты, представители научного и судейского сообщества.

Я благодарен депутатам Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за поддержку законодательных инициатив, внесенных мной в Парламент Республики Алтай, их обсуждение в комитетах законодательного органа и принятие, придание им статуса законов Республики Алтай.

Среди принятых законов республики – закон «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Алтай», законы: в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай, осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления и по вопросам опубликования нормативных правовых актов Республики Алтай.

Наступивший 2015 год характеризуется сложной экономической ситуацией, разработкой органами государственной власти антикризисных мер, позволивших сохранить стабильность в социальной, экономической сферах, поддержание курса развития страны; совершенствованием федерального законодательства, в том числе о местном самоуправлении; ознаменован предстоящим празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, поэтому совместные усилия органов государственной власти, правоохранительных органов должны быть консолидированы для продолжения совершенствования регионального законодательства, отвечающего современным требованиям времени.

Хотелось бы остановиться на вопросе правового регулирования деятельности местного самоуправления, являющегося важной основой конституционного строя Российской Федерации, решающей значительную часть вопросов, определяющих социально-экономическую обстановку в государстве.

Местное самоуправление в республике представлено 103 муниципальными образованиями.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в истекшем 2014 году совместно с Правительством Республики Алтай, при участии в

правотворческой деятельности прокуратуры республики, проделана значительная работа по формированию региональной правовой базы осуществления местного самоуправления в Республике Алтай в развитие Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по-новому регулирующего вопросы формирования органов местного самоуправления и установившего возможность законами субъектов Российской Федерации перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Результатам указанной деятельности явилось принятие законов Республики Алтай:

«О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»;

«О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления переданных отдельных государственных полномочий»;

«О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Алтай».

Остался принятым только в первом чтении Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай 18 ноября 2014 года проект закона Республики Алтай «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай».

Поскольку указанный закон Республики Алтай во втором и окончательном чтении не принят, предполагалось, что органы местного самоуправления сельских поселений должны осуществлять вопросы местного значения, закрепленные за ними названным федеральным законом.

Вместе с тем анализ практики прокурорского надзора показывает, что в большинстве районов республики, несмотря на отсутствие законодательного акта Республики Алтай, закрепляющего отдельные вопросы местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай, практикуется заключение соглашений между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений о передаче на исполнение последним части полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения.

Заключение указанных соглашений предусмотрено федеральным законодательством, вместе с тем складывающаяся практика заключения подобных соглашений в республике свидетельствует о ее разноплановости, разнородности в определении вопросов, подлежащих передаче, сроков заключения соглашений и порядка этой процедуры.

Подобная практика не способствует достижению целей федерального законодателя об уменьшении нагрузки на сельские поселения, бюджеты которых дотационны, а квалифицированные кадры во многих поселениях в достаточном количестве отсутствуют.

Считаю важным упорядочение указанных отношений и продолжение органами государственной власти Республики Алтай работы в указанном направлении для формирования качественной региональной правовой базы осуществления местного самоуправления в Республике Алтай ввиду предоставленных законодательным органам соответствующих полномочий.

Вспомню великие слова древнего мыслителя Цицерона о том, что благо народа является высшим законом, к этому необходимо и далее стремиться в процессе осуществляемой в Республике Алтай правотворческой деятельности.

Спасибо за внимание. Надеюсь на продолжение активного, делового и конструктивного сотрудничества на благо развития Республики Алтай и Российского государства.

Председательствующий: Спасибо, Николай Викторович.

Слово для доклада *«О состоянии законодательства в сфере финансов Республики Алтай в 2014 году. Планы на 2015 год в условиях реализации антикризисных мер Правительства Республики Алтай»* предоставляется

Завьяловой Ольге Владимировне – Заместителю Председателя Правительства Республики Алтай, Министру финансов Республики Алтай.

Пожалуйста, Ольга Владимировна.

Завьялова О.В.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые депутаты, приглашенные! Законодательство является одним из важнейших условий эффективной деятельности органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления, для обеспечения достойной жизни



жителей республики. При этом законодательство республики в регулировании общественных отношений, его место в общей структуре российского законодательства определяются федеральными законами.

В течение последних лет качественно изменился механизм разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, что обуславливает необходимость постоянного изменения законодательства республики.

Отлажена работа по мониторингу, что позволяет выявить проблемы правового регулирования, сильные и слабые стороны законов, трудности их правоприменения, пути дальнейшего формирования законодательства.

В 2014 году Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай из принятых 107 законов республики (+14 на 18 %) было внесено в Государственное Собрание Эл-Курултай Республики Алтай 76 проектов законов, что составляет 71 % от общего количества, в целях реализации которых возникла необходимость принятия 67 правовых актов Республики Алтай.

В настоящее время принято 43 правовых акта Республики Алтай, принятие других планируется в соответствии со сроками в 2015 году.

Безусловно, в первоочередном, оперативном порядке принимаются акты Правительства республики, направленные на своевременное реагирование и принятие мер по реализации поручений и инициатив Президента Российской Федерации.

В рамках работы, проводимой органами государственной исполнительной власти Республики Алтай по подготовке предложений, заключений на законопроекты, поступающие в республику от субъектов законодательной инициативы, Правительство Республики Алтай в 2014 году высказало свое мнение на 1215 законопроектов, затрагивающих налоговое и бюджетное законодательство.

Что касается финансового блока, основными документами, безусловно, следует считать закон о бюджете республики и корректировку его показателей, связанную с необходимостью решений первоочередных задач, в том числе связанных со стихийным бедствием в 2014 году.

Наряду с главным финансовым документом республики для урегулирования вопросов налоговой политики, а сегодня мы выстраиваем работу в условиях антикризиса, разработаны и приняты два закона в сфере налогообложения и два основополагающих законопроекта в целях упорядочения расходования бюджетных средств. Это закон о межбюджетных трансфертах в Республике Алтай, принятый в связи с разграничением полномочий между уровнями власти, и закон «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности сельских поселений», которым реализованы нормы федерального

закона № 136-ФЗ.

В 2015 году планы законопроектной деятельности Правительства Республики Алтай в текущих экономических условиях скорректированы на необходимость реализации антикризисных мер.

Правительство Республики Алтай разработало программу антикризисных мер в соответствии и в продолжение Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации, целью которой является снижение негативных последствий кризиса для реального сектора экономики региона, в том числе, повышение конкурентоспособности экономики региона и смягчение последствий кризисных явлений за счет стимулирования внутреннего спроса на производимую продукцию.

Программа антикризисных мер Республики Алтай, в части финансов с одной стороны, является продолжением работы, начатой в 2014 году, с другой стороны, планируется с учетом мер, предложенных Правительством Российской Федерации, и особенностей региона как в части структуры бюджетных доходов и расходов, так и в части структуры экономики, занятости населения.

В настоящее время разработан План мероприятий исполнительных органов государственной власти, направленных на реализацию основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года.

Планом предусмотрена реализация таких мер, как:

активное использование механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач;

повышение качества и доступности государственных услуг, в том числе с привлечением негосударственных организаций;

совершенствование системы среднего профессионального образования;

создание системы мониторинга качества подготовки кадров;

разработка механизмов объективной оценки качества государственных услуг в целях применения результатов к оплате труда руководителей государственных учреждений Республики Алтай;

формирование доступной среды для инвалидов;

поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социальные инициативы;

применение механизмов налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Принято постановление Правительства Республики Алтай «О мерах по

реализации закона о республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Изложенное выше свидетельствует о том, что сформирован план действий Правительства по обеспечению системной работы в части законопроектной деятельности на 2015 год по всем направлениям.

Председательствующий: Спасибо, Ольга Владимировна.

Слово для доклада *«О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу о состоянии законодательства в Алтайском крае»* предоставляется Осипову Андрею Геннадьевичу - заместителю Председателя Алтайского краевого Законодательного

Собрания, председателю Комитета по правовой политике.

Пожалуйста, Андрей Геннадьевич.

Осипов А.Г.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые коллеги! Во-первых, позвольте вас поблагодарить за приглашение на данное совещание и отметить, как всегда, высокий организационный и профессиональный уровень.

Во-вторых, мне уже пятый год выпадает, не побоюсь этого слова, высокая честь участвовать в совещании и представлять Алтайское краевое Законодательное Собрание. Каждый визит приносит не только положительные эмоции, но и массу полезных

профессиональных знаний.

Уважаемые коллеги, не прошло и месяца, как делегация Республики Алтай с дружеским визитом посетила город Барнаул, откликнувшись на наше приглашение и приняла участие в торжественном заседании, посвященном 75-летию представительной власти на Алтае.

Это яркая иллюстрация тесных дружеских и профессиональных взаимоотношений двух законодательных органов соседних субъектов Алтайского краевого Законодательного Собрания и Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Да и как может быть иначе, если мы не только являемся соседями, но и имеем



общую историю, в том числе совместную историю развития представительной власти. Более полувека Горно-Алтайская автономная область находилась в составе Алтайского края, а ее жители избирали депутатов областного Совета и краевого.

Выступая в Парламентском центре, Заместитель Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Михаил Алексеевич Терехов очень верно, на мой взгляд, обозначил основную цель нашего сотрудничества - сделать достойной жизнь наших земляков. Полностью поддерживаю этот тезис.

Поэтому изучение состояния законодательства Республики Алтай, анализ практики нормотворчества и обмен опытом являются важными направлениями в нашей работе.

Если рассматривать деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2014 году по совершенствованию краевого законодательства, то условно можно выделить два основных направления.

Во-первых, скрупулезная и внимательная работа депутатов и Аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания на стадии принятия законопроекта.

Во-вторых, популяризация и актуализация идей парламентаризма в обществе. Тем самым мы стимулируем местные инициативы, и уже представители гражданского общества включаются в процесс совершенствования регионального законодательства.

Усиление контроля на стадии принятия законопроекта осуществляется через привлечение широкого круга экспертов и представителей общественности. С 2008 года Алтайским краевым Законодательным Собранием организована системная работа:

по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края;

по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.

Взаимодействие с институтами гражданского общества Законодательное Собрание реализует, в частности, через участие их представителей в работе комиссий. С июня прошлого года функционирует Комиссия Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу. В ее составе депутаты краевого Парламента, консультанты комитетов АКЗС, представители прокуратуры, Минюста, администрации края, Счетной палаты, Общественной палаты, научного сообщества.

На качественно новый уровень выходит работа АКЗС по мониторингу законодательства края с целью выявления коррупциогенных факторов и своевременного приведения в соответствие с законодательством Российской

Федерации. И это не просто субъективное мнение, а факт, который подтверждается конкретными цифрами.

В результате совместной работы над законопроектами на стадии их принятия из года в год уменьшается количество экспертных заключений Управления юстиции на действующие нормативные правовые акты. Так, в 2014 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание из Минюста поступило всего 6 экспертных заключений на действующие нормативные правовые акты. В то время как в 2011 году было 43 заключения, в 2012 году - 27, а в 2013 - 12.

Кроме того, в Алтайском краевом Законодательном Собрании используется практика публичного обсуждения (краудсорсинга) наиболее важных законопроектов (например, Закон Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае», Закон Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»). Они размещаются в сети Интернет на официальном сайте Администрации Алтайского края и АКЗС. Таким образом, законопроекты проходят процедуру общественного обсуждения. Депутаты внимательно относятся к ответной реакции жителей региона, поэтому мы учитываем конструктивные замечания и предложения.

Мы активно привлекаем научное сообщество края, используя его интеллектуальный потенциал. В 2014 году продолжилась работа с высшими учебными заведениями Алтайского края (Алтайский государственный университет, Алтайская академия экономики и права, Барнаульский юридический институт МВД России) в сфере проведения мониторинга федерального и краевого законодательства и научно-исследовательской деятельности.

В 2014 году поступило 5 заключений независимых антикоррупционных экспертиз, проведенных Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Алтайская академия экономики и права».

Вопросы совершенствования краевого законодательства выносятся в публичную плоскость посредством проведения научных конференций. Например, 10 октября 2014 года на базе АКЗС состоялось международная научно-практическая конференции «Гражданское общество и правовое государство». Приятно отметить, что в данной конференции приняли участие и представители Республики Алтай (доцент Горно-Алтайского государственного университета, помощник прокурора Республики Алтай).

Если говорить о популяризации идей парламентаризма и правового просвещения, то АКЗС большое внимание уделяется молодому поколению.

Проведение парламентских уроков для молодежи стало для Законодательного Собрания доброй традицией. Начинались они в школах Алтайского края, затем постепенно перешли в зал заседаний краевого Парламента, охватив не только

школьников, но и студентов вузов и колледжей.

Для ребят проводятся экскурсии в Парламентском центре Алтайского края. Вместе с традиционной информацией о работе структур и отделов АКЗС старшеклассники знакомятся с Почетными гражданами Алтайского края и руководителями, возглавлявшими представительный орган края с момента его образования.

В 2014 году в Парламентском центре Алтайского краевого Законодательного Собрания проведено 8 парламентских уроков, посвященных 20-летию Конституции Российской Федерации и 75-летию представительной власти Алтайского края. В мероприятиях приняли участие 1102 человека.

Активно включились в работу депутаты Молодежного парламента края, которые стали серьезной структурой, представляющей молодежь всех муниципальных образований Алтайского края, высших и средних специальных учебных заведений. Инициативы Молодежного парламента уже обретают форму законов. В 2014 году по инициативе Молодежного Парламента депутаты АКЗС приняли изменения в закон Алтайского края, направленные на ограничение продажи слабоалкогольных напитков. Алтайский край - один из немногих субъектов, который эти ограничения принял. Ряд законодательных инициатив Молодежного Парламента обсуждаются у нас и сейчас.

С 2012 года в АКЗС проводятся ежегодные депутатские слушания по вопросу состояния законодательства в регионе («Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования»). В этом году планируем провести их 28 апреля 2015 года.

Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Я с большим удовольствием приглашаю всех, у кого есть желание, принять участие в нашем мероприятии. С радостью встретим и будем признательны за участие в депутатских слушаниях.

В Алтайском крае работа по подготовке ежегодных докладов о состоянии законодательства Алтайского края проводится с 2007 года. Традиционно доклад о состоянии законодательства в Алтайском крае в 2014 году будет представлен широкой общественности.

Заблаговременно (в ноябре-декабре) мы обращаемся к широкому кругу заинтересованных сторон и просим направить свои замечания и предложения для формирования проекта Доклада. Письма направляются: Администрации Алтайского края, Счетной палате Алтайского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, прокуратуре Алтайского края, Общественной палате Алтайского края, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому

краю, Алтайскому краевому суду, главам администраций городов и районов края, руководителям представительных органов городов и районов края; руководителям высших учебных заведений края.

На основании полученных предложений, а также предложений депутатов, постоянных депутатских объединений и комитетов утверждается концепция, которая обсуждается и дорабатывается. За месяц до публичных слушаний доклад размещается на официальном сайте Законодательного Собрания для широкого обсуждения и участия всех заинтересованных сторон в общественных слушаниях.

Таким образом, мы не просто проводим слушания по итогам года, где выявляем проблемы и обозначаем перспективы законодательства в Алтайском крае. На протяжении всего года в АКЗС ведется постоянная работа по совершенствованию краевого законодательства.

Правовой мониторинг выступает важнейшим инструментом совершенствования регионального законодательства, его гармонизации и систематизации, выявления правовых пробелов и прогнозирования нормотворчества органами государственной власти Алтайского края.

Уважаемые коллеги! Надеюсь на продолжение нашего взаимовыгодного сотрудничества! Еще раз благодарю за возможность выступить. Спасибо за внимание!

Уважаемые друзья! Есть приятная миссия. К 75-летию представительной власти были представления на награды Алтайского краевого Законодательного Собрания. И я сегодня с большим удовольствием хотел вручить нашу высшую награду – Почетную грамоту Законодательного Собрания и ценный подарок почетному гражданину Республики Алтай, зайсану рода тонжон Охрину Ивану Амыровичу за многолетний добросовестный труд, плодотворную общественную деятельность. Бывшему депутату Алтайского краевого Совета.

(Аплодисменты.)

Председательствующий: Спасибо, Андрей Геннадьевич, за интересное выступление. Действительно, обмен опытом в законотворческой деятельности для нас, региональных законодателей, очень важен. Мы все являемся участниками единого законодательного поля в Российской Федерации. В частности, сегодня мы об этом говорили, реализация, допустим, наших полномочий о заслушивании отчетов высшего законодательного органа, ваш опыт очень интересен. Сегодня обращаюсь, Виктор Васильевич, Виктор Иванович, давайте мы в своем Регламенте на ближайшей сессии с учетом опыта Алтайского краевого Законодательного Собрания внесем. Совершенству нет предела, как говорится. Спасибо.

Слово для доклада *«О состоянии законодательства в Новосибирской области в 2014 году»* предоставляется Карпову Владимиру Яковлевичу –

заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области.

Пожалуйста, Владимир Яковлевич.



Карпов В.Я.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания, посвященного важной теме - подведению итогов законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и перспективам на 2015 год.

В 90-ые годы, когда в стране происходил экономический спад, социальные процессы были чрезвычайно кризисные, политическая нестабильность была очень высока, в Сибири возникла организация, которая продолжает работать и сегодня - межрегиональная ассоциация «Сибирское Соглашение» (МАСС). В то тяжелое десятилетие «Сибирское соглашение» очень хорошо помогло

пройти ряд трудностей всем тем, кто вошел в эту организацию.

С точки зрения выступающего, Ассоциация «Сибирское Соглашение» имеет свои особенности, поскольку ее участники - высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, как правило, являющиеся руководителями исполнительных органов власти. Сегодня назрела необходимость, когда ни в коем случае нельзя застояться и прозевать вызов времени. Поэтому адекватным ответом для такого вызова времени было бы создание Ассоциации законодателей Сибирского федерального округа. С нашей специфической деятельностью, с теми проблемами, которые мы ставили и совместно решали.

Буквально в двух примерах я бы хотел коротко обосновать и одновременно сказать о законодательной деятельности, регулирующей деятельность Законодательного Собрания Новосибирской области, я понимаю, что нужны серьезные обоснования, серьезные аргументы, чтобы заинтересовать этим проектом.

Первое касается вертикали взаимодействия. Вертикаль взаимодействия, ни для кого не секрет, Иван Итулович в своем докладе, когда говорил, что это, действительно, очень хороший показатель, одна треть законов – это новые законы. Это имеет и вторую сторону медали. Две трети – это изменения в действующее законодательство, по большей части они предопределены федеральным

законодателем. Федеральное законодательство постоянно меняется. И мы обязаны свое законодательство приводить в соответствие. И отсюда такие показатели.

При встрече с представителями бизнеса, общественных организаций, я скажу, это первая и самая главная проблема для федерального и регионального законодательства – обеспечение стабильности законодательства, правового поля. Это сверхзадача. Я думаю, что решению этой задачи – обеспечению стабильности правового поля – мы должны уделить основное внимание.

Пример, 13 сентября в Новосибирске будет проходить большая избирательная кампания. Избирается Законодательное Собрание Новосибирской области, городской Совет города Новосибирска, главы муниципальных образований, представительные органы и так далее.

Учитывая масштабы этой избирательной кампании, уже сегодня регулирующая законодательная база должна быть обеспечена, поскольку напрямую связана с тем же очертанием и содержанием округов. Но на сегодняшний день новосибирцы получили изменение в федеральное законодательство, в том числе связанное с введением смешанной системы выборов для муниципалитета, в частности, решают, каким образом к 41 одномандатному округу добавить округа по партийным спискам. Это нужно реализовать, а значит, региональное законодательство требуется существенно изменить. Вот простой и реальный для всех нас пример того, что следует за нестабильностью законодателя.

Созданная Ассоциация сибирских законодателей может действительно стать авторитетным голосом от законодателей, да и от граждан нашего Сибирского федерального округа, особенно в Совете Федерации. Такая ассоциация в Совете Федерации Российской Федерации дала бы свой голос, слившись воедино с сенаторами-сибиряками. Мнение данной Ассоциации невозможно было бы проигнорировать и не услышать.

Второе обоснование касается горизонтальных линий, горизонтального взаимодействия. В частности, на единый норматив отчислений налога на доходы физических лиц. При его принятии депутатский корпус раскололся. Фракция КПРФ голосовала против предложения по двукратному снижению единого норматива, поскольку для города Новосибирска это означало прямые потери трех с половиной миллиардов рублей. До принятия бюджета были проведены необходимые консультации с министрами Правительства. В заключительном плане состоялась встреча губернатора Владимира Городецкого с фракцией КПРФ. В ходе этого обсуждения были выработаны механизмы для решения данной проблемы. Бюджет области был принят консолидировано на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годы.

В Республике Алтай принято иное решение по отчислениям от налога на

доходы физических лиц. Мне думается, что это как раз тот случай, когда следует очень внимательно посмотреть, какие эффекты дадут эти разные подходы. А еще лучше будет, если консолидированное решение принимают не два субъекта Российской Федерации, а в масштабах Сибирского федерального округа. Тогда это станет серьезным аргументом как для конкретных органов исполнительной власти наших субъектов, так и для федерального уровня.

Завершить свое выступление хочу поучительной историей, связанной с правителем государства Великих моголов. Правитель великих моголов Акбар, ведя государственные беседы со своим визирем, провел на песке черту и предложил ему, не прикасаясь к этой черте, сделать так, чтобы она либо укоротилась, либо исчезла. Визирь хорошо понимал, что это не просто головоломка, а трудная задача, связанная с определением государственной стратегии. Сколько бы визирь не бился над этой задачей, он ее решить не смог. Тогда правитель провел рядом с этой чертой очень глубокую и очень длинную борозду. На фоне этой новой линии, новой борозды, первая ступивалась.

Подобная поучительная история очень нужна для реализации проекта по созданию Ассоциации законодателей Сибирского федерального округа. Ведь законодательная борозда субъектов Сибирского федерального округа была бы такой глубокой, такой содержательной, такой качественной и длинной, что рядом с ней ступаются любые другие черты и проблемы.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Владимир Яковлевич, за интересное выступление.

Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов и референдумов в 2014 году»* предоставляется Караниной Ирине Александровне – председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

Пожалуйста, Ирина Александровна.

Каранина И.А.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Исходя из рекомендаций Парламента Республики Алтай, изложенных в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году», в качестве приоритетной задачи при проведении мониторинга действующего законодательства о выборах и референдумах в 2014 году Избирательная комиссия Республики Алтай определила формирование единого правового пространства путем приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.



На региональном уровне принято всего 8 законов, которые регулируют избирательный процесс на территории Республики Алтай.

В связи с тем, что на федеральном уровне избирательное законодательство стремительно меняется и, как правило, изменения происходят накануне избирательных кампаний, Избирательной комиссии Республики Алтай приходится осуществлять постоянный мониторинг этих изменений.

Среди организаторов выборов существует неоднозначное мнение по поводу изменчивости избирательного

законодательства, которую оценивают по-разному, но чаще всего негативно. Избирательная комиссия Республики Алтай не разделяет негативного отношения к постоянному изменению избирательного законодательства, поскольку возникновение новых правоотношений в данной сфере должно быть обязательно закреплено в законе. Но при этом хотелось бы, чтобы все изменения вносились не непосредственно перед избирательными кампаниями, а чуть раньше, чтобы была возможность хорошо изучить изменения самим и обучить всех организаторов выборов.

Первое. В 2014 году на федеральном уровне принято восемь федеральных законов, внесших изменения в Федеральный закон от 12.06.2012 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ):

1. Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 14-ФЗ);

2. Федеральный закон от 21.02.2014 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ);

3. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 51-ФЗ);

4. Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ);

5. Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ);

6. Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 146-ФЗ);

7. Федеральный закон от 14.10.2014 г. № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 306-ФЗ);

8. Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 355-ФЗ).

Второе. Избирательной комиссией Республики Алтай в течение 2014 года осуществлялся постоянный мониторинг в области законодательства о выборах и референдумах, в результате которого, в связи с изменениями федерального законодательства в данной сфере, разработаны и внесены на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 5 законопроектов, 2 из них рассмотрены и приняты в мае 2014 года, 3 находятся на рассмотрении.

1. Закон РА «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» (принят ГС-ЭК РА 29.05.2014).

Закон принят в связи с приведением норм о выборах депутатов законодательного (представительного) органа субъекта в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ.

Законом внесены изменения, направленные на уточнение отдельных положений, касающихся представления документов, необходимых для регистрации

кандидата в депутаты, обязанности к моменту регистрации (ранее – к моменту представления документов, необходимых для регистрации) закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Изменения коснулись ограничений пассивного избирательного права в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, в частности:

- не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, - в течение 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, - в течение 15 лет со дня снятия или погашения судимости, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими и особо тяжкими преступлениями;

- пассивное избирательное право граждан, которые были осуждены к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и судимость которых снята или погашена, восстанавливаются в случае принятия нового уголовного закона, в соответствии с которым совершенные ими деяния более не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями.

В качестве обязательного условия регистрации кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, предусмотрена поддержка их выдвижения избирателями по итогам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти и представительных органов соответствующего субъекта Российской Федерации. При отсутствии указанной поддержки кандидатом по одномандатному избирательному округу, избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, осуществляется сбор подписей избирателей.

Законом предусмотрена возможность избирателя, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении соответствующей окружной избирательной комиссии (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (за 3 дня до дня голосования) на основании

заявления, поданного в соответствующую избирательную комиссию. В то же время исключена возможность голосования избирателей по открепительным удостоверениям, исходя из позиции Конституционного Суда Российской Федерации о том, что данный механизм не обеспечивает надлежащим образом право избирателя принять участие в голосовании.

В связи внесенными правками внесены изменения юридико-технического характера, а также изменены количество и нумерация строк в протоколах об итогах голосования.

2. Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 29.05.2014 г.).

Закон принят в целях приведения норм Закона Республики Алтай от 25.06.2012 г. № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ, а также устранения недостатков, выявленных в ходе изучения правоприменительной практики при проведении выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) 14 октября 2012 года и 8 сентября 2013 года:

- уточнены основания признания подписей, проставленных в листе поддержки кандидата, недостоверными;

- определен порядок округления числа лиц, необходимого для поддержки выдвижения кандидата (в абсолютном выражении).

В целях повышения прозрачности финансирования избирательных кампаний расширен перечень сведений о поступлении средств в избирательные фонды кандидатов и расходовании этих средств, подлежащих обязательному опубликованию.

В связи с правками внесены изменения юридико-технического характера, а также изменены количество и нумерация строк в протоколах об итогах голосования.

3. Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (находится на рассмотрении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай).

Изменения вносятся в Закон Республики Алтай от 05.05.2011 г. № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» с целью приведения отдельных его положений в соответствие с нормами Федерального закона № 67-ФЗ.

В соответствии с проектом закона предлагается:

- исключить положение о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются по пропорциональной избирательной системе;

- установить срочные и дифференцированные ограничения пассивного избирательного права граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений;

- предусмотреть в качестве обязательного условия регистрации кандидатов, муниципальных списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, поддержку их выдвижения избирателями по итогам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Республики Алтай и представительных органов республики;

- установить, что форма голосования против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов) на выборах органов местного самоуправления в Республике Алтай не применяется.

Проектом закона предусмотрено, что выборы глав муниципальных образований проводятся в порядке, установленном Законом Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай».

Проектом закона предусмотрена возможность досрочного голосования избирателей в помещении территориальной или участковой избирательных комиссий, исключается применение открепительных удостоверений, согласованы сроки составления списков избирателей и сроки проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей, внесены изменения юридико-технического характера, изменены количество и нумерация строк в протоколах об итогах голосования.

4. Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» (находится на рассмотрении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай).

Изменения внесены в Закон Республики Алтай от 19.02.2013 г. № 3-РЗ «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» с целью приведения отдельных его положений в соответствие с нормами Федерального закона № 67-ФЗ.

Проектом закона исключается норма о необходимости представления копии (выписки) из устава политической партии и нотариально удостоверенной копии документа, подтверждающего факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи, при внесении предложений по кандидатурам в состав Избирательной комиссии Республики Алтай, поскольку уставы политических партий в актуальной редакции находятся в открытом доступе

в сети «Интернет».

Проектом закона вносятся изменения в используемую терминологию в целях приведения ее в соответствие с понятийным аппаратом, применяемом в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Проектом закона уточняется порядок формирования территориальных комиссий – в целях единообразного применения требований закона предусмотрено, что перечень документов, необходимых для выдвижения в состав комиссий, утверждается решением Избирательной комиссии Республики Алтай.

5. Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (находится на рассмотрении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай).

Проектом закона предусмотрено, что сведения о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда кандидатов и о внесенных в эти фонды пожертвованиях размещаются на сайте Избирательной комиссии Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень указанных сведений и величина сумм финансовых операций скорректированы с учетом положений Федерального закона № 355-ФЗ.

Проектом закона вносятся изменения в контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования, в целях приведения их в соответствие пункту 4 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ.

Третье. В 2014 году в Республике Алтай проходили две большие избирательные кампании - по выборам Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай шестого созыва, а также ряд муниципальных избирательных кампаний.

По итогам прошедших в Республике Алтай в 2014 году избирательных кампаний хотелось бы остановиться на правоприменительной деятельности Избирательной комиссии Республики Алтай, других комиссий и возникающих при этом вопросах.

Большая часть жалоб и обращений, поступивших в Избирательную комиссию Республики Алтай в период избирательных кампаний 2014 года, была связана с нарушением порядка ведения предвыборной агитации кандидатами, избирательными объединениями. Уполномоченными членами Избирательной комиссии Республики Алтай было составлено несколько протоколов об административных правонарушениях.

При рассмотрении данных жалоб на рабочих группах и дальнейшем коллегиальном рассмотрении члены Избирательной комиссии Республики Алтай пришли к выводу, что во многих случаях недобросовестные участники избирательной кампании сознательно шли на нарушение правил ведения предвыборной агитации, поскольку штраф от пятисот до двух тысяч рублей несоизмерим с достигнутыми агитационными целями кандидатов, избирательных объединений и материальной выгодой исполнителя, полученной за изготовление такого агитационного материала либо выпуск периодического печатного издания.

Кроме того, представители некоторых средств массовой информации опубликовали материалы, подпадающие под понятие предвыборной агитации, но не содержащие явных агитационных призывов голосовать «за» или «против», что позволило им безнаказанно распространять негативную информацию в отношении отдельных кандидатов, поскольку для привлечения к административной ответственности за данное нарушение необходим признак неоднократности, закрепленный в пункте 2.1 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ.

В этой связи считаем, что необходимы изменения законодательства, регулирующего проведение предвыборной агитации: либо либерализация проведения либо ужесточение (увеличение размера административных штрафов за допущенные нарушения, исключение принципа неоднократности).

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ в заявлении кандидат обязан указать сведения о судимости, дату снятия или погашения судимости, впоследствии эта информация размещается в информационных материалах о кандидатах в помещениях избирательных комиссий.

В целом вполне понятны пункт 3.2 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, устанавливающий ограничения пассивного избирательного права, и указанный выше пункт 2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ на практике также вызывают ряд вопросов:

- когда кандидат не полностью и не точно указывает сведения о судимостях, указывает не все имеющиеся судимости, как следует реагировать на это избирательным комиссиям, регистрирующим кандидатов;

- какой орган должен представлять информацию о том, что судимость снята или погашена.

Полагаем, что некоторые возникающие при реализации данных норм вопросы можно было решить более оперативно, если законодательно закрепить обязанность граждан, выдвигающихся на выборные должности, самим запрашивать в соответствующих органах информацию о судимости, её снятии или погашении и представлять её в избирательные комиссии.

Четвертое. В настоящее время Избирательной комиссией Республики Алтай продолжается работа по приведению республиканского законодательства о выборах и референдумах в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ.

С целью приведения в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ и внесения изменений редакционного характера разрабатываются проекты законов о внесении изменений в законы Республики Алтай:

«О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

«О референдумах в Республике Алтай»;

«О выборах депутатов Республики Алтай»;

«О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов».

В целях своевременного реагирования Избирательная комиссия Республики Алтай отслеживает предполагаемые изменения в федеральное законодательство о выборах и референдумах.

На сегодняшний день Государственной Думой рассматриваются в общей сложности 23 проекта федеральных законов, 2 из них приняты в первом чтении (второе чтение предполагается в конце февраля 2015 г.):

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу уточнения наименований структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации).

Данные законопроекты изучаются членами Избирательной комиссии Республики Алтай и сотрудниками аппарата, при их принятии Государственной Думой Российской Федерации будет организована работа по своевременному внесению изменений в законы Республики Алтай, регулирующие избирательное право.

На сегодняшний день все полномочия в области избирательного права и процесса, в том числе предоставленное Избирательной комиссией Республики Алтай Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы, реализуются в полной мере.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Ирина Александровна.

Слово для доклада *«Муниципальное нормотворчество – основа*

деятельности органов местного самоуправления (на примере муниципального образования «Шебалинский район») предоставляется Сарбашеву Эрчиму Борисовичу – председателю Совета депутатов муниципального образования «Шебалинский район».

Пожалуйста, Эрчим Борисович.



Сарбашев Э.Б.: Уважаемые Иван Итулович, депутаты, коллеги, приглашенные! Подводя итоги деятельности за 2014 год, без сомнения, можно отметить, что Совет депутатов Шебалинского района проделал большой объем работы, реализуя свои полномочия. Взаимодействие представительного и исполнительного органов местного самоуправления и совместная работа депутатов способствует успешному решению многих насущных задач социально-экономического развития района. Прошедший год, можно сказать, является годом формирования, становления депутатского корпуса.

Действующий Совет депутатов района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район» третьего созыва сформирован в сентябре 2013 года и состоит из 21 депутата, избранного по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе выборов. Представительный орган представлен 5 политическими партиями: «Единая Россия» (9 депутатов), КПРФ (3 депутата), ЛДПР (2 депутата), «Родина» (4 депутата), «Справедливая Россия» (1 депутат). Состав депутатского корпуса в новом созыве обновлен на 85 процентов. Возрастной состав следующий: от 30 до 40 лет – 6 депутатов, от 40 до 50 лет – 7 депутатов, от 50 до 60 лет – 7 депутатов, старше 60 лет – 1 депутат. 16 депутатов имеют высшее образование, 5 - среднее специальное.

В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Шебалинский район», Регламентом Совета депутатов, Положением «О Совете депутатов муниципального образования «Шебалинский район», Положением о постоянных комиссиях Совета депутатов и иными федеральными и региональными законами.

Совет депутатов осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденными планами работы. Основной формой работы Совета являются сессии.

Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления является нормотворческая деятельность.

За период работы Совета депутатов с января по декабрь 2014 года проведено 8 сессий Совета депутатов, из них 5 - очередных, 3 - внеочередных, принято 51 муниципальный правовой акт, из них 27 - нормативных.

В пределах своей компетенции Совет депутатов в течение отчетного периода принял правовые акты по следующим направлениям:

по местному самоуправлению - 20;

по бюджетной и налоговой политике - 7;

по экономике, предпринимательству и туризму - 2;

по социальной защите и охране здоровья населения - 2;

по образованию, молодежной политике, культуре, спорту, средствам массовой информации - 2.

На сессиях приняты 3 отчета:

отчет Главы района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район» о результатах деятельности и деятельности администрации муниципального образования «Шебалинский район» за 2013 год;

отчет председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Шебалинский район» за 2013 год;

об исполнении бюджета муниципального образования «Шебалинский район» за 2013 год.

За данный период рассмотрены отчеты и информации ведомственных структур, осуществляющих деятельность на территории района:

- информация прокурора Шебалинского района о состоянии законности в Шебалинском районе;

- информация начальника отделения полиции № 3 МВД России «О деятельности полиции Шебалинского района за 2013 год»;

- информация председателя Шебалинской районной территориальной избирательной комиссии.

Рассматривались вопросы:

о работе органов системы профилактики безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних;

о реализации основных мероприятий государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» в Шебалинском районе;

о социальном обслуживании населения на территории муниципального

образования «Шебалинский район»;

о ходе реализации мероприятий по проведению Года культуры в муниципальном образовании «Шебалинский район».

По каждому рассмотренному вопросу приняты соответствующие решения, определяющие задачи и направления для работы данных структур.

В 2014 году депутатами проводилась последовательная работа по формированию и совершенствованию правовой базы Совета депутатов. Разработаны и приняты новые Положения о постоянных комиссиях Совета депутатов района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район». Внесены изменения в действующий Регламент Совета депутатов района (аймака), Устав муниципального образования. Внесены изменения в действующие порядки:

«Об утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Шебалинский район»; «Об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов на территории муниципального образования «Шебалинский район»; «Об электро- газоснабжении поселений в границах муниципального образования «Шебалинский район»; «О создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений муниципального образования «Шебалинский район».

Неотъемлемой частью в работе депутатов является работа с населением. Ежемесячно проводятся приёмы граждан по личным вопросам, рассмотрение обращений жителей, непосредственное обсуждение и решение вопросов в ходе проведения встреч, собраний. Поступившая информация сводится и аккумулируется в аппарате Совета. Результатом этой работы является решение возникающих проблем жителей района.

За 2014 год по итогам приема граждан рассмотрены 92 обращения, рассмотрен 1 депутатский запрос, 29 письменных обращений граждан, 2 ходатайства от глав сельских поселений. Во время работы с письменными обращениями граждан в адрес заявителей были направлены ответы. География обращений граждан по селам: Шебалино - 25; Черга - 9; Ильинка - 4; Барагаш - 3; Камлак - 3; Дьектиек - 2; Топучая - 2; Малая Черга - 2; Верх-Черга - 2; Беш-Озек - 3; Улус-Черга - 2; Каспа - 1; Верх-Апшухта - 2. Характер обращений граждан: жилищные, земельные, вопросы социального характера, оказание материальной помощи.

Активными участниками нормотворческого процесса являются постоянно действующие комиссии Совета депутатов (по сельскому хозяйству, экологии, и природопользованию, по развитию экономики, бюджету и предпринимательству, по работе с молодежью, образованию, медицине, культуре и социальной защите населения и по местному самоуправлению). За 2014 год проведено всего 19

заседаний постоянных комиссий, на заседаниях которых шло рассмотрение, обсуждение, в случае необходимости проводились экспертизы проектов нормативно-правовых актов и окончательная подготовка проектов решений. Постоянные комиссии являются основными рабочими органами, где осуществляется вся текущая деятельность Совета депутатов в соответствии с Регламентом, Положением о комиссиях, планами работ.

Советом депутатов были инициированы и организованы мероприятия в форме круглых столов к 100-летию политика, общественного деятеля Республики Алтай Кыдрашева Ч.К. с участием школьников 10-11 классов Шебалинской средней школы, о деятельности представительного органа муниципального образования «Шебалинский район» совместно с Чемальским Советом депутатов, о мобилизации доходов бюджета муниципального образования «Шебалинский район».

В рамках патриотического воспитания подрастающего поколения 1 сентября проводились открытые уроки Конституции по темам:

«Быть патриотом своего Отечества - долг и обязанность гражданина Российской Федерации» (к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. в школах района);

«Крым и Россия. Мы вместе!» с участием депутатов.

На заседаниях фракций Совета депутатов рассмотрены итоги реализации резолюции I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай:

приведены уставы муниципальных образований в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства;

создан и утвержден решением Совета депутатов от 15.11.2011 года № 31-7-р контрольно-счетный орган в муниципальном образовании «Шебалинский район»;

разработаны и утверждены правовые акты, устанавливающие порядок утилизации и переработки бытовых отходов на территории муниципального района;

разработаны и утверждены правовые акты, устанавливающие порядок сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории района;

включены в бюджет муниципального района средства на финансирование мероприятий по работе с молодежью.

Одним из важнейших документов, определяющих динамику социально-экономического развития района, является бюджет. Значение данного нормативного правового акта трудно переоценить, так как от своевременности принятия бюджета, от утвержденной в нем структуры расходов зависят выплаты работникам бюджетной сферы, функционирование, реконструкция и развитие объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, строительство и реконструкция жилья и многое другое. Рассмотрение и обсуждение проектов бюджетов

депутатами позволяет детальнее прорабатывать приоритетные направления бюджетной политики, контролировать эффективность и целесообразность расходования бюджетных ресурсов.

Бюджет района принимается на финансовый год в двух чтениях. Принятию документа предшествует проведение публичных слушаний по проекту бюджета и, как обычно, бурная работа в депутатских комиссиях. Бюджет Шебалинского района все эти годы носит выраженную социальную направленность. Основные расходные обязательства направлены на такие сферы жизни, как образование, культура и спорт.

Важнейшей задачей нормотворческой деятельности Совета является работа с Уставом муниципального образования «Шебалинский район» как самым главным нормативно-правовым актом муниципального образования. В связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Алтай от 27.10.2014 г. № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» в администрации, Совете депутатов муниципального образования «Шебалинский район» была создана рабочая группа, которой разработан проект Устава муниципального образования «Шебалинский район» в новой редакции.

Рабочей группой проведено более 5 рабочих совещаний по обсуждению новой редакции Устава. Согласно Уставу муниципального образования «Шебалинский район», соблюдая процедуру принятия нового Устава, проект официально опубликован в районной газете «Сельская новь» в декабре 2014 года. 14 января 2015 года проведены публичные слушания по проекту Устава. В новом Уставе учтены требования федерального и республиканского законодательства. Проект Устава был направлен на правовую экспертизу в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, чему предшествовала постоянная консультативная работа. Текст Устава детально обсуждался на заседаниях постоянных депутатских комиссий.

Устав в новой редакции с учетом замечаний и предложений депутатов и граждан района принят на сессии депутатов 12 февраля 2015 года.

Оказано содействие 13 муниципальным образованиям сельских поселений района в приведении уставов в соответствие с действующим законодательством.

В рамках контроля за исполнением бюджета района Совет депутатов ежегодно рассматривает и принимает решение «Об утверждении отчета об

исполнении бюджета муниципального образования Шебалинского района. Осуществляется взаимодействие с контрольно-счетным органом, призванный реализовывать функции по внешнему контролю за исполнением бюджета района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета о его исполнении, а также контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности или в ведении органов местного самоуправления, контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств муниципального образования «Шебалинский район». Результаты проведенных контрольных мероприятий рассматриваются на заседаниях профильных комиссий.

Также в рамках реализации контрольных полномочий на заседаниях постоянных комиссий и сессиях Совета депутатов заслушана информация о целевом и эффективном расходовании средств районного бюджета, утверждались отчеты о реализации действующих районных целевых программ, исполнении бюджета текущего финансового года. По запросам депутатских комиссий соответствующими структурными подразделениями администрации района предоставлялась информация о состоянии различных сфер районных структур: культуры, образования, здравоохранения, ЖКХ, профилактики правонарушений, физической культуры и спорта.

Совет депутатов района взаимодействует с прокуратурой Шебалинского района. В 2014 году заключено соглашение о взаимодействии администрации, Совета депутатов района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район» и прокуратуры от 29 августа 2014 года по направлениям:

нормотворческая деятельность администрации и Совета депутатов района;

мониторинг нормативных правовых актов, принимаемых администрацией района и Советом депутатов района;

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых администрацией района и Советом депутатов района.

Все поступившие в Совет депутатов проекты решений направляются в прокуратуру, что позволяет выявить противоречие проектов действующему законодательству и внести необходимые изменения в превентивном порядке. После принятия и подписания решения Совета депутатов направляются в прокуратуру, где рассматриваются в порядке надзора. Необходимо отметить конструктивную работу Совета депутатов с прокурором района Сторчак Натальей Владимировной.

В целом по итогам работы 2014 года от прокуратуры поступило 3 представления и 1 протест. Данные протесты прокурора были представлены в связи с изменениями федерального законодательства.

В течение всего периода работы Совет депутатов строит свою работу на принципах открытости и гласности в интересах своих избирателей, в тесном взаимодействии с исполнительной властью и общественностью района и муниципальных образований сельских поселений.

В соответствии с Уставом района решения представительного органа, затрагивающие интересы и права граждан, публикуются в газете «Сельская новь», заседания Совета депутатов и его рабочих органов проходят в открытом режиме. На них приглашаются средства массовой информации, представители общественных организаций, руководители учреждений, главы сельских поселений.

Согласно федеральному законодательству принятию Советом депутатов важнейших решений, в том числе – принятию Устава, изменений в Устав района, принятию бюджета, отчета о его исполнении предшествуют публичные слушания, в которых может принять участие любой житель района. Вся информация о деятельности Совета депутатов и принятые решения размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Шебалинский район».

В целях осуществления организационного, правового, информационного, материально-технического обеспечения деятельности районного Совета, его председателя, постоянных депутатских комиссий в Совете депутатов создан и действует аппарат Совета.

Подводя итоги работы представительного органа, необходимо отметить, что за 2014 год Совет депутатов решал немало проблем и задач, создавая правовой фундамент социально-экономического развития района.

Основными субъектами нормотворческого процесса являются администрация, депутаты районного Совета и прокуратура района. В 2015 году и в дальнейшем представительному органу муниципального образования «Шебалинский район» предстоит серьезная и кропотливая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы района в реализации основных направлений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В., антикризисных мероприятий Правительства Российской Федерации и Республики Алтай.

В конце своего выступления, я думаю, коллеги меня поддержат, мне бы хотелось выразить благодарность за поддержку и понимание, за всестороннюю помощь Аппарату, депутатам Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Председательствующий: Спасибо, Эрчим Борисович.

Слово для доклада *«Деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по повышению качества законотворчества»* предоставляется Ромашкину Виктору Васильевичу – председателю Комитета

Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике.

Пожалуйста, Виктор Васильевич.

Ромашкин В.В.: Уважаемые коллеги! В ходе подготовки основного доклада к нынешнему совещанию свои аналитические материалы представили Правительство Республики Алтай, прокуратура Республики Алтай, Управление Минюста



Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательная комиссия Республики Алтай, Советы депутатов муниципальных образований города Горно-Алтайска, Кош-Агачского и Шебалинского районов.

В представленных документах были отмечены и отдельные устаревшие нормы республиканского законодательства, и определенное несоответствие некоторых норм федеральному законодательству, выявлены и некоторые пробелы, также выделены и проблемы, для решения которых нужно обращаться с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации. Далеко не все предложения нашли отражение в Докладе. Но работа с

ними будет продолжена: ни одно предложение не будет обойдено вниманием, по каждому будет принято соответствующее решение, будет проведено отдельное специальное совещание.

Как известно, законы представляют собой первичные источники права, обладающие высшей юридической силой. Их предписания являются основой для дальнейшего правового регулирования. Единственным законодательным органом в Республике Алтай является Государственное Собрание - Эл Курултай. Госсобрание рассматривает и принимает законопроекты по вопросам совместного ведения Российской Федерации и республики, а также вопросам, которые Конституция Российской Федерации относит к компетенции субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Республике Алтай создана достаточная нормативно-правовая база, регламентирующая порядок реализации законодательной инициативы. Помимо Конституции Республики Алтай сюда можно отнести такие законы, как:

Закон Республики Алтай от 05.03.2008 г. № 18-РЗ (ред. от 25.11.2014) «О нормативных правовых актах Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 05.03.2009 г. № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 27.04.2009 г. № 10-РЗ «О порядке осуществления Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 04.10.2012 г. № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» и другие.

Конечно же, важным документом, устанавливающим правила прохождения законопроектов в Госсобрании, является Регламент Парламента.

Из представленных участникам сегодняшнего совещания статистических данных видно, что сокращается количество базовых законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, а более двух третей составляет доля законов, которыми вносятся изменения в действующие законы. То есть в настоящее время стоит вопрос о превращении количества в качество. Общеизвестно, что закон может достичь тех целей, на которые он рассчитан, только при своём высоком качестве. Понятие «качество закона» включает в себя большое число содержательных характеристик и требований юридической техники.

Как правило, законодательный процесс отличают публичный характер, прозрачность процедуры обсуждения и утверждения предлагаемого акта. Для этого в Республике Алтай законопроекты размещаются на сайтах органов государственной власти: Правительства республики, министерств, Госсобрания и так далее. К сожалению, нужно констатировать пока еще недостаточную обратную связь с избирателями республики. Стараемся это компенсировать проведением парламентских слушаний, круглых столов, совещаний по актуальным вопросам, нуждающимся в правовом регулировании.

Многие изменения связаны с принятием федеральных законов, требующих внесения этих изменений в законодательство республики. К сожалению, всё чаще федеральный законодатель требует внесения изменений и в Конституцию республики. Например, в настоящее время в федеральных законах понятие «учреждение» в отношении здравоохранения и образования заменено на «организация». Но в Конституции Российской Федерации эти названия остались. И теперь получается, что наша Конституция республики соответствует Конституции Российской Федерации, но не соответствует федеральным законам.

Хотелось бы, чтобы Основной Закон республики был более стабильным. Допустим, ни у кого не вызывает сомнений необходимость внесения изменений в Конституцию республики, связанная с поправками Конституции Российской

Федерации: например, представление ежегодных отчетов о деятельности правительства, назначение прокурора республики Президентом России. Но, допустим, дополнительные полномочия, предоставляемые федеральным законодателем органам государственной власти республики, достаточно, наверное, было бы внести в конституционные законы о Госсобрании и Правительстве республики. Но повторяю, федеральный закон зачастую требует таких внесений именно в конституции и уставы субъектов.

Тем более, что в этом году Госсобрание планирует начать подготовку Комментария к Конституции Республики Алтай. Перед этим нужно внимательно просмотреть все действующие нормы Основного Закона республики и привести их в соответствие с федеральным законодательством.

Следует конкретно определиться по праву законодательной инициативы, предоставленной ряду субъектов по вопросам их ведения. Например, профессиональный союз республики и Арбитражный суд республики ни разу этим правом не воспользовались. К сожалению, сегодня ни на федеральном, ни на республиканском уровнях не определено, что можно считать вопросами ведения этих органов. Так, избирком республики вносит только проекты законов, касающиеся исключительно избирательного права, Верховный Суд Республики Алтай – по вопросам организации судебной власти в лице мировых судей. В последнее время активно использует право законодательной инициативы прокурор республики. Конечно, можно сказать, что трудно найти какие-либо проблемы, к которым бы не имела отношения прокуратура. И мы приветствуем законотворческую активность, но всё же, если в Конституции Республики Алтай есть оговорка «по вопросам ведения», то нужно чётко определить эти вопросы или совсем убрать это ограничение.

В последнее время стали больше внимания уделять юридической технике при подготовке проектов законов. К требованиям юридической техники относятся принципы точности, лаконичности и ясности формулировок юридических норм и терминов, отсутствие пробелов и размытых формулировок.

Сегодня субъекты права законодательной инициативы в Республике Алтай четко разграничивают понятия «законодательство Российской Федерации» и «федеральное законодательство». Ведь законодательство Российской Федерации включает в себя помимо собственно федерального также и региональное законодательство.

В настоящее время на уровне основных субъектов права законодательной инициативы в Республике Алтай достигнуто согласие в том, что норму федерального закона, о том, что «законы субъекта вступают в силу после официального опубликования» следует в республиканском законодательстве

прописывать как «закон Республики Алтай вступает в силу со дня официального опубликования».

К сожалению, ещё имеются случаи, когда при подготовке законопроектов перечисление в тексте названий муниципальных образований не соответствует тому порядку, который закреплён в Конституции Республики Алтай.

Известно, что предварительное детальное обсуждение законопроектов позволяет подготовить качественный и сбалансированный документ. Тогда как внесение поправок непосредственно на сессии может привести к утрате концептуальной целостности, нарушению внутренней логики, единообразия стиля и языка документа.

Но необходимо помнить, что всё же главными критериями, определяющими качество закона, являются правовая направленность закона на укрепление прав и свобод человека, соответствие основополагающим интересам жизни и развития общества, социальная востребованность, своевременность принятия закона и соответствие результатов действия закона заложенным в нём нормам.

Порой принимаются неподготовленные законы или законы принимаются при условии, что сразу после его вступления в силу начнётся подготовка поправок к нему. Так, например, в прошлом году Госсобранием были приняты изменения в закон об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай. Обсуждая данный закон, депутаты знали, что готовился федеральный закон, регулирующий деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации. В настоящее время Президент внёс в Госдуму соответствующий проект федерального закона, в котором содержится ряд норм, поспешно исключённых нами из республиканского закона. Теперь надо эти нормы возвращать в закон.

Законодательный процесс в сфере муниципальных правоотношений объективно связан с необходимостью согласования интересов республики и составляющих её муниципальных образований. Формирование сбалансированного законодательства, учитывающего в равной степени государственные и муниципальные интересы, невозможно без активного участия органов местного самоуправления. Муниципалитеты должны иметь возможность влиять на формирование законов, по которым им в дальнейшем жить. Существенно снижает роль муниципальных образований в законодательном процессе принятие закона республики сразу в первом и втором окончательном чтении. Ускоренные методы принятия законов вытесняют из законодательного процесса всех участников, кроме депутатов Республики Алтай и субъекта, внесшего законопроект. Таким образом, исключается такая важная стадия законодательного процесса, как внесение поправок.

На наш взгляд, открытости законодательного процесса в Государственном

Собрании – Эл Курултай может способствовать использованию в нашей работе применяемый Госдумой России и многими законодательными органами субъектов Российской Федерации способ доведения до общественности результатов открытых голосований на сессиях Парламента. Его смысл состоит в том, что после проведения сессии на сайте Госсобрания размещаются принятые законы и постановления с результатами поименного открытого голосования депутатов. Возможности для этого есть, необходимо внести изменения в Регламент нашего Парламента.

Всё вышеперечисленное должно способствовать тому, чтобы приоритетным в работе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай оставалось повышение качества республиканского законодательства.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Виктор Васильевич.

Уважаемые друзья, коллеги, есть желающие выступить? Николай Михайлович, пожалуйста.



Малчинов Н.М.: Депутат Республики Алтай, исполнительный директор Ассоциации Совета муниципальных образований Республики Алтай.

Я как депутат-одномандатник хочу высказать свои предложения, свое видение по обсуждаемому вопросу.

Первое касается нашей законотворческой деятельности. При обсуждении законопроектов мы не всегда и недостаточно учитываем предложения органов местного самоуправления и с ними недостаточно считаемся. Подтверждаю примером. Летом во исполнение 136 Федерального закона запрашивали информацию, предложения, как формироваться. Предложения высказали на заседании Ассоциации, обсуждали с участием представителей Парламента, Правительства Республики Алтай, а на самом деле принят совсем другой закон.

Второе. Закон принят. Такой спешки, необходимости не было. Приняли закон сразу в первом, во втором (окончательном) чтениях, в районы, город не направляли хотя бы для обсуждения, внесения предложений.

Я предлагаю на будущее такие вопросы сообща с органами местного самоуправления обсуждать. Вести законодательную деятельность Парламента, направлять в органы местного самоуправления законодательные акты, принятые в первом чтении, чтобы на местах они могли обсудить и внести предложения, замечания.

Необходимо продумать формы и способы, они делаются, но тем не менее для оперативного доведения принятых законов, обсуждаемых законов в первом чтении, чтобы аккумулировать и быстро направлять в органы местного самоуправления. Да, есть сайты, но на местах материально-техническая часть и «Интернет» в районах работает так, что не все могут воспользоваться.

На страницах 74-76 приведены таблицы о подготовленных законопроектах. Там указано, что 19 законов приняты и подготовлены Государственным Собранием, это примерно 20 процентов. Я считаю, что это маловато. Наши коллеги-депутаты работают на постоянной основе, Аппарат Государственного Собрания помогает. Эту цифру надо увеличивать хотя бы до одной трети.

Хочу отметить, что Аппарат компетентный, работают профессиональные люди. Как депутату всегда Аппарат оказывает поддержку, помощь. В этом отношении очень хорошая помощь для депутатов, работающих на постоянной основе. Не всегда принимаются во внимание и учитываются предложения, подготовленные на основе всех анализов.

Следующий вопрос. Руководству Госсовета, учитывая финансовое, экономическое состояние, всю работу депутатского корпуса при принятии решений организовывать таким образом, чтобы при принятии решения у нас в Парламенте преобладал консолидированный подход. А не так, как указано у нас, допустим, в Регламенте, это тоже не ошибка, простым партийным большинством.

Следующее предложение. У нас проходят правительственные часы. Мы уделяем этому документу час. Я думаю, мероприятие нужное. Я предлагаю это мероприятие проводить в день сессии, здесь, на пленарном заседании в порядке эксперимента. Для чего? Когда мероприятие проходит в Малом зале, то не всегда там присутствуют председатели райСоветов, главы. В Большом зале от этой информации было бы больше пользы.

Предлагаю решение направлять не только в органы местного самоуправления, но и депутатам Республики Алтай, не забыть Ассоциацию, Совет муниципальных образований Республики Алтай.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Уважаемые коллеги, есть желающие выступить?

То, что внес коллега, предусмотрено в Регламенте, о чем говорил Виктор Васильевич, все предложения, кому мы должны направить, все предусмотрено.

Хочу искренне благодарить за активное участие в период подготовки данного мероприятия о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году. Этому предшествовала большая работа Аппарата и всех субъектов права законодательной инициативы. Законодательный процесс в республике, мы к этому идем, должен иметь четкий системный характер. У нас есть все основания выразить надежду, именно такую систему мы должны выстроить в нашей республике.

Также хочу выразить благодарность всем докладчикам, которые выступили с этой трибуны, высказали ряд очень интересных предложений.

Нам необходимо принять рекомендации совещания. Аппарату мы поручим с учетом высказанных предложений, замечаний доработать, опубликовать.

По линии Совета Федерации теперь мы ежегодно должны отчет о состоянии законодательства направлять в Совет Федерации. Доклад будет представлен. Рекомендации принимаем за основу. Нет возражений? Принимаются.

Хочу выразить благодарность всем участникам сегодняшнего совещания, гостям. Всем большое спасибо. Разрешите на этом завершить работу совещания. Всего самого доброго.

Рекомендации

Заслушав доклад Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году», а также другие выступления, участники совещания отмечают следующее.

Системная работа Парламента Республики Алтай по подготовке ежегодных докладов о состоянии законодательства имеет важное значение, так как в них содержится оценка состояния республиканского законодательства, дается представление об основных тенденциях и перспективах его развития по всем сферам правоприменения.

Накопленный Парламентом Республики Алтай, начиная с 2007 года, опыт подготовки ежегодных докладов о состоянии законодательства Республики Алтай, а также опыт законотворческой деятельности служит отправной точкой в развитии новой системы мониторинга законодательства в Республике Алтай. Ежегодные доклады о состоянии республиканского законодательства в настоящее время являются основной официально выраженной формой результатов мониторинга.

При построении системы мониторинга очень важной является проблема оценки эффективности закона и оценки эффективности деятельности органов государственной власти Республики Алтай, и решение данной проблемы системно представлено в Докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году», отразившего базовые тенденции правового регулирования в различных сферах общественных отношений Республики Алтай за истекший период.

Представленный на совещании Доклад позволяет органам государственной власти Республики Алтай, органам местного самоуправления и населению получить систематизированную информацию о принятом в 2014 году законодательстве Республики Алтай, а Парламенту Республики Алтай, Правительству Республики Алтай и правоприменителям - увидеть, осмыслить и оценить в обобщенном виде результаты нормотворческой деятельности, определить перспективы правового развития Республики Алтай в 2015 году.

Учитывая изложенное участники совещания рекомендуют:

1. Одобрить основные положения, выводы и рекомендации доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году».
2. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай, Правительству Республики Алтай, а также исполнительным органам государственной власти Республики Алтай:

продолжить проведение постоянного и системного мониторинга принятых нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского

законодательства;

при разработке проектов нормативных правовых актов Республики Алтай соблюдать трехмесячный срок приведения в соответствие с федеральным законодательством законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай;

использовать выводы и рекомендации, изложенные в докладе, в правотворческой деятельности.

3. Опубликовать доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году», подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Аппарату Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай обеспечить информационное сопровождение доклада в республиканских средствах массовой информации, его размещение на официальном сайте Парламента Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Направить доклад, рекомендации и материалы совещания Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай.