

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**«О состоянии законодательства в Республике Алтай
в 2015 году»**

Материалы совещания 19 февраля 2016 года

Горно-Алтайск, 2016 г.

Содержание

<i>Белеков И.И.</i> «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году».....	4
<i>Гигель Т.А.</i> Приветственное слово.....	11
<i>Даваа К.Т.</i> Приветственное слово.....	14
<i>Пальталлер Р.Р.</i> «О нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по реализации единой государственной политики».....	15
<i>Ромашкин В.В.</i> «Нормативно-правовое регулирование использования государственных символов в Республике Алтай».....	18
<i>Наплеков Л.В.</i> «Опыт взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации».....	24
<i>Мылицын Н.В.</i> «О мониторинге республиканского законодательства, проблемах и перспективах его реализации в правоприменительной деятельности в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора».....	30
<i>Сарбашев В.Б.</i> «Практика применения республиканского законодательства судами Республики Алтай».....	34
<i>Осинов А.Г.</i> «О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу о состоянии законодательства в Алтайском крае».....	39
<i>Карнов В.Я.</i> «Противодействие коррупции на опыте деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области».....	43
<i>Степанов Д.Ю.</i> «Взаимодействие Управления Минюста России по Республике Алтай с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в сфере правотворческой деятельности».....	46
<i>Каранина И.А.</i> «Совершенствование избирательного законодательства накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7-го созыва».....	52
<i>Балакин П.Ю.</i> «О некоторых проблемах законодательного обеспечения деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай».....	57
<i>Ефимов С.А.</i> «Осуществление Парламентом Республики Алтай антикризисных мер в рамках бюджетных правоотношений».....	61
<i>Табаев Д.И.</i>	64
Рекомендации.....	67

Материалы совещания
«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году»

19 февраля 2016 года

Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

Председательствующий: Добрый день, уважаемые друзья! Ежегодное совещание «О состоянии законодательства в Республике Алтай на современном этапе», проводимое Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, стало нашей доброй традицией и отвечает основной задаче, поставленной перед республиканским Парламентом, обеспечить высокое качество законодательных решений.

Сегодня мы по счету девятый раз собираемся и обсуждаем нашу законотворческую деятельность именно через такую призму, поэтому хочу вспомнить, что первую презентацию мониторинга законодательства Республики Алтай на современном этапе мы проводили восемь лет назад при участии Первого заместителя Председателя Совета Федерации Торшина Александра Порфирьевича, а также руководителя Аппарата Совета Федерации по анализу законотворческой деятельности Бурбулиса Геннадия Эдуардовича.

В настоящее время эта работа принимает очертания системного подхода и анализа. Отрадно отметить то, что такая инициатива получила поддержку на уровне Совета Федерации, в первую очередь Валентины Ивановны Матвиенко, Председателя Верхней палаты.

В этом году, уже второй раз, мы аналитические материалы мониторинга законодательства направляем в Совет законодателей. 2016 год – год 110-летия Государственной Думы. И Совет законодателей планируется провести в конце апреля в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце.

Уважаемые коллеги, в работе сегодняшнего совещания принимает участие Первый заместитель Председателя Правительства Республики Алтай Пальталлер Роберт Робертович.

Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай Бердников Александр Васильевич просил передать свое приветствие. Как вы знаете, два дня назад он встречался с Президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным.

Сегодня в работе совещания принимают участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от нашего

Парламента Гигель Татьяна Анатольевна, Председатель Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва Даваа Кан-оол Тимурович, заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Карпов Владимир Яковлевич, заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель Комитета по правовой политике Осипов Андрей Геннадьевич, заместитель начальника Правового управления Аппарата Совета Федерации Наплёков Леонид Викторович, заместитель начальника Отдела организационной поддержки взаимодействия Совета Федерации с субъектами Российской Федерации Крупник Валерий Николаевич, прокурор Республики Алтай Мылицын Николай Викторович, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай Степанов Дмитрий Юрьевич, заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай Сарбашев Валерий Борисович, член Общественной палаты Российской Федерации Бабрашев Эдуард Васильевич, председатели Избирательной комиссии Каранина Ирина Александровна, председатели районных и городского Советов депутатов, представители общественных организаций, представители средств массовой информации, студенты юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета, Даниил Иванович Табаев, можно сказать, классик нашего законотворчества, доктор юридических наук, председатель Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай второго созыва.

Уважаемые участники, совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году» объявляю открытым. Вашему вниманию представлена программа, коллеги.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада - до 15 минут, для выступлений с докладами - 7-10 минут, для выступлений и предложений - 2-3 минуты. Совещание проведем в течение двух - двух с половиной часов без перерыва. Нет возражений, коллеги? Нет возражений.

Председательствующий – Терехов Михаил Алексеевич – Заместитель Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, председатель Комиссии по обеспечению деятельности Парламента Республики Алтай

Терехов М.А.: Слово для доклада «*О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году*» предоставляется Председателю Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Белекову Ивану Итуловичу.



Белеков И.И.: Уважаемые участники совещания! Представленный доклад о состоянии законодательства Республики Алтай за 2015 год - девятый по счету. Девять лет назад его начали готовить несколько специалистов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Сегодня это большой коллектив авторов. Среди них и комитеты Парламента Республики Алтай, Правительство Республики Алтай, прокуратура Республики Алтай, Министерство юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органы местного самоуправления.

Мы были бы рады видеть среди авторов, представляющих материалы к проекту доклада, и коллектив из высоких профессионалов Горно-Алтайского государственного университета.

Несмотря на столь обширный авторский коллектив, представленный вашему вниманию доклад не превратился в объем разрозненной информации, а является единым сводом аналитико-правовой информации, объединенной единой идеей и целью. Доклад выступает своего рода комментарием к действующим республиканским законам, принятым в 2015 году. В нем, помимо изложения аналитического материала, предполагающего исследовательский, а не отчетный взгляд на законодательство, перечислены неточности и пробелы действующих законов Республики Алтай, сформулированы предложения по их усовершенствованию.

Концептуальная структура проекта доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году» выстроена таким образом, чтобы системно представить основные результаты законотворческой и правоприменительной деятельности в Республике Алтай, отразить позитивные сдвиги и нерешенные проблемы в этих областях. Особое внимание уделено анализу основных направлений внедрения в 2015 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности, а также перспективным направлениям дальнейшего развития республиканского

законодательства.

В структуру доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году» включено 6 разделов:

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2015 год;

во II разделе отражен анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2015 году по направлениям:

- конституционное законодательство и национальная политика;
- законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка;
- законодательство Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике;
- законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села;
- законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения;
- законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений.

Данный анализ изложен с учетом приоритетных направлений комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году.

В III разделе проанализированы вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2015 год и результаты данной деятельности в соответствии с планами законопроектной, контрольной и организационной деятельности, утвержденными на I и II полугодия 2015 года постановлениями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, включая статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов и фактически принятых законодательных актах Республики Алтай.

В IV разделе изложены основные направления внедрения в 2015 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности.

В V разделе содержится комплексный анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений предыдущего

Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году.

VI раздел посвящен анализу проблем правового регулирования и путей их решения - предложениям по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2016 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай и осуществлению Парламентом Республики Алтай контрольных полномочий.

Ежегодно Парламентом Республики Алтай принимается около 20 новых, базовых законов Республики Алтай. Не исключением стал и отчетный 2015 год. В прошедшем году парламентариями Республики Алтай принято 86 законов Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, из них базовых, новых законодательных актов Республики Алтай - 20. Наиболее значимыми республиканскими законами, принятыми в 2015 году, являются следующие законодательные акты:

- «О стратегическом планировании в Республике Алтай»;
- «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую до разграничения государственной собственности на землю на территории Республики Алтай»;
- «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай»;
- «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай»;
- «О патриотическом воспитании в Республике Алтай»;
- «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай»;
- «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Республики Алтай»;
- «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай»;
- «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»;
- «Об установлении максимального размера общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства граждан в Республике

Алтай»;

- «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай»;

- «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Республики Алтай» и т.д.

Кроме того, Парламентом Республики Алтай в 2015 году принято 66 законов Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы Республики Алтай и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай, в том числе 3 конституционных закона Республики Алтай.

Принятие Парламентом Республики Алтай конституционных законодательных актов было обусловлено не только приведением положений Конституции Республики Алтай в соответствие с требованиями федерального законодательства, но и запланированной в 2015 году подготовкой комментария к Конституции Республики Алтай.

Напомню, уважаемые коллеги, что 11 марта 2015 года постановлением Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О подготовке комментария к Конституции (Основному Закону) Республики Алтай» образована редакционная комиссия в составе депутатов Республики Алтай, представителей Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и научного сообщества, определены следующие задачи подготовки комментария:

- соотнесение положений Конституции Республики Алтай с положениями федерального и республиканского законодательства;

- выявление пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и не действующих норм законодательства Республики Алтай;

- определение полноты правотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Алтай;

- выработка предложений и рекомендаций по вопросам применения норм Конституции Республики Алтай.

В целях выработки единого подхода к подготовке текста комментария к Конституции Республики Алтай 2 апреля 2015 года в Малом зале Парламента Республики Алтай проведено заседание редакционной комиссии, на котором

была одобрена концепция и план подготовки комментария, определены ответственные за подготовку соответствующих разделов комментария.

Во исполнение указанного постановления Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и решения редакционной комиссии распоряжением Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в апреле 2015 года создана рабочая группа по подготовке комментария. В настоящее время работа по подготовке сводного текста комментария к Конституции Республики Алтай находится на завершающем этапе.

Отмечу, что рабочей группой в течение всего года производился организационно-правовой мониторинг Конституции Республики Алтай, проведена комплексная работа по приведению ее положений в соответствие с требованиями федерального законодательства. Все без исключения статьи Конституции Республики Алтай проанализированы на предмет действия ее положений в правоприменительной практике. В результате были выявлены проблемы, требующие незамедлительных законодательных решений, а также ряд проблем правоприменения, которые будут отражены в комментарии. Этот яркий пример свидетельствует о том, как нам, законодателям, необходимо анализировать каждый принятый закон Республики Алтай на предмет его соответствия требованиям федерального законодательства, актуальности и эффективности.

К сожалению, проводимый сегодня на уровне органов государственной власти Республики Алтай, правотворческих органов и правоприменителей мониторинг законодательства Республики Алтай еще нельзя назвать системным, а, следовательно, совершенным по своему качеству и значению. Следствием такого мониторинга законодательства является так называемое «лоскутное», «точечное» законодательство, когда разработчик проекта закона при формировании текста законопроекта учитывает одни положения федерального законодательства и оставляет на потом другие, не учитывая их в проекте, при этом забывая, что инструментальная ценность мониторинга состоит в том, что он способен послужить решению задачи создания эффективного механизма правотворчества и реализации его результатов, отражающего общественные потребности. Именно в этой забывчивости кроется причина избыточности нашего республиканского законодательства, о которой мы уже не раз с вами говорили.

На наш взгляд, сложности в разрешении этих проблем тесно связаны с отсутствием четко сформулированных целей и задач, которые необходимо

предъявлять нормативному регулированию тех или иных общественных отношений, а отсюда - построение нормотворческой деятельности на стихийной основе.

За примером далеко ходить не надо. Проекты государственных программ Республики Алтай, которые в прошлом году в большом количестве поступали на рассмотрение в Парламент Республики Алтай, вызвали у депутатов Республики Алтай очень много вопросов и о применении норм Закона Республики Алтай, регулирующего бюджетный процесс, и о качестве представленных программных документов.

Выход из ситуации видится в усилении роли мониторинга законодательства Республики Алтай, который позволит:

- оптимизировать планирование нормотворческой деятельности;
- существенно усовершенствовать технологию правового мониторинга республиканского законодательства;
- обеспечить стройность целей, задач правового мониторинга, а также показателей эффективности законодательства и правоприменительной практики.

Возвращаясь к вопросам нормотворческой деятельности, отмечу, что в 2015 году Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай была активизирована работа по подготовке законодательных инициатив, направленных после их рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, за прошедший период в Государственную Думу Парламентом Республики Алтай было направлено 3 законодательные инициативы:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»;
- «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени».

Проект федерального закона об исчислении времени на прошлой неделе прошел рассмотрение на заседании профильного Комитета Государственной Думы, был поддержан, и мы надеемся, что в ближайшее время он будет принят Государственной Думой в окончательном чтении.

Законодательные же инициативы о трудовом воспитании и о защите лесов на землях сельскохозяйственного назначения хотя и имеют концептуальную поддержку и в Государственной Думе, и в Совете Федерации, но содержат ряд вопросов, по которым нам необходимо провести дополнительную работу.

В связи с этим обращаюсь и к председателям профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, и к специалистам Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. К разработке проектов федеральных законов прошу подходить с особой тщательностью и ответственностью, строго соблюдая нормы федерального законодательства и анализируя внесенные другими субъектами Российской Федерации в Государственную Думу проекты федеральных законов. Безусловно, нам необходимо и более активно взаимодействовать с профильными комитетами федерального Парламента в этом направлении, предварительно направлять наши проекты, обсуждать их, а где-то и обращаться к ним за правовой и организационной помощью. Именно от тщательности проработки федеральных инициатив Парламентом Республики Алтай будет зависеть конкретный результат их рассмотрения в Государственной Думе.

Уважаемые коллеги! В прошедшем году Парламентом Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай был выработан и реализован комплекс мер по снижению негативного воздействия финансово-экономического кризиса на экономику и социальную сферу нашего региона. В текущем году нам также предстоит большая работа по реализации мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Алтай. И в этой связи анализ законодательства Республики Алтай и практики его применения с учетом развития системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения является одной из приоритетных задач Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году.

Благодарю за внимание.

Терехов М.А.: Спасибо, Иван Итулович.

Слово для приветствия участников совещания предоставляется члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителю от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Гигель Татьяне Анатольевне.



Гигель Т.А.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые коллеги! Уважаемые гости! Рада приветствовать всех вас в этом зале.

Замечательно, что наше ежегодное совещание стало знаковым событием не только для Парламента республики, но и для наших коллег из других регионов. Оно придало импульс для возрастания активности населения региона. Свидетельством этого являются предложения в законодательные инициативы, поступающие от общественных организаций, жителей республики, участие населения в публичном обсуждении значимых законопроектов.

С каждым годом в Верхней палате Федерального Собрания Российской Федерации не только постоянно растет объём законодательной деятельности, но и повышаются требования к её качеству, особенно в части законов, направленных на преодоление кризисных явлений в экономике, сохранение социальных приоритетов в политике Российского государства. Из года в год возрастает зона ответственности Совета Федерации в части реализации приоритетов государственной политики в законодательстве регионального уровня и оказания реальной помощи в более качественной подготовке и рассмотрении региональных законодательных инициатив.

С этой целью в июне 2015 года Совет Федерации принял поправку в свой Регламент, точно также в июне 2015 года Государственная Дума приняла поправки в свой Регламент. Теперь эти поправки требуют, чтобы при подготовке к рассмотрению Госдумой законопроекта, внесенного субъектом Федерации, ответственный комитет принимал во внимание результаты рассмотрения данного законопроекта в Совете законодателей. Это позволит поддержать как можно больше инициатив из регионов. На итоговом заседании Совета законодателей прозвучало предложение к региональным парламентам эффективнее использовать возможность Совета законодателей для более тщательной проработки нулевого чтения законопроекта.

Мне, как и многим моим коллегам, находящимся в этом зале и

посвятившим себя законотворчеству на протяжении ряда лет, особо были приятны слова Владимира Владимировича Путина, Президента Российской Федерации, сказанные в День российского парламентаризма на встрече с членами Совета законодателей, что за последние годы заметно возрастает политический вес региональных законодательных собраний.

Конечно, доля региональных законодательных инициатив, которые выливаются в принятые законы, еще не велика в силу различных причин, но тем не менее как я уже отмечала, и верхняя, и нижняя палаты Российского Парламента готовы оказать всякое содействие в этом вопросе.

Продвижение законодательных инициатив субъектов стало одним из важнейших направлений деятельности Совета Федерации. В рамках работы Совета законодателей регионы получили возможность направлять законодательные инициативы на предварительное рассмотрение в Федеральное Собрание и получать на них квалифицированное заключение. Поэтому, думаю, Госсобранию тоже при подготовке законодательных инициатив следует использовать механизм взаимодействия с Федеральным Собранием Российской Федерации.

Как показывает практика, успех, а вернее рождение того или иного законопроекта во многом зависит от качества предварительного обсуждения. Если большая тема обсуждается вначале на круглом столе, парламентских слушаниях, экспертных советах с детальной проработкой вопроса, глубоким анализом и предварительно согласовывается, законопроект, как правило, не только будет принят к рассмотрению, но и будет жить. И мы будем реже слышать в свой адрес критику. Для этого надо в совершенстве владеть темой. Понятно, что мы не можем с вами быть одновременно и врачами, и учителями, и фермерами, но у нас есть возможность тесно сотрудничать со специалистами в рамках законотворческой работы.

Такое сотрудничество широко используется и профильными комитетами Совета Федерации. Практически при каждом комитете созданы экспертно-консультативные советы, в состав которых входят очень высокие профессионалы, ответственные люди, которые имеют огромный опыт работы в соответствующем направлении.

По данным Аналитического управления Совета Федерации отмечено, что число отклоненных региональных законодательных инициатив в 2015 году снизилось в 2 раза по сравнению с предыдущим годом.

Сегодня в центре внимания многих субъектов остаются вопросы охраны окружающей среды, оборота земель сельскохозяйственного

назначения, повышения эффективности контрактной системы, вопросы пожаробезопасности, защиты конкуренции, поддержки малого и среднего бизнеса, вопросы пенсионного обеспечения, социальной защиты инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечителей родителей, законодательное регулирование объектов культурного наследия, охрана здоровья граждан, совершенствование местного самоуправления.

Если говорить о законодательных инициативах Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, то по данным Государственной Думы с 2008 по 2015 год поступило 12 законопроектов, в том числе 3 законопроекта внесено в 2015 году, над которыми ведется работа.

Что касается поправок в Земельный и Лесной кодексы, которые не поддержала Государственная Дума, то я видела отрицательное заключение Администрации Президента, профильного комитета, Аналитического управления Государственной Думы, но необходимо было заострить, что данная тема есть.

Но надо честно признаться, что законопроект был некорректно представлен. В нем были вопросы, касающиеся Земельного кодекса, и вопросы лесного регулирования. Все было вылито в один аспект. Нужно было две поправки, причем в разные законопроекты.

Я признательна председателю комитета Владимиру Ивановичу Кашину, который согласился, что проблема существует. И сегодня разрабатывается законопроект на уровне Правительства Российской Федерации. И мы обязательно обозначенные большие темы для Республики Алтай будем отслеживать, как они будут отражены.

Вы знаете, что закон о времени все поддержали. Мы возвращаемся к своей истории, на протяжении 82 лет наша республика жила в этом времени. Наши люди потребовали. Это более комфортно и в экономическом, и в социальном отношении. Эта просьба удовлетворена.

С этой трибуны хочу сказать ответственно, что работая полтора года в Совете Федерации, я на практике убедилась, что это настоящая палата регионов. Любые поднятые вопросы регионами обсуждаются, анализируются, но и, конечно, нам дается право работать над ними.

Желаю всем плодотворной, успешной работы, правильных выводов и действенных решений.

Спасибо.

Терехов М.А.: Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Председательствующий – Терехов Михаил Алексеевич – Заместитель Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, председатель Комиссии по обеспечению деятельности Парламента Республики Алтай

Председательствующий: Слово для приветствия предоставляется Председателю Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва Даваа Кан-оол Тимуровичу.



Даваа К.Т.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые коллеги! Позвольте выразить вам слова благодарности за приглашение на данное совещание.

Наши регионы - Республику Алтай и Республику Тыва - связывает многолетнее тесное сотрудничество, одним из составляющих которого являются межпарламентские связи, которые успешно развиваются с 2012 года в связи с заключением Соглашения о взаимодействии между Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва.

Я с большим интересом ознакомился с предоставленными мне материалами и отмечаю, что сегодня в стенах Парламента Республики Алтай очень представительное собрание, посвященное мониторингу законодательства Республики Алтай и результатам его правоприменения.

Проблемы совершенствования нормативной базы Республики Тыва и правоприменительной практики, безусловно, также находятся в центре внимания органов государственной власти нашего региона, экспертных кругов, институтов гражданского общества.

В связи с этим хочу отметить особую важность и актуальность проведения Парламентом Республики Алтай такого рода мероприятий, позволяющих оценить итоги законотворческой работы регионального парламента и определить приоритеты его деятельности на перспективу. Уверен, бесценный многолетний опыт Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по подготовке докладов о состоянии законодательства будет

полезен и нам, законодателям Республики Тыва.

Искренне надеюсь на дальнейшее сотрудничество наших парламентов и желаю всем участникам сегодняшнего мероприятия плодотворной работы.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо.

Слово для приветствия и доклада *«О нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по реализации единой государственной политики»* предоставляется Первому заместителю Председателя Правительства Республики Алтай Пальталлеру Роберту Робертовичу.



Пальталлер Р.Р.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники заседания, посвященного состоянию законотворчества в Республике Алтай! Сегодня мы собрались с вами, чтобы обсудить итоги нашей совместной деятельности и наметить дальнейшие планы в этой сфере. Искренне благодарен вам за приглашение принять участие в совещании.

Хотелось бы выразить благодарность Председателю Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, всему депутатскому корпусу за конструктивное взаимодействие с Правительством республики. Консолидация ветвей власти – необходимое условие для успешного развития региона, и вот уже 10 лет нам удается работать слаженно и принимать законы и другие нормативные документы во благо населения республики.

Это особенно важно в условиях современной сложной экономической и политической ситуации в стране и мире. Как сказал Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, нам нужно сохранить сплоченность во имя будущего России.

Только общими усилиями возможно решение тех задач, которые стоят сегодня перед нами. Население региона не будет разбираться, кто отвечает за решение той или иной задачи. Мы для них одинаково равноценны. И самое главное, чего ждет от нас население – это улучшение благосостояния граждан,

повышение уровня комфортности их проживания, решение насущных и злободневных вопросов. Именно для этого мы и избраны и назначены.

Президент в ежегодном послании Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года обозначил стратегические задачи во внутренней и внешней политике, дал четкие установки и указания, которые нам предстоит реализовывать.

Правительство Республики Алтай и Президиум Госсобрания обсудили и утвердили совместный План действий по реализации положений послания Президента. Для реализации этого Плана правовое обеспечение имеет приоритетное значение. Нам предстоит активная законотворческая деятельность.

Одна из важнейших законотворческих задач на перспективу – это создание в пределах границ Республики Алтай эколого-экономического региона в целях развития «зеленой экономики». Требуется дальнейшего совершенствования институт государственно-частного партнерства. Предстоит работа по применению новых инструментов промышленной политики в связи с принятием федерального закона в этой сфере. Продолжится законодательное регулирование вопросов развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

Именно законы и нормативные акты являются катализаторами для успешного развития экономики, для ее системных изменений. Республика Алтай, несмотря на кризисные явления, сохраняет потенциал для развития. Достаточно напомнить, что в прошедшем году в регионе сохранялся рост ВВП (валового внутреннего продукта). В 2015 году он составил 36,5 млрд. рублей, тогда как в 2014 году – 34,7 млрд. рублей, а в 2005 году – 8,8 млрд. рублей, то есть за десять лет валовый региональный продукт вырос более чем в 4 раза. Индекс промышленного производства в минувшем году увеличился на 30,2 процента. Объем произведенной сельскохозяйственной продукции также вырос и составил в 2015 году 10,8 млрд. рублей. С 2005 года объем производства сельского хозяйства вырос в 3 раза.

В январе этого года Иван Итулович вручил Александру Васильевичу Бердникову, Главе Республики Алтай, памятную медаль Госсобрания за большой личный вклад в развитие парламентаризма и активную законотворческую деятельность.

Действительно, Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай является инициатором большинства принимаемых в республике законов, и хочу еще раз поблагодарить Госсобрание за конструктивное взаимодействие, которое позволяет вести законотворческую

деятельность в плановом порядке и принимать эффективные, нужные населению законы.

Так, в прошлом году при вашей поддержке мы запустили льготный режим налогообложения для начинающих предпринимателей. Вновь открывающиеся малые предприятия с 2016 года имеют «налоговые каникулы» - нулевую ставку по налогам. Другие значимые законопроекты, внесенные Главой Республики Алтай и Правительством Республики Алтай, – «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай», «О стратегическом планировании в Республике Алтай», в социальной сфере - законы, обеспечивающие доступность объектов культуры и образования инвалидам, и многие другие.

В 2016 году необходимо продолжить работу по совершенствованию бюджетного процесса, транспортного обслуживания населения, по вопросам опеки и попечительства и так далее.

С целью достижения эффективности и должного качества законопроектов, а также их своевременности, необходимо расширить взаимодействие с институтами гражданского общества, способными проводить независимую экспертизу проектов нормативных правовых актов.

Хотел бы также обратить внимание уважаемых законодателей: в этот сложный для нашей страны период, да еще и в преддверии выборов в Государственную Думу, будут предприниматься и уже предпринимаются усилия по расшатыванию ситуации буквально в каждом регионе. Наша же с вами задача – не допустить раскола общества, конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве, поскольку это самая уязвимая составляющая в любом обществе. Сохранять межнациональную стабильность, здоровье в нашей республиканской семье – одна из самых главных, основных задач, потому что, повторяюсь, если не будет спокойствия – не будет и экономического развития.

Напомню, что 2016 год – юбилейный, мы будем отмечать 260-летие вхождения алтайского народа в состав России и 25-летие Республики Алтай. Надеюсь, что праздники будут яркими, запоминающимися, и вклад в их проведение внесут и Правительство, и Госсобрание, и гражданское общество. Это прекрасный повод продемонстрировать наше единство, нашу любовь к нашей малой Родине, наше уважение к ее истории.

В заключение позвольте выразить уверенность в том, что в 2016 году Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай и Правительство Республики Алтай продолжат конструктивное взаимодействие, будут и дальше эффективно и качественно осуществлять свою деятельность для решения задач,

поставленных Главой государства, цель которых - обеспечение высокого уровня жизни граждан нашей страны.

Желаю всем успехов. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Роберт Робертович.

Слово для доклада *«Нормативно-правовое регулирование использования государственных символов в Республике Алтай»* предоставляется председателю Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике Ромашкину Виктору Васильевичу.

Пожалуйста, Виктор Васильевич.



Ромашкин В.В.: Уважаемые коллеги! Как известно, в этом году исполняется 25 лет со дня принятия закона РСФСР об образовании нашей республики. Этому предшествовало принятие областным Советом народных депутатов Декларации о государственном суверенитете нашей территории и самопровозглашение нашего субъекта Горно-Алтайской автономной Советской Социалистической Республикой. И хотя закон РСФСР от 3 июля 1991 года провозгласил образование Горно-Алтайской Советской Социалистической Республики в Конституции России она называлась Горно-Алтайской республикой и затем Республикой Горный Алтай.

7 мая 1992 года Верховный Совет республики утвердил современное название – Республика Алтай. Правда, это название вошло в Конституцию Российской Федерации только после принятия его всенародным голосованием и вступлением в силу 25 декабря 1993 года. Поэтому мы в своих документах именовали себя Республикой Алтай, а в большинстве документов федерального уровня нас называли Республикой Горный Алтай.

Будучи автономной областью, наш субъект не имел своих официальных символов. После повышения своего статуса в республике встал вопрос и о

принятии своих флага, герба и гимна. Надо отметить, что действующая Конституция Российской Федерации, не упоминая об официальных символах субъектов Федерации в статьях 71 и 72, тем самым отнесла это к вопросам ведения самих субъектов.

Первый государственный символ Республики Алтай – флаг был утвержден Законом Республики Алтай от 2 июля 1992 года «О Государственном флаге Республики Алтай». Указанным законом было определено описание флага, соотношение полос, а также установлено отношение ширины флага к его длине как 1:2.

Кроме того, описание флага и его использование регулировались и Положением «О Государственном флаге Республики Алтай», принятым постановлением Верховного Совета Республики Алтай от 3 марта 1993 года. В июне 1994 года в эти акты были внесены изменения, установившие отношение ширины флага к его длине как 2:3.

Вторым государственным символом, получившим нормативно-правовое закрепление после флага, является герб Республики Алтай.

6 октября 1993 года постановлением Верховного Совета Республики Алтай было утверждено Положение «О Государственном гербе Республики Алтай». Акт устанавливал описание герба Республики Алтай, а также в общих чертах определял порядок его использования.

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай 7 июня 1997 года приняло Конституцию (Основной закон) Республики Алтай.

В Конституцию республики была введена норма о том, что «герб, флаг и гимн Республики Алтай устанавливаются республиканским конституционным законом». Поэтому гимн республики как третий официальный символ был утвержден уже Конституционным законом Республики Алтай «О Государственном гимне Республики Алтай» от 11 сентября 2001 года. Особо отмечу, что наш гимн исполняется одновременно на двух государственных языках республики: алтайском и русском. Подобные гимны имеются еще лишь в трех республиках – Коми, Мордовии и Татарстане.

В соответствии с требованиями Конституции республики 24 апреля 2003 года были приняты конституционные законы Республики Алтай «О флаге Республики Алтай» и «О гербе Республики Алтай».

Таким образом, в настоящее время действуют три конституционных закона Республики Алтай, посвященных государственным символам Республики Алтай:

Конституционный закон Республики Алтай от 24 апреля 2003 года № 11-6 «О флаге Республики Алтай»;

Конституционный закон Республики Алтай от 24 апреля 2003 года № 11-9 «О гербе Республики Алтай»;

Конституционный закон Республики Алтай от 11 сентября 2001 года № 24-8 «О Государственном гимне Республики Алтай».

Ни в один из указанных конституционных законов Республики Алтай не вносились изменения с момента их принятия.

Между тем, прошло более 10 лет, что для современного законодательства очень большой срок. За это время изменился порядок использования государственных символов Российской Федерации, менялась терминология, наименования органов власти Республики Алтай.

В связи с этим Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике был проведен анализ актов, регулирующих использование флага, герба и гимна Республики Алтай.

На основании проведенного анализа был сделан вывод, что законодательство о государственных символах Республики Алтай в настоящее время нуждается в актуализации с учетом динамики законодательства как федерального, так и республиканского.

По состоянию на сегодняшний день Комитетом по законодательству и национальной политике подготовлены изменения в конституционные законы Республики Алтай «О флаге Республики Алтай» и «О Государственном гимне Республики Алтай».

Проектом конституционного закона «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О флаге Республики Алтай» предлагается внести в данный конституционный закон ряд изменений, а именно:

- детализировать описание флага Республики Алтай (поскольку описание флага в действующей редакции Конституционного закона «О флаге Республики Алтай» можно назвать неполным), а также вернуть первоначально установленное отношение ширины флага к его длине - 2:3 (по аналогии с государственным флагом Российской Федерации);

- предусмотреть размещение флага Республики Алтай на зданиях или территориях общеобразовательных организаций республики, а также подъем (установку) флага Республики Алтай во время массовых мероприятий,

проводимых образовательными организациями;

- расширить перечень зданий, на которых флаг Республики Алтай должен быть поднят постоянно, включив в этот перечень здание, где располагается Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай;

- уточнить порядок размещения флага Республики Алтай одновременно с Государственным флагом Российской Федерации, иными флагами;

- актуализировать используемые в Конституционном законе термины, привести отдельные положения Конституционного закона в соответствие с действующими правилами юридико-технического оформления законов Республики Алтай.

Указанный проект включен в повестку очередной, 14 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, которая состоится 20 февраля.

Вторым проектом, подготовленным Комитетом по законодательству и национальной политике в сфере регулирования государственных символов, является проект конституционного закона «О внесении изменений в статью 2 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном гимне Республики Алтай».

Данным проектом предлагается внести в указанный конституционный закон следующие изменения:

- расширить перечень случаев, в которых должен исполняться Государственный гимн Республики Алтай, а также установить, что Государственный гимн Республики Алтай исполняется после Государственного гимна Российской Федерации;

- установить, что гимн должен исполняться в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях республики независимо от форм собственности перед первым уроком (занятием) в день начала нового учебного года, во время проводимых указанными образовательными организациями торжественных мероприятий, посвященных государственным и муниципальным праздникам, а также при открытии и закрытии сессий представительных органов муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай, при вступлении в должность руководителей органов местного самоуправления в Республике Алтай.

Данный проект также включен повестку очередной 14 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и будет рассмотрен сессией в первом чтении.

В планах Комитета работа над проектом конституционного закона «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О гербе Республики Алтай».

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай проводился мониторинг реализации Конституционного закона Республики Алтай «О флаге Республики Алтай» и Федерального конституционного закона «О Государственном флаге Российской Федерации» в 2014 году во всех населенных пунктах республики, а в ноябре 2015 года - в городе Горно-Алтайске.

В ходе мониторинга проверялось наличие флагов на зданиях, на которых их размещение обязательно, способ и место их установки, соблюдение порядка использования флага Республики Алтай.

Всего было обследовано 73 административных здания в городе Горно-Алтайске, в которых расположено 80 учреждений, организаций. Из 73 административных зданий государственный флаг Российской Федерации поднят постоянно на 54 зданиях (флагштоках), флаг Республики Алтай – на 39 зданиях. Ведомственные флаги, а также копия «Знамени Победы» подняты на 7 зданиях, флагштоках.

По результатам данного мониторинга выявлено 5 случаев, которые можно квалифицировать как нарушение порядка официального использования флага Республики Алтай. Так, например, на здании одного из территориальных органов федерального органа власти ведомственный флаг был установлен по центру и выше государственного флага Российской Федерации и флага Республики Алтай. В одном случае флаг Республики Алтай был размещен таким образом, что были перепутаны верх и низ флага.

Одной из причин того, что при размещении флага Республики Алтай совместно с другими флагами допускаются ошибки, является отсутствие четких указаний по этому вопросу в Конституционном законе Республики Алтай «О флаге Республики Алтай». Надеемся, что после принятия Государственным Собранием законопроекта о внесении изменений в Конституционный закон «О флаге Республики Алтай» порядок использования флага Республики Алтай станет ясным и понятным для всех.

В настоящее время назрела необходимость проведения большого совещания под эгидой Главы республики и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правильному использованию государственных символов в Республике Алтай.

В сентябре 2015 года во всех школах республики прошли «Уроки Конституции» по теме «Государственные символы Республики Алтай». Депутаты республики, члены Правительства, руководители государственных и муниципальных органов приняли активное участие в этом мероприятии. В этом зале открытый урок со старшеклассниками городских школ провел Председатель нашего Парламента И.И. Белеков. Присутствовало более ста учеников.

Кстати, в ходе этих уроков выяснилось, что наши дети недостаточно хорошо знают тексты федерального и республиканского гимнов. Для популяризации гимнов предложено при открытии и закрытии парламентского года (в июле и сентябре) депутатам Республики Алтай исполнять полностью весь текст Российского и республиканского гимнов.

В заключительной части своего выступления хотелось бы коснуться такой темы, как роль государственных символов в формировании патриотизма.

Формированию патриотизма всё больше внимания уделяется как на федеральном, так и на региональном уровне. Президент Российской Федерации В.В. Путин в одном из последних выступлений назвал патриотизм национальной идеей в России.

При этом не последнюю роль в развитии в гражданах патриотического сознания, гордости за свою Родину должны играть символы государства, субъекта Федерации, муниципального образования.

Воспитание уважения и любви к символам государства, их корректное использование составляет важнейшее направление в формировании патриотического сознания людей. Государственные символы являются мощным орудием патриотического воспитания, значение которого, к сожалению, остается недооцененным.

Государственные символы нужны как воплощение многовековой истории народа, связь настоящего с прошлым и ориентиры на будущее. Как её зрительный и музыкальный образ. Вот почему отношение к гербу, флагу и гимну – это отношение к самому государству.

Безусловно, патриотическое сознание не заключается в одном лишь знании государственных символов своей Родины. Но флаг, герб и гимн закладывают основу для формирования патриотизма, они имеют исключительно важное значение как для гражданской идентификации жителей нашей страны, нашей республики, так и для выстраивания отношений между властью и обществом.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Виктор Васильевич.

Слово для *доклада «Опыт взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации»* предоставляется заместителю начальника Правового управления Аппарата Совета Федерации Наплекову Леониду Викторовичу.



Наплеков Л.В.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые участники совещания! Позвольте освятить некоторые аспекты законодательной деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за период осенней сессии 2015 года.

В период осенней сессии 2015 года было проведено 7 заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены 3 федеральных конституционных закона:

«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (по вопросу об уточнении оснований к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 12 и 26 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (об уточнении порядка назначения заместителей руководителей федеральных служб и агентств);

«О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока действия особенностей составления проектов бюджетов Республики Крым, города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований).

Всего в прошлом году было принято 8 федеральных конституционных

законов, было одобрено также 198 федеральных законов, из них 23 федеральных закона о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. Всего в прошлом году было принято 470 федеральных законов, это второй показатель за всю историю законодательной деятельности Федерального Собрания. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка оглашения в судебном заседании показаний свидетеля и потерпевшего) отклонен Советом Федерации с созданием согласительной комиссии.

В сфере государственно-правового строительства и развития гражданского общества продолжился процесс совершенствования законодательства о выборах.

В рамках подготовки к выборам в Государственную Думу Совет Федерации одобрил Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 300-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», утверждающий схему одномандатных избирательных округов для проведения парламентских выборов 2016 года. В соответствии с данным законом на территории каждого субъекта Российской Федерации образован как минимум один одномандатный избирательный округ. Таким образом, все регионы будут иметь представительство в Государственной Думе.

В этих же целях одобрен Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». На конкретизацию федерального законодательства и приведение законодательства о выборах в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации направлен одобренный палатой Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата», не допускающий повторного получения мандата депутатами, отказавшимися от него.

В судебной сфере Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов, направленных на повышение эффективности работы судов и создание условий для надлежащего отправления правосудия мировыми (6 федеральных законов, направленных на регулирование количества мировых судей и судебных участков на территории Республики Саха (Якутия), Республики Адыгея,

Кабардино-Балкарской Республики. Республики Ингушетия, Ненецкого автономного округа. Кемеровской области), унификацию подхода к формированию органов судейского сообщества, Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». Также палатой одобрен Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

В целях обеспечения гарантий защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина одобрен федеральный конституционный закон, наделивший Конституционный Суд Российской Федерации полномочиями по разрешению вопросов об исполнении в Российской Федерации решений международных органов по защите прав и свобод человека. Законом предусматривается создание специального правового механизма решения вопроса о возможности или невозможности с точки зрения Конституции Российской Федерации выполнения такого рода решений в целях разрешения противоречий между толкованием международного договора межгосударственным органом и аналогичным толкованием уполномоченным органом Российской Федерации.

Продолжалась работа над антикоррупционным законодательством. Это федеральные законы от 28 ноября 2015 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции», от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов».

Уточнен ряд положений о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Также установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Совершенствовалось законодательство, регулирующее местное самоуправление. В частности, одобрен федеральный закон, направленный на

повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления. Также одобрен федеральный закон, устанавливающий добровольный порядок проведения отдельными муниципалитетами оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов.

В сфере уголовно-процессуального законодательства одобрен федеральный закон, определяющий порядок обжалования дознавателем постановлений прокурора и устанавливающий временные рамки, в течение которых данное право может быть реализовано дознавателем, а также принято соответствующее решение по существу жалобы вышестоящим прокурором.

В целях повышения эффективности применения административной ответственности рассмотрение дел об административных правонарушениях, выражающихся в нарушении порядка деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, дела об административных правонарушениях, которые связаны с нарушением порядка деятельности таких организаций, отнесены к подсудности районных судов (Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.5 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»). Кроме того, увеличен срок давности привлечения их к административной ответственности.

В сфере регулирования прав иностранных граждан следует отметить ратификацию соглашений Российской Федерации с Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан обоих государств на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства (увеличен срок постановки на миграционный учет для граждан обоих государств до 90 дней); о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию Союзного государства: об обмене сведениями о гражданах, в отношении которых действует ограничение на выезд. Также граждане Республики Беларусь освобождаются от обязанности подтверждать владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации как условия получения ими разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 25.6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в

Российской Федерации» иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию для осуществления гастрольной деятельности, предоставлено право осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу или патента, в этом случае обыкновенная деловая виза выдается на срок до 30 суток. Установлено, что на основе принципа взаимности обыкновенная деловая виза может быть выдана иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию в целях осуществления деловых поездок, на срок до 5 лет.

В сфере законодательного обеспечения экономической и финансово-бюджетной политики государства был одобрен Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный, в частности, на упрощение условий ведения предпринимательской деятельности, снижение риска проявлений недобросовестной конкуренции на товарных рынках, установления административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества. Кроме того, Палатой был одобрен закон, который расширяет взаимодействие контрольно-надзорных органов при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Федеральным законом вводится запрет требовать от проверяемых лиц предоставления документов, находящихся в распоряжении проверяющего их контрольно-надзорного органа.

Одобрены Палатой в сфере бюджетных правоотношений законы учитывают непростые экономические условия, в которых формируются бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год. Так, одобрен закон, устанавливающий особенности составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год. Закон вносит ряд существенных изменений в процесс подготовки проекта федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации на 2016 год. В частности, приостанавливает до 1 января 2016 года действие «бюджетного правила». Изменение снимает имеющиеся в Бюджетном кодексе Российской Федерации ограничения на определение объема расходов бюджета на 2016 год, а также дает возможность направить все доходы федерального бюджета на финансирование текущих затрат. Это создает условия для формирования федерального бюджета в соответствии со сложившейся экономической ситуацией. Закон увеличивает с трех до пяти лет срок, на который могут предоставляться бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федерации. Данная мера будет способствовать повышению стабильности региональных бюджетов.

Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 381 -ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» вносит ряд изменений в процесс подготовки и исполнения федерального бюджета. Закон устанавливает особую процедуру планирования и согласования бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его Администрации, судов Российской Федерации. Государственной Думы, Совета Федерации и Счетной палаты Российской Федерации, расширяет перечень материалов, представляемых одновременно с проектом федеральной бюджетом. Положения закона помогут повысить обоснованность бюджетных расходов, а также расширить возможности палат Федерального Собрания по анализу представленного проекта бюджета, позволят более оперативно вносить необходимые изменения в распределение бюджетных ассигнований.

Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» были обеспечены необходимые условия для рассмотрения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», а также определены особенности использования в 2016 году остатков средств федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Совет Федерации одобрил также федеральные законы о бюджетах трех государственных внебюджетных фондов, благодаря которым в текущем году обеспечиваются основные социальные обязательства.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Леонид Викторович.

Слово для доклада *«О мониторинге республиканского законодательства, проблемах и перспективах его реализации в правоприменительной деятельности в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора»* предоставляется Мылицыну Николаю Викторовичу – прокурору Республики Алтай.

Пожалуйста, Николай Викторович.



Мылицын Н.В.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые присутствующие! Прошедший год для Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и прокуратуры Республики Алтай стал периодом активной работы по совершенствованию республиканского законодательства, динамичного реагирования на все те изменения, которые происходят в финансовой, экономической и в социальной сферах в нашем государстве.

Благо народа является высшим законом – эти слова древнего мыслителя Цицерона отражают концептуальную суть законотворческого процесса в республике.

В результате конструктивного взаимодействия органов государственной власти республики с органами прокуратуры в 2015 году приняты:

Конституционный закон Республики Алтай «О поправках в Конституцию Республики Алтай»;

законы республики о патриотическом воспитании в Республике Алтай, об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай;

законы, нацеленные на противодействие коррупции в республике, совершенствование превентивных мер по вопросам предоставления депутатами Республики Алтай сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, порядка увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, муниципальные должности в связи с утратой доверия и ряд других, не менее значимых законов.

Аппаратом прокуратуры республики изучено в истекшем году более 600 проектов региональных правовых актов, направлено 33 предложения в органы государственной власти республики о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства правовых актов. Прокурором республики как субъектом права законодательной инициативы

внесено 11 проектов законов в Парламент Республики Алтай, 6 из которых приняты в прошедшем году, оставшиеся – запланированы к принятию на ближайших сессиях.

В настоящее время во взаимодействии с органами государственной власти республики прокуратурой республики ведется работа над концепцией инициированных прокурором республики в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай проектов законов республики «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Алтай», «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Алтай», имеющих превентивную направленность.

Наша совместная задача на региональном уровне адекватно оценивать ситуацию, быстро, динамично реагировать на все те изменения, которые происходят в целях недопущения ситуации правовой неурегулированности либо, напротив, излишней регламентации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующей установлению излишних административных барьеров.

Результаты Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2015 году, представленные на прошедшем Петербургском международном экономическом форуме, о неблагоприятном инвестиционном климате в Республике Алтай для развития предпринимательства диктуют необходимость принятия:

Закона Республики Алтай «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай», концепция которого обсуждается сегодня во взаимодействии органов государственной власти и органов прокуратуры республики;

Закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» в целях обеспечения возможностей для молодых граждан в реализации их экономической самостоятельности и декларации приоритетности предпринимательской деятельности молодежи.

Не решенной в части нормотворческой деятельности в муниципальных образованиях республики остается проблема исполнения поручения Президента Российской Федерации в связи с принятием Правительством Российской Федерации постановления от 30.04.2014 г. № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, в связи с чем требование от застройщика прохождения процедур, не включенных в исчерпывающий перечень при осуществлении строительства, не допускается. Практика показывает исполнение указанных требований в республике, однако, мониторинг правовой базы муниципальных образований свидетельствует об обратном.

По результатам проверки муниципальных правовых актов в сфере жилищного строительства горрайпрокурорами республики в 2015-2016 годах:

принесено 120 протестов, все из которых рассмотрены, удовлетворены, правовые акты признаны утратившими силу либо в них внесены изменения;

внесено 44 представления в связи с размещением на сайтах органов местного самоуправления неактуальной информации (недействующих, признанных утратившими силу административных регламентов, в том числе по протестам прокуроров, содержащих противоречия федеральному законодательству), способной ввести заявителей в заблуждение по вопросам жилищного строительства, с образованием правового пробела и отсутствием правового регулирования на муниципальном уровне порядка предоставления указанных процедур в сфере жилищного строительства;

возбуждено 9 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц муниципальных образований по части 2 статьи 13.27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации привлечено соответствующее число лиц к административной ответственности за размещение в сети «Интернет» требуемой информации о деятельности органов местного самоуправления, наличия, напротив, неактуальной информации, несоответствующей закону.

Указанная работа не завершена, органы местного самоуправления продолжают принимать новые муниципальные правовые акты взамен отмененных, не всегда соответствующие требованиям федерального законодательства.

Прокуратурой республики широко практикуется разработка и направление горрайпрокурорам модельных правовых актов по наиболее значимым вопросам муниципальных образований, так в прошлом году разработано 106 таких модельных актов, которые впоследствии успешно приняты органами местного самоуправления.

Все прокуроры в республике наделены уставами муниципальных образований правом нормотворческой инициативы, которым успешно пользуются. В 2015 году с использованием предоставленного горрайпрокурорам права нормотворческой инициативы на муниципальном уровне принято 190 муниципальных правовых актов.

Завершая свое выступление, ещё раз хотел бы подчеркнуть, уважаемые коллеги, настоятельную важность взаимодействия органов государственной власти с органами прокуратуры, институтами общественности, бизнес-сообщества, поскольку мы живём в новой реальности, которая нас обязывает к исключительно внимательным, крайне выверенным действиям, внимательному отношению к нуждам и трудностям людей, к тем вопросам, которые у них возникают.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в информационном письме от 03.06.2015 года «Об использовании прокурорами субъектов Российской Федерации права законодательной инициативы» Республика Алтай трижды упомянута с положительной стороны ввиду взаимодействия прокуратуры Республики Алтай с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и принятых законов Республики Алтай.

В частности, положительно оценено принятие по законодательной инициативе прокурора республики Закона Республики Алтай от 19.12.2014 г. № 90-РЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Алтай».

Количество законодательных инициатив прокурора республики в сравнении с прокурорами иных субъектов Сибирского федерального округа положительно оценено Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

В целях повышения качества муниципальной правовой базы практикуется проведение ежегодных семинаров-совещаний с органами местного самоуправления.

Горрайпрокуроры в республике ориентированы на исключение фактов истребования из органов местного самоуправления без соответствующего обоснования информации, опубликованной в общедоступных источниках, размещенной на официальных сайтах в сети Интернет или ранее предоставленной указанными органами, а также направления дублирующих запросов одновременно в несколько органов местного самоуправления одного муниципального образования. Максимально должны быть использованы

возможности электронного документооборота для получения необходимой информации.

Обеспечение законности и правопорядка в республике зависит от совершенной республиканской правовой базы, отвечающей всем требованиям федерального законодательства.

Председательствующий: Спасибо, Николай Викторович.

Слово для доклада *«Практика применения республиканского законодательства судами Республики Алтай»* предоставляется Сарбашеву Валерию Борисовичу - заместителю Председателя Верховного Суда Республики Алтай.



Сарбашев В.Б.: Уважаемые участники совещания! В моем выступлении речь пойдет о некоторых актуальных вопросах применения Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», возникших при рассмотрении судами Республики Алтай в 2014-2015 годах дел об административных правонарушениях.

Закон Республики Алтай об административных правонарушениях был принят Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай 24 июня 2003 года (закон Республики Алтай № 12-8). 23 октября 2015 года Парламентом Республики Алтай принят новый закон об административных правонарушениях (№ 69-РЗ).

Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» не «мертворожденный» и применяется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, а также мировыми судьями и судами Республики Алтай.

Так, за период 2014-2015 годов было рассмотрено 7 дел

об административных правонарушениях, предусмотренных законом Республики Алтай № 12-8 об административных правонарушениях, а также 140 жалоб и протестов. Значительную часть рассмотренных дел составляют дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.2 (семейно-бытовое дебоширство), 9 (нарушение правил содержания домашних животных), 20 (засорение улиц и иных общественных мест) Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай». Также судами были рассмотрены дела об административных правонарушениях, выразившихся в нарушении тишины и покоя граждан в ночное время (статья 7.1), уничтожении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (статья 28), нарушении установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий (статья 73, в настоящее время статья 29), складировании и хранении строительных материалов, оборудования, грунта, шлака, угля, дров, тары в неустановленных местах (статья 85).

При этом необходимо отметить, что статьей 104 Закона Республики Алтай № 12-8 был определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Решением Верховного суда Республики Алтай от 25 октября 2013 года пункт 2 части 1 статьи 104 Закона Республики Алтай об административных правонарушениях признан противоречащим федеральному законодательству и не действующим с момента вступления решения суда в законную силу. Из перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, были исключены должностные лица органов внутренних дел (полиции). Указанное решение вступило в силу 26 февраля 2014 года.

Однако в практике судов республики имеются случаи, когда после вступления решения Верховного суда Республики Алтай в законную силу должностные лица органов внутренних дел продолжали составлять протоколы об административном правонарушении, не имея при этом полномочий на их составление (5 случаев в Майминском районе).

Статьи 52, 54 закона Республики Алтай № 69-РЗ определяют полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые рассматривают дела, совершенные несовершеннолетними, и дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 13 данного Закона (непринятие мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, и физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному

развитию).

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав работают с детьми и подростками, то есть с весьма специфичной категорией правонарушителей, при этом они наделены государственно-властными полномочиями по привлечению их к административной ответственности. Поэтому к кадрам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав должны предъявляться самые высокие требования, связанные со знанием как правовых вопросов ответственности несовершеннолетних, так и возрастной психологии отклоняющегося поведения.

В статье 54 закона Республики Алтай № 69-РЗ определено, что Порядок формирования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав определяется Правительством Республики Алтай.

Порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 8 декабря 2005 года № 229, в соответствии с которым на территории Республики Алтай образуются республиканская и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно данному порядку муниципальные комиссии образуются общей численностью не менее 9 человек в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов комиссии и действуют на основании типового положения, утверждаемого Правительством Республики Алтай. В состав республиканской и муниципальных комиссий по согласованию могут входить представители государственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеющие опыт работы с несовершеннолетними. На принципах добровольности и равноправия в состав республиканской и муниципальных комиссий могут входить представители иных государственных органов и учреждений, представители органов местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Указанные положения Порядка в части включения организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в состав комиссий не согласуются с нормами Положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай и Типового положения о Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай, утвержденных постановлениями Правительства Республики Алтай от 27 июня 2014 года № 185 и №186 соответственно, поскольку в последних положениях в

качестве членов комиссий указаны только граждане.

Кроме того, из анализа вышеуказанных положений о комиссиях следует, что не определены требования, предъявляемые к председателю комиссии и членам комиссии по делам несовершеннолетних, кроме ответственного секретаря (на должность ответственного секретаря назначается специалист, имеющий педагогическое или юридическое высшее образование, профессиональный опыт работы с несовершеннолетними не менее 3 лет).

В правоприменительной практике судов Республики Алтай имеются случаи, когда постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав были обжалованы в суд в связи с тем, что председатель комиссии имел судимость.

Так, в Кош-Агачском районе комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав виновные лица привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по отношению к своим несовершеннолетним детям. Впоследствии данные постановления были обжалованы в районный суд в связи с тем, что председатель комиссии по делам несовершеннолетних является неуполномоченным лицом в связи с наличием судимости. Заявления были удовлетворены, а решения муниципальной комиссии были отменены.

В связи с этим явно недостаточны весьма неопределенные рекомендации по формированию состава комиссий.

При этом следует обратить внимание на личностные качества членов комиссии. Безусловно, что федеральное Правительство, утверждая постановлением от 6 ноября 2013 года № 995 Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, исходило из презумпции отсутствия судимости у государственного гражданского служащего (в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), невозможности принятия гражданина на муниципальную службу, нахождения муниципального служащего на муниципальной службе в случае осуждения к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности муниципальной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу (в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»), отсутствия судимости у депутата (в соответствии с пунктом 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Представляется, что по аналогии с нормами статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающими запрет на осуществление педагогической деятельности и ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, лицами, имеющими или имевшими судимость по определенным категориям дел, одним из требований к членам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должно быть отсутствие судимости.

Также полагаю необходимым отметить и то, что статьей 13 закона Республики Алтай № 69-РЗ (статья 24.1 закона Республики Алтай № 12-8) предусмотрена ответственность за непринятие мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, предусмотренных статьей 2.1 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

Согласно части 3 статьи 2.2 закона Республики Алтай № 5-РЗ перечень мест на территории соответствующего муниципального образования, нахождение в которых детей в соответствии со статьей 2.1 настоящего Закона не допускается, утверждается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в Республике Алтай с учетом мнения экспертной комиссии. При этом такие нормативно-правовые акты вплоть до 2015 года были приняты не во всех муниципальных образованиях Республики Алтай, что исключало применение данной нормы закона и влекло невозможность установления административной ответственности за соответствующее правонарушение.

Кроме того, статья 73 Закона Республики Алтай № 12-8 (статья 29 Закона Республики Алтай № 69-РЗ) предусматривала административную ответственность за нарушение требований муниципальных нормативных правовых актов по обеспечению благоустройства. Однако Правила благоустройства территории до 2014 года были приняты не во всех населенных пунктах, что также влекло невозможность установления административной ответственности за указное правонарушение. В настоящее время во всех населенных пунктах Правила благоустройства приняты.

Подводя итог, следует отметить, что эффективность правового регулирования во многом определяется качеством подготовки нормативных

правовых актов, их согласованностью и отсутствием внутренних противоречий, а эффективность правоприменения зависит еще от исполнения органами и должностными лицами своих обязанностей в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов Республики Алтай.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Валерий Борисович.

Слово для доклада *«О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу о состоянии законодательства в Алтайском крае»* предоставляется Заместителю Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председателю Комитета по правовой политике Осипову Андрею Геннадьевичу.



Осипов А.Г.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые участники совещания! От имени депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания позвольте вас поприветствовать и выразить благодарность руководству Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за приглашение.

Я уже шестой раз присутствую на подведении итогов законодательной деятельности Республики Алтай. Это прекрасная возможность пообщаться с коллегами из законодательных органов соседних регионов. Вы создали великолепную площадку для обмена опытом и мнениями в форме живого общения. Кроме того, каждый раз участвуя в совещании, анализируешь и пытаешься со стороны посмотреть на развитие законодательства в Алтайском крае, сравнивая себя с другими регионами, и таким образом, получаешь дополнительную пищу для размышления.

Алтайский край и Республику Алтай связывает общая история, тесные социально-экономические связи и теплые дружеские отношения.

В октябре 2010 года между парламентами двух субъектов было подписано Соглашение о сотрудничестве. На постоянной основе депутаты Алтайского

краевого Законодательного Собрания и Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай взаимодействуют во многих сферах, в том числе в сфере мониторинга законотворческого процесса.

В январе прошлого года делегация Республики Алтай с дружеским визитом посетила г. Барнаул, приняв участие в торжественном заседании, посвященном 75-летию представительной власти на Алтае.

Летом в Парламентском центре Алтайского края прошла рабочая встреча делегации Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай с депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания. В ходе визита мы подвели промежуточные итоги исполнения соглашения о сотрудничестве в области законотворчества, а также наметили направления дальнейшей работы. Хотелось бы в первую очередь активизировать и усилить межпарламентское взаимодействие.

Прошлый год, с точки зрения сотрудничества и взаимодействия законодательных органов Республики Алтай и Алтайского края, наверное, выдался самым насыщенным. Помимо названных мероприятий и встреч мы с августа в режиме живого диалога взаимодействовали по подготовке, продвижению и реализации совместной законодательной инициативы об исчислении времени в Государственной Думе.

Законодательное Собрание, прислушавшись к пожеланиям большинства жителей края о переходе в 6-часовую зону, предложило соседним регионам, связанным с нами природно-географически и социально-экономически, поддержать законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени».

В результате скоординированных действий 17 февраля законопроекты Алтайского края и Республики Алтай были рассмотрены Государственной Думой в первом чтении. На следующей неделе, надеюсь, будут приняты во втором и третьем чтениях. Очень надеюсь, что 27 марта мы проснемся уже в 7- часовой зоне. Безусловно, слаженная работа придала совместной инициативе аргументированность и весомость. Мы и в дальнейшем готовы к сотрудничеству с коллегами из соседних регионов в аналогичном либо ином другом формате.

Если посмотреть анализ, то за 2014 год 12 субъектов Сибирского федерального округа представили 32 инициативы. 9 из них находилось на рассмотрении, только 2 – приняты, причем одна инициатива – о судебных участках. Это ваша законодательная инициатива была. В итоге - 20 законопроектов отклонено.

В 2015 году - 41 инициатива, 19 из них - на рассмотрении, 2 – приняты (это о судебных участках и об исчислении времени в Забайкальском крае), 20 – отклонено.

Если посмотреть по Алтайскому краю с 1995 года по 2015 год, то есть за 20 лет, то 142 инициативы, из которых приняты только 5, из них 3 – о создании районных и городских судов, одна – о судебных участках.

Я думаю, что каждый субъект такой анализ может провести. Дело не всегда в нашей некачественной работе, а вопрос в том, что Федеральное Собрание, в первую очередь нижняя Палата, так относится к нашим инициативам. Очень хорошо, что сейчас принята процедура прохождения инициатив через Совет законодателей. Надеемся, что более успешно будем работать.

В ноябре прошли дни Алтайского края в Совете Федерации. Считаем, что очень успешно прошли. Иван Итулович говорил о местном самоуправлении. Мы представляли доклады в пяти комитетах. Я представлял доклад по проблемам местного самоуправления. Принято было серьезное постановление, в котором также указано, что Законодательному Собранию подготовить две инициативы, о которых мы говорили, они согласованы с Минфином, Минэкономразвития. Они касаются местного самоуправления, изменения порядка муниципального земельного контроля, передачи возможности этих полномочий в пользу муниципальных районов от поселений. Второе - это упрощение порядка передачи имущества при передаче полномочий от поселений на муниципальные районные, городские округа.

Вчера мы эти инициативы сформулировали на сессии. Будем посылать в адрес Государственной Думы. Надеемся на вашу поддержку. По мониторингу мы видим, что эта проблема общая.

Что касается мониторинга законодательства, то мы его проводим в виде депутатских слушаний. Сейчас идет активная подготовка.

В 2015 году депутатским корпусом было принято 183 правовых акта (без учета постановлений организационного характера): 138 законов и 45 постановлений. В прошлом году Алтайским краевым Законодательным Собранием принято 16 базовых законов Алтайского края, среди которых:

«О системе органов исполнительной власти Алтайского края»;
«О Правительстве Алтайского края»; «О статусе «дети войны»;

«Об общественном контроле в Алтайском крае».

В прошлом году депутаты Законодательного Собрания приняли ряд

законопроектов, направленных на переход государственной системы управления в Алтайском крае к правительственной модели (это законы «О системе органов исполнительной власти Алтайского края», «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края», «О Правительстве Алтайского края»). Реализация этих законов обеспечит готовность органов исполнительной власти Алтайского края к работе в рамках функционирования Правительства Алтайского края, не допустит сбоев при реализации управленческих решений в новых условиях государственного управления.

Разработан серьезный блок законопроектов в социальной сфере. В нем стоит упомянуть краевой закон «О статусе «дети войны», которым установлен статус «дети войны» гражданам, родившимся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года и проживающим в Алтайском крае, а также меры социальной поддержки данной категории.

В первом чтении принят проект закона, которым мы планируем ограничить деятельность псевдокафе и псевдобаров, осуществляющих торговлю алкогольной продукцией в ночное время. На сегодняшний день депутаты пришли к общему мнению, что в крае целесообразно запретить розничную продажу алкогольной продукции с 21 часа до 9 часов на предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, а так же в пристроенных, встроенных помещениях к жилым домам, за исключением ресторанов и кафе.

В первом чтении депутаты поддержали проект закона Алтайского края «О патриотическом воспитании граждан в Алтайском крае», направленный на реализацию одного из важнейших принципов государственной политики - патриотическое воспитание граждан.

В экономической сфере депутаты рассмотрели ряд законопроектов по адаптации региональной экономики к современным реалиям, в том числе по совершенствованию патентной системы налогообложения на территории Алтайского края, по установлению нулевой ставки для впервые зарегистрированных предприятий.

Сейчас отработываем законопроект «О парламентском контроле в Алтайском крае», который мы планируем рассмотреть на очередной сессии в марте текущего года. Уже сегодня идет его обсуждение в рамках созданной рабочей группы с участием представителей всех фракций Законодательного Собрания, Администрации Алтайского края и заинтересованных сторон.

Как показывает анализ, краевые законы довольно эффективно применяются на практике. Так, проведенный комитетом Алтайского краевого

Законодательного Собрания по правовой политике анализ реализации в 2015 году закона Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» свидетельствует о результативной совместной работе органов местного самоуправления, народных дружин, территориальных органов внутренних дел края по охране общественного порядка.

В прошедшем году совместными силами народных дружинников и сотрудников правоохранительных органов удалось пресечь порядка 10000 административных правонарушений.

Несомненно, важным является то, что за счет средств краевого бюджета осуществляется личное страхование народных дружинников на случай гибели или причинения вреда здоровью на период их участия в мероприятиях по охране общественною порядка. Даже в условиях экономии бюджета на эти нужды выделяется ежегодное финансирование в размере 2,5 миллиона рублей.

Положительный опыт Алтайского края был отмечен Министром внутренних дел Российской Федерации Владимиром Александровичем Колокольцевым. А в сентябре 2015 года Администрацию Алтайского края посетила делегация Кемеровской области по вопросу организации работы в данном направлении.

В заключение своего вступления мне бы хотелось воспользоваться предоставленной возможностью и пригласить коллег принять участие в традиционных депутатских слушаниях «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования», которые мы планируем провести в апреле текущего года.

Благодарю за внимание!

Белеков И.И.: Спасибо, Андрей Геннадьевич.

Председательствующий: Слово для доклада *«Противодействие коррупции на опыте деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области»* предоставляется Карпову Владимиру Яковлевичу – Заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области.

Карпов В.Я.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые коллеги! Я хочу рассказать об острейшей проблеме – о противодействии коррупции.

Мы все хорошо понимаем, что сейчас и на федеральном уровне, соответственно, и на региональном и местном уровнях мы по этой проблеме работаем. Каждый ищет те методы, новые методы, может быть, хорошо

апробированные, устоявшиеся, традиционные методы по борьбе с этой сверхостройшей проблемой.

Я хочу рассказать о двух проблемных темах, которые есть у нас в Новосибирской области, в Законодательном Собрании, Правительстве Новосибирской области и, соответственно, в правоохранительных органах, в органах прокуратуры.

Первая тема связана со стратегическим направлением в развитии новосибирской агломерации. Ряд крупных международных форумов прошли в Новосибирске по этой теме. Хорошо понимаем с точки зрения экономических интересов и многих других необходимость развития новосибирской



агломерации. Тем не менее достаточной правовой базы, несмотря на попытки обращений на федеральный уровень, к федеральному законодателю, это направление пока еще не получило, пока, я думаю. По мере того, как мы будем продвигаться в развитии новосибирской агломерации, думается, что такая поддержка законодательная федерального уровня будет.

Эта работа вскрыла и сегодняшние проблемы, в том числе и связанные с коррупцией. Прежде всего, конечно, это не те 16 районов, которые соглашение уже заключили, особенно это касается правоотношений столицы с Новосибирским районом. И транспортные проекты и перспективы, и проекты, связанные с развитием промышленности, с индустриализацией, оказались в параллели, связанной с откровенными злоупотреблениями. Достаточно сказать, что те 4 института региональной власти, я говорил, это и Законодательное Собрание, Правительство Новосибирской области, губернатор и правоохранительные органы, мы объединили здесь усилия для того, чтобы разрешить скрытые проблемы. Внесены были необходимые изменения в законодательство Новосибирской области, в договорные отношения. Я не могу сказать, что все проблемы разрешены, но этот пример показывает, что проблема противодействия коррупции, когда комплексно берется за это дело государственная власть ну и

федеральные представители, очень серьезно сдвигается в положительную сторону. Как один из положительных примеров я хотел его привести.

Второй пример связан непосредственно с мониторингом законодательства. Естественно, что каждый законодательный орган заинтересован в том, чтобы отслеживать развитие законодательства, насколько оно реализуется и нет ли здесь проблем с его реализацией. В этом деле, можно сказать, мы тоже набили руку. Но есть одна тема, которая, действительно, становится проблемой. Она связана с прогнозом мониторинга. Дело в том, что стратегическое планирование, о котором говорил Иван Итулович в докладе, прогнозирование, оно предполагает не только принятие законопроектов на перспективу, но и отслеживание тенденции сегодняшнего дня, каким образом они через два-три года выразятся на практике. Здесь у нас серьезного опыта еще не наработано, мы за это только беремся. И связано это с очень серьезной проблемой, мы очень серьезно этим, прямо скажу, обеспокоены.

Дело в том, что детально проработанные на сегодняшний день ограничения, связанные с деятельностью депутатов всех уровней (от регионального, районного до местных поселений), а затем вступает в силу и работает новая норма, связанная с конфликтом интересов. Здесь такое предположение на всех уровнях, что вся эта деятельность направлена на очищение деятельности, на то, чтобы депутаты не допускали нарушения.

Здесь есть вопрос. Вопрос первый: не впадаем ли мы в иллюзию того, что решая эту проблему, мы не порождаем еще более серьезную проблему, связанную с резким снижением качества депутатского корпуса на всех этих уровнях? Эта, пожалуй, потяжелее проблема, если она не будет своевременно предупреждена, поскольку это, может быть, у нас пораньше идет. Я уже рассказывал коллегам, что у нас один из председателей комитетов сложил полномочия, один из самых опытных председателей комитетов. Авторитетный, у него и фракция «Единая Россия». Сложил. Не успели избрать нового председателя по актуальным вопросам строительства и ЖКХ, как замечательное гражданское общество начало в средствах массовой информации отработку темы конфликта интересов.

Мы себе задаем вопрос, ведь эта самая тематика, предполагаем, достаточно обосновано будет отрабатываться и по другим авторитетным и занимающим ключевое положение в Законодательном Собрании председателям комитетов, заместителям председателей комитетов. Куда это выльется? Куда это пойдет для нашего Законодательного Собрания? А еще более острые проблемы будут в районных и местных Советах. Вот эта проблематика вообще не

обсуждается.

Считаем, как мы для себя определяем, что прогнозный мониторинг должен, может быть, иметь не единичный характер. Имеют быть вот такие факты, которые не очень хотелось бы нам иметь. И видеть, как наш прогноз, который мы для себя выстраиваем, насколько реальная практика будет приближать к целям и задачам, которые мы ставим. На сегодняшний день, прямо скажу, у нас в этом направлении серьезная обеспокоенность, и мы самым серьезным образом намерены выстроить систему прогнозного мониторинга. У нас по тематике взаимодействия с правоохранительными органами и противодействия коррупции создана, уже не первый год работает, официальная комиссия, в которую входит значительная группа депутатов, представляющих все фракции Законодательного Собрания, все комитеты. Такая сводная, очень серьезная группа, которая этим направлением будет заниматься. И, естественно, если у нас будут наработки, которыми мы сможем поделиться со своими коллегами, как вы замечательно делитесь с нами своим опытом, очень интересным, мы обязательно поделимся. Я считал, что эту тему следовало обозначить.

В заключение хочу от председателя Законодательного Собрания Андрея Ивановича Шимкива, от депутатов Законодательного Собрания поблагодарить вас за то, что вы эту традицию замечательную – подведение итогов законодательной деятельности с приглашением коллег из ближайших субъектов Сибирского федерального округа проводите, и мы всячески поддерживаем ее, будем участвовать активно в дальнейшем.

Спасибо.

Белеков И.И.: Спасибо, Владимир Яковлевич.

Все, что касается вашего опыта по формированию и реализации антикоррупционного законодательства, мы будем серьезно изучать. Ваш опыт достоин принятия. Спасибо большое.

Председательствующий: Слово для доклада *«Взаимодействие Управления Минюста России по Республике Алтай с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в сфере правотворческой деятельности»* предоставляется Степанову Дмитрию Юрьевичу - начальнику Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Пожалуйста, Дмитрий Юрьевич.



Степанов Д.Ю.: Уважаемый Иван Итулович! Уважаемые депутаты, приглашенные! Начиная с 2000 года Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) реализует поставленную Президентом Российской Федерации задачу по обеспечению единства правового пространства.

Эффективным средством контроля за региональными правовыми актами является ведение Управлением федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также

проведение мониторинга в отдельных сферах правового регулирования общественных отношений в Республике Алтай.

По состоянию на 1 января 2016 года в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержится 10998 актов Республики Алтай, из них действующих - 6926.

В 2015 году в федеральный регистр включено 1684 нормативных правовых акта, в том числе 88 законов Республики Алтай и 8 постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза положений Конституции Республики Алтай, 110 законов Республики Алтай (2014 г. - 142), 2 постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (2014 г. - 2), из них повторно в связи с динамикой федерального законодательства – 6 законов.

По результатам правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству выявлены в 5 законах Республики Алтай, а именно:

- в Законе Республики Алтай от 24.06.2003 г. № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» - превышение субъектом Российской Федерации предметов ведения при наделении должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов

об административных правонарушениях, а также установлении административной ответственности за правонарушения, которые уже квалифицированы в положениях Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. В ноябре 2015 года закон признан утратившим силу;

- в Законе Республики Алтай от 05.03.2011 г. № 9-РЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай» - передача Правительству Республики Алтай полномочий субъекта по установлению порядка подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования, которые должны быть реализованы исключительно в законе Республики Алтай (закон приведен в соответствие в июне 2015 года);

- в Законе Республики Алтай от 27.06.2013 г. № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» - закрепление за Правительством Республики Алтай полномочий по установлению порядка привлечения региональным оператором подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту противоречит нормам федерального законодательства, ввиду отнесения указанных полномочий к ведению Правительства Российской Федерации (закон приведен в соответствие в декабре 2015 года);

- в Законе Республики Алтай от 07.07.2015 г. № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» - редакция статьи 1, закрепляющая за сельскими поселениями в качестве вопросов местного значения резервирование и изъятие земельных участков, в том числе путем выкупа, и осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, не соответствует положениям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (закон приведен в соответствие в декабре 2015 года).

Единственным актом, нормы которого до сих пор не приведены в соответствие с требованиями Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, остается Закон Республики Алтай от 03.03.1993 г. № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай».

В законе действует положение, допускающее возможность оформления паспорта гражданина Российской Федерации на государственных языках

Республики Алтай (алтайском, русском), при этом федеральное законодательство устанавливает, что бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке.

Управлением рассмотрен проект, разработанный в целях устранения выявленных в законе противоречий, рассчитываем, что он будет принят в самое ближайшее время.

Принципиально важным в работе по обеспечению единства правового пространства является сотрудничество Управления с органами государственной власти Республики Алтай на стадии разработки законопроектов. Взаимодействие с законодательным органом достигается путем участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, комитетах, сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В 2015 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 196 проектов законов Республики Алтай, по результатам которой замечания и предложения высказаны в отношении 25 проектов (12,7 %), в том числе выявлены несоответствия федеральному законодательству в 7 проектах (3,5 %) и коррупциогенные факторы в 3 проектах (1,5 %).

Все высказанные Управлением замечания были учтены, нормы, противоречащие федеральному законодательству, исключены из текстов проектов при их принятии. Один проект, концепция которого Управлением не одобрена, не рекомендован к рассмотрению.

Представляется, что выстроенная система взаимодействия Управления и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в целом является достаточно эффективной. Вместе с тем взаимодействие нельзя рассматривать без совместной работы над предложениями по совершенствованию регионального законодательства.

В этой связи хотелось бы озвучить ряд предложений в сфере правотворческой деятельности, которые, по нашему мнению, являются крайне актуальными.

Управление, реализуя свои полномочия, проводит работу по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи (далее - БЮП) на территории Республики Алтай, координируя деятельность участников этой системы и их взаимодействие.

Результатом системной работы и мониторинга в указанной сфере стала разработка Управлением проекта закона Республики Алтай «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай», которым предлагается расширить перечень категории граждан, имеющих право на получение БЮП на территории Республики Алтай, а также установить дополнительные случаи оказания БЮП гражданам, имеющим право на ее получение.

Проект передан в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай в ноябре 2015 года.

Полагаем, что принятие указанного законопроекта крайне важно и актуально, поскольку речь идет о повышении доступности квалифицированной юридической помощи всем слоям населения, что, в свою очередь, оказывает существенное влияние на формирование у граждан правовой культуры, позитивного типа правосознания и поведения, что так необходимо в сегодняшних условиях.

Рассчитываем на понимание и поддержку со стороны депутатского корпуса в вопросе принятия указанного законопроекта, поскольку обеспечение доступности юридических услуг определено в качестве основной меры государственной политики в области совершенствования законодательства и правоприменения.

Еще одним вопросом, на котором хотелось бы остановиться, является вопрос законодательного регулирования в сфере организации местного самоуправления.

Системные изменения, произошедшие в законодательстве о местном самоуправлении в 2014 году, заставили принципиально пересмотреть подходы к порядку формирования органов местного самоуправления, однако законодательство не стоит на месте. Вы, наверняка, знакомы с тем, что отдельные положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стали предметом проверки Конституционного Суда Российской Федерации, который в своем постановлении выразил правовую позицию по вопросам формирования представительного органа муниципального образования, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования.

В этой связи, положения Закона Республики Алтай от 30.10.2014 г. № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», устанавливающие безальтернативный способ избрания главы сельского поселения и безальтернативный правовой статус главы

сельского поселения в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления, должны быть приведены в соответствие.

Представляется верным, если закон будет содержать положения, позволяющие муниципальным образованиям самостоятельно выбрать и закрепить в уставе один из вариантов порядка избрания главы сельского поселения и место главы сельского поселения в системе органов местного самоуправления сельского поселения.

Это могут быть следующие варианты:

- избирается на муниципальных выборах либо избирается представительным органом муниципального образования из своего состава;

- избирается на муниципальных выборах либо избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Что касается определения места главы сельского поселения в системе органов местного самоуправления сельского поселения, выбор может быть сделан исходя из следующего:

- в случае избрания на муниципальных выборах, глава муниципального образования либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

- в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;

- в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Вопрос, о котором сейчас идет речь, по нашему мнению, очень важный, вопрос в чем-то политический, в недавнем прошлом вызвавший немало споров и недовольств, поэтому рассчитываем на конструктивное взаимодействие и оперативность работы по приведению законодательного регулирования в сфере местного самоуправления в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Завершая свое выступление, хочу выразить признательность всем органам государственной власти Республики Алтай, осуществляющим взаимодействие с Управлением в сфере обеспечения единства правового пространства.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Белеков И.И.: Что касается принципов формирования органов местного самоуправления, Виктор Иванович, мы этот вопрос готовим и на предстоящие парламентские слушания. Здесь присутствуют представители органов местного самоуправления. Законотворчество – это живой процесс. Мы и дальше будем совершенствоваться. Главное, чтобы закон отвечал чаяниям наших избирателей.

Председательствующий: Слово для доклада *«Совершенствование избирательного законодательства накануне выборов депутатов Государственной Думы 7-го созыва»* предоставляется Караниной Ирине Александровне – председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

Пожалуйста, Ирина Александровна.



Каранина И.А.:
Уважаемый Иван Итулович!
Уважаемые участники
совещания! Избирательная
комиссия Республики Алтай
начиная с 2007 г. ежегодно
принимает участие в
подготовке доклада
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики
Алтай о состоянии
законодательства Республики
Алтай.

Стоит отметить, что Избирательная комиссия Республики Алтай входит в число 59 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, которым присуща такая форма деятельности, как правотворчество по вопросам их ведения. Право законодательной инициативы предоставлено Избирательной комиссии Республики Алтай в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай.

Всего в Республике Алтай принято и действует 8 законов, регулирующих организацию, подготовку и проведение выборов, референдумов, отзыва и деятельность избирательных комиссий. Это следующие законы:

- 1) от 24.06.2003 № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай»;

- 2) от 13.01.2005 № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай»;
- 3) от 07.07.2008 № 79-РЗ «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов»;
- 4) от 24.06.2010 № 30-РЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;
- 5) от 05.05.2011 № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай»;
- 6) от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;
- 7) от 24.12.2012 № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;
- 8) от 19.02.2013 № 3-РЗ «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай».

В связи с постоянными и стремительными изменениями федерального законодательства Избирательная комиссия Республики Алтай ежемесячно проводит мониторинг возможных изменений, в результате чего основная часть законов Республики Алтай по вопросам ведения ИК РА ежегодно подвергается изменениям в целях приведения их в соответствие федеральным законам к очередному избирательному циклу.

Наиболее стабильным остается законодательство в области обеспечения гарантий равенства «парламентских» политических партий при освещении их деятельности региональными теле- и радиоканалами (закон принят в 2010 г., изменения не вносились), а также Перечень труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов (принят в 2008 г., изменения вносились 1 раз в 2015 г.).

В настоящее время в ЦИК России ведется подготовка модельного закона о Перечне труднодоступных и отдаленных местностей для проведения выборов и референдумов (законы о Перечне труднодоступных и отдаленных местностей для проведения выборов и референдумов приняты в 35 субъектах Российской Федерации, на территориях которых организуется досрочное голосование).

В течение 2015 года Избирательной комиссией Республики Алтай также осуществлялся постоянный мониторинг в области законодательства о выборах и референдумах, в результате которого, в связи с изменениями федерального законодательства в данной сфере, разработаны и внесены на рассмотрение

Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай следующие законопроекты:

1) «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 18.03.2015 г.);

2) «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 18.03.2015 г.);

3) «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 18.03.2015 г.);

4) «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 22.05.2015 г.);

5) «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 22.05.2015 г.);

6) «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 22.05.2015 г.);

7) «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 22.05.2015 г.).

Анализ норм действующего законодательства Республики Алтай о выборах и референдумах, а также правоприменительная практика, в том числе в период подготовки и проведения выборов 13 сентября 2015 года, показали, что положения законов в целом соответствуют федеральному законодательству.

Работа по приведению избирательного и референдумного законодательства Республики Алтай в соответствие изменениям федерального законодательства осуществляется в плановом режиме: в январе 2016 года на рассмотрение Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай внесено 6 законопроектов, подготовленных Избирательной комиссией Республики Алтай.

Изменения вносятся в следующие законы:

- «О выборах депутатов Республики Алтай»;
- «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;
- «О муниципальных выборах в Республике Алтай»;
- «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;
- «О референдумах в Республике Алтай»;
- «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Иных пробелов, противоречий, устаревших и недействующих норм республиканского законодательства о выборах и референдумах на сегодняшний день не выявлено, предложений по совершенствованию системы мониторинга правоприменения в Республике Алтай нет.

29 января 2016 года Государственной Думой принят Федеральный закон от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесены изменения в статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей», в соответствии с которым:

- ограничено число наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую избирательную комиссию, комиссию референдума избирательное объединение, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, а также инициативная группа по проведению референдума. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию;

- список наблюдателей, назначенных в участковые комиссии, не позднее чем за 3 дня до дня голосования представляется избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом, инициативной группой по проведению референдума в соответствующую комиссию. В списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда он направляется;

- направление представляется только наблюдателем, указанным в списке наблюдателей, в комиссию в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования;

- наблюдатели вправе поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, а также производить фото- и видеосъемку. В случае

нарушения наблюдателем законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах он удаляется из помещения для голосования, если факт нарушения установлен в судебном порядке;

- кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия назначенного ими члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.

Кроме того, на сегодняшний день Государственной Думой рассматриваются в общей сложности 17 проектов федеральных законов о внесении изменений в избирательное законодательство, 3 из них приняты в первом чтении (второе чтение предполагается в конце февраля 2016 года):

1) законопроект № 957628-6 (внесен группой депутатов). Изменения вносятся в некоторые законодательные акты о выборах и референдумах и иные законодательные акты в целях решения вопросов и устранения противоречий, выявленных в ходе мониторинга правоприменительной практики в 2014-2015 годах, совершенствования правовой базы, которая, по мнению инициаторов проекта, должна позволить провести выборы депутатов Государственной Думы и совмещенные выборы в 2016 году в едином правовом поле. В частности, предлагается:

- в схеме многомандатных избирательных округов указывать количество мандатов, замещаемых в округе;

- установить единообразное использование наименований избирательных объединений на выборах любого уровня;

- предусмотреть единые для всех выборов контрольные соотношения данных, внесенных в избирательный бюллетень, что позволит синхронизировать процесс подсчета голосов при проведении совмещенных выборов;

- установить единые сроки рассмотрения всех жалоб, поступающих в избирательные комиссии как в ходе выборов, так и в межвыборный период;

2) законопроект № 951367-6 (внесен группой депутатов). Изменения вносятся в Федеральный закон № 67-ФЗ и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предлагается:

- установить обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах), в случае нарушения эфирное время переходит оппоненту;

- предусмотреть возможность исключительно личного участия в дебатах зарегистрированных кандидатов, а от имени избирательных объединений – только кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов;

3) законопроект № 922796-6 (внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики). Изменения вносятся в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» по вопросу перечня органов, организаций и лиц, которым запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды.

Данные законопроекты изучаются членами Избирательной комиссии Республики Алтай и сотрудниками аппарата, при их принятии Государственной Думой Российской Федерации будет организована работа по своевременному внесению изменений в законы Республики Алтай, регулирующие избирательное право.

На сегодняшний день все полномочия в области избирательного права и процесса, в том числе предоставленное Избирательной комиссией Республики Алтай Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы, реализуются в полной мере.

Спасибо за внимание.

Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

Председательствующий: Спасибо, Ирина Александровна.

Завтра у нас будет сессия, на которой из двадцати шести законов шесть законопроектов внесла Избирательная комиссия.

Сейчас подняли вопрос о проведении выборов в труднодоступных селах. Естественно, есть необходимость модельного закона федерального. Здесь присутствуют и Леонид Викторович, и Валерий Николаевич из Аппарата Совета Федерации, Татьяна Анатольевна. Хотелось бы, чтобы наш голос услышали на уровне федерального законодательства. Ждем модельный закон. Он необходим.

Что касается выборов в Государственную Думу в этом году, я думаю, Республика Алтай в законодательном обеспечении готова.

Слово для доклада *«О некоторых проблемах законодательного обеспечения деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай»* предоставляется Балакину Павлу Юрьевичу - председателю Совета депутатов муниципального образования «Майминский район».

Пожалуйста, Павел Юрьевич.



Балакин П.Ю.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Муниципальная власть – это публичная власть, связанная с реализацией местного самоуправления, поэтому муниципальное нормотворчество отличается его близостью к нуждам населения, решением конкретных вопросов местного значения. При этом согласно части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Конституции и законам субъекта

Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты имеют разную юридическую силу, при этом устав муниципального образования имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории муниципального образования. Органы местного самоуправления вправе осуществлять собственное правовое регулирование в различных сферах: налоговой, бюджетной, управления муниципальной собственностью и так далее, но при этом не должны превышать свои нормотворческие полномочия, использовать терминологию, известную российскому законодателю. В этой связи можно сделать вывод о недооценке роли и значения муниципального нормотворчества, поскольку Конституция Российской Федерации закрепила принцип самостоятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Однако в условиях пробельности федерального и регионального законодательства, с его лаконичностью и не всегда определенностью муниципальные образования предпринимают попытки конкретизировать действующее законодательство, выходя при этом за пределы предоставленной нормотворческой компетенции.

Положение, в котором оказываются органы местного самоуправления, не позволяет им реализовать свой нормотворческий потенциал. В основном муниципальные правовые акты дублируют положения законодательства и принимаются по вопросам, которые строго определены в законах, при этом не

проявляя собственной инициативы.

Низкий уровень подготовки специалистов, непосредственно занимающихся разработкой проектов муниципальных правовых актов, особенно в сельских поселениях, является еще одной проблемой муниципального нормотворчества. Это связано в первую очередь с недостаточностью финансового обеспечения муниципальных образований. Как известно, муниципальные правовые акты носят подзаконный характер. Это свидетельствует о том, что специалисты органов местного самоуправления обязаны знать не только весь правовой массив, но и отслеживать его динамику.

Таким образом, у юристов органов местного самоуправления должна быть более высокая юридическая квалификация, чем на любом другом уровне. Однако в реальности все далеко не так. Этим объясняется низкий уровень юридической техники актов: орфографические, грамматические ошибки, внутренние противоречия в тексте и так далее. При этом нарушение юридической техники приводит к непониманию смысла муниципального правового акта, к неосознанному включению в него коррупциогенного фактора, дублированию полномочий органов местного самоуправления.

В 2015 году в Майминском районе произошло преобразование муниципальных образований Майминского и Верх-Карагужинского сельских поселений путем их объединения. Опыта подобных преобразований в Республике Алтай до этого не было. Поэтому в ходе реализации данного мероприятия мы столкнулись с целым рядом проблем, начиная от принятия в установленный срок необходимых организационных решений и заканчивая возникшими проблемами в преобразовании юридических лиц, открытии бюджетных счетов и финансировании нового учреждения. Фактически новая сельская администрация приступила к выполнению возложенных на нее полномочий не с 1 ноября 2015 года, как было установлено законом Республики Алтай, а лишь с 1 января 2016 года. В этот период все правовые акты приходилось подписывать заместителем главы администрации «старого» поселения, что вызывает определенные нарекания в их легитимности. Преобразование сельских поселений повлекло за собой определенное недовольство населения, ухудшение или нарушение сроков предоставления муниципальных услуг.

При проведении подобных административных преобразований необходима более тщательная проработка принимаемых решений на всех ее этапах. Необходимо разработать методические рекомендации, а также вести контроль на протяжении реформирования.

И, пользуясь случаем, мне хочется поблагодарить за оказание практической помощи при проведении преобразования муниципальных образований Министерство финансов, Федеральное казначейство, Налоговую инспекцию, Комитет по местному самоуправлению Госсобрания.

Сегодня назрела необходимость в повышении уровня квалификации кадрового потенциала органов местного самоуправления. Одним из способов решения обозначенных выше проблем является содействие органам местного самоуправления при осуществлении нормотворческой деятельности со стороны органов прокуратуры, юстиции, органов государственной власти Республики Алтай. В некоторых субъектах Российской Федерации созданы консультационно-методические центры, институты муниципального развития, которые активно помогают органам местного самоуправления, в том числе и в нормотворческой деятельности. Хотелось бы и в нашей республике видеть что-то подобное.

Хочется остановиться на еще одной проблеме, которая может больно ударить по бюджетам муниципальных образований. Суть ее в том, что минимальный размер оплаты труда (МРОТ) устанавливается федеральным законом. С 1 января 2016 года МРОТ составляет 6402 рубля. При выплате минимальной заработной платы мы считаем, что районный коэффициент входит в эту сумму. Однако сейчас есть решения судов и в Республике Алтай, и в других субъектах Российской Федерации, в которых суд считает, что 6402 рубля это МРОТ без учета районного коэффициента. Получается для Майминского района минимальная месячная заработная плата с районным коэффициентом 40 % работника полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности, должна составлять 8685,60 рублей.

Более того, после принятия таких решений граждане будут обращаться в суды за перерасчетом заработной платы за последние три года (срок исковой давности). И это будет ударом по бюджетам муниципальных образований.

Я считаю, что данный вопрос необходимо изучить, быть готовым к удовлетворению таких исковых требований, и предусмотреть соответствующее финансирование.

Подобная ситуация может происходить не только в сфере образования, но и в медицинских учреждениях, и в органах социальной поддержки населения.

Благодарю за внимание!

Председательствующий: Слово для доклада *«Осуществление*

Парламентом Республики Алтай антикризисных мер в рамках бюджетных правоотношений» предоставляется Ефимову Сергею Александровичу - председателю Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике.



Ефимов С.А.: Уважаемые коллеги и участники совещания! Создание благоприятных условий для всех сфер экономики на территории нашего региона, особенно в условиях финансово-экономического кризиса, стало определяющим фактором правотворческой деятельности Парламента в 2015 году.

Президент России в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года говорил о снижении издержек и неэффективных тратах бюджетных средств, в этой связи одним из основных направлений законотворчества Парламента стала работа над совершенствованием бюджетного законодательства в части

контроля за расходными позициями использования бюджетных средств в рамках государственных программ Республики Алтай.

Правительством и Парламентом, а также муниципалитетами были утверждены и приняты, а в последующем реализованы планы первоочередных антикризисных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, которые, в свою очередь, стали инструментами по снижению напряженности в социальной сфере, предпринимательской среде и поддержанию сбалансированности бюджетов.

22 мая 2015 года на восьмой сессии Госсобрания были приняты изменения в закон о бюджетном процессе, в соответствии с которым депутаты непосредственно участвуют в рассмотрении государственных программ.

Особая роль в данном ключе принадлежит Контрольно-счетной палате, которая проводит финансово-экономическую экспертизу, является органом внешнего государственного финансового контроля и информирует депутатов

об эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных в госпрограммах. Посредством проведенной экспертизы депутатский корпус может объективно оценить запланированные мероприятия и провести парламентский контроль за используемыми бюджетными ресурсами в рамках госпрограмм. Практика применения нововведенной статьи 8-1 в течение полугода дала определенный опыт совместной работы коллег-депутатов с министерствами. Тем не менее, исходя из того же правоприменения, норма недостаточно совершенна и требует детальной проработки, над чем трудятся в рабочих группах члены парламентского Комитета совместно с представителями Министерства финансов уже в наступившем году.

Наряду с названным правотворческим процессом требуют уточнения ряд законодательных актов, содержащих диспозитивное правовое регулирование, предоставляющее Правительству по своему усмотрению делегировать право по утверждению государственных программ уполномоченному органу исполнительной власти. Установление возможности утверждения госпрограмм уполномоченным Правительством исполнительным органом не соответствует статье 179 Бюджетного кодекса, согласно которой данное полномочие закреплено за высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, антикризисная политика Парламента включает в себя тщательную работу по обеспечению сбалансированного республиканского бюджета с целью исполнения публичных и социальных обязательств перед населением, в том числе по предоставлению гарантированных государством мер социальной поддержки населения, своевременной выплате заработной платы, предоставлению государственных услуг и развитию основных отраслей экономики.

В этой связи и, учитывая невозможность долгосрочного планирования, мы перешли к однолетнему бюджету. В соответствии с решениями на федеральном уровне на десятой сессии принят Закон № 47-РЗ «О приостановлении отдельных положений некоторых законодательных актов Республики Алтай».

Говоря о сбалансированности бюджета, мы отмечаем необходимость законодательного закрепления механизма «нулевого» чтения рассмотрения бюджета и создания правовых основ осуществления предварительного его рассмотрения представительным органом. В настоящее время нашим Комитетом совместно с Правительством проводится данная работа, направленная на регулирование бюджетных правоотношений по

предварительному рассмотрению бюджета и проведению публичных слушаний в очной форме.

Необходимо также отметить и законы, принятые в целях повышения эффективности управления государственными финансами и направленные на решение оперативных задач социально-экономического развития республики и стратегического планирования. Указанные законодательные документы тесно связаны с бюджетным процессом и являются нормативной базой при формировании бюджета на последующие годы и реализации бюджетных трат в программно-целевом методе управления.

Приоритетные задачи социально-экономического развития нашего региона невозможно обеспечить в полной мере без реализации инвестиционных проектов и, учитывая, что с 1 января вступил в силу Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо внимательно проанализировать действующий закон № 15-РЗ в целях создания новых механизмов по привлечению частных инвестиций и практической реализации новых форм государственно-частного партнерства в республике.

В целях содействия развитию малого и среднего бизнеса и созданию благоприятных налоговых условий для осуществления предпринимательской деятельности в 2015 году приняты законы об установлении нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и о расширении сферы применения патентной системы налогообложения.

Надеемся, что указанные законы окажут прогрессивное воздействие на динамичное развитие предпринимательства и стимулирование выхода их из теневого бизнеса. Тем самым будут сохранены и созданы новые рабочие места населению. Кроме того, в истекшем году федеральный законодатель предоставил право представительным органам муниципальных образований снижать налоговую ставку по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процентов.

Завершая свой доклад, хочу сказать, что органами государственной власти и органами местного самоуправления принимались своевременные меры по стабилизации и снижению негативного воздействия финансового кризиса на экономику и социальную сферу, однако, о полном и окончательном разрешении кризиса говорить, безусловно, рано. Необходимо продолжить антикризисные мероприятия в рамках Плана по реализации основных положений Послания Президента Федеральному Собранию, озвученного 3 декабря 2015 года и

принятого на совместном заседании Президиума Госсовета и Правительства.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Сергей Александрович.

Я хочу поддержать вас в части нулевого чтения бюджета. Мы сейчас приступили к подготовке внесения изменений в закон о бюджетном процессе в Республике Алтай. Нулевое чтение, конечно, нам законодательно нужно закреплять.

В этом году, коллеги, мы эту работу должны завершить.

Уважаемые коллеги, все выступили. Есть желающие выступить?

Пожалуйста, Даниил Иванович, две-три минуты по регламенту.



Табаев Д.И.: Спасибо за то, что дали слово.

Я все доклады поддерживаю, отмечаю, что появились новые моменты, правильная оценка некоторых законов.

Хочу сказать, что было мало слов сказано об экологии, поскольку будущий год будет Годом экологии. Я присутствовал на парламентских слушаниях по особо охраняемым территориям. Было много предложений, но ничего не сделано.

Второй момент. Меня также волнует темы вырубки кедров, лесов, вывозки древесины. Это актуальнейшие вопросы.

Следующий момент. Это вопрос национальный. Я участвовал в конференции в Москве по теме «Стратегия национального развития России в современный период». Нам тоже предстоит работать по этому направлению, в том числе по языку.

Председательствующий: Спасибо.

Что касается экологического законодательства, то и в докладе об этом было сказано, и в выступлении Роберта Робертовича. Что касается

совершенствования экологического законодательства, я полностью согласен с вами, Даниил Иванович.

Я не согласен в части совершенствования законодательства по национальным отношениям. Мы мало говорили сегодня, хотя мы создали специальный Комитет в Парламенте по законодательству и национальным отношениям.

Думаю, действительно, в 2016 году мы должны серьезно на это обратить внимание.

Уважаемые коллеги, нам необходимо принять рекомендации совещания. У вас есть проект рекомендаций. Какие будут предложения?

Есть такое предложение, коллеги. Были высказаны серьезные предложения. Озвучен и опыт работы наших коллег из Новосибирской области, Алтайского края.

Нашими субъектами права законодательной инициативы конкретные были внесены предложения. Они будут учтены. Материалы, рекомендации будут опубликованы.

Еще какие будут предложения в рекомендации?

Даниил Иванович, мы помним ваше предложение по совершенствованию экологического законодательства. Нам сам бог велит. Жить на Алтае, если мы, депутаты, не будем заниматься экологическим законодательством, то это будет неадекватно.

Уважаемые коллеги, тогда мы с учетом высказанных предложений рекомендации принимаем. Мы дополним обязательно.

Хочу выразить благодарность всем участникам, особенно тем, кто принял участие в обсуждении предложенного большого доклада.

Нынешнее совещание по мониторингу законодательства 2015 года отличается, я думаю, глубоким подходом, анализом, внесением конкретных предложений и, самое главное, мы наблюдаем, что выстраивается система законотворческой деятельности. Это очень важно.

В нашей законотворческой деятельности жизнь сама требует активизации, адекватной реакции на все процессы, которые сегодня вызваны и санкциями, и кризисами.

Сегодня в докладе я говорил о законе о патриотическом воспитании. Не будем забывать, что Сирия находится не где-то. Мы очень серьезно должны подходить к этому, отвечать на вызовы времени.

Хочу выразить благодарность всем нашим гостям, которые выступили с этой трибуны, высказали ряд очень интересных предложений.

Всем большое спасибо. Разрешите на этом завершить работу совещания, посвященного мониторингу законодательства Республики Алтай в 2015 году. Всего самого доброго, успехов.

Рекомендации

Заслушав доклад Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году», а также другие выступления, участники совещания отмечают следующее.

Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2015 год, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Республики Алтай, а также тенденций и перспектив его дальнейшего развития.

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в отчетный период:

проведена работа по усилению системности и согласованности законов Республики Алтай;

пересмотрены отдельные законы Республики Алтай, нуждающиеся в приведении их в соответствие с критериями точности и простоты, предъявляемыми к тексту нормативного правового акта.

Результаты анализа состояния законодательства Республики Алтай в 2015 году позволяют сделать вывод о положительных тенденциях в развитии правотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай. Вместе с тем, участники совещания отмечают, что продолжающийся процесс совершенствования законодательства Республики Алтай требует от всех заинтересованных сторон углубления сотрудничества, интенсивного поиска и внедрения в практику новых подходов к организации данного взаимодействия.

Представленный на совещании Доклад позволяет органам государственной власти Республики Алтай, органам местного самоуправления и населению получить систематизированную информацию о принятом в 2015 году массиве законодательстве Республики Алтай, а Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай, Правительству Республики Алтай и правоприменителям - обобщить результаты нормотворческой деятельности и определить перспективы правового развития Республики Алтай в 2016 году.

Учитывая изложенное участники совещания рекомендуют:

1. Одобрить основные положения, выводы и рекомендации Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году».
2. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай,

Правительству Республики Алтай, иным исполнительным органам государственной власти Республики Алтай:

продолжить проведение мониторинга принятых нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

совершенствовать формы взаимодействия при осуществлении системного мониторинга законодательства Республики Алтай;

использовать выводы и рекомендации, изложенные в Докладе, в правотворческой деятельности.

3. Опубликовать Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году», подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Аппарату Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай обеспечить информационное сопровождение Доклада в республиканских средствах массовой информации, его размещение на официальном сайте Парламента Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Направить Доклад, рекомендации и материалы совещания Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай.