Государственное Собрание – Эл Курултай
Республики Алтай

Доклад
О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году

Издание Государственного Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай
2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		4
РАЗДЕЛ I.	Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году	6
РАЗДЕЛ II.	Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2017 году	13
	ГЛАВА I. Конституционное законодательство и национальная политика	13
	ГЛАВА II. Законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка	24
	ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике	37
	ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, экологии и природопользования	66
	ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения	71
	ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодёжной политики и общественных объединений	83
РАЗДЕЛ III.	Нормотворческая деятельность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай в 2017 году	93
РАЗДЕЛ IV.	Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году	109
РАЗДЕЛ V.	Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2017 году	114
РАЗДЕЛ VI.	Анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2017 году	124
РАЗДЕЛ VII.	Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2018 году	127
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		134

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017году (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Представленный Доклад является одиннадцатым по счёту, начиная с 2007 года, комплексным экспертно-аналитическим документом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, целью подготовки которого является анализ и обобщение результатов нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай за 2017 год, а также выработка предложений по совершенствованию республиканского законодательства.

Экономическое развитие, укрепление социальной сферы, улучшение качества жизни населения – задачи первостепенной важности для депутатского корпуса Республики Алтай. Основой работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай является создание законодательных норм, способствующих консолидации общества, эффективному решению вопросов обеспечения социально-экономического развития региона, повышению уровня и качества жизни населения.

Доклад состоит из семи разделов, в которых отражены:

1) итоги законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году;

2) анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2017 году;

3) итоги нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай в 2017 году;

4) вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности

Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году и результаты данной деятельности;

5) основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2017 году;

6) анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2017 году;

7) тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2018 году.

Доклад подготовлен на основе представленных информационно-аналитических материалов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

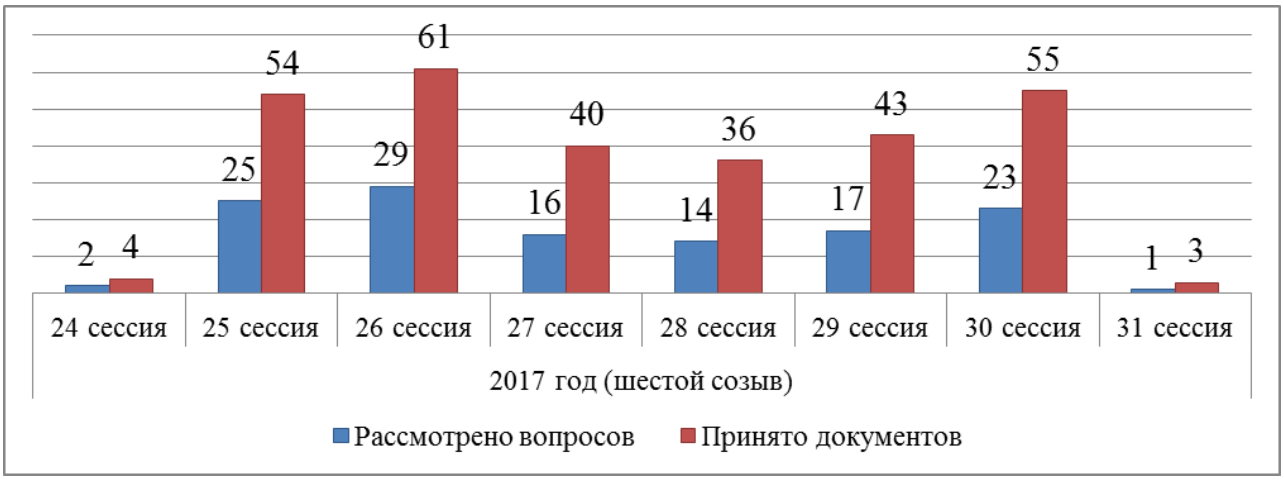
РАЗДЕЛ I.

Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году

Законопроектная деятельность Парламента Республики Алтай в 2017 году осуществлялась на основании постановлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, утвердивших планы законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата.

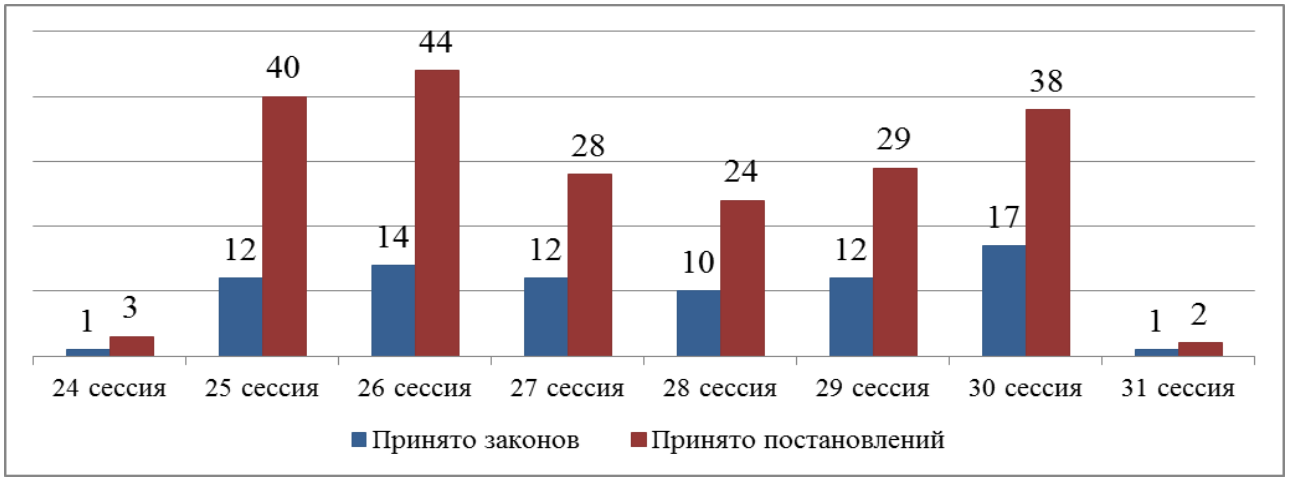
В 2017 году проведено **8** сессий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, на которых рассмотрено **127** вопросов, принято **296** документов.

Сессионная работа Парламента за 2017 год



По результатам рассмотрения Парламентом Республики Алтай в 2017 принято **79** законов Республики Алтай, **208** постановлений.

Основные итоги деятельности Парламента за 2017 год



За отчётный период Парламентом Республики Алтай принято **22** новых (базовых) закона Республики Алтай (в 2016 году - **14**):

1) от 9 июня 2017 года № 16-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай»;

2) от 9 июня 2017 года № 17-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2016 год»;

3) от 9 июня 2017 года № 18-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием электронных средств платежа на территории Республики Алтай»;

4) от 9 июня 2017 года № 24-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай»;

5) от 9 июня 2017 года № 25-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2016 год»;

6) от 6 июля 2017 года № 29-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области экологической экспертизы»;

7) от 6 июля 2017 года № 37-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

8) от 6 июля 2017 года № 38-РЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай»;

9) от 6 июля 2017 года № 39-РЗ «О Красной книге Республики Алтай»;

10) от 29 сентября 2017 года № 42-РЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Алтай, должности главы местной администрации по контракту, и

лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений»;

11) от 16 ноября 2017 года № 50-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2018 год»;

12) от 20 ноября 2017 года № 51-РЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Алтай»;

13) от 20 ноября 2017 года № 55-РЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Республики Алтай, на 2018-2020 годы»;

14) от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

15) от 18 декабря 2017 года № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

16) от 20 декабря 2017 года № 63-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

17) от 20 декабря 2017 года № 64-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по хранению, комплектованию, учёту и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Республики Алтай и находящихся на территории муниципальных образований в Республике Алтай»;

18) от 20 декабря 2017 года № 68-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

19) от 20 декабря 2017 года № 70-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области организации

предоставления государственных и муниципальных услуг, организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

20) от 20 декабря 2017 года № 71-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области погребения и похоронного дела»;

21) от 20 декабря 2017 года № 72-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)»;

22) от 20 декабря 2017 года № 73-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Республики Алтай».

На сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году заслушаны:

- **2 доклада** (Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2016 году, о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год);

- **3 отчёта** (Главы Республики Алтай, Председателя Правительства

Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай за 2016 год, Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2016 год, о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Алтай за 2016 год);

2 отчёта, принятых законами Республики Алтай, от 9 июня 2017 года № 17-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2016 год», от 9 июня 2017 года № 25-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2016 год»;

- **3 информации** (прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2016 год, председателя Арбитражного суда Республики Алтай по итогам деятельности Арбитражного суда Республики Алтай за 2016 год, о работе мировых судей судебных участков Республики Алтай за период 2015-2016 годов).

В 2017 году Парламентом Республики Алтай проведено ***6 правительственных часов*** по темам:

22.03.2017 г. – «О ходе реализации подпрограммы «Развитие молодёжной политики Республики Алтай» государственной программы Республики Алтай «Развитие образование»;

24.05.2017 г. – «Об организации и развитии государственно-частного партнерства в Республике Алтай» и «О государственной поддержке социально-экономического развития коренных малочисленных народов в Республике Алтай»;

26.06.2017 г. – «О ходе приватизации земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай» и «Об информатизации здравоохранения в Республике Алтай»;

21.09.2017 г. – «О ходе реализации мероприятий Года экологии»;

07.11.2017 г. – «О медицинском сопровождении обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Республики Алтай»;

07.12.2017г. **–** «О ходе реализации подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального комплекса» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса»; «О реализации в Республике Алтай экологического просвещения обучающихся».

В течение 2017 года комитетами Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай проведено ***3 круглых стола*** по темам:

28.09.2017 г. – «Эффективная природоохранная деятельность как необходимое условие обеспечения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды в Республике Алтай» (Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию);

19.12.2017 г. – «Организация обращения отходов в Республике Алтай» (Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию);

19.05.2017 г. в рамках Общероссийской климатической недели и Года экологии в Российской Федерации в Парламенте республики прошёл круглый стол по теме «Изменения климата и его последствия в Республике Алтай». Его организаторами выступили ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» и Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию.

В 2017 году дважды в Парламенте Республики Алтай состоялись публичные слушания по темам:

27.07.2017 г. - «Законодательное регулирование защиты прав и интересов участников долевого строительства»;

02.11.2017 г. - обсуждение проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году поддержано **152** проекта федеральных законов, поступивших из

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **38** законодательных инициатив и **66** обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации.

За 2017 год обращений от депутатов Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, признанных депутатскими запросами, не поступало.

РАЗДЕЛ II.

Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2017 году

ГЛАВА I. Конституционное законодательство и национальная политика

Законодательство, регулирующее систему исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и государственные должности Республики Алтай

Согласно принятому Парламентом Республики Алтай Конституционному закону Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 1-КРЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» внесены изменения в соответствующие статьи Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», касающиеся положений о представлении заместителями Председателя Правительства Республики Алтай, иными членами Правительства республики сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также об ограничениях, связанных с пребыванием в составе Правительства Республики Алтай.

Конституционный закон принят в целях совершенствования законодательства Республики Алтай в связи с изменением федерального законодательства в сфере противодействия коррупции.

Законом Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 52-РЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Алтай «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» в новой редакции изложена часть 3 статьи 8 Закона Республики Алтай от 24 ноября 2006 года № 94-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай». Установлено, что предложения о кандидатурах для назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай (далее - Уполномоченный) вносятся в Парламент не менее чем за сорок пять

календарных дней до окончания срока полномочий прежнего Уполномоченного.

Изменения внесены в связи с изменением порядка направления предложений о кандидатурах на должность Уполномоченного в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для их согласования – все поступившие предложения о кандидатурах направляются после окончания срока для внесения предложений.

Законодательство об использовании копии Знамени Победы

Законом Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 32-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Алтай «Об использовании копии Знамени Победы на территории Республики Алтай» изложена в новой редакции статья 1 Закона Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 13-РЗ «Об использовании копии Знамени Победы на территории Республики Алтай». Государственным учреждениям Республики Алтай, общеобразовательным организациям, профессиональным образовательным организациям, организациям дополнительного образования, организациям дополнительного профессионального образования, общественным объединениям, организациям независимо от форм собственности предоставлено право вывешивать в День Победы копии Знамени Победы на зданиях (либо поднимать на мачтах, флагштоках), в которых они размещаются, а также установлена возможность вывешивания в День Победы копий Знамени Победы на жилых домах.

Кроме того, новая редакция статьи 1 предусматривает возможность использования копии Знамени Победы органами государственной власти Республики Алтай, иными государственными органами Республики Алтай, государственными учреждениями Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай, общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями, организациями дополнительного образования, организациями дополнительного профессионального образования, общественными объединениями, организациями независимо от форм собственности во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, возложения венков к мемориалам

павших в годы Великой Отечественной войны и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в День Победы и в другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Изложена в новой редакции и статья 2 Закона Республики Алтай «Об использовании копии Знамени Победы на территории Республики Алтай», уточнён порядок подъёма (размещения) копии Знамени Победы одновременно с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Республики Алтай, а также одновременно с Государственным флагом Российской Федерации и иными флагами.

Избирательное законодательство на республиканском уровне

В сфере регулирования порядка формирования органов государственной власти Республики Алтай в 2017 году принято три закона:

1) Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 75-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай».

Данным Законом внесены следующие изменения в Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай» в части приведения его в соответствие Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ):

вместо досрочного голосования в помещении избирательных комиссий предусмотрена возможность голосования избирателя по месту нахождения в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 67-ФЗ. В связи с этим исключены нормы, регулирующие отдельные избирательные действия и процедуры при досрочном голосовании в помещении избирательных комиссий, изменены количество, нумерация отдельных строк протоколов об итогах голосования, внесены необходимые правки в приложение к Закону, определяющее контрольные соотношения данных протокола об итогах голосования;

определено, что понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в Законе Республики Алтай № 75-РЗ в значении, определённом Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

уточнён порядок заполнения подписных листов в поддержку выдвижения кандидата, муниципального списка кандидатов, а именно, определено, что адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в Федеральном законе № 67-ФЗ реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию (соответствующие изменения внесены в Федеральный закон № 67-ФЗ в рамках реализации правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации);

определено, что на избирательном участке, на котором ожидается большое количество избирателей, желающих проголосовать по месту нахождения на основании пункта 16 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ, либо зарегистрировано менее 500 избирателей и используются комплекс обработки избирательных бюллетеней (далее – КОИБ), количество бюллетеней по решению территориальной комиссии может быть увеличено;

предусмотрено, что принятие судом решения об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, исполнение соответствующего решения суда осуществляется в соответствии с федеральным законодательством;

установлена обязанность ручного пересчёта голосов избирателей на определяемых жребием избирательных участках (не менее трёх), где при голосовании и подсчёте голосов использовались КОИБ;

2) Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 76-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай,

Председателя Правительства Республики Алтай».

Данным Законом внесены следующие изменения в Закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в части приведения его в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ:

вместо досрочного голосования в помещении избирательных комиссий предусмотрена возможность голосования избирателя по месту нахождения в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 67-ФЗ. В связи с этим исключены нормы, регулирующие отдельные избирательные действия и процедуры при досрочном голосовании в помещении избирательных комиссий, изменены количество, нумерация отдельных строк протоколов об итогах голосования, внесены необходимые правки в приложение к Закону Республики Алтай, определяющее контрольные соотношения данных протокола об итогах голосования;

предусмотрено, что полномочия территориальных и участковых избирательных комиссий осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ и Законом Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 3-РЗ «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;

определено, что понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в Законе Республики Алтай в значении, определённом Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

определено, что на избирательном участке, на котором ожидается большое количество избирателей, желающих проголосовать по месту нахождения на основании пункта 16 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ, либо зарегистрировано менее 500 избирателей и используются КОИБ, количество бюллетеней по решению территориальной комиссии может быть

увеличено;

предусмотрено, что принятие судом решения об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, исполнение соответствующего решения суда осуществляется в соответствии с федеральным законодательством;

установлена обязанность ручного пересчёта голосов избирателей на определяемых жребием избирательных участках (не менее трёх), где при голосовании и подсчёте голосов использовались КОИБ;

3) Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 77-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Законом внесены следующие изменения в Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в части приведения его в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ:

уточнён порядок заполнения подписных листов;

определено, что на участке голосования по отзыву, на котором зарегистрировано менее 500 участников голосования по отзыву и используются КОИБ, количество бюллетеней может быть увеличено;

предусмотрено, что при проведении отзыва порядок включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума, установленный пунктом 16 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», не применяется;

предусмотрено, что принятие судом решения об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, исполнение соответствующего решения суда осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Законодательство, регламентирующее правовой статус депутата Республики Алтай

Законом Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 65-РЗ «О внесении изменения в статью 24 Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» внесено изменение в часть 1 статьи 24 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай», устанавливающее, что материалы заседаний Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Президиума, комитетов, парламентских слушаний, круглых столов и иных мероприятий, проводимых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, направляются депутатам в электронном виде, а по их письменному заявлению – также и на бумажном носителе. Внесение указанных изменений обусловлено переходом Парламента Республики Алтай на электронный документооборот.

Законодательство в области регулирования нормотворчества

Законом Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 6-РЗ «О внесении изменений в статьи 24 и 45.1 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которыми уточняются виды проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проводится оценка регулирующего воздействия.

Законом Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 54-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» в части:

приведения сроков и порядка направления копий нормативных правовых

актов в Управление Минюста России по Республике Алтай в соответствие с актуальными редакциями Указа Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 года № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»,

уточнения наименования территориального органа Министерства юстиции России по Республике Алтай;

изложения в новой редакции часть 4 статьи 42 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай»;

направления копии нормативных правовых актов в семидневный срок после дня их первого официального опубликования, а также сведений об источниках официального опубликования в электронном виде в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай для включения этих актов в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы.

Законодательство в области реализации государственной национальной политики на территории Республики Алтай

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 16-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай» принят в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, сохранения и развития самобытной культуры, повышения уровня жизни и развития экономики традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай.

Законом Республики Алтай определены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных

малочисленных народов Республики Алтай, а также установлены виды государственной поддержки коренных малочисленных народов, общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций).

Законодательство об адвокатуре

Закон Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 53-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке избрания представителей от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в состав квалификационной комиссии адвокатской палаты Республики Алтай» направлен на актуализацию положений Закона Республики Алтай от 13 марта 2003 года № 9-33 «О порядке избрания представителей от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в состав квалификационной комиссии адвокатской палаты Республики Алтай», приведение используемых в законе формулировок и терминов в соответствие с требованиями федерального законодательства и правилами юридико-технического оформления законов. Согласно принятым изменениям:

дополнен перечень документов, прилагаемых к предложениям по кандидатурам для избрания, документом о согласии кандидата на обработку персональных данных, а также уточняются наименования документов, копии которых должны быть представлены;

сокращён перечень лиц, уполномоченных на внесение предложений о кандидатурах для избрания представителями, путём исключения из него депутатских групп и фракций, поскольку правом внесения предложений о кандидатурах обладает каждый из депутатов Республики Алтай;

в новой редакции изложена статья 5, при этом установлено, что срок полномочий представителей определяется сроком, установленным федеральным законом, на который формируется квалификационная комиссия адвокатской палаты Республики Алтай, а также установлена возможность досрочного прекращения полномочий представителей по их личному заявлению о сложении полномочий;

определены сроки публикации объявления о начале процедуры избрания представителей в случае принятия Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай решения о досрочном прекращении полномочий представителя, а также на рассмотрение Комитетом представленных кандидатур.

Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по вопросам организации деятельности Парламента Республики Алтай

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 23 марта 2017 года № 25-37 «О внесении изменений в постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «Об учреждении периодического печатного издания «Сборник законодательства Республики Алтай» уточнён порядок и содержание разделов сборника законодательства Республики Алтай, уточнены полномочия подразделения Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, ответственного за подготовку сборника к изданию, актуализированы выходные данные, указываемые при издании сборника, а также внесены многочисленные изменения, направленные на актуализацию устаревших терминов и формулировок. Также постановлением признан утратившим силу пункт постановления, которым были утверждены состав редакционного совета по подготовке и выпуску периодического печатного издания и положение об этом совете, в связи с тем, что необходимость существования данного совета отсутствует, поскольку вся работа по подготовке сборника к выпуску проводится уполномоченным структурным подразделением Аппарата Парламента.

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 27 июня 2017 года № 27-26 «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» приведены положения Регламента в соответствие с положениями статьи 35 Конституционного закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай», согласно которой Президиум Государственного Собрания – Эл Курултай Республики

Алтай может выступать с инициативой созыва внеочередной сессии Парламента. Кроме того, изменен порядок направления предложений о кандидатурах для назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для согласования кандидатур. Предусмотрено направление всех поступивших предложений о кандидатурах после окончания срока для внесения предложений. Уточнён порядок рассмотрения комитетами Парламента вопросов Парламента к отчёту Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай.

Внесено изменение и в пункт 2 статьи 85.4 Регламента, которым исключено указание на двадцатидневный срок, в течение которого комитеты Парламента обязаны рассмотреть поступивший отчёт Контрольно-счётной палаты Республики Алтай и направить предложения в Комитет по финансовой, налоговой и экономической политике. Первоначально указанный срок был установлен в связи с тем, что Закон Республики Алтай 19 октября 2011 года № 53-РЗ «О Контрольно-счётной палате Республики Алтай» предусматривал месячный срок для рассмотрения отчёта на сессии Парламента. В настоящее время данное положение Закона Республики Алтай «О Контрольно-счётной палате Республики Алтай» утратило силу.

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 8 ноября 2017 года № 29-27 «О внесении изменений в Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» внесены изменения в Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай в части упорядочения процедуры аккредитации, уточнения прав и обязанностей аккредитованных при Парламенте журналистов, а также процедуры прекращения и лишения аккредитации.

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики

Алтай от 8 декабря 2017 года № 30-33 «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» внесены изменения в статью 79 Регламента в части приведения наименования квалификационной комиссии адвокатской палаты Республики Алтай в соответствие с формулировкой, используемой в Федеральном законе от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Кроме того, внесены изменения в положения Регламента, касающиеся порядка рассмотрения вопроса о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в части установления сроков рассмотрения Парламентом вопроса о назначении на должность Уполномоченного в случае досрочного прекращения его полномочий, принятия решения о начале процедуры назначения Уполномоченного, а также внесения в Парламент предложений о кандидатурах для назначения на должность Уполномоченного. Также постановление уточняет перечень субъектов, направляющих свои предложения в План законопроектной, организационной и контрольной деятельности Парламента, для приведения его в соответствие с перечнем субъектов права законодательной инициативы, определённых в статье 87 Конституции Республики Алтай.

ГЛАВА II. Законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка

Законодательство по вопросам организации местного самоуправления

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 27-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Республики Алтай исключено право решающего голоса для главы муниципального образования, который в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования в случае

избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию, а в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию.

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 26-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» принят в целях приведения его положений в соответствие с требованиями статьи 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в соответствии с которой установлены полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Пунктом 6 статьи 1 Закона Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» за сельскими поселениями закреплён такой вопрос местного значения, как участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

В связи с этим вышеназванный Закон Республики Алтай дополнен уточняющей правовой нормой о том, какие конкретно полномочия должны осуществляться органами местного самоуправления сельских поселений в рамках указанного вопроса местного значения, чтобы исключить их дублирование органами местного самоуправления муниципальных районов.

Закон Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 31-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» принят в целях урегулирования возникающих на практике вопросов по осуществлению регистрации уставов и нормативных правовых актов о

внесении в них изменений, а также по осуществлению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, включаемых в регистр.

Внесёнными изменениями:

уточнена сфера применения Закона Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» в отношении муниципальных нормативных правовых актов, за исключением уставов муниципальных образований и правовых актов о внесении в них изменений, поскольку государственная регистрация уставов осуществляется Управлением Минюста России по Республике Алтай в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»;

скорректированы общие вопросы проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в части полномочий Правительства Республики Алтай;

внесены правки редакционного характера с целью унификации терминологии при определении понятия муниципального нормативного правового акта, установленного в пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части».

Закон Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» принят в целях регулирования в пределах компетенции Республики Алтай некоторых вопросов организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и направлен на совершенствование законодательства Республики Алтай о местном самоуправлении.

Основные положения Закона Республики Алтай касаются вопросов порядка избрания главы городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай.

Действовавший до принятия Закона Республики Алтай способ избрания главы муниципального образования, возглавляющего представительный орган, и назначения главы администрации по контракту, показал необходимость возврата, по сути, на такую модель формирования и деятельности, когда и глава муниципального образования, и глава администрации – одно и то же лицо.

Законом установлено, что представительный орган муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий представительного органа, депутата представительного органа, главы муниципального образования в Республике Алтай составляет пять лет.

Законом установлено, что глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Установленный Законом Республики Алтай порядок избрания глав муниципальных образований будет применяться после исчисления срока полномочий либо досрочного прекращения полномочий глав муниципальных образований Республики Алтай, избранных со дня вступления в силу данного Закона.

Законом предусмотрены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой городского округа, муниципального района в Республике Алтай отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Срок полномочий главы городского округа, муниципального района в Республике Алтай составляет пять лет.

Способы избрания глав сельских поселений остались как в ранее

действовавшем Законе Республике Алтай. А именно, глава сельского поселения в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

Срок полномочий главы сельского поселения в Республике Алтай составляет пять лет. Конкретный способ избрания и место главы сельского поселения в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления сельского поселения определяются уставом сельского поселения.

В сентябре 2018 года в связи с окончанием срока полномочий действующих глав муниципальных образований данный порядок будет применяться в 9 районах Республики Алтай.

Избирательное законодательство на муниципальном уровне

Законом Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 2-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» были унифицированы положения избирательного законодательства Республики Алтай по выборам депутатов регионального и муниципального уровней. В соответствии с внесенными изменениями установлены следующие положения Закона Республики Алтай:

муниципальный список кандидатов состоит из двух частей: общей части и территориальных групп, при этом каждая территориальная группа должна соответствовать территории одномандатного (многомандатного) избирательного округа и ее номер совпадает с номером одномандатного (многомандатного) избирательного округа;

изменена методика распределения депутатских мандатов между муниципальными списками кандидатов, метод квот (метод Хейра) заменён на метод делителей (метод Империали);

установлен порядок распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов.

Указанные положения были применены на муниципальных выборах,

прошедших в сентябре 2017 года, в частности на выборах депутатов в Горно-Алтайский городской Совет депутатов.

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 14-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» принят в целях приведения в соответствие Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и внесения изменений редакционного характера, в том числе с учётом замечаний и предложений, подготовленных Правовым управлением Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

определён срок проведения жеребьевки по размещению в избирательном бюллетене наименований избирательных объединений, выдвинувших муниципальные списки кандидатов - не позднее чем за 30 дней до дня голосования;

в соответствии с федеральным законодательством определено, что форма нагрудного знака наблюдателя устанавливается организующей выборы избирательной комиссией;

приведены нормы, регулирующие порядок участия зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений в совместных агитационных мероприятиях на телевидении и радио в соответствие требованиям федерального законодательства, согласно которым зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения обязаны участвовать в указанных агитационных мероприятиях. В случае невыполнения данного требования доля эфирного времени, отведённая таким зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, распределяется между другими участниками совместного агитационного мероприятия;

исключены нормы, регулирующие отдельные избирательные действия и процедуры при повторном голосовании, поскольку Законом не предусмотрено

проведение выборов глав муниципальных образований с использованием мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства;

с учётом ранее принятого изменения порядка выдвижения муниципальных списков кандидатов (деление муниципального списка кандидатов на общую часть и территориальные группы кандидатов) установлены особенности определения результатов выборов и итогов голосования по единому избирательному округу на территории соответствующего одномандатного (многомандатного) избирательного округа и определён порядок передачи соответствующей избирательной комиссией вакантного мандата зарегистрированному кандидату из данного муниципального списка в случае досрочного прекращения полномочий депутата.

Закон Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 58-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» принят в целях приведения его в соответствие Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Законом внесены следующие изменения:

уточнён порядок заполнения подписных листов в поддержку инициативы проведения референдума;

предусмотрено регулирование ряда положений, связанных с приёмом подписных листов и иных документов (установлен крайний срок представления - до 18 часов по местному времени дня, в который истекает срок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, при приёме документов уполномоченному представителю выдаётся подтверждение);

определено, что на участке референдума, на котором зарегистрировано менее 500 участников референдума и используются КОИБ, количество передаваемых бюллетеней может быть увеличено;

установлено, что принятие судом решения об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении

наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, исполнение соответствующего решения суда осуществляются в соответствии с федеральным законодательством;

предусмотрено, что при проведении референдума Республики Алтай порядок включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума, установленный пунктом 16 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ, не применяется.

Закон Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 59-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» принят в целях приведения его в соответствие Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

уточнён порядок заполнения подписных листов в поддержку выдвижения кандидата, муниципального списка кандидатов;

определено, что на избирательном участке, на котором зарегистрировано менее 500 избирателей и используются КОИБ, количество бюллетеней по решению территориальной комиссии может быть увеличено;

предусмотрено, что принятие судом решения об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, исполнение соответствующего решения суда осуществляются в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» принят в целях приведения его в соответствие Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Законом внесены следующие изменения:

предусмотрены сроки формирования избирательной комиссии нового

состава в случае, если срок её полномочий истекает в период избирательной кампании, кампании референдума;

установлено, что сведения об избирателях, являющихся инвалидами, представляются в Избирательную комиссию Республики Алтай в соответствии с пунктом 16.1 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ;

определено, что по решению Избирательной комиссии Республики Алтай резерв участковых комиссий может формироваться территориальной комиссией;

дополнены положения, направленные на соблюдение членами избирательных комиссий, работающих на постоянной (штатной) основе, законодательства в области противодействия коррупции.

Законодательство об административных правонарушениях

Закон Республики Алтай от 6 июня 2017 года № 28-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» разработан на основе предложений органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, выработанных с учётом практики применения Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и практики Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел о признании недействительными отдельных положений законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Законом внесены следующие изменения:

в статье 3 «Вывешивание печатной продукции, нанесение рисунков и надписей в неустановленных местах» введена ответственность для должностных лиц (ранее ответственность была установлена только для граждан и юридических лиц);

статья 5 о нарушении порядка поведения в общественных местах признана утратившей силу, т.к. в федеральном законодательстве отсутствуют полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления по установлению правил поведения при посещении культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий. Статья 5 дублирует положения статей 20.1 КоАП РФ (хулиганство) и статьи 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий);

в статье 9 «Выпас сельскохозяйственных животных вне установленных органами местного самоуправления мест» состав административного правонарушения дополнен положением об административной ответственности за выпас сельскохозяйственных животных, повлекший порчу или уничтожение газонов и цветников, увеличены размеры административного штрафа за повторное совершение правонарушения;

в статье 25 «Торговля в неустановленных местах» увеличены размеры административных штрафов;

статья 29 о нарушении требований муниципальных нормативных правовых актов, касающихся обеспечения благоустройства, дополнена применением административного наказания в виде предупреждения;

статьи 33 «Нарушение правил благоустройства, содержания территории населённых пунктов при строительстве», 34 «Нарушение требований при производстве земляных работ», 35 «Ликвидация аварий на участках водопровода, канализации, теплосети с нарушением установленных сроков и (или) без уведомления соответствующих органов и служб» признаны утратившими силу, т.к. в 2016 году Верховным Судом Российской Федерации аналогичные нормы законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях были признаны противоречащими федеральному законодательству.

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 15-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств» направлен на совершенствование законодательства Республики Алтай в связи с изменением федерального законодательства об административных правонарушениях в части

задержания транспортных средств. В базовом законе Республики Алтай:

изменены наименование и преамбула Закона Республики Алтай в связи с изменением понятий, используемых в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (оплата расходов на перемещение и хранение заменяется оплатой стоимости перемещения и хранения), при этом наименование изложено в следующей редакции: «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

признана утратившей силу часть 2 статьи 4 Закона № 40-РЗ как устанавливающая обязанности для должностных лиц органов внутренних дел;

статья 6 изложена в новой редакции, в которой установлено, что:

- оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства производится в сроки и по тарифам, установленным уполномоченными Правительством Республики Алтай исполнительными органами государственной власти Республики Алтай в соответствии с федеральным законодательством.

Профилактика правонарушений и противодействие коррупции

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 24-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай» принят в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и направлен на урегулирование общественных отношений, возникающих в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай.

Законом осуществляется правовое регулирование системы профилактики правонарушений на территории Республики Алтай для её дальнейшего комплексного развития. Законом установлены полномочия законодательной и исполнительной власти Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений.

К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений отнесены:

1) принятие законов Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений;

3) утверждение и контроль исполнения республиканского бюджета Республики Алтай в части расходов на профилактику правонарушений в соответствии с бюджетным законодательством;

4) осуществление профилактики правонарушений в форме профилактического воздействия;

5) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений отнесены:

1) осуществление нормативно-правового регулирования в сфере профилактики правонарушений по вопросам своего ведения;

2) разработка и принятие мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территории Республики Алтай;

3) обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в том числе правонарушений несовершеннолетних, на уровне Республики Алтай;

4) создание координационных органов в сфере профилактики

правонарушений;

5) контроль исполнения республиканского бюджета Республики Алтай в части расходов на профилактику правонарушений в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

6) осуществление профилактики правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7-10 части 1 статьи 17 Федерального закона № 182-ФЗ;

7) разработка, утверждение и реализация государственной программы Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Алтай в сфере стратегического планирования;

8) определение порядка оказания организациями социального обслуживания Республики Алтай помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

9) проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений в порядке, установленном федеральным законодательством;

10) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений.

Вышеназванные полномочия Правительства Республики Алтай осуществляются Правительством Республики Алтай самостоятельно или уполномоченными им исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, за исключением полномочия по утверждению государственной программы Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений, а также полномочий, указанных в пунктах 3, 4, которые осуществляются Правительством Республики Алтай самостоятельно.

В целях обеспечения реализации государственной политики в области профилактики правонарушений создаётся координационный орган (комиссия) Республики Алтай в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 42-РЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Алтай, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений» принят в целях совершенствования законодательства Республики Алтай в связи с изменением федерального законодательства в области противодействия коррупции, а именно, в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции». Законом Республики Алтай установлены порядки представления сведений о доходах, расходах и проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, а также установлены положения о результатах проведения проверки.

ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике

Законодательство в сфере бюджетной политики

В порядке контрольных полномочий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 17-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2016 год».

Основные параметры республиканского бюджета Республики Алтай за 2016 год исполнены следующим образом:

по доходам в сумме 15 069 410,8 тыс. рублей или 99,4% от плановых назначений – 15 163 032,8 тыс. рублей;

по расходам в сумме 15 159 257,7 тыс. рублей или 93,3% от плановых назначений (16 243 497,0 тыс. рублей), что обусловлено поздними сроками поступлений (конец декабря) субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

В 2016 году республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 89 846,9 тыс. рублей.

Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике подготовлено постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25 мая 2017 года № 26-6 «О Законе Республики Алтай «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2016 год».

В 2017 году в Закон Республики Алтай от 14 декабря 2016 года № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» *четыре раза вносились изменения* в связи с поступлением дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета и поступлением собственных доходов законами Республики Алтай о внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

- от 17 февраля 2017 года № 1-РЗ;
- от 27 сентября 2017 года № 40-РЗ;
- от 13 ноября 2017 года № 49-РЗ;
- от 25 декабря 2017 года № 78-РЗ.

В результате вносимых изменений общий объём доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2017 год составил 16 030 931,9 тыс. рублей, общий объём расходов республиканского бюджета республики составил 16 926 862,2 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай в 2017 году составил 895 930,3 тыс. рублей, что соответствует положениям статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

полномочия по установлению порядка определения целей, условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета, критериев отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределения между муниципальными образованиями в соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации отнесены к вопросам ведения Правительства Республики Алтай;

дополнена процедура предварительного рассмотрения документов и материалов, используемых при составлении проекта республиканского бюджета, направлением информации по результатам рассмотрения Правительством Республики Алтай предложений комитетов Парламента Республики Алтай к проекту бюджета в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;

в части 3 статьи 8, пункте 1 статьи 10 и в части 1 статьи 14 Закона Республики Алтай № 66-РЗ в соответствии с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», слова «основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики» заменены словами «основные направления бюджетной и налоговой политики»;

статья 10 Закона Республики Алтай дополнена в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечнем документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о республиканском бюджете, данными реестра источников доходов республиканского бюджета.

Законом Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 34-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» внесены изменения в 18 законов Республики Алтай:

- от 14 марта 2003 года № 9-61 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела»;

- от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»;

- от 12 января 2006 года № 5-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- от 21 июня 2006 года № 34-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

- от 14 мая 2007 года № 17-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по выплате родителям (законным представителям) компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования»;

- от 3 марта 2008 года № 11-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по возмещению разницы в тарифах на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению по регулируемым тарифам в зонах децентрализованного электроснабжения»;

- от 14 мая 2008 года № 47-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в

муниципальных общеобразовательных организациях посредством финансового обеспечения расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)»;

- от 7 июля 2008 года № 76-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай, связанными с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей»;

- от 24 июня 2010 года № 32-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

- от 3 ноября 2010 года № 57-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях»;

- от 19 октября 2011 года № 51-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай»;

- от 30 марта 2012 года № 6-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильём отдельных категорий граждан в Республике Алтай»;

- от 4 июня 2012 года № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учёт и учёту граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений»;

- от 28 марта 2014 года № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»;

- от 25 июня 2014 года № 47-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений, отраслевых (межотраслевых) соглашений и иных соглашений, заключаемых на территориальном уровне социального партнерства»;

- от 25 ноября 2014 года № 82-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай»;

- от 19 декабря 2014 года № 91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обращению с безнадзорными животными на территории Республики Алтай»;

- от 19 декабря 2014 года № 92-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обустройству и содержанию мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) на территории Республики Алтай»

в части:

изменения порядка предоставления отчётности в целях определения единого подхода при проведении контроля за использованием финансовых ресурсов, переданных на исполнение государственных полномочий Республики Алтай;

исключения положений о ежегодном введении в действие этих законов на очередной финансовый год законом о республиканском бюджете Республики Алтай и уточнения порядка вступления в силу этих законов в целях приведения в соответствие со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

определения порядка приостановления действия законов о наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай государственными полномочиями, не обеспеченных источниками финансирования с начала очередного финансового года, в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определённый срок действия, на срок действия этих полномочий.

Законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 9-РЗ «Об определении границ нотариальных округов и численности нотариусов в пределах территории Республики Алтай» внесены изменения в части:

уточнения наименования и преамбулы закона новым предметом регулирования;

дополнения статьей 1.1, предусматривающей, что материально-техническое и финансовое обеспечение государственных нотариальных контор Республики Алтай осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай в пределах средств, установленных законом о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период, в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай» внесены изменения в

части:

дополнения форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации - субсидиями федеральному бюджету из республиканского бюджета Республики Алтай;

уточнения порядка предоставления, распределения и расходования субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай.

В целях исключения множественности норм по одним и тем же правоотношениям признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 60-РЗ «О предоставлении местным бюджетам субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай».

Также в 2017 году признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 7-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по материально-техническому и финансовому обеспечению государственных нотариальных контор».

Приоритетным направлением в деятельности Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике явилась организация бюджетного процесса по формированию главного финансового документа Республики Алтай - проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Во исполнение статьи 9.3 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» постановлением Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 14 сентября 2017 года № 55 «О порядке рассмотрения республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и письма Правительства Республики Алтай от 22 сентября 2017 года № 215 было создано шесть рабочих групп по следующим направлениям:

развитие экономического потенциала Республики Алтай;

перспективы развития агропромышленного комплекса и лесной отрасли;

основные направления социальной сферы и здравоохранения в Республике Алтай;

приоритетные направления развития образования, культуры и спорта;

вопросы деятельности органов государственной власти и национальной политики;

организация совершенствования деятельности органов местного самоуправления и правопорядка.

По итогам предварительного рассмотрения проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проведено 12 заседаний рабочих групп и выработано 76 предложений и рекомендаций, которые направлены в Правительство Республики Алтай для рассмотрения и учёта при подготовке законопроекта к внесению в Парламент ко второму чтению. По предмету первого чтения было проведено 6 заседаний рабочих групп и было сформировано 43 предложения и рекомендации.

Большинство предложений было учтено при внесении законопроекта о республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов ко второму чтению.

2 ноября 2017 года Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике организованы и проведены публичные слушания по рассмотрению проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Данные публичные слушания проведены в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», порядок проведения которого утверждён постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 17-25.

Законопроект о республиканском бюджете был внесён в Парламент Республики Алтай Главой Республики Алтай, Председателем Правительства

Республики Алтай и принят в первом чтении на 29 сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай (8 ноября 2017 года).

Ко второму чтению проект закона доработан и внесён Правительством Республики Алтай на 30 сессию Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай (8 декабря 2017 года), где принят во втором (окончательном) чтении.

Итогом большой работы депутатского корпуса и Правительства Республики Алтай стало принятие Парламентом Республики Алтай Закона Республики Алтай от 18 декабря 2017 года № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Также Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике отработаны и сведены в единый перечень предложения депутатов Республики Алтай, которые нашли своё отражение в постановлении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Законом Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 43-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» приводятся в соответствие с изменениями федерального законодательства положения следующих законодательных актов Республики Алтай:

- от 27 ноября 2002 года № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай»;

- от 21 ноября 2003 года № 16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай»;

- от 18 октября 2005 года № 79-РЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты Республики Алтай».

Данным Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

увеличены размеры ставок транспортного налога до средних размеров

ставок транспортного налога, сложившихся в Сибирском федеральном округе, в отношении мотоциклов и мотороллеров, других самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу, снегоходов, мотосаней, гидроциклов, несамоходных (буксируемых) судов, самолётов, вертолётов и иных воздушных судов, других водных и воздушных транспортных средств, не имеющих двигателей;

признана утратившей силу налоговая льгота по транспортному налогу, установленная в отношении легковых автомобилей отечественного производства, в виде пониженной налоговой ставки. По итогам проведенной оценки данная налоговая льгота признана неэффективной ввиду отсутствия влияния льготы на результат (цель) её введения. Кроме того, действующая формулировка налоговой льготы позволяет уплачивать транспортный налог по пониженной налоговой ставке владельцам автомобилей иностранных торговых марок, если страной их изготовления является Российская Федерация;

признаны утратившими силу налоговые льготы по транспортному налогу, установленные для социальных инвесторов в виде пониженных налоговых ставок в отношении следующих категорий транспортных средств: автомобили легковые, мотоциклы и мотороллеры, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, снегоходы, мотосани, катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства, яхты и другие парусно-моторные суда, гидроциклы, несамоходные (буксируемые) суда, самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели, другие водные и воздушные транспортные средства, не имеющие двигателей;

утратившими силу признаны налоговые льготы в отношении транспортных средств, которые социальными инвесторами в производстве непосредственно не используются, либо налоговые льготы, которые не применяются (данные изменения вступят в силу с 1 января 2019 года);

признана утратившей силу пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 0,2 процента, установленная для организаций культуры

и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай и (или) местных бюджетов на основании бюджетной сметы или в виде субсидий (данное изменение вступит в силу с 1 января 2019 года);

признана утратившей силу пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 0 процентов, установленная в отношении имущества гидроэлектростанций, содержание которых полностью или частично финансируется за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай и (или) местных бюджетов, а также в отношении имущества плавательных бассейнов организаций, получающих субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай на возмещение части затрат, возникших в связи с оказанием услуг, осуществляемых в целях поддержки и развития физической культуры и спорта, включая оздоровление и отдых детей;

в целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства статья 1 Закона Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» дополнена частью 5-1, устанавливающей ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, на период с 2017 по 2020 годы;

с 1 января 2018 года исключён установленный в статье 1-1 Закона Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» размер площади объектов недвижимости «100 квадратных метров», являющийся критерием признания недвижимого имущества объектом налогообложения налогом на имущество организаций от налоговой базы, определяемой как кадастровая стоимость.

Законом Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 55-РЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Республики Алтай, на 2018-2020 годы» установлен

коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Республики Алтай, в размере 1,353.

Законодательство в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма

Законом Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» внесены изменения в приложение 4 к Закону Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года», касающиеся актуализации перечня целей и задач социально-экономического развития Республики Алтай для формирования государственных программ, а именно, изменена структура государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (на 2013-2020 годы). Изменения обусловлены консолидацией субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителям Республики Алтай. Данные меры позволят перераспределять субсидии в рамках каждого направления сферы сельского хозяйства, благодаря чему регионы смогут перераспределить средства на другие цели, а не возвращать их обратно по согласованию с Минсельхозом России.

Государственные программы Республики Алтай, информационное общество, развитие внутреннего и въездного туризма, развитие промышленного потенциала приобретают статус подпрограмм в государственной программе Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства». Кроме того, в связи с заключённым соглашением между Центральным союзом потребительских обществ Российской Федерации, Правительством Республики Алтай и Республиканским союзом потребительских обществ Республики Алтай о взаимодействии в государственной программе Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» будет реализовываться подпрограмма

«Развитие потребительской кооперации».

Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 8-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» и признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О перечне поселений Республики Алтай с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», принят с целью приведения ряда законодательных актов Республики Алтай в соответствие с требованиями Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части уточнения полномочий Правительства Республики Алтай по определению мест нахождения источников повышенной опасности, установлению границ территории, прилегающей к местам массового скопления граждан, утверждению порядка информирования органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях и организациях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Закон Республики Алтай от 11 марта 2016 года № 12-РЗ «О перечне поселений Республики Алтай с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» признан утратившим силу в связи с исключением федеральным законодательством полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по утверждению перечня поселений с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законом Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 18-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием электронных средств платежа на территории Республики Алтай» разграничены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере применения контрольно-кассовой техники. К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сфере применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием электронных средств платежа на территории Республики Алтай отнесены:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай, контроль за их исполнением;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в сфере применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием электронных средств платежа на территории Республики Алтай отнесены:

1) утверждение перечня отдалённых или труднодоступных местностей (за исключением города, районных центров), в которых организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении расчётов вправе не применять контрольно-кассовую технику;

2) утверждение перечня местностей, удалённых от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных;

3) доведение в порядке, установленном Федеральным законом «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием электронных средств платежа», до сведения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору за применением контрольно-кассовой техники, и размещение на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части перечней, а также внесённых в них изменений;

4) принятие иных нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, контроль за их исполнением.

Законом Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 36-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Республики Алтай», внесённым Правительством Республики Алтай, уточнена процедура заключения соглашения об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Алтай, перечень лиц (субъекты иностранных федеративных государств, административно-территориальные образования иностранных государств), имеющих право открывать свои представительства на территории Республики Алтай в соответствии с федеральным законодательством, а также *у*становлено право Правительства Республики Алтай по открытию представительства Республики Алтай за пределами Российской Федерации.

Законом Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 48-РЗ «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной

карты» признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 22-РЗ «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты».

Предметом правового регулирования Закона Республики Алтай является прекращение правоотношений по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты. Статьей 4 Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которыми положения, регламентирующие порядок организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, при предоставлении государственных и муниципальных услуг признаны утратившими силу.

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 45-РЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» принят в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

норма, которой установлено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению порядка принятия решения о передаче государственной собственности Республики Алтай в муниципальную или федеральную собственность, признана утратившей силу;

уточнено полномочие Правительства Республики Алтай об уплате государственными предприятиями Республики Алтай налогов и иных обязательных платежей не только в республиканский бюджет Республики Алтай, а и в иные бюджеты.

Законом Республики Алтай от 16 ноября 2017 года № 50-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2018 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2018 год в размере 8594 рубля в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Законом Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 68-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», принятым в новой редакции, установлены:

полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере осуществления инвестиционной деятельности;

формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Республики Алтай;

категории приоритетных инвестиционных проектов Республики Алтай;

государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности;

координационные и совещательные органы в сфере инвестиционной деятельности.

К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сфере осуществления инвестиционной деятельности отнесены:

1) принятие в пределах своей компетенции законов Республики Алтай и

иных нормативных правовых актов Республики Алтай и осуществление контроля за их исполнением;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в сфере осуществления инвестиционной деятельности отнесены:

1) государственное регулирование инвестиционной деятельности;

2) установление случаев и порядка проведения проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай, на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств республиканского бюджета Республики Алтай;

3) установление порядка формирования и реализации республиканской инвестиционной программы в социальной сфере, в том числе, критериев участия в республиканской инвестиционной программе в социальной сфере;

4) принятие решения об осуществлении государственных капитальных вложений;

5) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай.

В соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай государственное регулирование инвестиционной деятельности в Республике Алтай может осуществляться в следующих формах и методах:

разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, техническому перевооружению) объектов капитального строительства государственной собственности Республики Алтай или приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Алтай, финансируемых за счёт средств

республиканского бюджета Республики Алтай;

проведение экспертизы инвестиционных проектов;

предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай;

выпуск государственных облигационных займов Республики Алтай;

вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности Республики Алтай;

реализация инвестиционных проектов в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве по решению Правительства Республики Алтай в случае, если публичным партнером является Республика Алтай, а также в рамках концессионных соглашений по решению Правительства Республики Алтай или уполномоченного им исполнительного органа государственной власти Республики Алтай в случае, если концедентом является Республика Алтай;

оказание субъектам инвестиционной деятельности услуг по содействию в реализации инвестиционных проектов путём сопровождения специализированной организацией инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Республики Алтай, с учетом порядка и сроков рассмотрения обращений заказчиков инвестиционных проектов, определенных регламентом комплексного сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», утверждаемым Правительством Республики Алтай;

предоставления субъектам инвестиционной деятельности, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Республики Алтай, и участникам республиканской инвестиционной программы в социальной сфере льгот по транспортному налогу и пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в республиканский бюджет Республики

Алтай);

предоставления субъектам инвестиционной деятельности, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Республики Алтай, инвестиционного налогового кредита по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай);

предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Алтай, в аренду без проведения торгов в случаях, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Республики Алтай;

предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Республики Алтай, в аренду по льготным ставкам арендной платы имущества (за исключением земельных участков), находящегося в государственной собственности Республики Алтай, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) в порядке, установленном законодательством Республики Алтай;

использования иных форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 70-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области организации предоставления государственных и муниципальных услуг, организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» принят в новой редакции в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством.

Законом Республики Алтай определены полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в области организации предоставления государственных и муниципальных услуг, организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Республики Алтай, а также прекращены правоотношения, касающиеся универсальных электронных карт.

К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области организации предоставления государственных и муниципальных услуг, организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Республики Алтай отнесены:

- принятие в пределах своей компетенции законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай;

- осуществление контроля за исполнением принятых в пределах своей компетенции законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай;

- осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в области организации предоставления государственных и муниципальных услуг, организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Республики Алтай отнесены:

1) утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Алтай и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг;

2) установление случаев оказания государственных услуг за счёт средств заявителя в соответствии с федеральным законодательством;

3) установление случаев и порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов, разработанных исполнительными органами государственной власти Республики Алтай;

4) создание региональных информационных систем в целях ведения реестра государственных услуг Республики Алтай;

5) создание региональных порталов государственных и муниципальных услуг, являющихся государственными информационными системами Республики Алтай, в соответствии с федеральным законодательством;

6) определение порядка представления и получения документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, в соответствии с Федеральным законом;

7) установление сроков подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о представлении документов и информации в соответствии с Федеральным законом;

8) установление особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Алтай и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай;

9) утверждение перечня государственных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах органами государственной власти Республики Алтай, территориальными государственными внебюджетными фондами и др.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 69-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Предметом его правового регулирования является уточнение и дополнение полномочий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В частности, пунктом 1.1 статьи 1 Закона Республики Алтай скорректировано полномочие Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, за исключением розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков, за исключением розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания.

Кроме того, пунктами 4 и 6 статьи 2 Закона уточнены полномочия Правительства Республики Алтай по:

установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков;

осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законодательство в сфере ЖКХ и транспортного комплекса

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 9-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай», которым внесены изменения в базовый Закон Республики Алтай, а именно:

- в связи с передачей полномочий на федеральный уровень исключено полномочие Правительства Республики Алтай по определению порядка и условий проведения конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором;

- дополнены полномочия Правительства Республики Алтай в сфере обеспечения проведения капитального ремонта по:

установлению порядка принятия решения о сносе или реконструкции многоквартирного дома, расположенного на территории Республики Алтай;

установлению порядка принятия решения по вопросам, предусмотренным пунктами 1-4 части 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту; смета расходов на капитальный ремонт; сроки проведения капитального ремонта; источники финансирования капитального ремонта), в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- уточнён срок (в течение 45 дней), в течение которого решение об определении одного из предусмотренных частью 3 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации способов формирования фонда должно быть принято и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме после официального опубликования региональной программы (ранее – в течение 6 месяцев);

- уточнён срок (по истечении 2 календарных месяцев), в течение которого у собственников помещений в многоквартирном доме возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт (ранее – по истечении 7 календарных месяцев);

- дополнен перечень сведений, которые должны предоставлять владельцы специального счёта и региональный оператор в орган государственного жилищного надзора (Государственная жилищная инспекция Республики Алтай);

- уточнён порядок подготовки утверждения региональной программы и требования к ней;

- определено, что в региональную программу не включаются многоквартирные дома, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает 70 процентов, и многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчёте на 1 квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определённую Правительством Республики Алтай, а также многоквартирные дома, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы приняты решения о сносе или реконструкции;

- исключено из Перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансируемых за счёт средств фонда, сформированного, исходя из минимального размера взноса, утепление фасада;

- уточнён размер определяемой доли объёма средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (уточняется, что такая доля составляет 95% с учётом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде);

- дополнено право регионального оператора открывать счета, за исключением специальных счетов, в Управлении Федерального казначейства Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 10-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены

изменения в следующие законы Республики Алтай:

- от 3 марта 2008 года № 11-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по возмещению разницы в тарифах на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению по регулируемым тарифам в зонах децентрализованного электроснабжения» в части перевода полномочий сельских поселений на уровень муниципальных районов, уточнения полномочий Правительства Республики Алтай об определении уполномоченных органов Правительства Республики Алтай;

- от 28 марта 2014 года № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» в части уточнения полномочий Правительства Республики Алтай по определению органа, ответственного за выполнение тех или иных действий в целях осуществления полномочий в данной сфере, а также внесены поправки редакционного характера.

С целью улучшения условий осуществления инвестиционных проектов в санаторно-курортной сфере в части сокращения сроков предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов принят Закон Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 35-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов».

Предметом правового регулирования принятого Закона Республики Алтай

является дополнение направлений реализации масштабных инвестиционных проектов в целях предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов.

Законом Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 35-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов» внесены изменения в базовый Закон Республики Алтай в части дополнения масштабных инвестиционных проектов направлением – развитие санаторно-курортной деятельности.

Законом Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 56-РЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» внесены изменения в части установления положения о том, что полномочия Правительства Республики Алтай, указанные в части 1 статьи 3, осуществляются Правительством Республики Алтай самостоятельно или уполномоченными им исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 73-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Республики Алтай» принят в целях правового регулирования вопросов в сфере защиты прав участников долевого строительства многоквартирных домов,

расположенных на территории Республики Алтай, пострадавших в результате неисполнения застройщиками обязательств по передаче жилых помещений в многоквартирных домах, а также определения полномочий органов государственной власти Республики Алтай в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в Республике Алтай.

Законом Республики Алтай определены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Республики Алтай, а также установлены меры государственной поддержки граждан, проживающих в Республике Алтай, чьи денежные средства привлечены для долевого строительства многоквартирных домов на территории Республики Алтай, и отнесённых к числу пострадавших граждан в соответствии с федеральным законодательством.

К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Республики Алтай, отнесены:

принятие в пределах своей компетенции законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай и осуществление контроля за их исполнением;

осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Республики Алтай, отнесены:

1) осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом;

2) установление перечня сведений и (или) документов, которые

необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

3) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 67-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» в Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 11-РЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» внесены редакционные изменения - слова «Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства» заменены по тексту словами «акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, экологии и природопользования

Законодательство в области охраны окружающей среды

Законом Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 29-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области экологической экспертизы» в соответствии с требованиями Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» определяются полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, регулируются особенности проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы.

Важность принятия данного Закона Республики Алтай обусловлена приоритетами развития экономики республики как туристического региона, в котором базовое значение занимают состояние экологии, вопросы сохранения уникального биоразнообразия и природных комплексов Алтая.

Законом Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 30-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» внесены следующие изменения:

Закон Республики Алтай дополнен статьей, определяющей общие положения о природных парках республиканского значения, в том числе правом государственных учреждений Республики Алтай, осуществляющих управление природными парками, выполнять работы и оказывать услуги гражданам и юридическим лицам за плату, в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай;

установлено, что на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры;

уточняется, что на особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется государственными бюджетными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий наряду с уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Закон Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 38-РЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай» реализует на уровне Республики Алтай утверждённые Президентом Российской Федерации Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, устанавливает правовые и организационные основы осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Республике Алтай, в первую очередь для детей и молодёжи, чтобы подрастающее поколение ценило природные

уникальные богатства Республики Алтай, с уважением относилось к традициям сохранения природы Алтая и занималось их преумножением.

Закон Республики Алтай содержит определения понятий «экологическая культура», «экологическое образование», «экологическое просвещение», «экологическое воспитание», «экологическая информация», устанавливает основные цели, задачи и принципы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Республике Алтай, определяет полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры, систему экологического образования, формы осуществления экологического образования, воспитания и просвещения. Также Законом Республики Алтай урегулированы вопросы участия в экологическом просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай музеев и библиотек.

Закон Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 39-РЗ «О Красной книге Республики Алтай» регулирует отношения в области учреждения и ведения Красной книги Республики Алтай в целях охраны и учёта редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, обитающих (произрастающих) на территории Республики Алтай и занесенных в Красную книгу Республики Алтай, а также сохранения и восстановления среды их обитания для поддержания биологического разнообразия, создания условий для устойчивого существования и сохранения генетического фонда объектов животного и растительного мира и иной защиты этих объектов как неотъемлемых компонентов окружающей среды.

Закон Республики Алтай определяет понятие Красной книги Республики Алтай, устанавливает элементы её ведения, разграничивает полномочия Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в области учреждения и ведения Красной книги Республики Алтай, предусматривает информирование о содержании Красной книги Республики Алтай и положения об ответственности за нарушение

законодательства Республики Алтай в области использования и воспроизводства редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 66-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай» в соответствии с вновь принятыми базовыми законами Республики Алтай в области охраны окружающей среды устраняет множественность правовых норм по одним и тем же вопросам. Так, Законом Республики Алтай признаны утратившими силу пункты 6, 6.1, 8, 37 и 38 части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 2-РЗ «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай», которыми предусматриваются следующие полномочия Правительства Республики Алтай:

организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Республики Алтай;

экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности;

учреждение и ведение Красной книги Республики Алтай;

получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду в пределах территории Республики Алтай;

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории Республики Алтай и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории Республики Алтай хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации.

В настоящий момент указанные выше полномочия Правительства

Республики Алтай установлены следующими законами Республики Алтай:

- от 6 июля 2017 года № 39-РЗ «О Красной книге Республики Алтай», который регулирует отношения в области учреждения и ведения Красной книги Республики Алтай и определяет полномочия органов государственной власти Республики Алтай в данной области;

- от 6 июля 2017 года № 38-РЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай»;

- от 6 июля 2017 года № 29-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области экологической экспертизы», который в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» определяет полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области экологической экспертизы.

Законодательство в сфере земельных отношений

Целью принятия Закона Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 21-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» послужила необходимость приведения положений базового Закона Республики Алтай в соответствие со статьёй 3.3. Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В связи с изменением федерального законодательства Законом Республики Алтай уточнены органы, уполномоченные на предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена: предоставление таких земельных участков осуществляется органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Законодательство в области недропользования

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 46-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай» в соответствии с федеральным законодательством уточняет полномочия Правительства Республики Алтай по созданию и ведению фондов геологической информации Республики Алтай, установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Республика Алтай.

ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения

Законодательство в сфере социальной защиты населения

Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 12-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

изменены основания для присвоения звания «Ветеран труда»;

исключены из категорий ветеранов, для которых Законом Республики Алтай № 59-РЗ установлены меры социальной поддержки - ветераны государственной службы;

уточнены организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому и осуществляющие внеочередной приём и внеочередное обслуживание лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждённых орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой

Отечественной войны;

слова «дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной приём на обслуживание отделениями социальной помощи на дому» заменены словами «организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Республики Алтай, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому».

Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 3-РЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай в соответствие с положениями Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части уточнения используемых формулировок: слова «дома-интернаты для престарелых и инвалидов» заменены словами «организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме»; слова «внеочередной приём в центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому, в дома-интернаты для престарелых и инвалидов» заменены на «внеочередной приём в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому».

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 19-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике

Алтай» принят в целях изменения критериев отнесения граждан Российской Федерации к категории «дети войны», а также в связи с приведением используемых в Законе Республики Алтай формулировок в соответствие с требованиями Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Законом Республики Алтай расширена категория «дети войны». К ним относятся граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Алтай, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет (ранее – относились граждане, родившиеся в период с 1 января 1932 года по 2 сентября 1945 года).

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 22-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти в области содействия занятости населения» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай в соответствие с положениями Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Законом Республики Алтай дополнен перечень полномочий Правительства Республики Алтай в области содействия занятости населения полномочием по анализу востребованности профессий.

Указанный анализ будет осуществляться для формирования государственного информационного ресурса «Справочник профессий», который размещён в федеральной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», содержит информацию о востребованных на рынке труда перспективных и новых профессиях и может применяться для актуализации профессиональных стандартов при планировании гражданами трудовой деятельности в выборе профессии, образовательных программ, самообразования.

Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 23-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «Об оплате труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, а также отдельных категорий работников государственных унитарных предприятий Республики Алтай и хозяйственных обществ» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с нормами Трудового кодекса Российской Федерации в части:

1) расширения перечня организаций, условия оплаты труда руководителей, его заместителей и главных бухгалтеров которых определяются законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Алтай;

2) закрепления обязательного установления предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда ОМС, государственных учреждений Республики Алтай, государственных унитарных предприятий Республики Алтай, формируемой за счёт всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год;

3) установления полномочия Правительства Республики Алтай по:

утверждению перечня организаций, условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров которых могут быть установлены без учёта указанного предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы;

установлению порядка размещения информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров Территориального фонда ОМС, государственных учреждений Республики Алтай, государственных унитарных предприятий Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и представления указанными лицами данной информации.

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 47-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О дополнительных мерах

поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» принят в целях приведения терминологии, использующейся в базовом Законе Республики Алтай, в соответствие с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, а именно - в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай слова «установлении усыновления» заменены словом «усыновлении».

Закон Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 51-РЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Алтай» принят в целях реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства на территории Республики Алтай.

Законом Республики Алтай установлены цели, задачи, полномочия и основные направления деятельности органов государственной власти Республики Алтай в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сфере охраны семьи, материнства и детства в Республике Алтай относятся принятие законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай и осуществление контроля за их исполнением.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в сфере охраны семьи, материнства и детства в Республике Алтай отнесены:

1) участие в реализации государственной политики Российской Федерации в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства;

2) разработка и принятие нормативных правовых актов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Алтай в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) разработка, утверждение и реализация государственных программ Республики Алтай, предусматривающих мероприятия, направленные на охрану семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Алтай;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Законом Республики Алтай также определено, что социальная поддержка семей в Республике Алтай оказывается:

малообеспеченным семьям;

многодетным семьям;

молодым семьям;

одиноким матерям (отцам);

приёмным семьям;

семьям усыновителей;

семьям, имеющих детей-инвалидов.

Социальная поддержка семей в Республике Алтай обеспечивается в виде пособий и выплат, установленных федеральным законодательством, законодательством Республики Алтай, предоставления социальных услуг, иных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Законом Республики Алтай также установлены праздничные даты в честь семьи: 15 мая – Международный день семьи; 1 июня – Международный день защиты детей; третье воскресенье июня – День отца; 8 июля – День семьи, любви и верности; последнее воскресенье ноября – День матери.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 71-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области погребения и похоронного дела» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» определяет полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области погребения и похоронного дела на территории Республики Алтай.

К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области погребения и похоронного дела отнесены:

1) принятие в пределах своих полномочий законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай и осуществление контроля за их исполнением;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай в области погребения и похоронного дела отнесены:

1) принятие в пределах своих полномочий нормативных правовых актов Республики Алтай;

2) согласование стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ;

3) возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ;

4) выплата в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай социального пособия на погребение, если погребение осуществлялось за счёт средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего;

5) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Следует отметить, что Парламентом Республики Алтай в сфере социальной защиты было принято постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25 мая 2017 года № 26-42 «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статьи 17, 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающие обеспечение жилой площадью инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих

тяжелыми формами хронических заболеваний, за счёт средств федерального бюджета Российской Федерации, независимо от даты принятия их на учёт.

Всего на территории Республики Алтай по состоянию на 1 мая 2016 года на учёте нуждающихся в жилых помещениях состоит 115 граждан, страдающих тяжёлыми формами заболеваний, на обеспечение жильём которых требуется порядка 230 000 тыс. рублей. Бюджет Республики Алтай испытывает большую нагрузку.

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации по данному вопросу, показывает, что на учёте нуждающихся в жилых помещениях состоят 9011 инвалидов с тяжёлой формой хронического заболевания, которые не смогут в ближайшее время реализовать гарантированное им Жилищным кодексом Российской Федерации право на внеочередное получение жилья (потребность в финансовых средствах составляет 10 321 118 тыс. рублей).

Субъекты Российской Федерации поддерживают проект закона, так как в большинстве регионов отсутствует свободный муниципальный жилищный фонд для граждан, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний. Освобождение жилых помещений происходит крайне редко и жильё по социальному найму получают порядка 3-5 человек в год.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 12-П бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно - они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Недостаточность доходных источников муниципальных образований влечёт обязанность органов государственной власти Российской Федерации и субъектов осуществлять бюджетное регулирование в целях сбалансированности местных бюджетов с использованием механизмов, закреплённых в Бюджетном кодексе Российской Федерации. В случае недостаточности в местных бюджетах финансовых средств на решение тех или иных вопросов местного значения, в том числе на обеспечение жильём малоимущих граждан, органы местного самоуправления

вправе обратиться в органы государственной власти субъекта за оказанием дополнительной помощи из бюджета субъекта на решение указанных вопросов. Органы государственной власти также вправе обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении дополнительных финансовых средств из федерального бюджета на решение жилищных проблем инвалидов.

Принятие проекта закона позволит закрепить правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 12-П на законодательном уровне и обеспечить конституционное право инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, на жилое помещение.

Законодательство в сфере здравоохранения

Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 13-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят в целях корректировки основных параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год в части приведения суммы субвенций, предоставляемых на финансовое обеспечение организаций обязательного медицинского страхования, в соответствие с положениями Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Для Республики Алтай были утверждены субвенции в сумме 3 млрд. 408 млн. рублей, рост составил по сравнению с 2016 годом 6,7%. С учётом вносимых изменений были утверждены следующие основные параметры бюджета Территориального фонда на 2017 год: доходы составили 3 520 328,0 тыс. рублей, расходы - 3 532 716,7 тыс. рублей; прогнозируемый дефицит составил 12,3 млн. рублей, источником покрытия дефицита явился остаток средств на начало текущего года.

Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 11-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» принят в целях приведения положений базового Закона Республики Алтай в соответствие федеральному законодательству, а именно:

перечень полномочий Правительства Республики Алтай дополнен полномочием по ведению регионального сегмента Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом, и своевременному представлению сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

уточнено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождения диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказания медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях в Республике Алтай.

Согласно Закону Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 25-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2016 год» доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2016 год составили 3 310 286,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,2%, план - 3 303 721,3 тыс. рублей, рост к 2015 году 104,3%, в том числе:

1) налоговые и неналоговые доходы составили 7 386,1 тыс. рублей;

2) безвозмездные поступления – 3 302 899,9 тыс. рублей исполнены на 100,1%, к 2015 году исполнение составило 104,2%.

Расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай составили 3 301 218,8 тыс. рублей, исполнены

на 99,7%, план - 3 311 169,0 тыс. рублей, темп роста к уровню 2015 года составил 103,7%.

Законом Республики Алтай от 20 ноября 2017 года № 57-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесены изменения в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда.

В результате вносимых изменений прогнозируемый общий объём доходов бюджета Фонда на 2017 год уменьшился на «-» 7 493,8 тыс. рублей и составил 3 512 834,2 тыс. рублей, общий объём расходов уменьшился на «-» 7 493,8 тыс. рублей и составил 3 525 222,9 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда составил 12 388,7 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда явилось изменение остатков средств по учёту средств бюджета Фонда.

Законом Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 63-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждён общий объём доходов бюджета Территориального фонда на 2018 год в размере 4 202 031,9 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг. прогнозируется по доходам и расходам в следующих объёмах: на 2018 г. - 4 202 031,9 тыс. рублей, на 2019 г. - 4 349 993,4 тыс. рублей, на 2020 г. - 4 520 843,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС сформированы из финансовой обеспеченности доходной части бюджета ТФОМС. Распределение бюджетных ассигнований осуществлено по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу с учётом нормативов и целевых направлений расходования бюджетных средств.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года №74-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят в связи с:

корректировкой суммы средств, предусмотренных на обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счёт нормированного страхового запаса Территориального фонда;

уточнением суммы доходов по прочим межбюджетным трансфертам, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

уточнением сумм налоговых и неналоговых доходов, возвратом остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам.

Изменения вносятся в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда.

Таким образом, было предусмотрено увеличение общей суммы доходов на 2017 год на сумму 10 370,0 тыс. рублей, общей суммы расходов на 10 370,0 тыс. рублей. С учётом вносимых изменений были утверждены основные параметры бюджета Территориального фонда на 2017 год, где доходы составили 3 523 204,2 тыс. рублей, расходы - 3 535 592,9 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года №74-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят в целях корректировки общего объёма доходов бюджета Фонда. В результате вносимых изменений прогнозируемый общий объём доходов бюджета Фонда на 2017 год увеличился на «+» 10 370,0 тыс. рублей и составил 3 523 204,2 тыс. рублей, общий объём расходов увеличился на «+» 10 370,0 тыс. рублей и составил 3 535 592,9 тыс. рублей, дефицит бюджета Фонда составил 12 388,7 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда явилось изменение остатков средств по учёту средств бюджета Фонда.

ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодёжной политики и общественных объединений

Законодательство в сфере образования

Законом Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 4-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» в связи с приведением положений базового Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями федерального законодательства внесены следующие изменения:

дополнен перечень полномочий Правительства Республики Алтай в сфере образования полномочием по установлению правил формирования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделяемых организации, осуществляющей образовательную деятельность, финансовое обеспечение которой осуществляется за счёт бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай, на стипендиальное обеспечение обучающихся (стипендиального фонда);

уточнено полномочие Правительства Республики Алтай в части утверждения типовых требований к одежде обучающихся государственных образовательных организаций Республики Алтай и муниципальных образовательных организаций в Республике Алтай, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 44-РЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» принят в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а именно, со статьей 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Законом Республики Алтай внесено изменение, в соответствии с которым предусматривается, что возмещение затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим

государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, осуществляется посредством предоставления не из республиканского бюджета Республики Алтай, а за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 41-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством финансового обеспечения расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)» принят в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации сменности в муниципальных образованиях в Республике Алтай, а также возможности корректировки объёма предоставляемых субвенций некоторым муниципальным образованиям в Республике Алтай в связи с введением новой методики расчёта нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных

общеобразовательных организациях.

Законом Республики и Алтай внесены изменения в части уточнения формулы расчёта объёма субвенций на соответствующий финансовый год, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, городского округа в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебно-вспомогательного персонала, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) для возможности корректировки объёма предоставляемых субвенций некоторым муниципальным образованиям в Республике Алтай.

Законом Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 72-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)» органы местного самоуправления в Республике Алтай наделяются отдельными государственными полномочиями Республики

Алтай по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай. Порядок предоставления и расходования органами местного самоуправления субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление государственных полномочий устанавливается Правительством Республики Алтай.

Законодательство в сфере культуры

Закон Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 37-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» принят в целях разграничения полномочий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

К полномочиям Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай отнесены:

принятие законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай

в пределах своих полномочий, контроль за их исполнением;

иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и законами Республики Алтай.

К полномочиям Правительства Республики Алтай отнесены:

принятие нормативных правовых актов Республики Алтай в пределах своих полномочий;

разработка, утверждение и реализация региональных программ;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Республики Алтай;

государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия;

осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия);

установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия;

принятие решений об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, решений об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в случаях и порядке, установленных указанным Федеральным законом;

определение порядка принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр);

установление порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ;

утверждение перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации (далее - исторические поселения регионального значения), предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

согласование проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения;

установление требований к сохранению объектов культурного наследия федерального значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия федерального значения в случае, предусмотренном Федеральным законом, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается в соответствии с федеральным законодательством), требований к сохранению объектов культурного наследия регионального значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия регионального значения в случае, предусмотренном федеральным законом, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия регионального значения, требований к сохранению объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в случае, предусмотренном Федеральным законом № 73-ФЗ, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия местного (муниципального) значения, подготовка и утверждение охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия в

соответствии с указанным Федеральным законом;

принятие решения о включении объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр;

обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности Республики Алтай;

установление порядка утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия;

установление лицам, указанным в статье 14 Федерального закона, льготной арендной платы и определение её размеров в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности Республики Алтай;

согласование представления о создании историко-культурного заповедника федерального значения, об утверждении его границ и режима его содержания и представления о воссоздании утраченного объекта культурного наследия за счет средств федерального бюджета, а также осуществление иных согласований, направление обращений в соответствии с Федеральным законом;

установление порядка принятия решения о воссоздании утраченного объекта культурного наследия за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Республики Алтай и настоящим Законом.

Также Законом Республики Алтай определяется порядок:

организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия;

финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия за счет средств, получаемых от использования находящихся в собственности Республики Алтай объектов культурного наследия, включенных в реестр, и (или) выявленных объектов культурного наследия;

установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности Республики Алтай;

установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения;

утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон;

организации историко-культурного заповедника регионального значения;

ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в его зонах охраны;

организации историко-культурного заповедника регионального значения, его граница и режим его содержания;

утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

Законодательство в сфере архивного дела

Закон Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 64-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Республики Алтай и находящихся на территории муниципальных образований в Республике Алтай» принят в целях уточнения методики расчёта объёма субвенций, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение государственных полномочий в части учёта численности и оплаты труда работников муниципального архива, в том числе

руководящего состава, а также уточнения расходов на содержание муниципальных архивов.

Нормативные правовые акты Республики Алтай в сфере молодёжной политики и общественных объединений

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25 мая 2017 года № 26-40 «О внесении изменения в Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай» внесены изменения в Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Закона Республики Алтай от 22 декабря 2016 года № 90-РЗ «О регулировании некоторых вопросов формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай», согласно которым треть состава Общественной палаты Республики Алтай формируется из девяти граждан, утверждаемых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай по представлению зарегистрированных на территории Республики Алтай некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай дополнен статьей о порядке рассмотрения документов о выдвижении и утверждении членов Общественной палаты Республики Алтай Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

Постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25 мая 2017 года № 26-41 «О внесении изменений в Положение о Молодёжном парламенте при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» принято в связи с изменением федерального и республиканского законодательства. Постановлением внесены изменения в части:

увеличения срока полномочий Молодёжного парламента;

отмены возрастных ограничений для представителя от Парламента Республики Алтай;

дополнения пункта о размещении на официальном сайте информации о начале процедуры формирования нового состава Молодёжного парламента;

изменения состава представителей Молодёжного парламента.

РАЗДЕЛ III.

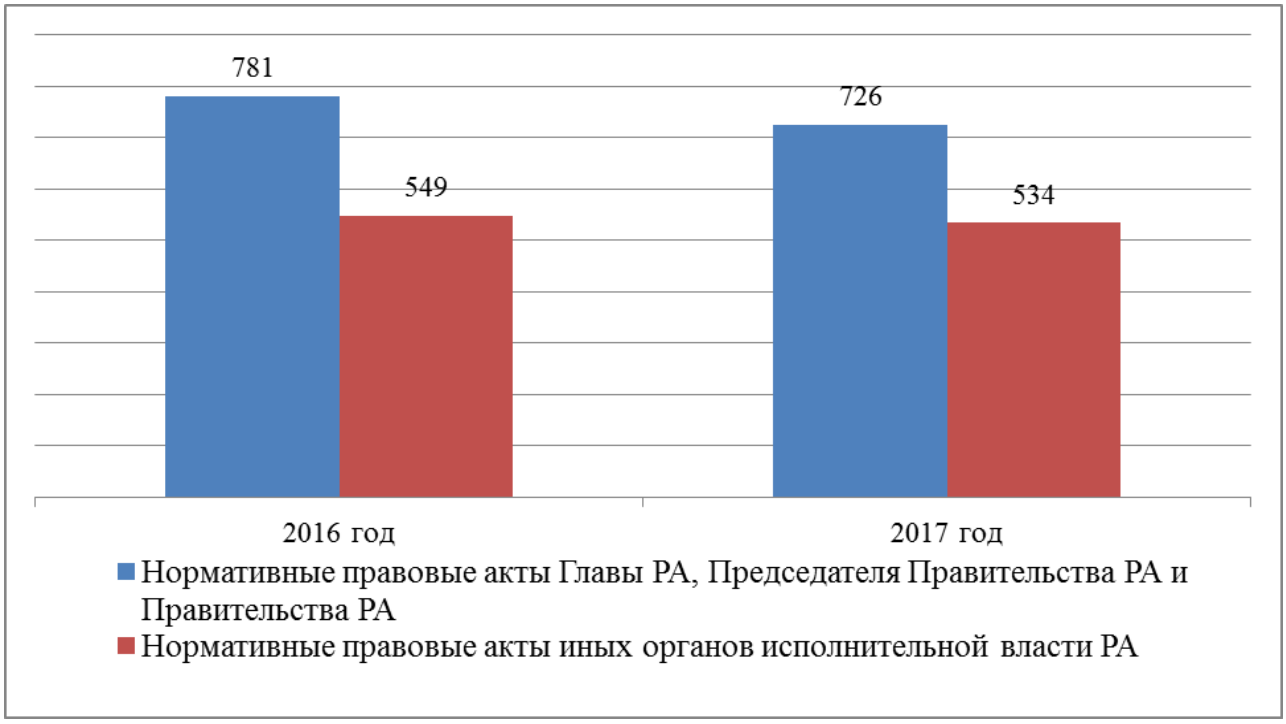
Нормотворческая деятельность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай в 2017 году

С целью упорядочения республиканского законодательства, приведения его в чёткую и строгую систему, направленную на нормативное обеспечение действия законодательных актов Республики Алтай, органами исполнительной власти Республики Алтай осуществляется нормотворческая деятельность по подготовке и изданию подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

В 2017 году Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай и иными органами исполнительной власти Республики Алтай принято:

- нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай – **726** (в 2016 г. - 781);

- нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти Республики Алтай - **534** (в 2016 г. - 549).



2017 году Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в порядке реализации права законодательной инициативы, установленного статьей 87 Конституции Республики Алтай, внесено в Парламент Республики Алтай **13** проектов законов Республики Алтай, в том числе:

по вопросам бюджетного и налогового законодательства Республики Алтай - **7**;

по вопросам местного самоуправления - **3**;

в сфере экономической деятельности - **2**;

о совершенствовании порядка организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай - **1**.

Также в 2017 году Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай принято **34** указа нормативного правового характера, их них:

- **15** новых указов (44%);

- **19** указов о внесении изменений в ранее принятые указы (56%).

Указы Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства Республики Алтай, принятые в 2017 году

Новые Указы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в 2017 году приняты в следующих сферах правового

регулирования:

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 10 апреля 2017 года № 76-у «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Алтай, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» определён порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Алтай, представителем нанимателя которых является Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 28 апреля 2017 года № 99-у «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Республики Алтай на 2018-2022 годы и признании утратившими силу некоторых указов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» утверждена схема и программа развития электроэнергетики Республики Алтай на 2018-2022 годы.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и признании утратившим силу Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 20 марта 2015 года № 90-у» утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, определяющий процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Алтай обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее

установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 5 мая 2017 года № 103-у «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай» утвержден порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками как на территории Российской Федерации, так и за пределы территории Российской Федерации лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 31 июля 2017 года № 176-у «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов в Республике Алтай на период с 1 августа 2017 года до 1 августа 2018 года» утверждены лимиты добычи охотничьих ресурсов в Республике Алтай на период с 1 августа 2017 года до 1 августа 2018 года и квоты добычи охотничьих ресурсов в Республике Алтай.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 30 августа 2017 года № 193-у «О переименовании Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай и внесении изменений в Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22 октября 2014 года № 272-у» Комитет по молодёжной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай переименован в Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай в связи с передачей его функции по реализации молодежной политики, в том числе в сфере патриотического воспитания граждан, Министерству образования и науки Республики Алтай.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 237-у «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики

Алтай по обеспечению формирования и ведения перечней потребителей (абонентов) коммунальных услуг (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение), а также перечня потребителей услуг по передаче электрической энергии в Республике Алтай, в отношении которых сетевыми организациями установлена обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии» в целях реализации Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Комитет по тарифам Республики Алтай определён уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по формированию и ведению перечней потребителей (абонентов) коммунальных услуг.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 9 октября 2017 года № 269-у «Об утверждении структуры Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых указов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» и Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12 сентября 2017 № 198-у «О создании Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай и внесении изменения в приложение к Указу Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22 октября 2014 года № 272-у» создан самостоятельный орган исполнительной власти Республики Алтай - Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай в целях реализации статьи 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которой меры по сохранению,

использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо структурные подразделения высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенные функциями, не предусмотренными этим Федеральным законом

Ранее в Республике Алтай вышеуказанные полномочия осуществляло Министерство культуры Республики Алтай, наделённое также иными полномочиями.

На основании вышеуказанных нормативных правовых актов постановлениями Правительства Республики Алтай от 23 октября 2017 года № 282 «Об утверждении Положения об Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай», от 14 ноября 2017 № 299 «Вопросы ведения Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай» утверждено Положение об Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай и определены вопросы ведения Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай.

Таким образом, структура исполнительных органов государственной власти Республики Алтай приведена в соответствие с требованиями федерального законодательства в части определения исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного только на осуществление мер по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Российской Федерации в рамках Федерального закона № 73-ФЗ.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 26 октября 2017 года № 261-у «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Алтай, иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов» в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» на 2018 год установлен запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Республики Алтай следующие виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности:

а) растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях;

б) лесозаготовки;

в) сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;

г) предоставление услуг в области лесозаготовок;

д) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах;

е) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах;

ж) торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках);

з) торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках;

и) торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков;

к) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта;

л) деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам;

м) деятельность водного транспорта;

н) деятельность пассажирского воздушного транспорта;

о) образование дошкольное.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 1 декабря 2017 года № 307-у «Об утверждении

предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях в Республике Алтай на 2018 год» утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях в Республике Алтай на 2018 год.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 314-у «Об утверждении порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Алтай с уполномоченными представителями коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Республике Алтай» утверждён порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Алтай с уполномоченными представителями коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Республике Алтай в целях создания условий для участия уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, в подготовке и принятии исполнительными органами государственной власти Республики Алтай решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в республике.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 26 декабря 2017 года № 344-у «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай и организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, а также за реализацией в них мер по профилактике

коррупционных правонарушений» утверждён Порядок осуществления контроля за соблюдением федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай и организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений, определяющий общие принципы и требования по организации и осуществлению контроля за соблюдением федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции в государственных органах, учреждениях и организациях.

Правительством Республики Алтай в Парламент Республики Алтай в 2017 году внесено **37** проектов законов Республики Алтай, из них принято **36**.

В целом внесённые Правительством Республики Алтай в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай проекты законодательных актов Республики Алтай направлены на урегулирование таких сфер правоотношений, как:

- экономическое и социальное развитие республики (8);
- социальная защита и реализация трудовых прав (5);
- обязательное медицинское страхование (5);
- профилактика правонарушений, противодействие коррупции (3);
- жилищное строительство (3);
- земельные, имущественные правоотношения, природопользование (3);
- образование (3);
- бюджетные правоотношения, региональные налоги и льготы (2);
- охрана объектов культурного наследия (2);
- охрана здоровья (1);
- тарифное регулирование пассажирских перевозок (1).

В целях реализации функций по исполнению законов Республики Алтай Правительством Республики Алтай в 2017 году принято **379** постановлений, из

них:

74 новых постановления Правительства Республики Алтай;

278 нормативных правовых актов Республики Алтай о внесении изменений в действующие постановления Правительства Республики Алтай;

27 постановлений Правительства Республики Алтай о признании утратившими силу действующих постановлений Правительства Республики Алтай.

В целом принятые Правительством Республики Алтай нормативные правовые акты направлены на урегулирование таких сфер правоотношений, как:

- экономическое и социальное развитие республики, торговля и предпринимательство, инвестиции (68);

- строительство, жилищно-коммунальное, дорожное хозяйство, транспорт, обращение с отходами, энергосбережение (49);

- образование, воспитание, социальная поддержка обучающихся, педагогических работников, воспитанников образовательных организаций (45);

- земельные, имущественные правоотношения, экология и природопользование (40);

- социальная защита, реализация трудовых прав, занятость населения (37);

- бюджетная и налоговая политика, государственные закупки, государственные услуги (30);

- охрана здоровья граждан и обязательное медицинское страхование (19);

- агропромышленный комплекс, надзор за техническим состоянием самоходных машин (17);

- профилактика правонарушений, противодействие коррупции, государственная гражданская служба Республики Алтай (15);

- культура, охрана объектов культурного наследия (10);

- тарифное регулирование, стандарты (9);

- физическая культура и спорт (9);

- национальная политика, взаимодействие с общественными и религиозными объединениями (7);

- охрана объектов животного мира (7);

- ветеринария (5);

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (4);

- использование и сохранность жилищного фонда (3);

- мировые судьи Республики Алтай (2);

- архивные фонды (1).

Следует отметить, что в целях реализации принятых в 2017 году законов Республики Алтай Правительству Республики Алтай необходимо было принять **73** подзаконных правовых акта Республики Алтай. Для организации данной работы по результатам сессий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Правительством Республики Алтай в 2017 году принято **4** распоряжения Правительства Республики Алтай (от 11 апреля 2017 года № 168-р, от 6 июля 2017 года № 363-р, от 19 июля 2017 года № 387-р, от 12 октября 2017 года № 558-р), содержащие поручения исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Алтай и Единому аппарату Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по разработке и внесению в соответствующем порядке 65 проектов правовых актов и определению сроков их исполнения.

По итогам реализации указанных распоряжений Правительства Республики Алтай в настоящее время принято **46** правовых актов Республики Алтай, рассмотрение иных нормативных правовых актов Республики Алтай запланировано на 2018 год.

По итогам проведения правового мониторинга в соответствии с требованиями Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай в 2017 году были приняты

следующие нормативные правовые акты:

а) в сфере профилактики правонарушений:

17 постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в положения об исполнительных органах государственной власти Республики Алтай в части наделения исполнительных органов государственной власти Республики Алтай полномочиями в сфере профилактики правонарушений;

б) в области противодействия терроризму:

18 постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в положения об исполнительных органах государственной власти Республики Алтай в части наделения исполнительных органов государственной власти Республики Алтай полномочиями в области противодействия терроризму;

в) в сфере профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Алтай:

16 постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в положения об исполнительных органах государственной власти Республики Алтай в части наделения исполнительных органов государственной власти Республики Алтай полномочиями по организации и осуществлению кадровой работы, в том числе профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Алтай;

г) в сфере проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай:

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и признании утратившим силу Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 20 марта 2015 года № 90-у»;

д) в области обеспечения экологической безопасности и благоприятных условий жизни населения

приняты постановления Правительства Республики Алтай:

- от 13 сентября 2017 года № 228 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды»;

- от 29 августа 2017 года № 217 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Формирование современной городской среды»;

е) в сфере образования

приняты постановления Правительства Республики Алтай:

- от 2 ноября 2017 года № 290 «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 31 января 2017 года № 25»;

- от 28 декабря 2017 года № 369 «Об утверждении поправочных коэффициентов к нормативам финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утверждённым постановлением Правительства Республики Алтай от 2 ноября 2017 года № 290, и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 23 ноября 2017 года № 317»;

- от 21 апреля 2017 года № 92 «Об утверждении нормативов и правил формирования стипендиального фонда за счёт средств республиканского

бюджета Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- от 30 июня 2017 года № 144 «О компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации на территории Республики Алтай, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- от 25 января 2017 года № 17 «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Республики Алтай, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

ж) в сфере предпринимательской деятельности и туризма

приняты постановления Правительства Республики Алтай:

- от 10 марта 2017 года № 50 «О мерах по реализации подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства» и «Развитие потребительской кооперации» государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства»;

- от 8 февраля 2017 года № 31 «Об утверждении порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из республиканского бюджета Республики Алтай, источником финансового обеспечения которых являются средства республиканского бюджета Республики Алтай и субсидии федерального бюджета, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- от 8 февраля 2017 года № 32 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из республиканского бюджета Республики Алтай, источником финансового обеспечения которых являются средства республиканского бюджета Республики Алтай и субсидии

федерального бюджета, на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- от 6 июля 2017 года № 155 «Об утверждении порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из республиканского бюджета Республики Алтай на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- от 10 марта 2017 года № 51 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на содействие развитию микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- от 13 июля 2017 года № 163 «Об отдельных вопросах применения контрольно-кассовой техники на территории Республики Алтай»;

- от 17 октября 2017 года № 270 «О мерах по реализации подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма» государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства»;

- от 20 октября 2017 года № 278 «Об утверждении Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Республики Алтай при планировании закупок для обеспечения государственных нужд Республики Алтай»;

- от 7 ноября 2017 года № 292 «Об утверждении Положения о порядке организации сервисных центров отдыха в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства

Республики Алтай».

Правительством Республики Алтай также ведётся работа по выявлению устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай. По результатам анализа более **100** подзаконных правовых актов Республики Алтай **81** постановление Правительства Республики Алтай признано утратившим силу постановлениями Правительства Республики Алтай от 26 декабря 2017 года № 351, от 16 января 2018 года № 6, от 24 января 2018 года № 17.

В 2018 году Правительством Республики Алтай запланировано проведение правового анализа около **200** подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

В целях реализации полномочий Правительства Республики Алтай, установленных Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», Правительством Республики Алтай принято постановление от 19 ноября 2012 года № 285 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай».

С момента принятия указанного постановления Правительства Республики Алтай ежегодно по предложениям исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай формируется План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай, утверждаемый Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай.

РАЗДЕЛ IV.

Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году

Планирование законопроектной и контрольной деятельности в 2017 году и анализ результатов данной деятельности проводились в соответствии с постановлениями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 14 декабря 2016 года № 23-35 «О Плане законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2017 года» и от 27 июня 2017 года № 27-27 «О Плане законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на II полугодие 2017 года».

За текущий период **внесено законопроектов** в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай всего – **86**, из них разработано и внесено:

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике – **6**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку – **4**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике – **2**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию – **4**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации - **0**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения – **2**;

- депутатом Республики Алтай Самташевым Ю.Д.- **1**;

- Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики

Алтай - **13**;

- Правительством Республики Алтай – **37** (из них **2** совместно с прокурором Республики Алтай);

- Избирательной комиссией Республики Алтай - **7**;

- прокурором Республики Алтай – **7** (из них **1** совместно с Комитетом Парламента по аграрной политике, экологии, природопользованию);

- Советом депутатов МО «Кош-Агачский район» - **3**.

** Два законопроекта, внесённых Советом депутатов МО «Кош-Агачский район», возвращены субъекту права законодательной инициативы для доработки.*

За отчётный период принято законов Республики Алтай всего - **79**, из них **1** - конституционный.

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внёсших в 2017 году проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура в 2017 году выглядела следующим образом:

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	Принято постановлений	Всего принято документов
1.	Комитет ГС-ЭК РА по законодательству и национальной политике	**8**	**6**	**6**	**28**	**34**
2.	Комитет ГС-ЭК РА по местному самоуправлению и правопорядку	**7**	**4**	**4**	**42**	**46**
3.	Комитет ГС-ЭК РА по финансовой, налоговой и экономической политике	**2**	**2**	**2**	**58**	**60**
4.	Комитет ГС-ЭК РА по аграрной политике, экологии, природопользованию	**2**	**4**	**4**	**16**	**20**
5.	Комитет ГС-ЭК РА по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	**-**	**-**	**-**	**18**	**18**
6.	Комитет ГС-ЭК РА по социальной защите и охране здоровья населения	**3**	**2**	**3** *(**1** законопроект перешёл с 2016 г.)*	**31**	**34**

7.	Правительство Республики Алтай	**23**	**37** *(в т. ч. **2** совместно с прокурором РА)*	**36** *(в т. ч. **2** совместно с прокурором РА)*	**-**	**36**
8.	Глава РА, Председатель Правительства РА	**-**	**13**	**13**	**-**	**13**
9.	Председатель ГС-ЭК РА	**-**	**-**	**-**	**15**	**15**
10.	Депутаты РА	**-**	**1**	**-**	**-**	**-**
11.	ГорСовет, райСоветы	**-**	**3**	**-**	**-**	**-**
12.	Избирательная комиссия РА	**6**	**7**	**7**	**-**	**7**
13.	Верховный Суд РА	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
14.	Арбитражный суд РА	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
15.	Прокурор РА	**3**	**7** *(в т. ч. **1** совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по аграрной политике, экологии, природо-пользованию)*	**4** *(в т. ч. **1** совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по аграрной политике, экологии, природо-пользовани ю)*	**-**	**4**
16.	Рессовпроф РА	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
	Итого:	**54**	**86**	**79**	**208**	**287**

В разрезе прохождения проектов законов Республики Алтай через комитеты Парламента республики законотворческая деятельность в 2017 году выглядела следующим образом:

№ п/п	Ответственный за прохождение законопроекта	Заплани-ровано принять законов	Внесено законо-проектов в Парламент	Принято законов	I чте-ние	II чте-ние
1.	Комитет ГС-ЭК РА по законодательству и национальной политике	**12**	**11**	**11**	**-**	**-**
2.	Комитет ГС-ЭК РА по местному самоуправлению и правопорядку	**12**	**19**	**15**	**1**	**-**
3.	Комитет ГС-ЭК РА по финансовой, налоговой и экономической политике	**12**	**27**	**26**	**-**	**-**
4.	Комитет ГС-ЭК РА по аграрной политике, экологии, природопользованию	**3**	**9**	**7**	**-**	**-**
5.	Комитет ГС-ЭК РА по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	**4**	**5**	**6**	**-**	**-**

6.	Комитет ГС-ЭК РА по социальной защите и охране здоровья населения	**11**	**15**	**14**	**1**	**-**
	Итого:	**54**	**86**	**79**	**2**	**-**

Президиум Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай в 2017 году рассмотрел следующие вопросы:

- «О деятельности Автономного учреждения Республики Алтай «Дом дружбы народов» в сфере развития межнациональных отношений в Республике Алтай»;

- «О разработке проекта федерального закона «Об охране Телецкого озера» и подготовке паспорта приоритетного проекта, направленного на сохранение Телецкого озера»;

- «О развитии в Республике Алтай игровых видов спорта»;

- «О ходе подготовки, организации летнего отдыха, досуга и занятости детей и подростков в 2017 году»;

- «О состоянии и мерах по интенсификации сельского хозяйства Республики Алтай»;

- «О развитии рыбохозяйственного комплекса Республики Алтай»;

- «О проведении в образовательных организациях в Республике Алтай Урока Конституции»;

- «О порядке рассмотрения республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг.»;

- «О проведении мероприятий, посвящённых 25-летию образования Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай»;

- «О Перечне вопросов к отчёту Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай за 2016 год»;

На заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай был рассмотрен ход исполнения **1** закона Республики Алтай: «О ходе исполнения постановления Государственного Собрания – Эл Курултай

Республики Алтай «О Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» (снято с контроля) и **4** постановлений Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай:

- «Об итогах выполнения совместного постановления Правительства Республики Алтай и Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 22.01.2016 г. № 15/6 «О реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 г.» (снято с контроля);

- «О ходе исполнения совместного постановления Правительства Республики Алтай и Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 17 января 2017 года № 8/1 «О реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в 2017 году» (снято с контроля в части выполнения мероприятий, запланированных Парламентом Республики Алтай);

- «Об исполнении постановления Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 13 апреля 2011 года № 27 «О мероприятиях по правовому просвещению населения Республики Алтай на 2011–2014 годы» и постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 7 октября 2011 года № 82 «О мероприятиях по правовому просвещению населения Республики Алтай» (сняты с контроля);

- «О ходе реализации постановления Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 декабря 2014 года № 75 «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» на территории Республики Алтай» (снято с контроля).

28 февраля 2017 года Парламентом Республики Алтай проведено очередное ежегодное совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году». По результатам выступлений участников совещания приняты рекомендации.

РАЗДЕЛ V.

Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2017 году

Основой совершенствования законотворческой деятельности, безусловно, является совершенствование самого законотворческого процесса. От того, в каких условиях принимался закон, в конечном итоге зависит его эффективность. Важнейший критерий оценки деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации заключается в качестве законодательства.

В современных условиях, когда меняется механизм управления экономическими и социальными процессами, вопрос об эффективности функционирования институтов публичной власти является достаточно актуальным.

Наиболее точным критерием, который позволил бы судить об эффективности, или, напротив, недостаточной эффективности деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, являются конечные результаты осуществляемой ими законотворческой работы, то есть отдельных конкретных законов, а также системы законодательства субъектов Российской Федерации в целом. При этом конкретные конечные результаты зависят от точности и системности планирования законодательной деятельности.

Планирование взаимосвязано с мониторингом правоприменения законодательства. При этом важно не только собирать и обрабатывать (анализировать) информацию о региональном законодательстве, но и изучать практику его реализации.

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай регулярно рассматривает вопросы исполнения отдельных законов через систему мониторинга правоприменения законодательства Республики Алтай, а также систему оценки эффективности законодательных решений Парламента

республики, заслушиваются информации исполнительных органов власти, проводятся публичные и парламентские слушания, круглые столы, принимается во внимание мнение органов местного самоуправления. Но, такая процедура изучения практики реализации касается незначительного числа законов. В идеале нужно представлять, как работают все принимаемые законы.

Недостаточный мониторинг законодательства влечёт и отсутствие системности принимаемых законов, что, конечно же, отрицательно сказывается на качестве законов.

Информация о практике реализации Закона Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 10-РЗ «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай»

Юридическая помощь - содействие реализации прав и свобод человека и гражданина, законности в деятельности организаций. Она направлена на оказание квалифицированной помощи физическим и юридическим лицам в понимании, правильном использовании и соблюдении законодательства, осуществлении прав и законных интересов граждан.

В целях оценки эффективности нормативных правовых актов в области оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Алтай, и оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации в малонаселённых и труднодоступных местностях Республики Алтай Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведён анализ правоприменения Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» от 26 марта 2013 года № 10-РЗ.

Вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» заслушивался дважды на заседаниях

Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (18 ноября 2015 года и 12 октября 2016 года), в принятых постановлениях выработаны рекомендации Правительству Республики Алтай, Комитету Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике, Палате Адвокатов Республики Алтай, Информационно-аналитическому отделу Аппарата Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Исполнение их заслушано на заседании Президиума Парламента республики.

В целях реализации Закона Республики Алтай о бесплатной юридической помощи принято 20 подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай в целом или в части, регулирующих вопросы реализации федерального закона о бесплатной юридической помощи.

Бюджетом Республики Алтай предусмотрено ежегодное финансирование мероприятий, связанных с реализацией Федерального закона о бесплатной юридической помощи, только на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь (2013 и 2014 гг. – по 1 млн. рублей, 2015 г. – 500 тыс. рублей, 2016 и 2017 гг. – по 300 тыс. рублей). Причина снижения объёма выплаченных ассигнований на оплату труда адвокатов связана с низким объёмом фактически выплаченных средств. Объём выделяемых из республиканского бюджета Республики Алтай средств значительно превышает объём фактических расходов на эти цели. Несмотря на то, что ежегодный список адвокатов Палаты адвокатов Республики Алтай, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай, составляет чуть больше 30 человек, фактически задействовано 8 - 10 адвокатов, только в 2015 году – 18. Кроме этого, в 2015 и 2016 годах объём фактически выплаченных адвокатам бюджетных средств по сравнению с 2014 годом постепенно увеличивается, система бесплатной юридической помощи в Республике Алтай реализуется слабо. Низкая мотивированность (заинтересованность) адвокатов в участии в государственной системе бесплатной юридической помощи объясняется ими частично большим

объёмом отчётных документов для оплаты труда и компенсации понесённых расходов, частично низкими расценками оплаты труда.

В ходе социологического исследования было опрошено 80 респондентов интернет-аудитории и 120 респондентов - анкетным методом.

По результатам опроса видно, что респонденты (81% респондентов опрошенных анкетным методом и 67% респондентов интернет-аудитории) знают о предоставлении бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан на территории Республики Алтай. Куда можно им обратиться за получением бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай знают около 50% опрошенных.

Наиболее востребованными юридическими услугами для жителей Республики Алтай оказались: консультация в устной форме, составление документов правового характера и консультация в письменной форме.

Самой востребованной бесплатной юридической услугой является устная консультация (43% интернет-аудитории и 56% опрошенных анкетным методом). Для 29% интернет-аудитории и 22% опрошенных анкетным методом важно составление документов правового характера, а 17% респондентов интернет-аудитории и 22% респондентов, опрошенных анкетным методом, готовы воспользоваться письменной консультацией.

Только половина опрошенных респондентов знает, какие категории граждан имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Информацию о получении бесплатной юридической помощи в основном респонденты узнают по телевидению (31% и 45%), из Интернета (43% и 24%), по радио (16% и 22%).

Положительно оценивают качество предоставления гражданам бесплатной юридической помощи 64% опрошенных респондентов анкетным методом и 19% интернет-аудитории, отрицательно - 20% опрошенных интернет-аудитории и 17% опрошенных анкетным методом.

Информация о практике реализации Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Закона Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай»

Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления приобретает всё более серьёзные масштабы: на сегодняшний день отходы являются одной из ключевых экологических проблем. Несоблюдение требований по обращению с ними, в частности по их хранению и захоронению, зачастую приводит к нарушению почвенного слоя, засорению водных объектов, загрязнению атмосферного воздуха, разрушению естественных экологических систем и захламлению огромных территорий, а также к непосредственному негативному влиянию на здоровье человека.

В Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года констатируется, что в России ежегодно образуется примерно 4 млрд. тонн отходов. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот. Они размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу из оборота сельскохозяйственных земель. Около 15 тысяч санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн. гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300-400 тыс. гектаров. Свыше 30 млрд. тонн отходов производства и потребления накоплено в результате хозяйственной и иной деятельности. По итогам инвентаризации территорий выявлено 340 объектов накопленного вреда окружающей среде, являющихся источником потенциальной угрозы жизни и здоровью 17 миллионов человек.

В целях оценки эффективности нормативных правовых актов в области загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», а также в рамках Года экологии проведён анализ правоприменения Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»,

Закона Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай».

В целом по стране проделана огромная работа по совершенствованию нормативной правовой базы, чтобы система обращения с отходами полноценно заработала.

По мнению секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Николая Патрушева, нарушения природоохранного законодательства способствуют криминализации сферы обращения с отходами, формируют угрозу обеспечения экологической безопасности региона, приводят к ухудшению состояния окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановки, росту социальной напряжённости и снижению туристско-рекреационного потенциала округа.

В целях придания отдельного статуса вторичным материальным ресурсам Минпромторгом России проводится работа по совершенствованию федерального законодательства.

В мероприятиях по ликвидации накопленного экологического ущерба активное участие принял Общероссийский народный фронт. В рамках проекта «Генеральная уборка» им создана интерактивная карта свалок, которая служит ориентиром не только для общественников, но и для надзорных органов.

На федеральном уровне в сфере обеспечения экологической безопасности прослеживаются следующие направления (шаги) в сфере обращения с отходами:

- внесены предложения по изменению законодательства в части обезвреживания и утилизации отходов, усиления ответственности за нарушения природоохранного законодательства;

- рассматривается вопрос о строительстве экотехнопарков, которые позволят не только утилизировать мусор, но и производить из переработанного сырья готовую продукцию;

- ведётся разработка проектной документации по строительству мусороперерабатывающих комплексов;

- в декабре 2017 года принят федеральный закон, который закрепляет раздельный сбор мусора на территории Российской Федерации, а также содержит меры по стимулированию предприятий и граждан к раздельному сбору отходов (на федеральном уровне существует разделение мнений между технологией раздельного сбора мусора и технологией сжигания). Раздел закона, касающийся полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, вступает в силу с 1 января 2019 года.

На региональном уровне:

- во многих субъектах Российской Федерации прослеживается передел мусорного бизнеса (в части переподписания концессионных соглашений);

- существует проблема разработки и утверждения территориальных схем обращения с отходами (на федеральном уровне предлагается закрепить необходимость разработки территориальной схемы в виде электронной модели с тем, чтобы в дальнейшем её можно было внести в одну из существующих государственных электронных систем).

Одной из наиболее острых экологических проблем в Республике Алтай в настоящее время является проблема сбора, размещения и утилизации отходов производства и потребления, в отдельных случаях представляющих реальную угрозу здоровью населения. Ситуация в данной сфере продолжает оставаться неудовлетворительной. На территории Республики Алтай имеется около 270 объектов размещения отходов (полигоны, свалки, поля фильтрации) общей площадью более 300 га. Треть от всех объектов составляют несанкционированные свалки твёрдых бытовых отходов, находящиеся вблизи и в пределах населённых пунктов. Почти 70% объектов размещения ТБО находятся на расстоянии менее 1 км от ближайших водных объектов, а 40% всех свалок - в пределах водоохранных зон рек.

В настоящее время обустройство большинства объектов размещения отходов не соответствует действующим санитарным нормам и правилам содержания полигонов для твёрдых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, не организованы санитарно-защитные зоны, нет систем

защиты окружающей среды. Их территории, за редким исключением, не обвалованы, не ограждены лесозащитными полосами, не оборудованы гидроизоляцией. Практически на всех свалках не предусмотрен отвод талых и ливневых вод.

На сегодняшний день только 6 объектов размещения отходов производства и потребления, эксплуатируемых на территории Республики Алтай, включены в Государственный реестр размещения объектов размещения отходов (ГРОРО): 2 полигона ТБО - на территории Майминского района, 2 полигона ТБО - на территории Шебалинского района, 1 полигон ТБО - на территории Кош-Агачского района, а также хвостохранилище золотоизвлекательной фабрики ОАО «Рудник «Весёлый». Следовательно, передача отходов на все остальные объекты и их приём от сторонних организаций являются незаконными.

В Республике Алтай полностью отсутствует или существует низкий уровень полезного обращения с отходами, в том числе переработки отходов различных отраслей экономики и жизнедеятельности населения республики.

В последние годы заметно усилилось негативное воздействие предприятий промышленности, транспорта, туриндустрии, сельского и жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай на окружающую среду, состояние здоровья и качество жизни населения.

На невысоком уровне находится информационное обеспечение природоохранной деятельности и экологическое просвещение населения. В недостаточной мере проводится изучение и мониторинг экологических последствий влияния разнообразных региональных и локальных факторов загрязнения территории Республики Алтай. Требуют своего решения проблемы, связанные с экологической реабилитацией земель, загрязненных пестицидами, ртутьсодержащими и другими токсичными отходами.

В целом правоприменительная практика Закона об отходах производства и потребления в Республике Алтай складывается успешно, однако существует ряд нерешённых и стоящих на контроле вопросов:

- действующая система вывоза ТКО на федеральном уровне не позволяет осуществлять должный контроль в части заключения договора с жителями (особенно частного сектора) и т.д.;

- в связи с недоработкой федерального и регионального законодательства необходимо принятие комплексных мер по недопущению несанкционированных свалок на территории региона (завышенный тариф на вывоз мусора на Майминский мусороперерабатывающий завод, недостаточное количество контейнеров, отсутствие полигона на территории района и т.д.);

- контроль за выбором и деятельностью регионального оператора и контроль за внедрением новой системы отходов;

- комплексное принятие мер по организации санитарной очистки мест, наиболее часто посещаемых туристами;

- завершение работ по утилизации ртутьсодержащих отходов, накопленных на территории Акташского горно-металлургического предприятия, в соответствии с паспортом проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации ранее накопленного экологического ущерба на территории Акташского горно-металлургического предприятия в Республике Алтай» (реализация запланирована на 2018 год).

Надзорные органы Республики Алтай в достаточной степени осуществляют проверки законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, но возмещение ущерба и наложение административной ответственности на муниципальные районы не решают проблемы улучшения экологической обстановки в регионе в целом.

Парламентом Республики Алтай по данной теме проведён социологический опрос общественного мнения. В ходе исследования было опрошено 54 респондента интернет-аудитории и 300 респондентов анкетным методом.

По мнению респондентов, проблема загрязнения акватории Телецкого озера решится в случае создания на левобережной (не заповедной) части озера

структуры по типу национального парка (48% и 32%). 30% опрошенных респондентов интернет-аудитории и 38% опрошенных анкетным методом считают, что решению данной проблемы поспособствует создание механизмов (в том числе финансового) по очистке озера и его береговой зоны.

Результаты опроса показывают, что проблема «ракетопада» существует, но не представляет серьёзной опасности для жителей республики.

Основными факторами, ухудшающими экологию на территории Республики Алтай, респонденты назвали: выхлопные газы (37% и 15%), загрязнение водоёмов (24% и 21%), выбросы предприятий (19% и 8%), вырубку лесов (20% и 31%).

Большая часть всех опрошенных заключили договор на вывоз мусора, а другая часть опрошенных не знает, куда обратиться для заключения договора. В связи с этим необходимо тщательнее информировать население по данному вопросу.

РАЗДЕЛ VI.

Анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2017 году

В предыдущем Докладе о состоянии законодательства в 2016 году были сформированы предложения о совершенствовании законодательства Республики Алтай в перспективе 2017 года, поступившие от Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай и органов местного самоуправления. Данные предложения касались административного, социального, земельного законодательства и иных сфер правового регулирования.

Реализация предложений по совершенствованию административного законодательства

В целях совершенствования норм административного законодательства Парламентом Республики Алтай в 2017 году был проведён детальный анализ ряда положений Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с учётом изменившихся положений федерального законодательства и практики Верховного Суда Российской Федерации. В результате мониторинга административного законодательства Парламентом Республики Алтай принято 2 закона Республики Алтай о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» от 29 марта 2017 года № 5-РЗ и от 6 июля 2017 года № 28-РЗ.

Реализация предложений по совершенствованию законодательства в сфере местного самоуправления

В связи с признанием утратившей силу части 7 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая устанавливала,

что положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий, требовали корректировки соответственно и положения законодательных актов Республики Алтай, регулирующие вопросы наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями. Результатом мониторинга федерального законодательства в указанной сфере правового регулирования стало принятие Государственным Собранием - Эл Курултай Закона Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 34-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», которым внесены соответствующие изменения в 20 законов Республики Алтай.

Реализация предложений по совершенствованию законодательства в социальной сфере

В связи с корректировкой ряда положений Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 22-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения», согласно которому полномочия Правительства Республики Алтай были дополнены полномочием по анализу востребованности профессий.

Внесённые в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» изменения повлекли необходимость корректировки законов Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной

поддержки отдельных категорий ветеранов», от 6 июня 2014 года № 24-РЗ «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Алтай» и от 1 декабря 2004 года № 61-РЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий». Парламентом Республики Алтай в 2017 году приняты соответствующие законодательные акты Республики Алтай о внесении изменений в указанные законы Республики Алтай.

В связи с внесёнными изменениями в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в части уточнения оснований для присвоения звания «Ветеран труда» и исключения из категорий ветеранов категории «ветераны государственной службы» Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 29 марта 2017 года № 12-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов».

Ряд предложений, изложенных в предыдущем Докладе, находятся в работе профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в целях решения вопроса о возможности подготовки соответствующих законодательных инициатив.

РАЗДЕЛ VII.
Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2018 году

В рамках подготовки к работе над настоящим разделом доклада Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай была проведена комплексная работа по мониторингу законодательных актов Республики Алтай на предмет выявления в них положений, подлежащих приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также направлены запросы субъектам права законодательной инициативы о направлении соответствующих предложений к Докладу.

На основании представленной информации от Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Парламента Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, а также Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай сформированы следующие обобщённые направления совершенствования законодательных актов Республики Алтай в 2018 году в целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм республиканского законодательства:

- в целях реализации положений статьи 7 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» требует разработки и принятия закон Республики Алтай, определяющий полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере приграничного сотрудничества, а также устанавливающий порядок регистрации органами государственной власти Республики Алтай соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований в Республике Алтай (предложение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай);

- Федеральным законом от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

определены новые подходы к формированию документов стратегического планирования в субъектах Российской Федерации, в связи с чем положения Закона Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай» требуют корректировки с целью их приведения в соответствие с названными нормами федерального законодательства (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике);

- Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения, в связи с чем требуется разработка и принятие закона Республики Алтай в указанной сфере правового регулирования (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике);

- Федеральным законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» предусмотрены новые полномочия органов власти субъекта Российской Федерации в области жилищного законодательства, в связи с чем требуется внесение изменений в Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике);

- Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами производства и потребления, в связи с чем подлежат корректировке соответствующие положения Закона Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию);

- Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения с 1 января 2019 года отнесена организация сопровождения при содействии занятости инвалидов, в связи с чем требуется внесение соответствующих изменений в Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года № 32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения» (предложение Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной политике и охране здоровья населения);

- Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации возложена обязанность ежегодно представлять парламенту субъекта Российской Федерации обязательный публичный отчёт о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и учредителем которых является субъект Российской Федерации, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных

организаций, в связи с чем требуют внесения изменений ряд нормативных правовых актов Республики Алтай (предложение Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной политике и охране здоровья населения);

- Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья дополнены полномочиями по организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в связи с чем требует внесения изменений Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной политике и охране здоровья населения);

- Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» статья 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» была дополнена пунктом 2.2, согласно которому предусматривается, что субъекты Российской Федерации могут посредством принятия соответствующего закона наделять многофункциональные центры предоставления государственных и

муниципальных услуг полномочиями по осуществлению государственной регистрации рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и государственной регистрации смерти. В связи с этим требует рассмотрения вопрос о целесообразности принятия соответствующего закона Республики Алтай о наделении многофункциональных центров, расположенных на территории Республики Алтай, полномочиями предоставления государственных и муниципальных услуг по осуществлению государственной регистрации рождения и государственной регистрации смерти (предложения Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и СМИ);

- Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», согласно которым слова «, медицинское» исключены, в связи с чем требуют корректировки соответствующие положения Закона Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 81-РЗ «О физической культуре и спорте в Республике Алтай» (предложения Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и СМИ);

- требуют повторного правового анализа, изучения на предмет эффективности и соответствия изменяющемуся федеральному законодательству, возможного совершенствования отдельные законы Республики Алтай, после принятия которых прошло продолжительное время и

в большинстве случаев в которые ни разу не вносились изменения, для установления реальных механизмов их исполнения:

от 9 июля 2004 года № 37-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Алтай и общественных объединений»;

от 23 июля 2007 года № 40-РЗ «О составе, порядке подготовки проекта схемы территориального планирования Республики Алтай и внесения в неё изменений»;

от 24 декабря 2007 года № 103-РЗ «Об архивном деле в Республике Алтай»;

от 3 марта 2008 года № 5-РЗ «О порядке определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства в Республике Алтай»;

от 19 мая 2008 года № 60-РЗ «О документах территориального планирования муниципальных образований в Республике Алтай»;

от 25 июня 2010 года № 37-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Республике Алтай»;

от 8 июля 2011 года № 37-РЗ «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»;

от 23 ноября 2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай»;

от 4 июня 2012 года № 29-РЗ «О направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в Республике Алтай»;

от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»

и ряд других законодательных актов Республики Алтай (предложение прокуратуры Республики Алтай);

- Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай предложено провести систематизацию республиканского законодательства,

принятого до 2010 года, в целях исключения устаревших и недействующих норм в законодательстве Республики Алтай;

- подлежат приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе Республики Алтай» положения Закона Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 87-РЗ «О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления переданных отдельных государственных полномочий» (предложение муниципального образования «Город Горно-Алтайск»);

- требует ужесточения административной ответственности статья 3 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» за нанесение несанкционированных надписей на придорожных камнях, которые изменяют первозданный облик природных ландшафтов, требуют дополнительных финансовых расходов по их удалению и наносят ущерб туристическому имиджу Республики Алтай (предложение муниципального образования «Майминский район»).

Ряд предложений, содержащихся в представленных в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай материалах, направлены в профильные комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для проработки и анализа в целях решения вопроса о возможности подготовки соответствующих законодательных инициатив.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшим направлением работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай является формирование и развитие законодательной базы как фундамента экономического и социального развития республики. Обобщение результатов законодательной практики Парламента Республики Алтай необходимо в целях оценки эффективности, полноты и своевременности законодательного регулирования важнейших направлений экономической, общественной и политической жизни Республики Алтай.

Проведённый в рамках подготовки настоящего Доклада анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе в Республике Алтай сформирована полная и современная система законодательства.

Динамика принятия законов Республики Алтай отражает общероссийские законодательные тенденции. Значительная часть принятых в 2017 году законов Республики Алтай направлена на совершенствование законодательства с учётом практики его применения, а также на приведение его в соответствие с федеральным. В то же время в 2017 году была продолжена работа по регламентации новых сфер общественных отношений.

Повышение качества и эффективности республиканского законодательства следует рассматривать как приоритетное направление правовой политики Республики Алтай в целом и деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в частности.

К тенденциям и перспективам законопроектной деятельности в 2018 году следует отнести: повышение качества подготовки проектов нормативных правовых актов Республики Алтай; выявление общественной потребности законодательного регулирования по результатам мониторинга правоприменения законодательных актов Республики Алтай; системное приведение нормативных правовых актов Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством.