

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

4

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата
Республики Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

О Законе Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев

ЗАКОН

ЖАСАК

Проект

*Вносится Комитетом Государственного
Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству, правопорядку
и местному самоуправлению*

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2021 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2011, № 81(87); 2012, № 92(98); 2015, № 124(130); 2016, № 131(137); 2017, № 150(156); 2019, № 163(169); 2020, № 173(179), № 177(183) следующие изменения:

1) в пункте 2 части 1 статьи 3 слова «членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации)» заменить словами «сенатором Российской Федерации»;

2) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«1. В течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы, сенатором Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, иные государственные должности или должности государственной гражданской службы Республики Алтай или иного субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом, а также быть членом Общественной палаты Республики Алтай.»;

3) в части 1 статьи 12 слово «трех» заменить словом «двух».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
А.П. Кохоев

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
О.Л. Хорохордин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» вносится в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению.

Проект закона направлен на приведение Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством.

Поправками к Конституции Российской Федерации, вступившими в силу 4 июля 2020 года после официального опубликования закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ и Указа Президента РФ от 3 июля 2020 года № 445, вместо понятия «член Совета Федерации» введено понятие «сенатор Российской Федерации», в связи с чем подлежат корректировке положения закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай», содержащие термин «член Совета Федерации» - пункт 2 части 1 статьи 3 и часть 1 статьи 6.

Кроме того, Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 333-ФЗ было внесено изменение в пункт 1 части 2 статьи 7 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», устанавливающее для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, запрет на вхождение в состав общественных палат субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 6 Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай», установив ограничение для депутатов Республики Алтай на членство в Общественной палате Республики Алтай.

Также проектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 12 Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» в части предельного количества комитетов Парламента, членом которых одновременно может являться депутат Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Республики Алтай.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@arga.gornu.ru

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

Чаптыновтың ор., т. 24, Горно-Алтайск к. 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@arga.gornu.ru

12.05.2021 № 195
на № 50 от 21.04.2021

Председателю Государственного
Собрания - Эл Курултай
Республики Алтай

Кохоеву А.П.

Копия - Комитету Государственного
Собрания - Эл Курултай Республики
Алтай по законодательству,
правопорядку
и местному самоуправлению

Уважаемый Артур Павлович!

Правительством Республики Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» (далее – проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению, о чем сообщаем следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 69-РЗ) в части:

- 1) замены понятия «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» понятием «сенатор Российской Федерации»;
- 2) установления запрета для депутата Республики Алтай быть членом Общественной палаты Республики Алтай;
- 3) уточнения положения о невозможности депутата Республики Алтай быть членом не двух комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, а не трех комитетов.

Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Вх. № 1048 13-05 2021

Замечания и предложения к проекту закона отсутствуют, Правительство Республики Алтай поддерживает принятие проекта закона.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

С уважением,
О.Л. Хорохордин

О.Л. Хорохордин



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24
mail@prokuratura-ra.ru



Председателю Комитета
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
законодательству, правопорядку и
местному самоуправлению

Ромашкину В.В.

02 .05.2021 № 22/1-02-2021

На № 50 от 21.04.2021

О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «О статусе депутата
Республики Алтай»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» (далее – проект закона), поступивший из Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению для внесения замечаний и предложений.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в Закон Республики Алтай от 19.10.2011 № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством (в части используемой терминологии и организационных вопросов), в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и Указа Президента Российской Федерации от 03.07.2020 № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками», также Федерального закона от 15.10.2020 № 333-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», вступившего в силу 26.10.2020.

Проект закона разработан в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Ex №5 от 13.05.2021

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не установлено. Замечаний и предложений к проекту закона не имеется.

Прокурор республики



А.Б. Богданчиков



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск, 649000
тел./факс: (388-22) 2-26-36
E-mail: ru02@minjust.ru

20.05.2011 № 04/02 - 1220

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания
Эл - Курултай Республики
Алтай по законодательству,
правопорядку и местному
самоуправлению

В.В. Ромашкину

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» (далее - Проект).

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеем.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание на наличие в Законе Республики Алтай от 19.10.2011 № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» норм, вступающих в противоречие с федеральным законодательством, а именно:

1) Положениями части 1 статьи 15 Закона предусмотрено, в том числе **беспрепятственное посещение** депутатами организаций на территории Республики Алтай независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, полностью или частично финансируемые за

Вх №69 от 20.05.2011

счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющие в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающие льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты.

2) Установленное частью 1 статьи 18 Закона право депутата направлять письменные обращения по вопросам депутатской деятельности в организации и общественные объединения, действующие на территории Республики Алтай, сопрягается с обязанность этих органов **направлять депутату ответ на обращение**, а также запрашиваемые депутатом документы и сведения не позднее чем через 30 дней со дня получения обращения либо в иной указанный депутатом срок, который не может быть менее 10 дней (часть 2 статьи 18).

Частью 3 статьи 18 установлено, что депутат имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в обращении вопросов, в том числе **на закрытых заседаниях соответствующих органов и организаций** с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации. О дне рассмотрения указанных вопросов депутат должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за 3 дня до даты их рассмотрения.

3) В соответствии с положениями статьи 23 Закона по вопросам своей деятельности депутат имеет право на **прием в первоочередном порядке** руководителями и другими должностными лицами, в том числе, иных организаций на территории Республики Алтай, полностью или частично финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, или имеющих в качестве учредителей (соучредителей) органы государственной власти Республики Алтай и (или) органы местного самоуправления в Республике Алтай, либо обладающих льготами по налогам и иным обязательным платежам в республиканский бюджет Республики Алтай или местные бюджеты.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу положений частей 1 и 2 статьи 1, статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, указов Президента

Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, принимаемых в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правоспособность юридического лица заключается в его возможности иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести обязанности, связанные с этой деятельностью. Гражданско-правовое положение юридических лиц и порядок их участия в гражданском обороте регулируются, а особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, и юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются настоящим Гражданским кодексом (части 1 и 4 статьи 49), другими законами и иными правовыми актами.

Правовой статус государственных предприятий и учреждений, хозяйственных обществ, общественных объединений определен федеральными законами от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (статья 2), от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 26), от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 32), от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (статья 38), которые не допускают возможность вмешательства в их деятельность, в том числе с целью реализации в отношении них контрольных функций, не уполномоченных на то субъектов.

Депутаты представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации контрольными функциями, в том числе в формах, закрепленных в вышеперечисленных положениях Закона Республики

Алтай от 19.10.2011 № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай», в отношении указанных юридических лиц не наделены.

Доводы Управления относительно наличия в анализируемом нормативном правовом акте норм, противоречащих Гражданскому кодексу Российской Федерации, основываются на судебной практике, а именно, на определении Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1.

Аналогичная позиция высказана в Решении Алтайского краевого суда от 11.03.2019 №3а-211/2019, в котором признаны недействующими отдельные положения закона Алтайского края от 04.12.2000 № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания».


Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, в определении от 15.08.2019 № 51-АПА19-10 приняла решение оставить решение Алтайского краевого суда от 11.03.2019 без изменения, апелляционную жалобу Алтайского краевого Законодательного Собрания - без удовлетворения.

Кроме того, федеральным законодательством субъектам Российской Федерации не предоставлено право регламентировать деятельность самостоятельных субъектов права, не входящих в систему органов публичной власти.

Таким образом, возложение на организации и общественные объединения обязанностей, связанных с обеспечением деятельности депутата, посредством их закрепления в Законе, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай выходит за пределы предоставленных ему федеральным законодательством нормотворческих функций.

На основании изложенного предлагаем дополнить анализируемый Проект положениями, исключающими несоответствие федеральному законодательству в Законе Республики Алтай от 19.10.2011 № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай».

И.о. начальника



В.Г. Нечаева



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

03.06.2021 № 768

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству,
правопорядку и местному
самоуправлению
В.В. Ромашкину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений
в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай», разработанного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению.

Замечания правового характера к проекту отсутствуют. Коррупциогенные факторы в проекте не выявлены.

Проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

Вх N 82 от 03.06.2021



9 июня 2021 года

№ 49

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Romashkin', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин