

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

19

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2022 год»

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Богданчикова А.Б. «О состоянии законности в Республике Алтай за 2022 год», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

1. Информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2022 год» принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д. 25, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000

20.03.2023 № 20-27-2023

На № _____



Председателю Государственного
Собрания – Эл-Курултай Республики
Алтай

Кохоеву А.П.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории
Республики Алтай за 2022 г.
(в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ «О
прокуратуре Российской Федерации»,
п. 33 ст. 103 Конституции Республики
Алтай)

Сложившиеся социально - экономические условия, анализ
криминальной обстановки, состояние законности и правопорядка
предопределили расстановку в 2022 году приоритетов в надзорной
деятельности прокуратуры республики.

Прокуратурой республики обеспечена последовательная реализация
мер координационного характера. Координационная деятельность
правоохранительных органов республики подчинена исключительно
вопросам борьбы с преступностью в сферах, требующих совместных и
согласованных действий правоохранительных органов.

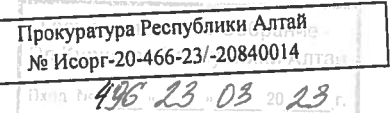
Для решения актуальных вопросов в сфере профилактики
правонарушений и обеспечения правопорядка налажено взаимодействие с
органами государственной власти, в рамках реализации Указа Президента
РФ «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» принималось
активное участие в работе постоянно действующего координационного
совещания по обеспечению правопорядка в Республике Алтай.

Предложения прокуратуры республики о необходимости рассмотрения
на заседаниях совещания конкретных вопросов находили свое отражение в
решениях, принимаемых координационным совещанием, и реализовывались
в течение всего отчетного периода.

Осуществлялась целенаправленная работа в сфере профилактики
преступлений и правонарушений.

По итогам 2022 года на территории республики отмечено снижение
преступности на 3,7 % (с 4762 преступлений до 4 586). Общая
раскрываемость возросла и составила 80,1 % (77,5 %).

*АВ № 168716



Уровень преступности в пересчете на 100 тыс. населения снизился и составил 2069,9 преступлений (в 2021 г. - 2155,2).

Наибольшие темпы снижения произошли по таким преступлениям общеуголовной направленности, как изнасилования (на 66,7%, с 18 до 6), незаконный оборот оружия (-14,9 %, с 282 до 240), нарушение правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (-17,5%, с 57 до 47), которые в определенной степени были обусловлены результатами работы правоохранительных органов республики, в том числе осуществленными в рамках реализации комплекса мер согласно мероприятиям по координационной деятельности в прошедшем году.

В результате продолжения проведения органами прокуратуры республики и иными правоохранительными органами республики работы по профилактике совершения имущественных преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий сохранилась динамика снижения количества данных преступных деяний, в том числе по кражам – на 34,6 %, по мошенничеству – на 20,4 %.

Вследствие активизации деятельности уполномоченных органов возросло число выявленных преступлений в сфере экологии на 37,8 % (со 127 до 175), в том числе по ст. 260 УК РФ – на 39 %. Более четверти данных преступлений выявлены органами прокуратуры республики (21,7 % или 38), по которым возбуждены уголовные дела по материалам проверок, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

В то же время в 2022 году пристальное внимание уделено вопросам состояния преступности по таким отдельным видам преступных деяний, оказывающих существенное влияние на общее состояние преступности, как мелкое хищение (рост на 925 %, с 4 до 41), грабежи (+63,2 %, с 19 до 31), нарушение ПДД и эксплуатации ТС, повлекшее по неосторожности смерть людей (+20 %, с 15 до 18), сбыт наркотических средств (+74,6%, с 67 до 117).

В этой связи в 2022 году прокуратурой республики проведены проверки исполнения законодательства о профилактике правонарушений, по результатам которых в МВД по Республике Алтай внесены обзорные представления. Вопросы предупреждения совершения указанных преступлений явились предметом обсуждения на заседаниях координационных и межведомственных совещаний руководителей правоохранительных органов республики.

Анализ социально-криминологических характеристик преступности показал, что в 2022 году сохранился рост числа преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими (+5 %, с 2435 до 2556).

По итогам года удельный вес таких преступных деяний, к общему числу расследованных, увеличился и составил 69,1 % (67,7 %).

В связи с указанным в 2023 году запланировано проведение анализа эффективности профилактики совершения повторных преступлений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и состоящих на учете уголовно-исполнительной инспекции, в том числе в период условно-досрочного освобождения, а также обсуждение в рамках

постоянно действующего координационного совещания при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай вопросов, связанных с организацией на региональном уровне учета лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы и принудительных работ, нуждающихся в социальной адаптации и социальной реабилитации, в отношении которых в соответствии со ст. 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации поступила информация об их освобождении и намерении прибыть к месту жительства, установления перечня обязательных мероприятий по социальной их адаптации и социальной реабилитации и соответствующих стандартов такой помощи, а также порядка оказания мер государственной поддержки организациям, осуществляющим указанную деятельность.

Уменьшилось число преступлений, совершенных в общественных местах (-4,1%), в состоянии алкогольного опьянения (-7,8%), ранее судимыми лицами (-2,8%).

Вместе с тем, число преступлений, совершаемых в общественных местах, остается значительным, удельный вес таких преступлений от общего числа зарегистрированных в республике в 2022 году остался на уровне 2021 г. (19%).

В связи с указанным, состояние преступности в общественных местах рассмотрено на координационном совещании руководителей правоохранительных органов республики в декабре 2022 года с выработкой ряда мероприятий, целью которых является устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

На фоне снижения тяжких преступлений (-5,2 %), а также средней (-1 %) и небольшой тяжести (-6,8 %) преступлений в структуре общей преступности отмечается рост числа особо тяжких деяний (+34,1 %). Проведенным анализом установлено, что основное влияние на состояние преступности данной категории оказывают преступления, связанные с незаконным сбытом наркотических средств.

При общем росте числа особо тяжких деяний снизилось количество таких преступлений против жизни и здоровья граждан, в том числе убийств (с 20 до 19) и умышленных фактов причинения тяжкого вреда здоровью (с 44 до 43), в том числе со смертельным исходом (с 9 до 7).

По-прежнему, почти половину зарегистрированных преступлений в общем массиве занимают преступные деяния против собственности (43,6 %, в 2021 г. – 44,7 %), в числе которых преобладают хищения имущества, совершенные путем мошенничества (-19 %) и кражи (-9,4 %).

В ходе осуществления надзорных полномочий органами прокуратуры республики в 2022 году подготовлено и направлено 118 материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании (в 2021 г. - 123), из которых 94 – на основании проверок по соблюдению федерального законодательства (99), 24 – по итогам надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства (24).

По результатам рассмотрения вышеуказанных материалов проверок возбуждено 118 уголовных дел (118), в том числе 96 (95) – на основании материалов «общенадзорных» проверок.

Из указанных 118 уголовных дел расследование по 61 завершено составлением обвинительных документов и направлением дел в суд для рассмотрения по существу. В 23 случаях приняты решения о приостановлении расследования, все в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности. Производство расследования еще по 15 уголовным делам прекращено.

В целях возмещения ущерба, причиненного данными преступлениями, в порядке ч. 3 ст. 44 УПК РФ прокурорами предъявлено 12 исковых заявлений (11).

Обобщение результатов работы уполномоченных прокуроров по надзору за оперативно-розыскной деятельностью показало, что прокурорами в органах внутренних дел изучено 1 870 дел оперативного учета и иных оперативно-служебных материалов (1 348).

Их изучением выявлено 675 нарушений закона (617), в целях устранения которых внесено 47 (45) представлений, направлено 370 (344) требований, а также 5 протестов (14). По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 91 должностное лицо (78).

Проверено 1 392 (813) материала о проведении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, проведенных на основании решений суда. Нарушения не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

Наибольшее число нарушений закона органами правоохраны по-прежнему допускается в сфере уголовно-правовой регистрации. В 2022 году прокурорами установлено 4 897 (4 870, +0,6 %) таких нарушений, что составило 59,5 % от общего числа нарушений на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

При этом, в истекшем году увеличение числа нарушений обозначенной категории отмечалось практически в деятельности всех органов предварительного расследования, за исключением службы судебных приставов (7; -69,6%), что было связано с объективными факторами, обусловленными количеством поступивших для рассмотрения сообщений о преступлениях.

В целях устранения допущенных органами предварительного расследования нарушений на данной стадии уголовного процесса прокурорами активно использовалось полномочие по направлению требований в порядке п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (400; +13,6%), а также внесению представлений (147; -3,9%), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 279 лиц (279).

По причине неполноты и очевидной незаконности принятых решений, прокурорами отменено 2 539 постановлений следователей и органов дознания об отказе в возбуждении уголовного дела (2 531). При этом

возросла эффективность отмены прокурорами процессуальных решений обозначенной категории с 13,5 % в 2022 году до 13,7 %.

Под постоянным контролем находились вопросы, связанные с пресечением фактов укрывающихся преступлений от учета. В результате по инициативе прокуроров поставлено на учет 291 ранее известное, но по разным причинам не учтенное преступление (+7,3 %), в том числе в органах СУ СК – 1 (6), следствии МВД – 87 (56), дознании МВД – 202 (209), ГУ МЧС – 1 (0), ФССП – 0 (0), ФСБ – 0 (0).

По-прежнему основной причиной, когда преступление остается неучтенным, является незаконный отказ в возбуждении уголовного дела. Наряду с этим выявлены случаи укрывающихся преступлений путем не выделения материалов, необоснованного приобщения к материалам номенклатурного дела, длительного непринятия решения о возбуждении уголовного дела.

За отчетный период уголовные дела в связи с укрыванием преступлений от учета не возбуждались (0).

При реализации надзорных полномочий в прошедшем году прокурорами отменено 22 постановления о возбуждении уголовных дел (14). По результатам дополнительной проверки повторно возбуждено 5 уголовных дел (5), отказано в возбуждении по 17 материалам (9).

По результатам проверки вновь принятые процессуальные решения прокурорами незаконными не признавались и не отменялись. В ходе контрольной проверки фактов формальной отмены постановлений о возбуждении уголовного дела не выявлено.

В 2022 году на этапе предварительного расследования прокурорами выявлено 3329 нарушений закона, допущенных органами дознания и следствия (3060; +8,8 %), в том числе в органах СК – 290 (248), следствия МВД – 1579 (1603), дознания МВД – 1427 (1175), ФССП – 33 (27), ГУ МЧС – 0 (3), ФСБ – 0 (4).

В целях устранения допущенных при производстве следствия и дознания нарушений прокурорами в порядке п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 847 требований (949), внесено 106 представлений (106), по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 197 должностных лиц (187).

Общее количество прекращенных уголовных дел снизилось на 18,2% (с 346 до 283, без повторных). В этой связи в целом также снизилось количество отмененных в 2022 году прокурорами решений о прекращении уголовных дел с 95 в 2021 году до 55. В суд после такой отмены направлено 6 (49) уголовных дел или 10,9% от общего числа отмененных постановлений (51,6%).

Число лиц, в отношении которых на досудебной стадии уголовного судопроизводства вынесены решения реабилитирующего характера после избрания меры пресечения, предъявления обвинения, осталось на уровне 2021 года (2), все в дознании МВД, по причинам установления обстоятельств, подтверждающих непричастность подозреваемого, а также неправильного исчисления сроков погашения судимости по преступлению,

имеющему преюдициальное значение для определения наличия состава преступления для последнего преступного деяния.

В связи с принятием органами предварительного расследования решений о досудебной реабилитации прокурорами внесено 2 представления, одно из которых рассмотрено и 1 лицо (начальник группы дознания ОМВД) привлечено к дисциплинарной ответственности (еще 1 представление не рассмотрено, срок имеется).

В истекшем году число уголовных дел, производство по которым приостанавливалось органами следствия и дознания, снизилось с 1659 в 2021 г. до 1552. При этом на стадии проверки законности и обоснованности решений о приостановлении расследования прокурорами признано незаконными и отменено 565 (554) соответствующих постановлений. В суд после такой отмены направлено 56 (35) уголовных дел, эффективность отмен при этом возросла и составила 3,6% (2,1%).

В 2022 году возросло общее число уголовных дел, расследованных с нарушенным сроком, с 441 до 474 дел, в том числе в СУ СК – с 95 до 125, в СО МВД – со 135 до 168, в ССП – с 5 до 11. В органах дознания МВД число таких дел снизилось со 203 до 181.

При этом удельный вес уголовных дел, расследованных с нарушенным сроком, в целом по республике возрос с 13,5% до 15%, в том числе в СО МВД – с 11,8% до 13,8%, в СУ СК – с 26,5% до 32,8%, в ССП – с 2,3% до 8,2%. В органах дознания МВД, напротив, отмечается снижение удельного веса таких уголовных дел с 12,3% до 11,6%.

Вопросы соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства в марте 2022 года обсуждены в рамках координационного совещания руководителей правоохранительных органов.

Наряду с указанным, прокуратурой республики проанализированы вопросы назначения и проведения судебных экспертиз, установлены случаи несвоевременного проведения судебных психолого-психиатрических экспертиз. В этой связи в ноябре 2022 года в Министерство здравоохранения Республики Алтай направлена информация о нарушении сроков проведения экспертиз данного вида, по результатам рассмотрения которой принято решение об организации обучения еще одного врача по специализации «врач судебный психиатр-эксперт» в целях сокращения очередности проведения экспертиз.

В истекшем году возросло количество лиц, задержанных в порядке ст. 91-92 УПК РФ, со 122 до 142. Из них 134 (109) заключено под стражу, 4 (7) избран домашний арест, 4 (6) освобождено. По постановлениям прокурора задержанные лица не освобождались.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что в большинстве случаев ходатайства о заключении лиц под стражу возбуждались обоснованно. Так, по результатам рассмотрения судами республики ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу отказано в удовлетворении в 3 случаях (7), в том числе по которым решения вынесены вразрез с мнением

прокурора – 3 (2), с принятием решения об избрании домашнего ареста – 1 (1).

Случаев отказа судом в удовлетворении ходатайств следователей и дознавателей на проведение следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан, а также вынесения по ним судебных решений вразрез с мнением прокурора не имелось (0).

Осуществляя надзор за законностью предварительного расследования, прокурорами направлено в суд 2918 (2777) уголовных дел с обвинительными документами, из которых по 35 судом принимались решения о возвращении в порядке ст. 237 УПК РФ (39).

В числе возвращенных 2 уголовных дела, по которым судом апелляционной инстанцией одновременно с отменой приговоров принято решение в порядке ст. 237 УПК РФ (2). Судом кассационной инстанции уголовные дела не возвращались (0).

Динамика решений в порядке ст. 237 УПК РФ по органам расследования выглядит следующим образом: по органам Следственного комитета возвращено 8 дел (3), по следственным подразделениям МВД – 15 (25), по дознанию МВД – 12 (11), по ФССП – 0 (0), ФСБ – 0 (0).

Всего отменено судебных решений о возвращении 9 уголовных дел (13). По апелляционным жалобам участников судебного производства судебные решения не отменялись. Еще 2 решения суда в законную силу не вступили, поскольку обжалованы в апелляционном порядке. Таким образом, на конец отчетного периода в законную силу вступило 24 судебных решений (26).

В числе вышеуказанных решений о возвращении уголовного дела прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ имеется 2 вступивших в законную силу постановления суда о возвращении уголовных дел, расследованных в сокращенной форме дознания (1).

В 2022 году в целом по всем органам расследования сумма причиненного ущерба по оконченным уголовным делам составила 891471 тыс. руб. (744345 тыс. руб.), возмещен ущерб на сумму 512330 тыс. руб. или 57,5 % (562151 тыс. руб. или 75,5 %). В ходе расследования наложен арест на имущество в порядке ст. 115 УПК РФ на сумму 242332 тыс. руб. (74141 тыс. руб.).

В связи с непринятием мер по установлению имущественного положения подозреваемых (обвиняемых) прокурорами направлено 7 требований и внесено 3 представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Прокурорами в рамках реализации полномочий в соответствии с ч. 3 ст. 44 УПК РФ в целях возмещения причиненного преступлениями ущерба в 2022 году было предъявлено 40 исковых заявлений (30) на общую сумму более 113 млн. руб. (143 млн. руб.), из которых 24 удовлетворено на сумму 145 млн. руб. (6 на 1,5 млн. руб.).

Органами предварительного следствия республики окончено расследование ряда значимых уголовных дел.

В частности, прокуратурой республики во втором полугодии 2022 года направлено в суд уголовное дело о незаконной рубке кедра в Турочакском районе объемом 374 м. куб., с причинением Государственному лесному фонду РФ ущерба в особо крупном размере на сумму более 10 млн. 400 тыс. рублей, а также о сбыте заведомо незаконно заготовленной древесины, возбужденное на основании материалов проверки, направленных в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. В ходе следствия наложен арест на имущество обвиняемого на сумму более 12 млн. 600 тыс. рублей.

В ноябре 2022 года направлено в суд уголовное дело в отношении трех участников преступного сообщества, занимавшихся незаконным сбытом наркотических средств. Действуя в составе преступного сообщества под руководством неустановленных следствием лиц, обвиняемые в период с сентября 2021 г. по январь 2022 г. помещали в тайники на территории г. Горно-Алтайска и Майминского района Республики Алтай синтетические наркотические средства с целью их незаконного сбыта с использованием сети «Интернет». У обвиняемых в ходе следствия изъято синтетическое наркотическое средство в особо крупном размере массой 369 грамм, предназначавшееся для незаконного сбыта наркозависимым лицам.

В прокуратуре республики организовано системное обобщение состояния законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий и возбуждении уголовных дел в отношении предпринимателей, их привлечении к уголовной ответственности, соблюдения прав предпринимателей в сфере уголовного судопроизводства.

В 2022 году в правоохранительных органах республики зарегистрировано 53 преступления, совершенные субъектами предпринимательской деятельности (29). В отношении указанной категории лиц возбуждались уголовные дела о преступлениях, связанных с уклонением от уплаты налогов, дачей взяток, уклонением от погашения кредиторской задолженности и исполнения решения суда.

К уголовной ответственности в истекшем году привлечено 39 (6) лиц, из которых 17 следователями МВД (5), 5 – дознавателями МВД (0), 5 – УФССП (1), 12 – СУ СК (0). Производство предварительного следствия приостановлено по 2 делам (7). Принято решение о прекращении 3 уголовных дел (0), из них по 2 на основании ст. 28.1 УПК РФ – 1 – по ст. 28 УПК РФ.

Фактов проведения процессуальных проверок и возбуждения уголовных дел, носящих заказной характер, не установлено. Случаев возбуждения уголовных дел по обстоятельствам, одновременно являющимся предметом рассмотрения гражданских, арбитражных судов либо при наличии вступивших в законную силу решений указанных судов, не выявлялось.

Органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, гласные оперативно-розыскные мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» в отношении субъектов предпринимательской деятельности проведено 0 гласных ОРМ (5), нарушения в указанной части не выявлялись.

Органы прокуратуры республики ориентированы на обеспечение соблюдения законности при обращении в федеральную собственность арестованного, конфискованного имущества и вещественных доказательств по делам о преступлениях и правонарушениях, их учете, оценке, реализации и переработке.

Прокурорами принято участие в рассмотрении судами первой инстанции 3125 уголовных дел, в апелляционном порядке 1046 дел и материалов.

Удовлетворимость апелляционных представлений на итоговые судебные решения составила 80,3 % (АППГ – 90,1 %). Некоторое снижение данного показателя обусловлено принципиальной позицией при обжаловании решений суда о прекращении уголовных дел и также приговоров суда по мотивам чрезмерной мягкости назначенного наказания.

Вместе с тем, не в полной мере используется возможность апелляционного обжалования незаконных судебных решений, что влечет перенос вопроса обжалования на уровень кассационного суда общей юрисдикции. Так, из числа кассационных представлений в отношении 39 лиц, внесенных в течение года, в отношении 11 лиц решения суда в апелляционном порядке не оспаривались.

По жалобам участников уголовного процесса были пересмотрены приговоры в отношении 19 лиц (АППГ – 27). Соотношение итоговых судебных решений пересмотренных по апелляционным представлениям прокуроров и жалобам составило 89,5 % (АППГ – 90,1 %). Число отозванных апелляционных представлений составило 1,6 % (АППГ - 2,2).

Количество дел, рассмотренных судами в особом порядке составило 43,4 % (АППГ-32,4 %). Наибольшее число дел в особом порядке судебного разбирательства рассмотрено судами Кош-Агачского (63,9 %) и Усть-Коксинского районов (73 %).

Количество прекращенных судами по нереабилитирующим основаниям уголовных дел составило 34 % (АППГ - 36,6 %). Несмотря на проведенные аппаратом мероприятия обучающего характера и принятые меры по обжалованию ряда незаконных судебных решений данной категории в апелляционном или кассационном порядке, работа государственных обвинителей по делам данной категории требует продолжения контроля. Наибольшее число дел прекращено в прокуратурах Улаганского (46,2 %), Усть-Канского (36,3 %), Чойского (35,9 %) районов.

Вынесены реабилитирующие судебные решения по 6 делам в отношении 6 лиц, из числа которых по 4 делам оправдательные приговоры отменены, по 2 вступили в законную силу. Из числа отмененных оправдательных приговоров по 1 делу приговор состоялся на основании оправдательного вердикта коллегии присяжных заседателей, при этом имелись определенные недостатки при поддержании обвинения.

В ходе осуществления надзора за исполнением федерального законодательства прокурорами выявлено более 26 тыс. нарушений, внесено 5,7 тыс. представлений об их устранении. По результатам рассмотрения

актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 4,7 тыс. виновных лиц, предостережено о недопустимости нарушения закона 580 лиц. По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено более 1000 лиц, возбуждено 96 уголовных дел.

Надзорные усилия были сосредоточены на обеспечении соблюдения социально-экономических прав граждан, сохранения стабильности в обществе.

В качестве приоритетных решались вопросы охраны жизни и здоровья граждан.

Снижение роста заболеваемости коронавирусной инфекцией позволили в полном режиме восстановить оказание плановой медицинской помощи.

В 2022 году неоднократно выявлялись нарушения в сфере льготного лекарственного обеспечения, обусловленные несвоевременностью проведения закупочных процедур региональным министерством, дефектурой лекарственных препаратов на рынке, а также несвоевременным перераспределением лекарственных препаратов на складах ГУП «Фармация».

Благодаря принимаемым мерам прокурорского реагирования удалось существенно снизить количество рецептов, находящихся на отсроченном обслуживании.

Так, 01.05.2022 на отсроченном обслуживании находилось 973 рецепта, из них 599 с нарушением установленного 10 — дневного срока, на 01.01.2023 72 рецепта из них 38 с нарушением установленного 10 — дневного срока. Благодаря принятым в 2022 году, мерам прокурорского реагирования, Министерством здравоохранения Республики Алтай было произведено перераспределение лекарственных средств поступивших в рамках программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» срок применения которых истекает в 2022 году на обеспечение нужд льготных категорий граждан, что позволило обеспечить льготными лекарственными препаратами более 200 человек.

Всего, по фактам нарушения прав льготных категорий граждан на получение медицинских препаратов прокуратурой республики внесено 13 представлений, по результатам рассмотрения которых 65 граждан обеспечены лекарственными препаратами, по исковому заявлению прокуроров 18 граждан обеспечены лекарствами.

Неоднократно выявлялись нарушения в сфере льготного лекарственного обеспечения обусловленные несвоевременностью проведения закупочных процедур региональным министерством, дефектурой лекарственных препаратов на рынке, а также несвоевременным перераспределением лекарственных препаратов на складах ГУП «Фармация».

При осуществлении надзорной деятельности прокурорами выявлялись нарушения при обеспечении инвалидов льготными лекарственными препаратами, при предоставлении мер социальной поддержки, обеспечения

доступности объектов социальной инфраструктуры, выделении квот для трудоустройства инвалидов.

Традиционно уделялось внимание вопросам оплаты труда граждан.

По требованию прокуроров была погашена задолженность по оплате труда на сумму более 27,2 млн. руб., восстановлены права почти 1000 работников. На 01.01.2023 задолженности по заработной плате в регионе не установлено.

Несмотря на отсутствие официальной задолженности у предприятий респондентов, прокурорами, по - прежнему, выявляются факты укрытой задолженности по заработной плате, в том числе организациями с публичным участием.

Прокурором Улаганского, Кош-Агачского районов выявили факты просроченной задолженности в муниципальных унитарных предприятиях, прокурором Чемальского района выявлен факт задолженности по заработной плате в бюджетном учреждении.

На территории региона наблюдается снижение уровня безработицы (2,04%).

В ходе надзорной деятельности вскрыты просчеты деятельности профильного министерства, территориальных центров занятости, работодателей. Актами прокурорского реагирования пресекались нарушения при снятии территориальными центрами занятости безработных с учета, при формировании личных дел безработных.

Выявлены факты неоказания услуг по содействию занятости, в части поиска для кандидатов подходящей работы, а также нарушения порядка организации общественных работ, незаконного получения гражданами пособий по безработице.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования прокуратуры г. Горно-Алтайска 15 гражданам, которым территориальным центром занятости не оказано содействие в поиске подходящей работы, подобраны подходящие вакансии с последующим трудоустройством.

Прокурорами в 2022 году выявлялись факты неправомерного получения гражданами пособий по безработице. При проверке правомерности осуществления социальных выплат гражданам, признанным безработными в 2022 году, прокурорами г. Горно-Алтайска, Турочакского, Улаганского, Шебалинского, Усть-Коксинского районов выявлено 13 фактов незаконного получения пособий по безработице гражданами.

По результатам проверок в следственные органы направлено 13 материалов в порядке ст. 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых следственными органами принято решение о возбуждении 13 уголовных дел.

Кроме того, в судебном порядке прокурорами г. Горно-Алтайска и Онгудайского района взыскано с 41 лица незаконно полученных пособий по безработице на сумму 759 тыс. рублей. Решения судов находятся на исполнении.

При этом, основная задача центра занятости – не оказание материальной поддержки безработным, а решение вопроса трудоустройства

граждан, в том числе переобучения. Так, по направлениям центров занятости за 2022 год прошли обучение 950 человек из них в дальнейшем трудоустроено - 615. Прокуратурой г. Горно-Алтайска выявлен факт фиктивного обучения гражданина по направлению центра занятости, что послужило основанием для возбуждения уголовного дела.

По-прежнему, актуальным для региона остается вопрос легализации теневого рынка труда в регионе, в связи с чем внимание прокуроров было уделено вопросам противодействия неформальной занятости. В ходе надзорной деятельности выявлено более 30 фактов неформальной занятости 47 граждан у 32 работодателей.

По результатам принятых мер реагирования легализованы отношения с 35 работниками (заключены трудовые договоры), осуществлены соответствующие отчисления страховых взносов.

В 2023 г. продолжается реализация программы Переселения граждан из аварийного жилищного фонда путем предоставления гражданам субсидий на приобретение жилья взамен непригодного, в рамках которого планируется расселение 37 собственников из 16 помещений площадью 738,70 кв. м. Расселение граждан запланирована на территории Шебалинского, Кош-Агачского, Улаганского районов республики.

В ходе надзорных мероприятий по обеспечению соблюдения законодательства об исполнительном производстве первоочередное внимание при оценке законности и эффективности деятельности судебных приставов-исполнителей уделялось взысканию задолженности по алиментным платежам, заработной плате, исполнению требований неимущественного характера в пользу социально уязвимых категорий граждан.

В 2022 году в производстве УФССП по РА общее количество находившихся на исполнении исполнительных производств о взыскании задолженности по алиментам составляло 3183 (АППГ – 3412) на сумму 691 338 тыс. руб., окончено и прекращено 1517 (АППГ – 1398) исполнительных производств на сумму 136, 4 млн. руб. Остаток исполнительных производств данной категории составляет 1659 (АППГ – 1702) на сумму 506, 2 млн. руб. Размер взысканных средств на содержание детей увеличился на 60%.

Несмотря на принимаемые УФССП меры, результаты анализа свидетельствуют, что нарушения закона допускаются судебными приставами практически на всех стадиях исполнительного производства.

Особое внимание было уделено жилищно-коммунальной сфере.

Отопительный сезон 2022/2023 г.г. начат без срывов, и этому способствовали принятые меры прокурорского реагирования. Вместе с тем, анализ результатов работы по подготовке ресурсоснабжающих организаций, органов местного самоуправления к предстоящему отопительному сезону 2022/2023 г. г., показал, что не уделено должного внимания нормативному запасу топлива, в связи с чем в октябре 2022 г. возникли перебои с обеспечением необходимого запаса мазута в Улаганском районе, более 1,5

месяца не был сформирован запас угля в Усть-Коксинском районе; непродолжительное время отсутствовал запас угля в Онгудайском, Турочакском районах, городе Горно-Алтайске.

Продолжает вызывать озабоченность техническое состояние объектов сферы ЖКХ региона, в первую очередь тепло-, водо-, электросетей, процент износа которых достаточно высок, и как установлено проверками, не является достоверным в силу непринятия ресурсоснабжающими организациями мер к проведению технического обследования объектов.

Прокурорами Шебалинского, Майминского, Усть-Коксинского, Кош-Агачского районов в 2022 г. были приняты меры прокурорского реагирования, направленные на понуждение ресурсоснабжающих организаций и муниципалитетов на проведение технического обследования объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам рассмотрения актов реагирования прокуроров Шебалинского и Кош-Агачского районов органами местного самоуправления и ресурсоснабжающими организациями проведено техническое обследование 22 котельных и 5 скважин; по искам прокуроров Усть-Коксинского, Майминского, Шебалинского районов начаты мероприятия по техническому обследованию 228 км сетей тепло- и водоснабжения.

Отдельного внимания заслуживает вопрос реализации на территории региона Программы по капитальным ремонтам многоквартирных домов.

Показатели Программы в 2022 г. достигнуты не были. Из 82 запланированных к капитальному ремонту многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на счете СНО «РФКР», отремонтированы только 54 МКД; ремонт 6 домов не окончен; 22-х – перенесен на иные сроки, в том числе на 2023 г.

При этом, прокуратурой республики и прокуратурой города Горно-Алтайска в деятельности как самого СНО «РФКР», так и подрядных организаций, устанавливались грубые нарушения, связанные с несвоевременным принятием Фондом мер к отбору подрядных организаций, контролю за выполнением подрядчиками сроков и полноты выполняемых капитальных ремонтов, устранения ими недостатков ремонта в рамках гарантийных обязательств, слабо проводимой претензионно-исковой работе по взысканию задолженности по взносам на капитальный ремонт. К подрядным организациям принимались меры в связи с несвоевременной подготовкой проектной документации, несоблюдением графиков проведения ремонтов, не завершения их в срок, выполнения работ ненадлежащего качества.

В 2023 г. на территории республики будет проведен капитальный ремонт 101 многоквартирного дома, расположенного в г. Горно-Алтайске, Майминском, Усть-Канском, Онгудайском, Улаганском районах.

Очень важными и требующими постоянного надзорного сопровождения являются вопросы соблюдения ресурсоснабжающими организациями законодательства о тарифообразовании.

Органами прокуратуры республики продолжилось формирование надзорной практики в сфере тарифообразования. Так, по актам прокурорского реагирования регулятором на 2023 г. установлены тарифы для 5 организаций, осуществлявших свою деятельность без тарифа. Благодаря актам реагирования прокуратуры республики приведен в соответствие с требованиями законодательства тариф на тепловую энергию ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго», из необходимой валовой выручки которого по решениям судов регулятору в будущих периодах надлежит исключить 14,915 млн. руб.; уже исключено при установлении тарифов на 2023 г. – 4,063 млн. руб.

Анализ результатов надзорной деятельности в сфере реализации национальных проектов свидетельствует о том, что прокурорами за 2022 год выявлено на четверть нарушений больше, чем в 2021 г., количество мер реагирования выросло на 8%.

В 2022 году прокуратурой республики проведена корректировка надзорной деятельности по реализации национальных проектов на территории региона. Введены новые формы взаимодействия с государственными органами республики, позволившие на систематической основе получать сбор информации о ходе исполнения мероприятий региональных проектов, что позволило обеспечить упреждающий характер надзора. Так, прокуратурой республики обеспечен доступ работы в ГИИС «Электронный бюджет», позволяющий в автоматическом режиме видеть паспорта проектов (их изменения), отчеты руководителей проектов о достижении целевых показателей, риски их не достижения и прохождения «контрольных точек» мероприятий проектов. По всем фактам нарушений органами прокуратуры республики принимались меры прокурорского реагирования, а также рассматривались вопросы на межведомственных совещаниях.

Прокурорами еженедельно осуществлялись выезды на объекты строительства (школа в с. Усть-Кокса, детские сады в г. Горно-Алтайске, с. Майма, с. Шебалино, с. Кош-Агач), на которых проводились рабочие совещания как на региональном, так и на муниципальном уровне. Прокуроры реагировали по вопросам своевременной оплаты авансов по контрактам, что позволило в условиях сложной экономической обстановки не приостанавливать строительство объектов. Принятые меры позволили завершить строительство 5 проблемных объектов (1 школа и 4 детских сада), восстановлены права 660 детей, получивших возможность на получение дошкольного образования в новых зданиях детских садов, а также 250 детей на получение общего образования.

Факты недостаточного освоения бюджетных средств по кассовому плану были предметом внимания прокуроров, принятые меры прокурорского реагирования, письма в адрес органов власти Республики Алтай, регулярное взаимодействие с исполнителями региональных проектов способствовали повышению уровня кассового освоения бюджетных средств. По итогам года

освоено более 98% (положительная динамика в сравнении с 2021 г. составила 16%).

При этом, анализ деятельности прокуроров по реализации национальных проектов «Образование», «Демография», «Культура» выявил слабые стороны надзорного сопровождения мероприятий по строительству школ, детских садов и учреждений культуры.

Мерами прокурорского реагирования не удалось не допустить переносов сроков строительства объектов капитального строительства (сельского дома культуры начато в с. Сугаш, школы в с. Шебалино).

В свою очередь со стороны аппарата прокуратуры республики решение вопроса строительства объектов в рамках национальных проектов на региональном уровне поставлено перед Правительством Республики Алтай. Правительством РА принято решение об определении в качестве единого заказчика КУ РА «УКС РА», внесены соответствующие изменения в его устав, увеличена численность ведомства еще на 10 единиц. Данный вопрос не снимается с контроля прокуратуры республики и планируется довести до логического завершения.

Результаты надзорной деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд свидетельствуют о том, что количество выявляемых прокурорами нарушений законодательства в этой сфере остается значительным.

В 2022 году выявлено свыше 1,5 тыс. нарушений закона, для устранения которых внесено 485 представлений, опротестовано 170 правовых актов, о недопустимости нарушений закона предостережено 88 должностных лиц, предъявлено 92 иска в суд, по материалам прокурорских проверок возбуждено 2 уголовных дела. По рассмотренным актам реагирования в дисциплинарном порядке наказано 379 должностных лиц, 78 - привлечены к административной ответственности.

Наиболее часто выявлялись нарушения в сфере информационного обеспечения закупочной деятельности; заказчиками не обеспечивался контроль за надлежащим исполнением обязательств по контрактам его исполнителями; нарушались сроки поставки и исполнения работ; допускались случаи утверждения конкурсной документации с нарушениями, влекущими ограничения количества участников закупки; неправильно формировалась начальная максимальная цена контрактов; не всегда условия контрактов соответствовали предъявляемым к ним требованиям; допускалось искусственное дробление заказов.

Проводились проверки соблюдения прав хозяйствующих субъектов на своевременную оплату заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Так, в 2022 году в результате прокурорского вмешательства погашена задолженность государственных и муниципальных заказчиков по исполненным контрактам на сумму свыше 55 млн. рублей.

По фактам неисполнения обязательств, предусмотренных контрактами на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и

государства, по постановлениям прокурора привлечено к административной ответственности (по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ) 22 лица, общая сумма штрафа составила более 1 млн. руб.

В условиях складывающейся обстановки особое внимание уделялось соблюдению прав предпринимателей.

Прокуратурой республики отказано в согласовании более чем 84% заявлений органов контроля о проведении внеплановых проверок (63 из 74).

Пресекались факты незаконных проверок, инициировано привлечение виновных лиц к дисциплинарной и административной ответственности.

Работа прокуроров нацелена на защиту интересов добросовестных предпринимателей, которые исполнили свои обязательства по государственным и муниципальным контрактам. Проблема оплаты публичными заказчиками таких контрактов остается актуальной, в 2022 году 55,9 млн.руб. долгов погашено благодаря вмешательству прокуроров.

Прокуратурой республики обеспечен контроль за предоставлением достоверных сведений при формировании индекса давления на бизнес всеми поднадзорными органами. Проведены круглые столы с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, руководителями контрольных органов, участвующих в формировании Индекса административного давления.

В 2021-2022 годах проведены проверки органов государственного контроля, показавшие наилучшие результаты надзорной деятельности. При проведении проверок Роспотребнадзора, Росприроднадзора и МУГАДН были выявлены нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) и факты недостоверного предоставления информации для формирования Индекса.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования скорректирована деятельность по проверкам бизнеса Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай, Территориального отдела Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора.

В прокуратуре республики состоялись совещания с заинтересованными лицами, на которых обсуждены проблемы, связанные с формированием индекса административного давления в 2021 г. со стороны органов государственного контроля (надзора). Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РА ориентирован на тщательную оценку достоверности направляемых сведений о результатах контрольной (надзорной) деятельности.

Прокурорское вмешательство способствовало положительным образом разрешить сложившуюся ситуацию. Согласно проведенным расчётам индекс административного давления в Республике Алтай в настоящее время - 2,78, в связи с чем Республика Алтай занимает 6 место среди всех субъектов Российской Федерации по данному показателю. В 2021 году Республика Алтай по индексу административного давления занимала 66 место. Данная ситуация продолжает находиться на контроле органов прокуратуры республики.

В сфере землепользования по материалам только природоохранной прокуратуры возбуждено 6 уголовных дел по ч. 2 и ч. 3 ст. 260 УК РФ, предварительная сумма ущерба составляет свыше 242 млн. руб.

Велась работа по противодействию нелегальному истощительному сбору дикоросов, включая краснокнижных растений, в рамках которой предъявлено 16 исков о взыскании ущерба лесному фонду на сумму 379 тыс. руб.

В 2022 году в собственность государства по мерам прокурорского реагирования возвращено только 102,5 га земель лесного фонда имеющих наложение на земли иных категории.

В сфере обращения с твердыми бытовыми отходами Горно-Алтайским городским судом удовлетворен иск природоохранного прокурора о возложении на Минрегионразвития Республики Алтай обязанности организовать работы по строительству полигона, включающего в себя объекты хранения отходов и захоронения, на территории административно-производственного объединения № 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Турочакский район, Чойский район).

Кроме того, прокурорами пресекались нарушения периодичности вывоза ТКО и ненадлежащего содержания контейнерных площадок. Однако прокурорами Улаганского и Шебалинского района не выявлено ни одного такого факта в деятельности региональных операторов.

Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором 11.03.2022 в Горно-Алтайский городской суд направлено исковое заявление о возложении на Министерство регионального развития Республики Алтай обязанности организовать работы по строительству специально оборудованного сооружения для размещения твердых коммунальных отходов (полигон), включающего в себя объекты хранения отходов и захоронения, на территории административно-производственного объединения № 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Турочакский район, Чойский район) и ввести его в эксплуатацию в срок до 31.12.2023, которое 11.04.2022 Горно-Алтайским городским судом рассмотрено и удовлетворено, решение суда вступило в законную силу.

В рамках исполнения решения суда Правительством Республики Алтай оформлены все необходимые документы на земельный участок для размещения объекта по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов мощностью 60 тыс. тонн в год, кроме того, 30.12.2022 заключено концессионное соглашение с ООО «Майминское» по строительству нового объекта по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов в с. Майма.

Принимались меры в целях защиты прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 10.01.2023 в Республике Алтай 1824 лица из числа детей-сирот состоят в Списке нуждающихся в жилье, 1409 из них свое право не реализовали.

С начала 2022 г., как и в предыдущие годы, органами прокуратуры республики принимался весь комплекс мер реагирования, направленный на своевременную реализацию и восстановление уже нарушенных жилищных прав граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), привлечение к установленной законом ответственности виновных в нарушениях лиц.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес органов исполнительной власти региона вносились представления (дважды – Главе республики), для их предупреждения - объявлялись предостережения, направлены 5 информации о состоянии законности в этой сфере с конкретными предложениями по её улучшению. В рамках межведомственных групп, совещаний, рабочих встреч прокурора республики с Главой региона предметно обсуждались имеющиеся проблемы.

Выделенные на 2022 г. на приобретение жилья средства федерального и регионального бюджета в общей сумме 294414,8 тыс.руб. (ФБ - 110 319, 4 тыс. руб., РБ - 184 095,4 тыс. руб.) освоены в полном объеме, сиротам предоставлены 78 жилых помещений (план - 74), реализованы 31 «жилищный сертификат».

По инициативе прокуратуры республики увеличено региональное бюджетное финансирование на приобретение жилых помещений с использованием «сертификатов» с 76,7 млн. руб. до 237,2 млн. руб., то есть на 160,5 млн. руб. Указанная сумма позволит приобрести в 2023 г. сиротам с использованием «сертификатов» 72 жилых помещения.

26.10.2022 на сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай принят инициированный прокурором Республики Алтай и Главой региона закон РА «О компенсации расходов по плате за пользование жилым помещением (плата за наем) детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе достигших 23 лет, в Республике Алтай.

09.01.2023 по предложению прокуратуры республики внесены изменения в региональное законодательство – предусмотрена ежегодная индексация размера социальной выплаты в виде «жилищного сертификата».

Всего на 2023 г. на обеспечение жильем детей-сирот выделено 585,7 млн. руб., из них: ФБ – 100 млн. руб., РБ – 485,7 млн. руб. (в том числе, 1,1 млн. руб. – софинансирование федеральной субсидии, 32,4 млн. руб. – приобретение жилых помещений в спецжилфонд, 237,2 млн. руб. – «сертификаты», строительство 60-квартирного жилого дома в с. Кызыл-Озек – 215 млн. руб.).

12.12.2022 между КУ РА «УКС РА» и ООО СЗ «Жемчужины Алтая» заключен контракт № 8-ГК/2022 на строительство 60-квартирного жилого дома специализированного жилого фонда для детей-сирот в с. Кызыл-Озек по ул. Ипподромной. Цена контракта – 215 054 542, 22 руб. Дата окончания исполнения контракта – 20.12.2023.

С учетом выделенных бюджетных средств прогнозный показатель результативности их использования составляет 161 жилое помещение (из

них: 29 – федеральная субсидия, 72 – сертификаты, 60 – строительство дома в с. Кызыл-Озек).

По результатам проведенных в 2022 г. проверок соответствия предоставленных сиротам жилых помещений установленным законом требованиям фактов предоставления помещений ненадлежащего качества не установлено (проверены все 66 жилых помещений, предоставленных в 2021 г., и 23 из предоставленных 78 в 2022 г.).

На сегодня включению в спецжилфонд для детей-сирот жилых помещений предшествует обязательная процедура прохождения экспертизы на соответствие их санитарным и техническим требованиям, что, в свою очередь, минимизирует риски предоставления сиротам жилых помещений ненадлежащего качества. Более того, жилые помещения, которые сироты приобретают с использованием «жилищных сертификатов», также предварительно обследуются экспертной комиссией.

По представлениям территориальных прокуроров и аппарата прокуратуры республики Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай в Список нуждающихся в предоставлении жилых помещений спецжилфонда включены 6 сирот.

Прокурорами 10 территорий в суды предъявлены 29 исковых заявлений об обеспечении жильем детей-сирот (все рассмотрены, требования прокуроров удовлетворены, 22 исполнены).

Органами прокуратуры республики в 2022 г. принимались меры, направленные на снижение аварийности на дорогах, решение вопросов обеспечения безопасности дорожного движения.

По законодательной инициативе прокурора республики в целях обеспечения безопасности на автомобильных дорогах в регионе был принят закон, регулирующий отдельные вопросы выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Республики Алтай в целях обеспечения безопасности дорожного движения, рационального использования земельных участков, путем установления единого порядка осуществления выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории региона. Принятие указанного документа обусловлено ростом дорожно-транспортных происшествий, сохраняющимся по итогам 2022 г., в том числе, по причине нахождения на автомобильных дорогах сельскохозяйственных животных без владельцев. Территориальными прокурорами обеспечено принятие необходимых муниципальных нормативных правовых актов.

Также по предложению региональной прокуратуры на территории Республики Алтай усилена административная ответственность за нарушение прогона и выпаса сельскохозяйственных животных, правила осуществления которых установлены указанным выше Законом Республики Алтай.

Проверками соблюдения требований законодательства при содержании дорог прокурорами в 2022 г. выявлялись нарушения, связанные с неприятием органами местного самоуправления, организациями,

ответственными за содержание дорог, мер к их содержанию: уборке от снега, скользкости, снежных валов в зимний период времени. Также надзорными мероприятиями выявлялись факты бездействия органов местного самоуправления в освещении дорог, содержании мостов.

Так, к примеру, прокуратурой г. Горно-Алтайска в 2022 г. установлены многочисленные нарушения ГОСТ Р при содержании улиц города, в связи с чем, в адрес подрядных организаций, а также МКУ «Городское хозяйство и лесничество» внесены 20 представлений, по результатам рассмотрения которых 16 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждены 14 дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, виновным лицам назначены наказания в виде штрафов на общую сумму более 250 тыс.руб.

По результатам проверок деятельности УГИБДД МВД по РА прокурорами выявлялись нарушения при осуществлении контрольно-надзорной деятельности - в органы ГИБДД внесены 10 представлений по фактам неполноты реализации функций дорожного надзора, что выражалось в несвоевременных осмотрах и обследованиях дорожного полотна, отсутствии контроля за исполнением предписаний лицами, ответственными за содержание дорог.

В 2022 г. органами прокуратуры республики внесено более 30 представлений, в суды направлено 8 исков с требованием к органам власти принять меры, способствующие обеспечению безопасности дорожного движения, участниками которого являются дети: к освещению улиц в селах Шебалино, Онгудай, Чоя, Майма, ведущих к местам образовательных учреждений, освещению пешеходных переходов, подвозу детей к школам, надлежащему оборудованию пешеходных переходов, установке знаков «Ограничение максимальной скорости», «Дети» на участках дорог, проходящих вдоль школ, детских садов.

Так, например, по представлениям прокурора Майминского района, внесенным в адрес главы муниципалитета в августе 2022 г. организован пешеходный переход и установлены знаки по пути следования от учебного здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 им. Н.А. Заборского» до здания спортивного зала.

Прокуратурой Чойского района при осуществлении надзорной деятельности установлены нарушения в деятельности КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», осуществляющего содержание дорог в с. Паспаул, ведущих к образовательному учреждению, выразившиеся в отсутствии дорожных (барьерных ограждений), а также пешеходной дорожки. В деятельности сельской администрации Чойского сельского поселения выявлены нарушения в части непринятия мер по устранению выбоин, просадки полотна дороги, ведущей к МОУ «Чойская СОШ».

По данным фактам в адрес начальника КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и главы сельской администрации Чойского сельского поселения внесены представления об устранении нарушений закона. Акты прокурорского реагирования рассмотрены, нарушения устранены.

При осуществлении проверок в 2022 г. прокурорами выявлялись факты наличия права управления транспортными средствами у лиц, имеющих медицинские противопоказания. Так, по 30 административным искам прокурора г. Горно-Алтайска 30 лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, лишены права управления транспортными средствами.

При проведении проверки исполнения законодательства при организации оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях прокурорами выявлялись нарушения при оснащении автомобилей скорой медицинской помощи.

Так, прокурором г. Горно-Алтайска при проведении проверки соблюдения Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 20.06.2013 № 388н, установлено, что автомобили скорой медицинской помощи класса «А» для общепрофильной фельдшерской выездной бригады скорой медицинской помощи не оснащены комплектом повязок разгружающих для верхних конечностей (для взрослых и детей), контейнерами пластиковыми для использованных инструментов, расходных материалов.

По факту выявленных нарушений прокурором в БУЗ РА «Центр медицины катастроф» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. В рамках устранения нарушений учреждением здравоохранения приняты меры по укомплектованию автомобилей скорой помощи.

В рамках работы прокуроров по участию в гражданском и административном судопроизводстве в 2022 году в суды предъявлено 2086 исков и заявлений на общую сумму 60 133 тыс.руб. (АППГ – 1896 на 61 248 тыс.руб.), а также направлено 40 исков в порядке статьи 44 УПК РФ на сумму 113334 тыс.руб. (в АППГ 30 на сумму 143 723 тыс.руб.).

Рост общего количества предъявленных в 2022 году исков в сравнении с 2021 годом обусловлен активной деятельностью прокуроров по судебной защите прав граждан, неопределенного круга лиц и публичных интересов, организацией дополнительных проверок в сфере занятости, борьбой с незаконным огораживанием лесных участков, предоставленных для рекреационной деятельности, продолжена активная исковая работа по исключению из ЕГРН недействительных сведений о принадлежности земель к той или иной категории (наложение частной собственности на лесной и водный фонды России), об оспаривании сделок с землей, не менее активно велась работа по постановке на учет бесхозных вещей, в том числе объектов ЖКХ.

Анализируя состояние законности в регионе, его активное рекреационное развитие, на основе планируемой работы, заданий и поручений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, необходимо отметить, что в Республике Алтай значительная часть гражданско-судебной работы была также посвящена вопросам охраны окружающей среды и природопользования, социального блока, защиты прав и законных интересов

несовершеннолетних, льготников, в том числе по вопросам обеспечения их лекарственными средствами. Как и в 2021 г. прокуроры принимали исчерпывающие меры для взыскания ущерба, причиненного государству и гражданам.

Наряду с этим, в республике в 2022 г. во исполнение требований Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» прокуратурой в порядке статьи 45 ГПК РФ в суд направлено одно исковое заявление, в аналогичном периоде прошлого года 2 (подробнее в пункте 1.1.).

Всего в анализируемом периоде в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 1987 исков (в АППГ – 1873), из них удовлетворено 1812 на общую сумму 33 434 тыс. руб. (в АППГ – 1750 на общую сумму 132862 тыс.руб.), ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора прекращено 82 дела (в АППГ – 52), отказано в удовлетворении 12 заявлений (в АППГ – 8), по иным основаниям прекращено 81 дело (в АППГ – 63).

В 2022 году на 31,2% выросло количество исков в сфере государственной и муниципальной собственности (с 269 до 353 в абсолютных цифрах).

Это иски с требованиями о возложении обязанности зарегистрировать право хозяйственного ведения; о возложении обязанности оформить право собственности на бесхозные вещи (объекты недвижимости, в том числе сети тепло-водоснабжения, электроснабжения, скважины и земельные участки под ними, здания, дороги); о признании незаконным бездействия ОМС по непроведению конкурса на право заключения концессионных соглашений о передаче в концессию объектов водоснабжения, теплоснабжения; о возложении на органы местного самоуправления обязанности внести сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества в реестр муниципального имущества; о возложении обязанности провести техническое обследование сетей холодного водоснабжения; о понуждении провести капитальный ремонт водопроводов; о возложении обязанности провести обследование технического состояния моста; о паспортизации дорог; о возложении обязанности поставить на кадастровый учёт объекты ЖКХ; об оспаривании НПА в сфере тарифов на теплоснабжение в связи с незаконным концессионным соглашением; о возложении обязанности создать маневренный жилой фонд.

Мерами гражданско-правового характера прокуроры добивались истребования из владения третьих лиц государственного имущества, в том числе земель лесного (10 250 000 кв.м) и водного фондов (более 200 000 кв.м.).

Прокуратурой Улаганского района по коллективному обращению проведена проверка законности предоставления частному лицу земельного участка, находящегося в акватории Телецкого озера.

Как показали результаты проверки, земельный участок в соответствии с категорией относится к землям особо охраняемых территорий и объектов и находится на уникальной территории - Телецкое озеро, сформирован в границах акватории данного водного объекта, фактически состоит из песчаной косы, пересекающей водную гладь, и по сути является единственным причалом на южном берегу Телецкого озера.

Однако, как установлено в части 1 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации, водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), следовательно, администрация муниципального образования не вправе была распорядиться данным земельным участком.

Кроме того, прокурором был вскрыт факт предоставления данного участка в нарушение обязательной процедуры торгов – информация на соответствующих площадках администрацией района об аукционе размещена не была.

В связи с чем прокурор обратился в суд с иском о признании договора аренды недействительным, решением Улаганского районного суда требования прокурора удовлетворены, однако в последующем судом апелляционной инстанции указанное решение отменено, в иске прокурору отказано.

Кроме того, в целях восстановления законных прав Российской Федерации на данные земли, прокуратурой республики в суд направлено исковое заявление с требованиями о возвращении в собственность государства части земельного участка, налагающейся на акваторию Телецкого озера (иск рассмотрен, удовлетворен и исполнен).

Таким образом, по итогам проделанной исковой работы прокуратура добилась реального восстановления нарушенных прав – муниципалитету возвращены земли, для граждан восстановлен свободный доступ к водному объекту.

Арбитражным судом Республики Алтай по искам и заявлениям прокурора рассмотрено 58 дел (АППГ – 72), из которых 56 удовлетворено (АППГ – 68), в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора прекращено – 1 (АППГ – 2). Отказано в удовлетворении 1 (АППГ – 2) заявления (о привлечении к административной ответственности). Таким образом, в 2022 году не допущено роста количества дел, прекращенных ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора и неудовлетворенных заявлений.

Удовлетворяемость требований прокурора составила 98,3 %, в АППГ – 97,2 %.

Одними из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Республики Алтай остаются реализация национальных проектов, защита лесного фонда Российской Федерации, в том числе в сфере арбитражно-исковой работы.

В частности, в 2022 г. в Арбитражный суд Республики Алтай направлено 6 (АППГ-5) исковых заявлений, по которым прокуратурой

республики оспорена законность предоставления Министерством природных ресурсов, экологии и туризма РА лесных участков общей площадью более 12 тыс. га, которые рассмотрены и удовлетворены.

Прокуратурой республики в декабре 2022 г. направлено в Арбитражный суд РА четыре исковых заявления о признании незаконным установления в муниципальных контрактах на реконструкцию мостового перехода (НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги») и на выполнение работ по благоустройству трех общественных территорий в г. Горно-Алтайске (НП «Жилье и городская среда») сокращенных сроков гарантийного обслуживания и ремонта объектов и возложении на стороны контрактов обязанности установить гарантийные сроки, предусмотренные законом.

Анализ результатов реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе показал, что в рамках исковой работы, также оспаривались незаконные сделки в области теплоснабжения (11 договоров теплоснабжения муниципальных учреждений образования), в сфере распоряжения государственной и муниципальной собственностью (2 исковых заявления), земельных отношений (15 исковых заявлений), оспорено 4 незаконных договора ОСАГО, заключенных с органами МВД по Республике Алтай и двумя государственными учреждениями Республики Алтай, а также бездействие администрации муниципального образования «Турочакский район», выразившееся в неразработке и неутверждении правового акта, регламентирующего предоставление муниципальной услуги по предоставлению письменных разъяснений налогоплательщикам по вопросам применения нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах.

Оперативная обстановка в исправительных учреждениях оставалась стабильной, не допущено массовых беспорядков, дезорганизации нормальной деятельности учреждений и случаев захвата заложников, повлекших причинение значительного имущественного ущерба и гибели людей. Отмечены усиление режима содержания и активизация работы, направленной на предотвращение совершения преступлений и правонарушений.

Настоящая информация направляется для сведения.


Прокурор республики

государственный советник
юстиции 2 класса



А.Б. Богданчиков

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ПРАВОПОРЯДКУ И МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЈАСАКБЕРИМ, ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ЛЕ ЈЕРБОЙЫНДА
БАШКАРЫНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-40 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

13 апреля 2023 года

№ 16

РЕШЕНИЕ

Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2022 год»

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2022 год», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2022 год» к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Romashkin', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин