

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

28

г. Горно -Алтайск

№ _____

Проект

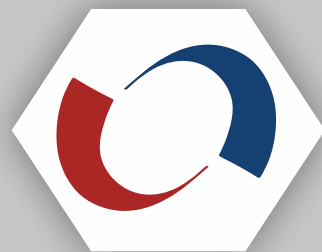
**О докладе о деятельности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2020 год**

Заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай Карамеева Максима Сергеевича о деятельности за 2020 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2020 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

А.П. Кохоев



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД за 2020 год

2020

Уполномоченного
по защите прав
предпринимателей
в Республике Алтай

г. Горно-Алтайск 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА:

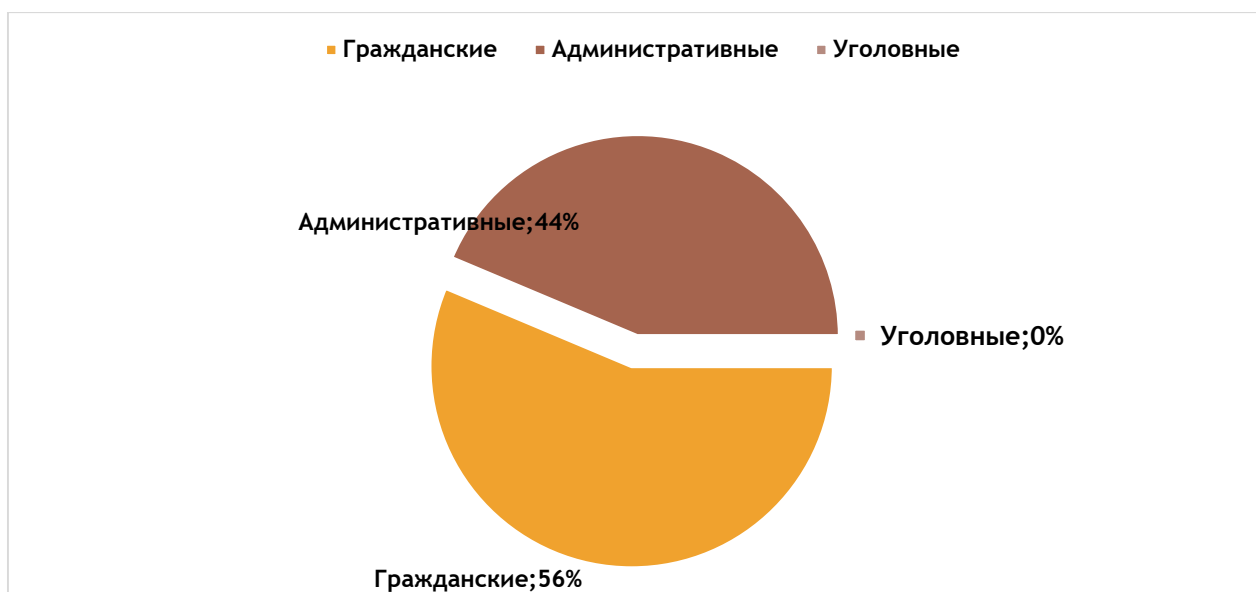
1. Результаты деятельности Уполномоченного	3-47
1.1. Анализ поступивших обращений/жалоб.....	3
1.2. Реализация специальных полномочий.....	14
1.3. Взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями.....	29
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	45
2. Выполнение возложенных задач на Уполномоченного...	48-80
2.1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (истории успеха).....	48
2.2. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности....	53
2.3. Работа Уполномоченного по системным проблемам, обозначенным в докладе 2019 года.....	58
2.4. Функционирование Общественной приемной Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.....	62
2.5. Работа Аппарата Уполномоченного в период пандемии	69
3. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Алтай.....	81-134
3.1. Анализ количества малого и среднего бизнеса в Республике Алтай.....	81
3.2. Инвестиционный климат Республики Алтай 2019.....	88
3.3. Налоговая политика в Республике Алтай	99
➤ Направления налоговой политики Республики Алтай.....	99
➤ Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.....	100
➤ Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2019-2020 годах.....	108
3.4. Контрольно-надзорная деятельность в Республике Алтай.....	113
➤ Результаты плановых и внеплановых проверок.....	114
➤ Реформа контрольно-надзорной деятельности 2020 («Регуляторная гильотина»).....	121
3.5. Социологическое исследование «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки».....	124
Системные проблемы 2020 года.....	135

1. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1.1 АНАЛИЗ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ/ЖАЛОБ

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило **285 жалоб/обращений** субъектов предпринимательской деятельности, из которых: **55% гражданско-правового характера, 45 % административно-правового характера.**

Из общего числа поступивших жалоб/ обращений **289 рассмотрено** (из них 4 обращения 2019 года).

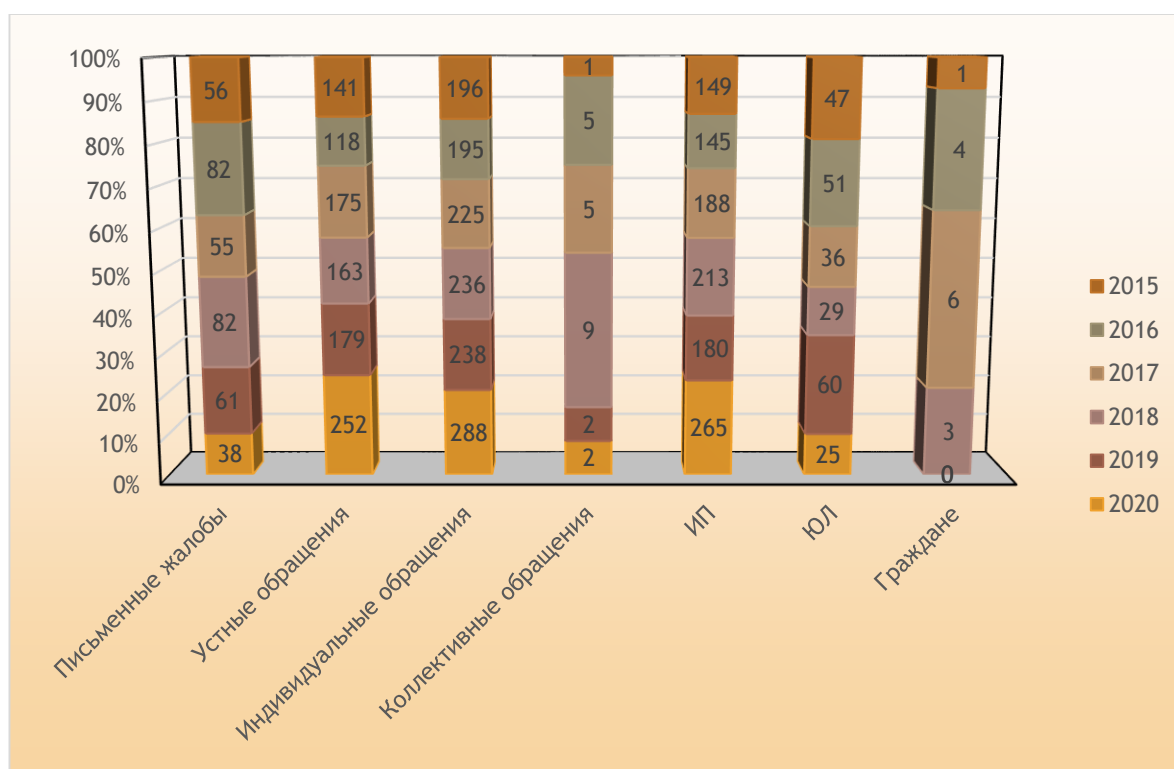


Классификация количества обращений по статусу заявителей за период 2015- 2020 годов

Период	Всего,	в том числе:				Статус заявителей		
		Письменные	Устные	Индивидуальные	Коллективные	ИП	ЮЛ	Граждане
2020 год	289	37	252	287	2	264	25	0
Доля	100%	12,8%	86,8%	99,3%	0,6%	91,6%	8,6%	0
2019 год	240	61	179	238	2	180	60	0
Доля	100%	25,4%	74,5%	99,1%	0,8%	75%	25%	0%
2018 год	245	82	163	236	9	213	29	3

Доля	100%	33,4%	66,5%	85,3%	3,6%	80%	10,6%	1,2%
2017 год	230	55	175	225	5	188	36	6
Доля	100%	23,9%	76,0%	97,8%	2,1%	81%	15,6%	2,6%
2016 год	200	82	118	195	5	145	51	4
Доля	100%	41%	59%	97,5%	2,5%	72,5%	25,5%	2%
2015 год	197	56	141	196	1	149	47	1
Доля	100%	28,4%	71,6%	99,5%	0,5%	75,6%	23,9%	0,5%

Категории жалоб и заявителей за период 2015-2020 г.г.

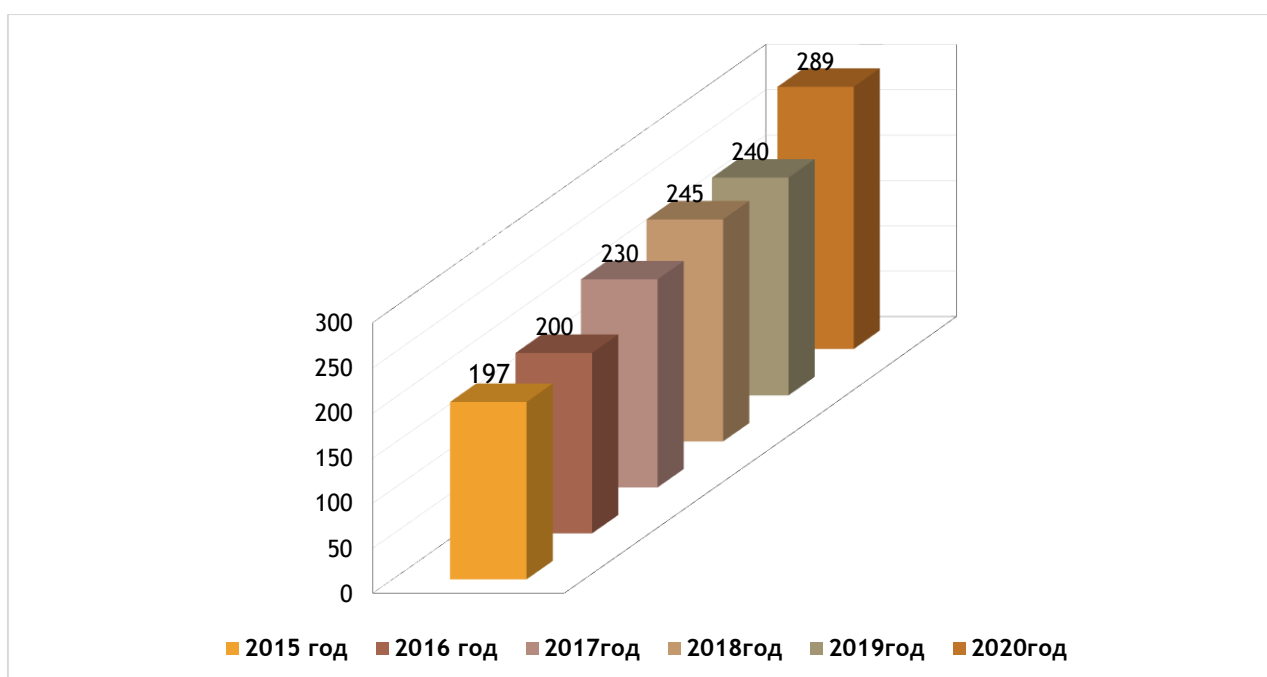


По сравнению с 2019 годом число обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, выросло на 20% (в 2019 году поступило 240 обращений).

Соотношение обращений в 2020 году составило 86% устных консультаций и 12% письменных жалоб.

Как и в прошлом году количество обращений от индивидуальных предпринимателей (91%) превышает количество обращений

Динамика обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за период работы 2015-2020 г.г.



Структура обращений по территориальной принадлежности за период 2015 – 2020 г.г.

Год	Активность хозяйствующих субъектов муниципалитетов региона:		
2020	<u>Горно-Алтайское МО (46%)</u>	<u>Майминском МО (15%)</u>	<u>Кош-Агачское МО (7%)</u>
2019	<u>Горно-Алтайское МО (47%)</u>	<u>Майминском МО (19%)</u>	<u>Кош-Агачское МО (9%)</u>
2018	<u>Горно-Алтайское МО (32%)</u>	<u>Майминском МО (19%)</u>	<u>Шебалинском МО (7%)</u>
2017	Горно-Алтайское МО (19%)	Майминское МО (16%)	Турочакское МО (11%)
2016	Усть-Коксинское МО (26%)	Горно-Алтайское МО (18%)	Онгудайское МО (16%)
2015	Горно-Алтайское МО (31%)	Турочакское МО (17%)	Майминское МО (11%)

За отчетный период в Аппарат Уполномоченного поступили обращения от заявителей из **11 муниципальных образований** Республики Алтай.

В 2020 году наибольшая активность субъектов предпринимательской деятельности наблюдалась в следующих муниципальных образованиях:

- г. Горно-Алтайск – 46%;
- Майминский район– 15%;
- Кош-Агачский район – 7%.



Сравнительный анализ обращений 2015-2020 годов по предмету правового регулирования



Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в период работы Института с 2015 по 2020 годы

2015 год

- ✚ Завышение кадастровой стоимости земельных участков по сравнению с их рыночной стоимостью;
- ✚ Влияние контрольно-надзорных органов на развитие предпринимательства.

2016 год

- ✚ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✚ Контрольно-надзорная деятельность;
- ✚ Незаконное расторжение договора сублизинга и изъятие сельхозтехники.

2017 год

- ✚ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✚ Налоговая нагрузка при исчислении налога на имущество от кадастровой стоимости;
- ✚ Низкая доступность кредитов субъектам малого бизнеса (высокие процентные ставки, отсутствие возможности предоставления залога, большой пакет документов при кредитовании)
- ✚ Внедрение новых кассовых аппаратов (организационные и технические затруднения при применении новой ККТ).

2018 год

- ✚ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✚ Организационные и технические затруднения при применении ККТ, ЕГАИС, Меркурий;
- ✚ Налогообложение, налоговый вычет на имущество;
- ✚ Государственная поддержка для предпринимателей Республики Алтай;
- ✚ Составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде.

2019 год

- ✚ Договорные обязательства (договор направленный на оказание услуг, правовое оформление договоров во всех сферах предпринимательской деятельности);
- ✚ Государственная поддержка для предпринимателей Республики Алтай;
- ✚ Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✚ Налоговая нагрузка при исчислении налога на имущество от кадастровой стоимости.

2020 год

В связи с пандемией коронавируса (Covid -2019) актуальными проблемами предпринимателей Республики Алтай являлись:

- ✚ - участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки – 16,2%;
- ✚ - иные обращения, связанные с пандемией коронавируса (Covid – 2019) – 14,2%;
- ✚ - банковская деятельность и кредитование в период пандемии коронавируса (Covid – 2019) – 12,6%;

АНАЛИЗ УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ 2020 года

Из общего количества обращений **252** поступило устно.

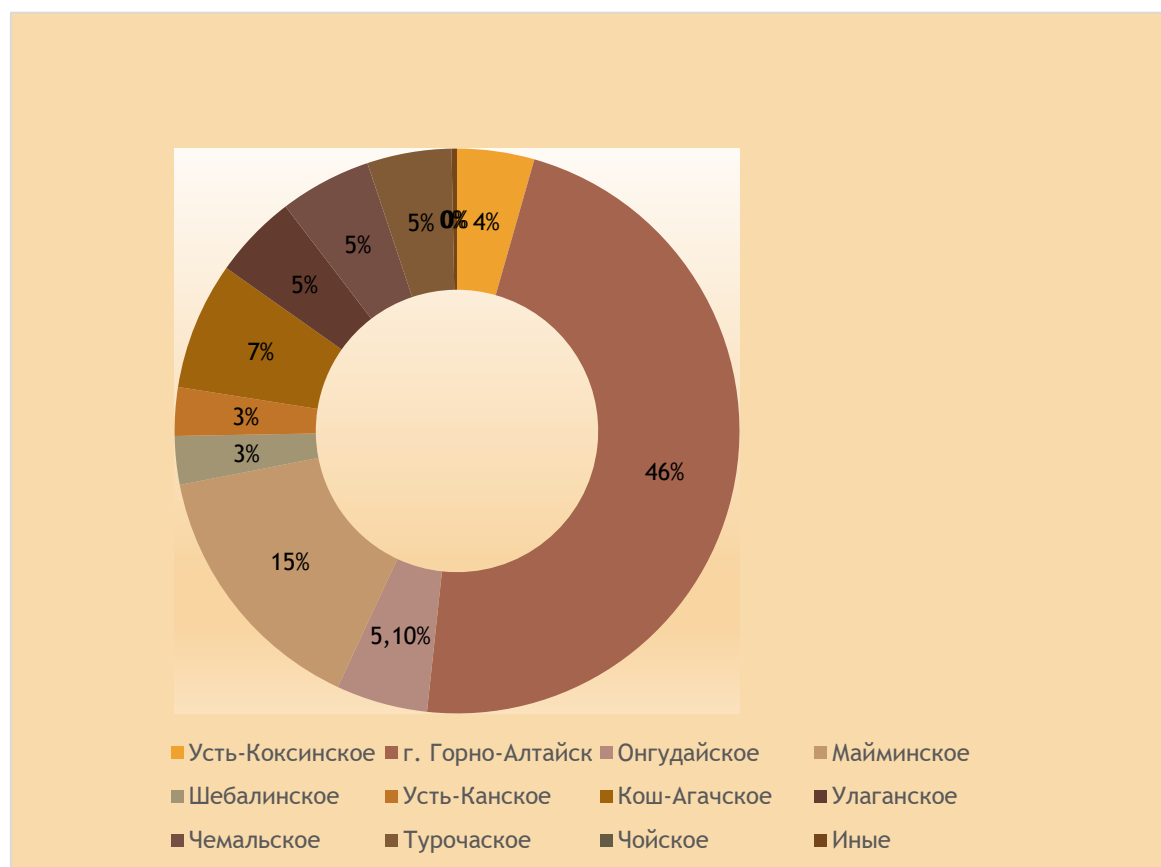
Актуальными были консультации в следующих сферах:

- ✓ Консультации предпринимателей в рамках пандемии коронавируса (Covid-2019)
- ✓ Получение мер государственной поддержки;
- ✓ Маркировка товарных изделий;
- ✓ Налогообложение;
- ✓ Договорные обязательства.

Сферы деятельности, по которым обращались за <u>консультациями</u> в Аппарат Уполномоченного:		
<i>Пандемия коронавируса (Covid-2019): меры по оказанию государственной поддержки</i>	41	16,2%
<i>Пандемия коронавируса (Covid-2019): прочие</i>	36	14,2%
<i>Пандемия коронавируса (Covid-2019): банковская деятельность, кредитование</i>	32	12,6%
<i>Налогообложение, ЕНВД, УСН</i>	20	7,9%
<i>Маркировка товарных изделий</i>	18	7,1%
<i>Договорные обязательства</i>	12	4,7%
<i>Пандемия коронавируса (Covid-2019): штрафные санкции, рейдовые мероприятия</i>	11	4,3%
<i>Земельные отношения</i>	10	3,9%
<i>Получение мер государственной поддержки</i>	8	3,1%
<i>Кадастры</i>	7	2,7%
<i>Пандемия коронавируса (Covid-2019) форма работы в период пандемии</i>	7	2,7%
<i>Регистрация ИП, закрытие ИП</i>	7	2,7%
<i>Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)</i>	6	2,3%

Иное	5	1,9%
Аренда	5	1,9%
Энергетика и естественные монополия	4	1,5%
Рекламные конструкции	4	1,5%
Торговля, ККТ	3	1,1%
Плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами	3	1,1%
Разъяснение законодательства	3	1,1%
Исполнительное производство	2	1%
Транспорт	2	0,7%
Сертификация, лицензирование и техническое регулирование	2	0,7%
Антимонопольное регулирование	2	0,7%
О ходе рассмотрения обращения	1	0,3%
ИТОГО:	252	100%

Структура устных обращений по территориальной принадлежности в 2020 г.г.



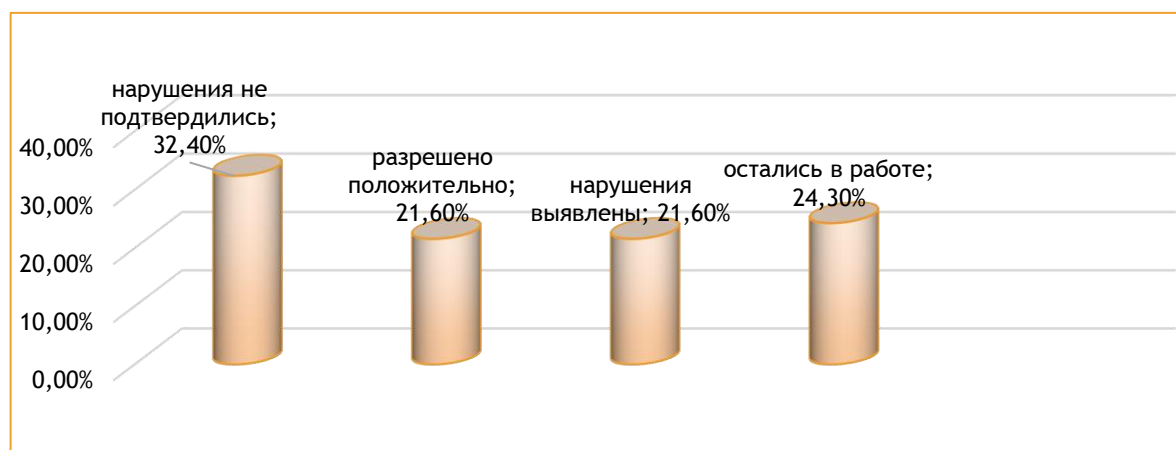
АНАЛИЗ ПИСЬМЕННЫХ ЖАЛОБ 2020 года

За отчетный период **2020** года в Аппарат поступило **33** жалобы, из них **37** жалоб рассмотрено (в т.ч. **4** жалобы, перешедшие с **2019** года), **9** жалоб перешли в работу на **2021** год.

В связи с введением в 2020 году ограничительных мероприятий, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей обеспечивал своевременный прием и обработку поступающих телефонных звонков, почтовых электронных отправлений и иных обращений заявителей.

№ п/п	Письменные жалобы по сферам деятельности	2020 г.	%
1	Пандемия коронавируса (Covid-2019)	9	24,3%
2	Аренда	6	16,2%
3	Энергетика	4	10,8%
4	Трудовые отношения	2	5,4%
5	Меры поддержки	2	5,4%
6	Договорные обязательства	2	5,4%
7	Регистрация ИП, закрытие ИП	2	5,4%
8	Пандемия коронавируса (Covid-2019) контрольно-надзорная деятельность	1	2,7%
9	Природопользование	1	2,7%
10	ТКО	1	2,7%
11	Налогообложение	1	2,7%
12	Земельные отношения	1	2,7%
13	Лицензирование	1	2,7%
14	Контрольно-надзорная деятельность	1	2,7%
15	Маркировка	1	2,7%
16	Иные	1	2,7%
17	Разъяснение законодательства	1	
	ИТОГО:	37	100%

Итоги рассмотрения жалоб по существу



Из рассмотренных 37 жалоб:

- ✓ 12 - нарушения не подтвердились;
- ✓ 8 - разрешены положительно;
- ✓ 8 - нарушения выявлены;
- ✓ 9 - остались в работе.

В 8 случаях жалобы признаны обоснованными. В ходе работы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай права предпринимателей были **восстановлены** по следующим вопросам:

✘ 2 обращения в сфере плановых и внеплановых проверок, проводимых контрольно-надзорными органами: производство по административному правонарушению прекращено за отсутствием состава правонарушения; назначен административный штраф ниже нижнего предела, установленный санкцией статьи.

✘ 1 обращение в сфере энергетики и естественных монополий: срок исполнения обязательств, предусмотренный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, истек. Оказано содействие в установлении сроков подключения к электрическим сетям.

✘ 1 обращение о проблеме не включения деятельности в сфере фотоуслуг в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших от пандемии новой коронавирусной инфекции. Соответствующий ОКВЭД включен в региональный перечень наиболее пострадавших отраслей.

× 1 обращение по вопросу оказания содействия в разрешении вопроса по выкупу арендуемого муниципального имущества. В рамках рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного составлено заявление о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого муниципального имущества. Направлены соответствующие запросы в адрес Администрации МО «Город Горно-Алтайск». На настоящий момент администрацией проводятся необходимые мероприятия для реализации преимущественного права.

× 1 обращение о нарушении прав ведения предпринимательской деятельности со стороны ПАО «МРСК Сибири» посредством неправомерного изъятия прибора учета электрической энергии, находящегося в собственности предпринимателя, взыскании за неучтенно потребленную электроэнергию. Энергосетевая компания обратилась с иском о взыскании задолженности на неучтенно потребленную электроэнергию.

× -1 обращение о проблеме заключения договора энергоснабжения. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным направлены запросы в МУП «Муниципальная управляющая организация» о причинах невыдачи документов, необходимых для заключения договора энергоснабжения, а также о причинах невозможности увеличения мощностей для потребителя по существующей линии электропередач.

× -1 обращение о проблеме отключения электроэнергии на туристическом объекте в период пандемии. Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведены переговоры с сетевой организацией о возможности предоставления отсрочки либо рассрочки по оплате текущей задолженности за электроэнергию в период распространения коронавирусной инфекции. Также выстроено взаимодействие с Правительством Республики Алтай и Прокуратурой Республики Алтай. Прокуратурой Республики Алтай в действиях энергоснабжающей организации не усмотрено нарушений действующего законодательства ввиду нарушений потребителями договорных обязательств, связанных с невнесением оплаты. Кроме того, вопреки прогнозам Правительства Российской Федерации, ситуация осталась не урегулирована на федеральном уровне.

1.2 РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов

В рамках рассмотрения жалоб и при устных консультациях субъектам предпринимательской деятельности республики оказывается **юридическая помощь и помощь в составлении документов, в том числе:**

- подготовка информации и судебной практики по обозначенным вопросам;
- составление процессуальных документов;
- формирование правовой позиции в споре;
- оценка перспектив разрешения спора.

В 2020 году специалисты Аппарата приняли участие в 7 судебных заседаниях по гражданским делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, а также дали заключения по 2 административным делам, как в арбитражном суде, так и в суде общей юрисдикции.

Специалистами Аппарата Уполномоченного в рамках досудебного разрешения проблемы и судебного производства подготовлены следующие документы:

- ✓ **исковые заявления** для предпринимателей;
- ✓ **отзывы** на исковые заявления, апелляционные и кассационные жалобы;
- ✓ **ходатайства** по судебным делам, находящимся в производстве суда;
- ✓ **возражения** по делу;
- ✓ **заключения** по судебным делам с позицией Уполномоченного;
- ✓ **апелляционные, кассационные жалобы** на решения арбитражных судов.

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

В адрес омбудсмана поступило обращение от индивидуального предпринимателя о нарушении прав ведения предпринимательской деятельности со стороны энергосетевой компании посредством неправомерного изъятия прибора учета электрической энергии, находящегося в собственности предпринимателя, взыскании за неучтенно потребленную электроэнергию.

Энергосетевая компания обратилась в суд с исковым заявлением к предпринимателю о взыскании задолженности за неучтенно потребленную электроэнергию в сумме более 500 тысяч рублей. Сотрудниками энергосетевой компании в нарушение установленных законодательством требований был неправомерно изъят и исследован прибор учета электрической энергии без уведомления потребителя.

Решением Арбитражного суда Республики Алтай в исковых требованиях отказано в полном объеме. Апелляционная и кассационные инстанции оставили решение Арбитражного суда Республики Алтай без изменения.

Представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай принял участие в судебном процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В ходе судебного разбирательства в суд было представлено заключение с позицией Уполномоченного.

К Уполномоченному обратился представитель юридического лица по вопросу отказа администрации муниципального образования в продлении договора аренды. Отказ в продлении договора, по мнению заявителя, создавал препятствия к регистрации права собственности на объект незавершенного строительства.

В результате правового анализа ситуации по просьбе заявителя подготовлен проект искового заявления о признании права собственности на объект незавершенного строительства.

***Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов***

Юридическое лицо обратилось в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по вопросу неправомерности требований Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай об отмене действия проектов освоения лесных участков и сносе ограждений.

Юридическое лицо обратилось в суд с заявлением к Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай о признании недействительными: приказа от 04.04.2019 № 302 «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношении Республики Алтай от 08.11.2018 № 785; приказа от 10.10.2019 № 794 «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношении Республики Алтай 14.08.2019 № 674»; уведомлений от 10.10.2019 № 10383, 10381 о демонтаже ограждений и разработке нового проекта освоения лесов.

Арбитражным судом Республики Алтай требования юридического лица оставлены без удовлетворения. Не согласившись с принятым судебным решением, обществом подана апелляционная жалоба. Заявителю было подготовлено заключение по апелляционной жалобе. Седьмым арбитражным апелляционным судом решение Арбитражного суда Республики Алтай оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения. На настоящий момент дело находится на рассмотрении в кассационной инстанции.

Аппаратом Уполномоченного по просьбе Заявителя подготовлено заключение в суд апелляционной инстанции с позицией Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.

В настоящее время дело рассматривается судом кассационной инстанции.

**Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов**

Индивидуальный предприниматель ГКФХ обратился к Уполномоченному с проблемой технологического присоединения электроустановки фермы к электрическим сетям. Из-за просрочки исполнения обязательств сетевой компанией по договору технологического присоединения фермерским хозяйством понесены убытки.

В споре с сетевой компанией составлен проект искового заявления и прочие процессуальные документы (уточнение размера исковых требований, ходатайства, заявление о взыскании транспортных расходов и расходов на проживание); принято участие в рассмотрении судебного дела в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Судом первой инстанции требования о взыскании с сетевой компании убытков, пени, расходов на проезд и проживание, уплату государственной пошлины удовлетворены в полном объеме.

Для заявителя подготовлен проект ходатайства о направлении исполнительного листа для исполнения непосредственно арбитражным судом.

Сетевой компанией подана апелляционная жалоба. Аппаратом Уполномоченного подготовлен проект отзыва на апелляционную жалобу для заявителя, отзыв на апелляционную жалобу от Уполномоченного. Суд апелляционной инстанции отменил решение Арбитражного суда Республики Алтай в части, оставив неизменным часть решения о взыскании с сетевой компании неустойки.

Заявитель пошел по пути кассационного обжалования. Аппаратом Уполномоченного подготовлен проект кассационной жалобы для заявителя, отзыв Уполномоченного на кассационную жалобу, принято участие в судебном заседании по рассмотрению требований заявителя. Суд кассационной инстанции оставил решение суда апелляционной инстанции без изменения.

Аппаратом Уполномоченного осуществлено юридическое сопровождение заявителя в судах трех инстанций с подготовкой соответствующих процессуальных документов и их проектов, принято участие в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Участие в обсуждении концепции и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности:

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

В Республике Алтай процедура ОРВ внедрена в 2014 году. При проведении ОРВ выбрана децентрализованная модель.

Исследование нормативных актов проводилось по следующим направлениям:

- требования, предъявляемые к заявителям, наличие барьеров;
- обязанности должностных лиц органов власти при оказании услуг;
- доступность и качество оказываемой услуги.

По данным портала *orv.gov.ru* в рамках ежегодного рейтинга «Качество осуществления оценки регулирующего воздействия» Республика Алтай находится на среднем уровне проведения процедуры ОРВ наряду с 39 субъектами РФ.

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Акты для проведения процедуры ОРВ поступали от Правительства Республики Алтай, Министерства здравоохранения Республики Алтай, Министерства регионального развития Республики Алтай, Министерства экономического развития Республики Алтай, Майминского, Кош-Агачского, Чойского районов и города Горно-Алтайска.

После направления заключений отслеживается обратная связь от разработчиков проектов нормативных актов и учет в работе принесенных замечаний и предложений.

По результатам взаимодействия в рамках оценки регулирующего воздействия действующих нормативно-правовых актов практически от всех от муниципальных и региональных органов власти получена обратная связь, выразившаяся в учете предложений и замечаний Уполномоченного, направлении итоговых документов.

Аппарат Уполномоченного выражает благодарность МО «Город Горно-Алтайск» и МО «Чойский район» за качественное взаимодействие и обратную связь при разработке проектов муниципальных актов и экспертизы действующих нормативных актов.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов **подготовлено 9 заключений**, содержащих изменения и предложения в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 1 – на федеральный проект, 1 – на региональный проект, 7 – на муниципальные проекты.**

Всего за отчетный период поступило 34 проекта нормативных правовых актов для ОРВ и 2 действующих нормативных правовых акта на экспертизу.		
2 проекта федерального уровня	6 проектов регионального уровня	28 проектов муниципального уровня

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Предложения в проект федерального нормативного правового акта

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – законопроект). Законопроект разработан в целях обеспечения возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства при обращении за оказанием поддержки. Аппаратом Уполномоченного внесено предложение более детально раскрыть содержание и вид поощрений, налоговых льгот, указанных в законопроекте. На настоящий момент проект находится в стадии рассмотрения.

Предложения в проект регионального нормативного правового акта

❖ Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект приказа Министерства регионального развития Республики Алтай «Об утверждении порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору специализированной организации, осуществляющей на территории Республики Алтай деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств на специализированной стоянке». Проектом предусмотрено, что начальной максимальной ценой аукциона являются базовые уровни тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Алтай, определенные Комитетом по тарифам Республики Алтай. При этом реквизиты нормативного акта не указаны. Аппаратом Уполномоченного предложено указать конкретные реквизиты приказа Комитета по тарифам Республики Алтай, устанавливающего базовые уровни тарифов по конкретному вопросу. По итогам проведения процедуры ОРВ проект приказа Министерства получил отрицательное заключение.

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов

МО «Город Горно-Алтайск» (поступило 13 проектов, на 2 проекта дано заключение):

- ❖ О недопустимости отказа в предоставлении субсидии по мотивам не предоставления заявителем документов, которые запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Также разработчику предложено конкретизировать место и порядок информирования о проведении отбора претендентов на получение субсидии. По итогам проведения процедуры ОРВ проект дополнен соответствующими положениями с учетом замечаний и предложений Уполномоченного.
- ❖ О дополнении перечня рекламных конструкций типами рекламных конструкций, фактически представленными на территории муниципального образования. По итогам проведения процедуры ОРВ разработчиком в отчете отражены предложения Уполномоченного, обоснована нецелесообразность их включения в проект в связи с истечением срока размещения конкретного типа рекламной конструкции, представленной в муниципальном образовании в единственном экземпляре.

МО «Майминский район» (поступило 9 проектов, на 3 проекта дано заключение):

- ❖ О включении дифференцированных значений в зависимости от года постройки и этажности домов в связи с существенным отличием качества жилых помещений одинаковой степени благоустройства в домах разных годов постройки при определении платы за наем и содержание жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда. Предложения Уполномоченного учтены разработчиком.

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов

МО «Майминский район» (поступило 9 проектов, на 3 проекта дано заключение):

- ❖ В отношении двух проектов административных регламентов Уполномоченным внесено предложение предусмотреть время предоставления муниципальной услуги в течение рабочего времени компетентного органа. Указанный в проекте промежуток времени для предоставления муниципальной услуги сильно сокращен (фактически на прием граждан выделено время в течение 2 часов с пн по ср). В результате внесенные предложения не были рассмотрены и не внесены в принятые акты.

МО «Чойский район» (поступило 3 проекта, на 2 проекта дано заключение):

- ❖ Об увеличении срока административной процедуры с 10 календарных дней до 30 календарных дней и приведении тем самым в соответствие с требованиями федерального законодательства; о порядке внесения изменений, о порядке опубликования сведений; о критериях имущества для включения в перечень муниципального имущества предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; о запрете на включение имущества, сведения о котором включены в перечень, в проект акта о планировании приватизации. По итогам проведения процедуры ОРВ разработчиком учтена часть предложений Уполномоченного, в остальной части обоснована нецелесообразность их включения в проект в связи эффективностью использования муниципального имущества.

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов

МО «Чойский район» (поступило 3 проекта, на 2 проекта дано заключение):

- ❖ О приведение проекта муниципального нормативного правового акта в соответствие с положениями федерального законодательства в части применения в том числе льготных ставок арендной платы при предоставлении муниципального имущества, включенного в перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с требованиями федерального законодательства порядок внесения арендной платы предложено определить следующим образом:

в первый год аренды - 40 процентов размера арендной платы;
во второй год аренды - 60 процентов размера арендной платы;
в третий год аренды - 80 процентов размера арендной платы;
в четвертый год аренды и далее - 100 процентов размера арендной платы.

По итогам проведения процедуры ОРВ проект дополнен соответствующими положениями с учетом замечаний и предложений Уполномоченного.

МО «Кош-Агачский район» (поступил 1 проект, замечаний и предложений по итогам рассмотрения не возникло).

Таким образом, при проведении процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов различных уровней большинство предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей учитывались в дальнейшей работе, разработчиками обеспечивалась обратная связь.

Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:

Экспертиза действующих региональных и муниципальных нормативных правовых актов

Экспертизе нормативных правовых актов подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случаях наличия положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо наличия положений, способствующих их введению, в том числе установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С целью проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченному направлены 2 нормативных правовых акта муниципального уровня. Нормативно-правовые акты направлялись Администрацией МО «Город Горно-Алтайск», Советом депутатов МО «Майминский район».

Экспертизе подлежали акты, регламентирующие следующие вопросы:

- ❖ Утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг в муниципальном образовании, порядка определения размера платы за их оказание;
- ❖ Утверждение административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования;
- ❖ Утверждение Положения об НТО на территории муниципального образования

По результатам взаимодействия в рамках оценки регулирующего воздействия действующих нормативно-правовых актов Уполномоченным по защите прав предпринимателей положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено, замечания и предложения не вносились.

Участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля

Использование бизнес-омбудсменом полномочий по участию в проверках является дополнительной гарантией государственной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

В целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - Закон № 98-ФЗ) установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Мораторий не распространяется на проверки, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверки, разрешенные к проведению Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2020 году заявлений об участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в проверках не поступало. В рамках устной консультации одному заявителю разъяснены правила проведения камеральной налоговой проверки.

Полномочия в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, осужденных по делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в границах соответствующего субъекта имеет право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля.

В текущем году полномочия в указанной сфере не реализованы в силу отсутствия обращений по уголовному производству.

Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти

Аппаратом Уполномоченного проведен анализ влияния на бизнес налога на имущество от кадастровой стоимости за 2016 – 2019 года в связи с вступившими в силу законодательных изменений в части исключения ограничения в размере площади объекта недвижимого имущества (100 кв.).

Законом Республики Алтай от 21.11.2003 №16-1 установлены следующие **налоговые ставки** в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества:



Право собственности на объект недвижимого имущества **возникло после 01.01.2008 г.:**

→ 1,5% в 2015 г.;
→ 2,0 % в 2016 г. и последующие годы

Право собственности на объект недвижимости **возникло до 01.01.2008 г.:**

→ 2015 г. - **0,7%**;
→ 2016 г. - **0,9%**;
→ 2017 г. - **1,1%**;
→ 2018 г. - **1,3%**;
→ 2019 г. - **1,5%**;
→ 2020 г. - **1,6%**.

Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость в период с 2014 по 2018 год **утверждался ежегодно приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.** Аналогичный перечень на 2020 год **утвержден приказом Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай.**



Приказ от 30.12.2014 № 568 утверждено **920 объектов.**

Приказ от 28.12.2015 № 796 - **918 объектов.**

Приказ от 14.12.2016 № 622 - **915 объектов.**

Приказ от 14.12.2017 № 754 - **2386 объектов.**

Приказ от 24.12.2018 № 975 - **2515 объектов.**

Приказ от 30.12.2019 N 269-ОД - **2497 объектов.**

Приказ от 28.12.2020 N 302-ОД – **2860 объектов.**

Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти

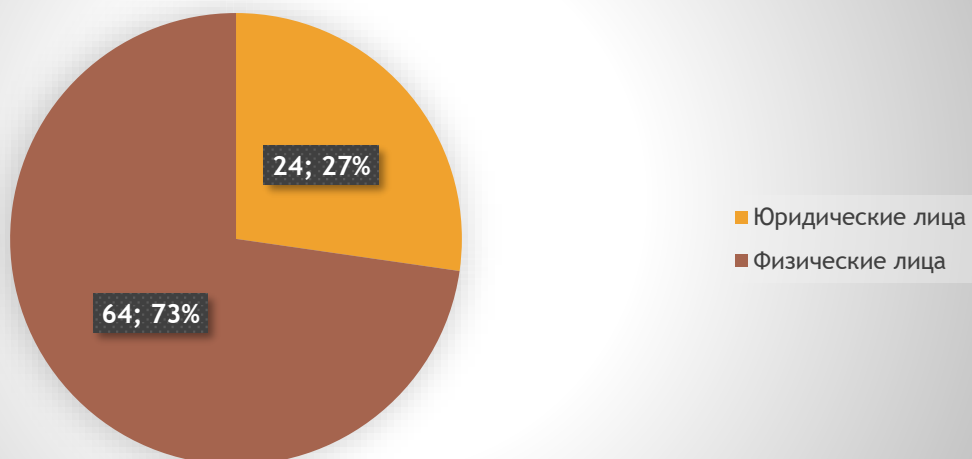
Увеличение количества объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, более чем в два раза говорит о **высокой налоговой нагрузке** в регионе. Льготы для субъектов малого бизнеса нормативно-правовым актом не предусмотрены.

Согласно информации Росреестра в 2020 в Комиссию по оспариванию результатов кадастровой оценки **поступило 90 заявлений**, из которых: **88** рассмотрено, **2** не принято, **3** отклонено по итогам рассмотрения.

Объекты пересмотра кадастровой стоимости



Субъектный состав заявителей



Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти

Результаты рассмотрения заявлений об оспаривании кадастровой стоимости недвижимости:

Год:	Объект недвижимости:	Кол-во заявлений	Результаты рассмотрения
			Общая сумма уменьшения стоимости объекта
2020	Земельный участок	39	290 276 тыс. рублей
	Здание/ помещение	49	96 926 тыс. рублей

В соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 10 января 2019 года №2 создано Государственное бюджетное учреждение Республики Алтай «Центр государственной кадастровой оценки» целью деятельности которого является определение кадастровой стоимости объектов недвижимости при проведении государственной кадастровой оценки, в том числе для целей налогообложения и определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в целях налогообложения в целях налогообложения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Разработанная модель проведения кадастровой оценки позволяет вносить коррективы в перечень объектов кадастровой оценки на этапе обсуждения с муниципальными образованиями, что способствует оптимизации процедуры и более корректному подходу к проведению кадастровой оценки.

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай №128-ОД от 14 июня 2019 года в 2020 году проводилась оценка земель промышленности, энергетики, транспорта, иного специального назначения и земель особо охраняемых территорий и объектов.

В случае возникновения вопросов правообладатель может обратиться в бюджетное учреждение для предоставления разъяснений, связанных с определением кадастровой стоимости. Также правообладатель вправе подать обращение об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости.

1.3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве

В целях выполнения поставленных задач, вхождения института в систему государственных органов, создания условий для комфортной и благоприятной работы бизнеса и содействия в рассмотрении жалоб предпринимателей за весь период работы Уполномоченного было подписано **33 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве** с органами государственной власти и местного самоуправления республики, бюджетными организациями, общественными объединениями региона, в т.ч.:

в 2013 году - **8**, 2016 год - **4**,
2014 год - **1**, 2017 год - **3**,
2015 год - **14**, 2018 год - **1**,
2019 год - **2**.

В 2020 году новых соглашений о сотрудничестве не заключалось.



Участие в мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровней

Необходимым условием эффективной работы Института Уполномоченного является организация координации деятельности Аппарата бизнес-омбудсмена с органами государственной власти региона, территориальными органами федеральных органов власти в Республике Алтай, органами прокуратуры, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими публичными структурами.

В 2020 году было принято участие более чем в **80 различных мероприятиях** федерального, регионального и муниципального уровня, в том числе:

- круглые столы - 2
 - рабочие и выездные встречи - 2
 - бизнес-форумы - 2
 - конференции - 3
 - совещания - 32
 - семинар - 3
 - видеоконференции - 10
 - публичные слушания – 10
 - заседания – 18

Совместная работа и взаимодействие Аппарата Уполномоченного с органами власти, органами местного самоуправления, надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется на регулярной основе, что позволяет решать волнующие предпринимателей вопросы в максимально короткие сроки, повышать качество защиты прав предпринимателей и находить пути решения возникающих проблем.

Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней

В рамках возложенной компетенции Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов. Хронология включения в их состав следующая.

2015 год:

- Рабочая группа по формированию, сбору, анализу и выработке предложений по контрольным (надзорным) мероприятиям на территории Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа по выработке предложений по консолидации организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Правительственная комиссия по проведению мониторинга ценовой ситуации на продовольственном рынке Республики Алтай;
- Межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров в предпринимательстве Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по показателю Национального рейтинга: административное давление на бизнес;
- Рабочая группа Правительства Республики Алтай по работе с кредитными организациями по обеспечению доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;
- Рабочая группа при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства;
- Консультативный совет по вопросам социально-экономического развития Республики Алтай;
- Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Республики Алтай;
- Координационный совет государственных органов контроля и надзора при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней

2016 год:

- Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора по Республике Алтай по взаимодействию с малым и средним предпринимательством и гражданским обществом;
- Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай;
- Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Алтай;
- Организационный штаб Республики Алтай;
- Лицензионная комиссия Республики Алтай по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай;

2017 год:

- Рабочая группа по разработке форм контроля за открытым и публичным принятием решений по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Алтай
- Рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай;

2018 год:

- Координационный совет по вопросам обеспечения прав потребителей, реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Алтай;
- Лицензионная комиссия деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай;

2019 год:

- Комиссия по проведению конкурсов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земле, находящейся в муниципальной или государственной собственности;
- Комиссия по отбору микрофинансовых организаций по предоставлению субсидии на развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2020 год:

- Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами при Прокуратуре Республики Алтай;
- Совет по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности в Республике Алтай;
- Комиссия на предоставление субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров;

Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней

- Комиссии на предоставление грантов в форме субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай;
- Комиссия по проведению конкурса «Лучший предприниматель города Горно-Алтайска»;
- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности на территории города Горно-Алтайска;
- Конкурсная комиссия по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;
- Конкурсная комиссия по предоставлению нежилых помещений в ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай»;
- Попечительский (наблюдательный) совет Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными объединениями является необходимым условием эффективной работы Аппарата омбудсмена.

В настоящее время ведется работа по мониторингу субъектов, с которыми также необходимо заключить соглашения о взаимодействии.

Включение в коллегиальные и совещательные органы по актуальной проблематике происходит на регулярной основе.

Совместная работа с Правительством Республики Алтай

Взаимная работа Правительства Республики Алтай, органов государственной власти региона, Аппарата Уполномоченного и бизнес-объединений выстраивалась в отчетном году на **заседаниях Организационного штаба Республики Алтай** (далее – ОргШтаб РА).

ОргШтаб Республики Алтай создан распоряжением Правительства 05.02.2016 года № 48-рГ, в целях организации и координации деятельности по улучшению инвестиционного климата, внедрения проектного управления в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай и внедрения в регионе лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

Основными задачами деятельности ОргШтаба РА являются:

- ❖ разработка организационной структуры внедрения проектного управления, осуществление общего контроля процесса внедрения проектного управления и принятия ключевых решений;

- ❖ согласование кураторов проектов и руководителей проектов;

- ❖ решение конфликтных ситуаций, возникающих в рамках межведомственного взаимодействия, а также оказание содействия в решении проблемных вопросов инвесторов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов;

- ❖ инициирование изменений в регламенты межведомственного взаимодействия, взаимодействия с представителями естественных монополий, делового сообщества и решение иных задач, связанных с определением политики Республики Алтай в области снижения административных барьеров, улучшения инвестиционного климата и предпринимательской среды.

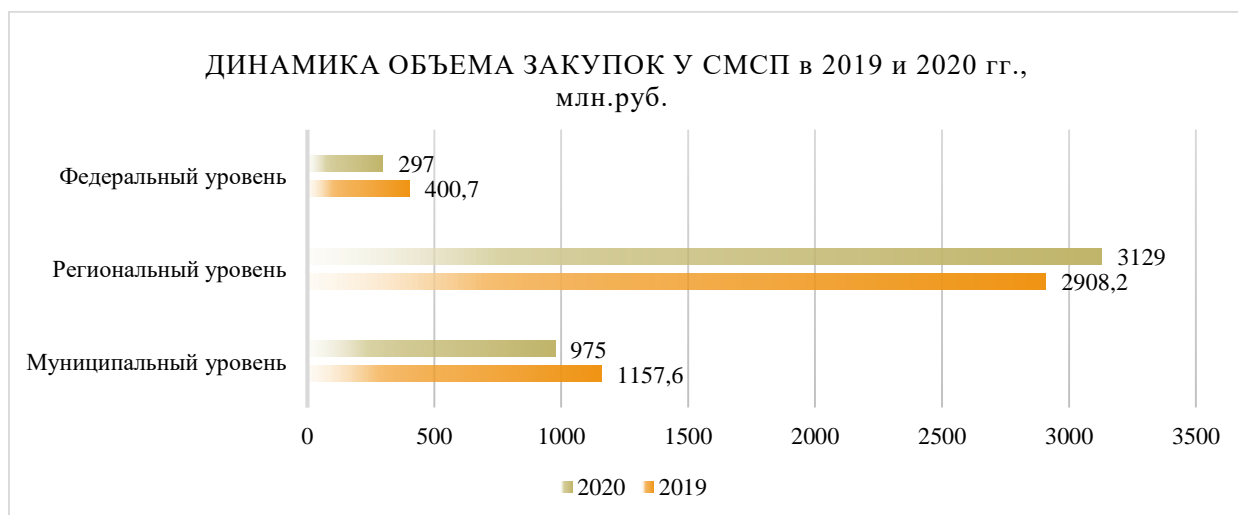
Повышение результативности взаимодействия по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления реализуется также посредством **работы Уполномоченного в составе созданных экспертных, совещательных и консультативных коллегиальных органах**, проводимых на регулярной основе.

Совместная работа с государственными и муниципальными органами Республики Алтай

Закупки у субъектов малого предпринимательства в соответствии с ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44 относится к федеральной льготе, способствующей поддержке и развитию малых предприятий в регионах России.

По данным Единой информационной системы в сфере закупок *zakupki.gov.ru* в 2020 году объем закупок товаров, работ услуг у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном с учетом требований части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ, на территории Республики Алтай составил:

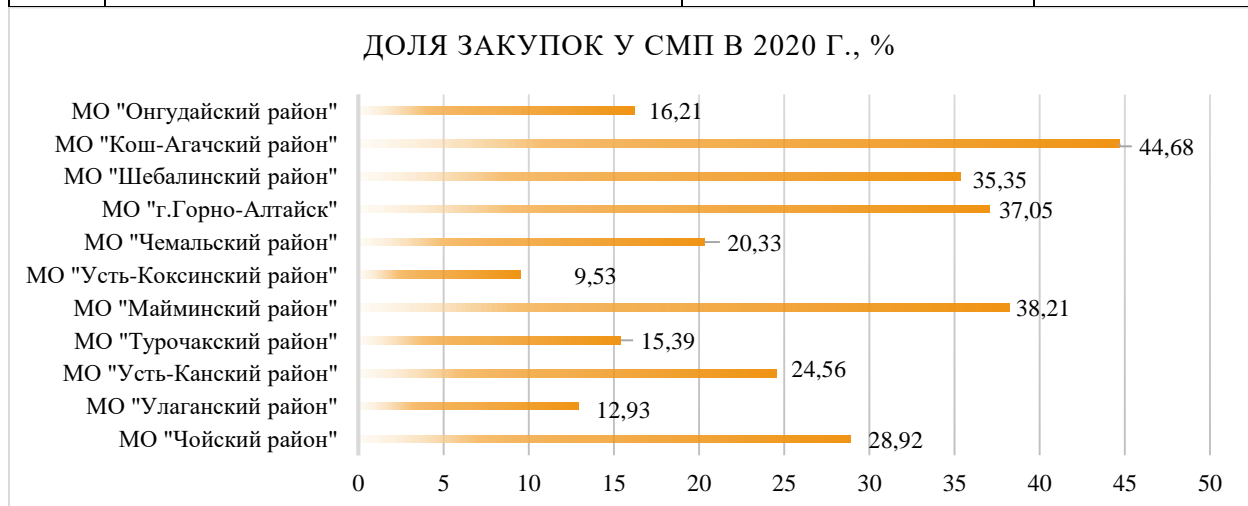
Уровень бюджета	Сумма, млн. руб.		Доля от СГОЗ (совокупный объем закупок), в %	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
- федеральный уровень	400,7	297,0	40,6	29,7
- региональный уровень	2908,2	3 129,0	49,9	52,5
- муниципальный уровень	1157,6	975,0	27,6	30,02
Всего по региону, в т.ч.	4 466,5	4 401,0	40,6	43,09



Уполномоченным органом Минэкономразвития РА посредством АИС «Госзаказ» в отчетном периоде размещено **3351** закупка для СМП, что на 21,5% превышает аналогичный показатель 2019 года и заключено **2759** контракт для СМП.

Совместная работа с государственными и муниципальными органами Республики Алтай

Анализ объема закупок у СМП в разрезе муниципалитетов Республики Алтай			
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Размещено закупок для СМП. тыс. руб.	Доля закупок у СМП, %
1	МО «Майминский район»	230 000,00	38,21
2	МО «Чойский район»	20 000,00	28,92
3	МО «Чемальский район»	34 000,00	20,33
4	МО «Шебалинский район»	27 000,00	35,35
5	МО «Кош-Агачский район»	173 000,00	44,68
6	МО «Турочакский район»	32 000,00	15,39
7	МО «Улаганский район»	34 000,00	12,93
8	МО «Усть-Канский район»	49 000,00	24,56
9	МО «Город Горно-Алтайск»	330 000,00	37,05
10	МО «Онгудайский район»	21 000,00	16,21
11	МО «Усть-Коксинский район»	25 000,00	9,53



По результатам анализа закупок в разрезе муниципалитетов выявлено, что в рамках дорожной карты по внедрению в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2019 года № 600-р, не достигнут рекомендуемый показатель по увеличению доли осуществляемых закупок у СМП до 35 % МО «Чемальский район», МО «Усть-Коксинский район», МО «Усть-Канский район», МО «Улаганский район», МО «Турочакский район», МО «Чойский район».

Доля средств, затраченных на закупку у СМП к СГОЗ, среди заказчиков, размещающих через Уполномоченный орган и муниципальных заказчиков, оценивается как неэффективная.

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

Общая работа бизнес-омбудсмена, его Аппарата и органов прокуратуры Республики Алтай выстраивается по следующим направлениям:

Направление обращений предпринимателей в целях принятия мер реагирования при выявлении нарушенных прав в пределах возложенной компетенции.

В 2020 году было направлено **2 жалобы** предпринимателей, из которых:

- **1 жалоба в сфере законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - обращение предпринимателя по вопросу соблюдения законности проведения органами государственной власти, органами местного самоуправления Республики Алтай аукционов для государственных, муниципальных нужд.**

Генеральный директор общества обратился с обращением о допущении органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления Республики Алтай нарушений антимонопольного законодательства, требований ФБУ «Росавтотранс» при проведении аукционов, договоров на поставку и установку, активацию, калибровку тахографов.

В соответствии с Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31 марта 2008 г. № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности», при организации прокурорского надзора необходимо акцентировать усилия, в том числе на:

пресечении действий органов государственной власти и местного самоуправления, ограничивающих свободу экономической деятельности;

выявлении и устранении фактов ограничения конкуренции и иных нарушений антимонопольного законодательства.

При проведении Прокуратурой РА проверки по обращению была дана оценка действиям муниципальных заказчиков на предмет соблюдения ими законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При анализе аукционной документации и заключенных прямых договоров нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Прокуратурой РА было не выявлено.

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

- **1 жалоба в сфере аренды государственного имущества** – по вопросу правомерности не заключения договоров аренды помещений для осуществления медицинской деятельности.

Юридическое лицо обратилось с аналогичным обращением в адрес Прокуратуры Республики Алтай.

На основании ст. 10 Федерального закона «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 07.05.2013 года № 78-ФЗ, Аппаратом Уполномоченного у Прокуратуры РА были запрошены результаты рассмотрения обращения общества. Прокуратурой РА нарушений законодательства не выявлено.

Кроме того, по **2** обращениям, находящимся на рассмотрении Аппарата Уполномоченного, прокуратурой проводились проверочные мероприятия в связи с непосредственным обращением заявителей.

- Предпринимателем жалоба подана в связи с необоснованным отказом в предоставлении мер поддержки, по результатам проверки нарушений в действиях органа государственной власти по рассмотрению пакета документов для участия в отборе для получения мер поддержки не выявлено. При этом в связи с несогласием заявителя с одним из письменных ответов органа государственной власти, в котором разъяснены вопросы оказания поддержки предпринимателей в сфере туризма, прокуратурой дана оценка указанному документу. Письменный ответ оценен как не содержащий информации по сути обращения, таким образом, в нарушение Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения министерством не обеспечено, в связи с чем министру внесено представление.
- Юридическим лицом жалоба подана в связи с неисполнением контрагентом обязательств по оплате выполненных работ в рамках контракта. Между производственно-строительной компанией и жилищно-строительным кооперативом заключен договор на выполнение работ по завершению строительства объекта долевого строительства. Администрацией муниципального образования заключено соглашение с жилищно-строительным кооперативом на предоставление субсидии для финансового возмещения затрат, связанных с завершением строительства многоквартирного дома, однако выделенных средств оказалось

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

недостаточно для покрытия расходов производственно-строительной компании. В течение 2020 года погашение задолженности перед застройщиком оказалось невозможным. Прокуратура не усмотрела нарушений в действиях администрации муниципального образования. В производстве Аппарата Уполномоченного указанное обращение перешло в работу на 2021 году. Промежуточным итогом стало рассмотрение возможности выделения администрацией дополнительной субсидии жилищно-строительному кооперативу для компенсации расходов на строительство и погашения тем самым задолженности последнего перед производственно-строительной компанией.

Участие в коллегиальных органах при Прокуратуре и общественных мероприятиях

Уполномоченный принял участие в **4 заседаниях Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса и Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей Республики Алтай**.

Коллегиальный орган является одной из площадок для обсуждения индивидуальных жалоб предпринимателей и экономических проблем, нахождения компетентных решений и защиты нарушенных прав предпринимателей.

Кроме того, сотрудник Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай включен в состав межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Уполномоченный принял участие в совещании под руководством Прокуратуры Республики Алтай с представителями бизнес-объединений по вопросам соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, связанных с оказанием государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами мер поддержки, предоставления кредитно-банковскими учреждениями льготных кредитов, соблюдения законодательства, регулирующего проведение контрольно-надзорными органами проверочных мероприятий в период распространения коронавирусной инфекции и другим сопутствующим вопросам. На особый контроль прокуратурой приняты обращения предпринимателей к Уполномоченному по вопросу ограничения потребления электроэнергии в период пандемии.

Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2020 год

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

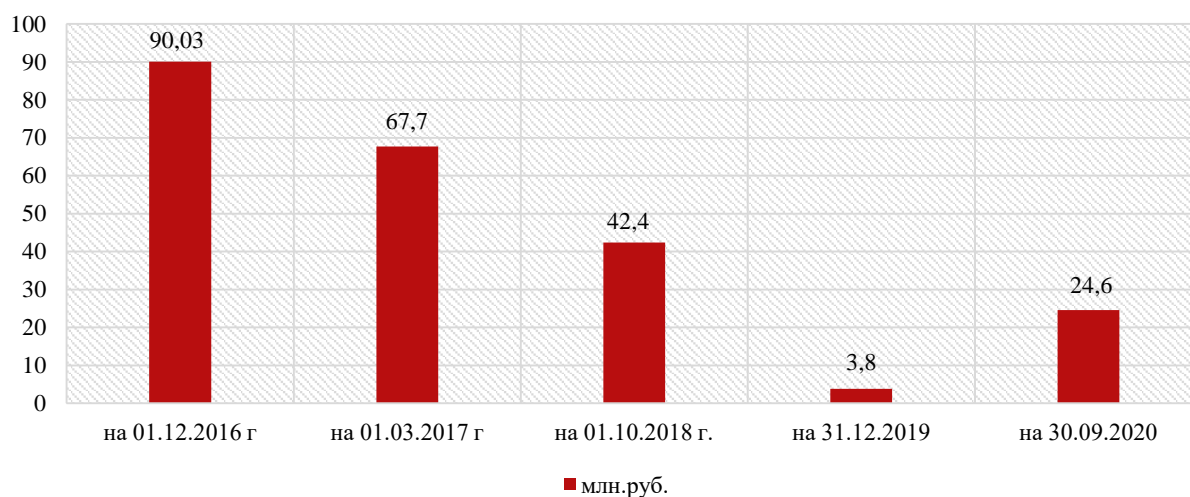
В результате совместной работы с органами прокуратуры Республики Алтай Аппаратом проводится работа по соблюдению Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Соблюдение Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд»

Задолженность муниципальных заказчиков перед предпринимателями составила:

- ✓ на 01.12.2016 – 90,03 млн. руб.
- ✓ на 01.03.2017 – 67,7 млн. руб.
- ✓ на 01.10.2018 – 42,4 млн. руб.
- ✓ на 31.12.2019 – 3,8 млн. руб.
- ✓ на 30.09.2020 – 24,6 млн. руб.

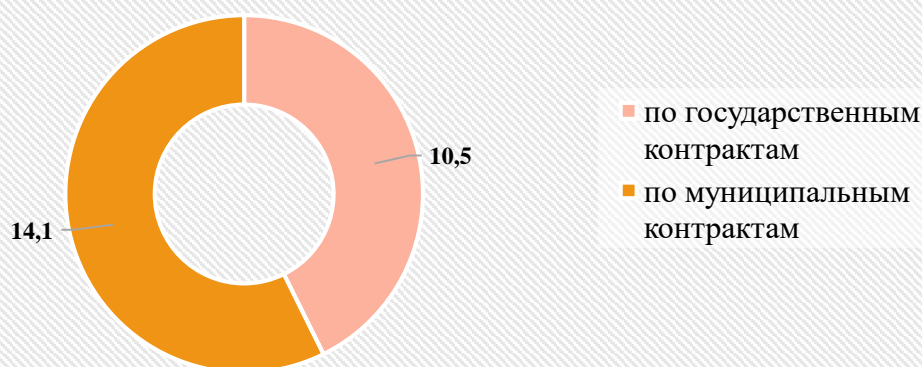
Задолженность муниципальных заказчиков перед предпринимателями



По состоянию на конец года погашена задолженность по государственным и муниципальным контрактам перед хозяйствующими субъектами на общую сумму 24,6 млн. руб., в т.ч. по *государственным контрактам* в размере 10,5 млн. руб., по *муниципальным* – 14,1 млн. руб.

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

Погашенная кредиторская задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в 2020 г., млн. руб.



В ноябре 2020 г. Прокуратурой Усть-Коксинского района Республики Алтай проведена проверка БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» выявлена задолженность в размере 1,2 млн. руб. за поставленные лекарственные средства перед обществом с ограниченной ответственностью, задолженность погашена в декабре 2020 года.

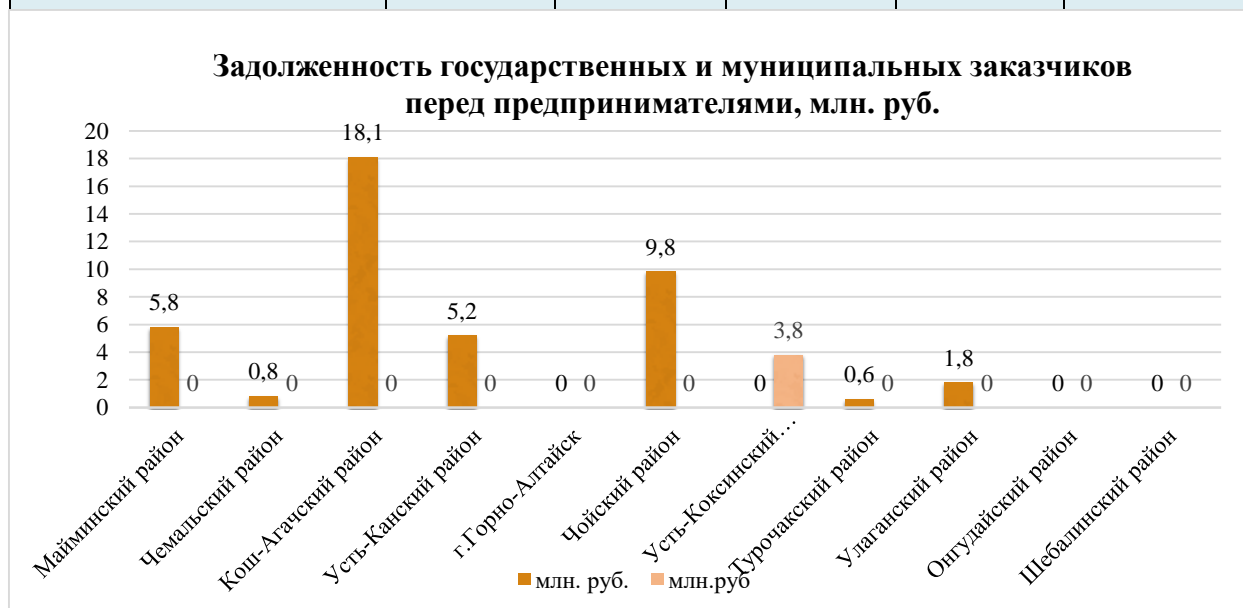
Мониторинг кредиторской задолженности

Согласно официальным данным, **Администрации муниципальных образований проводят ежемесячный и ежеквартальный мониторинг** по задолженности перед поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам и договорам, по мере возможности производится частичная оплата, заключаются мировые соглашения на рассрочку платежей и другие мероприятия по снижению кредиторской задолженности.

Аппаратом Уполномоченного с периодичностью два раза в год проводится анализ наличия кредиторской задолженности перед хозяйствующими субъектами.

Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в разрезе муниципальных образований Республики Алтай

№п/п	Муниципальное образование	Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями, тыс. руб.				Отклонение 2020 г. от 2019 г., тыс. руб.
		на 01.03.2017г.	на 01.10.2018г.	на 01.01.2019г.	на 30.09.2020г.	
1	Майминский район	4 022,06	5 776,39	0,00	0,00	0,00
2	Чемальский район	0,00	842,4	0,00	0,00	0,00
3	Кош-Агачский район	39 053,99	18 147,21	0,00	19 776,00	+ 19 776,00
4	Усть-Канский район	6 880,96	5 258,34	0,00	0,00	0,00
5	г. Горно-Алтайск	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Чойский район	15 742,09	9 845,23	0,00	0,00	0,00
7	Усть-Коксинский район	0,00	0,00	3 800,00	1 200,00	+ 1 200,00
8	Турочакский район	933,68	654,31	0,00	1 863,00	+ 1 863,00
9	Улаганский район	1 065,12	1 854,32	0,00	0,00	0,00
10	Онгудайский район	0,00	0,00	0,00	1 759,00	+ 1 759,00
11	Шебалинский район	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ИТОГО:		67 697,90	42 378,20	3 800,00	24 598,00	+ 24 598,00



Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай

Основные причины возникновения задолженности муниципальных заказчиков перед предпринимателями:

- ✓ Неравномерное поступление доходов в муниципальные бюджеты;
- ✓ Осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств;
- ✓ Недостаточность средств муниципальных бюджетов.

Таким образом, выявлено, что *несоблюдение* установленных муниципальными контрактами, договорами *сроков оплаты* выполненных работ является *результатом* недостаточности средств муниципальных бюджетов на исполнение полномочий, неравномерного поступления доходов в муниципальные бюджеты, а также осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

Все поступившие средства муниципальных образований направляются на исполнение первоочередных расходных обязательств (выплата заработной платы, уплаты налогов и страховых взносов, на расходы необходимые для функционирования подведомственных учреждений и т.д.).

Обязательства по исполненным муниципальным контрактам, договорам погашаются по мере поступления доходов в муниципальные бюджеты в течении финансового года (как правило в конце финансового года).

По данным Прокуратуры Республики Алтай, массовых нарушений прав предпринимателей по соблюдению Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

В 2020 году органами прокуратуры Республики Алтай рассмотрены 37 обращений (жалоб) на нарушения законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, 9 из которых удовлетворены.

Взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

На сегодняшний день **основными формами взаимодействия** Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- ✚ *ежемесячное направление в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;*

- ✚ *Своевременное размещение в «Единой информационной системе» сведений о работе с обращениями, поступившими в адрес Уполномоченного. Единая информационная система позволяет отслеживать работу Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности;*

- ✚ *направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей ombudsmanbiz.ru (раздел «В регионах»);*

- ✚ *регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства, и др.)*

- ✚ *участие в вебинарах по различным тематикам, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей,*

- ✚ *участие во всероссийских конференциях и совещаниях, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.*

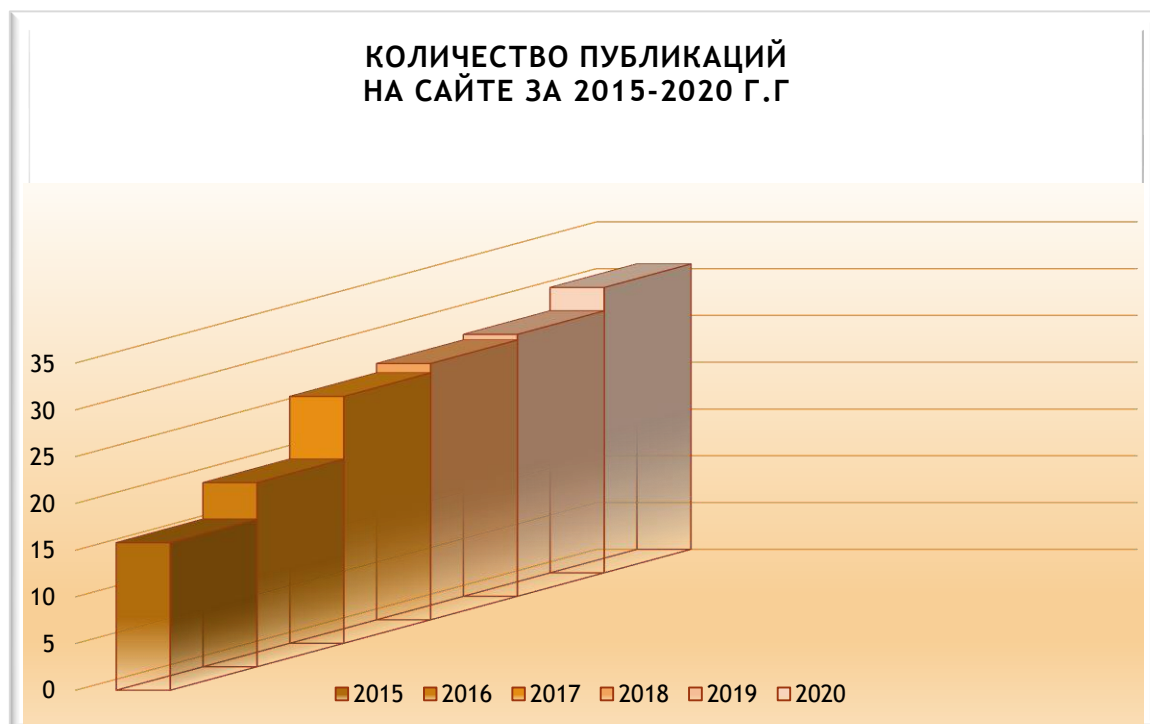
В рамках взаимодействия Уполномоченный принял участие в XIV Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей

1.4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. В связи с введением в 2020 году ограничительных мероприятий, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), работа официального сайта <http://biznespravo04.ru/> стала эффективным механизмом популяризации деятельности Уполномоченного и его взаимодействия с бизнес-сообществом Республики Алтай. На в оперативном порядке размещались полезные для предпринимателей новости, нормативные правовые документы по вопросам деятельности Уполномоченного, информация о проводимых Аппаратом мероприятиях.

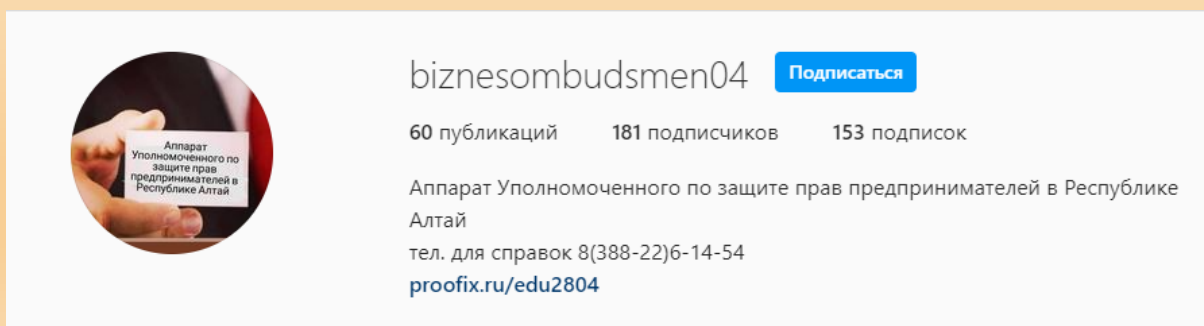
2. Участие бизнес-омбудсмена в заседаниях «круглых столов» по проблемам предпринимателей, в работе совещательных органов, мероприятия аппарата Уполномоченного, и другая деятельность регулярно отражаются не только на официальном сайте, но и на имеющихся партнерских ресурсах, в средствах массовой информации. Сотрудничество Уполномоченного со средствами массовой информации строится на безвозмездной основе, большое значение уделяется оперативности подготовки материалов, актуальности тематики. Все проведенные в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были широко освещены в местных и региональных средствах массовой информации.

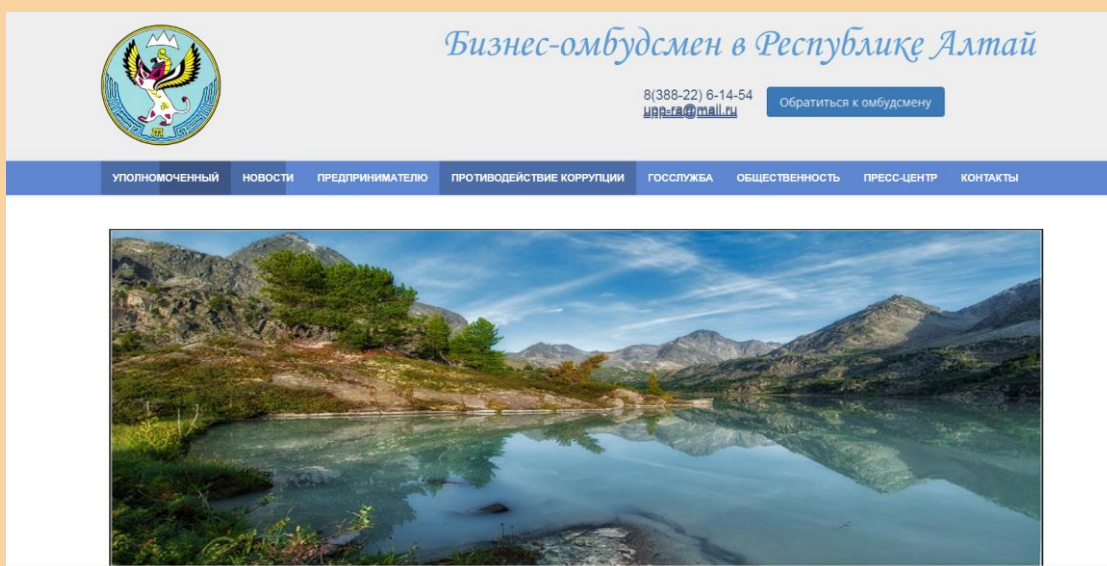
3. В течение 2020 года на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано более 80 новостных материалов о работе государственного органа, методических рекомендаций, актуальных тем защиты прав предпринимателей, проводимых мероприятий с участием Уполномоченного.



4. В социальной сети **Instagram** ведется официальный аккаунт Уполномоченного **biznesombudsmen04**, где оперативно публикуются анонсы различных мероприятий, ссылки на полезные для предпринимательского сообщества публикации в СМИ. Также аккаунт используется для установления обратной связи с подписчиками и оценки текущей ситуации в бизнес-среде:

- ✗ Пользователи могут задать вопрос в Direct;
- ✗ Высказать свое мнение;
- ✗ Получить мгновенный ответ.





Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай <http://biznespravo04.ru>

5. Среди публикаций на официальном сайте присутствует аналитика поступивших и рассмотренных жалоб предпринимателей, комментарии по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, мнение Уполномоченного в отношении нововведений в законодательстве. Также деятельность Уполномоченного дополнительно освещается на сайте федерального Уполномоченного во вкладке «Регионы», где регулярно публикуются новости о его работе.



2. ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАЧ, ВОЗЛОЖЕННЫХ НА УПОЛНОМОЧЕННОГО

2.1 СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ИСТОРИИ УСПЕХА)

*По инициативе бизнес-омбудсмана расширен региональный
перечень отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших от
пандемии коронавирусной инфекции*

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратилась индивидуальный предприниматель о проблеме не включения деятельности в сфере фотоуслуг в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших от пандемии новой коронавирусной инфекции.

ОКВЭД 74.2 «Деятельность в области фотографии» не был включен в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших от пандемии, утвержденных Распоряжением Правительства Республики Алтай от 06.04.2020 года №197-р.

Аппаратом Уполномоченного было подготовлено и направлено обращение в Министерство экономического развития Республики Алтай с предложением включения деятельности в области фотографии (ОКВЭД 74.2) в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции для оказания адресной поддержки на региональном уровне.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 03.07.2020 года № 389-р «О внесении изменений в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции для оказания адресной поддержки», деятельность в области фотографии включена в список сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

В результате ОКВЭД 74.2 «Деятельность в области фотографии» был включен в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших от пандемии, утвержденных Распоряжением Правительства Республики Алтай от 06.04.2020 года №197-р.

При содействии бизнес-омбудсмена юридическому лицу снижен административный штраф

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился директор юридического лица по вопросу оказания содействия в уменьшении размера административного штрафа. Государственной инспекцией труда была проведена плановая проверка соблюдения трудового законодательства в отношении общества. По результатам проведенной внеплановой выездной проверки, в связи с выявленными нарушениями, в отношении работодателя составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ (Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний). Вынесено постановление о наложении административного штрафа в размере 110000 рублей.

В рамках рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного:

- проведен правовой анализ ситуации и сложившейся правоприменительной практики по данному вопросу;
- Аппаратом Уполномоченного от лица заявителя составлено ходатайство о смягчении административного наказания с указанием на совершение правонарушения юридическим лицом впервые, не привлечение ранее к административной ответственности, отсутствие умысла к совершению правонарушения.

Контрольно-надзорный орган в результате рассмотрения ходатайства, основываясь на ст. 4.1 КоАП РФ назначил юридическому лицу наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа.

В результате содействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей размер административного штрафа обществу был снижен.

При содействии Уполномоченного предприниматель согласовал сроки подключения к электрическим сетям

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей обратился директор юридического лица с жалобой на нарушение сроков технологического присоединения к электрическим сетям.

В рамках рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного:

- проведен правовой анализ ситуации и сложившейся правоприменительной практики по данному вопросу;
- направлены запросы в адрес ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети», Федеральной антимонопольной службы России.

Срок исполнения обязательств, предусмотренный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, истек.

Аппаратом Уполномоченного направлен запрос в адрес сетевой организации о предоставлении информации о конкретных сроках выполнения договорных обязательств, о фактически осуществляемых работах по присоединению электроустановки.

По информации ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» на момент обращения заявителя к Уполномоченному подготовлена и согласована проектная документация, строительно-монтажные работы поставлены в план и будут выполнены в указанный в договоре срок. Работа по исполнению договоров технологического присоединения была приостановлена сетевой организацией из-за распространения новой коронавирусной инфекцией.

В результате содействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей согласован срок исполнения подключения к электросетям.

Предприниматель с помощью бизнес-омбудсмана избежал незаконного взыскания за неучтенно потребленную электроэнергию

В адрес омбудсмана поступило обращение от индивидуального предпринимателя о нарушении прав ведения предпринимательской деятельности со стороны энергосбытовой компании посредством неправомерного изъятия прибора учета электрической энергии, находящегося в собственности предпринимателя, взыскании задолженности за неучтенно потребленную электроэнергию.

Энергосбытовая компания обратилась в суд с исковым заявлением к предпринимателю о взыскании задолженности за неучтенно потребленную электроэнергию в сумме более 500 тыс. рублей. Сотрудниками энергосбытовой компании в нарушение установленных законодательством требований без уведомления потребителя был неправомерно изъят и исследован прибор учета электрической энергии.

Представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай принял участие в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В ходе рассмотрения дела в суд было представлено заключение с позицией Уполномоченного.

Решением Арбитражного суда Республики Алтай в удовлетворении исковых требований энергосбытовой компании отказано в полном объеме. Апелляционная и кассационные инстанции оставили решение Арбитражного суда Республики Алтай без изменения.

При содействии Уполномоченного выработана позиция относительно предмета спора. По итогам судебного разбирательства в удовлетворении исковых требований в отношении предпринимателя отказано в полном объеме.

Уполномоченный принял участие в разрешении проблем туристского бизнеса в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 18 марта 2020 года № 144-р введен режим повышенной готовности, приняты меры по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, что повлекло существенные ограничения для туристского бизнеса в регионе.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай разработаны рекомендации «Организация работы туристических объектов, баз отдыха в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 с целью недопущения заноса и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», выполнение которых в первоначальной редакции накладывало бы существенное финансовое бремя на предпринимателей отрасли, делая их деятельность экономически нецелесообразной. Представители бизнес-сообщества туристской отрасли обратились к Уполномоченному по защите прав предпринимателей с жалобой на чрезмерные требования, на невозможность осуществления деятельности при учете перспективы открытия туристического сезона и угрозу крайне неблагоприятных экономических последствий. Также бизнесмены обратились к правительству региона с предложением по пересмотру разработанных рекомендаций.

Уполномоченный принял участие в совещании по вопросу: «О подходах к разработке плана действий по восстановлению экономики Республики Алтай с поэтапным снятием ограничительных мероприятий», в ходе которого Министерству экономического развития Республики Алтай, Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, Министерству сельского хозяйства Республики Алтай, Министерству регионального развития Республики Алтай поручено рассмотреть предложения представителей индустрии гостеприимства.

Совместными усилиями удалось достигнуть консенсуса в данном вопросе. Туристический сезон был открыт, Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай разработан пакет мер, соблюдение которых позволило туристическим организациям в заявительном порядке возобновлять свою работу.

При содействии Уполномоченного туристский бизнес региона в диалоге с органами власти смог защитить свои права в период пандемии.

2.2. ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реализация просветительской задачи (повышение информированности и правовой грамотности предпринимателей) Уполномоченным и его Аппаратом осуществлялась в 2020 году путем:

- постоянного **информирования предпринимателей республики** о задачах работы Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей, о законодательных нововведениях, касающихся бизнеса;
- **проведения личных приемов** Уполномоченного по возникающим проблемам и интересующим вопросам;
- **участия в мероприятиях различного формата** (конференции, круглые столы, совещания, семинары для предпринимателей), в том числе организованных Уполномоченным, государственными органами власти, общественными организациями, муниципальными органами власти.

СОВМЕСТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ с органами исполнительной власти региона, контрольно-надзорными органами, муниципальными органами власти и общественными объединениями.

В связи с введенными из-за пандемии ограничениями выездная встреча проведена только в одном районе – заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и по улучшению инвестиционного климата в Чемальском районе.

Цель мероприятия - взаимодействие с бизнесом, выявление проблем предпринимателей в регионе и оказание содействия в решении имеющихся проблем.

В рабочей обстановке обсуждались вопросы функционирования туристической отрасли; возможность и условия открытия туристического сезона; получение государственной поддержки. В совещании приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай, сотрудники администрации муниципального образования, предприниматели района.

В рамках встреч все озвученные вопросы субъектов предпринимательской деятельности были приняты Уполномоченным в работу для дальнейшего рассмотрения, выявления нарушенных прав предпринимателей.

Такой формат работы, как диалог, не теряет своей актуальности, позволяет выявлять системные проблемы предпринимателей региона, однако необходимо отметить, что статистика посещения предпринимателями организованных встреч сокротилась в сравнении с прошлым годом.

ПРЯМАЯ ЛИНИЯ - это организованная в единый день прямая связь предпринимателей с государственными органами по волнующим их вопросам, в рамках которой профильные специалисты в течение рабочего дня отвечают на вопросы предпринимателей.

За 2020 год Аппаратом Уполномоченного проведено 4 «ПРЯМЫЕ ЛИНИИ»:

I квартал - обсуждалась тема: «**Обязательная маркировка товаров в 2020 году**».

К 2024 году по поручению Правительства Российской Федерации должна быть создана сквозная система маркировки товаров контрольными идентификационными знаками.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- Основных изменений в законодательстве о маркировке товаров;
- Перехода на обязательную маркировку;
- Перечня товаров, запрещенных к реализации без маркировки;
- Правил маркировки товаров;
- Маркировки товаров средствами идентификации;
- Штрафов, предусмотренных за нарушение правил маркировки товаров;
- иных сфер, не связанных с данной тематикой, в которых предприниматели столкнулись с той или иной проблемой.

При проведении «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» были задействованы специалисты Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 2 телефонных звонка от предпринимателей по вопросам маркировки товаров легкой промышленности, установки контрольно-кассовой техники.

II квартал - обсуждалась тема: **«Мониторинг контрольно-надзорной деятельности»**, а также **«Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий»**.

В целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - Закон № 98-ФЗ) *установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 г. по 31.12.2020г. контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.*

Мораторий не распространялся на проверки, основаниями для проведения которых являлись причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверки, разрешенные к проведению Правительством Российской Федерации.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- проведения в отношении предприятия проверок (плановых, внеплановых) в период введения моратория с 01.04.2020 г.;
- порядка проведения проверки;
- правомерности действий должностных лиц, осуществляющих проверку;
- обжалования действий и решений должностных лиц, в том числе в случае привлечения предпринимателя к административной ответственности и наложении штрафа, временного запрета деятельности или иных мер;
- исполнения предписаний;
- конкретных фактов коррупции;
- неисполнения, недобросовестного исполнения служебных обязанностей государственными, муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и мероприятий;
- превышения служебных (должностных) полномочий;
- и любых иных интересующих предпринимателей вопросов.

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступил 1 звонок от индивидуального предпринимателя по вопросу льготного кредитования.

III квартал - обсуждалась тема: **«Изменения в кадастровой оценке недвижимости, преодоление административных барьеров, связанных с вопросами кадастров, земельных отношений и имущественных прав».**

31 июля 2020 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон N 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон направлен на совершенствование государственной кадастровой оценки и на толкование любых исправлений в кадастровой стоимости в пользу правообладателей объектов недвижимости.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- кадастровой стоимости имущества (налоговая база) по налогу на имущество организаций;
- оспаривания, пересмотра кадастровой стоимости земли и объектов капитального строительства (здания, строения, сооружения);
- сроков договоров аренды земельных участков;
- нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, затребование дополнительных документов;
- иных тем и вопросов, не связанных с данной тематикой.

При проведении «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» были задействованы специалисты:

- Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай (Росреестр);
- ГБУ РА «Центр государственной кадастровой оценки»;
- Администраций муниципальных образований Республики Алтай.

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 2 звонка от индивидуальных предпринимателей по вопросам проведения кадастровой оценки здания магазина, земельного участка.

IV квартал - обсуждались темы **«Отмена ЕНВД с 01.01.2021 г., переход на другие налоговые режимы», «Коррупционное давление на бизнес со стороны органов государственной власти и естественных монополий».**

Отмена ЕНВД предусмотрена действующим законодательством РФ с 1 января 2021 г.

В соответствии с установленной «Дорожной картой внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата», фактор Б2 «Административное давление на бизнес», регламентировано проведение Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай «прямой антикоррупционной линии» для предпринимателей региона.

В ходе «Прямой линии» все позвонившие могли задать вопросы, касающиеся:

- перехода на иные налоговые режимы;
- конкретных фактов коррупции;
- неисполнения, недобросовестного исполнения служебных обязанностей государственными, муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и мероприятий;
- превышения служебных (должностных) полномочий;
- иных тем и вопросов, не связанных с данной тематикой.

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 3 телефонных звонка от индивидуальных предпринимателей по вопросам возможности перехода на иные налоговые режимы, порядка расчета патента, грантовой поддержки Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

По результатам открытых мероприятий на каждый заданный вопрос был предоставлен ответ. В случае невозможности ответить на поставленный вопрос без затребования документов предприниматели перенаправлялись в профильный орган для получения детальной консультации.

2.3. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СИСТЕМНЫМ ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ 2019 ГОДА

В Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2019 год обозначены следующие системные проблемы:

- 1) высокая кадастровая стоимость как налоговая база для исчисления налога на недвижимое имущество;
- 2) коллизия отраженного в ст.11 Лесного кодекс РФ запрета на возведение ограждений на арендуемых земельных участках лесного фонда, и требований противопожарной и санитарной безопасности и обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, предъявляемых к туристским предприятиям;
- 3) невозможность оформления лицензии на оказание медицинских услуг курортно-санаторными и туристскими предприятиями в связи с невозможностью государственной регистрации права собственности на объекты, возведенные на арендуемом земельном участке лесного фонда;
- 4) существенные финансовые и временные затраты, связанные с необходимостью сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности аэропортов (в том числе иностранного производства);
- 5) необходимость включения в виды деятельности самозанятых граждан участников сельского туризма, проживающих в сельской местности, и установления для них посильного годового налогового взноса;
- 6) невозможность получения предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, субсидий из бюджета субъекта РФ ввиду отсутствия статуса образовательных организаций;
- 7) возможность применения контрольно-надзорными органами к субъектам административных правонарушений любой меры наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальной, так и минимальной), в том числе двойной ответственности юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение; применение наказаний, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения;
- 8) увеличение финансовой нагрузки предпринимателей за счет неналоговых платежей;
- 9) проведение естественным монополистом в сфере энергетики проверок потребления электрической энергии в нарушение установленных правил;
- 10) некорректная работа Автоматизированной системы весогабаритного контроля, необоснованное привлечение грузоперевозчиков к административной ответственности за нарушения весогабаритных параметров транспортных средств.

✚ Необходимо отметить, что многие из поименованных проблем носят федеральный масштаб и могут найти разрешение за счет изменения федерального законодательства.

✚ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлено предложение Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ о рассмотрении возможности исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве (Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.

В Аппарат Уполномоченного обращались предприниматели с проблемой предъявления требований о демонтаже ограждений туристических объектов, расположенных на арендуемых землях лесного фонда. По итогам рассмотрения дела о неправомерности требований Министерства природных ресурсов об отмене действия проектов освоения лесных участков и сносе ограждений суды первой, апелляционной, кассационной инстанций пришли к выводу о наличии у министерства правовых оснований для вынесения оспариваемых приказов и уведомлений, в удовлетворении заявленных требований было отказано.

Указанной проблемой предприниматели региона озабочены с 2018 года. Разрешение ее на региональном уровне невозможно. Федеральным агентством лесного хозяйства рассмотрены предложения Уполномоченного, направленные сенатору от региона, внесение изменений агентству представляется избыточным.

✚ Необходимо отметить, что многие из поименованных проблем носят федеральный масштаб и могут найти разрешение за счет изменения федерального законодательства.

✚ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлено предложение Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ о внесении изменения в п. 1 ч. 3 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и дополнения перечень приложений к заявлению о предоставлении лицензии документом, подтверждающим наличие принадлежащих соискателю лицензии (лицензиату) на законных основаниях помещений (зданий, сооружений и иных объектов) возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда, в виде проекта освоения лесного участка.

✚ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направлено предложение Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности». Также направлено письмо в адрес сенатора от региона с просьбой обратиться с законодательной инициативой о внесении изменений в указанный акт путем исключения из схемы сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, которые были приобретены до вступления в действие Постановления. По результатам взаимодействия Федеральным агентством воздушного транспорта (Росавиацией) в адрес Министерства транспорта РФ направлено обращение о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменений в указанное постановление. Документ находится на стадии разработки.

✚ Необходимо отметить, что многие из поименованных проблем носят федеральный масштаб и могут найти разрешение за счет изменения федерального законодательства.

✚ По вопросу развития сельского туризма ситуация нашла свое потенциальное разрешение на федеральном уровне. Физические лица и индивидуальные предприниматели, использующие новый специальный налоговый режим (самозанятые), ранее могли вести деятельность в таких форматах лишь в 23 регионах страны, являясь участниками эксперимента. Теперь налоговый режим распространен на все регионы страны. Это позволит многим предпринимателям, чьи виды предпринимательской деятельности носят сезонный характер, легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке, без обязанности подачи декларации, уплаты страховых взносов.

В 2021 году с рабочим визитом Республику Алтай посетил Премьер-министр Михаил Мишустин. При обсуждении туристического потенциала региона предприниматели затронули вопрос о размещении гостиниц в частных домах. С октября 2019 года в стране действует запрет на оказание гостиничных услуг в жилых помещениях, который в определенной мере ограничивает деятельность объектов, составляющих инфраструктуру сельского туризма. Премьер пообещал дать поручение Роспотребнадзору и Ростуризму подумать о требованиях к гостевым домам.

✚ Выявленные проблемы носят системный характер, обусловлены не региональными особенностями, а несовершенством федерального законодательства. Не все из них представляются разрешимыми на сегодняшний день без внесения серьезных изменений в действующие нормативные правовые акты. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай принимаются все возможные меры по содействию защите прав и законных интересов предпринимателей, столкнувшихся с данными проблемами, в каждом конкретном случае.

2.4 ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРИЕМНОЙ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В 2020 году продолжено сотрудничество в рамках направления «Функционирование Общественных приемных» на базе ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай».

Направления деятельности Общественной приемной регионального Уполномоченного в Республике Алтай в 2020 г.:

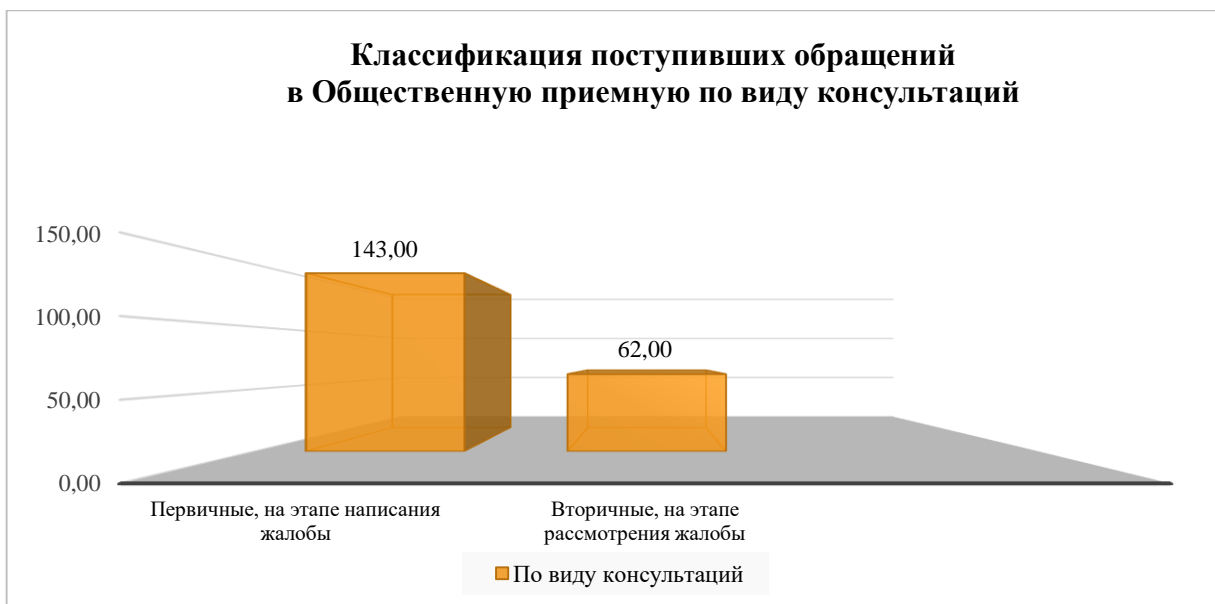
1. Привлечение сторонних экспертов в рамках организации предоставления консультаций СМСП по деятельности Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в т.ч.:

- ✓ Оказание **первичной консультации** предпринимателей на этапе написания жалобы или обращения;
- ✓ Оказание **вторичной консультации** предпринимателей на этапе рассмотрения жалобы или обращения.

2. Организация **краткосрочных программ обучения** для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Количество оказанных консультаций в рамках работы Общественной приемной, всего 205					
По виду консультаций		По статусу заявителей			
Первичные, на этапе написания жалобы	Вторичные, на этапе рассмотрени я жалобы	ИП	ЮЛ	Потребительски е кооперативы (СППК)	Акционерное общество (АО)
143	62	122	79	1	3
Доля, в%		Доля, в%			
69,8	30,2	59,5	38,5	0,5	1,5

В 2020 году Общественная приемная в Республике Алтай функционировала **второй год**, количество консультаций по техническому заданию осталось на прежнем уровне, по сравнению с 2019 годом – **205 консультаций**.

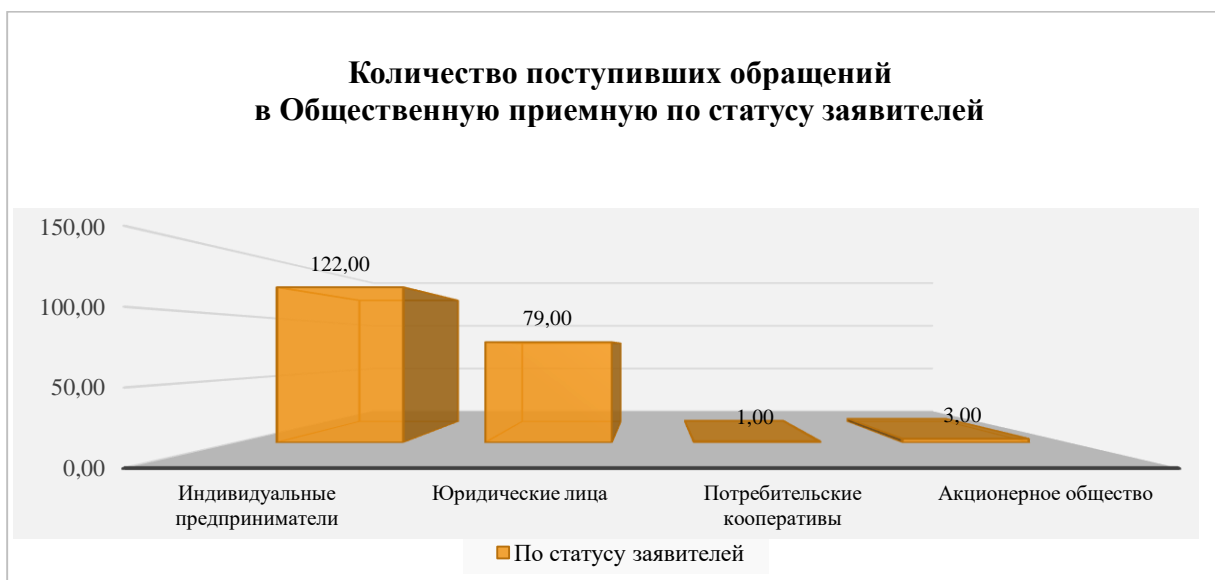


Количество оказанных консультаций в рамках работы Общественной приемной составило **всего 205**.

По виду консультаций количество *первичных*, на этапе написания жалобы – **143** (69,8%), количество *вторичных*, на этапе рассмотрения жалобы – **62** (30,2%).

По статусу заявителей количество обращений делится на *индивидуальных предпринимателей* – **122**(59,5%), *юридических лиц* – **79** (38,5%), *потребительские кооперативы* – **1** (0,5%), *акционерное общество* – **3** (1,5%).

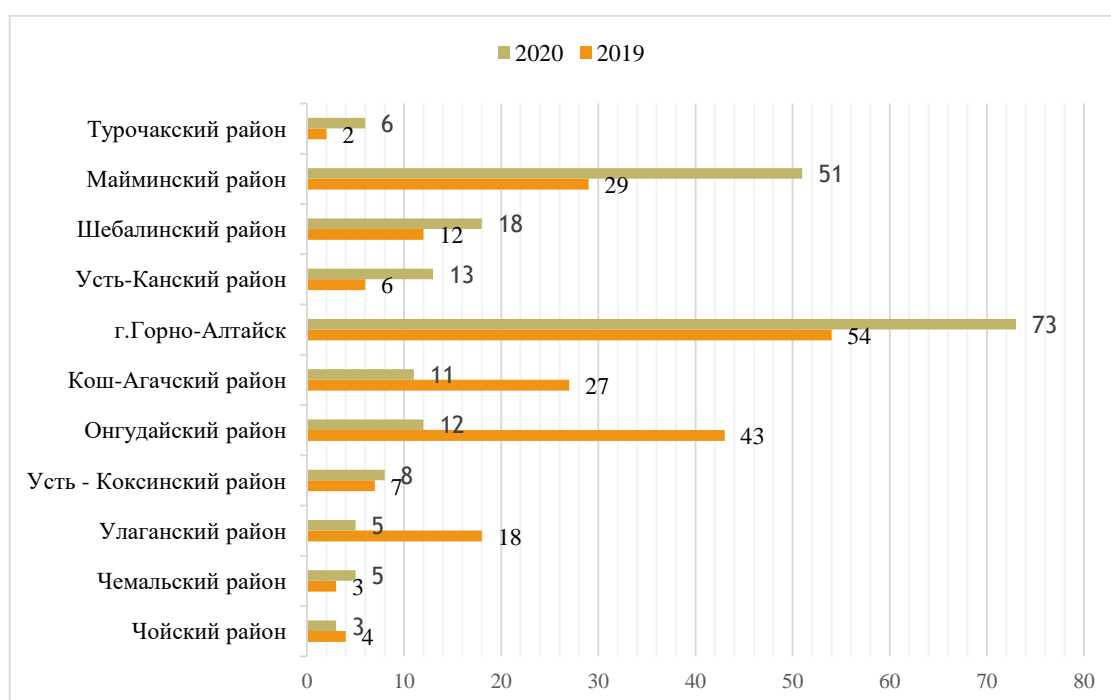
Количество обращений от индивидуальных предпринимателей (69,8%) превышает количество обращений организаций.



Распределение обращений в Общественную приемную по муниципальным образованиям Республики Алтай

<i>Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся в Общественную приемную, в разрезе муниципальных образований Республики Алтай</i>				
МО	2019 г.	2020 г.	Доля, в%	Примечание
МО «Турочакский район»	2	6	2,9	
МО «Майминский район»	29	51	24,9	
МО «Шебалинский район»	12	18	8,8	
МО «Усть-Канский район»	6	13	6,3	
МО «г. Горно-Алтайск»	54	73	35,6	
МО «Кош-Агачский район»	27	11	5,4	
МО «Онгудайский район»	43	12	5,9	
МО «Усть-Коксинский район»	7	8	3,9	
МО «Улаганский район»	18	5	2,4	
МО «Чемальский район»	3	5	2,4	
МО «Чойский район»	4	3	1,5	
ВСЕГО	205	205	100	

Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай в 2019 - 2020 гг., шт.



Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в рамках деятельности Общественной приемной

За отчетный период в Общественную приемную Института Уполномоченного поступили обращения от предпринимателей из **11 муниципальных образований** Республики Алтай.

В 2020 году **наибольшая активность** субъектов предпринимательской деятельности наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- ❖ г. Горно-Алтайск (35,6%);
- ❖ Шебалинское МО (8,8%);
- ❖ Майминское МО (24,9%);
- ❖ Усть-Канское МО (6,3%).

Рассмотрение полученных обращений, поступивших в Общественную приемную

Актуальными были консультации в следующих сферах:

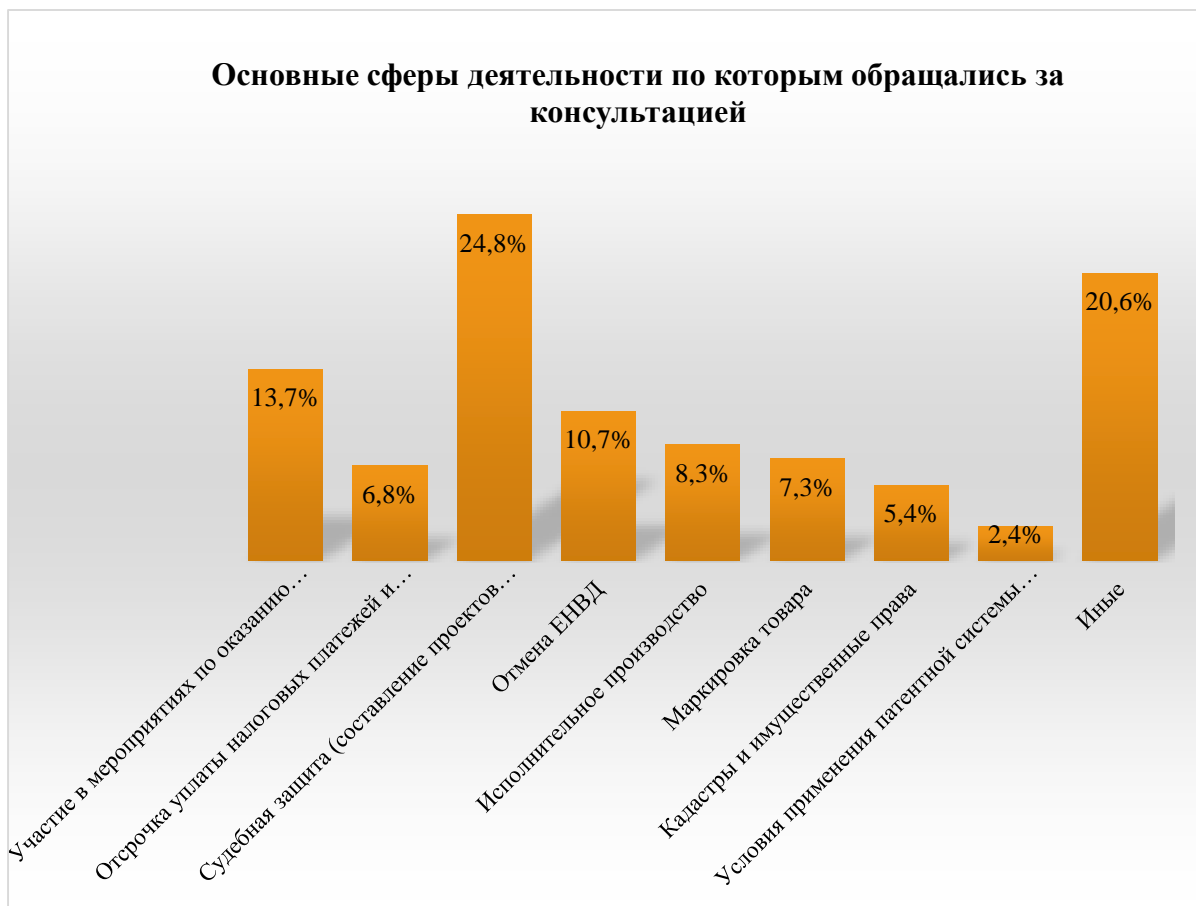
- ✓ участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки в период пандемии;
- ✓ составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде;
- ✓ кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✓ договорные обязательства;
- ✓ исполнительное производство;
- ✓ отсрочка уплаты налоговых платежей и платежей в страховые фонды в период ограничительных мер.

В 2020 году экспертами Общественной приемной выступили специалисты Общества с ограниченной ответственностью «Юридическое бюро «ЛЕКС» (ООО «Юрбюро «ЛЕКС»)), оказывающие услуги в рамках исполнения государственного контракта

Анализ сфер деятельности в рамках оказания первичных и вторичных консультаций экспертами Общественной приемной

Сфера деятельности	Кол-во	Доля, %
<i>Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки в период пандемии</i>	28	13,7%
<i>Банковское кредитование на льготных условиях</i>	3	1,5%
<i>Условия применения патентной системы налогообложения</i>	5	2,4%
<i>Отсрочка уплаты налоговых платежей и платежей в страховые фонды</i>	14	6,8%
<i>Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)</i>	51	24,8%
<i>Отмена ЕНВД</i>	22	10,7%
<i>Регистрация ИП, закрытие ИП</i>	6	2,9%
<i>Энергетика и естественные монополия</i>	7	3,4%
<i>Кадастры, и имущественные права</i>	11	5,4%
<i>Плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами</i>	2	1,0%
<i>Разъяснение законодательства</i>	8	3,9%
<i>Банковская деятельность</i>	3	1,5%
<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	7	3,4%
<i>ФЗ-44</i>	2	1,0%
<i>Миграционная политика и трудовые отношения</i>	2	1,0%
<i>Исполнительное производство</i>	17	8,3%
<i>Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения</i>	1	0,5%
<i>Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство</i>	1	0,5%
<i>Маркировка товара</i>	15	7,3%
ИТОГО:	205	100%

Анализ сфер деятельности в рамках оказания первичных и вторичных консультаций экспертами Общественной приемной



Наибольшее количество консультаций экспертами оказано в сфере *Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)* – 51 (24,8%) и участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки в период пандемии – 28 (13,7%).

В связи с отменой ЕНВД с 1 января предпринимателей интересовали вопросы:

- ✓ выбора альтернативных систем налогообложения;
- ✓ переход к маркировке товаров.

В рамках проведения консультаций проводился правовой анализ ситуаций по обозначенным вопросам для определения наличия нарушений прав и законных интересов предпринимателей

Организация краткосрочных программ обучения для субъектов малого и среднего предпринимательства

В рамках дополнительного финансирования деятельности Общественной приемной в Республике Алтай в декабре 2020 г. был организован и проведен онлайн-тренинг для предпринимателей на тему: **«Создание и эффективное управление в бизнесе»**

Семинар разделен на модули:

1 модуль. Регистрация бизнеса.

(ошибки при составлении документов, выбор системы налогообложения, регистрация бизнеса в налоговом органе).

2 модуль. Бухгалтерский учет.

(выбор порядка ведения бухгалтерского учета (бухгалтер в штате или по договору аутсорсингу)).

3 модуль. Менеджмент в бизнесе.

(организация документооборота, тайм – менеджмент, основы работы с персоналом).

4 Модуль Автоматизация систем управления бизнесом.

(менеджмент, реклама, система бронирования в цифровых приложениях).

Практические задания.

- ✓ *Программа информационного сопровождения мероприятия (Инстаграм, ВК, Одноклассники, сайты государственных органов Республики и Администраций МО);*
- ✓ *Привлечены спикеры г. Барнаула;*
- ✓ *В семинаре приняли участие 80 субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай и Алтайского края;*
- ✓ *По результатам участия предпринимателям направлены заверенные сертификаты.*

2.5 РАБОТА АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Мониторинг проблем предпринимателей в период пандемии

Наиболее неблагоприятным периодом для предпринимателей стала «первая волна» распространения коронавирусной инфекции. Запрет на осуществление деятельности для многих отраслей стал серьезным ударом по социально-экономической стабильности. Возникли серьезные риски невозврата кредитов, массовых увольнений, банкротств, роста неофициальной занятости.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) приоритетом является обеспечение стабильного функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства и устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Аппаратом Уполномоченного в период распространения новой коронавирусной инфекции проводился мониторинг проблем субъектов предпринимательской деятельности в связи со сложившейся трудной экономической ситуацией. Помимо рассмотрения письменных обращений и проведения консультаций на протяжении нескольких месяцев проводился опрос предпринимателей, виды деятельности которых входят в Перечень отраслей экономики, наиболее пострадавших от коронавируса, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 434.

Уполномоченным взят на контроль вопрос о проведении рейдов Роспотребнадзором, привлечении к ответственности за совершение административных правонарушений за нарушение санитарно-эпидемиологических требований. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился с предложениями в адрес Правительства Республики Алтай по поддержке бизнеса региона в период пандемии коронавируса. Помимо основных сфер поддержки, таких как налоги, аренда, платежи, было заострено внимание на увеличении административной нагрузки на предпринимателей региона.

Мониторинг проблем предпринимателей в период пандемии

В апреле 2020 года Уполномоченный обратился к Правительству Республики Алтай с предложением о принятии пакета расширенных региональных мер поддержки предпринимателей региона в период пандемии новой коронавирусной инфекции.

- Снижение ставки по УСН по объекту налогообложения «доходы», «доходы-расходы» 1% и 5% соответственно.
- Установление временной отсрочки (или) моратория на уплату арендных платежей субъектам малого и среднего предпринимательства – арендаторам республиканского и муниципального имущества.
- Безвозмездное предоставление имущества либо установление максимально пониженной льготной ставки на аренду недвижимого имущества и земельных участков, а также имущества, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за государственными, муниципальными учреждениями и предприятиями, которое предоставляется в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим виды деятельности, входящие в перечень, установленный Распоряжением Правительства Республики Алтай от 06 апреля 2020 года № 197-р.
- Реструктуризация микрозаймов для действующих заемщиков, имеющих трудности с оплатой текущих платежей по взятым обязательствам.
- Направление рекомендаций в кредитные организации, действующие на территории Республики Алтай, о реструктуризации кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим трудности с оплатой текущих платежей.
- Освобождение от уплаты транспортного налога организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых регулярными перевозками пассажиров автобусами в городском, пригородном и междугороднем сообщении.
- Рекомендация снижения корректирующего коэффициента К2, применяемый для исчисления единого налога на вмененный доход.
- Снижение вознаграждения за поручительства гарантийного фонда обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай по программе поручительства «стандарт» до 0,5%, по остальным программам поручительств до 0,3%.
- Освобождение на 2020 год от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих деятельность в сфере гостиничного бизнеса и общественного питания.
- Рекомендация владельцам коммерческой недвижимости предоставить отсрочку арендаторам субъектам малого и среднего предпринимательства.
- Рекомендация органам МСУ предусмотреть возможность снижения ставок налогов: земельный, ЕНВД.

В ответ Правительство Республики Алтай направило письмо от 13 мая 2020 года № 3113 с сообщением о принятых мерах.

Также было заострено внимание о необходимости мониторинга снижения административной нагрузки на бизнес в регионе.

Федеральные меры поддержки предпринимателей в период пандемии

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проводился мониторинг выдачи кредитов. Через уполномоченные банки на территории Республики Алтай в рамках реализации постановлений Правительства РФ (информация приведена по данным Банка России на 16.12.2020):

- от 02.04.2020 г. № 410 – одобрено и реструктурировано 2 кредита на 2,4 млн. рублей;
 - от 02.04.2020 г. № 422 – по 29 заявкам на 52 млн. рублей предоставлен совокупный кредитный лимит;
 - от 15.05.2020 г. № 696 – по 33 заявкам на 90 млн. рублей предоставлен совокупный кредитный лимит;
- предоставлены «кредитные каникулы» (на основании п. 7 Закона от 03.04.2020 № 106-ФЗ) 85 субъектам МСП на 106 млн. рублей. Продолжается предоставление отсрочек по собственным программам банков, реструктурировано 39 кредитов на 47 млн. рублей.

В рамках реализации федеральных мер поддержки субъектам МСП в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на территории Республики Алтай поддержка бизнеса составила 263,6 млн. руб., в том числе:

- предоставлены субсидии на выплату заработной платы и на сохранение уровня оплаты труда в размере 108,4 млн. рублей 2 019 налогоплательщикам (основание – постановление Правительства РФ от 24.04.2020 № 576);
- предоставлены субсидии на дезинфекционные мероприятия, в том числе турбизнесу в размере 10,5 млн. рублей 451 субъекту МСП (основание - постановление Правительства РФ от 02.07.2020 № 976);
- освобождены от уплаты налогов и сборов за второй квартал 2020 года 1 473 налогоплательщика на 40,3 млн. рублей (основание – Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);
- оказана имущественная поддержка (отсрочка/освобождение от уплаты арендной платы) на 1,56 млн. рублей по государственному имуществу и на 0,25 млн. рублей по муниципальному имуществу;
- проведена докапитализация микрофинансовой организации на 91,6 млн. рублей;
- оказана поддержка региональных операторов по вывозу отходов на 11 млн. рублей

В рамках реализации постановления Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 продлены на 6 месяцев для подавших заявки налогоплательщиков – субъектов МСП из пострадавших отраслей сроки уплаты налогов и авансовых платежей по налогам Мерой поддержки воспользовались 70 налогоплательщиков, объем высвобожденных средств составил 13,0 млн. руб.

Региональные меры поддержки предпринимателей в период пандемии

Помимо реализации федеральных мер поддержки, Республикой Алтай разработан пакет антикризисных мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса региона.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 06.04.2020 года №197-р утвержден список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции для оказания адресной поддержки на региональном уровне.

При содействии Уполномоченного Распоряжением Правительства Республики Алтай от 03.07.2020 года № 389-р «О внесении изменений в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции для оказания адресной поддержки», список сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях пандемии коронавирусной инфекции, расширен.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 8 апреля 2020 года № 202-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Республике Алтай.

В рамках утвержденного плана разработаны мероприятия, направленные на:

- обеспечение товарами первой необходимости и поддержка населения;
- поддержку отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска;
- поддержку малого и среднего предпринимательства;
- реализацию мер по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Алтай;
- работу с системообразующими предприятиями Республики Алтай;
- а также общесистемные меры.

Арендные отношения в период пандемии

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 20 апреля 2020 года № 230-р «О предоставлении отсрочки и освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды государственного имущества Республики Алтай» (далее – Распоряжение № 230-р) установлено:

организациям, включенным в перечень системообразующих предприятий, предоставляется отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды государственного имущества Республики Алтай за апрель-июнь 2020 года на срок до 31 декабря 2021 года;

организации и индивидуальные предприниматели, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие виды деятельности (в качестве основного), включенные в список наиболее пострадавших отраслей, освобождаются от уплаты арендной платы по договорам аренды государственного имущества Республики Алтай.

Поступило 6 ходатайств об отсрочке или освобождения и от арендной платы на недвижимое имущество, 3 ходатайства – на земельные участки. Все ходатайства удовлетворены, подписаны дополнительные соглашения к договорам аренды.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 14 августа 2020 года № 471-р приняты изменения в Распоряжение № 230-р, в соответствии с которыми увеличен срок отсрочки по арендным платежам за государственное имущество до 1 октября 2020 года для всех категорий арендаторов (не только из пострадавших отраслей). Также в рамках оказания дополнительных мер имущественной поддержки СОНКО освобождаются от уплаты арендных платежей за апрель-июнь 2020 года и получают отсрочку арендной платы на весь период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Республики Алтай.

Республика Алтай в период пандемии оказывала субъектам предпринимательской деятельности поддержку в сфере арендных отношений

Арендные отношения в период пандемии

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведен мониторинг мер по поддержке предпринимательства региона в условиях пандемии коронавирусной инфекции в муниципальных образованиях Республики Алтай на предмет предоставления отсрочки и освобождения от арендных платежей, в том числе земельных участков.

Следующие муниципальные образования приняли нормативно-правовые акты, предусматривающие отсрочку и освобождение от уплаты арендной платы за аренду муниципального имущества:

МО «Город Горно-Алтайск»	Распоряжение от 16.04.2020 № 421-р «Об отсрочке арендных платежей и освобождении от арендных платежей субъектов малого и среднего предпринимательства».
МО «Усть-Канский район»	Распоряжение от 20.04.2020 № 278 «Об уменьшении арендной платы за аренду муниципального имущества МО «Усть-Канский район»: - освобождены организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере общественного питания на период с 30 марта по 30 апреля 2020 г.
МО «Усть-Коксинский район»	Распоряжение от 22.04.2020 № 198 «О предоставлении отсрочки и освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества МО «Усть-Коксинский район».
МО «Майминский район»	Распоряжение от 21.04.2020 № 271-р «О предоставлении отсрочки и освобождении от арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества муниципального образования «Майминский район».

Арендные отношения в период пандемии

Остальные муниципальные образования предоставляли имущественную поддержку в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2020 г. № 670-р.

В адрес муниципальных образований Республики Алтай был направлен запрос о реализации указанного акта и о возможности внесения изменений в принятые нормативные акты, принятия нормативных актов в части сроков предоставления отсрочки, освобождения от арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков на период апрель-июнь 2020 года.

От муниципальных образований получена следующая информация:

НПА	Пояснение
Город Горно-Алтайск	
Распоряжение администрации города Горно-Алтайска от 16 апреля 2020 г. № 421-р «Об отсрочке арендных платежей и освобождении от арендных платежей субъектов малого и среднего предпринимательства»	Заключено 5 дополнительных соглашений к договорам аренды муниципального имущества. Арендаторы получили освобождение от арендной платы за апрель-июнь 2020 г. Общая сумма освобождения от арендной платы составила 282,2 тыс. руб.
Чемальский район	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2020 г. № 670-р.	Предоставляется только отсрочка. Поступило 1 заявление, заключено дополнительное соглашение.
Усть-Канский район	
Распоряжение от 20.04.2020 № 278 «Об уменьшении арендной платы за аренду муниципального имущества МО «Усть-Канский район»	Освобождены организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере общественного питания на период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. Арендная плата за земельные участки, предоставленные организациям и субъектам МСП, в соответствии с условиями договоров аренды, вносятся до 25 декабря текущего г

Арендные отношения в период пандемии

	Нормативный акт о предоставлении отсрочки, освобождения от арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества на период май-июнь 2020 находился на рассмотрении.
Шебалинский район	
	Не предусмотрены меры в целях имущественной поддержки организаций и ИП.
Чойский район	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2020 г. № 670-р.	Администрацией района арендаторам муниципального имущества направлены уведомления о возможности заключения дополнительного соглашения к договорам аренды, предусматривающего отсрочку платежей, и их уплаты равными частями в 2021 году, или на иных условиях, предложенных арендаторам, по согласованию сторон.
Кош-Агачский район	
Распоряжение № 287 «О предоставлении отсрочки от арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества МО «Кош-Агачский район».	Администрация проинформировала арендаторов недвижимого имущества о возможности заключения дополнительного соглашения, предусматривающего отсрочку арендной платы, предусмотренной за апрель-июнь 2020 г., и ее уплаты равными частями в сроки, предусмотренные договором в 2021 г. или на иных условиях.
Онгудайский район	
Распоряжение главы № 218-р «О предоставлении отсрочки и освобождения от арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества МО «Онгудайский район»	Принято и находится на рассмотрении одно заявление отсрочке арендной платы от ИП.
Улаганский район	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2020 г. № 670-р.	Предоставляется отсрочка от уплаты арендных платежей до конца текущего 2020 года.
Турочакский район	
Распоряжение от 10.04.2020 № 140-р «О мерах по антикризисной поддержке для СМСП»	Предусмотрена только отсрочка. Заявлений на отсрочку не поступало.

Налогообложение в период пандемии

Законом Республики Алтай от 11 июня 2020 года № 29-РЗ изменены налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки налогоплательщиков ЕНВД Законом установлены следующие ставки по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, для налогоплательщиков, перешедших на применение УСН с ЕНВД, и выбравших в качестве объекта налогообложения:

доходы, в размере: 1% в 2020 году, 1% в 2021 году, 2% в 2022 году, 4% в 2023 году;

доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере: 5% в 2020 году, 5% в 2021 году, 8% в 2022 году, 11% в 2023 году.

В целях оказания поддержки для отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, Законом установлены пониженные в два раза налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением УСН на период 2020 года.

Установленные налоговые ставки по УСН действуют с 1 января 2020 года.

Законом Республики Алтай от 11 июня 2020 года № 20-РЗ внесены изменения в патентную систему налогообложения.

Законом установлен единый размер потенциально возможного к получению годового дохода на 1 квадратный метр площади объекта стационарной торговой сети, вне зависимости от ассортимента реализуемых товаров, размеров площади объекта стационарной торговой сети, территории действия патента.

В случае торговли смешанным ассортиментом товаров индивидуальному предпринимателю теперь не нужно приобретать несколько патентов на каждый вид реализуемого товара, что делает невыгодным применение данного режима.

Потенциально возможный к получению годовой доход на 1 квадратный метр площади объекта стационарной торговой сети (с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров) на территориях муниципальных образований в Республике Алтай составляет 5 584 руб.

Обращения предпринимателей в период пандемии

В Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступило 137 обращений, связанных с последствиями COVID-19 и введенными ограничениями, из них 10 письменных, 127 устных. Обращения касались федеральных и региональных мер поддержки, таких как: выдача кредитов, предоставление субсидий на выплату заработной платы и на сохранение уровня оплаты труда, субсидий на дезинфекционные мероприятия, применения штрафных санкций и проведения рейдовых мероприятий Роспотребнадзором.

Особо остро перед предпринимателями встал вопрос ограничения потребления электроэнергии в период распространения коронавирусной инфекции. Многие предприниматели фактически остались без доходов, при этом для поддержания функционирования своих объектов продолжили потреблять электроэнергию и оказались в патовой ситуации, не имея возможности погасить образовавшуюся задолженность.

Аппаратом Уполномоченного велись переговоры с энергоснабжающей организацией в рамках рассмотрения каждого конкретного обращения, однако стоит подчеркнуть, что проблема носила системный характер. Правительство Российской Федерации ещё в начале апреля заявило о том, что будет введен запрет на отключение малых и средних предприятий от коммунальных услуг и электроэнергии, если они не смогут вовремя за них платить из-за экономического спада под влиянием коронавируса. По такой задолженности предполагалось не начислять штрафы и предусмотреть возможность ее погашения в рассрочку. Однако на федеральном уровне ситуация осталась не урегулирована. Информация об имеющихся в производстве Уполномоченного обращениях по проблеме отключения электрической энергии при наличии текущей задолженности в период распространения коронавирусной инфекции была направлена в Прокуратуру Республики Алтай. Однако органы прокуратуры не усматривали в действиях энергоснабжающей организации нарушений действующего законодательства ввиду нарушений потребителями договорных обязательств, связанных с невнесением оплаты, до начала пандемии коронавирусной инфекции. При этом вопрос был взят на контроль. Чаще с данной проблематикой сталкивались предприятия сферы туризма и общественного питания. Уполномоченным направлялись запросы в адрес энергоснабжающей организации с просьбой рассмотреть вопрос о возможности предоставления отсрочки уплаты задолженности каждым конкретным потребителем. Это позволило добиться положительной динамики в рассмотрении вопросов об отключении электроэнергии, заявители за время переговоров изыскивали средства для погашения задолженности.

Обращения предпринимателей в период пандемии

Согласно обращениям предпринимателей, сотрудники Роспотребнадзора по Республике Алтай при проведении *профилактических рейдовых мероприятий* составляли протоколы об административных правонарушениях, в которых указывалось на подтверждение факта осуществления деятельности в нарушение положений распоряжения Правительства Республики Алтай от 18 марта 2020 г. № 144-р «О введении режима «Повышенная готовность» и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Республики Алтай».

В последствии, в том числе после обращений Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, административные производства по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ в отношении должностных лиц организаций прекращались в связи с отсутствием состава правонарушения.

При обращении за мерами поддержки в виде субсидий по линии ФНС предприниматели сталкивались с несовпадением данных о численности сотрудников в информационных системах ФНС и ПФР. С такой же проблемой столкнулись предприниматели, претендовавшие на получение кредитов в рамках специальных кредитных программ на поддержку занятости, на неотложные нужды (в первую очередь на выплату заработной платы сотрудникам). Кроме того, многие предприниматели обращались с вопросами о невозможности получения мер поддержки в связи с несовпадением ОКВЭД (в качестве основного) на контрольную дату либо не включением ОКВЭД в перечень пострадавших отраслей. Не смогли претендовать на получение мер поддержки и вновь зарегистрированные предприниматели, ОКВЭД которых отнесен к перечню наиболее пострадавших отраслей, и фактически попавшие в затруднительное положение в связи с введенными ограничениями. Этот нормативный барьер преодолеть не удалось. В целом Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Алтай активно оказывало предпринимателям и сотрудникам Аппарата Уполномоченного консультационную поддержку в спорных ситуациях и рассматривало различные пути решения сложившихся нетипичных ситуаций в рамках действующих регламентов Управления.

Альтернативными мерами поддержки являлись кредитные продукты, предоставляемые в период распространения новой коронавирусной инфекции МКК, НКО «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай». В течение 2020 года Фондом выдано 198 микрозаймов на 219 млн. руб. Субъектами МСП микрозаймы Фонда оказались наиболее востребованы в таких отраслях деятельности, как сельское хозяйство, торговля, производство и услуги. В структуре займов 2020 года 35% приходится на сельское хозяйство, по 18% на торговлю и услуги, 12% на производство. Фондом существенно упрощены процедуры оформления микрозаймов, оптимизирован пакет предоставляемых документов.

Обращения предпринимателей в период пандемии

Введение ограничительных мероприятий в регионе совпало с предстоящим открытием туристического сезона. Предприятия туристского комплекса столкнулись с широким спектром проблем: неоднозначные перспективы начала туристического сезона, жесткие санитарно-эпидемиологические требования, сложная экономическая ситуация поставили предпринимателей в весьма неблагоприятное положение. Из-за отсутствия ясности в вопросе об открытии региона для въезда туристов предприниматели не могли оценить перспективы получения дохода, возможности получения заемных средств и в случае использования кредитных продуктов – способности к их возврату. У ряда предприятий образовалась задолженность по оплате электрической энергии. В отсутствие туристов предприятия были вынуждены содержать объекты в надлежащем состоянии, где-то велись ремонтные и строительные работы. В целом даже запуск подготовительных работ мог оказаться убыточным в случае переноса сроков открытия туристического сезона.

В диалоге с региональными властями удалось добиться допустимого с учетом эпидемиологической ситуации смягчения требований к предприятиям туристского комплекса, Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай разработан пакет мер, соблюдение которых позволило туристическим организациям в заявительном порядке возобновлять свою работу. Туристический сезон был открыт. Предприятия смогли погасить образовавшуюся задолженность, в том числе благодаря обсуждению с энергоснабжающей организацией вопроса о возможности предоставления отсрочки уплаты задолженности каждым конкретным потребителем.

Комплексный подход к урегулированию сложившейся ситуации позволил минимизировать неблагоприятные последствия для индустрии гостеприимства.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай прилагал все усилия для оперативного разрешения проблемных вопросов предпринимателей в период пандемии

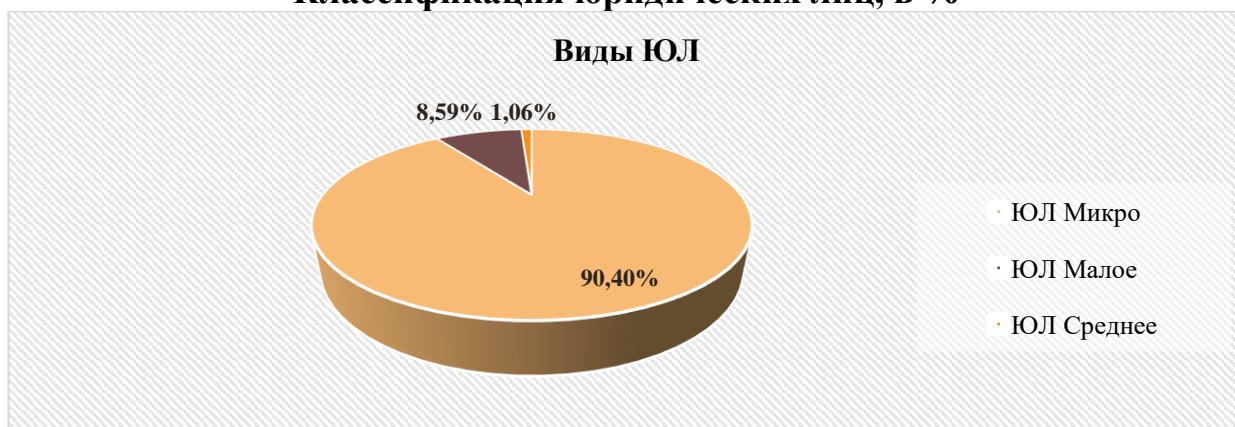
3. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

3.1 АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

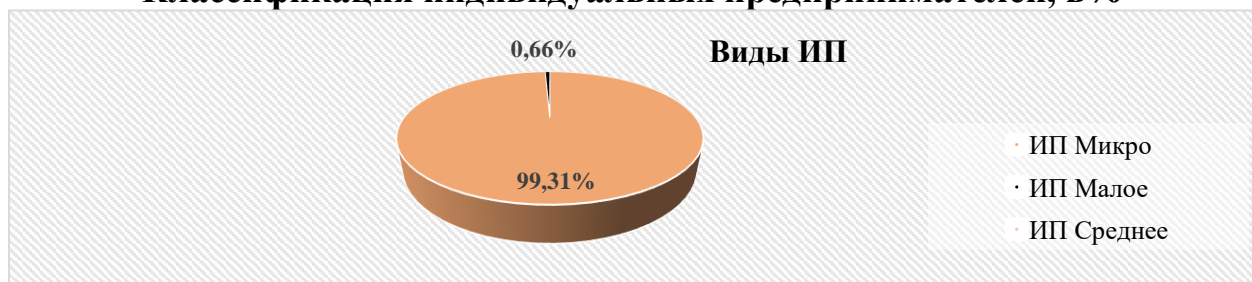
Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2020 года на территории Республики Алтай всего зарегистрировано **7880** субъектов предпринимательской деятельности:

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. от 2019 г.	
						В единицах	В процентах
ЮЛ Микро	2732	2812	2581	2379	2316	- 63	-2,6
ЮЛ Малое	293	292	260	260	220	- 40	- 15,4
ЮЛ Среднее	42	46	39	28	25	- 3	-10,7
Всего ЮЛ	3067	3150	2880	2641	2561	- 80	-3,03
ИП Микро	5829	5765	5494	5390	5284	- 106	-2,0
ИП Малое	40	5	4	27	35	+ 8	+29,6
ИП Среднее	0	0	0	0	0	-	-
Всего ИП	5869	5770	5498	5417	5319	- 98	-1,8
ВСЕГО	8936	8920	8378	8058	7880	- 178	-2,2

Классификация юридических лиц, в %

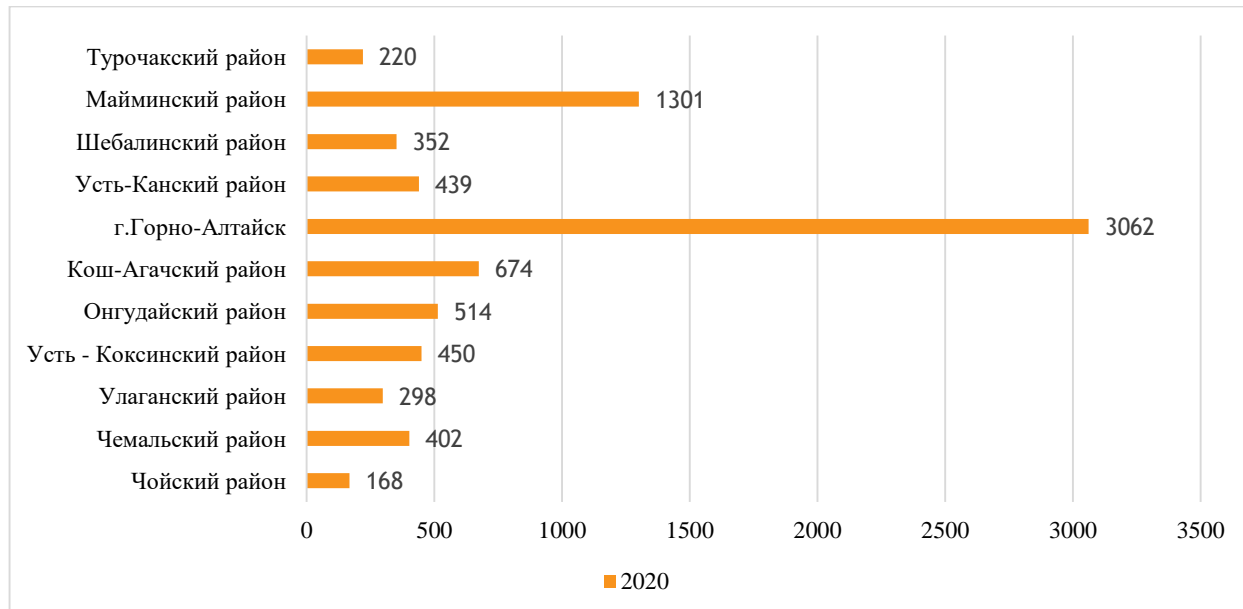


Классификация индивидуальных предпринимателей, в%



Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай				
МО	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. от 2019 г.	
			в единицах	в процентах
МО «Турочакский район»	224	220	-4	-1,8
МО «Майминский район»	1328	1301	-29	-2,0
МО «Шебалинский район»	346	352	+6	+1,7
МО «Усть-Канский район»	443	439	-4	-0,9
МО «г. Горно-Алтайск»	3136	3062	-74	-2,4
МО «Кош-Агачский район»	698	674	-24	-3,4
МО «Онгудайский район»	543	514	-29	-5,3
МО «Усть-Коксинский район»	436	450	+14	+3,2
МО «Улаганский район»	314	298	-16	-5,1
МО «Чемальский район»	411	402	-7	-2,2
МО «Чойский район»	179	168	-11	-6,1
ВСЕГО	8058	7880	-178	-2,2

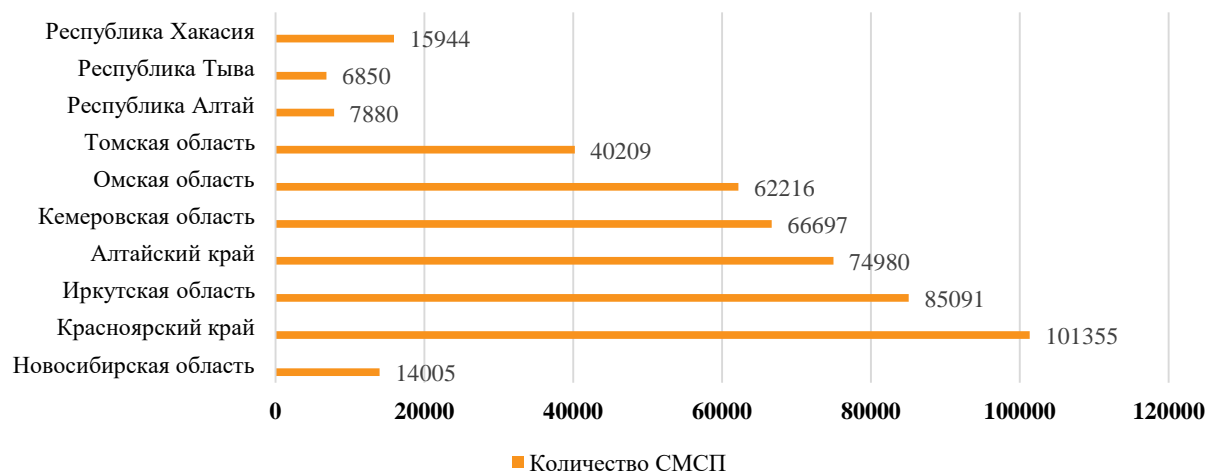
Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай в 2020 г., шт.



Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов СФО за 2019-2020 гг.

№ п/п	Регионы в СФО	2019 год	2020 год	Отклонение		Доля прекративших деятельность к общему числу предпринимателей в 2020, в %
				в ед.	в %	
1	Новосибирская область	145 025	140 005	- 5 020	- 3,5	0,8
2	Красноярский край	106 969	101 355	- 5 614	- 5,2	0,9
3	Иркутская область	88 921	85 091	- 3 830	- 4,3	0,6
4	Алтайский край	77 764	74 980	- 2 784	- 3,6	0,5
5	Кемеровская область	70 257	66 697	- 3 560	- 5,1	0,6
6	Омская область	65 510	62 216	- 3 294	- 5,0	0,5
7	Томская область	42 128	40 209	- 1 919	- 4,6	0,3
8	Республика Хакасия	16 632	15 944	- 688	- 4,1	0,1
9	Республика Алтай	8 058	7 880	- 178	- 2,2	0,03
10	Республика Тыва	7 007	6 850	- 157	- 2,2	0,02
	Итого:	628 271	601 227	- 27 044	- 4,3	4,5

Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов СФО, шт.



Республика Алтай занимает 9 место в Сибирском Федеральном округе по доле прекративших деятельность к общему числу предпринимателей в 2020 г. Количество субъектов предпринимательской деятельности, прекративших деятельность, составляет 2,2 %.

Количество индивидуальных предпринимателей (доля от общего трудоспособного населения)

С января 2017 года Росстат проводит **выборочное исследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше.**

По итогам исследования в декабре 2020 года численность рабочей силы на территории Республики Алтай составила 101,7 тыс. человек, или 46,2% от общей численности населения республики (220,2 тыс. чел.), в их числе 85,1 тыс. человек были заняты в экономике и 16,6 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). По сравнению с предыдущим годом количество безработных увеличилось.

Доля ИП от общего трудоспособного населения

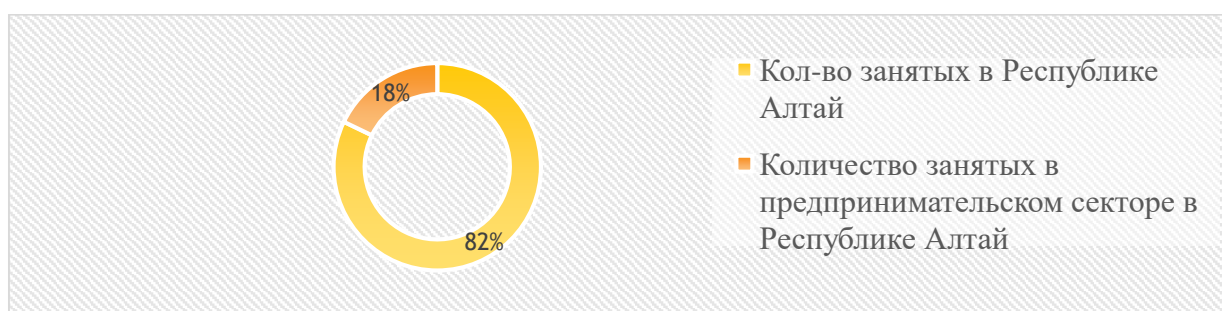
№	Регионы СФО	Численность рабочей силы, тыс. человек*		Количество ИП, в тыс. человек	Доля ИП от общего количества трудоспособного населения, в %
		2019 год	2020 год		
1	Республика Алтай	98,3	101,7	5,3	5,2
2	Республика Тыва	120,3	137,6	5,7	4,1
3	Республика Хакасия	224,3	242,7	11,1	4,6
4	Новосибирская область	1450,4	1403,0	69,3	4,9
5	Томская область	527,8	535,1	21,4	4,0
6	Иркутская область	1170,8	1167,0	50,5	4,3
7	Красноярский край	1482,2	1443,0	58,8	4,1
8	Алтайский край	1142,6	1095,0	43,1	3,9
9	Омская область	1017,6	1029,5	36,5	3,5
10	Кемеровская область	1319,0	1291,7	40,7	3,1



Анализ количества работников, занятых в предпринимательском секторе Республики Алтай

Уровень занятости населения на территории Республики Алтай (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15-72 лет) в декабре 2020 года по данным Росстата сложился в размере 53,1%, уровень безработицы - 16,3%.

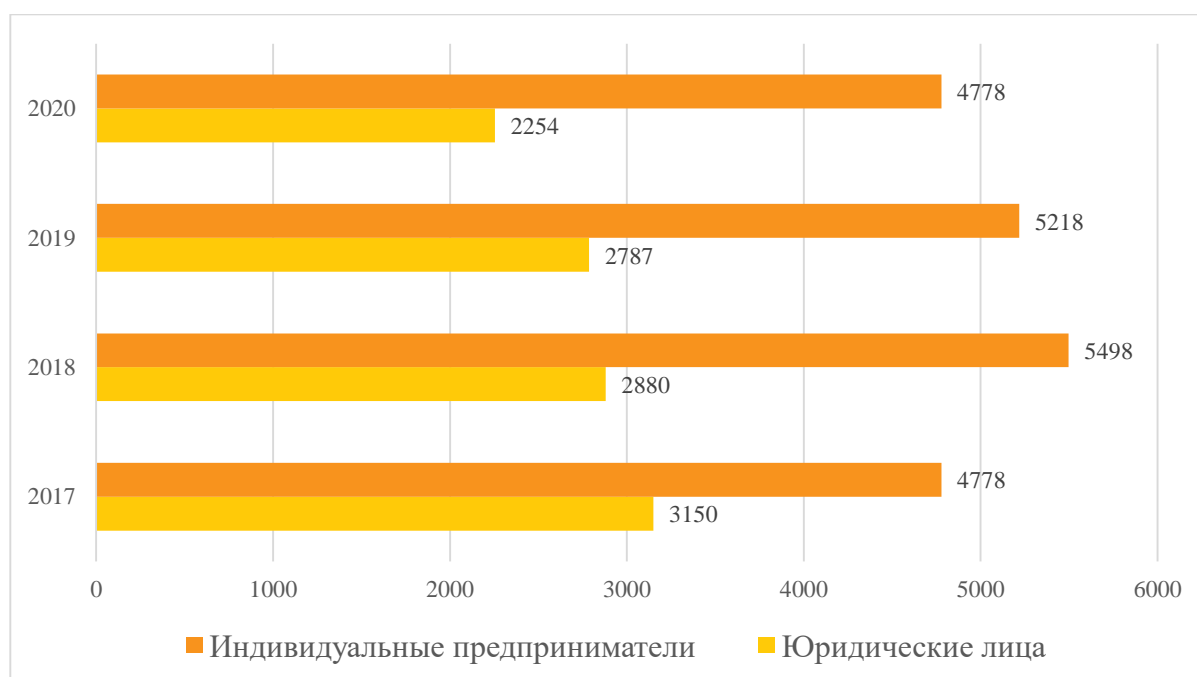
№	Регионы	Численность рабочей силы, тыс. человек*	в том числе		Количество занятых в предпринимательском секторе, тыс. чел.	Доля занятых в бизнесе от общей численности занятых в экономике, в %
			занятые, тыс. человек*	безработные, тыс. человек*		
СФО		8446,2	7799,4	646,9	1636,8	19,3
1	Новосибирская область	1403,0	1303,4	99,5	399,7	28,5
2	Томская область	535,1	484,7	50,4	110,4	20,6
3	Иркутская область	1167,0	1072,5	94,5	214,8	18,4
4	Алтайский край	1095,0	1026,8	68,2	209,9	19,2
5	Омская область	1029,5	939,8	89,7	178,6	17,3
6	Красноярский край	1443,0	1358,8	84,2	266,0	18,4
7	Кемеровская область	1291,7	1194,7	97,1	193,5	15,0
8	Республика Алтай	101,7	85,1	16,6	18,5	18,2
9	Республика Тыва	137,6	110,3	27,3	8,5	6,2
10	Республика Хакасия	242,7	223,3	19,4	36,9	15,2



Согласно данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай **среднесписочная численность работников в бизнесе по итогам 2020 года составила 18,5 тыс. чел.** (По сравнению с 2019 годом - сокращение на 2 тыс.чел., показатель снизился в связи с экономическим кризисом, связанным с пандемией в 2020 году).

Динамика количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности в Республике Алтай

Субъекты	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Юридические лица	3218	2732	3150	2880	2787	2254
Индивидуальные предприниматели	7045	5829	5770	5498	5218	4778
ИТОГО:	10263	8936	8920	8378	8005	7032



В первом полугодии 2021 года Росстат проводит экономическую перепись малого бизнеса.

Экономическая перепись проводится один раз в пять лет и охватывает все малые и микропредприятия, а также индивидуальных предпринимателей России. В соответствии с законодательством Российской Федерации участие в ней является обязательным.

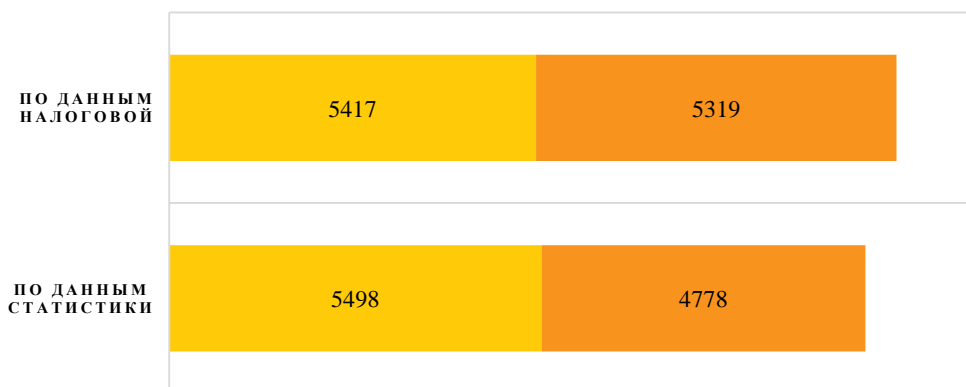
По предварительным данным Территориального отделения Алтайкрайстата за последние 5 лет общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай сократилось на **21,3%**, в том числе количество индивидуальных предпринимателей сократилось на **18,3%**.

Анализ количества субъектов малого и среднего предпринимательства согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай

Число предприятий (включая микропредприятия)	По данным службы государственной статистики	По данным налоговой службы	Отклонение	
			в единицах	в процентах
2019 год	5218	5417	-	-
2020 год	4778	5319	+ 541	+ 11,3

Анализ количества СМП по данным статистики и налоговой служб

■ 2019 ■ 2020



Сравнительный анализ показал, что существует разница между официальными данными Федеральной налоговой службы и данными Федеральной службы государственной статистики.

Отклонение связано с тем, что сплошное наблюдение за деятельностью СМСП службой статистики проводилось лишь в 2015 году, а с 2016 года был создан **Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по всем регионам Российской Федерации**, за ведение которого отвечает налоговая служба.

3.2 ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ 2020

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий **ведения бизнеса** и выявляет **лучшие практики**, а его результаты стимулируют **конкуренцию** в борьбе за **инвестиции** в регионах.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» поставлена задача обеспечить реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателями 2020 года. Одним из ключевых факторов для обеспечения притока инвестиций является наличие благоприятного инвестиционного климата.

Формируется рейтинг на основе комплексной оценки региона, так называемого интегрального индекса (данные официальной статистики, опросы предпринимателей, оценка экспертов), что делает его объективным с точки зрения бизнес-сообщества.

Структура показателей рейтинга производится по 44 показателям, сгруппированным по **4 направлениям**:

А Регуляторная среда;
Б Институты для бизнеса;

В Инфраструктура и ресурсы;
Г Поддержка малого предпринимательства.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности Республики Алтай, повышения результатов Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, утверждена дорожная карта внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга, состояния инвестиционного климата (распоряжение Правительства Республики Алтай от 7 октября 2020 года № 587-р).

Аппарат Уполномоченного принял участие в разработке «дорожной карты» по фактору Б2 «Административное давление на бизнес», взяв за основу лучшие практики регионов

В рамках исполнения мероприятий указанной дорожной карты в органах государственной власти Республики Алтай создано 13 рабочих групп с участием наиболее активных предпринимателей Республики Алтай.

По итогам Национального рейтинга Республика Алтай 2020 заняла 83-е место, снижение составило 35 позиций (с 48 места в 2019 г.), также уменьшился по сравнению с уровнем индекса прошлого года интегральный индекс региона на 37,4 балла и составил 214,4 баллов.

Положительная динамика отмечена по 8 показателям:

в рамках направления «Регуляторная среда»:

по 3 показателям фактора «Эффективность процедур регистрации прав собственности» - сократились сроки регистрации и среднее количество процедур при регистрации прав недвижимости, а также повысилась оценка предпринимателей, которые воспользовались данными услугами в 2019 году;

совсем небольшая динамика отмечена по показателю «Оценка эффективности подключения к электросетям» с 4,08 до 4,2 баллов, при этом ухудшились позиции по количеству процедур - произошло увеличение с 5,87 до 6,44 единиц, а также в части времени подключения – отмечено увеличение с 87,3 дней до 155 дней (по этому показателю мы приблизились к 2015 году, когда средний срок подключения составлял 164 дня);

в рамках направления «Институты для бизнеса»:

по 1 показателю «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год» - отмечено сокращение с 2,12 до 1,97 шт./год;

в рамках «Инфраструктура и ресурсы» положительная динамика наблюдается по 2 показателям:

в части увеличения доли дорог, соответствующих нормативным требованиям с 18,77 до 20,54 %;

в части увеличения доли выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности занятых в этих секторах с 1,79 до 2,28 %;

в рамках направления «Поддержка малого предпринимательства»

повысилась оценка доступности кредитных ресурсов с 2,81 до 3,05 баллов.

Меры по улучшению инвестиционного климата в Республике Алтай:

➤ непрерывная и системная работа органов власти с предпринимательским сообществом в рамках деятельности Организационного штаба, Совета по улучшению инвестиционной деятельности в Республике Алтай;

➤ работа по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и улучшения предпринимательского и инвестиционного климата;

➤ проведение коммуникационных сессий при участии органов власти всех уровней и представителей бизнес-сообществ региона.

Отрицательная динамика наблюдается по 26 показателям:

		2019	2020	группа 2019/ группа 2020
A4.1	Оценка деятельности органов власти по лицензированию отдельных видов деятельности, ср. балл	4,49	4,23	B/D
A5.1	Среднее время подключения к электросетям, дни	87,3	155	D/E
A5.2	Среднее количество процедур при подключении к электросетям, шт.	5,87	6,44	C/D
B1.1	Наличие и качество регионального зак-ва о механизмах защиты и поддержки инвесторов, ср. балл	3,46	3,22	D/E
B1.2	ОРВ органов власти, ср. балл	3,83	3,61	D/D
B1.3	Оценка механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП)	52	35,36	C/C
B2.1	Количество запрошенных дополнительных документов у предприятия в год, шт./год	0,77	1,4	B/C
B2.3	Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий, %	33,12	39,52	D/D
B3.3	Региональная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, ср. балл	3,88 (2017)	1,94	A/E
B4.1	Интернет - портал об инвестиционной деятельности, ср. балл	1,47	0,95	D/E
V1.2	Оценка качества дорожных сетей предпринимателями, ср. балл	3,13	2,87	B/D
V1.3	Оценка качества телекоммуникационных услуг предпринимателями, ср. балл	3,43	3,17	C/D
V2.2	Время постановки на кадастровый учет, дни	34,4 (2018)	36,82	B/D
V2.3	Среднее количество процедур, необходимых для постановки на кадастровый учет, шт.	3,6 (2018)	4,75	B/E
V3.1	Доля региональных налоговых льгот, предоставленных региональных субсидий и фин-ния проектов из средств регионального инвестфонда или корпорации развития от налоговых доходов региона, %	29,51	18,31	B/C
V3.2	Доля гарантий региональной гарантийной организации от налоговых доходов региона, %	2,67	0	A/E
V3.3	Оценка мер государственной финансовой поддержки, ср. балл	2,29	1,97	D/E
V4.2	Оценка доступности необходимых трудовых ресурсов	2,93	2,7	E/E

Г1.1	Количество субъектов малого предпринимательства на 1 тыс. человек населения, шт./тыс. чел.	43,33	40,71	C/C
Г1.2	Доля численности работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения	26,23	22,27	B/C
Г2.1	Доля рабочих мест в бизнес-инкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых предприятиях, %	0,34	0,31	D/E
Г2.2	Информационный портал по вопросам поддержки и развития МСП, ср. балл	1	0,13	E/E
Г2.4	Оценка консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в регионе, ср. балл	3,83	3,73	C/D
Г3.1	Оценка необходимой для ведения бизнеса недвижимости, ср. балл	2,52	2,5	D/E
Г3.2	Доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости государственных и муниципальных контрактов	88,76	76,13	A/A
Г3.3	Оценка процедур получения арендных площадей, предоставляемых регионом МСП, ср. балл	3,83	2,97	A/E

Меры по улучшению инвестиционного климата в Республике Алтай:

- непрерывная и системная работа органов власти с предпринимательским сообществом в рамках деятельности Организационного штаба, Совета по улучшению инвестиционной деятельности в Республике Алтай;
- работа по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и улучшения предпринимательского и инвестиционного климата;
- проведение коммуникационных сессий при участии органов власти всех уровней и представителей бизнес-сообществ региона.

За Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в «дорожной карте» закреплён блок **«Административное давление на бизнес»**, который направлен на сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес.

Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2020 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):

Б2.1. Среднее количество запрошенных дополнительных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов на фирму в год:

Значение в интегральном рейтинге 2018/2019 – **0,77** ед./год, группа **«В»**;

Значение в интегральном рейтинге 2019/2020 – **1,40** ед./год, группа **«С»**.

В рамках данного показателя предусмотрены мероприятия, направленные на:

- выявление и снижение незаконных действий при проведении проверок КНО (совместные встречи ИОГВ РФ с предпринимателями;
- повышение уровня информированности предпринимателей о реформе КНД и порядке проведения контрольных мероприятий (публичные обсуждения, публикации в СМИ, памятки);
- сокращение количества запрашиваемых дополнительных документов (проведение анализа НПА РА, регулирующих осуществление КНД, работа с обращениями предпринимателей, анкетирование предпринимателей).

Согласно представленной информации Министерства экономического развития Республики Алтай:

в 2020 году, срок планирования проведения выездных коммуникационных сессий был обозначен на 2-3 квартал, по причине пандемии новой коронавирусной инфекции выездные мероприятия в муниципальные образования республики не были организованы за отчетный период. Публичные обсуждения правоприменительной деятельности по региональным видам контроля по итогам 2020 года было проведено в январе 2021 г. посредством видеоконференцсвязи.

По федеральным государственным видам контроля за отчетный период Аппаратом Уполномоченного принималось участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики в режиме видеоконференцсвязи.

Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2020 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес»

В 2020 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведена оценка регулирующего воздействия 34 проектов нормативных правовых актов и экспертиза 2 действующих нормативных правовых актов на предмет административных барьеров и (или) иных ограничений, обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. По итогам дано 9 заключений, содержащих замечания и предложения.

Оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 2 нормативных правовых актов федерального уровня, 6 актов регионального уровня, 28 актов муниципального уровня.

Акты поступали от Правительства Республики Алтай, Министерства здравоохранения Республики Алтай, Министерства регионального развития Республики Алтай, Министерства экономического развития Республики Алтай, Майминского, Кош-Агачского, Чойского районов и города Горно-Алтайска.

После направления заключения отслеживается обратная связь от разработчиков проектов нормативных актов и учет в работе принесенных замечаний и предложений. Однако по 2 проектам муниципальных нормативных правовых актов предложения учтены не были.

Основным направлением работы института Уполномоченного является **рассмотрение обращений предпринимателей** - в рамках данной работы *проводится правовой анализ ситуаций* по конкретным вопросам для определения наличия нарушений прав предпринимателей и выявления административных барьеров (более подробно в разделе 1.1).

Б2.2 Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:

Значение в интегральном рейтинге 2018/2019 - **2,12** ед./год, группа «С»;

Значение в интегральном рейтинге 2019/2020 – **1,97** ед./год, группа «В».

В рамках данного показателя предусмотрены мероприятия, направленные на выявление и пресечение правонарушений в отношении предпринимателей (участие Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в проведении проверок, мониторинг контрольно-надзорной деятельности в регионе).

Сведения о результатах проверок, проведенных органами контроля, обобщаются раз в полугодие (более подробно в разделе 3.5).

Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2020 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» пп. 4 п. 1 ст. 5 Уполномоченный в ходе рассмотрения жалобы вправе принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. Для реализации данного показателя в адрес рабочей группы вместе с протоколом заочного заседания были направлены предложения уведомления подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности о праве обращения с заявлением в адрес Уполномоченного.

Одним из направлений антикризисных мер, принятых Правительством Российской Федерации, является снижение надзорной нагрузки (постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля и в несении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») посредством освобождения СМСП от проверок, предусмотренных Федеральным законом № 294.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу правомерности проведения проверок контрольно-надзорными ведомствами, администрациями муниципальных образований. Предприниматели жаловались на проведение практически ежедневно проверок несколькими ведомствами. Согласно представленным разъяснениям, ведомства проводили не проверки, а профилактические рейды, которые Федеральным законом № 294 относятся к контрольным мероприятиям и не подпадают под определение «проверки». Таким образом, говорить об общем снижении надзорной нагрузки как меры антикризисной поддержки для субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным. Указанная проблема была изложена в письме на имя первого заместителя Председателя Правительства Республики Алтай Махалова В.Б. (исх. № 67 от 13.04.2020).

Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2020 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):

Б2.3. Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий.

Значение в интегральном рейтинге 2018/2019 – **33,12%**, группа «Е»;

Значение в интегральном рейтинге 2019/2020 – **39,52%**, группа «D».

Данным показателем предусмотрено:

-информационное просвещение предпринимателей по противодействию коррупции (проведение прямых линий);

-выявление административных барьеров со стороны органов власти и профилактика коррупционных правонарушений (анализ коррупционных правонарушений), а также повышение уровня информационной открытости органов исполнительной власти (формирование системы обратной связи).

За отчетный период были проведены 4 «прямые линии» (более подробно в разделе 2.2.)

Согласно представленной информации УФАС по Республике Алтай на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдано 12 предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в отношении предпринимателей.

Согласно информации представленной МВД по Республике Алтай, в течение 2020 года количество выявленных правоохранительными органами на территории республики преступлений коррупционной направленности увеличилось на 27,4% (с 73 до 93), из них количество преступлений коррупционной направленности, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, увеличилось на 61,8% (с 55 до 89).

Рост количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, выявленных правоохранительными органами, составил 54,5% (с 44 до 68).

Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2020 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):

В целях выработки эффективных форм и методов борьбы с коррупцией правоохранительными органами Республики Алтай принимаются меры по укреплению межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Алтай, заинтересованными ведомствами и общественными организациями, а также со средствами массовой информации. Вместе с тем, в связи с реализацией комплекса ограничительных мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции, проведение мероприятий, в том числе антикоррупционной направленности, с массовым участием граждан не инициировалось.

Аппаратом Уполномоченного организовано и проведено совещание «Индекс административного давления в Республике Алтай» в Правительстве Республики Алтай под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Республики Алтай В.М. Махалова, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, с участием территориальных органов контроля и надзора. В результате совещания были разработаны и направлены в Центральный Аппарат Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей в Республике Алтай предложения изменений на региональном и федеральном уровне.

В рамках мероприятий, повышающих уровень доверия к органам власти, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей на постоянной основе осуществляет в очном и заочном порядке просвещение субъектов предпринимательской деятельности о принадлежащих им правах посредством организации и проведения круглых столов, опубликования новостей на официальном сайте Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, рассылки актуальной информации по электронной почте, участия в публичных обсуждениях правоприменительной практики.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в 2020 году актуализирован состав рабочей группы. В состав рабочей группы включены территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Алтай, представители общественных объединений предпринимателей.

В 2021 году продолжится плановая работа по реализации показателей фактора Б2 «Административное давление на бизнес».

Предложения для реализации плана мероприятий рабочей группой по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденному Плану мероприятий («дорожная карта»):

- Аппарату Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай согласовать с Министерством экономического развития Республики Алтай возможность проведения совместных встреч (выездных, в формате ВКС) с участием муниципальных образований республики и субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году;
- Во исполнение показателя Б2.1.3. «Проведение анализа нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контрольно-надзорных функций» осуществлять обмен сводной информацией с сектором оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Республики Алтай;
- Во исполнение показателя Б2.1.4 «Проведение мониторинга жалоб, поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай» общественным объединениям предпринимателей региона направлять обращения от СМСП в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай;
- Во исполнение показателя Б2.2.2. «Участие сотрудников Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в проведении проверок (плановых, внеплановых), информирование контрольно-надзорными органами Республики Алтай подконтрольных субъектов о праве на обращение с письменным заявлением к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай об участии в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- информирование о данном праве общественными объединениями предпринимателей Республики Алтай;
- Направление в адрес Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай предложений по тематикам «прямых линий»;
- Общественным объединениям предпринимателей Республики Алтай согласно «дорожной карте» проводить опрос (анонимное анкетирование) СМСП по выявлению административных барьеров со стороны ТО ФОИВ, ИОГВ РА, МО РА, естественных монополий.

Состояние инвестиционного климата Республики Алтай в 2020 году Рост инвестиций, объем, отраслевая принадлежность

По информации Росстата объем инвестиций по полному кругу организаций за 2020 год составляет 13 321,8 млн. руб. (ИФО 61%).

Объем инвестиций в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (крупные и средние организации) составил 7 656,2 млн. руб. из них:

- за счет бюджетных средств – 4 895,8 млн. руб.;
- за счет внебюджетных источников (частные инвестиции) – 2 760,4 млн. руб.

В разрезе видов экономической деятельности **наибольшая доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям в 2020 году приходится на деятельность в области образования (19,4%), транспортировки и хранения (14,5%), здравоохранения и социальных услуг (12,8%).**



Снижение объема инвестиций в 2020 году обусловлено снижением частных инвестиций, что связано с завершением реализации крупного инвестиционного проекта по строительству солнечных электростанций в 2019 году (в 2019 г. - 5550,3 млн. руб.), а также сокращением объемов вложений крупными инвесторами (ООО «Алтай Резорт», ООО «ВК «Манжерок»). Кроме того, на инвестиционную активность повлияла ситуация, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции.

3.3. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

В 2020 году условия реализации экономической политики **принципиально изменились** в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции.

Реализация налоговой политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

В течение 2019 и начала 2020 года ключевой задачей единой экономической политики (бюджетной и налоговой) было содействие достижению основных целей развития региона посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Налоговая политика была ориентирована на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Алтай о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Республике Алтай, стимулирование инвестиционной привлекательности Республики Алтай.

В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к беспрецедентному в послевоенной истории сокращению экономической активности в мире и вызвали глубокое падение на глобальных сырьевых и финансовых рынках.

Основные направления налоговой политики в 2020 г.

- ✓ поддержка МСП как наиболее уязвимого сегмента отечественного бизнеса;
- ✓ поддержка отраслей и компаний, где деятельность временно приостановилась;
- ✓ реализация стратегии государства на усиление контроля над доходами СМСП и физических лиц с учетом сохранения оптимальной налоговой нагрузки;
- ✓ сокращение теневого сегмента экономики с целью повышения доходности бюджета субъектов и установления равных условий конкурентной среды.

Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот, зачисляемых в бюджет Республики Алтай и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Республики Алтай.

В целях оценки эффективности принимаемых в Республике Алтай мер налогового стимулирования Аппарат Уполномоченного проводит ежегодный мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.

1. Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)

В 2021 году 40% налогоплательщиков Республики Алтай потеряли право применения ЕНВД.

Важно! С 1 января 2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по всем видам деятельности.

Законодательство отменило единый налог на вмененный доход с 2020 года для компаний, которые реализуют лекарства, обувь и одежду из меха, так как эти товары подлежат **обязательной маркировке**.

В Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Алтай на налоговом учете состоит 7880 налогоплательщиков, из них 40% (3 110 СМСП) применяют ЕНВД на территории Республики Алтай.

Таким образом, 2020 год стал переходным периодом, в котором список тех, кто может применять ЕНВД сократился, а с 2021 года спецрежим и вовсе отменен, предприниматели до конца 2020 г. имели возможность перейти на альтернативные системы налогообложения:

- ✓ Патентная система налогообложения (ПСН);
- ✓ Упрощенная система налогообложения (УСН);
- ✓ Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН);
- ✓ Налог на профессиональный доход (НПД).

Документы: Федеральный закон от 29.09.2019 N 325-ФЗ; Письмо ФНС России от 09.12.2019 N СД-4-3/25144

На территории Республики Алтай 40% от общего количества налогоплательщиков применяли систему ЕНВД:

3 110 субъектов предпринимательской деятельности из них
279 - ЮЛ, 2831 – ИП

(по данным УФНС России по Республике Алтай на 01.12.2020 г.)

2. Патентная система налогообложения			
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Индивидуальные предприниматели, средняя численность наемных работников которых, не превышает 15 человек, доход меньше 60 млн. в год	6%	0%	Законами субъектов Российской Федерации на 2 года может быть установлена налоговая ставка в размере 0% для ИП, впервые зарегистрированных налогоплательщиков - ИП при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай. Период действия налоговых каникул - по 31.12.2023 года.
<i>Документ: Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай» (в ред. Закона Республики Алтай от 23.12.2020 N 79-РЗ)</i>			
Изменения, внесенные в Налоговый Кодекс РФ Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в гл. 26.2 и 26.5 ч. 2 НК РФ»			
Сумма патента «минус» страховые взносы			Плательщикам патентной системы налогообложения предоставлено право уменьшать сумму налога, исчисленную за налоговый период, на страховые взносы (пункт 5 статьи 1 Закона № 373-ФЗ)
Расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН			Субъекты РФ получили право вводить на своей территории ПСН в отношении любых видов деятельности, поименованных в ОКВЭД, устанавливать в отношении таких видов деятельности физические показатели для расчета налоговой базы по ПСН. Дополнен перечень видов деятельности: автостоянки, ремонт, техническое обслуживание и мойка автотранспортных средств.
<div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; margin-right: 20px;">От 50 кв.м.</div> <div style="margin-right: 20px;">→</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px;">До 150 кв.м.</div> </div>			Увеличены ограничения по площади в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, и оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, с 50 до 150 кв. м.

3. Упрощенная система налогообложения			
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
2.1. Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «Доходы»			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	6%	Установлена	Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.
Применявшие в 2019 г. в отношении осуществляемой розничной торговли предметами одежды, принадлежностями к одежде и прочими изделиями из натурального меха, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации систему налогообложения ЕНВД, в т.ч. одновременно с УСНО в отношении иных видов деятельности		2020 год - 1% 2021 год - 1% 2022 год - 2% 2023 год - 4%	Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.1)
Основной ОКВЭД по данным ЕГРН по состоянию на 01.03.2020: - 73.1 «Деятельность рекламная», - 85.11 «Образование дошкольное»		2020 год - 3%	Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.2)
2.2 Налоговые каникулы			
Для впервые зарегистрированных и осуществляющих виды деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению		0%	Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 % для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - ИП при применении УСН и (или) патента на территории Республики Алтай» (в ред. от 23.12.2020 N 79-РЗ) Действует по 31 декабря 2023 года.

2.3 Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов»			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	15%	Установлена	Региональными законами могут устанавливаться дифференцированные ставки налога по УСН в пределах от 5 до 15 %. Пониженная ставка может распространяться на всех налогоплательщиков, либо устанавливаться для определенных категорий.
Для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов		5%	Закон Республики Алтай от 09.01.2017 № 26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения Доходы, уменьшенные на величину расходов»
Применявшие в 2020 году в отношении осуществляемых видов деятельности систему налогообложения в виде ЕНВД, в т. ч. одновременно с УСН		2020 год - 5% 2021 год - 5% 2022 год - 8% 2023 год - 11%	Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.1)
Основной ОКВЭД по данным ЕГРН по состоянию на 01.03.2020 относится к отраслям, пострадавшим в результате распространения COVID-19		2020 год –7,5%	Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ с учетом изменений от 29.05.2020 (ст.1.2)

4. Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Производители сельскохозяйственной продукции	6%	нет	Льготы данным режимом налогообложения не предусмотрены.

4. Налог на профессиональный доход (НПД)

Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Физические лица и индивидуальные предприниматели (самозанятые), если: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Нет работников; ➤ Доход менее 2,4 млн. руб. в год 	4% на доход от ФЛ 6% на доход от ЮЛ	нет	Не совместим с другими налоговыми режимами. Заменяет: <ul style="list-style-type: none"> ➤ НДФЛ в отношении доходов, являющихся объектом обложения на профессиональный доход; ➤ Страховые взносы для ИП.

Администрирование плательщиков налога на профессиональный доход в Республике Алтай

- **1134** – налогоплательщиков НПД;
- **более 21 тыс.** – количество чеков;
- **более 36 млн. руб.** – задекларированный доход.

(по состоянию на 31.12.2020 г.)

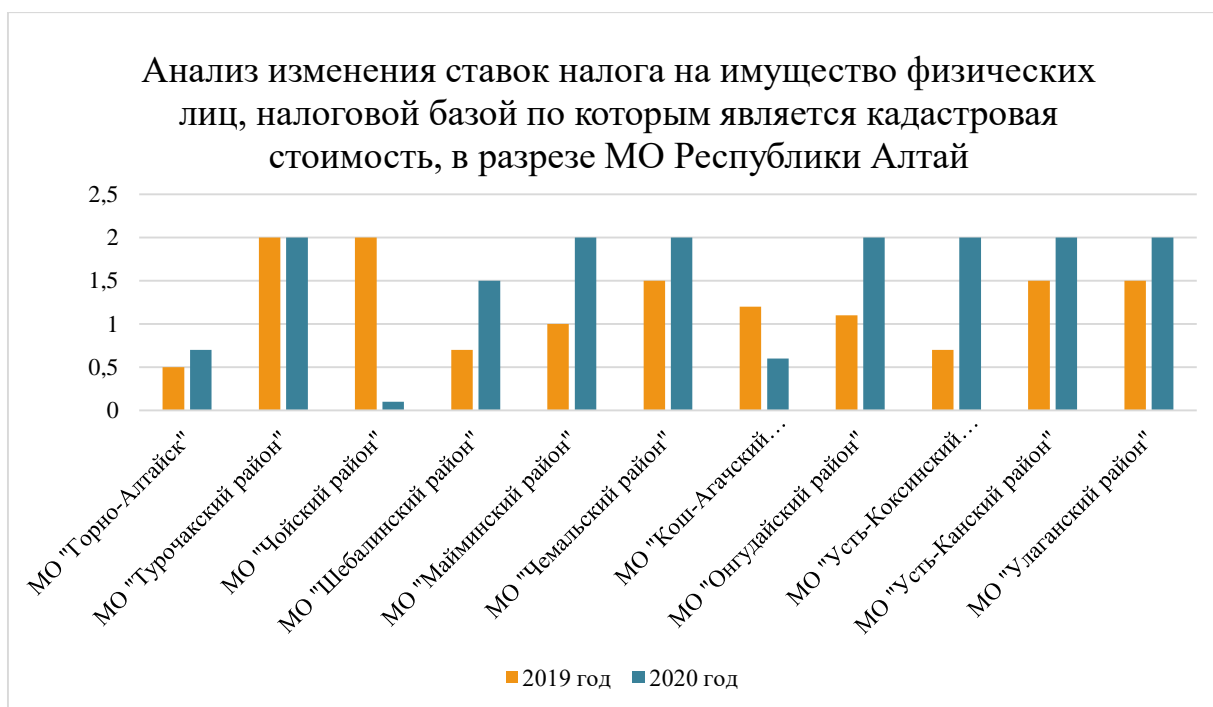
5. Налог на прибыль организаций

Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Все организации, кроме льготных:	20%	Установлена	Законодательные органы субъектов РФ могут понижать ставку налога для отдельных категорий налогоплательщиков, но не ниже 13,5% (12,5 % в 2017 - 2022 годах).
- для социальных инвесторов; - для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты, которым придан статус регионального значения		13,5 %	
<i>Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 г. N 82-ПЗ (в ред. 13.06.2018 г № 20-ПЗ) «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай».</i>			

6. Налог на имущество организаций			
Категория налогоплательщика и (или) имущества	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
<i>Налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества:</i>	2,2 %		От обязанности уплатить налог на имущество организаций и за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года освобождаются: организации, основной вид деятельности которых входит в Перечень наиболее пострадавших отраслей экономики в период пандемии.
✓ административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;		2,0%	
✓ нежилые помещения (офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания);		1,5-2,0%	
✓ объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в РФ через постоянные представительства;		1,5-2,0%	
<i>Закон Республики Алтай «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» (в ред. Закона РА от 24.12.2018 N 86-ПЗ)</i>			

7. Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость	
Категория налогоплательщика и (или) имущества	Ставка налога, в %
<ul style="list-style-type: none"> • административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; • нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания. 	<p>Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, но не более:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 г: <ul style="list-style-type: none"> • 2018 г. – 1,3% • 2019 г. – 1,5% • 2020 г. – 2,0% 2. Налоговая ставка в отношении объектов, права собственности на которые возникли с 1 января 2008 г: <ul style="list-style-type: none"> • с 2016 г. – 2,0%

7.1 Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость			
Муниципальное образование Республики Алтай	Категория налогоплательщика и (или) имущества/ставка налога		Нормативно-правовой акт, утверждающий ставку налога
	Административные деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них	Нежилые помещения, назначение которых в соотв. с кадастр. пасп. размещение офисов, торговых объектов, объектов обществ. питания	
МО «г. Горно-Алтайск»	0,7	0,7	Решение о введении налога на имущество физ. лиц от 28.11.2014 № 20-7 (в ред. от 22.11.2019 №19-3)
МО «Турочакский район»	2,0	2,0	Решение о налоге на имущ. физ. лиц № 12/4 от 15.11.2019 г.
МО «Чойский район»	0,1	0,1	Решение о налоге на имущ. физ. лиц № 7-2 от 15.11.2019 г.
МО «Шебалинский район»	1,5	1,5	Решение об установл. на террит. МО налога на имущество физ. лиц от 19.11.2010 г. №9/1
МО «Майминский район»	2,0	2,0	Решение об установл. о введении налога на имущество физ. лиц на террит. МО № 30-8 от 26.11.2019 г.
МО «Чемальский район»	2,0	2,0	Решение об устан. на террит. МО налога на имущ. физ. лиц №9-1 от 25.10.2019
МО «Кош-Агачский район»	0,6	0,6	О налоге на имущество физ. лиц на террит. Кош-Агачского МО № 25-1 от 22.11.2019 г
МО «Онгудайский район»	2,0	2,0	О налоге на имущество физ. лиц на террит. МО от 19.11.2019 №11-3
МО «Усть-Коксинский район»	2,0	2,0	О налоге на имущество физ. лиц от 24.09.2019 г. № 7-3
МО «Усть-Канский район»	2,0	2,0	Об установлении и ведении налога на имущество физ. лиц МО № 16-1 от 29.10.2019 г.
МО «Улаганский район»	2,0	2,0	О налоге на имущество на 2020 г. № 9-3 от 12.11.2019 г.



Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, исчисляемый от кадастровой стоимости

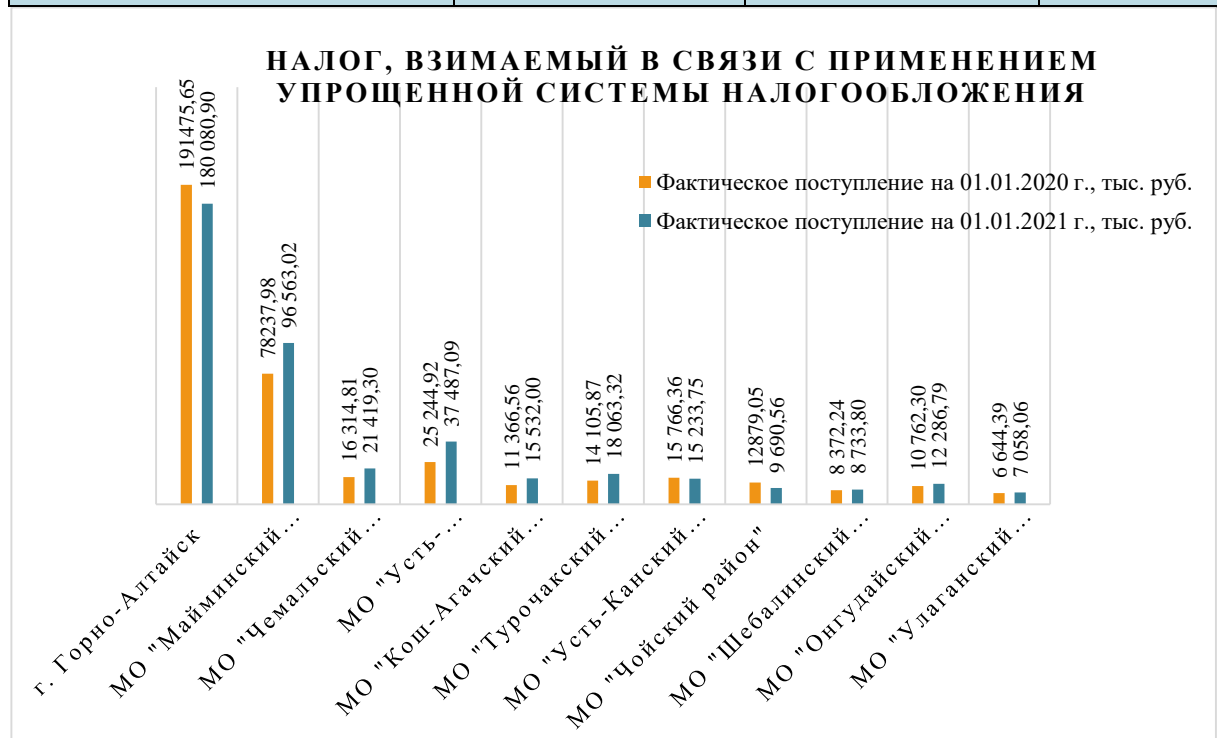
На основании Закона Республики Алтай № 43-РЗ от 24.06.2019 г. «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - **1 января 2020 года**. В связи с этим динамика по количеству объектов, включенных в Перечень следующая:

- 2018 год – 2053 объекта;
- 2019 год – 2515 объектов;
- 2020 год – 297 тыс. объектов, подлежащих государственной оценке в 2021 году.

Переход на применение порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения Республики Алтай состоялся с 01.01.2020 г.

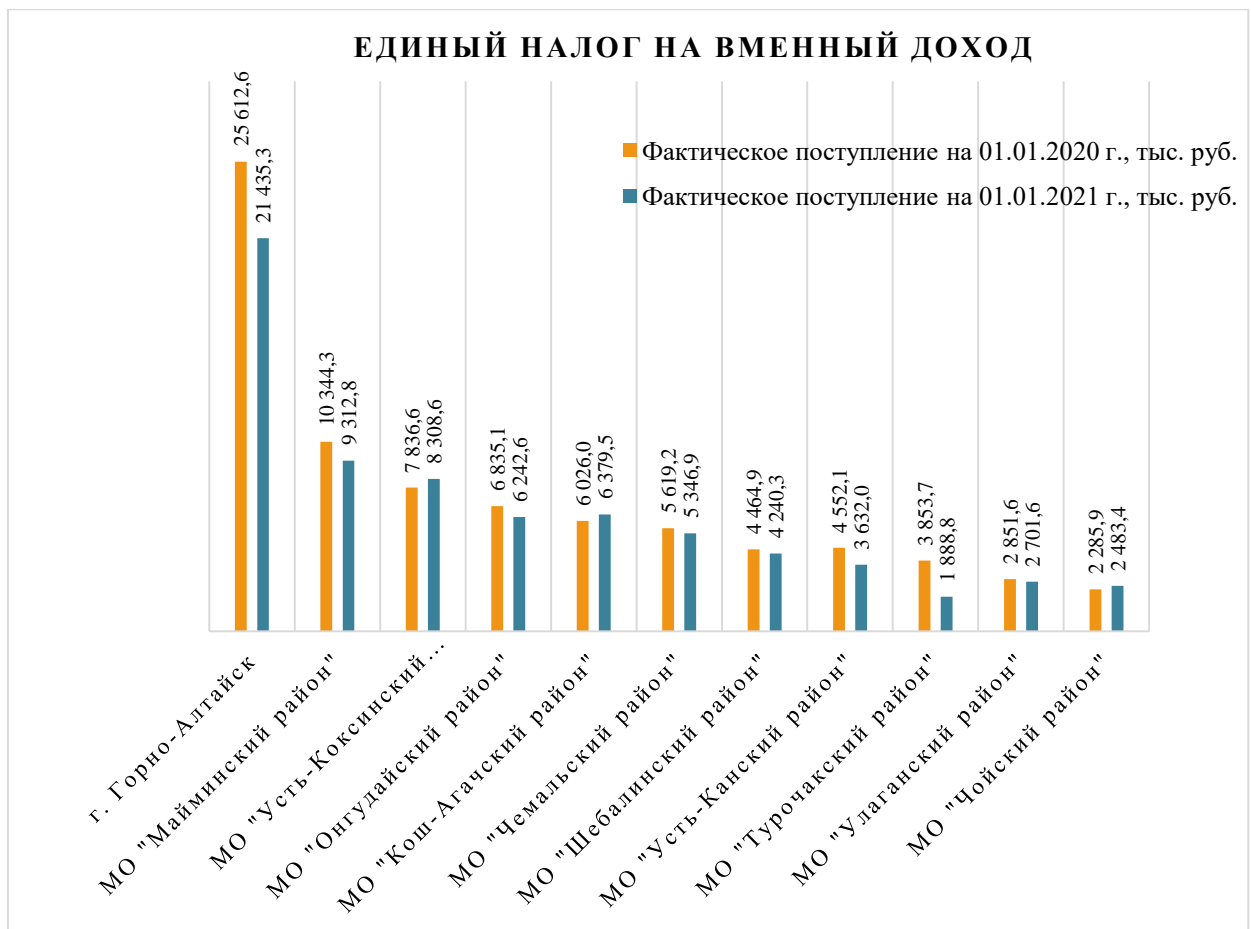
Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2019 – 2020 годах

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	191 475,65	94,05	98,9
2	МО "Майминский район"	78 237,98	123,42	120,4
3	МО "Чемальский район"	16 314,81	131,29	72,5
4	МО "Усть-Коксинский район"	25 244,92	148,49	196,6
5	МО "Кош-Агачский район"	11 366,56	136,65	146,2
6	МО "Турочакский район"	14 105,87	128,06	112,3
7	МО "Усть-Канский район"	15 766,36	96,62	116,7
8	МО "Чойский район"	12 879,05	75,24	142,5
9	МО "Шебалинский район"	8 372,24	104,32	87,6
10	МО "Онгудайский район"	10 762,30	114,17	116,9
11	МО "Улаганский район"	6 644,39	106,23	104,3
ИТОГО		391 170,1	422 148,59	107,92



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2019 – 2020 годах

Единый налог на вмененный доход				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб.	Темп роста, %
1	г. Горно-Алтайск	25 612,6	21 435,2	83,7
2	МО "Майминский район"	10 344,3	9 312,8	90,0
3	МО "Усть-Коксинский район"	7 836,6	8 308,6	106,0
4	МО "Онгудайский район"	6 835,1	6 242,6	91,3
5	МО "Кош-Агачский район"	6 026,0	6 379,5	105,9
6	МО "Чемальский район"	5 619,2	5 346,9	95,2
7	МО "Шебалинский район"	4 464,9	4 240,3	95,0
8	МО "Усть-Канский район"	4 552,1	3 632,0	79,8
9	МО "Турочакский район"	3 853,7	1 888,8	49,0
10	МО "Улаганский район"	2 851,6	2 701,6	94,7
11	МО "Чойский район"	2 285,9	2 483,4	108,6
ИТОГО		80 282,20	71 971,7	89,6



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2019 – 2020 годах

Единый сельскохозяйственный налог				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	МО "Усть-Коксинский район"	3 922,0	2 889,97	73,7
2	МО "Усть-Канский район"	4 035,6	3 464,14	85,8
3	МО "Шебалинский район"	1 455,4	2 304,98	158,4
4	МО "Онгудайский район"	1 529,9	1 411,11	92,2
5	г. Горно-Алтайск	1 238,1	729,2	58,9
6	МО "Майминский район"	794,0	383,75	48,3
7	МО "Чойский район"	217,5	397,53	182,8
8	МО "Чемальский район"	337,7	5,9	1,7
9	МО "Улаганский район"	9,7	0,92	9,5
10	МО "Кош-Агачский район"	55,0	53,2	96,7
11	МО "Турочакский район"	87,1	33,33	38,3
ИТОГО		13 682,0	11 674,03	85,3

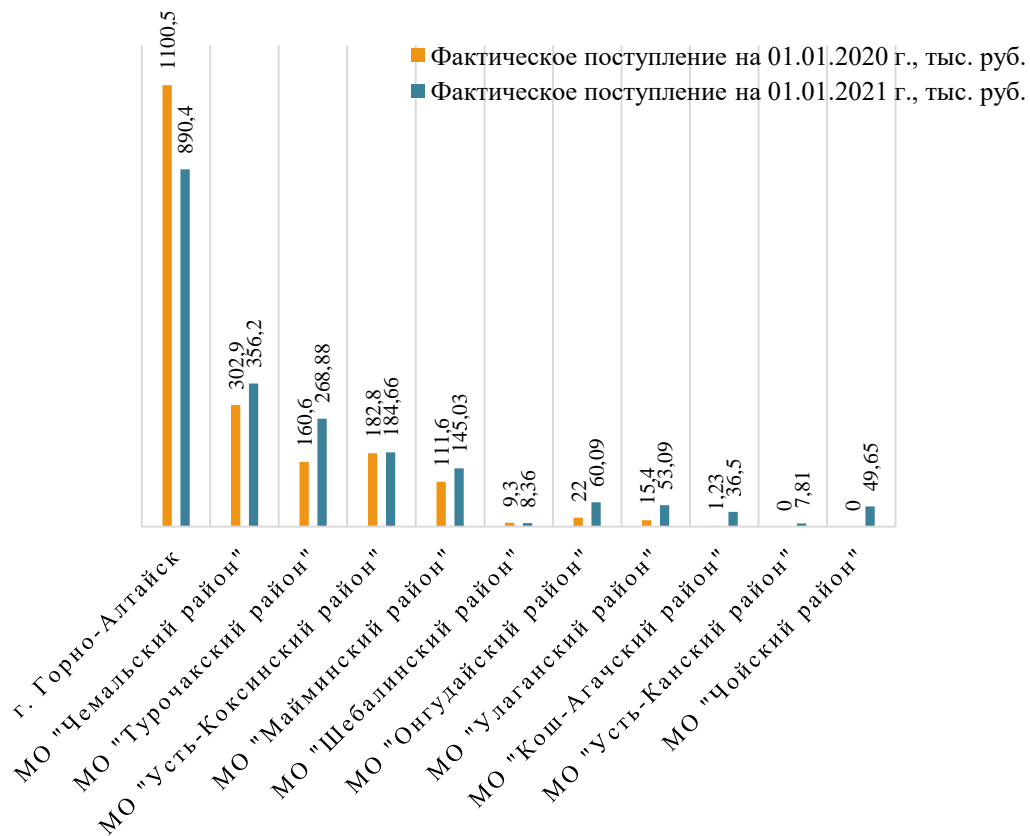


Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2019 – 2020 годах

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Фактическое поступление на 01.01.2020 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2021 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	1100,5	890,4	80,9
2	МО "Чемальский район"	302,9	356,2	117,6
3	МО "Турочакский район"	160,6	268,88	167,4
4	МО "Усть-Коксинский район"	182,8	184,66	101,0
5	МО "Майминский район"	111,6	145,03	130,0
6	МО "Шебалинский район"	9,3	8,36	89,9
7	МО "Онгудайский район"	22,0	60,09	273,1
8	МО "Улаганский район"	15,4	53,09	344,7
9	МО "Кош-Агачский район"	1,23	36,5	296,7
10	МО "Усть-Канский район"	0,0	7,81	100
11	МО "Чойский район"	0,0	49,65	100
ИТОГО		1 906,3	2 060,63	112,2

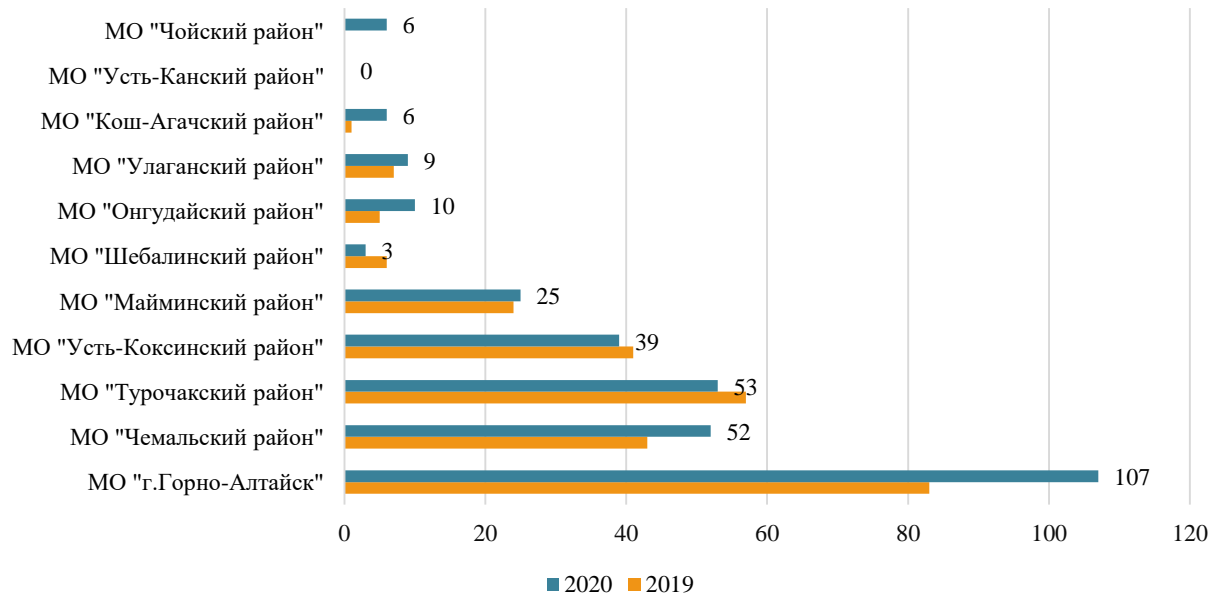
ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2019 – 2020 годах

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения				
№ п/п	Муниципальное образование Республики Алтай	Количество выданных патентов на 01.01.2020 г.	Количество выданных патентов на 01.01.2021 г.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	83,0	107,0	128,9
2	МО "Чемальский район"	43,0	52,0	120,9
3	МО "Турочакский район"	57,0	53,0	93,0
4	МО "Усть-Коксинский район"	41,0	39,0	95,1
5	МО "Майминский район"	24,0	24,0	104,2
6	МО "Шебалинский район"	6,0	3,0	50,0
7	МО "Онгудайский район"	5,0	10,0	200,00
8	МО "Улаганский район"	7,0	9,0	128,6
9	МО "Кош-Агачский район"	1,0	6,0	100,0
10	МО "Усть-Канский район"	0,0	0	0,0
11	МО "Чойский район"	0,0	6,0	100,00
ИТОГО		267,0	309,0	115,7

КОЛИЧЕСТВО ВЫДАННЫХ ПАТЕНТОВ В 2019 и 2020 гг.



Количество выданных патентов в 2020 г. составило 309 ед., в 2019 г. – 267 ед. Темп роста составил 115,7%.

Наибольший удельный вес по количеству выданных патентов занимает МО «г. Горно-Алтайск» 107 единиц.

3.4 КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

РЕЗУЛЬТАТЫ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК 2020

Анализ административной нагрузки предпринимательского сообщества Республики Алтай в 2020 году.

Наименование	Количество 2019 г., шт.	Количество 2020 г., шт.	Относит. изменен. 2020 г. к 2019 г., %
1. Плановые проверки	416	88	-78,8
Из них согласованных с прокуратурой	416	88	-78,8
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	355	77	-78,3
Выдано предписаний	272	61	-77,6
Привлечено к дисциплинарной ответственности	6	3	-100
Принято решений о приостановлении деятельности	0	0	0
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения	54	21	-61,1
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа	309	54	-82,5
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	1 502,00	220	-85,4
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	0	2	0
Оставленных без изменений	0	2	0
Отменённых	0	0	0
2. Внеплановые проверки	1731	689	-60,2
Из них согласованных с прокуратурой	33	26	-21,2
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	475	428	-9,89
Выдано предписаний	661	341	-48,4
Привлечено к дисциплинарной ответственности	26	8	-69,2
Принято решений о приостановлении деятельности	10	4	-60
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения	105	79	-24,7
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа	380	116	-69,4
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	4 220,5	3 785,5	-10,31
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	13	6	-53,8
Оставленных без изменений	9	3	-66,7
Отменённых	4	1	-75

- количество плановых проверок:

по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на **78,8 %**;
по сравнению с 2018 годом снижение на **81,5 %**.

- количество внеплановых проверок:

по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на **60,2 %**;
по сравнению с 2018 годом уменьшилось на **54,2 %**.

Рейтинг контрольно-надзорных органов по плановым проверкам

№ п/п	Контрольно-надзорный орган	2019	2020	Относит. изменен. 2020 г. к 2019 г., %
1.	Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай*	-	-	-
2.	Роспотребнадзор по Республике Алтай	245	54	-78
3.	ГУ МЧС России по Республике Алтай	110	17*	-84,5
4.	РОСТРУД	14	3	-78,6
5.	Территориальный отдел государственного автомобильного надзора по Республике Алтай	8	4	-50
6.	Минэкономразвития Республики Алтай	3	0	-100
7.	Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай	0	0	0
8.	Росздравнадзор по Республике Алтай	13	2	-84,6
9.	Министерство труда Республики Алтай	0	4**	+100
10.	Алтайская таможня	0	0	0
11.	Министерство цифрового развития	0	0	0
12.	Министерство регионального развития Республики Алтай	8	0***	0
13.	Комитет по делам ЗАГС и архивов Республики Алтай	0	0	0
14.	Сибирское управление Ростехнадзора	0		
15.	Росприроднадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай	5	0	-100
16.	Росреестр	4	0	-100
17.	Комитет по тарифам Республики Алтай	0	1	+100
18.	Россельхознадзор по Алтайскому краю и Республике Алтай	3	0	-100
19.	Верхнеобское ТУ Росрыболовства	2	3	+50
20.	УФАС по Республике Алтай	1	0	-100
	ИТОГО:	416	88	-78,8

Наибольший удельный вес в общем количестве плановых проверок в 2020 году приходится на долю Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай.

* По 6 плановым проверкам ГУ МЧС по Республике Алтай в отношении объектов малого и среднего бизнеса принято решение об отмене результатов проверки от 26.11.2020.

**В сводном плане проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством труда и социального развития Республики Алтай в 2020 году были утверждены 15 плановых проверок, проведены 4.

***Региональные виды контроля, проводимые Министерством регионального развития по Республике Алтай, были переданы Министерству цифрового развития Республики Алтай.

Рейтинг контрольно-надзорных органов по внеплановым проверкам

№ п/п	Контрольно-надзорный орган	2019	2020	Относит. Изменен. 2020 г. к 2019 г., %
1.	Министерство цифрового развития Республики Алтай	424	342	-19,3
2.	Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай	664	210	-68,4
3.	РОСТРУД	99	63	-36,4
4.	Министерство регионального развития Республики Алтай	262	0*	-
5.	Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай	35	5	-85,7
6.	Территориальный орган государственного автодорожного надзора по Республике Алтай	69	12	-82,6
7.	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай	18	4	-77,8
8.	Россельхознадзор	68	18	-73,5
9.	Алтайская таможня	4	5	25
10.	Минэкономразвития Республики Алтай	2	0	-100
11.	МЧС	84	16	-81
12.	Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай**	-	-	
13.	Росреестр	0	1	+100
14.	УФАС	0	0	0
15.	Сибирское управление Ростехнадзора	0	12	+100
16.	Верхнеобское ТУ Росрыболовства	2	0	-100
17.	Комитет по тарифам Республики Алтай	0	1	+100
	ИТОГО:	1731	689	-60,2

Наибольший удельный вес в общем количестве внеплановых проверок приходится на долю Министерства цифрового развития Республики Алтай, Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай, Государственной инспекции труда по Республике Алтай.

*Региональные виды контроля, проводимые Министерством регионального развития по Республике Алтай, были переданы Министерству цифрового развития Республики Алтай.

*УФНС России по Республике Алтай не осуществляет проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности (в том числе плановые, внеплановые), предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

УФНС России по Республике Алтай в отчетном периоде проведены проверки в рамках налогового контроля, финансового контроля, валютного контроля, на которые не распространяются нормы вышеуказанного закона.

Показатель	2019 г., ед.	2020 г., ед.
количество выездных налоговых проверок	12	13
количество камеральных налоговых проверок	110 325	104 114
количество проверок валютного контроля	7	13
количество проверок по вопросам соблюдения законодательства о применении контрольно-кассовой техники	250	103
число рассмотренных налоговым органом в установленном порядке дел об административных правонарушениях	450	337
общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	2 895	3 560,5

Одним из антикризисных механизмов в период коронавируса являлось *снижение административной нагрузки на бизнес* путем введения моратория на все проверки, предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

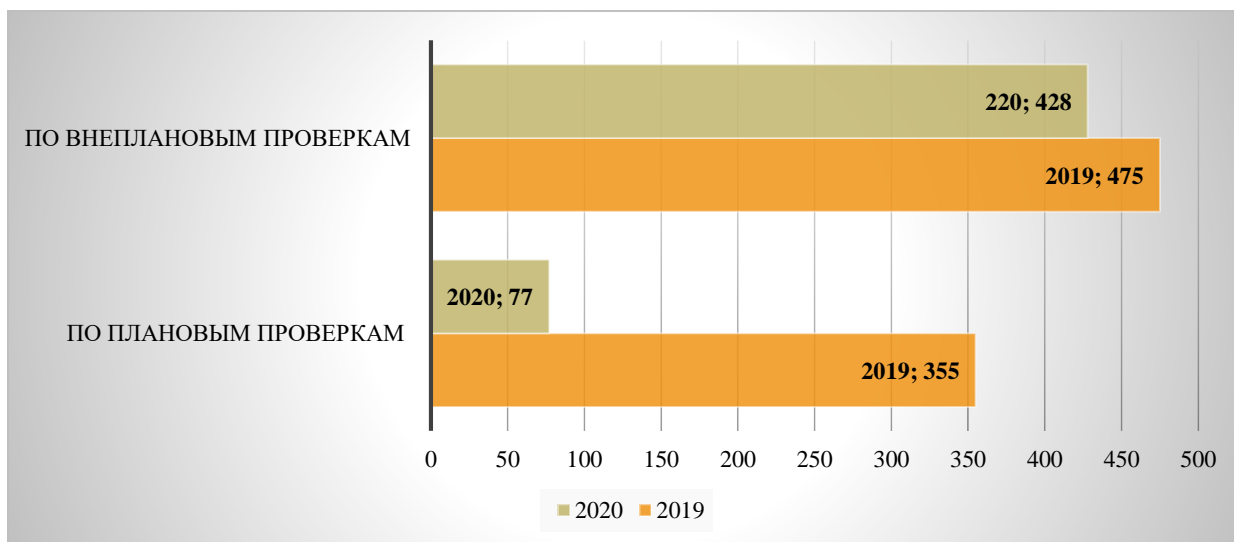
В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу правомерности деятельности контрольно-надзорных органов. Заявители ссылались на проведение каждодневных рейдовых осмотров контрольно-надзорных органов, администраций муниципальных образований, прокуратуры. Согласно представленным разъяснениям, ведомства проводили не проверки, а профилактические рейды, которые Федеральным законом № 294 относятся к контрольным мероприятиям и не подпадают под определение «проверки».

Указанная проблема была изложена в письме на имя первого заместителя Председателя Правительства Республики Алтай Махалова В.Б.

По региональным видам контроля дополнительно запрашивались сведения о количестве проведенных рейдовых мероприятий. Так, Министерством природных ресурсов, экологии и туризма за отчетный период проведено 189 рейдовых мероприятий. На основании Распоряжения Главы №144, Протокола ОргШтаба по противодействию новой коронавирусной инфекции на Министерство совместно с Управлением Роспотребнадзора по РА и муниципальными образованиями было возложено проведение рейдов по выявлению объектов общепита и туристических объектов, работающих с нарушением установленных правил. По итогам мероприятий обследовано 159 объектов.

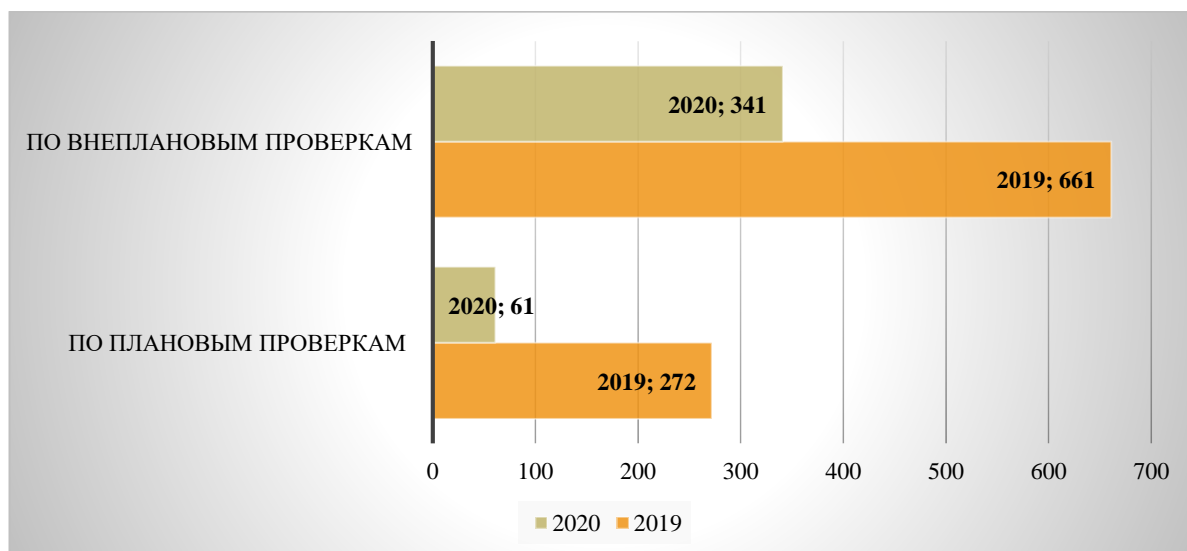
К административной ответственности по результатам проверок привлечено:

- По внеплановым проверкам - 428, что на 9,8% меньше, чем за 2019 год;
- По плановым проверкам – 77, что на 78,3% меньше, чем за 2019 год.



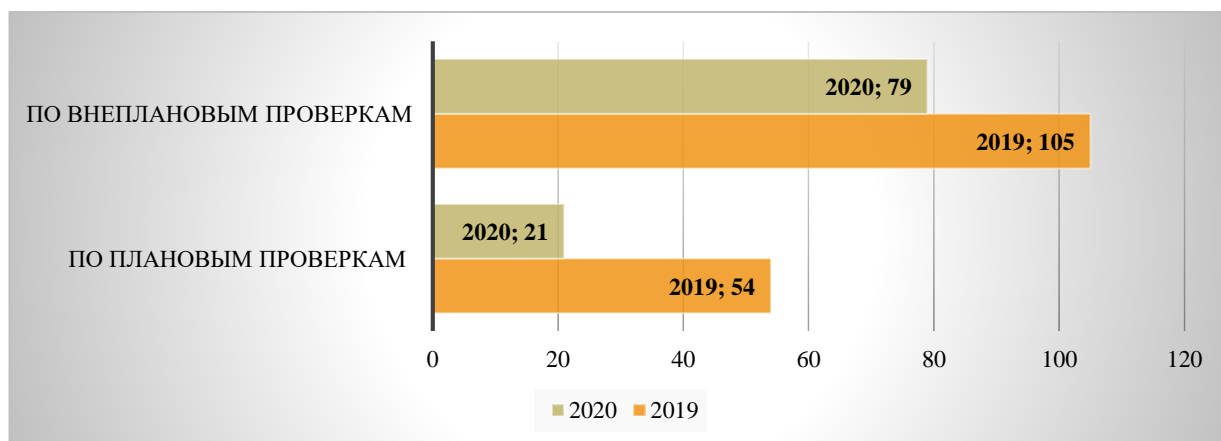
Выдано предписаний:

- Внеплановые проверки – 341, что на 48,4% меньше, чем за 2019 год;
- Плановые проверки – 61, что на 77,6% меньше, чем за 2019 год.



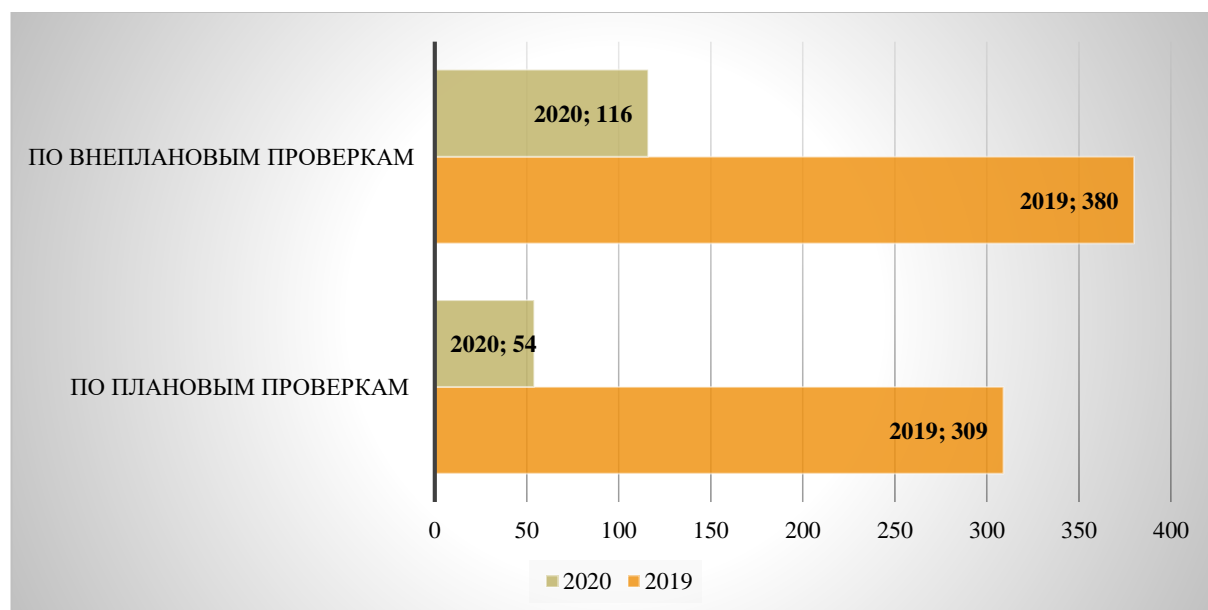
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения:

- Внеплановые проверки – 79 предупреждений, снижение на 24,7% по сравнению с 2019 годом;
- Плановые проверки – 21 предупреждение, уменьшение на 61,1 %.



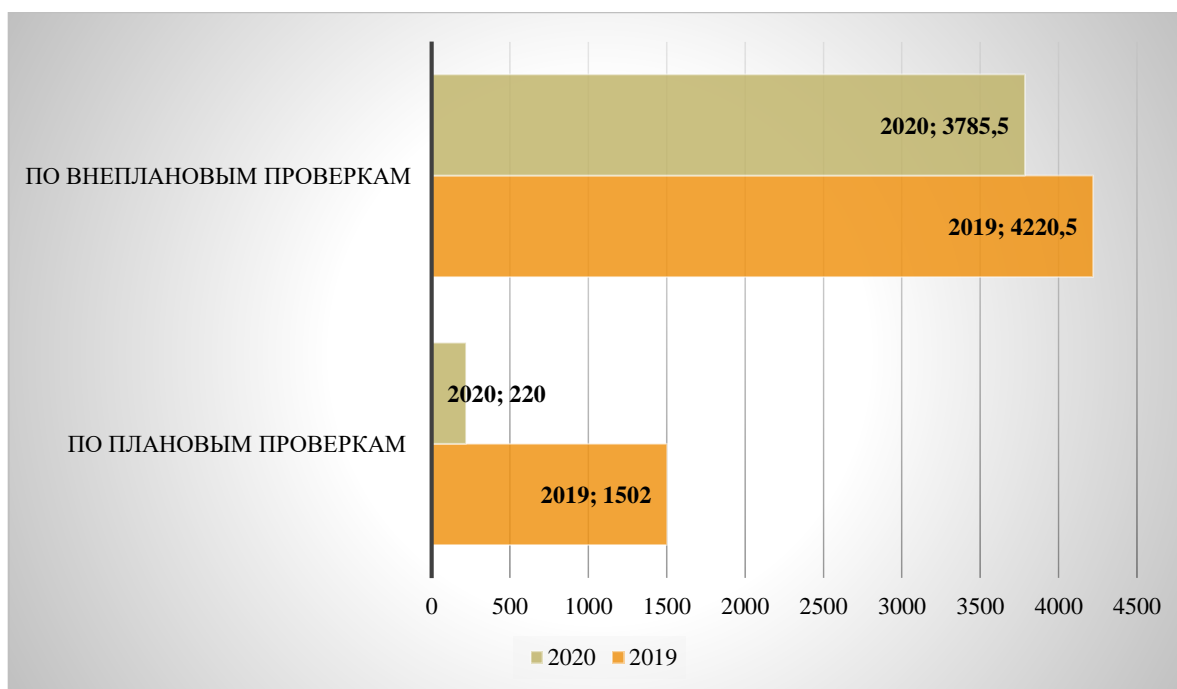
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа:

- Внеплановые проверки – 116 субъектов, уменьшение на 69,4%;
- Плановые проверки – 54 субъекта, на 82,5% меньше, чем за 2019 год.



Общая сумма административных штрафов по результатам проверок составила:

- Внеплановые проверки – 3 785,5 тыс. руб. (снижение на 10,3 %);
- Плановые проверки – 220,0 тыс. руб. (снижение на 85,4%).



Вывод: снижение надзорной нагрузки в 2020 году обусловлено введенным мораторием на проверки

За отчетный период наблюдается снижение количества проведенных плановых, внеплановых проверок в связи с пандемией COVID-19.

В целях поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в период пандемии новой коронавирусной инфекции Правительством РФ постановлением от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлен мораторий на проведение проверок.

Вывод: снижение надзорной нагрузки в 2020 году обусловлено введенным мораторием на проверки

В отношении компаний и ИП, которые включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2020 году могли проводиться только внеплановые проверки, которые назначались:

- по фактам причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы наступления таких последствий, возникновения ЧС природного и техногенного характера;
- по исполнению ранее выданного предписания устранить нарушения, создающие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.
- по поручению президента, правительства, требованию прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в прокуратуру материалам и обращениям;
- по заявлениям юр.лиц или ИП о предоставлении правового статуса, специального разрешения на право заниматься отдельными видами деятельности или на осуществление других юридически значимых действий;
- по ходатайствам лицензиатов о проведении лицензирующими органами внеплановых выездных проверок на предмет того, исполнены ли досрочно предписания таких органов;
- с целью убедиться, что исполнено ранее выданное предписание, исполнение которого возобновляет ранее приостановленное действие лицензии, аккредитации или иного разрешения;
- по основанию получения органами госконтроля информации о том, что есть признаки нарушения законодательства о государственной тайне.

Прокуратурой Республики Алтай в отчетном году уделялось отдельное внимание соблюдению контролирующими органами законодательства о государственном контроле (надзоре), пресекались факты проведения незаконных проверок. Так, выявлены 7 незаконных проверок, проведенных в отсутствие согласования, проведенных в отсутствие согласования с органами прокуратуры и в отсутствие законных оснований. Должностные лица органов контроля привлечены к административной ответственности за их проведение.

Например, по постановлению прокурора Онгудайского района к административной ответственности по ч.1 ст. 19.6.1 КоАП РФ привлечено должностное лицо ТО Роспотребнадзора в Онгудайском районе в связи с проведением внеплановой выездной проверки в отношении индивидуального предпринимателя в отсутствие согласования с органом прокуратуры и в нарушение установленной п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 10 и ч.5 ст. 10 Закона № 294-ФЗ процедуры обращения потребителя к предпринимателю за защитой (восстановлением) своих прав.

Внепроцессуальные проверки органов полиции в 2020 г. не выявлялись.

Реформа Контрольно-надзорной деятельности 2020 «Регуляторная гильотина»: ход реформы

Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

«Регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

«Регуляторная гильотина» Итоги 2020:

- *принятие нового нормативного регулирования во всех сферах общественных отношений;*
- *количество обязательных требований сокращено на 33 %;*
- *отменено 3003 НПА (из них 2 260 актов «прямого регулирования»);*
- *сохранено 1107 НПА;*
- *принято 447 НПА (по состоянию на 31 декабря 2020).*

В июле 2020 года приняты два основополагающих закона в сфере контроля и надзора.

Главные задачи поправок: сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать компаниям и ИП больше гарантий при взаимодействии с органами.

Федеральный закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ №248-ФЗ (вступает в силу с 1.07.2021):

- *определяет процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля;*
- *делает основной акцент на профилактических мероприятиях;*
- *предусматривает новую модель управления рисками;*
- *дополняет перечень контрольно-надзорных мероприятий;*
- *предполагает цифровизацию контроля.*

Положения закона не будут распространяться, в частности, на налоговый, валютный, таможенный контроль, а также на контроль:

- *за кредитными организациями и банковскими группами;*
- *за соблюдением эмитентами законодательства об АО и ценных бумагах;*
- *в сфере корпоративных отношений в АО;*
- *в сфере госзакупок и закупок по Закону N 223-ФЗ;*
- *за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;*
- *в сфере борьбы с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма;*
- *за соблюдением антимонопольного законодательства.*

«Регуляторная гильотина»**Итоги 2020:****❖ *Онлайн-взаимодействие с проверяющими***

Контрольно-надзорные органы будут составлять документы в электронной форме и заверять их усиленной квалифицированной ЭП. Сообщать компаниям и ИП о своих действиях и решениях органы смогут, например, через Единый портал госуслуг. При этом до 31 декабря 2023 года направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Направлять в адрес органов документы нужно будет тоже в электронном виде. До 31 декабря 2023 года документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.

В досудебном порядке можно будет подать только электронную жалобу через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по ней направят также через эти порталы.

❖ *Профилактика нарушений*

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определяют порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

самообследование - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию их соблюдения;

профилактический визит - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их.

❖ *Независимая оценка соблюдения обязательных требований*

В федеральном законе о виде контроля смогут предусмотреть независимую оценку соблюдения обязательных требований. Ее будут проводить независимые аккредитованные организации.

Если такая организация подтвердит, что компания или ИП соблюдает эти требования, то выдаст заключение. Пока оно будет действовать, плановые контрольно-надзорные мероприятия по общему правилу проводить не будут.

Помимо этого, можно будет избежать различных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов, выступая добровольным членом СРО. Это возможно в случае, если:

- такое правило есть в федеральном законе о виде контроля;
- СРО и контрольно-надзорные органы заключили специальное соглашение.

Закон также упоминает возможность освободиться от плановых контрольных (надзорных) мероприятий, заключив договор страхования рисков причинения вреда.

«Регуляторная гильотина» Итоги 2020:

❖ Контрольно-надзорные мероприятия

Введение более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:

- **мониторинговая закупка.** В отличие от уже существующей контрольной закупки, она будет проводиться для последующего направления товаров, результатов работ и услуг, например, на экспертизу. В остальном эти мероприятия похожи;

- **выборочный контроль.** Это отбор проб образцов продукции, чтобы подтвердить их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству;

- **инспекционный визит.** Компании и ИП должны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительно уведомлять о визите не будут;

- **выездное обследование.** В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов.

❖ Сокращение сроков проверок

Общий срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней.

❖ Недействительность результатов контрольно-надзорного мероприятия

Закон предусматривает отмену решений, принятых по результатам любого контрольно-надзорного мероприятия, которое провели с грубыми нарушениями. Сейчас такая отмена возможна лишь в отношении результатов проверок. В законе перечислены 11 грубых нарушений.

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ», Закон о регуляторной гильотине

❖ Вступление в силу и действие обязательных требований

Обязательные требования (ОТ) будут вступать в силу 1 марта или 1 сентября, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня их опубликования. В федеральном законе или международном договоре РФ смогут установить другие сроки.

Это правило начнет действовать с 1 февраля 2021 года. Оно не будет работать, если нужно принять акт, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство подзаконных актов с обязательными требованиями теперь должны действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу. Срок могут продлить еще не более чем на 6 лет.

С 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) не будет допускаться оценка соблюдения ОТ, содержащихся в НПА, которые вступили в силу до 01.01.2020 (п. 2 ст. 15 Закона о регуляторной гильотине). Также с 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в актах, вступивших в силу до 01.01.2020, не будет считаться основанием для привлечения к административной ответственности (п. 3 ст. 15 Закона о регуляторной гильотине).

3.6. СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ «ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА И ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕЖКИ».

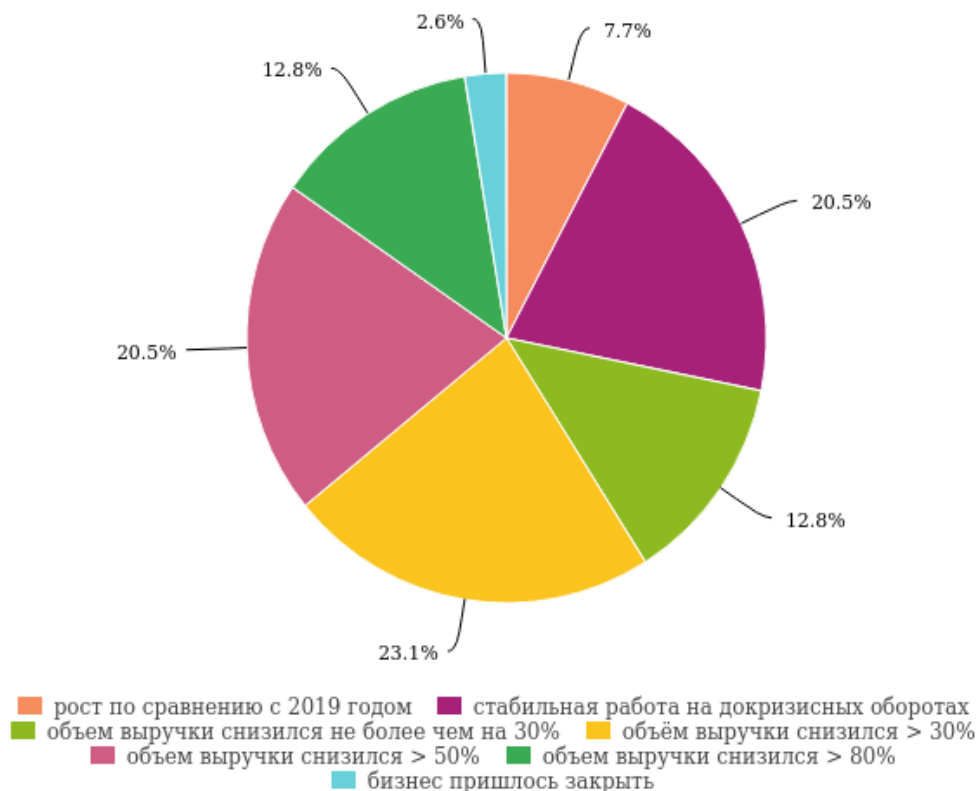
Центральным Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в течении 2020 года проводился мониторинг «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственного поддержки».

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по поручению Центрального Аппарата проводился сбор респондентов, информирование о предстоящих опросах.

Цель опроса - оценить влияние пандемии и введенных ограничений на состояние малого и среднего бизнеса в Республике Алтай, а также оценить уровень административного воздействия на бизнес.

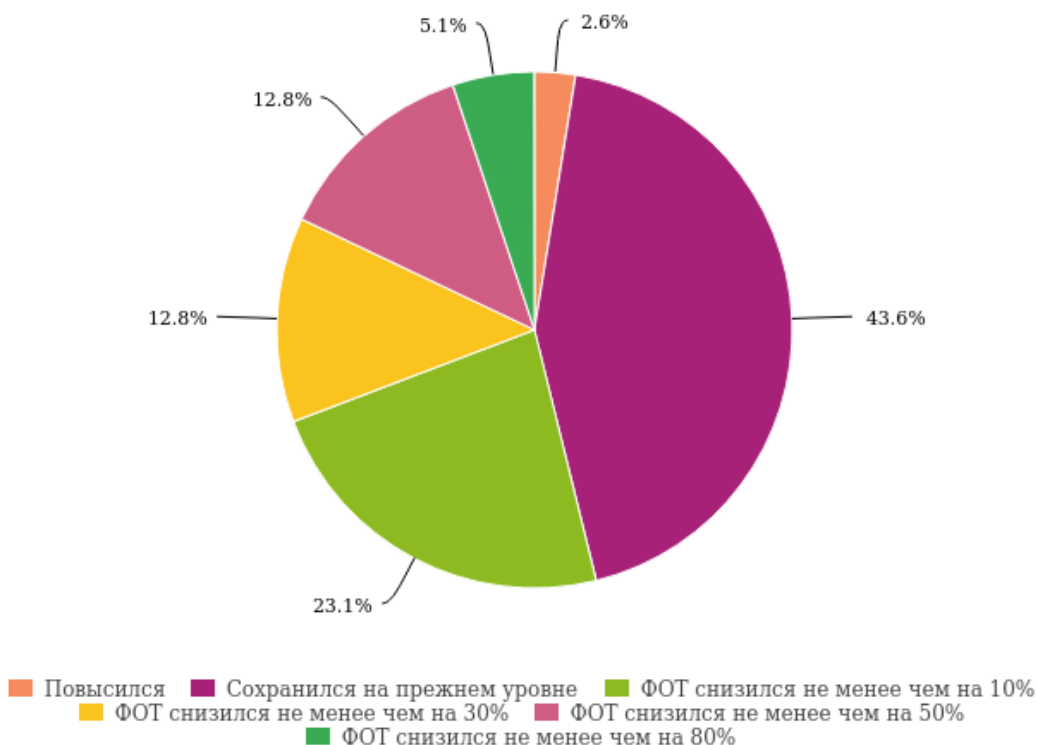
1. Как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании по итогам 2020 года? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 39 (97%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 1 (2%)



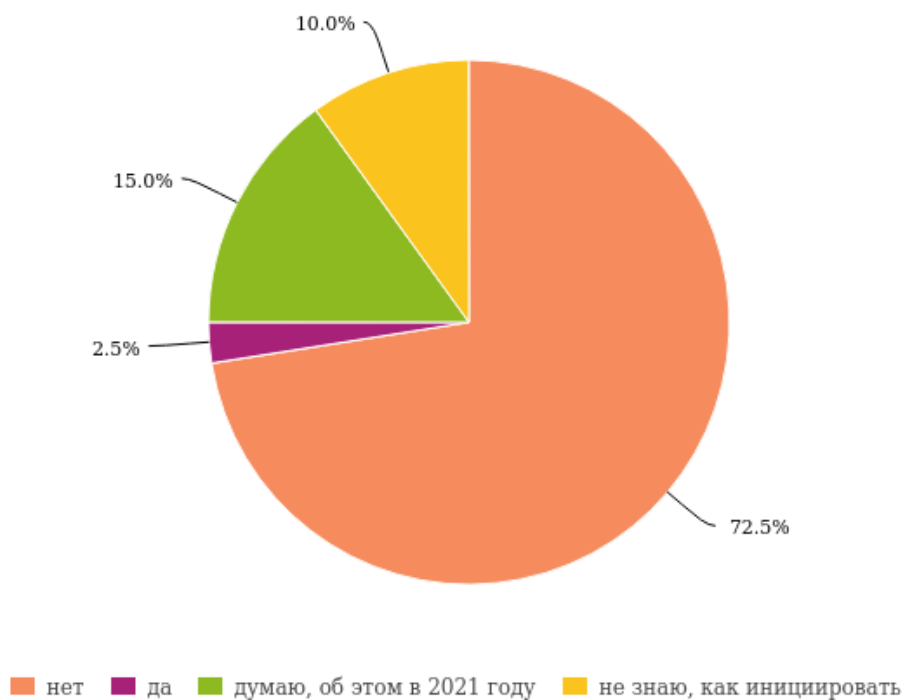
2. Как изменился фонд оплаты труда в Вашей компании по итогам 2020 года? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 39 (97%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 1 (2%)



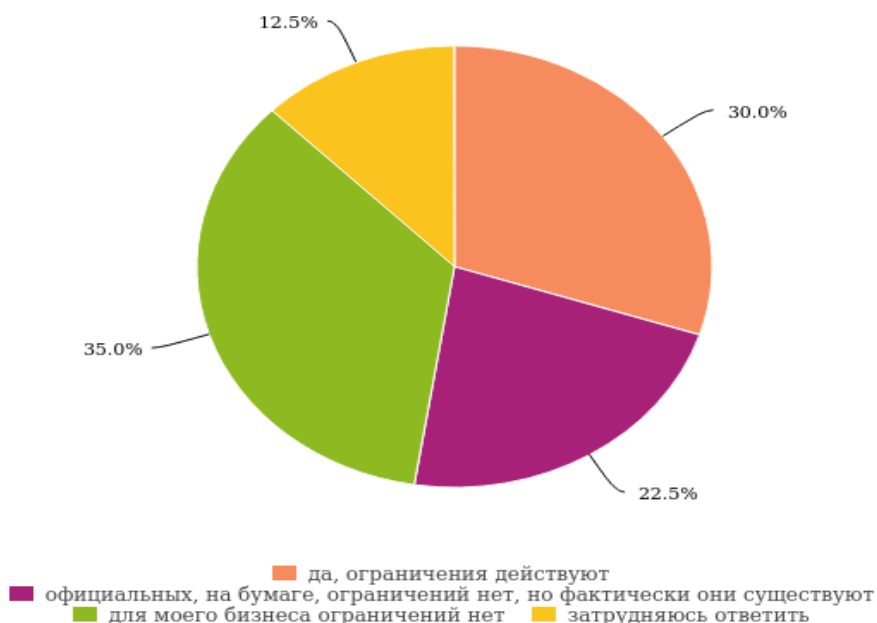
3. Инициировали ли в 2020 году процесс личного или корпоративного банкротства? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



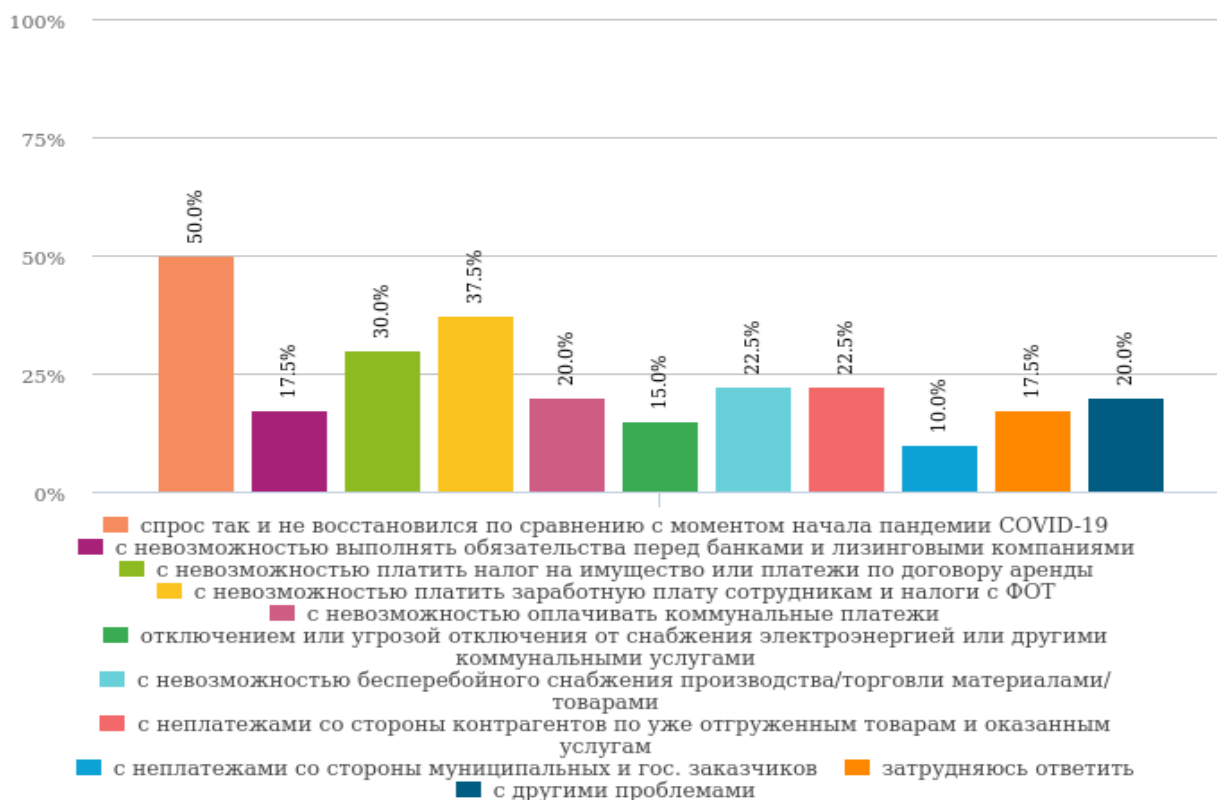
4. Действуют ли в Вашем регионе ограничения, влияющие на приток клиентов (приказы и распоряжения губернатора, приказы и рекомендации Роспотребнадзора, иные формы документов, устанавливающие ограничения)? (Одиночный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



5. С какими трудностями сталкивалась Ваша компания? Число ответов не ограничено. (Множественный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



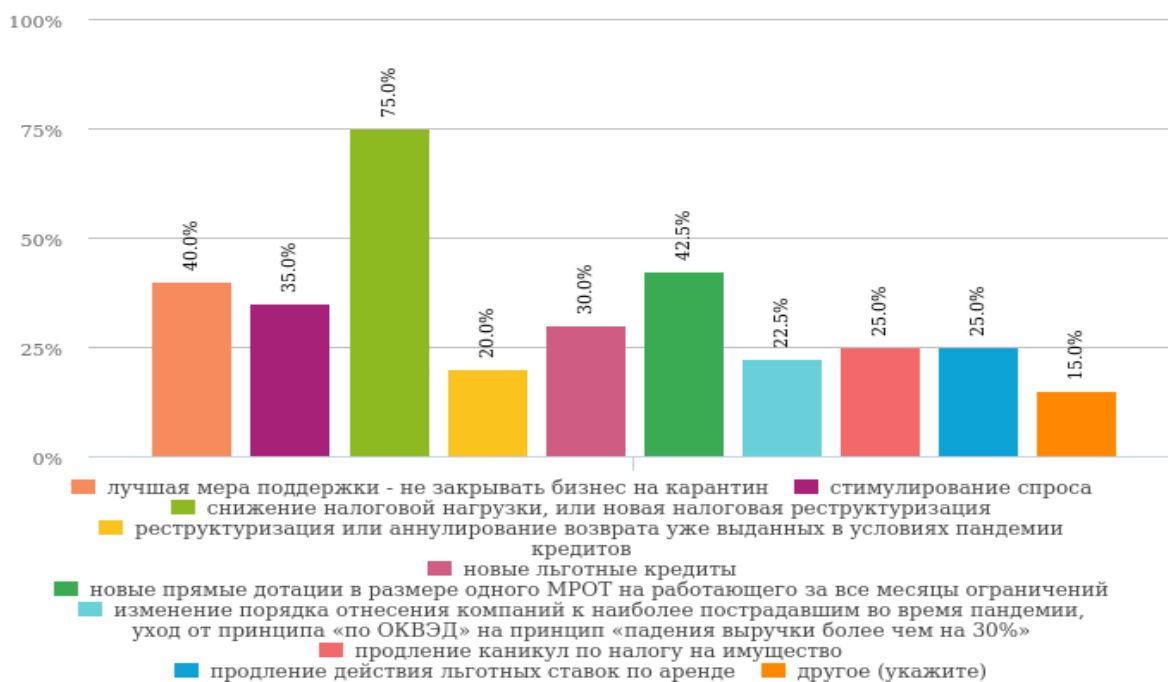
6. Как Вы оцениваете перспективы развития Вашей компании? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

Ответов: 38 (95%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 2 (5%)



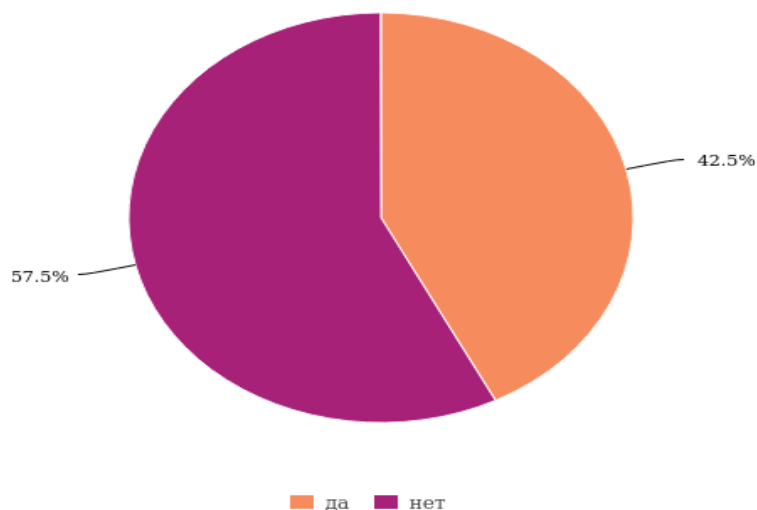
7. В каких мерах поддержки на Ваш взгляд больше всего нуждаются компании в Вашей отрасли в Вашем регионе? Выберите, пожалуйста, три главные для Вас меры. (Множественный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



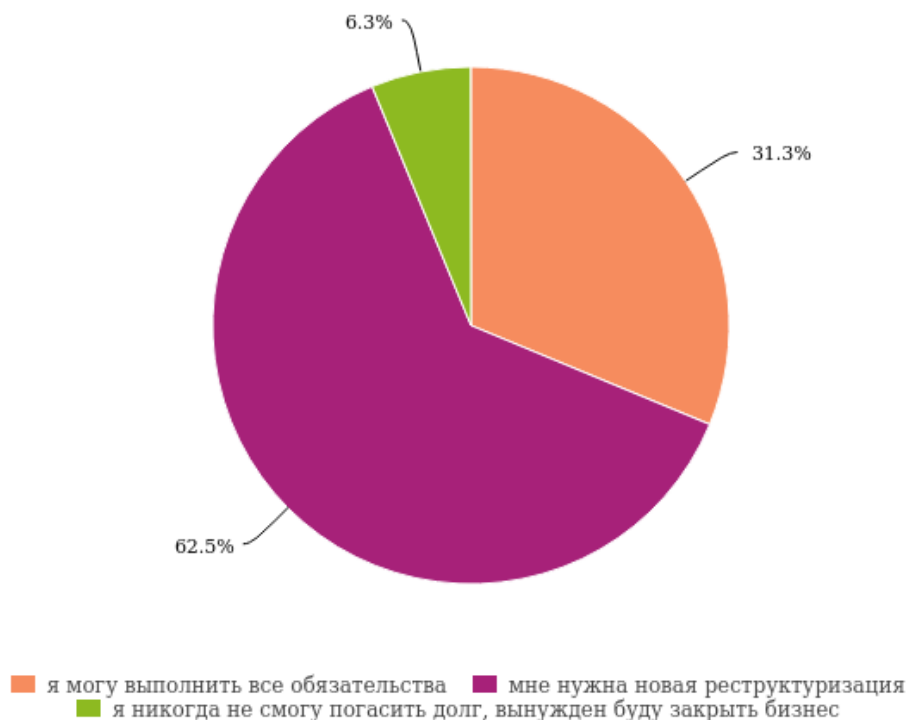
8. Получила ли Ваша компания меры поддержки (налоговые, кредитные отсрочки и реструктуризации или иные), по которым уже наступил или скоро наступит срок погашения задолженности? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



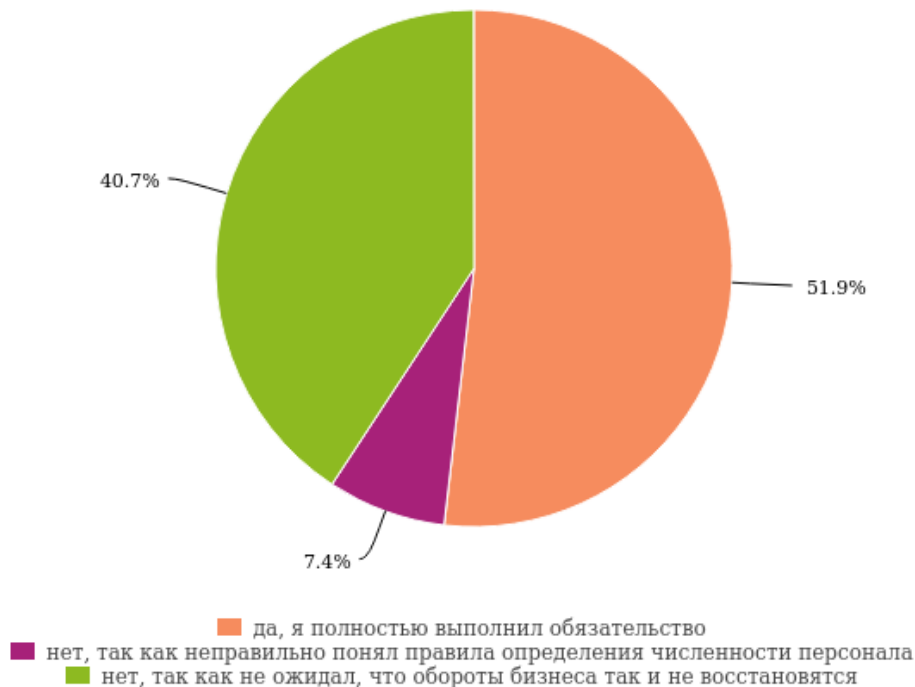
9. Сможете ли погасить долг перед государством и банками по этим задолженностям? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

Ответов: 16 (40%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 24 (60%)



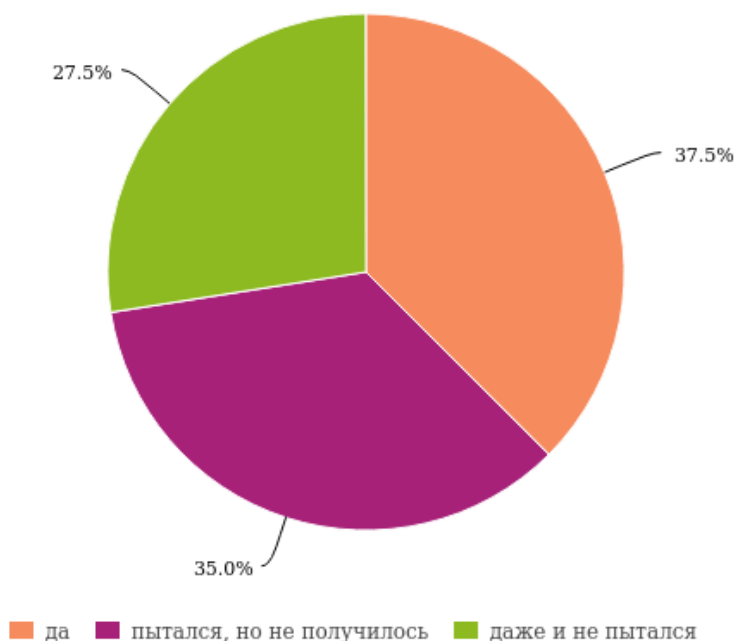
10. Если Вы получали кредит под 2%, или прямые дотации с условием сохранения занятости, удалось ли Вам выполнить условие по сохранению численности персонала в 2020 году? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

Ответов: 27 (67%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 13 (32%)



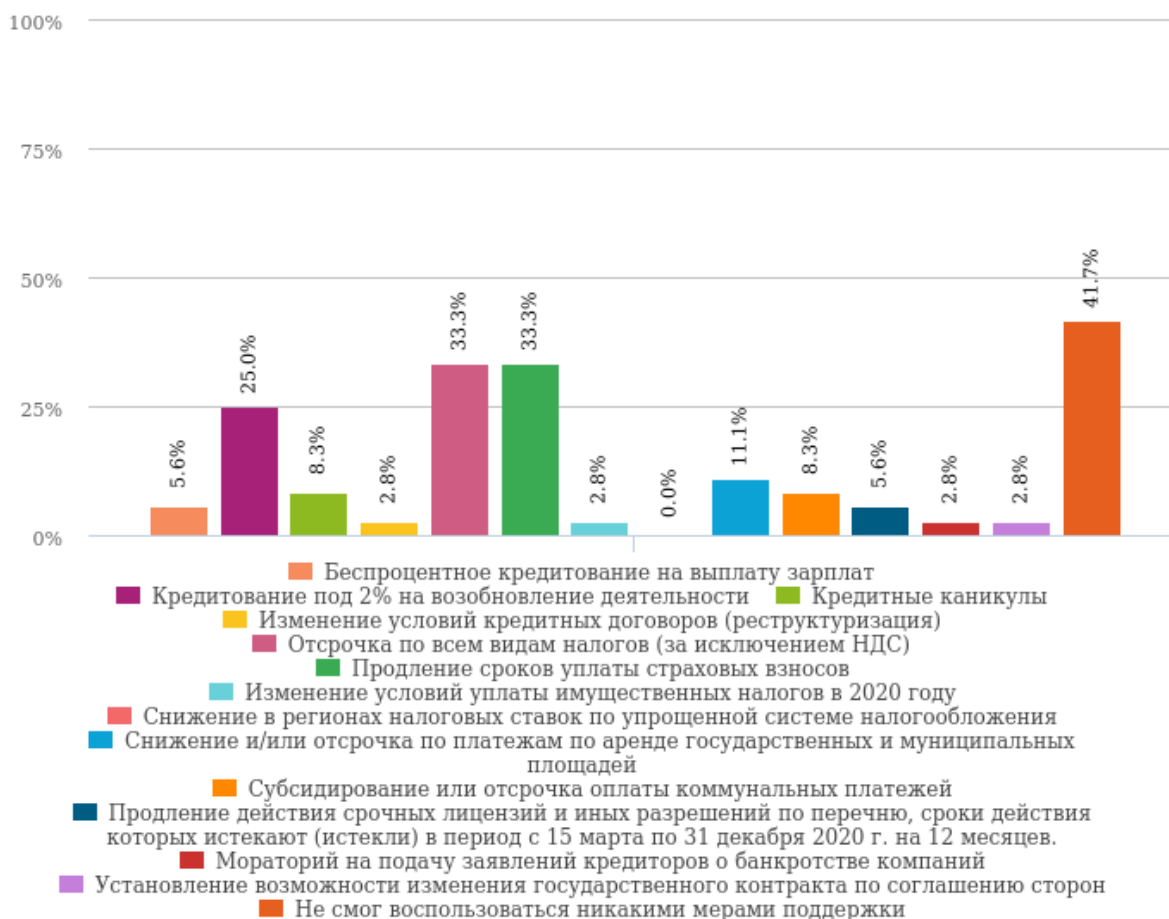
11. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо мерами поддержки? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



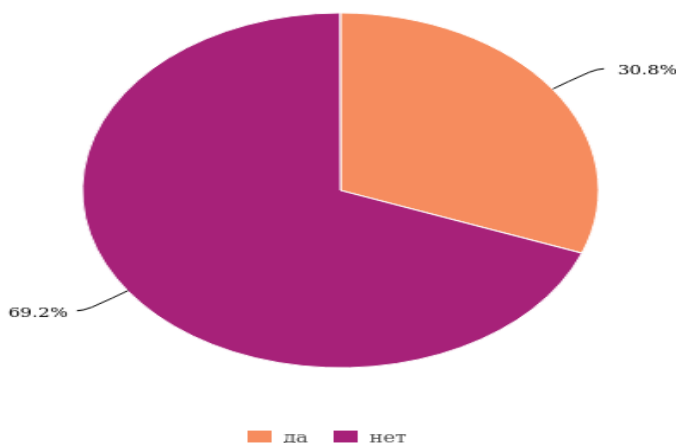
12. Какими мерами поддержки воспользовалась Ваша компания в 2020 г.? Число ответов не ограничено (Множественный выбор)

Ответов: 36 (90%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 4 (10%)



13. Была ли вынуждена Ваша компания с 1 января 2021 г. перейти с ЕНВД на иную систему налогообложения? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 39 (97%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 1 (2%)



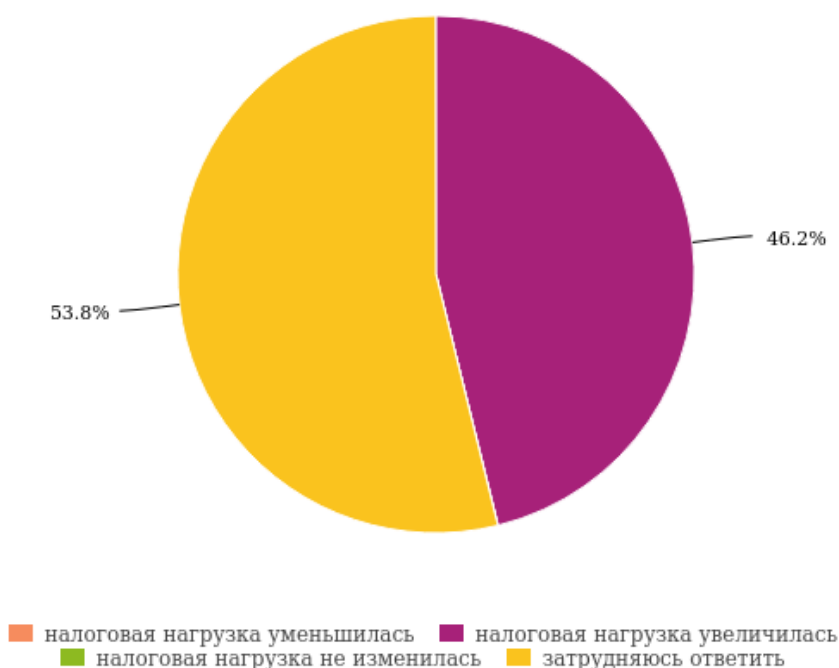
14. Какой налоговый режим выбрала Ваша компания взамен ЕНВД? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 13 (32%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 27 (67%)



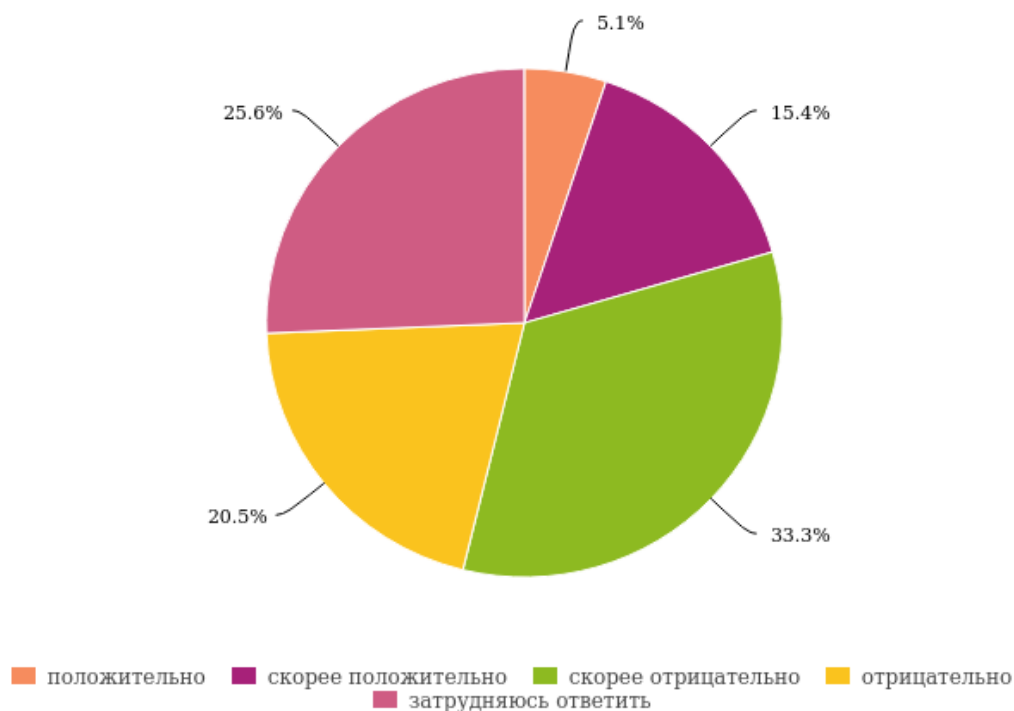
15. Каким образом отмена ЕНВД отразилась на Вашей компании? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 13 (32%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 27 (67%)



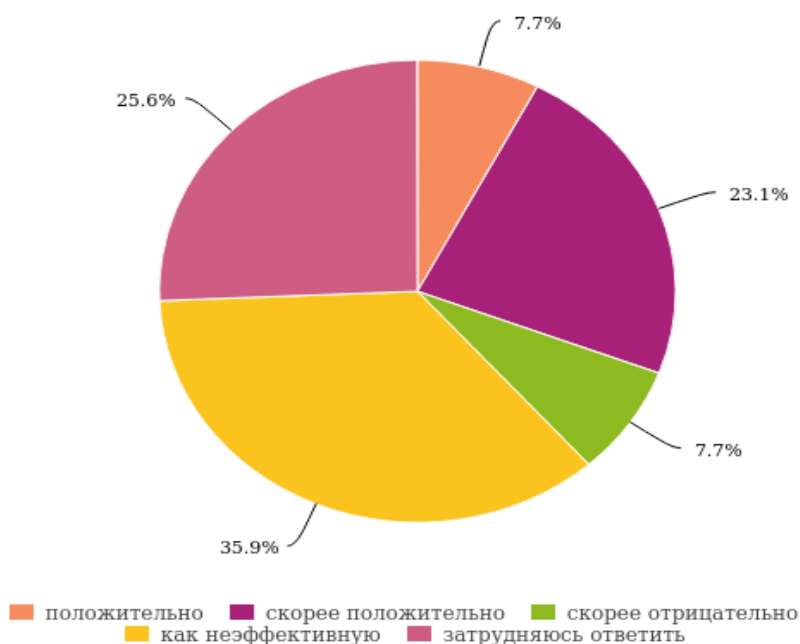
16. Как Вы оцениваете действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19? Выберите, пожалуйста, один ответ. (Одиночный выбор)

Ответов: 39 (97%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 1 (2%)



17. Как Вы оцениваете меры Правительства Российской Федерации по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19? Выберите, пожалуйста, один ответ. (Одиночный выбор)

Ответов: 39 (97%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 1 (2%)



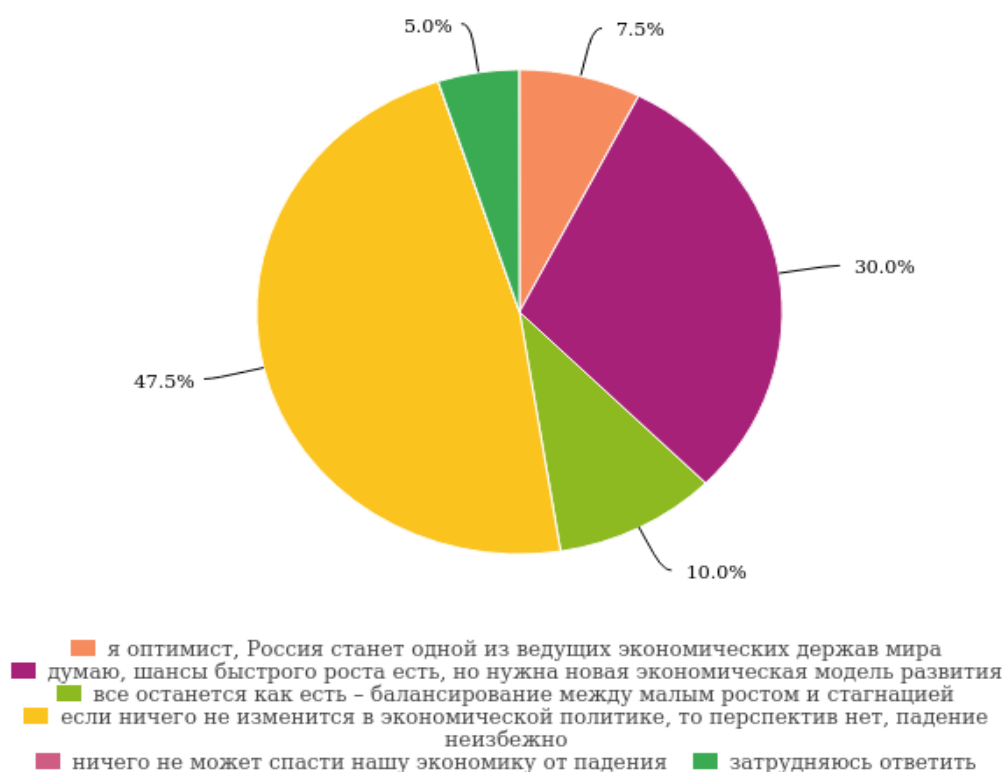
18. Как Вы оцениваете состояние экономики в России сегодня в целом? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



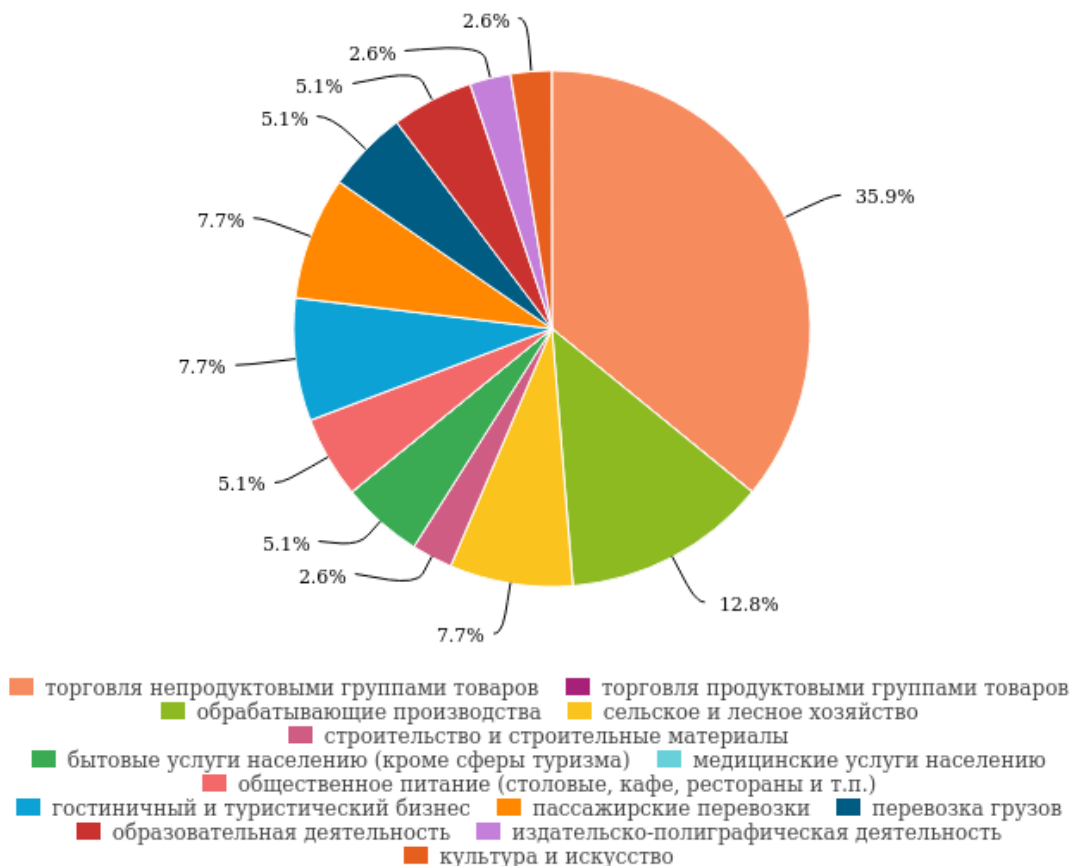
19. Как Вы оцениваете будущее рыночной экономики в России? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

Ответов: 40 (100%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



20. Какой основной вид деятельности Вашей компании? Выберите, пожалуйста, один ответ. (Одиночный выбор)

Ответов: 39 (97%), выбрали вариант «Затрудняюсь ответить»: 0 (0%), пропусков: 1 (2%)



20,5 % опрошенных отмечают, что объем выручки за 2020 год снизился более чем на 50%;

75,0 % респондентов отметили необходимым снижение налоговой нагрузки или новой налоговой реструктуризации;

42,5 % опрошенных указали, что получили меры поддержки (налоговые, кредитные отсрочки и реструктуризации);

57,5% отметили, что не смогли получить меры поддержки;

27,5% указали, что даже не пытались воспользоваться какими-либо мерами поддержки;

33,3 % респондентов оценили действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии – скорее отрицательно;

В 2021 году Центральным Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей планируется продолжить проведение опросов предпринимателей о состоянии бизнеса.

Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности и предложения по решению проблем и совершенствованию законодательства.

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
Сфера регулирования: Природопользование, экология			
1.	<p>Статьей 11 Лесного кодекса РФ возведен запрет огораживать земельные участки лесного фонда в связи с препятствием для граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах. При этом, предприниматель, организуя массовый отдых для туристов на арендуемых лесных участках должен получить «Паспорт безопасности», «Санитарно-эпидемиологическое заключение», предусмотренные ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p> <p>Также при осуществлении рекреационной деятельности в целях организации отдыха имеется наличие законодательных обязательств соблюдения правил пожарной и санитарной безопасности как к участку, так и к средствам размещения туристов, расположенных на территории участка и обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, проживающих на лесном участке.</p> <p>Все туристические базы с имеющимися ограждениями арендованной территории, понесут большую финансовую нагрузку и потеряют привлекательность как туристические объекты отдыха.</p>	<p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p>	<p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве (Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
Сфера регулирования: Контрольно-надзорная деятельность			
2.	<p>В настоящее время КоАП РФ не предусматривает каких-либо ограничений при назначении административного наказания, контролирующий орган вправе применить к субъекту административного правонарушения любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальную, так и минимальную). Однако административные санкции имеют широкий диапазон сумм</p>	<p>Исключить двойную ответственность юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение, за исключением случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, в целях уменьшения административной</p>	<p>Исключить из КоАП РФ ч. 3 ст. 2.1, предусматривающую двойное наказание.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	штрафов, которые назначаются по усмотрению компетентных органов. При этом, КоАП РФ предусматривает назначение административного наказания как юридическому лицу, так и виновному должностному лицу юридического лица за одно правонарушение (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ).	нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.	
Сфера регулирования: Индустрия гостеприимства			
3.	<p>В России активно развивается сельский туризм. Его основой являются гостиничные дома, ремесленные мастерские, частные музеи, пункты конного проката и др. объекты, владельцами которых являются сельские жители. Указанная деятельность нередко осуществляется без регистрации в качестве предпринимательской, поскольку ввиду сезонного характера доход от ее осуществления у большинства непостоянный, поэтому затраты на ведение предпринимательской деятельности несопоставимы с доходами. Сельский туризм - это исключительно инициатива населения, развивается он в том числе благодаря усилиям некоммерческих организаций. При этом в большинстве регионов России нет организаций, ответственных за развитие этого перспективного для сел направления, которые могли бы оказывать помощь в решении возникающих проблем.</p> <p>С октября 2019 года в стране действует запрет на оказание гостиничных услуг в жилых помещениях, который в определенной мере ограничивает деятельность объектов, составляющих инфраструктуру сельского туризма.</p>	<p>Включение участников сельского туризма в категорию «самозанятые» позволит легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке, без обязанности подачи декларации, уплаты страховых взносов.</p> <p>По итогам визита в регион Премьер-министр РФ запланировал адресовать предложение Роспотребнадзору и Ростуризму подумать о требованиях к гостевым домам. Позднее предлагаем разработать и принять дополнения в Закон о туризме в РФ, касающиеся сельского туризма.</p>	Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.
Сфера регулирования: Энергетика и естественные монополии			
4.	Проведение естественным монополистом проверок порядка потребления электрической энергии в нарушение правил, утвержденных Основными положениями розничных рынков электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, а именно в нарушение утвержденного графика инструментальных проверок	Внесение дополнений в регламентацию проведения плановых и внеплановых проверок приборов учета сетевыми организациями.	Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не извещение потребителя о проверке, составление акта неучтенного потребления в его отсутствие, изъятие прибора учета в отсутствие потребителя и без его уведомления, направление прибора учета на экспертизу без уведомления и извещения, не направление потребителю копии экспертного заключения.		
5.	Нарушение сроков технологического присоединения к электрическим сетям, понуждение к заключению дополнительных соглашений о продлении сроков технологического присоединения.	Усовершенствование Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" с целью более детальной регламентации процедуры подключения и устранения возможностей для злоупотребления.	Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
Сфера регулирования: Налоги			
6.	<p>Неналоговые платежи – одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, и ежемесячные платежи за обслуживание, утилизационный сбор и др.</p> <p>Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Обязанность уплаты предпринимателями неналоговых платежей возникает на разных уровнях власти. Внести изменения в НК РФ в части его дополнения неналоговыми платежами (утилизационный сбор, гостиничный сбор, госпошлины за выдачу сведений из госреестров и т.д.). Доработать и утвердить Реестр обязательных неналоговых платежей. Разработать и утвердить единый нормативно-правовой акт, регулирующий остальные виды сборов, правила их установления и взимания.</p>	<p>Внести изменения в НК РФ в части его дополнения неналоговыми платежами (утилизационный сбор, гостиничный сбор, госпошлины за выдачу сведений из госреестров и т.д.). Доработать и утвердить Реестр обязательных неналоговых платежей. Разработать и утвердить единый нормативно-правовой акт, регулирующий остальные виды сборов, правила их установления и взимания.</p>	<p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА,
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,
СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКЕ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ТУРИЗМДИ,
АРГАЧЫЛЫК ТЫ, СПОРТТЫ
ЭЛБЕДЕР ЛЕ ЈАШӨСКҮРИМ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-94 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

10 июня 2021 года

№ 20

О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2020 год

Рассмотрев и заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай о деятельности за 2020 год, Комитет **решил:**

Рекомендовать сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2020 год.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.K. Timoshenkiy', written over a faint circular stamp.

С.К. Тимошенский