

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

2

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи
несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на
территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон
Республики Алтай «Об административных правонарушениях
в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О Законе Республики Алтай
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи
несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на
территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики
Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».
2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев

ЗАКОН

ЖАСАК

Проект

Вносится депутатами Республики Алтай: Амыевым А.О., Атажановым Р.Д., Байдалаковым Р.Н., Букачем П.В., Груздевым А.А., Добрыниным О.И., Заргумаровым А.А., Кагармановым С.М., Казанцевой А.Б., Кохоевым А.П., Кухтуековым С.В., Ложкиным С.А., Мазаловым С.А., Мызиным А.А., Пекпеевой Р.С., Пильтиным Г.Н., Рябченко В.В., Тереховым М.А., Тимошенским С.К., Тулебаевым А.Р., Чепкиным Г.Е.

Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2022 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в Республике Алтай в целях защиты их здоровья, прав и законных интересов.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в трудовых отношениях и

непосредственно осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе термины и понятия используются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 4. Ограничения в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков

1. На территории Республики Алтай не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

2. Порядок установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай устанавливается Правительством Республики Алтай или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

Статья 5. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Алтай.

Статья 6. О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Внести в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2015, № 128(134); 2016, № 132(138), № 134(140), № 138(144); 2017, № 142(148), № 145(151); 2018, № 152(158), № 154(160), № 155(161), № 158(164); 2019, № 165(171), № 169(175); 2020, № 182(188), № 183(189); 2021, № 185(191); официальный портал Республики Алтай (www.altai-republic.ru), 2022, 5 апреля, 5 мая) изменение, дополнив статью 28.1 следующего содержания:

«Статья 28.1. Несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

1. Розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним на территории Республики Алтай - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую

деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
А.П. Кохоев

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
О.Л. Хорохордин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Субъектом законодательной инициативы и разработчиками проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – проект) являются депутаты Республики Алтай: Амыев А.О., Атажанов Р.Д., Байдалаков Р.Н., Букач П.В., Груздев А.А., Добрынин О.И., Заргумаров А.А., Кагарманов С.М., Казанцева А.Б., Кохоев А.П., Кухтуеков С.В., Ложкин С.А., Мазалов С.А., Мызин А.А., Пекпеева Р.С., Пильтин Г.Н., Рябченко В.В., Терехов М.А., Тимошенский С.К., Тулебаев А.Р., Чепкин Г.Е.

Правовым основанием для разработки и принятия проекта являются пункты «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, статья 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в соответствии с которыми координация вопросов здравоохранения, в том числе сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. До принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

При этом правовое регулирование вопросов в сфере реализации и потребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков федеральным законодательством не осуществлено.

Актуальность представленного проекта обусловлена необходимостью принятия мер по предупреждению причинения вреда здоровью несовершеннолетних, защите их здоровья и нравственности.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, 24 % россиян, живущих в городах, регулярно употребляют энергетические напитки, из них 7 % пьют их ежедневно. Согласно статистике в России 8 из 10 подростков от 13 до 17 лет хотя бы однажды пробовали тонизирующие энергетические напитки (энерготоники), а каждый третий употребляет их регулярно. Средний возраст начала потребления энерготоников составляет 12 - 13 лет.

Необходимо отметить, что молодые люди без каких-либо ограничений приобретают эти напитки, потребляют их в таком количестве, которое наносит их здоровью безусловный вред, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, прежде всего в отношении сердечно-сосудистой системы. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Энергетические напитки имеют специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон). Основным тонизирующим компонентом указанных напитков является кофеин синтетического происхождения, при этом подростки беспрепятственно покупают данные напитки и потребляют их в неумеренных количествах, тем самым нанося непоправимый вред на молодой растущий организм.

У многих потребителей этих напитков может формироваться зависимость к ним, что нередко приводит к обострению протекавших до этого латентно психических заболеваний. Зависимость к энергетическим напиткам отличается клинически выраженным синдромом психической зависимости, что создает значительные трудности при лечении такой категории больных.

Данные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Содержание в энергетических напитках кофеина, обычно составляющее верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при

допустимом его потреблении 150 мг в сутки, выпуск тонизирующих напитков в упаковках объемом от 250 мл и более, употребление молодым человеком более одной упаковки тонизирующего напитка в день создают возможность негативного влияния на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

Медицинскими исследованиями доказано, что безалкогольные тонизирующие напитки не насыщают человека дополнительной энергией, а истощают резервы организма. Производители напитков обещают потребителю силу и энергию, однако постоянная стимуляция центральной нервной системы способствует ослаблению организма, вынужденного все время находиться в состоянии стресса. Наиболее негативно тонизирующие напитки влияют на детей и подростков. Стоимость одной банки невысока, и эта группа потребителей не в состоянии самостоятельно контролировать дозу, организм молодых людей больше уязвим, чаще всего у детей нарушается эмоциональная сфера, возникает депрессия, формируется определенная зависимость. Таким образом, содержимое красивых банок – энерготоников особо опасно для детей и подростков.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», дата введения которого в действие – 1 января 2009 года, с правом досрочного применения. В ГОСТе указывается, что производители должны давать потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендации по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Кроме того, необходимо отметить, что СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 года № 73, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденными постановлением

Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года № 25, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 года № 25, тонизирующие напитки, в том числе энергетические напитки, относятся к продуктам, которые не допускается использовать в питании детей в указанных организациях и учреждениях, что также подтверждает их небезопасность для детского организма.

Определение данного напитка содержится в Техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12).

Учитывая, что содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье подростков.

Регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия».

Из положений указанного ГОСТа следует вывод, что тонизирующие напитки представляют опасность для здоровья.

Также в ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Кроме того, необходимо отметить, что СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН

2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 года № 73, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года № 25, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 года № 25, тонизирующие напитки, в том числе энергетические напитки, относятся к продуктам, которые не допускается использовать в питании детей в указанных организациях и учреждениях, что также подтверждает их небезопасность для детского организма.

В целях обеспечения предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, защите их здоровья и нравственности, законопроектом предлагается установить региональные ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Проектом закона на территории Республики Алтай не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Кроме того, проектом вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 69-РЗ) в части установления административной ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Правовым основанием для введения административной ответственности за указанные правонарушения являются:

1) подпункт «к» пункта 1 статьи 72, пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым:

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство;

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) часть 1 статьи 1.1., пункты 1, 3 и 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которым:

законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

- установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

- определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ;

3) подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данным органом самостоятельно за счет средств бюджета субъекта (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

На основании указанных полномочий проектом предлагается дополнить главу 8 Закона Республики Алтай № 69-РЗ «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности» новым составом правонарушения (статья 28.1) - несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с осуществлением государственной политики в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Объективная сторона правонарушения выражена в нарушении установленных ограничений при розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков.

Субъектами правонарушения могут выступать граждане, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения выражена умыслом и неосторожностью.

Санкция за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним предусматривается в виде штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. За повторное в течение года совершение административного правонарушения предлагается увеличение размеров административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Указанные размеры штрафов находятся в пределах санкций, установленных главой 8 Закона республики Алтай № 69-РЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 51 Закона Республики Алтай № 69-РЗ компетенция по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 28.1 Закона Республики Алтай № 69-РЗ относится к должностным лицам органов местного самоуправления в Республике Алтай, полномочия по рассмотрению дел об указанных правонарушениях в соответствии со статьей 55 Закона Республики Алтай № 69-РЗ относятся к административным комиссиям при органах местного самоуправления в Республике Алтай.

Проект доработан с учетом рекомендаций и заключения Министерства экономического развития Республики Алтай об оценке регулирующего воздействия от 29.11.2021 года № 14/7056.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном законодательством порядке.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в
сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении
изменения в Закон Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай»

Принятие проекта закона Республики Алтай не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

В связи с принятием закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в Республике Алтай, в том числе, предусматривающих Порядок установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Председателю
Комитета Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай по
экономической, финансовой и
налоговой политике

Р.С. Пекпеевой

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск, 649000
тел./факс: (388-22) 2-26-36
E-mail: ru02@minjust.gov.ru

04.05.2022 № 04/02-465
На № 72 от 19.04.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления от 15.04.2021 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - Проект).

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, к Проекту имеется следующее замечание.

Статьей 5 Проекта закреплено, что юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Алтай.

Статья 6 Проекта предусматривает размеры штрафов в отношении граждан, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также в отношении юридических лиц.

Вх. 1109
от 05.05.2022

При этом, статья 6 Проекта не предусматривает размер административного штрафа в отношении должностных лиц, что не соотносится со статьей 5 Проекта.

Указанное нарушение было изложено в экспертном заключении Управления от 04.03.2022 № 04/02-530.

Предлагаем учесть настоящее экспертное заключение при решении вопроса о принятии Проекта.

Заместитель начальника



В.Г. Нечаева



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24
mail@prokuratura-ra.ru



201747 644314

Председателю Комитета
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
экономической, финансовой и
налоговой политике

Пекпеевой Р.С.

02.03.2022 № 22/1-02-2022

На № 30 от 25.02.2022

О проекте закона Республики Алтай
«Об установлении ограничений в сфере
розничной продажи
несовершеннолетним безалкогольных
тонизирующих напитков на территории
Республики Алтай и о внесении
изменения в Закон Республики Алтай
«Об административных
правонарушениях в Республике Алтай»

Уважаемая Радмила Сергеевна!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – проект закона), поступивший из Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике, для внесения замечаний и предложений.

Предметом правового регулирования проекта закона является установление ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и внесение изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» для установления административной ответственности за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Проект закона разработан в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации,

вк. 1 49

от 04.03.2022

*АВ № 158755

Прокуратура Республики Алтай
№ Исорг-22/1-447-22/1513-20840014

пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», статьями 3,5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статьями 3,16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не установлено. Замечаний и предложений к проекту закона не имеется. Регулирование указанных отношений в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов несовершеннолетних относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Прокурор республики



А.Б. Богданчиков



Исх. № 60

«04» мая 2022 г.

Председателю Комитета
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по экономической, финансовой
и налоговой политике

Пекпеевой Р.С.

Уважаемая Радмила Сергеевна!

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай» рассмотрен проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Предложения, замечания и дополнения от муниципальных образований Республики Алтай не поступили.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Алтай» поддерживает рассматриваемый проект закона.

С уважением,

Исполнительный директор

Д.А. Власенко

6к. 1 108
от 05.05.2022



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМИНИНГ
МИНИСТЕРСТВОЗЫ
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМИ)

В.И. Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000; Тел/факс. (388 22) 2-65-95;
e-mail: mineco04@mail.ru; https://минэко04.рф

14.04.2022 № 14/2232
На № _____ от _____

Депутатам Республики Алтай

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Министерством экономического развития Республики Алтай, как уполномоченным органом на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – уполномоченный орган), рассмотрен проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных нарушениях в Республике Алтай» (далее – проект закона), сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и свод предложений по результатам публичных консультаций (далее соответственно – сводный отчет, свод предложений) и сообщает следующее.

Проект закона направлен депутатами Республики Алтай (далее – разработчики) на подготовку настоящего заключения повторно.

По результатам повторного рассмотрения проекта закона установлено, что проект закона доработан разработчиками по заключению об оценке регулирующего воздействия от 29 ноября 2021 г. № 14/7056 (далее – заключение) в котором были указаны следующие выводы:

1) об отсутствии достаточных обоснований для установления ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека;

2) о наличии в проекте закона положений, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов вышеуказанных субъектов;

3) об отсутствии правовых обоснований введения предлагаемого правового регулирования, и наличии норм, противоречащих федеральным законам «О защите конкуренции», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Вход. № 664 15 04 2022

правовых актов Республики Алтай на территории Республики Алтай. Определение полномочия по утверждению Порядка установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай за Правительством Республики Алтай, обосновано.

Выводы по результатам рассмотрения проекта закона следующие:

1) предложения, указанные в заключении разработчиками учтены: приведены достаточные обоснования для введения ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним; положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, исключены.

В качестве правовых обоснований для введения ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, предусмотренного проектом закона, разработчиками указаны:

1) пункты «ж», «ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся в том числе:

координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;

защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

2) пункт 5 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) согласно которому до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 указанной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Для установления административной ответственности правовым обоснованием указаны:

1) пункт «к» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым:

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся в том числе административное законодательство;

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) часть 1 статьи 1.1, пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым:

законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

3) подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает:

наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого правового регулирования, обоснованы;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и республиканского бюджета Республики Алтай, не выявлены.

Министр



В.В. Тупикин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
БАШКАРУЗЫ**

В.И. Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск, 649000; тел. (38822) 2-31-66; факс (38822) 2-87-28;
e-mail: pochta@apra.gorny.ru; https://www.altai-republic.ru

13.05.2022 № ППА/140
На № _____ от _____

Председателю Государственного
Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай
Кохоеву А.П.

Уважаемый Артур Павлович!

Правительством Республики Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике (далее – Комитет), депутатами Республики Алтай, о чем сообщаем следующее.

По результатам заседания рабочей группы Комитета предложения и замечания Правительства Республики Алтай, указанные в письме Правительства Республики Алтай от 5 мая 2022 года № ППА/123, учтены.

Правительство Республики Алтай поддерживает принятие проекта закона.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

О.Л. Хорохордин



12.05.2022 № 41
на № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
по экономической, финансовой и
налоговой политике
Р.С. Пекпеевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

После рассмотрения Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», внесенного депутатами Республики Алтай, установлено, что после рассмотрения и согласования на заседании рабочей группы 12.05.2022 предложений, направленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (экспертное заключение от 04.05.2022 № 04/02-1165) и Правительством Республики Алтай (письмо от 05.05.2022 № ППА/123), замечания правового характера к проекту отсутствуют, коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай для его принятия.

Начальник Государственно-
Правового управления

О.В. Попова



13 мая 2022 года

№ 29

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин



12 мая 2022 года

№ 23

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет **решил**:

Рекомендовать сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай принять указанный законопроект.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. B. Kazanceva'.

А.Б. Казанцева



13 мая 2022 года

№ 24

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет **р е ш и л :**

Рекомендовать очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный законопроект.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.S. Pekpeva'.

Р.С. Пекпева