

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӦП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах местного самоуправления в Республике Алтай»

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах местного самоуправления в Республике Алтай».

2. Направить указанный проект закона Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, представительные органы городского округа и муниципальных районов для рассмотрения и внесения поправок, замечаний и предложений.

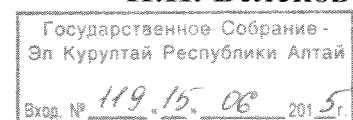
Установить, что поправки, замечания и предложения к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку до 30 июля 2015 года.

3. Комитету Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



ЗАКОН

ЈАСАК

Вносится
Комитетом ГС – ЭК РА
по местному самоуправлению
и правопорядку

О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай

Принят
Государственным Собранием-
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2015 года

Настоящий Закон в соответствии с частью 2 статьи 35.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает порядок деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай.

Статья 1. Условия формирования фракций

1. Фракцией является объединение депутатов представительного органа муниципального образования, избранных в составе муниципального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в данном представительном органе. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего муниципального списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, за исключением случая прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией. Во фракцию могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам.

2. В целях создания фракции проводится организационное собрание депутатов - членов данной политической партии.

На организационном собрании принимается положение о фракции и избираются ее руководящие органы.

Статья 2. Регистрация фракций

1. Фракции, образованные в представительном органе муниципального образования, подлежат регистрации, которая носит уведомительный характер и осуществляется путем подачи документов о ее создании на имя председателя представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Председатель представительного органа муниципального образования или глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа муниципального образования, информирует депутатов о создании депутатских фракций и об изменениях в их составе.

2. Регистрация фракции осуществляется председателем представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, на основании:

1) письменного уведомления руководителя фракции об образовании фракции на имя председателя представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования;

2) протокола организационного собрания фракции, включающего решение о принятии положения о фракции, о ее официальном полном и кратком (если оно имеется) наименовании, списочном составе, об избрании руководителя фракции и его заместителя (заместителей), а также о лицах, уполномоченных выступать от имени фракции и представлять ее на заседаниях представительного органа муниципального образования;

3) письменных заявлений депутатов представительного органа муниципального образования, избранных в составе соответствующего муниципального списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам, и депутатов, избранных в составе муниципального списка кандидатов политической партии, прекратившей свою деятельность в связи с ее ликвидацией или реорганизацией, о вхождении во фракцию.

3. Если фракция состоит из одного депутата, то регистрация такой фракции осуществляется председателем представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, на основании письменного заявления единственного члена фракции, который одновременно является ее руководителем.

4. Регистрация фракций производится не позднее пяти рабочих дней со дня подачи документов в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 3. Порядок деятельности фракций

1. Внутренняя деятельность фракций регламентируется положением о соответствующей фракции и организуется ими самостоятельно.

2. Деятельность фракций в представительном органе муниципального образования определяется регламентом либо иным правовым актом представительного органа муниципального образования.

3. Организационное, правовое, информационно-аналитическое, документационное и материально-техническое обеспечение деятельности фракций осуществляется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
И.И. Белеков

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

_____ 2015 года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в
представительных органах муниципальных образований в Республике
Алтай»**

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по местному самоуправлению и правопорядку.

Согласно части 1 статьи 35.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции). Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), которая была ликвидирована или реорганизована.

Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

В целях единообразного подхода в определении порядка деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай предлагается принять проект закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай».

В настоящее время законы, регулирующие порядок деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований, приняты в 10 субъектах Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай»

Принятие закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай» не потребует изменений республиканского законодательства.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36

e-mail: ru02@minjust.ru, umura@disib.atlas-nsk.ru

10.06.2015 № 04/02 - 1884
На № 74 от 28.05.2015

Председателю
Комитета Государственного
Собрания-Эл Курултай
Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку

В.И. Хабарову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в
представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта Закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай» (далее – Проект).

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

Анализируемым Проектом устанавливается порядок деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай.

Предметом правового регулирования Проекта являются общественные правоотношения в сфере установления общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Правовую основу указанной области общественных правоотношений на федеральном уровне составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.03.2015 № 64-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.04.2015 № 77-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации

6х. 5142

от 11.06.15

установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, что установлено частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления отнесено правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 35.1 Федерального закона № 131-ФЗ депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят во фракции (далее - фракции).

Помимо этого во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, а также депутаты (депутат), входившие во фракции других политических партий, в случае прекращения деятельности данных партий.

Частью 2 статьи 35.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Ввиду изложенного, действие Проекта, в случае его принятия, будет распространяться на представительные органы муниципальных образований, в которых в соответствии с частью 1 статьи 35.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено создание фракций.

На сегодняшний день фракции на основании указанной нормы подлежат созданию в трех муниципальных образованиях в Республике Алтай - «Город Горно-Алтайск», «Усть-Канский район» и «Шебалинский район», поскольку часть депутатских мандатов в представительных органах данных муниципальных образований распределяется между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов.

В остальных муниципальных образованиях в Республике Алтай для избрания депутатов представительных органов установлено применение мажоритарной избирательной системы (по одно или многомандатным избирательным округам), следовательно, оснований для создания фракций в порядке части 1 статьи 35.1 Федерального закона в данных органах не имеется.

Однако учитывая, что вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 34

Федерального закона № 131-ФЗ), в представительных органах муниципальных образований, на которых требование части 1 статьи 35.1 Федерального закона № 131-ФЗ не распространяется, необходимость создания депутатских объединений может быть предусмотрена непосредственно уставами муниципальных образований.

При этом порядок создания и деятельности данных депутатских объединений подлежит установлению уставом муниципального образования или самостоятельным правовым актом представительного органа такого муниципального образования.

В силу пункта «б» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

На основании вышеизложенного Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Проекта в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

По результатам проведения правовой экспертизы Проекта нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не установлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеем.

Начальник

Д.Ю. Степанов



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

11.06.2015 № 641

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку
В.И. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизу проекта закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай», разработанного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку.

К проекту замечаний правового характера не имеется. Коррупциогенные факторы в рассматриваемом законопроекте не выявлены.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

8 июня 2015 г.

№ 28

О проекте закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах местного самоуправления в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О порядке деятельности фракций в представительных органах местного самоуправления в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров