



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМИНИНГ  
МИНИСТЕРСТВОЗЫ  
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМИ)

В.И. Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000; Тел/факс. (388 22) 2-65-95;  
e-mail: mineco04@mail.ru; <https://минэко04.пф>

14.04.2022 № 14/2232  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутатам Республики Алтай

### Заключение об оценке регулирующего воздействия

Министерством экономического развития Республики Алтай, как уполномоченным органом на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – уполномоченный орган), рассмотрен проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных нарушениях в Республике Алтай» (далее – проект закона), сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и свод предложений по результатам публичных консультаций (далее соответственно – сводный отчет, свод предложений) и сообщает следующее.

Проект закона направлен депутатами Республики Алтай (далее – разработчики) на подготовку настоящего заключения повторно.

По результатам повторного рассмотрения проекта закона установлено, что проект закона доработан разработчиками по заключению об оценке регулирующего воздействия от 29 ноября 2021 г. № 14/7056 (далее – заключение) в котором были указаны следующие выводы:

1) об отсутствии достаточных обоснований для установления ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека;

2) о наличии в проекте закона положений, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов вышеуказанных субъектов;

3) об отсутствии правовых обоснований введения предлагаемого правового регулирования, и наличии норм, противоречащих федеральным законам «О защите конкуренции», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

В целях достижения взаимоприемлемого решения разработчиками проведено согласительное совещание с участниками публичных консультаций по проекту закона. Протокол согласительного совещания и свод предложений разработчиками приложены.

По результатам работы согласительного совещания разработчиками доработан проект закона с учетом предложений уполномоченного органа, указанных в заключении. В представленной редакции проекта закона устанавливается:

ограничение в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним;

полномочие Правительства Республики Алтай по установлению Порядка установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай;

административная ответственность юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, а также за повторное совершение административного правонарушения в течение года;

размер административного штрафа дифференцированно на граждан, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на юридических лиц соответственно в следующих размерах: от одной тысячи до трех тысяч рублей, от трех тысяч до пяти тысяч рублей, от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, и за повторное совершение административного правонарушения также соответственно от трех тысяч до пяти тысяч рублей, от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Законом Республики Алтай от 10 ноября 2015 г. № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», устанавливающим административную ответственность по вопросам, не имеющим федерального значения, в том числе административную ответственность за нарушение законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, так согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 51 указанного Закона Республики Алтай, полномочием по составлению протокола об административных правонарушениях по несоблюдению ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков наделяются должностные лица органов местного самоуправления в Республике Алтай.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 24 февраля 1998 г. № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» Правительство Республики Алтай обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Республики Алтай, законов и иных нормативных

правовых актов Республики Алтай на территории Республики Алтай. Определение полномочия по утверждению Порядка установления ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай за Правительством Республики Алтай, обосновано.

Выводы по результатам рассмотрения проекта закона следующие:

1) предложения, указанные в заключении разработчиками учтены: приведены достаточные обоснования для введения ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним; положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, исключены.

В качестве правовых обоснований для введения ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, предусмотренного проектом закона, разработчиками указаны:

1) пункты «ж», «ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся в том числе:

координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;

защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

2) пункт 5 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) согласно которому до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 указанной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Для установления административной ответственности правовым обоснованием указаны:

1) пункт «к» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым:

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся в том числе административное законодательство;

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) часть 1 статьи 1.1, пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым:

законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

3) подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает:

наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого правового регулирования, обоснованы;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и республиканского бюджета Республики Алтай, не выявлены.

Министр



В.В. Тупикин