

Государственное Собрание – Эл Курултай  
Республики Алтай



**Доклад**  
**О состоянии законодательства**  
**в Республике Алтай в 2016 году**

*Издание Государственного Собрания – Эл Курултай*  
*Республики Алтай*  
*2017 г.*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	4
<b>РАЗДЕЛ I.</b> Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году	6
<b>РАЗДЕЛ II.</b> Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2016 году	13
<b>ГЛАВА I.</b> Конституционное законодательство и национальная политика	13
<b>ГЛАВА II.</b> Законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка	23
<b>ГЛАВА III.</b> Законодательство Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике	37
<b>ГЛАВА IV.</b> Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, экологии и природопользования	56
<b>ГЛАВА V.</b> Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения	58
<b>ГЛАВА VI.</b> Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, спорта, молодёжной политики и общественных объединений	67
<b>РАЗДЕЛ III.</b> Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году	74
<b>РАЗДЕЛ IV.</b> Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2016 году	80
<b>РАЗДЕЛ V.</b> Анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году	90
<b>РАЗДЕЛ VI.</b> Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2017 году	98
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	105

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Республики Алтай от 04.10.2012 № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Представленный Доклад является десятым по счёту, начиная с 2007 года, комплексным экспертно-аналитическим документом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Доклад является базовым изложением итогов законотворческой деятельности, основных результатов проведенного мониторинга, тенденций и перспектив развития республиканского законодательства и направлен на обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай, населения систематизированной информацией об актуальных проблемах республиканского законодательства и перспективах его развития. Задачами Доклада являются проведение анализа и оценки законов Республики Алтай, принятых в 2016 году, а также действующих законов Республики Алтай, выявление проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработка предложений по их устранению.

Целями Доклада являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, а также выработка предложений по совершенствованию республиканского законодательства.

Доклад состоит из шести разделов, в которых отражены:

- итоги законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году;
- анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2016 году;
- вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности

Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году;

- основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2016 году;

- анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году;

- тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2017 году.

Доклад подготовлен на основе представленных информационно-аналитических материалов комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай, структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

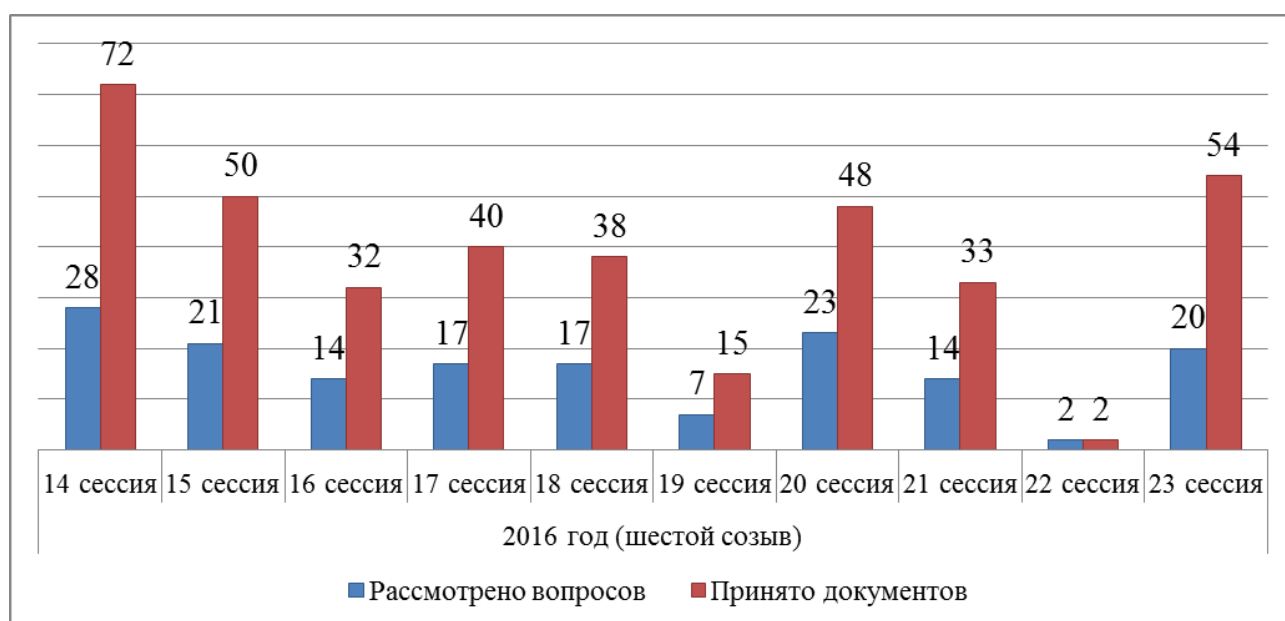
## РАЗДЕЛ I.

### Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году

Законопроектная деятельность Парламента Республики Алтай в 2016 году осуществлялась на основании постановлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, утвердивших планы законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата.

В 2016 году проведено **10** сессий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, на которых рассмотрено **163** вопроса, принято **384** документа.

#### Сессионная работа Парламента Республики Алтай за 2016 год



Депутатским корпусом Республики Алтай 6 созыва в 2016 году был принят **101** закон Республики Алтай, в том числе в сферах:

конституционного законодательства, государственного устройства и национальной политики – **12**;

местного самоуправления и правопорядка - **23**;

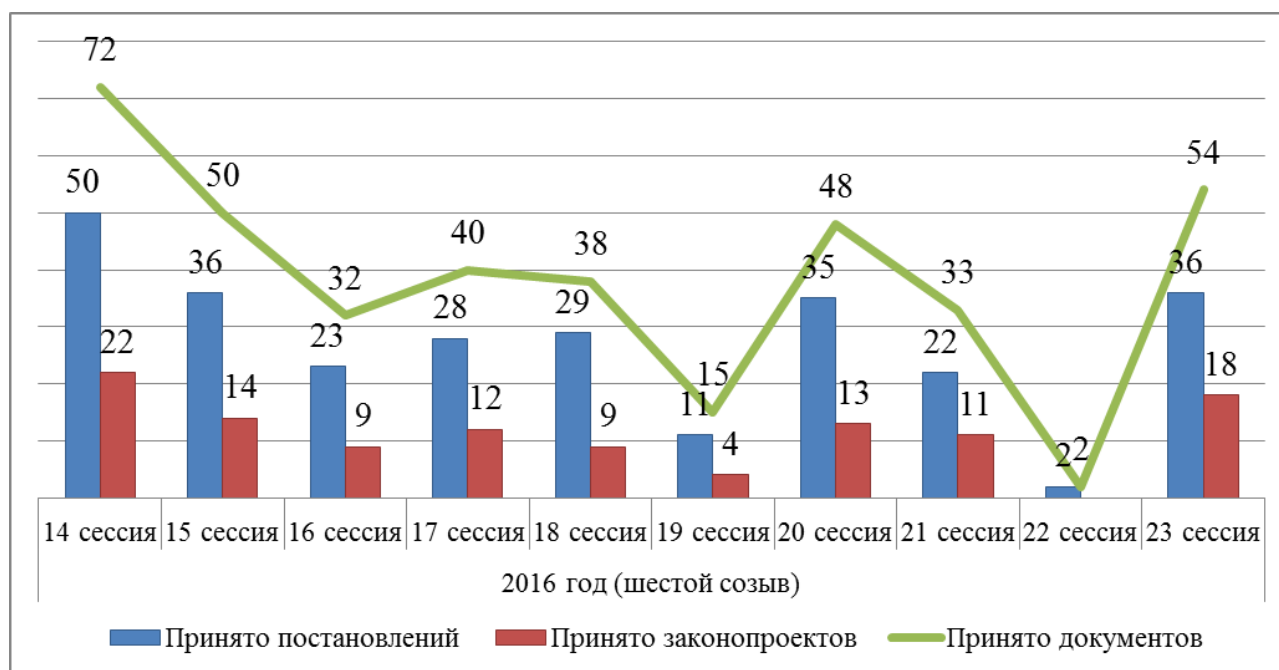
финансовой, налоговой и экономической политики - **30**;

аграрной политики, экологии, природопользования – **9**;

образования, культуры, спорта, молодёжной политики, общественных объединений и средств массовой информации – **12**;

социальной защиты и охраны здоровья населения – **15**.

### Основные итоги деятельности Парламента Республики Алтай за 2016 год



За отчётный период Парламентом Республики Алтай принято **14** новых (базовых) законов Республики Алтай:

1) Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 10-ПЗ «О регулировании отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Алтай»;

2) Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 12-ПЗ «О перечне поселений Республики Алтай с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 13-ПЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай»;

4) Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 27-ПЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»;

5) Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 28-РЗ «О промышленной политике в Республике Алтай»;

6) Закон Республики Алтай от 11.05.2016 № 37-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов»;

7) Закон Республики Алтай от 31.05.2016 № 41-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2015 год»;

8) Закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 47-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2015 год»;

9) Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 64-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай»;

10) Закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 76-РЗ «О сельских старостах в Республике Алтай»;

11) Закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 77-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2017 год»;

12) Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 84-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

13) Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 90-РЗ «О регулировании некоторых вопросов формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай»;

14) Закон Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

принято **4** конституционных закона Республики Алтай:

1) Конституционный закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 1-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О флаге Республики Алтай»;

2) Конституционный закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 2-КРЗ «О внесении изменения в статью 2 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном гимне Республики Алтай»;

3) Конституционный закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 3-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай»;

4) Конституционный закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 4-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О гербе Республики Алтай».

На сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году заслушаны:

- **2 доклада** (Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2015 году, о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2015 год);

- **3 отчёта** (Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай в 2015 году, Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2015 год, о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Алтай за 2015 год);

- законами Республики Алтай приняты **2 отчёта** (Закон Республики Алтай от 31.05.2016 № 41-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2015 год», Закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 47-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2015 год»);

- **4 информации** (прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год, председателя Арбитражного суда Республики



Алтай по итогам деятельности Арбитражного суда Республики Алтай за 2015 год, о состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, об эффективности использования средств республиканского дорожного фонда и его финансовом наполнении, о безопасности и устойчивости электроснабжения населённых пунктов в Республике Алтай).

**7 апреля 2016 года** состоялись Парламентские слушания по теме: «О финансовом обеспечении расходных полномочий органов местного самоуправления Республики Алтай».

В 2016 году проведено **9 правительственных часов:**

**19.02.2016 г.** – «Безопасность и устойчивость электроснабжения населённых пунктов в Республике Алтай»;

**24.03.2016 г.** – «О мерах по организации переработки продукции животноводства»;

**21.04.2016 г.** – «О предоставлении мер социальной поддержки отдельной категории граждан (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, детям войны);

**23.05.2016 г.** – «Об обеспечении учебниками, учебно-методическими пособиями образовательных организаций Республики Алтай»;

**16.06.2016 г.** – «Об итогах компенсационных выплат пострадавшим от паводка 2014 года. О ходе капитального ремонта жилых помещений»;

**28.09.2016 г.** – «Оплата жилищно-коммунальных услуг в зимний сезон 2016-2017 годов. Обеспечение предусмотренных федеральным и республиканским законодательством льгот населению Республики Алтай»;

**17.10.2016 г.** – «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»;

**17.11.2016 г.** – «О формировании и подготовке управленческих кадров Республики Алтай»;

**13.12.2016 г.** - «О реализации на территории Республики Алтай Закона Республики Алтай «О государственной поддержке социально ориентированных

некоммерческих организаций в Республике Алтай».

В течение 2016 года комитетами Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай проведено **4 круглых стола** по темам:

**30.03.2016 г.** – «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (отв. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения);

**18.05.2016 г.** – «Республика Алтай – регион межнациональной и религиозной толерантности» (отв. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике);

**25.10.2016 г.** – «Региональная система общего образования за 25 лет: реформы, оценка состояния, прогнозы» (отв. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и СМИ);

**24.11.2016 г.** – «О нормативно-правовом регулировании рекреационного природопользования и задачах сохранения природных комплексов в условиях роста антропогенных нагрузок» (отв. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию).

**15.11.2016 г.** в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай прошли публичные слушания по обсуждению проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». По результатам публичных слушаний были приняты рекомендации депутатам Государственной Думы Российской Федерации Белекову И.И. и Букачакову Р.Б., Правительству Республики Алтай, Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счётной палате Республики Алтай.

За отчётный период были переведены на алтайский язык законы Республики Алтай, принятые Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай (**101**), и постановления об их принятии в целом (**101**). Также переведены на алтайский язык постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (**10**), Почётные грамоты (**322**) и

Приветственные адреса Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (**41**).

Общий документооборот Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год составил **4498** документов, в том числе входящих документов - **3207** (71,3%), исходящих – **1291** (28,7%).

## РАЗДЕЛ II.

### Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2016 году

#### ГЛАВА I. Конституционное законодательство и национальная политика

##### *Конституционное законодательство*

В сфере регламентации государственных символов Республики Алтай Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай были приняты три конституционных закона Республики Алтай:

1) Конституционный закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 1-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О флаге Республики Алтай», согласно которому детализировано описание флага Республики Алтай, а также возвращено первоначально установленное отношение ширины флага к его длине - 2:3 (по аналогии с Государственным флагом Российской Федерации).

Также в новой редакции Конституционного закона Республики Алтай «О флаге Республики Алтай» по аналогии с Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» предусмотрено размещение флага Республики Алтай на зданиях или территориях общеобразовательных организаций республики, а также подъем (установка) флага Республики Алтай во время массовых мероприятий, проводимых образовательными организациями, в целях развития в подрастающем поколении уважения к государственным символам Республики Алтай, воспитания гражданственности, патриотизма. Данным Конституционным законом Республики Алтай также уточнён порядок размещения флага Республики Алтай одновременно с Государственным флагом Российской Федерации, иными флагами.

Помимо указанных изменений Конституционным законом Республики Алтай был внесён ряд изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О флаге Республики Алтай», направленных на актуализацию используемых в

нем терминов и приведение положений в соответствие с действующими правилами юридико-технического оформления законов Республики Алтай;

2) Конституционный закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 2-КРЗ «О внесении изменения в статью 2 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном гимне Республики Алтай».

Данный Конституционный закон Республики Алтай расширяет перечень случаев, в которых должен исполняться Государственный гимн Республики Алтай (далее - гимн), а также устанавливает, что Государственный гимн Республики Алтай исполняется после Государственного гимна Российской Федерации.

Конституционным законом Республики Алтай установлено, что гимн исполняется в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях республики независимо от форм собственности - перед первым уроком (занятием) в день начала нового учебного года и во время проводимых указанными образовательными организациями торжественных мероприятий, посвящённых государственным и муниципальным праздникам, при открытии и закрытии сессий представительных органов муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай, а также гимн исполняется при вступлении в должность руководителей органов местного самоуправления в Республике Алтай.

Принятым Конституционным законом Республики Алтай исключена норма об обязательном исполнении гимна при вручении государственных наград Республики Алтай, поскольку в Федеральном конституционном законе «О Государственном гимне Российской Федерации» аналогичное требование отсутствует, кроме того, реализация данного положения на практике может вызвать затруднения, так как вручение государственных наград Республики Алтай не всегда проводится в помещениях, оборудованных аудиоаппаратурой для исполнения гимна;

3) Конституционный Закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 4-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О гербе

Республики Алтай».

Конституционным законом Республики Алтай расширен перечень случаев размещения герба Республики Алтай, в него включены типичные случаи размещения герба государственными органами Республики Алтай при осуществлении ими своей деятельности, при этом ограничен перечень иных, не предусмотренных Конституционным законом Республики Алтай «О гербе Республики Алтай», случаев использования герба Республики Алтай случаями, установленными нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Республики Алтай. Данное изменение позволило исключить случаи размещения герба Республики Алтай на удостоверениях, бланках коммерческих организаций, общественных организаций, не относящихся к органам власти Республики Алтай.

Кроме того, данный Конституционный закон Республики Алтай предоставляет исполнительным органам государственной власти Республики Алтай и подведомственным им учреждениям право размещать (воспроизводить) герб Республики Алтай на своих бланках.

Также Конституционным законом Республики Алтай внесены изменения в Конституционный закон Республики Алтай «О гербе Республики Алтай» в целях актуализации используемой терминологии.

#### *Избирательное законодательство*

В сфере регулирования порядка формирования органов государственной власти Республики Алтай в 2016 году приняты четыре закона:

1) Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 17-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Данным Законом Республики Алтай внесены изменения в Закон Республики Алтай от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Так, Законом Республики Алтай предусмотрено, что порядок проведения проверки достоверности представляемых в избирательные комиссии сведений о счетах, вкладах, ценных бумагах, принадлежащих кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям, устанавливается Федеральным законом № 67-ФЗ. Также Законом Республики Алтай установлено, что при оборудовании помещений для голосования должны быть обеспечены условия для беспрепятственного доступа к нему, условия для голосования в нем избирателей, являющихся инвалидами. Кроме того, Законом Республики Алтай установлена возможность совмещения дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы с днём голосования на выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай;

2) Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 18-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай», которым внесены изменения в Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» в части приведения его в соответствие Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Законом уточнено наименование структурного подразделения Центрального банка Российской Федерации в Республике Алтай.

Также Законом Республики Алтай предусмотрено, что при оборудовании помещений для голосования должны быть обеспечены условия для беспрепятственного доступа к нему, голосования в нём участников голосования по отзыву, являющихся инвалидами;

3) Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай» в части приведения его в

соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ, а также изменения редакционного характера. Так, Закон Республики Алтай определяет, что порядок проведения проверки достоверности представляемых в избирательные комиссии сведений о счетах, вкладах кандидатов, сведений о ценных бумагах, принадлежащих кандидатам, устанавливается Федеральным законом № 67-ФЗ. Законом Республики Алтай уточнено наименование структурного подразделения Центрального банка Российской Федерации в Республике Алтай, а также предусмотрено, что при оборудовании помещений для голосования должны быть обеспечены условия для беспрепятственного доступа к нему, голосования в нем избирателей, являющихся инвалидами. Указанный Закон предусматривает возможность совмещения дня голосования на очередных выборах депутатов Государственной Думы с днём голосования на выборах депутатов Республики Алтай;

4) Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 97-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в законы Республики Алтай:

- от 13.01.2005 № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай»;

- от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

- от 24.12.2012 № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

- от 24.06.2003 № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай»

в части приведения указанных законов в соответствие с требованиями изменившегося в 2016 году федерального законодательства.

В указанные законы Республики Алтай внесены следующие изменения:

- ограничено число наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую комиссию избирательное объединение, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума, отзыва. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию;



- предусмотрено, что список наблюдателей, назначенных в участковые комиссии, не позднее чем за 3 дня до дня голосования, в том числе досрочного, представляется избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом, инициативной группой по проведению референдума, отзыва в территориальную комиссию. Выдаваемое наблюдателю направление представляется наблюдателем, указанным в списке наблюдателей, в комиссию в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования;

- закреплено право наблюдателей поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, а также производить фото- и видеосъёмку. В случае нарушения наблюдателем законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах он удаляется из помещения для голосования, если факт нарушения установлен в судебном порядке;

- увеличен срок регистрации доверенных лиц кандидата, избирательного объединения избирательной комиссией с трёх до пяти дней;

- уточнены положения, касающиеся гласности в деятельности комиссий, а также участия представителей средств массовой информации в информационном освещении выборов, включая их присутствие на заседаниях комиссий, в помещениях для голосования в день голосования;

- предусмотрены единые правила составления перечня муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации;

- введено регулирование порядка освещения выборов в сетевых изданиях;

- предусмотрена обязательность участия избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, зарегистрированного кандидата в дебатах;

- уточнены требования к форме избирательного бюллетеня и перечень сведений, указываемых в избирательном бюллетене: форма избирательного бюллетеня устанавливается с учётом необходимости защиты тайны голосования (в случае использования прозрачных ящиков для голосования) либо по решению комиссии, организующей выборы, в этих целях используются

конверты; если фамилия, имя, отчество кандидатов полностью совпадают, сведения о них располагаются в последовательности согласно с их возрастом; сведения о том, что зарегистрированный кандидат, выдвинутый избирательным объединением по одномандатному избирательному округу, включён также в состав зарегистрированного списка кандидатов, указывать не требуется;

- предусмотрено, что участковая комиссия регистрирует в специальном реестре заявления (устные обращения) о возможности проголосовать вне помещения непосредственно в день подачи обращения; отметка о том, что к соответствующему избирателю выехали (вышли) члены участковой комиссии, вносится в список избирателей, и т.д.

*Законодательство, регламентирующее правовой статус Парламента Республики Алтай, его органов и депутатов Республики Алтай*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 2-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством. Законом установлен запрет на участие депутата, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, в качестве защитника или представителя в административных делах. Установлено ограничение для депутатов Республики Алтай, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, а именно: депутат при наличии оснований и в порядке, которые определяются Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», обязан сообщать в комиссию Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или

урегулированию такого конфликта. Кроме того, Законом Республики Алтай вводится ответственность депутатов Республики Алтай в виде досрочного прекращения депутатских полномочий за непредставление или несвоевременное представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также Законом Республики Алтай уточнён перечень ограничений, связанных с депутатской деятельностью, влекущих досрочное прекращение полномочий депутата.

Конституционным законом от 03.06.2016 № 3-КРЗ Республики Алтай «О внесении изменений в Конституционный Закон Республики Алтай «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» приведены положения Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством, Конституцией Республики Алтай.

Так, Конституционным законом Республики Алтай изложена в новой редакции преамбула Конституционного закона Республики Алтай. Также Конституционным законом Республики Алтай установлено, что термины «депутат Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» и «депутат Республики Алтай» используются в одном значении. Приведён в соответствие с Конституцией Республики Алтай перечень полномочий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. В связи с тем, что в структуре Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай отсутствует Первый заместитель Председателя, предусмотрена возможность исполнения Заместителем Председателя функций Председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 22.04.2016 № 16-22 «О внесении изменений в Положение

«Об Аппарате Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай» принято Парламентом Республики Алтай в целях приведения постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008 № 25-51 «Об Аппарате Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» в соответствие с республиканским законодательством. Так, внесены следующие изменения в Положение «Об Аппарате Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай»:

- непосредственное руководство деятельностью Аппарата Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай возложено на руководителя Комиссии по обеспечению деятельности Парламента Республики Алтай;

- определена подчинённость руководителя Комиссии по обеспечению деятельности Парламента Республики Алтай Председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай;

- установлено, что руководитель Комиссии по обеспечению деятельности Парламента Республики Алтай избирается на должность и освобождается от должности решением сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай;

- определены полномочия руководителя Комиссии по обеспечению деятельности Парламента Республики Алтай и т.д.

Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 29.11.2016 № 22-1 «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай» принято в целях актуализации положений Регламента в части определения процедуры назначения членов Избирательной комиссии Республики Алтай и назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

*Законодательство о государственной службе Республики Алтай*

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 83-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной службе Республики Алтай» в целях приведения Закона Республики Алтай от 27.11.2002 № 7-16

«О государственной службе Республики Алтай» в соответствии с федеральным законодательством внесены изменения в части условий назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации. Так, внесены следующие изменения:

поэтапно введено увеличение стажа государственной гражданской службы, дающего право выхода на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Республики Алтай (с 2017 по 2026 годы) с 15 лет до 20 лет;

конкретизированы страховые пенсии, назначение которых даёт право государственным гражданским служащим Республики Алтай на назначение пенсии за выслугу лет;

конкретизированы страховые пенсии, назначение которых даёт право государственным гражданским служащим Республики Алтай выбора расчётного периода службы для определения размера пенсии за выслугу лет;

внесены исправления технического характера и правки редакционного характера.

Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 95-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных органах Республики Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай, расположенных на территории Республики Алтай в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 15.04.2006 № 26-РЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных органах Республики Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай, расположенных на территории Республики Алтай в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» в соответствие со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации, а именно уточнено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в государственных органах Республики

Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай, расположенных на территории Республики Алтай в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

#### *Законодательство в сфере регулирования нормотворчества*

Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 54-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» была включена новая статья, устанавливающая, что тексты нормативных правовых актов и иных актов, не имеющих ограничений к распространению, включенных в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России», являются официальными.

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 18.10.2016 № 20-30 «О внесении изменения в Правила юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай» внесено изменение в Правила юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай, регулирующее порядок указания в законопроекте о внесении изменений в закон сведений об опубликовании на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» ([www.altai-republic.ru](http://www.altai-republic.ru)) и «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) базового закона Республики Алтай и законов, которыми вносились соответствующие изменения в изменяемый закон.

## **ГЛАВА II. Законодательство в сфере местного самоуправления и правопорядка**

#### *Законодательство в сфере противодействия коррупции*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 3-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О комиссии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай» принят в целях приведения его положений в соответствие с требованиями Федерального закона от 25.12.2008

№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Принятым Законом Республики Алтай были установлены основания и порядок сообщения депутатами в Комиссию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Основанием для проведения проверки могут быть сведения, содержащиеся в актах контрольных (надзорных) и иных органов, сроки рассмотрения которых установлены федеральным законодательством в Законе Республики Алтай, поэтому в дополнение к уже установленному 45-дневному сроку для проведения Комиссией предоставленных депутатами сведений было установлено, в случае, если основанием для проверки являются акты контрольных (надзорных) и иных органов, для рассмотрения которых федеральным законодательством установлены иные сроки, то проверка проводится в сроки, установленные для рассмотрения указанных актов.

Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 5-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в следующие законы Республики Алтай:

- от 07.06.2005 № 37-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Алтай» в части исключения из перечня сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности, гражданских служащих сведений об акциях;

- от 18.04.2008 № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай» в части исключения из перечня сведений о расходах лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих сведений об акциях;

- от 14.05.2008 № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай» в части исключения из перечня сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности, сведений об акциях.

Также внесёнными изменениями:

понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» в отношении лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, приведены в соответствии с понятиями, установленными федеральным законодательством;

установлено, что единовременное поощрение лицам, замещающим государственные должности, выплачивается при следующих условиях:

- достижение в период осуществления полномочий пенсионного возраста или потери трудоспособности;

- полномочия лица, замещающего муниципальную должность, прекращены не в связи с несоблюдением установленных федеральным законодательством ограничений, запретов и обязанностей.

Исключена норма о том, что после освобождения от должности по окончании срока полномочий лицам, замещавшим государственные должности и не трудоустроенным после прекращения трудовых отношений, выплачивается пособие, предусматриваемое трудовым договором, в размере одного денежного вознаграждения за каждый месяц, в котором они не были трудоустроены, но не свыше трёх месяцев со дня освобождения;

- от 05.032009 № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай», в соответствии с которым:

изменено наименование Комиссии - постоянно действующего координационного органа при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай — на Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай;

установлено, что предусмотренные федеральным законодательством ограничения, запреты и обязанности распространяются не только на лиц, замещающих муниципальные должности, но и на депутатов представительных органов муниципальных районов и городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, депутатов, замещающих должности в представительных органах муниципальных районов и городского округа;



установлено, что лица, замещающие муниципальные должности в Республике Алтай и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Закон Республики Алтай от 24.06.2016 № 51-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай» принят в целях приведения его положений в соответствие с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и устанавливает, что:

- сведения о расходах, а также о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей должны представлять все лица, замещающие муниципальные должности, а не только работающие на постоянной основе;

- все лица, замещающие муниципальные должности в Республике Алтай, в том числе не работающие на постоянной основе, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

- несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в сфере противодействия коррупции, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия лица, замещающего муниципальную должность в Республике Алтай.

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 93-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» были внесены изменения в следующие законы Республики Алтай:

- от 07.06.2005 № 37-РЗ «О государственной гражданской службе

Республики Алтай» и от 18.04.2008 № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай», согласно которым были уточнены квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы (муниципальной службы) (к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя – к специальности, направлению подготовки);

- от 05.03.2009 № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай». Согласно внесённым изменениям установлены в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность, осуществление полномочий по которой влечёт за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, с замещаемой должности или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности за непредставление им сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Также названным Законом Республики Алтай установлено, что независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов проводится аккредитованными в установленном федеральном законодательстве порядке юридическими лицами и физическими лицами по собственной инициативе и за счёт собственных средств в порядке и согласно методике, определённым Правительством Российской Федерации.

*Законодательство в сфере местного самоуправления*

На основании постановления Конституционного Суда Российской

Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы», которым установлены новые принципы формирования органов местного самоуправления, а именно избрания глав муниципальных образований и определения их места в системе органов местного самоуправления, Парламентом Республики Алтай был разработан и принят Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 21-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай». В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации Законом Республики Алтай установлено, что помимо избрания главы сельского поселения из состава депутатов глава может быть избран на муниципальных выборах. Какой из указанных способов будет применяться при избрании главы сельского поселения, устанавливается уставом сельского поселения. Сельские поселения в своих уставах самостоятельно определяют место главы сельского поселения в системе органов местного самоуправления сельского поселения.

Законом Республики Алтай от 03.06.2016 № 43-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» предусмотрено, что регистр муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай ведётся только в электронном виде с использованием программных средств, обеспечивающих его совместимость с федеральным регистром муниципальных нормативных правовых актов. Кроме того, данным Законом актуализирован порядок включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов, сведений о них, дополнительных сведений к ним, представления регистра в уполномоченный федеральный орган исполнительной

власти для включения в федеральный регистр в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов».

Закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 44-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 14.05.2008 № 52-РЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай» в соответствие с апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2016 года № 52-АПГ16-1.

Принятым Законом Республики Алтай установлено следующее:

- размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии для выборных лиц и условия её выплаты устанавливаются уставами муниципальных образований;
- выборные лица имеют право на дополнительные выплаты в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) в соответствии с федеральным законодательством и уставом муниципального образования.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 25.11.2016 № 76-РЗ «О сельских старостах в Республике Алтай» органам местного самоуправления сельских поселений предложено ввести институт сельских старост в населённых пунктах, в которых нет сельских администраций.

Законом Республики Алтай определены основы организации деятельности сельского старосты, взаимодействия старосты с органами местного самоуправления сельских поселений и государственными органами, находящимися на территории Республики Алтай, по наиболее значимым вопросам благоустройства соответствующей территории населённого пункта сельского поселения, жилищно-коммунального хозяйства на соответствующей территории населённого пункта сельского поселения, обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах соответствующей территории

населённого пункта, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, профилактики терроризма и экстремизма.

Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 92-РЗ «О внесении изменений в пункт 1 приложения к Закону Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» внесены изменения в Методику расчёта объёма субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных районов для осуществления передаваемых отдельных государственных полномочий Республики Алтай по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай, в части расчётов размеров корректирующего коэффициента, применяемого при расчете объёма субвенций в зависимости от числа сельских поселений, входящих в состав муниципального района в Республике Алтай. Внесение указанных изменений обусловлено изменением числа муниципальных образований в Республике Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 10.11.2008 № 101-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Республики Алтай».

#### *Избирательное законодательство*

Изменения в законы Республики Алтай, регулирующие вопросы избирательного законодательства, в 2016 году направлены на актуализацию избирательного законодательства в целях подготовки к проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также к проведению муниципальных выборов в некоторых муниципальных образованиях в Республике Алтай.

Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 15-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» уточнено наименование структурного подразделения Центрального банка

Российской Федерации в Республике Алтай, а также предусмотрено, что при оборудовании помещений для голосования должны быть обеспечены условия для беспрепятственного доступа к нему, голосования в нём избирателей, являющихся инвалидами.

Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 16-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» уточнено наименование структурного подразделения Центрального банка Российской Федерации в Республике Алтай, а также установлена обязанность для члена Избирательной комиссии Республики Алтай с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, члена иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» уточнено наименование структурного подразделения Центрального банка Российской Федерации в Республике Алтай, а также предусмотрено, что при оборудовании помещений для голосования должны быть обеспечены условия для беспрепятственного доступа к нему, голосования в нём избирателей, являющихся инвалидами. Кроме того, Законом установлена возможность совмещения дня голосования на очередных выборах депутатов Государственной Думы с днём голосования на выборах в органы местного самоуправления Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 11.05.2016 № 39-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» внесены следующие изменения:

- ограничено число наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую избирательную комиссию избирательное объединение,

зарегистрированный кандидат. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию;

- предусмотрено, что список наблюдателей, назначенных в участковые комиссии, не позднее чем за 3 дня до дня голосования, в том числе досрочного, представляется избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом в избирательную комиссию, организующую выборы. Выдаваемое наблюдателю направление представляется в комиссию в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования. В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке наблюдателей;

- закреплено право наблюдателей поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, а также производить фото- и видеосъемку. В случае нарушения наблюдателем законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах он удаляется из помещения для голосования, если факт нарушения установлен в судебном порядке;

- ограничено число замен членов с правом совещательного голоса кандидатом, избирательным объединением - допускается прекращать полномочия и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз:

- уточнены положения, касающиеся гласности в деятельности избирательных комиссий, а также участия представителей средств массовой информации в информационном освещении выборов, включая их присутствие на заседаниях комиссий, в помещениях для голосования в день голосования;

- уточнён момент прекращения полномочий членов окружных и участковых избирательных комиссий в случае, когда обжалованы итоги голосования (со дня, следующего за днём исполнения участковой комиссией решения вышестоящей избирательной комиссии либо вступившего в законную силу судебного решения);

- предусмотрена возможность компенсации командировочных расходов члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе.

Законом Республики Алтай от 11.05.2016 № 40-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» внесены следующие изменения:

- ограничено число наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую избирательную комиссию избирательное объединение, зарегистрированный кандидат. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию;

- предусмотрено, что список наблюдателей, назначенных в участковые комиссии, не позднее чем за 3 дня до дня голосования, в том числе досрочного, представляется избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом в избирательную комиссию, организующую выборы. Выдаваемое наблюдателю направление представляется в комиссию в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования. В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке наблюдателей;

- закреплено право наблюдателей поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, а также производить фото- и видеосъемку. В случае нарушения наблюдателем законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах он удаляется из помещения для голосования, если факт нарушения установлен в судебном порядке;

- увеличен срок регистрации доверенных лиц кандидата, избирательного объединения избирательной комиссией с трех до пяти дней;

- уточнены положения, касающиеся гласности в деятельности избирательных комиссий, а также участия представителей средств массовой информации в информационном освещении выборов, включая их присутствие на заседаниях комиссий, в помещениях для голосования в день голосования;



- предусмотрены единые правила составления перечня муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации;

- введено регулирование порядка освещения выборов в сетевых изданиях;

- предусмотрена обязательность участия избирательного объединения, зарегистрировавшего муниципальный список кандидатов, зарегистрированного кандидата в дебатах. При невыполнении избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом данного требования отведённая им доля эфирного времени распределяется между другими участниками дебатов (даже если в них может принять участие только один участник). Зарегистрированные кандидаты могут участвовать в дебатах только лично (в том числе от имени избирательного объединения - только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах);

- уточнены требования к использованию в избирательных документах полного и краткого наименований избирательных объединений;

- уточнены требования к форме избирательного бюллетеня и перечень сведений, указываемых в избирательном бюллетене: форма избирательного бюллетеня устанавливается с учетом необходимости защиты тайны голосования (в случае использования прозрачных ящиков для голосования), либо по решению комиссии, организующей выборы, в этих целях используются конверты; если фамилия, имя, отчество кандидатов полностью совпадают, сведения о них располагаются в последовательности согласно с их возрастом; сведения о том, что зарегистрированный кандидат, выдвинутый избирательным объединением по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, включен также в состав зарегистрированного муниципального списка кандидатов, указывать не требуется;

- предусмотрено, что участковая комиссия регистрирует в специальном реестре заявления (устные обращения) о возможности проголосовать вне помещения непосредственно в день подачи обращения; отметка о том, что к соответствующему избирателю выехали (вышли) члены участковой комиссии, вносится в список избирателей;

- дополнен перечень контрольных соотношений данных, внесённых в протокол об итогах голосования (с учётом проведения выборов по многомандатным избирательным округам).

Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 59-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» уточнено наименование публичного акционерного общества «Сбербанк России», а также предусмотрено ограничение на использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами.

*Совершенствование законодательства в сфере организации и проведения публичных мероприятий на территории Республики Алтай*

Закон Республики Алтай от 11.05.2016 № 35-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 27.07.2005 № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» в соответствие с требованиями Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изменениями на 9 марта 2016 года).

Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

- уточнено понятие «демонстрация»;
- установлено требование к пикетированию, осуществляемому одним участником;
- уточнён порядок подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия.

Изменения, внесённые Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 52-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения в Республике Алтай публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», связаны с необходимостью приведения действующего

республиканского закона в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2016 № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в части уточнения порядка уведомления о проведении публичных мероприятий.

*Законодательство в сфере социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 13-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай» принят в целях восполнения правового пробела, реализации превентивных мер, направленных на предупреждение совершения новых преступлений и правонарушений лицами, освобождёнными из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Деятельность по социальной адаптации лиц, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, осуществляют исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере социальной защиты населения и государственные учреждения Республики Алтай, находящиеся в его ведении.

В осуществлении данной деятельности могут участвовать исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, уполномоченные в сфере образования, физической культуры и спорта, государственной молодёжной политики, культуры, занятости, здравоохранения, и органы местного самоуправления в Республике Алтай.

Деятельность по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, включает:

оказание социально-правовой помощи, включая содействие в восстановлении утраченных документов;

оказание содействия в занятости, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в порядке, установленном законодательством;

социальное обслуживание, предоставление консультаций по вопросам

социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи;

поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством;

иные мероприятия в соответствии с законодательством, в том числе в рамках государственных программ Республики Алтай.

Законом определяются полномочия органов государственной власти Республики Алтай и организаций по осуществлению деятельности по вопросам социальной адаптации лиц, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе органов государственной службы, занятости населения Республики Алтай, органов опеки и попечительства Республики Алтай, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### **ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике**

#### *Законодательство в сфере бюджетной политики*

В 2016 году в Закон Республики Алтай от 16.12.2015 № 74-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год» трижды вносились изменения в связи с поступлением дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и поступлением собственных доходов следующими законами Республики Алтай:

- от 31.05.2016 № 42-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год»;

- от 18.11.2016 № 75-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете на 2016 год»;

- от 14.12.2016 № 81-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год».

В результате вносимых изменений общий объём доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2016 год составил

15 163 032,8 тыс. рублей и расходов – 16 243 497,0 тыс. рублей.

По результатам исполнения республиканского бюджета Республики Алтай за 2015 год Парламентом принят Закон Республики Алтай от 31.05.2016 № 41-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2015 год». Основные параметры республиканского бюджета Республики Алтай за 2015 год исполнены следующим образом:

по доходам - в сумме 15 050 000 тыс. рублей или 99% от плановых назначений;

по расходам - в сумме 15 590 742,7 тыс. рублей или 92,5% от плановых назначений, что обусловлено поздними сроками поступлений (конец декабря 2015 года) субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

В 2015 году республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 540 742,7 тыс. рублей.

#### *Законодательство в сфере бюджетного процесса*

Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 22-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» принят в целях законодательного закрепления процедуры проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Алтай и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай, а также предварительного рассмотрения в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай документов и материалов, используемых при составлении проекта республиканского бюджета, так называемого «нулевого» чтения проекта республиканского бюджета.

В целях реализации положений данного Закона Республики Алтай Парламентом Республики Алтай принято постановление от 24.05.2016 № 17-25 «О Порядке проведения публичных слушаний по проекту закона Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай и проекту закона Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай».

Законом Республики Алтай от 11.05.2016 № 34-РЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 16 Закона Республики Алтай «О Контрольно-счётной палате Республики Алтай» были уточнены бюджетные полномочия Контрольно-счётной палаты Республики Алтай, в том числе в части осуществления внешнего государственного финансового контроля, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Законом Республики Алтай от 30.09.2016 № 61-РЗ «О приостановлении действия отдельных положений и внесении изменения в статью 9.2 Закона Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай», разработанным и принятым в соответствии с изменениями федерального бюджетного законодательства, было установлено, что в 2016 году Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай представляет на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 ноября 2016 года. В соответствии с положениями данного Закона Республики Алтай было обеспечено своевременное рассмотрение и принятие Парламентом Республики Алтай проекта закона о республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Рассмотрение проекта основного бюджетного документа Республики Алтай сопровождалось согласно постановлению Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.09.2016 № 92 созданием и деятельностью пяти рабочих групп по следующим направлениям:

- основные направления экономического развития республики;
- увеличение доходов республиканского бюджета Республики Алтай, в том числе и от развития лесного и агропромышленного комплекса;
- приоритетные направления социальной политики;
- пути развития образования, культуры и спорта;
- организация совершенствования деятельности органов публичной власти.

По итогам работы рабочих групп (всего проведено 11 заседаний) были сформированы рекомендации, содержащие около 80 предложений депутатов Республики Алтай к «нулевому» чтению проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. К первому чтению депутатами Республики Алтай было также сформировано порядка 60 предложений и рекомендаций. Большинство предложений было учтено Правительством Республики Алтай при подготовке проекта закона Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ко второму чтению. Итогом совместной работы депутатов Республики Алтай и Правительства Республики Алтай стало принятие Парламентом Республики Алтай Закона Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Законом Республики Алтай от 25.11.2016 № 78-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в следующие законодательные акты Республики Алтай:

в статью 3 Закона Республики Алтай от 21.03.2007 № 2-РЗ «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай»;

в статью 3 Закона Республики Алтай от 14.05.2008 № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования»;

в статью 3 Закона Республики Алтай от 05.12.2008 № 120-РЗ «О регулировании отношений в области развития нематериального культурного наследия Республики Алтай»;

в статью 3 Закона Республики Алтай от 25.06.2010 № 33-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области государственного регулирования торговой деятельности на территории Республики Алтай»;

в статью 8.1 Закона Республики Алтай от 05.05.2011 № 17-ПЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай»;

в статью 2 Закона Республики Алтай от 10.07.2012 № 45-ПЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай»;

в статью 2 Закона Республики Алтай от 24.12.2012 № 71-ПЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Изменения в указанные законы Республики Алтай внесены в целях приведения их положений в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения полномочий Правительства Республики Алтай по утверждению государственных программ.

#### *Законодательство в сфере налоговой политики*

На основании представления прокурора Республики Алтай от 28.12.2015 № 07-04-2015 «Об устранении нарушений статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в целях приведения пункта 2 статьи 3 Закона Республики Алтай от 27.11.2002 № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай» в соответствие с термином «организации социального обслуживания», введенным Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 11.05.2016 № 36-ПЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О транспортном налоге на территории Республики Алтай». При этом категория налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты транспортного налога, не изменилась; льгота предоставляется только организациям социального обслуживания, созданным в форме учреждений.

Законом Республики Алтай от 30.09.2016 № 62-ПЗ «О внесении



изменений в Закон Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» внесены следующие изменения:

уточнено используемое в законе понятие «налоговая база», от которой производится исчисление налога на имущество организаций;

установленное законом условие применения размеров налоговых ставок по налогу на имущество организаций в зависимости от срока возникновения права собственности в соответствии с изменениями федерального законодательства дополняется также зависимостью от срока возникновения права хозяйственного ведения;

уточнён размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций от налоговой базы, определяемой как кадастровая стоимость имущества, в отношении объектов недвижимости иностранных организаций, не осуществляющих в России деятельность через постоянные представительства, а также объектов недвижимости, не относящихся к деятельности данных организаций в России, через постоянные представительства;

уточнён срок уплаты налогоплательщиками авансового платежа по налогу на имущество организаций по итогам отчётного периода.

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 85-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» в связи с приведением в соответствие с положениями федерального законодательства внесены изменения в следующие законы Республики Алтай:

- от 27.11.2002 № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай»;

- от 21.11.2003 № 16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай»;

- от 25.09.2008 № 82-РЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай»;

- от 27.07.2005 № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай»;

- от 03.07.2009 № 26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов»;

- от 03.11.2010 № 57-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях».

Данным Законом Республики Алтай внесены изменения:

в связи с досрочным прекращением существования Особой экономической зоны «Долина Алтая» признаны утратившими силу установленные для её резидентов налоговые льготы по транспортному налогу и пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций в размере 13,5 процентов и признана утратившей силу налоговая ставка налога на имущество организаций в размере 0 процентов, установленная для организаций, привлечённых органами управления Особой экономической зоны «Долина Алтая» для выполнения своих функций по созданию на её территории объектов недвижимости и управлению этими объектами;

в целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства признана утратившей силу часть 2 статьи 1-1 Закона «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай», предоставлявшая Правительству Республики Алтай полномочия по установлению порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для их отнесения к объектам недвижимого имущества, налоговая база которых по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость;

в Закон Республики Алтай «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай» внесены изменения, направленные на совершенствование методики расчёта дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа, муниципальных районов в Республике Алтай исходя из практики её

применения, а также устранения неточностей редакционного характера;

наименования видов экономической деятельности, в отношении которых применяется пониженная ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 1 января 2017 года приводятся в соответствие с наименованиями видов экономической деятельности, предусмотренными Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утверждённым приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст (после отмены действия классификатора ОК 029-2001 с 1 января 2017 года действует один классификатор ОК 029-2014, в связи с чем для удобства применения налогоплательщиками Законом Республики Алтай виды экономической деятельности приведены в табличную форму с указанием предусмотренного классификатором ОК 029-2014 кода вида экономической деятельности).

*Законодательство в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 12-РЗ «О перечне поселений Республики Алтай с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», принят в целях определения перечня поселений Республики Алтай, на которые не распространяются требования, установленные в абзаце восьмом пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», и согласно которым технологическое оборудование для учёта объёма оборота и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции должно быть оснащено техническими средствами фиксации и передачи информации об объёме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему.

В соответствии с принятыми положениями Закона Республики Алтай, организациям, реализующим алкогольную продукцию, необходимо с 1 января 2016 года организовать в торговых предприятиях процесс подтверждения факта закупки через единую государственную систему учёта объёмов производства и оборота алкогольной продукции (далее – ЕГАИС) у поставщиков алкогольной продукции, пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и другой спиртосодержащей продукции, с 1 июля 2016 года - процесс подтверждения факта розничной продажи соответствующей продукции в городских поселениях, а с 1 июля 2017 года - процесс подтверждения факта розничной продажи соответствующей продукции в сельских поселениях.

Освобождены от необходимости подключения к ЕГАИС только организации торговли, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в поселениях с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 № 156-ФЗ) Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 11-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства» путём внесения изменений в Закон Республики Алтай от 18.04.2008 № 36-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства» актуализированы полномочия Правительства Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства.

В целях установления законодательных основ формирования и реализации промышленной политики на территории Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 28-РЗ «О промышленной политике в Республике Алтай», определяющий:

полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в сфере промышленной политики;

полномочия Правительства Республики Алтай в сфере промышленной политики;

меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в Республике Алтай;

финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности;

информационно-консультационную поддержку, поддержку научно-технической деятельности и инновационной деятельности, поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития их кадрового потенциала;

положения о специальном инвестиционном контракте;

положения о региональном фонде развития промышленности;

положения об индустриальных (промышленных) парках Республики Алтай;

положения о промышленных кластерах Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 55-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» основные положения Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года приведены в соответствии требованиям республиканского и федерального законодательства, а именно:

- скорректировано название особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Долина Алтая»;

- наименования исполнительных органов государственной власти Республики Алтай приведены в соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22.10.2014 № 272-у «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Алтай»;

- внесены изменения об исключении некоторых положений, что связано с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и признанием утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 22.12.2010 № 307 «Об утверждении Порядка подготовки докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай».

Законом Республики Алтай от 21.10.2016 № 68-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» в Закон Республики Алтай от 25.09.2008 № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» были внесены изменения в части уточнения Перечня целей и задач социально-экономического развития Республики Алтай, необходимого в целях повышения эффективности программно-целевого бюджета и увязки Стратегии и государственных программ Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 24.06.2016 № 56-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» принят в целях приведения положений Закона Республики Алтай от 29.05.2014 № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2015).

Законом Республики Алтай внесены следующие изменения:

- уточнён перечень нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежащих оценке регулирующего воздействия;

- скорректирован порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай путём исключения этапов порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай;

- уточнены предмет и цели оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проектов муниципальных нормативных правовых актов в указанной сфере правового регулирования.

Закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 79-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности» принят в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2015) в части:

уточнения предмета и цели оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

обязательности проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

установления этапов проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

уточнения предмета и цели проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

установления этапов проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

установления перечня муниципальных районов в Республике Алтай, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и



инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным, с критериями их включения в указанный перечень.

Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 57-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 05.03.2008 № 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай» в связи с регулированием правоотношений в сфере государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 64-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай» принят в целях установления законодательных основ и комплексного регулирования вопросов формирования и реализации на территории Республики Алтай политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Законом Республики Алтай установлены:

полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства;

полномочия Правительства Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства;

положения об инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

принципы и условия поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

порядок представления обращений об оказании поддержки;

положения о программах развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

положения о формах, условиях и порядке поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, данным Законом Республики Алтай был признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 18.04.2008 № 36-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства».

Закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 77-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2017 год» определил величину прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2017 год в размере 8453 рубля в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Расчёт величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2017 год осуществлён на основании потребительской корзины в Республике Алтай, информации об уровне потребительских цен на продукты питания в текущем году, представленной Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай, прогнозируемой величины прожиточного минимума пенсионера на IV квартал 2016 года и уровня инфляции, предполагаемой в 2017 году - 104,9%.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай не превысит проектируемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации – 8593 рубля или 97,6% к 2016 году.

Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 94-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О туризме в Республике Алтай» принят в целях приведения положений Закона Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 121-РЗ «О туризме в Республике Алтай» в соответствие с требованиями Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.03.2016) в части уточнения полномочий и прав Правительства Республики Алтай по созданию благоприятных условий для развития туризма в Республике

Алтай.

*Законодательство в сфере автомобильных перевозок и дорожной деятельности*

Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 27-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» принят в целях реализации полномочий Республики Алтай в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При принятии данного Закона Республики Алтай признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 03.03.2008 № 10-РЗ «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай».

Законом Республики Алтай от 04.04.2016 № 23-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай» в статью 2 Закона Республики Алтай от 04.10.2012 № 52-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай» внесены изменения, касающиеся уточнения полномочия Правительства Республики Алтай об информационном обеспечении пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В Закон Республики Алтай от 05.05.2011 № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» в 2016 году в связи с изменениями федерального законодательства неоднократно вносились

изменения:

1. Законом Республики Алтай от 04.04.2016 № 26-РЗ «О внесении изменения в статью 8.1 Закона Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» установлено полномочие Правительства Республики Алтай в сфере управления наёмными домами, все помещения в которых находятся в собственности Республики Алтай, и являющимися наёмными домами и находящимися в собственности Республики Алтай жилыми домами.

2. Законом Республики Алтай от 04.04.2016 № 31-РЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» определено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении приватизированных объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных источников систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

3. Законом Республики Алтай от 25.11.2016 № 80-РЗ «О внесении изменений в статьи 8.1 и 11 Закона Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» уточнено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению категорий работников, имеющих право на получение служебных наделов, и определению порядка приёма муниципального имущества в государственную собственность Республики Алтай и передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, в муниципальную собственность, не связанных с разграничением полномочий между органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай.

Закон Республики Алтай от 11.05.2016 № 37-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для

размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов» установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов:

1) размещение объекта соответствует приоритетам и целям, определённым соответственно в стратегии социально-экономического развития Республики Алтай или в государственных программах Республики Алтай, в стратегии социально-экономического развития муниципального образования в Республике Алтай или в документах территориального планирования муниципального образования в Республике Алтай;

2) размещение объекта повлечёт увеличение количества рабочих мест в муниципальном образовании в Республике Алтай, на территории которого он будет размещён, не менее чем на 5 рабочих мест;

3) размещение объекта повлечёт увеличение ежегодных поступлений от налогов, взимаемых на территории муниципального образования в Республике Алтай, на территории которого он будет размещён;

4) объект относится к одному из объектов: а) культуры; б) спорта; в) здравоохранения; г) образования; д) социальной защиты; е) коммунального хозяйства.

Также данным Законом Республики Алтай установлены критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты:

являются инвестиционными проектами регионального значения или приоритетными инвестиционными проектами и предполагают реализацию масштабного инвестиционного проекта в одном из следующих направлений:

- а) развитие коммунального хозяйства;
- б) развитие обрабатывающих производств;
- в) развитие лесного хозяйства, рыбоводства;
- г) производство электроэнергии;
- д) развитие агропромышленного комплекса;
- е) развитие, строительство дорожной и транспортной инфраструктуры, транспортно-пересадочных узлов;
- ж) обращение с отходами производства и потребления.

Законом Республики Алтай от 30.09.2016 № 60-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» предусмотрена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом Правительства Республики Алтай, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, которая предоставляется:

1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;

2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов;

3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов.

Компенсация будет выплачена гражданам с учётом применения Закона Республики Алтай с 1 января 2016 года. По предварительным расчётам в 2017 году из средств республиканского бюджета Республики Алтай потребуется

1,8 млн. рублей на 913 граждан, достигших возраста 70 и 80 лет.

#### **ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, экологии и природопользования**

##### *Законодательство в сфере аграрной политики*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» принят в целях корректировки Методики расчётов нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, проводившейся в 2016 году.

##### *Законодательство в сфере земельных отношений*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 6-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» принят в целях реализации положений пункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации в части установления субъектами Российской Федерации критериев нуждаемости при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан. Законом Республики Алтай введены однократность бесплатного предоставления в собственность земельных участков и установлены основания для отказа в постановке на учёт и основания снятия с учёта граждан, которые имели и имеют в собственности или на ином праве земельные участки с видом разрешенного использования: индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство, ведение личного подсобного хозяйства.

Кроме того, законом внесены изменения информационного характера для защиты прав граждан, относящихся к категории «многодетная семья» и

вставших на учет с 1 января 2011 года по 1 марта 2015 года. При условии обращения для постановки на учёт многодетных семей с 1 января 2011 года по 1 марта 2015 года, т.е. до вступления в силу изменений федерального земельного законодательства (установивших принцип однократности предоставления бесплатно в собственность земельных участков), их право на обеспечение земельным участком сохраняется независимо от наличия у семьи в собственности или на ином праве земельного участка.

*Законодательство в сфере обращения с отходами производства и потребления*

Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 24-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» принят в соответствии с федеральным законодательством в целях уточнения полномочия Правительства Республики Алтай в области обращения с отходами. Для реализации федеральных правоотношений Закон Республики Алтай наделяет Правительство Республики Алтай новыми полномочиями по:

организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов;

регулированию деятельности региональных операторов;

утверждению перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов.

*Законодательство в сфере лесных отношений*

Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 8-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» в целях соблюдения принципов неистощительного использования и возобновляемости лесных ресурсов скорректирован порядок заготовки гражданами для собственных нужд пищевых лесных ресурсов, а также уточнены способы заготовки пищевых лесных ресурсов.



Закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 45-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» устанавливает административную ответственность за нарушение порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд. Установлена санкция за нарушение указанного порядка в виде административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

## **ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения**

### *Законодательство в сфере социальной защиты*

Законом Республики Алтай от 11.03.2016 № 6-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» установлены основания для отказа в постановке на учёт и основания снятия с учёта граждан, которые имели и имеют в собственности или на ином праве земельные участки с видом разрешенного использования: индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство, ведение личного подсобного хозяйства. Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» дополнен статьей 6.1, определяющей порядок бесплатного предоставления гражданам земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов в Республике Алтай.

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 10-РЗ «О регулировании отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Алтай» принят в целях реализации Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ). Законом Республики Алтай определены полномочия

Правительства Республики Алтай в сфере предоставления жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Республики Алтай. Кроме того, данным Законом Республики Алтай:

установлен порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

установлены виды доходов, используемых для исчисления совокупного дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей;

определён порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

#### *Законодательство в сфере социальной защиты детей*

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 14-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай» принят в целях дополнения Закона Республики Алтай от 26.03.2013 № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай» правовой нормой, определяющей возможность предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с их согласия в другом населённом пункте

муниципального образования в Республике Алтай, а в случае отсутствия специализированных жилых помещений на территории другого населённого пункта муниципального образования в Республике Алтай – в другом муниципальном образовании в Республике Алтай, указанном в заявлении о предоставлении специализированного жилого помещения.

Реализация положений принятого Закона Республики Алтай в практике его правоприменения позволит ускорить процесс обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией права на жилое помещение на территории Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 9-РЗ «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» принят в целях приведения положений Закона Республики Алтай от 13.01.2005 № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» в соответствие с требованиями Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 № 179-ФЗ), в соответствии с которым слова «пива и напитков, изготавливаемых на его основе,» были исключены. Аналогичная формулировка была также исключена из положений названного Закона Республики Алтай № 5-РЗ, так как пиво является видом алкогольной продукции, в связи с чем отсутствует необходимость дублирования данной нормы.

Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 25-РЗ «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в целях приведения положений статьи 2.1 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с федеральным законодательством в

части замены слов «имеющим государственную аккредитацию» словом «ОСНОВНЫМ».

Законом Республики Алтай от 04.04.2016 № 29-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай» внесены следующие изменения в Закон Республики Алтай от 27.02.2008 № 2-РЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай»:

1) определены задачи органов опеки и попечительства на территории Республики Алтай:

реализация единой государственной политики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение исполнения опекунами, попечителями возложенных на них обязанностей;

обеспечение приоритета семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

защита прав и интересов совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными и дееспособных совершеннолетних граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности;

2) дополнены полномочия органов опеки и попечительства на территории Республики Алтай по:

разработке и реализации программы психолого-педагогической подготовки граждан, желающих принять детей на воспитание в свою семью;

взаимодействию с исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями,

организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями по вопросам, связанным с оказанием подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.

Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 30-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай, связанными с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей» вносятся изменения, предусматривающие:

приведение наименований организаций отдыха и оздоровления детей в соответствие с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.12.2013 № 328-ФЗ) в части замены слов «загородные стационарные детские оздоровительные лагеря» словами «загородные лагеря отдыха и оздоровления детей», а также слов «детских санаториев, санаторных оздоровительных» словами «санаторно-оздоровительных детских»;

дополнение списка организаций отдыха детей и их оздоровления детскими оздоровительно-образовательными центрами;

уточнения полномочий по частичной оплате или частичной компенсации стоимости путёвок в части корректировки видов организаций отдыха детей и их оздоровления.

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 71-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в целях решения задач социальной адаптации данной категории граждан, путём сопровождения и

поддержки обучающихся интернатных учреждений, которые испытывают трудности в социальной адаптации. Закон направлен на профилактику социального сиротства, формирование и развитие навыков самостоятельной жизни после окончания их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указанным Законом Республики Алтай № 71-РЗ внесено изменение в Закон Республики Алтай от 19.10.2011 № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в виде дополнения статьей 2.3, регулирующей вопросы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Республики Алтай установлено, что в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 23 лет осуществляется постинтернатное сопровождение, направленное на социальную адаптацию, формирование и развитие навыков самостоятельной жизни после окончания их пребывания в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Постинтернатное сопровождение в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в случае, если над ними не установлена опека (попечительство), в том числе по договору о приёмной семье. Порядок и условия осуществления постинтернатного сопровождения устанавливаются Правительством Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 89-РЗ «О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Алтай «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» принят с целью продления действия Закона Республики Алтай от 08.07.2011 № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» с 1 января 2017 года до 31 декабря 2018 года.

Общий объём средств, необходимый на реализацию Закона Республики Алтай, предусмотрен в республиканском бюджете Республики Алтай и составляет 31000 тыс. рублей, в том числе на 2017 год – 16000 тыс. рублей, на 2018 год – 15000 тыс. рублей и рассчитывается исходя из размера республиканского материнского (семейного) капитала в сумме 50000 рублей и прогнозной численности получателей в количестве 320 человек в 2017 году и 300 человек в 2018 году.

#### *Законодательство в сфере охраны труда*

Закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 48-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об оплате труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации в части установления условий оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Республики Алтай и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Республики Алтай.

Законом Республики Алтай внесены изменения, касающиеся:

уточнения категорий граждан, на которых распространяется действие Закона Республики Алтай (руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Республики Алтай и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Республики Алтай);

наделения Правительства Республики Алтай полномочиями по определению (установлению) условий оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Республики Алтай и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной

собственности Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 67-РЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Алтай «Об охране труда в Республике Алтай» принят в целях приведения действующего Закона Республики Алтай от 12.11.2003 № 15-10 «Об охране труда в Республике Алтай» в соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

#### *Законодательство в сфере здравоохранения*

Законом Республики Алтай от 03.06.2016 № 47-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2015 год» утверждены контрольные показатели исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2015 год.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2015 год составили 3 174 613,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,4%, план - 3 161 944,2 тыс. рублей, рост к 2014 году - 121,4%.

Расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай составили 3 183 190,9 тыс. рублей, исполнены на 100,3%, план - 3 173 843,1 тыс. рублей, к 2014 году — 118,5%.

Законом Республики Алтай от 30.09.2016 № 63-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2016 год» внесены изменения в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай в части увеличения доходов на сумму 1 964,3 тыс. рублей, расходов - на 5 285,8 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 70-РЗ «О внесении изменения в



статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 14.05.2008 № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» в соответствие с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 03.07. 2016 № 313-ФЗ).

Законом Республики Алтай перечень полномочий Правительства Республики Алтай дополнен полномочием по установлению случаев оказания в Республике Алтай первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, находящихся на территории Республики Алтай, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинских организациях Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 96-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2016 год» внесены изменения, связанные с поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включённой в базовую программу обязательного медицинского страхования. Изменения внесены в доходную часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на сумму 7 279,6 тыс. рублей и в расходную часть на 7 279,6 тыс. рублей.

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 84-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждён бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2017 год. Прогнозируемый общий объём доходов бюджета Территориального фонда на 2017 год – 3 677 190,2 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объём расходов бюджета Территориального фонда в 2017 году – 3 677 190,2 тыс. рублей, рост к 2016 году составит 11,6%.

По инициативе Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения в 2016 году было подготовлено и вынесено на рассмотрение сессии Парламента Республики Алтай Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу предоставления социальных услуг. В обращении излагалась просьба о разработке и внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с целью уточнения основания для начала процедур социального обслуживания несовершеннолетних и урегулирования механизмов предоставления социальных услуг несовершеннолетним при уклонении законных представителей ребёнка от своих обязанностей.

По результатам рассмотрения вопроса Парламентом Республики Алтай принято постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25.03.2016 № 15-33 «Об Обращении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу предоставления социальных услуг».

## **ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, спорта, молодёжной политики и общественных объединений**

### *Законодательство в сфере образования*

Закон Республики Алтай от 11.05.2016 № 38-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Принятым Законом Республики Алтай перечень полномочий Правительства Республики Алтай в сфере образования дополнен полномочием по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к образовательным организациям, находящимся в собственности Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 58-РЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» установлено, что финансовое обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в Республике Алтай осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учётом особенностей, установленных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», при этом нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях устанавливаются Правительством Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 21.10.2016 № 69-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» перечень полномочий Правительства Республики Алтай в сфере образования дополнен полномочием по созданию региональной

информационной системы Республики Алтай обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 86-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством финансового обеспечения расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)» принят в целях реализации федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, который предусматривает специальные условия получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, в частности, использование специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, соответствующих адаптированным общеобразовательным программам, реализуемым при обучении детей с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно принятым изменениям, приложение к Закону Республики Алтай от 14.05.2008 № 47-РЗ изложено в новой редакции, а именно:

изменена методика общего объёма субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на образовательный стандарт;

в связи с введением федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья введены новые нормативы финансирования

обеспечения на образовательный стандарт для детей с ограниченными возможностями здоровья;

изменены подходы к расчёту субвенций на малокомплектные школы;

уточняются категории работников, оплата труда которых осуществляется за счёт средств субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, городского округа в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления указанных государственных полномочий Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 87-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в:

Закон Республики Алтай от 15.11.2013 № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай» в части наделения Правительства Республики Алтай правом по установлению критерия нуждаемости родителей (законных представителей) на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

Закон Республики Алтай от 14.05.2007 № 17-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по выплате родителям (законным представителям) компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования» в связи с уточнением Методики определения общего объёма субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в Республике для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай по выплате родителям (законным представителям) компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации,

реализующие образовательную программу дошкольного образования, на соответствующий финансовый год.

Законом Республики Алтай от 22.12.2016 № 88-РЗ «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О мере социальной поддержки некоторых категорий обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай» признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 19.04.2013 № 24-РЗ «О мере социальной поддержки некоторых категорий обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай», поскольку положения данного законодательного акта на практике не реализовались, социальная поддержка обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай, осуществлялась за счёт средств местных бюджетов муниципальных образований, в республиканском бюджете Республики Алтай средства на данное направление не предусматривались.

#### *Законодательство в сфере культуры*

Закон Республики Алтай от 03.06.2016 № 46-РЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Республики Алтай «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» принят в целях приведения части 4 статьи 16 Закона Республики Алтай от 03.03.1993 № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством, а именно: в связи с противоречием нормы Закона Республики Алтай, устанавливающей на республиканском уровне возможность оформления паспорта на государственных языках, федеральным требованиям, часть 4 статьи 16 Закона Республики Алтай № 9-6 изложена в новой редакции.

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 66-РЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Алтай «О библиотечном деле в Республике Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в сфере библиотечного дела в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законом Республики Алтай часть 2 статьи 6 Закона

Республики Алтай от 05.03.2011 № 4-РЗ «О библиотечном деле в Республике Алтай» изложена в редакции, согласно которой финансовая поддержка развития библиотечного дела осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай в рамках мероприятий государственных программ в сфере развития культуры в Республике Алтай.

*Законодательство в сфере физической культуры и спорта*

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 73-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О физической культуре и спорте в Республике Алтай» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 25.09.2008 № 81-РЗ «О физической культуре и спорте в Республике Алтай» в соответствие с федеральным законодательством. Внесены изменения в части уточнения некоторых полномочия Правительства Республики Алтай и терминов, используемых в базовом Законе Республики Алтай.

*Законодательство в сфере молодёжной политики*

Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 72-РЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Алтай «О государственной молодёжной политике в Республике Алтай» принят в связи с уточнением полномочий Правительства Республики Алтай по разработке и утверждению комплекса мероприятий в составе соответствующих государственных программ Республики Алтай, в том числе направленных на поддержку развития предпринимательской деятельности молодёжи.

*Законодательство в сфере общественных объединений*

Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 90-РЗ «О регулировании некоторых вопросов формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай», вступивший в силу с 1 января 2017 года, принят в целях реализации Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Законом Республики Алтай урегулированы некоторые вопросы формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай, в том числе определены:

количественный состав, порядок и сроки формирования Общественной палаты;

порядок выплаты компенсаций членам Общественной палаты понесённых за счёт собственных средств расходов в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты;

порядок внесения Советом Общественной палаты предложения по кандидатуре на должность руководителя аппарата Общественной палаты.

С принятием указанного Закона Республики Алтай ранее действовавший Закон Республики Алтай от 29.12.2006 № 104-РЗ «Об Общественной палате Республики Алтай» признан утратившим силу.

#### *Законодательство в сфере государственных наград*

Закон Республики Алтай от 24.06.2016 № 53-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственных наградах Республики Алтай» принят в целях упорядочения правоотношений, возникающих при поощрении граждан и организаций государственными наградами Республики Алтай, повышения статуса и значимости высших государственных наград Республики Алтай, а также установления права Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай награждать лицо, удостоенное наград Республики Алтай, за новые заслуги до истечения трёхлетнего срока.

Законом введён ряд положений, уточняющих основания и порядок награждения государственными наградами Республики Алтай, а также требования к награждаемым лицам.



### РАЗДЕЛ III.

#### **Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году**

Планирование законопроектной и контрольной деятельности в 2016 году и анализ результатов данной деятельности проводились в соответствии с постановлениями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11.12.2015 № 13-22 «О Плана законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2016 года» и от 17.06.2016 № 18-20 «О Плана законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на II полугодие 2016 года».

В 2016 году внесено законопроектов в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай всего - **103** (в 2015 году - **100**), из них разработано и внесено:

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике — **5** (из них: совместно с прокурором Республики Алтай – **1**);

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку – **10**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике – **6** (из них: совместно с Правительством Республики Алтай - **1**);

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию — **7** (из них: совместно с Правительством Республики Алтай — **1**, совместно с Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения – **1**);

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным

объединениям и средствам массовой информации - **2**;

- Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения - **4**;

- Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай - **11**;

- Правительством Республики Алтай – **45** (из них: совместно с прокурором Республики Алтай – **1**);

- Избирательной комиссией Республики Алтай - **10**;

- прокурором Республики Алтай - **3**.

Всего за отчётный период принято законов Республики Алтай - **101**, из них: конституционных - **4**, законов Республики Алтай - **97** (в 2015 году было принято законов Республики Алтай - **86**, из них: конституционных - **3**, законов Республики Алтай - **83**).

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура в 2016 году выглядела следующим образом:

№ п/п	Кто вносит законопроект	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	Принято постановлений	Всего принято документов
1.	Комитет по законодательству и национальной политике	<b>7</b>	<b>5</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с прокурором Республики Алтай)</i>	<b>5</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с прокурором Республики Алтай)</i>	<b>33</b>	<b>38</b>
2.	Комитет по местному самоуправлению и правопорядку	<b>4</b>	<b>10</b>	<b>10</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с прокурором Республики Алтай, 1 совместно с Советом депутатов МО «Чойский район»)</i>	<b>61</b>	<b>71</b>
3.	Комитет по финансовой, налоговой и экономической политике	<b>3</b>	<b>6</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с Правительством Республики Алтай)</i>	<b>6</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с Правительством Республики Алтай)</i>	<b>73</b>	<b>79</b>

4.	Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию	<b>4</b>	<b>7</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с Правительством Республики Алтай, 1 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по социальной защите и охране здоровья населения)</i>	<b>7</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с Правительством Республики Алтай, 1 совместно с Комитетом ГСЭК РА по социальной защите и охране здоровья населения)</i>	<b>18</b>	<b>25</b>
5.	Комитет по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>32</b>	<b>34</b>
6.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>34</b>	<b>37</b>
7.	Правительство Республики Алтай	<b>16</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и СМИ)</i>	<b>45</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с прокурором РА)</i>	<b>42</b> <i>(в т. ч. 1 совместно с прокурором РА)</i>	-	<b>42</b>
8.	Глава РА, Председатель Правительства РА	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	-	<b>11</b>
9.	Председатель ГС-ЭК РА	-	-	-	<b>21</b>	<b>21</b>
10.	Депутаты РА	-	-	-	-	-
11.	ГорСовет, райСоветы	-	-	-	-	-
12.	Избирательная комиссия РА	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	-	<b>10</b>
13.	Верховный Суд РА	-	-	-	-	-
14.	Арбитражный суд РА	-	-	-	-	-
15.	Прокурор РА	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>5*</b>	-	<b>5*</b>
16.	Рессовпроф РА	-	-	-	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>52</b>	<b>103</b>	<b>101</b>	<b>272</b>	<b>373</b>

\* Два законопроекта были внесены в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай прокурором Республики Алтай в 2015 году.

В разрезе прохождения проектов законов Республики Алтай через комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай законотворческая деятельность в 2016 году выглядела следующим образом:

№ п/п	Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, ответственный за прохождение законопроекта	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	I чтение	II чтение
1.	Комитет по законодательству и национальной политике	10	13	12	-	-
2.	Комитет по местному самоуправлению и правопорядку	9	23	23	-	-
3.	Комитет по финансовой, налоговой и экономической политике	12	29	30*	-	-
4.	Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию	6	10	9	-	-
5.	Комитет по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	7	13	12	-	-
6.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	8	15	15	1	-
	<b>Итого:</b>	<b>52</b>	<b>103</b>	<b>101</b>	<b>1</b>	<b>-</b>

\* Два законопроекта были внесены в Парламент Республики Алтай в 2015 году (т.е. являются переходящими).

Президиум Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году рассмотрел следующие вопросы:

- «Об итогах проведения на территории Республики Алтай мероприятий, посвящённых 70-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., и о мероприятиях по празднованию 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. в 2016 году»;

- «О ситуации по выплате заработной платы младшему обслуживающему персоналу в образовательных организациях в Республике Алтай»;

- «О доступности медицинского обслуживания в Республике Алтай»;

- «О развитии мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай»;

- «О проведении в образовательных организациях Республики Алтай Урока Конституции»;
- «О проведении празднования 100-летия парламентаризма в Горном Алтае»;
- «О проведении мероприятий в рамках 150-летия со дня рождения Аргымая Кульджина»;
- «О проведении юбилейных мероприятий, посвящённых 80-летию со дня рождения Таныспая Баксуровича Шинжина»;
- «Об учреждении юбилейной медали Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «260 лет добровольного вхождения алтайского народа в состав Российского государства».

На заседаниях Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен ход исполнения **2** федеральных законов, **2** законов Республики Алтай, **2** подпрограмм республиканских целевых программ:

- «О ходе реализации в Республике Алтай Федерального конституционного закона «О Государственном флаге Российской Федерации» и Конституционного закона Республики Алтай «О флаге Республики Алтай»;
- «О реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления на территории Республики Алтай»;
- «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай»;
- «О реализации подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация» государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия»;
- «О ходе реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищённости и занятости населения».

По итогам рассмотрения и обсуждения хода исполнения законов и республиканской целевой программы постановлением Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай приняты и направлены рекомендации органам исполнительной власти, органам местного самоуправления в Республике Алтай, даны поручения комитетам Парламента республики.

19 февраля 2016 года Парламентом Республики Алтай проведено очередное ежегодное совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году». По результатам выступлений участников совещания приняты рекомендации.

## РАЗДЕЛ IV.

### **Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2016 году**

Эффективность права является одним из ключевых средств обеспечения инновационной экономики и модернизации. Речь идёт об отказе от традиционно общего представления об актах как таковых и о формировании такого механизма правового регулирования, в котором бы сочетались оценки регулирующего воздействия при подготовке правовых актов, анализ корреляции между разными средствами правового воздействия и различными элементами экономической системы, действие института правового мониторинга, разработка прогнозных оценок меняющихся правовых циклов.

Важно подчеркнуть, что правовой мониторинг как структурный и информационно-аналитический институт анализа и оценки воздействия нормативного правового акта необходимо использовать на всех этапах его создания и применения.

Как уже отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства в Республике Алтай, частое внесение изменений в федеральное и региональное законодательство стало своего рода стихийным бедствием для всех адресатов соответствующих правовых норм. Повышение эффективности деятельности органов власти неразрывно связано с повышением стабильности законодательства, а значит необходимы инструменты, своего рода заслоны от бесконечных попыток нецелесообразного изменения законодательства.

Негативное влияние частого внесения изменений в законодательство на стабильность общественных отношений и формирование правосознания граждан, как профессионально вовлеченных в юридическую сферу, так и не вовлеченных в неё в таком качестве, может быть рассмотрено и в социологическом ракурсе действия права. Социологические исследования, а также мнение экспертного сообщества составляют важную часть мониторинга

правоприменения нормативных правовых актов.

Органы, осуществляющие мониторинг, должны обеспечивать проведение таких исследований по единым методическим правилам и на основе чёткого плана. При проведении мониторинга целесообразно привлекать организации (специалистов), осуществляющие социологические исследования (опрос общественного мнения, анкетирование, интервьюирование и т. д.).

### **Информация о практике реализации Лесного кодекса Российской Федерации в Республике Алтай**

Во исполнение Лесного кодекса Российской Федерации в Республике Алтай приняты:

- Закон Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 01.11.2010 № 55-РЗ «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 № 247 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» (подпрограмма «Развитие лесного хозяйства»);

- постановление Правительства Республики Алтай от 18.10.2007 № 204 «Об установлении ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений гражданами для собственных нужд, за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения».

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай уделяет должное внимание проблемам лесной отрасли и охране лесов. 2 декабря 2015 года в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай состоялись



парламентские слушания на тему: «Проблемы лесной отрасли и пути их решения».

За последние семь лет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Парламентом Республики Алтай были направлены три законодательные инициативы в части совершенствования Лесного кодекса Российской Федерации:

в части расширения оснований воздвижения ограждений на лесных участках и дополнения случаев заключения договоров аренды лесных участков без проведения аукциона;

в части установления особого порядка заготовки древесины сельскохозяйственными товаропроизводителями;

в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Несмотря на то, что ни одна инициатива не была поддержана на федеральном уровне, некоторые положения проектов федеральных законов о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации были использованы Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии в законотворческой деятельности.

В развитие рекомендаций парламентских слушаний Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай был проведён социологический опрос общественного мнения по теме: «Проблемы лесной отрасли хозяйства и пути их решения». Одной из наиболее актуальных проблем использования леса на сегодняшний день являются незаконная вырубка и вывоз леса (39% респондентов интернет-аудитории и 60% опрошенных анкетным методом). Респонденты отметили низкий уровень заработной платы работников лесной отрасли (44% респондентов интернет-аудитории и 28% опрошенных анкетным методом).

***Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:*** «Как Вы относитесь к ситуации, когда в делянах остается много ликвидной дровяной

древесины, и она бесхозно пропадает?»).

84% респондентов интернет-аудитории и 13% опрошенных анкетным методом обеспокоены ситуацией, когда в делянах остаётся много ликвидной дровяной древесины. По их мнению, необходимо проводить чистку леса.

Проблемой незаконной рубки делового леса в районах Республики Алтай обеспокоены 71% респондентов интернет-аудитории и 60% опрошенных анкетным методом.

По мнению 62% респондентов интернет-аудитории и 33% опрошенных анкетным методом, недревесные ресурсы для населения в лесных угодьях, которые находятся в аренде частных предпринимателей, недоступны.

Большую часть респондентов интернет-аудитории (64%) не устраивает действующий порядок по обеспечению дровяной древесиной населения Республики Алтай (ежегодно выделяется 20 кубометров на подворье), полностью устраивает действующий порядок лишь 25% респондентов опрошенных анкетным методом.

***Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:*** «Что, по Вашему мнению, необходимо изменить в действующем Лесном кодексе?».

63% респондентов интернет-аудитории предлагают действующий Лесной кодекс Российской Федерации дополнить нормами по усилению охраны и защиты лесов, 26% опрошенных анкетным методом - создать условия для интенсификации лесного хозяйства.

***Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос:*** «Как Вы оцениваете доступность дорог к лесному фонду на территории Республики Алтай?».

По-прежнему остро стоит вопрос доступности дорог к лесосечному фонду. 94% респондентов интернет-аудитории считают лесные дороги недоступными, 44% опрошенных – (городские жители) о данной проблеме не осведомлены.

По мнению 68% респондентов интернет-аудитории и 41% опрошенных анкетным методом, на территории Республики Алтай не созданы условия

эффективной борьбы с лесными пожарами, противоположная точка зрения у 28% респондентов интернет-аудитории и 30% опрошенных анкетным методом.

Участники опроса также отметили, что Лесной кодекс Российской Федерации не обеспечивает долгосрочное сохранение лесных ресурсов (79% респондентов интернет-аудитории и 39% опрошенных анкетным методом).

В рамках подготовки к проведению Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения 30.03.2016 круглого стола на тему: «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай проводился социологический опрос.

По мнению экспертов ВЦИОМ, материнский капитал наиболее сильно повлиял на рост рождаемости после 2007 года. Меры финансовой поддержки лучше всего «сработали» в сёлах, где на них действительно можно приобрести жильё. Итоги опроса, проведенного в Республике Алтай, подтверждают общероссийские тенденции. Только 10,6% опрошенных респондентов высказались за материнский капитал как за меру государственной поддержки, влияющую на решение завести семью, детей. Повышение заработной платы (19,0%), обеспечение доступным жильём (14,3%), увеличение размера детских пособий (13,3%) в настоящее время более действенно могли бы повлиять на решение завести семью, ребёнка. 34,8% опрошенных респондентов считают, что в последние два-три года положение семей с детьми, в том числе многодетных семей (социальное обеспечение, забота о здоровье, условия для воспитания детей и т.д.), ухудшилось, 38,3% - не изменилось.

Аналогичная ситуация при оценке положения многодетной семьи, воспитывающей ребёнка (детей) от полутора до трёх лет, среднедушевой доход которой не превышает величину прожиточного минимума в Республике Алтай, при получении мер социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в размере одной тысячи рублей на каждого ребёнка. 26,2% считают, что ситуация ухудшилась, 36,2% считают, что не изменилась, 22,7% затруднились с ответом, 90,1% считают, что размер детского пособия на ребёнка должен быть выше

3000 рублей.

*Результаты ответов респондентов (анкетный метод) на вопрос: «Какой размер ежемесячного пособия для ребёнка соответствует (должен соответствовать) уровню потребностей в условиях современного общества?».*

141 респондент высказал 161 мнение (была предоставлена возможность выбрать несколько вариантов ответов) о расширении списка трат республиканского материнского (семейного) капитала: во-первых, предложили выдать всю сумму наличными (23,6%), во-вторых, погасить проценты по ипотечным кредитам (21,7%), в-третьих, оплатить лечение матери или ребёнка (21,1%). В целом респонденты знают о мерах государственной поддержки семьи (53,9%), положительно оценивают внимание Парламента Республики Алтай к проблемам в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства (31,9%), а также в большинстве своём высказываются за поддержку всех семей, имеющих детей, без учёта адресности (61,7%).

В 2016 году Республика Алтай отмечала *260-летие добровольного вхождения алтайского народа в состав России и 25-летие со дня образования Республики Алтай*. Эти события должны укрепить многонациональное единство и межконфессиональное согласие в Республике Алтай, также не стоит забывать и о визите в Республику Алтай верховных руководителей Православной Церкви и Буддийской Сангхи России, которые свидетельствуют об укреплении духовно-нравственных и культурно-цивилизационных составляющих жизни общества.

По данной теме Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай проводился социологический опрос.

Среди опрошенных христианства придерживаются 65% респондентов, исповедуют ислам – 11%, буддизм – 19%, иудаизм – 3%.

49% респондентов отметили, что религия для них не интересна, ничего не значит, 22% респондентов уверены, что религия следует моральным и нравственным нормам. 12% опрошенных считают религию в первую очередь предрассудком, а 11% - частью мировой культуры и истории.

*Результаты ответов интернет-аудитории на вопрос: «Какую роль, по-Вашему, выполняет религия в жизни?».*

56% опрошенных респондентов считают, что религия прививает морально-нравственные ценности; по мнению 22% респондентов, религия стремится развить и сохранить порядок. В том, что религия сохраняет культурные традиции, убеждены 18% опрошенных респондентов.

Большинство респондентов (45%) отметили, что межнациональные отношения в Республике Алтай напряжены, по их мнению, возможны конфликты. 29% опрошенных респондентов оценивают ситуацию в Республике Алтай как спокойную, 22% ощущают некую напряжённость.

Данные исследования показали, что для большинства опрошенных респондентов (52%) в личном общении важным фактором является национальная и религиозная принадлежность.

О проблемах межнациональных и межконфессиональных отношений население узнает по телевидению (44%), из Интернета (35%), по радио (10%), из газет и журналов (10%).

В целом респонденты положительно отнеслись к визиту в Республику Алтай Предстоятеля Русской Православной Церкви (72%), почти у половины опрошенных респондентов поменялось религиозное мировоззрение в связи с его приездом.

43% опрошенных желают, чтобы их ребёнок в качестве регионального компонента государственного стандарта общего образования изучал основы светской этики, 29% - основы мировых религиозных культур, 14% - основы православной культуры.

**Информация о практике реализации Закона Республики Алтай  
от 24.12.2012 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях  
в Республике Алтай»**

С момента образования Республики Алтай Парламентом региона большое внимание уделялось вопросам охраны окружающей среды. Депутатами Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай первого созыва 4 ноября 1994 года был принят Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых

природных территориях и объектах Республики Алтай», определявший основы природно-заповедного фонда Республики Алтай, регулировавший отношения в области организации, функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и объектов, а также устанавливавший их правовой статус. Данный нормативный правовой акт стал первым опытом в области разработки и принятия подобных законов на территории всей Российской Федерации. Республика Алтай стала одним из российских лидеров в деле продвижения концепции устойчивого развития горных регионов и сохранения природного и культурного наследия горных территорий. Республика Алтай представляла горные районы России на первых межправительственных Консультациях стран Азии по устойчивому развитию горных стран, проходивших под эгидой ООН.

В 2012 году указанный Закон Республики Алтай был признан утратившим силу в связи с разработкой и принятием Закона Республики Алтай от 24.12.2012 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай».

В целях оценки эффективности действия нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов в Республике Алтай, Парламентом Республики Алтай в рамках анализа правоприменения Закона Республики Алтай от 24.12.2012 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» был проведён ряд социологических исследований в указанной сфере.

Результаты проведённых социологических исследований позволяют сделать следующие выводы:

89% респондентов считают, что нужно заниматься расширением действующих особо охраняемых природных территорий Республики Алтай;

85% респондентов относятся положительно к созданию трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай», который будет создаваться в приграничной зоне Республики Алтай и Восточно-Казахстанской области;

82% - разделяют позицию органов государственной власти Республики

Алтай о прекращении действий по расширению национального парка «Сайлюгемский», расположенного на территории Кош-Агачского района;

81% - уверены в необходимости создания щадящего режима (создание условий для отдыха, не разрушающих природного баланса) мест посещения туристами в Республики Алтай особо охраняемых природных территорий регионального значения;

77% - положительно относятся к установлению квоты для туристов, посещающих природные, археологические объекты, расположенные в местах особо охраняемых природных территорий Республики Алтай;

60% - относятся положительно к проведению любительской и коммерческой охоты на особо охраняемых природных территориях Республики Алтай.

По результатам анализа изучения состояния, проблем и перспектив развития особо охраняемых природных территорий можно сделать следующий вывод:

Сеть особо охраняемых природных территорий федерального значения достаточно репрезентативна в плане обеспечения наиболее полной представленности на их территориях всего биологического и ландшафтного разнообразия Республики Алтай. С учётом этого создание новых и расширение существующих в Республике Алтай особо охраняемых природных территорий федерального значения на данный момент нецелесообразно. Требуется наполнение существующих особо охраняемых природных территорий конкретным содержанием и повышение качества природоохранной деятельности, такой, как охрана и сохранение биологического разнообразия, экологическое просвещение, вовлечение местного населения в природоохранные мероприятия через развитие экологического туризма, финансирование частной инициативы граждан по развитию ремесел, предоставлению туристических услуг и т.п.

Необходимо повысить уровень финансирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, оптимизировать систему

управления региональными особо охраняемыми природными территориями, создать возможность государственным учреждениям получать дополнительные доходы от уставной деятельности для полноценного функционирования.

Развитие массовых видов отдыха и туризма в настоящее время является одним из основных приоритетов социально-экономического развития Республики Алтай. Их локализация в горно-долинных ландшафтах, обладающих невысокой рекреационной емкостью, в сочетании с нерациональной организацией и нередко запредельными рекреационными нагрузками является основным фактором ускоренной деградации природных комплексов региона, особенно в пределах водоохранных зон рек Катунь, Бия, Сема, озер Телецкое, Манжерокское, Каракольские и других уникальных рекреационных территорий Республики Алтай. Объектов Всемирного природного наследия это касается в меньшей степени, часть из них находится под охраной, другие - труднодоступны.

Наиболее неблагоприятная экологическая обстановка складывается в интенсивно используемой для целей рекреации водоохранной зоне р. Катунь в её нижнем течении (Майминский и Чемальский районы), где в последние годы отдыхает более 1 миллиона человек за сезон, из них до 25% неорганизованных рекреантов, в основном автотуристов.

Решением этой негативной экологической проблемы является нормативно-правовое регулирование рекреационного природопользования, в частности, разработка допустимых нагрузок на рекреационные ландшафты и надзор за их соблюдением.



## РАЗДЕЛ V.

### **Анализ выполнения законодательных и организационно-правовых предложений Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году**

Ежегодно в докладах о состоянии законодательства Парламентом Республики Алтай формируются предложения о совершенствовании законодательства Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, являющиеся вектором развития законодательно-правовых основ республиканского законодательства.

В предыдущем Докладе о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году были отражены предложения по совершенствованию законодательно-правовых основ Республики Алтай, поступившие от комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай и органов местного самоуправления о совершенствовании законодательства Республики Алтай в перспективе 2016 года. Данные предложения касались социального, жилищного, административного законодательства и иных сфер правового регулирования.

#### *Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в социальной сфере*

В целях обеспечения социальной защиты собственников помещений в многоквартирных домах Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет, - в размере 100 процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан

пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет, - в размере 100 процентов.

Реализуя указанные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 30.09.2016 № 60-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай», согласно которому Закон Республики Алтай от 27.06.2013 № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» был дополнен статьей 5.1, содержащей следующие положения:

- компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом Правительства Республики Алтай, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, предоставляется:

одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;

одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов;

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов;

- порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт устанавливается Правительством Республики Алтай.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере организации транспортных перевозок*

В связи с вступлением с 11 января 2016 года в силу положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребовалась разработка и принятие законодательного акта Республики Алтай по установлению полномочий Республики Алтай в сфере организации регулярных перевозок по определению порядка подготовки документов планирования регулярных перевозок, порядка перераспределения полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и др.

В силу установленных требований названного Федерального закона № 220-ФЗ Парламентом Республики Алтай в новой редакции был принят Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 27-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай», при этом ранее действовавший Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 10-РЗ «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» был признан утратившим силу.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере государственно-частного партнерства*

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были проанализированы положения Закона Республики Алтай от

05.03.2008 № 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай». Результатом мониторинга республиканского законодательного акта стало принятие Парламентом Республики Алтай Закона Республики Алтай от 24.06.2016 № 57-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», в соответствии с которым указанный Закон Республики Алтай № 15-РЗ был признан утратившим силу.

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов*

В целях приведения Закона Республики Алтай от 29.05.2014 № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай» в соответствие с требованиями федерального законодательства Парламентом Республики Алтай в 2016 году дважды были внесены изменения в указанный Закон Республики Алтай № 16-РЗ:

Законом Республики Алтай от 24.06.2016 № 56-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

Закон Республики Алтай от 25.11.2016 № 79-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных

нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере обращения с коммунальными отходами*

В связи с необходимостью приведения положений Закона Республики Алтай от 10.11.2008 № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» в соответствие с требованиями Федерального закона от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым до 1 января 2017 года субъекты Российской Федерации должны были принять соответствующие нормативные правовые акты по вопросу выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и введения коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, Парламентом Республики Алтай принят регулирующий названные вопросы Закон Республики Алтай от 04.04.2016 № 24-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций*

Принятие Федерального закона от 30.12.2015 № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» в части расширения перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации повлекло необходимость внесения соответствующих изменений в законы Республики Алтай от 01.08.2006 № 63-РЗ «О пожарной безопасности в Республике Алтай» и от 27.11.2012 № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Соответствующие изменения внесены принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай от 03.06.2016 № 49-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере защиты прав детей*

Федеральным законом от 29.06.2015 № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которыми скорректированы положения в части исключения слов «пива и напитков, изготавливаемых на его основе», в связи с чем в 2016 году были внесены соответствующие изменения и в Закон Республики Алтай от 13.01.2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» путём принятия Парламентом Республики Алтай Закона Республики Алтай от 11.03.2016 № 9-РЗ «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году законодательства в сфере физкультуры и спорта*

Федеральными законами от 29.06.2015 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 05.10.2015 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта были дополнены участием в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитием детско-юношеского спорта в целях

создания условий для подготовки спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации и спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации; содействием развитию массового спорта, спорта высших достижений и др., в связи с чем положения Закона Республики Алтай от 25.09.2008 № 81-РЗ «О физической культуре и спорте в Республике Алтай» в 2016 году подверглись существенной корректировке путём принятия Закона Республики Алтай от 21.10.2016 № 73-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О физической культуре и спорте в Республике Алтай».

*Реализация предложений по совершенствованию в 2016 году административного законодательства*

В связи с принятием Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счётной палате Российской Федерации» в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дополнения полномочий должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственным финансовым контролем, а также дополнения полномочий должностных лиц органов местного самоуправления муниципальным финансовым контролем и дополнения перечня составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП Российской Федерации, по которым должностные лица органов местного самоуправления в Республике Алтай при осуществлении муниципального финансового контроля уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, возникла необходимость в корректировке соответствующих положений Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай». Изменения внесены Законом Республики Алтай от 04.04.2016 № 32-РЗ «О внесении изменений в статью 51 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Таким образом, практически все предложения предыдущего Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году были реализованы Парламентом Республики Алтай путём принятия соответствующих законодательных актов. Вместе с тем следует отметить, что над некоторыми вопросами, отраженными в Докладе за предыдущий период, профильные комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай продолжают работу и в 2017 году.

В рамках осуществления Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности в целях выявления проблем правоприменения в Докладе о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2015 году было предложено проанализировать законы Республики Алтай в сфере наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями, перераспределения полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями, защиты нравственности и здоровья детей в Республике Алтай, социальной поддержки отдельных категорий граждан (ветеранов, жертв политических репрессий, работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай и др.).

Вышеперечисленным вопросам в течение 2016 года комитетами Парламента Республики Алтай уделялось приоритетное внимание. В 2017 году данные вопросы в связи с их актуальностью продолжают находиться на контроле профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.



## РАЗДЕЛ VI.

### Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2017 году

В рамках подготовки к работе над настоящим разделом доклада Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай был проведён мониторинг законодательных актов Республики Алтай на предмет выявления в них положений, подлежащих приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства, направлены запросы субъектам права законодательной инициативы о направлении соответствующих предложений к Докладу. На запросы Парламентом Республики Алтай получены содержательные предложения от Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Парламента Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай. Также предложения к Докладу были направлены Министерством юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Из поступивших предложений сформированы следующие обобщённые направления совершенствования нормативно-правовых актов Республики Алтай в целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм республиканского законодательства:

- в целях совершенствования норм республиканского законодательства подлежат детальному анализу положения статей 29, 30 - 33 и др. Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с учётом практики Верховного Суда Российской Федерации (предложение прокуратуры Республики Алтай);

- в связи с внесёнными в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации изменениями, вступившими в силу с 1 января 2017 года (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ), требуют изучения и анализа нормы Закона Республики Алтай от 07.07.2015 № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» в части определения вопросов местного

самоуправления в области градостроительной деятельности (предложение Правительства Республики Алтай);

- требует разработки и принятия закон Республики Алтай, определяющий в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 9.2, пункта 7 статьи 59 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» порядок утверждения соответствующим органом государственной власти Республики Алтай перечня исторических поселений регионального значения, границ территорий исторического поселения регионального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах (предложение Правительства Республики Алтай);

- пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была признана утратившей силу часть 7 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой было установлено, что положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий. В связи с признанием указанной федеральной нормы утратившей силу подлежат корректировке и соответствующие положения законов Республики Алтай, регулирующих вопросы наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай (предложение Правительства Республики Алтай);

- в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2016 № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которым полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по проведению мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда субъекта Российской Федерации были дополнены полномочием по анализу востребованности профессий. В связи с указанными изменениями федерального законодательства требуется внесение соответствующих корректировок в Закон Республики Алтай от 04.06.2012 № 32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения» (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения и Правительства Республики Алтай);

- статьей 2 Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» был изложен в новой редакции, согласно которой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их

оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке; в случае самостоятельного приобретения путёвок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В связи с изложенным подлежит корректировке статья 2.2 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающая правовые основания предоставления мер социальной поддержки в сфере оздоровления и отдыха детей (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения);

- статьей 5 Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» были внесены изменения, в соответствии с которыми слова «прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания отделениями социальной помощи на дому» были заменены словами «прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому». В этой связи необходимо привести в соответствие с указанным

Федеральным законом положения законов Республики Алтай от 01.12.2004 № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», от 06.06.2014 № 24-РЗ «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Алтай» и от 01.12.2004 № 61-РЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» в части понятийного аппарата (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения);

- с 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым в Республике Алтай был принят Закон Республики Алтай от 22.12.2016 № 90-РЗ «О регулировании некоторых вопросов формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай». В целях реализации положений принятого Закона Республики Алтай требует разработки и принятия проект постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по внесению изменений в Регламент Парламента Республики Алтай по вопросу определения порядка рассмотрения документов о выдвижении и утверждении Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай членов Общественной палаты Республики Алтай (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения);

- Федеральным законом от 03.07.2016 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», вступившим в силу с 1 января 2017 года, были внесены многочисленные изменения редакционного характера в Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». В этой связи подлежат корректировке соответствующие положения Закона Республики Алтай от 27.07.2005 № 60-РЗ «Об обязательном экземпляре документов Республики

Алтай» (предложение Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения);

- статьей 3 Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», вступившей в силу с 1 июля 2016 года, внесены изменения в статью 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части уточнения оснований для присвоения звания «Ветеран труда» и исключения из категорий ветеранов категории «ветераны государственной службы». Соответственно, требуют корректировки положения республиканского законодательства в указанной сфере правового регулирования (предложение Правительства Республики Алтай);

- к пробелу правового регулирования в законодательстве Республики Алтай следует отнести не реализованные на территории Республики Алтай полномочия субъектов Российской Федерации, установленные в положениях подпункта 17 пункта 2 статьи 39.6 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка религиозным организациям, казачьим обществам, внесённым в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее - казачьи общества), для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определённой в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. В указанной сфере правового регулирования требуется разработка и принятие соответствующего законодательного акта Республики Алтай (предложение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай);

- требуют анализа положения Закона Республики Алтай от 19.12.2014 № 92-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обустройству и содержанию мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) на территории Республики Алтай» на предмет определения необходимости передачи указанных полномочий на уровень сельских поселений (предложение муниципальных образований «Усть-Канский район», «Усть-Коксинский район»).

Ряд предложений, изложенных в представленных материалах, направлены в профильные комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для проработки и анализа в целях решения вопроса о возможности подготовки соответствующих законодательных инициатив.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году» отражает итоги деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год и определяет направления деятельности Парламента Республики Алтай на 2017 год.

Результаты законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году показывают последовательность в решении задач, направленных на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан, проживающих на территории Республики Алтай. При этом данная работа уже перешла в режим постоянного сотрудничества законодательного и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления и гражданского общества, а также разрешения возникающих вопросов на ранних стадиях законотворчества.

Нормотворческая деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов Республики Алтай, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых им нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Республики Алтай с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Республики Алтай правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Республики Алтай, иных нормативных правовых актов Республики Алтай федеральному законодательству, законы и иные нормативные правовые акты Республики Алтай, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

В 2016 году Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай, постановлений Парламента Республики Алтай и его



Президиума, по результатам проведения которого, в том числе, принимались решения о необходимости совершенствования республиканского законодательства.

Безусловно, главнейшим приоритетом деятельности, масштабной задачей Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году стала реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года. При этом в законотворческой работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в отчётном периоде были приняты во внимание цели и приоритеты политики федеральных органов государственной власти в области социального и экономического развития Российской Федерации в целом.

Анализ состояния законодательства Республики Алтай, изложенный в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году», позволяет дать высокую оценку организации Парламентом Республики Алтай правотворческой деятельности, качеству нормативных правовых актов Республики Алтай и их влиянию на все сферы общественной жизни.

Вместе с тем мониторинг законодательства Республики Алтай и его правоприменения показал необходимость его дальнейшего совершенствования. Результаты планируемой Парламентом Республики Алтай работы за 2017 год будут изложены в очередном докладе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай о состоянии республиканского законодательства.