

**Государственное Собрание-  
Эл Курултай Республики Алтай**

**ДОКЛАД  
О состоянии законодательства  
в Республике Алтай в 2012 году**

**Горно-Алтайск  
2013г.**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Подготовка Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай ежегодных докладов, начиная с 2007 года, стала системной формой анализа исполнения федерального и республиканского законодательства, научной и теоретической основой его развития.

Комплексное и эффективное решение вопросов социально-экономического развития Республики Алтай возможно только при наличии тщательно выверенного и сбалансированного законодательства, создающего правовую основу для развития нашего региона. Адекватная оценка изменений, происходящих в финансовой, экономической и социальной сферах Республики Алтай, быстрая реакция на них применительно к законотворческой деятельности означает постоянный и квалифицированный мониторинг эффективности правового регулирования, своевременное внесение и оперативное принятие необходимых законов, обеспечение неукоснительного их выполнения. В Республике Алтай мониторинг законодательства и правоприменительной практики, осуществляемый всеми ветвями власти, стал важнейшим инструментом реализации приоритетного направления деятельности законодателей Республики Алтай-повышения качества и действенности законов. Это необходимо делать для того, чтобы выявлять пробелы и противоречия в законодательстве, определять формы жизнедеятельности, нуждающиеся в более пристальном внимании со стороны депутатов Республики Алтай, наметить пути устранения выявленных недостатков.

Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году» базируется на преемственности основных идей и положений докладов Парламента Республики Алтай начиная с 2007 года. Подготовка такого рода ежегодного базового аналитического документа стала уже традицией в целях формирования единого правового пространства Республики Алтай.

Доклад является комплексным изложением результатов деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай за 2012 год и раскрывает концептуальные подходы к законодательному обеспечению наиболее важных направлений внутренней политики Республики Алтай, ее комплексного социально-экономического развития, созданию эффективного механизма регионального нормотворчества.

**I раздел** Доклада посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в 2012 году (включая статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе количество законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай и т.д.).

**II раздел**-анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2012 году по направлениям:

-конституционное, муниципальное и административное законодательство Республики Алтай;

-законодательство Республики Алтай по вопросам экономической политики,

предпринимательства и туризма;

-законодательство Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;

-законодательство Республики Алтай по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;

-жилищное и градостроительное законодательство Республики Алтай;

-законодательство Республики Алтай по вопросам социальной политики;

-законодательство Республики Алтай, регулирующие отношения в социально-культурной сфере.

Данный анализ изложен с учетом приоритетных направлений комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2012 году.

**В III разделе** Доклада отражены вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай на 2012 год и результаты данной деятельности, включая:

-статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, фактически принятых законодательных актов Республики Алтай, количестве внесенных в Парламент Республики Алтай проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы;

-направления контрольных мероприятий Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай и их результаты.

**IV раздел** посвящен основным направлениям внедрения в 2012 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности.

**В V разделе** изложен анализ проблем правового регулирования и путей их решения, сформулированы предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2013 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай.

Доклад подготовлен специальной рабочей группой, созданной Председателем Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, в состав которой вошли Заместитель Председателя Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай **Т.А.Гигель**, председатели комитетов Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, сотрудники Аппарата Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай и Единого Аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, представители прокуратуры Республики Алтай, а также представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

## РАЗДЕЛ I.

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ-ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2012 ГОДУ

Процесс формирования Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай республиканского законодательства в 2012 году осуществлялся на основании утвержденных планов законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на первое и второе полугодие 2012 года (постановления Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 23.12.2011г. №17-14 и от 21.06.2012г. №20-41).

Государственным Собранием-Эл Курултай в 2012 году было рассмотрено **100** законопроектов Республики Алтай (в 2011 году-94), в том числе в сферах:

- государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан-**44** (в 2011 году-23);
- бюджетной и налоговой политики-**15** (в 2011 году-16);
- экономической политики, предпринимательства и туризма-**14** (в 2011 году-13);
- социальной защиты и охраны здоровья населения-**14** (в 2011 году—8);
- образования, молодежной политики, культуры, спорта, средств массовой информации и общественных объединений-**5** (в 2011 году-15);
- аграрной политики, природопользования и развития села-**8** (в 2011 году-9).

Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай в 2012 году принято новых, базовых законов-**22**, в том числе в сферах:

**-государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан-3** (в 2011 году—5):

-Закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года №35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года №49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

**-в сфере бюджетной и налоговой политики-4** (в 2011 году-3):

-Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №15-РЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №37-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2011 год»;

-Закон Республики Алтай от 16 ноября 2012 года №58-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 7 декабря 2012 года №67-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**-в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма-5 (в 2011 году-5):**

-Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №16-ПЗ «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №40-ПЗ «О порядке перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств»;

-Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года №52-ПЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №71-ПЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №75-ПЗ «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля».

**-в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения-7 (в 2011 году-5):**

-Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №6-ПЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Республике Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №29-ПЗ «О направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в Республике Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №31-ПЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений»;

-Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №32-ПЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения»;

-Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №38-ПЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2011 год»;

-Закон Республики Алтай от 17 октября 2012 года №57-ПЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2013 год»;

-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №68-ПЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики

Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**-в сфере аграрной политики, природопользования и развития села-3 (в 2011 году-1):**

-Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №45-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года №63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай».

Кроме того, принят 61 закон Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы Республики Алтай, в том числе:

-8 конституционных законов Республики Алтай;

-5 законов Республики Алтай о внесении изменений в республиканский бюджет Республики Алтай и в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай;

-48 законов Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы Республики Алтай;

-2 закона Республики Алтай о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай.

## **РАЗДЕЛ II АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2012 ГОДУ**

### **ГЛАВА I. Конституционное, муниципальное и административное законодательство Республики Алтай**

#### **§1. Конституционное законодательство Республики Алтай**

Принятие *Конституционного закона Республики Алтай от 25 июня 2012 года №1-КРЗ «О внесении поправок в Конституцию Республики Алтай»* связано с введением федеральным законодательством выборности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Установлено, что Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай избирается на всенародных выборах. Установлены сроки и порядок вступления в должность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Дополнены полномочия Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по установлению порядка проведения выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и принятия решения о назначении таких выборов. Также установлены дополнительные основания для прекращения полномочий Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

## **§2.Избирательное законодательство Республики Алтай**

В связи с указанными в §1 настоящей Главы требованиями федерального избирательного законодательства принят также *Закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года №35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»*, предусматривающий процедуру избрания высшего должностного лица Республики Алтай, согласно которой:

-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

-кандидаты на должность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай выдвигаются политическими партиями;

-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай избирается на срок не более пяти лет и не более двух раз подряд, как это было до отмены губернаторских выборов; и т.д.

Кроме того, Законом Республики Алтай предусмотрено проведение праймериза (промежуточных выборов) при выборах глав регионов, праймериз будет проводиться среди депутатов муниципальных образований как представителей населения соответствующих муниципальных образований.

В числе лиц, поддержавших кандидата, должно быть 7 процентов депутатов и (или) глав муниципальных образований, а из них 7 процентов депутатов и (или) глав муниципальных районов и городского округа. При этом кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в целях приведения в соответствие с требованиями федерального избирательного законодательства в сфере избирательного процесса Республики Алтай в 2012 году приняты следующие законодательные акты:

-*Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай»*, устанавливающий, что в случае выдвижения кандидатом, в том числе в составе списка кандидатов, лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, предусмотренные законом, то данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица;

-*Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №33-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об Избирательной комиссии Республики Алтай»*, которым внесены изменения, предусматривающие представление сведений о численности на соответствующей территории избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, с указанием групп инвалидности, и принятие необходимых мер по информированию избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами. Также Законом уточнен круг лиц, имеющих право присутствовать на заседаниях Избирательной комиссии Республики Алтай;

-*Закон Республики Алтай 4 июня 2012 года №34-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай»*, внесший

уточнения в части заверения подписного листа лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, и в части собственноручного заверения подписного листа с подписями избирателей уполномоченным представителем избирательного объединения и кандидатом, с указанием даты внесения подписи. Также Законом были признаны утратившими силу приложения 4, 5, 6, устанавливающие форму подписного листа, как противоречащие нормам Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым оформление подписного листа осуществляется по формам согласно приложениям 6-8 к Федеральному закону от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

*-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №72-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай», в соответствии с положениями которого введен единый день голосования-второе воскресенье сентября и установлено, что одномандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет. Также данным Законом Республики Алтай определен порядок образования избирательных участков. Установлен пятилетний срок, на который образуется избирательный участок. Кроме того, Законом Республики Алтай определен порядок формирования участковых избирательных комиссий. Установлен срок 5 лет, на который формируется участковая избирательная комиссия.*

*-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №77-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай», в соответствии с которым введен единый день голосования-второе воскресенье сентября, определен порядок образования избирательных участков, установлен пятилетний срок, на который образуется избирательный участок, и определен порядок формирования участковых избирательных комиссий.*

### **§3. Законодательство Республики Алтай о проведении публичных мероприятий**

В связи с изменяющимися требованиями федерального законодательства в сфере публичных мероприятий Парламентом Республики Алтай в 2012 году принято 2 законодательных акта Республики Алтай в указанной сфере правового регулирования:

*-Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №11-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», предусматривающий особенности проведения публичных мероприятий с использованием транспортных средств;*

*-Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года №64-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», определяющий:*

1) минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование;

2) порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомления о проведении которых не требуется;

3) места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

#### **§4. Законодательство Республики Алтай о местном самоуправлении**

Принятым *Законом Республики Алтай от 4 июня 2012 года №18-ПЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ».*

#### **§5. Административное законодательство Республики Алтай**

*Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года №48-ПЗ «О внесении изменений в статьи 20 и 73 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»* увеличены размеры административных штрафов:

а) за засорение улиц и иных общественных мест (оставление и разбрасывание оберточной бумаги, упаковочного материала, окурков, шелухи семечек и иного мусора) для граждан - от 500 до 1000 рублей (ранее было от 100 до 200 рублей);

б) за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий: для граждан - от 500 до 5000 рублей (ранее было от 100 до 1000 рублей), для должностных лиц - от 1500 до 15000 рублей (ранее было от 500 до 5000 рублей), для юридических лиц - от 20000 до 40000 рублей (ранее было от 5000 до 10000 рублей).

Необходимость принятия Закона связана с тем, что население Республики Алтай не уделяет должного внимания чистоте территории Республики Алтай и ее благоустройству. Развитие туризма в Республике Алтай также способствует загрязнению массовых мест отдыха людей.

Решение этой проблемы зависит не только от активной деятельности органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в Республике Алтай, а также зависит от воспитания каждого жителя Республики Алтай. Увеличение административной ответственности в отношении правонарушителей в сфере благоустройства территории будет способствовать положительному решению сложившейся проблемы на территории Республики Алтай. Поэтому реализация Закона позволит достичь цели по обеспечению сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Республики Алтай.

*Законом Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №76-ПЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»* введены новые составы административных правонарушений и установлена административная ответственность в виде административного штрафа за:

- повреждение или уничтожение информационных щитов на особо охраняемых природных территориях республиканского и местного значения,

-нарушение правил сохранения, использования и охраны выявленных объектов культурного наследия.

Кроме того, по инициативе Министерства внутренних дел по Республике Алтай Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению предложил Парламенту Республики Алтай выступить с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.25 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Парламент поддержал решение Комитета и внес указанную инициативу.

Проект федерального закона предусматривает административную ответственность за самовольное оставление иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащими принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, специального учреждения, создаваемого в установленном порядке органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или специально отведенного для этого помещения пограничных органов, либо учреждения здравоохранения или иного учреждения, в которые данный иностранный гражданин или лицо без гражданства помещены (доставлены) в установленном законом порядке, а также транспортного средства при их доставке в указанные учреждения или ином перемещении, связанном с реализацией постановления судьи или решения соответствующего должностного лица пограничного органа и возложение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях за совершение данного правонарушения на должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

29 мая 2012 года по инициативе Комитета Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению был проведен круглый стол на тему: «О практике применения законодательства Республики Алтай об административных правонарушениях».

Участники круглого стола положительно оценили возвращение административных комиссий на муниципальный уровень и отметили положительные и отрицательные моменты в работе административных комиссий и в реализации положений Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Участники круглого стола предложили осуществлять анализ деятельности административных комиссий на постоянной основе и рассмотреть их работу в конце 2012 года на заседании Президиума Парламента. В соответствии с указанными рекомендациями и Планом законопроектной и контрольной деятельности Парламента на II полугодие текущего года в декабре 2012 года Президиум Парламента рассмотрел указанный вопрос.

## **ГЛАВА II. Законодательство Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики**

В соответствии с приоритетными направлениями в деятельности Комитета

Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике основным итоговым законопроектом, над которым велась работа более полугода, был закон о республиканском бюджете на 2013-2015 годы. Формирование основных параметров бюджета (расходных обязательств) республики осуществлено в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2013-2015 годы и прогнозом социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу и другими нормативными правовыми актами.

*Закон Республики Алтай от 7 декабря 2012 года №67-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»* сформирован с учетом собственной налогооблагаемой базы, потребностей и возможностей достижения поставленных задач и целей социально-экономического развития республики.

Общий объем доходов республиканского бюджета на 2013 год утвержден в сумме 10,533 млрд. рублей, на 2014 год—10,472 млрд. рублей, на 2015 год—10,140 млрд. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2013 год составляет 20,7 млн. рублей или 0,89% от собственных доходов, а на 2015 год планируется бездефицитный бюджет.

Бюджет республики на 2013 год и плановый период сохранил свою социальную ориентированность на безусловное исполнение публичных обязательств перед населением с учетом адресности их предоставления: на оплату труда и начисления на нее с учетом повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, предусмотренные указом Президента страны, на оплату коммунальных услуг, на обеспечение питанием и медикаментами.

В связи с ограниченностью возможностей республиканского бюджета по-прежнему во главу угла поставлена задача повышения их эффективности. При этом главным инструментом ее достижения является программно-целевой принцип расходования бюджетных средств с достижением конкретных результатов. Если в 2007-2008 годах на долю программных расходов приходилось 10-15% расходов, то на сегодня практически все расходы встроены в программы. В итоге это 179 республиканских и ведомственных программ. А это 179 целей для достижения и решения. Для их реализации изменена нормативно-правовая основа программного подхода, то есть, произведена интеграция систем бюджетного и стратегического планирования, конечной целью которых является повышение конкурентоспособности Республики Алтай и роста благосостояния населения. Тактическими целями реализации программ являются:

- повышение качества жизни населения и рост человеческого капитала;
- обеспечение высоких темпов экономического роста, без которой недостижима первая цель;
- повышение эффективности государственного управления.

Достижение указанных целей обеспечивают 12 государственных программ.

Каждая из госпрограмм будет реализовываться в переходном периоде (2013 год) набором мероприятий ведомственных и республиканских (долгосрочных) целевых программ, а с 2014 года только ведомственными целевыми программами. Вся цепочка целей и задач (система целеполагания), характеризуется установлением и достижением количественных и качественных показателей для каждого ее элемента. Финансовое обеспечение госпрограмм в пределах бюджетного цикла ограничено бюджетом планового периода, а за его пределами является предварительным и будет уточняться с принятием в 2013 году долгосрочной бюджетной стратегии республики до 2020 года.

Принципиально важным для субъектов индивидуального предпринимательства является принятие *Закона Республики Алтай от 16 ноября 2012 года №58-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай»*, который вступил в силу с 1 января 2013 года. Указанный закон упрощает процедуру регистрации и ведение гражданами собственного бизнеса, снимаются многие бюрократические преграды, к тому же все налоги за патент пойдут на пополнение местных бюджетов, что придаст стимул органам местного самоуправления к активному взаимодействию с налоговыми органами по постановке на учет индивидуальных предпринимателей.

В прошедшем году внесены изменения в главный закон, регулирующий бюджетный процесс в республике. Во исполнение постановления сессии при утверждении бюджета республики на 2012-2014 годы в обязательный перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый период, включен пункт, предусматривающий предоставление аналитической записки об оценке эффективности налоговых льгот, установленных законами Республики Алтай. В целях анализа обозначенной проблематики Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике был проведен круглый стол по теме: «Налоговые льготы: анализ практики применения и методика оценки эффективности действия», по итогам которого выработана концепция дальнейших действий в налоговой политике республики.

Также в целях поддержки реализации программы по газификации республики был принят *Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №24-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай»*. Указанным законом предоставлены налоговые преференции на имущество организаций в отношении газораспределительных сетей, состоящих из межпоселковых газопроводов в с.Майме и г.Горно-Алтайске. Действие льготной ставки в 0,7% будет действовать до 31 декабря 2014 года, то есть до периода увеличения объемов транспортировки газа, позволяющего установить тариф в соответствии с фактическими затратами, иначе эти расходы уже сегодня легли бы на плечи населения.

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2012 году Парламентом был принят *Закон Республики Алтай от 16 ноября 2012 года №59-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты Республики*

*Алтай*». Согласно принятым изменениям, на 10% увеличены нормативы отчислений местным бюджетам от налога на доходы физических лиц за счет доли республиканского бюджета.

В целях реализации контрольной деятельности за исполнением республиканского бюджета Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике на заседание Президиума Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай был внесен вопрос «О результативности и эффективности межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету МО «Усть-Коксинский район» в 2011 году». Кроме того, по инициативе депутатской рабочей группы на заседании Комитета была заслушана информация Министерства сельского хозяйства о целевом расходовании бюджетных средств, полученных сельхозтоваропроизводителями на создание откормочных площадок за период 2009-2011 годов.

### **ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма**

#### **§1. Законодательство Республики Алтай в сфере экономической политики**

Стратегической целью политики по социально-экономическому развитию Республики Алтай на долгосрочную перспективу определено повышение конкурентоспособности региона (в условиях интеграции в глобальный рынок) и на базе этого - рост благосостояния жителей региона.

За основу реализации Стратегии принят целевой (активный) сценарий социально-экономического развития Республики Алтай, предусматривающий адаптацию социально-экономической системы преимущественно сельскохозяйственного региона к условиям современной глобальной и высококонкурентной экономики за счет встраивания в ключевые экономические процессы большего масштаба. В качестве таких процессов рассматриваются рынок услуг внутреннего и въездного туризма, а также рост рынков сельскохозяйственной и пищевой продукции.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года №56-РЗ «О прогнозировании, программно-целевом планировании, программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай» Стратегия уточняется раз в пятилетие, а программа - раз в два года.

В 2012 году Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай были проведены работы по актуализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года и Программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы в связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, а именно с:

- 1) перечнем первоочередных инвестиционных проектов в Сибирском федеральном округе;
- 2) концепцией федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и

въездного туризма в Российской Федерации (2011-2016 годы);

3) Законом Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

4) республиканской адресной инвестиционной программой Республики Алтай и Перечнем объектов капитального строительства общественной инфраструктуры муниципального значения (муниципальной собственности), определенных в целях софинансирования за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов;

5) республиканскими целевыми программами.

Указанные изменения утверждены *Законом Республики Алтай от 30 марта 2012 года №13-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития на период до 2028 года».*

Достижение приоритетов социально-экономического развития республики, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай до 2028 года, предусмотрено в Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы.

Поскольку Программа социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы является более детализированным планом реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года, представляется целесообразным рассматривать реализацию данных документов с позиции достижения ожидаемых показателей социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы. *Законом Республики Алтай от 30 марта 2012 года №12-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы»* внесены уточнения плановых мероприятий, объемов финансирования и конечных результатов реализации Программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы.

Для осуществления социальных доплат к пенсии пенсионерам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума пенсионера в 2013 году, принят *Закон Республики Алтай от 17 октября 2012 года №57-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2013 год».*

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2013 год осуществлен на основании потребительской корзины в Республике Алтай и информации об уровне потребительских цен на товары и услуги, прогнозных темпов роста цен на продовольственные и непродовольственные товары (в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Алтай на 2013 год и на период до 2015 года), сопоставления величины прожиточного минимума пенсионеров в июле и среднегодового значения.

В расчетах учитывается удельный вес численности пенсионеров в зависимости от пола: мужчин-28%, женщин-72%.

Таким образом, средневзвешенная величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай в 2013 году составит 6131 рубль.

*Законом Республики Алтай от 30 марта 2012 года №16-ПЗ «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай», разработанным Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму, установлены полномочия Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по регулированию правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай. В соответствии с требованиями части 8 статьи 26 Федерального закона вышеназванным Законом определен порядок замены универсальных электронных карт, в случае подключения новых региональных и муниципальных электронных приложений.*

Полномочия Правительства Республики Алтай будут реализованы в пределах бюджетных средств, предусмотренных Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай на организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, а также в рамках деятельности автономного учреждения Республики Алтай «Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг».

Во исполнение указанного Закона Правительством Республики Алтай приняты следующие постановления:

-от 18 октября 2012 года №262 «О порядке предоставления и получения документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг»;

-от 26 июля 2012 года №197 «Об организации работы по выдаче универсальных электронных карт в Республике Алтай»;

-от 03 июля 2012 года №175 «Об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Алтай, их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении государственных услуг»;

-от 27 июня 2012 №169 «Об определении порядка и срока направления гражданином в уполномоченный орган государственной власти Республики Алтай по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт информации о выборе банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения»;

-от 25 июня 2012 года №166 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Алтай государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об установлении порядка определения размера платы за их оказание».

Одним из важнейших базовых законов Республики Алтай, принятых в 2012

году, является *Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №71-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»*. Указанным Законом установлены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Алтай.

С целью устранения пробела в законодательстве Республики Алтай по определению полномочий органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработан и на 21-ой сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай принят *Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года №52-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай»*.

Во исполнение указанного Закона требуется принятие нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, устанавливающих:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- порядок содержания и порядок ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Также в соответствии с пунктами 6 и 15 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года №218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции *Законом Республики Алтай 30 марта 2012 года №1-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»* уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Принятие указанного Закона Республики Алтай требует:

- внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 6

февраля 2007 года №15 «О создании Межведомственной комиссии по защите государственных и общественных интересов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части исключения полномочия Правительства Республики Алтай по государственному контролю за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

-принятия нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, предусматривающих установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Во исполнение требований Федерального закона от 23 апреля 2012 года №34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработан и на 20-ой сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай принят *Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №44-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай».*

Законом установлены требования, предъявляемые к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай, и уточнен перечень документов, наличие которых проверяют должностные лица при проведении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями установленных требований.

Кроме того, с целью приведения Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством принят *Конституционный закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года №8-КРЗ «О внесении изменений в статью 15-2 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»*, согласно которому к полномочиям Правительства Республики Алтай в сфере транспорта отнесено установление предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств и осуществление контроля за соблюдением установленных предельных размеров.

## **§2. Жилищное и градостроительное законодательство Республики Алтай**

Действующее жилищное законодательство Республики Алтай в 2012 году дополнено *Законом Республики Алтай от 04 июня 2012 года №31-РЗ «О наделении*

*органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений». Закон принят с целью организации осуществления права граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на улучшение жилищных условий посредством получения жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета.*

Указанным Законом органы местного самоуправления в Республике Алтай наделены отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий, выделяемых за счет средств федерального бюджета на приобретение или строительство жилых помещений.

Непосредственно предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1050. Основным механизмом реализации указанной подпрограммы является предоставление сертификатов, удостоверяющих право гражданина-участника подпрограммы на получение социальной выплаты за счет средств федерального бюджета для приобретения жилого помещения.

Во исполнение данного Закона принято постановление Правительства Республики Алтай от 14 сентября 2012 года №223 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования органами местного самоуправления в Республике Алтай субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Алтай по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, выехавших из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года, имеющих право на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений».

Также во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 года №Пр-1620, в котором руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Главой государства рекомендуется принять меры по реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай

Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработан и на 24-ой сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай принят *Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №75-РЗ «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля».*

Указанным Законом установлен порядок взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Алтай, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля и предусмотрено право принятия уполномоченным органом исполнительной власти Республики Алтай, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, соответствующего административного регламента взаимодействия.

Положения Закона требуют принятия нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, устанавливающего административный регламент взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Алтай, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля.

Кроме того, во исполнение вновь принятых изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации Парламентом Республики Алтай принят *Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №42-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай»*, которым внесены изменения в Закон Республики Алтай от 23 июля 2007 года №40-РЗ «О составе, порядке подготовки проекта схемы территориального планирования Республики Алтай и внесения в нее изменений» в части уточнения состава проекта схемы территориального планирования Республики Алтай путем определения видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Республики Алтай и в Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года №60-РЗ «О документах территориального планирования муниципальных образований в Республике Алтай» в части уточнения состава документов территориального планирования муниципальных образований путем определения видов объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

### **§3. Законодательство Республики Алтай в сфере предпринимательской деятельности**

В целях совершенствования реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, а именно создания максимально

благоприятного режима приобретения субъектами малого и среднего предпринимательства государственного и муниципального имущества, принят Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №73-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об установлении предельных значений площади арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности, и срока рассрочки оплаты такого имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества», разработанный и внесенный в Парламент Республики Алтай Прокуратурой Республики Алтай.

Для достижения поставленной задачи Законом предусмотрено увеличение установленного ранее срока расчетов за приватизируемое имущество с трех до пяти лет.

Кроме того, Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработан проект закона Республики Алтай «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай». Указанный законопроект принят на 18-ой сессии Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай.

С целью контроля за исполнением и соблюдением законодательства Республики Алтай в течение года Президиумом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по инициативе профильного Комитета были рассмотрены следующие вопросы:

-«О состоянии жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай и перспективах развития на 2012-2013 годы»;

-«О ходе исполнения постановления Президиума Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии и развитии сферы жилищного строительства на территории Республики Алтай».

В рамках принятых постановлений Президиума Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай выработаны конкретные рекомендации Комитету, Правительству Республики Алтай и органам местного самоуправления.

11 декабря 2012 года по инициативе Комитета проведен круглый стол по теме: «Создание благоприятных условий на туристском рынке как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Алтай».

По предложениям Комитета на рассмотрение Правительственного часа вынесены следующие вопросы:

-«Об итогах деятельности Фонда развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай и ОАО «АИЖК Республики Алтай» за 2011 год и перспективах их дальнейшего развития»;

-«Об информации о подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства

Республики Алтай к работе в зимних условиях в период 2012-2013 годов».

#### **ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села**

Деятельность Парламента Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села в 2012 году осуществлялась с учетом приоритетных направлений-развития земельных отношений, государственной поддержки агропромышленного комплекса, социального развития сельских территорий Республики Алтай.

В целях совершенствования республиканского законодательства в указанной сфере правового регулирования Парламентом Республики Алтай принято 7 законов, из них-3 новых базовых закона Республики Алтай. К ним относятся:

*-Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года №63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*, регулирующий в пределах полномочий Республики Алтай, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 22 августа 1995 года №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», отношения в области защиты населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера, ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также определяющий полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области защиты населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций;

*-Закон Республики Алтай от 10 июля года №45-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай»*, определяющий в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай;

*-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»*, регулирующий правоотношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай в пределах полномочий Республики Алтай, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Также Парламентом Республики Алтай рассмотрено 4 закона о внесении изменений в законодательные акты Республики Алтай в названной сфере правового

регулирования, а именно:

-Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №76-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», в соответствии с которым скорректирован состав административных правонарушений в сфере нарушения правил сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия республиканского и местного значения, совершенных в отношении выявленных в соответствии с федеральным законодательством объектов культурного наследия или на их территориях, а также уточнены наименования должностных лиц органов государственной власти, имеющих право составления протоколов об административных правонарушениях;

-Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №9-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», согласно которому были внесены изменения в Закон Республики Алтай от 21 марта 2007 года № -РЗ «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай» и в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года №110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» в части отнесения к полномочиям Правительства Республики Алтай, осуществляемым им самостоятельно либо через уполномоченные органы исполнительной власти Республики Алтай, вопросов:

-осуществления регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

-ведения учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор;

-утверждения и реализации долгосрочных республиканских целевых программ в области охраны окружающей среды, по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания, по охране атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

-обращения в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

-предъявления исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

-участия в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира в порядке, согласованном с федеральными органами исполнительной власти, выполняющими обязательства Российской Федерации по указанным договорам;

-информирования населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

-участия в проведении государственной политики в области охраны

атмосферного воздуха на территории Республики Алтай;

-организации и осуществления государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

-осуществления полномочий по владению, пользованию, распоряжению водными объектами, находящимися в собственности Республики Алтай;

-участия в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов осуществления государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и др.

*-Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №10-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в Республике Алтай», в соответствии с которым максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, установлен в размере 2,5га (ранее действовавшая редакция данного Закона Республики Алтай предусматривала, что максимальный размер общей площади земельных участков не может быть выше средней районной доли).*

Кроме того, Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села в 2012 году были проведены следующие мероприятия:

1) секция I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай на тему: «Развитие села—один из приоритетов государственной политики региона», выработанные предложения направлены в проект резолюции съезда;

2) Правительственный час по теме: «Об итогах заготовительной кампании. Подготовка к зимовке»;

3) подготовлен на заседание Президиума Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай вопрос «О ходе проведения зимовки скота и подготовки к весенне-полевым работам в Республике Алтай».

Также Комитетом организован и проведен круглый стол о вопросах землеустройства, кадастровой деятельности и градостроительства. На мероприятии изучались и обсуждались практика и проблемы землеустройства и кадастровой деятельности, состояние территориального планирования в Республике Алтай, нормативно-правовое регулирование земельных отношений и вопрос субсидирования части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков. Одной из животрепещущих тем круглого стола была проблема запаздывания разработки и утверждения в Республике Алтай документов территориального планирования (схемы территориального планирования муниципальных районов и генеральные планы сельских поселений).

Эти документы на долгие годы закладывают основы развития населенных пунктов, поэтому качество их исполнения должно быть высоким. На момент проведения круглого стола из 92 генеральных планов поселений, которые необходимо было разработать и принять, было утверждено всего 22, что составляло

24% от общего числа. В рекомендациях содержалось обращение к Правительству Республики Алтай и муниципальным образованиям ускорить эту работу. Данный вопрос поставлен на контроль депутатского корпуса Республики Алтай. В настоящий момент все документы территориального планирования в республике разработаны и утверждены.

## **ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения**

### **§1. Социальная защита населения в Республике Алтай**

В сфере социальной защиты населения в 2012 году Парламентом Республики Алтай были приняты следующие законы Республики Алтай:

*Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №5-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай, отдельных положений Закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай» и Закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай».*

Указанным Законом Республики Алтай признаны утратившими силу ряд законодательных актов Республики Алтай:

1) Закон Республики Алтай от 12 января 2006 года №1-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан и управления охраной труда»;

2) Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года №25-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием Республики Алтай по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

3) Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года №77-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта городского и пригородного сообщения в Республике Алтай для отдельных категорий граждан»;

4) Закон Республики Алтай от 13 октября 2009 года №61-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай»;

5) законодательные акты Республики Алтай и их отдельные положения, которыми вносились изменения в указанные выше законы.

До 1 января 2012 года государственные полномочия Республики Алтай в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан, управления охраной труда, по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, в области социальной поддержки

отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай и по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта городского и пригородного сообщения в Республике Алтай для отдельных категорий граждан осуществлялись органами местного самоуправления в соответствии с вышеуказанными законами. С 1 января 2012 года указанные государственные полномочия Республики Алтай стали осуществлять бюджетные учреждения Республики Алтай–управления социальной поддержки населения, которые созданы в каждом муниципальном районе и городе Горно-Алтайске.

*Законом Республики Алтай от 30 марта 2012 года №7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай, связанными с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей, а также с оздоровительной кампанией детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»* внесены изменения в Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года №76-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай, связанными с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей, а также с оздоровительной кампанией детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (далее-Закон Республики Алтай №76-РЗ) в части исключения из перечня государственных полномочий Республики Алтай, переданных органам местного самоуправления в Республике Алтай, полномочия по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В период до 1 января 2012 года государственные полномочия Республики Алтай по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлялись органами местного самоуправления в Республике Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай №76-РЗ.

С 1 января 2012 года в целях совершенствования системы социальной поддержки граждан, оптимизации расходов на осуществление государственных полномочий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, указанные государственные полномочия Республики Алтай осуществляют бюджетные учреждения Республики Алтай-управления социальной поддержки населения, созданные в муниципальных районах Республики Алтай и городе Горно-Алтайске.

Принятие данного закона не потребовало дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

*Законом Республики Алтай от 30 марта 2012 года №6-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Республике Алтай»* органы местного самоуправления в Республике Алтай наделены отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, а именно:

- 1) нуждающихся в улучшении жилищных условий:  
-инвалидов Великой Отечественной войны;

-участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а»- «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»;

-военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

-лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

-членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в статье 21 Федерального закона «О ветеранах»;

-лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, признанных инвалидами, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

2)нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года:

-инвалидов боевых действий;

-ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1—4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;

-ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпункте 5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

-членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в статье 21 Федерального закона «О ветеранах»;

-инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Принятие Закона не потребовало дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, так как обеспечение жильем отдельных категорий граждан будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций республиканскому бюджету Республики Алтай.

*Законом Республики Алтай от 4 июня 2012 года №21-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» установлены меры социальной поддержки пенсионерам, вышедшим на пенсию из муниципальных учреждений здравоохранения в Республике Алтай, принятых в государственную собственность Республики Алтай. Принятие Закона потребовало внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 26 сентября 2005 года №175 «О перечне должностей работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай, которым предоставляются меры социальной*

поддержки».

*Законом Республики Алтай от 4 июня 2012 года №29-РЗ «О направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в Республике Алтай»* Правительству Республики Алтай предоставлено право направлять на предоставление гражданам Российской Федерации (далее-гражданам), имеющим право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений (далее-жилищные субсидии) во вторую-четвертую очереди, тридцать процентов средств федерального бюджета, выделенных на основании федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Республике Алтай на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года.

## **§2. Охрана здоровья населения в Республике Алтай**

*Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года №8-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования»* вносит изменения в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай от 14 мая 2008 года №48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования», которыми уточняется перечень полномочий Правительства Республики Алтай в сфере охраны здоровья граждан.

Для реализации данного Закона за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай предусмотрены расходы на 2012 год в сумме 1 395 257,8 тыс. рублей (на 2013 год–1264465,1 тыс. рублей, на 2014 год–1287965,1 тыс. рублей) согласно Закону Республики Алтай от 16 декабря 2011 года №80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

*Законом Республики Алтай от 10 июля 2012 года №38-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2011 год»* установлены следующие показатели деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай (далее-Территориальный фонд) за 2011 год:

Доходы составили 1609598,6 тыс. рублей, исполнение составило 103,2%, рост к 2010 году 71,7%. Остаток средств бюджета Территориального фонда на 1 января 2012 года составил 16816,9 тыс. рублей, в том числе средств:

на финансирование выплат врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики и их медицинским сестрам 4649,3 тыс. рублей;

-нормированного страхового запаса 2681,6 тыс. рублей;

-на финансирование программы обязательного медицинского страхования

9486,0 тыс. рублей.

*Законом Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №68-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»* предусматривается формирование нормированного страхового запаса в размере не более 180000,0 тыс. рублей на 2013 год. Средства нормированного страхового запаса направляются на:

1) финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами Республики Алтай, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным за пределами территории Республики Алтай в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Алтай лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в составе нормированного страхового запаса Территориального фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования.

Принятие *Закона Республики Алтай от 10 июля 2012 года №39-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»* обусловили:

- поступление средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (субвенций на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования);

- поступление из республиканского бюджета Республики Алтай прочих безвозмездных поступлений;

- проведенный анализ и фактическое поступление денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате нецелевого использования бюджетных средств.

Изменения внесены в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай и предусматривают в целом уменьшение доходов бюджета Территориального фонда на 2012 год на сумму 9858,0 тыс. рублей, расходов - на сумму 9858,0 тыс. рублей.

Внесение изменений в *Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года №62-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»* связано:

-с поступлением средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (субвенций на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования);

-с поступлением из бюджета Республики Алтай прочих безвозмездных поступлений.

Изменения вносятся в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай. Предусматривается в целом уменьшение доходов бюджета Территориального фонда на 2012 год на сумму 9858,0 тыс. рублей, расходов-сумму 9858,0 тыс. рублей.

### **§3. Занятость населения в Республике Алтай**

Целью принятия в 2012 году *Закона Республики Алтай от 4 июня 2012 года №32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения»* явилось приведение законодательства Республики Алтай в сфере содействия занятости населения в соответствие федеральному законодательству, а именно, Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30 ноября 2011 года №361-ФЗ).

Принятие Закона Республики Алтай обусловлена необходимостью определения полномочий органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения, так как с 1 января 2012 года формирование средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения и государственных учреждений службы занятости населения, возложено на субъекты Российской Федерации.

Принятие данного Закона Республики Алтай потребовало изыскания расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. При этом финансовые средства на 2012 год и плановые периоды 2013 и 2014 годов для осуществления полномочий в области содействия занятости населения предусмотрены Законом Республики Алтай от 16 декабря 2011 года №80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Общий объем финансовых средств на указанный период составляет 69331 тыс. рублей, 71 694,2 тыс. рублей и 71 694,2 тыс. рублей соответственно.

*Конституционным законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года №7-КРЗ «О внесении изменения в статью 16 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»* признается утратившим силу абзац четвертый статьи 16 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года №2-4 «О Правительстве Республики Алтай», устанавливающий полномочие Правительства Республики Алтай по разработке программ сокращения и ликвидации безработицы и обеспечению реализации этих программ, в целях

приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона Республики Алтай от 4 июня 2012 года №32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения» указанное полномочие отнесено к компетенции Правительства Республики Алтай.

#### **§4. Законодательство Республики Алтай в сфере опеки и попечительства**

*Законом Республики Алтай от 24 декабря 2012 года №74-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»* исключены государственные полномочия Республики Алтай, переданные органам местного самоуправления в Республике Алтай по опеке над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства, а также по попечительству в отношении граждан, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Указанные государственные полномочия будут реализовывать бюджетные учреждения Республики Алтай в сфере социальной поддержки населения.

Необходимо отметить, что в 2012 году на особом контроле в Комитете Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения находился вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, при рассмотрении проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов Комитет принял решение, в котором рекомендовано Правительству Республики Алтай увеличить ассигнования за счет республиканского бюджета Республики Алтай на 2013 год для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилья. Кроме того, Комитетом запланирован в 2013 году ряд мероприятий, касающихся контроля по обеспечению указанной категории детей жильем.

Также в 2012 году Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения организовано совещание на тему: «О предоставлении льгот многодетным семьям в Республике Алтай», по результатам проведения которого Комитету поручено разработать и

внести на рассмотрение сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай».

Во исполнение данного поручения была создана рабочая группа, в состав которой вошли депутаты Республики Алтай, представители исполнительной власти Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, общественных объединений, юристы государственно-правовых управлений Аппарата Парламента Республики Алтай и Единого Аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай. Комитет разработал указанный законопроект, но из-за отсутствия в 2013 году необходимых средств на его реализацию в республиканском бюджете Республики Алтай вопрос был снят с повестки сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай. Принято решение вернуться к рассмотрению данного проекта закона в первом квартале 2013 года. В Плане законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на первое полугодие 2013 года запланировано внесение и рассмотрение данного проекта закона Республики Алтай.

Также Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года №64-РЗ «О мере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Республики Алтай от 31 марта 2008 года №23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю» и приняты необходимые рекомендации в адрес Правительства Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай.

В соответствии с планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по социальной защите и охране здоровья населения 14 декабря 2014 года проведены Парламентские слушания на тему: «О защите прав ребенка в Республике Алтай».

В Парламентских слушаниях приняли участие депутаты Республики Алтай, представители муниципальных образований в Республике Алтай, министры труда и социального развития Республики Алтай; образования, науки и молодежной политики Республики Алтай и здравоохранения Республики Алтай, а также представители прокуратуры Республики Алтай, Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Министерства внутренних дел по Республике Алтай и общественности.

Главными темами обсуждения стали вопросы реализации государственной политики в области семьи и детства, профилактики семейного неблагополучия и

социального сиротства, обеспечения прав ребенка в части охраны здоровья и оказания медицинской помощи, и др.

Участниками Парламентских слушаний было отмечено, что в последнее время наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости детей, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, многие важнейшие проблемы в сфере защиты прав и интересов детей, обеспечения их благополучия остаются еще нерешенными.

В целях формирования органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай, институтами гражданского общества, специалистами, работающими с детьми и в интересах детей, единого подхода относительно задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем семьи и детства были приняты соответствующие рекомендации.

## **ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений**

### **§1. Законодательство Республики Алтай в сфере образования**

*Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года №65-ПЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай»* принят с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Республики Алтай от 31 мая 2004 года №20-ПЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай». Согласно положениям Закона Республики Алтай №65-ПЗ в базовый законодательный акт внесены изменения в части уточнения полномочий Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай по установлению региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности, а также уточнению полномочий Правительства Республики Алтай по:

-определению среднего размера родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

-обеспечению и проведению государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего образования или среднего (полного) общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена (включая подготовку лиц, привлекаемых к проведению единого государственного экзамена, организацию формирования и ведения региональных информационных систем, обеспечение хранения, использования и уничтожения экзаменационных материалов и свидетельств о результатах единого государственного экзамена, обработку и проверку экзаменационных работ участников единого государственного экзамена, а также обеспечение ознакомления участников единого государственного экзамена с его результатами и аккредитацию общественных наблюдателей);

-установлению порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансового обеспечения образовательных учреждений Республики Алтай в соответствии с федеральным законодательством;

-осуществлению финансового обеспечения получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ, в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Республики Алтай и муниципальных образовательных учреждений;

-установлению порядка расчета объемов субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ, в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы, а также порядка предоставления таких субсидий;

-установлению формы и порядка проведения государственной (итоговой) аттестации по родному языку и родной литературе лиц, изучавших родной язык и родную литературу при получении основного общего образования и среднего (полного) общего образования.

Кроме того, в целях совершенствования законодательства Республики Алтай и устранения несоответствия республиканских законов федеральному законодательству Парламентом Республики Алтай принят *Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года №22-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»*, разработанный Правительством Республики Алтай. Целью принятия закона является совершенствование деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а именно, введение ставок работников (водителей), обеспечивающих деятельность указанных комиссий.

Также в 2012 году Парламентом Республики Алтай рассмотрен и принят *Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года №53-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О нормативах финансирования муниципальных образовательных учреждений и государственных образовательных учреждений Республики Алтай»*, целью принятия которого является корректировка нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений в расчете на 1 обучающегося (воспитанника).

## **§2. Языковая политика в Республике Алтай**

В целях приведения в соответствие республиканского законодательства, регулирующего вопросы языковой политики в Республике Алтай, Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай принят *Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года №46-РЗ «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай»*, разработанный Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям. Помимо положений о приведении в соответствие с требованиями федерального законодательства, в указанный Закон Республики Алтай также внесены изменения, касающиеся установления компетенции Парламента Республики Алтай по утверждению перечня наименований географических объектов, надписей, дорожных и иных указателей на алтайском языке.

Также на основе постановления Президиума Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 15 февраля 2012 года №17 «Об итогах реализации республиканской целевой программы «Сохранение и развитие алтайского языка на 2009-2011 г.г.» Правительству Республики Алтай рекомендовано создать отдел, который будет заниматься вопросами этнокультурной составляющей содержания образования в Республике Алтай (в пределах штатного расписания Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай); разработать и включить в республиканскую целевую программу «Развитие алтайского языка на 2012-2014г.г.» раздел «Алтайский язык в школе»; обеспечить организационную и координирующую функции Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай для качественного решения вопросов этнокультурной составляющей образования; обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий, предусмотренных республиканской целевой программой «Развитие алтайского языка на 2012-2014г.г.».

Кроме того, постановлением Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 21 июня 2012 года №20-ЗБ утвержден *Перечень наименований населенных пунктов, пересекаемых рек, ручьев, расположенных на территории Республики Алтай вдоль трасс автомобильных дорог общего пользования, на алтайском языке.*

Данное постановление разработано и внесено на рассмотрение Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям.

Постановление принято в целях изложения наименований населенных пунктов, пересекаемых рек, ручьев, расположенных на территории Республики Алтай вдоль трасс автомобильных дорог общего пользования, на алтайском языке. Принятию данного нормативного правового акта Республики Алтай предшествовала большая работа рабочей группы, созданной распоряжением Председателя Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай **И.И.Белекова** от 18 марта 2011 года №83 в составе депутатов Республики Алтай, сотрудников НИИ

алтаистики им.С.С.Суразакова, представителей Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, а также представителей общественных организаций Республики Алтай.

С целью выявления мнения населения по вопросу упорядочения написания и использования на алтайском языке наименований географических объектов, расположенных на территории Республики Алтай, в муниципальные образования в Республике Алтай, Научно-исследовательский институт алтаистики им.С.С.Суразакова, на кафедру алтайского языка ГАГУ были направлены письма с Перечнем наименований географических объектов в Республике Алтай. Проект Перечня также был опубликован в июне 2011 года в республиканских средствах массовой информации-в газетах «Алтайдын Чолмоны» и «Звезда Алтая». Постановление принято с учетом предложений членов указанной рабочей группы, населения Республики Алтай, а также с учетом рекомендаций и предложений заинтересованных субъектов.

Парламентом Республики Алтай принято *Постановление Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 19 сентября 2012 года №21-30 «О праздновании Дня русского языка и установлении Дня алтайского языка в Республике Алтай»*, разработанное и внесенное на рассмотрение сессии Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям. Цель принятия постановления-обратить внимание органов государственной и муниципальной власти Республики Алтай, всех жителей республики на неукоснительное исполнение законодательства о языках, поддержку, сохранение и распространение русского и алтайского языков и укрепление их позиций среди жителей республики. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выступила с инициативой ежегодного празднования Дня русского языка 6 июня, Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай поддержало данное заявление, внося предложение о ежегодном праздновании Дня алтайского языка, второго государственного языка в Республике Алтай, в мае-июне.

Необходимо также обратить внимание на постановление «О ходе реализации республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2011-2015 годы», принятое Президиумом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай 23 марта 2012 года №20.

В рамках рассмотрения данного вопроса Правительству Республики Алтай рекомендовано: обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий, предусмотренных республиканской целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2011-2015 годы»; создать рабочую группу с участием депутатов Республики Алтай и специалистов в сфере спорта для выработки концепции развития системы целевой подготовки и переподготовки кадров в области физической культуры и спорта в Республике Алтай; с целью создания благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом, повышения интереса населения к данным занятиям повысить уровень материально-технической базы образовательных учреждений, учреждений спорта Республики

Алтай; учитывая, что 2013 год объявлен годом спорта в Республике Алтай, увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2011-2015 годы» до 0,6% консолидированного бюджета Республики Алтай без учета капитальных вложений.

Кроме того, депутатам Республики Алтай при рассмотрении проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» рекомендовано рассмотреть вопрос об изыскании дополнительных средств республиканского бюджета Республики Алтай на финансирование приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в Республике Алтай.

### **§3. Законодательство Республики Алтай в сфере физкультуры и спорта**

Принятым *Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года №54-РЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Закона Республики Алтай «О физической культуре и спорте в Республике Алтай»* базовый Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года №81-РЗ «О физической культуре и спорте в Республике Алтай» приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства. В частности, Законом Республики Алтай №54-РЗ установлены полномочия Правительства Республики Алтай в области физической культуры и спорта:

- по участию в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

- по осуществлению контроля за соблюдением организациями, созданными Республикой Алтай и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Республики Алтай, созданными без участия Российской Федерации, Республики Алтай, муниципальных образований в Республике Алтай и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- по установлению порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Республикой Алтай или муниципальными образованиями в Республике Алтай и осуществляющие спортивную подготовку;

- по обеспечению деятельности региональных центров спортивной подготовки.

Кроме того, в 2012 году по предложению Комитета Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям Парламентом Республики Алтай приняты постановления по следующим *законодательным инициативам*:

- «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (постановление Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 15 мая 2012 года №19-48).

Целью данной законодательной инициативы является единообразное применение условий выплаты надбавок научно-педагогическим работникам высших учебных заведений; стимулирование труда преподавателей ВУЗов; привлечение высококвалифицированных кадров; повышение уровня преподавания научных и специальных дисциплин; укрепление научно-педагогического потенциала и повышение его роли в инновационном развитии экономики России. Данная инициатива устраняет возможность неоднозначного толкования и применения положений статьи 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», определяя условия о выплате надбавок за наличие ученых степеней научно-педагогическим работникам высших учебных заведений Российской Федерации вне зависимости от фактически отработанного времени;

-«О поправках к проекту федерального закона №121965-6 «Об образовании в Российской Федерации» (Постановление Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 9 ноября 2012г. №23-30).

В текст проекта федерального закона было предложено 18 поправок, разработанных на основе поступивших предложений от депутатов Республики Алтай, педагогического сообщества, молодежи Республики Алтай, представителей общественности.

Поправки были уточняющего характера в целях:

- придания статуса педагогических работников психологам, логопедам, сурдологам, дефектологам, социальным педагогам;
- получения среднего общего образования на родном языке народов Российской Федерации;
- финансового обеспечения образования в Российской Федерации со стороны государства;
- включения в статью о разработке и утверждении примерных и типовых программ дополнительного профессионального образования;
- по финансированию инновационных образовательных проектов;
- по ВУЗам, существующим на сегодняшний день;
- по размеру государственной стипендии аспирантов, ординаторов, ассистентов-стажеров;
- по определению размера доплат педагогическим работникам за наличие ученых званий и степеней;
- по государственной аккредитации дополнительных образовательных программ и т.д.

Часть поправок Парламента Республики Алтай нашла свое отражение в Федеральном законе от 29 декабря 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В октябре 2012 года Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям проведено совещание по обсуждению и принятию предложений к проекту «*Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации*», разработанному

рабочей группой Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям. Участниками совещания выработаны замечания и предложения к проекту «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, которые направлены в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках реализации основных положений Послания Президента России **Д.А.Медведева** Федеральному Собранию Российской Федерации в 2012 году Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям проведены следующие мероприятия:

а) на заседании Комитета в июне 2012 года рассмотрен вопрос: *«Об организации образовательного процесса для детей с инвалидностью в Республике Алтай. Проблемы и пути их решения»* с приглашением представителей Общественной палаты Республики Алтай, специалистов, педагогов по обучению детей-инвалидов. Заслушана информация Министра образования, науки и молодежной политики Республики Алтай об организации образовательного процесса для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Комитетом отмечено, что многие образовательные учреждения республики не приспособлены для детей-инвалидов, имеющих трудности в передвижении, в районах наблюдается нехватка квалифицированных кадров.

Поэтому Правительству Республики Алтай рекомендовано формировать в общеобразовательных учреждениях республики безбарьерную среду (оборудование пандусами, поручнями и т.д.), путем подготовки и переподготовки педагогов-дефектологов, логопедов, психологов решать проблему нехватки квалифицированных кадров.

С целью придания статуса педагогических работников психологам, логопедам, сурдологам, дефектологам, социальным педагогам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Парламентом Республики Алтай направлена инициатива (таблица поправок) к проекту федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по поддержке работников, деятельность которых направлена на социально-психологическое здоровье участников образовательного процесса;

б) в июне 2012 года проведено заседание круглого стола на тему: «Развитие институтов гражданского общества в Республике Алтай», где заслушаны и обсуждены выступления представителей Правительства Республики Алтай, председателя Общественной палаты Республики Алтай, Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, представителя Управления Министерства юстиции по Республике Алтай, представителей общественных организаций Республики Алтай и др.

По итогам круглого стола разработаны рекомендации, которые направлены в государственные органы власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, общественные организации в Республике

Алтай;

в) на заседании Комитета, прошедшем в октябре 2012 года, рассмотрен вопрос: **«О ходе реализации республиканской целевой программы «Культура Республики Алтай на 2011-2016 годы»: ситуация в учреждениях культуры, работающих с детьми»**. Заслушана информация заместителя Министра культуры Республики Алтай, рассмотрены поступившие информации из муниципальных образований в Республике Алтай.

Нужно отметить, что Правительством Республики Алтай 17 мая 2012 года принято Постановление №130, которым утверждена республиканская целевая программа «Культура и искусство–детям на 2013-2018 годы». Мероприятия программы разработаны в целях укрепления материально-технической базы учреждений культуры и искусства; комплектования библиотечных фондов республиканской детской библиотеки детско-юношеской литературой; увеличения количества мероприятий для детей, в том числе на гастролях; повышения квалификации и переподготовки кадров учреждений культуры и искусства, работающих с детьми.

По итогам рассмотрения вопроса по улучшению ситуации в учреждениях культуры, которые непосредственно работают с детьми, Комитетом рекомендовано Правительству Республики Алтай сохранить финансирование РЦП «Культура и искусство–детям на 2013-2018 годы» в объемах средств, предусмотренных данной программой.

### **РАЗДЕЛ III.**

## **ВОПРОСЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ И КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ-ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2012 ГОДУ**

Планирование законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в 2012 году и анализ результатов данной деятельности производились в 2012 году в соответствии с постановлениями Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 23 декабря 2011 года №17-14 и от 21 июня 2012 года №20-41, утвердившими планы законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай соответственно на I и II полугодия 2012 года.

Прохождение проектов законов и проектов иных нормативных правовых актов Республики Алтай **в разрезе по комитетам** Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в 2012 году выглядит следующим образом:

### **Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению**

Из запланированных 25 нормативных правовых актов Республики Алтай (законов и постановлений) рассмотрено и принято сессией 25 (справочно: из

запланированных 22 законопроектов Республики Алтай рассмотрено и принято сессией 22 закона. Исполнение—100%). План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2012 года в сфере государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан исполнен на 100%.

Из запланированных Комитетом на II полугодие 2012 года 17 нормативных правовых актов (законов и постановлений) рассмотрено и принято сессией 14 (справочно: из запланированных 14 законопроектов, рассмотрено и принято сессией 11 законов, вне плана-1). План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2012 года в сфере государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан исполнен на 82,4%.

#### **Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике**

В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 15 законопроектов (по 14 из которых сессией приняты законы Республики Алтай). План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2012 года в части законопроектной деятельности в сфере бюджетной и налоговой политики исполнен на 85,7%. Из запланированных 7 нормативных правовых актов (законов и постановлений) рассмотрено и принято сессией 6 (справочно: из запланированных 6 законопроектов рассмотрено и принято сессией 5 законов, исполнение-83,3%, вне плана—2).

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2012 года в части законопроектной деятельности в сфере бюджетной и налоговой политики исполнен на 83,3%. Из запланированных 6 законопроектов рассмотрено и принято сессией 5, вне плана 2. В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 4 новых (базовых) закона, 10-о внесении изменений в законы Республики Алтай в сфере бюджетной и налоговой политики, в дальнейшем принятых Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай.

#### **Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму**

В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 14 законопроектов (по 13 из которых сессией приняты законы Республики Алтай). Большое внимание Комитета уделялось работе над проектами нормативных правовых актов, связанных с утверждением и исполнением республиканского бюджета Республики Алтай.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2012 года в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма исполнен на 83,3%. Из запланированных 6 законопроектов рассмотрено и принято сессией 5, вне плана-2.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2012 года в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма исполнен на 100%. Из запланированных 4 законопроекта рассмотрено и принято сессией 4, вне плана-2.

В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 6 новых (базовых) законов и 7-о внесении изменений в законы Республики Алтай в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма, в дальнейшем принятых Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай.

### **Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения**

В течение 2012 года Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения принято 14 законопроектов (13 законов). План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2012 года в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения исполнен на 71,4%. Из запланированных 7 законопроектов рассмотрено и принято сессией 5, вне плана-4.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2012 года в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения исполнен на 75,0%. Из запланированных 4 законов рассмотрено и принято сессией 3, вне плана-1. Рассмотрение 3 законопроектов перенесено на 2013 год. В соответствии с Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Комитетом своевременно в порядке законодательной инициативы были разработаны два законопроекта Республики Алтай:

-«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай»;

-«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка».

Указанные проекты законов неоднократно обсуждались на рабочих совещаниях и рабочих группах, проводимых Комитетом. Однако из-за отсутствия средств в республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год их рассмотрение перенесено на 2013 год.

Комитетом была рассмотрена законодательная инициатива Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О ветеранах труда Республики Алтай». В настоящее время в Комитете идет работа по подготовке финансово-экономического обоснования к данному законопроекту.

В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 5 новых (базовых) законов, 7-о внесении изменений в законы Республики Алтай и 1-о признании утратившим силу

в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения, в дальнейшем принятых Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай.

**Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села**

В течение 2012 года Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай в сфере аграрной политики и природопользования принято 6 законов.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2012 года в сфере аграрной политики и природопользования исполнен на 50%. Таким образом, из запланированных 6 законопроектов рассмотрено и принято сессией–3, вне плана–1.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2012 года в сфере аграрной политики и природопользования исполнен на 50%. Из запланированных 4 законопроектов рассмотрено и принято сессией–2.

В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 3 новых (базовых) закона и 3-о внесении изменений в законы Республики Алтай в сфере аграрной политики и природопользования, в дальнейшем принятых Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай.

**Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям**

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2012 года в сфере образования, молодежной политики, спорта, культуры, средств массовой информации и общественных объединений исполнен на 16,7%. Из запланированных 6 законопроектов рассмотрено и принято сессией–1, вне плана–1. Рассмотрение 3 законопроектов перенесено на II полугодие 2012 года, 2 законопроекта отозваны Правительством Республики Алтай.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2012 года в сфере образования, молодежной политики, спорта, культуры, средств массовой информации и общественных объединений исполнен на 80%. Таким образом, из запланированных 5 нормативных правовых актов (законов и постановлений) рассмотрено и принято сессией 4 (справочно: из запланированных 4 законопроектов рассмотрено и принято сессией 3 закона, исполнено–75%). Согласно плану работы, в IV квартале 2012 года был разработан проект закона Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай», работа над которым продолжается. Законопроект будет внесен на рассмотрение в марте 2013 года.

В течение 2012 года Комитетом рассмотрено 5 законов о внесении изменений

в законы Республики Алтай в сфере образования, молодежной политики, спорта, культуры, средств массовой информации и общественных объединений, в дальнейшем принятых Государственным Собранием-л Курултай Республики Алтай.

**В разрезе субъектов права законодательной инициативы**, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание-Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура в 2012 году выглядела следующим образом:

Наименование субъекта права законодательной инициативы	Количество внесенных в 2012 году проектов законов Республики Алтай
Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай	20
Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению	12
Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике	4
Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму	5
Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения	1
Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села	4
Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	2
Правительство Республики Алтай	34
Избирательная комиссия Республики Алтай	10
Прокурор Республики Алтай	5
Представительные органы местного самоуправления	3

За отчетный период комитетами Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай проведено 5 заседаний **круглого стола** (в 2011 году таких заседаний состоялось 8):

-29 мая 2012 года-«О практике применения законодательства Республики Алтай об административных правонарушениях» (Комитет Государственного

Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению);

-14 июня 2012 года-«Развитие институтов гражданского общества в Республике Алтай» (Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям);

-22 июня 2012 года-«Налоговые льготы: анализ практики применения и методика оценки эффективности действия» (Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике);

-29 сентября 2012 года-«О вопросах землеустройства, кадастровой деятельности и градостроительства» (Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села);

-11 декабря 2012 года-«Создание благоприятных условий на туристском рынке как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Алтай» (Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму).

Кроме того, 14.12.2012г. Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай проведены **Парламентские слушания** на тему: «О защите прав ребенка в Республике Алтай» (Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения).

Указанные заседания являются своего рода «лакмусовой бумажкой», действенным механизмом оценки регулирующего воздействия законодательства Республики Алтай в практике его правоприменения. В ходе мероприятий участниками приняты рекомендации, находящиеся на контроле соответствующих комитетов Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай.

Одним из наиболее значительных и ярких событий в деятельности Парламента Республики Алтай в 2012 году стал проведенный 15-16 ноября в г.Горно-Алтайске ***I-й Съезд депутатов Республики Алтай всех уровней*** (далее— Съезд). Такое мероприятие проводилось впервые в истории парламентаризма Республики Алтай. В число участников Съезда вошли делегаты разных уровней от депутатов сельских поселений до депутатов районных Советов и депутатов Республики Алтай. Основная тема Съезда-раскрытие проблем взаимоотношений органов власти и общества.

Делегаты Съезда отметили, что за последние годы депутатский корпус Республики Алтай стал серьезным фактором стабилизации общества, проделана огромная законотворческая работа по созданию правовых основ современной экономики и политической системы, проводится последовательный курс на формирование устойчивой многопартийной системы, на обеспечение социальных направлений, гарантий и защиты прав граждан республики, на развитие институтов гражданского общества.

В соответствии с планом работы Съезда делегаты приняли участие в работе четырех секций, организованных для более подробного диалога по различным общественно-значимым вопросам, имеющим большое значение для депутатов всех уровней власти. Наименование секций:

-«*Республика Алтай: комплексный подход к реформированию политической системы*» (модераторы: **Хабаров Виктор Иванович**, Председатель Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению; **Каранина Ирина Александровна**–Председатель Избирательной комиссии Республики Алтай);

-«*Обновление экономики республики–путь развития и обновления гражданского общества*» (модераторы: **Гигель Татьяна Анатольевна**, Заместитель Председателя Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, Председатель Комитета по бюджету и налоговой политике; **Алчубаев Александр Николаевич**, Министр экономического развития и инвестиций Республики Алтай);

-«*Государственная молодежная политика в Республике Алтай-залог успешного развития региона*» (модераторы: **Уханов Вячеслав Николаевич**, Председатель Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям; **Гусельникова Наталья Владимировна**, Министр образования и молодежной политики Республики Алтай);

-«*Развитие села–один из приоритетов государственной политики региона*» (модераторы: **Яныканов Виктор Леонидович**, Председатель Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села; **Огнев Сергей Ильич**, Министр сельского хозяйства Республики Алтай).

По завершению работы секций делегаты на заседании в Большом зале Национального драматического театра им.**П.В.Кучияка** подвели итоги работы в секциях, обсудили и приняли резолюцию Съезда.

#### РАЗДЕЛ IV.

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В ПРАКТИКЕ ИХ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Современная жизнь регламентируется множеством законов, которых накопилось огромное количество, и сейчас возникает необходимость в их оценке. Важнейшим показателем социальной полезности и необходимости любого законодательного акта является его эффективность. Эффективность закона-это соотношение между целями содержащихся в законе правовых норм и результатом их реализации в социальной практике. Иначе говоря, эффективность закона показывает, в какой степени его практическое применение приводит к реализации поставленных законодателем целей.

Законодатель должен стремиться понять: насколько принимаемое им решение учитывает интересы и пожелания основных социально-политических сил, какие

слои и группы остаются «обделенными» и что именно, какая компенсация может обеспечить общественное согласие в данной ситуации. Для этого ему необходимы хорошо налаженные связи с общественностью. Одним из каналов реализации таких связей является изучение общественного мнения, специально ориентированное на потребности законотворческого процесса, то есть, речь идет о включении исследований общественного мнения в систему обеспечения законотворчества.

Определенные шаги в этом направлении имеются. Парламентом Республики Алтай проводятся дискуссии, круглые столы, парламентские слушания и иные мероприятия, позволяющие в ходе обсуждения проблем выявить недостатки в правоприменительной деятельности, принять меры к их устранению в целях совершенствования законодательных актов федерального и республиканского уровней.

Много возможностей может дать Интернет. Он может стать хорошим информационным каналом для простого ознакомления с законопроектом. Вместе с тем, размещение законопроекта на сайте позволяет организовать его Интернет-обсуждение или получение откликов пользователей посредством онлайн голосования. Определенную позитивную роль играют различные социологические анкетные опросы, а также опрос через газету с предварительной публикацией либо концепции, либо самого текста законопроекта.

Освоение современных технологий влияния общественного мнения на деятельность Парламента Республики Алтай способствует повышению уровня концептуального осмысления законотворческого процесса, созданию правового поля для нормального функционирования общества, обеспечению политической и экономической стабильности, оптимизации деятельности главного законодательного органа Республики Алтай. Учёт общественного мнения важен также для определения взаимообусловленности депутатского корпуса с институтами гражданского общества, легитимизации и социального восприятия населением региона политических, социальных и экономических новаций. Роль общественного мнения становится определяющим фактором развития общества, степени признания и формирования отношения к принимаемым законам.

В рамках внедрения системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения 9 февраля 2012 года создан и запущен в работу раздел открытого веб-интерфейса, посвященного различным исследованиям и опросам, мониторингу в области законодательства Республики Алтай на портале Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай, где осуществляется подведение промежуточных итогов опросов общественного мнения и публикация в разделе «Исследования». По состоянию на 1 января 2013 года, в разделе «Исследования» опубликовано 14 информационных выпусков, из них 4 итоговых. Объекты исследований:

-Об оценке эффективности Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года №9-6 «О языках»;

-Об оценке эффективности Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года №14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай», Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года №5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» (в части оценки эффективности ограничения продажи алкогольной продукции, ограничения рекламы алкогольной продукции несовершеннолетним);

-Об оценке эффективности Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года №12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (в части оценки эффективности введения «комендантского часа» для несовершеннолетних);

-Об оценке реализации Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 г. №12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Также в рамках реализованного инструментария проведены публичные слушания проектов законов Республики Алтай:

-«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» (в части определения специально отведенных мест для проведения массовых публичных мероприятий так называемых «гайд-парков»);

-«О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (в части установления административной ответственности за нарушение установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, очистки выгребных ям).

Кроме интернет-опросов в период проведения I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай (15-16 ноября 2012 года), осуществлялся анкетный опрос общественного мнения делегатов съезда по указанной группе законов.

На основании проведенных исследований и материалов анкетного голосования, проведенного в ходе работы I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай, сформированы отчеты для принятия управленческих решений депутатским корпусом Республики Алтай.

В рамках проведенных социологических исследований можно сделать следующие выводы:

1) в ходе интернет-опроса наибольший интерес вызвали два вопроса: «Были ли свидетелем конфликтов, возникших на языковой почве?», «Какие языки в республике являются государственными?». По состоянию на 14:00 часов 26 марта 2012 года число опрошенных составило одинаковое количество-121 респондент. На втором месте—«Готовы ли школы и население к обязательному изучению алтайского языка?»-число опрошенных составило 113 респондентов;

2) интерес интернет-аудитории к группе вопросов, касающихся запрета продажи алкогольной продукции и введения комендантского часа, немного ниже;

3) на вопрос: «Как Вы оцениваете запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время?», число опрошенных составило 109 респондентов. Далее идет вопрос: «Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции,

включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?» (число опрошенных-108 респондентов). На вопрос «Как Вы оцениваете эффективность работы правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа»?»,-ответили 102 респондента.

В ходе исследования мнения депутатов всех уровней Республики Алтай было опрошено 96 человек, в их числе 9–из г.Горно-Алтайска, 87 человек-из муниципальных районов. По возрасту было опрошено население старше 18 лет, в том числе: 11 человек в возрасте до 35 лет, 43–в возрасте от 36 до 50 лет, 38–старше 50 лет. Основные социальные группы: предприниматели, фермеры (18 человек), рабочие и служащие в государственных и частных организациях (53чел.), пенсионеры (12чел.), временно не работающие (3чел.), другие профессии (9чел.)–врачи, учителя и т.д.

Интернет-опрос показал достаточно высокий уровень потребления алкоголя населением Республики Алтай (84%). Результаты опроса свидетельствуют, что большинство респондентов (как интернет-аудитории–75,9%, так и депутатского корпуса–53,1%) запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними. Однако принятый комплекс мер существенно не повлиял на сокращение случаев распития спиртных напитков в общественных местах.

В отличие от интернет-опросов, депутатский корпус Республики Алтай считает, что ужесточение мер (повышение штрафа для юридических лиц, а для физических лиц-введение штрафа и уголовного наказания) мало повлияло на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. В целом опросы свидетельствуют о поддержке законодательных решений, направленных на запрет продажи алкогольной продукции в ночное время.

За весь период интернет-опроса большая половина опрошенных считают, что, безусловно, сократилось количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними подростками, в связи с введением «комендантского часа». Об этом же свидетельствует статистика Министерства внутренних дел по Республике Алтай.

В целом большая половина опрошенных в сети Интернет считают эффективной работу правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа». В отличие от интернет-аудитории, мнение депутатского корпуса разделилось. 43,8% из числа опрошенных считают, что правоохранительные органы «плохо контролируют» соблюдение «комендантского часа», 16,7%-поставили оценку «хорошо», 39,6%–«затрудились с ответом».

Косвенным фактом эффективности введения «комендантского часа» служит тренд положительных оценок интернет-опросов, а также данных опроса делегатов I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай. 69,5% из числа опрошенных депутатов (55,4%-из числа интернет-пользователей) отметили отсутствие фактов,

связанных с нарушением «комендантского часа».

Необходимо усилить работу по правовому воспитанию населения Республики Алтай. По данным интернет-опроса, 77,7% населения осведомлено, что в Республике Алтай государственными языками являются русский и алтайский. Однако следует обратить внимание на процент опрошенных, считающих государственными языками только русский и только алтайский языки. 56,6% из числа опрошенных респондентов не читают законы на алтайском языке.

По-прежнему, открытым и острым остается вопрос введения обязательного изучения алтайского языка в школах. Интернет-опрос показал достаточно высокий уровень ощущения неудовлетворенности (62,7% из числа опрошенных) языкового равенства, а также наличие конфликтов на языковой почве. 72,7% опрошенных были свидетелями конфликтов, возникающих на языковой почве. За весь период опроса большая часть интернет-аудитории голосовала за обязательное изучение алтайского языка во всех школах. Таким образом, 72,6% опрошенных высказались за обязательное изучение, 23,9%-против, 3,5%-затруднились с ответом. На фоне большинства проголосовавших за введение обязательного изучения алтайского языка во всех школах за весь период опроса интернет-аудитория постоянно высказывалась о неготовности школ и населения к обязательному изучению алтайского языка. 85% респондентов отмечают неготовность школ и населения к обязательному изучению алтайского языка, 10,6%-считают, что школы и население готовы к изучению, 4,4%-затруднились с ответом.

В рамках проведенных публичных слушаний проектов законов Республики Алтай можно сделать следующие выводы.

Наибольший интерес вызвал блок вопросов, посвященных изменениям, внесенным в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай». По данному опросу среднее число опрошенных по состоянию на 8 ноября 2012 года составило 81 респондент.

В блоке вопросов, посвященных внесению изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», среднее число опрошенных составило 74 респондента.

В целом респонденты знают о работе, проводимой законодателями в отношении Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай». Суммарный процент знающих или что-то слышавших о законодательных инициативах Парламента составляет 86,3%, слышат впервые или затруднились с ответом—13,8%.

Респонденты положительно оценивают внимание Парламента к вопросам обеспечения порядка и безопасности граждан при проведении собраний, митингов, шествий, демонстраций. В период всего опроса отмечается устойчивая тенденция положительных высказываний. Процент положительных оценок составляет 72,6,

отрицательную оценку поставили 14,3% респондентов, 13,1%-затруднились с ответом. При этом 68,2% опрошенных поддержали инициативу Парламента проводить массовые политические акции (митинги) только в нескольких специально отведенных для этого местах, так называемых «гайд-парках», а в остальных местах - запретить, чтобы не мешать движению транспорта и нормальной жизни горожан. Против высказались 22,4%, затруднились с ответом 9,4%.

В период всего опроса отмечается устойчивая тенденция одобрительных высказываний респондентов о необходимости установления нормы по предельной заполняемости специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий. В целом 71,8% респондентов высказали одобрение, 16,7% респондентов-за оценку «нет, не одобряю, не будет порядка», затруднились с ответом—11,5%.

Вопрос: «Вы заключили договор с ЖКХ на вывоз и утилизацию мусора?» один из самых непопулярных. Многие респонденты из числа опрошенных принципиально уклонились от ответа на вопрос. За весь период опроса более 74,6% респондентов указывали, что заключили договоры на вывоз и утилизацию мусора.

16,7% опрошенных указывают на неудовлетворительную работу жилищно-коммунальных служб в части предоставления услуг по вывозу мусора и очистки выгребных ям (предоставлено необходимое количество мусорных баков, контейнеров, урн и проводится своевременная их очистка; действует удобный график вывоза мусора и т.д.). Суммарный процент положительных и удовлетворительных оценок составляет—75,7%, однако обращает на себя внимание крайне низкий процент положительных оценок и высокий уровень удовлетворительных оценок, что свидетельствует о проблемах в данной отрасли.

За первую неделю проведения опросов одинаковое количество опрошенных респондентов считали достаточно эффективным механизмом наведения порядка в вопросах вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов увеличение штрафов. В течение опроса происходила корректировка мнений высказывающихся. В итоге менее 50% опрошенных респондентов считают необходимым усилить пропаганду ответственности граждан и юридических лиц за поддержание чистоты и порядка на улицах Республики Алтай, 32%-за увеличение штрафов, 13,3% высказались о необходимости апеллировать к совести граждан и юридических лиц.

Результаты опроса позволяют сделать вывод о незаметной работе (отсутствии работы) со стороны правоохранительных органов, муниципальных органов в Республике Алтай по пресечению фактов засорения улиц и иных общественных мест (оставление и разбрасывание оберточной бумаги, упаковочного материала, окурков, шелухи семечек и иного мусора). Суммарный процент респондентов, отмечающих отсутствие фактов регистрации составления административных протоколов, а также не обративших внимание, составляет 76,3%. Необходимо отметить факт, что данный вопрос вызвал наибольшее число затруднившихся с ответом-17,1%.

В целом респонденты положительно оценивают внимание Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай к вопросам ответственности граждан за нарушение Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Процент положительных оценок составляет 77,9, отрицательную оценку поставили 19,5% респондентов, 2,6% опрошенных затруднились с ответом.

Подытоживая, отметим, к сожалению, при проведении интернет-опросов существует маленькая «ложка дегтя», интернет-опрос пока не дает возможность обеспечить репрезентативность исследований, только социологические, так называемые полевые исследования обеспечивают репрезентативность опросов, а это финансовые затраты, причем не малые.

Учёт общественного мнения в системе оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения целиком вписывается в мировоззренческие принципы, заложенные в Конституции Российской Федерации и Республики Алтай. В соответствии со статьей 94 Конституции Российской Федерации и, соответственно, статьей 7 Конституции Республики Алтай Парламент Республики Алтай является не только законодательным, но и представительным органом государственной власти, посредством которого граждане участвуют в делах государства. Статьи 29 и 32 Конституции Российской Федерации, статьи 33 и 37 Конституции Республики Алтай предусматривают, что граждане имеют конституционное право на участие в управлении государством и на информацию.

Требование учета общественного мнения напрямую заложено в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. №694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации». А также это обусловлено самой логикой дальнейшего развития российской государственности, расширения роли институтов гражданского общества. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным сформулирована эта задача так: «Надо настроить механизмы политической системы таким образом, чтобы она своевременно улавливала и отражала интересы больших социальных групп и обеспечивала бы публичное согласование этих интересов».

Таким образом, оценка законодательных решений в практике законодательных (представительных) органов государственной власти всех уровней в ближайшее время является важнейшим фактором развития законодательства в Российской Федерации. Парламентом Республики Алтай в отчетном периоде в данном направлении сделаны первые успешные шаги, определяющие основные направления работы на предстоящую перспективу.

## **РАЗДЕЛ V. ТЕНДЕНЦИИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2013 ГОДУ**

Приоритеты в законотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай

определяются в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, федеральными законодательными актами, основными направлениями федеральной и республиканской государственной политики, а также проблематикой нормативной правовой базы, выявляемой в процессе правоприменения и мониторинга федерального и республиканского законодательства.

Работа Парламента Республики Алтай по совершенствованию республиканского законодательства строится посредством постоянного взаимодействия с субъектами права законодательной инициативы, определенными статьей 87 Конституции Республики Алтай, а также с общественными организациями, правоприменителями и профильными специалистами.

В рамках работы над настоящим разделом доклада Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай направлены письма депутатам Республики Алтай, в федеральные и республиканские органы государственной власти, органы местного самоуправления в Республике Алтай с предложением об участии в формировании предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай.

Парламентом Республики Алтай получены содержательные предложения от Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай, ряда муниципальных образований в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Из поступивших предложений сформированы следующие предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай:

**1.В целях реализации посланий Президента Российской Федерации необходима разработка и принятие законодательных актов Республики Алтай:**

1)по вопросу наделения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации правом законодательной инициативы в Государственном Собрании-Эл Курултай Республики Алтай;

2)в части совершенствования программно-целевого метода управления социально-экономическим развитием Республики Алтай;

3)в целях совершенствования законодательства Республики Алтай в сфере антикоррупционного законодательства, а также законодательства, регулирующего вопросы правового положения лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, должности государственной гражданской службы и муниципальных служащих;

4)в целях поддержки семей, имеющих детей от 1,5 до 3-х лет, необходимо вернуться к рассмотрению разработанного Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка», в соответствии с которым предусмотрена ежемесячная выплата данной категории детей в повышенном размере;

5) требует рассмотрения и принятия разработанный Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай», которым планируется сохранение статуса «многодетная семья» в случае, если ребенок обучается по очной форме в учреждениях начального профессионального, среднего или высшего профессионального образования—до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет;

б) требуют разработки и принятия долгосрочные целевые программы «Реконструкция и строительство детских садов в Республике Алтай», «Семейная политика в Республике Алтай».

**2. В целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай требуется незамедлительная разработка и принятие ряда законодательных актов Республики Алтай:**

1) в связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2011 года №240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года №188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в соответствии с которыми материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации *в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации*. На основании изложенного, требуется разработка и принятие соответствующего законодательного акта Республики Алтай, регулирующего порядок осуществления органами исполнительной власти Республики Алтай материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в Республике Алтай»;

2) в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в целях реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай требуется принятие соответствующего закона Республики Алтай;

3) в целях реализации Федерального закона от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», вступившего в силу с 1 января 2013 года, требуется разработка и принятие проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай, определяющих:

- порядок представления лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в подпунктах «в», «г», «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за

счет которых совершена сделка;

-порядок принятия Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай либо уполномоченным им должностным лицом решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в подпунктах «в», «г», «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

-государственный орган Республики Алтай (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), осуществляющий контроль за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в подпунктах «в», «г», «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей;

4)в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступающего в силу с 1 сентября 2013 года, потребуется разработка целого комплекса нормативных правовых актов Республики Алтай в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством в указанной сфере правового регулирования;

5)в связи с ратификацией Российской Федерацией в 2012 году Концепции ООН «О правах инвалидов» от 13 декабря 2006 года необходимо принять меры по разработке и принятию нормативных правовых актов в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Алтай;

б)в связи с принятием федеральных законов от 3 декабря 2012 года №234-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации», от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 25 декабря 2012 года №271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» требуется внесение соответствующих изменений в ряд законодательных актов Республики Алтай в части уточнения ряда полномочий органов государственной власти Республики Алтай;

7)подлежит признанию утратившим силу Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года №33-РЗ «О системе электронного учета воздействия на окружающую среду в Республике Алтай», который не реализуется на территории Республики Алтай; подзаконные нормативные правовые акты в целях его реализации, определенные статьями 5 и 6 данного Закона Республики Алтай, Правительством Республики Алтай не приняты;

8)требуют корректировки статьи 21 и 22 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» и статья 35 Закона

Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» в части установления нормы, обязывающей органы государственной власти Республики Алтай публиковать основной текст нормативного правового акта Республики Алтай в печатных средствах массовой информации, так как в настоящее время основная масса нормативных правовых актов Республики Алтай публикуются только на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет», однако не все граждане, проживающие на территории Республики Алтай, имеют доступ к данному ресурсу;

9) в связи с отсутствием на территории Республики Алтай должного правового регулирования в сфере борьбы с безнадзорными животными и складывающейся напряженной ситуацией по заболеванию животных бешенством, в силу требований подпункта 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» требует разработки и принятия нормативный правовой акт Республики Алтай в сфере организации проведения на территории Республики Алтай мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

10) в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2012 г. №65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» требуют приведения в соответствие положения Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай»;

11) подлежит разработке и принятию в новой редакции Закон Республики Алтай «О молодежной политике Республики Алтай», так как нормы ныне действующего Закона Республики Алтай от 24 января 1997 года №17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» морально устарели и не отражают актуальные проблемы и направления развития законодательства в указанной сфере правового регулирования;

12) в связи с интенсивным развитием федерального законодательства в сфере избирательного права и внесением изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 3 декабря 2012 года) требует корректировки Закон Республики Алтай от 13 января 2005 года №7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай»;

13) требует разработки и принятия проект закона Республики Алтай, определяющий в соответствии с требованиями федерального законодательства порядок проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

14) требуют внесения изменений Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года №83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» и Закон Республики Алтай от 31 мая 2010 года №5-РЗ «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы» с учетом:

-принятых государственных программ Республики Алтай;  
-показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-606;

-разрабатываемого комплексного инвестиционного плана Республики Алтай, предусматривающего разработку элементов инвестиционной стратегии Республики Алтай;

-основных документов в области стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, в частности Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, разработка и утверждение которых предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

15)Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» подлежит корректировке в части наделения должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9, 9.1, 10, 15, 20, 39, 45.1, 46, 103, в целях приведения указанных положений в соответствие с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции»;

16)в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года положений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе» требует разработки и принятия ряд нормативных правовых актов Республики Алтай в указанной сфере правового регулирования;

17)в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года №152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (в редакции Федерального закона от 10 июля 2012 года №99-ФЗ) требует разработки и принятия проект закона Республики Алтай, устанавливающий порядок выявления мнения населения по предложению о присвоении наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта на территории Республики Алтай;

18)в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» требует принятия проект закона Республики Алтай, регулирующий порядок разработки республиканских и муниципальных программ развития торговли на территории Республики Алтай;

19)в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года положений Федерального закона от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» требует комплексного подхода к разработке и принятию ряд нормативных правовых актов Республики Алтай, согласно которым к вопросам ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть отнесены:

-установление порядка однократного предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

-определение случаев предоставления лицам, указанным в абзаце третьем статьи 1 Федерального закона №15-ФЗ, жилых помещений ранее чем по достижении ими возраста 18 лет;

-установление порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с абзацем третьим статьи 1 Федерального закона №15-ФЗ;

-установление порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

-установление порядка обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в абзаце третьем статьи 1 Федерального закона №15-ФЗ, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

-установление порядка заключения с лицами, указанными в абзаце третьем статьи 1 Федерального закона №15-ФЗ, договора социального найма жилого помещения, в отношении которого принято решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда;

20) в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 12 ноября 2012 года №179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» законодательного регулирования на территории Республики Алтай требуют вопросы определения полномочий органов государственной власти Республики Алтай в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, к которым относятся:

а) утверждение перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации (далее-исторические поселения регионального значения), предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения;

б) согласование проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

Согласно пункту 3 указанной статьи Федерального закона №179-ФЗ требует разработки и принятия проект закона Республики Алтай, устанавливающий порядок утверждения уполномоченным органом государственной власти Республики Алтай перечня исторических поселений регионального значения и границ территории исторического поселения регионального значения.

Кроме того, требует разработки и принятия проект закона Республики Алтай, устанавливающий в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 1 Федерального закона №179-ФЗ порядок согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного

наследия, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Мониторинг законодательства как инструмент повышения качества правовых актов стал современным инновационным институтом государственного управления и развития гражданского общества.

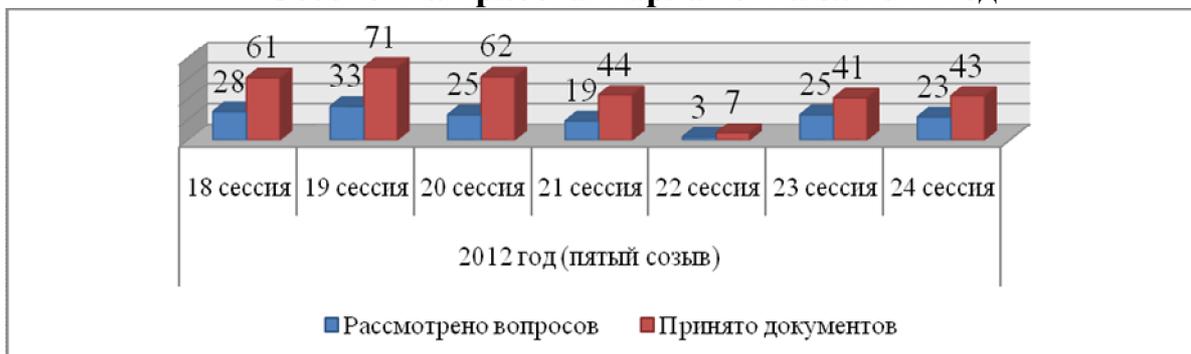
Для Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай мониторинг законодательства является одним из важнейших направлений работы, включающим анализ практики применения законодательства Российской Федерации и Республики Алтай, его систематизацию и обобщение. При этом его особенной комплексной частью является подготовка ежегодных докладов о состоянии законодательства Республики Алтай начиная с 2007 года.

На основе проведенного аналитического обзора законодательного материала в динамике его развития следует констатировать, что главная цель законотворчества в Республике Алтай должна оставаться неизменной: в его ходе должно обеспечиваться принятие законодательных актов, направленных на обеспечение прав и свобод личности, поступательное развитие общества в целом, рост экономики и благосостояния каждого жителя Республики Алтай.

Анализ состояния законодательства Республики Алтай, изложенный в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году», позволяет дать высокую оценку организации правотворческой деятельности Парламентом Республики Алтай, качеству нормативных правовых актов и их влиянию на все сферы общественной жизни. Вместе с тем мониторинг законодательства Республики Алтай и его правоприменения показал необходимость его дальнейшего совершенствования в целях устранения имеющихся пробелов правового регулирования.

Сформулированные выводы и рекомендации доклада должны найти свое воплощение в действующем республиканском законодательстве уже в текущем году.

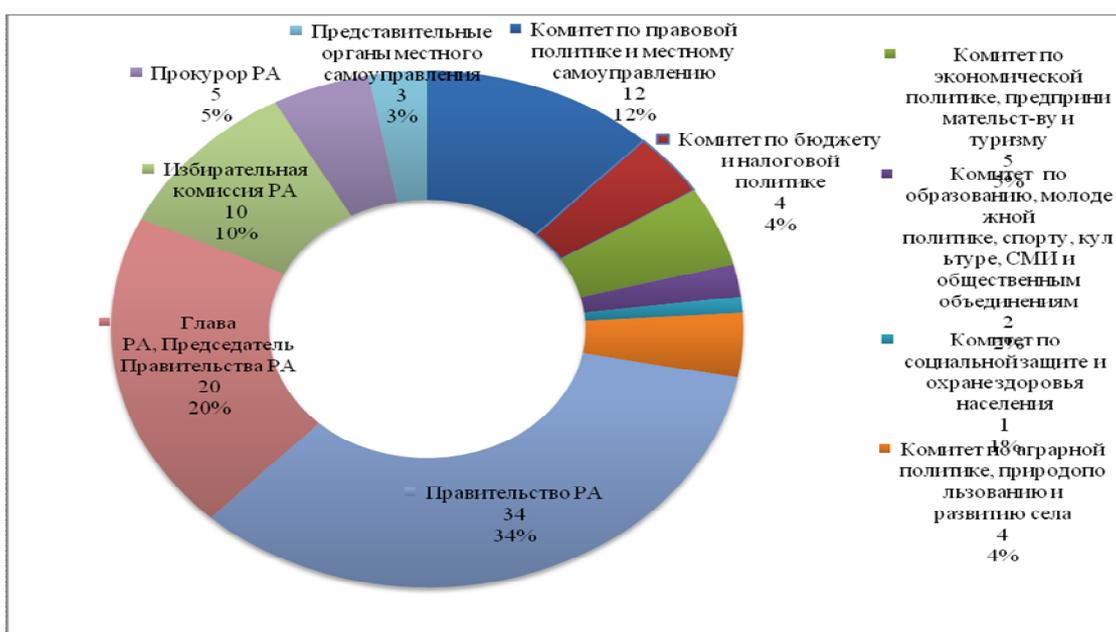
### Сессионная работа Парламента за 2012 год



### Основные итоги деятельности Парламента за 2012 год

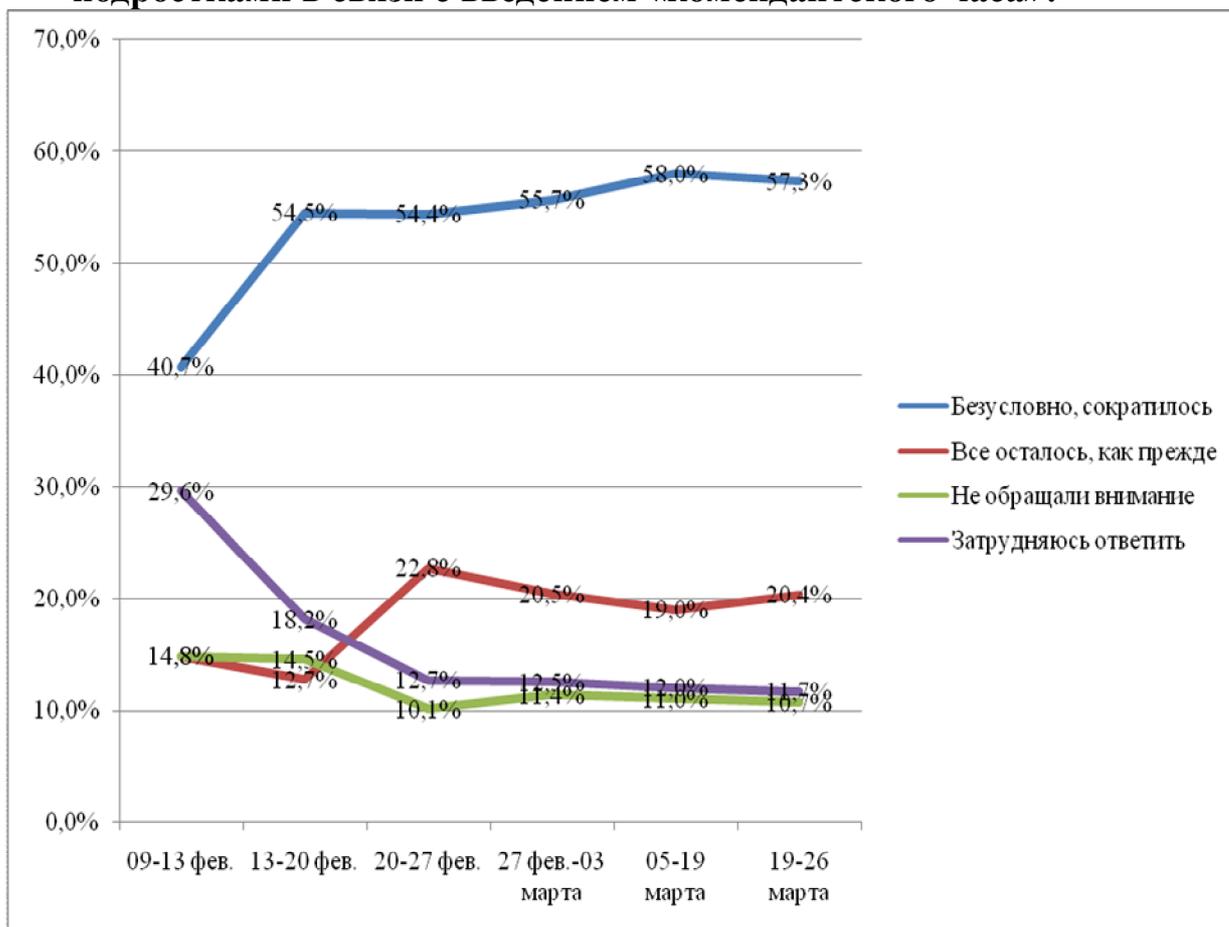


### Структура законодательных инициатив, внесенных субъектами права законодательной инициативы Республики Алтай за 2012 год

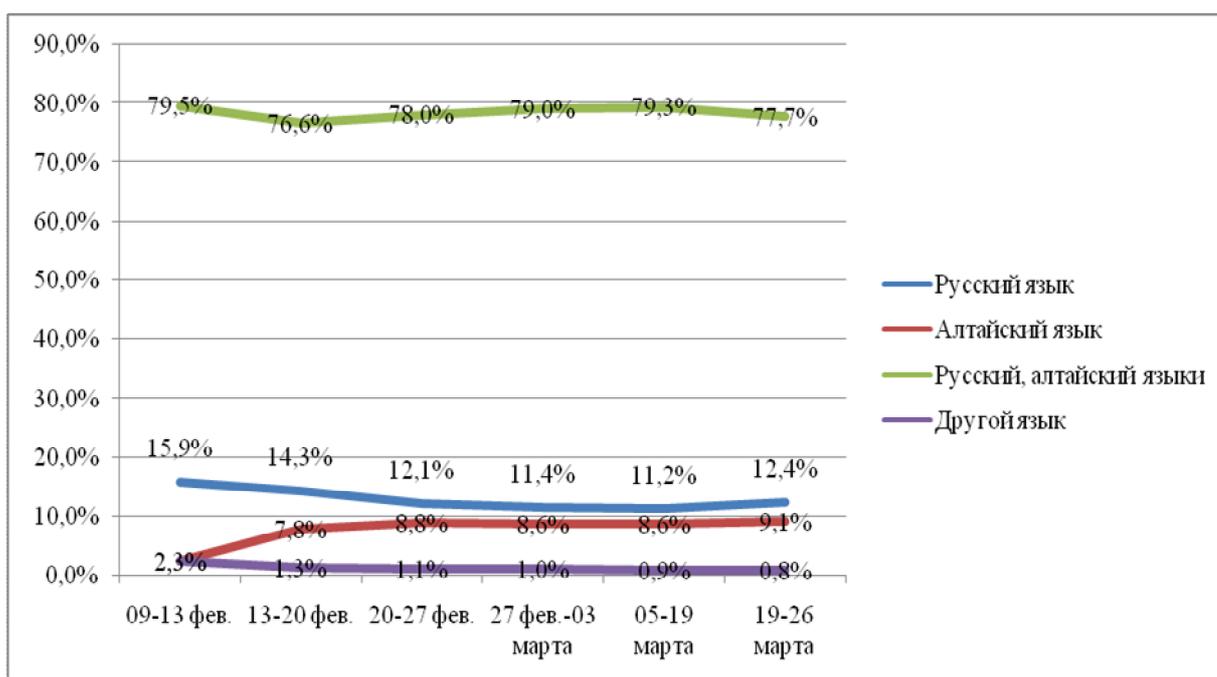




**Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос: Уменьшилось ли количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними подростками в связи с введением «комендантского часа»?**



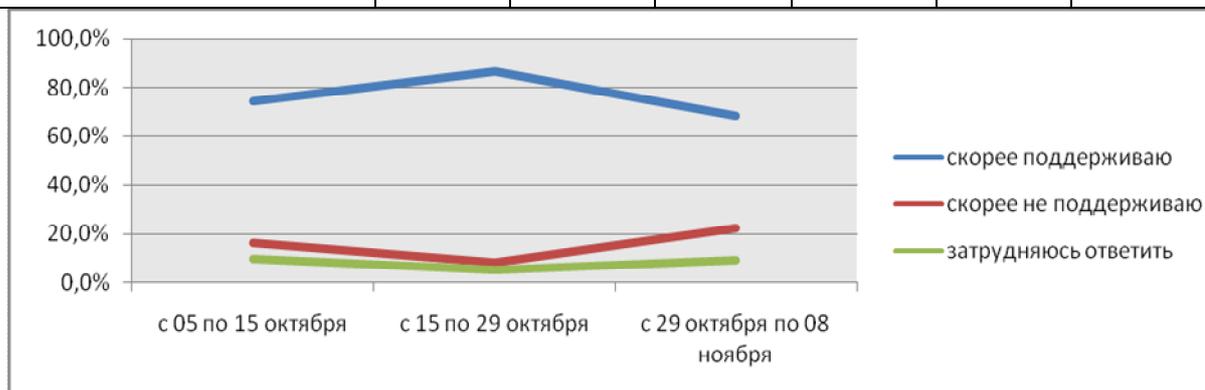
**Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос: Какие языки в республике являются государственными?**



## Публичные слушания

**Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос: «Поддерживаете ли Вы обсуждаемое предложение - проводить массовые политические акции (митинги) только в нескольких специально отведенных для этого местах, так называемых «гайд-парках», а в остальных местах-запретить, чтобы не мешать движению транспорта и нормальной жизни горожан?»»**

	Результат опроса					
	с 05 по 15 октября		с 15 по 29 октября		с 29 октября по 08 ноября	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
скорее поддерживаю	23	74,2%	52	86,7%	8	68,2%
скорее не поддерживаю	5	16,1%	5	8,3%	9	22,4%
затрудняюсь ответить	3	9,7%	3	5,0%		9,4%
<b>Всего голосов</b>	31	100,0%	60	100,0%	5	100,0%



**Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос: «Как Вы оцениваете внимание Парламента республики к вопросам ответственности граждан за нарушение Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора?»»**

	Результат опроса					
	с 05 по 15 октября		с 15 по 29 октября		с 29 октября по 08 ноября	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
положительно	19	82,6%	49	92,5%	60	77,9%
отрицательно	3	13,0%	3	5,7%	15	19,5%
затрудняюсь ответить	1	4,3%	1	1,9%	2	2,6%
<b>Всего голосов:</b>	23	100,0%	53	100,0%	77	100,0%

