



В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000,  
тел/ факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: mineco04@mail.ru,  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520 /041101001

Чаптыновтың ор., т.24, Горно-Алтайск к.,  
Алтай Республика, 649000,  
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: mineco04@mail.ru,  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520/041101001

29.11.2021 № 14/7056

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет Государственного  
Собрания–Эл Курултай  
Республики Алтай по  
экономической, финансовой и  
налоговой политике

### **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

Министерство экономического развития Республики Алтай, как уполномоченный орган на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай и о внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об административных нарушениях в Республике Алтай» (далее – проект закона), сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и свод предложений по результатам публичных консультаций, сообщает следующее.

Проект закона разработан Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической, финансовой и налоговой политике (далее – регулирующий орган) в целях установления ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай для защиты здоровья и нравственности, прав и законных интересов несовершеннолетних граждан.

Проект закона направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект закона направлен на сохранение здоровья несовершеннолетних, а именно, предотвращение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков им, а также продажи таких напитков в определенных местах, а именно, в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства, в медицинских организациях, физкультурно-



оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних, а также посредством торговых автоматов.

Проектом закона предлагается ввести административную ответственность в виде административного штрафа за нарушение установленного ограничения на территории Республики Алтай:

- на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Проект закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (ограничение продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков), а также ответственность за нарушение установленных ограничений.

С 1 января 2018 года в Российской Федерации введен запрет производства и оборота алкоголя с содержанием этилового спирта менее 15% объема готовой продукции и тонизирующих компонентов (так называемая слабоалкогольная продукция). Запрет обусловлен тем, что смесь тонизирующих веществ (таурин, кофеин) с алкоголем во много раз превышает пагубное воздействие на организм, чем обычные алкогольсодержащие продукты.

Вместе с тем продаваемые изделия, в отношении которых проектом закона предлагается установить ограничения, не являются алкогольсодержащими, а являются продуктами содержащими тонизирующие вещества.

В настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих энергетических напитков. Следует отметить, что проекты федеральных законов № 391714-6 и № 1040540-6 «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных тонизирующих напитков», разработанные и внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответственно депутатами Государственной Думы и Законодательным Собранием Амурской области, были отклонены.

Негативными последствиями потребления данных безалкогольных тонизирующих напитков могут являться заболевания сердечно-сосудистой системы. Регулярное потребление данных напитков формирует у подростков зависимость, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Доступ несовершеннолетних к безалкогольным тонизирующим напиткам в настоящее время не ограничен, использование совершеннолетними такой продукции пробуждает интерес. Потребление данной продукции имеет потенциальный риск для здоровья. Кофеин –



распространенный психостимулятор, приводит к истощению нервной системы. Злоупотребление кофеином может вызвать проблемы с сердечно-сосудистой системой и другие проблемы со здоровьем. Кроме того, энергетические напитки содержат также таурин и глюкуронолактон. Содержание таурина в несколько раз превышает допустимый уровень, а количество глюкуронолактона, содержащегося в 2 банках напитка, превышает суточную норму почти в 500 раз. На сегодняшний день последствия воздействия этих ингредиентов на организм человека не изучены, как и реакции, возникающие при их взаимодействии с кофеином.

Регулирующий орган предлагает установить административную ответственность за нарушение правил продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также продажи таких напитков в определенных местах, а именно, в медицинских, образовательных организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Материалы по проекту закона для проведения публичных консультаций регулирующим органом размещены на специализированном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай по ссылке: <https://orv.mineco04.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=12594>, кроме того проведена рабочая группа с заинтересованными лицами.

По результатам публичных обсуждений, согласно своду предложений, введение ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай поддерживается Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай», Ассоциацией врачей Республики Алтай, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай, Уполномоченным по правам ребенка Республики Алтай, Министерством образования и науки Республики Алтай, Министерством здравоохранения Республики Алтай, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.

Вместе с тем, имеются позиции, не поддерживающие введение ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай, в частности:

Новосибирская областная организация производителей пивной и алкогольной продукции «ПИАП» в отзыве на проект закона разделяет обеспокоенность здоровьем несовершеннолетних граждан, но вместе с тем отмечает об отсутствии научно установленных и подтвержденных данных об отрицательном влиянии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье населения и введение положений, необоснованно затрудняющих



ведение предпринимательской деятельности, противоречащим отдельным федеральным законам.

Союз производителей соков, воды и напитков (СОЮЗНАПИТКИ) (далее – Союз), объединяющий ведущих российских производителей соковой продукции, воды и безалкогольных напитков, в отзыве на проект закона разделяя обеспокоенность законодателей состоянием здоровья несовершеннолетних, считает, что предлагаемые ограничения в отношении субъектов экономической деятельности, производящих и реализующих безалкогольные тонизирующие напитки, являются неоправданно жесткими в силу отсутствия научного обоснования и отмечают также противоречие ряду нормативным правовым актам Российской Федерации.

Ссылаясь на Стратегию формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года № 8, Союз отмечает, что разделение пищевых продуктов на вредные и полезные не предусмотрено. Одним из основных принципов Стратегии является научная обоснованность мер, направленных на формирование здорового образа жизни, в связи с чем полагают любые предложения о введении ограничений в отношении безалкогольных тонизирующих напитков должны подкрепляться научными данными об отрицательном влиянии их компонентов на здоровье человека, в подтверждение тому приложено письмо Федеральной антимонопольной службы от 3 февраля 2020 года № АД/677/20 Президенту Союза, в котором указывают, что ограничение оборота не запрещенного товара на территории отдельного субъекта Российской Федерации может привести к ограничению конкуренции и считает вопрос нормативного регулирования должно решаться исключительно на федеральном уровне, решение о введении ограничений должно приниматься только в случае научного подтверждения вреда здоровью.

В отзыве на проект закона Ассоциация малоформатной торговли (Ассоциация), являющаяся объединением субъектов мелкорозничной торговли, указывает, что в своей деятельности организация уделяет большое внимание правоприменительной практике, федеральным и региональным законодательным инициативам, которые касаются интересов предпринимателей и потребителей их услуг – покупателей и отмечают, что проект закона противоречит федеральному законодательству.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, актуальна и получает широкое распространение. Доступ несовершеннолетних к безалкогольным тонизирующим напиткам не ограничен, чрезмерное потребление данной продукции имеет потенциальный риск для здоровья.

В сводном отчете регулирующим органом не указаны следующие сведения:

оценка соответствующих расходов субъектов предпринимательской



деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых обязанностей, в том числе с введением ответственности (приобретение, установка, доработка программного обеспечения для выделения безалкогольных тонизирующих напитков в отдельную группу и проецирования указанных напитков на экран автоматизированной кассы);

новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (инструктаж персонала и контроль за исполнением новых норм, определение вида напитков, выяснение возраста покупателя);

расчеты определения размера административных штрафов, устанавливаемых проектом закона;

ответственный (контролирующий) орган за соблюдением требований, устанавливаемых проектом закона.

Оценить возможные варианты решения проблемы не представляется возможным в виду отсутствия альтернативных вариантов, между тем возможным вариантом решения проблемы (употребление несовершеннолетними тонизирующих напитков) считаем усиление взаимодействия с традиционными институтами общества (семья и школы), ведение просветительской работы о вреде использования и потребления тонизирующих напитков и контроль за употреблением безалкогольных тонизирующих напитков в рамках мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетними.

Учитывая вышеизложенное, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом закона считаем не обоснованным.

Регулирующим органом не представлено достаточных обоснований предлагаемых ограничений, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека.

Следует отметить, что законодательством Таможенного союза урегулированы вопросы безопасности, продажи и потребления напитков, содержащих тонизирующие компоненты. Так, техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и «Пищевая продукция в части ее маркировки», принятыми решениями Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 и № 881, установлены требования безопасности тонизирующих напитков, включая предельное содержание в них кофеина, а также обязательной маркировки безалкогольных напитков, содержащих кофеин, и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, надписью о том, что не рекомендуется их употребление определенными лицами, в том числе в возрасте до 18 лет.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Гражданские права могут быть ограничены на основании



федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время введение ограничений (запретов), связанных с продажей безалкогольных энергетических напитков, действующим федеральным законодательством не предусмотрено.

Таким образом, предлагаемое законодательное ограничение гражданских прав субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц не соотносится с положениями пункта 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, положения проекта закона противоречат Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В частности, статьей 15 данного Федерального закона установлен запрет на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а именно запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» особо установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В частности, статьей 15 предусмотрен прямой запрет на введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона противоречит федеральным законам «О защите конкуренции», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту закона, сделаны следующие выводы:

проект закона содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (ограничение продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков), а также ответственность за нарушение установленных ограничений;

регулирующим органом не представлено достаточных обоснований предлагаемых ограничений, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека;

проектом закона вводятся избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов;

предлагаемое правовое регулирование противоречит федеральным законам «О защите конкуренции», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

Министр



В.В. Тупикин