

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

21

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**О докладе Уполномоченного по правам человека
в Республике Алтай за 2022 год**

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефера С.С. за 2022 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев



**Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ
за 2022 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Масштабы, динамика и структура обращений.....	4
2.	Жилищные права.....	7
3.	Право на землю.....	22
4.	Трудовые права.....	24
5.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	31
6.	Право на социальное обеспечение и защиту.....	36
7.	Семейные права, материнство, отцовство и детство.....	50
8.	Право на благоприятную окружающую среду.....	58
9.	Права человека и правоохранительные органы.....	71
10.	Права человека в местах принудительного содержания.....	88
11.	Взаимодействие и сотрудничество в сфере защиты прав человека...97	
12.	Правовое просвещение.....	103
13.	Заключение (<i>рекомендации и предложения государственным и муниципальным органам на территории Республики Алтай</i>).....	107
14.	Приложение:	
	1) Рекомендации Всероссийского Координационного совета Уполномоченных по правам человека на тему: «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы».....	112
	2) Рекомендации Координационного совета в сибирском федеральном округе.....	114
	3) Примеры, переписки Уполномоченного по правам человека РА с федеральными и региональными органами государственной власти, федеральными министерствами, службами и иными ведомствами.....	118
	4) Информация о реализации рекомендаций, изложенных в докладе Уполномоченного по правам человека в РА за 2021 год.....	160

«Особая роль в защите прав принадлежит институту уполномоченных по правам человека... Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией — поддерживать и отстаивать права человека... Ваша работа - как работа людей абсолютно независимых – безусловно, является очень и очень важной. Считаю, что вы являетесь моими прямыми союзниками в работе по защите интересов и законных прав граждан, а это является важнейшей частью моей работы, смыслом и целью всей деятельности».

В. Путин

Настоящий доклад за 2022 год подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального Закона от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и направляется в Государственное собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, Уполномоченному по правам человека в РФ, Председателю Верховного суда Республики Алтай, Прокурору Республики Алтай.

Надеюсь, что и этот доклад будет способствовать содействию, усилению гарантий государственной защиты прав и свобод человека, привлечению пристального внимания и координации деятельности органов законодательной и исполнительной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, общественности к насущным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай, 2023
С.С. Шефер

МАСШТАБЫ, ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай поступило жалоб и обращений **1278** (в 2021 г. **РА - 1331; РФ - 59407**), что составило **57** обращений на **10 тысяч населения** (в 2021г. **РА - 60; РФ - 4**).

Все поступившие обращения были рассмотрены, обратившиеся граждане получили необходимую помощь и консультации.

Из **1278** обращения:

- удовлетворено – **401 (31,4%)** (2021 г. **РА – 29,2%; РФ – 18,5%**);
- оказано содействие, а также помощь в виде письменных и устных консультаций – **872 (68,2%)**;
- отказано или оставлено без движения – **5 (0,4%)**.

Входящей корреспонденции – **664**.

Исходящей корреспонденции – **1434**.

Осуществлено **47** выездов Уполномоченным и сотрудниками аппарата по жалобам с целью оказания юридической помощи, проверки социальных и правоохранительных учреждений города и сел Республики (2021 г. – **39**).

В 2022 году в республиканских и районных СМИ вышло **164** наших публикации по правовой тематике (2021 г. - **116**).

Подготовлен доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2021 году».

Уполномоченный и его сотрудники провели, приняли активное участие в **43** значимых общественных мероприятиях (конференциях, семинарах, коллегиях, координационных и общественных советах, круглых столах и т.д.).

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из города Горно-Алтайска и Майминского района.

Таблица 1

№ п/п		2021 г.	%	2022 г.	%
1	г.Горно-Алтайск	506	38,0	532	41,6
2	Майминский р-н	398	29,9	330	25,8
3	Кош-Агачский р-н	31	2,3	55	4,3
4	Турачакский р-н	33	2,5	55	4,3
5	Чемальский р-н	35	2,6	39	3,1
6	Усть-Канский р-н	84	6,3	32	2,5

7	Чойский р-н	14	1,1	31	2,4
8	Шебалинский р-н	31	2,3	30	2,3
9	Онгудайский р-н	49	3,7	29	2,3
10	У-Коксинский р-н	34	2,6	24	1,9
11	Улаганский р-н	22	1,7	19	1,5
12	Другие, в т.ч. по электронной почте	94	7,1	102	8,0
	Всего:	1331	100,0	1278	100,0

В таблице № 2 приведены сведения в сравнении с 2021 годом, какая социальная категория жителей Республики Алтай чаще всего обращается за помощью.

На первом месте обращения работников бюджетной сферы – 283 (22,1%).

На втором месте обращения от лиц, находящихся в местах принудительного содержания – 260 (20,3%).

На третьем месте – обращения от пенсионеров – 210 (16,4%).

Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай

Таблица 2

№ п/п	Категория	2021 г.	%	2022 г.	%
1	Работники бюджетной сферы	300	22,5	283	22,1
2	Лица, находящиеся в местах принудительного содержания	229	17,2	260	20,3
3	Пенсионеры	202	15,2	210	16,4
4	Работники частных предприятий	123	9,3	112	8,8
5	Государственные и муниципальные служащие	133	10,0	82	6,4
6	Коллективные	23	1,7	57	4,5
7	Безработные	24	1,8	45	3,5
8	Инвалиды (семья с ребёнком инвалидом)	35	2,6	44	3,4
9	Матери-одиночки, многодетные и женщины в отпуске по уходу за детьми	56	4,2	40	3,1

10	Работники общественных организаций	28	2,1	34	2,7
11	СМИ	36	2,7	18	1,4
12	Дети - сироты	9	0,7	15	1,2
13	Студенты	21	1,6	13	1,0
14	Бомж	1	0,06	9	0,7
15	Лица без гражданства	5	0,4	6	0,5
16	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица (участники боевых действий)	1	0,06	6	0,5
17	Ветераны труда	4	0,3	1	0,1
18	Другие, в т.ч. из других регионов, эл.почта и т.д.)	101	7,6	43	3,4
	Всего:	1331	100,0	1278	100,0

Таблица № 3 позволяет проанализировать, с какими проблемами жители республики обращаются к нам, что волнует их в первую очередь, чему нужно власти и должностным лицам уделять первоочередное и постоянное внимание.

По тематике на первом месте - права человека в местах принудительного содержания, – 258 (20,2 %).

На втором месте – обращения, затрагивающие жилищные права, – 157 (12,3%), в т.ч. ЖКХ, - 91.

На третьем месте обращения, касающиеся прав человека в гражданском процессе, – 94 (7,3 %).

Тематика обращений к Уполномоченному по видам защиты прав

Таблица 3

№ п/п		2021 г.	%	2022 г.	%
1	Права человека в местах принудительного содержания	245	18,4	258	20,2
2	Жилищные права	209	15,7	157	12,3
3	Права человека в гражданском процессе (сделки-кредиты, исполнительное производство, право собственности, миграция, паспортизация)	70	5,3	94	7,3
4	Право на социальное обеспечение и защиту (пенсии, льготы, субсидии)	101	7,6	91	7,1
5	Право на информацию	35	2,6	67	5,2

6	Неправомерные действия должностных лиц	58	4,3	64	5,1
7	Права военнослужащих, участников СВО и их родственников	1	0,1	63	4,9
8	Право на благоприятную окружающую среду	44	3,3	61	4,8
9	Права человека в уголовном процессе (УДО, несогласие с решением суда, следствие, дознание, помилование)	81	6,0	60	4,7
10	Трудовые права	76	5,7	59	4,6
11	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	102	7,7	58	4,5
12	Семейные права, материнство, отцовство и детство	59	4,4	57	4,5
13	Обращения на нарушение прав сотрудниками правоохранительных органов	13	1,0	42	3,3
14	Право на землю	48	3,6	32	2,5
15	Право на образование	25	1,9	17	1,3
16	Избирательные права	19	1,5	10	0,9
17	Административные права	13	1,0	5	0,4
18	Права в сфере миграции (гражданство, паспортизация)	18	1,3	3	0,2
19	Иные	114	8,6	80	6,3
	Итого:	1331	100,0	1278	100,0

Сравнительная таблица по обращениям граждан в СФО за 2021 год

	СФО	Количество рассмотренных обращений (всего)	Рассмотрено обращений на 10 тысяч населения	Численность населения (тысяч чел.)	Количество сотрудников в аппаратах
1	Республика Алтай	1331	60,0	222,0	3
2	Алтайский край	2051	8,9	2155,0	9
3	Иркутская обл.	2768	11,65	2357,0	12
4	Кемеровская обл.	1062	5,2	2568,0	7
5	Красноярский край	2230	7,8	2850,0	16
6	Новосибирская обл.	3119	11,19	2780,0	12
7	Омская обл.	1793	9,41	1850,0	12
8	Томская обл.	3156	29,48	1063,0	8
9	Республика Тыва	340	10,2	333,0	2
10	Республика Хакасия	433	8,13	533,0	6

ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА

Согласно ст. 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Несмотря на то, что в 2022 году на 24,9% (с 209 до 157) снизилось количество поступивших к омбудсмену обращений по жилищным проблемам, жалобы и заявления граждан в сфере реализации права на жилище, на достойные условия проживания, к сожалению, по-прежнему являются одними из самых многочисленных, каждое восьмое.

По итогам прошедшего года данные обращения также уверенно занимают вторую строчку рейтинга, уступая место по количеству лишь обращениям по вопросам соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

Данная тенденция характерна не только для Республики Алтай. Согласно данным Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год – Москальковой Т.Н., в рейтинге поступивших к ней обращений по вопросам соблюдения и защиты социально – экономических прав, эта группа занимала лидирующее положение.

По-прежнему, большую долю в почте Уполномоченного занимают обращения граждан, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам обеспечения их жилыми помещениями. В ряде случаев причиной их обращений послужило отсутствие необходимых правовых знаний в данной области.

Так, в начале августа 2022 года к Уполномоченному обратилась гр. Б., в своем обращении заявительница указала, что ранее она воспитывалась в приемной семье. В мае 2022 года ей исполнилось 18 лет. После чего её бывший попечитель потребовала, чтобы заявительница покинула жилье. Заявительница просила дать разъяснения о возможности ей получить жилое помещение, как лицу из числа детей, оставшихся без попечения родителей. Каких-либо данных о наличии у нее в собственности жилья, либо о включении ее ранее в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, у нее отсутствовали.

На обращение Уполномоченного КУ РА «Управление социальной поддержки населения города Горно-Алтайска» предоставило разъяснение и заявительница включена в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Также гр. Б. были даны разъяснения, что для уточнения очереди в списке ей необходимо обратиться в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, а для получения консультации о возможности получения специализированного жилого помещения следует прибыть в Министерство экономического развития Республики Алтай.

10.03.2022 к омбудсмену поступило обращение гр. К., жителя Майминского района, по вопросу нарушения его жилищных прав.

Гр. К. сообщил, что он является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 09.08.2021 Горно-Алтайским судом Республики Алтай было вынесено решение по его иску к Министерству экономического развития Республики Алтай о предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда. Решение суда вступило в законную силу. 21.09.2021 возбуждено исполнительное производство. До настоящего времени, требования, содержащиеся в исполнительном документе, должником не исполнены. Заявитель также сообщил, что он вынужден снимать квартиру, хотя право на получение жилья у него возникло более 10 лет назад.

На обращение Уполномоченного Прокуратура Республики Алтай сообщила, что в ходе проведенной проверки нарушений в деятельности УФССП по Республике Алтай не выявлено, поскольку ведомством принимается весь комплекс мер, предусмотренных законом, для понуждения должника к исполнению решения суда.

По состоянию на 11.04.2022 указанное судебное решение находится под № 44 в списке решений, вынесенных по предоставлению жилого помещения в Майминском районе, исполнение по которым уполномоченным органом исполнительной власти субъекта не произведено. Таким образом, до исполнения решения об обеспечении гр. К. жилым помещением в Майминском районе Министерству экономического развития Республики Алтай необходимо исполнить еще 43 судебных решений.

По данным Прокуратуры Республики Алтай, основной проблемой формирования спецжилфонда продолжает оставаться дефицит на рынке недвижимости жилых помещений, соответствующих установленным требованиям, в особенности на территории г. Горно-Алтайска и Майминского района. С учетом изложенного, обязательства по предоставлению жилых помещений будут исполняться Минэкономразвитием Республики Алтай по мере формирования специализированного жилищного фонда Республики Алтай.

Решение вопроса с обеспечением сирот жильем зависит от состояния экономики государства, при этом необходимо отметить, что наличие проблем в данной сфере способствуют и многочисленные нарушения со стороны чиновников.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Республике Алтай завершено расследование уголовного дела в отношении бывшего начальника отдела по управлению государственной собственностью

Министерства экономического развития Республики Алтай, обвиняемой халатности. Расследование уголовного дела стояло на особом контроле председателя Следственного комитета Российской Федерации Александра Бастрыкина.

Следствием установлено, что в 2020 году из федерального и республиканского бюджетов были выделены лимиты бюджетных обязательств на сумму около 310 млн. рублей для приобретения 276 благоустроенных квартир для детей-сирот.

Обвиняемая, являясь должностным лицом Минэкономразвития Республики Алтай, была обязана провести работу для обеспечения сирот жильем согласно имеющейся очередности. Для этого ей следовало провести весь предусмотренный законом комплекс процедур, в том числе по организации закупок. Однако, не желая расходовать на это свои силы и время, она не предприняла должных мер для проведения закупок.

В связи с этим вместо 276 квартир было приобретено всего 95 жилых помещений на сумму 150 млн. рублей, а 113 сирот остались без жилья. Среди них были и те, кому жилье велел выделить суд.

Таким образом, халатность обвиняемой привела к тому, что из доведенной суммы почти половина или 160 млн. рублей не были использованы по назначению.

Своими преступными действиями обвиняемая нарушила права и законные интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для которых в 2020 году имелась реальная возможность приобретения нескольких сотен квартир на территории региона.

Также примеры жилищных проблем сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приведены в данном докладе в разделе: «Права человека и правоохранительные органы».

Поступившие к омбудсмену обращения граждан в сфере жилищных прав, касались самых различных вопросов – оплата за жилищно-коммунальные услуги, деятельность управляющих компаний, предоставления жилья по договору социального найма, своевременный вывоз твердых коммунальных отходов и так далее.

Еще в декабре 2021 года к Уполномоченному по телефону обратилась жительница дома № 34/1 по ул. Чаптынова г. Горно-Алтайска, с жалобой на неработающий лифт в их доме. Как сообщила гр. С., этот 9-ти этажный дом с одним подъездом был сдан в эксплуатацию менее двух лет назад, и за это время лифт, по ее словам, работал всего 3-4 месяца с перерывами.

Управляющая компания, как отметила заявительница, на обращения жителей не реагирует. 23.12.2021 республиканское Министерство цифрового развития осуществило внеплановую проверку по вопросу неисправности лифта данного многоквартирного дома. Было визуально установлено, что произошел разрыв армирующего троса в ремнях,

выполняющих функцию подъема и спуска лифта. **По результатам проверки Министерством цифрового развития РА в адрес МУП «МУО» было вынесено предписание об устранении выявленных нарушений жилищного законодательства.**

Но, к сожалению, нарушения устранены не были. 10.06.2022 к омбудсмену обратился гр. Ш., проживающий в указанном доме, также с жалобой на неработающий лифт.

Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай в своем письме от 13.07.2022 проинформировал Уполномоченного, что по результатам проверки от 30.03.2022 ООО «Алтайский инженерный центр «Союзлифтмонтаж» установлено, что в нарушение ГОСТ Р 53783-2010 в конструкции лифта отсутствует двухсторонняя переговорная связь.

Также Комитет сообщил, что в ходе проверки установлено, что в конструкции лифта отсутствует устройство контроля тяговых ремней, а также имеются признаки неисправности частичного преобразователя. По выявленным нарушениям материалы проверки, на основании ст. 161 Жилищного кодекса РФ, были направлены в Прокуратуру г. Горно-Алтайска для принятия процессуального решения в рамках установленных полномочий.

На повторный запрос омбудсмена от 23.08.2022, Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай 01.09.2022 предоставил информацию, что Прокуратурой г. Горно-Алтайска в отношении управляющей организации МУП «МУО» 07.07.2022 **вынесено представление об устранении нарушений требований ст. 161, ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации**, п. 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491. По информации МУП «МУО», в рамках исполнения вышеуказанного представления, ООО «РСК-Дом» разработана сметная документация на восстановительные работы лифта. Подрядной организацией осуществляется корректировка сметной документации в части уточнения видов работ. МУП «МУО» планируется согласовать сметную документацию и определить источник финансирования с собственниками данного многоквартирного дома на общем собрании собственников жилья. Вопрос по ремонту лифта в многоквартирном доме, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, д. 34/1, находится на контроле Комитета.

В ноябре 2022 года, в связи с очередным обращением жителей данного дома на неработающий лифт и отсутствием результативных мер со стороны Комитета по контролю (надзору) Республики Алтай

по устранению нарушений норм жилищного законодательства, Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Алтай.

Согласно поступившего ответа, указанное обращение было принято 09.11.2022 на личном приеме, заместителем прокуратуры Республики Алтай Яновским А.Л., Прокуратурой г. Горно-Алтайска в порядке ст. 45 ГПК РФ, 28.11.2022 в Горно-Алтайский городской суд направлено исковое заявление с требованиями к управляющей организации МУП «МУО» в течение одного месяца после вступления решения суда в законную силу обеспечить исправное состояние лифта.

Учитывая возложенные законом полномочия, Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай обязан был дать надлежащую оценку факта ненадлежащего содержания МУП «МУО» лифта. Вместе с тем, Комитетом предписание не вносилось, в связи с чем, в адрес органа государственного жилищного надзора **прокуратурой республики 02.12.2022 внесено представление. В конце прошлого года лифт был введен в эксплуатацию.**

20.05.2022 поступило обращение жителя с. Майма гр. П., проживающего по ул. Согласия, с просьбой оказать содействие в оперативном решении проблемы по устранению нарушений работы канализационной системы. Канализационные воды заливали подвал дома.

В связи с обращением Уполномоченного в ООО «СибСпецСервис» был организован вывоз жидких бытовых отходов, проведены аварийные работы.

В начале июня прошлого года к Уполномоченному поступило обращение от гр. Д. по вопросу энергообеспечения с. Беле Улаганского района. В своем обращении заявитель указал, что в связи с поломкой ветрогенераторов, дизельного электрогенератора и изношенности аккумуляторов солнечных батарей, жители села Беле не обеспечены электроэнергией. Круглосуточное освещение в с. Беле очень редкое явление. Как сообщил гр. Д., не в каждый зимний день в селе есть электричество, а вечерами, в течение полутора лет (с момента выхода из строя генератора) и зимой и летом село погружается во тьму.

Администрация МО «Улаганский район» на обращение Уполномоченного 20.06.2022 сообщила, что в июле текущего года планируется прибытие специалистов ООО «Солнечная энергия» для осуществления ревизии и проверки состояния солнечных батарей, ветрогенераторов.

Прокуратура Улаганского района 11.07.2022 сообщила омбудсмену, что в с. Беле не обеспечено надлежащее электроснабжение – ветрогенераторы, дизельные и бензиновые генераторы находятся в неисправном, неработоспособном состоянии, не отремонтированы. **В адрес**

администрации МО «Улаганский район» прокурором внесено представление с требованием принятия мер по обеспечению жителей села Беле надлежащим электроснабжением.

Также, в сентябре 2022 года администрация МО «Улаганский район», на повторный запрос проинформировала омбудсмена, что произведен капитальный ремонт дизель-электрической станции, частично заменены аккумуляторные накопители солнечной станции. Вопрос о ремонте ветроэлектростанции временно снят с повестки по причине нерентабельности, так как ресурс ветроустановок полностью исчерпан и требует замены. Так как оборудование импортного производства, замена комплектующих частей, по объективным причинам, на данный момент вызывает трудности.

Прокуратура Улаганского района 05.10.2022 на повторное обращение Уполномоченного о принятых мерах по разрешению проблемы с. Беле, предоставила информацию, что ранее вынесенное в адрес представление администрацией МО «Улаганский район» было рассмотрено, однако меры по устранению выявленных нарушений закона не приняты.

14.09.2022 в Улаганский районный суд прокурором района подано административное **исковое заявление к администрации МО «Улаганский район»** об обязанности организовать и обеспечить надлежащее электроснабжение населенного пункта Беле в течении шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Решением Улаганского районного суда от 22.09.2022 **исковые требования прокурора удовлетворены.**

В октябре 2022 года к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома № 80, расположенного на пр. Коммунистическом г. Горно-Алтайска, по вопросу ненадлежащего теплоснабжения. Граждане жаловались на некачественное предоставление услуги – перетоны, отмечая высокую температуру в квартире, сухость воздуха и т.п. Следует заметить, что данная проблема была освещена и в средствах массовой информации. Также заявители сообщали, что самостоятельно неоднократно обращались по этому вопросу в Управляющую организацию ООО «Корвет», но какие-либо действия для разрешения данной проблемы организацией не были предприняты.

На обращение Уполномоченного о предоставлении объективной информации по данному вопросу, исполнительный директор ООО «Корвет» 30.10.2022 сообщил, что подача тепла производилась в соответствии с температурным графиком работы тепловой сети отопления по объектам теплоснабжения АО «Горно-Алтайское ЖКХ». 08.10.2022 на телефон аварийно-диспетчерской службы ООО «Корвет» поступила жалоба

от жительницы одной из квартир данного дома на горячие батареи и жару в помещении. Сотрудниками ООО «Корвет» произведена регулировка системы отопления на ОДПУ. 10.10.2022 был произведен комиссионный осмотр и замер температуры в указанной квартире. Составлен акт осмотра жилого помещения. Температура в зале и кухне составила +24°, в спальне +25°. В квартире на радиаторах отопления установлены регулировочные краны, которые собственником не используются. Собственнику квартиры даны рекомендации по использованию кранов для установки и поддержания комфортной температуры в помещении. **Впоследствии жалоб на жару в квартире не поступало.**

07.10.2022 к Уполномоченному обратились жители многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический д. 180, с жалобой на ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию общедомового имущества многоквартирного дома управляющей компанией «Доверие плюс». Граждане сообщили о ряде существующих проблем, а именно: наличие в окнах сквозных дыр, сломан доводчик дверей, сгнила урна на придомовой территории. Также заявители сообщили, что самостоятельно неоднократно обращались по этому вопросу в УК «Доверие плюс», но какие-либо действия для разрешения данной проблемы не были предприняты.

Только после обращения омбудсмена ООО Управляющая компания «Доверие плюс» сообщила, что **все необходимые мероприятия в части текущего содержания данного многоквартирного дома выполнены – установлена урна, окна в которых имелись дыры заполнены, доводчик на двери восстановлен.**

25.11.2022 в рубрике «Письма читателей» общественно – политической газете «Сельчанка» была опубликована статья «Да будет свет!», в которой поднята проблема ненадлежащего энергообеспечения села Манжерок Майминского района.

Для предоставления объективной информации по данному вопросу и о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы жителей села Манжерок, в соответствии с положениями Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Соглашения между Прокуратурой Республики Алтай и Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай о взаимодействии и сотрудничестве в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина от 15.06.2015, копия данной публикации была направлена прокурору Майминского района.

По результатам проведенной прокурорской проверки было установлено, что оперативная группа сотрудников Майминского РЭС ПО

«Горно-Алтайские электрические сети» филиала «Россети Сибирь» круглосуточно несла дежурство и дислоцировалась в с. Майма, что увеличивало время прибытия в отдаленные населенные пункты Майминского района.

В целях устранения вышеуказанной проблемы, было восстановлено дежурство сотрудников Майминского РЭС ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала «Россети Сибирь» на территории с. Манжерок Майминского района. Также сообщалось о планах создать на постоянной основе мобильную бригаду для обслуживания линий электропередач Соузгинского, Манжерокского, Усть-Мунинского сельских поселений.

В конце ноября 2022 года, к Уполномоченному поступило обращение жителей села Каракокши Чойского района по вопросу ненадлежащего энергообеспечения села. Граждане сообщают, что на протяжении многих лет практически ежедневно в селе отключают электроэнергию. В связи с отключением электроэнергии у жителей села возникают проблемы с посещением детей дошкольных учреждений, с оплатой покупок в магазинах, со связью и т.д.

На обращение омбудсмана о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы жителей с. Каракокши, Администрация муниципального образования «Чойский район» сообщила, что в адрес ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» неоднократно направлялись информационные письма по факту частых отключений электрической энергии на территории Чойского района. Также направлялись запросы по оказанию содействия в решении вопроса по ремонту аварийных участков электрических сетей и замене опор на имя Первого заместителя Председателя Правительства Республики Алтай Махалова В.Б. и на имя Министра регионального развития Республики Алтай Зория К.В. Общественным советом МО «Чойский район» в 2022 году было инициировано проведение двух заседаний, на которых рассматривался вопрос об обеспечении бесперебойного электроснабжения населенных пунктов Чойского района. По информации ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети», для организации качественного представления услуг по электроснабжению на территории муниципального образования «Чойский район» в 2022 году проведены работы по замене 70 изоляторов и 168 аварийных опор, произведена замена «голового» на изолированный, общей протяженностью 1, 240 км., расчищена просека на линии Сейка-Каракокша площадью 15Га и отремонтированы 2 комплексные подстанции.

Прокуратура Чойского района на запрос Уполномоченного сообщила, что надлежащее обеспечение электроснабжением населения находится на постоянном контроле районной прокуратуры. В ходе проведенной проверки в июне 2022 года с участием начальника РЭС – главного инженера Турочакского РЭС филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» состояния электросетевого хозяйства, прокуратурой района выявлено 8 опор ЛЭП в с. Каракокша не соответствующих требованиям законодательства. Кроме того, указанной проверкой установлено, что осмотр электросетевого хозяйства на предмет загнивания деревянных элементов филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» осуществляется ненадлежащим образом на территории Чойского района.

По данному факту прокуратурой района в адрес директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» **23.06.2022** внесено представление об устранении нарушений закона, которое **27.07.2022** было рассмотрено и удовлетворено, 7 опор ЛЭП приведены в соответствие требованиям законодательства.

Также по факту нарушений п. 5.7.16, 5.7.17 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, в отношении заместителя начальника РЭС – Главного инженера Турочакского РЭС филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» **23.06.2022** возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.11 КоАП РФ (Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки), которое рассмотрено и удовлетворено в структурном подразделении Сибирского управления Ростехнадзора в Алтайском крае и Республике Алтай.

20.12.2022 к омбудсмену поступило заявление гр. С., проживающего по адресу: г. Горно-Алтайск пр-т Коммунистический, д. 145, с просьбой о содействии в переносе сроков осуществления замены систем электроснабжения и газового оборудования, проводимых в рамках капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает. По мнению заявителя, проведение данных работ лишит на длительное время жильцов указанного дома возможность приготовить себе горячее питание.

Специализированная некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории

Республики Алтай» на обращение Уполномоченного о возможности оказания содействия жителям данного дома в разрешении их проблемы, сообщил, что срок капитального ремонта внутридомовых инженерных систем газоснабжения по данному многоквартирному дому перенесен на 2023 год.

Из года в год остается актуальной проблема обращения с твердыми коммунальными отходами.

В мае прошедшего года, в связи с обращением к омбудсмену жителей села Озерное Майминского района по вопросу несвоевременного вывоза твердых коммунальных отходов, был направлен запрос в АУ «Кызыл-Озек-Сервис» о принимаемых региональным оператором мерах.

Согласно поступившему ответу, причиной сложившейся ситуации явилось нахождение на территории с. Озерное большого количества «зеленных домов», которые не имеют юридического статуса и не заключают договор с региональным оператором. Органы местного самоуправления не осуществляют контроль за деятельностью указанных «зеленных домов», не проводят работу по их легализации, не ведется учет количества приезжающих туристов, что ведет к неполучению налогов в бюджетную систему Республики Алтай, образованию несанкционированных свалок, неоплате услуг регионального оператора по обращению с ТКО. Кроме того, в с. Озерное действует крупный всесезонный туристический комплекс ГЛК «Манжерок», который посещает большое количество туристов, что также приводит к увеличению объема ТКО на контейнерных площадках.

Региональный оператор сообщил, что на данный момент сбор и транспортировка ТКО с контейнерных площадок в с. Озерное организованы по понедельникам, средам и пятницам.

В июне 2022 года Уполномоченному по телефону стали поступать обращения жителей села Майма по вопросу периодичности вывоза твердых коммунальных отходов. В летний период года данная проблема особенно актуальна. Так, в микрорайоне Новый Алгаир-2 на улицы Согласия, Полевая и другие мусоровоз приезжает один раз в неделю – по субботам.

Кроме того, данная проблема, по-видимому, касается не только вышеуказанного микрорайона. В соответствии с Графиком сбора и транспортирования ТКО на территории Майминского района от 01.03.2022, размещенным на официальном сайте АУ «Кызыл-Озек-Сервис», один раз в неделю осуществляется вывоз ТКО в населенных пунктах: Рыбалка, Подгорное, Сайдыс, Карасук, Куташ, Карлушка, в районе «Жилмассив Алгаир» с. Майма и так далее. Два раза в неделю осуществляется вывоз ТКО в населенных пунктах: Александровка, Бирюля, Филиал, Барангол и т.д. Также вывоз ТКО из детских дошкольных учреждений с. Маймы осуществляется один либо два раза в неделю.

На обращение Уполномоченного Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай в своем письме от 17.06.2022 сообщило, что вывоз твердых коммунальных отходов осуществляется реже установленного санитарными правилами норм п. 11 СанПиН 2.1.3684 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических профилактических мероприятий» срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха.

Контейнеров и контейнерных площадок в районе недостаточно, потребность в установке контейнерных площадок составляет 393 контейнера, фактически установлено лишь – 57; контейнеров по нормативу должно быть – 675, фактически – 157 (23,2%).

За нарушения требований санитарного законодательства в сфере обращения с отходами наложено 9 штрафов, в т.ч. АУ «Кызыл-Озек-Сервис», МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска»; выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по обращению с отходами, в том числе по вопросу соблюдения графика вывоза в соответствии с требованиями санитарных правил.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай были направлены письма Первому заместителю Председателя Правительства Республики Алтай Махалову В.Б., Главе МО «Майминский район» Громову П.В. о необходимости принятия срочных мер, по оборудованию контейнерных площадок и установки контейнеров по нормативу.

На запрос Уполномоченного, о предоставлении объективной информации по данному вопросу, а также о принимаемых региональным оператором мерах по разрешению насущной проблемы жителей с. Маймы и Майминского района, АУ «Кызыл-Озёк-Сервис» 30.06.2022 сообщил, что: «Сбор и транспортировка ТКО на территории Майминского района с 01.07.2022 года у потребителей – физических лиц будет осуществляться ежедневно, новый график разрабатывается». Но, к сожалению, данные АУ «Кызыл-Озёк-Сервис» обещания выполнены не были.

На повторные обращения омбудсмена от 22.08.2022, от 29.09.2022, АУ «Кызыл-Озёк-Сервис» в своем ответе от 07.12.2022 сообщило, что надлежащее оказание услуг региональным оператором возможно только

при содержании автомобильных дорог в соответствии с требованиями государственных стандартов, в том числе в части своевременного устранения последствий выпадения обильных осадков, таяния снега и размывания дорог, а также организации возможности проезда спецтехники к местам сбора отходов. Действующие в настоящее время графики сложились в результате многолетнего взаимодействия транспортирующей организации и жителей с. Майма.

Считаем данный ответ очередной отпиской и будем держать дело на контроле и инициировать административный иск.

Периодически в новостной ленте появляются сообщения о взрывах бытового газа, влекущие за собой трагические последствия – гибель и травмирование людей, разрушение зданий. Как примеры, произошедшие в 2022 году взрывы в г. Ступино, г. Нижнем Новгороде, г. Люберцах, г. Воронеже, г. Казани и т.д., и уже в 2023 году в г. Новосибирске.

Исходя из географии происшествий и их количества, понятно, что проблема является актуальной и носит системный характер. Согласно информации из открытых источников, одними из основных причин взрыва бытового газа являются: ненадлежащие содержания газового оборудования, несвоевременная его замена и ремонт, а также человеческий фактор. Нередко жильцы, не обладая специальными знаниями, самовольно устанавливают и чинят газовые приборы, во время ремонта пренебрегают элементарными правилами безопасности.

До начала 2000-х годов прошлого века внутридомовые газопроводы и оборудование находились на балансе газораспределительных организаций. Профилактическое обслуживание регулярно проводили специалисты, указанных организаций, при необходимости осуществляли замену вышедшего из строя оборудования. Эти работы были включены в состав тарифа, куда входила плата не только за сам газ, но и за техническое обслуживание газового оборудования и сетей.

На сегодняшний день, в соответствии с действующим законодательством, обязанность по надлежащему содержанию газовых приборов возложена на потребителей, зачастую людей небогатых, которые из-за сложного финансового положения не могут себе позволить оплатить обслуживание, замену газового оборудования и в результате чего они самостоятельно пытаются устранить неполадки либо оставляют их устранение на потом, что в последствии может являться причиной взрыва бытового газа.

Также необходимо отметить, что проводимая на сегодняшний день работа топливно-энергетического комплекса по ускоренной газификации регионов России, наряду с повышением уровня жизни и обеспечения

комфортных бытовых условий граждан означает и увеличение потенциальной угрозы чрезвычайных ситуаций, связанных с использованием газа в быту.

В октябре 2022 года Уполномоченный обратился в Комитет Государственной Думы РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай с предложением рассмотреть на законодательном уровне вопрос о возможности возложения расходов по безопасному использованию и содержанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению на поставщика газа, без повышения тарифа, за счет имеющихся нефтегазовых доходов, что способствовало бы предотвращению взрывов бытового газа и позволило избежать потерь человеческих жизней, уменьшить огромные материальные затраты на устранения последствий, а также бы содействовало бы улучшению социально-экономического положения населения.

Комитет по экономической, финансовой и налоговой политике Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, в своем письме от 20.09.2022 на инициативу Уполномоченного сообщил, что Минстроем России по указанному вопросу разработаны соответствующие изменения в федеральное законодательство и внесены в Правительство Российской Федерации для рассмотрения.

Данный вопрос взят Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике в работу.

Из указанного Комитета 17.10.2022 была предоставлена копия письма Министерства регионального развития Республики Алтай о результатах рассмотрения предложения Уполномоченного о возложении обязанностей обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на газораспределительные организации. Ввиду необходимости детального рассмотрения поступившего предложения, Министерством был осуществлен запрос информации у газораспределительных организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай – ОАО «Горно-Алтайгаз» (сжиженный углеводородный газ) и Филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай (сетевой природный газ) (далее – ГРО).

По информации ГРО, по состоянию на 1 сентября 2022 года количество газифицированных объектов, расположенных на территории Республики Алтай, обеспеченных природным газом – 7094 домовладения, сжиженным углеводородным – 58 многоквартирных домов. Из них заключено договоров с ГРО на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или)

внутриквартирного газового оборудования: 5 285 ед. – сетевой природный газ (74,5%), 19 ед. – сжиженный углеводородный газ (100%), при этом из 7 094 домовладений – 1 809 договоров заключено с иными специализированными организациями, не являющихся ГРО.

При этом статистика несчастных случаев и чрезвычайных ситуаций, связанных с использованием газа в быту в газифицированных многоквартирных и индивидуальных домах, остается на высоком уровне. К трагедии, как правило, приводят: самовольная газификация помещения, перестановка, замена и ремонт газовых приборов, эксплуатация газовых приборов при отсутствии тяги в дымоходе, нарушения работы вентиляции, оставленные без присмотра работающие газовые приборы, а также недобросовестное отношение к своим обязательствам специализированных организаций, не относящихся к ГРО.

С учетом вышеизложенного, ввиду поддержки предложения Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, как и ГРО, выражает крайнюю обеспокоенность по вопросу обеспечения безопасности при использовании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и предлагает:

Обязанности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования закрепить только за ГРО. Ввести лицензирование деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Установить обязанность лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, заключать единые договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом утверждать тарифы на услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, либо включить расходы на техническое обслуживание в стоимость газа для конечного потребителя.

Согласно ответу Комитета Государственной Думы РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, решение вопроса о безопасности эксплуатации системы газоснабжения многоквартирного дома, полностью должен исключить риск возникновения пожаров, взрывов и других чрезвычайных ситуаций. На решение данного вопроса направлен проект федерального закона № 337041-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», который находится на рассмотрении. Предлагается законодательно закрепить, что техническое обслуживание газового оборудования в одном многоквартирном доме

(внутридомового и внутриквартирного) осуществляется одной специализированной организацией, что позволит соблюсти требования законодательства о техническом регулировании к надёжности и безопасности многоквартирного дома, безопасности жизни и здоровья граждан.

Наличие достойного жилого помещения составляет базовую основу социально-бытового благополучия человека. Предоставление возможности гражданам реализовать свое право на жилище является важным условием социального государства, направленного на решение многих задач, в том числе на решение демографической и других проблем.

ПРАВО НА ЗЕМЛЮ

В соответствии со ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

По данной тематике в прошедшем году от граждан поступило 32 (2021 г. – 48) обращения или 2,5% (2021 г. – 3,6%) от общего количества.

Круг проблем, которые обозначают граждане в своих обращениях, связанных с правом на землю, весьма разнообразен. Это и трудности предоставления земельных участков различным категориям граждан, ограничения доступа к земле и другие.

В апреле 2022 года на электронную почту Уполномоченного поступило обращение гр. С., проживающего в с. Акташ Улаганского района. Как сообщил гр. С, он более года назад купил земельный участок. Соседний участок администрация МО «Улаганский район», через который имеется единственный подъезд к земельному участку заявителя, отдала в аренду. Арендатор указанного земельного участка, запрещает передвигаться по нему, тем самым ограничивает доступ заявителя к своей земле.

Прокуратура Улаганского района рассмотрев обращение Уполномоченного, сообщила, что Улаганским районным судом 24.12.2021 исковые требования заявителя об установлении сервитута удовлетворены. **Сервитут установлен на срок 18 лет для прохода и проезда транспорта.** Апелляционным определением Верховного суда Республики Алтай от 20.04.2022 решение Улаганского районного суда от 24.12.2021 оставлено без изменения.

Заявителю разъяснено, что вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного

самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

До гр. С. было доведено, что в случае отказа ответчика от добровольного исполнения судебного решения он вправе, в соответствии с требованиями ст. 428 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», обратиться в суд с заявлением о выдаче исполнительного листа для направления его в службу судебных приставов для принудительного исполнения.

Прокуратура Улаганского района сообщила Уполномоченному, что в связи с тем, что вопрос об установлении проезда (прохода) к земельному участку гр. С. был предметом рассмотрения суда, то оснований для принятия мер реагирования в отношении администрации МО «Улаганский район» не имеется. *Предоставления бесплатных земельных участков от государства является льготой, на которую могут рассчитывать отдельные категории граждан Российской Федерации. Одной из таких категорий являются многодетные семьи.*

В конце июня 2022 года к Уполномоченному обратилась редакция газеты Шебалинского района Республики Алтай «Сельская Новь» с просьбой прокомментировать ситуацию, когда молодой, многодетной семье, которая ранее на материнский капитал приобрела жилье, отказали в постановке на учет лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность.

Проанализировав нормы федерального и регионального законодательства, изучив обстоятельства данного дела, был сделан вывод, что принятое решение об отказе в постановке на учет являлось правомерным.

Подробные разъяснения норм действующего законодательства, регламентирующих порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям, в последующем были опубликованы в газете «Сельская Новь».

В ежегодном докладе Уполномоченного по итогам деятельности за 2021 год подробно была освещена информация о выявленных нарушениях законодательства при строительстве гостевых домов на землях сельхозназначения на Каянчинском плесе у с. Манжерок. На землях сельхозназначения, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, фактически стали строить туристическую базу.

Согласно информации, размещенной 23.06.2022 на сайте «Новости Горного Алтай», Майминский районный суд рассмотрел исковое заявление администрации Манжерокского сельского поселения к новосибирскому

предпринимателю гр. С. о сносе самовольных построек на Каяченском плесе, расположенном на берегу Катуня.

Значимая роль в обеспечении сохранности земли, законности ее использования отведена органам прокуратуры. После обращений Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка законности использования земель в водоохранной зоне Телецкого озера на территории Турочакского района, в ходе которой установлено, что находящиеся в муниципальной и частной собственности земельные участки имеют пересечения с акваторией указанного водного объекта площадью более 19 тыс. кв. метров. Нахождение земельных участков на землях, занимаемых поверхностным водным объектом, нарушает права Российской Федерации, как собственника водного объекта.

В целях устранения допущенных нарушений законодательства Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором в Турочакский районных суд направлены 19 исковых заявлений об исключении сведений из Единого государственного реестра недвижимости и установлении новых границ земельных участков

Частью 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации установлено, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

ТРУДОВЫЕ ПРАВА

Конституция Российской Федерации в статье 37 провозглашает право на свободный труд. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен.

Наличие у гражданина какого-либо права означает, что он может свободно пользоваться определенным благом в установленном законом порядке, а также требовать от государственных организаций, общественных объединений, других лиц соблюдения своих прав и исполнения их обязанностей по реализации предоставленного права.

Вопросы, связанные с реализацией трудовых прав граждан, находятся в сфере постоянного внимания Уполномоченного. В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай поступило 59 или 4,6% (2021 г. – 76 или 5,7%) обращений по вопросам реализации права граждан на труд. Поступившие обращения касались различных сфер отношений, возникающих в ходе трудовой деятельности.

21.10.2022, по электронной почте к Уполномоченному поступило коллективное обращение работников БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» по вопросу организации работы данного учреждения.

В своем обращении заявители указали о наличии конфликтной ситуации в коллективе. По мнению обратившихся граждан, в коллективе неблагоприятный психологический климат, моральный дискомфорт, систематически допускает нарушения трудового законодательства Российской Федерации. Также работники данного учреждения отметили, что ряд должностных лиц имеют судимость, проводятся необоснованные кадровые перестановки, на должность назначаются малокомпетентные специалисты по принципу родства и так далее.

На обращение Уполномоченного о проведении проверки по изложенным фактам и о принятых мерах, Министерство здравоохранения Республики Алтай 14.11.2022 предоставило ответ о проведении документарной проверки. По доводам, изложенным в обращении, установлено следующее:

В БУЗ РА «Кош-Агачская района больница» в период с августа по октябрь было уволено 11 сотрудников. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Алтай от 22.03.2012 № 45 «О согласовании при назначении на должность кандидатур заместителей руководителей и главных бухгалтеров государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Алтай» кандидатуры заместителя руководителя, главного бухгалтера не согласованы. Неоднократные уведомления о согласовании кандидатуры заместителя руководителя проигнорированы. Справки о наличии (отсутствия) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования учреждением на ряд сотрудников не предоставлены. Установлено, что внутри коллектива имеются проблемы межличностных отношений, нарушения профессиональной этики, «завуалированная» и «непрозрачная» система оплаты труда, негласная система поощрений и привлечений к дисциплинарной ответственности. Главная проблема конфликтной ситуации в коллективе – это недостаток информации.

Как следует из ответа, руководству больницы указано на необходимость принять меры к созданию нормальной рабочей атмосферы путем урегулирования конфликтной ситуации в коллективе.

Также Министерство сообщило, что принято решение о проведении выездной проверки для правовой оценки указанных в обращении доводов.

В начале текущего года от работников БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» вновь поступило обращение о нарушении со стороны исполняющей обязанности главного врача трудового законодательства

Российской Федерации. По мнению обратившихся граждан, Министерством здравоохранения Республики Алтай не принимаются меры по разрешению проблем работников данного учреждения.

На повторное обращение Уполномоченного, Министерство здравоохранения Республики Алтай сообщило, что вновь была проведена внеплановая документарная проверка.

По результатам которой было сообщено, что Минздравом Республики Алтай было отказано в согласовании гр. К. на замещение должности «заместитель главного врача» заместителю главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница», по следующим основаниям: Осуждение гр. К. по ч. 2 ст. 109 УК России «Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей» относится к преступлениям против жизни и здоровья; гр. К. освобождена от назначенного наказания в связи с истечением срока давности уголовного преследования по не реабилитирующим основаниям.

По итогам рассмотрения частного определения судьи Кош-Агачского районного суда от 20.12.2022, по факту игнорирования и.о. главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» гр. М. требований Кош-Агачского районного суда о предоставлении доказательств по гражданскому иску гр. О. (о признании приказа об увольнении незаконным, восстановлении на работе, взысканий заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда) **приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай от 24.01.202, и.о. главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» гр. М. была привлечена к дисциплинарной ответственности, объявлено замечание.**

Руководству БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» указано о необходимости немедленно принять меры к устранению нарушений и созданию нормальной рабочей атмосферы путем урегулирования конфликтной ситуации в коллективе. Также по итогам проверки указано на нарушения законодательства, в том числе юридической, экономической и кадровой службой организации.

Во втором квартале 2023 года Министерством здравоохранения Республики Алтай запланировано проведение контрольной проверки деятельности БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница».

Не всегда жалобы на нарушения трудовых прав, поступающие к Уполномоченному, находят свое подтверждение в ходе их рассмотрения.

Так, в конце декабря 2022 года к Уполномоченному обратилась гр. К. с жалобой на отстранение ее от педагогической работы в одном

из образовательных учреждений г. Горно-Алтайска, в связи с тем, что она была признана виновной в совершении преступления предусмотренного ст. 119 УК РФ «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью».

Заявительнице были даны разъяснения, что в соответствии со статьёй 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) педагогического работника при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 Кодекса. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) педагогического работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью относится к преступлениям против жизни и здоровья, которые указаны в абзаце третьем части второй статьи 331 Кодекса.

На запрос омбудсмена о проведении проверки по изложенным заявителем фактам, МУ «Управление образования МО города Горно-Алтайска» также сообщило, что администрация гимназии действовала в пределах полномочий и требований действующего законодательства.

В ходе осуществляемого Уполномоченным изучения правоприменительной практики было установлено, что нормативно-правовыми актами Республики Алтай не регламентировано соотношение классных чинов гражданской службы, воинских и специальных званий, классных чинов юстиций.

В целях разрешения данного вопроса, в сентябре 2022 года омбудсменом было направлено предложение ряду субъектам права законодательной инициативы Республики Алтай, а именно в Правительство Республики Алтай, в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, в Прокуратуру Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 28.12.2022 № 97-РЗ в Закон Республики Алтай от 07.06.2005 № 37-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Алтай» внесены изменения, регламентирующие порядок присвоения и сохранения классных чинов.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 13.01.2023 № 4-у установлены соотношения классных чинов государственной гражданской службы Республики Алтай и классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации, юстиции и прокурорских работников, воинских и специальных званий.

Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ, внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации". Благодаря данным нормам закона центры занятости теперь оказывают услуги только в электронном виде на постоянной основе.

В настоящее время постановка на регистрационный учет безработных граждан осуществляется центрами занятости населения на основании заявления, направленного с использованием единой цифровой платформы, единого портала или регионального портала.

Действующим законодательством предусмотрено, что при необходимости сотрудниками центра занятости гражданину должно быть оказано необходимое содействие в подаче заявления в электронной форме, в подтверждении учетной записи в федеральной государственной информационной системе.

При этом, необходимо отметить, что и в дальнейшем вся последующая переписка, направления уведомлений должны также осуществляться в электронном формате. Так, например, гражданин не будет признан безработным если не направит в органы службы занятости в электронной форме с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" информацию о выборе двух вариантов подходящей работы или профессионального обучения; о дне и результатах проведения переговоров с работодателями по двум выбранным вариантам подходящей работы.

Вместе с тем в своей практической деятельности неоднократно сталкивались с тем, что ряд граждан, особенно в сельской местности, не умеют и не хотят, а иногда просто боятся пользоваться информационно-коммуникационной сетью, многие в силу своего материального положения не могут себе позволить приобрести необходимые устройства для подключения к Интернету, оплатить услуги компаний-провайдера, не у всех людей есть мобильные телефоны и смартфоны. Также еще не во всех населенных пунктах обеспечена бесперебойная работа Интернета.

Указанные обстоятельства создают большие трудности в части реализации гражданами своих прав в области занятости.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай обратился 55-летний житель одного из отдаленных сельских районов, в центре занятости, куда он хотел подать письменное заявление о постановке его на учет как безработного, пояснили, что теперь в данное учреждение можно обращаться только через портал «Госуслуги», но у мужчины нет ни компьютера, ни навыков владения им, ни родственников которые могли бы ему помочь освоить Интернет.

Несомненно, цифровизация – нужный и неизбежный процесс. Такие перемены будут содействовать занятости населения, позволят автоматизировать поиск работы и сократить количество подаваемых гражданами документов, получить статус безработного дистанционно.

В тоже время считаем, что предоставление гражданам право самостоятельно, с учетом своих возможностей, решать, будут ли они пользоваться цифровыми инструментами или обращаться лично и вести переписку в письменном виде, будет способствовать более широкой возможности по содействию в реализации их прав на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Для рассмотрения возможность разрешения данного вопроса на законодательном уровне, Уполномоченным в августе 2022 года было направлено обращение в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов и в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

На запрос омбудсмена Комитет Государственной Думы Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов сообщил, что вопросы содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения. Одновременно было сообщено, что обращение Уполномоченного было направлено для рассмотрения и ответа в Федеральную службу по труду и занятости.

Роструд сообщил, что поскольку вопросы нормативно-правового регулирования и изменения законодательства в сфере занятости населения не находятся в прямой их компетенции, обращение Уполномоченного 29.09.2022 направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, с просьбой рассмотреть возможность решения указанных в обращении вопросов на законодательном уровне.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы.

С начала специальной военной операции на территории Украины к Уполномоченному стали обращаться родители призывников, с тревогой о возможном участии их детей в специальной военной операции на территории Украины, так как ранее были выявлены подобные случаи.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" контракт о прохождении службы вправе заключать военнослужащие, проходящие службу по призыву и прослужившие не менее трех месяцев, а получившие до

призыва высшее или среднее профессиональное образование, в любой момент службы.

Участие в данной операции требуют особой подготовки, отработанных навыков и высокой квалификации. Привлечение военнослужащих, которые еще совсем недавно были призваны и подписавшие контракт, но не прошедших специальную подготовку, могут повлечь напрасные потери.

Для инициирования разрешения данного вопроса на законодательном уровне, Уполномоченный в апреле 2022 года обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., председателю Комитета Государственной Думы Российской Федерации по обороне Картапову А.В., председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Кохоеву А.П.

Было предложено предусмотреть в регламентирующих документах следующие требования: гражданам, проходящим военную службу по призыву, разрешать заключать контракт, только после 12 месяцев службы; заключившие контракт в период службы по призыву, до начала проведения специальной военной операции, могут быть направлены для участия в ее проведении, только после 12 месяцев службы.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по обороне было запрошено мнение Минобороны России по вопросу совершенствования законодательства в части, касающейся заключения контракта о прохождении военной службы военнослужащими по призыву.

В своем ответе Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации, проинформировало Уполномоченного, что федеральным законодательством о воинской обязанности и военной службе установлены обоснованные требования к продолжительности прохождения военной службы по призыву, при которых военнослужащие получают право заключать контракт о прохождении военной службы, а также ограничения по срокам прохождения военной службы, связанных с направлением военнослужащих для участия в боевых действиях. Данные требования обеспечивают возможность принятия военнослужащими по призыву осознанного решения о поступлении на военную службу по контракту, а также требуемый уровень их профессиональной подготовленности к исполнению обязанностей по занимаемым воинским должностям, в том числе получения знаний и приобретение навыков, необходимых при эксплуатации вооружения, военной техники.

Принимая во внимание, что реализация предложений приведет к утрате военнослужащим права заключать контракт в период прохождения ими

военной службы по призыву, Минобороны России полагает нецелесообразным внесение изменений в федеральное законодательство о воинской обязанности и военной службе.

Вопросы совершенствования механизма реализации прав граждан на труд не останутся без пристального внимания Уполномоченного и в текущем году.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В ст. 41 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Право человека на охрану здоровья и медицинскую помощь также закреплено в нормах международного права.

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай поступило 58 (2021 г. – 102, 2020 г. – 71) обращений по вопросам охраны здоровья и медицинского обслуживания, что составило от общего количества 4,5 % (2021 год – 7,7%, 2020 – 7,2%). Если по результатам 2021 года жалобы по указанной тематике в корреспонденции омбудсмена занимали третье место по количеству поступивших, то по итогам 2022 года девятое.

Снижение количества поступивших обращений по указанной тематике, связано со спадом заболеваемости населения коронавирусной инфекцией («COVID-19»), снятием антиковидных ограничений.

При этом результаты анализа письменных обращений, поступивших в 2022 году в адрес омбудсмена, проведенного мониторинга республиканских средств-массовой информации показывают, что, к сожалению, проблема реализации прав граждан на охрану здоровья остается по-прежнему одной из самых актуальных и острых для нашего региона.

16.06.2022 к омбудсмену обратился житель г. Горно-Алтайска гр. А. с просьбой об оказании содействия в направлении на медико-социальную экспертизу для установления группы инвалидности и оказания медицинской помощи.

Гражданин А. в своем заявлении указал, что после проведения операции по удалению на головном мозге опухоли, его постоянно мучают приступы эпилепсии. С 2021 года он неоднократно обращался к врачу-неврологу

поликлиники г. Горно-Алтайска с просьбой направить на медицинское обследование, но никаких мер принято не было.

После обращения Уполномоченного, из Министерства здравоохранения Республики Алтай 28.06.2022 был получен ответ о том, что необходимые документы на медико-социальную экспертизу оформляются и будут направлены в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай» Минтруда в срок до 01.07.2022.

Также в конце июня 2022 года к омбудсмену обратилась жительница г. Горно-Алтайска гр. Ч., по вопросу оказания помощи в предоставлении квоты для лечения её несовершеннолетнего сына в Институте мозга человека им. Н.П. Бехтеревой Российской академии наук.

Заявительница пояснила, что ее обращения в медицинские учреждения по месту жительства результатов не дали, неоднократное лечение сына в стационаре детского неврологического отделения БУЗ РА «Республиканская больница» положительной динамики не принесло.

На запрос Уполномоченного Министерство здравоохранения Республики Алтай сообщило, что рассмотрело данное обращение, коллегиально врачами неврологами. **Принято решение об оформлении квоты на высокотехнологичную медицинскую помощь.** Заявительница уведомлена о необходимости предоставления документов необходимых для оформления квоты.

В августе 2022 года к омбудсмену по вопросу реализации права на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь обратились жители с. Карагай Усть-Коксинского района.

В своем обращении граждане попросили оказать помощь в организации работы в селе фельдшерско-акушерского пункта и осуществления выездной работы специалистов учреждений здравоохранения Республики Алтай.

Министерство здравоохранения Республики Алтай на обращение Уполномоченного сообщило, что за селом закреплен врач общей практики, с марта 2022 года организована выездная работа врачей общей практики. 23.03.2022 осуществлена работа выездного мобильного комплекса с целью проведения профилактического осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения (осмотрено 79 человек). Всего с апреля по август 2022 года в рамках выездной работы осмотрено 131 человек. С 21 по 24 июня 2022 года организована выездная стоматологическая помощь, пролечено 23 человека. Врач с 29 августа по 10 октября 2022 года находится в очередном оплачиваемом отпуске. После выхода будет возобновлена выездная работа. **В настоящее время не предоставляется возможным организовать проведение периодического осмотра в с. Карагай в связи**

с кадровым дефицитом. При укомплектовании ФАП медицинским персоналом будет организован отпуск лекарственных препаратов соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий.

Вопрос кадрового дефицита и обеспеченности врачами стоит на контроле главного врача БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ», Министерства здравоохранения Республики Алтай.

В конце ноября 2022 года к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей сел Александровка, Бирюля, Карасук, Кызыл-Озёк, Сайдыс Майминского района по вопросу реализации права на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь.

Как сообщили заявители, в Кызыл-Озёкской врачебной амбулатории отсутствует врач-гинеколог, из-за чего всем женщинам вышеперечисленных сел приходится обращаться в БУЗ РА «Майминская РБ», где всего один специалист, к которому невозможно попасть.

По результатам рассмотрения указанного обращения, Министерство здравоохранения Республики Алтай сообщило, что в Кызыл-Озёкскую врачебную амбулаторию принят специалист **на должность врача-гинеколога, который приступает к трудовой деятельности с 19.12.2022.**

По результатам проверки, проведенной Прокуратурой Республики Алтай совместно со специалистами Росздравнадзора по Республике Алтай, исполнения Министерством здравоохранения Республики Алтай законодательства в сфере соблюдения прав льготной категории граждан на лекарственное обеспечение.

Проверкой было установлено, что на отсроченном обслуживании находилось 973 рецепта для льготников, из них 599 – с нарушением предусмотренного законом 10-дневного срока.

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Алтай не сформирован неснижаемый запас лекарственных препаратов для граждан льготной категории, ряд препаратов закуплен с превышением фактического спроса, установлены факты длительного не предоставления лекарств при их фактическом наличии на складах медицинских учреждений.

Вопрос о состоянии законности в сфере доступности лекарственного обеспечения рассмотрен на заседании межведомственной рабочей группы при прокуратуре республики, соответствующая информация направлена главе региона, внесено представление министру здравоохранения Республики Алтай.

На запрос Уполномоченного о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы жителей нашего региона, Министерство здравоохранения Республики Алтай сообщило, что с 01.10.2021

министерство приступило к процедуре закупа лекарственных препаратов для граждан, включенных в Федеральный регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее – программа ОНЛП) и бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – программа РЛО).

За 5 месяцев 2022 года по программе ОНЛП обеспечено 2954 пациента на сумму 47 010, 32 тыс. рублей, из которых 6 человек обеспечены на сумму 6 175, 022 тыс. рублей. По программе РЛО обеспечено 6 689 человек на сумму 40 850, 07 тыс. рублей из них 10 пациентов обеспечены на сумму 19 965,01 тысяч рублей. По состоянию на 20.06.2022 на отсроченном обслуживании зарегистрировано 106 рецептов, из которых на отложенном спросе 30 рецептов (по программе ОНЛП – 19, по программе РЛО – 11). Сохраняется стойкая дефектура на лекарственные препараты по ряду торговых наименований.

Для оперативного решения вопроса по льготному лекарственному обеспечению, Министерством здравоохранения Республики Алтай организовано еженедельное проведение рабочих совещаний с главными врачами, провизорами (фармацевтами) аптек медицинских организаций подведомственных ведомству. **Ряд должностных лиц Министерства здравоохранения Республики Алтай, отвечающих за лекарственное обеспечение, были уволены. Поставлен вопрос о служебном соответствии заведующего поликлиникой БУЗ РА «Республиканская больница».**

Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Алтай по запросу омбудсмена, сообщил, что на начало 2022 года численность федеральных льготников составляла 5596 чел., на 22.06.2022 – 5945 человек, количество льготников увеличилось на 349 человек.

За II квартал 2022 года в данное ведомство поступило 21 письменное обращение (II квартал 2021 г. – 7). Количество обращений увеличилось в 3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В ходе рассмотрения все обращения признаны обоснованными, выданы предписания и предостережения.

В ходе проверки, проведенной в июне 2022 года Министерством здравоохранения Республики Алтай, были выявлены следующие нарушения: не соблюдены права льготных категорий граждан на своевременное льготное лекарственное обеспечение в полном объеме, а также нарушены права граждан, страдающих онкологическими и другими заболеваниями, на получение обезболивающей терапии; не обеспечена своевременно закупка

и формирование неснижаемого запаса на 3-4 месяца лекарственных препаратов для обеспечения льготной категории граждан на 2022 год.

Информация о выявленных нарушениях направлена Росздравнадзором в адрес Прокуратуры Республики Алтай.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, в соответствии с Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, регулирует Федеральный закон от 23.02.2013 N 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В соответствии с п. 8 ст. 7 Федерального закона «О рекламе», не допускается реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, в том числе трубок, сигаретной бумаги, зажигалок, а также устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов.

В мае 2022 года Комиссией Алтайского республиканского УФАС России завершено рассмотрение дела о нарушении законодательства о рекламе в отношении собственника магазина «Дым Алтая». Индивидуальный предприниматель разместил 4 рекламные конструкции, содержащие изображения устройств для потребления никотинсодержащей продукции и информацию о реализации в магазине кальянов, электронных сигарет и табачной продукции.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай пришло к выводу, что данная реклама является ненадлежащей и **выдала предпринимателю предписание о демонтаже рекламных конструкций.**

Шум относится к факторам среды обитания, создающих угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений. Негативное влияние шумов на человека выражается в повышенной раздражительности и агрессивности. Кроме того, проведенные исследования показывают, что шумные условия труда могут являться причиной развития таких заболеваний, как повышенное артериальное давление и бессонница. Развитие сердечнососудистых заболеваний и язвенной болезни тоже может быть тесно связано с условиями шумного производства.

Уровень шума в жилых помещениях должен соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, поэтому административным

законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность за совершение правонарушений в указанной сфере.

11.11.2022 Майминский районный суд по результатам рассмотрения иска удовлетворил требования Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай к АО «Дорожное - эксплуатационное предприятие № 217» о принятии мер по снижению шума.

Поводом для подачи иска стали жалобы жителей с. Черемшанка Майминского района на высокий уровень шума от работы оборудования в карьере и асфальтобетонного завода.

В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» право на охрану здоровья обеспечивается не только наличием качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, оказанием доступной и качественной медицинской помощи, но также и охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТУ

Обращения граждан по социальным вопросам из года в год традиционно являются одними из самых многочисленных. В отчетном году к Уполномоченному поступило 91 (2021 г. – 101) жалоб и заявлений, в которых были затронуты вопросы по социальному обеспечению или 7,1% (2021 г. – 7,6%) от всех поступивших.

Следует отметить, что право граждан на обращение является тем правовым инструментом, посредством которого граждане в состоянии влиять на общественные процессы на различных уровнях власти, осуществлять контроль за деятельностью властных структур, должностных лиц и отстаивать свои права, свободы и законные интересы.

Практически ежегодно происходит индексация пенсий и иных социальных выплат, но почему забывают о тех, кто ухаживает за нетрудоспособными гражданами. Выплата как была установлена в 2006 году в размере 1200 руб., так и осталась.

Эту сумму выплаты иначе как символической не назовёшь. Да, если речь идёт о ребёнке-инвалиде, платят больше, но даже эти деньги никаким образом не могут компенсировать выпавший доход человека, который вместо того, чтобы полноценно работать, сидит со своим страдающим от недуга родственником. Исследование, проведённое пару лет назад,

показало: у нас в стране из-за необходимости сидеть с больным не работают 2,3 млн. человек. 15% из этих 2,3 млн. «добровольных сиделок» вынуждены были совсем уйти с работы, а ещё более значительная часть — сократить занятость или перейти на другую, возможно — удалённую, работу. А ведь эти рабочие руки были бы совсем не лишние для нашей экономики.

Компенсация от государства за уход за нетрудоспособными гражданами всегда была невысокой и никогда не подлежала индексации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 95 от 07.03.2019 ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, были увеличены с 5500 рублей до 10 000 рублей, при условии, что они являются родителем (усыновителем) или опекуном (попечителем). При этом размер ежемесячной выплаты другим лицам, осуществляющим уход за данной категорией лиц, остался на прежнем уровне – в размере 1200 рублей, установленным еще в 2013 году (Указ Президента РФ № 175 от 26.02.2013).

Указом Президента РФ № 1455 от 26.12.2006 ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей установлены также неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

06.05.2022 на электронную почту омбудсмана поступило коллективное обращение от жителей нашего региона с просьбой оказать содействие в решении вопроса об увеличении суммы ежемесячной выплаты для граждан, осуществляющих уход за инвалидами.

Для рассмотрения возможности внесения изменений в нормативные документы, в части увеличения размеров ежемесячных выплат вышеуказанным категориям лиц, в мае 2022 года Уполномоченный обратился в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Данное обращение было рассмотрено и сообщено Уполномоченному, что депутаты Государственной Думы Российской Федерации разделяют озабоченность по поводу размера и порядка предоставления компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. 07.12.2021 в рамках «правительственного часа» состоялась встреча с Министром труда и социальной защиты Российской Федерации Котяковым А.О., где депутаты Государственной Думы уже в который раз обратили внимание Правительства

Российской Федерации на необходимость пересмотра размера и порядка осуществления указанных компенсационных выплат.

Также сообщалось, что на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 1509-8 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами», **внесенный Законодательной Думой Хабаровского края**. В указанном законопроекте предусматривается установить компенсационную выплату трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, в размере 13 000 рублей.

Рассмотрение данного проекта федерального закона планировалось в весеннюю сессию 2022 года, но, к сожалению, до настоящего времени он не рассмотрен.

Актуальный остается вопрос социальной справедливости в части предоставления льгот гражданам, относящимся к категории «Дети войны».

Законопроект о «детях войны» за эти годы вносили в Госдуму России не один раз. Однако он так и не был принят. Сегодня льготы для тех, кто застал войну в самом юном возрасте, есть только в половине регионов страны.

«Дети войны» — это люди в возрасте от 77 до 94 лет, пенсионеры. Федеральный закон о «детях войны» позволит обеспечить им прибавку к тем выплатам, которые они получают от государства, а некоторым добавит льгот. Сейчас такие законы есть в четырёх десятках регионов, в каждом — свой набор мер поддержки. Гражданам категории «дети войны» в Республике Алтай предоставляется ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в размере 2000 рублей в порядке, установленном Правительством Республики Алтай. Из-за этого люди, чьи первые годы жизни пришлись на суровую пору, оказались в неравном положении: одни получают больше, другие — меньше, а половина вообще ничего не получает, так как в их регионе такая норма вообще не действует.

Законопроект о «детях войны» неоднократно отклонялся, видимо, в том числе и потому, что предлагаемые в нём выплаты и льготы значительно пересекаются с уже действующими. Так, людям старше 80 лет положена и более высокая пенсия, и дополнительные льготы — причём эта норма уже федеральная, а регионы при желании могут вводить надбавки. По сути, все опции для «детей войны» входят в тот же объём льгот и выплат, который положен пенсионерам при достижении 80 лет. Например, всем им — и инвалидам, и ветеранам войны и тыла, и ветеранам труда, и даже

«обычным» пенсионерам — положен бесплатный проезд в городском транспорте.

То есть из всех «детей войны» не охвачены максимальными льготами только те, кто застал Великую Отечественную совсем малышом, кому сейчас от 77 до 80 лет. И эту несправедливость можно решить более простым путём: сдвинуть возраст предоставления максимальных льгот и выплат с 80 до 77 лет. А ещё лучше — до 75 лет, ведь у тех, кто родился сразу после войны детство было ничуть не легче, чем у чуть более старших людей.

Для разрешения данного вопроса на законодательном уровне, Уполномоченным в мае 2022 года было направлено предложение о внесении изменений в нормативные документы, устанавливающие дополнительные государственные льготы и субсидии гражданам, в части снижения возраста, по достижению которого они могут быть доступны, с 80 до 75 лет, в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов и в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

Согласно ответу Председателя вышеуказанного комитета – Нилова Я.Е., предложения, изложенные в обращении омбудсмена, приняты во внимание и доведены до сведения депутатов Государственной Думы – членов комитета, являющихся субъектами права законодательной инициативы, для формирования своей позиции.

В ходе мониторинга средств массовой информации Уполномоченным было обращено внимание на освещение проблемы реализации прав граждан на получения льгот в натуральной форме.

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ, известный как закон о монетизации льгот, был принят в целях защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и направлен в том числе на решения задачи обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан.

В преамбуле данного Федерального закона указано, что при переходе к системе социальной защиты граждан субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны: при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств; реализовывать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства путем сохранения стабильности правового регулирования.

Не вызывает сомнений, что данный закон в целом был необходим, при этом в настоящее время сложилась такая ситуация, что в результате

разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданные на содержания регионов многочисленная категория льготников с одинаковыми заслугами перед страной оказались в явно неравном положении. Меры социальной поддержки напрямую зависят от того, в каком субъекте Российской Федерации гражданин зарегистрирован по месту жительства.

Так, например порядок, система скидок, форма предоставления льготного проезда на общественном транспорте ветеранам труда, реабилитированным лицам и другим региональным льготникам в разных субъектах значительно различаются.

Многие граждане, относящиеся к вышеуказанной категории льготников, ежедневно по разным причинам, в том числе для посещения учреждений здравоохранения, пользуются городским общественным транспортом и воспринимают монетизацию данной льготы, как понижение их уровня социальной защиты. Отсутствие возможности сделать самостоятельный выбор – получить льготу в натуральной форме либо заменить ее на денежную компенсацию, подрывает доверие граждан к действиям государства.

Остается не решенным вопрос о реализации права на льготный проезд в общественном транспорте при посещении или временном проживании в другом регионе России.

При этом согласно абз. 2 ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами РФ. Конституционный Суд РФ в своем определении от 06.10.2008 № 619-О-П также указал, что регистрация является лишь способом учета граждан в пределах Российской Федерации и носит уведомительный характер.

Уполномоченный полагает, что решения вышеуказанных проблем на федеральном уровне, в том числе расширения права граждан на получения льгот в натуральной форме, будет способствовать более справедливой и эффективной системе социальной защиты граждан.

Для разрешения данного вопроса на законодательном уровне омбудсменом было направлено обращение в Комитет Государственной Думы РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов.

На данное обращение председатель Комитета Нилов Я.Е. сообщил, что во многих субъектах Российской Федерации денежные выплаты, установленные льготникам регионального мандата, в незначительной степени покрывают расходы на услуги, которые до принятия Федерального закона № 122-ФЗ предоставлялись в натуральной форме (проезд в общественном транспорте, телефон, ЖКХ и др.). Часть субъектов Российской Федерации до сих пор сохранили значительную часть льгот в натуральной форме.

Также в ответе указано, что можно согласиться и с тем, что такое положение дел связано, в том числе с недостаточной бюджетной обеспеченностью конкретного региона. Однако не только с этим. **Значительную роль в решении задач, направленных на повышение уровня социальной защиты граждан на региональном уровне, играют законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, их заинтересованность и активность при установлении приоритетов бюджетной политики региона на конкретный финансовый год, или долгосрочный период.**

В части предложения Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о возможности установления на уровне законодательства Российской Федерации прав граждан, относящихся к региональным льготникам, на выбор в получении льгот в натуральной или денежной форме, указано, что в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов социальной поддержки граждан, относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по предметам совместного ведения, осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации.

И, соответственно, выбор формы и условия предоставления мер поддержки, относится к исключительным полномочиям субъектов Российской Федерации.

Предложение Уполномоченного о возможности расширения права граждан на получения льгот в натуральной форме, направленное в Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, было рассмотрено в Комитете по здравоохранению и социальной защите.

Омбудсмен был проинформирован, что данная проблема, безусловно, является важной, и принятие соответствующего федерального закона может быть одним из путей решений.

Также в ответе указано, что хотя законодательные органы субъектов Российской Федерации и отнесены к субъектам права законодательной инициативы в Государственной Думе Российской Федерации, их возможности по сбору и обработке информации из других регионов, а также расчету средств, которые потребуются на реализацию закона, очень ограничены.

В начале марта 2022 года к Уполномоченному обратилась гр. М, вдова инвалида Великой Отечественной войны. В своем обращении гр. М. сообщила, что ей с января 2022 года перестали выплачивать ежемесячную денежную компенсацию, предоставляемую в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». Также заявительница указала, что она ранее обратилась в ОПФР по Республике Алтай, но каких-либо внятных объяснений о причинах сложившейся ситуации не получила.

ОПФР по Республике Алтай на обращение омбудсмена проинформировало, что указанное пособие за январь 2022 года было перечислено гр. М. досрочно – 17.01.2022, за февраль выплата перечислена 03.03.2022.

16.06.2022 по электронной почте к Уполномоченному поступило обращение жительницы села Шебалино гр. З, в котором она сообщила, что является одиноким родителем двоих несовершеннолетних детей. 02.05.2022 ей было подано заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты на несовершеннолетних детей в клиентскую службу ПФР в Шебалинском районе Республики Алтай, но выплата назначена не была.

На запрос Уполномоченного Отделение Пенсионного фонда России по Республике Алтай сообщило, что **вынесено положительное решение в установлении гр. З ежемесячной выплаты на детей от 8 до 17 лет, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2022 года № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей».**

24.05.2022 к Уполномоченному поступило заявление гр. С., жителя г. Горно-Алтайска, с просьбой оказать содействие в заключении социального контракта. Как сообщил гр. С. он 4 раза лично обращался в КУ РА «УСПН г. Горно-Алтайска» для получения помощи в рамках социального контракта, но, по его словам, ему было отказано под разными формальными предложениями.

Для получения объективной информации и рассмотрения вопроса о возможности оказания помощи заявителю в оформлении необходимых

документов для заключения социального контракта омбудсмен обратился в КУ РА «Управление социальной поддержки населения города Горно-Алтайска».

На данное обращение был получен ответ, что до гр. С. был доведен перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о возможности заключения социального контракта.

В дальнейшем сотрудники социальной защиты приняли у гр. С. необходимые документы и оказали помощь в составлении заявления для заключения социального контракта.

26.08.2022 в адрес Уполномоченного поступило письмо от гр. С. со словами благодарности за ранее оказанную помощь в заключении социального контракта.

Несомненно, важную роль в выявлении нарушений и восстановлению прав граждан на социальное обеспечение играют органы прокуратуры.

Прокуратура Усть-Коксинского района провела проверку по обращению пенсионерки из числа педагогических работников, которой сотрудники КУ РА «Управление социальной защиты населения Усть-Коксинского района» отказали в предоставлении мер социальной поддержки в виде льгот по оплате жилья и коммунальных услуг. Основанием для отказа явилось, что на момент выхода на пенсию заявитель не пользовалась такими мерами, что является одним из условий для сохранения предоставления мер поддержки в соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона Республики Алтай от 07.06.2005 № 45-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности».

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что заявительница уволилась с места работы до выхода на пенсию, в период работы пользовалась мерами социальной поддержки, после увольнения ей была установлена страховая пенсия как педагогу, отработавшему не менее 25 лет, в связи с чем права педагога-пенсионера на оплату жилья и коммунальных услуг должны быть сохранены.

В целях устранения нарушений, прокуратурой района было вынесено представление в адрес КУ РА «Управление социальной защиты населения Усть-Коксинского района». По результатам рассмотрения которого нарушения не были устранены, в связи с чем прокурор района направил в суд заявление о признании отказа КУ РА «Управление социальной защиты населения Усть-Коксинского района» незаконным и восстановлении прав на предоставление мер социальной поддержки. **Усть-Коксинским районным судом требования прокурора района удовлетворены в полном объеме.**

В июле 2022 года в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай по электронной почте поступило обращение гр. К., проживающего в г. Горно-Алтайске, по вопросу прохождения военно-врачебной комиссии и получения льгот, в связи с участием в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в том числе единовременной выплаты, как получившему ранение.

Как сообщает, заявитель он проходил военную службу добровольцем, 15.05.2022 в ходе боя получил тяжелое ранение. После лечения был отправлен в г. Горно-Алтайск.

Для оказания содействия гр. К. в оформлении и получении льгот, как участнику специальной военной операции, в том числе единовременной выплаты как получившему ранение и в прохождении военно-врачебной комиссии для установления инвалидности, Уполномоченный обратился в ФКУ «Военный комиссариат Республики Алтай».

Военной комиссариат Республики Алтай сообщил Уполномоченному, что согласно указаниям Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации государство приняло на себя обязательство по осуществлению выплат гражданам, добровольно принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территории Украины и получившим ранение (контузию, травму, увечье) в ходе ее проведения.

В дальнейшем, в связи с урегулированием на законодательном уровне вопросов, связанных с предоставлением добровольцам мер социальной поддержки и оказанием заявителю содействия со стороны Военного комиссариата Республики Алтай в сборе необходимых документов, **гр. К. были получены, как федеральная, так и региональная выплата в связи с получением им увечье в ходе участия в специальной военной операции, в общей сумме 3 млн. 500 тыс. рублей.**

14.10.2022 гр. К. была проведена очная медико-социальная экспертиза в бюро № 1 г. Горно-Алтайска в ходе, которой оснований для установления инвалидности выявлено не было. Правом обжалования принятое экспертное решение в тридцатидневный срок с момента его получения, гр. К. не воспользовался. Экспертный состав Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай в порядке контроля обоснованности принятого решения, провел заочную медико-социальную экспертизу, по результатам которой решение бюро № 1 не было изменено, инвалидность не установлена.

В проведении военно-врачебной экспертизы гр. К. было отказано, так как согласно разъяснениям начальника отдела филиала № 3 ФГКУ «ГЦ ВВЭ» Минобороны России от 27.12.2022, граждане пребывающие

(прибывавшие) в добровольческих формированиях, не являются субъектом военно-врачебной экспертизы и медицинское освидетельствование в отношении них не проводится.

Уполномоченный считает, что предоставление не только военнослужащим, но и добровольцам возможности пройти обследование и освидетельствование в ходе военно-врачебной экспертизы, будет способствовать выполнению принципа справедливости и соблюдению социальных прав и гарантий добровольцев.

Уже в текущем году для разрешения данного вопроса на законодательном уровне омбудсмен обратился в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по обороне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2023 № 157 внесены изменения в Положение о военно-врачебной экспертизе. Регламентирован порядок проведения обследования и освидетельствования граждан, пребывающих в добровольческих формированиях.

Ветераны боевых действий относятся к категории лиц, которые получают помощь и поддержку со стороны государства. Необходимо отметить, что предоставление льгот ветеранам боевых действий и членам их семей является не только мерой защиты, носящий материальный характер, но и служит формой поощрения и признания заслуг перед обществом и государством, носит стимулирующие функции к социально полезной деятельности, в котором заинтересовано государство и общество в целом.

В соответствии с ч. 3 ст.10 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 16 данного закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки ветеранам боевых действий законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2022 № 69-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах», к ветеранам боевых действий относятся лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Внесение дополнений в Закон Республики Алтай от 27.11.2002 № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай» в части полного освобождения или установление пониженной ставки по транспортному налогу для указанной категории граждан будет реальной

и ощутимой мерой социальной поддержки. Также является важным, освободить от уплаты транспортного налога и членов семей погибших ветеранов боевых действий.

В настоящее время в ряде регионов Российской Федерации предоставлены льготы по транспортному налогу участникам боевых действий.

Так, в Томской области в категорию льготников вошли жители из числа мобилизованных, добровольцев, военнослужащих по контракту, а также иных лиц, несущих службу в зоне СВО. Льготный период продлится три года. В Красноярском крае принят законопроект, в рамках которого участникам СВО дается «освобождение от уплаты налога без ограничения сроков на весь период службы» в отношении всех транспортных средств без каких-либо ограничений по количеству и объему двигателя. В Омской области льготный период для мобилизованных ограничен 2021 и 2022 годами, а ветераны боевых действий освобождаются «в этом и в последующие годы». Ранее транспортный налог отменили в Кузбассе и Хакасии.

На обращение Уполномоченного от 12.09.2022 в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай с предложением о предоставлении налоговых льгот по транспортному налогу для ветеранов боевых действий, было получено разъяснение, что функции по реализации государственной финансовой (бюджетной, налоговой) политики в Республике Алтай осуществляет Министерство финансов Республики Алтай. Согласно письму Министерства финансов Республики Алтай от 06.10.2022 № 04-03-04/2468, в настоящее время в данном направлении ведется совместная работа с УФНС России по Республике Алтай и ОПФР по Республике Алтай.

01.12.2022 омбудсмен, поэтому же вопросу обратился к Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай Хорохордину О.Л.

В рамках частичной мобилизации, объявленной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647, одни из тех, кто подлежит призыву в первую очередь являются прибывающие в запасе, в возрасте до 35 лет: солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы.

Было бы правильным и справедливым закрепить за молодыми семьями, в составе которых супруг (супруга) призваны на военную службу по мобилизации или в качестве добровольца участвуют в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, внеочередное право

на включение в списки изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение (строительство) жилья.

В соответствии с п. 25 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"), порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей - участников мероприятия ведомственной целевой программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, и форма этого списка определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи - участники мероприятия ведомственной целевой программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.

Согласно п. 24 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Республики Алтай от 25.09.2014 № 277, очередность молодых семей формируется в муниципальных образованиях. Список формируется в хронологическом порядке по дате постановки на учет молодой семьи, признанной в качестве участницы мероприятия ведомственной целевой программы. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи - участники мероприятия ведомственной целевой программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.

В целях разрешения данного вопроса на законодательном уровне, Уполномоченным было направлено обращение субъектам права законодательной инициативы Республики Алтай.

На данное предложение Прокуратура Республики Алтай в своем ответе от 13.10.2022 проинформировала Уполномоченного, в том числе о том, что «В настоящее время в Республике Алтай на базе Единого штаба по вопросам частичной мобилизации рассматриваются поступившие в адрес Правительства Республики Алтай, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай предложения о введении на региональном уровне мер социальной поддержки для мобилизованных граждан, добровольцев – участников военной операции, их семей.

С учетом изложенного, омбудсмену было предложено обратиться с указанным выше предложением к субъектам законодательной инициативы,

а именно: в Правительство Республики Алтай и Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай».

19.10.2022 из Министерства образования и науки Республики Алтай поступил ответ на обращение, направленное Уполномоченным Главой Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай Хорохордину О.Л.

В поступившем ответе, в том числе указано, что порядок предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья регулируется постановлением Правительства Республики Алтай от 25.09.2014 № 277 «О мерах по реализации основного мероприятия «Улучшение жилищных условий молодых семей», государственная поддержка оказывается в рамках государственной программы Республики Алтай «Развития жилищно-коммунального и транспортного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 31.07.2020 № 246. В настоящее время рассмотреть вопрос о внеочередном праве получения мобилизованными гражданами социальной выплаты не предоставляется возможным, в связи с тем, что федеральным законодательством данная норма не установлена.

Также из Комитета по здравоохранению и социальной защите Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 02.11.2022, на данное предложение была предоставлена копия ответа Правительства Республики Алтай от 24.10.2022, в котором указано, что дополнительное урегулирование вопросов, связанных с предоставлением молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, возможно путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1050 и в постановление Правительства Республики Алтай № 277.

В адрес Уполномоченного в прошедшем году поступали многочисленные обращения по вопросу предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации рассматриваются несколько законопроектов о внесении дополнений в ст. 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в части предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации.

На взгляд Уполномоченного, будет являться действенной мерой государственной поддержки и иметь социально значимый результат, скорейшее принятие законопроекта, предусматривающего предоставление право на отсрочку по мобилизации таким социально уязвимым категориям граждан, как:

- родители (усыновители) или опекуны (попечители), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за инвалидом с детства;
- отцы, воспитывающих трех и более детей до 18 лет, а также отцы, имеющих двоих детей и беременную жену со сроком не менее 22 недель;
- граждане которые являются единственным ребенком у одинокого родителя.

Принятие указанных дополнений позволит избежать возникновений у семей данных граждан трудных жизненных ситуации, что будет соответствовать принципу гуманизма и социальной направленности нашего государства.

В декабре 2022 года омбудсмен обратился в Комитет Государственной Думы России с предложением рассмотреть возможность разрешения данного вопроса на законодательном уровне.

Во многих регионах Российской Федерации вопрос по обеспечению мобилизованных экипировкой взяло на себя руководство субъектов Российской Федерации. С целью отправить ребят в полной боевой готовности. Вопрос с обеспечением экипировкой, в связи с резко возросшим спросом и цен, актуален во всех регионах. Для Республики Алтай ситуация осложняется отсутствием в регионе специализированных магазинов – военторгов.

Власти нашего региона также не остались в стороне. На обращения Уполномоченного в Правительство Республики Алтай и в Государственное собрание – Эл Курултай Республики Алтай по вопросу организации обеспечения каждого жителя Республики Алтай, призванного в рамках частичной мобилизации, комплектом необходимых предметов, с учетом рекомендаций специалистов Министерства обороны Российской Федерации и о возможности изыскания необходимых финансовых средств на эти цели, было сообщено следующее:

Правительством Республики Алтай принимаются всесторонние, комплексные меры, по решению задач, поставленных Президентом страны, связанных с проведением специальной военной операции.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 26.09.2022 № 247-у «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» установлены меры поддержки гражданам, выполняющим свой долг в ходе специальной военной операции, и их семьям, с предоставлением выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616»

организована работа по реализации специальных мер, в том числе в части осуществления закупок товаров на основании заявок Министерства обороны РФ в соответствии с перечнем, установленным постановлением.

Правительством Республики Алтай во взаимодействии с предпринимательским сообществом, региональной культурно-спортивной общественной организацией «Военно-патриотический поисковый центр «Вымпел», организовано приобретение за счет внебюджетных источников для нужд военнослужащих, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, спальных мешков, карематов, сотовых телефонов, пиломатериалов, сформированы «офицерские сумки».

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Алтай от 30.09.2022 № 587-р инициирован сбор добровольных пожертвований от физических и юридических лиц, в том числе от работников органов государственной власти Республики Алтай, республиканских и муниципальных учреждений, для оказания гуманитарной помощи населению новых субъектов Российской Федерации.

Из Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 27.10.2022 поступили следующие разъяснения.

В целях обеспечения социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации принимаются исчерпывающие меры по обеспечению социально-экономической стабильности, в том числе принятие дополнительных мер адресной поддержки различных категорий граждан Российской Федерации.

Указом Главы Республики Алтай от 26.09.2022 № 247-у «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» определены категории лиц, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, в числе которых перечислены граждане, задействованные в специальной военной операции. Меры социальной поддержки установлены за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

СЕМЕЙНЫЕ ПРАВА, МАТЕРИНСТВО, ОТЦОВСТВО И ДЕТСТВО

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находится под защитой государства.

В 2022 году по вопросам семьи, материнства и детства в адрес омбудсмена поступило 57 обращений (4,5% от общего количества заявлений и жалоб), фактически столько же было и в 2021 году – 59 или 4,4%.

Все поступившие обращения были рассмотрены. Для рассмотрения поставленными заявителями вопросов Уполномоченный и специалисты его аппарата обращаются в компетентные органы, дают консультации, способствуют повышению уровня правовой грамотности, знаний и информированности.

Так в начале декабря 2022 года, на личный прием к Уполномоченному обратилась гр. Е. с жалобой на бездействия должностных лиц МБОУ «Шебалинская средняя общеобразовательная школа».

Как сообщила заявительница, ее сын систематически подвергается психологическому и физическому насилию со стороны учащихся, ребенок боится ходить в школу. Её обращения по данному вопросу к классному руководителю, к руководству школы, а также в Управление образования администрации МО «Шебалинский район», к каким – либо результатам не привели.

Омбудсмен, в целях проверки изложенных доводов и принятий, установленных законом мер, обратился в Министерство внутренних дел по Республике Алтай и в Министерство образования и науки Республики Алтай. Также был направлен запрос о предоставлении объективной информации по данному вопросу директору МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева».

Согласно сведениям, предоставленным от руководства школы, можно было бы сделать вывод, что в сложившейся ситуации виноваты только заявительница и ее сын.

При этом необходимо отметить, что достаточно оперативно отреагировало Министерство образования и науки Республики Алтай (далее – Министерство).

15.12.2022 рабочая группа Министерства посетила МБОУ «Шебалинская СОШ», где встретилась с заявительницей и педагогами школы. По результатам проведенной проверки, рабочей группой Министерства в деятельности администрации школы было выявлено ряд нарушений, указано об отсутствии системной работы в школе по профилактике буллинга и травли в школе. При известном факте конфликта в данном классе, классным руководителем и педагогом-психологом не была организована работа, направленная на коррекцию внутриколлективных отношений между детьми, улучшению психологического климата в классе.

Также в ходе проверки было установлено, что со стороны руководства отсутствует организация и контроль, за созданием в школе безопасных и комфортных условий для участников образовательных отношений, повышением уровня профессионального сотрудничества педагогического

коллектива. В школе не ведется работа по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, раннего проблемного поведения и так далее.

Информация о результатах работы рабочей группы направлена Министерством в адрес Главы Шебалинского района, начальника Управления образования «Шебалинский район» для принятия мер в отношении руководства школы.

МВД по Республике Алтай в своем ответе от 19.12.2022, проинформировало Уполномоченного о том, что в обращении формально содержится информация о преступлениях, предусмотренных ст. 116 «Побои», ст. 293 «Халатность» Уголовного кодекса Российской Федерации, материалы в соответствии с п. 69 Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12.09.2013 № 707, были зарегистрированы в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях 16.12.2022:

- № 1316 по факту причинения телесных повреждений, направленно по территориальности в Отделение МВД России по Шебалинскому району;

- № 1315 по факту неприятия своевременных мер со стороны работников МБОУ «Шебалинская СОШ», направлено по подследственности в следственное управление Следственного комитета России по Республике Алтай.

Уже в текущем году из ОМВД России по Шебалинскому району поступила информация, что принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в деянии состава преступлений.

Согласно предоставленного постановления об отказе в возбуждении дела, было установлено наличие признаков состава преступления, преступленного ст. 116 УК РФ «Побои», однако на основании ч. 1 ст. 20 УК РФ, в связи с тем фигурант данного дела не достиг шестнадцатилетнего возраста, в возбуждении уголовного дела было отказано. В связи с наличием признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои», были выделены материалы для проведения проверки в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Буллинг – это притеснение, запугивание, травля ребенка со стороны одноклассников, распространение порочащей информации. Это такой вид насилия, при котором человек или группа людей угрожают физически, морально.

Согласно информации из открытых источников, в настоящее время депутаты различных фракции Государственной Думы РФ подготовили законопроект о недопущении травли детей и подростков в школе. Данным

законопроектом предусматривается регламентировать в образовательных учреждениях деятельность, направленную на рассмотрение случаев травли и принятие мер по ее профилактике, пресечению и предотвращению новых случаев.

Статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы её социальной поддержки определяются Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Данным указом закреплено, что определение категории семей, которых необходимо считать многодетными, находится в ведении субъектов Российской Федерации.

Исходя из имеющихся в регионе бюджетных возможностей каждый субъект Российской Федерации по-своему определяет социальный статус такой семьи, так как признание семьи многодетной сопряжено с предоставлением мер государственной поддержки.

Отсутствие единых для всей страны критериев многодетной семьи способствует возникновению ситуации конституционного неравенства прав граждан в зависимости от места их жительства.

Также сравнительный анализ мер социальной защиты, указанных в законах субъектов Российской Федерации, показывает, что их количество и содержание существенно различаются.

Необходимо отметить, что при посещении другого региона, многодетная семья может попасть в ситуацию, когда ей будет отказано в бесплатном посещении музеев, парков культуры и отдыха, выставок, в бесплатном проезде на внутригородском транспорте, так как они не имеют прописки в данном субъекте. Несмотря на то, что регистрация или ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

В случае переезда многодетной семьи в другой субъект РФ, родителям придется заново собирать документы и подтверждать право на льготы. При этом остается вероятность снижения уровня социальной защищенности, так как возможности у регионов разные.

На одном из заседаний Президиума Госсовета Президент РФ Владимир Путин отметил, что: **«Для России многодетная семья – это историческая традиция. Надо эту традицию возвращать. Она востребована нашим современным развитием, должна утвердиться как норма, как ценностный ориентир для общества и как важнейший приоритет для государства. Многодетная крепкая благополучная семья – это базовый ответ на демографические вызовы, с которыми мы сталкиваемся».**

Установление на федеральном уровне критериев, определяющих семью как многодетную; введение единого документа, подтверждающего статус

многодетной семьи и распространяющегося на всей территории России, вне зависимости от регистрации по месту жительства и дохода семьи, будет способствовать улучшению демографической ситуации в стране и решению вопроса социального равенства.

Обращение Уполномоченного от 26.10.2022 в Государственную Думу Российской Федерации по вопросу установления единого, на всей территории России, статуса многодетной семьи было рассмотрено в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей.

В своем ответе от 12.12.2022 председатель Комитета – Останина Н.А., проинформировала омбудсмена, что в настоящее время на рассмотрении находится проект федерального закона № 202186-8 «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

Указанным законопроектом предусмотрено введение в законодательство Российской Федерации единого понятия «многодетная семья», ее правовой статус и льготы, предусмотренные при получении указанного статуса. К сожалению, Правительство Российской Федерации своим заключением не поддержало указанный законопроект. Также Останина Н.А. проинформировала, что Комитет по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Российской Федерации продолжает работу по решению задач по установлению единого статуса многодетной семьи на всей территории Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, образования в муниципальных образовательных учреждениях. Но, к сожалению, на практике это не всегда так.

22.08.2022 к Уполномоченному поступило обращение родителей воспитанников детского сада «Дюймовочка» с. Карагай Усть-Коксинского района по вопросу правомерности сбора необходимых принадлежностей для посещения дошкольного образовательного учреждения.

Граждане в своем обращении сообщили, что были удивлены и озадачены списком необходимых принадлежностей, которые запросила администрация данного дошкольного учреждения. Родителей попросили принести с начала учебного года в детский сад: альбом для рисования, краски, кисточки, картон, цветную бумагу, клей, линейку, тетради, строгалку, пластилин, 100 листов бумаги А4, ножницы, фломастеры, фартук для творчества, непроливайку, доску для лепки, бумажные и влажные салфетки, мыло детское с дозатором, тарелку, стакан, блюдце и ложку из нержавеющей стали, а также сезонные овощи.

Согласно информации, предоставленной Управлением образования администрации МО «Усть-Коксинский район», плата, взимаемая с родителей

(законных представителей) за присмотр и уход за детьми составляет 2600 рублей, которая полностью расходуется на закупку питания, но данная сумма не достаточна.

Также сообщается, что в детском саду нет огорода, поэтому по решению родителей осуществляется сбор овощей в натуральном виде. На приобретение расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены воспитанников, данных средств родительской платы, также не хватает. Низкая платежеспособность родителей данного района не позволяет повысить размер родительской платы до необходимой суммы с учетом включения всех расходов за присмотр и уход. При повышении родительской платы наблюдается отток детей из дошкольных учреждений.

Средства, выделяемые Администрацией района хозяйственные расходы детского сада «Дюймовочка» на 32 воспитанника, в 2022 году составили 14 825 рубле (1235 руб. в месяц на весь детский сад). На данные средства приобретаются моющие, дезинфицирующие средства, антисептики, перчатки и расходные материалы для мытья посуды и уборки здания, кухонные принадлежности и прочее.

Учебные расходы в 2022 году составили 75 658 рублей. На данные средства приобретаются учебные пособия, мебель для учебных целей, игровое и спортивное оборудование, конструкторы, игрушки.

В сентябре 2022 года была приобретена посуда. При формировании бюджета на 2023 год будут приняты меры для увеличения денежных средств, выделяемых на хозяйственные расходы детских садов.

Актуальным остаётся вопрос и с местами в дошкольные образовательные учреждениях, особенно в летний период года.

Так, в июле 20022 года к Уполномоченному поступило обращение жителей г. Горно-Алтайска, в котором сообщалось, что в связи с закрытием детских садов на ремонт и создание дежурных групп на базе иных детских садов (других структурных подразделений одного учреждения), родителям отказывают предоставлять место ребенку, без предоставления справки с место работы, хотя бы одним из родителей. При этом некоторые родители официально не трудоустроены, являются самозанятыми либо относятся к иным категориям граждан, которые не могут предоставить справку о трудоустройстве, в связи с чем оказываются в безвыходной ситуации.

На запрос омбудсмена о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы города МУ «Управление образование города Горно-Алтайска» по существу обращения сообщила, что в дошкольные образовательные организации города Горно-Алтайска, **выявлены единичные случаи**

требований от родителей (законных представителей справок), подтверждающих трудоустройство одного из родителя в летний период.

Заведующим дошкольных образовательных организаций рекомендовано, не допускать нарушения действующего законодательства и предоставлять места детям, желающим посещать дежурные детские сады.

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

В июне 2022 года на заседании коллегии Генпрокуратуры России «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении судебных актов и иных исполнительных документов, содержащих обязательства в отношении социально уязвимых категорий граждан» Генпрокурор России указал, что под контролем прокуроров должны оставаться вопросы своевременного и полного исполнения судебных решений о взыскании алиментов.

Федеральная служба судебных приставов, как орган принудительного исполнения судебных актов, обеспечивает соблюдение прав детей на получение алиментов с помощью применения к должникам мер принудительного исполнения, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве

В середине ноября 2022 года с жалобой на бездействие по взысканию алиментов и на хамское отношение к посетителям сотрудников Турочакского районного отделения судебных приставов обратилась к Уполномоченному обратилась гр. К.

В своем обращении гр. К. указала, что еще в августе 2022 года было возбуждено исполнительное производство о взыскании с должника в пользу ее дочери алиментов на содержания сына, до совершеннолетия ребенка, но ни каких мероприятий сотрудниками службы судебных приставов проведено не было. Также заявительница указала на хамское отношение к гражданам, перед лицом которых закрывают двери и выгоняют из помещения.

Рассмотрев обращение Уполномоченного от 15.11.2022, УФССП России по Республике Алтай сообщило, что исполнительное производство было возбуждено 30.08.2022. Постановление о расчете задолженности, которое составило 215871, 58 рублей, было вынесено 19.11.2022. В этот же день в адрес работодателя направлено об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника в размере 70% ежемесячно.

С сотрудниками проведено занятие по повторному изучению Кодекса этики и служебного поведения.

В ноябре 2022 года к омбудсмену обратилась гр. Е., с жалобой на бездействие должностных лиц отделения судебных приставов по г. Горно-Алтайску по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. Горно-Алтайским городским судом Республики Алтай в 2017 году принято решение о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка с гр. Т. Сумма задолженности составляет около 300 000 рублей. За период с августа по ноябрь 2022 года выплаты не осуществлялись

Также заявительница сообщила, что сотрудник службы судебных приставов сообщил ей, что у них имеется расписка о том, что она получила от должника семь тысяч пятьсот рублей в счет алиментов, при этом она данную денежную сумму не получала, расписку не писала. В ходе беседы гражданка особое внимание обратила на некорректное поведение сотрудников данного ведомства.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, УФСПП России по Республике Алтай сообщило, что с сотрудниками были проведены занятия по повторному изучению Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации, утвержденного приказом ФССП России от 21.05.2021 № 248. Расписка об оплате задолженности в размере семь тысяч пятьсот рублей не была учтена, как платежный документ. Решается вопрос о привлечении должника к административной ответственности.

Значительно отличаются результаты проверки, проведенной по обращению Уполномоченного Прокуратурой Республики Алтай.

В связи с тем, что судебным приставом – исполнителем отделения судебных приставов по г. Горно-Алтайску не было принято должных мер по проверке доводов заявительницы о подделке ее подписи в расписке, прокуратурой города 09.12.2022 в адрес руководителя ОВД по г. Горно-Алтайску направлены соответствующие материалы по **ст. 237 УК РФ «Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей»**, для организации проведения проверки в порядке ст.ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В целях исполнения возложенных на должника обязательств и погашения образовавшейся задолженности судебным приставом-исполнителем с 2017 года принимались и принимаются ряд мер, в том числе 09.12.2022 составлен протокол об административном правонарушении,

предусмотренном ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Вместе с тем в 2021 году мероприятия не проводились, что свидетельствует о бездействии судебного пристава исполнителя в части понуждения должника к полному и своевременному исполнению всех требований, содержащихся в исполнительном документе, а также способствовало увеличению задолженности по алиментным обязательствам.

В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей должностными лицами служебных приставов, проявлением ими недобросовестного отношения к выполнению поставленных задач, а также упущением в организации контроля, за их деятельностью стороны руководством, прокуратурой города в УФССП России по Республике Алтай внесено **представление об устранении нарушений федерального законодательства.**

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В соответствии со ст. 42 и ст. 58 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности определены Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В отчетном году к Уполномоченному поступило 61 (2021 г. – 44) обращения по вопросам связанных с реализацией права граждан на благоприятную окружающую среду, что составило 4,8% (2021 г. – 3,3%) от общего количества поступивших предложений, заявлений и жалоб.

Рост обращений по указанной тематике, а также результаты мониторинга республиканских средств массовой информации свидетельствует об актуальности проблем, связанных с экологией, для нашего региона.

По результатам проверки, проведенной Горно-Алтайской природоохранной прокуратуры по коллективному обращению жителей Турочакского района, в том числе коренных малочисленных народов, о незаконности предоставления семи лесных участков для коммерческой заготовки древесины.

Было установлено, что они расположены в защитных лесах и орехово-промысловой зоне, либо доля кедра в породном составе древостоя лесных насаждений составляет более трех единиц.

По результатам проверки в Арбитражный суд Республики Алтай направлены семь исковых заявлений о признании договоров недействительными. **Все иски удовлетворены судом, признана незаконной передача лесных участков общей площадью 4 210 га.**

Министерство природных ресурсов, экологии и туризм РА по двум делам направило кассационные жалобы в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья Верховного Суда РФ в передаче жалоб на рассмотрение в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суд РФ отказал, указав, что договоры аренды в части передачи таких лесных участков являются недействительными, так как были заключены с нарушением требований лесного законодательства.

В конце мая 2022 года Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура провела проверку исполнения законодательства о лесопользовании и установила, что сотрудники одной из золотодобывающих организаций произвели незаконную рубку хвойных деревьев в объеме почти 15 тыс. куб. метров на лесном участке общей площадью 130 га на территории Турочакского лесничества. Размер причиненного ущерба составил около 147 млн. рублей.

Прокуратура направила материалы проверки в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц. По результатам рассмотрения материалов возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений, совершенная в особо крупном размере».

Сотрудники Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай незаконно предоставили одной из золотодобывающих компаний лесные участки площадью 130 га якобы для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых. При этом и чиновники, и получатели участков прекрасно знали, что никакой геологической разведки там не будет, зато будет заготавливаться древесина.

По данным следственных органов, было вырублено 14 896 куб. метров леса, в основном кедра.

По материалам прокурорской проверки было возбуждено уголовное дело по факту незаконного предоставления лесного участка золотодобывающей организации должностными лицами регионального министерства природных ресурсов по п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий». По данным источников «Новостей Горного Алтая», фирмой, получившей лесные участки, является ООО «Вера», зарегистрированное в Тюмени.

В конце мая прошлого года была проведена проверка деятельности двух туристических баз (ООО ТК «Манжерок», база «Катунские пороги»).

Проверкой установлено, что ограждение лесных участков, предоставленных на основании договора аренды, по своему назначению выполняет функции по разграничению лесных участков, обозначая их границы и ограничивая доступ на лесные участки.

Согласно ч. 8 ст. 11 Лесного кодекса РФ лицам, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации. В целях устранения выявленных нарушений Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором в Майминский районный суд направлены соответствующие исковые заявления об обязанности снести ограждения.

19.05.2022 исковые требования природоохранного прокурора удовлетворены в полном объеме.

В прошедшем году Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура провела проверку деятельности регионального Министерства природных ресурсов на предмет исполнения водного законодательства.

В ходе, которой было установлено, что министерством объявлены пять аукционов на право заключения договоров водопользования в отношении отдельных частей акватории Телецкого озера общей площадью свыше 1,5 га. При этом, кроме участков акватории озера, на аукцион были незаконно выставлены и земельные участки, расположенные в пределах границ водоохраной зоны Телецкого озера. Между тем предоставление в пользование частей водоохраной зоны регламентируется не водным законодательством, нормами земельного и лесного законодательства.

В связи с этим Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес Министерства природных ресурсов было внесено представление с требованием, устранить нарушения закона. Решения о проведении аукционов отменены.

Прокуратура Республики Алтай обратилась в Арбитражный суд Республики Алтай с исковым заявлением к региональному министерству природных ресурсов, экологии и туризма и к юридическому лицу – лесозаготовителю о признании недействительным договора аренды лесного участка в части передачи защитных лесов для заготовки древесины.

В обосновании иска указано, что заключенный договор в указанной части нарушает положения закона, устанавливающие запрет на заготовку древесины в коммерческих целях в защитных лесах, поскольку это противоречит их целевому назначению.

Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа в удовлетворении иска прокурору было отказано. Не согласившись с принятым постановлением, прокуратура республики подготовила и направила в Генеральную прокуратуру Российской Федерации проект кассационного представления, который после согласования был внесен в Верховный суд Российской Федерации. Кассационное представление Прокуратуры РА было удовлетворено, обжалованное постановление окружного суда отменено, решения судов первой и апелляционной инстанции оставлены в силе. Требования прокурора о недопустимости заготовки древесины в защитных лесах признаны законными и обоснованными. Определение Верховного суда РФ вступило в законную силу.

В целом за 2021 год и 9 месяцев 2022 года прокуратурой республики в судах оспорено 10 аналогичных договоров на лесные участки площадью более 16 тыс. га.

Прокуратурой установлено, что в водоохранной зоне Телецкого озера на участке местности и части акватории жителем с. Майма, самовольно, с пересечением береговой линии в нарушение водного законодательства с использованием скальных пород грунта произведена отсыпка берега.

В целях устранения допущенных нарушений законодательства Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором в Майминский районный суд направлено исковое заявление о возложении обязанности привести указанный участок местности в первоначальное состояние в соответствии с проектом восстановительных работ. **18.10.2022 по результатам рассмотрения искового заявления судом вынесено решение об удовлетворении исковых требований прокурора в полном объеме.**

В ноябре 2022 года было демонтировано ограждение протяженностью 206 метров на турбазе «Сказка Алтай». Таким образом, было исполнено решение суда, который удовлетворил иск Горно-Алтайского межрайонного прокурора к ООО «Катунь-М» о сносе незаконного ограждения на лесном участке в водоохранной зоне реки Катунь. Основанием для направления искового заявления в суд послужили материалы прокурорской проверки, согласно которым при осуществлении ООО «Катунь-М» рекреационной деятельности на лесном участке, расположенном в водоохранной зоне реки Катунь на территории Майминского района, произведено огораживание протяженностью 206 метров.

В настоящее время указанное ограждение демонтировано, исполнительное производство судебным приставом окончено в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа.

В связи с размещением в декабре 2022 года в социальных сетях видеопубликации о повсеместной вырубке в окрестностях села Манжерок лесных насаждений, в том числе относящихся к породе «Сосна», Уполномоченный обратился в Горно-Алтайскую межрайонную прокуратуру.

Согласно поступившего ответа, выборочные рубки ухода ведутся на основании договора купли-продажи лесных насаждений, проекта ухода за лесами, актов определения таксационных показателей лесных насаждений и несоответствия данных государственного лесного реестра натурному обследованию.

22.12.2022 прокуратурой с участием специалистов Минприроды Республики Алтай и КУ РА «Майминское лесничество» проведен осмотр указанного лесного участка. В связи с допущенными нарушениями Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором 26.12.2022 в отношении АУ РА «Чемал лес» и должностного лица учреждения – заместителя директора, **возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 8.25 КоАП РФ «Нарушение правил использования лесов», ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах»**, которые направлены для рассмотрения в Минприроды Республики Алтай. По итогам рассмотрения данных дел вынесены постановления о привлечении АУ РА «Чемал лес» и заместителя директора к административной ответственности.

Горно-Алтайским межрайонным прокурором 27.12.2022 директору АУ РА «Чемал лес» внесено представление об устранение нарушений. Представление рассмотрено, нарушения устранены. Складированные к краю леса стволы деревьев вывезены, порубочные остатки в виде ветвей и вершинных частей деревьев размельчены и складированы на деляне. Также

заместитель директора и начальник участка АУ РА «Чемал лес» привлечены к дисциплинарной ответственности.

В связи с поступлением обращений жителей села Майма по вопросу утилизации ртутных градусников, отработанных батареек, люминесцентных ламп, в июне 2022 года сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, без использования своих служебных полномочий, попытались выяснить, куда можно принести для утилизации опасные отходы.

По телефону информационной линии, специалист Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека по Республике Алтай пояснил, что по вопросу утилизации градусников, батареек, люминесцентных ламп нам необходимо обратиться в фирму ООО «Экобезопасность», так как это единственная в регионе организация, занимающаяся данной деятельностью.

На наше обращение сотрудник ООО «Экобезопасность» дал разъяснение, что их компания осуществляет прием люминесцентных ламп и других ртутьсодержащих отходов только у юридических лиц, а физическим лицам необходимо обращаться с данным вопросом к администрации населенного пункта по месту проживания.

В ходе телефонного разговора специалист МО «Майминское сельское поселение» пояснил, что у него отсутствует информация о месте приема ртутных градусников и люминесцентных ламп, емкость для приема отработанных батареек есть в здании администрации Майминского сельского поселения. В администрации Майминского района также затруднились ответить на данный вопрос.

Помимо этого, сотрудники Аппарата Уполномоченного обратились по телефону с указанной проблемой в УК «РИЦ Твой Дом». Специалист данной организации направил нас к региональному оператору АУ «Кызыл-Озёк-Сервис».

Сотрудник АУ «Кызыл-Озёк-Сервис», в свою очередь посоветовал по вопросу утилизации опасных отходов обратиться в ООО «Экобезопасность».

На последующие обращение Уполномоченного по вопросу исполнения законодательства об отходах производства и потребления в части организации пунктов накопления ртутьсодержащих отходов на территории с. Майма, Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой сообщено, что в ходе проведенной проверки было установлено, что на территории Майминского сельского поселения в нарушение требований действующего федерального законодательства места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп у населения не организованы,

информация до потребителей не доведена, в связи, с чем в адрес МО «Майминское сельское поселение» было внесено представление об устранение нарушений.

17.08.2022 администрации МО «Майминское сельское поселение» проинформировало Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру о том, что полномочия по созданию мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп относятся к полномочиям муниципального района.

Поскольку по результатам рассмотрения представления меры по исполнению требований об устранении нарушений не было принято, 23.08.2022 Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой **в Майминский районный суд было направлено административное исковое заявление об обязанности администрации МО «Майминское сельское поселение» организовать места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории Майминского сельского поселения, а также разместить информацию для потребителей о расположении таких мест на официальном сайте. 25.11.2022 исковые требования природоохранного прокурора были удовлетворены. Прокуратура контролирует устранение нарушений.**

На запрос омбудсмента об имеющихся проблемах в части организации сбора и утилизации опасных отходов на территории Республики Алтай, 18.07.2022 Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора сообщило, что Администрацией МО «Майминский район» информирование населения о местах накопления опасных отходов осуществляется посредством публикации информации на официальном сайте администрации и сельских поселений. Объекты розничной торговли, осуществляющие реализацию ртутьсодержащих ламп и элементов питания на территории Майминского района, также принимают от населения отработанные указанные товары с последующей передачей для утилизации.

Также в ответе указано, что в нарушении требований действующего законодательства на территории отдельных муниципальных образований Республики Алтай сбор отходов в части отработанных ртутьсодержащих осветительных ламп у населения не организован, не определены места их первичного сбора. Потребители ртутьсодержащих ламп о порядке сбора не информированы. Информация об организации системы сбора и накопления ртутьсодержащих и иных опасных отходов, образующихся в жилом фонде на территории Улаганского, Усть-Канского, Чемальского районов Республики Алтай и г. Горно-Алтайска не представлена.

В связи с тем, что складывающаяся ситуация может привести к риску несоблюдения законодательства в области обращения с опасными отходами и способствовать увеличению объема

ртутьсодержащих и иных опасных отходов в составе твердых коммунальных отходов, размещаемых на полигонах, информация Южно-Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора была передана в Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

С каждым годом в жизни человека все большее значение имеет мобильный телефон, ведь это не просто средство общения. Трудно представить современного человека без мобильного телефона.

В начале июня 2022 года к Уполномоченному обратились жители сел Верх-Ябоган и Оро, Усть-Канского района по вопросу отсутствия сотовой связи в данных населенных пунктах и о перспективах ее появления.

Глава МО «Усть-Канский район» на запрос Уполномоченного 14.06.2022 сообщил, что в селе Верх-Ябоган в 2022 году планируется установка связи Теле2, в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства» национального проекта «Цифровая экономика» в селе Оро, будет установлена базовая станция МТС. К сожалению, на момент подготовки данного доклада, по информации Администрации МО «Усть-Канский район» сотовая связь имела только в с. Оро. В с. Верх-Ябоган запланировано её появление в текущем году.

В ежегодном докладе Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2020 году была отражена проблема распространения в г. Горно-Алтайске и в Майминском районе сорного растения – борщевика Сосновского, способного вызывать сильные и долго не заживающие ожоги на коже.

Вновь в июне 2022 году, в связи с поступлением обращений жителей г. Горно-Алтайска по вопросу наличия в районе мемориального комплекса «Парк Победы», являющемся местом прогулки и отдыха жителей города, борщевика Сосновского, в адрес Главы администрации г. Горно-Алтайска, для принятия мер по разрешению данной проблемы, был направлен запрос. Администрацией города Горно-Алтайска были приняты меры по скосу данного сорного растения.

Аналогичное обращение, о наличии данного опасного для здоровья сорного растения также поступало от жителей с. Маймы. По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного Глава МО «Майминское сельское поселение» 07.07.2022 проинформировал о проведении работы по скосу борщевика Сосновского.

В конце июня 2022 года к Уполномоченному поступило обращение гр. П., проживающей в доме расположенном на ул. Панфиловцев г. Горно-Алтайска, по вопросу уборки городской территории. Как сообщила заявительница, напротив ее дома находится земельный участок, принадлежащий Администрации г. Горно-Алтайска, на протяжении

нескольких лет уборка данной территории не проводилась, в связи с чем он зарос бурьяном, захламлён. Её неоднократные обращения в адрес Администрации г. Горно-Алтайска с просьбой провести уборку территории, положительных результатов не дали.

Прокуратурой г. Горно-Алтайска было рассмотрено обращение Уполномоченного в интересах гр. П. Проведенной прокуратурой проверкой было установлено, что в администрацию г. Горно-Алтайска 15.04.2022 поступило обращение гр. П., ответ на которое, в нарушение ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» был направлен лишь 17.05.2022, в нарушении установленного срока.

По результатам проведенной проверки в адрес начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» прокурором города 09.06.2022 было внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, которое было рассмотрено с участием прокурора города. Требования прокурора признаны обоснованными и удовлетворены.

В целях недопущения впредь нарушений в МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» проведено совещание. **За нарушения требований действующего законодательства начальнику отдела благоустройства и экологии было вынесено устное замечание.**

В последнее время в средствах массовой информации сообщается о множественных случаях гибели людей, получения ими увечий в результате нападения бродячих собак в различных регионах страны.

В поступившей в августе 2022 года к омбудсмену жалобе жителей мкр. Алгаир, с. Маймы было указано, что поселившиеся в районе собаки бросаются на прохожих. Неоднократные обращения в администрации района и села результатов не дали.

Согласно информации предоставленной омбудсмену Администрацией муниципального образования «Майминский район», на основании обращений жителей с. Маймы, мкр. Алгаир 22.08.2022 был оформлен и передан подрядчику заказ-наряд на отлов животных без владельцев.

Ранее, 16.06.2022 года по электронной почте к Уполномоченному поступило обращение жительницы с. Артыбаш, Турочакского района гр. Т. с просьбой также помочь решить проблему с бродячими собаками и свободно гуляющим по улицам крупно-рогатым скотом.

Согласно поступившего ответа Главы администрации муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» у всех собак есть хозяева, которые надлежащим образом не исполняют Правила содержания собак на

территории сельского поселения. Ежедневно в с. Артыбаш и в с. Иогач проводятся рейды, выписываются предписания. Ежемесячно проводится отлов безнадзорных животных. Администрацией отправлен запрос в Ветеринарную станцию с. Турочак о предоставлении данных на владельцев крупно-рогатого скота, для дальнейшей работы по выписыванию административных штрафов.

В сети «Интернет» в ноябре 2022 года была размещена информация о неудовлетворительном состоянии участка дороги в с. Манжерок Майминского района Республики Алтай.

Как сообщили граждане, в данном селе (со стороны с. Усть-Муны) асфальт покрыт толстым слоем грязи от грузовиков, доставляющих стройматериалы в ГЛК «Манжерок». Наступление осенне-зимнего периода еще больше усугубило дорожно-транспортную ситуацию на данном участке дороги.

На обращение Уполномоченного, Прокуратура Майминского района сообщила, что в рамках проведенной проверки доводы, изложенные в информации подтвердились, ввиду того, что в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пользователям автомобильными дорогами и иным осуществляющим использование автомобильных дорог лицам запрещается загрязнять дорожные покрытие, полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их повторного совершения 30.11.2022 в адрес генерального директора ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» прокуратурой внесено представление. Выявленные нарушения были устранены, автомобильная дорога расчищена.

В связи с распространением в сентябре 2022 года в мессенджерах обращения жителей г. Горно-Алтайска о подтоплении дороги в районе ул. Шебалинской, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Администрации г. Горно-Алтайска. По результатам рассмотрения данного обращения оперативно был получен ответ о выполнении работ по устранению застоя дождевых вод и устранению дефектов дорожного полотна, с приложением фотоматериала о результатах проделанной работы.

В сентябре 2022 года на личный прием к Уполномоченному обратилась жительница п. Алферово, Майминского района, гр. Т.

Заявительница, женщина пожилого возраста, попросила оказать содействие в организации работ по очистки сточной канавы, так как

своими силами она справиться не может. Как сообщила гр. Т, ежегодно, весной ее участок и участок соседей, а также прилегающую дорогу затапливают сточные воды.

Руководствуясь п. 3 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», для разрешения заявления по существу, омбудсмен обратился в администрацию МО «Кызыл-Озекское сельское поселение».

Согласно полученному ответу, в рамках подготовки к паводковому периоду были проведены работы в п. Алферово. **Были проведены работы по очистке сточных канав, дополнительно также были расчищены стоки в районе дома заявительницы.**

23.09.2022 в Администрацию города Горно-Алтайска, в связи с размещением на сайте газеты «Звезда Алтай» обращения подписчика о неудовлетворительном состоянии «старого» кладбища г. Горно-Алтайска, было направлено письмо. В размещенной информации было отмечено, что кладбище медленно, но верно превращается в полигон для мусора – сухие ветки, бутылки, старые венки, мешки с прошлогодней листвой и т.д.

На обращение Уполномоченного Администрация города Горно-Алтайска 07.10.2022 предоставила фотоотчёт о проделанной работе, мусор с кладбища вывезен.

В начале декабря по телефону к Уполномоченному поступило обращение от неравнодушных жителей г. Горно-Алтайска, которые сообщили, что 02.12.2022 при проведении ремонтных работ в районе мемориального комплекса «Парк Победы» грунт, извлеченный в ходе копки траншеи, сваливают бульдозером в протекающую рядом реку Майму.

Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой по данному обращению незамедлительно была проведена проверка. По результатам которой Уполномоченному была предоставлена информация, что по указанию прокуратуры данные действия были прекращены. Грунт, извлеченный при раскопке траншей, который буртовался на берегу реки Маймы, был убран и вывезен с территории мемориального комплекса. Поскольку указанные действия загрязнение реки Майма не повлекли, **грунт был вывезен в кратчайшие сроки, меры прокурорского реагирования по данному факту не принимались.**

Жалобы людей, которые стали жертвами мошенничества в кредитной сфере, можно услышать все чаще. От человека начинают требовать погашения кредита (займа), который он не брал, хотя в договоре фигурируют его персональные данные. На то, чтобы доказать собственную непричастность к задолженности, уходит много времени и сил. Расширение

выдачи онлайн-займов неизбежно способствовало увеличению случаев различных злоупотреблений и мошенничества.

Утечка паспортных данных в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также утерянный или похищенный паспорт, могут быть использованы мошенниками при оформлении кредита (займа). В этом случае трудности по восстановлению паспорта дополняются необходимостью доказывания непричастности к кредитному договору, оформленному мошенниками. Жертвой такого рода преступления может стать каждый.

Имеют место случаи, когда граждане узнают о наличии у них задолженности по кредитам (займам), которых они не брали, от судебных приставов-исполнителей либо от коллекторских агентств.

На территории Российской Федерации действует ряд финансовых организаций, представляющие кредиты онлайн людям с плохой кредитной историей и работающим без официального трудоустройства. Оформление договора производится дистанционно, без посещения офиса. В ряде случаев для удаленного подтверждения личности все, что необходимо предъявить заемщику – это фотография своего паспорта. После получения изображения документа такая кредитная организация тут же выдает кредит.

Уполномоченный полагает, что установление запрета на оформление кредита (займа), дистанционно, без личного присутствия заемщика в финансовой организации (банке), за исключением случаев получения их, на основании юридически оформленных доверенностей, будет способствовать снижению уровня преступности.

В сентябре 2022 года омбудсмен обратился в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по финансовому рынку с предложением рассмотреть возможность разрешения данного вопроса на законодательном уровне.

28.10.2022 в своем ответе председатель Комитет Государственной Думы РФ по финансовому рынку Аксаков А.Г. наряду с благодарностью за предоставленную информацию, отметил важность и актуальность вопросов повышения уровня защиты прав потребителей финансовых услуг, а также сообщил, что в настоящее время в Государственной Думе находится ряд законопроектов, направленных на совершенствование механизмов противодействия хищения денежных средств. Дополнительно отметив, что в настоящее время заинтересованными сторонами прорабатывается инициатива, направленная на реализацию правового механизма установления физическими лицами запрета выдачи им потребительских кредитов (займов).

В 2022 году к нам поступали обращения по вопросу соблюдения прав потребителей при осуществлении покупок товаров в магазинах.

В настоящее время практически во всех магазинах проводятся различные распродажи, акции, скидки. При этом, по мнению заявителей, информация о цене, размещенной на ценниках на аукционный товар, зачастую вводит в заблуждение покупателей.

Так, часто при оформлении ценников, шрифт цены товара по акции заметно больше, чем шрифт цены на этот же товар без учета акции, еще меньшим шрифтом указываются условия акции. Также необходимо отметить, что не редко ценники после завершения акций своевременно не заменяются, либо расположены под другим, не подпадающими под акцию товаром, допускается размещение ценников разных размеров и стилей оформления, не всегда указывается слово рубль (руб., р.) после цены и т.д.

Данные маркетинговые уловки магазинов рассчитаны на невнимательность покупателей, на то, что человек пожилого возраста, торопящаяся мама с маленькими детьми и другие посетители не будут изучать ценник досконально, сравнивать его с характеристиками товара. Покупатель видит в первую очередь цену, которая написана крупно, а информацию, указанную мелким шрифтом, не замечает.

Особенно данный вопрос становится актуальным в преддверии новогодних и иных праздников. С увеличением покупательской активности граждан, в магазинах начинается сезон больших распродаж и массовых акций, направленных на получение дополнительной прибыли, в том числе за счет увеличения покупок совершенных «невнимательными покупателями».

Размещение на ценниках неоднозначной и не совсем понятной простому потребителю информации, не обеспечивает возможность сделать ему правильный выбор товара. Многие из нас становились свидетелями возникновения по данному поводу многочисленных конфликтных ситуаций при оплате товара на кассе, что, несомненно, свидетельствует о введении покупателей в заблуждение.

На обращение Уполномоченного о предоставлении объективной информации по данному вопросу, а также о принимаемых, в рамках компетенции, мерах по разрешению насущной проблемы жителей нашего региона, Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай 22.12.2022, сообщило, что постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году» внеплановые проверки могут быть проведены только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. Проведению внеплановых проверок, возможно только с согласия органов прокуратуры, так как данное нарушение (не соответствие цен на товар на ценнике и при расчете на кассе) не создают угрозу

причинения вреда жизни и здоровья потребителю, для проведения внеплановых проверок оснований нет.

Однако, Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, допустившим данное нарушение, объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации. **На основании, поступивших обращений от потребителей на несоответствии цен на товар на ценнике и при расчете на кассе, в 2022 году объявлено шесть предостережений.**

Подводя итог, хотелось бы отметить, что конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду – одно из всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий его жизни. Данное право подразумевает состояние среды обитания, качество жизни, труда, отдыха, соответствующие определенным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим стандартам.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Вопросы обеспечения прав и свобод граждан должны занимать приоритетное место в деятельности каждого государства, провозгласившего себя правовым и социальным, так как это его важнейшая конституционная обязанность. На решение данных вопросов должна быть ориентирована деятельность всех органов государственной власти.

Правоохранительные органы составляют значительную часть государственной системы власти. Деятельность правоохранительных органов по охране прав и свобод человека и гражданина имеет достаточно широкий круг обязанностей, закрепленных нормативно – правовыми актами.

По данным МВД по Республике Алтай оперативная обстановка в 2022 году характеризовалась снижением числа зарегистрированных преступлений на 3,7% (с 4762 до 4586). Практически на прежнем уровне осталось количество тяжких и особо тяжких преступлений – 1016 (2021 г. – 1019), при этом их доля от общего числа зарегистрированных преступлений, по сравнению с прошлым годом выросла с 21,4% до 22,2%. Раскрываемость преступлений составила 80,1% (2021 г. – 77,5%), тяжких и особо тяжких – 73,7 (2021 г. – 68,9%). Зарегистрировано на 6,2%, меньше преступлений против личности (с 1154 до 1082), на 5% убийств (с 20 до 19), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (с 44 до 43), на 66,7 % изнасилований (с 18 до 6).

Снижение совершенных преступлений против собственности составило – 7,1% (с 2127 до 1975), их доля от общего количества преступлений составила – 43,1%. Снизилось количество краж на 9,4% (с 1265 до 1146). Количество мошенничеств снизилось на 19,0% (с 563 до 456).

В целях профилактики совершения преступлений выявлено 27 405 (-15,5%) административных правонарушений по линии охраны общественного порядка, пресечено 3 117 (+25,5%) мелких хулиганств, 5603 (-6,3%) лица привлечены к административной ответственности за правонарушения, с распитием алкогольной продукции и появлением в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения.

В 2022 году несовершеннолетними совершено 89 преступлений, как и в 2021 году.

На дорогах республики произошло 366 ДТП (2021 – 302), в результате которых погибло 45 человек (2021 – 34) и 480 ранены (2021 – 386). С участием несовершеннолетних совершено 63 ДТП (2021 – 56), в которых 71 (2021 – 66) ребенок получил ранения различной степени тяжести, один погиб (2021 – 2).

Значительный рост дорожно-транспортных происшествий отмечен на территории Майминского района (с 64 до 112), Шебалинского района (с 19 до 34) и Чемальского района (с 11 до 23).

Всего пресечено 528 108 (+ 28,7%) правонарушений в области дорожного движения, в том числе 431 160 (+ 43,7%) нарушений скоростного режима. Выявлено и отстранено от управления транспортным средством 1 783 (+2,8%) водителей в состоянии алкогольного опьянения или отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Вместе с тем необходимо отметить, что количество обращений касающихся деятельности сотрудников правоохранительных органов, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, увеличилось с 13 до 42.

Как и в 2021 году, одной из основных тем обращений граждан составляли жалобы на волокиту и бездействие сотрудников органов внутренних дел, на неправомерный отказ в возбуждении уголовного дела. необоснованное затягивание сроков проведения следственных действий и др.

Ярким примером такого обращения может послужить жалоба гр. М, поступившая к Уполномоченному 18.05.2022.

В своем обращении гр. М, сообщает, что несмотря на наличие оснований, должностные лица СО ОМВД России по г. Горно-Алтайску не принимают должных мер в возбуждении уголовного дела по его заявлению о совершенном преступлении, поданного им 23.07.2021.

По запросу Уполномоченного, Прокуратурой Республики Алтай была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что при рассмотрении заявления гр. М. о совершенном преступлении неоднократно принимались незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись надзирающим прокурором.

Так, 17.05.2022 дознавателем ОД ОМВД России по г. Горно-Алтайску вновь вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. Указанное решение 31.05.2022 отменено надзирающим прокурором.

В связи с **выявленной волокитой** при проведении доследственной проверки 31.05.2022 прокуратурой г. Горно-Алтайска в адрес начальника ОМВД России по г. Горно-Алтайску внесено **представление об устранении нарушения закона, которое было рассмотрено, удовлетворено, дознаватель привлечен к дисциплинарной ответственности.**

По результатам дополнительной процессуальной проверки, 09.06.2022 дознавателем ОД ОМВД России по г. Горно-Алтайску возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 330 УК РФ «Самоуправство».

Кроме того, в целях дачи юридической оценки по ст. 159 УК РФ «Мошенничество» и по ст. 327 УК РФ «Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков» прокуратурой г. Горно-Алтайска 15.06.2022 в адрес начальника ОМВД России по г. Горно-Алтайску направлено **требование об устранении выявленных нарушений, которое было рассмотрено и удовлетворено.**

Казалось бы, что дело сдвинулось с мертвой точки. Но, к сожалению, в декабре 2022 года в адрес Уполномоченного вновь обратился этот же гражданин, с аналогичной жалобой. Как сообщил гр. М с момента его первого обращения в ОМВД России по г. Горно-Алтайску прошло 16 месяцев, но лица, совершившие противоправные деяния, до настоящего времени не установлены. По мнению заявителя, несмотря на отсутствие реальной сложности дела, должностными лицами органов дознания и следствия ОМВД России по г. Горно-Алтайску какие-либо процессуальные решения не принимаются, происходит затягивание сроков расследования.

Вновь, по обращению омбудсмена, Прокуратурой Республики Алтай была проведена проверка. Проверкой установлено, что расследование данного уголовного дела дознавателем неоднократно приостанавливалось на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ – «лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено», **данные незаконные решения отменялись надзирающим прокурором.**

По результатам расследования 15.12.2022 дознавателем ОМВД России по г. Горно-Алтайску вынесено постановление о прекращении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 330 УК РФ.

Указанное решение проверено прокуратурой г. Горно-Алтайска, признано незаконным и 21.12.2022 **отменено в связи с неполнотой производства предварительного расследования.**

В связи с тем, что по данному уголовному делу не обеспечено принятие окончательного законного процессуального решения, 22.12.2022 прокуратурой г. Горно-Алтайска в адрес начальника ОМВД России по г. Горно-Алтайску **внесено представление.**

30.12.2022 дознавателем ОМВД России по г. Горно-Алтайску вынесено постановление о передаче уголовного дела прокурору для направления по подследственности, в связи с тем, что в действиях неустановленного лица усматриваются признаки преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере». Прокурором г. Горно-Алтайска дело передано в СО ОВД России по г. Горно-Алтайску.

Кроме того, постановлением дознавателя ОД ОМВД России по г. Горно-Алтайску, 07.12.2022 из уголовного дела выделены материалы проверки по факту хищения денежных средств в сумме свыше 350 тыс. рублей, с банковской карты.

11.12.2022 следователем СО ОМВД России по г. Горно-Алтайску вынесено постановление об отказе возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. В связи с неполнотой проведенных мероприятий вышеуказанное решение 21.12.2022 **отменено прокуратурой г. Горно-Алтайска.**

По результатам дополнительной проверки следственным органом принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой республики 28.12.2022 в адрес прокурора г. Горно-Алтайска направлено индивидуальное письмо.

Согласно п. 1, п. 6 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 3 – ФЗ «О полиции», полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Необоснованное затягивание сроков раскрытия совершенных преступлений, равнодушие при рассмотрении обращений граждан, не способствует установлению доверия, подрывают статус, как правоохранительных органов, так и органов государственной власти в целом.

В начале августа прошлого года на личный прием к омбудсмену обратилась гр. Ч. с жалобой на неправомерные действия следователя ОМВД России по Майминскому району. Как сообщила, заявительница она является потерпевшей, следователь, ведущий уголовное дело, отказался передать ей денежные средства в размере – 10 600 рублей, которые ранее им были получены от обвиняемого в счет возмещения ущерба от преступления.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру Майминского района, жалоба потерпевшей для проведения проверки в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ и уголовно-правовой оценки действий должностного лица, была направлена в СО ОМВД России по Майминскому району.

В конце декабря 2022 года на сайте СК России по Республике Алтай была размещена информация о завершении расследования уголовного дела и вынесении **обвинительного заключения** (ч. 3 ст. 160 УК РФ «Присвоение или растрата») в отношении уже бывшего следователя СО ОМВД России по Майминскому району. Данный сотрудник обвиняется в присвоении вверенного имущества на сумму 10 000 рублей. Как указано на данном сайте, факт присвоение был выявлен сотрудниками службы собственной безопасности МВД по Республике Алтай.

В докладе Уполномоченного по итогам 2021 года была доведена информация о рассмотрении обращения жительницы Чойского района по вопросу смерти ее сына гр-на К. 29.10.2021 в пункте полиции «Чойский» ММО МВД России «Турочакский».

К сожалению, 2022 год не стал исключением и продолжил печальную статистику смертей граждан в подведомственных МВД Республики Алтай подразделениях.

Так, в начале октября 2022 года поступило коллективное обращение жителей Турочакского района с просьбой об оказании содействия в установлении обстоятельств смерти их родственницы гр. А, произошедшей 27.07.2022 в камере для административно задержанных ОМВД г. Горно-Алтайска.

На обращение омбудсмена об организации и проведения проверки по изложенным в обращении фактам Прокуратурой Республики Алтай и МВД по Республике Алтай были предоставлены ответы.

Согласно данным предоставленным МВД по Республики Алтай, в действия полиции нарушений законности и служебной дисциплины не выявлено.

Прокуратура Республики Алтай в своем ответе от 02.11.2022 сообщила Уполномоченному, что 25.10.2022 старшим следователем СО по г. Горно-Алтайску СУСК по Республике Алтай вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием события преступления по факту смерти р. А, а также в действиях сотрудников ОМВД России по г. Горно-Алтайску составов преступлений предусмотренных ч. 1 ст. 285 УК РФ, п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ, ч. 2 ст. 293 УК РФ; в действиях сотрудника БУЗ РА «Республиканская больница» составов преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 109 УК РФ, ч. 2 ст. 293 УК РФ. Решение проверено прокуратурой республики, признано законным и обоснованным.

Согласно информации Прокуратуры Республики Алтай, по результатам проведенной процессуальной проверки факты противоправных действий (бездействий) должностных лиц не выявлено.

По факту обнаруженных телесных повреждений на теле гр. А, не состоящих в причинно-следственной связи со смертью, материалы выделены в отдельное производство и направлены в ОМВД России по г. Горно-Алтайску.

По результатам проведенной доследственной проверки 01.11.2022 органом дознания ОМВД России по г. Горно-Алтайску вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие события преступления). **Решение проверено прокуратурой республики, признано законным и обоснованным.**

Усомнившись в дачи надлежащей оценки действиям (бездействиям) должностных лиц Уполномоченный обратился в МВД Российской Федерации и в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Возник вопрос об обоснованности доставления гр. А. в ОМВД России по г. Горно-Алтайску по подозрению в совершении административного правонарушения, ст. 20.21 КоАП РФ «Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность» из коммунальной квартиры где она проживала и которая никаким образом не подпадает под категорию общественного места. А также о законности, последующих требований сотрудников полиции к гр. А пройти медицинское освидетельствование на выявление состояния опьянения и составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1, ст. 19.3 КоАП РФ, и помещение ее в камеру для административно-задержанных.

Согласно ранее предоставленной Прокуратурой Республики Алтай информации: «гр. А. самостоятельно ударялась различными участками тела, в том числе головой, о металлическую решетку, стены и пол». При этом не была дана оценка действиям (бездействиям) сотрудников полиции по предотвращению данного поведения.

26.07.2022 в 21 час 45 минут гр. А была помещена в КАЗ № 1 ДЧ ОМВД России по г. Горно-Алтайску, где 27.07.2022 около 01 часа 30 минут потеряла сознание, в связи с чем была госпитализирована в БУЗ РА «Республиканская больница» на обследование.

Ввиду отсутствия причин для госпитализации, гр. А., уже около 2 часов 30 минут 27.07.2022 была возвращена в ДЧ ОМВД России по г. Горно-Алтайску, где около 06 часов 50 минут 27.07.2022 была обнаружена без признаков жизни.

Своевременное и квалифицированное оказание медицинской помощи позволило бы избежать данной трагедии.

Согласно информации Прокуратуры Республики Алтай, гр. А. злоупотребляла спиртными напитками. При этом родственники потерпевшей поясняют, что проблем с алкогольной зависимостью у нее не было. Согласно характеристике, предоставленной председателем ТСЖ, по месту проживания показала себя с положительной стороны: «Доброжелательная, спокойная, отзывчивая, трудолюбивая. В агрессивном поведении или конфликтных ситуациях с жителями, соседями не была замечена. Правонарушения по месту жительства не совершала. Пользовалась заслуженным уважением у жителей дома и горожан».

Просьба заявителей дать оценку действиям соседей гр. А. по коммунальной квартире, о возможной причастности к нанесению телесных повреждений потерпевшей, осталась без рассмотрения.

На обращение Уполномоченного Генеральная прокуратура Российской Федерации сообщила, что с целью оперативного реагирования на возможные нарушения закона обращение направлено прокурору Республики Алтай, которому поручено организовать полную, всестороннюю и объективную проверку всех приведенных сведений.

По итогам рассмотрения данного обращения, прокуратура республики, в своем ответе от 29.12.2022 сообщила, что **постановление старшего следователя СО по г. Горно-Алтайску об отказе в возбуждении уголовного дела от 25.10.2022 отменено** заместителем руководителя СУ СКР по Республике Алтай.

В ходе дополнительной проверки выделены материалы в отдельное производство, по результатам рассмотрения которых **возбуждено уголовное дело по признакам преступления предусмотренного п. «в», ч. 2 ст. 238**

УК РФ (Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека).

Изучением прокуратурой республики данного уголовного дела, установлено, что следователем выполнен ряд процессуальных действий, в том числе в целях установления качества и объема оказания медицинской помощи гр. А. была назначена комплексная судебно-медицинская экспертиза по факту смерти, посмертная комплексная психолого-психиатрическая экспертиза, проведены иные следственные действия.

Также в ходе проведенной проверки было установлено, что гр. А. выставлен диагноз, относящийся к специализированной медицинской помощи при психических и поведенческих расстройствах, при этом в нарушение требований Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.06.2022 № 373н пациентке не были проведены лабораторные диагностические исследования (общий и биохимический анализ крови, мочи), которые являются обязательными для пациентов с данным у нее диагнозом.

Кроме того, как показала проверка БУЗ РА «Республиканская больница» допущены нарушения при оформлении медицинской документации об осмотре пациентки. Данные анамнеза гр. А. не внесены в единую медицинскую информационную систему, не оформлена стационарная карта.

По факту выявленных нарушений прокуратурой г. Горно-Алтайска 27.12.2022 главному врачу БУЗ РА «Республиканская больница» внесено представление.

Обращение Уполномоченного, направленное в адрес МВД РФ, было рассмотрено в Главном управлении собственной безопасности.

Согласно поступившего ответа, по инициативе ГУСБ МВД России в целях проверки сведений о возможном нарушении служебной дисциплины сотрудниками ОМВД России по г. Горно-Алтайску, 22.12.2022 временно исполняющим обязанности министра внутренних дел по Республике Алтай назначена служебная проверка. По ее результатам, по фактам выявленных нарушений служебной дисциплины и ведомственных нормативных актов **к дисциплинарной ответственности привлечены восемь должностных лиц ОМВД России по г. Горно-Алтайску и Министерства внутренних дел по Республике Алтай.**

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» одним из основных принципов

обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является ее достоверность.

На основании ст. 8 вышеуказанного Федерального закона, пользователь информации имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В сентябре 2022 года, в ходе работы с обращениями граждан, у сотрудников аппарата Уполномоченного возникла необходимость обратиться к одному из участковых уполномоченных полиции ОМВД г. Горно-Алтайску.

Воспользовавшись информацией о номере служебного телефона, размещенной на сайте МВД по Республике Алтай (04.mvd.ru, сервис «Ваш участковый/Отдел полиции»), попытались обратиться к данному сотруднику полиции. Позвонив по указанному номеру телефона, попали в аптеку, расположенной по адресу: г. Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, д. 77.

В связи с изложенным, 27.09 2022 Уполномоченный обратился в МВД по Республике Алтай с просьбой рассмотреть возможность проведения проверки достоверности и объективности информации, размещенной на сайте МВД по Республике Алтай. По итогам проведенной проверки были внесены соответствующие коррективы об участковых уполномоченных полиции МВД по Республике Алтай.

Требованиями п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрено, что действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

01.12.2022 в адрес Уполномоченного по электронной почте поступило коллективное обращение жителей Сейкинского сельского поселения Чойского района Республики Алтай по вопросу организации и проведения собрания граждан, а также законности действий должностных лиц правоохранительных органов.

Как сообщили заявители, на их обращение 24.11.2022 к Главе Республики Алтай, по вопросу создания на территории с. Сейка Исправительного центра ОФСИН России по Республике Алтай, им поступил ответ, что 03.11.2022 на сходе граждан данный вопрос был решен положительно. При этом, по мнению обратившихся граждан, данный сход граждан не имеет юридической силы, так как информация о проведении схода до населения заранее не была доведена, протокол схода не велся, голосование не проводилось.

09.11.2022 гражданами, входящими в инициативную группу, на имя Главы Сейкинского сельского поселения было подано ходатайство о проведении схода граждан с. Сейка. 22.11.2022 в проведении схода было

отказано и доведено до заявителей о возможности подачи заявления о проведении общественного собрания.

29.11.2022 членам инициативной группы сотрудниками полиции были вручены «Предупреждение». Заявителями данные действия были расценены как психологическое давление на них.

Обратившиеся граждане отметили, что до них не было доведено, в связи с чем, на основании каких нормативных актов им были вручены данные «Предупреждение», и какое юридическое последствие имеет данное действие. Указанные в «Предупреждение» нормативные акты не регламентируют основания и порядок его вручения.

Начальник пункта полиции «Чойский» МО МВД России «Турочакский», в соответствии с п. 12 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в «Предупреждение» предостерегает о недопустимости действий, создающих условия для совершения административных правонарушений. При этом указанная норма закона не регламентирует порядок вручения гражданам «Предупреждения».

Во врученных «Предупреждениях» отсутствуют какие-либо сведения о совершении данными гражданами действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо об их антиобщественном поведении, которые могли бы являться основанием для вручения им официального предостережения (предостережения), в соответствии с требованиями приказа МВД РФ от 04.03.2020 г № 119. Также вызывает вопрос о правомерности данных в «Предупреждение» рекомендациях: **«Воздержаться от критики в адрес физических и должностных лиц до вступления в силу законных решений».**

Вышеуказанные действия должностных лиц можно расценить как препятствование в реализации гражданами, предусмотренного в ст. 31 Конституции Российской Федерации, права: «Собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

«Права и свободы наших граждан должно быть незыблемыми» - с таким призывом выступил Президент России Путин В.В. на прошедшем 29.11.2022 Всероссийском съезде судей.

При этом, по результатам проверки, проведенной Прокуратурой Республики Алтай по обращению Уполномоченного, нарушений требований федерального законодательства не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается.

Также при рассмотрении обращения Уполномоченного, руководством МВД по Республике Алтай не было установлено нарушений норм действующего законодательства со стороны должностных лиц пункта полиции «Чойский» МО МВД России «Турочакский».

В рамках реализации ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции Уполномоченным в 2022 году регулярно посещались изоляторы временного содержания органов внутренних дел Республики Алтай. В ходе визитов осуществлялись проверки санитарно-бытовых условий, организация питания, состояние здоровья, находящихся здесь граждан.

В целом работа омбудсмана с правоохранительными органами Республики Алтай организована в соответствии с заключёнными Соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве и требованиями регламентирующих нормативных актов.

В соответствии ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Государственные органы в рамках своих полномочий обязаны соблюдать права и свободы человека и гражданина. Судебная защита относится к одним из наиболее действенных способов защиты и восстановлению нарушенных прав и свобод.

В общей структуре, поступивших в 2022 году к Уполномоченному обращений граждан, жалобы и заявления по вопросам реализации прав на судебную защиту, исполнения судебных решений составляют 3,8 % (2021 г. – 3,7%) или 49 (2021 г. – 49) обращений.

Результаты проведенного анализа поступивших обращений показывают, что наряду с такими вопросами как не согласие с вынесенным судебным решением, нарушения прав участников судебного процесса, разъяснения порядка реализации права на судебную защиту и другим, одним из наиболее проблемных вопросов, который указывается заявителями, является вопрос соблюдения важнейшего принципа судопроизводства – обязательность точного исполнения вступивших в законную силу решений (постановлений) и иных судебных актов.

В начале мая прошлого года к Уполномоченному поступило обращение гр. М. по вопросу исполнения обязательств по договору технологического

присоединения к электрическим сетям жилого дома, принадлежащего ей, который расположен в с. Чепош, Чемальского района.

Заявитель сообщила, что 27.10.2021 Чемальский районный суд удовлетворил исковое заявление Прокуратуры Чемальского района и обязал ПАО «Россети Сибирь» выполнить мероприятия по технологическому присоединению по договору от 28.09.2020 в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Чемальским районным отделением судебных приставов 02.03.2022 было возбуждено исполнительное производство в отношении ПАО «Россети Сибирь». На обращение гр. М. от 29.03.2022, служба судебных приставов сообщила заявительнице, что вынесено постановление о взыскании исполнительного сбора в сумме 50000,00 и установлен новый срок для исполнения – 22.04.2022. На момент подачи обращения – 05.05.2022, решение суда выполнено так и не было.

На запрос Уполномоченного филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» сообщил, что **исполнить мероприятия в установленный срок не может, по причине отсутствия необходимого финансирования.** Так на момент рассмотрения обращения на исполнении филиала находилось 1847 договоров об осуществлении технологических присоединений к электрическим сетям со сроком выполнения до 01.01.2022, по которым несение затрат составляет около 3 млрд. рублей. Филиал не отказывается от исполнения своих обязательств и исполнит их в срок до 01.04.2023.

После обращения 02.06.2022 Уполномоченного в ПАО «Россети Сибирь», из филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» поступил ответ, что прилагаются все усилия для исполнения условий договора со своей стороны в более короткие сроки и исполнит их до 01.08.2022.

УФСПП по Республике Алтай на запрос Уполномоченного сообщило, что 08.06.2022 предупреждение по ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неисполнение приговора суда или иного судебного акта» и требование об исполнении исполнительного документа вручены должнику-организации ПАО «Россети Сибирь».

В августе 2022 года решение суда было исполнено, дом был подключен к электрическим сетям.

Как и в 2021 году остается достаточно большим количество требуемых безусловного исполнения в первоочередном порядке судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

В ноябре 2022 года к Уполномоченному поступило заявление гр. М. с просьбой оказать помощь в получении жилого помещения как лицу, состоящему в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Решением Горно-Алтайского городского суда Республики Алтай от 10.06.2022 на Министерство экономического развития Республики Алтай была возложена обязанность, предоставить заявителю жилое помещение из специализированного жилого фонда Республики Алтай, но решение суда не было исполнено.

Гр. М. пояснил, что не однократно обращался в органы прокуратуры, но получал отказы в удовлетворение своих заявлений, согласно, данных ответов проверки оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается. Также ему было сообщено, что по мере формирования спецжилфонда Республики Алтай заявитель будет обеспечен жильем в порядке очередности, исходя из ранее вступивших в законную силу судебных решений.

На обращение Уполномоченного Минэкономразвитие Республики Алтай сообщило, что заявитель состоит в списке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пользу которых вынесены судебные решения об обязанности, предоставить жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам специализированного найма по Чемальскому району под порядковым номером «девять». С января до декабря КУ РА «Управление имуществом казны Республики Алтай» было проведено 48 электронных аукционов по приобретению жилых помещений на территории Чемальского района Республики Алтай для лиц указанной категории. Все торги признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок. В 2023 на территории Чемальского района планируется приобрести 3 жилых помещения для обеспечения детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей. Заявитель будет обеспечен жильем в порядке очередности, исходя из ранее вступивших в законную силу судебных решений.

По запросу Уполномоченного Прокуратурой Республики Алтай была проведена проверка. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено, поскольку УФССП по Республике Алтай принимается весь комплекс мер, предусмотренных законом, для понуждения должника к исполнению решения суда.

Право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения «жилищного сертификата» в соответствии с Положением о порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, проживающим на территории Республики Алтай детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выдаче и реализации сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай

от 12.08.2021 № 232 у гр. М. отсутствует, ввиду недостижения заявителем возраста 23 лет.

Также в своем ответе прокуратура республики отмечает, что основной проблемой формирования спецжилфонда в Республике Алтай продолжает оставаться дефицит на рынке недвижимости жилых помещений, соответствующих установленным требованиям. На конец 2022 года 1813 лиц из числа детей-сирот состоят в списке нуждающихся в жилье, 1401 – свое право не реализовали.

Проблемы предоставления в нашем регионе жилья детям-сиротам неоднократно обозначались прокуратурой республики в актах прокурорского реагирования. На момент рассмотрения обращения в производстве СУ СК РФ по Республике Алтай находилось уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту халатности, допущенной должностными лицами органов исполнительной власти Республики Алтай в 2021 году, выразившейся в длительном не предоставлении жилых помещений лицам, относящимся к категории детей-сирот. В Горно-Алтайском городском суде рассматривается уголовное дело по обвинению бывшего начальника отдела Минэкономразвития Республики Алтай по ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту ненадлежащего исполнения должностных обязанностей по освоению в 2020 году бюджетных средств и непринятию достаточных мер для приобретения жилых помещений, предназначенных для детей-сирот.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии с п. 8 «Обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями», утверждённого Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020, обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот не ставится в зависимость от наличия или отсутствия других граждан, обладающих аналогичным правом, а также от соблюдения порядка очередности лиц равной категории.

В соответствии с частью 9 ст. 8 ФЗ Федерального закона № 159-ФЗ от 21.12.1996 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», право на обеспечение жильем сохраняется за детьми-сиротами, независимо от их возраста, вплоть до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Это означает, что сирота, стоящий в очереди, не утрачивает своего права на получение жилья от государства и после достижения 23 лет.

Но при этом, необходимо отметить, что в ряде случаев жилые помещения вышеуказанной категории граждан будут предоставлены, если

они смогут обосновать невозможность обращения их с заявлением о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в установленные законом сроки. Исходя из практики, делать это придется в суде.

Соответственно единственным действенным способом защиты прав данной категории граждан будет являться судебная защита. Однако для обращения в суд требуются определенные познания в области юриспруденции.

В ходе изучения имеющихся в свободном доступе региональных нормативных актов, регламентирующих реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, было установлено, что во многих субъектах Российской Федерации дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, старше 23 лет включены в категорию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, оказываемую в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В ст. 5 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) закреплено, что одним из основных принципов оказания бесплатной юридической помощи является социальная справедливость и социальная ориентированность при оказании бесплатной юридической помощи.

Согласно п. 2 ст. 12 Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью относится, в том числе издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение.

В начале декабря прошлого года Уполномоченный обратился к региональным субъектам права законодательной инициативы, в том числе к Главе Республики Алтай, Председателю Правительства, к Председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, к руководителям депутатских объединений в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай с предложением о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь на территории Республики Алтай.

Было предложено включить в указанный перечень детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 23 лет; а также участников специальной военной операции и членов их семей; граждан,

ходатайствующих о признании вынужденными переселенцами, признанные вынужденными переселенцами, а также ходатайствующие о признании беженцами, признанные беженцами либо получившие временное убежище на территории Российской Федерации.

Законом Республики Алтай от 28.12.2022 № 109-РЗ «О несении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельными категориями граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» право на получение всех видов бесплатной юридической помощи получили граждане Российской Федерации и граждане Украины, прибывшие на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и размещенные в Республике Алтай; военнослужащие, участники добровольческих формирований, сотрудники органов внутренних дел, сотрудники службы исполнения наказания, сотрудники войск национальной гвардии, а также граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, получившие инвалидность вследствие военной травмы в ходе боевых действий; члены семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации; члены семей военнослужащих, участников добровольческих формирований, сотрудников органов внутренних дел, сотрудников службы исполнения наказания, сотрудников войск национальной гвардии, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

В указанный перечень дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, старше 23 лет, к сожалению не вошли.

Согласно ч. 1 ст. 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено. Вместе с тем указанное положение конкретизируется в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 32 УПК РФ уголовное дело подлежит рассмотрению в суде по месту совершения преступления, за исключением случаев, предусмотренных, в частности, ст. 35 УПК РФ.

При этом необходимо отметить, что в законе отсутствуют точно сформулированные основания, по которым уголовное дело не может быть рассмотрено в том суде, к подсудности которого оно отнесено законом, фактически ставя решение данного вопроса в зависимость не от выраженной в законе воли законодателя, а от усмотрения правоприменительного органа.

Вместе с тем в практике известны ситуации, когда на территории, подпадающей под юрисдикцию суда, в который поступило уголовное дело, обвиняемый, занимавший до начала уголовного преследования или производства по уголовному делу руководящие должности в органах

власти (судебных, законодательных, исполнительных, правоохранительных, муниципальных и иных) на этой территории либо обладающий широкими связями во властных структурах, деловых кругах, обладает потенциальной возможностью влиять на правосудие, манипулировать общественным мнением с целью породить недоверие в отношении легитимности будущего судебного решения.

В целях совершенствований мер по профилактике коррупции и исключений обстоятельств, которые могут поставить под сомнение объективность и беспристрастность суда, 25.05.2022 в Комитет Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции Уполномоченным были направлены предложения о необходимости предусмотреть в нормативных документах требования об обязательном изменении территориальной подсудности уголовного дела путем его передачи из суда, в который оно поступило по подсудности и юрисдикция которого распространяется на территорию, где обвиняемый в силу своего положения, в том числе должностного, до начала производства по данному уголовному делу имел влияние (или фактически сохраняет его) на деятельность государственных и общественных институтов, в суд того же уровня, но другой территориальной юрисдикции; и переводе вышеуказанной категории лиц, на период проведения следственных и судебных действий, в следственный изолятор другого субъекта Российской Федерации.

Профильный комитет Государственной Думы Российской Федерации, рассмотрев данное обращение, наряду с благодарностью за высказанное мнение и активную гражданскую позицию, сообщил, что данные предложения будут тщательно проанализированы для возможного использования в работе по совершенствованию российского законодательства.

С принятием Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный наделен рядом дополнительных прав – обращение в суд с административным иском, заявление в защиту прав и свобод человека и гражданина, представительство и участие в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина, ходатайство перед прокурором о проверке вступившего в законную силу приговора суда и др. Для реализации указанных полномочий необходимо, как минимум 2 специалиста юриста и соответствующее финансирование.

При существующем финансировании Уполномоченный и его аппарат не могут полноценно осуществлять установленную федеральным и республиканским законодательством государственную правозащитную

деятельность, что приведет к нарушению прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай.

В 2017 году бюджет Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай и аппарата, обеспечивающего его деятельность, был урезан на 1,3 млн. рублей, что привело к сокращению на 2 штатные единицы (в настоящее время в аппарате 3 сотрудника и водитель) и в целом к уменьшению расходов на правозащитную деятельность. Это противоречит букве и духу действующего законодательства, а также установкам **Президента России Путина В.В.** На наших ежегодных встречах он неоднократно указывал «... Я, конечно, прошу своих представителей в федеральных округах тщательно проанализировать, как обеспечивается полноценная и независимая, что очень важно, деятельность региональных уполномоченных. Мы все должны понимать, насколько важна работа этого сообщества, которое руководствуется исключительно интересами людей и защищает их права, опираясь на свои полномочия, закон и на свою совесть. **Речь идет о повышении статуса и укреплении гарантий работы региональных уполномоченных».**

При формировании республиканского бюджета на 2022 год, Уполномоченный обращался в Правительство Республики Алтай и в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай с просьбой выделить дополнительные финансовые средства в размере 2, 175 тыс. рублей для обеспечения полноценной правозащитной деятельности, но, к сожалению, было выделено лишь 500 тыс. рублей.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Великий классик Федор Достоевский писал: «Об уровне цивилизации общества можно судить по его тюрьмам». Также, похожее по смыслу выражение принадлежит одному из самых известных активистов за права человека Нельсону Манделе: «Чтобы как-следует понять ту или иную страну, в ней необходимо посетить места лишения свободы. О стране следует судить не на основании того, как в ней относятся к представителям высшего общества, а на основании того, как в ней живут самые незащищённые слои населения».

По данным ОФСИН России по Республике Алтай на конец 2022 года на территории нашего региона, в исправительной колонии и следственном изоляторе содержалось чуть более 730 человек, в сравнение с аналогичным периодом прошлого года численность спецконтингента практически не изменилась.

В прошедшем году в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, в соответствии с Приказом Минюста России от 15.03.2022 № 42 была организована работа локального участка строгого режима для впервые осужденных. Создание данного участка позволяет осужденным жителям нашего региона отбывать наказания в пределах территории Республики Алтай.

Как положительный момент необходимо отметить уменьшение количества случаев применения физической силы и специальных средств в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Алтай (на 37%, со 127 в 2021 году, до 80 в 2022 году). По всем фактам применения специальных средств и физической силы проведены проверки. Фактов нарушения законности не допущено.

Одним из показателей эффективности деятельности пенитенциарных учреждений, в части соблюдения прав человека является динамика поступивших актов прокурорского реагирования. В 2022 году наряду с увеличением количества прокурорских проверок на 8,2% (с 73 в 2021 году до 79 в 2022 году), увеличилось и количество вынесенных актов прокурорского реагирования на 14,2% (с 56 в 2021 году до 64 в 2022 году).

В прошлом году к Уполномоченному обратилось 258 граждан, находящихся в исправительных колониях и следственных изоляторах, что составило 20,2 % от всех обратившихся заявителей (в 2021 году 245 или 18,4%).

Обращения от лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их родственников, поступающие Уполномоченному, внимательно изучаются и анализируются. Работая по таким обращениям, омбудсмен взаимодействует с руководством ОФСИН России по Республике Алтай, с органами прокуратуры и другими государственными органами исполнительной власти, как нашего региона, так и федерального уровня.

Данные обращения затрагивали самые различные аспекты жизнедеятельности, в том числе касались вопросов: условий содержания, медицинского обеспечения, установления группы инвалидности, несогласия с вынесенным приговором суда, жалобы на сотрудников следствия, условно - досрочного освобождения, помилования, направления нормативно - правовых актов, перевода в исправительные учреждения ближе к месту жительства, предоставления телефонных переговоров и свиданий, о расторжении брака, предоставления жилья детям - сиротам и так далее.

25.02.2022 поступило обращения от осужденного гр. Б, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, по вопросу оказания содействия в обеспечении его протезом. В своем заявлении

осужденный гр. Б. указал, что является инвалидом с 25.12.2000 года – отсутствует правая нога выше колена. Ранее неоднократно обращался в Министерство здравоохранения Республики Алтай, но, несмотря на обещания, мер принято не было.

По запросу Уполномоченного ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России была предоставлена информация о проделанной работе по обеспечению обратившегося осужденного техническими средствами реабилитации, рекомендованными индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Согласно поступившим данным, на данные цели во ФСИН России ранее были запрошены денежные средства. После их поступления, 18.03.2022 осужденный гр. Б был вывезен в ООО «Алорто» для проведения замеров протеза бедра и дальнейшего расчета стоимости. Было определено, что стоимость протеза составит 135 тысяч рублей. Также с ООО «Алтай Медтехника» была согласована сумма на приобретение кресла-коляски, костылей, ортопедической обуви. Тыловой службой ОФСИН России по Республике Алтай был заключен госконтракт на приобретение вышеуказанных предметов.

05.07.2022 протез был установлен, в ноябре осужденный гр. Б. был освобожден из исправительной колонии.

В прошедшем году осужденный гр. М. обратился к омбудсмену с просьбой организовать проведение исследования водопроводной воды в ФКУ ИК-1.

По результатам рассмотрения данного обращения, согласно информации предоставленной, ОФСИН России по Республике Алтай, по результатам проведенной проверки, заявитель был информирован, что в текущем году превышения показателей загрязнённости воды не выявлено. Также 08.12.2022 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» было проведено исследование воды на загрязненность. **Образцы для определения качества воды были взяты в столовой ФКУ ИК-1 и из водяных скважин. В текущем году будет запланировано взятие проб водопроводной воды в помещении штрафного изолятора.**

В конце декабря 2022 года осужденные гр. Г. и гр. Т, отбывающие наказание в ФКУ ИК-1, обратились к Уполномоченному по вопросу реализации права на телефонные разговоры. Как сообщили заявители, осужденным предоставляются телефонные разговоры, только после подачи заявления об отсутствии у них жалоб на условия содержания в исправительной колонии. По мнению обратившихся граждан данные требования незаконны и нарушают их права.

По запросу Уполномоченного сотрудниками ОФСИН России по Республике Алтай была проведена проверка, по результатам которой было

сообщено, что предоставление осужденным телефонных разговоров осуществляется в соответствии с требованиями Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, по письменному заявлению осужденного к лишению свободы, каких-либо дополнительных требований не установлено.

Осужденный гр. М. пожаловался омбудсмену на отсутствии моющих и чистящих средств, необходимых для уборки санузла при дежурстве в камерах ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ в ФКУ ИК-1.

На данное обращение ОФСИН России по Республике Алтай проинформировал, что **заявитель был обеспечен хлорирующими средствами и необходимым уборочным инвентарём.**

По мнению, обратившегося к Уполномоченному осужденного гр. Т. запрет администрации ФКУ ИК-1 посещать храм святых апостолов Петра и Павла, расположенного на территории исправительной колонии, является нарушением его права на свободу вероисповедания.

Согласно разъяснениям, предоставленных из ОФСИН России по Республике Алтай, храм святых апостолов Петра и Павла, расположен на режимной территории учреждения его посещение осужденными осуществляется в соответствии с распорядком дня. При проведении религиозных обрядов и церемоний с участием религиозных организаций, администрацией учреждения заблаговременно доводится до осужденных о времени их проведения. Каких-либо ограничений в посещении храма согласно графику со стороны администрации исправительного учреждения не установлено.

29.12.2022 осужденный гр. К. обратился к Уполномоченному с жалобой на отсутствие горячей воды в ПКТ, ЕПКТ ФКУ ИК-1.

По данному факту, на отправленный запрос в ОФСИН России по Республике Алтай, было сообщено, что во время приема пищи в соответствии с распорядком дня осужденные, содержащиеся в ПКТ, ЕПКТ и в одиночных камерах, обеспечиваются горячей кипяченной водой из термоса, а также по просьбе осужденных они дополнительно обеспечиваются горячей кипяченной водой из термочайника, имеющимся на посту.

Как и в прошлых годах большую долю обращений от осужденных и их родственников составляют заявления о содействии в решение вопроса об отбывании наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены либо о направлении в исправительное учреждение,

расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации, наиболее близко расположенного к месту жительства родственников.

Так, 18.03.2022 по электронной почте поступило обращение гр. Т, проживающей в г. Горно-Алтайске. В заявлении гр. Т просила оказать содействие в скорейшем рассмотрении вопроса о переводе ее сына из исправительной колонии УФСИН России по Республике Тыва, ближе к месту жительства родственников.

По результатам рассмотрения обращение Уполномоченного, 18.04.2022 из ФСИН России поступил ответ о том, что было **принято решение о переводе сына заявительницы для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение ГУФСИН России по Новосибирской области.**

02.06.2022 к Уполномоченному обратилась жительница с. Чемал гр. Д. о содействии в переводе ее сына, отбывающего наказание в одной из исправительной колонии Красноярского края, ближе к месту жительства родственников – в распоряжение ОФСИН России по Республике Алтай.

Направленный во ФСИН России запрос омбудсмена был рассмотрен. В соответствии с ч. 2 ст. 81 УИК РФ **принято решение о переводе осужденного в исправительное учреждение нашего региона.**

16.06.2022 поступило обращение от гр. М, проживающей в с. Кызыл-Озёк, с просьбой помочь решить вопрос о переводе, для дальнейшего отбывания наказания, сына из исправительной колонии, расположенной в г. Кызыл Республики Тыва, в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай.

Обращение Уполномоченного по вопросу перевода для дальнейшего отбывания наказания сына заявительницы гр. М. в исправительное учреждение, расположенное ближе к месту жительства родственников, было рассмотрено во ФСИН России. В соответствии с ч. 2 ст. 81 УИК РФ **принято решение о переводе данного осужденного в исправительное учреждение Республики Алтай.**

11.07.2022 к Уполномоченному поступило обращение от осужденного гр. Б, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Тыва, с просьбой об оказании содействия в его переводе для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение по месту его жительства в Республику Алтай.

04.08.2022 из Управления исполнения приговоров и специального учета ФСИН России поступил ответ о положительном решении вопроса. Сообщалось, что **осужденный гр. Б. будет направлен для дальнейшего отбывания наказания в ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай.**

30.03.2022 при выемке корреспонденции из абонентского ящика в отделении почтовой связи Горно-Алтайска 649002 был обнаружен конверт, поступивший из ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай с обращениями заключенных под стражу.

Согласно содержанию сопроводительных писем к заявлениям гр. Ф. и гр. О, они были приняты администрацией следственного изолятора и направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай 28.02.2022.

Имеющийся на конверте штамп Горно-Алтайского УООП 649009, датирован 03.03.2022. Вместе с данным письмом 30.03.2022 в абонентском ящике находилось 16 экземпляров районных, республиканских российских газет с датами от 24 февраля до 4 марта 2022 года. Необходимо отметить, что в течение марта специалистами Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай неоднократно осуществлялась выемка корреспонденции.

На обращение Уполномоченного руководство УФПС Республики Алтай сообщило, что, **начальнику ОПС указано на установление контроля за соблюдением порядка доставки почтовой корреспонденции.**

С целью предупреждения ненадлежащего обслуживания и возникновения подобных ситуаций в дальнейшем с работниками отделения почтовой связи 649002 проведены дополнительные технические инструктажи, относительно надлежащего обслуживания пользователей услуг почтовой связи, с указанием на применении мер дисциплинарного взыскания. Начальнику почтового отделения указано усилить контроль за работой подчинённых.

В настоящее время одним из актуальных и важных остается вопрос ресоциализации и адаптации осужденных граждан.

Государство, гражданское общество несомненно, должно оказывать поддержку лицам, подвергшимся уголовному преследованию и отбывшим наказание в виде лишения свободы. Избежать рецидива преступлений и начать нормальную жизнь – это в интересах и самого заключенного, и всего общества.

Данная проблема приобретает особую значимость, так как за время отбывания наказания осужденные утрачивают социально полезные связи, не готовы решать проблемы в изменившемся обществе. Для социализации человека в общество, а также в целях предупреждения рецидива преступности важно оказать поддержку лицу, освободившемуся из мест лишения свободы.

В начале прошлого года Президент Российской Федерации Владимир Путин и министр юстиции Константин Чуйченко обсудили вопросы работы

ФСИН России. В ходе беседы было отмечено, что по данным Минюста России ежегодно из мест лишения свободы освобождается порядка 100 тысяч человек, при этом, уровень рецидива достигает 44%. На встрече также прозвучало о планах создании службы пробации в рамках структуры Федеральной службы исполнения наказаний.

Уже в текущем году, 06.02.2023 принят Федеральный закон от № 10-ФЗ "О пробации в Российской Федерации". Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 г. Ряд положений вступает в силу с 1 января 2025 положения которого впервые определяют перечень органов исполнительной власти и организаций, вовлеченных в систему пробации. Установлены различные виды пробации - исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная.

Принятие вышеуказанного федерального закона будет способствовать решению данной проблемы.

Согласно данным МВД по Республике Алтай в 2022 году ранее судимыми лицами совершено 1043 преступлений или 22,7% от общего количества зарегистрированных преступлений.

Вопрос «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан, как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации» стал предметом рассмотрения рабочей встречи прошедшей 04.08.2022 на базе Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, проведенной по инициативе некоммерческой организации «Фонд помощи заключенным».

В рабочей встрече приняли участие представители Аппарата Уполномоченного, государственных органов исполнительной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления, Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай, ОФСИН России по Республике Алтай, Общественного совета при ОФСИН России по Республике Алтай по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и других общественных организации республики.

На территории Республики Алтай с января 2019 года действует изолированный участок, функционирующий как исправительный центр при ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай (далее – УФИЦ) с лимитом наполнения 54 осужденных к принудительным работам.

УФИЦ для трудоустройства осужденных заключены соглашения с рядом организаций с. Маймы и г. Горно-Алтайска. Средняя заработная плата осужденных 26.000 руб. Осуждённые сами обеспечивают себя питанием, одеждой и обувью. Из их зарплаты в доход государства удерживаются суммы, установленные приговором суда: от 5% до 20%, также

они оплачивают коммунально-бытовые услуги и содержание имущества УФИЦ.

Говоря о принудительных работах, необходимо отметить, что данный вид наказания по сравнению с лишением свободы имеет ряд преимуществ. Осужденные, проживая в общежитии, находятся под надзором администрации УФИЦ, но при этом могут идти на работу и обратно без сопровождения. С разрешения администрации УФИЦ они могут покидать пределы его территории для решения социально-бытовых вопросов, посещать магазины, аптеки, спортивные клубы, ходить в кино и т.д.

У осужденных есть возможность отбывать наказание вблизи от родственников и сохранить социально-полезные связи. Наказание в виде принудительных работ позволяет им трудоустроиться, возмещать ущерб, причиненный преступлением, оказывать материальную помощь своим близким.

В 2022 году руководством ОФСИН России по Республике Алтай осуществлялись мероприятия по реализации поручения Президента Российской Федерации от 29.11.2021, в рамках исполнения пункта 1.4 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 09.05.2019, о создании в 2022 году в каждом субъекте Российской Федерации не менее 400 мест в исправительных центрах.

Согласно информации, предоставленной ОФСИН России по Республике Алтай, по результатам совещания, проведенного 14.04.2022 при министре экономического развития Республики Алтай, для расширения сети ИЦ (УФИЦ) было предложено помещение, расположенное по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Строителей, д. 9.

В последующем, 25.11.2022 направлено мотивированное обращение в ФСИН России о создании УФИЦ на базе данного объекта недвижимого имущества. В настоящее время документы на рассмотрении в ФСИН России.

Также, принято решение о создании исправительного центра на базе действующих участков колоний-поселений и изолированного участка, функционирующего как исправительный центр при ФКУ ИК-1 за счет площадей которых имеются условия для дополнительного размещения (привлечения к труду).

Был рассмотрен вопрос возможности создания дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе административного здания, расположенного в Республике Алтай, Чойском районе, с. Сёйка, площадь здания 755.5 кв. м., что позволит разместить 56 осужденных к принудительным работам.

15.12.2022 в ФСИН России направлено мотивированное обращение о создании УФИЦ ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай в с. Сёйка, Чойского района.

В настоящее время имеется потенциал расширения мест для осужденных к принудительным работам на 235 мест, 156 из которых запланированы на 2023 год на базе объектов в с. Майма и с. Сёйка. Однако такого количества мест недостаточно.

Вместе с тем, на 2023 год перед ОФСИН России по Республике Алтай поставлена задача о создании еще 300 мест для осужденных к принудительным работам, а также создать места, которых не хватило до выполнения показателя 2022 года (400 мест).

В середине ноября прошлого года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей Сейкинского и Ыныргинского сельских поселений Чойского района Республики Алтай по вопросу создания исправительного центра. По мнению заявителей, создание на территории Чойского района исправительного центра без учета мнения его жителей, является нарушением их прав.

На обращение Уполномоченного, руководство ОФСИН России по Республике Алтай заверило, что создание участка исправительного центра в Чойском районе Республики Алтай не угрожает безопасности жизни и здоровью местных жителей, их имуществу, а также сохранности их рабочих мест.

Деятельность Уполномоченного в сфере касающейся соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в местах принудительного содержания не ограничивается рассмотрением предложений, заявлений и жалоб.

Важной формой работы Уполномоченного является регулярное посещение ИК и СИЗО, проверка на месте условий отбывания наказания и содержания под стражей.

В ходе визитов осуществляются обходы помещений отрядов, камер, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ карантина, медицинской части, столовой и кухни, школы и других помещений, проводятся личные приемы граждан, направивших ранее письменные обращения.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что в целом в ОФСИН России по Республике Алтай и в подчиненных ему учреждениях организована работа, направленная на соблюдение прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, приведение условий их содержания в соответствие с нормами действующего законодательства.

Еще в 2007 году между Уполномоченным и ОФСИН России по Республике Алтай было подписано Соглашение о взаимодействии

и сотрудничестве в сфере правоохранительной деятельности. Данным документом был определен порядок взаимодействия, обмен информацией. По окончании каждого полугодия Уполномоченному предоставляются сведения о состоянии работы по обеспечению соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.

На постоянной основе вопрос о соблюдении прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики рассматривается на оперативных совещаниях при начальнике ОФСИН России по Республике Алтай, проводится анализ данной работы по итогам которых подготавливаются обзоры, осуществляются целевые проверки подведомственных учреждений.

ФСИН России является единственным федеральным органом исполнительной власти в структуру центрального аппарата, которого входит отдельная служба по соблюдению прав человека, кроме того, в каждом территориальном органе ФСИН России имеется должность помощника начальника по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Взаимодействие и сотрудничество в сфере защиты прав человека Уполномоченного с государственными органами власти, представителями гражданского общества осуществляется в соответствии с Законом Республики Алтай от 15.10.2021 № 54-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай».

Традиционно конструктивным остается взаимодействие с Государственным Собранием – Эл Курултай Алтай. В течение года Уполномоченный работал с профильными комитетами Госсобрания и участвовал в парламентских и публичных слушаниях.

В соответствии с рекомендациями, данными Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. в своем докладе за 2021 год, была продолжена работа по заключению соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в защите прав и свободы человека с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и региональными структурами.

Так в 2022 году Уполномоченным были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве: 28.03.2022 с Союзом «Объединение организаций профсоюзов Республики Алтай», 14.04.2022 с Южно-Сибирским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора, 27.04.2022 с Обским управлением государственного речного

надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, 05.05.2022 с Главным управлением МЧС России по Республике Алтай, 01.06.2022 с Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай, 04.10.2022 с ФГУП «Главный радиочастотный центр».

11.05.2022 приказом Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай на основании п. 4 ст. 12 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», п. 3 и 4 ст. 11 Закона Республики Алтай от 15.10.2021 № 54-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай», в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Алтай и оказания содействия Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай, утверждены общественные помощники Уполномоченного на территории Республики Алтай.

Основными задачами общественных помощников являются общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов человека и гражданина в городском округе и муниципальных образований Республики Алтай, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также содействие организации работы по правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина. 09.08.2022 внесены изменения в список общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

В 2022 году проведено 5 заседаний Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Алтай.

В рамках взаимодействия, 05.09.2022 было проведено совместное совещание с руководством ОФСИН России по Республике Алтай по вопросу реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2001 № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 14.12.2022 № 787 «О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации».

В прошедшем году, в ходе рассмотрения обращений граждан Уполномоченным осуществлялась активная работа по взаимодействию с государственными органами различных уровней власти.

Так, например, в апреле 2022 года, в связи с поступлением обращений жителей нашего региона по вопросу получения достоверной информации о местонахождении своих родственников, участвующих в специальной

военной операции на территориях Донецкой, Луганской народных республик и Украины, Военный комиссариат Республики Алтай предоставил уполномоченному подробную информацию о возможности и порядке получения исключительно родственникам военнослужащих, данных по круглосуточной «Горячей линии» Национального центра управления обороной Российской Федерации.

В круглосуточном режиме работы «Горячей линии» предоставляется информация по вопросам: местонахождения и состояния военнослужащих, участвующих в проведении специальной операции, оказания гуманитарной помощи и порядка эвакуации граждан с территории Украины, а также дополнительных социальных гарантий военнослужащих и членам их семей.

Для оказания помощи гражданам, по наиболее проблематичным вопросам, для решения которых требуются дополнительные полномочия, омбудсмен осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В первой декаде ноября 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай обратился житель Чемальского района гр. Б. с просьбой оказать содействие в освобождении из украинского плена своего брата – военнослужащего гр. С.

За помощью в поиске и в освобождении из плена данного военнослужащего омбудсмен обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Уже в текущем году, в своем письме от 17.02.2023 Москалькова Татьяна Николаевна сообщила, что в рамках российско-украинского обмена, гр. С, был возвращен на Родину 16.02.2023.

Одной из важной форм взаимодействия Уполномоченного и его аппарата с органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления является взаимное участие в мероприятиях, посвященных вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

14.01.2022 Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии, посвященном 300-летию со дня образования прокуратуры России. За долгие годы прокурорский надзор претерпел ряд важнейших преобразований, однако прокуратура неизменно стоит на страже прав и свобод, интересов граждан, общества и государства.

04.03.2022 Уполномоченным принято участие в работе заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности региона. Участники заседания обсудили готовность республики к приёму и размещению жителей Донецкой и Луганской народных республик, эвакуированных на территорию Российской Федерации.

05.03.2022 омбудсменом совместно с главой администрации г. Горно-Алтайска посетили пункты временного размещения в городе Горно-Алтайске и Майминском районе Республики Алтай, проверили готовность к приёму и размещению жителей Донецкой и Луганской народных республик, эвакуированных на территорию Российской Федерации.

11.03.2022 Уполномоченный принял участие в работе Комиссии по осуществлению контроля за обеспечением путевками на санаторно-курортное лечение гражданам, включенным в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай.

20.04.2022 года омбудсмен с рабочим визитом посетил Республиканский психоневрологический диспансер. Были осмотрены условия проживания, организация питания, медицинское сопровождение.

Всего в 2022 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата в целях проверки социальных и правоохранительных учреждений города и сел Республики Алтай осуществлено – 47 (2021 г. – 39) выездов.

В ходе рабочих визитов в районы республики проводятся встречи с населением сел, общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, с должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Также в рамках общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, омбудсменом, совместно с представителями соответствующих федеральных структур и работниками прокуратуры осуществляются проверки ИВС, СИЗО и ИК.

12.05.2022 Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии, посвящённом 55-летию со Дня образования Исправительной колонии №1 ОФСИН России по Республике Алтай. Омбудсмен поздравил коллектив учреждения с юбилеем, отметив некоторых сотрудников почетными грамотами.

13.05.2022 в МВД России по Республике Алтай состоялось торжественное мероприятие, посвященное Дню работников охранно-конвойной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации - День конвоира, в котором принял участие омбудсмен.

В октябре 2022 года омбудсмен принял участие во Всероссийской научно-практической конференции, посвящённой 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, на тему: «Защита прав граждан и свобод человека и гражданина, как приоритетное направление государственной политики», которая состоялась в г. Петрозаводске. В ходе работы были подняты актуальные вопросы:

внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в России, особенности защиты экологических прав, уголовно-правовой механизм защиты, международные стандарты прав и др.

04.08.2022 специалистами Аппарата Уполномоченного принято участие в работе круглого стола на тему: «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан, как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации», проведенной по инициативе некоммерческой организации «Фонд помощи заключенным».

06.09.2022 Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии, посвящённом 220-летию Министерства юстиции Российской Федерации.

20.10.2022 в Алтайском крае состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах, входящих в Сибирский федеральный округ, на тему: "Вопросы защиты прав жителей сельских и отдалённых труднодоступных территорий", в работе которого принял участие омбудсмен Республики Алтай.

17.11.2022 – 18.11.2022 года состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы». На координационном совете также был рассмотрен вопрос об обеспечении соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации. В работе заседания приняли участие: уполномоченные по правам человека из 82 регионов Российской Федерации, впервые омбудсмены ЛНР и ДНР; начальник Управления Президента РФ по общественным проектам Новиков С.Г.; заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ Гребенкин А.Н.; Советник Президента РФ, председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Фадеев В.А.; первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Полетаев В.В., Глава представительства в РФ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) Карим Атасси, заместитель Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Супруновский А.М.; Президент Общероссийской Общественной организации "Федерация мигрантов России" Коженев В.В.; Председатель Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест" Савчук П.О. и др.

За время работы Всероссийского координационного совета уполномоченными, представителями федеральных органов исполнительной

и законодательной власти, судейского корпуса, общественных организаций и экспертного сообщества были выработаны предложения и рекомендации, имеющие конкретное практическое значение (см. приложение).

23.11.2022 омбудсмен принял участие в работе заседания Комиссии Правительства Республики Алтай по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период. На заседании рассмотрены вопросы, связанные с актуальными отраслевыми приоритетами на 2023-2025 годы в условиях проектных параметров бюджета и с внесением изменений в закон о республиканском бюджете Республики Алтай на 2022-2024 годы.

25.11.2022 состоялось заседание Координационного совета при Управлении министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, в работе которого принял участие Уполномоченный.

31.03.2022 и 15.12.2022 омбудсменом принято участие в заседаниях Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро Медико-социальной экспертизы по Республике Алтай» Минтруда России. На заседаниях были рассмотрены вопросы совершенствования системы медико-социальной экспертизы, основные изменения нормативно-правовых актов, проведён анализ статистики обращения граждан в части обжалования экспертных решений, действия/бездействия специалистов бюро медико-социальной экспертизы за 2021 и 2022 год и другие.

Уполномоченный и специалисты его Аппарата в дистанционном формате, в том числе на базе Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), принимали участие в обучающих семинарах, в круглых столах по темам: «Защита прав человека в цифровой среде», «Права граждан Российской Федерации на социальное обеспечение», «Эффективная практика ведения телефонных переговоров с заявителями», «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: практика применения уполномоченными по правам человек» и другие.

В 2022 году Уполномоченный продолжил практику осуществления сотрудничества с региональными омбудсменами, в том числе по обмену справочной, аналитической информацией по самым разным вопросам: о правоприменительной деятельности по признанию права на досрочную пенсию в связи с осуществлением педагогической деятельности, о мерах социальной поддержки мобилизованным и членам их семей; о досрочном назначении страховой пенсии по старости сотрудникам противопожарных и спасательных служб, о практике обращения в суд с административным исковым заявлением, о ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и другие.

Ежедневно омбудсменом осуществляется анализ поступающих обращений граждан, проводится мониторинг средств массовой информации, нормативно-правовых актов. На основе полученной информации, в целях осуществления возложенных на Уполномоченного задач, направляются предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Республики Алтай. В 2022 году по 19 правовым вопросам были направлены обращения субъектам права законодательной инициативы как федерального, так и регионального уровня.

Работа по совершенствованию взаимодействия и сотрудничеству будет продолжена и в 2023 году.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

В ходе своего выступления в июле 2022 года на пленарном заседании форума «Сильные идеи для нового времени», организованного Агентством стратегических инициатив (АСИ) и фондом "Росконгресс", Президент Российской Федерации Путин В.В. обратил внимание на то, россияне часто не знают о своих правах и от этого много теряют.

Одной из целей распространения в обществе знаний о праве и разъяснение положений нормативных правовых актов, а также практики их применения, является содействие гражданам в реализации и защите их прав, свобод и законных интересов.

Актуальным и важным направлением деятельности Уполномоченного является участие в правовом просвещении в области прав и свобод человека и гражданина.

Помощь гражданам в правовом просвещении оказывается Уполномоченным практически ежедневно. Как, при рассмотрении поступивших к Уполномоченному письменных предложений, заявлений и жалоб, так и устных обращений, принятых в ходе личного приема, а также поступивших в ходе посещения мест принудительного содержания и выездов в районы Республики Алтай.

В прошедшем году Уполномоченным и сотрудниками аппарата было рассмотрено 1278 (2021 г. – 1331) устных и письменных обращений по различным вопросам. По всем обращениям даны консультации, предоставлены необходимые разъяснения заявителям, что способствует повышению уровня их правовой информированности.

При этом необходимо отметить многие поступившие обращения содержали просьбу дать разъяснения действующего законодательства либо предоставить иную правовую информацию.

Важную роль в правовом просвещении, в формировании правовой культуры населения играют средства массовой информации.

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Алтай от 15.10.2021 № 54-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай», в региональных средствах массовой информации в 2022 году было опубликовано 164 (2021 г. – 116) материала по правовой тематике подготовленных, Уполномоченным и специалистами Apparata. Регулярно размещается информация, с указанием контактных данных, о возможности обратиться на личный прием для получения консультации по правовым вопросам. Активное сотрудничество в просветительской работе по защите прав человека принимают участие коллективы периодических изданий «Звезда Алтая», «Вестник Горно-Алтайска», «Сельчанка», «Чемальский вестник».

09.12.2022 в эфире ГТРК «Горный Алтай» вышел телевизионный сюжет, в ходе которого Уполномоченным были даны разъяснения по вопросу функционирования в нашем регионе исправительного центра ОФСИН России по Республике Алтай.

Для информирования населения используются возможности официального интернет-сайте омбудсмена. На сайте, наряду с новостными сообщениями, в доступной форме размещается информация об изменениях в действующем законодательстве и другим актуальным вопросам. В 2022 году в сети Интернет было размещено 197 (2021 г. – 86) материалов.

В целях правового просвещения граждан пожилого возраста, реализацию их прав на доступ к высококвалифицированной юридической помощи, 30.09.2022 в рамках правопросветительского проекта "Правовой марафон для пенсионеров" в Apparate Уполномоченного состоялся Единый день оказания бесплатной юридической помощи для старшего поколения.

05.12.2022, в рамках Декады приёмов граждан, которую проводят Региональная общественная приёмная Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Apparate Уполномоченного состоялась «горячая линия».

Также Уполномоченным и сотрудникам Apparata совместно с Управлением министерства юстиции РФ по Республике Алтай в ноябре 2022 года принято участие в проведении «горячей линии» по вопросам оказания правовой помощи детям, состоявшейся в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в Республике Алтай.

Сотрудниками Apparata Уполномоченного в 2022 году осуществлялись выезды в ОФСИН России по Республике Алтай для проведения рабочих встреч с представителями данного ведомства и членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай и осуществления личного приема граждан.

В рамках правового образования молодежи, для повышения эффективности распространения и популяризации знаний о международных правовых стандартах в области прав детей, ежегодно омбудсменом проводится республиканский конкурс рефератов «Права детей в современной России» среди учащихся 9-11 классов и студентов учебных заведений, расположенных на территории Республики Алтай, посвященный Международному дню прав человека. Не стал исключением и 2022 год.

В середине декабря 2022 года были подведены итоги. Конкурса. Призовые места распределились следующим образом: первое место – Болтокова Эвелина, ученица 9 класса МКОУ «Курайская СОШ», второе место – Литягин Максим, ученик 10 класса МБОУ «Лицей №1 г. Горно - Алтайска», Третье место заняла Кабина Елена, ученица 11 класса МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа г. Горно-Алтайска». Призеры были награждены грамотами и ценными подарками.

08.12.2022, в рамках Всероссийской образовательной акции, которая проводится по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и поддержке Министерства просвещения Российской Федерации в международный и национальный праздник – День прав человека, который отмечается 10 декабря, Уполномоченный провёл для старшеклассников МБОУ «Верх-Карагужская ООШ» Майминского района Единый урок «Права человека».

13.12.2022 в Горно-Алтайском государственном университете состоялась региональная научно-практическая конференция «Конституция России: динамика и перспективы», в работе которой принял участие Уполномоченный. На конференции были рассмотрены вопросы: основные направления развития законодательства в Российской Федерации; состояние и перспективы развития современного гражданского законодательства; проблемы обеспечения конституционных прав и свобод граждан РФ; тенденции и перспективы развития местного самоуправления в системе единой публичной власти; правовое регулирование туристской индустрии в РФ и др.

В мае 2022 года Уполномоченный поддержал инициативу Управления Минюста России по Республике Алтай о создании, в рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», в республике государственного юридического бюро. Создание в Республике Алтай государственного юридического бюро наряду с улучшением социальной защищенности населения, будет способствовать повышению правовой грамотности, информированности.

Одним из инструментов правового просвещения является подготовка и издания ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека. Доклад содержит информацию о состоянии дел по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в республике, об имеющихся проблемных вопросах, в данном направлении деятельности, о принятых Уполномоченным мерах по защиты прав и свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Алтай.

Правовое просвещение является одним из важных элементов правовой политики государства. Содействие повышению уровня правовой грамотности населения республики, и в дальнейшей деятельности омбудсмена будет являться одним из приоритетных направлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ И ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Исходя из изложенных в докладе проблем, результатов анализа и оценки состояния прав человека в 2022 году, прошу рассмотреть следующие рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Правительству Республики Алтай совместно с управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай:

— продолжить работу по доступности оказания бесплатной юридической помощи гражданам Республики Алтай и созданию государственного юридического бюро.

Министерству регионального развития Республики Алтай:

— усилить контроль, за деятельностью регионального оператора в части организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Министерству здравоохранения Республики Алтай:

— лечебным учреждениям здравоохранения Республики Алтай заблаговременно осуществлять закупку лекарственных препаратов;

— усилить ведомственный контроль за качеством и безопасностью осуществляемой медицинской деятельности, а также за соблюдением и выполнением государственными учреждениями здравоохранения региона гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям Республики Алтай;

— продолжить работу по повышению качества и доступности оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

— усилить контроль по обеспечению граждан, проживающих в удаленных и труднодоступных населенных пунктах, в том числе коренных малочисленных народов, необходимой медицинской помощью.

Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай:

- проводить разъяснительную работу по информированию жителей региона о полагающихся им выплатам, пособиям, льготам;
- наладить межведомственное взаимодействие при проверке данных, необходимых для начисления льгот и пособий;
- оказывать максимально возможную помощь гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию;
- наладить межведомственное взаимодействие при проверке данных для постановки на учет в качестве безработного в целях соблюдения прав на получение социального пособия.

Министерству образования Республики Алтай:

- усилить контроль и провести разъяснительную работу с работниками дошкольных и общеобразовательных учреждений в вопросах включения детей с ОВЗ и детей-инвалидов в образовательный процесс в учреждениях дошкольного и общего образования в рамках развития инклюзивной среды;
- провести совместно с профильными министерствами разъяснительную работу по вопросам взаимоотношения работников и учащихся образовательных учреждений дополнительного образования.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

- продолжить работу по разъяснению гражданам принимаемых решений по вопросам установления (отказа в установлении) инвалидности, особо уделить внимание участникам СВО;
- осуществлять информирование граждан о праве обжалования решений с выдачей информационных материалов и памяток.

ОФСИН России по Республике Алтай:

- продолжать эффективную работу по оперативному разрешению вопросов содержания в части материально-бытового и медицинского обеспечения осужденных;
- проводить регулярные просветительские и правовые семинары с работниками учреждений УИС в целях недопущения профессионального выгорания и деформации, соблюдения и уважение человеческого достоинства;
- активизировать работу по привлечению осужденных к труду, включая профессиональное образование, профессиональную подготовку и переподготовку, модернизацию производственной базы, трудовое

воспитание, привлечение и внедрение новых методов и форм производственной деятельности;

— продолжать межведомственное взаимодействие с МВД по Республике Алтай по вопросам подготовки лицам без гражданства, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Республики Алтай, документов, необходимых для пересечения государственной границы Российской Федерации после освобождения;

— осуществлять мониторинг цен на товары в магазинах учреждений уголовно-исполнительной системы на предмет соответствия среднестатистическим ценам по региону и направлять информацию во ФСИН России в целях недопустимости завышения цен на товары общего потребления.

МВД по Республике Алтай:

— усилить работу по установлению личности и документирования граждан в соответствии с действующим законодательством;

— обеспечить всестороннее, качественное и полное, в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации проведение проверок по поступающим обращениям граждан, в том числе сообщений о преступлениях, исключить при этом случаи формализма и волокиты;

— в целях недопущения нарушения прав и законных интересов граждан организовать эффективный контроль отделений полиции муниципальных образований, обеспечивающий строжайшее соблюдение законности сотрудниками полиции;

— уделить особое внимание вопросам соблюдения учетно-регистрационной дисциплины, принять дополнительные меры к недопущению фактов неправомерного отказа в возбуждении уголовного дела;

— совершенствовать механизм межведомственного взаимодействия с ФСИН России по Республике Алтай при оформлении документов лицам без гражданства, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Республики Алтай, для пересечения государственной границы Российской Федерации после освобождения;

— продолжить работу, направленную на приведение в соответствие с международными стандартами и нормами действующего законодательства, условий содержания в изоляторах временного содержания;

— продолжить работу по усовершенствованию и приведению в соответствие с законодательством помещений для размещения лиц, содержащихся под стражей, и конвойных помещений.

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай:

— при обращении взыскания на доход пенсионеров или малоимущей категории граждан учитывать его размер и информировать о возможности уменьшения размера удержаний;

— продолжать взаимодействие с органами власти по проведению совместных мероприятий для обсуждения актуальных вопросов и обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан;

— использовать привлечение к уголовной ответственности «злостных» должников, уклоняющихся от исполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта;

— усилить контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в части должников – «двойников».

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай:

— вести на постоянной основе разъяснительную работу среди населения по вопросам назначения пенсии по старости, как на общих, так и на льготных основаниях;

— провести работу с сотрудниками Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Алтай, работающими в муниципальных образованиях и в территориальных отделах, по вопросу более внимательного отношения к обращениям граждан, а также по вопросам корректного межведомственного взаимодействия при назначении пенсий и социальных выплат и доплат, предусмотренных действующим законодательством, а также по вопросам контроля достоверности полученной по итогу межведомственного взаимодействия информации;

— своевременно оказывать гражданам помощь в истребовании документов, влияющих как на реализацию права по установлению пенсии, так и на пенсионное обеспечение в полном объеме;

— организовать доступность информации о порядке определения размера установленной пенсии в формате консультаций и выездных приемов.

Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай в сфере защиты трудовых прав:

— продолжить работу по сокращению задолженности по заработной плате на территории Республики Алтай;

— провести среди населения совместно с Уполномоченным по правам человека, а также профсоюзными организациями, сотрудниками Прокуратуры Республики Алтай, с использованием средств массовой

информации, разъяснительную работу на тему реализации своих трудовых прав.

Комитету по контролю (надзору) Республики Алтай:

— усилить контроль над управляющими компаниями в части случаев фальсификации протоколов общего собрания собственников многоквартирных домов;

— осуществлять контроль за деятельностью управляющих организаций в сфере управления и обслуживания жилищного фонда.

Органам местного самоуправления:

— принять меры к формированию муниципального маневренного фонда, отвечающего санитарно-техническим нормам и нормам площади;

— вести широкую разъяснительную работу с населением по вопросам утилизации и переработки твёрдых коммунальных отходов;

— активизировать работу по выявлению ветхих и аварийных домов, не допуская фактов проживания лиц в опасных для жизни и здоровья условиях;

— соблюдать сроки отселения граждан из аварийных домов;

— обеспечить строгое соблюдение жилищного законодательства при постановке и снятии граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

— вести надлежащий учет муниципального жилищного фонда и контролировать порядок его использования;

— усилить контроль за состоянием жилых помещений коммерческого жилого фонда, специального жилого фонда (дети сироты), и исключить нежилое состояние муниципального жилья;

— активно проводить информирование многодетных семей о дополнительных мерах поддержки и условиях получения социальных выплат;

— продолжить работу по заключению социальных контрактов с жителями Республики Алтай;

— размещать в организациях социальной сферы информацию для граждан об оказании на территории Республики Алтай бесплатной юридической помощи определенным категориям граждан;

- организовать и контролировать места сбора и накопления ртутьсодержащих и иных опасных отходов на своей территории;

- держать на постоянном контроле соблюдение сроков и порядка вывоза, твёрдых и жидких бытовых отходов, принимать все необходимые меры по воспрепятствованию захламления муниципальных земель бытовым мусором, по выявлению и устранению несанкционированных свалок и наказанию виновных.



13 апреля 2023 года

№ 20

РЕШЕНИЕ

**О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай
в 2022 году»**

21
Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2022 году», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

Handwritten signature of A.B. Kazanceva in cursive script.

А.Б. Казанцева



13 апреля 2023 года

№ 6

РЕШЕНИЕ

**О докладе Уполномоченного по правам человека
в Республике Алтай за 2022 год**

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефер С.С. за 2022 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Заместитель председателя Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S.A. Mazalov', written in a cursive style.

С.А. Мазалов



12 апреля 2023 года

№ 15

РЕШЕНИЕ

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год

Рассмотрев ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.S. Pekpeeva', written over a faint circular stamp.

Р.С. Пекпеева

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА,
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,
СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ТУРИЗМДИ,
АРГАЧЫЛЫК ТЫ, СПОРТТЫ
ЭЛБЕДЕР ЛЕ ЖАШӨСКҮРИМ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-94 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

12 апреля 2023 года

№ 6

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год

Рассмотрев ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай Шефера Семена Семеновича о деятельности за 2022 год, Комитет **р е ш и л**:

Указанный доклад рассмотреть на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy'.

С.К. Тимошенский



РЕШЕНИЕ

12 апреля 2023 года

№ 18

О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год, Комитет решил:

Рекомендовать рассмотреть указанный доклад на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай с учетом следующих замечаний и предложений к деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай:

1. Усилить взаимодействие с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина, в Республике Алтай.
2. Активизировать работу по правовому просвещению населения Республики Алтай в области защиты прав и свобод человека и гражданина путем организации и проведения научно-практических конференций, «круглых столов», конкурсов, семинаров, совещаний и иные публичных мероприятий по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.
3. Совершенствовать работу с муниципальными образованиями, регулярно совершать выезды в районы, проводить приемы в сельских поселениях.

Председатель Комитета

Н.М. Екеева



13 апреля 2023 года

№ 15

РЕШЕНИЕ

**о ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека
в Республике Алтай за 2022 год**

21. Рассмотрев и заслушав ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год, Комитет **р е ш и л** :

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай не принимать указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V.V. Ryabchenko', written in a cursive style.

В.В. Рябченко



13 апреля 2023 года

№ 17

РЕШЕНИЕ

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай за 2022 год к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V.V. Romashkin', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин