



В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000,  
тел/ факс. (388 22) 2-65-95, E-mail:mineco04@mail.ru,  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520 /041101001

Чаптыновтын ор., т.24, Горно-Алтайск к.,  
Алтай Республика, 649000,  
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail:mineco04@mail.ru,  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520/041101001

22.03.2021 № 14/1591

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет Государственного  
Собрания–Эл Курултай  
Республики Алтай по  
экономической, финансовой и  
налоговой политике

**Заключение об оценке регулирующего воздействия  
на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон  
Республики Алтай «О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
на территории Республики Алтай»**

Министерство экономического развития Республики Алтай, как уполномоченный орган на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» (далее – проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект закона направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Материалы для публичного обсуждения проекта закона в рамках процедур, предусмотренных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, утвержденным Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у (далее – Порядок проведения ОРВ), размещены регулирующим органом на официальном сайте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай (далее – Портал) по адресу: <http://elkurultay.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystvviya/protsedura-orv>, и проведены:

публичные консультации идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



обсуждение проекта закона и сводного отчета.

По результатам проведенных публичных обсуждений, участниками которых явились согласно сводке предложений:

Муниципальное образование «Город Горно-Алтайск»;

Муниципальное образование «Майминский район»;

Министерство внутренних дел по Республике Алтай (отдел организации охраны общественного порядка);

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Алтай;

Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Прокуратура Республики Алтай.

Альтернативные варианты решения проблемы в сводном отчете не указаны.

Заявленной регулирующим органом проблемой, на решение которой направлен проект закона, является нарушение общественного порядка в связи размещением объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, и на прилегающих к ним территориях.

Анализ представленного проекта закона Республики Алтай показал следующее.

С 5 мая 2020 года вступили в силу новые требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, таких как рестораны, бары, кафе, буфеты, расположенные в многоквартирных домах, а также на прилегающих к этим домам территориях. В соответствии с новыми требованиями продавать алкоголь в розницу в многоквартирных домах и на прилегающих территориях можно только в ресторанах, барах, кафе, буфетах и иных объектах общепита, где есть зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 кв. м. При этом площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов. Таким образом, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общепита, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, может осуществляться при условии соответствия требованиям, установленным пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Федеральный закон № 171-ФЗ), причем, вне зависимости от того, когда организации получили лицензию.



Вместе с тем, субъекты Российской Федерации вправе устанавливать региональными законами дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), включая полный запрет на продажу алкоголя.

Представленным проектом закона регулирующий орган предлагает установить на территории Республики Алтай для объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допустимую площадь зала обслуживания посетителей не менее 80 кв.м., а следовательно, если организация не соответствует новым требованиям, то она не вправе далее продавать в розницу алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания в ресторанах, барах, кафе, буфетах и иных объектах общепита, расположенных в многоквартирных домах, а также на прилегающих к ним территориях.

По результатам оценки регулирующего воздействия, результаты которой отражены в сводном отчете, регулирующим органом представлена следующая информация.

На территории Республики Алтай продажа алкогольной продукции запрещена после 23 часов 00 минут, но заведения прикрываясь работой в рамках оказания услуг общественного питания, фактически работают как магазины по торговле на вынос, что влечет за собой наступления негативных последствий в виде практически круглосуточного шума, присутствие в вечернее и ночное время нетрезвых граждан рядом с жилыми домами, вследствие чего увеличение обращений в правоохранительные органы по фактам противозаконных действий посетителей такого рода заведений.

При обсуждении проекта закона с заинтересованными лицами, администрация г. Горно-Алтайска и МВД по Республике Алтай представили следующую информацию.

На объектах общественного питания г. Горно-Алтайска (кафе «Таймаут» (прилегающая территория многоквартирного дома по пр. Коммунистический, 149), пивной бар «Хмельной Патрик» (прилегающая территория многоквартирного дома по пр. Коммунистический, 75), закусочная «Мега-Кега» (прилегающая территория многоквартирного дома по пр. Коммунистический, 33) систематически нарушается общественный порядок, создаются условия для противоправного поведения (зарегистрированы случаи драк, нарушения тишины в ночное время и других нарушений). Жалобы от жильцов многоквартирных домов по указанным районам поступают в отделение полиции г. Горно-Алтайска и администрацию г. Горно-Алтайска регулярно с требованием о закрытии указанных организаций. То есть население негативно относится к размещению кафе, баров, торгующих алкоголем, так называемых «наливаек»



в жилых многоквартирных домах.

Региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предложено установить общую площадь зала обслуживания посетителей не менее 50 кв.м.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведено обсуждение с организациями и лицами, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, по результатам которого:

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Алтай по реализации государственной политики в области торговой деятельности (далее – уполномоченный орган в сфере торговли) указывает, что под действие данного ограничения подпадают 6 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях и осуществляющих деятельность на территории г. Горно-Алтайска - 5, с. Майма Майминского района – 1, и установление допустимой площади зала обслуживания не менее 80 кв. м. может негативно отразиться на предпринимательской активности и уровне конкуренции в данном сегменте рынка, а именно снижение рентабельности добросовестных хозяйствующих субъектов, сокращение рабочих мест, увеличение незаконного оборота алкоголя и предлагает установить допустимую площадь зала обслуживания не менее 60 кв. м.;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Алтай считает целесообразным поэтапное увеличение допустимой площади зала обслуживания в целях определения эффективности принятых мер и охраны прав добросовестных предприятий;

ООО «Блэк» предлагает допустимую площадь зала обслуживания установить не менее 60 кв.м.

Таким образом, по результатам обсуждения проекта закона, учитывая мнения заинтересованных лиц, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Введение дополнительных ограничений для объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в объектах общественного питания, находящихся в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях, позволит:

стабилизировать состояние общественного порядка в жилых зонах;

исключить осуществление розничной продажи алкогольной продукции без соблюдения установленного ограничения времени продажи алкогольной продукции путем имитации деятельности по оказанию услуг общественного питания, в связи с тем, что согласно действующему законодательству ограничение времени и специализации торговых объектов на розничную продажу алкогольной продукции не распространяются на услуги



общественного питания, создается возможность для предприятий розничной торговли обходить ограничения, имитируя деятельность по оказанию услуг общественного питания. Для этого предприятию торговли достаточно установить 1-2 столика и предложить потребителю приобретать алкогольную продукцию порционно, предоставляя возможность потребителю приобретать алкогольную продукцию и в потребительской таре на вынос.

Вместе с тем после вступления в силу закона предприятия общественного питания, не имеющие площадь менее 80 кв. м., должны будут прекратить розничную продажу алкогольной продукции, что негативно отразится на предпринимательской активности.

Однако учитывая, что главной целью введения данного регулирования является обеспечение защиты здоровья, безопасности, благополучия населения Республики Алтай и предусматривает в качестве принципа государственного регулирования в этой сфере обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, считаем, что проблемы, на решение которых направлен проект закона, являются достаточно обоснованными и актуальными.

Ограничение по допустимой площади зала обслуживания для объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, находящихся в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях, способствуют снижению объемов потребления населением алкогольной продукции, тем самым стабилизирует состояние общественного порядка, однако по результатам обсуждения с заинтересованными лицами предлагаем установить допустимую площадь зала обслуживания не менее 60 кв.м.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Алтай, не выявлены.

Дополнительно сообщаем, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, определенные Федеральным законом № 171-ФЗ, уточнены в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 436-ФЗ, а именно:

исключены полномочия по ведению реестра виноградных насаждений и определению географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов;

уточнено полномочие по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 указанного Федерального закона № 171-ФЗ).

На основании вышеизложенного предлагаем включить в проект закона положения, уточняющие полномочия Правительства Республики Алтай в

области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, определенные в статье 2 Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ.

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a horizontal stroke and a vertical stroke that loops back to the left.

В.В. Тупикин