

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**«О состоянии законодательства в Республике Алтай  
в 2016 году»**

---

**Материалы совещания 28 февраля 2017 года**

г. Горно-Алтайск, 2017

## Содержание

<i>Екеева Н.М.</i> Приветственное слово.....	5
<i>Терехов М.А.</i> «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году».....	7
<i>Гигель Т.А.</i> Приветственное слово.....	12
<i>Белеков И.И.</i> Приветственное слово.....	16
<i>Ромашкин В.В.</i> «О реализации права законодательной инициативы в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай».....	19
<i>Мылицын Н.В.</i> «О мониторинге республиканского законодательства, проблемах и перспективах его реализации в правоприменительной деятельности в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2016 году».....	26
<i>Карнов В.Я.</i> «О прорывных направлениях развития законодательства Новосибирской области в 2016 году».....	30
<i>Серов С.Н.</i> «О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу «О состоянии законодательства в Алтайском крае».....	33
<i>Алексина М.В.</i> «О спорных вопросах, возникающих при применении законов Республики Алтай».....	38
<i>Веретенникова Н.А.</i> «О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2016 год».....	42
<i>Степанов Д.Ю.</i> «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2016 году».....	46
<i>Затеев В.Г.</i> «О совершенствовании законодательства, регулирующего социально-значимые вопросы в Республике Алтай».....	50
<i>Рекомендации</i> .....	56

**Материалы совещания**  
**«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году»**

*28 февраля 2017 года*

**Председательствующий – Тюлентин Владимир Николаевич –  
Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики  
Алтай**

**Председательствующий:** Доброе утро, уважаемые коллеги, уважаемые приглашенные!

По традиции, в начале каждого года, вот уже на протяжении 10 лет мы проводим одно из самых важных мероприятий нашего Парламента – совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай». Это мероприятие, проводимое Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, стало нашей доброй традицией и отвечает основной задаче, поставленной перед республиканским Парламентом - обеспечить высокое качество законодательных решений.

Уважаемые коллеги, сегодня в работе совещания принимают участие: депутаты Республики Алтай, исполняющий обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Екеева Наталья Михайловна, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от нашего Парламента Гигель Татьяна Анатольевна, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Иван Итулович Белеков, Заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Карпов Владимир Яковлевич, Заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель Комитета по аграрной политике и природопользованию Серов Сергей Николаевич, прокурор Республики Алтай Мылицын Николай Викторович, председатель Избирательной комиссии Республики Алтай Степанов Дмитрий Юрьевич, исполняющий обязанности руководителя Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай Веретенникова Наталья Александровна, исполняющий обязанности председателя Общественной палаты Республики Алтай Затеев Виктор Геннадьевич.

Также в сегодняшнем мероприятии принимают участие руководители территориальных федеральных органов по Республике Алтай, главы и председатели районных и городского Советов депутатов муниципальных образований, представители общественных организаций, средств массовой

информации, представители юридических служб министерств, комитетов, муниципальных образований города и районов, преподаватели и студенты юридического факультета нашего университета.

Уважаемые участники, совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году» объявляется открытым.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию представлена программа совещания. С основным докладом выступит Терехов Михаил Алексеевич. Согласно программе заявлено еще девять выступлений. После их заслушивания обменяемся мнениями, выработаем рекомендации нашего совещания.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада - до 15 минут, для выступлений с докладами – до 7 минут, для выступлений и предложений – до 3 минут. Совещание проведем в течение двух часов без перерыва. Нет возражений, коллеги? Нет возражений.

Уважаемые участники совещания, слово для приветствия предоставляется Екеевой Наталье Михайловне, исполняющему обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.



**Екеева Н.М.:** Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые депутаты, уважаемые участники заседания, посвященного состоянию законодательства в Республике Алтай!

Сегодня нам предстоит обсудить итоги совместной законотворческой деятельности Правительства Республики Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, проанализировать состояние законодательства и, конечно же, наметить дальнейшие планы в этой сфере.

Республика Алтай - один из тех субъектов Федерации, где исполнительная и законодательная ветви власти работают в режиме диалога. Наше единство, конечно же, исходит от понимания общих целей и задач, а они связаны с благополучием жителей Республики Алтай, и стремлением сделать наш регион развитым и процветающим.

Все мы хорошо понимаем, что без соответствующей законодательной

базы нам не создать благоприятного инвестиционного климата, не обеспечить системного развития образования, здравоохранения, культуры, социальной сферы. С каждым днем перед нами ставятся новые задачи, без законодательного решения которых невозможно продвижения вперед. Наша общая задача - выстроить работу так, чтобы все обещания и обязательства перед гражданами были выполнены.

В прошлом году в республике принят 101 закон Республики Алтай. 53 законопроекта были внесены Главой региона и Правительством Республики Алтай. Кроме того, Правительство, исполняя законы, разрабатывает и принимает нормативные правовые акты.

В 2016 году депутаты приняли такие значимые в социально-экономическом и политическом смысле законы, как «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай», «О постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», разработанные прокуратурой Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай; «О регулировании некоторых вопросов формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай», внесенный Правительством Республики Алтай; «О сельских старостах в Республике Алтай», разработанный по инициативе Совета муниципальных образований по поручению Главы региона. Кроме того, внесены изменения в конституционные законы Республики Алтай «О гербе Республики Алтай», «О флаге Республики Алтай».

Регулярная работа проводится по мониторингу федерального законодательства, что позволяет своевременно выявлять пробелы, коллизии и противоречия, устранять недействующие нормы законодательства Республики Алтай.

За прошедший год 60 правовых актов актуализированы либо признаны утратившими силу для обеспечения единства правового пространства.

Этот год объявлен Годом экологии, поэтому, конечно же, мы наметили в планы разработку и принятие законопроектов, касающихся вопросов охраны окружающей среды. Кроме того, необходимо обратить внимание на принятие законопроектов в сфере профилактики правонарушений, по вопросам установления ставок по региональным налогам, законопроектов по совершенствованию мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.

Нам предстоит провести большой пласт работы по приведению в соответствие с федеральным законодательством законов, регулирующих межбюджетные правоотношения в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай.

Конечно же, при всей этой большой работе мы рассчитываем на вашу помощь и поддержку.

Все, что сегодня республика достигла, это достигается благодаря общественно-политической стабильности. В условиях современной сложной ситуации в стране и мире попытки расшатывания, дестабилизации ситуации будут предприниматься в социальной сфере, а также в сфере межнациональных, межрелигиозных отношений. У нас есть опыт работы в этих вопросах, поэтому важно и впредь не допустить подобных попыток внести в общество раздор, ростки национальной нетерпимости и экстремизма.

Пользуясь случаем, хочу выразить благодарность депутатскому корпусу за ваш труд, за совместную деятельность, деловое взаимодействие и понимание. Пожелать успеха всем нам в сегодняшней работе, благополучия вам и вашим семьям.

Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Наталья Михайловна.

Слово для доклада «*О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году*» предоставляется Терехову Михаилу Алексеевичу – Заместителю Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, руководителю Комиссии по организации деятельности Парламента Республики Алтай.

**Терехов М.А.:** Уважаемый Президиум, уважаемые участники совещания!

Сегодня мы представляем вам своего рода юбилейный, десятый, начиная с 2007 года, доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году».

И в самом начале своего выступления не могу не отметить, что сегодня Парламент Республики Алтай переворачивает новую страницу в своей истории.



25 лет назад, в феврале 1992 года началась работа законодательного органа - Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

И я поздравляю всех нас с этим знаменательным событием!

Хотел бы высказать большую признательность всем присутствующим не только за участие в сегодняшнем совещании, но и за активное сотрудничество с Парламентом Республики Алтай в подготовке столь содержательного доклада, представляемого вашему вниманию. Благодаря целенаправленной системной работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, органов местного самоуправления, прокуратуры Республики Алтай, общественных организаций и многих других заинтересованных ведомств мы с уверенностью можем сказать, что в республике создана и успешно развивается законодательная деятельность.

Десять лет Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай готовит ежегодный доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай. Его подготовка и обсуждение показали важность и общественную значимость такой формы коллективной работы.

В представленном докладе, который является комплексным, аналитическим изложением результатов деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за отчетный период, в котором раскрываются концептуальные подходы к созданию эффективного механизма регионального нормотворчества, рассматриваются 6 основных разделов:

1. Общая характеристика и анализ законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год.

2. Результаты развития законодательства Республики Алтай в 2016 году.

3. Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2016 год и результаты данной работы в соответствии с планами законопроектной, контрольной и организационной деятельности Парламента Республики Алтай.

4. Основные направления внедрения в 2016 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результаты данной деятельности.

5. Анализ выполнения законодательных и организационно - правовых

предложений по результатам мониторинга состояния законодательства в Республике Алтай за 2015 год.

6. Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также направления дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2017 году.

В прошедшем году парламентариями Республики Алтай принят 101 закон Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, из них базовых, новых законодательных актов Республики Алтай - 14, законов Республики Алтай о внесении изменений - 87. Наиболее значимыми республиканскими законами, принятыми в 2016 году, являются следующие законодательные акты:

«О регулировании отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Алтай»;

«О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»;

«О промышленной политике в Республике Алтай»;

«Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов»;

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай»;

«О сельских старостах в Республике Алтай»;

«О регулировании некоторых вопросов формирования и организации деятельности Общественной палаты Республики Алтай» и ряд других.

Ежегодно нормативная база республиканского законодательства пополняется новыми законами в различных сферах правового регулирования. Но, как показала многолетняя практика законотворческого процесса, большую часть принятых законов Республики Алтай традиционно составляют законы о внесении изменений в ранее принятые законодательные акты Республики Алтай.

К сожалению, ряд недостатков в законодательстве нам приходится

констатировать из года в год. Прежде всего, это проблема качества подготовки республиканских законопроектов, наличие в них пробелов, коллизий и внутренних противоречий.

Другая проблема, которую мы поднимаем чуть ли не на каждом заседании профильных комитетов и Парламента Республики Алтай в целом, – это необходимость рассмотрения комплексных законопроектов, обеспечивающих реализацию законов Республики Алтай. Принимая «точечные» изменения в отдельные законодательные акты Республики Алтай, мы порой забываем о других республиканских законах, требующих точно такого же внесения изменений. В результате законодательный процесс может тянуться годами. За примером далеко ходить не нужно. Не так давно Парламент Республики Алтай принял республиканский закон, поставивший точку в вопросе приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса России, изменившей подход к утверждению программных документов субъектов Российской Федерации. В итоге законы Республики Алтай в указанной сфере мы корректировали без малого три года, что является категорически недопустимым в рамках динамично развивающегося законодательного процесса.

В целом указанные недостатки законотворческого процесса можно отнести к временным и разрешимым, если все субъекты права законодательной инициативы будут учитывать эти недочеты при разработке и подготовке республиканских законопроектов к внесению в Парламент Республики Алтай для рассмотрения и принятия.

Тема несовершенства процесса принятия законодательных актов как никогда актуальна и на федеральном уровне. 15 февраля 2017 года Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, выступая на встрече членов Совета палаты Совета Федерации с Председателем Правительства Российской Федерации Дмитрием Анатольевичем Медведевым, озвучила проблемы своевременности принятия нормативных актов после принятия законов, качества принимаемых законодательных актов, изменения концепции внесенных законопроектов на стадии второго и третьего чтений и внесла ряд предложений по устранению названных проблем. Поддержав предложения В.И. Матвиенко, Д.А. Медведев отметил следующее: «...У нас проявляется порой лёгкость необыкновенная при создании законопроектов...

кому-то захотелось какую-то идею продвинуть – моментально пишется законопроект об изменении самых существенных основ законодательства в нашей стране. Я думаю, что мы должны это поставить под контроль. Конечно, жизнь многообразна, она иногда требует быстрого отклика, но всё-таки порядок изменения законов должен быть более консервативным, чем он у нас есть, это совершенно очевидно...».

Как мы видим, проблемы качества законотворческой деятельности являются очень важными не только для нас, региональных законодателей, но и очень остро стоят сегодня на федеральном уровне.

Все мы понимаем, что на развитие республиканского законодательства огромное влияние оказывают федеральный законодательный процесс, политическая и социально-экономическая ситуация, складывающаяся как в России в целом, так и в Республике Алтай. Однако основные тенденции законодательного процесса Республики Алтай должны быть четко выстроены, выверены и контролируемы. Только при таких условиях мы можем говорить о высоком качестве мониторинга законодательства Республики Алтай и его правоприменительной практики.

При этом нельзя забывать и о контрольных функциях Парламента Республики Алтай, которые являются одним из важнейших направлений нашей деятельности, но не в полной мере реализуются сегодня на практике. Прошу учесть данное замечание, коллеги, при планировании осуществления контрольных полномочий, проработать данный вопрос и внести свои предложения.

Приведу в качестве примера еще один практический результат нашей работы. На совещании 2016 года мы затрагивали вопрос большого количества программных документов (проектов государственных программ и проектов о внесении в них изменений), поступающих в Парламент Республики Алтай на рассмотрение, в связи с чем у депутатов возникали трудности в применении норм Закона Республики Алтай, регулирующего бюджетный процесс. В целях устранения данной проблемы уже в первом квартале 2016 года был оперативно разработан и внесен на рассмотрение Парламента Республики Алтай соответствующий проект закона Республики Алтай, скорректировавший положения Закона Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай», в целях совершенствования его законодательных норм. Сегодня новые нормы о бюджетном процессе успешно реализуются на практике, не вызывая вопросов у депутатов

Республики Алтай.

Данные примеры я привел не случайно. Они являются показателем того, что каждый закон Республики Алтай необходимо тщательно готовить, делать его ёмким, понятным, прозрачным и эффективным. Именно в этом заключается огромный потенциал для повышения качества республиканского законодательства.

Уважаемые коллеги! Анализ состояния законодательства Республики Алтай, изложенный в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году», позволяет в целом дать высокую оценку организации Парламентом Республики Алтай правотворческой деятельности, качеству нормативных правовых актов Республики Алтай и их влиянию на все сферы общественной жизни.

Вместе с тем мониторинг законодательства Республики Алтай и его правоприменения показал необходимость его дальнейшего совершенствования. Залог продвижения вперёд – это наши общие усилия, политическая воля и гражданская ответственность. Уверен, что всё это позволит Парламенту Республики Алтай и впредь успешно решать поставленные задачи в целях построения выверенной и сбалансированной законодательной базы, отвечающей современным требованиям нашего общества.

Большое спасибо. Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Михаил Алексеевич.



Приветственное слово предоставляется Гигель Татьяне Анатольевне - члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителю от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

**Гигель Т.А.:** Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемая Наталья Михайловна! Дорогие наши гости, Владимир Яковлевич, Сергей Николаевич! Уважаемые коллеги! В этой аудитории нет необходимости говорить о важности сегодняшнего мероприятия. Всем и так

понятно, что в настоящее время главной и объединяющей задачей для органов власти, общественных институтов, граждан в целом является качественное законодательства. При этом достойного качества принимаемых законов можно добиться мониторингом правового пространства и правоприменительной практики и, в частности, мониторингом законодательства. Так что не случайно такое мероприятие вошло в число традиционных и значимых в общественно-политической жизни нашей страны и республики в частности, став важнейшим элементом правовой политики.

Поскольку в данный момент я представляю в Верхней палате Парламента России наше Государственное Собрание, то с его деятельностью в этом направлении и постараюсь очень коротко познакомить.

Прежде всего, стоит отметить, что в Совете Федерации с каждым годом не только растет объём законодательной деятельности, но и повышаются требования к её качеству. А одним из важнейших направлений работы становится региональная политика. Об этом сказал при подведении итогов работы Российского Парламента в 2016 году, его Верхней и Нижней палат, Президент России Владимир Владимирович Путин.

На основании разработанных документов государственной политики до 2025 года, при подготовке которых самое деятельное участие принимала Верхняя палата, 16 января 2017 года был подписан Указ Президента Российской Федерации № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». В настоящее время ведется совместная работа с Государственной Думой по подготовке отчета о состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики.

Особое внимание в отчете будет уделено укреплению финансового положения субъектов Федерации. Это вопрос всегда был ключевым приоритетом и таковым остается и сейчас, несмотря на сложное время.

В этом отношении очень показательно, что в конце 2016 года в Государственную Думу внесен проект федерального закона, возвращающий в Бюджетный кодекс норму о предоставлении дотаций субъектам Федерации без определения направлений и условий их использования.

По сути, регионам возвращается право распоряжения собственными доходами. Законопроект согласован с Правительством. Более того, есть

договоренность, чтобы уже сейчас подготовка подзаконных актов осуществлялась в соответствии с новыми правилами.

Говоря о деятельности Совета Федерации, хочу особо остановиться на его работе над бюджетом как основополагающем документом для страны. Системная и последовательная работа, основанная на тесном взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами, Государственной Думой, позволила учесть многие предложения, поступившие от членов Совета Федерации. И что особенно важно - в федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов были учтены интересы регионов. Так, в рамках второго чтения в два раза были увеличены бюджетные кредиты регионам, выделяемые из федерального бюджета на отчетный период – со 100 млрд. рублей до 200 млрд. рублей и внесены другие очень важные поправки. В принятом бюджете обеспечено выполнение всех социальных приоритетов государства и социальных обязательств федерального бюджета на следующий трехлетний период.

Тем самым Верхняя палата в очередной раз доказала, что она, прежде всего, представляет интересы регионов.

Забегая вперед, скажу, что в 2017 году в финансово-бюджетной и налоговой сферах усилия Верхней палаты будут сосредоточены на выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и плановые 2019 и 2020 годы, а также на решении задач укрепления собственной доходности региональных и местных бюджетов.

Что касается экономической политики, то в 2016 году в центре внимания Верхней палаты были земельные отношения. Палатой был инициирован и одобрен закон, направленный на упрощение механизма изъятия сельхозземель у недобросовестных и неэффективных пользователей.

Значительное внимание Советом Федерации было уделено вопросам совершенствования правового регулирования лесных отношений. Важным шагом для определения кадастровой стоимости стал закон о государственной кадастровой оценке.

Палатой проделана значительная работа в области законодательного обеспечения социальной политики и гуманитарной сферы. В этом плане показателен принятый закон, защищающий права малообеспеченных пенсионеров, получающих социальную доплату к пенсии, с тем, чтобы их материальное обеспечение достигало прожиточного минимума.

Большую озабоченность со стороны сенаторов вызывает обеспечение безопасности жизни детей. В этой сфере удалось высветить круг острых проблем. Часть из них снимает принятый в конце 2016 года по инициативе нашей палаты закон, регулирующий обеспечение права детей на отдых и оздоровление. Понимая, что точку в этих вопросах ставить рано, сенаторы в число приоритетов работы палаты в весеннюю сессию отнесли вновь эти вопросы.

Подчеркну, что все большее число регионов демонстрируют интерес к совместной законотворческой работе. Если в 2013 году в Совет законодателей было внесено 40 законодательных инициатив, то в этом году – более 170. И я очень горжусь тем, что в продвижении инициатив нашего парламента есть доля и моего участия. Это относится к продвижению законодательной инициативы в проект федерального закона «О языках народов Российской Федерации», а также законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации (в части введения понятия «трудовое воспитание»), «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени», «Об Обращении Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу предоставления социальных услуг.

Считаю, что совместную активную работу по совершенствованию федерального законодательства мы должны продолжить и дальше.

Кстати, в Совете Федерации стало доброй традицией проведение дней субъектов Российской Федерации. За 2016 год их было проведено 11. К сожалению, мы не смогли пока воспользоваться этой возможностью. Думаю, что в ближайшей перспективе нам нужно продумать этот вопрос.

В своем выступлении я коснулась лишь наиболее значимых моментов работы нашей палаты. Прежде чем поблагодарить присутствующих за проявленное внимание к моему докладу, хочу подчеркнуть, что 2017 год не обещает быть легким. Задачи, поставленные Главой государства, потребуют от всех нас максимальной концентрации усилий, предельно ответственной и профессиональной работы.

Всем удачи и всяческих благ! Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Слово для приветствия предоставляется Белекову Ивану Итуловичу -

депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.



**Белеков И.И.:** Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые коллеги, депутаты Республики Алтай, наши дорогие гости, Владимир Яковлевич, Сергей Николаевич, всегда рад вас видеть, всегда говорил, что соседей не выбирают, соседи даются самим Богом! И сегодня у нас присутствуют руководители законодательных органов Алтайского края и Новосибирской области, это еще раз подтверждает то, что мы живем в едином законодательном поле. И каждый наш законотворческий шаг должен быть не фальшивой нотой, а музыка должна быть единой, когда мы обмениваемся законотворческим опытом, обмениваемся

проблемами в законодательной деятельности, в основе проведения мониторинга законодательства и анализа правоприменения.

Сегодня я взял стенограмму первого нашего мониторинга законодательства и правоприменительной практики Республики Алтай, который состоялся здесь 3 марта 2008 года.

5 декабря 2008 года состоялась презентация доклада Совета Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации» в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай, организованная Советом Федерации, Центром мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации. Хочу напомнить, что тогда с этой трибуны выступал Торшин А.П., Первый заместитель Председателя Совета Федерации, а также Бурбулис Г.Э., в работе совещания участвовали более десяти работников Аппарата Совета Федерации. Такое мероприятие было второе в масштабе Российской Федерации, до нас такое мероприятие проводили наши коллеги из Свердловского областного парламента.

Сегодня продолжают традиции, активно участвуют и правоохранительные органы нашей республики и, конечно, в первую очередь Правительство Республики Алтай, потому что до 80-90 процентов

законодательных актов поступают от исполнительных органов власти. Это очень-очень важно.

Сегодня я здесь вижу и прокуратуру, и юстицию, и Избирательную комиссию, и наших студентов, потому что мониторинг законодательства – это коллективный труд. И это основа. Здесь ошибки, правильный или неправильный выбор ноты может дорого обходиться жизни, социально-экономическому развитию. Поэтому мониторинг – это системный непрерывный процесс, постоянство взаимосвязи, а из этого вытекает главная задача мониторинга – это обеспечение законодательной деятельности в единстве республиканского, регионального уровней, конечно, опираясь на базу конституционных норм. А там в основе статья 2 «Права и обязанности человека». Вот вокруг чего мы рассматриваем весь наш законотворческий процесс.

Понятно, закон – это высшая форма государственного решения. Это налагает на нас высочайшую ответственность во всей нашей законотворческой работе. Насколько законы отвечают вызовам времени, насколько они отвечают интересам наших граждан, избирателей, насколько они своевременны, насколько они эффективны, насколько они носят долгосрочный характер.

Я остановлюсь на этих основополагающих моментах в законотворческой деятельности. Что такое своевременность? Седьмой созыв Государственной Думы был сформирован в конце года, в сентябре месяце, и на первой сессии уже 7 октября Государственная Дума стала рассматривать закон о бюджете. Это сегодня самый актуальный вопрос. В условиях кризиса, в условиях санкций надо было принимать решение.

Президентом страны сегодня поставлена задача перед решением вопросов бюджетного законодательства, налогового законодательства – законодательно обеспечить устойчивый характер развития экономики, обеспечить рост ВВП выше среднемировых.

Говоря о своевременности, вот на что направлены наши усилия на федеральном и региональном уровнях.

Коротко скажу об эффективности законодательства. Для нас, депутатов, всегда важны встречи с избирателями, услышать, какие проблемы задают нам наши избиратели и как их преломить в наш законотворческий процесс. Важны встречи с избирателями хоть на местном, хоть на федеральном уровнях, чтобы вопросы, поднимаемые населением, дошли до

Президента, Правительства. Например, закон о приватизации жилья, об ОСАГО и так далее.

Мне кажется, для нас, депутатов, это очень важный момент. Если говорить на уровне нашей республики, то вы помните, что мы в свое время поднимали закон о Телецком озере, об отходах.

Что касается долгосрочного характера, то есть такое понятие «заплатное законодательство» или как Валентина Ивановна говорила, законодательство напоминает «лоскутное одеяло». И мы здесь этим тоже страдаем, чуть что, сразу вносим поправки, изменения, дополнения. Медведев правильно говорит, что законодательство должно носить консервативный характер. Вот что подразумеваем, когда говорим о долгосрочности принимаемых законов.

Что касается законодательных инициатив, то несколько наших инициатив приняли и статус федеральных законов. Об инициативе в закон «Об образовании», то Комитет по образованию поддерживает нас, ведутся переговоры с Правительством, но процесс идет очень сложно. Закон о языках тоже под большим вопросом.

Заканчивая свое предложение, я хотел внести два предложения в рекомендации.

Первое. Государственная Дума уже активно занимается этими вопросами. Создание консультативно-экспортных групп. В Государственной Думе уже создано 12 групп. Я думаю, у нас на уровне республики нужно создать консультативно-экспортные группы по вопросам социально-экономического развития, блок законодательства и государственного строительства, блок гуманитарного направления, блок экологического законодательства. Последний блок особо актуален и не только в Год экологии, думаю, для Республики Алтай это вопрос жизни. В республике мы говорим о зеленой экономике, о выходе на ноосферное развитие. Четыре блока. В республике накоплен достаточный опыт парламентариев, например, возьмите Ромашкина, возьмите опыт Уханова, возьмите опыт Хабарова, опыт эколога нашего Манышева, опыт Ефимова, в нулевом чтении принял закон, Наталья Александровны. Это же сила наша. Я знаю депутатский корпус. Сумин, выступал по доходной части, Вавилкин – по предпринимательству проявил инициативу, Аржан Валерьевич Иташев.

Если, Владимир Николаевич, поддержите, то мы готовы, Татьяна Анатольевна, принять участие во взаимосвязи с федеральными

закондателями и региональными, чтобы двигать наши законодательные инициативы.

Второе предложение. Закон предполагает яркое и четкое формулирование и запрет на неопределенные нормы. Виктор Васильевич, обращаюсь к коллегам, может быть, внести поправку в наш Регламент, где четко обозначим, что автор законодательной инициативы вносит проект в первом чтении, а ко второму чтению уже должен быть перечень нормативных правовых актов по реализации этого закона. Кто-то говорит, что нужно усиливать парламентский контроль. Вот где механизм! Для сведения, полмесяца назад на уровне Государственной Думы такую поправку внесли. Это по инициативе Володина Вячеслава Викторовича.

Оказывается, в 2008 году 5 декабря с этой трибуны эта мысль была высказана: на уровне и на стадии решения надо иметь проект нормативных правовых актов и не через полгода, не через три года, а в момент принятия решения законодательного акта. Кстати, эту норму поддерживает и Президент страны Путин. Поэтому, если не возражаете, давайте запишем эти предложения в рекомендации, и дальше будем конкретно работать.

Я полгода здесь не был, первый раз выступаю. Если перебрал время, прошу простить.

**Председательствующий:** Спасибо, Иван Итулович.

**Малчинов Н.М.:** Владимир Николаевич, просьба соблюдать регламент. Для чего мы его приняли?



**Председательствующий:** Спасибо.

Слово для доклада *«О реализации права законодательной инициативы в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай»* предоставляется Ромашкину Виктору Васильевичу, председателю Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике.

Пожалуйста, Виктор Васильевич.

**Ромашкин В.В.:** Уважаемые коллеги! Конституция Республики Алтай четко определила круг субъектов, которые

наделяются законодательной инициативой, то есть правом официального внесения законопроектов на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Этому праву соответствует обязанность законодательного органа обсудить вопрос о принятии законопроекта к рассмотрению и принять по нему определенное решение.

Так, согласно статье 87 Конституции Республики Алтай право законодательной инициативы в Республике Алтай принадлежит Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, депутатам Республики Алтай, комитетам Государственного Собрания - Эл Курултай, Правительству Республики Алтай, представительным органам местного самоуправления, а также Избирательной комиссии Республики Алтай, Верховному Суду Республики Алтай, Арбитражному суду Республики Алтай, прокурору Республики Алтай и профессиональному союзу Республики Алтай по вопросам их ведения.

Кроме того, статьей 100 Конституции Республики Алтай право на участие в правотворческой инициативе предоставлено и гражданам. Данное право реализуется путем сбора подписей под требованием рассмотрения законодательным (представительным) органом проекта закона.

Следует отметить, что в Республике Алтай создана и действует достаточная законодательная база, необходимая для реализации субъектами, перечисленными в статье 87 Конституции Республики Алтай, своего права законодательной инициативы.

Основным нормативным правовым актом Республики Алтай в этой сфере является Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай». Данным Законом установлены виды нормативных правовых актов, этапы разработки и принятия нормативных правовых актов – прогнозирование, планирование, подготовка, экспертиза, внесение на рассмотрение соответствующего органа и принятие.

Также приняты постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 29 апреля 2008 года № 20-52 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай» и от 16 сентября 2008 года № 22-26 «Об утверждении Правил оформления поправок к проектам законов Республики Алтай».

Правила юридико-технического оформления проектов законов

Республики Алтай определяют как техническую сторону оформления проекта, а именно реквизиты и их расположение в проекте, так и оформление его содержательной части, в том числе при внесении изменений в законы или признании их утратившими силу.

Согласно части 3 статьи 4 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» право законодательной инициативы реализуется субъектами права законодательной инициативы в форме внесения в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай:

- 1) проекта конституционного закона Республики Алтай;
- 2) проекта закона Республики Алтай;
- 3) поправок к проекту конституционного закона Республики Алтай или к проекту закона Республики Алтай.

В соответствии со статьей 27 указанного Закона проект республиканского закона, пояснительная записка к нему с приложением необходимых документов вносятся субъектом права законодательной инициативы в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай.

После этого по поручению Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай, его заместителя и председателей ответственных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Государственно-правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай осуществляет правовую экспертизу законопроекта на предмет его соответствия федеральному и республиканскому законодательству, а также проверяет перечень актов республиканского законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, отмене, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта. По итогам проведенной экспертизы Государственно-правовое управление оформляет заключение.

Законопроект, внесенный в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, должен быть принят к рассмотрению в первом чтении либо отклонен в трехмесячный срок со дня внесения законопроекта в Парламент Республики Алтай.

В случае, если проект закона не соответствует требованиям, установленным Законом Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай», он может быть возвращен субъекту права законодательной инициативы для его доработки. После приведения законопроекта, документов и материалов к нему в соответствие с

указанными требованиями субъект права законодательной инициативы вправе вновь внести данный законопроект в Госсобрание - Эл Курултай Республики Алтай.

Подготовка внесенного законопроекта к рассмотрению Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, порядок работы ответственного комитета по законопроекту осуществляется в порядке и сроки, установленные Регламентом Парламента Республики Алтай.

До принятия Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай законопроекта в первом чтении субъект права законодательной инициативы вправе отозвать внесенный им законопроект.

В ходе подготовки к настоящему совещанию сделан анализ статистики внесения проектов законов Республики Алтай на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в 2014-2016 годах в разрезе субъектов права законодательной инициативы.

Установлено, что субъектами, наиболее активно использующими право законодательной инициативы в Парламенте Республики Алтай, являются комитеты Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительство Республики Алтай.

Так, в 2014 году комитетами Парламента Республики Алтай внесено 10 законопроектов. В том числе по одному проекту внесено совместно с Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Горно-Алтайским городским Советом депутатов.

В 2015 году комитеты внесли на рассмотрение Парламента 26 законопроектов. В том числе по одному проекту внесено совместно с Советом депутатов муниципального образования «Майминский район», Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и прокурором Республики Алтай.

В 2016 году комитетами Парламента Республики Алтай было внесено 33 законопроекта. В том числе по два проекта были внесены совместно с Правительством Республики Алтай и прокурором Республики Алтай, и один проект был внесен совместно с Советом депутатов муниципального образования «Чойский район».

Правительство Республики Алтай – один из ведущих субъектов права законодательной инициативы. Оно реализует и претворяет в жизнь государственную политику, базирующуюся на реализации уже принятых законов, в связи с чем активно использует предоставленное ему право

законодательной инициативы.

В 2014 году Правительством Республики Алтай на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай было внесено 32 законопроекта.

В 2015 году Правительством Республики Алтай внесено 39 законопроектов. Один проект был внесен совместно с Комитетом по социальной защите и охране здоровья населения, один проект – совместно с прокурором Республики Алтай.

В 2016 году Правительством внесено уже 43 законопроекта. Два законопроекта были внесены совместно с комитетами Парламента Республики Алтай. Один проект внесен совместно с прокурором Республики Алтай.

Достаточно активно правом законодательной инициативы пользуется Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

В 2014 году на рассмотрение Парламента им было внесено 10 законопроектов, а также один проект был внесен совместно с Комитетом по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации.

В 2015 году Главой Республики Алтай было внесено 15 законопроектов, а в 2016 году – 11 законопроектов.

Избирательной комиссией Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай регулярно вносятся проекты законов по вопросам выборов и референдумов. Главным образом проекты направлены на приведение республиканского избирательного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В 2014 году Избиркомом Республики Алтай внесено 4 законопроекта, в 2015 году – 7, а в 2016 году - 10. Ежегодный рост числа внесенных Избиркомом законопроектов обусловлен значительными изменениями избирательного законодательства на федеральном уровне и, как следствие, необходимостью приведения в соответствие республиканского законодательства.

В последние годы с правом законодательной инициативы всё чаще пользуется прокурор Республики Алтай.

Если в 2014 году прокурором Республики Алтай было внесено два законопроекта, то в 2015 году – три законопроекта, кроме того, два проекта - совместно с Комитетами Государственного Собрания – Эл Курултай

Республики Алтай и один проект совместно с Правительством Республики Алтай.

В 2016 году прокурором внесено уже пять законопроектов. Кроме того, один проект внесен прокурором Республики Алтай совместно с Комитетом по местному самоуправлению и правопорядку и один проект – с Правительством Республики Алтай.

В отличие от практики Государственной Думы Российской Федерации, где депутаты являются самыми активными субъектами права законодательной инициативы, количество законопроектов, внесенных в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай депутатами Республики Алтай, невелико.

Так, в 2014 году депутатами Республики Алтай было внесено три законопроекта, в 2015 году – один законопроект, в 2016 году депутаты законопроекты в Парламент Республики Алтай не вносили.

Представительные органы местного самоуправления в Республике Алтай с законодательной инициативой выступают крайне редко. В 2015 и в 2016 годах Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай было принято по одному закону, проекты которых были внесены в Парламент Советами депутатов муниципальных образований «Майминский район» и «Чойский район» совместно с комитетами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Два законопроекта, внесенные в Парламент в 2015 году Советами депутатов муниципальных образований «Усть-Коксинский район» и «Кош-Агачский район», были возвращены данным субъектам права законодательной инициативы для доработки.

Верховный Суд Республики Алтай в своё время выходил с инициативами по созданию участков мировых судей.

А вот Арбитражный суд Республики Алтай и профессиональный союз Республики Алтай, которым Конституцией Республики Алтай предоставлено право законодательной инициативы по вопросам их ведения, данное право не используют.

Необходимо учитывать, что не все законопроекты, внесенные в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, доходят до рассмотрения на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и становятся законами Республики Алтай.

Так, в 2014 году один проект, внесенный прокурором Республики

Алтай, был отозван субъектом права законодательной инициативы.

В 2015 году не были вынесены на рассмотрение сессии 9 законопроектов. Из них: один проект, внесенный депутатом Республики Алтай, два проекта, внесенных прокурором Республики Алтай, два проекта, внесенных Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и два проекта, внесенных Советами депутатов муниципальных образований «Усть-Коксинский район» и «Кош-Агачский район».

В 2016 году до рассмотрения сессии Парламента не дошел один законопроект, внесенный Правительством Республики Алтай.

Основной причиной, по которой законопроекты, внесенные в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, не были вынесены на рассмотрение сессии, является их отзыв субъектом права законодательной инициативы.

Если законопроект не отвечает предъявляемым к нему требованиям и к нему есть значительные замечания, устранение которых невозможно, либо после такого устранения не будет достигнута цель его принятия, то такой законопроект может быть отозван внесшим его субъектом права законодательной инициативы по предложению профильного комитета, которое основано на заключении Государственно-правового управления Аппарата Парламента Республики Алтай.

Необходимо отметить, что при наличии в законопроекте незначительных и устранимых замечаний профильным комитетом Парламента организуется рабочая группа для работы над данным проектом с участием представителей Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Минюста России по Республике Алтай и других заинтересованных лиц. После доработки и устранения всех недостатков проект выносится на рассмотрение сессии.

Надо сказать, что Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай всегда открыто для сотрудничества со всеми субъектами права законодательной инициативы. Мы понимаем, что не во всех представительных органах муниципальных образований имеются специалисты, обладающие достаточной квалификацией, чтобы подготовить качественный законопроект. Поэтому Парламент Республики Алтай готов оказать помощь по вопросам разработки и оформления законопроектов.

Кроме того, комитеты Госсобрания не отбрасывают и законопроекты,

поступившие от субъектов, не обладающих правом законодательной инициативы. Если такой закон нужен, то профильный комитет берёт данный проект под своё кураторство и сам выступает субъектом права законодательной инициативы.

В то же время, принятие большого числа законов не должно быть самоцелью. Нужно не забывать о том, что целью принятия каждого закона должно являться благо народа. Уместно будет вспомнить изречение известного французского писателя и философа Вольтера «Многочисленность законов в государстве есть то же, что большое число врачей: признак болезни и бессилия».

Не по количеству разработанных и принятых законов нужно оценивать эффективность деятельности законодательных органов, а по тому, насколько принятые ими законы нужны людям, доступны для понимания и исполнимы.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Виктор Васильевич.



Слово для доклада *«О мониторинге республиканского законодательства, проблемах и перспективах его реализации в правоприменительной деятельности в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2016 году»* предоставляется Мылицыну Николаю Викторовичу – прокурору Республики Алтай.

**Мылицын Н.В.:** Уважаемые участники совещания! Прошедший 2016 год для Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и прокуратуры Республики Алтай стал продолжением конструктивного взаимодействия, периодом активной работы по совершенствованию республиканского законодательства, динамичного реагирования на все те изменения, которые происходят в финансовой, экономической и социальной сферах в нашем государстве.

Благо народа является высшим законом – эти слова древнего мыслителя Цицерона, отражающие суть законотворческого процесса, в том числе в Республике Алтай. Французский философ, писатель, мыслитель

эпохи Просвещения Жан-Жак Руссо́ писал, что мудрый законодатель начинает не с издания законов, а с изучения их пригодности для данного общества. Эти слова остаются актуальными и сегодня для нас.

Подводя итоги правотворческой деятельности 2016 года, отмечу, что наиболее важной совместной законодательной инициативой Правительства Республики Алтай и прокурора Республики Алтай, поддержанной депутатами Республики Алтай, в свете результатов рейтингов инвестиционной привлекательности регионов, необходимости улучшения инвестиционного климата явилось принятие закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай», который нацелен на обеспечение благоприятных условий для развития предпринимательства в регионе.

При поддержке депутатского корпуса Республики Алтай принят закон о внесении изменения в закон о государственной молодежной политике в Республике Алтай, декларирующий приоритет развития молодежного предпринимательства в регионе.

Значимыми для граждан явились принятые по законодательной инициативе прокурора Республики Алтай законы, направленные на:

создание в республике системы постинтернатного сопровождения для выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – Закон Республики Алтай от 21.10.2016 № 71-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

осуществление системы мер, направленных на социальную адаптацию лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай – Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 13-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай»;

совершенствование вопросов обеспечения жильем детей-сирот – Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 14-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и

жилое помещение на территории Республики Алтай».

Органами прокуратуры республики после принятия республиканских законов, особенно инициированных прокурором республики, проводится дальнейшая работа по мониторингу их исполнения. Примером такой деятельности является проведение прокурорской проверки исполнения Закона Республики Алтай от 11.03.2016 № 13-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай», поскольку важно, чтобы основные идеи закона были реализованы, на них расходовались запланированные бюджетные средства.

Актуальным является достижение определенного социального эффекта от реализации совместных инициатив – прокурора республики и органов государственной власти республики, пользы для общества.

Благодарен за поддержку депутатами Республики Алтай законодательных инициатив прокурора, поскольку уверен, что лишь совместными усилиями возможно совершенствование республиканского законодательства для того, чтобы оно соответствовало состоянию законности в регионе, было нацелено на своевременное решение проблем, продиктованных состоянием законности в республике, уровнем преступности в той или иной сфере правового регулирования.

Прокуратурой республики используются разные формы участия в правотворческой деятельности, в истекшем году направлено в адрес органов государственной власти 34 предложения о совершенствовании республиканского законодательства, большая часть из которых реализована в виде принятых законов и подзаконных правовых актов, часть предложений нашли отражения в плане законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай.

Прокуратурой республики обеспечено участие в более 130 заседаниях органов государственной власти республики, комитетов, рабочих групп и прочих мероприятиях. Изучено в аппарате прокуратуры республики более 600 проектов нормативных правовых актов, из них более 250 проектов законов Республики Алтай.

Считаю совместной задачей на региональном уровне - адекватно оценивать ситуацию, быстро, динамично реагировать на все те изменения, которые происходят в целях недопущения ситуации правовой неурегулированности либо, напротив, излишней регламентации

деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующей установлению излишних административных барьеров.

В преддверии подготовки Парламентом республики доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году» и проведения сегодняшнего совещания прокуратурой направлены предложения о совершенствовании законодательства Республики Алтай по разной тематике, отражающие актуальные проблемы, стоящие сегодня перед органами власти.

В информации прокурора республики отражены предложения о необходимости принятия нормативных правовых актов республики, о мерах по повышению эффективности правоприменения.

Затронуты вопросы:

- индексации размеров социальных выплат, установленных республиканскими законами в качестве мер государственной поддержки;

- совершенствования Закона Республики Алтай, принятого в 2008 году, «О порядке определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства в Республике Алтай», действующая редакция которого, несмотря на многочисленные изменения федерального земельного законодательства, не изменялась с 2009 года;

- внесения изменений в законы республики по вопросам взаимодействия органов государственной власти Республики Алтай и общественных объединений (Закон Республики Алтай от 09.07.2004 № 37-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Алтай и общественных объединений»), с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай» (Закон Республики Алтай от 31.05.2010 № 17-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Алтай с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай»), требующие изменений, продиктованных федеральным законодательством.

Особого внимания требует Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай». Несмотря на недавнее принятие указанного законодательного акта, анализ практики Верховного Суда Российской Федерации свидетельствует о необходимости корректировки ряда его статей для недопустимости дублирования соответствующих правовых норм федерального законодательства.

Участие прокуратуры республики в принятии законов, полагаю, является одной из составляющих механизма добиваться высокого качества самой законотворческой работы.

Обеспечение законности и правопорядка в республике зависит от совершенной республиканской правовой базы, отвечающей всем требованиям федерального законодательства. Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Николай Викторович.

Слово для доклада *«О прорывных направлениях развития законодательства Новосибирской области в 2016 году»* предоставляется Карпову Владимиру Яковлевичу – Заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области.

Пожалуйста, Владимир Яковлевич.

**Карпов В.Я.:** Уважаемый Владимир Николаевич! Я очень рад, что мы в очередной раз имеем возможность присутствовать на традиционном, уже региональном, сложившемся мероприятии – совещании законодателей, которое подводит итоги за прошедший год и ставит какие-то перспективы на предстоящий год.

Можно сказать, что я первый пункт своего выступления мог бы озвучить и на этом закончить. Если говорить о каких-то новациях, о каких-то наших представлениях о том, как нужно изменить законодательство в 2017 году, то это самый главный пункт. Очевидный факт! Все большие похожести как по тематике, так и по содержанию законодательства субъектов Российской Федерации обусловлены действием механизма приведения наших нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством. Это первое.

И второе, конечно, это заполнение «белых пятен» на нашей правовой карте, поскольку нам нужно будет регулировать все необходимые взаимоотношения на законодательном уровне. Это факт, с которым мы сегодня встречаемся.

С конца 2016 года по решению Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области проводится практическая проработка



возможности модернизации концепции планирования законодательной деятельности посредством включения законопроектов, которые реализуют в Новосибирской области основные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Плана реализации Государственной Думой Российской Федерации Послания в части законодательного обеспечения положений Послания. Это самое главное.

Мы, действительно, с большим нетерпением ждали, что Владимир Владимирович Путин выскажет в своем Послании, отслеживали, в проекте плана, который будет сделан, решили все это выстроить, отразить. У нас до сих пор этого не было. Я думаю, что это главная идея, которую я сейчас здесь озвучиваю. Я рад, что это я озвучиваю именно в Республике Алтай.

Владимир Николаевич, Татьяна Анатольевна, Иван Итулович, я хочу, чтобы это вами было воспринято, поскольку нам сейчас нужно выстраивать это законодательство именно вот так и никак по-другому. В том числе, я думаю, что и Администрации Президента, мы какие-то рекомендации можем в этом плане дать, поскольку выступает Президент нашей страны, он выступает содержательно. Я думаю, что законодательные вопросы стоят где-то на втором плане. Это первое и самое главное.

Второе. Самокритично оценивая состояние и динамику инвестиционной деятельности в Новосибирской области, исполнительная и законодательная власти в 2016 году разработали и реализовали ряд мер по стимулированию инвестиционной деятельности.

В частности, принят Закон Новосибирской области от 23 июня 2016 года «Об инвестиционном фонде Новосибирской области». Впервые создан инвестиционный фонд, представляющий собой часть средств областного бюджета Новосибирской области, подлежащих использованию в целях реализации на территории области инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

В этих же целях принят Закон Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Будет инвестиционная деятельность, будет развитие производства, будут рабочие места, заработная плата. Положительный механизм, другого механизма нет. И мы очень настойчиво хотим в нашей области это сделать.

Третье. Принятая 1 июня 2015 года новая версия Закона области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области» потребовала скоординированной работы на уровне государственной власти и с органами местного самоуправления. Регулярный мониторинг исполнения Программы реализации наказов не позволяет забыть об обеспечении работы этого важного механизма связи населения и власти.

Можно сколько угодно говорить, что представители народа, но когда 43 млрд. рублей на 5 лет нашей деятельности заложено Программой наказов избирателей и ее реализации, когда поквартально идет мониторинг - это реальное воплощение этой главной идеи.

Я должен сказать, что мы не очень просто и первый закон принимали, а потом новую версию этого закона. Но сегодня у нас в законодательном Собрании 4 партии, 4 фракции, вообще никакого расхождения нет, поскольку все поняли, насколько это работает на нашу связь с избирателями.

Следующее. Закон Новосибирской области от 28 декабря 2016 года №132-03 «О старостах сельских населенных пунктов в Новосибирской области». Может быть, мы первые были, но, честно говоря, новую версию этого закона мы отработывали с опытом Алтайского края. Нас об этом очень настойчиво просили представители МЧС.

Все прекрасно понимают, что буквально через два-три месяца все поплывет. Это очень серьезная проблема. Если в населенном пункте нет конкретного человека, который мог бы хотя бы первым поставить в известность органы государственной и муниципальной власти, то последствия могут быть очень серьезные. Поэтому, несмотря на все сопротивления, мы этот проект разработали, приняли и считаем, что это на пользу дела.

У нас прокурор области тоже активно вносит законодательные инициативы. Очень хорошо проработанные законы. Последний закон по санкциям, связанный с антикоррупционной деятельностью. У нас верхняя часть то, что по не доверю – увольнение, есть и нижняя часть. Законопроект, внесенный прокурором области, был принят, одобрен.

Владимир Николаевич, очень замечательно то, что мы продолжаем эту традицию по подведению итогов законодательной деятельности и не только Республики Алтай, но и коллег из других краев и областей.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Владимир Яковлевич.

Слово для доклада *«О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу «О состоянии законодательства в Алтайском крае»* предоставляется Серову Сергею Николаевичу – Заместителю Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания – председателю Комитета по аграрной политике и природопользованию.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

**Серов С.Н.:** Уважаемый Владимир Николаевич! Уважаемые участники совещания!

Во-первых, позвольте от имени депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания вас поприветствовать и выразить благодарность за приглашение.

Я, скажу откровенно, впервые участвую в совещании по подведению итогов законодательной деятельности Республики Алтай. Не скрою, для меня это ответственное мероприятие, дающее возможность наладить деловые контакты со своими коллегами в Республике Алтай. Ну и, безусловно, это возможность обмена опытом между нашими представительными органами. Мы имеем с вами, как и Республика Алтай, так и Алтайский край, большой богатый опыт. И, безусловно, наши территории, каждая по-своему уникальна.

Сегодня я выполняю еще одну почетную миссию - подтверждаю взятый семь лет назад курс на взаимное сотрудничество Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Алтайского краевого Законодательного Собрания. Вы помните, что мы семь лет назад подписали Соглашение о сотрудничестве и четко его с вами выполняем.

Подтверждением тесных социально-экономических и культурных связей наших двух субъектов стало их нахождение в одном федеральном списке кандидатов, выдвинутом «Единой Россией» на выборах депутатов Государственной Думы в сентябре прошлого года. Это региональная группа № 6, в состав которой мы с вами вошли. Именно из этой группы в Государственную Думу прошел Иван Итулович Белеков, возглавлявший с 2006 года Эл Курултай. Прошли Иван Иванович Лоор, наш бывший



Председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания, и еще группа алтайских депутатов, я имею в виду и одномандатников, а всего 8 человек с Иваном Итуловичем. Это наша с вами большая ударная сила в Государственной Думе.

В сентябре прошлого года в Алтайском крае прошли и местные выборы - выборы в краевое Законодательное Собрание, был сформирован новый - седьмой созыв представительного органа власти Алтайского края. 6 октября 2016 года на первой сессии Законодательного Собрания депутаты избрали председателем Алтайского краевого Законодательного Собрания Романенко Александра Алексеевича, депутата пяти созывов законодательного органа края.

Структура Законодательного Собрания не претерпела существенных изменений, что, на мой взгляд, свидетельствует о ее устоявшемся и оптимальном состоянии, которое соответствует современным реалиям и вызовам. На сегодняшний день в Законодательном Собрании работают 7 постоянных комитетов и 4 фракции: «Единая Россия» - 44 депутата, «Справедливая Россия» - 6, КПРФ – 8, ЛДПР – 9 депутатов.

Несмотря на новый состав депутатского корпуса Законодательного Собрания, который обновился на 60 процентов, пришло очень много молодых, талантливых депутатов, но мы можем смело говорить о преемственности в работе представительного органа Алтайского края. Ведь она носит ярко выраженный плановый характер.

План правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания принимается депутатами каждое полугодие и состоит из 6 разделов. В разделах отражается не только законотворческая деятельность нашего Собрания, но и наше участие в законотворческой деятельности на федеральном уровне, а также другие формы депутатской работы: контрольная, организационная, взаимодействие с представительными органами и другие.

В 2016 году депутатским корпусом было принято 99 законов и 384 постановления. Безусловно, с этой трибуны уже говорилось, что главное не количество, а главное их качество. Как правило, субъектами законодательной инициативы выступали Губернатор Алтайского края и постоянные комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания. На их долю приходится 90 % всех законопроектов.

Все проекты нормативно-правовых актов, внесенных в 2016 году в

Алтайское краевое Законодательное Собрание, прошли антикоррупционную экспертизу. К работе над повышением качества принимаемых законопроектов мы активно привлекаем и научное сообщество. Буквально в конце февраля 2017 года было подписано Соглашение о взаимодействии с Алтайским государственным университетом. Аналогичное соглашение у нас имеется с Барнаульским юридическим институтом.

Согласно Соглашению о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в прошлом году проводилась совместная работа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания путем участия представителей указанных органов в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений на предварительную экспертизу.

Продолжается активная работа по приведению действующего законодательства Алтайского края в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. С этой целью создана и функционирует Комиссия Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Уважаемые участники совещания! В настоящее время у нас идет активная подготовка доклада о состоянии законодательства в Алтайском крае. В конце апреля текущего года он будет представлен общественности региона.

Приоритетными сферами правового регулирования в 2016 году были вопросы правовой политики, местного самоуправления, а также экономической политики, промышленности и предпринимательства, экологии и агропромышленного комплекса.

В прошлом году мы приняли ряд базовых законов:

«О парламентском контроле в Алтайском крае»;

«О патриотическом воспитании в Алтайском крае»;

«О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт»;

«Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении

упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

и ряд других законов.

Мы в прошлом году модернизировали институт парламентского контроля в крае, повышая статус Алтайского краевого Законодательного Собрания как государственного органа, осуществляющего парламентский контроль в регионе. Вы знаете, что создано Правительство в Алтайском крае. А с марта месяца уже на сессии введен парламентский час, где будут регулярно заслушиваться министры, члены Правительства.

Традиционно особое внимание депутатами уделялось социальному блоку вопросов. Совершенствовалась система предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан путем упорядочения механизма предоставления. Это семипалатинцы, сельские специалисты, ветераны труда. Сложно проходили эти вопросы, но мы считаем, на сегодняшний день мы их четко отрегулировали.

Как и в предыдущие годы, мы активно работаем с федеральным центром и в порядке законодательной инициативы четыре раза направляли в Государственную Думу проекты федеральных законов. Одна из наших инициатив приобрела форму федерального закона. К сожалению, многие рациональные, на наш взгляд, инициативы, не находят поддержки в Москве. К таковым стоит отнести нашу поправку в Лесной кодекс, позволяющую гражданам бесплатно осуществлять заготовку сухостоя, валёжника на основании разрешений на заготовку древесины и таким образом обеспечить охрану, защиту и рациональное использование лесов. Несмотря на активную поддержку данной инициативы регионами, вопрос пока, к сожалению, не решается.

Нашим депутатам наказ такой дан. Я знаю, Татьяна Анатольевна, в Совете Федерации над данной проблемой уже работает. Я думаю, что эта проблема не только Алтайского края, но и Новосибирской области, и Республики Алтай.

Наоборот бывает, когда поступает федеральный законопроект, который мы никак не можем принять и поддержать. В частности, последний законопроект 2016 года. В первом чтении он был принят. Это законопроект о территориальном зонировании, где самое главное было об отмене категории земель сельхозназначения. Вы прекрасно понимаете, чем бы это грозило государству – подрывом продовольственной базы, безопасности, однозначно.

А для Алтайского края, который является донором по производству сельхозпродукции, это было бы просто катастрофой.

Я хочу сказать, мне пришлось выступать в Совете Федерации, Татьяна Анатольевна знает. И спасибо огромное, что и Татьяна Анатольевна поддержала со своими коллегами, раз Алтайский край просит, значит надо поддержать. Законопроект сняли. Вот так и надо нам совместно работать.

Общими усилиями мы можем решать многие вопросы, в том числе на федеральном уровне. Ярким свидетельством тому является наша совместная позиция и работа с федеральным центром по переводу Алтайского края и Республики Алтай в 6-ю часовую зону. Безусловно, слаженная работа придала нашим поправкам в Федеральный закон «Об исчислении времени» аргументированности и весомости.

В качестве точки приложения совместных усилий могу предложить поразмышлять над оптимизацией норм Федерального закона «О противодействии коррупции», обязывающих депутатов представительных органов сельских поселений предоставлять сведения о своих доходах. В Алтайском крае после вступления указанных норм сложилась очень сложная и напряженная ситуация. В 2017 году в сентябре будут выборы. 6200 мандатов по Алтайскому краю. Мы столкнулись с одной и главной проблемой. Мало того достойного человека уговорить, чтобы он депутатом сельского поселения пошел, но и обязать его заполнять декларацию о доходах.

В заключение своего выступления хочу от Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания Александра Алексеевича Романенко и от всего депутатского корпуса поблагодарить вас за проводимые совещания.

Со своей стороны позвольте пригласить вас, Владимир Николаевич, на депутатские слушания на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования», которые состоятся в конце апреля текущего года.

Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Сергей Николаевич.

Уважаемые участники совещания, следующим должна была выступить Алексина Марина Владимировна – Председатель Верховного Суда Республики Алтай. Однако сегодня проходит всероссийская видеоконференция по вопросам работы судов, где Марина Владимировна принимает участие.

Поэтому ее доклад на тему *«О спорных вопросах, возникающих при применении законов Республики Алтай»* предлагаем включить в материалы совещания. После того, как мы издадим их, желающие смогут с ним ознакомиться. Нет возражений? Нет. Спасибо.

**Алексина М.В.:** Уважаемые участники совещания! В первую очередь, хочется выразить слова благодарности за очередное приглашение принять участие в совещании, посвященном состоянию законодательства в Республике Алтай. Такое мероприятие очень важно для нашей республики и для судебной системы в том числе. Ведь от состояния республиканского законодательства зависит правоприменительная практика, принятие судами решений по гражданско-правовым спорам.

В связи с чем отрадно, что участие Верховного Суда Республики Алтай на подобных совещаниях на протяжении многих лет стало традицией.

Выступая на таком мероприятии не первый год, нами было обращено внимание на такие проблемы законодательства республики, как:

- отсутствие в Республике Алтай нормативно-правового акта, устанавливающего порядок проведения согласительных процедур при возникновении споров между участниками долевой собственности о местоположении выделяемого в счет доли в праве общей долевой собственности земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (2009 год);

- противоречие ст. 56 Закона Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республики Алтай» федеральному законодательству (2010 год);

- защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обеспечение педагогических работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай, твердым топливом для отопления используемого ими жилья (2011 год);

- противоречие положений некоторых детских садов республики действующему законодательству, а именно, Типовому положению о дошкольном образовательном учреждении, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации (2012 год);

- рассмотрение Верховным Судом Республики Алтай гражданских дел об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан за 2010-2012 годы (2013 год);

- несвоевременность разработки правового регулирования порядка

обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Республики Алтай (2014 год);

- необходимость проведения в Республике Алтай переоценки кадастровой стоимости земельных участков (2015 год);

- вопросы применения Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», возникшие в 2014-2015 годах при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

Приятно отметить, что после того, как на совещаниях нами озвучивались актуальные вопросы, принимались законодательные акты, приводящие местное законодательство в соответствие с федеральным законодательством и исключают выявленные проблемы.

Так, например, на семинаре в 2015 году мы говорили о необходимости проведения в нашей республике переоценки кадастровой стоимости земельных участков, о том, что кадастровая стоимость земельных участков в Республике Алтай определена на основании постановления Правительства Республики Алтай от 18.09.2007 года № 218 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Республики Алтай» по состоянию на 1 января 2007 года, переоценка кадастровой стоимости должна была быть произведена до 1 января 2012 года, однако не производилась. В последующем такая переоценка была проведена, и 28 ноября 2016 года Минприроды Республики Алтай издан приказ № 587 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Республики Алтай», которым утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на 1 января 2016 года.

Примечательно, что изданные нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Алтай практически не оспариваются, а если и оспариваются, то в основном отдельными лицами. Согласно статистике в 2013-2016 годах Верховным Судом Республики Алтай были рассмотрены, как правило, дела об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай. Что касается законов, принятых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, то они оспариваются очень редко. Для сравнения:

В 2013 году было рассмотрено 3 гражданских дела, из которых:

по 2 делам - производство прекращено, по 1 делу – вынесено решение об удовлетворении требования.

В 2014 году было также рассмотрено 3 гражданских дела, из них: 2 дела – с удовлетворением требования, 1 дело – с прекращением производства.

В 2015 году дела об оспаривании законов нашего субъекта Верховным Судом республики не рассматривались.

А в 2016 году было рассмотрено всего 2 административных дела. Это дело об оспаривании закона от 14.05.2008 года № 52-РЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай», по которому вынесено решение об удовлетворении требования, и дело об оспаривании закона от 30.11.2007 года №72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай», по которому производство прекращено.

Вместе с тем очень важно, что своевременность принятия органами государственной власти республики нормативно-правовых актов и внесения в них изменений, соответствие таких нормативных правовых актов федеральному законодательству влияет на судебную правоприменительную практику республики, в том числе на принятие судом решения при разрешении споров и исполнимость судебных решений.

В этой связи хочется обратить внимание на некоторые актуальные вопросы применения Закона Республики Алтай от 27.06.2013 года № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай», который был принят Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай 19.06.2013 года и в который в последующем неоднократно вносились изменения.

Безусловно, указанный Закон Республики Алтай необходим и он применяется как участниками отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, так и судами нашей республики.

Что касается применения указанного закона судами, то у них возникали вопросы при его применении для разрешения спора.

Это выразилось в следующем.

Так, изначально при принятии закона частью 3 статьи 5 было

предусмотрено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникала у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении 2 календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

Сама же Региональная программа была утверждена постановлением Правительства Республики Алтай № 220 от 28.07.2014 года и опубликована на сайте Правительства Республики Алтай 29.7.2014 года.

В дальнейшем в часть 3 статьи 5 данного закона были внесены изменения, и обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт стала возникать у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении 7 календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

В связи с изменением срока возникновения у собственников обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт с 2 месяцев на 7 месяцев, задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт стала взыскиваться судами не с 1 октября 2014 года, а с 1 марта 2015 года, и возник пробел во взыскании задолженности за период с октября 2014 года до марта 2015 года (5 месяцев).

Внесение изменения относительно срока наступления обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт привело к невозможности применения нормы, позволявшей ранее взыскивать задолженность по уплате таких взносов с 1 октября 2014 года, в связи с чем и стали возникать споры подобного рода.

Таким образом, от состояния законодательства нашего субъекта Российской Федерации, своевременности внесения в него соответствующих изменений зависит наличие или отсутствие в Республике Алтай споров и результат их разрешения.

Подводя итог, хочу сказать, что проведение подобных совещаний, на которых обсуждаются существующие в нашем регионе проблемы законотворчества, очень важно. Именно на таких совещаниях мы можем обратить внимание органов государственной власти республики на возникающие в процессе правоприменения вопросы и необходимость

выявления, а также устранения выявленных пробелов, коллизий, противоречий законодательства Республики Алтай.

**Председательствующий:** Слово для доклада *«О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2016 год»* предоставляется Веретенниковой Наталье Александровне – исполняющей обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.



**Веретенникова Н.А.:** Уважаемый Президиум, уважаемые депутаты, участники совещания! На протяжении ряда лет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай реализует поставленную Президентом Российской Федерации задачу по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации.

Эффективным средством контроля за региональными правовыми актами является ведение Управлением федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также проведение мониторинга в отдельных сферах правового регулирования общественных отношений в Республике Алтай.

По состоянию на 1 января 2017 года в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержится 12146 актов Республики Алтай, из них действующих 7223.

В 2016 году в федеральный регистр включено 1148 нормативных правовых актов, в том числе 97 Законов Республики Алтай и 3 постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 131 закона Республики Алтай, 4 постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, из них повторно в связи с динамикой федерального законодательства – 6 законов и 1 постановления.

По результатам правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству выявлены в 6 законах Республики Алтай, а именно:

1) Закон Республики Алтай от 07.06.2005 № 37-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Алтай»;

2) Закон Республики Алтай от 14.05.2008 № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай».

3) Закон Республики Алтай от 30.10.2014 № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай».

Законы приведены в соответствие путем внесения в них изменений в период 2016 года.

Нормы, неответствующие требованиям федерального законодательства, выявлены также в законах Республики Алтай от 05.05.2011 № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» и от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Устанавливая в положениях законодательных актов гарантии от уголовного преследования зарегистрированным кандидатам, Республика Алтай вторгается в компетенцию Российской Федерации по регулированию сферы уголовно-процессуального законодательства. Данный вывод был сделан в результате анализа положений указанных региональных законов Минюстом России и воспроизведен в экспертном заключении Управления.

На основе правоприменительной практики Верховного Суда Российской Федерации подготовлено заключение о противоречии Закона Республики Алтай от 01.08.2006 № 62-РЗ «О Перечне государственных должностей Республики Алтай» положениям Указа Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации».

Вышеперечисленные законодательные акты Республики Алтай на сегодняшний день размещены в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации со статусом «Выявлено несоответствие» и относятся к категории «длительно не приведенных» нормативных правовых актов.

В этой связи мы просим депутатский корпус в текущем году еще раз вернуться к обсуждению указанных вопросов с целью определения конструктивных подходов для их решения.

Принципиально важным в работе по обеспечению единства правового

пространства является сотрудничество Управления с органами государственной власти Республики Алтай на стадии разработки законопроектов. Взаимодействие с законодательным органом достигается путем участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, комитетах, сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В 2016 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 237 проектов законов Республики Алтай, по результатам которой замечания и предложения высказаны по 35 проектам, в том числе выявлены несоответствия федеральному законодательству в 11 проектах и коррупциогенные факторы в 6 проектах.

Все отмеченные Управлением замечания учтены, нормы, противоречащие федеральному законодательству и коррупциогенные факторы исключены из текстов проектов при их принятии.

Представляется, что выстроенная система взаимодействия Управления и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в целом является достаточно эффективной. Вместе с тем взаимодействие нельзя рассматривать в отрыве от анализа совместной работы над предложениями по совершенствованию регионального законодательства.

В этой связи хотелось бы озвучить ряд предложений в сфере правотворческой деятельности, которые, по нашему мнению, являются актуальными.

В первую очередь хотелось бы остановиться на реализации полномочий субъекта Российской Федерации в сфере обеспечения бесплатной юридической помощи.

Доступность юридических услуг обеспечивается совокупностью факторов, из которых далеко не последним является работа по совершенствованию региональной законодательной базы.

Республика Алтай реализовала свои полномочия по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Законе Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 10-РЗ «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай».

Очевиден тот факт, что принятый закон является «работающим» законом, однако, говорить об успешной его реализации пока не приходится, поскольку доля жителей Республики Алтай в общем количестве граждан,

получивших бесплатную юридическую помощь, в целом по Сибирскому федеральному округу составляет только 4,6 %, при этом в Бурятии - 25,6 %, Алтайском крае – 24,6 % .

В этой связи вновь актуальным является вопрос о внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай». Концепция проекта таких изменений была предложена Управлением еще в 2015 году и предполагала расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай, а также дополнительных случаев ее оказания.

Мы понимаем, что дотационность республики не позволяет субъекту максимально реализовать свои полномочия в указанной сфере, однако, даже в таких условиях может быть принято приемлемое решение, позволяющее в рамках имеющегося финансирования охватить системой бесплатной юридической помощи большее количество граждан, а значит, поступательно двигаться в направлении совершенствования законодательства.

Именно такой вариант предлагается в проекте, работа над которым велась профильным комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай с участием Правительства Республики Алтай, органов прокуратуры и Управления. Рассчитываем на понимание и поддержку со стороны депутатского корпуса и Правительства Республики Алтай в рассматриваемом вопросе.

С 2015 года в соответствии с указом Президента Российской Федерации на Министерство юстиции Российской Федерации возложены функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере организации развития местного самоуправления. В этой связи территориальные органы Минюста России на постоянной основе проводят мониторинг нормотворчества субъектов Российской Федерации, направленного на реализацию положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уважаемые депутаты, обращаем ваше внимание, что в текущем году нам вновь предстоит работа по корректировке положений Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», определяющих правовое положение главы сельского поселения в системе органов местного самоуправления сельского поселения.

Так, в январе 2017 года вступили в силу изменения, внесенные в федеральный закон № 131, касающиеся права главы сельского поселения, исполняющего полномочия Председателя Совета депутатов, обладать решающим голосом при принятии решений Совета депутатов.

Введенные нормы определяют, что при принятии решений Советом депутатов голос главы муниципального образования, исполняющего полномочия Председателя Совета депутатов, должен учитываться, как голос депутата без оговорки «решающий». Указанные изменения являются принципиальными для обеспечения правила простого большинства при принятии решения.

Рассчитываем на оперативность работы по приведению законодательного регулирования в сфере местного самоуправления в Республике Алтай в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Завершая свое выступление, позвольте выразить признательность всем органам государственной власти Республики Алтай, органам прокуратуры, осуществляющим взаимодействие с Управлением в сфере обеспечения единства правового пространства.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Наталья Александровна.

Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2016 году»*



предоставляется Степанову Дмитрию Юрьевичу - председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

**Степанов Д.Ю.:** Уважаемая Наталья Михайловна, уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники совещания! Избирательная комиссия Республики Алтай сегодня в десятый раз принимает участие в подготовке доклада Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай о состоянии законодательства Республики Алтай.

Избирательное законодательство в Российской Федерации постоянно и

стремительно меняется, но особо стоит отметить, что самые серьезные изменения избирательного права традиционно связаны с электоральными циклами по выборам депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации. Не стал исключением и 2016 год – год проведения выборов депутатов Государственной Думы седьмого созыва.

С января по апрель 2016 года принято 4 федеральных закона, которыми внесены значительные изменения в базовый федеральный закон, определяющий основные процедурные, информационные и финансовые гарантии избирательных прав граждан. Некоторые изменения носили технический характер, но многие из них были продиктованы многолетней правоприменительной практикой и требованиями современной политической реальности российского общества.

«Закон есть высшее проявление человеческой мудрости, использующее опыт людей на благо общества», - сказал английский литературный критик и поэт Сэмюэль Джонсон, и эти слова, сказанные в эпоху Просвещения, и сегодня как нельзя лучше отражают основную цель законотворчества.

Избирательная комиссия Республики Алтай осуществляет постоянный мониторинг в области законодательства о выборах. В связи с изменениями федерального законодательства в данной сфере в течение 2016 года к очередному избирательному циклу были разработаны и внесены на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай десять законопроектов о внесении изменений в следующие законы:

- «О муниципальных выборах в Республике Алтай»;
- «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;
- «О выборах депутатов Республики Алтай»;
- «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;
- «О референдумах в Республике Алтай»;
- «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Изменения были продиктованы новациями федерального законодательства и вносились с целью создания единого правового пространства при проведении выборов всех уровней, так или иначе они коснулись всех стадий избирательного процесса и затронули всех его участников.

Так, среди изменений, касающихся гласности в деятельности комиссий, можно выделить следующие:

- установлена необходимость аккредитации для представителей средств массовой информации, участвующих в информационном освещении выборов, в том числе присутствующих на заседаниях комиссий при установлении итогов голосования, в помещениях для голосования в день голосования;

- ограничено до двух число наблюдателей, которых может назначить в каждую комиссию избирательное объединение, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума, отзыва, при этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Установлена необходимость предварительного уведомления комиссии о направлении наблюдателя, а также право наблюдателей поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, производить фото- и видеосъемку. В случае нарушения наблюдателем законодательства Российской Федерации о выборах он удаляется из помещения для голосования, только если факт нарушения установлен в судебном порядке.

Важные изменения произошли в части порядка ведения предвыборной агитации:

- в число субъектов проведения агитации включены редакции сетевых изданий, для которых определены те же условия проведения агитации, что и для иных средств массовой информации;

- закреплена обязательность участия избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, зарегистрированного кандидата в дебатах. Теперь зарегистрированные кандидаты обязаны участвовать в дебатах только лично (от имени избирательного объединения – только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах);

- установлен запрет на использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего в соответствии с законом права проводить предвыборную агитацию, об избирательном объединении, выдвинувшем кандидатов, о кандидате;

- регламентирован порядок использования в агитационных материалах высказываний физического лица, не являющегося кандидатом, и на которого не распространяется устанавливаемый законом запрет (только с письменного

согласия данного физического лица при предоставлении подтверждающего согласие документа в комиссию);

- предусмотрено ограничение на использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами, за исключением изображений кандидата среди неопределенного круга лиц. Использование в агитационных материалах изображений лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, запрещено.

Кроме того, произошли изменения в части требований к порядку оформления избирательных документов:

- предусмотрено единообразное использование полного и краткого наименований политической партии, общественного объединения;

- установлены гарантии по защите тайны голосования в случае использования прозрачных ящиков для голосования.

Уважаемые участники совещания! Анализ норм действующего законодательства Республики Алтай о выборах и референдумах, а также правоприменительная практика, в том числе в период подготовки и проведения выборов 18 сентября 2016 года, показали, что положения законов в целом соответствуют федеральному законодательству.

Вместе с тем в ходе прошедшей федеральной избирательной кампании правоприменители сталкивались со сложностями и недостатками, над которыми предстоит работать. Основные тенденции развития избирательной системы Российской Федерации были проанализированы в ходе научно-практической конференции Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на тему «Избирательная система России: опыт формирования и перспективы развития», прошедшей 24–25 ноября 2016 года. По итогам конференции намечены основные направления совершенствования и развития избирательной системы Российской Федерации:

- укрепление независимого статуса избирательных комиссий;
- техническая модернизация;
- упрощение процедуры выдвижения кандидатов, списков кандидатов, дифференциация форм поддержки выдвижения кандидатов, списков кандидатов как условия для их регистрации на выборах;
- установление законодательных мер, направленных на борьбу с злоупотреблением преимуществами должностного положения;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения выборов.

Изменчивость избирательной системы зачастую является отражением политической реальности российского общества и ответом на его вызовы. Иногда законодательство забегает вперед, иногда отстает, но в целом повторяет динамику развития общества и учитывает серьезные ошибки прошедших электоральных циклов. Существующее законодательство создает необходимые условия для эффективного функционирования многопартийной политической системы, её представительства в органах власти. Законом декларирована независимость избирательных комиссий, определены функции и ответственность каждого из участников избирательного процесса, постоянно совершенствуется институт общественного контроля за голосованием и установлением его итогов. Но самое главное – посредством этих механизмов сформировать легитимную власть: *legalitas regnorum fundamentum* (законность – основа государства).

Избирательная комиссия Республики Алтай осуществляет постоянный мониторинг изменений федерального законодательства, изучает законопроекты, вносимые в Государственную Думу, чтобы своевременно и в полной мере реализовать все полномочия в области избирательного права и процесса, в том числе предоставленное Избирательной комиссией Республики Алтай Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы.

Федеральное и республиканское законодательство в своей совокупности должно учитывать в первую очередь интересы всех без исключения граждан в Республике Алтай. Главной задачей законотворчества должно быть повышение доверия избирателей к выборам, создание условий для транспарентности избирательного процесса, то есть его прозрачности, понятности, очевидности, и легитимности его результатов, то есть достижение результатов выборов на основании строго соблюдения требований закона.

Спасибо за внимание.

Слово для доклада *«О совершенствовании законодательства, регулирующего социально-значимые вопросы в Республике Алтай»* предоставляется Затееву Виктору Геннадьевичу – исполняющему обязанности председателя Общественной палаты Республики Алтай.

**Затеев В.Г.:** Уважаемый Владимир Николаевич, Наталья Михайловна, участники совещания! Для Общественной палаты главной задачей является то, чтобы все законодательство, которое существует в Российской

Федерации, отвечало главной задаче. Это улучшение качества жизни населения Республики Алтай, Российской Федерации.

Общественной палатой очень много проводится встреч, обсуждений. Мы постоянно проводим общественные слушания. Например, 2 марта мы едем в Чойский район и проводим общественные слушания по гражданскому, нравственному и патриотическому воспитанию. Всех приглашаю, кто желает, на нашу площадку.

Кроме общественных слушаний мы постоянно проводим прием граждан. Прием граждан проводится не только на наших выездных мероприятиях, но и на базе Общественной базы два раза в неделю, и формируется реестр обращений граждан, который определяет основные болевые точки общества.

Что касается законодательства, то Общественная палата в декабре 2016 года благодаря слаженной работе Правительства и Госсобрания получила нормативный документ, который регламентирует порядок деятельности Общественной палаты Республики Алтай на основании федерального законодательства.

В этом году Общественной палате исполняется 10 лет. В этом году будет формироваться уже новый состав Общественной палаты Республики Алтай по новому законодательству, утвержденному вами. Количество членов палаты изменилось, мы его увеличили до 27 человек. Роли в формировании Общественной палаты законодательного собрания и Правительства также изменяются, по одной третьей будут члены Общественной палаты определяться двумя органами государственной власти.

Для нас важным является и то, что многие наши граждане Республики Алтай отмечают инициативу Республики Алтай, нашего Госсобрания, депутатов об изменении законодательства, что касается трудового воспитания. Мы считаем, что это один из важнейших моментов, что пора, наверное, воспитывать не туеядцев и потребителей, пора воспитывать тех, кто создает и работает, а не просто потребляет какие-то блага. Конечно, это большая работа, Общественная палата поддерживает и считаем очень



важным. И не просто сама инициатива, а выработать механизм реализации поступательного движения реализации данной инициативы.

Сегодня от лица палаты хочется отметить, что 2016 год по инициативе Общественной палаты был объявлен Главой Республики Алтай Годом семьи. И в продолжение вот этой тематики хочется остановиться на одном из моментов о том, что нам необходимо принять нормативный акт, устанавливающий меры социальной поддержки многодетных семей, как обеспечение школьной и спортивной одеждой. Мы об этом неоднократно говорили, но чтобы это касалось не всех многодетных семей, а именно тех, кто в этом нуждается, чтобы данная помощь была адресной.

Считаем, что данные меры связаны с Указом Президента Российской Федерации № 431 от 5 мая 92 года, а также с редакцией закона от 2002 года «О мерах социальной поддержки многодетных семей в целях проведения целенаправленной адресной политики по социальной поддержке многодетных семей в Российской Федерации», которыми рекомендовано субъектам Российской Федерации установить многодетным семьям бесплатное обеспечение нормами школьной формы либо заменяющим комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения в общеобразовательной школе.

Считаем, вот эти меры необходимы для нашего населения и нужно обратить на эти вопросы.

Сегодня порадовало, что наша коллега из Минюста говорила уже о бесплатной юридической помощи некоторым категориям граждан. Для получения статуса малоимущего гражданина сбор различного рода документов занимает не один день. Такая низкая степень реализации данного закона связана не только с категорией, но и с тем количеством документов, которыми необходимо подтвердить свой социальный статус. Для того, чтобы доказать, что ты можешь воспользоваться данной услугой, тебе необходимо собрать определенное количество документов. Я думаю, что эту процедуру сбора документов надо упрощать.

Я считаю, что необходимо подумать и об упрощении процедуры получения ряда социальных льгот. Например, на сегодняшний день есть нормативные правовые акты, освобождающие лиц, достигших 80 лет, от уплаты взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов. В то же время регламентируется, что требуется определенное количество документов, чтобы подтвердить данный статус.

Мы предлагаем всем заинтересованным органам (и Общественной палате, и Госсобранию, и Правительству) вместе провести мониторинг правоприменения социально значимых нормативных актов, чтобы понять, насколько закон, который мы принимаем, легок для реализации, применения нашими гражданами, которым он был направлен.

Я надеюсь, что это поможет сделать нашу жизнь доступной, комфортной. Спасибо.

**Председательствующий:** Спасибо.

Уважаемые участники совещания, все заявленные доклады заслушаны. Есть еще желающие выступить?

Пожалуйста, Борисов Александр Михайлович, глава муниципального образования «Чойский район».

**Борисов А.М.:** Уважаемые присутствующие! Конечно, здесь в основном представители законодательства, а мы – исполнительная власть. Я представляю район. 1 февраля этого года уже 30 лет как я работаю в районной должности.

Скажу, сейчас очень тяжело стало работать. Я вот прослушал внимательно все выступления, везде нормативы, законодатели. А знаете, как нам сейчас тяжело работать? Чего только не выдумали законодатели?

Вот один вопрос. Выступавший из Алтайского края сказал, депутаты придумали депутатам сельских поселений делать отчеты. Вчера состоялся суд, трех лишили мандатов, у нас Каракокшинское поселение осталось без депутатов, нет кворума.

Кто такие дела придумывает? ГосДума придумывает, там люди с высшим образованием. Это ведь один из примеров. Просто времени нет, я могу перечислить столько примеров, таких откровенно глупых законов, которые немедленно надо исправлять.

Говорят, самоуправление, а его практически давно уже нет. Сегодня получилось, что есть одна федеральная власть, федеральные структуры, есть региональная власть, есть самоуправление. Самоуправление у нас самостоятельная власть, мы не подчиняемся Бердникову. Бердников пишет нам не «обязать», а «рекомендовать». Мы пишем: «рекомендовать сельскому поселению». Проблемы существуют, а почему-то законодатели на это не обращают внимание. Власть стала разорванная. Принцип самоуправления давно как бы исчез. Просто говори, что самоуправление. Какое самоуправление? Никакой инициативы невозможно сегодня сделать.

Есть проблема антикоррупции. Начинают придумывать, дошли до сельских депутатов. А саму суть, почему коррупция существует, никто не видит.

Постоянно кто-то кому-то дает взятки, убирают, а никто ничего не делает. Почему? Проводят торги, например, на 30 млн. рублей, допустим, экспертизу прошел, опускают его до 15 миллионов. Проводят торги, а потом постоянно идут суды. Не выполнил заказ, а никто не спросил. Торги прошли, а результат того, что сорван объект, вообще никого не интересует.

Слушаю вас внимательно, законодатели, конечно, мало времени, я мог бы многое вам сказать, но сегодня проблем очень-очень много. И с людьми. Люди зарабатывают, а нигде не числятся. Любую отрасль возьми, все в темноте работают, не платят налоги, не делают перечислений в фонды. Думаете, какие-то правоохранительные органы занимаются этим, динамика есть? Вообще никакой динамики нет. Все концентрировано, что вот нормативный акт в сельском поселении неправильный, исправить. То есть, нормотворчества больше, чем реальной работы.

Как-то все надо упрощать. Эта проблема, мне кажется, государственная. Чем дальше, тем хуже. С каждым годом пытаются лишиться, скоро думать перестанешь, лишь бы выполнить какие-то требования.

Я специально не готовился, поэтому я от души вам говорю. Слушайте внимательно. Если услышите глас народа, то спасибо. Когда в Думу выбираем, всегда говорю: «Думайте там правильно. Мы проголосуем за вас, но думайте, чтобы не было таких ляпусов. А этих ляпусов очень-очень много».

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Александр Михайлович.

Уважаемые коллеги, приглашенные, предлагается принять проект рекомендаций за основу, доработать его с учетом поступивших предложений и направить всем участникам совещания. Нет возражений? Нет. Спасибо. Проект рекомендаций принят.

Уважаемые участники совещания, вопросы по программе исчерпаны. У кого будут справки, замечания по ходу ведения, пожелания? Нет.

Хочу выразить благодарность всем нашим участникам. Особую благодарность хочу выразить нашим гостям, которые нашли время в своем сложном графике и сегодня работали вместе с нами и выступили с этой трибуны, высказали ряд очень интересных предложений. Надеемся на

дальнейшее сотрудничество по всем направлениям.

Всем большое спасибо. Всего самого доброго. До свидания.

## Рекомендации

Доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году» (далее также - Доклад) отражает информацию об итогах работы Парламента Республики Алтай в 2016 году и задачах на предстоящий период.

Доклад является отчетом, комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Республики Алтай, а также тенденций и перспектив его дальнейшего развития.

Анализ состояния законодательства Республики Алтай, изложенный в Докладе, позволяет дать положительную оценку организации Парламентом Республики Алтай в 2016 году правотворческой деятельности, качеству нормативных правовых актов Республики Алтай и их влиянию на все сферы общественной жизни.

Участники совещания по результатам рассмотрения Доклада рекомендуют:

1. Одобрить основные положения, выводы и рекомендации Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году».

2. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай:

учитывать предложения, изложенные в Докладе и в выступлениях участников совещания, в работе по совершенствованию законодательства Республики Алтай;

продолжить работу по проведению системного мониторинга нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

совершенствовать формы взаимодействия с прокуратурой Республики Алтай, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органами исполнительной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай, Общественной палатой Республики Алтай, независимыми экспертами при разработке проектов законов Республики Алтай.

3. Правительству Республики Алтай, иным исполнительным органам государственной власти Республики Алтай:

учитывать предложения, изложенные в Докладе и в выступлениях

участников совещания, в правотворческой деятельности;

продолжить работу по проведению системного мониторинга нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

включать представителей профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в состав совещательных органов, создаваемых при органах исполнительной власти Республики Алтай, в целях предварительного изучения вопросов о необходимости разработки проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и своевременного осуществления мониторинга правоприменения.

4. Опубликовать Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году», подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

5. Аппарату Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай обеспечить информационное сопровождение Доклада в республиканских средствах массовой информации, его размещение на официальном сайте Парламента Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Направить Доклад, рекомендации и материалы совещания Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай.