

**Государственное Собрание – Эл Курултай  
Республики Алтай**



**Доклад  
О состоянии законодательства  
в Республике Алтай в 2015 году**

*Издание Государственного Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай  
2016 г.*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>РАЗДЕЛ I.</b> Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году .....	6
<b>РАЗДЕЛ II.</b> Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2015 году .....	13
<b>ГЛАВА I.</b> Конституционное законодательство и национальная политика.....	13
<b>ГЛАВА II.</b> Законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка .....	24
<b>ГЛАВА III.</b> Законодательство Республики Алтай по вопросам финансовой, налоговой и экономической политике.....	40
<b>ГЛАВА IV.</b> Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села .....	61
<b>ГЛАВА V.</b> Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения .....	69
<b>ГЛАВА VI.</b> Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений .....	82
<b>РАЗДЕЛ III.</b> Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году .....	88
<b>РАЗДЕЛ IV.</b> Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2015 году .....	95
<b>РАЗДЕЛ V.</b> Анализ выполнения законодательных и организационно - правовых предложений Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году.....	107
<b>РАЗДЕЛ VI.</b> Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2016 году.....	115
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	124

## **ВВЕДЕНИЕ**

Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году (далее - Доклад) является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай за 2015 год, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Республики Алтай, а также тенденций и перспектив его дальнейшего развития.

Представленный Доклад является девятым по счету, начиная с 2007 года, базовым аналитическим документом Парламента Республики Алтай.

Целями настоящего Доклада являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, а также выработка предложений по совершенствованию республиканского законодательства.

В Докладе содержатся основные направления и результаты деятельности Парламента Республики Алтай по правовому регулированию в сферах государственно-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления, бюджетной и налоговой политики, социального развития и здравоохранения, аграрной политики, землепользования, природных ресурсов, экологии, туризма и потребительского рынка, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, экономической и инвестиционной политики, образования, культуры и спорта.

В Докладе приведен обзор основных законов Республики Алтай, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году в указанных сферах правового регулирования, определено соответствие законов Республики Алтай федеральному законодательству, обобщены выявленные проблемы и сформулированы предложения по их законодательному решению.

Содержание итогового Доклада обеспечивает системный анализ результатов деятельности Парламента Республики Алтай, что дает возможность

определить перспективы и приоритеты дальнейшего развития и совершенствования правовой базы Республики Алтай, ее соответствия целям и задачам государственной политики, социально-экономического развития Республики Алтай, обеспечения конституционных прав и свобод ее жителей.

Доклад подготовлен на основе представленных информационно-аналитических материалов комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай, структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

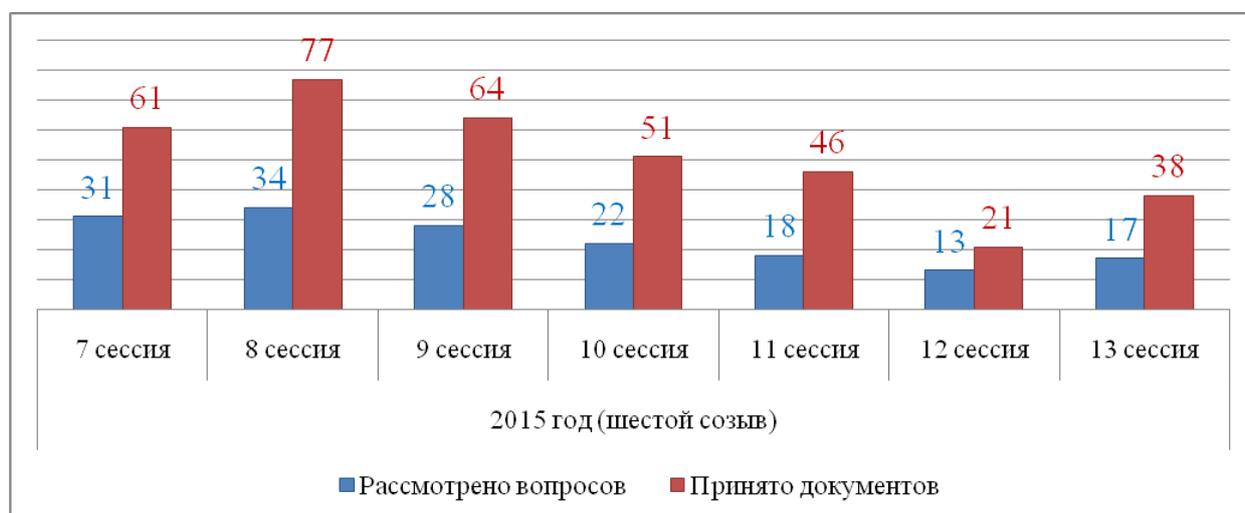
## РАЗДЕЛ I.

### Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году

Приоритетные направления органов государственной власти Республики Алтай в целом и Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в частности определяются с учетом ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований федерального законодательства, прогнозов социально-экономического развития Республики Алтай, инициатив субъектов права законодательной инициативы в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай. Эти приоритетные направления учитываются в планах законотворческой деятельности Парламента Республики Алтай.

В 2015 году Парламентом Республики Алтай проведено 7 сессий, на которых рассмотрено и принято 86 законов Республики Алтай и 261 постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

#### Сессионная работа Парламента за 2015 год



Депутатским корпусом Республики Алтай 6 созыва в 2015 году было принято **86** законов Республики Алтай, в том числе в сферах:

конституционного законодательства, государственного устройства и

национальной политики – **10**;

местного самоуправления и правопорядка - **20**;

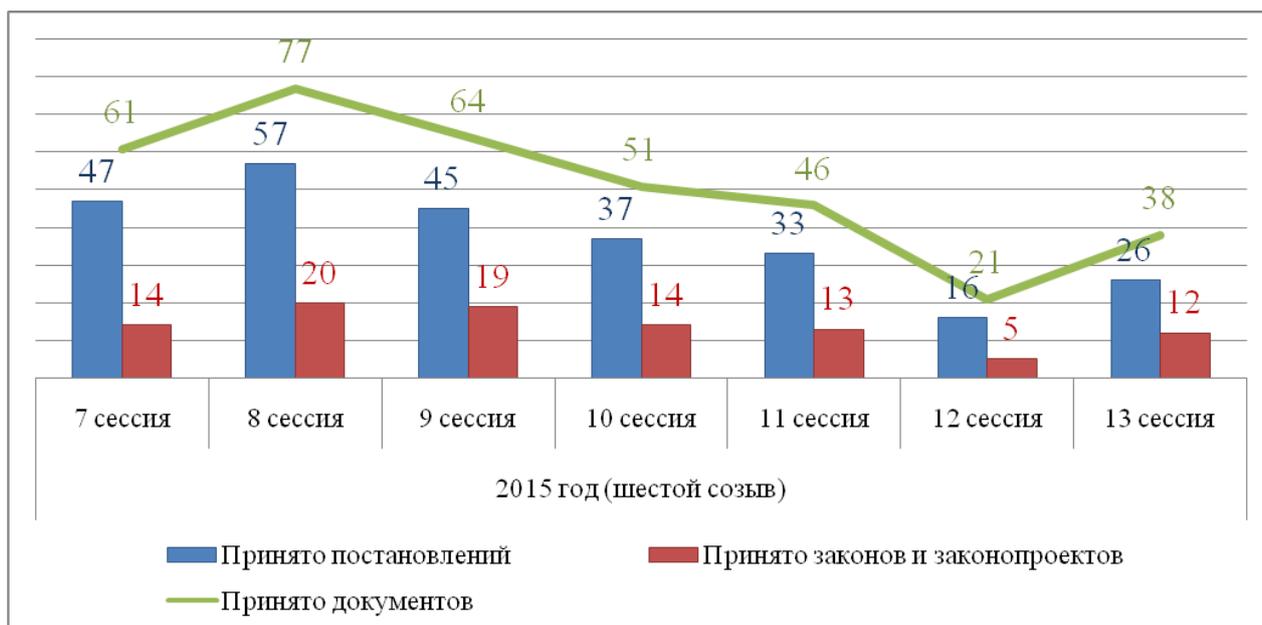
финансовой, налоговой и экономической политики - **29**;

аграрной политики, экологии, природопользования – **14**;

образования, молодёжной политики, культуры, спорта, средств массовой информации и общественных объединений – **9**;

социальной защиты и охраны здоровья населения – **15**.

### **Основные итоги деятельности Парламента за 2015 год**



За отчётный период принято 20 новых (базовых) законов Республики Алтай:

1) Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 85-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

2) Закон Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 12-РЗ «О преобразовании муниципальных образований на территории Майминского района Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ»;

3) Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай»;

4) Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 20-РЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую до разграничения государственной собственности на землю на территории Республики Алтай»;

5) Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 31-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год»;

6) Закон Республики Алтай от 2 июля 2015 № 30-РЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»;

7) Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай»;

8) Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 33-РЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай»;

9) Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 № 44-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год»;

10) Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 № 40-РЗ «О патриотическом воспитании в Республике Алтай»;

11) Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 42-РЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай»;

12) Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 49-РЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества

на территории Республики Алтай»;

13) Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 50-РЗ «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай»;

14) Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»;

15) Закон Республики Алтай от 23 октября 2015 года № 58-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2016 год»;

16) Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 67-РЗ «Об установлении максимального размера общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства граждан в Республике Алтай»;

17) Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

18) Закон Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Республики Алтай»;

19) Закон Республики Алтай от 16 декабря 2015 года № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год»;

20) Закон Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 76-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2016 год»;

принято **3** конституционных закона Республики Алтай:

Конституционный закон Республики Алтай от 30 марта 2015 года № 1-КРЗ «О признании утратившей силу статьи 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»;

Конституционный закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 2-КРЗ «О внесении поправок в Конституцию Республики Алтай»;

Конституционный закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 3-КРЗ «О внесении поправок в статью 118 Конституции Республики Алтай».

На сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай заслушаны:

- 2 доклада (Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году, о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2014 год);

- 3 отчёта (Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай в 2014 году, Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2014 год, Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Алтай о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Алтай за 2014 год);

- законами Республики Алтай приняты 2 отчёта (Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 31-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год», Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 44-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год»);

- 7 информации (прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2014 год, Председателя Верховного Суда Республики Алтай о работе судов в 2014 году, председателя Арбитражного суда Республики Алтай о деятельности Арбитражного суда Республики Алтай за 2014 год, председателя Избирательной комиссии Республики Алтай о результатах выборов 13 сентября 2015 года в Республике Алтай).

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году проведено 3 Парламентских слушания:

30 января 2015 года - «О реализации мероприятий, предусмотренных

территориальной программой обязательного медицинского страхования, независимой системы оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения, и о работе общественных советов, осуществляющих независимую оценку качества услуг, предоставляемых организациями социальной сферы»;

5 марта 2015 года – «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай»;

2 декабря 2015 года – «Проблемы лесной отрасли и пути их решения».

В 2015 году Парламентом Республики Алтай проведено 7 правительственных часов по темам:

17 марта 2015 года – «О ситуации на рынке труда в Республике Алтай»;

21 мая 2015 года – «О реализации в Республике Алтай мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления»;

23 июня 2015 года – «Об исполнении в Республике Алтай Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

22 сентября 2015 года - «О развитии мелиорации в Республике Алтай»;

22 октября 2015 года - «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 (в части достижения к 2016 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет)»;

12 ноября 2015 года - «О реализации в Республике Алтай мероприятий по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений»;

10 декабря 2015 года - «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 3 декабря 2014 года № 61-РЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай».

В течение 2015 года комитетами Государственного Собрания -

Эл Курултай Республики Алтай проведено 7 круглых столов по темам:

5 февраля 2015 года – «О качестве высшего образования в Республике Алтай: состояние и стратегия развития»;

20 марта 2015 года – «Воспитание гражданина и патриота - основа консолидации общества и укрепление государства»;

26 мая 2015 года – «О ходе реализации в Республике Алтай Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики до 2025 года»;

19 июня 2015 года – «О ходе реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие внутреннего и въездного туризма»;

29 сентября 2015 года – «О развитии племенного дела в Республике Алтай»;

27 октября 2015 года – «Проблемы и перспективы социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

17 ноября 2015 года – «О недропользовании в Республике Алтай».

30 октября 2015 года в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай были проведены публичные слушания по обсуждению проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год», по результатам которых Парламентом Республики Алтай были приняты рекомендации Правительству Республики Алтай, Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счётной палате Республики Алтай и муниципальным образованиям в Республике Алтай.

Парламентом Республики Алтай в течение отчетного периода проведено 13 заседаний Президиума, принято 95 постановлений.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году поддержано **244** проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **57** законодательных инициатив и **27** обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ II.

### Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2015 году

#### ГЛАВА I. Конституционное законодательство и национальная политика

##### *Конституционное законодательство*

В 2015 году во исполнение Плана законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Парламентом республики проводилась работа, направленная на приведение Конституции Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством, актуализацию её положений, совершенствование республиканского законодательства в сфере порядка формирования органов государственной власти республики, регламентации правового статуса Парламента Республики Алтай, оказания бесплатной юридической помощи населению.

В целях актуализации норм Конституции Республики Алтай приняты два Конституционных закона Республики Алтай.

Конституционный закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 2-КРЗ «О внесении поправок в Конституцию Республики Алтай» принят в целях приведения ряда положений Конституции Республики Алтай в соответствие с изменившимися требованиями федерального законодательства и применения корректных, более точных формулировок.

Положения Конституции Республики Алтай приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в части процедуры наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Также внесены изменения в целях приведения Конституции Республики Алтай в соответствие с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым в случае досрочного прекращения полномочий государственных органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа, проводятся досрочные выборы.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации установлено, что Прокурор Республики Алтай назначается на должность в соответствии с федеральным законодательством по согласованию с Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

Также в связи с тем, что в Республике Алтай отсутствуют государственные нотариальные конторы, была признана утратившей силу норма, в соответствии с которой нотариальные действия совершаются государственными нотариальными конторами и нотариусами, занимающимися частной практикой, объединенными в нотариальную палату.

Названным Конституционным законом Республики Алтай также были внесены изменения, направленные на исключение ошибочного и неоднозначного толкования конституционных норм, а также изменения, направленные на приведение используемых в Конституции Республики Алтай понятий и терминов в соответствие с понятиями, используемыми в федеральном законодательстве и законодательстве Республики Алтай.

В частности, в связи с возникающими в практике правоприменения вопросами о правильности использования терминов «район» и «аймак» статья 68 Конституции Республики Алтай дополнена частью второй следующего содержания: «Наименования аймак и район равнозначны».

Всего указанным Конституционным законом в Конституцию Республики Алтай было внесено 11 поправок.

Также в 2015 году Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай был принят Конституционный закон Республики Алтай

от 7 июля 2015 года №3-КРЗ «О внесении поправок в статью 118 Конституции Республики Алтай», устанавливающий ограничения на осуществление отдельных полномочий для временно исполняющего обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, назначенного Президентом Российской Федерации (за исключением полномочия по назначению половины членов Избирательной комиссии Республики Алтай).

Кроме того, Конституционным законом уточнены вышеуказанные ограничения по решению кадровых вопросов для Первого заместителя Председателя Правительства Республики Алтай, исполняющего обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай (в том числе по формированию Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай).

Принятие соответствующих поправок в Конституцию Республики Алтай обусловлено не только приведением ее положений в соответствие с требованиями федерального законодательства, но и планируемой Парламентом Республики Алтай подготовкой комментария к Конституции Республики Алтай.

11 марта 2015 года постановлением Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай № 10 «О подготовке комментария к Конституции (Основному Закону) Республики Алтай» образована редакционная комиссия в составе депутатов Республики Алтай, представителей Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и научного сообщества, определены следующие задачи подготовки комментария:

- соотнесение положений Конституции Республики Алтай с положениями федерального и республиканского законодательства;
- выявление пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и не действующих норм законодательства Республики Алтай;
- определение полноты правотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай по предметам совместного ведения

Российской Федерации и Республики Алтай;

- выработка предложений и рекомендаций по вопросам применения норм Конституции Республики Алтай.

В целях выработки единого подхода к подготовке текста комментария к Конституции Республики Алтай 2 апреля 2015 года в Малом зале Парламента Республики Алтай проведено заседание редакционной комиссии, на котором была одобрена концепция и план подготовки комментария, определены ответственные за подготовку соответствующих разделов комментария.

Во исполнение указанного постановления Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и решения редакционной комиссии распоряжением Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 6 апреля 2015 № 77/1 создана рабочая группа по подготовке комментария к Конституции Республики Алтай в составе депутатов Республики Алтай, представителей Правительства Республики Алтай, Верховного Суда Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Горно-Алтайского государственного университета и иных представителей научного сообщества. Руководителем рабочей группы определен председатель Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике В.В. Ромашкин.

Рабочей группой проведено 4 заседания (9 апреля 2015, 24 апреля 2015, 25 мая 2015 и 24 сентября 2015). На заседании рабочей группы, прошедшей 24 сентября 2015 года, подведены предварительные итоги по подготовке комментария к Конституции Республики Алтай, определен конечный срок направления рабочих материалов руководителю рабочей группы. Работа по подготовке сводного текста комментария к Конституции Республики Алтай находится на завершающем этапе.

#### *Избирательное законодательство*

В сфере регулирования порядка формирования органов государственной власти Республики Алтай в 2015 году приняты три закона:

- Закон Республики Алтай от 31 марта 2015 года №10-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в соответствие Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законом предусмотрено, что сведения о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда кандидатов и о внесённых в эти фонды пожертвованиях размещаются на сайте Избирательной комиссии Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень указанных сведений и величина сумм финансовых операций скорректированы с учётом положений Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчётности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

Законом согласованы сроки составления списков избирателей и сроки проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей.

Внесены изменения в контрольные соотношения данных, внесённых в протокол об итогах голосования в целях приведения их в соответствие пункту 4 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Также внесены изменения редакционного характера.

- Закон Республики Алтай от 29 мая 2015 года № 13-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» принят в целях приведения отдельных положений Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай» в соответствие с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Данным Законом Республики Алтай № 13-РЗ признана утратившей силу статья 11 Закона Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай», устанавливающая запрет на участие в избирательных кампаниях иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций, поскольку аналогичная норма содержится в пункте 6 статьи 3 Федерального закона № 67-ФЗ и в полной мере регулирует отношения, связанные с участием в выборах указанной категории граждан.

Законом исключена необходимость заверения Избирательной комиссией Республики Алтай списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями по одномандатным округам, с учётом правоприменительной практики, с целью упрощения процедуры выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам. В связи с исключением процедуры заверения списков кандидатов, выдвинутых по одномандатным округам, срок предоставления кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, документов в окружную избирательную комиссию, сокращён с 35 дней до 30 дней. Также внесены изменения в контрольные соотношения данных, внесённых в протокол об итогах голосования, в целях приведения их в соответствие пункту 4 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ.

- Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 № 29-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» принят в целях приведения отдельных положений Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в соответствие с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанным законом предусмотрено, что стационарные и переносные ящики для голосования должны быть изготовлены из прозрачного или

полупрозрачного материала в соответствии с нормативами, утверждёнными ЦИК России.

Скорректированы сроки составления списка участников голосования по отзыву, передачу в участковую комиссию первого экземпляра списка участников голосования по отзыву, изготовление и передача бюллетеней для голосования по отзыву – в целях обеспечения проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей в труднодоступных, отдалённых местностях.

Исключена возможность голосования участника голосования по отзыву по открепительным удостоверениям, исходя из позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 11-П) о том, что данный механизм не обеспечивает надлежащим образом право участника голосования по отзыву принять участие в голосовании.

*Правовые акты, регламентирующие правовой статус Парламента Республики Алтай, его органов и депутатов Республики Алтай*

Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 34-РЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Законом Республики Алтай № 34-РЗ установлен запрет депутатам Республики Алтай, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, их супругам и несовершеннолетним открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Несоблюдение указанного ограничения влечёт за собой досрочное прекращение депутатских полномочий.

Статья 7 изложена в новой редакции, в соответствии с положениями пункта 3.1 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ). Кроме того, в целях приведения в соответствие с положениями указанного Федерального закона № 184-ФЗ изменен срок представления депутатами Республики Алтай в комиссию по контролю за достоверностью сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Теперь такие сведения должны быть представлены ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

В 2015 году дважды вносились изменения в Регламент Государственного Собрания Эл Курултай Республики Алтай:

- Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 18 марта 2015 года № 7-36 «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» внесены изменения в части уточнения его некоторых положений.

В частности, внесено уточнение о том, что решение об участии политической партии, не представленной в Парламенте, в пленарном заседании, а также о лицах, уполномоченных выступать от имени политической партии на заседании, принимается коллегиальным постоянно действующим руководящим органом регионального отделения этой политической партии в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» и уставом политической партии.

В связи с возникающими в практике правоприменения Парламента Республики Алтай вопросами о соотношении видов голосования, определённых статьей 38 Регламента, исключён один из видов открытого голосования - поимённое, одновременно установлено положение о размещении информации

о результатах открытого голосования на официальном сайте Парламента в течение 5 рабочих дней после окончания заседания. В информации о результатах открытого голосования должны быть указаны фамилии и инициалы депутатов, проголосовавших за принятие решения, против его принятия, воздержавшихся, не участвовавших в голосовании.

Внесены изменения в части процедуры заслушивания Парламентом Республики Алтай отчёта Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай, в том числе по вопросам, поставленным Парламентом Республики Алтай:

- комитетам Парламента Республики Алтай предоставлено право исключения вопросов из сводного перечня вопросов к отчёту, по которым дан ответ представителями Правительства Республики Алтай, и право изменения редакции вопроса;

- изменена форма утверждения перечня вопросов к отчёту.

Постановлением исключено положение Регламента, устанавливающее возможность задавания на пленарном заседании вопросов Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, поскольку возможность формирования вопросов в полной мере может быть реализована депутатами, комитетами и фракциями в ходе предварительной подготовки к отчёту.

- Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 23 сентября 2015 года № 10-34 «О внесении изменений в статью 46 Регламента Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» в Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай внесено изменение, ограничивающее количество комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, в которых депутат может быть членом с правом решающего голоса.

Изменения внесены с целью предоставления всем депутатам Республики Алтай возможности входить в комитеты Государственного Собрания –

Эл Курултай Республики Алтай и исключения возникновения ситуации, когда депутат Республики Алтай не имеет возможности войти ни в один Комитет в связи с тем, что во всех комитетах достигнут максимум по численному составу.

Принятое Постановление вступит в силу с момента начала работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай следующего, седьмого созыва.

*Правовые акты в области регулирования нормотворчества*

Законом Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» внесены изменения, указывающие на необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ и Законом Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 24 июня 2015 года № 9-43 «О внесении изменения в Правила оформления поправок к проектам законов Республики Алтай» внесено изменение в Правила оформления поправок к проектам законов Республики Алтай, в соответствии с которым таблица поправок, вносимая для рассмотрения на сессию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, должна быть подписана председателем этого комитета.

*Законодательство об адвокатуре и оказании бесплатной юридической помощи*

Законом Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 2-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» в части наделения Правительства Республики Алтай полномочиями по определению порядка, условий и организационно-правового обеспечения реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Законом Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 3-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке избрания представителей от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в состав квалификационной комиссии при адвокатской палате Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай «О порядке избрания представителей от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в состав квалификационной комиссии при адвокатской палате Республики Алтай» в части приведения используемого понятийного аппарата в соответствие с требованиями федерального законодательства - термин «квалификационная комиссия при адвокатской палате Республики Алтай» заменён на термин «квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации».

## **ГЛАВА II. Законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка**

### *Законодательство в сфере местного самоуправления*

В 2015 году законодательное регулирование развития местного самоуправления в Республике Алтай велось по трем направлениям:

- 1) преобразование муниципальных образований путем их объединения;
- 2) закрепление отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями;
- 3) установление порядка деятельности фракций в представительных органах местного самоуправления.

Законом Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 12-РЗ «О преобразовании муниципальных образований на территории Майминского района Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» муниципальные образования «Верх-Карагужинское сельское поселение» и «Майминское сельское поселение», расположенные на территории Майминского района, преобразованы путём их объединения во вновь созданное муниципальное образование «Майминское сельское поселение» в границах преобразуемых муниципальных образований с административным центром в селе Майма.

Объединение поселений произведено в целях снижения расходов на содержание органов местного самоуправления и повышения эффективности решения вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления муниципальных образований, преобразуемых в соответствии с Законом.

Законом Республики Алтай был установлен переходный период для формирования органов местного самоуправления, принятия устава и

осуществления иных действий, необходимых для работы вновь образованного муниципального образования, до 1 ноября 2015 года.

Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования составляет 15 депутатов. Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.

Выборы в представительный орган вновь образованного муниципального образования «Майминское сельское поселение» прошли в сентябре 2015 года.

Из состава депутатов в соответствии с Законом Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» был избран глава сельского поселения, совмещающий также должность руководителя представительного органа и главы местной администрации сельского поселения.

С учетом принятия Закона Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 12-РЗ «О преобразовании муниципальных образований на территории Майминского района Республики Алтай и о внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» Законом Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 51-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административно-территориальном устройстве Республики Алтай» были внесены изменения по исключению Верх-Карагужского сельского поселения как административно-территориальной единицы и, соответственно, уменьшения общего количества сельских поселений (с 92 до 91).

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельских поселений

отнесено только 13 полномочий. Остальные вопросы местного значения, ранее осуществляемые поселениями, должны решаться органами местного самоуправления муниципальных районов. При этом Федеральным законом установлено, что законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями могут быть закреплены и иные вопросы местного значения.

На основании указанного Федерального закона принят Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай», в соответствии с которым с 1 января 2016 года за сельскими поселениями закреплены следующие вопросы местного значения:

1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

2) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

3) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

4) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

5) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения;

6) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

8) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

9) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

10) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Согласно части 1 статьи 35.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции). Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), которая

была ликвидирована или реорганизована.

Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

В целях единообразного подхода в определении порядка деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай Законом Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 50-РЗ «О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований в Республике Алтай» указанный порядок был установлен.

#### *Административное законодательство*

В целях дальнейшего совершенствования законодательства Республики Алтай об административных правонарушениях был принят Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Закон Республики Алтай разработан с учётом следующего:

1) не включены статьи Закона № 12-8, которые аналогичны статьям законов субъектов Российской Федерации, признанным Верховным Судом Российской Федерации, противоречащими федеральному законодательству;

2) исключены некоторые статьи Закона № 12-8, по которым отсутствует административная практика;

3) включены статьи, по которым хотя и отсутствует административная практика, но само их наличие позволяет избежать совершения административного правонарушения (например, установление административной ответственности за воспрепятствование деятельности депутата, непредоставление или несвоевременное предоставление ему информации);

4) по предложению Правительства Республики Алтай и органов местного самоуправления включены статьи, дополнительно вводящие новые составы административных правонарушений;

5) включены статьи, дополнительно вводящие новые составы

административных правонарушений с учетом практики субъектов Российской Федерации;

б) законопроект устанавливает единую форму протокола об административном правонарушении в целях единой практики применения закона Республики Алтай всеми лицами, составляющими протоколы об административных правонарушениях.

Принятым Законом Республики Алтай устанавливается административная ответственность по вопросам, не имеющим федерального значения, в том числе административная ответственность за нарушение законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай.

Также регулируются иные вопросы, отнесённые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливаются случаи, когда должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или настоящим Законом, при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или Республикой Алтай, а также при осуществлении муниципального контроля.

#### *Законодательство о противодействии коррупции*

Законодательство Республики Алтай о противодействии коррупции в 2015 году совершенствовалось по следующим направлениям:

1) уточнение порядка подачи сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, расходах лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, муниципальные должности в Республике Алтай, должности государственной гражданской службы

и должности муниципальной службы, их супругов и (или) несовершеннолетних детей;

2) установление дисциплинарной ответственности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия и порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия;

3) совершенствование процедуры подачи сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, расходах депутатов Республики Алтай их супругов и (или) несовершеннолетних детей.

Законом Республики Алтай от 23 сентября 2015 года № 46-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в:

1) Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 37-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Алтай» в части установления положений:

по представлению гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы, сведений о своих расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течении календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчётному периоду, и об источниках получения средств, за счёт которых совершены эти сделки;

по решению об осуществлении контроля за расходами гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы;

2) Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай» в части установления положений по:

представлению муниципальным служащим, замещающим должность муниципальной службы, сведений о своих расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течении календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки;

установлению запрета для муниципальных образований превышать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Алтай;

установлению общих квалификационных требований к стажу муниципальной службы муниципальных служащих;

порядку заключения договора о целевом обучении между органами местного самоуправления и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы;

решению, принимаемому аттестационной комиссией по результатам аттестации муниципального служащего;

присвоению классов чинів муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на определённый срок полномочий;

решению об осуществлении контроля за расходами муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы;

3) Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай» в части установления положений по:

установлению дисциплинарной ответственности лиц, замещающих государственные должности, в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия и порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия;

уточнению ограничений, запретов и обязанностей, связанных с замещением государственных должностей;

уточнению требований о предоставлении лицом, замещающим государственную должность, сведений о расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчётному периоду, и об источниках получения средств, за счёт которых совершены эти сделки;

решению об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего государственную должность;

установлению Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками лиц, замещающих государственные должности;

4) Закон Республики Алтай от 5 марта 2009 года № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай» в части установления положений по:

предоставлению лицом, замещающим муниципальную должность в Республике Алтай на постоянной основе, сведений о его расходах, а также

о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течении календарного года, предшествующего году представления сведений (далее – отчётный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчётному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки;

решению об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего муниципальную должность в Республике Алтай на постоянной основе;

установлению ограничений, запретов и обязанностей, связанных с замещением муниципальной должности в Республике Алтай на постоянной основе;

установлению дисциплинарной ответственности лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия и порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

Законом Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 61-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О комиссии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай» установлено, что депутаты Республики Алтай представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

## *Избирательное законодательство*

Совершенствование избирательного законодательства Республики Алтай в 2015 году осуществлялось путем приведения законов Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством в целях поддержания положений республиканских законов в актуальной редакции.

Законом Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 9-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» внесены следующие изменения:

- предусмотрено, что стационарные и переносные ящики для голосования должны быть изготовлены из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами, утверждёнными ЦИК России;

- установлены срочные и дифференцированные ограничения пассивного избирательного права граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений: не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, - в течение 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, - в течение 15 лет со дня снятия или погашения судимости, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими и особо тяжкими преступлениями. Пассивное избирательное право граждан, которые были осуждены к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и судимость которых снята или погашена, восстанавливается, в случае принятия нового уголовного закона, в соответствии с которым совершенные ими деяния более не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями;

- предусмотрено в качестве обязательного условия регистрации кандидатов, муниципальных списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, поддержка их выдвижения избирателями по итогам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации, депутатов Республики Алтай и представительных органов республики. Согласно положениям закона на выборах депутатов представительных органов в поддержку выдвижения избирательным объединением, у которого отсутствует указанная поддержка по результатам выборов, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, муниципального списка кандидатов должны быть собраны подписи избирателей в количестве 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа;

- установлено, что форма голосования против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов) на выборах органов местного самоуправления в Республике Алтай не применяется;

- дополнено нормой о том, что сведения о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда и о внесённых в эти фонды пожертвованиях размещаются в сети «Интернет».

Закон дополнен нормами, предусматривающими запрет для депутатов представительного органа муниципального образования выдвигаться кандидатами при проведении досрочных выборов того же представительного органа муниципального образования, назначенных в связи с досрочным прекращением полномочий представительного органа, за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за действия, приведшие к роспуску представительного органа муниципального образования.

Законом Республики Алтай предусмотрено, что выборы глав муниципальных образований проводятся в порядке, установленном Законом Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», и определено, что голосование избирателей на муниципальных выборах проводится на избирательных участках, образованных в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Уточнение перечня избирательных участков и их границ

в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», осуществляется не позднее чем через 10 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 11-П Законом Республики Алтай предусмотрена возможность для избирателя, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, проголосовать досрочно путём заполнения избирательного бюллетеня в помещении территориальной избирательной комиссии (за 10-4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (за 3 дня до дня голосования) на основании заявления, поданного в соответствующую избирательную комиссию.

Исключена возможность голосования избирателей по открепительным удостоверениям, исходя из позиции Конституционного Суда Российской Федерации о том, что данный механизм не обеспечивает надлежащим образом право избирателя принять участие в голосовании.

Законом Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 11-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» внесены следующие изменения:

- исключена норма о необходимости представления копии (выписки) из устава политической партии и нотариально удостоверенной копии документа подтверждающего факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи при внесении предложений по кандидатурам в состав Избирательной комиссии Республики Алтай, поскольку

уставы политических партий в актуальной редакции находятся в открытом доступе в сети «Интернет»;

- уточнён порядок формирования территориальных комиссий. В целях единообразного применения требований закона предусмотрено, что перечень документов, необходимых для выдвижения в состав комиссий, утверждается решением Избирательной комиссии Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 29 мая 2015 года № 14-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов» в целях обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан село Лебедское Турочакского района включено в Перечень труднодоступных и отдалённых местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов.

Законом Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 28-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» внесены следующие изменения:

- определено, что в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением ходатайство должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящего органа его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума), поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума;

- предусмотрено, что стационарные и переносные ящики для голосования должны быть изготовлены из прозрачного или полупрозрачного материала, в соответствии с нормами, утверждёнными ЦИК России;

- дополнено нормой о том, что сведения о финансовых операциях по расходованию средств из фонда референдума и о внесённых в эти фонды пожертвованиях размещаются в сети «Интернет»;

- уточнен порядок организации и проведения досрочного голосования

в помещении комиссии референдума (территориальной, участковой комиссии);

- дополнено приложением, содержащим контрольные соотношения, позволяющие проверить: соотношение числа участников референдума, включенных в списки и получивших бюллетени; баланс бюллетеней; соотношение числа бюллетеней, обнаруженных в ящиках для голосования, и действительных и недействительных бюллетеней; соотношение числа действительных бюллетеней с числом голосов по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»).

### *Законодательство в сфере мировой юстиции*

До 2015 года в Республике Алтай функционировало 11 судебных участков мировых судей. Судебных участков не было в Чойском, Чемальском и Улаганском районах. Отсутствие в указанных районах мировой юстиции ограничивало конституционное право жителей этих районов на равную доступность к правосудию и рассмотрение дел соответствующей подсудности. Также ввиду отсутствия судебных участков в указанных районах на федеральных судей дополнительно возложены обязанности по рассмотрению уголовных, гражданских и дел об административных правонарушениях, подсудных мировым судьям.

Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 294-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», принятым в результате законодательной инициативы Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Республике Алтай увеличено с 11 до 14.

В соответствии с указанным Федеральным законом принят Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 59-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Алтай».

Законом создано 3 новых судебных участка - в Чойском, Чемальском и

Улаганском районах.

*Законодательство в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности*

Согласно статье 13 Федерального закона 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы), порядок создания и деятельности которых определяется законами субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 33-РЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» установлены:

- порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин;
- образец и описание удостоверения и отличительной символики народных дружинников, порядок их выдачи;
- меры поощрения, льготы и компенсации народных дружинников, порядок их предоставления органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления в Республике Алтай.

Координирующие органы (штабы) народных дружин создаются решениями уполномоченных органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин.

Положение о штабе народной дружины, состав штаба народной дружины утверждаются органом местного самоуправления, принявшим решение о его создании.

В состав штаба народных дружин могут входить представители органов местного самоуправления, органов государственной власти Республики Алтай

(по согласованию), правоохранительных органов (по согласованию), казачьих обществ, общественных объединений (по согласованию) и командиры народных дружин.

Основными задачами штаба народных дружин являются:

- организация взаимодействия и координация деятельности народных дружин, действующих на территории соответствующего муниципального образования в Республике Алтай, а также организация их взаимодействия с органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам охраны общественного порядка;

- оказание организационно-методической помощи народным дружинам, действующим на территории соответствующего муниципального образования в Республике Алтай, в деятельности по участию в охране общественного порядка;

- анализ результатов работы народных дружин, действующих на территории соответствующего муниципального образования в Республике Алтай, внесение предложений в органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления по совершенствованию правового регулирования деятельности народных дружин, улучшению их материально-технического и финансового обеспечения.

По состоянию на 15 мая 2015 года в региональный реестр включено 19 народных дружин с общим количеством членов - 148.

### **ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по вопросам финансовой, налоговой и экономической политики**

В соответствии с полномочиями, установленными законодательством Республики Алтай, согласно плану мероприятий по реализации основных положений Послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, задачами, которые были определены в плане

законопроектной и контрольной деятельности Парламента Республики Алтай на 2015 год, также приоритетными направлениями в сфере финансовой, налоговой и экономической политики, Парламентом Республики Алтай проведена работа по совершенствованию правовой базы республиканского законодательства. В целом законотворческая деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году была направлена на совершенствование бюджетного процесса в Республике Алтай, создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на регулирование отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и установление ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай.

#### *Законодательство в сфере бюджетной политики*

Законом Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 15-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» внесены существенные коррективы в Закон Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай». Ключевым пунктом внесенных изменений стало усиление роли Парламента Республики Алтай в формировании республиканского бюджета посредством определения порядка рассмотрения Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай проектов государственных программ Республики Алтай и предложений о внесении изменений в государственные программы Республики Алтай. Также данным Законом Республики Алтай установлен порядок по подготовке проекта постановления Парламента Республики Алтай о республиканском бюджете, в котором учитываются предложения депутатов Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 31-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год» утвержден отчет

об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год по доходам в сумме 18092398,8 тыс. рублей и расходам в сумме 17877558,2 тыс. рублей с профицитом в сумме 214840,6 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета республики исполнена на сумму 18 092 398,9 тыс. рублей или 99,6% к утверждённым бюджетным назначениям. По сравнению с 2013 годом наблюдается увеличение доходов на 30% или на сумму 4 178 224,1 тыс. рублей, при этом собственные доходы увеличились на 10% (248 млн. рублей).

За 2014 год республиканский бюджет исполнен с профицитом (превышение доходов бюджета на его расходами), который составил 214 840,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поступили в сумме 2 559 578,5 тыс. рублей или исполнены на 99,9% к утверждённым бюджетным назначениям. В сравнении с предыдущим годом объём поступлений налоговых и неналоговых доходов вырос на 248 101,8 тыс. рублей, темп роста составил 110,7%. Безвозмездные поступления исполнены в сумме 15 532 820,4 тыс. рублей или на 99,6% к утверждённым бюджетным назначениям.

В целях обеспечения уровня софинансирования расходных обязательств Республики Алтай, в соответствии с заключёнными соглашениями, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, в истекшем году в Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 85-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» трижды вносились изменения в связи с поступлением дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета и Резервного фонда Президента Российской Федерации следующими законодательными актами Республики Алтай:

- Законом Республики Алтай от 30 марта 2015 года № 1-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- Законом Республики Алтай от 23 октября 2015 года № 45-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- Законом Республики Алтай от 16 декабря 2015 года № 75-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В результате вносимых указанными законами Республики Алтай изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год составил – 14 904 604,9 тыс. рублей и расходов – 16 829 321,7 тыс. рублей. Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай не изменился и составил 1 924 716,8 тыс. рублей или с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 0,0 тыс. рублей, что составляет 0 % от доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

Принятым в соответствии с подпунктом «в» пункта 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», Законом Республики Алтай от 2 июля 2015 года № 30-РЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) утверждены:

1) Дополнительное соглашение от 10 апреля 2015 года № 2 к Соглашению

от 21 апреля 2010 года № 01-01-06/06-113 о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Алтай;

2) Дополнительное соглашение от 10 апреля 2015 года № 3 к Соглашению от 26 декабря 2011 года № 01-01-06/06-524 о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Алтай.

В целях преодоления кризисных явлений одной из мер по стабилизации социально-экономической ситуации явилось принятие Закона Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 47-РЗ «О приостановлении отдельных положений некоторых законодательных актов Республики Алтай», в соответствии с которым в Законе Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» и Законе Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай» действия положений о плановом периоде проекта республиканского бюджета Республики Алтай и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай приостановлены до 1 января 2016 года.

Данный Закон Республики Алтай принят в соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного

кодекса Российской Федерации».

В целях организации работа над проектом республиканского бюджета на 2016 год Постановлением Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 9 сентября 2015 года № 55 были созданы 4 рабочие группы по следующим направлениям:

- рассмотрение государственных программ Республики Алтай
- развитие села и местное самоуправление;
- развитие социальных направлений;
- государственное управление и национальная политика.

На заседаниях рабочих групп активно работали депутаты Республики Алтай, министры, их заместители и специалисты республиканских министерств и ведомств. Всего проведено 26 заседаний. Предложения и рекомендации, выработанные на рабочих группах по формированию концепции республиканского бюджета, были направлены в Правительство Республики Алтай и 70% из них учтены в Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год».

30 октября 2015 года в Парламенте Республики Алтай впервые проведены публичные слушания по проекту республиканского бюджета Республики Алтай, в котором приняло участие более 100 человек.

Итогом работы конструктивного взаимодействия органов государственной власти Республики Алтай стало своевременное принятие Парламентом Республики Алтай Закона Республики Алтай от 16 декабря 2015 года № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» без таблицы поправок, так как многие вопросы удалось отрегулировать в ходе обсуждений в рабочих группах. Впервые за последние годы проект республиканского бюджета Республики Алтай внесен в Парламент Республики Алтай с профицитом (219 654,0 тыс. рублей). Данное обстоятельство обусловлено необходимостью соблюдения бюджетного законодательства в части установленных ограничений по объему

государственного долга субъекта Российской Федерации.

Республиканский бюджет Республики Алтай на 2016 год сформирован в функциональной и программной структуре расходов в соответствии с утвержденными Правительством Республики Алтай 13 государственными программами Республики Алтай. Бюджет является социально ориентированным, 73% расходной части бюджета направляется на решение социальных вопросов.

Общий объём доходов республиканского бюджета прогнозируется на 2016 год в сумме 12 610 646,8 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет - 103,7%.

Общий объём расходов республиканского бюджета прогнозируется на 2016 год в сумме 12 390 992,8 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 101,9%.

Прогнозируемый профицит республиканского бюджета Республики Алтай на 2016 год составит в сумме 219 651,0 тыс. рублей.

Установленный предельный объём государственного внутреннего долга Республики Алтай на 2016 год в сумме 2 050 629,81 тыс. рублей соответствует положениям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объём налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2016 год прогнозируется в сумме 2 676 376,0 тыс. рублей, что на 3% или на 84 048,8 тыс. рублей меньше ранее утвержденного прогноза на 2016 год в сумме 2 760 424,8 тыс. рублей.

В целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 48-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об утверждении Методики распределения субвенций между бюджетами поселений в Республике Алтай на осуществление переданных Российской Федерацией органам местного

самоуправления поселений полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». Данным Законом внесены изменения в приложение к Закону Республики Алтай от 21 июня 2010 года № 25-РЗ «Об утверждении Методики распределения субвенций между бюджетами поселений в Республике Алтай на осуществление переданных Российской Федерацией органам местного самоуправления поселений полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», согласно которым при определении размера субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, учитываются расходы, связанные с выплатой денежной компенсации военно-учётному работнику, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

#### *Законодательство в сфере экономической политики*

С целью приведения отдельных положений Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года в соответствие с федеральным законодательством Парламент Республики Алтай принял Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года», которым внесены изменения в базовый Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года», обусловленные:

макроэкономической ситуацией в Российской Федерации, связанной углублением геополитических рисков, сохранением непредсказуемости в мировой экономике, связанных с ослаблением международных отношений, применением взаимных экономических санкций;

реализацией Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития

в Российской Федерации», в соответствии с которым территория опережающего социально-экономического развития создается на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай», регулирующий отдельные вопросы в сфере стратегического планирования в пределах полномочий Республики Алтай.

Структура закона состоит из 6 статей, устанавливающих:

предмет правового регулирования в сфере стратегического планирования в Республике Алтай;

полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в сфере стратегического планирования;

полномочия Правительства Республики Алтай в части установления порядка разработки, корректировки и утверждения документов стратегического планирования Республики Алтай, а также полномочия Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в части определения порядка осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования;

перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых в Республике Алтай;

перечень документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования.

В связи с принятием данного Закона Республики Алтай признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 56-РЗ «О прогнозировании, программно-целевом планировании, программах и планах

социально-экономического развития Республики Алтай».

Законом Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 41-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» внесены изменения в базовый закон по вопросам установления дополнительного ограничения времени, условий и мест розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, в том числе полного запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Парламентом рассмотрен в первом полугодии 2015 года и принят Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 42-РЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай», устанавливающий ограничения в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Республики Алтай.

В соответствии с положениями Закона Республики Алтай № 42-РЗ на территории Республики Алтай установлен запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков. Кроме того, в целях защиты нравственности и здоровья, а также формирования здорового образа жизни названным Законом Республики Алтай установлен запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;

2) в медицинских организациях;

3) в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства;

4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;

5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних и молодежи.

Законом Республики Алтай № 42-РЗ установлено, что в целях защиты нравственности и здоровья, а также формирования здорового образа жизни не допускается потребление безалкогольных тонизирующих напитков лицами, не достигшими возраста 18 лет.

Действие Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков.

В целях установления единого порядка по проведению экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 35-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности», устанавливающий компетенцию Правительства Республики Алтай по определению порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, включая законы Республики Алтай. Норма о проведении экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, признана утратившей силу.

В целях расширения сферы правового регулирования Закона Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» в части дополнения его полномочиями Правительства Республики Алтай в сфере имущественных отношений и распространения его действия на правоотношения, связанные с управлением земельными участками, принят Закон Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 6-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай», которым внесены следующие изменения:

- в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению категории работников организаций отдельных отраслей экономики, в том числе организаций транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, организаций, осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства, имеющих право на получение служебных наделов, и условия их предоставления;

- Закон Республики Алтай дополнен новой статьей 8.1, определяющей полномочия Правительства Республики Алтай в сфере имущественных отношений, ранее установленных статьей 15-1 Конституционного закона от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», с учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части:

установления в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Алтай, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при их продаже без проведения торгов;

установления в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Алтай, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов;

установления в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.25 Земельного кодекса Российской Федерации порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Алтай, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не установлено федеральными законами;

установления в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Алтай, земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

установления в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитутов;

установления в соответствии с пунктом 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации порядка осуществления муниципального земельного контроля;

- скорректированы полномочия Правительства Республики Алтай в сфере имущественных отношений в части изъятия земельных участков для государственных нужд Республики Алтай и выкупа земельных участков;

- уточнено полномочие Правительства Республики Алтай по предоставлению земельных участков в постоянно (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а не по их передаче;

- уточнены даты вступления в силу положений Закона в связи со вступлением в силу с 1 апреля 2015 года Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 53-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в базовый Закон Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай», а также в Закон Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции федеральных законов от 31 декабря 2014 года № 490-ФЗ и от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ).

Законом Республики Алтай № 53-РЗ расширен круг полномочий

Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, к которым отнесено определение перечня поселений с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимого в целях соблюдения требования, указанного в абзаце восьмом пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» об учёте объёма производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также уточнены некоторые полномочия Правительства Республики Алтай и органов местного самоуправления в Республике Алтай в части:

выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями (организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами), признаваемыми таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства») (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

приёма деклараций об объёме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объёме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление государственного контроля за их представлением.

Кроме того, расширен круг полномочий Правительства Республики Алтай в части ведения реестра виноградных насаждений, определения географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищённым географическим указанием, с защищённым

наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов и др.

Принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай от 23 октября 2015 года № 58-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2016 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера на 2016 год в размере 8619 рублей, рассчитанная на основе потребительской корзины в регионе, уровня потребительских цен на продукты питания в 2015 году, представленных Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай, а также с учётом прогнозной величины инфляции в 2016 году – 107%. Целью принятия Закона Республики Алтай № 58-РЗ является необходимость осуществления социальных доплат к пенсии пенсионерам в Республике Алтай, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума пенсионера в 2016 году.

По инициативе Правительства Республики Алтай в целях приведения Закона Республики Алтай от 5 июня 2002 года № 5-31 «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай» в соответствии с федеральным законодательством принят Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 63-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай». Данный Закон Республики Алтай № 63-РЗ дополнил базовый законодательный акт рядом положений, содержащих понятия «приоритетный инвестиционный проект», «инвестиционный проект регионального значения». Введение указанных понятий в законодательство Республики Алтай позволит более эффективно применять меры государственной и административной поддержки инвесторов при проверке на предмет достоверности и эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств республиканского бюджета Республики Алтай; также Законом Республики Алтай были уточнены положения о государственных гарантиях прав субъектов инвестиционной деятельности.

В целях приведения в соответствие со статьей 17 Федерального закона № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» на тринадцатой сессии Парламента Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 80-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Республики Алтай», устанавливающий возможность предоставления торговых мест на сельскохозяйственном кооперативном рынке не только гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства в целом, но и гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств.

#### *Законодательство в сфере налоговой политики*

В соответствии с изменениями, внесёнными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 49-РЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Республики Алтай». Законом Республики Алтай № 49-РЗ уменьшен минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества *с пяти до трёх лет* в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества, получаемых физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, за соответствующий налоговый период на территории Республики Алтай. Данный Закон Республики Алтай № 49-РЗ вступил в силу с 1 января 2016 года.

В целях оказания поддержки начинающим предпринимательскую деятельность индивидуальным предпринимателям Государственным

Собранием - Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощённой и (или) патентной системы налогообложения на территории Республики Алтай». Названным Законом установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению при применении ими упрощённой и (или) патентной систем налогообложения. Указанные в Законе Республики Алтай № 71-РЗ категории налогоплательщиков вправе применять налоговую ставку 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя непрерывно в течение двух налоговых периодов (при применении упрощённой системы налогообложения) и не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет (при применении патентной системы налогообложения). Налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощённой системы налогообложения установлена в отношении 40 видов предпринимательской деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, при применении патентной системы налогообложения налоговая ставка в размере 0 процентов установлена в отношении 39 видов предпринимательской деятельности. Закон Республики Алтай № 71-РЗ вступил в силу с 1 января 2016 года и будет действовать до 31 декабря 2020 года.

После рассмотрения на заседании Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай вопроса «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай», в рамках которого члены Президиума сделали вывод о необходимости совершенствования законодательно-правовой основы регулирования в сфере патентной системы налогообложения на территории

Республики Алтай, Парламентом был рассмотрен и принят Закон Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 72-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай».

Закон Республики Алтай № 72-РЗ принят в целях расширения сферы применения патентной системы налогообложения на территории Республики Алтай, увеличения количества индивидуальных предпринимателей, получивших патент на право применения данной системы, а также легализации предпринимательской деятельности граждан посредством получения патента с одновременной регистрацией в качестве индивидуального предпринимателя. Законом введены 16 новых видов предпринимательской деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения. Закон вступил в силу с 1 января 2016 года.

#### *Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства*

В целях приведения норм Закона Республики Алтай от 5 марта 2011 года № 9-РЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай» в соответствие с положениями Градостроительного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 16-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай».

Законом Республики Алтай № 16-РЗ внесены следующие изменения:

- уточнены полномочия Правительства Республики Алтай по осуществлению мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городского округа;

- введены понятия «программы комплексного развития транспортной

инфраструктуры поселения, городского округа» и «программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа»;

- определён порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и систематизации градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения в соответствии с частью 2 статьи 29.1 и частью 6 статьи 29.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- внесены изменения редакционного характера.

Принятый Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай Закон Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 77-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» дополнил полномочия Правительства Республики Алтай в сфере обеспечения проведения капитального ремонта по:

- установлению порядка передачи специального счёта и (или) региональному оператору документов и информации, связанной с формированием фонда капитального ремонта;

- установлению порядка передачи владельцу специального счёта и (или) региональному оператору документов и информации, связанной с формированием фонда капитального ремонта, при изменении способа формирования фонда капитального ремонта;

- утверждению порядка, сроков проведения и источников финансирования реконструкции или сноса многоквартирных домов, физический износ основных конструктивных элементов которых превышает 70 процентов, и (или) многоквартирных домов, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчёте на 1 квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определённую Правительством Республики Алтай.

С принятием Закона Республики Алтай № 77-РЗ обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт стала возникать у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении 7 календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, введённом в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включённом в региональную программу капитального ремонта при её актуализации, возникает по истечении 3 лет с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта.

Государственная поддержка будет предоставляться при условии формирования фонда капитального ремонта в отношении многоквартирного дома в следующих размерах:

не менее 85 процентов от общего объёма взносов, подлежащих уплате по состоянию на 1 января 2017 года – в 2017 году;

не менее 90 процентов от общего объёма взносов, подлежащих уплате по состоянию на 1 января года, в котором будет осуществляться капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме согласно региональной программе – в 2018 году и последующие годы.

Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 52-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай» принят Парламентом Республики Алтай в целях определения полномочий Правительства Республики Алтай по утверждению порядка разработки и принятию административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в целях введения единообразной практики для муниципальных образований в Республике Алтай.

## **ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села**

### *Земельное законодательство*

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 20-РЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую до разграничения государственной собственности на землю на территории Республики Алтай» принят в целях оптимизации деятельности и сокращения сроков прохождения проектов актов по переводу земельных участков. Законом установлено, что до разграничения государственной собственности на землю перевод находящихся в государственной собственности земель или земельных участков из одной категории в другую категорию на территории Республики Алтай осуществляется органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона № 172-ФЗ.

Категория земель – земли запаса - переводятся в категорию земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства.

Закон позволяет сократить сроки принятия решений о переводе земельных участков и сроки получения разрешений на строительство, а также способствует увеличению налоговой базы местных бюджетов.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации в редакции Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившей в силу с 1 марта 2015 года.

Закон Республики Алтай № 68-РЗ устанавливает случаи бесплатного

предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай, а также порядок постановки граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учёта, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства осуществляется гражданам, проживающим на территории соответствующего сельского поселения или городского округа, в собственность бесплатно:

1) гражданам, имеющим трёх и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более, чем до достижения им возраста 23 лет;

2) молодым семьям, возраст супругов в которых не превышает 35 лет;

3) гражданам, являющимся ветеранами боевых действий;

4) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;

5) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Законом Республики Алтай № 68-РЗ предусмотрен переходный период в отношении граждан, принятых на учёт по основаниям и в порядке, установленном законодательством Республики Алтай до вступления в силу закона, чьё право на получение земельного участка не было реализовано.

Предоставление земельных участков таким гражданам будет осуществляться исходя их очередности, определённой при постановке на указанный учёт.

Положения закона Республики Алтай № 68-РЗ не распространяются на граждан, реализовавших право на получение земельных участков в собственность бесплатно по основаниям и в порядке, установленном законодательством Республики Алтай до его вступления в силу.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 67-РЗ «Об установлении максимального размера общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства граждан в Республики Алтай» принят в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2004 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в соответствии с которым максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, устанавливается в размере 0,5 га. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз.

Законом установлен максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в размере 2,5 га.

#### *Законодательство в сфере аграрной политики*

Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 36-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» принят в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 411-ФЗ), согласно которому отдельные

государственные полномочия Российской Федерации переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи.

Принятым Законом Республики Алтай № 36-РЗ органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай наделены следующими государственными полномочиями по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи:

1) обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

2) предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 38-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» принят в целях приведения норм Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-34 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Так, Законом Республики Алтай уточнен перечень субъектов агропромышленного комплекса Республики Алтай, имеющих право на государственную поддержку за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай. Направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей дополнены такими направлениями как субсидирование переработки, реализации

сельскохозяйственной продукции, субсидирование технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, в том числе компенсации части затрат на уплату первоначального взноса при приобретении новой сельскохозяйственной техники и оборудования на условиях финансовой аренды (лизинга).

Признание утратившим силу Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-36 «О государственной поддержке финансовой аренды (лизинга) в агропромышленном комплексе Республики Алтай» обусловлено необходимостью устранения ряда противоречий Бюджетному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)». Предусматривавшиеся в данном Законе Республики Алтай № 12-36 меры государственной поддержки включены в Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 38-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

*Законодательство в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности*

Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 43-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай от 27 ноября 2012 года № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В частности, уточнено полномочие Правительства Республики Алтай в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Алтай. К полномочию Правительства Республики Алтай в области

защиты населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций относится: установление порядка организации и обеспечение осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

*Законодательство в области охраны и использования объектов животного мира*

Закон Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 4-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай» разработан и принят Парламентом Республики Алтай по итогам парламентских слушаний на тему «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай». Принятие Закона Республики Алтай № 4-РЗ обусловлено необходимостью регулирования вопросов соотношения площади охотничьих угодий, которые используются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основаниях, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закрепленные охотничьи угодья), и охотничьих угодий, в которых физические лица имеют право свободно пребывать в целях охоты (общедоступные охотничьи угодья). В настоящий момент наблюдается дисбаланс распределения общедоступных охотничьих угодий по районам республики.

Законом установлено, что охотничьи угодья должны составлять не менее чем 50% от общей площади охотничьих угодий Республики Алтай и не менее 50% от общей площади охотничьих угодий в каждом муниципальном районе Республики Алтай.

### *Законодательство в области недропользования*

Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 55-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 45-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий Правительства Республики Алтай по:

1) установлению порядка предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) установлению порядка осуществления собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объём извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров.

### *Законодательство в области лесных отношений*

Принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 65-РЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» в целях приведения статьи 4 этого Закона в соответствие со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации, которой определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Законом дополнен перечень полномочий Правительства Республики Алтай в области лесных отношений полномочием по установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации. Принятие Закона Республики Алтай № 65-РЗ влечет разработку и принятие Правительством Республики Алтай постановления по установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства (Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 1320).

## **ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения**

### *Законодательство в сфере социальной защиты населения*

Закон Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 5-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» принят с целью приведения законов Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» и от 1 декабря 2004 года № 61-РЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ) в части замены слов «поликлиника», «медицинские учреждения Республики Алтай», «государственные или муниципальные учреждения здравоохранения» словами «медицинские организации государственной системы здравоохранения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Республики Алтай», «медицинские организации государственной системы здравоохранения, находящиеся в ведении Республики Алтай, или медицинские организации муниципальной системы здравоохранения».

Кроме этого, Законом Республики Алтай № 5-РЗ уточняется порядок предоставления лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждённым орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам государственной службы, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, меры социальной поддержки по сохранению права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередному оказанию медицинской помощи

в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 8-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай в связи с принятием Федерального закона «О страховых пенсиях» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим пенсионное обеспечение, а именно, Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», который вступил в силу с 1 января 2015 года. С этой же даты перестал применяться Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (пункт 3 статьи 36 Федерального закона «О страховых пенсиях»). В результате с 1 января 2015 года трудовая пенсия по старости (инвалидности) трансформируется в страховую пенсию по старости (инвалидности).

Целью принятия закона является замена в ряде законодательных актов Республики Алтай положений, в которых имеются ссылки на Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо упоминаются положения о трудовых и страховых пенсиях. Внесены изменения в следующие законы Республики Алтай:

- от 1 ноября 2001 года № 25-28 «О доплате к пенсии в Республике Алтай»;
- от 27 ноября 2002 года № 7-16 «О государственной службе Республики Алтай»;
- от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;
- от 14 мая 2008 года № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай»;

- от 14 мая 2008 года № 52-РЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай»;

- от 5 декабря 2008 года № 123-РЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай»;

- от 4 июня 2012 года № 32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения».

Законом Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 22-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай» приводятся положения базового Закона Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 61-РЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай» в соответствие с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части дополнения положениями о предоставлении государственной социальной помощи на территории Республики Алтай малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренных этим Федеральным законом и имеющим по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Республике Алтай, без заключения с ними социального контракта. Законом Республики Алтай № 22-РЗ установлено полномочие Правительства Республики Алтай по определению размера государственной социальной помощи без заключения социального контракта и изменён порядок определения размера государственной социальной помощи, оказываемой получателям государственной социальной помощи. Государственная социальная помощь на основании социального контракта определяется уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в размере разницы между 80 процентами суммы

величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай, и среднедушевым доходом получателя государственной социальной помощи.

При среднедушевом доходе малоимущей семьи в размере 1550 рублей размер государственной социальной помощи составит 4990 рублей на семью.

Установлено положение, при котором полномочия Правительства Республики Алтай в области оказания государственной социальной помощи могут осуществляться уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 23-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых из республиканского бюджета Республики Алтай и расположенных на территории Республики Алтай в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» принят в связи с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

Закон принят в целях приведения терминологии, используемой в Законе Республики Алтай от 15 апреля 2005 года № 26-РЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых из республиканского бюджета Республики Алтай и расположенных на территории Республики Алтай в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» в части вопросов регулирования трудовых отношений работников государственных органов Республики Алтай и государственных учреждений Республики Алтай, в соответствии с положениями статей 323, 325, 326

Трудового кодекса Российской Федерации.

Понятие «организации, финансируемые из республиканского бюджета Республики Алтай» заменено на понятие «государственные органы Республики Алтай, государственные учреждения Республики Алтай».

Это обуславливается тем, что согласно положениям Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» финансовое обеспечение казенных учреждений осуществляется на основании бюджетной сметы, утверждаемой в установленном порядке, а бюджетных и автономных учреждений - путём предоставления им субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выполнение государственного (муниципального) задания, которая рассчитывается из нормативных затрат, включающих в себя, в том числе и все необходимые выплаты, регулируемые Трудовым кодексом Российской Федерации.

#### *Законодательство в сфере социальной защиты детей*

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 21-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также на выплату вознаграждения, причитающегося приёмному родителю» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также на выплату вознаграждения, причитающегося приёмному родителю» в соответствие со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данным Законом Республики Алтай № 21-РЗ внесены изменения, которыми уточняется понятийный аппарат Закона Республики Алтай № 23-РЗ, слова «счёт несовершеннолетнего» заменены словами «отдельный номинальный счёт, открытый опекунами (попечителями), приёмными родителями», слова «с предварительного разрешения органа опеки и попечительства» заменены

словами «без предварительного разрешения органа опеки и попечительства», а также устранены иные замечания редакционного характера.

### *Законодательство в сфере занятости населения*

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 25-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения» разработан и принят Парламентом Республики Алтай в целях приведения Закона Республики Алтай от 4 июня 2012 года № 32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения» в соответствие с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Законом Республики Алтай № 25-РЗ внесены изменения, которыми дополнены полномочия Правительства Республики Алтай в области содействия занятости населения по:

содействию работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включённых в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденный Правительством Российской Федерации;

разработке, утверждению и реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, предусматривающих создание условий для привлечения трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включённых в перечень, утверждённый Правительством Российской Федерации;

установлению порядка и критериев отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности

трудовых ресурсов;

установлению порядка и критериев отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата на привлечение трудовых ресурсов, порядка предоставления работодателям финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом, порядка непредоставления сертификата и возврата выданного сертификата.

#### *Законодательство в сфере охраны труда*

Законом Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 26-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений» органы местного самоуправления городского округа и муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению уведомительной регистрации территориальных отраслевых (межотраслевых), иных соглашений, заключаемых сторонами на территориальном уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

#### *Законодательство в сфере здравоохранения*

Принятый Парламентом Республики Алтай Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 24-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» регулирует вопросы приведения базового законодательного акта в соответствие с требованиями Федерального закона от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры,

социального обслуживания, охраны здоровья и образования». Законом Республики Алтай № 24-РЗ внесено изменение в части дополнения перечня полномочий Правительства Республики Алтай полномочием по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями.

Законом Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 44-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год» утверждены контрольные цифры исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год.

В соответствии с утвержденными показателями бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год исполнен по доходам в сумме 2 614 066,8 тыс. рублей или 100,4% от утверждённых бюджетных назначений, план 2 603 944,4 тыс. рублей, рост к 2013 году 109,0%, в том числе:

1) штрафы, санкции, возмещение ущерба 2 322,9 тыс. рублей, в том числе: денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причинённого в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС) – 2 002,7 тыс. рублей;

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 320,2 тыс. рублей;

2) прочие неналоговые доходы - 66,0 тыс. рублей;

3) безвозмездные поступления – 2 611 677,9 тыс. рублей исполнены на 100,4%, рост к 2013 году составил 111,5%, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 2 517 830,4 тыс. рублей, исполнены на 100,0%;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных

фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 8 000,0 тыс. рублей, исполнены на 100,0%;

межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, – 26 334,0 тыс. рублей, исполнены на 100,0%;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 59 513,5 тыс. рублей, исполнены на 119,0%, рост к 2013 году 114,1% (за медицинскую помощь в объёме базовой программы обязательного медицинского страхования, оказанной в медицинских организациях Республики Алтай гражданам Российской Федерации вне территории страхования).

Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 57-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в целях внесения изменений в базовый Закон Республики Алтай, связанных с уточнением расчётов по прочим межбюджетным трансфертам, возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Так, Законом Республики Алтай № 57-РЗ внесены изменения в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай. Законом Республики Алтай № 57-РЗ утверждено увеличение расходов на сумму 11 898,9 тыс. рублей, направленное на:

1) выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках подпрограммы «Обеспечение оказания медицинской помощи и предоставления услуг в сфере здравоохранения» государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» в размере 2 841,2 тыс. рублей;

2) обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Алтай за счет иных поступлений в доход Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай в рамках подпрограммы «Обеспечение оказания медицинской помощи и предоставления услуг в сфере здравоохранения» государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» - 11 698,9 тыс. рублей;

3) обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, в рамках подпрограммы «Обеспечение оказания медицинской помощи и предоставления услуг в сфере здравоохранения» государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» - 200,0 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 66-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» принят в целях реализации федерального законодательства, а именно Конвенции о защите прав инвалидов, статьи 24 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности», которыми определены в качестве одного из приоритетных направлений государственной социальной политики в сфере здравоохранения - создание условий, обеспечивающих доступность медицинской помощи инвалидам. Также анализируемым Законом Республики Алтай дополнено полномочие Правительства Республики Алтай по созданию в пределах компетенции, определённой законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения её доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения. Закон Республики Алтай № 66-РЗ вступил в силу с 1 января 2016 года.

Закон Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 76-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2016 год» утвердил общий объем доходов бюджета Территориального фонда на 2016 год – 3 294 477,4 тыс. рублей. Рост дохода бюджета 2016 года по сравнению с 2015 годом составил 4,5%. Из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств для осуществления переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования в сумме – 3 193 056,0 тысяч рублей, в том числе, включающих страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год – 1 410 675,6 тысяч рублей.

Общий объём субвенции, предоставляемой бюджету Территориального фонда, определён в соответствии с нормами Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», исходя из численности застрахованных лиц, норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования и других показателей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения,

предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчёт субвенции на 2016 год произведен на численность застрахованных лиц по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц на 1 апреля 2015 года в количестве 224 554 человека, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2016 год – 8 438,9 рублей с учётом коэффициента дифференциации - 14 219,54 рубля.

Законом Республики Алтай № 76-РЗ планируется:

- повышать оплату труда медицинских работников, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- проведение диспансеризации различных групп населения в целях усиления профилактической направленности в оказании медицинской помощи для раннего выявления заболеваний.

Также будет осуществляться финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера, включая выплаты:

- врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов;

- врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую помощь вне

медицинской организации;

- дополнительные стимулирующие выплаты врачам и среднему медицинскому персоналу, участвовавшим в 2011-2012 годах в реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Алтай по внедрению стандартов медицинской помощи и повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

В 2016 году за счёт средств обязательного медицинского страхования планируется обеспечивать расходы по оказанию скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи).

Также в 2016 году из средств обязательного медицинского страхования будет осуществляться финансовое обеспечение специализированной медицинской помощи, исключенной с 1 января 2014 года из Перечня высокотехнологичной медицинской помощи.

На обеспечение управленческих функций Территориального фонда предусматривается в 2016 году 29 322,5 тыс. рублей, что составит 0,9% от расходов.

Закон Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 78-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусматривает внесение изменений в базовый Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», связанных с уточнением расчётов по прочим межбюджетным трансфертам, возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, единовременных выплат медицинским работникам, увеличение

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Изменения вносятся в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай. Предусмотрено увеличение расхода на сумму 7 800,0 тыс. рублей.

## **ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений**

### *Законодательство в сфере образования*

Принятый Парламентом Республики Алтай Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 27-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» устанавливает полномочия Правительства Республики Алтай по:

- созданию условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников государственных учреждений Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Закон Республики Алтай от 6 октября 2015 года № 56-РЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» принят в целях определения Министерства образования и науки Республики Алтай уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим контроль за реализацией органами

местного самоуправления в Республике Алтай государственных полномочий Республики Алтай по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципальных районов.

Принятым Парламентом Законом Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 82-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перечень полномочий Правительства Республики Алтай в сфере образования дополнен полномочием по установлению максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Закон Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 83-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» принят в целях:

- определения Министерства образования и науки Республики Алтай уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим контроль за целевым использованием финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий;

- приведения Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых для осуществления органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Алтай государственных полномочий Республики Алтай, утвержденной указанным Законом Республики Алтай, в соответствие с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части исключения

норматива расходов на содержание несовершеннолетнего, направляемого по решению суда в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, определяемый с учетом договора на содержание такого несовершеннолетнего.

### *Законодательство в сфере культуры*

Законом Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 39-РЗ «О внесении изменения статью 3 Закона Республики Алтай «О культуре в Республике Алтай» внесено изменение в часть 2 статьи 3 Закона Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 53-РЗ «О культуре в Республике Алтай» в части дополнения перечня полномочий Правительства Республики Алтай в области культуры следующими полномочиями по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры и обеспечения условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 62-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О библиотечном деле в Республике Алтай» принят Парламентом Республики Алтай в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Данным Законом Республики Алтай № 62-РЗ внесены изменения в Закон Республики Алтай от 5 марта 2011 года № 4-РЗ «О библиотечном деле в Республике Алтай» в части дополнения перечня полномочий Правительства Республики Алтай в сфере развития библиотечного дела полномочием по обеспечению условий доступности для инвалидов библиотек Республики Алтай.

Принятым Законом Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 81-РЗ «О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Алтай «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» внесены изменения

в базовый Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республик Алтай», согласно которому установлен новый статус Терминологической комиссии – Терминологическая комиссия по алтайскому языку при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай. Терминологическая комиссия обладает полномочиями по разработке понятий и терминов алтайского языка. Утверждает указанные термины Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай. После их утверждения они обязательны в официальной сфере общения.

#### *Законодательство в сфере молодежной политики*

Одним из важнейших базовых законодательных актов, принятых Парламентом Республики Алтай в 2015 году, является Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 40-РЗ «О патриотическом воспитании в Республике Алтай», который регулирует отношения в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Республике Алтай.

Под патриотическим воспитанием граждан в Законе Республики Алтай № 40-РЗ понимается систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти Республики Алтай и подведомственных им государственных учреждений, органов местного самоуправления в Республике Алтай, общественных объединений, в том числе молодежных и детских общественных объединений по формированию у граждан Российской Федерации высокого патриотического сознания, любви к Родине, чувства преданности и верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите его интересов.

Военно-патриотическое воспитание является частью патриотического воспитания, направленного на формирование у граждан готовности к военной и правоохранительной службе и развитие связанных с этим прикладных знаний и навыков.

Закон содержит пять статей, определяющих понятийный аппарат, цели, задачи, принципы патриотического воспитания, устанавливает полномочия органов государственной власти в данной сфере, определяет их взаимодействие

с муниципальной властью, а также определяет основные направления деятельности в сфере патриотического воспитания граждан в Республике Алтай.

#### *Законодательство в сфере государственных наград*

Законом Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 73-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственных наградах Республики Алтай» установлено новое почетное звание «Заслуженный художник Республики Алтай» - «Алтай Республиканын Нерелу јурукчызы», которое планируется вручать высокопрофессиональным художникам за личные заслуги в создании высокохудожественных произведений живописи, скульптуры, графики, монументального, декоративно-прикладного, театрального, кино- и телеискусства. Данное почетное звание будет первой и обязательной ступенью в получении высшего почетного звания «Народный художник Республики Алтай» - «Алтай Республиканын Эл јурукчызы», которое будет присваиваться не ранее чем через 5 лет после получения почетного звания «Заслуженный художник Республики Алтай» - «Алтай Республиканын Нерелу јурукчызы» или «Заслуженный деятель искусств Республики Алтай» - «Алтай Республиканын Нерелу санатчызы».

Принятым Парламентом Республики Алтай Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 18 марта 2015 года № 7-37 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» утверждено Положение об Общественном совете при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай, согласно которому Общественный совет будет выполнять консультативно-совещательные функции по вопросам, отнесённым к ведению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, и участвовать в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Положением.

Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 13 ноября 2015 года № 12-11 «Об утверждении Правил аккредитации

журналистов средств массовой информации при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» принято в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 ноября 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральным законом от 9 сентября 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Регламентом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, утвержденным постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 31 мая 2006 года № 3-3, в целях обеспечения постоянного, объективного и оперативного освещения деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, создания благоприятных условий для работы журналистов средств массовой информации для распространения достоверной информации о деятельности Парламента. Данным постановлением утверждены Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай. Постоянная аккредитация оформляется сроком на 1 год.

## РАЗДЕЛ III.

### Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году

Планирование законопроектной и контрольной деятельности в 2015 году и анализ результатов данной деятельности проводились в соответствии с постановлениями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 18 ноября 2014 года № 4-43 «О Планах законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2015 года» и от 24 июня 2015 года № 9-41 «О Планах законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на II полугодие 2015 года».

За текущий период внесено законопроектов в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай всего - **100**, из них разработано и внесено:

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике - **4**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку – **11** (из них: совместно с прокурором Республики Алтай – **3**, совместно с Советом депутатов МО «Майминский район» - **1**, совместно с Советом депутатов МО «Чойский район» - **1**);

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике – **5**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию - **7**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации - **3** (из них: совместно

с прокурором Республики Алтай – 1);

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения - 1 (совместно с Правительством Республики Алтай);

- группой депутатов Республики Алтай – 2;

- Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай - 14;

- Правительством Республики Алтай – 41 (из них: совместно с прокурором Республики Алтай – 1);

- Избирательной комиссией Республики Алтай - 4;

- Прокурором Республики Алтай - 6.

Всего за отчетный период принято законов Республики Алтай - 86 , из них: конституционных - 3, законов Республики Алтай - 83.

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура в 2015 году выглядела следующим образом:

№ п/п	Кто вносит законопроект	Запланирован о принять законов	Внесено законопроект в в Парламент	Принято законов	Принято постановлений	Всего принято документов	Откл ГС-ЭК РА	Откл Главой РА
1.	Комитет по законодательству и национальной политике	6	4	4	28	32	-	-
2.	Комитет по местному самоуправлению и правопорядку	7 (в т. ч. 1 совместно с прокурором РА; 1 совместно с Майминским районным Советом депутатов)	11 (в т. ч. 1 совместно с Майминским районным Советом депутатов; 1 совместно с Чойским районным Советом депутатов; 3 совместно с прокурором РА)	7 (в т. ч. 1 совместно с Майминским районным Советом депутатов; 2 совместно с прокурором РА)	48	55	-	-

3.	Комитет по финансовой, налоговой и экономической политике	4	5	5	62	67	-	-
4.	Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию	5	7	6	30	36	-	-
5.	Комитет по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	1	3 (в т. ч. 1 совместно с прокурором РА)	3 (в т. ч. 1 совместно с прокурором РА)	23	26	-	-
6.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	1	1	1 (совместно с Правительством РА)	33	34	-	-
7.	Правительство Республики Алтай	24 (в т. ч. 1 совместно с Верховным Судом РА)	41 (в т. ч. 1 совместно с прокурором РА)	37 (кроме того 1 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по соц. защите и охране здоровья населения; в т. ч. 1 совместно с прокурором РА)	-	37	-	-
8.	Глава РА, Председатель Правительства РА	5	14	13	-	13	-	-
9.	Председатель ГС-ЭК РА	-	-	-	37	37	-	-
10.	Депутаты РА	-	2	1	-	1	-	-
11.	Горсовет, райсоветы	- (1 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по МСУ и правопорядку)	2 (кроме того 2 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по МСУ и правопорядку)	- (2 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по МСУ и правопорядку)	-	-	-	-
12.	Избирательная комиссия РА	4	4	7*	-	7	-	-
13.	Верховный Суд РА	- (1 совместно с Правительством Республики Алтай)	-	-	-	-	-	-
14.	Арбитражный суд РА	-	-	-	-	-	-	-
15.	Прокурор РА	2 (кроме того 1 совместно с Комитетом)	6	2	-	2	-	-

		<i>ГС-ЭК РА по МСУ и правопорядку)</i>						
16.	Рессовпроф РА	-	-	-	-	-	-	-
17.	Оргкомитет	-	-	-	-	-	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>59</b>	<b>100</b>	<b>86</b>	<b>261</b>	<b>347</b>	-	-

В разрезе прохождения проектов законов Республики Алтай через комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай законотворческая деятельность выглядит следующим образом:

№ п/п	Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, ответственный за прохождение законопроекта	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	I чтение	II чтение
1.	Комитет по законодательству и национальной политике	9	12	10	-	-
2.	Комитет по местному самоуправлению и правопорядку	11	18	15	2	-
3.	Комитет по финансовой, налоговой и экономической политике	17	27	25	-	-
4.	Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию	6	15	13	1	-
5.	Комитет по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	5	13	9	-	-
6.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	11	15	14	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>59</b>	<b>100</b>	<b>86</b>	<b>3</b>	-

На сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в порядке осуществления контрольной деятельности заслушаны:

- 2 доклада (Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2014 году, о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2014 год);

- 3 отчёта (Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики

Алтай в 2014 году, Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2014 год, о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Алтай за 2014 год);

- законами Республики Алтай утверждены 2 отчёта (Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 31-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год», Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 44-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год»);

- 7 информационных (прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2014 год, Председателя Верховного Суда Республики Алтай о работе судов в 2014 году, председателя Арбитражного суда Республики Алтай о деятельности Арбитражного суда Республики Алтай за 2014 год, председателя Избирательной комиссии Республики Алтай о результатах выборов 13 сентября 2015 года в Республике Алтай).

Осуществляя контрольную деятельность, Президиум Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году принял следующие постановления:

- от 11.03.2015 № 10 «О подготовке комментария к Конституции (Основному Закону) Республики Алтай»;

- от 20.05.2015 № 24 «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай»;

- от 17.06.2015 № 32 «О плане мероприятий по выполнению предложений и обращений, высказанных избирателями на Днях депутата Республики Алтай в муниципальном образовании «Онгудайский район (аймак)» 27 мая 2015 года»;

- от 09.09.2015 № 54 «О государственной кадастровой оценке земель Республики Алтай»;

- от 09.09.2015 № 55 «О порядке рассмотрения республиканского бюджета Республики Алтай на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- от 07.10.2015 № 63 «О подготовке комментария к Конституции

(Основному Закону) Республики Алтай»;

- от 18.11.2015 № 74 «О ходе реализации в Республике Алтай Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай»;

- от 18.11.2015 № 75 «Об исполнении постановлений Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай о развитии туристской деятельности на территории Республики Алтай»;

- от 18.11.2015 № 76 «О плане мероприятий по выполнению предложений, высказанных избирателями на Днях депутата Республики Алтай в муниципальном образовании «Чойский район» 13 – 14 октября 2015 года»;

- от 27.11.2015 № 85 «О проведении мероприятий, посвященных 25-летию со дня образования Республики Алтай и 260-летию добровольного вхождения алтайского народа в состав Российского государства».

19 февраля 2015 года Парламентом Республики Алтай проведено совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году».

Согласно плана в 2015 году состоялось заседание постоянно действующего Совета представительных органов муниципальных образований города и районов при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай, где была заслушана информация Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике о ходе реализации антикризисных мероприятий в органах местного самоуправления, по результатам которого муниципалитетам было рекомендовано своевременно корректировать и контролировать Планы первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на 2015-2017 годы, исходя из экономической ситуации в Республике Алтай. Все муниципалитеты в течение года провели сокращение бюджетных расходов не менее, чем на 5 % в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат, с учетом правильного выбора приоритетов и текущей ситуации.

В 2015 году Парламентом Республики Алтай проведено 7 правительственных часов по темам:

17.03.2015 – «О ситуации на рынке труда в Республике Алтай»;

21.05.2015 – «О реализации в Республике Алтай мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления»;

23.06.2015 – «Об исполнении в Республике Алтай Федерального закона от 28 декабря 2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

22.09.2015 – «О развитии мелиорации в Республике Алтай»;

22.10.2015 – «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 (в части достижения к 2016 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет)»;

12.11.2015 – «О реализации в Республике Алтай мероприятий по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений»;

10.12.2015 – «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 3 декабря 2014 года № 61-РЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай».

## РАЗДЕЛ IV.

### **Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2015 году**

Уже неоднократно обсуждался вопрос о качестве законотворческого процесса. Общеизвестен тот факт, что далеко не все законы, которые выходят из-под пера законодателя, надлежащего качества. Реалии текущего момента: от 60 до 80% федеральных и региональных законов (в зависимости от субъектов) – это законы о внесении изменений и дополнений в другие законы. Как отмечается, причины появления поправочных законов различны: изменение ситуации, возникновение причин для коррекции. Однако наиболее вероятная причина - это принятие законов впопыхах, без должной проработки вопроса, отсутствия аналитики на этапе разработки законопроекта. «Буксует» внедрение института независимой оценки проектов нормативных документов. Информационно-аналитические материалы аппаратов законодательных собраний (парламентов), как правило, имеют «постзаконодательный» характер.

Поэтому на современном этапе развития парламентаризма очевидно усиление внимания к деятельности аппаратов законодательных органов государственной власти как федерального, так и регионального уровня. Однако стоит отметить, что вопросы деятельности аппаратов названных органов государственной власти до сих пор не находят четкого отражения, хотя бы в концептуально-сжатом виде, в положениях федерального законодательства. Отсутствует правовой статус аналитических материалов, их влияние на законодательный процесс.

Учёт общественного мнения в системе оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения является основополагающим фактором в развитии институтов гражданского общества и расширении роли государственности.

Освоение современных технологий влияния общественного мнения на

деятельность Парламента способствует повышению уровня концептуального осмысления законотворческого процесса, созданию правового поля для нормального функционирования общества, обеспечению политической и экономической стабильности, оптимизации деятельности главного законодательного органа Республики Алтай. Учёт общественного мнения важен также для определения взаимообусловленности депутатского корпуса с институтами гражданского общества, легитимизации и социального восприятия населением региона политических, социальных и экономических новаций. Роль общественного мнения становится определяющим фактором развития общества, степени признания и формирования отношения к принимаемым законам.

В рамках подготовки комментария к Конституции Республики Алтай парламентариев заинтересовало отношение населения Республики Алтай к Конституции Республики Алтай - назрела ли необходимость внесения изменений в Основной закон.

**Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:** «Хорошо ли вы знакомы с содержанием Конституции Республики Алтай?».

90% интернет-аудитории и 91% опрошенных анкетным методом хорошо знакомы с Конституцией Республики Алтай.

Участники опроса согласны, что Конституция Республики Алтай является гарантом прав и свобод гражданина.

**Результаты ответов респондентов (анкетный метод) на вопрос:** «Приходилось ли Вам отстаивать свои права с помощью Конституции Республики Алтай?».

Более 80% всех респондентов приходилось отстаивать свои права с помощью Конституции Республики Алтай.

**Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:** «Исполняется 20 лет со дня принятия Конституции Республики Алтай. Как Вы оцениваете этот основополагающий документ нашей республики?».

97% интернет-аудитории и 95% опрошенных анкетным методом считают

Конституцию Республики Алтай важным и необходимым документом. Более 1% всех опрошенных исключают необходимость наличия Конституции. 2% опрошенных затруднились с ответом.

89% респондентов интернет-аудитории и 91% респондентов, опрошенных анкетным методом, считают, что действующая Конституция Республики Алтай нуждается в совершенствовании и внесении в неё изменений; 6% интернет-аудитории и 4% опрошенных анкетным методом считают, что Конституция, как Основной закон республики, не должна меняться, и изменения и дополнения в неё можно вносить лишь в исключительных случаях. Затруднились ответить 4% опрошенных интернет-аудитории и 5% респондентов, опрошенных анкетным методом.

В 2015 году парламентариев Республики Алтай интересовали проблемы качества высшего образования; вопросы воспитания молодежи; подготовки работников массовых рабочих профессий; вопросы охоты и сохранения охотничьих ресурсов; проблемы, возникающие при предоставлении социальных услуг; законодательное регулирование противодействия коррупции в Республике Алтай.

**Результаты ответов респондентов (анкетный метод) на вопрос:** «Удовлетворены ли Вы качеством образовательных услуг на территории Республики Алтай?».

По результатам проведенного исследования 40% опрошенных интернет-аудитории и 34% респондентов, опрошенных анкетным методом, в основном удовлетворены качеством предоставления образовательных услуг на территории Республики Алтай.

Участниками анкетного опроса были студенты (85%) и преподаватели учебных заведений (14%), респонденты этой группы оценили качество высшего образования на оценку «хорошо». Есть те, кто не удовлетворён качеством высшего образования в Республике Алтай, – 28% респондентов интернет-аудитории и 29% респондентов опрошенных анкетным методом.

На вопрос: «...востребованы ли на рынке труда кадры, получившие

высшее образование на территории Республики Алтай?» мнения опрошенных интернет-аудитории и респондентов, опрошенных анкетным методом, разделились.

56% респондентов интернет-аудитории и 16% респондентов, опрошенных анкетным методом, считают, что кадры, получившие высшее образование на территории Республики Алтай, не востребованы на рынке труда. И, наоборот, 40% опрошенных интернет-аудитории и 51% респондентов, опрошенных анкетным методом, согласны, что такие кадры востребованы.

**Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:** «Оцените уровень патриотического воспитания в школе, где обучается Ваш ребёнок?».

Уровень патриотического воспитания в школах очень низкий, так считают 65% респондентов интернет-аудитории.

Патриотизм - это любовь к своей родине. Он подразумевает, что люди ценят и знают прошлое своей страны, активно участвуют в её настоящем и планируют будущее. Патриотизм – это знание и уважение родной культуры, родных традиций, родного языка. Это любовь и уважение к своим соотечественникам.

По результатам опроса видно, что воспитание гражданина и патриота в семье на первое и второе место ставят 46% опрошенных, но 43% не ответили на вопрос.

84% опрошенных считают, что государству для воспитания патриотических ценностей среди детей и молодёжи необходимо создавать патриотические кружки, организации, клубы.

При разработке проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на Республики Алтай» были учтены мнения опроса профессионального сообщества (в т.ч. членов обществ охотников и рыболовов) об установлении площади общедоступных охотничьих угодий.

**Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:** «Как Вы относитесь к тому, чтобы установленная площадь общедоступных охотничьих

угодий была в размере не менее 50% от общей площади охотничьих угодий Республики Алтай и не менее 50% от общей площади охотничьих угодий в каждом муниципальном районе Республики Алтай?»).

По результатам проведённого социологического опроса хорошо видно, что площадь общедоступных охотничьих угодий в муниципальных районах не достаточна, так считают 59% респондентов интернет-аудитории и 67% респондентов, опрошенных анкетным методом.

14% респондентов интернет-аудитории и 26% опрошенных анкетным методом считают, что площадь общедоступных охотничьих угодий достаточна.

**Результаты ответов респондентов (анкетный метод) на вопрос:** «Устраивает ли Вас действующий порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных угодьях и деятельность уполномоченных должностных лиц в данной сфере?»).

59% респондентов интернет-аудитории и 68% респондентов опрошенных анкетным методом согласны с тем, чтобы установленная площадь общедоступных охотничьих угодий увеличилась и составила не менее 50% от общей площади охотничьих угодий Республики Алтай и не менее 50% от общей площади охотничьих угодий в каждом муниципальном районе Республики Алтай. Отрицательно высказались по данному вопросу 18% респондентов интернет-аудитории и 20% респондентов опрошенных анкетным методом.

В двух муниципальных районах (Чойском и Усть-Канском) размер общедоступных охотничьих угодий составляет менее 20% общей площади охотничьих угодий района. При этом в Республике Алтай зарегистрировано 12488 охотников, их них более половины проживают в муниципальных районах, в которых общедоступные охотничьи угодья либо отсутствуют, либо их площадь менее 20%. Сложившаяся ситуация определенно способствует увеличению браконьерства среди местных жителей, так считают более половины опрошенных (54% интернет-аудитории и 63% опрошенных анкетным

методом).

23% респондентов интернет-аудитории и 17% опрошенных анкетным методом считают, что данная ситуация оказывает неблагоприятное воздействие на охотничью фауну.

На вопрос: «Как Вы относитесь к ситуации, когда охотничьи угодья находятся в пользовании предпринимателей и юридических лиц в целях коммерческой охоты?» мнения респондентов разделились: 9% респондентов интернет-аудитории и 42% респондентов, опрошенных анкетным методом, к данной ситуации относятся положительно, а 73% интернет-аудитории и 39% опрошенных анкетным методом – отрицательно.

27% респондентов интернет-аудитории и 48% респондентов, опрошенных анкетным методом, полностью удовлетворены действующим порядком распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами. Более 30% опрошенных, обратившихся за разрешениями, получили отказ.

В мероприятиях по сохранению или регулированию численности охотничьих ресурсов приняли участие 14% респондентов интернет-аудитории и 8% опрошенных анкетным методом, но всё равно остались без разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

**Результаты ответов респондентов (анкетный метод) на вопрос:** «Как Вы считаете, востребованы ли на рынке труда кадры рабочих профессий в Республике Алтай?».

По мнению респондентов, наиболее востребована рабочая профессия водителя, так считают 39% респондентов интернет-аудитории и 50% опрошенных анкетным методом.

Востребована сегодня и профессия повара (26% респондентов интернет-аудитории и 30% опрошенных анкетным методом).

Востребованы на рынке труда и такие профессии, как сварщик и токарь.

28% респондентов интернет-аудитории и 31% опрошенных анкетным методом считают, что работникам рабочих профессий нужно учиться работать в

коллективе.

По мнению 26% респондентов интернет-аудитории и 27% опрошенных анкетным методом работникам рабочих профессий не хватает базовых теоритических знаний и практической подготовки (23% респондентов интернет-аудитории и 12% опрошенных респондентов анкетным методом)

Участники опроса также отметили, что работникам данных профессий не хватает самостоятельности, инициативности и ответственности.

Полностью удовлетворены качеством подготовки кадров массовых рабочих профессий 23% респондентов интернет-аудитории и 55% респондентов, опрошенных анкетным методом, в основном удовлетворены - 47% респондентов интернет-аудитории и 26% респондентов, опрошенных анкетным методом, частично удовлетворены - 23% респондентов интернет-аудитории и 19% респондентов, опрошенных анкетным методом.

На вопрос: «Готова ли Ваша организация принять на работу выпускников средних профессиональных образовательных учреждений?» 30% респондентов интернет-аудитории и 55% респондентов, опрошенных анкетным методом, готовы принять на работу выпускников массовых рабочих профессий, а 16% респондентов интернет-аудитории и 22% респондентов, опрошенных анкетным методом, не готовы.

Не ответили на данный вопрос 54% респондентов интернет-аудитории и 23% респондентов опрошенных анкетным методом.

Более половины всех респондентов уверены, что кадры рабочих профессий востребованы на рынке труда, и только небольшая часть респондентов (19% и 14%) убеждены, что данные кадры не востребованы.

**Результаты ответов респондентов (анкетный метод) на вопрос: «Как изменилась Ваша жизненная ситуация в результате получения социальных услуг?».**

86% респондентов интернет-аудитории чаще всего получают информацию об услугах, мерах социальной поддержки населению от знакомых

и соседей. Среди опрошенных анкетным методом 30% респондентов получают данную информацию через радио, 25% - через Интернет, 21% - от органов социальной защиты населения, 14% респондентов - через телевидение.

89% респондентов интернет-аудитории и 21% опрошенных анкетным методом считают, что социальные услуги получить крайне трудно. 45% опрошенных анкетным методом и 7% респондентов интернет-аудитории уверены, что доступны все виды социальных услуг для населения, но 4% интернет-аудитории и 34% опрошенных анкетным методом думают, что доступны только отдельные виды социальных услуг.

В ходе опроса выяснилось, что 89% респондентов интернет-аудитории и 23% опрошенных анкетным методом не удовлетворены качеством предоставления социальных услуг на территории Республики Алтай.

Качеством предоставления социальных услуг удовлетворены 46% респондентов опрошенных анкетным методом и 7% интернет-аудитории. 4% интернет-аудитории и 31% опрошенных анкетным методом затруднились с ответом.

Большая часть респондентов посчитала, что качество социального обслуживания граждан после принятия Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» совсем не изменилось.

Качество социального обслуживания граждан изменилось в лучшую сторону, по мнению 7% интернет-аудитории и 30% опрошенных анкетным методом.

Граждане пожилого возраста недостаточно охвачены вниманием социальных служб, так считают 32% и 58% респондентов.

В результате получения социальных услуг жизненная ситуация осталась без изменений у 91% респондентов интернет-аудитории и 53% опрошенных анкетным методом, но 22% респондентов почувствовали поддержку государства, а у 25% улучшилось социальное положение.

Следует отметить, что мнения респондентов носят противоречивый

характер, так как опрашиваемые анкетным методом - непосредственно получатели социальных услуг, а участники интернет-аудитории - из разных слоёв общества.

**Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос: «Оцените уровень противодействия коррупции органов государственной власти Республики Алтай?».**

Респонденты оценили уровень противодействия коррупции органов государственной власти Республики Алтай как средний, так считают 48% опрошенных, высоким считают его 9% респондентов, 22% опрошенных респондентов - низким, 21% - неудовлетворительным.

46% жителей Республики Алтай из известных принимаемых антикоррупционных мер отметили принятие нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции (законы, программы и т.д.).

42% респондентов установление для государственных служащих ограничения в форме представления сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера считают главной антикоррупционной мерой, и лишь 12% респондентов предлагают более тщательно проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов на стадии проектов.

По вопросу об эффективных формах участия граждан в осуществлении антикоррупционных мер мнения респондентов разделились примерно поровну: 50% опрошенных предлагают гражданам принять участие в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а 43% респондентов - направлять обращения по вопросам коррупции в правоохранительные органы Республики Алтай.

Анализируя в практике правоприменения федеральные законы: от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», от 12 января 1997 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Закон Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих

организаций», а также другие нормативные правовые акты, касающиеся вопросов религиозных организаций и общественных отношений, посредством визуализации области применения нормативного акта через систему инфографики (с использованием элементов SWOT-анализа), выявлены следующие проблемы.

Существующее федеральное и республиканское законодательство предоставляет возможность получения денежных субсидий (грантов) религиозными организациями. Радикальные организации, получающие легализованный статус через форму некоммерческой организации (в том числе и религиозной), получают опасную возможность финансирования за счёт государственного бюджета.



Формы социальных проектов, выставляемых на конкурс данными организациями, могут полностью соответствовать требованиям федерального закона по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Данная схема возможна при низкой квалификации членов конкурсной комиссии по отбору проектов СО НКО



Бюджет Российской Федерации

Федеральный закон  
«О  
некоммерческих  
организациях»  
(от 12.01.1997 г. № 7-  
ФЗ)

Закон Республики Алтай «О  
государственной поддержке  
социально ориентированных  
некоммерческих организаций»  
(от 23.11.2011 г. № 78-РЗ)

Постановление  
Правительства РФ «О  
предоставлении  
поддержки СО НКО»  
(от 23.08.2011 г. № 713)

Религиозные организации

«Об общественных  
объединениях» (от  
19.05.1995 г. № 82-  
ФЗ)

Миссионеры



Радикальные религиозные  
группировки



### SWOT анализ

#### Сильные стороны

Региональное законодательство может ограничивать деятельность миссионеров или вербовщиков религиозных (радикальных) организаций

Федеральная "Концепция развития исламского образования" - подготовка кадров для Республики Алтай ("свои люди" среди имамов)

Выход с законодательной инициативой в Госдуму по пересмотру механизма получения государственных грантов для НКО

#### Возможности

Отсечение миссионеров (в том числе из радикальных организаций) от открытой общественной деятельности в РА

Отсечение религиозных организаций от получения бюджетных денег, выделяемых для поддержки СО НКО в РА

Выведение законодательного механизма по борьбе с экстремизмом в РА на качественно иной уровень (в кластере общественных отношений)

#### Слабые стороны

Устарел ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" от 26.09.97 № 125-ФЗ, проект нового закона до сих пор в разработке

Нет федерального закона о миссионерской деятельности (только региональные)

Пробелы в законе "Об общественных объединениях", "О некоммерческих организациях", в Законе РА "О государственной поддержке СО НКО"

#### Угрозы

Обвинения в отсутствии толерантного отношения к религиозным организациям

Критика и усиление информационной войны со стороны прозападных и либеральных СМИ

Слабая проработка законодательного механизма противодействия со стороны Интернет-миссионеров (вербовщиков)

Радикальная организация, прикрываясь статусом СО НКО, может получить государственную поддержку проекта в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействия указанной деятельности, а также содействия духовному развитию личности, что соответствует подпункту 9 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Например: радикальная организация, прикрываясь статусом СО НКО, может получить государственную поддержку проекта в области организации отдыха и оздоровления детей, что будет соответствовать пункту 3 статьи 2 Закона Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Таким образом, возникает потенциально опасная ситуация для попадания детей в оздоровительные лагеря, где с ними будут заниматься представители нетрадиционных религиозных течений.

При отсутствии на уровне Правительства Республики Алтай органа, выполняющего функции посредника между властью и некоммерческими организациями, необходима более тщательная проработка республиканских законов и нормативных правовых актов, касающихся деятельности и поддержки некоммерческих организаций.

## **РАЗДЕЛ V.**

### **Анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году**

Созданию эффективной нормативной правовой базы, обеспечивающей поступательное социально-экономическое развитие Республики Алтай как субъекта Российской Федерации, повышению уровня и качества жизни населения республики способствует осуществление мониторинга республиканского законодательства, к которому относится и система подготовки ежегодных докладов о состоянии законодательства в Республике Алтай.

Ежегодно в докладах о состоянии законодательства Парламентом Республики Алтай формируются предложения о совершенствовании законодательства Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, являющиеся вектором развития законодательно-правовых основ республиканского законодательства.

В предыдущем Докладе о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году отражено более 20 предложений по совершенствованию законодательно-правовых основ Республики Алтай, поступивших от комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай и органов местного самоуправления о совершенствовании законодательства Республики Алтай в 2015 году. Данные предложения касались административного, налогового, бюджетного, земельного, градостроительного законодательства и иных сфер правового регулирования.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году административного законодательства*

В силу многочисленной судебной практики, складывающейся в сфере законодательства об административных правонарушениях, в 2015 году подлежали пересмотру положения Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с целью выявления в нем положений, не соответствующих федеральному законодательству.

После проведения Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку комплексного анализа федерального, регионального законодательства и складывающейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации Парламентом Республики Алтай принят новый, базовый Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай». Ранее действовавший Закон Республики Алтай № 12-8 признан утратившим силу.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году законодательства, регулирующего правовой статус Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай*

В связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» потребовалась разработка и принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай».

Соответствующий проект закона Республики Алтай принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в первом чтении. Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку продолжается над ним работа.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году налогового законодательства*

В связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» у субъектов Российской Федерации появилось право в течение 2015 - 2021 годов своими законами устанавливать:

налоговую ставку в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанных сферах и применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения;

конкретные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться льготная ставка налога;

ограничения на применение указанной льготы в виде предельного размера доходов, средней численности работников и иных показателей.

Итогом реализации положений указанного Федерального закона стало принятие Парламентом Республики Алтай Закона Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году законодательства в сфере организации розничных рынков*

В связи с многочисленными изменениями, вносимыми в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в 2015 году требовалась системная разработка и принятие изменений в Закон Республики Алтай от 4 мая 2007 года № 8-РЗ «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Республики Алтай», в который последние изменения вносились еще в 2010 году.

Парламентом Республики Алтай проведена комплексная работа по

рассмотрению и принятию Закона Республики Алтай от 18 декабря 2015 года № 80-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Республики Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году законодательства в сфере инвестиционной деятельности*

В связи с необходимостью совершенствования правовых положений Закона Республики Алтай от 5 июня 2002 года № 5-31 «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай», разрабатывавшегося еще на основе Закона РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Парламентом Республики Алтай был принят Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 63-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году законодательства в сфере стратегического планирования*

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закрепившего основы системы государственного стратегического планирования в Российской Федерации и ее координацию с бюджетной политикой, потребовалось скорректировать положения Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 56-РЗ «О прогнозировании, программно-целевом планировании, программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай» и Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года».

В результате комплексной экспертно-аналитической работы Парламента Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай», признавший утратившим силу устаревшие положения Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 56-РЗ «О прогнозировании, программно-целевом планировании,

программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай».

Также в целях приведения с названным Федеральным законом № 172-ФЗ Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году земельного законодательства*

В связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесших ряд существенных изменений, потребовался концептуальный пересмотр положений следующих законов Республики Алтай:

от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай»;

от 19 октября 2011 № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»;

от 5 мая 2011 года № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай»;

от 12 ноября 2003 года № 15-8 «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в Республике Алтай».

В результате комплексного анализа земельного законодательства Парламентом Республики Алтай принят новый, базовый Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», установивший категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных

участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности на территории Республики Алтай, порядок постановки таких граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, порядок снятия граждан с данного учета, порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков, основания для отказа в бесплатном предоставлении в собственность земельных участков и предельные размеры земельных участков, бесплатно предоставляемых гражданам в собственность. Данным Законом Республики Алтай были признаны утратившими силу вышеназванные законы Республики Алтай № 13-1, № 15-8 и № 61-РЗ.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году законодательства в социальной сфере*

В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования», предусматривающего независимую оценку качества оказания услуг организациями культуры, учреждениями и предприятиями социального обслуживания, медицинскими организациями, образовательными организациями, в целях организации, которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием общественных организаций формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг вышеназванными организациями, потребовалось внесение изменений в следующие законы Республики Алтай:

от 15 ноября 2013 года № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай»;

от 25 июня 2014 года № 53-РЗ «О культуре в Республике Алтай»;

от 15 декабря 2014 года № 84-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного

медицинского страхования».

По результатам рассмотрения Парламентом Республики Алтай были приняты законы Республики Алтай:

Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 39-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О культуре в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 24-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования»;

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 27-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай».

Проект закона Республики Алтай о внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай» находится в стадии проработки.

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлен ряд правоотношений, требующих законодательного регулирования в Республике Алтай. Во исполнение положений указанного Федерального закона № 212-ФЗ Парламентом Республики Алтай утверждено Постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 18 марта 2015 года № 7-37 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2015 году законодательства в сфере градостроительной деятельности*

В связи с принятием Федерального закона от 5 мая 2014 года №131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», устанавливающего новый предмет регулирования, а именно, нормативы градостроительного проектирования, потребовалось внесение изменений

в Закон Республики Алтай от 5 марта 2011 года № 9-РЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай» в части установления порядка систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения. Парламентом Республики Алтай в целях реализации положений названного Федерального закона № 131-ФЗ принят Закон Республики Алтай от 08.06.2015 № 16-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай».

Таким образом, предложения предыдущего Доклада о состоянии законодательства Республики Алтай в 2014 году были реализованы Парламентом Республики Алтай путем принятия соответствующих законодательных актов. Вместе с тем, следует отметить, что над некоторыми вопросами, отраженными в Докладе за предыдущий период, профильные комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай продолжают работу и в 2015 году. В рамках осуществления Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности в целях выявления проблем правоприменения в Докладе о состоянии законодательства в 2014 году было предложено проанализировать законы Республики Алтай в сфере наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями, о бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай, о дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай и о ежемесячном пособии на ребенка. В результате активной работы профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай часть законодательных актов Республики Алтай в указанной сфере правового регулирования была переработана и изложена в новой редакции путем принятия Парламентом Республики Алтай соответствующих законов Республики Алтай.

## РАЗДЕЛ VI.

### Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2016 году

В рамках подготовки к работе над настоящим разделом доклада Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай был проведен мониторинг законодательных актов Республики Алтай на предмет выявления в них положений, подлежащих приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства, направлены запросы субъектам права законодательной инициативы о направлении соответствующих предложений к Докладу. На запросы Парламентом Республики Алтай получены содержательные предложения от Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Парламента Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай. Также предложения к Докладу были направлены Министерством юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Из поступивших предложений сформированы следующие обобщенные направления совершенствования нормативно-правовых актов Республики Алтай в целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм республиканского законодательства:

- с 11 января 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлены полномочия субъектов Российской Федерации в сфере организации регулярных перевозок по определению:

порядка подготовка документов планирования регулярных перевозок;

порядка перераспределения полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления и органами

государственной власти субъекта Российской Федерации;

порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и др.

На территории Республики Алтай действует Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 10-РЗ «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай», нормы которого с вступлением в силу названного Федерального закона № 220-ФЗ требуют срочной корректировки и приведения в соответствие с федеральным законодательством;

- с 1 января 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 13.07.2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с чем требует незамедлительной правовой оценки положения Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай» на предмет внесения в него изменений в целях приведения его положений в соответствие с требованиями федерального законодательства;

- Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» уточнены процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации, городских округах, иных муниципальных образованиях. Законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие соответствующие положения, должны быть приняты субъектами Российской Федерации до 1 января 2017 года.

В связи с этим требует внесения изменений, обеспечивающих реализацию новелл федерального законодательства, Закон Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- в целях обеспечения социальной защиты собственников помещений в многоквартирных домах Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет, - в размере 100 процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет, - в размере 100 процентов. Требуется правовой оценки вопрос разработки и принятия соответствующего законодательного акта Республики Алтай;

- Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2017 года вводится переходный период в отношении деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Указанный переходный период, в частности, относится к выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и введения коммунальной услуги по

обращению с твердыми коммунальными отходами. В 2016 году необходимо внести соответствующие изменения в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» по вопросам деятельности указанного регионального оператора.

- Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению подготовки и содержанию в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, что обуславливает внесение соответствующих изменений в Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- в связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требует существенного совершенствования действующая редакция Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай» в целях создания в Республике Алтай правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Алтай;

- Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в пункт 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской

Федерации», в соответствии с которым скорректированы положения в части исключения слов «пива и напитков, изготавливаемых на его основе», в связи с чем подлежат корректировке соответствующие положения статьи 2.1 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай»;

- статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» были внесены изменения в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» согласно которым, слово «ежемесячное» было исключено, а размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, требует корректировки и приведения в соответствие с указанным федеральным законом Закон Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 60-РЗ «О ежемесячном пособии на ребенка», устанавливающий ежемесячное пособие на ребенка гражданам, проживающим на территории Республики Алтай;

- с 1 июля 2016 года вступает в силу статья 3 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» согласно которой были внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и понятие «ветераны государственной службы» было исключено. Кроме того, было изменено понятие «Ветеран труда». В этой связи необходимо привести в соответствие

с обозначенным федеральным законом Закон Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» в части понятийного аппарата;

- статьей 5 Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с которым слова «прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания отделениями социальной помощи на дому» были заменены словами «прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому». Приведению в соответствие с указанными положениями Федерального закона № 358-ФЗ подлежат законы Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», от 6 июня 2014 года № 24-РЗ «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Алтай», от 1 декабря 2004 года № 61-РЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;

- Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта были дополнены участием в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского

спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитием детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации и спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации; содействием развитию массового спорта, спорта высших достижений и др., в связи с чем подлежат уточнению положения Закона Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 81-РЗ «О физической культуре и спорте в Республике Алтай»;

- в силу подпункта 6 статьи 17 Федерального закона от 29 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии со статьей 42 этого Федерального закона) в сфере охраны здоровья относится реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Закон Республики Алтай в настоящее время отсутствует;

- Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством в целях исключения правового пробела, возникшего в связи с принятием Федерального закона от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Указанным Федеральным законом № 291-ФЗ внесены изменения в КоАП Российской Федерации в части дополнения полномочий должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственным финансовым контролем, а также дополнения полномочий должностных лиц органов местного

самоуправления муниципальным финансовым контролем и дополнения перечня составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП Российской Федерации, по которым должностные лица органов местного самоуправления в Республике Алтай при осуществлении муниципального финансового контроля уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях;

В рамках осуществления Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности в целях выявления проблем правоприменения требуют системного **мониторинга** следующие законы Республики Алтай:

- законы Республики Алтай по вопросам наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями, поскольку органы местного самоуправления зачастую в силу отсутствия финансовых средств не в состоянии осуществлять деятельность по исполнению соответствующих переданных государственных полномочий (предложение Горно-Алтайского городского Совета депутатов, администрации г. Горно-Алтайска);

- от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» (предложение Совета депутатов Чемальского района);

- законы Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», Закон Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 61-РЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий», Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай», Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 123-РЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай», Закон Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» в части отсутствия ежегодной индексации социальных выплат (предложение

прокуратуры Республики Алтай);

- от 7 июля 2015 года № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай», так как передача части полномочий от муниципальных районов на уровень сельских поселений не повлекла за собой передачу соответствующих финансовых ресурсов (предложение прокуратуры Республики Алтай);

- от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» части реализации полномочий Правительства Республики Алтай по принятию дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака и обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей. В настоящее время указанные полномочия Правительством Республики Алтай по причине отсутствия соответствующих дополнительных источников пополнения доходной части республиканского бюджета Республики Алтай не реализуются (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осуществление органами государственной власти Республики Алтай нормотворческой деятельности и реализация нормативных правовых актов Республики Алтай были направлены в 2015 году на повышение качества правового регулирования общественных отношений на территории Республики Алтай.

Оценка степени согласованности законодательства Республики Алтай с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Республики Алтай правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что, в случае выявления противоречия законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай федеральному законодательству, законы и иные нормативные правовые акты Республики Алтай, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в 2015 году:

проведена работа по отмене и пересмотру ряда законодательных актов Республики Алтай;

пересмотрены отдельные законы Республики Алтай, нуждающиеся в приведении их в соответствие с критериями точности и простоты, предъявляемыми к тексту нормативного правового акта;

проведена работа по усилению системности и согласованности законов Республики Алтай.

Результаты анализа состояния законодательства Республики Алтай в 2015 году позволяют сделать вывод о положительных тенденциях в развитии правотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай.

В Докладе рассмотрены примеры, обосновывающие положительные характеристики развития законодательства Республики Алтай в 2015 году,

а также отмечены недостатки, выявленные при его системном правовом мониторинге и предложения по совершенствованию республиканского законодательства в 2016 году.

Результаты работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год будут изложены в очередном докладе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай о состоянии республиканского законодательства.