

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

А - 6

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай
«О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай».
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

**О Законе Республики Алтай
«О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев

ЗАКОН

ЖАСАК

Проект

*Вносится Комитетом
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики
Алтай по развитию туризма,
предпринимательства, спорта
и молодежной политике*

О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2022 года

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 3 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2015, № 128(134); 2016, № 132(138), № 134(140), № 138(144); 2017, № 142(148), № 145(151); 2018, № 152(158), № 154(160), № 155(161), № 158(164); 2019, № 165(171), № 169(175); 2020, № 182(188), № 183(189); 2021, № 185(191) изменение, заменив слова «от одной тысячи до трех тысяч» словами «от двух тысяч до пяти тысяч».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
А.П. Кохоев

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
О.Л. Хорохордин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Субъектом законодательной инициативы выступает Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике.

Разработчиком проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - проект закона) является Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике.

Правовым основанием принятия законопроекта являются:

пункт 2 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай», согласно которому к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относятся принятие законов Республики Алтай и внесение в них изменений;

части 1 и 3 статьи 40 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которыми изменение, отмена законов Республики Алтай или их отдельных положений осуществляются нормативными правовыми актами соответствующего вида;

статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

статья 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которой к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов

Российской Федерации.

Действующая редакция статьи 3 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 69-РЗ) предусматривает административную ответственность за несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях в транспорте и на иных объектах, а также срыв и порчу печатной информации, размещенной в установленных для этого местах в виде штрафа для граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Довольно часто объекты природных ландшафтов Республики Алтай (природный ландшафт формируется исключительно под влиянием природных факторов и не преобразован хозяйственной деятельностью человека) подвергаются порче, изменению первоначального облика из-за нанесенных на них различных надписей проезжающих мимо туристов, а порой и местных жителей. Как правило, надписи наносятся на доступные для обозрения скалы, горы и придорожные камни. Это не только уродует природные ландшафты и требует дополнительных расходов на уничтожение надписей, негативно сказывается на туристическом имидже региона.

Необходимо учитывать, что большинство данных природных объектов носит для местного населения сакральный характер, поклонение которым олицетворяет не только религиозное мировоззрение народа, но и важнейшее духовное и культурное наследие народов Алтая, в связи с чем, акты вандализма в отношении указанных объектов, приводят к оскорблению чувств местного населения и, как следствие, к общественному резонансу.

При этом размер штрафных санкций для граждан статьи 3 Закона Республики Алтай № 69-РЗ - невысокое административное наказание для физических лиц, составляющих основную долю правонарушителей, соответственно, не оказывает действенных мер на правонарушителей, не способствует достижению своей основной цели - предупреждение совершения новых правонарушений, и несравним с тем ущербом, который наносится указанными лицами.

Так в соответствии с информацией администрации г. Горно-Алтайска в настоящее время участились случаи указанных правонарушений, размер взысканных штрафов неэффективен и не позволяет в полной мере устранить последствия актов вандализма, в связи с чем муниципальное образование, как и другие муниципальные образования Республики Алтай поддерживает внесение изменений в части увеличения размера штрафов за указанное правонарушение.

На основании изложенного, проектом предлагается увеличить нижний предел штрафа за данные правонарушения, совершенные гражданами, в два раза - с одной тысячи до двух тысяч рублей, верхний предел - с трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Проект закона состоит из двух статей. Первой статьей вносятся изменения в Закон Республики Алтай № 69-РЗ. Второй статьей определяется порядок вступления закона в силу.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном законодательством порядке.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае
принятия проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в
статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай»

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Алтай.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту закона Республики Алтай Республики Алтай «О внесении
изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24
mail@prokuratura-ra.ru



Председателю Комитета
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
развитию туризма,
предпринимательства, спорта и
молодежной политики

Тимошенскому С.К.

21.02.2022 № 22/1-02-2022

На № 11 от 15.02.2022

О проекте закона Республики Алтай «О
внесении изменения в статью 3 Закона
Республики Алтай «Об
административных правонарушениях в
Республике Алтай»

Уважаемый Сергей Константинович!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – проект закона), поступивший из Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политики, для внесения замечаний и предложений.

Проектом закона предусмотрено внесение изменения в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с целью увеличения штрафных санкций по статье 3 этого Закона Республики Алтай за вывешивание печатной продукции, нанесение рисунков и надписей в неустановленных местах.

Действующей редакцией статьи 3 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» установлено, что несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях, в транспорте и на иных объектах, не образующие составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также срыв и порча печатной информации, размещенной в установленных для этого местах, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Проектом закона предусмотрено увеличения штрафных санкций для граждан до размера от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Вс. № 25
от 25.02.2022

*АВ № 158785

Прокуратура Республики Алтай
№ Исорг-22/1-383-22/1218-20840014

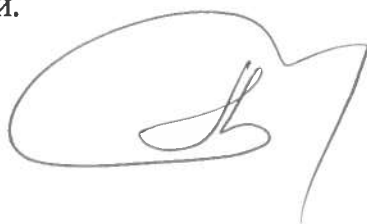
Проект закона разработан в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии со следующими правовыми нормами:

статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 этого Кодекса; регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с этим Кодексом;

подп. 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не установлено. Замечаний и предложений к проекту закона не имеется. Принятие решения об увеличении размеров санкций по статье 3 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» за вывешивание печатной продукции, нанесение рисунков и надписей в неустановленных местах относится к компетенции Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Прокурор республики



А.Б. Богданчиков



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

Председателю
Комитета Государственного
Собрания – Эл Курултай Республики
Алтай по развитию туризма,
предпринимательства, спорта и
молодежной политике

С.К. Тимошенскому

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск, 649000
тел./факс: (388-22) 2-26-36
E-mail: ru02@minjust.gov.ru

18.02.2022 № 04/02-423
На № 11 от 15.02.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона
Республики Алтай «Об административных правонарушениях
в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления от 15.04.2021 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в статью 3 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – Закон № 69-РЗ).

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы, не выявлены.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что у Управления к статье 3 Закона № 69-РЗ имеется замечание.

Статьей 3 Закона установлена административная ответственность за несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях,

br 120
em 22.02.2022

в транспорте и на иных объектах, не образующие составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также срыв и порча печатной информации, размещенной в установленных для этого местах.

Установление статьей 3 Закона № 69-РЗ административной ответственности за несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на иных объектах, не отвечает требованиям определенности.

Правовая неопределенность законодательного регулирования, в части отсутствия указания конкретных объектов, ведет к нарушению закрепленного в части 1 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принципа равенства лиц, совершивших административные правонарушения, перед законом.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлениях от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П и от 21.01.2010 № 1-П, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями; напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит – к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Такое правовое регулирование, также предоставляет административный простор в правоприменительной практике, позволяя по усмотрению государственных органов и их должностных лиц ставить вопрос о привлечении к административной ответственности, что в свою очередь, классифицируется в качестве коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

На основании изложенного и в целях исключения коррупциогенных факторов, предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении Проекта положениями, определяющими закрытый перечень мест, на которых запрещено несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции.

Начальник



Н.А. Веретенникова



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
БАШКАРУЗЫ**

В.И. Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск, 649000; тел. (38822) 2-31-66; факс (38822) 2-87-28;
e-mail: pochta@apra.gorny.ru; https://www.altai-republic.ru

03.03.2022 № ППА/44
На № 105 от 17.02.2022

Председателю Государственного
Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай

Кохоеву А.П.

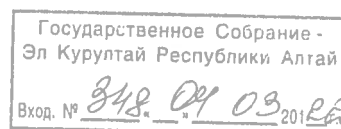
Комитету Государственного
Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай по развитию
туризма, предпринимательства,
спорта и молодежной политике

Уважаемый Артур Павлович!

Правительством Республики Алтай всесторонне рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», разработанный Комитетом Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике (далее — проект закона).

Проектом закона предлагается увеличить размер штрафа за несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях, в транспорте и на иных объектах, а также срыв и порчу печатной информации, размещенной в установленных для этого местах.

Отмечаем, что согласно официальному отзыву Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 9471п-П4 внесение в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, направленных на усиление мер административной ответственности, должно основываться на информации, подтверждающей неэффективность воздействия на противоправное поведение имеющимися средствами правового реагирования, в том числе на анализе статистических данных и материалов



правоприменительной практики, свидетельствующих о недостаточности действующих мер административной ответственности.

Предлагаем дополнить пояснительную записку к проекту закона указанной информацией в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 26 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 г. № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай».

С учетом указанного предложения Правительство Республики Алтай поддерживает принятие проекта закона.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

С уважением,


О.Л. Хорохордин



Н.О.З. П.О.Р.К. № 17
на № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
по развитию туризма,
предпринимательства, спорта и
молодежной политике
С.К. Тимошенскому

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3
Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в
Республике Алтай»**

После рассмотрения Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», внесенного Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике, установлено, что замечания правового характера и коррупциогенные факторы в представленном проекте отсутствуют.

Проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай для его принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА,
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,
СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ТУРИЗМДИ,
АРГАЧЫЛЫК ТЫ, СПОРТТЫ
ЭЛБЕДЕР ЛЕ ЖАШӨСКҮРИМ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 тел. 8(38822)2-26-94 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

16 марта 2022 г.

№ 7

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения
в статью 3 Закона Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный законопроект.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy'.

С.К. Тимошенский