

Проект
Вносится депутатами
Республики Алтай

**Об установлении ограничений в сфере розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики
Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об
административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2021 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья, прав и законных интересов населения Республики Алтай.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию безалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки, содержащие в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта (действия) на организм человека, за исключением кофе, чая и безалкогольных напитков на основе кофейных и чайных экстрактов.

Статья 4. Ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

На территории Республики Алтай не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства;
- 3) в медицинских организациях;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Статья 5. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Алтай.

Статья 6. О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Внести в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» изменение дополнив его статьей 28.1 следующего содержания:

«Статья 28.1 Несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

Розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
А.П. Кохоев

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
О.Л. Хорохордин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики
Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об
административных правонарушениях в Республике Алтай»

Субъектом законодательной инициативы и разработчиками проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»» (далее - Проект) являются депутаты Республики Алтай.

Актуальность представленного проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» обусловлена необходимостью принятия мер по предупреждению причинения вреда здоровью несовершеннолетних, защите их здоровья и нравственности.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

При этом, подростки беспрепятственно покупают данные напитки и потребляют их в неумеренных количествах, тем самым нанося непоправимый вред на молодой растущий организм.

У многих потребителей этих напитков может формироваться зависимость к ним, что нередко приводит к обострению протекавших до этого латентно психических заболеваний. Зависимость к энергетическим напиткам отличается клинически выраженным синдромом психической зависимости, что создает значительные трудности при лечении такой категории больных.

Данные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Определение данного напитка содержится в Техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов,

оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12).

Учитывая, что содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье подростков.

Регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия».

Из положений указанного ГОСТа следует вывод о том, что тонизирующие напитки представляют опасность для здоровья.

Также в ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Кроме того, необходимо отметить, что СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начальной и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 года № 73, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года № 25, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 года № 25, тонизирующие напитки, в том числе энергетические напитки, относятся к продуктам, которые не допускается использовать в питании детей в

указанных организациях и учреждениях, что также подтверждает их небезопасность для детского организма.

В соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом правовое регулирование вопросов в сфере реализации и потребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков федеральным законодательством не осуществлено.

В целях обеспечения предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, защите их здоровья и нравственности, законопроектом предлагается установить региональные ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Принятие проекта закона Республики Алтай не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принятие проекта закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» не потребует изменений законодательства Республики Алтай.