

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

3

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

2. Направить указанный проект закона Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, главам и председателям Советов депутатов муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай для рассмотрения и внесения поправок, замечаний и предложений.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку до 10 июня 2017 года.

3. Комитету Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Вход № 66 - 18.05 2017 г.

ЗАКОН

ЈАСАК

Проект
Вносится Комитетом ГС-ЭК РА
по местному самоуправлению
и правопорядку

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принят
Государственным Собранием -
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2017 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2015, № 128(134); 2016, № 132(138), № 134(140); официальный портал Республики Алтай (www.altai-republic.ru), 2016, 24 октября) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 3 после слов «до трех тысяч рублей;» дополнить словами «на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей;»;

2) абзац первый статьи 5 изложить в следующей редакции:

«Нарушение установленных органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления правил проведения при посещении культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий -»;

3) абзац второй части 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от четырех тысяч до семи тысяч рублей, на юридических лиц - от семи тысяч до одиннадцати тысяч рублей.»;

4) в статье 25:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от трех тысяч до

пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.»;

абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.»;

5) статью 33 признать утратившей силу;

6) статью 34 изложить в следующей редакции:

«Статья 34. Совершение действий, препятствующих ликвидации аварийных ситуаций в системе жилищно-коммунального хозяйства

Совершение действий, препятствующих ликвидации аварийных ситуаций в системе жилищно-коммунального хозяйства (водопровод, электросети, канализация, теплообеспечение, газоснабжение), если эти действия не влекут уголовной ответственности и не подпадают под действие норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семи тысяч до двадцати тысяч рублей.»;

7) статью 35 изложить в следующей редакции:

«Статья 35. Непринятие мер по устранению аварий и последствий стихийных явлений, повлекших повреждение инженерных сетей и коммуникаций

Непринятие оперативных мер по устранению аварий и последствий стихийных явлений, а также нарушение установленных сроков ликвидации аварий и последствий стихийных явлений, повлекших повреждение на участках инженерных сетей и коммуникаций, повреждение конструктивных элементов жилых зданий, если эти действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.22 и 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

8) в части 1 статьи 51:

в пункте 1 цифры «18-35» заменить цифрами «18-32, 34, 35»;

в пункте 6 цифры «30-36» заменить цифрами «30-32, 34-36»;

9) в статье 55 цифры «18-35» заменить цифрами «18-32, 34, 35»;

10) пункт 21 статьи 60 изложить в следующей редакции:

«21) Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 52-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай

в связи с принятием Федерального закона «О полиции» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2011, № 81(87);».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

_____ 2017 года
№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «Об административных правонарушениях
в Республике Алтай»**

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по местному самоуправлению и правопорядку.

Законопроект направлен на совершенствование законодательства Республики Алтай об административных правонарушениях.

Законопроект разработан на основе предложений органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов в Республике Алтай, а также прокуратуры Республики Алтай, выработанных с учетом практики применения Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и практики Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел о признании недействительными отдельных положений законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1) в статье 3 «Вывешивание печатной продукции, нанесение рисунков и надписей в неустановленных местах» предлагается ввести ответственность для должностных лиц (установлена только для граждан и юридических лиц) (предложение администрации МО «Город Горно-Алтайск»);

2) в статье 9 «Выпас сельскохозяйственных животных вне установленных органами местного самоуправления мест»:

- предлагается увеличить размеры административного штрафа за повторное совершение правонарушения (предложение администрации МО «Усть-Коксинский район»);

3) в статье 25 «Торговля в неустановленных местах» предлагается увеличить размеры административных штрафов (предложение Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Алтай», администраций МО «Город Горно-Алтайск», «Майминский район» и «Чойский район»);

4) статью 33 «Нарушение правил благоустройства, содержания территории населенных пунктов при строительстве» предлагается исключить.

Статья 33 исключается, т.к. санитарные, экологические, технические, градостроительные и иные требования, нарушение которых указано в статье, относятся к федеральным требованиям, ответственность за нарушение которых установлена статьей 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)» (определение Верховного Суда Российской Федерации от 31.08.2016 г. № 31-АПГ16-5).

5) предлагается статью 34 «Нарушение требований при производстве земляных работ» изложить в новой редакции. В действующей редакции статья противоречит федеральному законодательству, т.к. правила производства земельных работ установлены в нормативных правовых актах федеральных органов, в частности, в Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 22 сентября 2003 года № 170. Административная ответственность за нарушение указанных правил может быть установлена только Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.07.2016 г. № 78-АПГ16-6).

В новой редакции статьи 34 предлагается установить административную ответственность за совершение действий, препятствующих ликвидации аварийных ситуаций в системе жилищно-коммунального хозяйства.

6) предлагается уточнить редакцию статьи 35 «Ликвидация аварий на участках водопровода, канализации, теплосети с нарушением установленных сроков и (или) без уведомления соответствующих органов и служб»:

«Статья 35. Непринятие мер по устранению аварий и последствий стихийных явлений, повлекших повреждение инженерных сетей и коммуникаций

Непринятие оперативных мер по устранению аварий и последствий стихийных явлений, а также нарушение установленных сроков ликвидации аварий и последствий стихийных явлений, повлекших повреждение на участках инженерных сетей и коммуникаций, повреждение конструктивных элементов жилых зданий, если эти действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.22 и 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

7) предлагается внести редакционную правку в название Закона Республики Алтай, признанного утратившим силу.

Принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств республиканского бюджета.

**Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
дополнению или принятию в связи с принятием закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай»**

Принятие закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» не потребует изменений республиканского законодательства.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чагтынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
Email: ru02@minjust.ru

18.04.2017 № 04/02-1032
На № 38 от 04.04.2017

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению и
правопорядку

В.И. Хабарову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции от 03.04.2017 № 65-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 28.03.2017 № 42-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

В.И. Хабаров
20.04.2017

относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

На основании подпункта «ж» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий.

Подпунктами 24.1 и 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе:

- определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

- установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В силу подпунктов «б» и «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации; осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 103 Конституции Республики Алтай, пунктом 2 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

На основании вышеизложенного, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

В то же время, обращаем Ваше внимание, что в абзаце втором пункта 2 и в абзаце первом пункта 3 статьи 1 Проекта имеются юридико-технические нарушения в части слов: «правил проведения» и «части 2 статьяя 9».

Предлагаем учесть замечания Управления при принятии Проекта.

Исполняющий обязанности начальника



Н.А. Веретенникова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

27 апреля 2017 г.

№ 16

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров