

**Государственное Собрание – Эл Курултай
Республики Алтай**



**Доклад
О состоянии законодательства
в Республике Алтай в 2014 году**

*Издание Государственного Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай
2015г.*

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ I. Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году	7
РАЗДЕЛ II. Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2014 году	15
ГЛАВА I. Конституционное, муниципальное и административное законодательство Республики Алтай	15
ГЛАВА II. Законодательство Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики	28
ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма	32
ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села	40
ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения	50
ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений	65
РАЗДЕЛ III. Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году	73
РАЗДЕЛ IV. Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2014 году	82
РАЗДЕЛ V. Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2015 году	96
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	109

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный мониторинг законодательства является одним из важнейших направлений работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, включающим анализ практики применения законодательства Республики Алтай и его систематизацию. При этом его особенной комплексной частью является подготовка ежегодных докладов о состоянии республиканского законодательства.

Системная работа Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай над ежегодными докладами приобрела плановый, непрерывный и преемственный характер: представленный доклад является восьмым по счету, начиная с 2007 года, базовым аналитическим документом.

Доклад о состоянии законодательства является важным источником правовой информации для органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности и населения Республики Алтай. Он отражает реальные результаты работы законодательного органа Республики Алтай, дает возможность осмыслить и оценить плоды нормотворческой деятельности за отчетный период, определить перспективы реализации стратегии правового развития Республики Алтай.

В структуру проекта доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году» включено 5 разделов:

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году (включая статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе количество законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, и т. д.);

во II разделе отражен анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2014 году по направлениям:

- конституционное, муниципальное и административное законодательство;
- законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;
- законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;
- законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;
- жилищное и градостроительное законодательство;
- законодательство по вопросам социальной политики;
- законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере.

В **III разделе** проанализированы вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2014 год и результаты данной деятельности в соответствии с планами законопроектной, контрольной и организационной деятельности, утвержденными на I и II полугодия 2014 года постановлениями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 6 декабря 2013 года № 32-21 и от 11 июня 2014 года № 36-41, включая статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов и фактически принятых законодательных актов Республики Алтай, количестве не внесенных в Парламент Республики Алтай проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы, направления контрольных мероприятий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и их результаты.

В **IV разделе** изложены основные направления внедрения в 2014 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности.

V раздел посвящен анализу проблем правового регулирования и путей их

решения - предложениям по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2014 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай, осуществлению Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности, подготовке законодательных инициатив и обращений в Федеральное Собрание Российской Федерации, проведению круглых столов, парламентских слушаний и иных мероприятий Парламента Республики Алтай.

В процессе мониторинга правоприменения и подготовки информации к докладу помимо комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Аппарата Парламента Республики Алтай принимали участие органы исполнительной власти Республики Алтай, прокуратура Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Избирательная комиссия Республики Алтай.

РАЗДЕЛ I.

Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году

Приоритетные направления деятельности как органов государственной власти Республики Алтай в целом, так и Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в частности, определяются с учетом ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований федерального законодательства, а также инициатив субъектов права законодательной инициативы в Парламенте Республики Алтай. Эти приоритетные направления учитываются в планах законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

В 2014 году Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай продолжило работу по законодательному обеспечению деятельности региона, созданию условий для эффективного развития социальной и экономической сферы, расширению сотрудничества органов государственной власти регионального и федерального уровней, развитию межпарламентских и межрегиональных связей.

Парламентом Республики Алтай за прошедший год проведено 9 сессий, на которых рассмотрено и принято 107 законов Республики Алтай и 319 постановлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

За отчетный период принято новых, базовых законов - 30, в 74 закона Республики Алтай внесены изменения, признаны утратившими силу 3 закона Республики Алтай. Приняты 6 конституционных законов Республики Алтай:

- от 28 марта 2014 года № 1-КРЗ «О внесении изменений в статью 15-1

Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»;

- от 6 июня 2014 года № 2-КРЗ «О внесении изменений в статью 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» и признании утратившей силу части 2 статьи 2 Конституционного закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»;

- от 6 июня 2014 года № 3-КРЗ «О внесении изменения в статью 15-2 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»;

- от 25 июня 2014 года № 4-КРЗ «О внесении изменения в статью 3 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай»;

- от 30 октября 2014 года № 5-КРЗ «О признании утратившей силу статьи 18-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»;

- от 25 ноября 2014 года № 6-КРЗ «О внесении изменения в статью 13 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай».

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году принято 30 новых (базовых) законов Республики Алтай, в том числе в сферах:

- государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан - 7:

от 19 декабря 2014 года № 88-РЗ «О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Алтай»;

от 19 декабря 2014 года № 87-РЗ «О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту,

и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления переданных отдельных государственных полномочий»;

от 25 ноября 2014 года № 75-РЗ «О роспуске представительного органа муниципального образования «Казахское сельское поселение» в Республике Алтай»

от 30 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»;

от 20 октября 2014 года № 56-РЗ «О структуре Правительства Республики Алтай»;

от 25 июня 2014 года № 47-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений»;

от 28 марта 2014 года № 13-РЗ «Об использовании копии Знамени Победы на территории Республики Алтай»;

- в сфере бюджетной и налоговой политики - 3:

от 19 декабря 2014 года № 85-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

от 25 ноября 2014 года № 82-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай»;

от 25 июня 2014 года № 45-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2013 год»;

- в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма - 5:

от 6 июня 2014 года № 29-РЗ «Об установлении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных

конструкций на территории Республики Алтай»;

от 6 июня 2014 года № 27-РЗ «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности в Республике Алтай, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»;

от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

от 28 марта 2014 года № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»;

от 28 марта 2014 года № 9-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области ветеринарии»;

- в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения — 11:

от 19 декабря 2014 года № 90-РЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Алтай»;

от 19 декабря 2014 года № 86-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

от 15 декабря 2014 года № 84-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

от 25 ноября 2014 года № 76-РЗ «О размере предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Республике Алтай»;

от 30 октября 2014 года № 61-РЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай»;

от 28 октября 2014 года № 57-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2015 год»;

от 25 июня 2014 года № 51-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2013 год»;

от 6 июня 2014 года № 39-РЗ «Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Республики Алтай»;

от 6 июня 2014 года № 28-РЗ «О потребительской корзине в Республике Алтай»;

от 6 июня 2014 года № 24-РЗ «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Алтай»;

от 28 марта 2014 года № 7-РЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»;

**- в сфере аграрной политики, природопользования и развития села -
2:**

от 19 декабря 2014 года № 92-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обустройству и содержанию мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) на территории Республики Алтай»;

от 19 декабря 2014 года № 91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными

полномочиями Республики Алтай по обращению с безнадзорными животными на территории Республики Алтай»;

- в сфере образования и культуры - 2:

от 25 июня 2014 года № 53-РЗ «О культуре в Республике Алтай»;

от 6 июня 2014 года № 18-РЗ «О государственной молодежной политике в Республике Алтай».

В Республике Алтай 14 сентября 2014 года состоялись выборы депутатов Республики Алтай шестого созыва. 30 сентября 2014 года прошла первая организационная сессия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Таким образом, в этот день закончились полномочия прошлого пятого созыва Парламента Республики Алтай.

За период с января по сентябрь 2014 года Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 5 созыва был рассмотрен 61 законопроект Республики Алтай, в том числе в сферах:

- государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан - 15;
- бюджетной и налоговой политики - 3;
- экономической политики, предпринимательства и туризма - 13;
- образования, молодежной политики, культуры, спорта, средств массовой информации и общественных объединений – 7;
- аграрной политики, природопользования и развития села – 11;
- социальной защиты и охраны здоровья населения – 12.

За период с сентября по декабрь 2014 года Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 6 созыва было рассмотрено 56 законопроектов Республики Алтай, в том числе в сферах:

- конституционного законодательства, государственного устройства и национальной политики – 6;

- местного самоуправления и правопорядка - 13;
- финансовой, налоговой и экономической политики - 21;
- аграрной политики, природопользования и развития села – 3;
- образования, молодежной политики, культуры, спорта, средств массовой информации и общественных объединений – 3;
- социальной защиты и охраны здоровья населения – 10.

На прошедших в 2014 году сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай заслушаны 3 доклада (Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2013 году, Уполномоченного по защите прав предпринимателей о деятельности по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2013 год, Мандатной комиссии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай), 3 отчёта (Временно исполняющего обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай за 2013 год, Министра внутренних дел по Республике Алтай о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2013 год, Контрольно-счётной палаты Республики Алтай о результатах деятельности за 2013 год). Законами Республики Алтай за 2014 год утверждены 2 отчёта (Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 45-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2013 год», Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 51-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2013 год»), заслушаны 7 информационных сообщений (прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2013 год, исполняющего обязанности Председателя Верховного Суда Республики Алтай об итогах деятельности Верховного Суда Республики Алтай за 2013 год, председателя Арбитражного суда Республики Алтай о работе Арбитражного суда Республики Алтай в 2013 году, члена Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, представителя от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Р.Р. Сафина о работе за 2013 год, сообщение председателя Избирательной комиссии Республики Алтай о результатах выборов депутатов Республики Алтай, об итогах выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, информация Правительства Республики Алтай о результатах реализации среднесрочной Программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы).

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году поддержано 236 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также 34 законодательные инициативы и 30 обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации.

РАЗДЕЛ II

Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2014 году

ГЛАВА I. Конституционное, муниципальное и административное законодательство Республики Алтай

В рамках подготовки к проведению выборов депутатов Республики Алтай и Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Парламентом Республики Алтай в 2014 году проводилась комплексная работа по совершенствованию избирательного законодательства Республики Алтай и принятию нормативных правовых актов, которые необходимы для проведения указанных выборов.

Необходимо отметить, что наиболее значимые изменения в избирательное законодательство Республики Алтай в части проведения выборов депутатов Республики Алтай были внесены в конце 2013 года. В первом полугодии 2014 года основной задачей было обеспечение актуализации законов Республики Алтай с учетом последних изменений федерального законодательства в целях исключения разногласий между нормами федеральных законов и нормами законов Республики Алтай во время проведения выборной кампании.

Указанная задача была выполнена путем принятия Закона Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 15-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» и Закона Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 14-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай».

В соответствии с федеральным законодательством и Законом Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» Парламентом Республики Алтай принято постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 14 марта 2014 № 34-28 «Об утверждении схемы

одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Республики Алтай». Внесенный в Парламент Избирательной комиссией Республики Алтай проект схемы округов перед принятием на сессии Парламента был существенно доработан в соответствии с требованиями федерального законодательства и последних данных о численности избирателей.

14 сентября 2014 года в Республике Алтай состоялись выборы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай шестого созыва.

На III сессии Парламента Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 20 октября 2014 года № 56-РЗ «О структуре Правительства Республики Алтай». Проект указанного закона был разработан и внесен в порядке законодательной инициативы Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в целях выработки нового подхода к вопросам формирования Правительства Республики Алтай.

В соответствии с положениями данного Закона Республики Алтай:

- в структуру Правительства Республики Алтай включаются: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай; первые заместители Председателя Правительства Республики Алтай; заместители Председателя Правительства Республики Алтай; министры Республики Алтай;

- по решению Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в структуру Правительства Республики Алтай входят: руководители иных органов исполнительной власти Республики Алтай; полномочный представитель Республики Алтай в городе Москве; руководитель Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай; руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Республики Алтай, по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти;

- при формировании Правительства Республики Алтай допускается двойное наименование должности в пределах государственных должностей

Республики Алтай, указанных в настоящем Законе.

Кроме того, на IV сессии Парламента Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 18 ноября 2014 года № 71-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной гражданской службе Республики Алтай», в соответствии с которым:

1) установлены должности государственной гражданской службы Республики Алтай категории «руководители», замещаемые на определенный срок полномочий;

2) определены лица, выступающие представителями нанимателя для государственных гражданских служащих Республики Алтай.

Проект указанного закона был также разработан и внесен в порядке законодательной инициативы Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в целях законодательного регулирования названных вопросов в сфере государственной гражданской службы Республики Алтай.

В 2015 году на территории Республики Алтай, как и на всей территории Российской Федерации, будет проходить празднование 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В период подготовки к этому знаменательному событию в целях укрепления духовно-нравственных основ жизни населения Республики Алтай, совершенствования региональной политики в сфере патриотического воспитания молодого поколения путем регламентации порядка размещения и использования в Республике Алтай копии Знамени Победы, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил и тружеников тыла перед Отечеством в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками был принят Закон Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 13-РЗ «Об использовании копии Знамени Победы на территории Республики Алтай».

Федеральным законодательством предусмотрено, что в День Победы Знамя Победы вправе вывешивать органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждане. В соответствии с Законом Республики Алтай органы государственной власти Республики Алтай и органы

местного самоуправления в Республике Алтай обязаны вывешивать на своих зданиях в День Победы копии Знамени Победы. Закон Республики Алтай был принят до празднования Дня Победы в 2014 году в целях выявления недостатков его реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления и устранения их к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. До настоящего времени такая информация в Парламент Республики Алтай не поступала.

Законодательство о местном самоуправлении

В 2014 году основным приоритетом в законодательном регулировании местного самоуправления была реализация положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями, внесенными федеральными законами № 136-ФЗ и 165-ФЗ с учетом Послания Президента Российской Федерации от 12 декабря 2013 года).

Реализация положений указанного Федерального закона велась путем разработки и принятия законодательных актов по двум направлениям:

- 1) изменение порядка формирования органов местного самоуправления;
- 2) перераспределение вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями.

По первому направлению Парламентом Республики Алтай были разработаны и приняты:

- 1) Закон Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай».

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) существенно

изменен порядок формирования органов местного самоуправления и установлено, что порядок формирования органов местного самоуправления, а именно избрания представительного органа муниципального района и глав муниципальных образований, определяется законом субъекта Российской Федерации.

В целях повышения роли органов местного самоуправления в Республике Алтай и формирования их качественно нового профессионального состава Законом Республики Алтай установлено, что главы городского округа и муниципальных районов и сельских поселений будут избираться из состава депутатов представительных органов. В этом случае главы муниципальных районов и городского округа будут одновременно замещать должность председателя представительного органа, а глава администрации будет назначаться по контракту. В сельских поселениях глава поселения будет совмещать как должность руководителя представительного органа, так и должность главы местной администрации.

Порядок формирования представительных органов муниципальных районов в соответствии с Законом Республики Алтай остался прежним, т.е. депутаты будут избираться на муниципальных выборах.

Указанный порядок формирования органов местного самоуправления был выбран в связи со следующими преимуществами:

- обеспечивается политическая и экономическая стабильность;
- снижается риск противостояния муниципальных и региональных элит;
- исключается появление случайных или некомпетентных людей на посту главы муниципального образования и главы администрации;
- четко разделяются политические и хозяйственные функции в руководстве муниципального образования;
- повышается интерес населения в формировании представительных органов местного самоуправления;
- исключается противостояние представительных и исполнительных муниципальных органов;

2) Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 87-РЗ «О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления переданных отдельных государственных полномочий».

Данный Закон напрямую связан с Законом Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», согласно которому главы муниципальных образований будут избираться из состава депутатов, а главы администраций муниципальных районов и городского округа будут назначаться Советами депутатов по контракту.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, утверждается законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются также условия контракта с главой местной администрации по контракту в части осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

В соответствии с указанными нормами в 2011 году был разработан соответствующий законопроект и принят в первом чтении в декабре 2011 года.

Учитывая то, что со дня принятия законопроекта в первом чтении прошло 3 года и произошли значительные изменения за этот период федерального законодательства, законопроект был существенно доработан с учетом предложений органов местного самоуправления, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции по Республике Алтай и принят в окончательном чтении.

В 2015 году заканчивается срок полномочий нескольких глав сельских поселений и положения данного Закона Республики Алтай уже будут опробированы в правоприменительной практике.

По второму направлению был разработан и принят Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 88-РЗ «О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Алтай».

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что большая часть вопросов местного значения, ранее осуществляемых поселениями, должна решаться органами местного самоуправления муниципальных районов.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципального района может находиться имущество, необходимое для решения вопросов местного значения, в том числе ранее осуществляемых поселениями, но решение которых Федеральным законом № 136-ФЗ отнесено к органам местного самоуправления муниципальных районов. Частью 5 указанной статьи установлено, что в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Таким образом, в связи с тем, что большая часть вопросов местного значения поселений с 1 января 2015 года переходит на уровень муниципальных районов, необходимо перераспределить имущество сельских поселений, необходимое для решения указанных вопросов местного значения, в

собственность муниципальных районов.

Согласно части 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в целях перераспределения имущества между муниципальными образованиями должны быть определены:

- порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче;
- порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества. Разграничение имущества между муниципальными образованиями осуществляется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Названные вопросы не были урегулированы республиканским законодательством, в связи с чем перераспределения имущества не могло произойти. В настоящее время Законом Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 88-РЗ «О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Алтай» указанные вопросы урегулированы. В целях ускорения процедуры перераспределения имущества между муниципальными образованиями установлено, что такое перераспределение осуществляется не законом, а правовым актом Правительства Республики Алтай.

Помимо указанных законов Республики Алтай в сфере регулирования

вопросов организации местного самоуправления Парламентом Республики Алтай был разработан и принят в первом чтении проект закона Республики Алтай «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай». Принятие указанного законопроекта во втором и окончательном чтениях перенесено на 2015 год по инициативе Правительства Республики Алтай в целях изучения практики работы муниципальных образований с перераспределенными вопросами местного значения.

В сфере законодательства о местном самоуправлении Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай принят также Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обращению с безнадзорными животными на территории Республики Алтай» (далее - Закон Республики Алтай № 91-РЗ).

На протяжении последних нескольких лет в органы государственной власти Республики Алтай и органы местного самоуправления постоянно обращаются граждане в связи с возрастанием количества безнадзорных животных, в первую очередь собак и кошек. Неконтролируемый рост численности животных несет угрозу для жизни и здоровья человека как непосредственно (нападение бродячих собак), так и от распространения безнадзорными животными болезней, общих для человека и животных.

В связи со сложившейся практикой Верховного Суда Российской Федерации акты органов местного самоуправления по обращению с безнадзорными животными в ряде регионов России были отменены, т.к. в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» такие полномочия органов местного самоуправления отсутствуют.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2010 года № 32-В09-22 было установлено, что указанные полномочия

относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации и субъекты Российской Федерации могут наделить ими органы местного самоуправления.

Принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай № 91-РЗ предусматривается наделение органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обращения с безнадзорными животными на территории Республики Алтай. Соответствующий порядок реализации органами местного самоуправления указанных полномочий утвержден приказом Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай.

Законодательство об административных правонарушениях

От качества предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг, соблюдения регламентных процедур и сроков их предоставления зачастую зависит качество жизни граждан, их отношение к органам власти на всех уровнях. Учитывая важность этого вопроса, недостаточно дисциплинарной ответственности работников за неоказание или некачественное оказание государственных или муниципальных услуг. Поэтому Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 22-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» установлена административная ответственность в виде административного штрафа за нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Республики Алтай или органа местного самоуправления в Республике Алтай, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, работником многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг установленного соответственно нормативными правовыми актами Республики Алтай или муниципальными нормативными правовыми актами порядка предоставления государственных или

муниципальных услуг, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков.

Сфера правового регулирования Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» ограничивалась установлением административной ответственности по административным правонарушениям, ответственность по которым отсутствует в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законом Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 74-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» указанная сфера правового регулирования была расширена и было установлено, что указанным Законом регулируются также иные вопросы, отнесенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации, в том числе могут устанавливаться случаи, когда должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или Республикой Алтай, а также при осуществлении муниципального контроля.

В сфере законодательства об административных правонарушениях принят Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств». Проект указанного закона был внесен Правительством Республики Алтай и доработан Парламентом Республики Алтай с учетом поступающих обращений граждан о нарушении их прав при перемещении задержанных в рамках административного производства

транспортных средств.

Законом был существенно расширен перечень требований к специализированным стоянкам задержанных транспортных средств. Новые требования должны способствовать обеспечению сохранности задержанных транспортных средств. Специализированная стоянка должна соответствовать следующим требованиям:

- площадь стоянки должна быть с твердым покрытием (гравийное или асфальтобетонное), обеспечивающая возможность размещения на специализированной стоянке необходимого количества задержанных транспортных средств;

- стоянка должна иметь искусственное освещение мест хранения задержанных транспортных средств, средств охраны, в том числе технические средства видеофиксации перемещения задержанного транспортного средства на территорию специализированной стоянки и ограждения, обеспечивающие ограничение доступа для посторонних лиц;

- стоянка должна иметь возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств с помощью специальной техники, применяемой для перемещения задержанных транспортных средств;

- на территории стоянки должны быть помещения для оформления документов и осуществления расчетов с владельцами задержанных транспортных средств;

- на открытой территории стоянки должны быть первичные средства пожаротушения, немеханизированный инструмент и пожарный инвентарь;

- здания и сооружения (в том числе временные), расположенные на территории стоянки и предназначенные для размещения постов охраны, должны быть обеспечены телефонной связью и оснащены нормативным количеством первичных средств пожаротушения, иметь искусственное освещение.

Учитывая, то, что за первые сутки хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке плата не взимается, названным Законом

Республики Алтай уточнен срок хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, а также было установлено, что указанный срок исчисляется с момента его помещения на хранение и заканчивается в момент возврата транспортного средства владельцу. Кроме того, Законом Республики Алтай установлено, что прием на хранение задержанных транспортных средств и их выдача ведется специализированной организацией в круглосуточном режиме.

Законодательство об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай

Законом Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 44-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» были внесены значительные изменения, касающиеся правового статуса Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

Закон Республики Алтай от 24 ноября 2006 года № 94-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» устанавливал исключительный закрытый перечень запретов для Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, однако, с момента принятия данного Закона в 2006 году федеральным законодательством принят целый ряд новых дополнительных запретов и ограничений для лиц, замещающих государственные должности, в том числе Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Поэтому с целью унификации положений федерального и республиканского законодательства закрытый перечень запретов заменен на открытый, тем самым распространив расширяющийся и постоянно обновляющийся перечень запретов и ограничений на Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай. Действующие на данный момент и вносимые в будущем запреты и ограничения будут автоматически распространяться и на Уполномоченного как на лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации.

Анализируемым Законом Республики Алтай было отменено ограничение на назначение на должность Уполномоченного одного и того же лица более чем

на два срока подряд, т.к. подобных ограничений для Уполномоченных в субъектах Российской Федерации в настоящее время федеральным законодательством не установлено. В ряде субъектов России такие ограничения отсутствуют. В тоже время в январе 2015 года Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона, которым предлагается подробно отрегулировать статус Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе устанавливающий ограничение на назначение на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации одного и того же лица более чем на два срока подряд. Указанный проект в настоящее время не принят. После его принятия потребуется внесение соответствующих изменений в Закон Республики Алтай.

ГЛАВА II. Законодательство Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики

В 2014 году Парламентом Республики Алтай трижды вносились изменения в Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 72-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», что было обусловлено, в первую очередь, поступлениями дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета и Резервного фонда Президента Российской Федерации на ликвидацию последствий весеннего паводка, прошедшего на территории Республики Алтай в мае - июне 2014 года.

В связи со вступлением в силу ряда федеральных законов, внесших существенные коррективы в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», внесены изменения в Закон Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай».

Парламентом Республики Алтай принципиально по-новому была

организована работа над главным финансовым документом республики — проектом республиканского бюджета на период 2015 - 2017 годов. Распоряжением Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 21 октября 2014 года № 147 были созданы 4 рабочие группы по следующим направлениям:

- реализация приоритетных национальных проектов Республики Алтай;
- реализация «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года;
- оптимизация бюджетных расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- регулирование межбюджетных отношений.

В заседаниях рабочих групп приняли активное участие практически все депутаты Республики Алтай, министры, их заместители и специалисты республиканских министерств и ведомств. Лейтмотивом в деятельности всех рабочих групп были вопросы абсолютного выполнения всех социальных обязательств и повышенное внимание к финансовым проблемам муниципальных бюджетов.

Так, на заседании рабочей группы по вопросам регулирования межбюджетных отношений были рассмотрены вопросы: «О состоянии сбалансированности местных бюджетов», «О прогнозах объёмов налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты на 2015 год», «О ресурсном обеспечении переданных полномочий сельским поселениям», а также вопросы налогового администрирования доходов в бюджеты всех уровней.

Итогом работы конструктивного взаимодействия высших органов государственной власти Республики Алтай стало своевременное принятие главного финансового документа региона на предстоящие три года без таблицы поправок, так как имевшие место отдельные разногласия удалось отрегулировать в ходе рабочих моментов. Принятый бюджет хоть и является жёстким, но он сбалансированный и бездефицитный. Ассигнования в основном сосредоточены на дальнейшей реализации «майских» указов Президента

Российской Федерации и, прежде всего, в социальной сфере. При всей сложности бюджета предусмотрены средства на строительство и реконструкцию социальных объектов и на дорожную отрасль на общую сумму около 1 миллиарда рублей. Тем не менее в новых экономических условиях в стране просматриваются и риски. Прежде всего, они связаны с высокой дотационностью бюджета республики, доминированием в собственных доходах поступлений от налога на доходы физических лиц. Поэтому не исключается возможность пересмотра в течение 2015 года показателей государственных программ Республики Алтай и обязательств.

В области социально-экономической политики в 2014 году внесены изменения в Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года». Принят базовый Закон Республики Алтай от 28 октября 2014 года № 57-РЗ «О величине прожиточного минимума для пенсионеров в Республике Алтай на 2015 год».

Кроме того, принят базовый Закон Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 82-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счёт средств республиканского бюджета», который призван укрепить финансовую состоятельность органов власти на местах в осуществлении переданных им полномочий.

В области налоговой политики в статью 3 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2002 года № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай» внесены уточнения в части предоставления налоговых льгот для ветеранов труда, достигших пенсионного возраста по старости, а также по получению налоговых льгот по одному основанию по выбору налогоплательщика. Кроме того, увеличены ставки налога для социальных инвесторов, так как установленные для них льготные ставки не пересматривались более 10 лет. Таким образом, правоприменение указанных

изменений позволит ежегодно экономить более 6,0 млн. рублей бюджетных средств.

Также в связи с изменениями в федеральном законодательстве внесены изменения в Закон Республики Алтай от 21 ноября 2003 года № 16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» в части установления налоговой базы на объекты недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества; внесенными изменениями определены и особенности налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества до установления их Налоговым кодексом Российской Федерации.

Действие указанных изменений в законе распространяется примерно на 1 тыс. объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности организаций. При этом размер дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Республики Алтай в 2015 году составит более 11,0 млн. рублей.

Сложившаяся ситуация в российской экономике, вызванная внешними факторами, ставит бюджетную политику Республики Алтай перед новыми вызовами. Прежде всего, это касается жёсткой экономии и эффективного расходования бюджетных средств. В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации от 4 декабря 2014 года поставлена задача: в 2015-2017 годах сокращать расходы бюджета республики ежегодно не менее чем на 5% за счёт снижения неэффективных затрат. Для её реализации потребуются:

- тщательный анализ всех государственных программ Республики Алтай, в особенности входящих в них подпрограмм;
- действенная оптимизация бюджетных расходов на содержание органов власти всех ветвей и уровней;
- параллельное совершенствование законодательства Республики Алтай, регулирующего бюджетные отношения при составлении, рассмотрении и утверждении республиканского бюджета Республики Алтай;
- более тщательный и постоянный мониторинг финансового положения

муниципальных образований, структуры их расходов и муниципального долга.

В порядке контрольных полномочий на заседаниях профильного Комитета рассмотрены отчёт Правительства Республики Алтай по исполнению республиканского бюджета за 2013 год, а также отчёт Контрольно-счётной палаты Республики Алтай по итогам деятельности за 2013 год, заслушана итоговая информация Правительства Республики Алтай о результатах исполнения среднесрочной Программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы с последующим внесением их на пленарное заседание Парламента Республики Алтай.

ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма

Принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 3-РЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» предусмотрено увеличение срока принятия решения собственниками по определению способа формирования фонда капитального ремонта многоквартирного дома с *двух месяцев до 6* (после официального опубликования региональной программы, в которую включен многоквартирный дом). Данный Закон Республики Алтай позволит собственникам многоквартирных домов более активно и взвешенно использовать свои полномочия по управлению жилищным фондом.

Закон Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 7-РЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» принят в целях снижения оплаты

коммунальных услуг гражданами, проживающими на территории Республики Алтай и являющимися потребителями тепловой энергии (мощности), теплоносителя, услуг по горячему, холодному водоснабжению и (или) водоотведению. Принятие данного Закона Республики Алтай обусловлено необходимостью соблюдения требований статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой повышение размеров, вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше установленных предельных максимальных индексов, изменение платы за коммунальные услуги не допускается. Законом Республики Алтай предусмотрено возмещение в виде субсидий за счет бюджетных средств выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги по льготным тарифам. Законом установлены:

- 1) категории лиц, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение;
- 2) основания для предоставления льготных тарифов;
- 3) порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Закон Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 10-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства» принят в целях приведения положений базового законодательного акта Республики Алтай в соответствие с требованиями федерального законодательства. В частности, изменения коснулись уточнения применяемой в базовом Законе Республики Алтай терминологии по вопросам утверждения Правительством Республики Алтай государственных программ Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 12-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай государственными

полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» органы местного самоуправления в Республике Алтай наделены государственными полномочиями Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение. Законом Республики Алтай определены муниципальные образования в Республике Алтай, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями; срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями; права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий; права и обязанности органов государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий; порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий; методика расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления в Республике Алтай для осуществления государственных полномочий Республики Алтай. На реализацию принятого Закона Республики Алтай в 2014 году требуется финансирование из республиканского бюджета Республики Алтай в размере 38 865,8 тыс. рублей. В целях реализации положений данного Закона Республики Алтай требуется принятие постановления Правительства Республики Алтай, устанавливающего порядок предоставления и расходования органами местного самоуправления в Республике Алтай субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Алтай по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное

водоснабжение и (или) водоотведение.

Принятым Законом Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» регламентируются процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 22-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» внесены изменения, согласно которым:

- нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Республики Алтай или органа местного самоуправления в Республике Алтай, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, работником многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг установленного соответственно нормативными правовыми актами Республики Алтай или муниципальными нормативными правовыми актами порядка предоставления государственных или муниципальных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Республики Алтай или органом местного самоуправления в Республике Алтай, осуществляющим исполнительно-распорядительные полномочия, повлекшее непредоставление

государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Республики Алтай или органов местного самоуправления в Республике Алтай, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия, в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников многофункционального центра - от пятисот до одной тысячи рублей;

- требование лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, при предоставлении государственных или муниципальных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Республики Алтай или органом местного самоуправления в Республике Алтай, осуществляющим исполнительно-распорядительные полномочия, работником многофункционального центра документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Алтай, муниципальными нормативными правовыми актами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Республики Алтай или органов местного самоуправления в Республике Алтай, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия, в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на работников многофункционального центра - от пятисот до одной тысячи рублей.

Кроме того, в связи с вступлением в силу решения Верховного Суда Республики Алтай от 25 октября 2013 года и определения Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 52-АПГ14-1 о признании недействующим Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» в части пункта 2 части 1 статьи 104 о наделении должностных лиц органов внутренних дел полномочием по составлению протоколов об административном

правонарушении, предусмотренном статьей 20 Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», исключена соответствующая статья из перечня статей, по которым должностные лица органов внутренних дел составляют протоколы об административных правонарушениях.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 23-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» принят в целях приведения норм базового закона Республики Алтай в соответствие с требованиями федерального законодательства и законодательства Республики Алтай. Внесены изменения в части уточнения полномочий Правительства Республики Алтай по утверждению государственных программ Республики Алтай в сфере развития и обеспечения устойчивой работы пассажирского автомобильного транспорта общего пользования пригородного и межмуниципального сообщения, признана утратившей силу статья 7, определявшая вопросы размещения государственного заказа на оказание услуг по перевозке населения пассажирским автомобильным транспортом общего пользования, в статье 8 уточнены сроки согласования предстоящего планового изменения расписания движения автобусов на обслуживаемых маршрутах, открытия новых маршрутов или прекращения движения на действующих маршрутах (10 календарных дней).

Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 27-РЗ «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности в Республике Алтай, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» установлен срок рассрочки оплаты субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай или

муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, который не может превышать пять лет с момента заключения договора купли-продажи государственного имущества Республики Алтай или муниципального имущества. Срок действия принятого законодательного акта - до 1 июля 2015 года (на срок действия Федерального закона № 159-ФЗ).

Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 28-РЗ «О потребительской корзине в Республике Алтай» установлена потребительская корзина в Республике Алтай для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры и дети).

Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 29-РЗ «Об установлении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Республики Алтай» установлены предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, для всех типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы на территории Республики Алтай:

минимальный - 5 лет, максимальный - 10 лет.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 40-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» принят в целях приведения базового Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с внесенными в указанный Федеральный закон многочисленными изменениями, регламентирующими вопросы установления порядка и условий предоставления государственной поддержки на финансирование работ по капитальному ремонту, определения порядка установления необходимости проведения капитального ремонта и определения порядка и условий проведения конкурса по отбору российских

кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором, а также сокращения срока принятия решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта собственниками помещения в многоквартирном доме с 6 месяцев до 45 дней. Законом Республики Алтай также уточнён перечень работ и (или) услуг по капитальному ремонту услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую, разработке и проведению государственной экспертизы проектной документации (в случае, если разработка, проведение государственной экспертизы проектной документации необходимы в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), по осуществлению строительного контроля и установлены порядок и условия предоставления государственной поддержки на финансирование работ по капитальному ремонту.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 41-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» принят в целях создания правового основания для осуществления полномочий по приёму деклараций об объёме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществления государственного контроля за их предоставлением, в том числе за составление и рассмотрение протоколов об административных правонарушениях уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

С 1 января 2014 года Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях вышеуказанные полномочия по составлению и рассмотрению протоколов об административных правонарушениях за искажение информации и нарушение порядка и сроков при декларировании алкогольной продукции переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственный контроль, надзор в области производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции в части розничной продажи алкогольной продукции. Соответствующие полномочия теперь закреплены за уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай - Министерством регионального развития и инвестиций Республики Алтай.

Конституционный закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 3-КРЗ «О внесении изменения в статью 15-2 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» разработан и внесен на рассмотрение Парламента Республики Алтай в целях приведения положений базового Закона Республики Алтай требованиям федеральных законов от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, Законом Республики Алтай внесено изменение, которым уточняются понятия «общеобразовательные организации» и «медицинские организации государственной и муниципальной системы здравоохранения» в соответствии с понятиями, применяемыми в федеральном законодательстве в области образования и здравоохранения. Принятие данного Закона Республики Алтай обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 25 декабря 2012 года № 330 «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан, оснований включения указанных граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого жилищно-строительного кооператива, и правил формирования таких списков».

ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села

В прошедший период 2014 года основные усилия профильный Комитет

Парламента Республики Алтай направлял на рассмотрение вопросов о государственной поддержке агропромышленного комплекса и устойчивом развитии сельских территорий Республики Алтай, способствовал комплексному и последовательному развитию республиканского законодательства в сфере аграрной политики, ветеринарии, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, недропользования, земельного и лесного законодательства.

В области земельных отношений Парламентом Республики Алтай рассмотрен и принят Конституционный закон Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 1-КРЗ «О внесении изменений в статью 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай», дополнивший полномочия Правительства Республики Алтай в сфере имущественных отношений:

- по резервированию земель для нужд Республики Алтай;
- по созданию искусственного земельного участка в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также вносятся изменения в пункт 13.9 действующего закона, устанавливающего полномочия Правительства Республики Алтай по подбору и передаче федеральному органу государственной власти в сфере миграции зданий, помещений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, дополнив словом «реадмиссией» (реадмиссия – согласие государства на прием обратно на свою территорию своих граждан (а также, в некоторых случаях, иностранцев, прежде находившихся или проживавших в этом государстве), которые подлежат депортации из другого государства).

Конституционный закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 2-КРЗ

«О внесении изменений в статью 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» и признании утратившей силу части 2 статьи 2 Конституционного закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» принят в целях приведения положений Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай. В Конституционный закон Республики Алтай внесены следующие изменения:

- уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в части утверждения государственных программ Республики Алтай;

- уточнена терминология в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- исключено полномочие Правительства Республики Алтай по выкупу долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения;

- пункт 13-5 об установлении Правительством Республики Алтай размера оплаты за выдачу кадастрового паспорта ранее учтенного объекта недвижимости признан утратившим силу;

- уточнены полномочия Правительства Республики Алтай по установлению порядка и сроков перечисления задатка, а также денежных средств в счет оплаты приватизированного государственного имущества Республики Алтай при продаже его посредством публичного предложения;

- уточнены полномочия Правительства Республики Алтай по подбору и передаче федеральному органу исполнительной власти здания с прилегающими земельными участками для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии (пункт 13-9 изложен в новой редакции).

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 36-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» принят в целях приведения Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» в части приведения используемой терминологии в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Законом внесены изменения в части замены слов «в учреждении начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования» словами «в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования».

В сфере аграрных отношений в отчетном периоде Парламентом Республики Алтай рассмотрен и принят Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 35-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай». Данным Законом Республики Алтай ряд положений базового законодательного акта Республики Алтай приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, а именно:

- в части 1 статьи 1.1 слова «гражданами, осуществляющими деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства» заменены словами «крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности» в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- минимальный размер образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения уменьшен с 1 гектара до 0,1 гектара;

- статья 4 признана утратившей силу в связи с установлением минимального срока договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения статьей 9 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ).

Закон Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 66-РЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» принят Парламентом Республики Алтай в целях приведения положений Закона Республики Алтай от 21 июня 2006 года № 34-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» в соответствие с требованиями федерального законодательства. Так, в Закон Республики Алтай внесены корректировки в части употребления терминов: слова «федеральный фонд компенсации» заменены словами «федеральный бюджет», слова «региональный фонд компенсаций» заменены словами «бюджет субъекта Российской Федерации».

В области ветеринарии в отчетном периоде Парламентом Республики Алтай также принят ряд законодательных актов Республики Алтай.

Так, Законом Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 9-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области ветеринарии» определены полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в области ветеринарии. При этом данным Законом Республики Алтай разграничены полномочия в области ветеринарии без дублирования норм Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», которыми ряд полномочий субъекта Российской Федерации отнесены к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или уполномоченного

исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Действовавший ранее Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 96-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области ветеринарии на территории Республики Алтай» признан утратившим силу.

Принятым Законом Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обращению с безнадзорными животными на территории Республики Алтай» урегулированы вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области организации проведения на территории Республики Алтай мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обращения с безнадзорными животными на территории Республики Алтай. Закон принят в целях эффективной организации регулирования численности безнадзорных животных на территории Республики Алтай и направлен на обеспечение прав населения на безопасную среду обитания в соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации.

Согласно расчётам для реализации принятого Закона Республики Алтай потребуется выделение дополнительных ассигнований из республиканского бюджета Республики Алтай в размере 19 322,7 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 6 440,9 тыс. рублей, в 2016 году – 6 440,9 тыс. рублей, в 2017 году – 6 440,9 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 92-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обустройству и содержанию мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) на территории Республики Алтай» направлен на обеспечение эпидемиологической безопасности и захоронение биологических отходов, обеспечение экологической чистоты, выполнение требований

ветеринарного законодательства в полном объеме. Законом Республики Алтай органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области организации проведения на территории Республики Алтай мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обустройства и содержания мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям).

Для реализации закона потребуются средства республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год в сумме 4325,0 тыс. руб., в том числе на обустройство действующих 30 скотомогильников — 3024,2 тыс. рублей, на содержание скотомогильников - 1300,8 тыс. рублей ежегодно.

В области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай принят ряд законодательных актов Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 38-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в целях приведения его положений в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ).

Законом Республики Алтай внесены изменения в части уточнения полномочия Правительства Республики Алтай в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Алтай.

Полномочие Правительства Республики Алтай по решению вопросов предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий дополнено словами «реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях» (пункт 3 части 2 статьи 1).

Принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 39-РЗ «Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Республики Алтай» с 1 января 2015 года установлены основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования работников противопожарной службы Республики Алтай, в том числе объекты и субъекты обязательного государственного личного страхования, страховые случаи, размеры страховых сумм, страховой тариф и страховая премия, порядок и условия выплаты страховых сумм.

В области охраны и использования объектов животного мира Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 65-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай», вносящий изменения в базовый законодательный акт Республики Алтай с целью приведения его положений в соответствие с требованиями Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23 июля 2013 года № 201-ФЗ). В частности, полномочия Правительства Республики Алтай в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай дополнены полномочиями по:

обеспечению изготовления удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным в соответствии с федеральным законодательством;

выдаче и замене удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулировании таких удостоверений в порядке, установленном в соответствии с федеральным законодательством;

проведению проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном в соответствии с федеральным законодательством;

отстранению производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, исключены полномочия Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по:

- утверждению схемы размещения, использованию и охране охотничьих угодий на территории Республики Алтай;

- выдаче и аннулированию охотничьих билетов в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти,

поскольку осуществление указанных полномочий уже закреплено федеральным законодательством за высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В области охраны окружающей среды Парламентом Республики Алтай в 2014 году также рассмотрен и принят ряд законодательных актов Республики Алтай.

Так, Законом Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 55-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» уточнены полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в области лесных отношений и в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай.

Законом Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 11-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в некоторые законодательные акты Республики Алтай (в Закон Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 2-РЗ «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай», Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года 45-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай») в целях приведения названных законов Республики Алтай в соответствие с положениями федерального законодательства. В частности, анализируемым Законом Республики Алтай уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области охраны окружающей среды по:

- принятию необходимых мер при осуществлении хозяйственной и иной деятельности по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в городских и сельских поселениях, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологические системы и природные ландшафты;

- утверждению государственных программ геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр в соответствии с федеральным законодательством, согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, составлению территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения

Меры социальной поддержки в виде компенсации расходов по оплате жилья и коммунальных услуг в Республике Алтай законодательно определены только для педагогических работников, проживающих в сельской местности, и не распространялись на младших воспитателей и помощников воспитателей. С целью повышения их социального статуса по инициативе комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения и по образованию, культуре, молодежной политике, спорту, СМИ и общественным объединениям на совместных заседаниях рабочих групп был рассмотрен вопрос о необходимости предоставления мер социальной поддержки младшим воспитателям, помощникам воспитателей, проживающим и работающим в сельской местности Республики Алтай, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Рекомендация по включению категории граждан «младший воспитатель» и «помощник воспитателя» в перечень лиц, имеющих право на данную меру социальной поддержки, была прописана в постановлении Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай при принятии 15 ноября 2014 года Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай».

Благодаря совместной работе депутатов Республики Алтай и Правительства Республики Алтай при принятии Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» были предусмотрены финансовые средства в размере 6 600 тыс. рублей для решения данного вопроса.

Итогом работы стало принятие Парламентом Закона Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 6-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай». Согласно положениям

данного Закона Республики Алтай с 1 января 2014 года для категории граждан «младшие воспитатели, помощники воспитателей государственных образовательных организаций Республики Алтай и муниципальных образовательных организаций в Республике Алтай, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» установлена мера социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением по аналогии с педагогическими работниками государственных образовательных организаций Республики Алтай и муниципальных образовательных организаций в Республике Алтай.

Законом Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 8-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О ветеранах труда Республики Алтай» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение почетного звания «Ветеран труда Республики Алтай» и оказание им мер социальной поддержки. Это граждане, проживающие на территории Республики Алтай, имеющие государственные награды Республики Алтай или соответствующие записи в трудовых книжках о поощрении в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости не менее 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин, заработанный на территории Республики Алтай (Горно-Алтайской автономной области, Горно-Алтайской Республики), и проработавшим соответственно 7 лет 6 месяцев и 10 лет на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах.

По сведениям Отделения Пенсионного фонда России по Республике Алтай на территории Республики Алтай по состоянию на 1 августа 2013 года проживало 139 граждан, отвечающих таким требованиям.

Принятие закона с 1 июля 2014 года потребовало дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 565 500 рублей.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 24-РЗ «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны» в Республике Алтай» разработан профильным Комитетом Государственного

Собрания - Эл Курултай Республики Алтай совместно с городским Советом депутатов. Данным Законом Республики Алтай определены:

порядок отнесения граждан к категории «дети войны»;

меры социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны»;

формы взаимодействия органов государственной Республики Алтай и общественных объединений «дети войны».

Согласно Закону Республики Алтай к категории «дети войны» относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 1 января 1932 года по 2 сентября 1945 года и проживающие на территории Республики Алтай.

По данным Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай на территории региона по состоянию на 1 апреля 2014 года проживают 9015 человек, из них инвалидов - 6616 человек, лиц, достигших 80-летнего возраста – 1239 человек, тружеников тыла – 277 человек, ветеранов боевых действий – 3 человека.

С целью установления государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, проживающим на территории Республики Алтай и имеющим по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай, для стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 61-РЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай».

В связи с принятием данного Закона потребуется разработка и принятие постановления Правительства Республики Алтай, устанавливающего условия, порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай, форму

социального контракта, основания продления срока назначения государственной социальной помощи, случаи прекращения оказания государственной социальной помощи, порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи.

Законом Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 76-РЗ «О размере предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Республике Алтай» установлен размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Республике Алтай, равный полуторной величине прожиточного минимума, установленного по основным социально-демографическим группам населения Республики Алтай на дату обращения за предоставлением социальных услуг.

Пенсионеры, чей среднедушевой доход составляет 9991,5 рублей и менее, будут получать социальные услуги бесплатно. Закон Республики Алтай вступил в силу с 1 января 2015 года.

В целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» принят Закон Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 84-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай. Данный Закон Республики Алтай направлен на развитие и усовершенствование системы социального обслуживания населения в Республике Алтай, обеспечение и защиту прав граждан (семей) на социальное обслуживание, повышение его уровня, качества, доступности, безопасности и эффективности, на создание эффективной системы социального обслуживания населения, формирование её структуры, определение прав и обязанностей субъектов и объектов социального обслуживания населения, условий их взаимодействия.

Законом установлены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай, утверждён перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Алтай. Закон Республики Алтай вступил в силу

с 1 января 2015 года.

С целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части используемого понятийного аппарата Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 4-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай». Данным Законом Республики Алтай внесены изменения в Закон Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» в части установления полномочий Правительства Республики Алтай по определению порядка и сроков индексации размера республиканского материнского (семейного) капитала, установлению размера индексации республиканского материнского (семейного) капитала и определению правил рассмотрения заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала. Также Законом Республики Алтай исключены нормы, устанавливающие правила подачи заявления о выдаче сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал и правила его выдачи, правила подачи заявления о распоряжении средствами республиканского материнского (семейного) капитала и порядок его рассмотрения, так как утверждение указанных правила отнесено к полномочиям Правительства Республики Алтай.

Во исполнение поручения Председателя Парламента Республики Алтай и в целях реализации приоритетного направления Комитета был разработан и принят Парламентом Республики Алтай Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 20-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребёнка». Данным Законом Республики Алтай установлено право для многодетной семьи на получение ежемесячного пособия в размере до 1000 рублей (с учётом районного коэффициента) на третьего и последующих детей в возрасте от полутора до трех лет. В случае рождения двух и более детей одновременно ежемесячное пособие выплачивается в указанном

размере на каждого ребенка в возрасте от полутора до трех лет.

На территории Республики Алтай количество детей в возрасте от полутора до трех лет, воспитывающихся в многодетных семьях, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка, составляет 1500 человек.

С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством Парламентом принят Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 42-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай». Данным Законом Республики Алтай внесены изменения в части установления порядка обеспечения питанием обучающихся из многодетных семей в государственных общеобразовательных организациях Республики Алтай и государственных профессиональных образовательных организациях Республики Алтай по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих. Также Законом Республики Алтай установлено право детей из многодетных семей на первоочередной приём в дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и определен порядок обеспечения питанием детей из многодетных семей.

В рамках приведения Закона Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю» и Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с федеральным законодательством, а именно, с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ), Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации» принят Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 48-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

Данным Законом Республики Алтай внесены изменения, которыми уточняется понятийный аппарат Закона Республики Алтай № 23-РЗ, Закона Республики Алтай № 64-РЗ в части замены слов «образовательные учреждения» на «образовательные организации», а также статья 2.1 Закона Республики Алтай, регулирующая вопросы предоставления мер социальной поддержки в сфере образования, изложена в новой редакции в связи с необходимостью внесения в неё существенных изменений.

В целях законодательного регулирования предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки по обеспечению бесплатными путевками в оздоровительные лагеря, санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплаты проезда к месту нахождения оздоровительного лагеря, санаторно-курортной организации, Закон Республики Алтай № 64-РЗ дополнен новой статьей 2.2, устанавливающей правовые основы предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки в сфере оздоровления и отдыха, в том числе полномочиями Правительства Республики Алтай по установлению порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в оздоровительные лагеря, санаторно-курортные организации, а также оплаты проезда до места нахождения оздоровительного лагеря, санаторно-курортной организации и обратно к месту учебы. В связи с началом реализации в 2014 году указанных обязательств Республики Алтай распространено действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

В целях приведения в соответствие с Законом Российской Федерации

от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. федеральных законов № 162-ФЗ и № 185-ФЗ) в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принят Закон Республики Алтай от 28 марта 2014 года № 5-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения», в соответствии с которым полномочия Правительства Республики Алтай в области содействия занятости населения дополнены следующими:

разработка и реализация мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью;

установление порядка и условий направления органами службы занятости женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования.

28 декабря 2013 года был принят Федеральный закон № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», которым была изменена структура статьи 21 Федерального закона № 181-ФЗ, регулирующей установление квот для приема на работу инвалидов, что послужило основанием для принятия Закона Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 34-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «Об установлении в Республике Алтай квоты для приёма на работу инвалидов». Данным Законом Республики Алтай внесено изменение редакционного характера в целях уточнения ссылки на статью 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ), часть 1 статьи 1 Закона Республики Алтай от 3 декабря 2010 года № 65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» дополнена новым абзацем следующего содержания:

«При исчислении квоты для приёма на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда».

Закон Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 81-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об охране труда в Республике Алтай» разработан и принят Парламентом Республики Алтай в целях приведения его положений в соответствие с требованиями федерального законодательства, а именно, с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», с вступлением в силу которого изменились полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, установленные статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации.

С целью восполнения пробела, образовавшегося в связи с поправками, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», принят Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 90-РЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Алтай».

Осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового

законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Алтай является крайне важным, поскольку данная деятельность будет направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Законом Республики Алтай установлен порядок и условия осуществления в Республике Алтай ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных органам исполнительной власти Республики Алтай или органам местного самоуправления организациях, определена ответственность подведомственных исполнительному органу государственной власти Республики Алтай или органу местного самоуправления в Республике Алтай организаций и их должностных лиц, а также процедура отчётности о проведении ведомственного контроля.

С целью совершенствования системы здравоохранения в Республике Алтай, повышения доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения, развития профилактической направленности деятельности лечебно-профилактических учреждений и формирования здорового образа жизни населения Парламентом в 2014 году принят ряд необходимых законов Республики Алтай.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 51-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2013 год» доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2013 год составили 2397718,2 тыс. рублей, исполнение составило 99,9%, план 2400294,0 тыс. рублей, рост к 2012 году - 127,5%. Расходы Территориального фонда составили 2 350 856,7 тыс. рублей, исполнены на 96,4%, план – 2 437 989,5 тыс. рублей, к 2012 году 126,4%, в том числе расходы на:

реализацию территориальной программы обязательного медицинского

страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования 2291545,1 тыс. рублей, исполнены на 96,4%, в структуре расходов - 97,5%;

аппарат органов управления государственных внебюджетных фондов в размере 25600,0 тыс. рублей, доля в структуре расходов занимает 1,1%;

единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам 5500,0 тыс. рублей, исполнены на 91,7%, доля в структуре расходов - 0,2%;

завершение расчетов по программе модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи - 4871,1 тыс. рублей, доля в структуре расходов - 0,2%;

реализацию мероприятий по территориальной программе обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, - 23340,5 тыс. рублей, исполнено на 100%, доля в структуре расходов - 1,0%.

Принятие Парламентом Закона Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 52-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» связано с отражением остатка средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на начало года, уточненных расчетов по прочим поступлениям. Изменения внесены в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай. Законом предусмотрено уменьшение доходов бюджета Территориального фонда на 4322,8 тыс. рублей, увеличение расходов на сумму 80 234,2 тыс. рублей.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» был принят Закон Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 59-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний в Республике Алтай». Данным Законом Республики Алтай внесены изменения в части дополнения полномочий Правительства Республики Алтай полномочиями по:

- организации проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования;

- организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организации обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- установлению порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу;

- реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории Республики Алтай в

пределах своих полномочий, установленных Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

- обеспечению медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Алтай иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

- реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории Республики Алтай в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний»;

- обеспечения медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Алтай иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок, включённых в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Внесение изменений в Закон Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 78-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» связано с внесением изменений в Указания о порядке применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай, утверждённых приказом Министерства финансов Республики Алтай от 31 июля 2013 года № 95-п, поступлением межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Изменения вносятся в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики

Алтай. Законом предусматривается увеличение дохода бюджета Территориального фонда на 8780,0 тыс. рублей, расхода на сумму 8780,0 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 86-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят Парламентом Республики Алтай с утверждением общего объёма доходов бюджета Территориального фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, составляющих:

на 2015 год – 3 127 810,2 тыс. рублей,

на 2016 год – 3 304 963,3 тыс. рублей,

на 2017 год – 3 688 339,0 тыс. рублей.

Общий объём субвенции, предоставляемой бюджету Территориального фонда, определён в соответствии с нормами Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исходя из численности застрахованных лиц, норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – базовой программы) и других показателей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчёт субвенции на 2015 год произведён на численность застрахованных лиц по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц на 1 апреля 2014 года в количестве 222 911 человек, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2015 год - 8 260,7 рубля, на 2016 год - 8 727,2 рубля, на 2017 год

- 9 741,2 рубля с учётом коэффициента дефлятора.

Поступления по межтерриториальным расчётам запланированы в сумме:

на 2015 год – 58 194,9 тыс. рублей,

на 2016 год – 62 000,0 тыс. рублей,

на 2017 год – 68 580,8 тыс. рублей.

Общий объём расходов бюджета Территориального фонда составляет:

на 2015 год – 3 127 810,2 тыс. рублей, рост к 2014 г. на 16,5%,

на 2016 год – 3 304 963,3 тыс. рублей, рост к 2015 г. на 5,7%,

на 2017 год – 3 688 339,0 тыс. рублей, рост к 2016 г. на 11,6%.

Планируется:

- повышение оплаты труда медицинским работникам, участвующим в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- проведение диспансеризации различных групп населения в целях усиления профилактической направленности в оказании медицинской помощи для раннего выявления заболеваний.

Также будет осуществляться финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера, включая выплаты:

- врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов;

- врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации;

- дополнительные стимулирующие выплаты врачам и среднему

медицинскому персоналу, участвовавшем в 2011-2012 годах в реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Алтай по внедрению стандартов медицинской помощи и повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

В 2015 году за счёт средств обязательного медицинского страхования обеспечиваются расходы по оказанию скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи).

Также в 2015 году из средств обязательного медицинского страхования будет осуществляться финансовое обеспечение специализированной медицинской помощи, исключённой с 1 января 2014 года из Перечня высокотехнологичной медицинской помощи.

ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений

В соответствии с полномочиями, установленными законодательством Республики Алтай, согласно плану мероприятий по реализации основных положений Послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, а также задачам, которые были определены в плане законопроектной и контрольной деятельности Парламента Республики Алтай на 2014 год, Парламентом Республики Алтай проделана работа по дальнейшему формированию, обновлению и совершенствованию правовой базы республиканского законодательства в сфере образования и науки, культуры и искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, национальной политики, средств массовой информации, физической культуры, спорта и молодежной политики и общественных объединений.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 32-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу

наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в сфере образования в соответствие Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Данным Законом Республики Алтай внесены изменения в Закон Республики Алтай от 14 мая 2007 года № 17-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», в Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 47-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по финансовому обеспечению расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Алтай».

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 30-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай и отдельного положения законодательного акта Республики Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай. Правовым основанием является принятие Федерального закона от 29 декабря 2013 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 3 февраля 2014 года) и Закона Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай».

Данным Законом Республики Алтай признаны утратившими силу Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 51-РЗ «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Республики Алтай и муниципальных образовательных

учреждений» и ряд других законодательных актов Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 33-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай и отдельных положений законодательного акта Республики Алтай» принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Данным законом признаны утратившими силу Закон Республики Алтай от 24 декабря 2007 года № 100-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по государственной поддержке муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы», Закон Республики Алтай от 24 декабря 2007 года № 105-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений Республики Алтай» и ряд других законодательных актов Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 62-РЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай» внесены изменения в статью 8 Закона Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай», которыми в целях выявления, поощрения, развития творческого потенциала и оказания содействия педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Алтай установлено полномочие Правительства Республики Алтай по установлению критериев, порядка отбора педагогических работников, предоставления им денежных поощрений за счёт бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай. Осуществление полномочий отнесено к компетенции Правительства Республики Алтай по аналогии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Закон Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 67-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принят с целью приведения его положений в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В частности, внесены изменения в части уточнения терминологии в Закон Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Закон Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 69-РЗ «О порядке определения размера дохода и стоимости имущества граждан в целях признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» и ряд других.

Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 53-РЗ «О культуре Республики Алтай» установил принципиально новое, современное правовое регулирование отношений в области культуры. Данный Закон Республики Алтай принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации. Законом Республики Алтай установлены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области культуры в Республике Алтай; формы государственной поддержки развития культуры; меры социальной поддержки работников культуры и искусства в соответствии с законодательством Республики Алтай. Закон Республики Алтай от 15 февраля 2001 года № 20-55 «О культуре» признан утратившим силу.

Законом Республики Алтай от 30 октября 2014 года № 68-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об охране объектов культурного наследия в Республике Алтай» внесены изменения, которыми установлены порядки: выдачи задания, разрешения, согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; утверждения перечня, предмета охраны, границ территорий исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Республики Алтай; согласования проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений республиканского значения; также скорректированы некоторые полномочия Правительства Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 18-РЗ «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р и Концепцией развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 72. Законом Республики Алтай установлено новое правовое регулирование отношений, связанных с формированием в Республике Алтай государственной молодежной политики. Целью государственной молодежной политики в Республике Алтай является создание правовых и социально-экономических условий для реализации прав и свобод молодежи, ее развития, социализации и самореализации, направленных на решение социальных проблем и развитие гражданского общества. Законом определены задачи, принципы, финансовое обеспечение государственной молодежной политики на территории Республики Алтай.

Закон Республики Алтай о государственной молодежной политике предусматривает создание единой вертикали власти в сфере молодежной политики через уполномоченный орган исполнительной власти Республики Алтай, осуществляющий функции по реализации молодежной политики в Республике Алтай.

В результате принятия указанного Закона Республики Алтай создан уполномоченный орган исполнительной власти Республики Алтай – Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай. Между тем, в решении профильного Комитета Парламента Республики Алтай от 20 октября 2014 года № 17 отмечено, что на сегодняшний день в структуре исполнительных органов государственной власти Республики Алтай отсутствует самостоятельное ведомство по вопросам молодежной политики в Республике Алтай, что существенно ослабляет работу с молодежью в целом.

Учитывая возрастающую роль молодежи в экономической и общественно-политической жизни Республики Алтай, необходимость усиления патриотического воспитания подрастающего поколения, комплексного подхода к проблемам молодежи Республики Алтай, Правительству Республики Алтай рекомендовано создать Комитет по молодежной политике Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 31-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Алтай «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай» внес изменения в Закон Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай» в части: уточнения перечня видов деятельности, при осуществлении которой некоммерческие организации признаются социально ориентированными; уточнения полномочия Правительства Республики Алтай по разработке и реализации государственных программ Республики Алтай поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; приведения используемой

терминологии в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части замены слова «учреждения» словом «организация».

Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 54-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственных наградах Республики Алтай» принят в целях установления нового почетного звания Республики Алтай «Народный мастер Республики Алтай» – «Алтай Республиканын Эл узы». Изделия народных художественных промыслов и ремесел вносят значительный вклад в формирование культурно-туристической привлекательности региона и, являясь визитной карточкой Республики Алтай, приобрели широкую известность за пределами республики. Введение нового почетного звания Республики Алтай необходимо для поддержки мастеров, работающих в лучших традициях народного творчества, и стимулирования их деятельности.

Также законом внесены изменения редакционного характера в части приведения терминологии Закона Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Изложены в новой редакции критерии присвоения почетных званий «Заслуженный врач Республики Алтай» и «Заслуженный работник здравоохранения».

В целях нормализации наименований географических объектов, расположенных вдоль дорог общего пользования в Республике Алтай, Парламентом Республики Алтай принято постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2014 года № 36-38 «О внесении изменений в постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай «О Перечне наименований населенных пунктов, пересекаемых рек, ручьев, расположенных на территории Республики Алтай вдоль трасс автомобильных дорог общего пользования, на алтайском

языке».

Согласно данному Постановлению Перечень дополнен такими наименованиями как г. Горно-Алтайск, с. Чуйозы, р. Творожанка, р. Малая Громотуха, р. Курунда, р. Теректа, с. Маральник-2, с. Маральник-1, с. Нижний Уймон.

РАЗДЕЛ III

Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году

Планирование законопроектной и контрольной деятельности в 2013 году и анализ результатов данной деятельности проводились в 2014 году в соответствии с постановлениями Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 6 декабря 2013 года № 32-21 и от 11 июня 2014 года № 36-41, утвердившими планы законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай соответственно на I и II полугодия 2014 года.

Прохождение проектов законов Республики Алтай в разрезе по комитетам выглядит следующим образом.

I полугодие 2014 года (пятый созыв Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай):

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению: запланировано к принятию 10 проектов законов, принято 13, в том числе по плану - 3.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике: запланировано к принятию 5 проектов законов, принято 3, в том числе по плану - 2.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму: запланирован к принятию 1 проект закона, принято 13, в том числе по плану - 1.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села: запланировано к принятию 2 проекта закона, принято 11, в том числе по плану - 1.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения: запланировано к принятию 4 проекта закона, принято 12, в том числе по плану - 2.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям: запланировано к принятию 4 проекта закона, принято 7, в том числе по плану 1.

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура в I полугодии 2014 году выглядела следующим образом:

№ п\п	Кто вносит законопроект	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	Принято постановлений	Всего принято документов	Откл ГС-ЭК РА	Откл Главой РА
1.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	1	2	2	24	26	-	
2.	Комитет по бюджету и налоговой политике	1	-	-	8	8	-	
3.	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	2	1 <i>(совместно с ВРИО Главы РА, Председателя Правительства РА)</i>	1 <i>(совместно с ВРИО Главы РА, Председателя Правительства РА)</i>	16	17	-	
4.	Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	1	1	1	44	45	-	
5.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	-	1 <i>(совместно с Горно-Алтайским городским Советом депутатов)</i>	3 <i>(1 совместно с Горно-Алтайским городским Советом депутатов)</i>	28	31	-	
6.	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	1	3 <i>(1 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по правовой</i>	3 <i>(1 совместно с Комитетом ГС-ЭК РА по правовой</i>	29	32	-	

			<i>политике и МСУ)</i>	<i>политике и МСУ)</i>				
7.	Правительство Республики Алтай	12	28	32	-	32	-	
8.	Глава РА, Председатель Правительства РА	-	11	10	-	10	-	
9.	Председатель ГС-ЭК РА	-	-	-	9	9	-	
10.	Депутаты РА	-	2	2	-	2	-	
11.	ГорСовет, райСоветы	-	-	-	-	-	-	
12.	Избирательная комиссия РА	6	2	4	-	4	-	
13.	Верховный Суд РА	-	-	-	-	-	-	
14.	Арбитражный суд РА	-	-	-	-	-	-	
15.	Прокурор РА	-	1	1	-	1	-	
16.	Рессовпроф РА	-	-	-	-	-	-	
17.	Оргкомитет	-	-	-	-	-	-	
	Итого:	24	52	59* (56)	158	217	-	

II полугодие 2015 года (шестой созыв Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай):

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике: принято 5.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку: запланировано к принятию 3 проекта закона, принято 10, в том числе по плану - 1.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике: запланировано к принятию 9 проектов законов, принято 18, в том числе по плану - 5.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию: запланировано к принятию 2 проекта закона, принято 3, в том числе по плану - 2.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения: запланировано к принятию 6 проектов законов, принято 9, в том числе по плану - 6.

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации: принято 3.

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура во II полугодии 2014 году выглядела следующим образом:

№ п\п	Кто вносит законопроект	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	Принято постановлений	Всего принято документов	Откл ГС-ЭК РА	Откл Главой РА
1.	Комитет по законодательству и национальной политике	-	1	1	14	15	-	-
2.	Комитет по местному самоуправлению и правопорядку	3	6	6	26	32	-	-
3.	Комитет по финансовой, налоговой и экономической политике	1	2	1	41	42	-	-
4.	Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию	2	1	1	6	7	-	-
5.	Комитет по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и средствам массовой информации	-	1	1	10	11	-	-
6.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	2	1	1	23	24	-	-
7.	Правительство Республики Алтай	12	15	14	-	14	-	-
8.	Глава РА, Председатель Правительства РА	1	20	20 <i>(в т.ч. 1 совместно с Прокурором РА)</i>	-	20	-	-
9.	Председатель ГС-ЭК РА	-	-	-	18	18	-	-
10.	Депутаты РА	-	-	-	-	-	-	-
11.	Горсовет, райсоветы	-	-	-	-	-	-	-
12.	Избирательная комиссия РА	-	3	-	-	-	-	-
13.	Верховный Суд РА	-	-	-	-	-	-	-
14.	Арбитражный суд РА	-	-	-	-	-	-	-
15.	Прокурор РА	-	6	3	-	3	-	-

16.	Рессовпроф РА	-	-	-	-	-	-	-
17.	Оргкомитет	-	-	-	23	23	-	-
	Итого:	21	56	48	161	209	-	-

На сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в порядке контроля заслушаны:

- отчет временно исполняющего обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай (11 июня 2014 года);

- отчет Министра внутренних дел по Республике Алтай «О деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2013 год» (14 марта 2014 года);

- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2013 год (21 мая 2014 года);

- доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2013 году» (14 марта 2014 года);

- доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2013 год (11 июня 2014 года);

- информация прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2013 год» (14 марта 2014 года);

- информация исполняющего обязанности Председателя Верховного Суда Республики Алтай о деятельности Верховного Суда Республики Алтай за 2013 год (21 мая 2014 года);

- информация председателя Арбитражного суда Республики Алтай «О работе Арбитражного суда Республики Алтай за 2013 год» (21 мая 2014 года).

Осуществляя контрольную деятельность, Президиум Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрел следующие вопросы:

- «О вопросах развития алтайского языка в свете реализации Закона Республики Алтай «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» (15 января 2014 года);

- «О работе административных комиссий» (19 февраля 2014 года);

- «Об исполнении постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай «О программе модернизации системы здравоохранения Республики Алтай на 2011-2012 годы» (26 марта 2014 года);

- «О ходе подготовки и проведения на территории Республики Алтай мероприятий, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» совместно с Правительством Республики Алтай (14 апреля 2014 года);

- «О реализации мероприятий, предусмотренных территориальной программой обязательного медицинского страхования, независимой системы оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения, и о работе общественных советов, осуществляющих независимую оценку качества услуг, предоставляемых организациям социальной сферы» (14 ноября 2014 года);

- «О плане мероприятий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по реализации основных положений Послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2015 год» (25 декабря 2014 года), в ходе которого подведен итог работы по исполнению мероприятий предыдущего Послания Президента;

- «О ходе реализации плана мероприятий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (25 декабря 2014 года).

За отчетный период Парламентом Республики Алтай проведены мероприятия по различным направлениям деятельности комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай:

14 февраля 2014 года – совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году;

24 января 2014 года, 21 апреля 2014 года, 26 июня 2014 года, 25 декабря 2014 года - заседания постоянно действующего Совета представительных

органов муниципальных образований города и районов при Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай. Были рассмотрены вопросы:

- «О рекомендациях представительных органов муниципальных образований города и районов Республики Алтай по выполнению основных положений Послания Президента Российской Федерации»;

- «О ходе выполнения Резолюции I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай «Республика Алтай: диалог между властью и обществом. Развитие парламентаризма» в части рекомендаций органам местного самоуправления в Республике Алтай»;

- «О реализации задач, поставленных Президентом России В.В. Путиным перед органами местного самоуправления в Послании Президента Российской Федерации на 2014 год, в муниципальном образовании «Майминский район»;

- «Роль и место представительных органов муниципального района и сельских поселений муниципального образования «Онгудайский район»;

- «О задачах органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в связи с внесением изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- «О ходе подготовки выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, депутатов Республики Алтай и дополнительных выборов в органы местного самоуправления в Республике Алтай»;

- «О Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2015 год»;

- «О работе органов муниципальных образований в Республике Алтай по внесению изменений в уставы муниципальных образований в Республике Алтай в связи с принятием Закона Республики Алтай от 30 октября № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»;

- осуществлено подписание соглашений о сотрудничестве и

взаимодействии между Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и представительными органами местного самоуправления районов Республики Алтай.

1 сентября 2014 года парламентариями Республики Алтай совместно с представителями органов исполнительной власти Республики Алтай был проведен традиционный Урок Конституции. Тема урока: «Быть патриотом своего Отечества – долг и обязанность гражданина Российской Федерации» (к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов);

Кроме того, Парламентом проведено 5 правительственных часов по наиболее актуальным и острым проблемам социально-экономического развития Республики Алтай:

- «О ходе реализации законов Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» и «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» (13 марта 2014 года);

- «О состоянии и развитии сферы жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Алтай» (20 мая 2014 года);

- «О формировании республиканского и муниципальных дорожных фондов Республики Алтай и перспективах дорожного строительства» (10 июня 2014 года);

- «О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай к отопительному периоду 2014-2015 годов» и «О ходе подготовки к проведению зимовки скота в Республике Алтай» (17 ноября 2014 года);

- «Об оказании помощи гражданам, пострадавшим в результате наводнения в мае-июне 2014 года» (11 декабря 2014 года).

24 апреля 2014 года Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике проведено заседание круглого стола на тему: «О мониторинге правоприменительной практики Закона Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории

Республики Алтай». Участники круглого стола рекомендовали профильному Комитету Парламента Республики Алтай создать банк предложений по совершенствованию законодательства о патентах и на их основе выработать законодательную инициативу по внесению поправок в действующий федеральный закон. Было рекомендовано Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай разработать и выпустить брошюру, предоставляющую подробную информацию об условиях применения патентной системы налогообложения, о порядке начисления налога по видам предпринимательской деятельности, а органам местного самоуправления - наладить ежеквартальный мониторинг патентной системы налогообложения и пропагандировать ее в предпринимательской среде.

РАЗДЕЛ IV

Основные направления системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2014 году

В рамках вовлечения в социально - значимую дискуссию общественных советов Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в течение 2014 года направлялись запросы в Общественную палату Республики Алтай о предоставлении экспертных заключений по результатам правоприменительной практики и оценки качества законов Республики Алтай и эффективности их применения.

Исследовательской базой выступили:

федеральные законы:

- от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»;
- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

законы Республики Алтай:

- от 31 мая 2004 года № 20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай»;
- от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай»;
- от 24 апреля 2003 года № 11-6 «О флаге Республики Алтай»;
- от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай».

Общественной палатой Республики Алтай были даны практические замечания и рекомендации по результатам анализа правоприменительной практики, оценки качества Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность

граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» (письмо № 01 от 15 января 2014 года). В отношении Закона Республики Алтай от 31 мая 2004 года № 20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай» Общественная палата Республики Алтай посчитала проводить мониторинг правоприменения нецелесообразным. По данному вопросу письмом № 141 от 20 февраля 2014 года направлен повторный запрос о предоставлении экспертной оценки.

В течение 2014 года направлялись также запросы (письмо № 349 от 16 апреля 2014 года) о предоставлении экспертных заключений на Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации», на Конституционный закон Республики Алтай от 24 апреля 2003 года № 11-6 «О флаге Республики Алтай» и на Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (письмо № 902 от 17 октября 2014 года). К сожалению, запросы остались без ответа.

25 декабря 2014 года Председатель Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай И.И. Белеков на церемонии подписания соглашения с Общественной палатой Республики Алтай высказал необходимость дальнейшего совершенствования законодательно-правовых механизмов Закона Республики Алтай «Об Общественной палате Республики Алтай» в части закрепления формы проведения Общественной палатой Республики Алтай общественного мониторинга хода реализации законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай, государственных программ, а также участия членов Общественной палаты в работе общественных советов в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Информация о практике реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» в Республике Алтай

С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» началась реформа местного самоуправления. Ее основной задачей является создание полноценного уровня публичной власти на уровне муниципального образования для эффективного функционирования системы местного самоуправления в Российской Федерации.

Во исполнение указанного закона в Республике Алтай в 2005 году были образованы и утверждены границы 92 сельских поселений, 10 муниципальных районов и один городской округ.

В октябре 2005 года состоялись выборы глав и депутатов вновь образованных муниципальных образований – сельских и городских поселений. В 103 муниципальных образованиях республики было избрано 1070 депутатов городского, районных и сельских представительных органов.

В результате выборов сформированы органы местного самоуправления поселений.

Во всех поселениях были разработаны, прошли публичное обсуждение и приняты уставы поселений. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) зарегистрировано 106 муниципальных правовых актов (2 устава муниципальных образований, принятых в новой редакции, 104 решения Советов депутатов о внесении изменений в уставы муниципальных образований). Все они внесены в государственный реестр уставов муниципальных образований.

С 1 января 2006 года во всех вновь образованных 103-х муниципальных образованиях приступили к работе сформированные органы местного самоуправления, а также аппараты администраций и Советы депутатов поселений. Все органы местного самоуправления получили статусы юридических лиц.

1 ноября 2010 года образован Совет представительных органов муниципальных образований города и районов при Государственном

Собрании - Эл Курултай Республики Алтай, сформирован его президиум и рабочие органы, утверждено Положение и другие учредительные документы. 15 октября 2013 года утверждено Положение о президиуме Совета.

Одним из ярких событий в политической жизни региона стало проведение 15 - 16 ноября 2012 года в Горно-Алтайске I-го Съезда депутатов Республики Алтай всех уровней. Основной темой Съезда являлось раскрытие проблем взаимоотношений органов власти и общества. I-й Съезд депутатов всех уровней Республики Алтай стал площадкой для выступлений делегатов по актуальным проблемам, в том числе по вопросам местного самоуправления.

Всего за весь период функционирования органов местного самоуправления Республики Алтай было принято 48 новых (базовых) законов Республики Алтай, регулирующих вопросы местного самоуправления, в том числе 9 законов Республики Алтай до момента принятия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем реформирование местного самоуправления и исполнение Федерального закона № 131-ФЗ выявили ряд проблем, отрицательно сказывающихся на деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

Основной проблемой, по мнению большинства муниципальных образований, является недостаточная финансовая обеспеченность органов местного самоуправления для исполнения полномочий. Данные высказывания – основной лейтмотив всех выступлений и обращений представительных и исполнительных органов местного самоуправления в Республике Алтай. Дополнительно эту проблему усугубляет неравномерность поступления основных доходных источников местных бюджетов. Так, только определенная часть подоходного налога поступает в бюджеты муниципальных образований ежемесячно в течение всего года, все остальные налоги выплачиваются один раз в год (налоги на имущество граждан, земельный налог, налоги на транспортные средства и т.д.), а значит, по данным видам налогов бюджеты муниципальных

образований пополняются только 1 раз в год.

По этим причинам в Республике Алтай в 2014 году безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных образований от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по городскому округу составили 88 % и по муниципальным районам от 65% до 88%.

Анализ реестров расходных обязательств муниципальных районов (аймаков), проведенный Аппаратом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, подтверждает указанные выводы. Письмом от 27 марта 2014 года № 278 Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай запросило у глав муниципальных районов (аймаков) Республики Алтай информацию о фактических и расчетных (необходимых) суммах бюджетных ассигнований на выполнение вопросов местного значения муниципальных районов.

Анализ представленных материалов выявил масштабный разрыв между заложенными и расчетными (необходимыми) ассигнованиями на выполнение вопросов местного значения муниципального района (аймака) и городского округа, а также отсутствие финансирования по многим полномочиям муниципальных районов (аймаков) и городского округа.

Суммарный разрыв между заложенными в бюджете и необходимыми расходами на исполнение обязательных полномочий по всем муниципальным районам (аймакам) и городскому округу составляет 27,5 млрд. рублей. При расчетной потребности в 2014 году в 29 млрд. рублей в бюджетах муниципалитетов предусмотрено 1,5 млрд. рублей или 5,2% от потребности.

Анализ выявил различие в подходах муниципалитетов при определении приоритетов исполнения полномочий. Федеральным законом № 131-ФЗ определены 38 «обязательных к исполнению» полномочий муниципального района и 44 полномочия городского округа. Муниципалитеты в 2014 году запланировали к исполнению от 10 до 23 полномочий, при расчетной потребности исполнить от 14 до 26.

Так, Шебалинский район (аймак) в 2014 году запланировал исполнение

10 полномочий на сумму 24,9 млн. рублей при потребности исполнить 24 полномочия на сумму 25,5 млрд. рублей. Улаганский район (аймак) запланировал исполнение 23 полномочий на сумму 92,3 млн. рублей при потребности исполнить 26 полномочий на сумму 1,1 млрд. рублей. Город Горно-Алтайск запланировал исполнение 11 полномочий на сумму 171,3 млн. рублей при потребности исполнить 14 полномочий на сумму 371,3 млн. рублей.

Анализ расходных обязательств выявил отсутствие понимания муниципальных районов (аймаков) и городского округа при формировании реестров расходных обязательств в выстраивании целеполагания - необходимости соотнесения расходов на содержание органов муниципальной власти и бюджетных учреждений с установленным перечнем полномочий.

Анализ исполнения полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения

В преддверии 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, которое будет отмечаться в 2015 году, Аппаратом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в период с 1 апреля по 5 мая 2014 года проведена инвентаризация имеющихся в регионе мемориалов Славы и обелисков героям войны. Всего было обследовано 116 памятников в 157 населенных пунктах Республики Алтай (63,8% от общего количества населенных пунктов), из них 98 - мемориалы и обелиски Славы, установленные в честь павших в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., 18 – памятники, установленные в память о событиях Гражданской войны 20-х годов XX века на Алтае.

Из 98 (71% от 138 - общего числа всех памятников Победы) мемориалов Славы и обелисков героям войны только 14 находятся в хорошем, ухоженном состоянии. Больше половины (53) требуют капитального или косметического

ремонта, ремонта ограждения, остальные - уборки или благоустройства территории.

В селах Верх-Карагуж, Майма, Кош-Агач, Акташ, Ело памятники несут следы осквернения, вандализма.

Информация о практике реализации Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» и Конституционного закона Республики Алтай от 24 апреля 2003 года № 11-6 «О флаге Республики Алтай»

Воспитание уважения к государственным символам Российской Федерации является актуальной и неотъемлемой составляющей формирования институтов гражданского общества в современной России.

По поручению 34 сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведен анализ правоприменения Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон) и Конституционного закона Республики Алтай от 24 апреля 2003 года № 11-6 «О флаге Республики Алтай» (далее - Конституционный закон Республики Алтай).

76,5% интернет-аудитории и 76,0% от числа опрошенных анкетным методом в целом испытывают уважение к государственной символике. Не испытывают никаких чувств при виде Государственного флага России и флага Республики Алтай 23,5% интернет-аудитории и 19% респондентов анкетного опроса.

По мнению 76% респондентов победы нашей сборной в Олимпийских (Паралимпийских) играх в Сочи изменили их отношение к Государственному флагу России, и к нему стали относиться с большим уважением.

При анкетном опросе мнения респондентов разделились примерно поровну: 43% изменили свое отношение, стали с еще большим уважением, относиться к государственному флагу России, 46% - остались на прежних позициях.

Мнения интернет-пользователей и респондентов анкетного опроса существенно разделились при ответе на вопрос: «Изменилось ли Ваше отношение к государственному флагу России после «воссоединения» Крыма с Россией»? При ответе на поставленный вопрос 29,5 % интернет-аудитории и 44% из числа опрошенных анкетным методом изменили свое отношение к Государственному флагу России после «воссоединения» Крыма с Россией. 64,7% интернет-аудитории и 35% опрошенных анкетным методом, свое отношение к государственному флагу России не изменили.

По мнению 52,9% интернет-аудитории и 38% опрошенных анкетным методом, за надругательство над флагом должна быть административная ответственность, а по мнению 11,8% и 31% респондентов соответственно - уголовная ответственность.

13% из числа опрошенных анкетным методом исключают наказание за надругательство над флагом. Затруднились с ответом на вопрос 35,3% интернет-аудитории и 18% опрошенных анкетным методом.

В рамках осуществления мониторинга Закона и Конституционного закона Аппаратом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в период с 1 апреля по 5 мая 2014 года проводилось обследование административных зданий органов государственной власти Республики Алтай на предмет размещения (поднятия) Государственного флага Российской Федерации и флага Республики Алтай над зданиями.

Всего было обследовано 135 административных зданий в 61 населенном пункте Республики Алтай (24,7% от общего количества населенных пунктов). Из 134 административных зданий Государственный флаг Российской Федерации поднят постоянно над 130 зданиями, флаг Республики Алтай – над 131 зданием.

Государственный флаг Российской Федерации отсутствует над следующими административными зданиями: ОФМС по Республике Алтай, администрациями Мендур - Сокконского, Амурского, Элекмонарского сельских поселений.

Флаг Республики Алтай отсутствует над следующими административными зданиями: ОФМС по Республике Алтай; в пункте пропуска с. Ташанта (государственной границе с Монголией); Территориального отдела Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай в Турочакском, Чойском районах (село Турочак).

Из 130 поднятых государственных флагов Российской Федерации 93 (71,5%) находятся в хорошем состоянии, 28 (21,5%) – удовлетворительном, 9 (6,9%) – в неудовлетворительном. Государственный флаг Российской Федерации в неудовлетворительном состоянии (выцветание, ветхость) находится над зданиями следующих организаций: Центр молодежной политики Республики Алтай, пограничный пункт пропуска на государственной границе с Монголией; Майминская центральная районная больница; администрации Ташантинского, Ининского, Теньгинского, Ыныргинского сельских поселений; Турочакский районный суд; Территориальный пункт ОФМС России по Республике Алтай в Турочакском районе.

Из 131 поднятого флага Республики Алтай 84 (64,1%) находятся в хорошем состоянии, 38 (29,0%) – удовлетворительном, 9 (6,9%) – в неудовлетворительном.

В неудовлетворительном состоянии (выцветание, ветхость) флаг Республики Алтай находится над зданиями следующих организаций: Центр молодежной политики Республики Алтай, Территориальный пункт ОФМС России по Республике Алтай в Турочакском районе, Управление Федерального казначейства по Республике Алтай (с. Чемал) отдел № 10, Управление Федерального казначейства по Республике Алтай (с. Шебалино) отдел № 9; администрации Ташантинского, Ининского, Чемальского, Уйменского,

Ыныргинского сельских поселений.

Как следует из требований статьи 2 Федерального конституционного закона, Государственный флаг Российской Федерации должен быть поднят постоянно на зданиях федеральных органов исполнительной власти, зданиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно требованиям Конституционного закона Республики Алтай флаг Республики Алтай должен быть поднят постоянно на зданиях резиденции Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай, органов местного самоуправления, официальных представительств Республики Алтай.

Флаг Республики Алтай может быть поднят над зданиями Верховного Суда Республики Алтай, Арбитражного суда Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Национального банка Республики Алтай, территориальных органов федеральных органов государственной власти, расположенных на территории Республики Алтай.

Статья 3 Федерального конституционного закона устанавливает, что Государственный флаг Российской Федерации вывешивается на зданиях (либо поднимается на мачтах, флагштоках) общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также на жилых домах в дни государственных праздников Российской Федерации.

Таким образом, вышеназванными законами прямо не регламентируется место непосредственной установки (либо поднятия на мачтах, флагштоках) Государственного флага Российской Федерации и флага Республики Алтай.

Из 135 обследованных административных зданий Государственный флаг Российской Федерации и флаг Республики Алтай в 42 (31,1%) случаях поднят над зданиями, в 69 (51,1%) – над крыльцом, в 18 (13,3%) - установлен на фасадах, в 6 (4,4%) - поднят на флагштоках.

В целом Федеральный конституционный закон и Конституционный закон Республики Алтай исполняются на территории Республики Алтай. Нарушения носят эпизодический характер и связаны с неудовлетворительным состоянием полотен флагов. Анализ выявил проблему следующего плана: в населенных пунктах Республики Алтай, в которых нет административных зданий сельских поселений, в будние дни (исключая дни праздников, выборов) отсутствуют государственные символы Российской Федерации и Республики Алтай. Принадлежность населенных пунктов к Российской Федерации и Республике Алтай в приграничном регионе не должна вызывать никаких сомнений. Над административными и муниципальными зданиями в обязательном порядке должны быть подняты флаги Российской Федерации и Республики Алтай в соответствии с действующим федеральным и республиканским законодательством.

В этой связи целесообразно рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Алтай размещать флаги в будние дни на зданиях сельских библиотек, домов культуры, фельдшерских пунктов в населённых пунктах, в которых отсутствуют администрации сельских поселений и согласовать вопрос с Пограничным управлением ФСБ России по Республике Алтай о размещении флага Республики Алтай на территории пункта пропуска «Ташанта» в Кош-Агачском районе Республики Алтай.

Информация о практике реализации Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай»

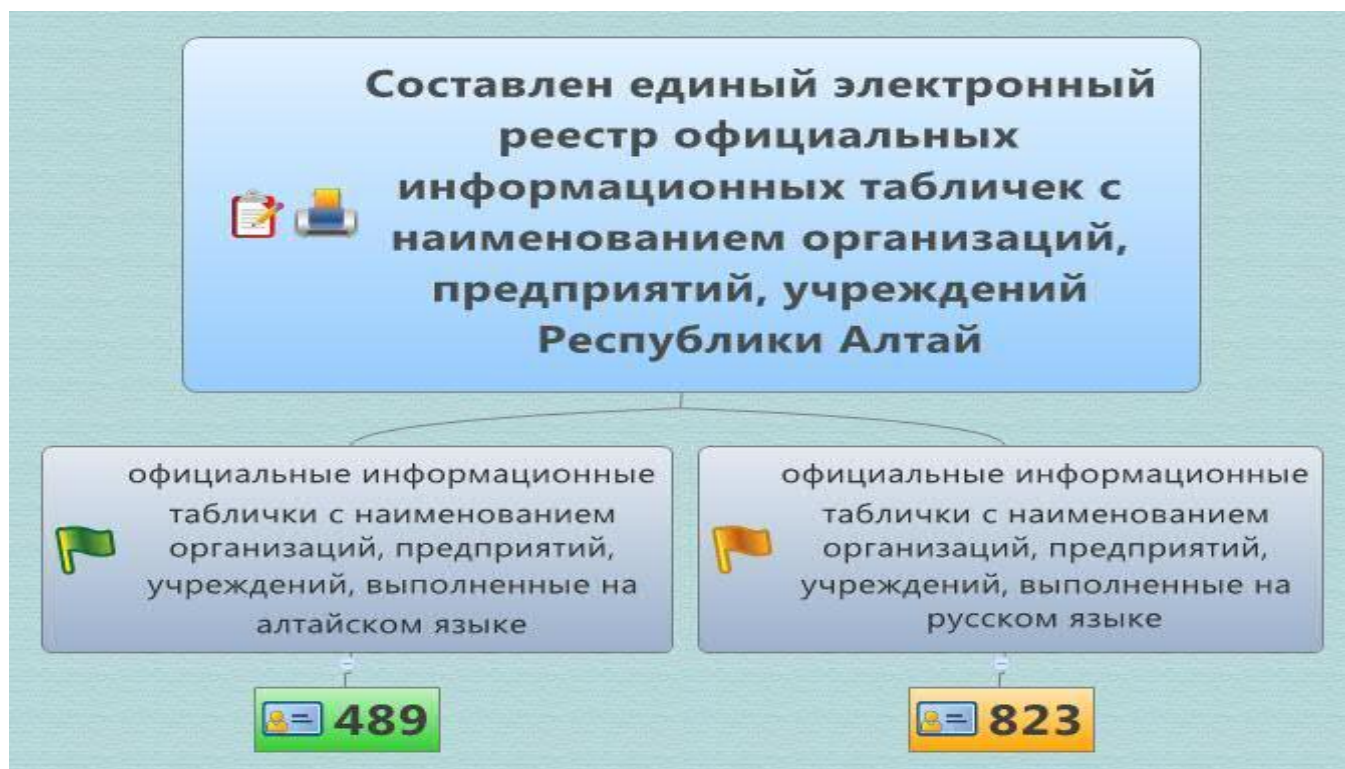
В рамках мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» Аппаратом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в период с 1 апреля по 5 мая 2014 года проводилось обследование административных зданий органов государственной власти Республики Алтай в части написания наименований организаций, предприятий

и учреждений на государственных языках.

Всего было обследовано 929 административных зданий в 121 населённом пункте Республики Алтай (49,2% от общего количества населенных пунктов).

С сентября по декабрь 2014 года проводилась комплексная работа по перенесению информации, содержащей электронную копию (фотографию) вывески с текстом на алтайском языке в формат текстового файла таблицы (оцифровка текста, краткая информация представлена в Таблице 1)

Таблица 1



Анализ 489 официальных информационных табличек с наименованием организаций, предприятий, учреждений (текст 64 фотографий не удалось идентифицировать) позволяет сделать следующий вывод.

В 360 случаях из 425 содержатся те или иные ошибки перевода или недочеты в оформлении информационных табличек с наименованием организаций, предприятий и учреждений.

Наименование организации, выполненное на русском языке, встречается в 823 случаях, на алтайском – в 489, отсутствует в 100 (всего 927 организаций, предприятий и учреждений).

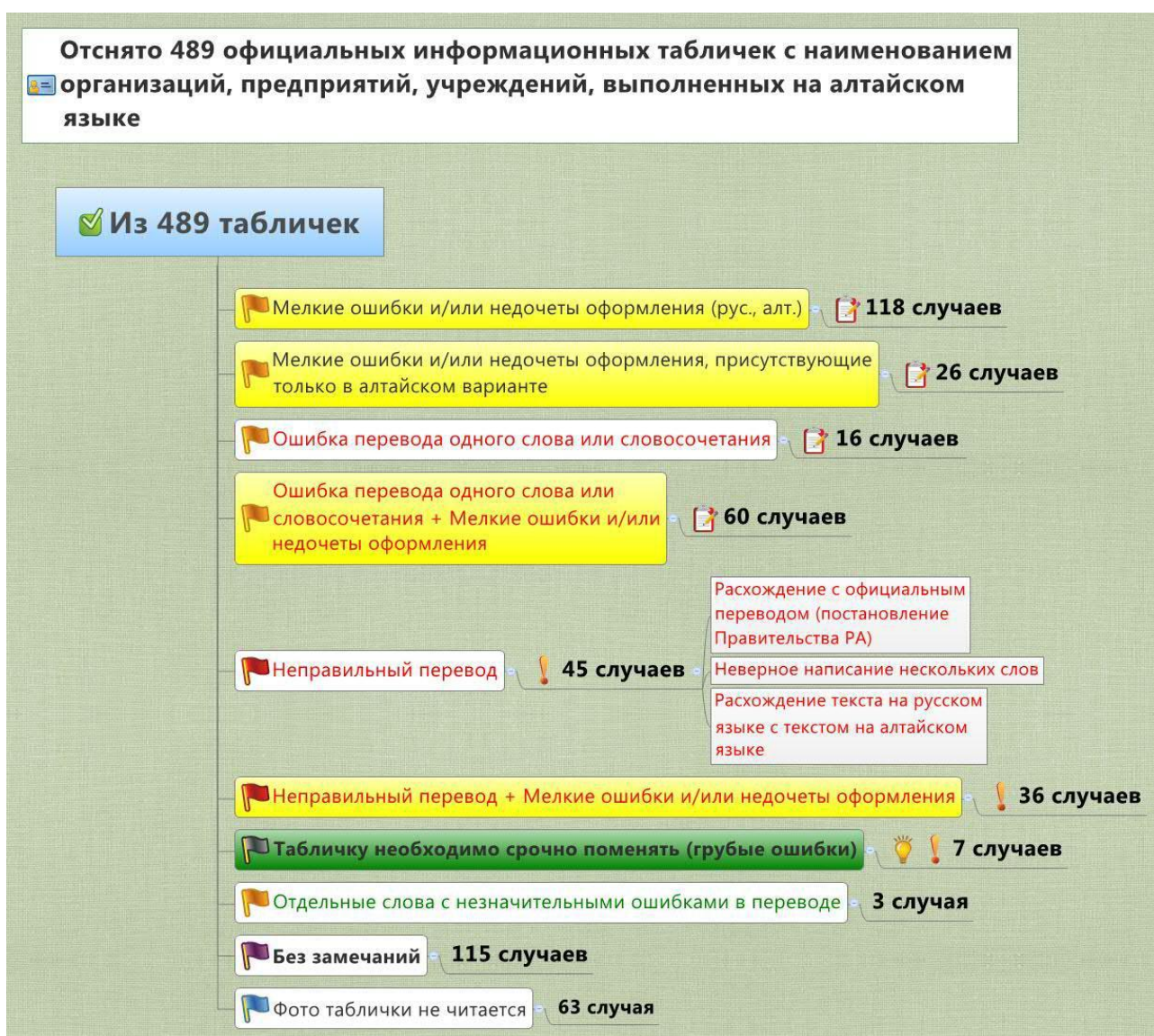
Вывеска только на русском языке размещена на 329 зданиях, только на

алтайском — на 5 зданиях.

В нарушение статьи 23 Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» порядок размещения языка наименований организаций, предприятий и учреждений не соблюден в 397 случаях: вверху (или слева) на алтайском, внизу (или справа) на русском языке.

Краткий анализ встречающихся ошибок и недочетов, выявленных при анализе вывесок с текстом на алтайском языке, представлен в Таблице 2.

Таблица 2



К фактам неуважительного отношения к государственному языку Республики Алтай можно отнести отсутствие информационных табличек с

наименованием организации, предприятия, учреждения, выполненных на алтайском языке, либо наличие таковых, но выполненных с ошибками. Кроме того, к данным фактам можно отнести написания, не соответствующие перечню, утвержденному постановлением Правительства Республики Алтай от 17 августа 2005 года № 141 «О правовых терминах алтайского языка».

Не выявлено ни одного факта размещения на двух государственных языках официальных вывесок Почты России во всех обследованных 121 населенных пунктах Республики Алтай.

Правоохранительные и фискальные органы, находящиеся в Республике Алтай, которые обязаны следить за соблюдением законов, далеко не всегда исполняют Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай».

Несоблюдение закона со стороны государственных органов, органов местного самоуправления и различных государственных учреждений в части порядка определения языка наименований организаций, предприятий и учреждений отодвигает значение алтайского языка на второй план, стимулируя пренебрежение к государственному языку.

Отсутствие информационных табличек с наименованием организации, предприятия, учреждения, в том числе выполненных на алтайском языке, характерно для учреждений культуры и образования (клубы и сельские дома культуры, детские сады и школы).

Заслуживает упоминания положительный опыт Министерства внутренних дел по Республике Алтай, организовавшего централизованное изготовление и массовое размещение информационных табличек по всей территории региона.

РАЗДЕЛ V

Тенденции дальнейшего развития законодательства

Республики Алтай в 2015 году

Созданию эффективной нормативной правовой базы, обеспечивающей поступательное социально-экономическое развитие Республики Алтай как субъекта Российской Федерации, повышению уровня и качества жизни населения республики способствует осуществление мониторинга республиканского законодательства. Правовой основой мониторинга правоприменения нормативной правовой базы Республики Алтай является Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Результаты мониторинга учитываются при планировании Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай законопроектной и контрольной деятельности, разработке проектов законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

В рамках подготовки к работе над настоящим разделом доклада Парламентом Республики Алтай осуществлен сбор предложений от депутатов Республики Алтай, федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай о совершенствовании республиканского законодательства.

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай получены содержательные предложения от Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Парламента Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, Минюстерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Общественной палаты Республики Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай.

Из поступивших предложений сформированы следующие направления совершенствования законодательства Республики Алтай.

1. В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года в 2015 году необходимо проведение мероприятий, направленных на:

привлечение общественности к участию в законотворческом процессе посредством участия граждан в обсуждении социально значимых инициатив на публичных мероприятиях, проводимых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай;

привлечение граждан к разработке законопроектов Республики Алтай, способствующих укреплению связей между народами, создание равных условий для религиозных конфессий;

разработку предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области организации и деятельности органов государственной власти Республики Алтай;

анализ работы органов местного самоуправления сельских поселений по снижению расходов сельских поселений и оптимизации численности работников сельских администраций в связи с сокращением с 1 января 2015 года вопросов местного значения сельских поселений;

анализ практики осуществления вопросов местного значения, решение которых с 1 января 2015 года отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в Республике Алтай;

мониторинг деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай по вопросу осуществления муниципального контроля;

обеспечение ежегодного сокращения расходов при внесении изменений в республиканский бюджет Республики Алтай на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов не менее чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат в государственных программах Республики Алтай;

содействие развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных организаций на территории Республики Алтай, контроль за реализацией программ «Начинающий фермер», «Семейная животноводческая ферма», «Техническая и технологическая модернизация».

Примечание: в целях реализации Послания Президента Российской Федерации от 4 декабря 2014 года постановлением Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25 декабря 2014 года № 79 утвержден перечень мероприятий, проводимых Парламентом Республики Алтай в 2015 году.

2. В целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай требуется незамедлительная разработка и принятие ряда законодательных актов Республики Алтай:

- в соответствии с поручением Президента Российской Федерации был принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусмотрено право субъектов Российской Федерации в течение 2015 - 2021 годов своими законами устанавливать:

налоговую ставку в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанных сферах и применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения;

конкретные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться льготная ставка налога;

ограничения на применение указанной льготы в виде предельного размера доходов, средней численности работников и иных показателей;

- требует совершенствования Закон Республики Алтай от 29 июня 2006 года № 47-РЗ «О порядке принятия решения об установлении налоговых льгот или их отмене в Республике Алтай», в который более семи лет, несмотря

на меняющуюся ситуацию в экономической сфере и подходы к формированию республиканского бюджета Республики Алтай, не вносились изменения. Не отвечают современным требованиям законодательства положения указанного Закона Республики Алтай о порядке инициирования предложений налогоплательщиков об установлении налоговых льгот;

- необходимо внесение изменений в Закон Республики Алтай от 4 мая 2007 года № 8-РЗ «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Республики Алтай», в который последние изменения вносились еще в 2010 году, несмотря на многочисленные изменения Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». В частности, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подлежит приведению статья 3 названного Закона Республики Алтай для установления возможности предоставления торговых мест на сельскохозяйственном кооперативном рынке не только гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства в целом, но и гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, которые отдельно выделены федеральным законодательством;

- Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, установленные указанным Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи

17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Усиление роли сельскохозяйственного товаропроизводителя в современной экономической ситуации в России, расширение рынка сельскохозяйственной продукции должны являться предпосылками совершенствования и регионального законодательства в указанной сфере правоотношений;

- требует внимания регионального законодателя Закон Республики Алтай от 5 июня 2002 года № 5-31 «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай», разработанный и принятый Парламентом Республики Алтай в соответствии с Законом РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», большая часть норм которого утратила правовую силу, морально устарела и к настоящему времени не в полной мере отвечает современным требованиям экономических правоотношений;

- нуждается в приведении в соответствие бюджетному законодательству в части декларируемых мер финансовой поддержки общественных объединений Закон Республики Алтай от 9 июля 2004 года № 37-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Алтай и общественных объединений»;

- требуют дополнительного изучения и проработки в законах Республики Алтай от 27 сентября 2010 года № 47-РЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай», от 1 ноября 2010 № 55-РЗ «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай» вопросы, связанные с функционированием территорий традиционного природопользования, реализацией прав граждан, относящихся к коренным малочисленным народам и их общинами, а также лиц, постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;

- Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми расширяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Данные изменения потребуют внесения изменений в Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» в части установления полномочий органа государственной власти Республики Алтай по:

утверждению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

утверждению инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

утверждению производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Названным Федеральным законом также внесены изменения в подпункт 7 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального

бюджета), относится решение вопросов по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с твердыми коммунальными отходами. Данные изменения потребуют уточнения полномочий Правительства Республики Алтай, установленных пунктом 12.1 статьи 3 Закона Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 2-РЗ «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай»;

- с 11 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который направлен на правовое закрепление основ системы государственного стратегического планирования в Российской Федерации и ее координацию с бюджетной политикой. В Федеральном законе регламентируются полномочия и функции участников системы государственного стратегического планирования, порядок их взаимодействия, определены перечень и иерархия разрабатываемых документов. На территории Республики Алтай вопросы социально-экономического развития регулируются Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 56-РЗ «О прогнозировании, программно-целевом планировании, программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года», которые необходимо привести в соответствие с указанным Федеральным законом с учетом приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации;

- в связи со вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», определяющего принципы и порядок создания государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, а также требования и полномочия федеральных органов

исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области создания, модернизации и эксплуатации данной системы, требует разработки и принятия соответствующий нормативный правовой акт Республики Алтай, определяющий компетенцию органов государственной власти Республики Алтай в данной сфере правового регулирования;

- в соответствии с подпунктом 41 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов предоставления материальной и иной помощи для погребения. Согласно абзацу пятому пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности. Вместе с тем полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере погребения и похоронного дела не определены, что влечет необходимость нормативного регулирования

указанной сферы правоотношений;

- Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен ряд существенных изменений, вступление которых в силу влечет концептуальный пересмотр положений следующих законов Республики Алтай:

Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 12 ноября 2003 года № 15-8 «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в Республике Алтай»;

- Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с чем необходимо приведение в соответствие с обозначенным федеральным законом статьи 2.1 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания,

охраны здоровья и образования», предусматривающего независимую оценку качества оказания услуг организациями культуры, учреждениями и предприятиями социального обслуживания, медицинскими организациями, образовательными организациями, в целях организации которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием общественных организаций формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг вышеназванными организациями, что требует внесения изменений в законы Республики Алтай:

от 15 ноября 2013 года №59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай»;

от 25 июня 2014 года №53-РЗ «О культуре в Республике Алтай»;

от 15 декабря 2014 года № 84-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования»;

- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлен ряд правоотношений, требующих законодательного регулирования. Так, согласно части 1 статьи 10, части 2 статьи 15, части 5 статьи 16, части 2 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» необходимо законом Республики Алтай:

установить случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов государственной власти, государственных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

определить полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля;

установить случаи учета органами государственной власти, государственными организациями, осуществляющими в соответствии с

федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, и случаи принятия мер по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

установить случаи проведения общественных (публичных) слушаний по вопросам государственного управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах;

- Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» был установлен запрет на участие в деятельности Общественной палаты лиц, имеющих двойное гражданство, изменён порядок формирования Общественной палаты Российской Федерации. Кроме того, согласно пункту 2 части 1 статьи 9, статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на общественные палаты субъектов Российской Федерации возложен ряд обязанностей по осуществлению общественного контроля. В связи с этим требуется внесение изменений в Закон Республики Алтай от 29 декабря 2006 года № 104-РЗ «Об общественной палате Республики Алтай»;

- подлежит признанию утратившим силу Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 24-РЗ «О мере социальной поддержки некоторых категорий обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай» в связи с отсутствием полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке, порядок и размеры ее предоставления, обучающимся в интернатах образовательных учреждений,

находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и муниципальных образовательных учреждений, который был принят в реализацию пункта 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании». В соответствии с пунктом 8 статьи 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учредитель образовательной организации вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, и ее размер за содержание детей в образовательной организации с наличием интерната;

- в связи с принятием Федерального закона от 5 мая 2014 года №131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», устанавливающего новый предмет регулирования, а именно, нормативы градостроительного проектирования, потребуется внесение изменений в Закон Республики Алтай от 5 марта 2011 года № 9-РЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай» и Закон Республики Алтай от 23 июля 2007 года № 40-РЗ «О составе, порядке подготовки проекта схемы территориального планирования Республики Алтай и внесения в нее изменений» в части установления порядка систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения;

- часть 4 статьи 7.1 Закона Республики Алтай от 5 марта 2009 года № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай» требует уточнения в части возможности размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых руководителем государственного учреждения Республики Алтай, на официальном сайте государственного учреждения, в соответствии с требованиями федерального законодательства;

- в силу многочисленной судебной практики, складывающейся в сфере законодательства об административных правонарушениях, подлежат пересмотру положения Закона Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8

«Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с целью выявления в нем положений, не соответствующих федеральному законодательству;

- в связи с внесением Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, устанавливающего основы статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, после принятия соответствующего Федерального закона потребуется разработка проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» либо подготовка новой редакции проекта закона Республики Алтай в указанной сфере правового регулирования.

3. В рамках осуществления Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности в целях выявления проблем правоприменения требуют системного мониторинга следующие законы Республики Алтай:

- законы Республики Алтай по вопросам наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями, поскольку органы местного самоуправления зачастую в силу отсутствия финансовых средств не в состоянии осуществлять деятельность по исполнению соответствующих переданных государственных полномочий;

- Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 60-РЗ «О ежемесячном пособии на ребенка».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году показывают последовательность в решении задач, которые направлены на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан, проживающих на территории Республики Алтай.

При этом данная работа уже перешла в режим постоянного сотрудничества законодательного и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления и гражданского общества, а также разрешения возникающих вопросов на ранних стадиях законотворчества. В настоящее время активно развивается институт общественной и независимой экспертизы при обсуждении проектов законов Республики Алтай, а также при проведении анализа практики применения принятых нормативных правовых актов Республики Алтай.

Безусловно, главнейшим приоритетом деятельности, масштабной задачей Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году стала реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года. При этом в законотворческой работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в отчетном периоде были приняты во внимание цели и приоритеты политики федеральных органов государственной власти Российской Федерации в области социального и экономического развития.

Анализ состояния законодательства Республики Алтай, изложенный в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2014 году», позволяет дать высокую оценку организации правотворческой деятельности Парламентом Республики Алтай, качеству нормативных правовых актов Республики Алтай и их влиянию на все сферы общественной жизни.

Вместе с тем мониторинг законодательства Республики Алтай и его правоприменения показал необходимость его дальнейшего совершенствования

в целях устранения имеющихся пробелов правового регулирования.

Результаты планируемой масштабной работы за 2015 год будут изложены в очередном докладе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай о состоянии республиканского законодательства.