

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӦП

14

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году»

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай С.С. Шефера «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году», Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году» принять к сведению.
2. Опубликовать настоящее Постановление и доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай С.С. Шефера «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году» в республиканских газетах «Звезда Алтая» и «Алтайдын Чолмоны».
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

Д О К Л А Д

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ
В 2014 ГОДУ**

Горно-Алтайск
2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	1
1. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ.....	5
2. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ 2014 ГОДА.....	13
3. ПРАВО НА ЗЕМЛЮ.....	20
4. ПРАВО НА ТРУД.....	23
5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ...	26
6. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	30
7. ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕБЁНКА.....	33
8. ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	37
9. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.....	42
10. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО.....	47
11. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	49
12. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	53
13. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.....	57
14. ГОД КУЛЬТУРЫ.....	59
15. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ.....	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68

ВВЕДЕНИЕ

5 декабря накануне Международного Дня прав человека и Дня конституции Российской Федерации состоялась очередная встреча Президента Российской Федерации Путина В.В. с Уполномоченными по правам человека в регионах.

В. Путин: **«Особая роль в защите прав... принадлежит институту уполномоченных по правам человека.** Такие структуры созданы сейчас практически во всех регионах и по тем же направлениям, что и на федеральном уровне. Подчеркну, где бы ни проживал гражданин России: от Владивостока до Калининграда, от Мурманска до Севастополя, — у каждого гражданина должна быть возможность защиты своих прав через институт уполномоченных.

Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией — поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, к омбудсмену обращаются как к последней инстанции, и практически всегда люди находят у него отклик, понимание, стремление восстановить справедливость. Поэтому растет число обращений в адрес уполномоченных, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Люди приходят (к уполномоченному), когда власть их не услышала, проигнорировала или осталась равнодушной к их законным требованиям или когда люди сталкиваются с неуважением их законных прав. И, что приятно отметить, очень часто, конечно — не всегда, но очень часто все-таки удается добиться положительного результата.

Здесь нужен особый характер, особый душевный настрой на такую работу, потому что исполнительных функций, каких-то властных полномочий у вас нет. Поэтому здесь, конечно, нужна и настойчивость, и профессионализм, и уверенность в своих правах, уверенность в том, что делаете правое, нужное дело.

Для регионов авторитетные, влиятельные, уверенные в своей правоте омбудсмены — это большая сила. Именно с мнением таких людей, с их позицией считаются представители органов власти, учитывают их рекомендации, то есть ваши рекомендации, относятся как к равноправным партнерам, и в результате, конечно, выигрывают люди, должны выигрывать люди.

...Я, конечно, прошу своих представителей в федеральных округах тщательно проанализировать, как обеспечивается полноценная и независимая, что очень важно, деятельность региональных уполномоченных.

Мы все должны понимать, насколько важна работа этого сообщества, которое руководствуется исключительно интересами людей и защищает их права, опираясь на свои полномочия, закон и на свою совесть. Нужно ценить их непредвзятые, основанные на постоянных контактах с гражданами устремления к наведению порядка и к справедливости.

В этой связи — несколько слов о развитии законодательства. Недавно на встрече с Эллой Александровной Памфиловой мы обсуждали предложения по совершенствованию закона об уполномоченном по правам человека в России. Он был принят еще в 1997 году и, наверное, нуждается в актуализации. **Речь идет о повышении статуса и укреплении гарантий работы региональных уполномоченных.**

Институт уполномоченных по правам человека состоялся. Несмотря на то, что есть и определенные вещи, которые нуждаются в доработке. Тем не менее, сам институт, безусловно, состоялся и значительно укрепился в нашей стране. **Он нужен, он востребован обществом.** Именно здесь люди находят поддержку в защите своих социальных, трудовых, жилищных, экономических и политических прав. Но сегодня есть и другая тенденция. Граждане часто сами намерены защищать свои права, участвовать в реализации этих прав. Мы, разумеется, будем поддерживать позитивный, созидательный настрой общества, обеспечивать пространство свободы для самореализации каждого человека. Уверен, что и правозащитная деятельность (уполномоченных) будет направлена именно на это, и они будут, как и до сих пор это происходило, вносить весомый вклад в создание равных возможностей для всех.

Уполномоченные по правам человека накопили огромный опыт работы с людьми, знают, как действуют механизмы общественной поддержки, как объединить граждан для решения многих вопросов и насущных проблем и... способны внести какие-то необходимые коррективы в нашу работу и соответственно наладить государственный механизм на вашу поддержку.

Спасибо большое за работу».

Также хочется воспроизвести недавнее выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой: «Миссией уполномоченных по правам человека является представительство интересов отдельной личности перед лицом всей государственной машины и создание условий для того, чтобы любой житель нашей страны, независимо от должности и места жительства, мог в полной мере ощущать свое человеческое и гражданское достоинство.

Замечательно, если региональные органы законодательной и исполнительной власти понимают значимость института Уполномоченного по правам человека и разделяют ценности правозащиты. При этом наивно было бы идеализировать отношение к институту, призванному выявлять проблемы в реализации прав человека, аккумулировать боли общества, указывать на них органам власти и предлагать пути решения самых сложных вопросов.

В чём чаще всего проявляются сложности на этапе формирования аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации? Вроде бы, есть и почет, и уважение к структуре и к личности Уполномоченного по правам человека — в президиумы различные приглашают, значимость взаимодействия подчеркивают. Но, как только

возникают вопросы, связанные с обеспечением условий подлинной независимости уполномоченных по правам человека (материально-технических или организационно-правовых) — вот тут и становится понятно реальное отношение к институту.

Как только возникают препятствия доступа Уполномоченного, допустим, в места принудительного содержания, где права человека объективно ограничены законом, так и становится понятным реальный характер отношения федеральных структур к региональным органам правозащиты. Я просто убеждена, что не может быть защищен простой человек, если уполномоченный по правам человека не защищен от вмешательства, давления и воспрепятствования со стороны властей предрежащих.

С учетом этих неизбежных факторов я полагаю необходимым создание единой системы государственной правозащиты, которая будет максимально соответствовать современным вызовам в сфере прав и свобод человека. И в основе этой системы должны находиться законодательные основы деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, разработанные и принятые на федеральном уровне, к чему я сегодня прилагаю все возможные усилия.

Хочу особо подчеркнуть значимость и особый статус уполномоченных по правам человека, которые в отличие от специализированных институтов правозащиты являются структурами по защите конституционных прав граждан. Уполномоченные по правам человека не назначаются, они избираются законодательными собраниями субъектов Российской Федерации, и, стало быть, являются фигурами парламентского типа — публичными и независимыми.

Нет ни одной проблемы в жизни людей, от которых они вправе отмахнуться, по поводу которой сухо объявить, что это не относится к их компетенции (даже если, по сути, так оно и есть), к которой можно отнестись формально или прохладно. Максимальная доступность и открытость, простые и убедительные разъяснения, доброжелательный интерес к личности заявителей — вот что составляет сущность работы уполномоченных по правам человека. Умение увидеть в жалобах системную социальную или правовую проблему — вот что делает работу уполномоченных по правам человека системной и эффективной.

Поэтому, с уважением относясь к деятельности уполномоченных по правам ребенка и по правам предпринимателей, считаю нецелесообразным повальное создание институтов специализированных уполномоченных. Малоэффективно для решения каждой новой возникающей проблемы учреждать должность очередного уполномоченного.

Такой подход не приведет к положительному результату, а только лишь способствует «девальвации» самого института Уполномоченного по правам человека. На мой взгляд, единственно верный путь — укрепление авторитета, статуса и расширение возможностей реально действующего конституционного института уполномоченных».

С самого начала в нашей работе в Республике Алтай мы руководствуемся именно такими вышеизложенными принципами. Ведем систематический прием граждан в аппарате Уполномоченного, организуем выездные приемы в районы республики, в исправительные и социальные учреждения. За это время мы поняли, что люди мало знают о своих правах, о новом правозащитном государственном органе и его полномочиях, о том, куда им можно обратиться со своими проблемами. Для нас принципиально важно, что в новый институт поверили, а сотрудники аппарата, в свою очередь, осознали, что их труд востребован и дает конкретные результаты.

Выполнение этой задачи — тяжелый, кропотливый и каждодневный труд, требующий профессионализма, ответственности и деликатности. Занимаясь проблемами, с которыми к нам идут люди, мы всякий раз убеждаемся, насколько незащитны они в большинстве случаев, как сложно им найти ответы на свои вопросы.

Выход из сложившихся ситуаций видится не только в конструктивном сотрудничестве всех структур, причастных к решению конкретных проблем граждан, но и в выработке на перспективу оптимальных механизмов и средств защиты прав человека, которые при внимательном отношении должностных лиц к исполнению своих прямых обязанностей предупредят само возникновение нарушений. Каждый конкретный чиновник, на каждом конкретном рабочем месте должен осознавать ответственность перед каждым гражданином, перед обществом за свою непосредственную деятельность, которая осуществляется, прежде всего, для организации эффективной работы государства, а значит, для благополучия его граждан. В этом смысле обнадеживает тот факт, что сегодня власть на местах не закрывает глаза на проблемы, идет на конструктивное сотрудничество, пытается найти выход из сложившихся ситуаций.

Защищая интересы граждан, мы понимаем: усилий одного лишь института Уполномоченного мало. Добиться поставленных перед нами целей возможно только объединив усилия властных структур и институтов гражданского общества.

Человеку всегда и везде присуще стремление к справедливости. Начиная с древних времен, он борется за справедливость, как в социальном, так и в моральном плане. Без справедливости жизнь человека на земле не имеет никакой ценности.

Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления должны и будут принимать верные и справедливые решения, направленные на защиту и восстановление прав жителей Республики Алтай, а отзывчивость и доброта большинства граждан помогут сделать нас хоть чуточку счастливее.

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях, в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, в оказании содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий, а также в гарантированности неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища.

Несмотря на, казалось бы, международную и конституционную гарантию права на жилище, традиционно в адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения с просьбой оказания помощи в защите своего права. В 2014 году поступившие 140 жалоб по данной теме составили 11,5% от общего количества обращений к омбудсману. Как и в предыдущие годы, жалобы по жилищным вопросам занимают лидирующее место среди обращений.

Согласно Федеральному закону от 03.12.2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на реализацию подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.» для обеспечения жильем граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, для Республики Алтай в 2014 году предусмотрено 28 234,6 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2014 года – 1822 семьи).

В соответствии с утвержденным распоряжением Правительства РФ от 27.03.2013 г. № 442-р Графиком выпуска и распределения в 2014 году государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС) в рамках вышеуказанной подпрограммы для Республики Алтай было предусмотрено:

- в отношении участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий и приравненных к ним лиц – 1 587,0 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2014 г. – 2 семьи);
- в отношении граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами – 2040,4 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2014 г. – 32 семьи).

Государственные жилищные сертификаты выданы во втором квартале 2014 года.

По решению республиканской Комиссии от 10.06.2014 года ГЖС были распределены 21 ГЖС на сумму 28 234,6 тыс. руб. в отношении граждан, относящихся к категории «граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и 1 ГЖС на сумму 1 586,97 тыс. руб. в отношении граждан, относящихся к категории

«граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» по состоянию на 01.07.2014 года в списках на улучшение жилищных условий числилось 11 ветеранов ВОВ и вдов. За первое полугодие 2014 года профинансировано 9 946,5 тыс. руб., что позволило обеспечить 8 ветеранов ВОВ и вдов жилыми помещениями на сумму 9 747,36 тыс. руб. В связи с тем, что законодательством не определен срок завершения обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны постановка на учет продолжается. Необходимая сумма для обеспечения 11 ветеранов ВОВ и вдов инвалидов и участников ВОВ из средств федерального бюджета составляет 13 402,62 тыс. руб.

В Республике Алтай аварийными признаны 65 многоквартирных жилых домов (далее - МКД) общей площадью свыше 23 тыс. кв. метров, в которых расположено 740 жилых помещений и проживают 1893 человека. Ликвидация 51 МКД площадью более 19 тыс. кв. метров осуществляется в рамках утвержденной региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. 14 многоквартирных жилых домов (свыше 4 тыс. кв. м) также признаны аварийными в установленном порядке до 01.01.2012 года, но не учтены в связи с непредоставленными своевременно органами местного самоуправления сведениями, и будут ликвидированы за счет консолидированного бюджета Республики Алтай.

По данным Министерства регионального развития Республики Алтай, на 2013-2017 годы для переселения граждан из аварийного жилищного фонда требуется 813 232 823,05 руб. Доведенные лимиты Фонда составляют 518 596 034,97 руб., средства республиканского бюджета – 211 801 936,63 руб., средства местного бюджета – 47 501 520,45 руб., дополнительные источники финансирования – 35 333 331,0 руб.

В период 2013-2017 годов планируется переселить 1893 человека из 65 указанных аварийных многоквартирных домов, приобрести 739 жилых помещений. Денежные средства на финансирование мероприятий в рамках программы в республиканском бюджете Республики Алтай предусмотрены в полном объеме.

По категории «вынужденные переселенцы» в год выделяется по одному жилищному сертификату, поэтому существует необходимость увеличения количества выделяемых сертификатов для нашего региона.

Наиболее актуальным остается вопрос исполнения органами государственной власти региона и органами местного самоуправления их конституционной обязанности по созданию условий для реализации права на жилище, особенно в отношении наиболее незащищенных категорий граждан: проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для

проживания, малоимущих, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

По состоянию на 01.09.2014 года в Республике Алтай 1587 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояли на учете как нуждающиеся в обеспечении специализированными жилыми помещениями, в том числе 1053 чел. достигли 18-летнего возраста и права на его получение. Количество лиц данной категории, завершивших обучение в образовательных учреждениях, окончивших прохождение военной службы и отбывание наказания в исправительных учреждениях и необеспеченных жильем, по состоянию на 01.09.2014 года составляло 386 человек. Количество неисполненных судебных решений по обеспечению жильем названной категории лиц по состоянию на 01.09.2014 года – 44, в том числе 30 судебных решений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, исполнителями которых являются органы местного самоуправления, и 14 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам специализированных жилых помещений. До конца 2014 г. исполнено 39 судебных решений. 5 лиц из числа детей-сирот будут обеспечены жилыми помещениями в 2015 году.

Согласно Положению о Министерстве труда и социального развития Республики Алтай Министерство однократно предоставляет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма. Мероприятия по приобретению и (или) строительству многоквартирных домов и (или) жилых домов согласно Постановлению Правительства РА от 05.08.2013 г. № 212 «Об утверждении порядка формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включения и исключения жилого помещения из указанного специализированного жилищного фонда» осуществляются Министерством регионального развития Республики Алтай.

По данным Минрегиона РА, объемы денежных средств, выделенных в 2014 году из регионального бюджета на обеспечение жильем лиц указанной категории, составляли 99819,4 тыс. руб.; полученных из федерального бюджета – 88404,9 тыс. руб. Объем освоенных денежных средств на 15.09.2014 года составлял 21194,1 тыс. руб.

Причинами длительного необеспечения жильем данной категории лиц является высокая дотационность бюджета Республики Алтай. На основании ст. 130 Бюджетного Кодекса РФ Республика Алтай является субъектом с «низкой финансовой обеспеченностью». Ежегодно, исходя из имеющихся финансовых возможностей, в республиканском бюджете предусматриваются средства для исполнения указанных расходных обязательств.

Актуальным является вопрос с очередностью предоставления жилья гражданам, которые включены в список либо подлежат включению. Так,

нормы Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не предусматривают предоставление жилья в порядке какой-либо очередности. Жилищное обеспечение детей-сирот закон связывает с наступлением конкретных перечисленных в нем обстоятельств (оснований), а именно: достижение возраста, окончание опеки/попечительства, прекращение пребывания в интернатном учреждении, окончание образовательной организации, военной службы и т.д.

В соответствии с данным Федеральным законом формирование списка льготной категории граждан не означает формирование очередности предоставления жилья. Список носит учетный характер, направленный на заблаговременное выявление льготников и планирование создания (приобретения) жилья. В свою очередь, на практике возникают организационные сложности. Так, в список на предоставление жилых помещений должны быть включены все лица из числа детей-сирот, у которых наступили вышеперечисленные основания. Следовательно, все указанные граждане одновременно могут претендовать на реализацию жилищного обеспечения.

Учитывая расчетную среднюю стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья и норму предоставления площади жилья в нашем регионе, для обеспечения 1053 детей-сирот потребуется 1 117 249 тысяч рублей. Однако в связи с недостаточностью средств республиканского бюджета своевременное обеспечение сразу всех льготников, у которых уже наступили основания предоставления жилья, невозможно.

Как считает республиканское Министерство труда, социального развития и занятости населения, назрела необходимость в рассмотрении вопроса о внесении изменений в Федеральный закон, а именно: предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот следует предусмотреть в порядке очередности на основании поданного ими заявления в пределах выделенных бюджетных средств на соответствующий финансовый год с учетом субсидий, предоставленных из федерального бюджета. Предлагается также рассмотреть предложения по совершенствованию разграничения расходных полномочий между уровнями публичной власти.

Согласно п. 4 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по вопросам совместного ведения могут приниматься федеральные законы. Не допускается включение в эти федеральные законы положений, которыми определяются объем и порядок осуществления расходов из бюджета субъекта Российской Федерации, необходимых для исполнения соответствующих полномочий органами государственной власти субъекта РФ.

В свою очередь, ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» устанавливает дополнительные гарантии для указанной категории граждан на обеспечение жилыми помещениями, в том числе определяет категории граждан, формы, условия и порядок предоставления дополнительных гарантий. Кроме того, в Федеральный закон внесены положения, увеличивающие расходные обязательства субъектов РФ, в частности, сохранение права на предоставление гарантии за гражданами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями, что влечет значительное увеличение расходов региональных бюджетов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ предлагаем предоставить субъектам право самостоятельно устанавливать размер, условия и порядок исполнения расходных обязательств по предметам совместного ведения, либо выделять субсидии из федерального бюджета на их софинансирование в размере не менее 70 %.

Приведу несколько примеров. Так, в начале 2014 года обратилась жительница г. Горно-Алтайска, относящаяся к категории детей-сирот, с жалобой на непредоставление ей специализированного жилого помещения. В 2013 году гр. З. получила уведомление о том, что осенью того же года ей будет предоставлено жилье, но до конца года жилье она так и не получила. В январе 2014 года ей сообщили, что получит жилое помещение она только в апреле. По обращению Уполномоченного прокуратура города выявила, что действительно по достижении очередности заявительница не была обеспечена жильем, и в феврале 2014 года обратилась в суд в защиту прав гр. З. По решению суда заявительнице незамедлительно было предоставлено специализированное жилое помещение.

В феврале к Уполномоченному поступило обращение гр. Д., который сообщил, что с 2005 года он состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении в списке по категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей». По словам заявителя, его уверили, что осенью 2013 года он будет обеспечен жильем, но для этого ему самому необходимо было найти вторичное жилье. На предоставленную сумму он не смог найти подходящее жилое помещение. В результате он вынужден был скитаться по квартирам знакомых. За содействием омбудсман обратился в Управление социальной поддержки населения города Горно-Алтайска и Министерство регионального развития Республики Алтай. Минрегион республики объяснил, что рынок вторичного жилья в нашем регионе по своему техническому состоянию и количеству предложений существенно ограничен, и поэтому было принято решение о строительстве нового многоквартирного дома. Нормативные сроки строительства не позволят приобрести жилые помещения ранее осени-зимы 2014 года. Руководство БУ «УСПН города Горно-Алтайска» пообещало, что в конце года после сдачи многоквартирного дома в микрорайоне «Алгаир-2» заявителю будет предоставлено жилое помещение.

Еще одно подобное обращение. В ноябре в Аппарат Уполномоченного обратилась жительница Горно-Алтайска гр. К. в интересах своего мужа гр. М., относящегося к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который, несмотря на имеющееся судебное решение, до сих пор не обеспечен жилым помещением. Как следовало из заявления, гр. М. была выделена субсидия для приобретения жилого помещения, но, по мнению обратившейся, за такую сумму сложно найти жилье согласно предъявленным требованиям, и ко всему прочему приходится тратить значительные финансовые средства для выполнения всевозможных необходимых процедур. На обращение омбудсмана Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай сообщило, что для строительства жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Онгудайский район поступили денежные средства в сумме 9677530 рублей. В ноябре-декабре 2014 года после завершения строительства домов планируется заселение данной категории лиц, в том числе и гр. М.

Следующий пример может свидетельствовать о безысходности детей-сирот, выросших и фактически потерявших надежду на получение положенного им по закону жилья. По сообщениям республиканских СМИ, 20 июля молодой человек 1991 года рождения, выпускник школы-интерната вблизи здания администрации города попытался устроить акт самосожжения. По обращению Уполномоченного прокуратурой города была проведена проверка, которой было установлено, что гр. П. в соответствии с решением суда от 26.01.2005 года относится к числу лиц, оставшихся без попечения родителей. До 2008 года гр. П. обучался в школе-интернате и согласно имеющейся очередности должен был получить жилье в 2013 году, но в связи с тем, что отбывал наказание, связанное с лишением свободы, пропустил очередь на получение жилья. Как заверила прокуратура, после предоставления в жилищную комиссию администрации города справки, подтверждающей уважительность причины пропуска очередности, молодой человек будет обеспечен жильем в 2014 году.

Как известно, в рамках реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в федеральное законодательство внесены изменения, в том числе дополняющие полномочия государственных органов субъектов РФ в указанной сфере. Согласно нововведениям в субъектах РФ должен быть сформирован полноценный и достаточный жилищный фонд для решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилые помещения должны предоставляться своевременно и обеспечивать достойный уровень жизни. Выполнение указанных функций должно осуществляться за счет собственных средств субъектов и субсидий федерального бюджета.

С 1 января 2013 года жилые помещения должны предоставляться не из фонда социального использования, а из специализированного жилищного фонда для детей-сирот по договору специализированного найма, с

последующим заключением договора социального найма в отношении этого же жилого помещения. Замена данной формы обеспечения жильем другими способами (в том числе предоставлением субсидии) не допускается.

Министерство регионального развития РА формирует специализированный жилой фонд для детей-сирот. В республике построено 159 жилых помещений, 20 квартир будут приобретены на вторичном рынке, купленные 7 переданы в Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений.

К величайшему сожалению, ни один год не обходится без обращений погорельцев. *В августе к Уполномоченному обратилась жительница с. Бийка Турочакского района гр. С. с просьбой об оказании ее семье помощи, так как в апреле в результате пожара был полностью уничтожен принадлежавший им дом. На момент обращения семья С. ютилась в сарае.* Администрация Чемальского района сообщила, что на ее балансе имеется здание конторы лесничества, которое после изменения назначения и разрешенного использования вместе с земельным участком будут переданы заявительнице по договору социального найма с последующим оформлением в собственность. Однако указанное здание требует ремонта, и семье С. при согласии на вселение придется ремонтировать его за свой счет. По сообщению муниципалитета, в районной газете опубликовали объявление о сборе материальной помощи для пострадавших. В свою очередь, Минтруда и соцразвития Республики Алтай проинформировало омбудсмена о направлении ходатайства на имя Главы региона с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда республиканского Правительства в сумме 100 тыс. рублей на оказание материальной помощи семье С., оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный не раз в отчетных докладах отмечал насущную необходимость создания в муниципалитетах маневренного жилищного фонда. Наконец-то, наши слова были услышаны. Результатами проведенной Прокуратурой Республики Алтай в марте 2014 года проверки были выявлены нарушения муниципальными образованиями требований Жилищного кодекса РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19.07.2010 г. № 1201-р Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в РФ до 2030 года на органы местного самоуправления возложено создание маневренного фонда и (или) коммерческого жилищного фонда. В муниципалитетах имеется очередь из числа граждан, нуждающихся в предоставлении им жилых помещений в первоочередном порядке (погорельцы, граждане, проживающие в ветхом и аварийном жилье и др.). Однако органами местного самоуправления до сих пор не создан маневренный жилищный фонд, и из-за этого указанным лицам жилые помещения на условиях социального найма длительное время не предоставляются.

Органами прокуратуры были внесены представления главам 83 муниципальных образований, направлены в суд 7 заявлений о признании

незаконным бездействия администраций сельских поселений по созданию маневренного жилищного фонда.

2014 год не явился исключением в отношении обращений граждан по вопросам повышения тарифов ЖКХ и жалоб на действия управляющих компаний. Так, в течение 2013-2014 годов Уполномоченному неоднократно поступали жалобы жителей Горно-Алтайска, проживающих в домах №№ 9, 76, 160 по пр. Коммунистическому, на действия ООО «Управляющая компания Центральная» по вопросам завышения тарифов на коммунальные услуги, низкую температуру горячей воды, несвоевременную уборку подъездов, отсутствие гидроизоляции фундамента домов и т.п. По результатам проведенных по обращениям Уполномоченного проверок только в 2014 году органами прокуратуры внесено ООО «УК «Центральная» 27 представлений с требованием устранить выявленные нарушения жилищного законодательства, 5 должностных лиц управляющей компании привлечены к дисциплинарной ответственности, общая сумма штрафов составила 220000 руб.

В начале 2014 года к Уполномоченному и в прокуратуру Майминского района неоднократно обращались жители с. Маймы с жалобами на необоснованно высокие суммы за отопление. Благодаря вмешательству районной прокуратуры тарифы МУП «Водоканал» на услуги по теплоснабжению потребителям с. Маймы были уменьшены за счет исключения из тарифа затрат предприятиям с. Подгорное и с. Дубровка.

Весной начали поступать жалобы майминцев на то, что ООО «Управляющая компания «Водоканал» уведомила собственников квартир о предстоящем с 01.05.2014 года увеличении тарифов на содержание общего имущества собственников многоквартирных домов. Причем вопрос об увеличении размера платы за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах в нарушение требований Жилищного кодекса РФ на общих собраниях собственников многоквартирных домов не решался. В апреле 2014 года прокурор района предостерег директора ООО «УК»Водоканал» о недопустимости массового нарушения прав граждан.

Но история на этом не закончилась. В начале этого года жители сообщили, что с января тарифы на содержание общего имущества все-таки увеличились. Как сообщают заявители, летом на общих собраниях собственников квартир директор Управляющей компании объяснял жителям необходимость повышения тарифов, ссылаясь на то, что ООО «Водоканал» передал аварийно-диспетчерскую службу ООО «УК Водоканал». На закономерный вопрос собственников: а почему уже заложенные в тарифе на теплоснабжение суммы на услуги аварийно-диспетчерской службы ООО «Водоканал» не оплачивает Управляющей компании, директор УК так и не смог ответить. Естественно, жители не согласились с повышением тарифов. Тем не менее, как выясняется, в январе 2015 года выплаты жителей ООО «УК Водоканал» на заработную плату сотрудникам компании и аварийно-диспетчерскую службу в целом увеличились примерно от 3 до 5 руб. на квадратный метр жилого помещения,

в то время как тарифы для населения ООО «Водоканал» остались неизменными. Выходит, что население дважды оплачивает тариф на предоставляемые услуги аварийно-диспетчерской службы?!

Все эти проблемы были подняты Уполномоченным на коллегии Прокуратуры Республики Алтай. Проведя проверку, прокуратура РА выявила установленный завышенный тариф на тепловую энергию для газовых и угольных котельных ОАО «Горно-Алтайское ЖКХ». После вмешательства органов прокуратуры был отменен приказ Комитета по тарифам Республики Алтай, установивший завышенный тариф. Тариф на тепловую энергию был снижен в среднем на 100 руб. Впоследствии потребителям коммунальных услуг, обслуживаемых ОАО «Горно-Алтайское ЖКХ», - как населению, так и юридическим лицам, был осуществлен перерасчет в сумме 6 млн. 345 тыс. руб.

По данным Прокуратуры Республики Алтай, анализ причин роста тарифов показал, что на рост затрат организаций в 2014 году повлияло увеличение стоимости электроэнергии (данная статья составляет 23,2% от общих расходов), рост по статье «Заработная плата» на 123,3% (данная статья составляет 41,5% от общих расходов). Вместе с тем, по результатам проверок выявлены нарушения порядка установления тарифов на теплоэнергию, установления нормативов потребления на электроэнергию, а также факты незаконного включения в тариф расходов на инвестиционные программы. В ноябре Прокуратурой республики совместно с представителями общественности при проведении проверки законности установления тарифа для ОАО «Горно-Алтайское ЖКХ» на 2014 год были выявлены нарушения установленных законодательством требований. Так, например, не были обоснованы затраты на топливо для предприятия, в состав расходов на амортизацию незаконно было включено более 5 млн. руб., исчисленных за арендуемое имущество (сумма учтенной арендной платы за одну из котельных была увеличена почти на 3,5 млн. рублей по сравнению с фактически понесёнными затратами), также были включены и затраты на рекламу. Только после направления прокуратурой в Верховный суд республики заявления о признании приказа об утверждении тарифов на тепловую энергию для ОАО «Горно-Алтайское ЖКХ» противоречащими закону Комитет по тарифам Республики Алтай добровольно отменил оспариваемый приказ.

В заключение следует констатировать, что вопросы соблюдения жилищных прав граждан, проживающих на территории Республики Алтай, в силу своей значимости находятся в зоне пристального и постоянного внимания Уполномоченного.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ 2014 ГОДА

В 2014 году Республика Алтай пострадала от наводнения и градобоя. По данным республиканского Министерства труда, социального развития и занятости населения, общее количество пострадавших граждан составило

45939 человек, в том числе 1169 – по дополнительным спискам, 7673 – по принятым положительным судебным решениям. Лидируют по этому показателю Горно-Алтайск, Майма и Чоя. Паводком в регионе повреждено 4280 домов общей площадью свыше 295 тыс. кв. метров, сумма ущерба составила 1475545,9 тыс. рублей.

Из резервного фонда Правительства РФ были выделены бюджетные ассигнования в размере 1750480 тыс. рублей, из них в декабре 2014 года поступило в регион 1581820 тыс. рублей. Помощь получили 38266 человек по 10 тыс. рублей, 12170 человек – по 50 тыс. рублей, 6292 – по 100 тыс. рублей. 12 жителей, потерявших во время наводнения свое жилье, получили государственные жилищные сертификаты.

Исходя из вышеизложенного, разумеется, что большое количество - 229 обращений (или 18,8%) поступило в адрес Уполномоченного именно от граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации. Заявители сообщали о фактах неравномерного распределения ресурсов, финансовых средств между пострадавшими гражданами, что свидетельствует о нарушении дистрибутивной справедливости, о неравенстве в обществе и, как следствие - о возникновении негативных социальных процессов. К сожалению, все это формирует у населения нелестное отношение к органам власти.

В результате проведения мониторинга по поступившим жалобам необходимо отметить следующее:

- формально неравные права граждан при выплате денежной компенсации по месту регистрации в нарушение конституционного принципа равенства независимо от места жительства;

- нереализация позитивного права граждан на проведение органами власти открытых, прозрачных процедур (комиссий) по оценке домов, пострадавших от наводнения, непригодными для проживания граждан, признание жилых помещений аварийными ввиду произошедших событий;

- нарушение права граждан на полное возмещение ущерба в результате вреда, причиненного стихией (выплата пострадавшим лицам компенсации не в полном объеме, например, только на одного члена семьи, либо невыплата; несоразмерность компенсации, выплачиваемой гражданам, пострадавшим от паводка, фактически причиненному ущербу; недостаточность предоставленных средств для восстановления утраченного жилища, имущества);

- в первое время после ЧС далеко неполная информация, а в дальнейшем недостаток информирования пострадавших от чрезвычайной ситуации граждан (виды компенсаций, порядок подачи заявлений с пакетом документов, процедура рассмотрения заявления и принятие решений и т.д.). Публикации в районных и республиканских СМИ о порядке подачи заявлений, о предоставляемых выплатах, о процедуре обращения в суд были подготовлены Уполномоченным;

- многие граждане, имеющие безусловное право на получение выплат (зарегистрированные по данному месту жительства, являющиеся собственниками, жилое помещение действительно находится в зоне

затопления и реально пострадало от паводка) получили необходимые выплаты только через 4-6 месяцев после ЧС.

Мало того, что имеются субъективные причины, в какой-то мере препятствующие скорому решению вопроса (не оформлено или не до конца оформлено право собственности на жилое помещение, пострадавшие не зарегистрированы в жилом помещении, фактически тотальное отсутствие страхования имущества и др.), к сожалению, следует отметить и имеющиеся правовые пробелы в нормативной базе. Так, например, недостаточно отрегулирован механизм предоставления помощи пострадавшим: как определять ущерб, кто должен заниматься этим, сроки оказания экстренной помощи, перечень имущества первой необходимости и т.п.

Основные жалобы, поступающие и до настоящего времени, связаны с длительным непредоставлением экстренной помощи, ибо со времени паводка прошло уже более полугода. С сожалением необходимо констатировать, что в настоящее время законодательство Российской Федерации не дает определение частичной и полной утраты имущества. А это создает предпосылки к произвольному распределению средств, злоупотреблениям должностных лиц, нарушению прав граждан.

Так, в своем обращении к Уполномоченному житель с. Бирюля гр. С. сообщал, что он серьезно пострадал во время весеннего наводнения. Фактически сразу же он обратился с заявлением на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи за утрату имущества. Но еще в сентябре 2014 года он эту помощь не получил, хотя, как отмечал заявитель, его соседям, одновременно с ним подавшим заявления выплаты уже были произведены.

Администрация муниципального образования «Бирюлинское сельское поселение» предоставила разъяснения, согласно которым заявление гр. С. было принято к рассмотрению 20 июня. 06 августа на заявителя пришел отказ МЧС. В силу того, что домовладение гр. С. было включено в зону подтопления Распоряжением Бирюлинского сельского поселения от 19.06.2014 года, то в дополнительные списки граждан, пострадавших от наводнения, на получение единовременной материальной заявитель был включен 15.08.2014 г. и на финансовую помощь – 11.08.2014 г.

В октябре по электронной почте к омбудсману поступило коллективное обращение пострадавших от наводнения жителей села Ынырги с жалобой на несправедливые действия сельской администрации: выборочный прием в первые дни после наводнения заявлений от пострадавших граждан; выплату некоторым гражданам финансовой помощи в размере 100 тыс. руб. без обследования утраченного имущества и без предоставления необходимых документов; намеренное затягивание вопроса с расширением зоны чрезвычайной ситуации; проведение обследования не всех пострадавших домов; неоповещение населения о предоставлении документов на получение социальной выплаты на проведение капитального ремонта дома. Республиканская прокуратура, рассмотрев обращение Уполномоченного, сообщила, что в ходе надзорной

деятельности районной прокуратуры было установлено, что в МО «Ыныргинское сельское поселение» по результатам первичного обследования комиссией подлежали выплате материальной помощи в связи с утратой имущества первой необходимости 12 домовладений, в которых проживают 38 граждан (8 домовладений и 32 гражданина в с. Ынырга и 4 домовладения и 6 жителей в с. Красносельск). Всего к выплате в сумме 100 тыс. рублей предназначалось 3800 тыс. рублей. Позднее в список граждан, нуждающихся в оказании финансовой помощи в связи с полной утратой имущества в результате ЧС было включено 369 человек из 114 домовладений. Прокуратура установила, что акты обследования жилых помещений составлялись в сельской администрации, комиссия в дома не выходила и ничего не проверяла. По указанным фактам материалы проверки были направлены районной прокуратурой в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании. Также органами прокуратуры был выявлен нормативно-правовой акт сельской администрации, который противоречил действующему законодательству: постановлением главы сельского поселения была значительно расширена зона ЧС, соответственно увеличено количество лиц, проживающих в этой зоне, имеющих право на получение единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей и подлежащих включению в Списки пострадавших без учета фактического нахождения в зоне паводка. По данному нарушению прокурором района в адрес главы МО «Ыныргинское сельское поселение» был принесен протест с требованием отмены незаконного нормативного акта. Протест был рассмотрен, и незаконный нормативно-правовой акт был отменен.

Необходимо отметить, что в Аппарат Уполномоченного часто поступали телефонные обращения пострадавших от наводнения жителей республики, выражающих несогласие с порядком распределения единовременной и финансовой материальной помощи за частично или полностью утраченное имущество первой необходимости. В частности с жалобами на то, что такую помощь получают чиновники, их родные и близкие, в то время как простые граждане, проживающие в соседних домах, получают отказы. По данным вопросам омбудсман обратился в республиканскую прокуратуру с предложением взять на контроль прокуратуры вопросы распределения пострадавшим от наводнения гражданам единовременной и финансовой материальной помощи за частично или полностью утраченное имущество первой необходимости и социальной выплаты на проведение капитального ремонта жилых помещений, а также с целью повышения авторитета государственной власти, избежания ее дискредитации, распространения ложной информации, сплетен и досужих вымыслов, а равным образом, и для прозрачности проводимых мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, поставить вопрос перед ответственными лицами о возможности опубликования в средствах массовой информации или размещения в доступных для населения местах списков пострадавших с полным указанием сведений: ФИО, адреса и суммы выплат.

С сентября 2014 года массово начали поступать и продолжают поступать по настоящее время жалобы граждан, пострадавших в чрезвычайной ситуации, по вопросам получения социальных выплат на проведение капитального ремонта жилых помещений.

Так, в сентябре в Аппарат Уполномоченного обратились жители села Каракокша с жалобой на неправомерные действия должностных лиц. Как сообщали заявители, с целью включения граждан в списки на предоставление финансовой помощи для проведения капитального ремонта жилых помещений, пострадавших от наводнения, специалисты БТИ начали проводить обследование жилья, требуя с населения за данную услугу 4900 рублей. Уполномоченный обратился в районную и республиканские прокуратуры. Прокуратура Чойского района, проведя проверку, подтвердила изложенные заявителями факты. Указанная стоимость обследования была установлена филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай и доведена до специалиста Чойского производственного участка филиала данного учреждения. Прокурор уточнил, что с 10.09.2014 года оплата не взималась, так как для получения финансовой помощи на капитальный ремонт жилья техническое заключение БТИ не требовалось. Прокуратурой Республики Алтай по факту утверждения расчета размера платы 10.11.2014 года было внесено представление директору филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по РА об устранении нарушений ст. 55 ГК РФ, ст. ст. 5, 9 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Позволю обратить особое внимание на следующую ситуацию. В декабре прошлого года к Уполномоченному обратился житель с. Маймы гр. К. с жалобой на отказ Министерства регионального развития Республики Алтай в предоставлении ему социальной выплаты на проведение капитального ремонта дома, пострадавшего от паводка. Как указывал заявитель, основанием для отказа послужил тот факт, что право собственности на пострадавшее жилое помещение было зарегистрировано 22.07. 2014 года, т.е. после наводнения. Следует отметить, что на день чрезвычайной ситуации у гр. К. имелись в наличии документы, свидетельствующие о принадлежности ему пострадавшего недвижимого имущества: Акт Государственной комиссии о приемке жилого дома в эксплуатацию от 01.02.2001 г. и Распоряжение Администрации МО «Майминский район» от 25.04.2001 г.

Согласно п. 3 Порядка предоставления социальной выплаты гражданам на проведение капитального ремонта жилых помещений, поврежденных в результате паводка в мае-июне 2014 года на территории Республики Алтай, утвержденного Постановлением Правительства Республики Алтай от 13.10.2014 г. № 295, правом на получение социальной выплаты имеют граждане, являющиеся на день объявления режима чрезвычайной ситуации собственниками одного или нескольких поврежденных жилых помещений на территории Республики Алтай, не имеющие в собственности другого жилого

помещения, пригодного для проживания. Основанием для получения социальной выплаты является предоставление гражданином, согласно пп. «г» п. 7 названного Порядка, копии свидетельства о государственной регистрации права собственности на поврежденное жилое помещение, в случае, если право на него зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В случае незарегистрированных прав граждан на поврежденные жилые помещения в ЕГРП, в пп. «д» п. 7 дан перечень правоустанавливающих и (или) правоудостоверяющих документов на эти помещения.

По мнению Уполномоченного, указанный перечень является закрытым, что противоречит нормам ст. 17 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

П. 4 Порядка определял срок обращения пострадавших граждан за социальной выплатой – до 15 ноября 2014 года. Омбудсман посчитал, что установленный срок обращения также является ограничением прав граждан на получение социальной выплаты. По данным вопросам Уполномоченный обратился за содействием в прокуратуру Республики Алтай.

С учетом требований Постановления Правительства РА от 13.10.2014 г. № 295 отказ Минрегиона РА в предоставлении гр. К. социальной выплаты на проведение капитального ремонта республиканской прокуратурой был признан обоснованным. Вместе с тем, прокуратура подтвердила необоснованность короткого срока подачи заявлений граждан на получение средств финансовой поддержки, а также различие в определении граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на капитальный ремонт. По требованию республиканской прокуратуры Правительством РА было принято Постановление от 31.12.2014 г. № 444 «О внесении изменений в Порядок предоставления социальной выплаты гражданам на проведение капитального ремонта жилых помещений, поврежденных в результате паводка в мае-июне 2014 года на территории Республики Алтай».

Также прокуратура республики отметила, что ст. 17 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» содержит и иные основания для государственной регистрации, наличия, возникновения, прекращения, перехода, ограничения (обременения) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, нежели пп. «д» п. 7 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РА от 13.10.2014 № 295 (в ред. от 31.12.2014).

Отсутствие перечисленных в ст. 17 документов для признания их в качестве оснований для предоставления социальной выплаты, по мнению Прокуратуры Республики Алтай, ограничивает круг лиц, обладающих правом на ее получение, способствует возникновению в обществе социальной напряженности и является необоснованным отказом в предоставлении указанных выплат пострадавшей части населения республики.

Поэтому Прокуратурой РА было направлено предложение в Правительство республики о совершенствовании регионального Закона от 27.11.2012 № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановления Правительства РА от 13.10.2014 № 295 «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты гражданам на проведение капитального ремонта жилых помещений, поврежденных в результате паводка в мае-июне 2014 года на территории Республики Алтай» и иных подзаконных актов в названной сфере правоотношений. Предложено расширить перечень документов, содержащихся в пп. «д» п. 7 Порядка предоставления социальной выплаты на проведение капитального ремонта жилых помещений, признаваемых в качестве оснований для предоставления данной выплаты, согласно приведенным положениям ст. 17 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» либо определить открытый перечень предоставляемых документов в соответствии с названным законом.

По данным Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, в республиканском бюджете зарезервировано 10 млн. рублей на выплаты компенсации по градобою в Горно-Алтайске и Майме. Как сообщалось в республиканских СМИ, 28 июля 2014 года градом повредило крыши 84 многоквартирных домов.

Осенью в адрес Уполномоченного поступили коллективные обращения жителей домов №№ 78 и 174/1, расположенных по пр. Коммунистическому г. Горно-Алтайска, по вопросу ремонта крыш. Жильцы жаловались на то, что несмотря на данные им обещания, поврежденные во время июльского градобоя крыши их домов до настоящего времени так и не отремонтированы. В результате чего жители расположенных на верхнем этаже квартир страдают от дождевых потоков, стены сыреют, отходят не только обои, но и отваливается штукатурка. На обращение Уполномоченного администрация города сообщила, что на общем собрании собственники жилого дома № 78 приняли решение о сборе денежных средств на выполнение работ по замене поврежденного градом шифера в сумме 261608 рублей. При сборе данной суммы ООО «Управляющая компания Центральная» заключит договор с подрядной организацией, а шифер предоставит городская администрация.

Что касается дома № 174/1, то согласно ответу прокуратуры города ООО «Управляющая компания Центральная» приняла экстренные меры по предотвращению течи в кровле крыши дома. В связи с отсутствием финансирования по чрезвычайной ситуации 28.07.2014 года работы по замене ондулина на новый не проводились. Как отмечал генеральный директор ООО «УК Центральная» в ответе, с 25 октября собственники жилого дома самостоятельно управляют домом, отказавшись от услуг управляющей компании. Поэтому проблему с крышей жильцам пришлось решать самостоятельно.

Подводя итоги, следует сказать, что, несмотря на выявленные недостатки, существующие дефекты нормативных актов, регулирующих рассматриваемые правоотношения, существует и ряд позитивных моментов. Так, следует сказать о имеющейся коммуникации между населением, проживающим на пострадавших от стихийного бедствия территориях, и органами местного самоуправления указанных территорий. Приятно отметить, что в сложившейся ситуации региональные и муниципальные власти работали именно на достижение положительного для пострадавших граждан результата. Активное участие в ликвидации негативных последствий, возникших в результате чрезвычайной ситуации, приняли как представительные, так и исполнительные органы власти.

ПРАВО НА ЗЕМЛЮ

Спецификой региона обусловлено то, что хозяйственная деятельность более половины населения связана с использованием земельных ресурсов. Основные вопросы, касающиеся земельных отношений в нашем регионе, были освещены в специальном докладе Уполномоченного «Проблемы земельных отношений и пути их решения».

В отчетном докладе остановлюсь только на основных моментах:

Количество поступающих Уполномоченному обращений, связанных с нарушением земельных прав в Республике Алтай, фактически неизменно. В 2014 году таких обращений насчитывалось 36, что составило 3% от общего количества жалоб и заявлений. Для сравнения: в 2013 году поступило 49 или 4,5%, в 2012 году – 31 жалоба или 2,6%.

Как правило, заявителей волнуют вопросы предоставления земельных участков различным категориям граждан, сложности в оформлении и реализации права собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, трудности в реализации законодательства, устанавливающего упрощенный порядок оформления прав на землю и др.

Уполномоченный по-прежнему уделяет пристальное внимание качеству проводимой на территории нашего региона земельной политики, ибо отсутствие четкого, доступного и общепонятного государственного регулирования земельных отношений нередко ведет к возможности вольного толкования регулирующих эту сферу законов, что обуславливает повышение уровня теневых процессов в соответствующих общественных отношениях.

Говоря о реализации права собственности граждан на территории Республики Алтай, нельзя обойти вниманием проблемы, связанные с процедурой бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям. В республике проживает свыше 5000 многодетных семей. По состоянию на 01.01.2014 года в муниципальных образованиях состояли на учете по выделению земельных участков в целях жилищного строительства 1948 многодетных семей, из них за период с 2009 по 2013 годы земельные участки предоставлены 1085 семьям. Основной проблемой при

предоставлении земельных участков льготным категориям граждан является обеспечение их инженерной инфраструктурой. Для строительства инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных и подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющих трех и более детей по предварительным данным Министерства регионального развития РА необходимо 853,063 млн. рублей, в том числе на разработку проектно-сметной документации - 34,428 млн. рублей (без учета расходов на строительство автомобильных дорог).

Если в одних районах республики фактически нет проблем с предоставлением земельных участков многодетным семьям, то в наиболее привлекательных и густонаселенных муниципальных образованиях существует объективная ограниченность имеющихся земельных ресурсов. Так, в городе Горно-Алтайске предоставлено 129 земельных участков (подано 1995 заявлений), в Майминском районе предоставлен 171 земельный участок (подано 1656 заявлений), в Шебалинском районе предоставлено 29 земельных участков (подано 180 заявлений). Следовательно, вопрос предоставления земельных участков здесь решается намного сложнее.

Необходимо отметить, что исполнительные органы власти региона делают реальные шаги для решения названной проблемы. Так, Распоряжением Правительства Республики Алтай от 20.03.2013 г. № 175-р утвержден План мероприятий («дорожной карты») на 2013-2016 годы, целью которого является создание условий для строительства инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных и подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

Следует также заметить, что очерченный региональным законодательством Республики Алтай механизм реализации гражданами, имеющими трех и более детей, своего права на землю, регламентирован достаточно подробно, в связи с чем граждане данной категории, желающие реализовать свое право после ознакомления с соответствующими нормативными правовыми актами, могут быть вполне юридически подкованными в данном вопросе.

Вопросы соблюдения законодательства в сфере землепользования находятся на постоянном контроле органов прокуратуры Республики Алтай. В ходе надзорных мероприятий только в первом квартале 2014 года органами прокуратуры было выявлено около 150 нарушений закона. Так, гражданам органами местного самоуправления предоставлялись полевые земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства с правом возведения на них зданий и строений. Кроме того, в нарушение требований Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве», Закона Республики Алтай от 12.11.2003 № 15-8 «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в Республике Алтай» земельные участки в ряде случаев предоставлялись гражданам площадью свыше установленного максимального размера. Муниципальные правовые акты предусматривали истребование с граждан документов, не предусмотренных

федеральным и республиканским законодательством; подготовку заданий предприятиям, не имеющим лицензию на выполнение землеустроительных работ, а также поручений на изготовление проектов границ земельных участков и изготовление землеустроительных дел по межеванию и др.

С целью устранения выявленных нарушений прокурорами принесено 69 протестов, в суды направлено 15 исков, внесено 13 представлений, по результатам рассмотрения которых 11 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Иногда возникают и такие ситуации. В октябре прошлого года обратилась жительница с. Турочак, одна воспитывающая нескольких детей, в том числе и ребенка-инвалида. По словам заявительницы, в 2009 году на средства материнского (семейного) капитала она построила дом, а в 2014 году выяснилось, что межевая линия проходит по крыльцу дома. По обращению Уполномоченного была проведена прокурорская проверка, результаты которой были направлены в органы полиции с целью привлечения сотрудников МУП «Землемер» к уголовной ответственности по ст. 159 УК РФ по факту незаконного межевания земельного участка.

Уполномоченный считает, что для разрешения земельных проблем необходимо предусмотреть конкретные республиканские программы по развитию инфраструктуры, которые должны работать напрямую с сельскими поселениями и по возможности компенсировать им процент софинансирования.

Существует настоятельная необходимость в упрощении процедуры предоставления земельных участков физическим и юридическим лицам. С разрешением данной проблемы появится реальная возможность наполнить местный бюджет.

По мнению многих сельских муниципалитетов, более справедливо и целесообразно передать право распоряжения земельными угодьями с районного уровня на уровень сельских поселений, так как на месте виднее, как эффективнее использовать землю. Сельские поселения обоснованно считают, что использование собственных территорий является основной статьей доходной части поселения для организации благоустройства и создания инфраструктуры на этой же территории.

Следует упростить нормативно-правовую базу для сельских поселений по вопросам расширения населенных пунктов, так как в последующем это позволит ускорить решение вопроса по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства, ибо процедура ввода земельных участков в границы села долговременная и очень дорогостоящая.

В действующее законодательство необходимо внести запрет на продажу земель сельскохозяйственного назначения, так как, по мнению сельских муниципалитетов, разбазаривается стратегический запас страны.

Как представляется, изучение вопроса о субсидировании оформления паевых земель из федерального бюджета будет способствовать в разрешении земельных проблем региона.

Целенаправленная работа со стороны органов власти всех уровней на придание земельным правоотношениям свойств законности, открытости и прозрачности, безусловно, должна продолжаться. Необходимо поддерживать и оказывать всяческое содействие сельским, районным муниципальным образованиям и республиканским государственным органам в предпринимаемых ими действиях, направленных на нормализацию земельной политики в Республике Алтай.

ПРАВО НА ТРУД

Ситуация в трудовой сфере является одним из ключевых факторов, влияющих на социально-экономическое благополучие в регионе. Однако в Республике Алтай требования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не всегда соблюдаются в полной мере.

Касаясь ситуации с трудовыми правами в целом в регионе, следует отметить, что наблюдается тенденция к снижению числа жалоб на нарушение трудовых прав в почте Уполномоченного: в 2012 г. – 102 обращения, что составило 8,6% от общего количества жалоб, в 2013 г. – 104 или 9,4%, в 2014 г. – 76 или 6,2%. Объясняется это и общим улучшением экономической ситуации после памятного 2008 года, и возросшей осведомлённостью населения о механизмах защиты трудовых прав, обращениями работников непосредственно в органы, осуществляющие в силу закона функции надзора за соблюдением трудового законодательства и разрешения трудовых споров – Государственную инспекцию труда, прокуратуру, судебные органы.

Вместе с тем нельзя обойти вниманием тот факт, что обращения по трудовым вопросам, как правило, занимают лидирующие позиции: условно, трудовые споры находятся на третьем месте после жилищных и социальных вопросов.

Острейшей проблемой трудовых отношений по-прежнему остается нарушение установленных сроков выплаты заработной платы, являющейся основным источником денежных доходов работающего населения – более четверти всех жалоб посвящено именно этой проблематике. Граждане жалуются также на ненадлежащее оформление трудовых отношений, незаконные увольнения, низкий уровень заработной платы, на условия труда и прочее.

Уполномоченный, исходя из конкретных обстоятельств, либо самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав, либо обращался в соответствующие компетентные органы, наделенные функциями контроля и надзора.

Так, по данным Прокуратуры Республики Алтай, за одиннадцать с половиной месяцев 2014 года при осуществлении надзора в сфере оплаты труда в регионе выявлено свыше 3300 нарушений закона. Наиболее проблемными по-прежнему остаются предприятия жилищно-коммунального

хозяйства. Невыплата заработной платы происходит по причине их нестабильного финансового положения, блокирования счетов указанных организаций налоговым и пенсионным органами, в связи с задолженностью по налоговым и страховым платежам.

Наличие объективных и субъективных причин невыплаты заработной платы не может являться основанием для нарушения работодателями трудовых прав граждан. Нормы действующего законодательства предусматривают в таких случаях административную и уголовную ответственность.

По выявленным нарушениям органами прокуратуры внесено 174 представления, привлечено к административной ответственности 111 лиц, к дисциплинарной – 95 лиц, в суды направлено 1332 заявления на общую сумму свыше 11 млн. рублей, рассмотрено и удовлетворено 1106 заявлений на сумму свыше 9 млн. рублей (фактически работникам выплачено 8,5 млн. рублей), направлено в порядке ст. 37 УПК РФ 3 материала, возбуждено 1 уголовное дело по ст. 145.1 УК РФ, предостережено о недопустимости нарушения закона 14 лиц.

В феврале к Уполномоченному поступило жалоба гр. К. на невыплату ей окончательного расчета при увольнении из ООО «Интеграл-сервис», невыплату компенсации за неиспользованный отпуск, а также на отказ в выдаче ей справки о задолженности и расчетных листов по начислению заработной платы. Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Республике Алтай и в прокуратуру Чемальского района. По результатам проведенной внеплановой документальной проверки республиканская Гострудинспекция выдала руководителю ООО «Интеграл-сервис» предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, а общество было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 Кодекса об административных правонарушениях РФ. Прокуратура Чемальского района установила, что в нарушение требований трудового законодательства ООО «Интеграл-сервис» имеет задолженность по выплате заявительнице заработной платы за октябрь-декабрь 2013 г. и январь 2014 г., ей также не произведен окончательный расчет, чем грубо нарушены ее права. По данным фактам прокурор вынес директору общества представление об устранении нарушений закона.

В октябре в Аппарат Уполномоченного обратилась жительница Маймы гр. С. с жалобой на отказ работодателя в принятии заявления о предоставлении ей отпуска по беременности и родам и больничного листа для оплаты. По обращению омбудсмана Государственная инспекция труда в РА провела внеплановую документальную проверку ООО «Альтернатива», в ходе которой подтвердились изложенные заявительницей факты. Гострудинспекцией было направлено в ООО «Альтернатива» предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. Также было выявлено, что учредитель (участник) данного юридического лица и его руководитель является подставным лицом. По факту фиктивной регистрации

материалы проверки были подготовлены для направления в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 5 по Республике Алтай. Прокуратура Горно-Алтайска по результатам проверки получила информацию, дающую основание полагать о наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 173-1 Уголовного кодекса РФ – незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица. Данную информацию прокурор направил в полицию для проведения проверки.

В июле к Уполномоченному обратились работники ООО «АвтоТрансГорно-Алтайск» с жалобами на задержку, невыплату заработной платы, на принуждение их к увольнению либо к согласию на снижение заработной платы. Указанная ситуация получила широкий резонанс в местных средствах массовой информации. По обращению Уполномоченного Государственная инспекция труда в Республике Алтай и прокуратура города Горно-Алтайска провели проверки и выявили нарушения требований трудового законодательства в части выплаты работникам ООО «АТГА» заработной платы, в результате чего республиканской Гострудинспекцией и городской прокуратурой были приняты установленные законом меры реагирования.

А вот еще один пример, демонстрирующий нарушение трудовых прав граждан, но в другом ракурсе. В апреле к омбудсману поступило коллективное обращение работников МБОУ ДОД «Кош-Агачский центр дополнительного образования детей» по вопросу исполнения решения суда. По решению Кош-Агачского районного суда руководство МБОУ ДОД «Кош-Агачский ЦДОД» было обязано произвести перерасчет заработной платы. Как сообщили работники учреждения, с выданными исполнительными листами они неоднократно обращались в районный отдел судебных приставов, но им было отказано в приеме исполнительных документов. На обращение Уполномоченного Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай сообщило о том, что исполнительные производства об обязанности установить заработную плату трем работникам Кош-Агачского ЦДОД находились на исполнении в Кош-Агачском районном отделе судебных приставов, и на тот момент исполнительные производства были окончены. Относительно других граждан не представилась возможность провести проверки, как отмечалось в ответе, «ввиду невозможности прочтения рукописного текста». Поэтому заявителям было рекомендовано повторно направить обращение в УФММП по РА.

В самом конце 2014 года к Уполномоченному обратился гр. Д., врач отделения скорой медицинской помощи, который более месяца из-за перелома ноги находился на больничном. Несмотря на то, что у заявителя имеется трудовой договор, ему было отказано в выплате пособия по временной нетрудоспособности. По обращению Уполномоченного Государственная инспекция труда в Республике Алтай и городская прокуратура провели проверку, результатом которых подтвердился факт

невыплаты пособия. Работодателю было выдано обязательное для исполнения предписание.

Защита трудовых прав граждан всегда являлась одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека, а в настоящее время приобретает всё большее значение в связи с проблемами, накопившимися в экономике. Право человека на труд относится к основным правам человека, и реализация данного права непосредственно воздействует на эффективность народного хозяйства, модернизация которого невозможна без понятных и прозрачных правил функционирования рынка труда.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Прежде всего, хочется сообщить о благополучном завершении в отчетном году длительной эпопеи. *Осенью 2012 года медицинский офис в микрорайоне гардинно-тюлевой фабрики (ГТФ) был закрыт, и к Уполномоченному начали поступать обращения жителей столицы, проживающих в районе Старого музея, поселка и ГТФ. В последующие годы горно-алтайцев продолжал интересовать вопрос открытия филиала городской поликлиники и аптеки в этом районе.* Еще в 2012 году руководство БУЗ РА «Республиканская больница» соглашалось с обоснованностью жалоб горожан и обещало, что возобновление работы филиала городской поликлиники в районе ГТФ будет возможно после укомплектования Республиканской больницы медицинскими кадрами. В феврале прошлого года на очередное обращение омбудсмана по этому вопросу Министерство здравоохранения республики сообщило, что работа офиса врачебной практики в районе ГТФ временно приостановлена в связи с кадровым дефицитом участковых врачей терапевтов (требуется 24 врача, в наличии – 18), врачи переведены в республиканскую поликлинику. Работа участковых врачей при наличии дефицита кадров переведена по бригадному методу обслуживания. Население данного микрорайона города закреплено за врачами других участков. И вновь подтверждалось, что офис врачебной практики возобновит свою работу в сентябре 2014 года.

Наконец-то, 27 октября в здании бывшей гардинно-тюлевой фабрики состоялось торжественное открытие первого филиала Горно-Алтайской поликлиники. На реконструкцию и оборудование объекта было выделено 5 млн. рублей из республиканского бюджета. В медучреждении обслуживается более 6 тыс. человек, из них 1,5 тысячи – люди пожилого возраста. По сообщению пресс-службы Правительства Республики Алтай, аналогичный филиал появится в микрорайоне Жилмассив, затем откроется третий филиал в микрорайоне Заимка, для которого в текущем году начнется строительство специального здания площадью 250 квадратных метров.

Весной к Уполномоченному обратились жители сел Барагаши, Шаргайта, Беш-Озек, Ильинка и Мариинск Шебалинского района с просьбой сохранить круглосуточный стационар Барагашинской участковой больницы,

увеличить в ней количество койко-мест, провести капитальный ремонт здания больницы и оснастить ее необходимым медицинским оборудованием, а также обеспечить и больницу, и ФАПы в названных селах квалифицированными специалистами. Рассмотрев обращение омбудсмена, Минздрав РА отметил, что в связи с отдаленностью и плохим транспортным сообщением не планируется сокращать койки круглосуточного пребывания в участковой больнице с. Барагаш. Число коек (4) соответствует нормативному числу коек на численность населения. Увеличение коек (до 8) планируется в зимний период 2014 года. По итогам рабочей поездки Главой республики были даны поручения по выделению бюджетных ассигнований из резервного республиканского фонда в сумме 14 млн. рублей (по 7 млн. рублей на 2014 и 2015 годы) на капитальный ремонт участковой больницы с. Барагаш и 600 тыс. рублей – на приобретение автомобиля скорой медицинской помощи марки «УАЗ». Также министерство пообещало, что до 01.07.2014 г. приобретет недостающее медицинское оборудование, а после окончания интернатуры один врач будет распределен на работу в Барагашскую участковую больницу.

В июле в районной газете «Уймонские вести» была опубликована статья «Рожать в Онгуде? А почему не в поле, под копной?» о сокращении с 01.07.2014 года количества койко-мест в родильном отделении Усть-Коксинской центральной районной больницы. Уполномоченный обратился за разъяснениями в Министерство здравоохранения РА и получил краткую информацию: «Приказом Министерства от 17.07.2014 года № 162 пункт по сокращению коек для беременных и рожениц, патологии беременности признан недействующим с момента принятия».

Положительным результатом длительной работы по определению мер социальной поддержки жителям нашей республики, относящемся к так называемой категории «дети войны», которых с каждым годом становится все меньше и меньше, явился Закон Республики Алтай от 06.06.2014 г. № 24-РЗ «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Алтай».

В самом конце 2014 года к Уполномоченному поступило обращение шахтеров, работавших в Акташском рудоуправлении и занимавшихся добычей и переработкой ртуты. Как сообщали заявители, несмотря на большой стаж подземных работ, размер получаемой ими пенсии небольшой, а каких-либо доплат к пенсии законодательством не предусмотрено.

При анализе федерального законодательства выяснилось, что согласно ст. 1 Федерального закона от 10.05. 2010 г. № 84-ФЗ с 01.01.2011 года «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организации угольной промышленности» лица, работавшие в организациях угольной промышленности непосредственно полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче угля и сланца и на строительстве шахт не менее 25 лет либо не менее 20 лет в качестве работников ведущих профессий и получающие пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – работники организаций

угольной промышленности), имеют право на ежемесячную доплату к пенсии (далее – доплата к пенсии) за счет взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в бюджет Пенсионного фонда РФ на выплату доплаты к пенсии. В стаж работы, дающей право на доплату к пенсии, включаются периоды работы, засчитываемые в стаж на соответствующих видах работ, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с пп. 11 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17.12.2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Указанный подпункт 11 определяет сохранение права на досрочное назначение трудовой пенсии лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, независимо от возраста, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а работникам ведущих профессий – горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет.

Исходя из данной нормы, Уполномоченный посчитал, что лица, занятые на подземных и открытых горных работах по добыче других полезных ископаемых (например, шахтеры ртутной промышленности), оказались в дискриминационном положении по сравнению с некоторыми категориями работников организаций угольной промышленности.

Обращения омбудсмена были направлены в Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной политике и охране здоровья населения и Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов для рассмотрения возможности внесения законодательной инициативы о включении названных лиц в категории, имеющих право на ежемесячную доплату к пенсии.

Еще одна острая проблема – назначение социальной пенсии. Так, к Уполномоченному обратилась жительница Улаганского района гр. А. по вопросу отказа ей в назначении социальной пенсии как представителю коренного малочисленного народа. Как сообщила заявительница, она является теленгиткой и имеет право на социальную пенсию, но, обратившись в ГУ – Управление ПФР в Улаганском районе, получила отказ в ее назначении.

Согласно пп. 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на получение социальной пенсии имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), отнесенные к категории малочисленных народов специальным Федеральным законом от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами.

Необходимым условием для назначения таким лицам социальной пенсии является их постоянное проживание в местах традиционного

расселения своих народов. Перечень районов традиционного расселения коренных малочисленных народов Севера, где был указан только Турочакский район Республики Алтай, был утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.03.1993 г. № 22, утратившим силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 08.05.2009 г. № 410. Одновременно с этим в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 82-ФЗ было издано Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 г. № 631-р, которым утвержден новый Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. В этот перечень включены и другие районы республики, где проживают тубалары, челканцы, теленгиты, кумандинцы и шорцы, в том числе и Улаганский муниципальный район Республики Алтай. Кроме того, согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 09.04.1992 г. № 239 Улаганский район Республики Алтай в связи с неблагоприятными природно-климатическими условиями жизни населения отнесен к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

В судебной практике по аналогичным делам имеются положительные прецеденты. Так, по аналогичному делу было вынесено Определение Судебной Коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22 июня 2012 г. N 58-КГ12-2.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, теленгитам, проживающим в Улаганском районе, приравненном к территории Крайнего Севера, должно быть гарантировано предоставление мер социальной защиты как лицам из числа малочисленных народов Севера, в связи с чем они имеют право на получение социальной пенсии при достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Омбудсман обратился в ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай, но его доводы не были услышаны. Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай подтвердило отказ в назначении социальной пенсии гр. А. как представителю из числа КМН, ссылаясь на то, что вышеуказанным распоряжением утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, а не коренных малочисленных народов Севера.

Как представляется, Пенсионному Фонду Российской Федерации необходимо дать разъяснения по данному вопросу специалистам своего ведомства на местах. С этим предложением омбудсман обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. А заявительнице Уполномоченный посоветовал обжаловать отказ Пенсионного Фонда в судебном порядке.

Позднее данная история получила свое продолжение, но, может быть, и завершение. Республиканская газета «Звезда Алтая» 05 сентября 2014 года в рубрике «Проблемы коренных народов» опубликовала информацию «Социальная пенсия – по суду», в которой излагался результат апелляционного обжалования отказа УПФР в Чойском районе в назначении

социальной пенсии представителю КМН. Члены Апелляционной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Алтай проанализировав раздел «Современное состояние малочисленных народов Севера» Концепции устойчивого развития народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 г., пришли к выводу, что законодатель, предоставляя социальные права и гарантии не исходит из принадлежности того или иного коренного малочисленного народа к региональной территории и отвергли главный аргумент, заключающийся в том, что гр. Ю. фактически не проживает на территории традиционного расселения предков. «Социальные права и гарантии для данной категории граждан являются едиными независимо от того, где они проживают... Иное противоречило бы конституционному принципу равенства всех перед законом», - говорится в апелляционном определении Верховного Суда РА.

В целом, следует отметить, что отчетный год характеризуется значительным увеличением поступивших обращений граждан по социальным проблемам и вопросам охраны здоровья. Если в 2013 году таких обращений поступило 76, то в 2014 году – 122, что составило 10% от общего количества жалоб и заявлений (в 2013 году - около 7%). Условно, обращения по названным вопросам в почте Уполномоченного традиционно занимают второе место после заявлений по жилищным проблемам.

ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Инвалиды - одна из наиболее уязвимых категорий граждан, материальное и социальное положение которых всецело зависит от помощи государства.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет проблемам инвалидов самое пристальное внимание. В 2014 году с жалобами, так или иначе связанными с проблемами инвалидов, к Уполномоченному обратились 48 граждан. Содержание обращений свидетельствует, что нарушения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья по-прежнему продолжают оставаться достаточно распространенными и требуют реакции со стороны региональных властей.

По-прежнему не решён вопрос с частичным переходом общественного транспорта на низкопольные модели, которые были бы удобны не только инвалидам, но и многим пожилым людям, родителям с колясками и маленькими детьми.

Так, в Аппарат Уполномоченного поступают телефонные обращения жителей Горно-Алтайска, которые будучи гражданами с ограниченными возможностями, фактически не могут воспользоваться общественным транспортом, так как автобусы, как правило, не оборудованы для перевозки данной категории граждан, а остановки совершенно не приспособлены для посадки инвалидов-колясочников. По словам заявителей, только в ООО «АвтоТранс Горно-Алтайск», в котором идет процесс сокращения штатов,

имеются несколько автобусов, приспособленных для перевозки названной категории граждан.

На обращение омбудсмана Министерство труда и социального развития Республики Алтай сообщило, что в рамках реализации государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы» в 2013 году Постановлением Правительства РА от 29.01.2013 № 12 утверждена республиканская целевая программа «Доступная среда на 2013-2015 годы» по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. На 2014 год по подпрограмме «Доступная среда» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» на 2013-2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства РА от 28.09.2012 № 246, планировалось приобретение одного специализированного автотранспорта для перевозки колясочников в стационарное учреждение.

По перевозке граждан с ограниченными возможностями общественным транспортом, по предоставленным сведениям Министерства регионального развития РА, согласно договорных обязательств, заключенных с ООО «ГорАвтоТранс» и ООО «Горно-Алтайский автовокзал», работают 3 пассажирских низкопольных автобуса марки КАВЗ-4231 по маршрутам №№ 105, 117, 121. Общее количество пригородных маршрутов общего пользования – 31. В целях увеличения числа низкопольных автобусов Министерством подготовлен проект постановления о внесении в утвержденное Постановлением Правительства РА № 189 Положение о проведении конкурса изменений, связанных с включением оценочного критерия по доступности транспортных средств для всех маломобильных групп населения.

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ежегодно обеспечивается жильем 16-20 инвалидов. Во исполнение Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 2014 год из федерального бюджета предусмотрены лимиты в сумме 10 187,9 тыс. руб. На 15 сентября отчетного года было приобретено жилье одному ветерану боевых действий на сумму 609,21 тыс. руб.

По данным Минрегиона Республики Алтай, на 01.07.2014 года в очереди состояли 245 человек, относящихся к категории «инвалиды общего заболевания, семьи, имеющие детей-инвалидов», и 150 ветеранов боевых действий. При сохранении такой динамики потребуется около 13-15 лет, чтобы обеспечить всех нуждающихся инвалидов жильем. Учитывая сложное положение данной категории граждан, как представляется, целесообразно выделение дополнительных средств в целях скорейшего разрешения данной проблемы.

Уже не первый год сообщество инвалидов предлагает систему мер по организации доступности жилых зданий, включающую адресную

паспортизацию жилых домов, в которых проживают инвалиды, с описанием потребностей в приспособлении их для нужд инвалидов, план и сроки проводимой реконструкции, а также порядок общественного контроля за реализацией мероприятий.

Понимание доступной среды и методы её достижения необходимо рассматривать в контексте положений Конвенции ООН по правам инвалидов, согласно ст. 19 которой «Государства-участники настоящей Конвенции признают равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора, и принимают эффективные и надлежащие меры для того, чтобы содействовать полной реализации инвалидами этого права и их полному включению и вовлечению в местное сообщество, в том числе обеспечивая, чтобы:

а) инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях;

б) инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;

с) услуги и объекты коллективного пользования, предназначенные для населения в целом, были в равной степени доступны для инвалидов и отвечали их нуждам».

При этом важно понимать, что в случае когда жилые дома не подлежат реконструкции (невозможно установить безопасные пандусы к подъезду или к первому этажу, не хватает пространства для разворота инвалидной коляски, коляска не проходит в лифт, внутри самой квартиры пространство невозможно приспособить к беспрепятственному передвижению), инвалидам требуется помощь в организации переселения из малодоступного жилья в приспособленное для них.

С оборудованием средствами доступа общественных зданий тоже не все гладко. По-прежнему не все объекты социальной инфраструктуры оборудованы специальными приспособлениями (пандусы, поручни, настилы, рельсы) для беспрепятственного доступа маломобильной группы населения, включая инвалидов, использующих кресла-коляски.

В 2014 году в результате мер, принятых прокуратурой Улаганского и Усть-Коксинского районов, были оборудованы пандусами и поручнями входы в здания 12 образовательных учреждений, 3 здания Центра досуга и детского творчества, детской библиотеки, на автостоянке БУ «Усть-Коксинская районная больница» выделено место для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. Прокурором Горно-Алтайска было установлено, что муниципальные библиотеки не укомплектованы литературой для слепых и слабовидящих инвалидов, в том числе издаваемой на аудиокассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля. Аналогичные нарушения были выявлены прокурорами Чойского и Шебалинского районов.

По иску Майминского прокурора библиотечный фонд Межпоселенческой центральной библиотеки был укомплектован специальной литературой для слепых и слабовидящих инвалидов.

Вместе с тем нам всем нужно понимать, что требованиями установки специальных приспособлений решение вопроса о создании комфортной среды для инвалидов не исчерпывается. Речь также идет и об изменении мышления: нам нужно помнить, что рядом с нами живут люди, которым каждый шаг может даваться с трудом.

Сегодня уже не остается сомнений, что все сферы жизни должны быть приспособлены к интеграции в них людей с инвалидностью. В тех областях, где власть и общество при принятии общественно значимых решений не учитывают потребностей инвалидов, впоследствии придется платить высокую цену, ибо дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов негативно отражается на их занятости, образовательном и культурном уровне, а высокий уровень изоляции инвалидов, их высокая социальная зависимость выступают в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и угрожают социальной разобщенностью.

ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕБЕНКА

Как известно, в настоящее время Республика Алтай по рождаемости детей занимает лидирующие позиции. Из года в год динамично возрастает число родившихся детей. По состоянию на 01.12.2014 на учете по предоставлению мест в дошкольных образовательных организациях Республики Алтай состояло 8692 ребенка, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 6489, от 3 до 7 лет – 2203. Наиболее сложная ситуация по очередности в Горно-Алтайске – 1007 детей, в Майминском районе – 340, в Кош-Агачском – 276 детей, несколько меньше – в Онгудайском, Усть-Канском и Улаганском районах.

В Республике Алтай утверждены с доработкой и реализуются республиканские и муниципальные поэтапные программы («дорожные карты») ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения. Ежегодно в регионе предусматривается к сдаче более 1000 мест. На модернизацию детских садов в 2014 году было выделено 340 млн. рублей, в том числе 240 млн. рублей из федерального бюджета. В прошлом году было сдано более 1100 дополнительных мест.

На полное решение проблемы отсутствия мест в детских дошкольных образовательных учреждениях необходимо порядка 1,7 млрд. рублей. Тем не менее, руководство региона считает, что до начала 2016 года следует полностью закрыть потребность детей от 3 до 7 лет в получении дошкольного образования. По данным республиканских СМИ, на 100% освоить показатели к указанному году будет возможно в Чойском, Шебалинском, Турочакском, Чемальском, Усть-Коксинском районах.

На федеральном уровне поставлена задача развития негосударственных детских садов. И в нашей республике развиваются альтернативные формы получения дошкольного образования.

В каждом отчетном докладе Уполномоченный приводит примеры нарушения прав несовершеннолетних детей на получение бесплатного дошкольного образования. К сожалению, и 2014 год не стал исключением.

Так, в феврале жители с. Майма, обеспокоенные тем, что введением в Республике Алтай единой электронной очереди, места в дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ) будут предоставляться вне зависимости от места их проживания, обратились к омбудсману.

По обращению Уполномоченного администрация МО «Майминский район» разъяснила родителям, что электронная очередь в детские сады не только помогает реализовать в электронном виде услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачисление детей в ДОУ, но и решает задачу обеспечения публичного, гласного и открытого механизма зачисления детей в детские сады. С ее помощью родители смогут проследить состояние очереди, в которой автоматически происходит не только регистрация, но и комплектование групп. Также при постановке на учет при личном обращении родители могут выбрать два дошкольных учреждения: первое из выбранных является приоритетным (по месту жительства), второе – дополнительным (по желанию родителя /законного представителя).

В июне 2014 года жители села Усть-Кан, имеющие малолетних детей, в обращениях к Уполномоченному сетовали на недостаток мест в Усть-Канском детском саду и были обеспокоены тем, что их дети могли не попасть в дошкольное образовательное учреждение, так как оно – единственное в районном центре. Администрация Усть-Канского района в своем ответе отмечала, что согласно Программе социально-экономического развития района на 2011-2015 годы была подготовлена проектно-сметная документация на сумму 96 млн. рублей для строительства детского сада в с. Усть-Кан на 150 мест, которая прошла техническую экспертизу. Но для строительства необходима финансовая поддержка. Начиная с 2011 года, районная администрация неоднократно обращалась с такой просьбой и в Правительство РФ, и в республиканское правительство, но вопрос до сих пор остается открытым.

Подобное обращение по вопросу устройства детей в дошкольное образовательное учреждение поступило и от жителей села Улаган, считавших, что недостаток мест в детском саду является самой острой проблемой районного центра. В ответе администрация района сообщила, что детский сад «Ырыс» посещают 101 человек (нормативная наполняемость – 60 детей). На 01.06.2014 года в очереди состояло 154 ребенка. Разрешение данной проблемы районный муниципалитет видел в реконструкции старого здания начальной школы под детский сад.

И в отчетном году по-прежнему остро стоял вопрос о специализированных группах в дошкольных учреждениях.

Так, родителям несовершеннолетних детей, имеющих психофизические отклонения, в том числе и родителям так называемых «детей дождя» (детей-аутистов), из-за отсутствия соответствующих групп и специалистов для работы с такими детьми отказывали в получении путевок в дошкольные учреждения. Для восстановления прав детей на дошкольное образование городская прокуратура через суд обязала администрацию Горно-Алтайска до 01.01.2015 года создать в детских садах специальные группы для детей, имеющих психофизические отклонения.

Вместе с тем, приведу и положительный пример. В ноябре прошлого года, жительница города О., одна воспитывающая двух несовершеннолетних детей, обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в обеспечении ее трехлетнего ребенка местом в специализированном речевом детском саду. Управление образования города Горно-Алтайска сообщило, что заявление гр. О. на получение места в специализированном ДОУ было подано в августе 2014 года. На момент обращения заявительницы к омбудсману МБДОУ «Детский сад № 3 «Хрусталик» компенсирующего вида города Горно-Алтайска» и группа компенсирующего вида для детей с нарушением речи в МБДОУ «Детский сад № 5 комбинированного вида города Горно-Алтайска» полностью были укомплектованы. Тем не менее, ребенку гр. О. было предоставлено место в детском саду общеразвивающего вида № 10. Пользуясь возможностью, выражаю искреннюю признательность начальнику городского Управления образования Е.Р.Петренко не только за высокий профессионализм, но и понимание сложившейся ситуации.

Не оставались без внимания Уполномоченного вопросы оснащенности и технического состояния дошкольных и школьных образовательных учреждений.

В начале 2014 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей с. Барагаш, в котором заявители высказывали обеспокоенность состоянием школы и детского сада села, требующих капитального ремонта. В ответ администрация Шебалинского района сообщила, что на встрече жителей Песчанного куста 18.02.2014 года Главой республики А.В. Бердниковым были даны поручения Правительству РА выделить 40 млн. рублей на 2015 год, часть из которых, по утверждению муниципального образования района, будут выделены на капитальный ремонт школы и детского сада.

В ноябре на сельском сходе жители села Элекмонар подняли вопрос о состоянии и оснащенности детского сада «Ручеек» в их селе. По данной проблеме омбудсман обратился в МО «Чемальский район». Согласно ответу районной администрации в 2015 году запланирована замена кровли в здании детского сада. В январе текущего года выделены деньги на приобретение постельного белья. Что касается игрушек и бытовой техники (холодильников и пылесосов), то, по мнению муниципалитета, их имеется в достаточном количестве.

Весной 2014 года жители села Верх-Карагуж подняли вопрос о капитальном ремонте спортивного зала и замене деревянных полов Верх-Карагужинской средней общеобразовательной школы. По данным МО «Майминский район» на тот момент шла подготовка локальной сметной документации на проведение вышеуказанных ремонтных работ в данной школе. При подготовке сметных расчетов, а также при определении стоимости проведения необходимых работ будет решаться вопрос о выделении финансовых средств и сроках проведения ремонта.

В конце года родители обучающихся в МБОУ «Майминская средняя общеобразовательная школа № 3 им. В.Ф. Хохолкова» пожаловались омбудсману на отсутствие бесплатного горячего питания для детей из малообеспеченных, многодетных и неполных семей. Проведенная проверка прокуратурой Майминского района подтвердила данный факт. Как было установлено, с начала декабря горячее питание в школе осуществлялось только на платной основе. Поэтому школьники, нуждающиеся в социальной поддержке, питание не получали. Прокурором района в отношении директора школы было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения). Благодаря вмешательству прокуратуры в Майминской СОШ № 3 организовано и осуществляется бесплатное горячее питание для льготной категории детей.

С сожалением следует констатировать, что ежегодно с наступлением низких температур к Уполномоченному обязательно поступают жалобы по вопросу отопления в детских учреждениях.

Так, в сентябре родители, дети которых посещают детские дошкольные образовательные учреждения, обратились к омбудсману с жалобами на низкую температуру в помещениях детских садов. По словам заявителей, утром в детсадовских группах ДДОУ города из-за резких перепадов температуры воздуха было холодно, что, по их мнению, создавало опасность для здоровья несовершеннолетних детей. Как известно, данная ситуация вызвала широкий резонанс и в средствах массовой информации. По данному вопросу Уполномоченный обратился за содействием в администрации МО «Город Горно-Алтайск» и МО «Майминский район», а также в Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай и в республиканскую Прокуратуру. Справедливости ради, необходимо отметить, что еще до получения обращений омбудсмана муниципалитетами и управлениями образования были предприняты оперативные меры по обеспечению оптимального температурного режима в дошкольных образовательных организациях, и вопрос с отоплением был решен.

К сожалению, в зимнее время возникают и такие ситуации. В районной газете «Чемальский вестник» от 30.01.2014 года № 5 было опубликовано обращение гр. В., бабушки ученика 1-го класса МБОУ «Элекмонарская средняя общеобразовательная школа», о проблеме подвоза детей в данную

школу. Учитывая зимнюю температуру, время утренних занятий с 8-00 часов и расстояние от дома до школы, по мнению Уполномоченного, любая задержка с подвозом, а уж тем более его отсутствие, просто недопустимо ни под каким, даже уважительным, предлогом. Отдел образования Чемальского района в ответ на обращение омбудсмана сообщил, что с сентября 2013 года подвоз обучающихся согласно Паспорту школьного маршрута и расписанию движения школьного автобуса проводится регулярно. Организация подвоза образовательных организаций постоянно находится на контроле в районном отделе образования.

И еще одна проблема, которую разрешить можно только всем миром: детские и подростковые суициды. В отчетном году Уполномоченным по правам человека был подготовлен специальный доклад «О проблемах детских и подростковых суицидов». Нельзя не отметить, что мы слишком часто теряем детей: их жизни уносят пожары и беспечность на льду и воде, они гибнут на дорогах и от рук родных людей. Но добровольный уход детей из жизни — это колокол, который нельзя не услышать!

В целом, как и в предыдущие годы, количество обращений по правам детей фактически остается неизменным. В 2014 году поступило 61 обращение, что составило 5% от общего количества заявлений и жалоб, в 2013 году таких обращений было 59, в 2012 году - 45.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Количество поступающих к Уполномоченному жалоб на нарушение права на благоприятную окружающую среду невелико — 29 обращений или около 2,5% от общего объема, однако это не является показателем отсутствия проблем. Жалобы данной категории практически всегда содержат сведения о нарушении прав большого количества граждан, проживающих на соответствующей территории.

В феврале 2014 года на коллегии Прокуратуры Республики Алтай Уполномоченный обратился с запросом в природоохранную прокуратуру о правомерности добычи полезных ископаемых вблизи Манжерокского озера, являющегося памятником природы, и горнолыжного комплекса «Манжерок». В результате проверки Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой был выявлен факт незаконной добычи ООО «Дормостстрой», дочерним предприятием крупнейшей в России строительной компании ОАО «Сибмост», общераспространенных ископаемых. В отсутствие лицензии на недропользование с использованием механических транспортных средств в период с сентября 2013 года по 23.01.2014 года общество производило незаконную добычу песка на принадлежащем ОАО «Манжерок» земельном участке из категории земель особо охраняемых территорий и объектов. Таким образом ООО «Дормостстрой» добыло более 10 тыс. кубических метров песка, площадь карьерной выемки составила свыше 3 тыс. квадратных метров, при этом был нарушен плодородный слой почвы на земельном участке. Природоохранная прокуратура возбудила дела об административных правонарушениях и

направила иск о возмещении причиненного ООО «Дормостстрой» ущерба. Нельзя не обратить внимание на тот факт, что в 2012-2013 годах ООО «Дормостстрой» неоднократно привлекался к административной ответственности за аналогичные правонарушения. Общая сумма административных штрафов, взысканных с данной организации, составила более трех миллионов рублей. Данный пример ярко демонстрирует хищническое отношение некоторых компаний и предприятий к ресурсам Горного Алтая.

В последние годы нарастает количество жалоб от жителей республики (с. Сайдыс, с. Манжерок Майминского района, с. Аюла, с. Аскат, с. Чепош Чемальского района) по вопросу «круглогодичной, бесперебойной, массовой и бесконтрольной» вырубки леса, в том числе и священного дерева алтайцев – кедра, что, в свою очередь, оказывает неблагоприятное воздействие и на здоровье людей, и на окружающую среду. Омбудсман обращался и в Министерство лесного хозяйства, и в Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Так, в мае прошлого года природоохранная прокуратура установила, что между селами Аскат и Анос филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» велись работы по вырубке деревьев и древесно-кустарниковой растительности. Было выявлено наличие повреждений растительного покрова за пределами охранной зоны, места складирования порубочных остатков деревьев, создающих угрозу пожарной безопасности леса, а также – факт незаконной рубки 11 деревьев породы «сосна», общим объемом свыше 20 куб. метров. Размер причиненного ущерба составил около 220 тысяч рублей. По результатам проверки природоохранной прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений экологического законодательства. Представление было рассмотрено, меры к устранению природоохранного законодательства приняты, а виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности и возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 260 УК РФ (незаконная рубка деревьев в особо крупном размере).

По данным прокуратуры Республики Алтай, в 2014 году по фактам незаконной рубки лесных насаждений возбуждено 117 уголовных дел, из которых 79 направлено в суд, 5 находятся в производстве, по 33 уголовным делам предварительное расследование приостановлено.

По-прежнему актуальны проблемы загрязнения водных объектов и рекультивации нарушенных земель в результате деятельности золотодобывающих организаций.

На обращение Уполномоченного по получившей широкий резонанс в СМИ неблагоприятной экологической ситуации и несоответствии способа добычи золота в верховьях Ушны нормам природоохранного законодательства Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура сообщила, что для проверки факта загрязнения водного объекта и последующего проведения лабораторного анализа обращение направлено для рассмотрения в Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и

Республике Алтай. Управление в своем ответе сообщило омбудсману, что аналогичное обращение в сентябре 2014 года поступило и от жителей с. Дмитриевка. Как было замечено руководителем Управления, в Прокуратуру Республики Алтай было направлено заявление о согласовании проведения внеплановой проверки в отношении ООО «ГОЛД-СК», однако последней было принято решение об отказе в согласовании данной проверки в связи с отсутствием оснований для ее проведения. На повторное обращение Уполномоченного республиканская прокуратура сообщила о принятии решения о согласовании проведения с 30 октября по 28 ноября 2014 года внеплановых выездных проверок в отношении ООО «АЛТЭЛ» и ООО «ГОЛД-СК», осуществляющих разработку месторождений россыпного золота на реках Уймень и Ушпа на территории Турочакского района.

В результате проверки Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура выявила, что у ООО «АЛТЭЛ», осуществлявшего с 2010 года геологическое изучение и добычу россыпного золота в Турочакском районе на р. Ульмень у с. Дмитриевка, в марте прошлого года прекращено право пользования недрами, но условия лицензионного соглашения недропользователем не выполнены. Спустя полгода рекультивация нарушенных земель так и не была проведена, консервация объекта не обеспечена. По данному факту природоохранной прокуратурой было направлено исковое заявление в суд с требованием понудить ООО «АЛТЭП» восстановить нарушенное состояние окружающей среды.

Проблема обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества по-прежнему остается актуальной и значимой, требующей дальнейших решений и действий.

Так, в районной газете «Чуйские зори» от 24.09.2014 года была опубликована статья Ш. Сулеймановой «Не плюй в колодец...», поднимающая вопросы благоустройства территории вокруг скважины, из которой жители набирают воду. Как усматривалось из материала статьи, сложившаяся ситуация представляла реальную угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию жителей села. По обращению Уполномоченного территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по РА в Кош-Агачском районе провел административное расследование в отношении МО «Казахское сельское поселение», в результате которого было выявлено, что сельский муниципалитет использует водозаборную скважину, расположенную на территории бывшего с. Актал, с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами. За допущенные нарушения в отношении должностного лица муниципалитета был составлен и рассмотрен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. рублей. Сама же сельская администрация, рассмотрев обращения омбудсмана, сообщила о проведении субботника силами работников муниципалитета и очищении скважины и территории с.

Актал, а также обязалась включить в бюджет 2015 года и в течение 6 месяцев обустроить территорию скважины с. Актал.

Актуальной для республики остается проблема ликвидации несанкционированных свалок и строительства необходимого количества полигонов для складирования отходов, обеспечения безопасности существующих полигонов твердых бытовых отходов (ТБО). В 2014 году Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура выявила 1 425 нарушений законодательства об отходах производства и потребления.

Специалистами Аппарата Уполномоченного постоянно проводится мониторинг районных и республиканских средств массовой информации, в которых освещаются экологические проблемы нашего региона.

Следует заметить, что по результатам проводимого мониторинга СМИ и поступавшим жалобам граждан Уполномоченный фактически каждый месяц отчетного года обращался к органам местного самоуправления за разъяснениями по вопросам несанкционированных свалок на территориях муниципалитетов.

В мае в рубрике «Звоните нам по четвергам» районной газеты «Сельчанка» жительница с. Майма рассказала о свалке из старых памятников и крупного мусора на кладбище. На личных приемах жители села также нередко сетуют на свалки как внутри Майминского кладбища, так и снаружи его. На обращение Уполномоченного МО «Майминское сельское поселение» сообщало об ежегодно проводимых субботниках организациями и гражданами села по уборке мусора с территории кладбища, о ежедневной уборке мусора смотрителем, а также о проведенных работах по вывозу и утилизации мусора. Вместе с тем, отмечалось, что «население успевает мусорить на кладбище, убирая могилы своих родственников, складывая мусор на соседние могилы».

В мае в еженедельнике «Вестник Горно-Алтайска» было опубликовано письмо пенсионера С. Килина «Откуда берется мусор?», в котором поднимался вопрос о том, что не все собственники частных домовладений, в частности на улице Чапаева, заключили договоры на сбор и утилизацию ТБО и, следовательно, не считают нужным оплачивать данные услуги. По его мнению, такая недобросовестность граждан ведет к переполнению мусорных контейнеров и загрязнению окружающей среды. Кроме того, автор письма высказал ряд предложений по «воспитанию» таких граждан. Администрация города в ответе сообщила о том, что сбор, вывоз и утилизация отходов осуществляется только по договору между собственником жилого дома со специализирующей организацией либо самостоятельно. В марте администрация провела разъяснительную работу. Правила благоустройства, содержания и уборки территории Горно-Алтайска были доведены до населения через СМИ, размещены в сети Интернет, на сайте администрации, а также распространялись через листовки и памятки. Также мэрией было принято решение о том, что ООО «Чистый город», оказывающее услуги по сбору и транспортировке ТБО до мест утилизации,

проведет повторный обход улиц в названном микрорайоне с целью заключения договоров на сбор и утилизацию ТБО.

Подобная ситуация была озвучена в июле в районной газете «Сельчанка». Жители Маймы сообщали об отсутствии на улицах Алтайская и Партизанская контейнеров для складирования ТБО, вывоз же мусора производится два раза в месяц. Понятно, что хранение отходов в течение двух недель в летнее время явно не способствовало соблюдению санитарных правил при сборе отходов производства и потребления. По обращению омбудсмана директор МУП «Майма» разъяснял, что для частного сектора предусмотрены два типа договоров: «договор по заявке» при наличии у потребителя контейнера и «договор по графику». В связи с тем, что автопарк МУП «Майма» ограничен, потребителям при заключении второго договора предоставляются пояснения о периодичности вывоза ТБО. Однако организация обращала внимание на то, что услугами по вывозу ТБО пользуются также граждане, не заключившие договор. Как правило, именно из этого числа граждан, по мнению МУП «Майма», и появляются «недовольные», т.е. те, кто не ознакомлен с условиями сбора и вывоза ТБО. Организация считает, что при условии повсеместного заключения жителями села Майма договоров на сбор и вывоз ТБО, было бы целесообразно обеспечить МУП «Майма» дополнительной единицей техники. Однако в настоящее время, «пока половина граждан желают получать качественную услугу бесплатно, изменить сложившуюся ситуацию невозможно». И с этим умозаключением только можно согласиться.

В сентябре жителями села Мухор-Тархата наряду с вопросом организованного выпаса скота и охраны сенокосных угодий поднимался не менее актуальный для них – уборка мусора на территории сельского поселения и ограждения полигона ТБО. По сообщению администрации села на обращение Уполномоченного, с мая 2014 года было вывезено 900 тонн твердых бытовых отходов на полигон ТБО, также было выдано 105 предписаний, которые были исполнены.

Не остались без внимания в отчетном году и вопросы благоустройства. В 2014 году граждане жаловались на неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, необходимость ремонта дорожного полотна улиц после проведения газификации, ненадлежащее состояние водоотводных канав на городских улицах, на снежные завалы на тротуарах и др. С этими вопросами обращались жители Чемальского, Майминского, Шебалинского районов и столицы республики.

О «неразрешимой» проблеме жительницы с. Замульта Усть-Коксинского района, а именно о находящемся на территории земельного участка падающего столба, поведала статья «Мультипное столботворение», опубликованная в марте 2014 года в районной газете «Уймонские вести». По данной проблеме Уполномоченный обратился в Филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» и был услышан. Филиал «ГАЭС», учитывая, что им осуществлялись работы по капитальному ремонту электрических сетей с. Замульта, переключил

потребителя на вновь смонтированную опору за пределами ее участка, а сгнившую опору демонтировал.

С начала 2014 года жители с. Черемшанка неоднократно обращались к Уполномоченному с жалобами на то, что из-за частых перепадов напряжения у многих из них бытовая техника вышла из строя. Обратившись в ОАО «Алтайэнергосбыт» с заявлением о возмещении стоимости ремонта и стоимости приборов, которые не удалось починить, граждане получили отказ. На приеме заявителем давались подробные разъяснения по обращению в суд. Как сообщили в мае жители села, суд первой инстанции удовлетворил их исковые требования в части взыскания материального вреда в полном размере.

Проведя мониторинг поступивших обращений можно выделить существующие в Республике Алтай экологические проблемы: незаконная добыча недр; незаконные рубки (чаще незаконные) в кедровых лесах; незаконная добыча россыпного золота на реках республики, расположенных в основном на землях государственного лесного фонда; незаконные браконьерство, отлов животных и птиц; незаконное размещение отходов на землях сельхозназначения; несанкционированные свалки; несоответствие имеющихся полигонов требованиям санитарных норм и правил; невнесение полигонов в реестры и т.д. Необходимо иметь в виду, что все вышеперечисленное – далеко не исчерпывающий список экологических проблем, существующих на территории региона.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Не будет преувеличением сказать, что в отношениях граждан и правоохранительных органов затрагивается наибольший объем прав и свобод человека, поскольку такие отношения зачастую сопровождаются ограничительными мерами, мерами принуждения. Отношения граждан с органами правопорядка очень разносторонние. Правоохранительные органы стоят на страже прав и свобод граждан, пресекают совершение правонарушений и преступлений, вместе с тем, охраняя права одних граждан, они невольно, в силу необходимости, выполняя возложенные на них обязанности, ограничивают права других.

Основной задачей органов правопорядка является борьба с преступностью, защита граждан от противоправных посягательств. Оперативная обстановка в регионе и результаты деятельности правоохранительных органов наглядно показывают насколько они со своими задачами справляются.

В 2014 году на территории Республики Алтай зарегистрировано 4348 преступлений, что на 3,8% меньше, чем в 2013. Хочется обратить внимание на такой факт как постепенное, стабильное снижение совершаемых в нашем регионе преступлений. С 2006 года прослеживается ежегодная положительная динамика по уменьшению количества совершенных преступлений.

Значительно сократилось количество тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан. Снизилось количество преступлений, совершенных с применением оружия. Заслугой правоохранительных органов можно назвать сокращение числа преступлений, совершенных лицами ранее судимыми. Значительно снизилось и число преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе тяжких и особо тяжких. Сократилось и количество уличных преступлений.

Как и в прошлые годы, самой распространенной категорией преступлений остаются преступления против собственности – кражи, грабежи.

Несмотря на значительные успехи по борьбе с преступностью в обществе, полностью искоренить преступность в своих рядах у наших правоохранителей пока не получается.

На протяжении всего года приходили сообщения о фактах нарушения закона сотрудниками полиции, следователями, о возбуждении уголовных дел, о вынесенных обвинительных приговорах судов. Так, следователь Следственного управления МВД по Республике Алтай, признан судом виновным в получении должностным лицом взятки и покушение на получение взятки и приговорен к длительному сроку лишения свободы. В данном деле удивляет одно обстоятельство: будучи фигурантом уголовного дела, следователь продолжал нести службу и заниматься расследованием уголовных дел.

Усть-Коксинский районный суд признал виновным в злоупотреблении должностными полномочиями, а также совершении трех служебных подлогов инспектора дорожно-патрульной службы ОГИБДД Межмуниципального отдела МВД России «Усть-Канский». Бывший полицейский приговорен к условному наказанию. Своими действиями инспектор ДПС существенно нарушил права граждан, закрепленные в Конституции РФ и гарантирующие охрану государством достоинства личности и право на защиту своей чести и доброго имени. Однако история на этом не заканчивается, буквально через неделю после сообщения об осуждении бывшего полицейского пресс-службой Следственного комитета РФ по Республике Алтай была опубликована информация об окончании расследования уголовного дела в отношении все того же инспектора дорожно-патрульной службы ОГИБДД Межмуниципального отдела МВД России «Усть-Канский». В этот раз он обвинялся в незаконной рубке лесных насаждений в крупном размере. *Хочется заметить, что данный бывший полицейский на стадии предварительного расследования уголовного дела обращался к Уполномоченному по правам человека с жалобой. Заявитель в жалобе сообщал, что обвинение против него надумано, материалы дела сфальсифицированы. Заготовку древесины он производил в соответствии с заключенными с Усть-Коксинским лесничеством договорами на отведенных участках. Указывал на наличие у него необходимых для заготовки древесины документов. По доводам жалобы Уполномоченным было подготовлено и*

направлено обращение в прокуратуру Усть-Коксинского района с необходимостью проверить обоснованность и законность возбуждения уголовного дела. В поступившем ответе прокуратурой района сообщается, что факты, изложенные в жалобе, были проверены, и нарушений законности при возбуждении уголовного дела и проведении расследования не установлено. Вместе с тем, заместитель прокурора района сообщал, что в случае поступления уголовного дела с обвинительным заключением в прокуратуру района, материалы дела вновь будут проверены. Этот пример показывает, что доводы, используемые лицами находящимися под следствием, в большинстве одинаковы для всех преступников - и закоренелых рецидивистов, и бывших сотрудников правоохранительных органов.

Уголовное дело возбуждено в отношении двух оперуполномоченных Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, они обвиняются в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст.175 УК РФ (заранее не обещанное приобретение имущества, заведомо добытого преступным путем, совершенное с использованием своего служебного положения).

Еще одним криминальным «подвигом», ставшим достоянием общественности, стал случай в Турочакском районе, когда сотрудник МВД по Республике Алтай и депутат Турочакского районного Совета депутатов на почве личных неприязненных отношений причинили телесные повреждения двум работникам туристической базы.

Майминским районным судом вынесен обвинительный приговор полицейскому отдельного взвода патрульно-постовой службы полиции МО МВД России «Майминский», он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с применением насилия). Судом обвиняемому назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года.

Данные примеры свидетельствуют о том, что перед законом все равны - и сотрудники правоохранительных органов, и рядовые граждане.

Как и прежде, Уполномоченный убежден в том, что поведение сотрудника правоохранительного органа всегда и при любых обстоятельствах, как при осуществлении служебной деятельности, так и во внеслужебное время, должно быть безупречным, соответствовать высоким стандартам профессионализма и нравственно-этическим принципам стража правопорядка. В общении недопустимы действия, провоцирующие противоправное поведение, сотрудник органа внутренних дел должен заботиться о сохранении своих чести и достоинства. В подтверждение этому хочется привести пример из нашей повседневной работы. Так, к Уполномоченному с жалобой обратилась жительница республики Л. В жалобе Л. сообщала о противоправных действиях бывшего супруга. По ее утверждению, на протяжении многих лет она подвергается насилию со стороны супруга, оскорблениям, побоям, издевательствам. По фактам семейного насилия Л. неоднократно обращалась в правоохранительные

органы, однако действенных мер по ее заявлениям не принималось в силу того, что ее бывший супруг является действующим сотрудником полиции. Даже после расторжения брака и прекращения совместного проживания с супругом насильственные и противоправные действия не прекратились. Для оказания помощи Л. Уполномоченным по правам человека было направлено обращение министру внутренних дел Республики Алтай с необходимостью организовать проверку фактов изложенных в жалобе Л. и дать надлежащую оценку действиям и поведению сотрудника полиции.

В поступившем ответе министр внутренних дел Республики Алтай сообщил, что факты, изложенные Л. в жалобе, были рассмотрены на заседании комиссии по служебной дисциплине и профессиональной этике МВД по Республике Алтай. С полицейским - «семейным дебоширом», проведена беседа, он предупрежден руководством МВД о недопущении в дальнейшем фактов грубого и некорректного поведения в отношении бывшей супруги и членов ее семьи. Хочется надеяться, что проблемы, описанные Л., останутся в прошлом и больше не коснутся ее семьи.

По прежнему, Уполномоченному по правам человека поступают жалобы от жителей нашей республики, не согласных с законностью действий и решений сотрудников полиции. При этом хочется отметить, что в 2014 году количество таких жалоб по сравнению с прошлыми годами сократилось в 2 раза, что свидетельствует о значительном повышении доверия граждан к правоохранительным органам. Положительным моментом также является тот факт, что в беседах Уполномоченного по правам человека и сотрудников его Аппарата с гражданами, последние значительно реже выступают с критикой правоохранительных органов. От граждан реже, чем несколько лет назад, приходится слышать мнение о бесполезности обращения в органы правопорядка.

По мнению граждан, полицейские становятся более отзывчивыми к их проблемам и бедам.

Примером может послужить обращение жительницы с. Толгоек Д. В жалобе Д. сообщала о неправомерном поведении соседа, который, злоупотребляя спиртным, не давал покоя всему многоквартирному дому. На замечания соседей, преимущественно пенсионеров, никак не реагировал. По данной жалобе Уполномоченным было направлено обращение начальнику Пункта полиции № 1 ММО МВД России «Майминский» с необходимостью принятия мер к дебоширу. Согласно поступившему из полиции ответу, дебошир был привлечен к административной ответственности.

Внимание общественности в 2014 году было привлечено к различным ситуациям в ИВС республики.

Так, к Уполномоченному по правам человека поступили жалобы от супругов С. и Н., которые сообщали об избииении их родственников сотрудниками полиции в ИВС отделения полиции № 2 ММО МВД России «Усть-Канский». По данным жалобам, Уполномоченным было направлено обращение прокурору Усть-Коксинского района с необходимостью организации и проведения прокурорской проверки по доводам жалоб.

Согласно поступившему ответу, прокуратурой района было установлено, что в ИВС при проведении вечерней оправки произошло происшествие, в ходе которого к арестованным гражданам сотрудниками полиции применена физическая сила и специальные средства. По данному факту Усть-Канским межрайонным СО СУ СК РФ по Республике Алтай была начата процессуальная проверка в порядке статей 144-145 УПК РФ.

Менее чем через месяц в камере ИВС отделения полиции № 2 ММО МВД России «Усть-Канский» совершил акт суицида следственно-арестованный гражданин. Предварительная проверка, проведенная Усть-Канским межрайонным СО СУ СК РФ по Республике Алтай не нашла подтверждения криминального характера произошедшего. Так или иначе, данные происшествия могут указывать на ряд проблем имеющих в ИВС ОП № 2 ММО МВД России «Усть-Канский» и необходимость усиления контроля за деятельностью подразделения со стороны контролирующих и надзорных органов.

Еще одним примером, ставшим достоянием широкой общественности, стала трагедия, в результате которой мужчина, которому было отказано в оказании медицинской помощи и госпитализации в республиканской больнице, скончался в отделе МВД по г. Горно-Алтайску. Как было установлено позже, мужчина не имел места жительства и находился в состоянии алкогольного опьянения. Организованные по настоятельной просьбе Уполномоченного проверочные мероприятия надзорными и следственными органами не нашли в действиях персонала республиканской больницы и сотрудников полиции нарушений закона. Как показала проверка, в дежурную часть отдела МВД России по г. Горно-Алтайску по телефону 02 поступило сообщение из приемного покоя республиканской больницы о том, что в помещении приемного покоя находится пьяный гражданин который мешает работать. В виду наличия в действиях гражданина признаков административного правонарушения, в больницу выехал наряд полиции. После пояснения медиков об отсутствии необходимости госпитализации нетрезвого гражданина тот был доставлен в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении. Через непродолжительное время сотрудники полиции обнаружили, что доставленный гражданин перестал подавать признаки жизни, вызванная бригада скорой помощи констатировала смерть мужчины.

Отдельно хотелось бы отметить работу правоохранительных органов в период чрезвычайной ситуации летом 2014 года, работая в тяжелейших условиях, помогли населению справиться с ударом стихии, обеспечивая при этом законность и правопорядок.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Граждане, обращаясь в суды со своими проблемами и бедами, ожидают честного и беспристрастного рассмотрения их дел, и в подавляющем большинстве случаев их ожидания оправдываются. Однако в любой судебной тяжбе есть сторона, как правило, проигравшая дело, которая окажется недовольной решением суда и действиями самого судьи при осуществлении правосудия.

Значительно сократилось количество жалоб, поступающих к Уполномоченному по правам человека, несогласных с состоявшимися по их делам судебными решениями.

В 2014 году на суды республики обрушился шквал обращений граждан, пострадавших от наводнения. Граждане обращались в суды республики по самым разным вопросам, просили установить факт, имеющий юридическое значение, в основном это просьбы признать их проживающими в пострадавших от стихии жилых помещениях и о включении в списки пострадавших граждан, имеющих право на оказание материальной и финансовой помощи. Часто пострадавшие от ЧС жители республики обжаловали в судебном порядке решения об отказе органов местного самоуправления включить их в списки граждан на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи за утрату имущества первой необходимости.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека были разработаны образцы исковых заявлений в суд для граждан, пострадавших от наводнения, и необходимые разъяснения. Всем гражданам, обращающимся к Уполномоченному с проблемами отказа в выплатах материальной и финансовой помощи, оказывалась помощь в подготовке документов для обращения в суды республики.

В виду недостаточности нормативного регулирования вопросов оказания гражданам пострадавшим в результате ЧС материальной помощи, определения размера ущерба, полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления при фиксации ущерба причиненного гражданам стихией, суды республики испытывали немалые сложности.

От обращающихся к Уполномоченному по правам человека граждан приходилось слышать о том, что судьи без предварительного уведомления и согласования со сторонами объединяли до десяти дел в одно судебное слушание, одновременно разбирая проблемные ситуации граждан. Далеко не все граждане были готовы к такой процедуре, многие считали подобной подход к рассмотрению их дел унижительной для себя процедурой, поскольку часто в процессе рассмотрения дела поднимались и обсуждались личные аспекты жизни людей. Безусловно, ситуация с огромным количеством обращений граждан в суды требовала принятия экстренных мер по своевременному их рассмотрению. Однако собирать в одном зале судебного

заседания одновременно по 10 семей, и конвейерным способом обсуждая порой для многих личные жизненные моменты, вызывая справедливое возмущение граждан, является решением не совсем правильным. В подобных ситуациях представляется более верным со стороны суда обсудить с истцами возможность объединения их дел в одно производство, как того требует закон, и не допускать одновременное нахождение разных граждан в зале судебного заседания, дабы не ущемлять права граждан на тайну личной и семейной жизни, сохранения достоинства личности.

Еще одна из проблем, с которой пришлось столкнуться и судам и гражданам нашего региона, это – отсутствие единообразного применения закона – судебной практики на начальном этапе при рассмотрении первых поступающих в суд обращений пострадавших от ЧС граждан. По этой причине решение, казалось бы, очень схожих вопросов и проблем граждан в районах республики различалось значительно. Основной проблемой данных обстоятельств также является недостаточность нормативного регулирования вопросов оказания пострадавшим от ЧС гражданам финансовой помощи.

Нередко, противоречия в нормативных актах приводили к лишению граждан права на оказание помощи.

Таким примером можно назвать ситуацию, имевшую место в Шебалинском районе.

В результате наводнения в мае-июне 2014 года из-за повышения уровня воды и изменения русла реки Сема произошло подмывание фундамента и обрушения части двухквартирного дома. В последствии дом был признан подлежащим восстановлению и непригодным для проживания. Семьям Г. и Т. в связи с наводнением была оказана единовременная материальная помощь и финансовая помощь за полную утрату имущества первой необходимости. Однако в просьбе включить их в списки граждан, имеющих право на получение государственного жилищного сертификата в связи с утратой жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия им было отказано администрацией МО «Шебалинский район» по причине отсутствия регистрации в разрушенном жилом помещении. Вместе с тем, решением Шебалинского районного суда было признано, что Г. и ее несовершеннолетние внуки (собственники разрушенной квартиры) постоянно проживали на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия в мае-июне 2014 года в утраченном жилом помещении.

Также данным решением суда было отказано семье Г. в удовлетворении требований о признании незаконным отказа главы администрации МО «Шебалинский район» включить Г. и ее несовершеннолетних внуков в список граждан, имеющих право на государственный жилищный сертификат в связи с утратой жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, а также об обязанности администрации муниципального образования включить их в список пострадавших граждан, имеющих право на получение государственного жилищного сертификата. Мотивом судебного решения явились формальные факты того, что решение об отказе включить семью Г. в список граждан,

имеющих право на государственный жилищный сертификат, было принято неуполномоченным лицом, а именно заместителем главы МО «Шебалинский район», а также отсутствие регистрации по месту жительства.

Вместе с тем, согласно Закону РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации. Данные положения закона всецело поддерживаются в Определениях Конституционного Суда РФ.

Многочисленная переписка Уполномоченного по правам человека в интересах семьи Г. с муниципальными органами власти, контролирующими и надзорными органами республики, Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Генеральным прокурором Российской Федерации помогла Г. добиться включения ее семьи в список граждан, имеющих право на государственный жилищный сертификат в связи с утратой жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации.

Представляется, что при наличии достаточного нормативного регулирования и отсутствия противоречий в нормативных актах проблемную ситуацию Г. мог решить районный суд.

Как и ранее, Уполномоченному по правам человека поступали жалобы граждан, несогласных с вынесенными им обвинительными приговорами судов. Доводы таких жалоб из года в год остаются неизменными. Чаще всего заявители сообщают о недоказанности их вины, несправедливости и незаконности приговоров, несоответствии выводов суда фактическим обстоятельствам дела, обвинительном уклоне судебного процесса. Во всех случаях гражданам подробно разъясняется порядок обжалования состоявшихся в отношении их судебных решений.

Положительные изменения наблюдаются в практике назначения судами наказаний, не связанных с лишением свободы – исправительные и обязательные работы, ограничение свободы. Это, в первую очередь, связано в целом с возможностью исполнения данных видов наказаний. Налаживается взаимодействие с органами местного самоуправления, создаются рабочие места для осужденных.

С внедрением новых видов контроля судами чаще стала применяться мера пресечения в виде домашнего ареста.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

В условиях изоляции от общества осужденные граждане наиболее часто сталкиваются с ограничениями в правах предусмотренными федеральным законодательством. Как и прежде, гражданам находящимся, в

местах лишения свободы, уделяется значительное внимание со стороны Уполномоченного по правам человека.

В 2014 году Уполномоченный по правам человека 39 раз посетил исправительные учреждения нашего региона.

На конец 2014 года в исправительных учреждениях Республики Алтай содержалось 1356 человек.

Хочется положительно отметить деятельность УФСИН России по Республике Алтай и подведомственных учреждений по нормальному функционированию исправительных учреждений региона в строгом соответствии с требованиями международных правовых актов, федерального законодательства и ведомственных нормативов.

Так, силами сотрудников уголовно-исполнительной системы в 2014 году не было допущено совершения чрезвычайных происшествий и преступлений в исправительных учреждениях. Не допущено случаев суицида. Почти на половину от показателей прошлых лет удалось сократить количество случаев членовредительства. Как следствие, значительно сократилось количество случаев применения физической силы и специальных средств к содержащимся в неволе лицам. Значительно сократилось количество актов прокурорского реагирования.

Проводятся постоянные работы, направленные на улучшение условий содержания обвиняемых и осужденных граждан. Так, в ИК-1 введено в эксплуатацию два общежития с улучшенными условиями материально бытового обеспечения для осужденных, переведенных на облегченные условия содержания. Данный момент считаю очень важным, поскольку стремление осужденных попасть в условия более лучшие по отношению с другими формирует у осужденных необходимость правопослушания, что в конечном итоге положительно сказывается на исправлении осужденных граждан. Проведены работы по капитальному ремонту столовой в ИК-1. В ИК-2 проведен капитальный ремонт помещений ШИЗО, ПКТ. В первой колонии такие работы еще не закончены. В следственном изоляторе созданы условия для несения службы личным составом. В камерах для содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных обеспечена приватность санузлов, обеспечено оборудование всех камер системой видеонаблюдения.

Окончательно была решена проблема доступности получения основного образования осужденными во всех исправительных учреждениях республики. Из содержащихся за решеткой лиц, подлежащих обучению, обучаются все. В профессиональном училище по семи рабочим специальностям прошли обучение 247 человек, в 2013 году - 155.

Значительные силы и средства были приложены для решения наиболее острой проблемы исправительных учреждений - медицинское обеспечение спецконтингента. Улучшено материальное обеспечение медицинских частей. В медицинской части ИК-1 проведены ремонтные работы рентген - и флюорографического кабинетов с установкой нового оборудования. Работы в данном направлении показали снижение уровня заболеваемости осужденных,

не допущено роста заболеваемости туберкулезом. Значительно снизилась смертность среди осужденных с 10 случаев в 2013 году, до 3 в 2014 году.

Несмотря на значительные усилия и проведенные работы по улучшению качества оказания медицинской помощи лицам, лишенным свободы, Уполномоченному продолжают поступать жалобы граждан на недостаточную медицинскую помощь. На некоторые из них хотелось бы обратить особое внимание.

Примером может послужить жалоба жительницы республики У. Со слов заявительницы, ее сын У. на протяжении нескольких дней болеет, плохо себя чувствует, имеет проблемы с памятью. Возможной причиной настоящего ухудшения самочувствия сына заявительница называет полученные в прошлом боевые ранения и контузию. Со слов У., необходимого медицинского обследования состояния сына не проводилось, точный диагноз медицинскими специалистами не установлен. По данному факту Уполномоченным было направлено обращение руководству исправительной колонии с необходимостью предоставления информации о состоянии здоровья осужденного У, а также принятия мер к обеспечению осужденного квалифицированной медицинской помощью. В предоставленной администрацией колонии информации сообщалось, что осужденный был вывезен в республиканскую больницу, где осмотрен узкими специалистами и был госпитализирован. Ему назначено лечение.

Еще одним примером может служить жалоба осужденного К. В жалобе заявитель выражал несогласие с действиями администрации следственного изолятора по поводу его направления на комиссию МСЭ. По словам осужденного, в ФКУ ИЗ - 2/1 он был этапирован из ЛИУ-8 г. Новоалтайска, где не успел пройти ежегодное переосвидетельствование на установление группы инвалидности. В ФКУ ИЗ - 2/1 сотрудники медицинской части, якобы, отказывают осужденному в направлении на комиссию МСЭ, по причине имеющегося в личном деле заявления об отказе от прохождения ежегодного переосвидетельствования, которого осужденный не подавал.

По обстоятельствам жалобы осужденного К. Уполномоченным по правам человека было направлено обращение начальнику УФСИН России по Республике Алтай с необходимостью проверить доводы жалобы и принять меры к представлению осужденного на комиссию МСЭ для прохождения ежегодного переосвидетельствования для подтверждения группы инвалидности.

В поступившей из УФСИН России по Республике Алтай информации сообщалось о том, что действительно осужденный имеет группу инвалидности. В результате этапирования в ЛИУ-8 УФСИН России по Алтайскому краю и обратно в следственный изолятор №1 Республики Алтай им была пропущена дата очередного переосвидетельствования для подтверждения группы инвалидности. Вместе с тем, довод жалобы о препятствовании осужденному со стороны медицинских специалистов следственного изолятора не нашли своего подтверждения, поскольку

осужденный в присутствии членов Общественной наблюдательной комиссии Республики Алтай не смог пояснить к кому из сотрудников следственного изолятора он обращался с просьбой о необходимости переосвидетельствования. Тем не менее, администрацией следственного изолятора были приняты меры к организации проведения медико-социальной экспертизы осужденного К., ему оказана помощь в сборе необходимых медицинских документов. Результатом стало прохождение осужденным в Бюро МСЭ медико-социальной экспертизы и подтверждение группы инвалидности.

Вполне возможно, что таким образом осужденный К. хотел гарантированно и без проволочек решить свою проблему с подтверждением группы инвалидности, обратившись сразу с жалобой к Уполномоченному по правам человека. Вместе с тем, проблем у осужденных граждан, имеющих группы инвалидности в прохождении ежегодных переосвидетельствований не имеется.

К сожалению пока, полностью не удастся решить еще одну важную проблему исправительных учреждений республики – обязательное привлечение осужденных к оплачиваемому труду.

При перевыполнении плановых показателей по получению дохода от рыночных продаж и увеличении среднедневной заработной платы осужденных, число трудоустроенных осужденных остается крайне низким, 24,4% от количества осужденных, подлежащих трудоустройству, на производстве - 11,8%. По мнению сотрудников уголовно исполнительной системы республики, такое положение является следствием невозможности достойно конкурировать на современном рынке из-за устаревшего оборудования, отсутствием финансовой возможности приобретения современного оборудования либо открытия новых направлений производства, низкоквалифицированной рабочей силы. Все эти обстоятельства значительно усложняют создание рабочих мест в исправительных учреждениях и, соответственно, повышению количества осужденных занятых на оплачиваемых работах. Вместе с тем, данные проблемы влияют и на исполнение осужденными возложенных на них судами исковых обязательств. В 2014 году в исправительных учреждениях нашего региона содержалось 257 осужденных, имеющих исковые обязательства на сумму свыше 28 млн. рублей. Из них погашают обязательства 124 человека, что на 34 человека больше периода 2013 года. Менее половины осужденных, имеющих исполнительные листы, трудоустроены. Цепной реакцией этого является ущемление прав взыскателей, в большинстве это - потерпевшие от преступных действий граждане.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Основными направлениями сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай в сфере защиты прав человека в 2014 году являлись, как и ранее, сотрудничество с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, с Министерствами и ведомствами РФ, с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными по правам человека, с аппаратом полномочного представителя Президента в Сибирском федеральном округе, с органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Алтай, с высшими учебными заведениями и с общественными организациями.

Уполномоченный принимал участие в работе коллегий МВД по Республике Алтай, Прокуратуры Республики Алтай, Управления Федеральной службы судебных приставов по РА, УФСИН России по Республике Алтай, Следственного управления Следственного комитета РФ по РА.

В 2014 году омбудсман участвовал во всех заседаниях Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Алтай и Координационной правительственной комиссии по профилактике и предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми в Республике Алтай.

Уполномоченный регулярно посещает исправительные учреждения региона, где встречается с обвиняемыми и осужденными, совместно с прокуратурой города участвует в проверках ИВС г. Горно-Алтайска.

В конце сентября – начале октября Уполномоченный и руководитель Аппарата приняли участие в научно-практической конференции «Права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: состояние, проблемы, перспективы», в рамках которой обсуждались право на традиционное природопользование и свободный доступ к объектам животного и растительного мира как основа выживания и развития коренных народов, обеспечение социальных прав как основополагающий фактор повышения качества жизни КМН, а также сохранение и развитие культуры коренных народов в контексте прав человека. Перед региональными омбудсманами выступили Старший советник по правам человека при системе ООН в РФ Р. Коменда, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфилова и руководитель Московского Представительства Фонда К. Аденауэра в РФ К. Кроуфорд.

5 декабря омбудсман принял участие в ставшей уже традиционной встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ.

16-17 декабря на заседании Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека рассматривались вопросы взаимодействия федерального Уполномоченного с региональными омбудсманами.

С Уполномоченным по правам человека в Архангельской области делились опытом привлечения к административной ответственности за воспрепятствование деятельности регионального уполномоченного. Статья 99.1 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» предусматривает административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности регионального Уполномоченного по правам человека. Безусловно, в нашей практике были случаи непредоставления либо нарушения сроков предоставления ответов на запросы Уполномоченного. Но справедливости ради следует отметить, что в таких ситуациях достаточно было либо телефонного разговора, либо, в крайнем случае, обращения к вышестоящему руководству, и необходимая информация предоставлялась незамедлительно.

В целях исполнения решений Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека от 9-10 июня 2014 г. готовилась и направлялась информация Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по вопросам нарушения прав коренных и малочисленных народов и их разрешению; финансирования и исполнения целевых программ по отселению из ветхого жилья и финансирования мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства; о фактах нарушения прав граждан на свободу собраний в Республике Алтай; о фактическом положении дел с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа; о фактах нарушения прав граждан из числа обманутых дольщиков в нашем регионе; а также по вопросу соблюдения прав граждан Украины, прибывающих на территорию республики.

Консультант (юрист) АУПЧ, входящая в состав Общественно-консультативного Совета при прокуратуре Республики Алтай по вопросам охраны природы и природопользования, участвовала в его заседаниях.

Можно констатировать полное взаимодействие Уполномоченного с общественной наблюдательной комиссией за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. Сотрудники Аппарата Уполномоченного и члены ОНК участвуют в заседаниях комиссий по оценке поведения осужденных (т.н. «социальным лифтам») и по условно-досрочному освобождению. В 2014 году специалисты Аппарата приняли участие в 10 заседаниях названных комиссий в ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-2 и ФКУ КП-3 УФСИН России по Республике Алтай.

В декабре 2014 года Уполномоченный принял участие в круглом столе на тему «Роль общественных организаций в формировании антикоррупционного мировоззрения граждан». Круглый стол проводился Общественной палатой Республики Алтай совместно с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциации

юристов» в Республике Алтай и Горно-Алтайским государственным университетом с целью привлечения широких слоев общественности к противодействию коррупции, консолидации усилий гражданского общества в борьбе с коррупционными явлениями.

Уполномоченный поддержал создание службы примирения внутрисемейных конфликтов юридического факультета ГАГУ и присутствовал на ее открытии.

21 ноября в филиале Алтайского государственного университета (г. Белокуриха) состоялся круглый стол на тему «Актуальные проблемы безопасности несовершеннолетних», на котором обсуждались вопросы, посвященные состоянию защищенности жизненно важных интересов несовершеннолетних, а также проблемы, связанные с рисками и опасностями в отношении несовершеннолетних. Консультант (юрист) Аппарата рассказала о существующих проблемах безопасности несовершеннолетних в нашем регионе и поделилась с участниками опытом работы Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай по защите прав данной категории лиц.

В течение года специалист АУПЧ участвовал в заседаниях Общественного совета при республиканском Министерстве образования, науки и молодежной политике по вопросам формирования независимой оценки качества работы организаций, оказывающих образовательные услуги.

По обращению заявителей сотрудники Аппарата присутствовали в отчетном году на заседаниях Майминского районного и городского судов, а также Верховного Суда Республики Алтай.

Проблемы ликвидаций пробелов и коллизий в законодательстве обсуждались Уполномоченным с Правительством и Парламентом Республики Алтай, Государственной Думой Российской Федерации, федеральным Уполномоченным по правам человека.

Так, по вопросу внесения законодательной инициативы о включении лиц, занятых на подземных работах по добыче и переработки ртути, в категории, имеющих право на ежемесячную доплату к пенсии, омбудсман обратился в Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной политике и охране здоровья населения и Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Комитет республиканского Парламента сообщил, что на региональном уровне ведется работа по разрешению указанной проблемы – о предоставлении дополнительных мер социальной поддержки работникам горнорудной промышленности. Так, Государственным Собранием – Эл Курултай республики в первом чтении был принят разработанный Комитетом проект закона Республики Алтай, которым предлагается расширить перечень лиц, имеющих право на присвоение Почетного звания «Ветеран труда Республики Алтай», а именно – включить в него граждан, имеющих трудовой стаж не менее 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин, заработанный на территории нашей республики, и проработавших

соответственно 7 лет 6 месяцев и 10 лет на подземных работах, на работах с вредными условиями труда в горячих цехах.

Как сообщалось в январе 2014 года в ответе первого заместителя председателя Комитета Г.Н. Кареловой, наше предложение о предоставлении работникам горнорудной промышленности права на дополнительное социальное обеспечение будет рассмотрено при проведении дальнейшей работы по совершенствованию законодательства и в ходе обсуждения законопроектов о досрочных пенсиях с установлением нового механизма формирования и реализации социальных прав застрахованных лиц, работающих на рабочих местах с особыми условиями труда и на отдельных видах работ.

Смею надеяться, что данные проекты федеральных законов будут подготовлены в ближайшее время.

По вопросу назначения социальной пенсии представителям коренных малочисленных народов Республики Алтай, проживающим не только на территории Турочакского района, омбудсман обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

В последнее время в обращениях к Уполномоченному, на страницах и в передачах республиканских и районных СМИ жители республики поднимают вопрос употребления гражданами, так называемых, «энергетиков» или безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков и «фанфуриков» или спиртосодержащей продукции. Необходимо констатировать, что данная проблема является злободневной не только в нашей республике, но и в масштабах всей страны.

Наиболее незащищенная часть общества от последствий действия энергетических коктейлей – молодежь. Именно на наиболее активную и трудоспособную часть населения производители этих напитков делают свою ставку. По оценкам аналитиков, целевую аудиторию таких напитков составляют работающие и учащиеся лица мужского пола в возрасте от 17 до 24 лет (30%). Энергетические напитки официально запрещены во Франции, Дании и Норвегии, где они продаются только в аптеках, так как считаются лекарством. Так, из-за высокого содержания таурина и глюкуронолактона Дания и Франция запретили продавать «Red Bull» на своей территории, называя его «коктейлем смерти».

В Краснодарском крае, Чукотском автономном округе, Карачаево-Черкесской Республике приняты законы, устанавливающие ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, в виде запрета на их продажу несовершеннолетним, в образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи.

Мы считаем, что существует настоятельная необходимость в разработке и принятии закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и распространения безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков».

Что касается спиртосодержащих лекарств, то врачи обеспокоены всплеском тяжелых недугов, вызванных злоупотреблением таких препаратов, как настойки боярышника, перца, женьшеня и других. Одна из самых страшных угроз передозировки таких препаратов – поражение центральной нервной системы, атрофия коры головного мозга. Жители нашей республики предлагают, прежде всего, прекратить продажу таких лекарственных средств в магазинах и киосках, а также запретить отпуск спиртосодержащей лекарственной продукции без рецепта в аптеках.

В настоящее время Правительством Российской Федерации прорабатывается вопрос о внесении изменений в законодательство о производстве и обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Эксперты предлагают отпускать лекарственные спиртосодержащие препараты в количестве и объеме от 25 до 50 мл только в одни руки.

Как известно, в ряде регионов, так или иначе, попытались разрешить этот злободневный вопрос: в Корткеросском районе Республики Карелия принято решение координационного совета малого и среднего бизнеса об отказе от торговли такого рода продукции, в Кировской и Ульяновской областях заключены меморандумы с владельцами аптечных киосков, столичная мэрия г. Кызыла Республики Тыва пригрозила нарушителям запрета продажи спиртосодержащих лекарственных средств по фармакопейным статьям пересмотром условий аренды и т.п.

Как представляется, и в Республике Алтай является насущным разрешение названной проблемы. Подтверждением необходимости этого могут служить публикации в региональных СМИ. Так, только за один день в республиканской газете «Звезда Алтая» (№№ 270-273 от 27 ноября т.г.) в рубрике «Крик души» опубликовано коллективное письмо жителей республики «Меньше пить не стали», а в районной газете «Уймонские вести» (№ 48 от 27 ноября т.г.) опубликованы статья А. Герасимова «Склянка мала, да беда велика» и письмо злоупотреблявшего ранее настойкой боярышника В.М. Фелелова «Окончательная формулировка?».

Поэтому Уполномоченный обратился в Правительство и Парламент Республики Алтай с предложением по принятию закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и распространения безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков», а также о рассмотрении вопроса об отказе продажи спиртосодержащих лекарственных средств через розничную продажу.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое просвещение населения является одним из основных инструментов формирования гражданского общества.

В очередной раз с сожалением приходится констатировать, что поступающие обращения зачастую говорят о низком уровне правовых знаний, граждане не знают своих прав, не умеют, а порой и не желают их

защищать предусмотренными законом методами. Нередко встречается искаженное представление граждан о своих обязанностях. По-прежнему достаточно много обращений с вопросами о процедуре подачи искового заявления в суд, обжалования судебных решений либо решений государственных органов и должностных лиц, процедуре обращения в Европейский Суд по правам человека.

Следует обратить внимание и на то, что до сих пор у граждан нашей республики существует настоятельная необходимость в квалифицированной юридической помощи. С этой целью и в отчетном году продолжалось сотрудничество с Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Алтай. Специалисты Аппарата Уполномоченного активно участвовали в проводимых Днях бесплатной юридической помощи в г. Горно-Алтайске и районах республики, а также в ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-2 и ФКУ КП-3 УФСИН России по Республике Алтай.

В апреле и ноябре прошлого года Уполномоченный и специалисты Аппарата традиционно выступили перед допризывниками и призывниками о правах и возможности их защиты.

В 2014 году продолжилась совместная работа с региональной общественной организацией «Информационный центр коренных народов Республики Алтай «Бирлик» по правовому просвещению коренных малочисленных народов нашей республики, в апреле специалист Аппарата приняла участие в семинаре КМН Кош-Агачского района.

Как и в предыдущие годы, Уполномоченный по правам человека и консультант (юрист) Аппарата участвовали в ежегодно проводимой юридическим факультетом ГАГУ Горно-Алтайской студенческой Модели Организации Объединенных Наций.

Неизменным остается и тесное взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации по правовому просвещению. В 2014 году омбудсман принимал участие в Наблюдательном совете АУ РА «Редакция газеты «Звезда Алтая». Ежегодно в республиканских и районных СМИ публикуются материалы Уполномоченного по проблемам соблюдения и защиты прав человека. В прошлом году вышло 185 таких публикаций.

В традиционном республиканском конкурсе на лучшее освещение темы прав человека в 2014 году в номинации «Лучшие СМИ» победила редакция газеты «Звезда Алтая», второе место у редакции «Постскриптум». В номинации «Лучшая муниципальная газета» победу одержала редакция газеты «Чемальский вестник», второе место у редакции газеты «Уймонские вести», третье место заняла редакция газеты «Вестник Горно-Алтайска». Победителями в номинации «Лучший редактор» были признаны Т.Н. Туденева и А.С. Ивашкин. Лучшим автором 2014 года стала О.В. Денчик.

Научные работы старшеклассников республики, представленные на ежегодный традиционный конкурс рефератов на тему прав детей в прошлом году, отличались разнообразием тематики. Наибольшую активность проявили обучающиеся Турочакского района. В 2014 году юные исследователи анализировали права несовершеннолетних на образование, на

сохранение индивидуальности, на участие в культурной и социальной жизни, изучали правонарушения среди несовершеннолетних, а также общественно-правовые отношения и нормы, связанные с преступлением данной категории лиц. По-прежнему актуальными остаются проблема социального сиротства в современной России, права детей-сирот и формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Особое внимание школьники обратили в целом на защиту прав детей, а также на защиту несовершеннолетних от негативного влияния, оскорблений и эксплуатации.

Победителем конкурса стала ученица выпускного класса Горно-Алтайской школы № 9 Е. Сенчихина, исследовавшая тему «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» (научный руководитель – Л.А. Полянская). Второе место у девятиклассника Бийкинской СОШ П. Шорина с рефератом на тему «Маленький посол мира» (научный руководитель – Г.А. Ялбачева). Третьим призером стала Г. Тамимова, обучающаяся 11 класса Кош-Агачской вечерней (сменной) общеобразовательной школы, раскрывшая тему о правах детей на образование под руководством педагога М.Е. Джаркиновой.

За содействие образованию в области прав человека все научные руководители обучающихся, принявших активное участие в конкурсе рефератов, получили Благодарственные письма Уполномоченного.

В 2014 году подготовлены и опубликованы специальные доклады Уполномоченного «Проблемы земельных отношений и пути их решения» и «О проблемах детских и подростковых суицидов».

ГОД КУЛЬТУРЫ

Главная проблема современного общества – потеря нравственности, духовности и морали. Как считает председатель Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, выйти из кризиса может помочь только обращение к высшим ценностям культуры и искусства.

В целях привлечения внимания общества к вопросам развития культуры, сохранения культурно-исторического наследия и роли российской культуры во всем мире Указом Президента РФ от 22.04.2013 г. № 375 было постановлено провести в 2014 году в Российской Федерации Год культуры.

Целенаправленная работа по созданию условий для всестороннего развития уникальной и самобытной культуры нашего региона ведется в республике давно. Для кардинального улучшения состояния сферы культуры в районах республики разработаны проекты стратегии развития культуры, главной целью которых является наиболее полное удовлетворение растущих и изменяющихся культурных запросов и нужд населения. В стратегии учтены основные направления комплекса мероприятий: сохранение и популяризация культурного наследия, развитие библиотечного дела и культурно-досугового обслуживания населения, традиционной народной культуры, поддержка творческих инициатив населения районов и пр.

За восемь лет Главой республики А.В. Бердниковым установлено 64 ежегодных премий в области культуры и искусства. Общая сумма средств, выделяемых на данную поддержку, сегодня составляет порядка 2,3 млн. рублей. С 2014 года Главой региона было введено денежное поощрение одаренных детей и талантливой молодежи. Ежегодно 50 молодых людей будут получать премии в размере 20 тыс. рублей.

Повышение заработной платы сотрудникам сферы культуры продолжается согласно «дорожной карте», реализуемой в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 года «О мероприятиях по реализации социальной политики». Исполняя требования данного Указа, республиканскому Министерству культуры пришлось столкнуться с тем, что объекты культурной сферы в сельской местности не являлись учреждениями культуры. Чтобы доходы работников достигли уровня, равного в среднем по экономике, Министерство вынуждено было централизовать эти учреждения на уровне муниципалитетов. Была поставлена задача – поднять зарплату на 56,1%. В результате, в конце 2013 года размер зарплат увеличился на 63%. Кроме того, правительство региона выделяет целевые средства для выравнивания оплаты труда технических работников, оказавшихся вне системы, и на конец 2014 года их доход составлял около 6 тыс. рублей. Предполагается, что к 2018 году средний заработок работника культуры составит 28-33 тыс. рублей.

Необходимо отметить не только улучшение ситуации по заработной плате для работников культуры, но и увеличение в целом финансирования сферы культуры. В рамках федеральных программ развития культуры впервые из федерального бюджета в 2014 году был получен 51 млн. рублей. Также в Год культуры из республиканского бюджета дополнительно было выделено 40 млн. рублей. Данные средства были распределены на поддержку творческих коллективов, укрепление материальной базы объектов культуры, приобретение музыкальных инструментов для детских музыкальных школ и школ искусств, гастрольную деятельность, приобретение транспорта, а также на поддержку профессионального искусства и библиотечное дело. Каждый муниципалитет получил на данные расходы по 5-6 млн. рублей.

Тем не менее, получив в рамках Года культуры существенную материальную поддержку, едва ли возможно обновить всю материально-техническую базу. В октябре 2014 года и.о. министра культуры В.Е. Кончев заметил, что для приведения клубов и библиотек республики в нормальное состояние требуется более миллиарда рублей.

В настоящее время в регионе 190 клубов, большая часть которых расположена в сельской местности, и порядка 160 библиотек. Практически все нуждаются в реконструкции.

Основными проблемами в сфере культуры являются проблемы обеспечения и сохранности имущества организаций культуры, прежде всего устаревание материально-технической базы. Наиболее насущной является проблема износа зданий и сооружений, в связи с чем остро стоит вопрос проведения капитального ремонта.

Так, из 24 зданий учреждений культуры Усть-Канского района 21 требует капитального ремонта. Из 19 учреждений культуры Турочакского района 9 не имеют собственного здания, располагаются в приспособленных помещениях, 7 нуждаются в капитальном ремонте, а все 13 библиотек расположены в приспособленных помещениях.

При наличии книжного фонда в количестве 12266 экземпляров основной наболевшей проблемой для Манжерокского сельского поселения является отсутствие помещения (здания) сельской библиотеки.

В с. Каспа сельский клуб и библиотека размещены в здании бывшего Дома животноводов, построенного в 1967 году. На данный момент здание находится почти в аварийном состоянии. Зрительный зал рассчитан на 50 посадочных мест, а население – 450 человек. СДК Бешпельтирского сельского поселения Чемальского района размещает всего 50-60 человек, а население села насчитывает 649 граждан. В с. Кара-Кудюр Улаганского района клуб и библиотека размещены в приспособленном, полуразрушенном здании бывшего колхоза, в котором после произошедшего землетрясения 2003 года образовались не подлежащие ремонту трещины и щели.

А вот для СДК с.Беш-Озек Шебалинского района требуется строительство новой котельной, так как имеющаяся не соответствует установленным нормативам, находится в землянке, и талые воды весной и летом попадают внутрь.

Весной 2014 года Верх-Карагужинский СДК Майминского района из-за аварийного состояния был закрыт. На обращение Уполномоченного администрация района сообщила, что мероприятия по реконструкции здания СДК предусмотрены ведомственной целевой программой «Обеспечение доступности сферы культуры в МО «Майминский район» на 2013-2015 годы», но в июле эта программа еще не была утверждена.

При более чем 55-летнем сроке эксплуатации ни разу не проводился капитальный ремонт здания Талдинского СДК Усть-Коксинского района. Имеется локальная смета на сумму 5795000 рублей, но в бюджете поселения и района средства на ремонт не предусмотрены и нет возможности их изыскать.

В Союзгинском сельском поселении построен новый СДК, но в нем помимо дома культуры размещены также сельская библиотека и сельская администрация, из-за чего возникла проблема нехватки служебных помещений для дома культуры – нет места для проведения репетиций, негде разместить музей, и для библиотеки – недостаточное помещение для размещения компьютерного класса в соответствии с требованиями, так как библиотека является модельной.

Здание Сейкинского СДК Чойского района по своим характеристикам не соответствует ни современным требованиям законодательства, ни санитарным нормам. На восстановление здания, реконструкцию, капитальный ремонт требуются значительные финансовые вложения, что, по мнению сельской администрации, нецелесообразно. Как считает муниципалитет, целесообразней вложить денежные средства в новый объект.

В 2014 году завершалась разработка проекта нового комплексного здания Дома культуры, которое будет вмещать в себя и помещение для библиотеки.

Важной задачей на сегодняшний день является материально-техническое оснащение структурных подразделений учреждений культуры. В большинстве случаев отмечается износ и устаревание звуковой и световой аппаратуры, мультимедийного оборудования, одежды, сцены, мебели, необходимость пополнения и комплектования библиотечных фондов, обновление компьютерного парка, приобретение современной организационной техники и специализированного технического оборудования и сценическо-постановочных средств. Ощущается недостаток автопарка учреждений. Существует острая необходимость в наличии автобусов для гастрольной деятельности народных коллективов, перевозки участников мероприятий и т.д., а также автоклуба, который поможет решить вопрос организации массовых мероприятий (проведение выездных фестивалей, слетов) в местах, отдаленных от районных центров.

Одной из проблем является кадровый дефицит, на который влияет низкий уровень заработной платы, слабый приток молодых специалистов в отрасль и, как следствие, старение кадров. В Турочакском районе из 77 человек штатных сотрудников специальное образование имеют только 18 человек. А в сельских клубах Дьектиекского сельского поселения все работники не имеют специального образования.

Однако стоит отметить, что в настоящее время, например, в Майминском районе сотрудники филиалов повышают уровень квалификации, перепрофилируют полученное ранее образование.

До сих пор сохраняется высокая потребность в квалифицированных специалистах сферы культуры. Министерство культуры Республики Алтай отмечает, что до настоящего времени регион не может преодолеть двадцатипроцентный барьер обеспеченности профессиональными кадрами. Для решения этой проблемы более 10 лет назад в Горно-Алтайске был открыт Колледж культуры и искусств, из стен которого вышло уже более 200 выпускников разных направлений. Стоит отметить, что до 2003 года Республика Алтай была единственным субъектом в России, не имеющим такой подготовки.

Острая нехватка специалистов в области культуры предполагает обеспечение жильем молодых специалистов, а недостаток муниципального жилищного фонда едва позволяет разрешить эту насущную проблему.

Особое внимание вызывает проблема по обеспечению доступа граждан с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения в учреждения культуры. Оснащение здания всем необходимым для облегчения доступа инвалидов-колясочников и вовлечение их в культурно-досуговую деятельность зачастую невозможно по техническим характеристикам зданий, так как в большинстве случаев потребуется их реконструкция.

А вот нештатная ситуация прошлого года. В июне 2014 г. в еженедельной газете «Постскриптум» была опубликована фотография памятника Г.И. Чорос-Гуркину, демонстрировавшая факты разрушения

памятника выдающемуся алтайскому художнику и общественному деятелю. По мнению Уполномоченного, несмотря на чрезвычайную ситуацию, а уж тем более в объявленный в России Год культуры, памятники должны быть в достойном состоянии. На обращение омбудсмана Министерство культуры Республики Алтай сообщило, что оно изыскивает за счет внутренних источников финансовые средства для проведения начальных оперативных ремонтно-восстановительных работ на памятнике истории и культуры, первый этап которых планировалось окончить не позднее 01.07.2014 года. Также во исполнение Поручения Правительства РА Министерством велась работа по передаче данного памятника на баланс администрации МО «Город Горно-Алтайск». В своем ответе на обращение Уполномоченного мэрия города отмечала, что памятник Г.И. Чорос-Гуркину является объектом незавершенного строительства и находится на балансе ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай». Поскольку данный объект не передавался в собственность муниципалитета, в городском бюджете не предусмотрены средства на его содержание и обслуживание.

Решение всех проблем в сфере культуры, которые накапливались в течение десятилетий, безусловно, невозможно разрешить в течение одного Года культуры, но с помощью системного, планового подхода это реально выполнимо. Как известно, Указом Президента РФ от 12.06.2014 г. № 426 в целях привлечения внимания общества к литературе и чтению было решено провести в 2015 году в Российской Федерации Год литературы. И это еще одна возможность для дальнейшей работы в выбранном направлении.

СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В 2014 году поступило жалоб и обращений **1219**. Все поступившие обращения были рассмотрены, обратившиеся граждане получили необходимую помощь и консультации.

Таблица 1

Рассмотрено обращений	2013 г.	2014 г.
Всего:	1101	1219

Из **1219** обращений:

- удовлетворено — **414 (34 %)**;
- оказано содействие, а также помощь в виде письменных и устных консультаций — **793 (65 %)**;
- отказано или оставлено без движения — **12 (1 %)**.

Входящей корреспонденции — **519**

Исходящей корреспонденции — **1355**

Осуществлены выезды Уполномоченного и сотрудников аппарата по жалобам, с целью оказания юридической помощи, проверки социальных и правоохранительных учреждений в **118** сёл Республики.

Уполномоченный **39** раз инспектировал учреждения УИС и **14** раз ИВС.

В 2014 году в республиканских и районных СМИ вышло **185** наших публикаций по правовой тематике.

Подготовлены:

- доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2013 году» – **350** экземпляров;

- два спецдоклада;

- «О проблемах детских и подростковых суицидов» - **300** экз.

- «Проблемы земельных отношений и пути их решения» - **300** экз.

Правовой юридический Справочник «Домашний адвокат»- **500** экз.

Уполномоченный и его сотрудники провели, приняли активное участие в **98** значимых общественных мероприятиях (конференциях, семинарах, коллегиях, координационных и общественных советах, круглых столах и т.д.

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из г.Горно-Алтайска и Майминского района.

Поступило обращений из города и районов

Таблица 2

№ п/п		2013 г.	%	2014 г.	%
1	г.Горно-Алтайск	497	45,1	398	32,6
2	Майминский р-н	319	29,0	380	31,2
3	Чойский р-н	30	2,7	86	7,1
4	Кош-Агачский р-н	31	2,8	50	4,1
5	Шебалинский р-н	31	2,8	40	3,3
6	У-Коксинский р-н	41	3,7	36	3,0
7	Чемальский р-н	24	2,2	33	2,7
8	Турачакский р-н	38	3,5	31	2,5
9	Улаганский р-н	32	2,9	31	2,5
10	Усть-Канский р-н	18	1,6	24	2,0
11	Онгудайский р-н	26	2,4	22	1,8
12	Другие, в т.ч. по электронной почте	14	1,3	88	7,2
	Всего:	1101	100,0	1219	100,0

В таблице № 3 приведены сведения, какая социальная категория жителей Республики Алтай чаще всего обращается за помощью. Большое количество обращений поступило от пострадавших от ЧС – **229 (19%)**.

На втором месте по числу обращений стоят пенсионеры – **149 (12,0%)**.

На третьем месте – обращения от осужденных – **141 (12%)**.

Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай

Таблица 3

№ п/п	Категория	2013г.	%	2014 г.	%
1	Пострадавшие от ЧС	0	0	229	18,8
2	Пенсионеры	208	18,9	149	12,2
3	Осужденные	153	13,9	141	11,6
4	Работники частных предприятий	131	11,9	108	8,9
5	Безработные	84	7,6	92	7,5
6	Государственные и муниципальные служащие	34	3,1	88	7,2
7	Работники бюджетной сферы	198	18,0	78	6,4
8	СМИ	62	5,6	71	5,8
9	Коллективные	37	3,4	51	4,2
10	Инвалиды	47	4,3	48	3,9
11	Матери-одиночки, многодетные и женщины в отпуске по уходу за детьми	40	3,6	38	3,1
12	Студенты	14	1,3	12	1,0
13	Дети сироты	10	0,9	10	0,8
14	Ветераны труда	3	0,3	7	0,6

15	Потерпевшие	3	0,3	7	0,6
16	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	17	1,5	6	0,5
17	Бомж	5	0,5	6	0,5
18	Лица без гражданства	3	0,3	5	0,4
19	Другие	52	4,7	73	6,0
	Всего:	1101	100,0	1219	100,0

Таблица № 4 позволяет проанализировать, с какими проблемами жители республики обращаются к нам, что волнует их в первую очередь, чему нужно власти и должностным лицам уделять первоочередное и постоянное внимание.

По тематике обращений на первом месте права пострадавших от чрезвычайных ситуаций – **344 (28,2%)**.

На втором месте обращения затрагивающие права на жилище – **140 (11,5%)**.

С пятого на третье место переместились обращения по социальному обеспечению и защите – **99 (8,2%)**.

Тематика обращений граждан

Таблица 4

№ п/п	Категория	2013 год	%	2014 год	%
1	Права пострадавших от ЧС	0	0	344	28,2
2	Право на жилище (предоставление, приватизация, переселение из ветхого и аварийного жилья, ЖКХ, обеспечение жильём детей-сирот, ветеранов ВОВ)	170	15,4	140	11,5
3	Право на социальное обеспечение и защиту (пенсии, льготы, субсидии)	76	6,9	99	8,2

4	Право на труд (з/плата, условия труда)	104	9,4	76	6,2
5	Право на судебную защиту (Несогласие с судебным решением, приговором)	147	13,4	75	6,2
6	Права детей	59	5,4	57	4,7
7	Условно-досрочное освобождение (перевод, помилование)	73	6,6	53	4,4
8	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	71	6,4	52	4,3
9	Право собственности	46	4,2	45	3,7
10	Право на землю	49	4,4	36	3,0
11	Неправомерные действия должностных лиц	67	6,1	35	2,9
12	Нарушение прав в уголовно- исполнительной системе (УИС)	37	3,4	28	2,3
13	Сделки - кредиты	0	0	27	2,2
14	Нарушение прав сотрудниками органов УВД, прокуратуры, судебных приставов	43	3,9	20	1,6
15	Предварительное следствие, дознание и судебное производство	16	1,5	15	1,2
16	Исполнительное производство	13	1,2	14	1,1
17	Право на гражданство (паспортизация, вопросы миграции)	9	0,8	14	1,1
18	Права военнослужащих	4	0,4	11	0,9

19	Административные права	12	1,0	5	0,4
20	Право на образование	3	0,3	4	0,3
21	Право на информацию	5	0,5	3	0,2
22	Прочие обращения	97	8,8	66	5,4
	Итого:	1101	100,0	1219	100,0

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ежегодный доклад составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай, обобщения результатов рассмотрения поступивших Уполномоченному коллективных и индивидуальных жалоб граждан, сведений, полученных Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в ходе выездных приемов граждан, материалов проведенных проверок.

При подготовке доклада были использованы официальные данные органов государственной власти и управлений, статистические данные, аналитические материалы неправительственных организаций, научных и других учреждений, сообщения средств массовой информации, а также материалы конференций, семинаров, «круглых столов», проведенных Уполномоченным или с его участием.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай направляется Главе Республики Алтай, в Государственное собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Администрацию Президента РФ, Главному федеральному инспектору в Республике Алтай, Комиссару по правам человека Совета Европы, Верховному комиссару по правам человека ООН, Уполномоченному по правам человека в РФ, в суды Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай и Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Алтай, МВД по Республике Алтай, Управление Министерства юстиции РФ по Республике Алтай, УФСИН России по Республике Алтай, УФССП по Республике Алтай и др.

Кроме того, ежегодный доклад рассылается руководителям муниципальных образований, в научные и образовательные учреждения, правозащитным общественным организациям.

Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай выражает уверенность, что и этот доклад будет способствовать содействию, усилению гарантий государственной защиты прав и свобод человека, привлечению пристального внимания и координации деятельности органов

законодательной и исполнительной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, общественности к насущным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

С.С. Шефер

г. Горно-Алтайск
2015 год

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ЖЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннин оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

26 февраля 2015 г.

№ *д*

О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году»

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров