

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# ЈӨП

18

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О протесте прокурора Республики Алтай от 25.08.2014 № 7-01-2014  
на Закон Республики Алтай от 12.11.2003 № 15-10  
«Об охране труда в Республике Алтай»**

Рассмотрев протест прокурора Республики Алтай от 25.08.2014 № 7-01-2014 на Закон Республики Алтай от 12.11.2003 № 15-10 «Об охране труда в Республике Алтай», Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Признать требования, изложенные в указанном протесте прокурора Республики Алтай, подлежащими удовлетворению.

2. Рекомендовать Комитету Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения разработать и внести на сессию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай необходимый проект закона Республики Алтай.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**И.И. Белеков**



Прокуратура Российской Федерации

Государственное Собрание – Эл  
Курултай Республики Алтай

**ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000  
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28  
<http://www.prokuratura.gornyy.ru>

15.08.2014 № 7-01-2014

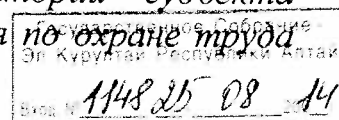
**ПРОТЕСТ**

на Закон Республики Алтай от  
12.11.2003 N 15-10 «Об охране труда  
в Республике Алтай»

Прокуратурой республики по результатам проведенного мониторинга федерального и регионального законодательства установлено, что Закон Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10 «Об охране труда в Республике Алтай» в части противоречит положениями Трудового кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 28.12.2013 N 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», Федеральному закону от 28.12.2013 N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в редакции Федерального закона от 23.06.2014 N 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 01.07.2014 года.

В статье 216 Трудового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 421-ФЗ) установлены полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, которой противоречат ст.ст. 5 и 6 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10 «Об охране труда в Республике Алтай» (далее - Закон Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10).

Пункт 10 ст. 5, ст. 6 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, в соответствии с которыми Правительство Республики Алтай *организует обучение специалистов по охране труда, проверку знаний* требований охраны труда лицами, ответственными за обеспечение безопасности труда, а Министерство труда и социального развития Республики Алтай *обеспечивает организацию обучения и проверки знаний по охране труда* руководителей, специалистов и отдельных категорий застрахованных граждан, противоречит ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой в целях государственного управления охраной труда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда *координируют проведение на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке обучения*



\*АБ 009562

Прокуратура Республики Алтай  
№1Прот-7-1687-14/

*работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.*

Пункт 9 ст. 5, ст. 6 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, в соответствии с которыми Правительство Республики Алтай *организует государственную экспертизу условий труда* работников, сертификацию работ по охране труда в организациях, а Министерство труда и социального развития Республики Алтай *обеспечивает государственную экспертизу условий труда* в Республике Алтай в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Алтай, противоречит ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой в целях государственного управления охраной труда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда *осуществляют на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке государственную экспертизу условий труда.*

Ст. 5 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, в соответствии с которой Правительство Республики Алтай *совместно с федеральными органами исполнительной власти* осуществляет государственное управление охраной труда на территории Республики Алтай в пределах установленных полномочий, не соответствует ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации *осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации* в области охраны труда *в пределах их полномочий.* Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, указанная деятельность является не совместной, а осуществляется на каждом уровне государственной власти самостоятельно, в пределах полномочий, установленных в том числе ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации.

Статье 216 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой *Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти разрабатывают федеральные целевые программы* улучшения условий и охраны труда и обеспечивают контроль за их выполнением, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда *обеспечивают реализацию* на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области охраны труда и *федеральных целевых программ* улучшения условий и охраны труда, противоречит ст. 5 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, согласно которой Правительство Республики Алтай *участвует в разработке и реализации* федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда.

Положения статей 5,6 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, касающиеся разработки и утверждения *долгосрочных республиканских целевых программ* (подпрограммы) улучшения условий и охраны труда, противоречат ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», установившей правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

Одновременно с этим понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ, вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Статья 6 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, согласно которой Министерство труда и социального развития Республики Алтай обеспечивает разработку в пределах своих полномочий проектов нормативных правовых актов, содержащих *требования охраны труда*, не соответствует ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой в целях государственного управления охраной труда *Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы* исполнительной власти обеспечивают разработку нормативных правовых актов, определяющих *основы государственного управления охраной труда, устанавливают порядок осуществления государственной экспертизы условий труда, порядок проведения специальной оценки условий труда*, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда осуществляют на территории субъекта Российской Федерации *в установленном порядке* государственную экспертизу условий труда.

Положения статей 8,11 Закона Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10, в соответствии с которым государственное управление охраной труда на территории Республики Алтай осуществляется *федеральными органами исполнительной власти* и государственная экспертиза условий труда осуществляется *федеральным органом исполнительной власти*, приняты с превышением полномочий, установленных в статье 216 Трудового кодекса Российской Федерации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда.

Согласно ст. 76 Конституции Российской Федерации, ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В соответствии со ст.ст. 6, 7, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести Закон Республики Алтай от 12.11.2003 N 15-10 «Об охране труда в Республике Алтай» в части положений статей 5,6,8,11 в соответствие с федеральным законодательством.

2. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру республики в письменной форме.

Прокурор республики

государственный советник  
юстиции 2 класса



Н.В. Мылицын

Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ —  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ  
И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ  
НАСЕЛЕНИЯ



ул. Эркемена Палкина, 1  
649000 г. Горно-Алтайск,  
тел. 2-26-03, факс 83882227780

Россия Федерациязы

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖОНЖҮРҮМДИК КОРУЛАШ АА  
ЭЛ-ЖОННЫҢ СУ-КАДЫҒЫН  
КОРҮБЫРЫ ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ

Эркемен Палкинниң оромы, 1  
649000 Горно-Алтайск кала,  
Тел. 2-26-03, факс 83882227780

## РЕШЕНИЕ

8 октября 2014 года

№ 4

### **О протесте прокурора Республики Алтай от 25.08.2014 №7-01-2014 на Закон Республики Алтай от 12.11.2003 №15-10 «Об охране труда в Республике Алтай»**

Рассмотрев протест прокурора Республики Алтай от 25.08.2014 №7-01-2014 на Закон Республики Алтай от 12.11.2003 №15-10 «Об охране труда в Республике Алтай», Комитет **решил:**

Рекомендовать сессии Государственного Собрания – Эл Курултай признать требования прокурора Республики Алтай, изложенные в данном протесте подлежащими удовлетворению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Н.А. Никитенко'.

**Н.А. Никитенко**