

# ЗАКОН

# ЖАСАК

Проект

*Вносится депутатами Республики Алтай: Амыевым А.О., Атажановым Р.Д., Байдалаковым Р.Н., Букачем П.В., Груздевым А.А., Добрыниным О.И., Заргумаровым А.А., Кагармановым С.М., Казанцевой А.Б., Кохоевым А.П., Кухтуековым С.В., Ложкиным С.А., Мазаловым С.А., Мызиным А.А., Пекпеевой Р.С., Пильтиным Г.Н., Рябченко В.В., Тереховым М.А., Тимошенским С.К., Тулебаевым А.Р., Чепкиным Г.Е.*

## **Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Принят  
Государственным Собранием –  
Эл Курултай Республики Алтай  
\_\_\_\_\_ 2022 года

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в Республике Алтай в целях защиты их здоровья, прав и законных интересов.

### **Статья 2. Сфера действия настоящего Закона**

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в трудовых отношениях и

непосредственно осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

### **Статья 3.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе термины и понятия используются в значениях, определенных федеральным законодательством.

### **Статья 4.** Ограничения в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков

1. На территории Республики Алтай не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

2. Порядок установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай устанавливается Правительством Республики Алтай или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

### **Статья 5.** Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Алтай.

### **Статья 6.** О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Внести в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2015, № 128(134); 2016, № 132(138), № 134(140), № 138(144); 2017, № 142(148), № 145(151); 2018, № 152(158), № 154(160), № 155(161), № 158(164); 2019, № 165(171), № 169(175); 2020, № 182(188), № 183(189); 2021, № 185(191); официальный портал Республики Алтай ([www.altai-republic.ru](http://www.altai-republic.ru)), 2022, 5 апреля, 5 мая) изменение, дополнив статью 28.1 следующего содержания:

**«Статья 28.1.** Несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

1. Розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним на территории Республики Алтай - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую

деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

**Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай  
**А.П. Кохоев**

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай  
**О.Л. Хорохордин**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Субъектом законодательной инициативы и разработчиками проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – проект) являются депутаты Республики Алтай: Амыев А.О., Атажанов Р.Д., Байдалаков Р.Н., Букач П.В., Груздев А.А., Добрынин О.И., Заргумаров А.А., Кагарманов С.М., Казанцева А.Б., Кохоев А.П., Кухтуеков С.В., Ложкин С.А., Мазалов С.А., Мызин А.А., Пекпеева Р.С., Пильтин Г.Н., Рябченко В.В., Терехов М.А., Тимошенский С.К., Тулебаев А.Р., Чепкин Г.Е.

Правовым основанием для разработки и принятия проекта являются пункты «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, статья 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в соответствии с которыми координация вопросов здравоохранения, в том числе сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. До принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

При этом правовое регулирование вопросов в сфере реализации и потребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков федеральным законодательством не осуществлено.

Актуальность представленного проекта обусловлена необходимостью принятия мер по предупреждению причинения вреда здоровью несовершеннолетних, защите их здоровья и нравственности.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, 24 % россиян, живущих в городах, регулярно употребляют энергетические напитки, из них 7 % пьют их ежедневно. Согласно статистике в России 8 из 10 подростков от 13 до 17 лет хотя бы однажды пробовали тонизирующие энергетические напитки (энерготоники), а каждый третий употребляет их регулярно. Средний возраст начала потребления энерготоников составляет 12 - 13 лет.

Необходимо отметить, что молодые люди без каких-либо ограничений приобретают эти напитки, потребляют их в таком количестве, которое наносит их здоровью безусловный вред, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, прежде всего в отношении сердечно-сосудистой системы. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Энергетические напитки имеют специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкоуронолактон). Основным тонизирующим компонентом указанных напитков является кофеин синтетического происхождения, при этом подростки беспрепятственно покупают данные напитки и потребляют их в неумеренных количествах, тем самым нанося непоправимый вред на молодой растущий организм.

У многих потребителей этих напитков может формироваться зависимость к ним, что нередко приводит к обострению протекавших до этого латентно психических заболеваний. Зависимость к энергетическим напиткам отличается клинически выраженным синдромом психической зависимости, что создает значительные трудности при лечении такой категории больных.

Данные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Содержание в энергетических напитках кофеина, обычно составляющее верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при

допустимом его потреблении 150 мг в сутки, выпуск тонизирующих напитков в упаковках объемом от 250 мл и более, употребление молодым человеком более одной упаковки тонизирующего напитка в день создают возможность негативного влияния на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

Медицинскими исследованиями доказано, что безалкогольные тонизирующие напитки не насыщают человека дополнительной энергией, а истощают резервы организма. Производители напитков обещают потребителю силу и энергию, однако постоянная стимуляция центральной нервной системы способствует ослаблению организма, вынужденного все время находиться в состоянии стресса. Наиболее негативно тонизирующие напитки влияют на детей и подростков. Стоимость одной банки невысока, и эта группа потребителей не в состоянии самостоятельно контролировать дозу, организм молодых людей больше уязвим, чаще всего у детей нарушается эмоциональная сфера, возникает депрессия, формируется определенная зависимость. Таким образом, содержимое красивых банок – энерготоников особо опасно для детей и подростков.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», дата введения которого в действие – 1 января 2009 года, с правом досрочного применения. В ГОСТе указывается, что производители должны давать потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендации по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Кроме того, необходимо отметить, что СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 года № 73, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденными постановлением

Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года № 25, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 года № 25, тонизирующие напитки, в том числе энергетические напитки, относятся к продуктам, которые не допускается использовать в питании детей в указанных организациях и учреждениях, что также подтверждает их небезопасность для детского организма.

Определение данного напитка содержится в Техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12).

Учитывая, что содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье подростков.

Регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия».

Из положений указанного ГОСТа следует вывод, что тонизирующие напитки представляют опасность для здоровья.

Также в ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Кроме того, необходимо отметить, что СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН

2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 года № 73, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года № 25, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 года № 25, тонизирующие напитки, в том числе энергетические напитки, относятся к продуктам, которые не допускается использовать в питании детей в указанных организациях и учреждениях, что также подтверждает их небезопасность для детского организма.

В целях обеспечения предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, защите их здоровья и нравственности, законопроектом предлагается установить региональные ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Проектом закона на территории Республики Алтай не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Кроме того, проектом вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 69-РЗ) в части установления административной ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Правовым основанием для введения административной ответственности за указанные правонарушения являются:

1) подпункт «к» пункта 1 статьи 72, пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым:

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство;

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) часть 1 статьи 1.1., пункты 1, 3 и 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которым:



законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

- установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

- определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ;

3) подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данным органом самостоятельно за счет средств бюджета субъекта (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

На основании указанных полномочий проектом предлагается дополнить главу 8 Закона Республики Алтай № 69-РЗ «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности» новым составом правонарушения (статья 28.1) - несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с осуществлением государственной политики в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Объективная сторона правонарушения выражена в нарушении установленных ограничений при розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков.

Субъектами правонарушения могут выступать граждане, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения выражена умыслом и неосторожностью.

Санкция за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним предусматривается в виде штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. За повторное в течение года совершение административного правонарушения предлагается увеличение размеров административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Указанные размеры штрафов находятся в пределах санкций, установленных главой 8 Закона республики Алтай № 69-РЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 51 Закона Республики Алтай № 69-РЗ компетенция по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 28.1 Закона Республики Алтай № 69-РЗ относится к должностным лицам органов местного самоуправления в Республике Алтай, полномочия по рассмотрению дел об указанных правонарушениях в соответствии со статьей 55 Закона Республики Алтай № 69-РЗ относятся к административным комиссиям при органах местного самоуправления в Республике Алтай.

Проект доработан с учетом рекомендаций и заключения Министерства экономического развития Республики Алтай об оценке регулирующего воздействия от 29.11.2021 года № 14/7056.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном законодательством порядке.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в**  
**сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных**  
**тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении**  
**изменения в Закон Республики Алтай «Об административных**  
**правонарушениях в Республике Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

В связи с принятием закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в Республике Алтай, в том числе, предусматривающих Порядок установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай.