

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2008 ГОДУ

**МОНИТОРИНГ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Горно-Алтайск, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| Введение..... | 5 |
| Раздел I. Развитие системы мониторинга законодательства в Республике Алтай..... | 7 |
| Раздел II. Законодательное обеспечение основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай..... | 10 |
| Часть 1. Законодательное обеспечение в сфере аграрной политики и природопользования..... | 10 |
| 1. Поддержка и развитие сельского хозяйства..... | 10 |
| 2. Регулирование земельных отношений..... | 11 |
| 3. Создание и развитие особо охраняемых природных территорий..... | 12 |
| 4. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование..... | 13 |
| 5. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера..... | 14 |
| Часть 2. Законодательное обеспечение в сфере бюджетной и налоговой политики..... | 15 |
| 1. Республиканский бюджет Республики Алтай..... | 15 |
| 2. Финансовый контроль за исполнением республиканского бюджета Республики Алтай..... | 16 |
| 3. Региональные налоги и сборы..... | 17 |
| Часть 3. Законодательное обеспечение в сфере образования, культуры, средств массовой информации и общественных объединений..... | 17 |
| 1. Образование..... | 17 |
| 2. Культура, охрана и использование историко-культурного наследия Республики Алтай..... | 19 |
| 3. Государственные награды..... | 21 |
| 4. Физическая культура и спорт, молодёжная политика..... | 21 |
| 5. Коренные малочисленные народы..... | 22 |
| 6. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних..... | 23 |
| Часть 4. Законодательное обеспечение в сфере правовой политики и местного самоуправления..... | 23 |
| 1. Основы конституционного строя, принципы организации и деятельности государственной власти в Республике Алтай..... | 23 |
| 2. Регламентация правового статуса Парламента Республики Алтай, | |

| | |
|---|----|
| его органов и депутатов Республики Алтай..... | 24 |
| 3. Избирательное законодательство и законодательство о референдумах..... | 25 |
| 4. Административно-территориальное и муниципальное устройство..... | 26 |
| 5. Развитие системы местного самоуправления в Республике Алтай..... | 28 |
| 6. Государственная и муниципальная служба..... | 29 |
| 7. Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности..... | 30 |
| 8. Развитие судебной системы..... | 31 |
| 9. Административная ответственность..... | 32 |

Часть 5. Законодательное обеспечение в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения.....34

| | |
|--|----|
| 1. Государственная политика в области обязательного медицинского страхования граждан..... | 34 |
| 2. Социальная обеспеченность населения, социальная защищенность и адаптация инвалидов и ветеранов, а также лиц, пострадавших от политических репрессий..... | 35 |
| 3. здравоохранение..... | 38 |
| 4. Демографическая политика..... | 40 |
| 5. Жилье..... | 41 |
| 6. Оплата труда и трудовые отношения..... | 42 |
| 7. Опекa и попечительство, социальная защищенность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации..... | 44 |

Часть 6. Законодательное обеспечение в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма.....47

| | |
|--|----|
| 1. Государственная экономическая политика..... | 47 |
| 2. Регулирование предпринимательской деятельности..... | 50 |
| 3. Регулирование туристской деятельности..... | 51 |
| 4. Жилищное и градостроительное законодательство..... | 52 |
| 5. Разграничение собственности..... | 54 |

Раздел III. Практика применения республиканского законодательства на примере некоторых законов Республики Алтай, принятых в 2008 году.....56

Раздел IV. Мониторинг законодательства исполнительными органами государственной власти Республики Алтай в целях обеспечения основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай.....67

Раздел V. Мониторинг законодательства и правоприменительной

практики в деятельности прокуратуры Республики Алтай.....75

**Раздел VI. Мониторинг законодательства и правоприменительной
практики в деятельности Управления Министерства юстиции Российской
Федерации по Республике Алтай на примере законодательства Республики
Алтай в жилищной сфере и сфере жилищно-коммунального хозяйства
(проблемы и пути их решения).....79**

Раздел VII. Совершенствование законодательства Республики Алтай.....87

**Раздел VIII. Осуществление Государственным Собранием — Эл Курултай
Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов
Республики Алтай.....90**

Раздел IX. Совершенствование федерального законодательства.....102

ВВЕДЕНИЕ

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай представляет доклад «О состоянии законодательства Республики Алтай в 2008 году (мониторинг правового обеспечения основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай)». Доклад является итоговым документом по мониторингу состояния республиканского законодательства, важным фактором обеспечения его совершенствования и теоретической концепции его развития.

Основной целью доклада является оценка республиканского законодательства с точки зрения полноты и качества правового обеспечения основных направлений государственной политики, а также определения перспектив законотворческой деятельности и задачи по дальнейшему совершенствованию законодательной системы Республики Алтай.

В 2008 году Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай было принято 147 законов Республики Алтай, из них новых законов принято 72, о внесении изменений – 69, признании утратившими силу – 6.

Более двух третей законопроектов было внесено Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай.

Впервые при активном участии Правительства Республики Алтай проанализировано республиканское законодательство в части обеспечения реализации законов подзаконными нормативными правовыми актами.

Также впервые к итоговому анализу качества республиканского законодательства привлечены прокуратура Республики Алтай и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай как основные органы, осуществляющие контроль и надзор за соответствием законодательства Республики Алтай федеральному законодательству.

Доклад состоит из 9 разделов.

В первом разделе изложена история введения в 2007 году на постоянной основе ежегодного мониторинга республиканского законодательства.

Во втором разделе содержатся перечень и краткая характеристика законов Республики Алтай, принятых в 2008 году. Перечень законов излагается по направлениям деятельности комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В третьем разделе проводится анализ правоприменительной практики по некоторым законам Республики Алтай, принятым в 2008 году.

В четвертом разделе рассматривается порядок проведения мониторинга республиканского законодательства в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай.

Пятый и шестой разделы посвящены мониторингу законодательства и правоприменительной практики в деятельности прокуратуры Республики Алтай и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по

Республике Алтай.

Раздел седьмой в качестве одного из практических результатов работы над докладом содержит перечень законопроектов как разработанных, так и готовящихся к разработке, с разьяснением необходимости их принятия.

В восьмом разделе представлена работа Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай, его комитетов и Президиума по осуществлению контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай как одной из важнейших его функций, направленных на обеспечение эффективной реализации принятых Государственным Собранием — Эл Курултай Республики Алтай законов.

Раздел девятый, состоящий из двух направлений, посвящен работе Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по совершенствованию федерального законодательства. Во-первых, подготовка и прохождение законодательных инициатив Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Во-вторых, работа Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по рассмотрению проектов федеральных законов, а также законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

Доклад подготовлен структурными подразделениями Аппарата Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай при активном участии комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Раздел I. Развитие системы мониторинга законодательства в Республике Алтай

В декабре 2008 года исполнилось 15 лет с момента создания законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай - Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, основным полномочием которого стало принятие законов Республики Алтай.

Законодательство Республики Алтай является одним из важнейших условий эффективной деятельности республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления, достойной жизни жителей Республики Алтай.

Вместе с тем роль законов Республики Алтай в регулировании общественных отношений и их место в общей структуре российского законодательства в значительной степени определяются федеральными законами. В течение последних лет качественно изменился механизм разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в связи с чем возникла необходимость существенного изменения законодательства Республики Алтай.

27 марта 2008 года было проведено совещание по теме: «О состоянии республиканского законодательства: пути его совершенствования». Доклад, подготовленный к данному совещанию, фактически являлся докладом о мониторинге республиканского законодательства. Учитывая, что системная работа по мониторингу республиканского законодательства проводилась впервые, для подготовки доклада был взят период с апреля 2006 до 31 января 2007 года, т.е. период работы депутатского корпуса четвертого созыва.

Доклад отражал работу Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по основным направлениям его деятельности.

На совещании участниками было предложено проводить такое мероприятие ежегодно.

Проведение Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай мониторинга республиканского законодательства не урегулировано нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Поэтому, при разработке закона Республики Алтай «О порядке осуществления Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай» проведение ежегодного совещания по теме: «Мониторинг законодательства Республики Алтай» включено как одна из форм контроля Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай.

Целью мониторинга законодательства и правоприменительной практики является повышение качества принимаемых законов, совершенствование на

основе законодательной и правоприменительной деятельности системы выработки, принятия и реализации государственно-политических решений и в конечном счете – соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Задача мониторинга – добиться того, чтобы качество и действенность республиканского законодательства стали важнейшими индикаторами развития Республики Алтай, наряду с показателями экономического роста и благосостояния граждан, проживающих на территории Республики Алтай.

Главным предназначением мониторинга является информационное обеспечение выработки решений в области государственной политики, направленной на государственно-правовое строительство, совершенствование государственно-правовой системы Республики Алтай, приведение ее в состояние адекватности задачам социально-экономического развития общества и интересам населения, проживающего на территории Республики Алтай.

При этом следует ясно представлять себе, что результаты мониторинга правового пространства и правоприменительной практики могут дать возможность институтам всех ветвей государственной власти Республики Алтай сделать комплексный самоанализ собственной деятельности по реализации государственно-властных полномочий.

В сфере законотворчества комплексный анализ деятельности Парламента Республики Алтай позволит выработать критерии, необходимые для планирования своей работы не только на предстоящую сессию, но и на долгосрочную перспективу, осуществлять свою деятельность адекватно, по общесогласованным принципам и алгоритмам.

В целом организация системы мониторинга позволит оптимизировать деятельность всех субъектов права законодательной инициативы в Республике Алтай с позиции смысла, содержания и системной связи законодательных полномочий.

Доклад «Мониторинг законодательства Республики Алтай за 2008 год» подготовлен с учетом опыта работы над докладом «О состоянии республиканского законодательства: пути его совершенствования» и практики подготовки докладов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о состоянии законодательства Российской Федерации.

Представленный доклад содержит ряд отличий от доклада «О состоянии республиканского законодательства: пути его совершенствования».

В первую очередь в докладе рассматривается деятельность не только Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, но и Правительства Республики Алтай, а также прокуратуры Республики Алтай и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Кроме законодательных актов рассматриваются подзаконные нормативные правовые акты, принятые во исполнение республиканских законов. Рассматриваются вопросы дальнейшего совершенствования республиканского законодательства, проведения Государственным Собранием –

Эл Курултай Республики Алтай контрольных мероприятий, совершенствования федерального законодательства.

Обсуждение Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай проблем мониторинга законодательства и правоприменительной практики показывает не только интерес к исследованию проблем качества законодательства Республики Алтай, но и потребность в его совершенствовании.

Проделанная работа позволила выявить определенные несоответствия существующего республиканского законодательства требованиям сегодняшнего и завтрашнего дня, в том числе требованиям его актуальности, гармоничности, действенности.

Это послужило предпосылкой для более тщательной законотворческой деятельности Парламента Республики Алтай в 2008 году и, как следствие, подготовки мониторинга законодательства Республики Алтай в текущем году - как комплекса мер по анализу, выявлению проблем правового регулирования, определению путей дальнейшего формирования республиканского законодательства как целостной и успешно функционирующей системы.

Раздел II. Законодательное обеспечение основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай

Часть 1. Законодательное обеспечение в сфере аграрной политики и природопользования

1. Поддержка и развитие сельского хозяйства

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 96-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области ветеринарии на территории Республики Алтай»

Принятие Закона в новой редакции вызвано тем, что большинство норм действовавшего Закона Республики Алтай дублируют нормы Федерального закона «О ветеринарии», позволяет устранить противоречия с федеральным законодательством.

Закон в пределах полномочий Республики Алтай, установленных федеральным законодательством, регулирует отдельные вопросы в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 93-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай»

Изменения, внесенные Законом в Закон Республики Алтай «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай» носят редакционный характер (понятие «дотирование» заменено на понятие «субсидирование») и направлены на приведение законодательства Республики Алтай в сфере агропромышленного комплекса в соответствие с требованиями Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 141-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2007-2010 годы»

Изменения, внесенные в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Республики

Алтай на 2007 -2010 годы», носят редакционный характер в части уточнения объемов финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, которые вносятся в подпрограмму «Социальное развитие села до 2012 года».

Данный Закон позволяет выполнить условие софинансирования из республиканского бюджета, предусмотренное Договором, заключенным Министерством сельского хозяйства Республики Алтай с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Регулирование земельных отношений

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 5-РЗ «О порядке определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства»

Закон регулирует использование земель сельскохозяйственного назначения в целях ведения отгонного животноводства на территории Республики Алтай, даны определения основным понятиям «отгонное животноводство» и «отгонное пастбище».

Закон устанавливает порядок определения и предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, используемых в целях отгонного животноводства, находящихся в государственной собственности Республики Алтай и муниципальной собственности, отнесенных к полномочиям уполномоченного государственного органа и органов местного самоуправления.

Конституционный закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 1-КРЗ «О внесении изменения в статью 15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»

Законом внесены изменения, носящие редакционный характер и уточняющие полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, Правительствам Республики Алтай, переданные Российской Федерацией в сфере имущественных отношений, в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 55-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай»

Закон был принят в связи с необходимостью установления перечня категорий граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Законом установлены следующие категории граждан, не имевших ранее в

собственности или на ином праве земельные участки, для индивидуального жилищного строительства и постоянно проживающих на территории соответствующих муниципальных образований:

- многодетным семьям с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет;
- молодым семьям, возраст супругов в которых не превышает 35 лет;
- гражданам, принимавшим участие в боевых действиях в Афганистане и имеющим звание ветеранов боевых действий — по предложению соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 113-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай»

Закон уравнивает права граждан, являющихся участниками боевых действий и имеющих звание ветерана боевых действий, на бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай. В ранее действовавшей редакции указанные права предоставлялись только участникам боевых действий в Афганистане.

3. Создание и развитие особо охраняемых природных территорий

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 97-РЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 23 Закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай»

Внесенные Законом изменения носят редакционный характер — понятие «резервирование земельных участков» заменено на «резервирование земель».

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года №114-РЗ «О внесении изменений в статью 47 Закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай»

Законом внесены изменения, которые устраняют внутренние противоречия, являющиеся нарушением общепринятых правил юридической техники.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года 126-РЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай»

Закон принят с целью приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным в части ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий. Разработка, утверждение и реализация долгосрочных целевых программ (подпрограмм) в области кадастра особо охраняемых природных территорий отнесены к полномочиям Правительства Республики Алтай.

4. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование

Конституционный закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 2-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»

Закон был принят в связи с необходимостью приведения отдельных положений Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством, в том числе для уточнения полномочий Правительства Республики Алтай в сфере лесных отношений.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 65-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие мощностей по глубокой переработке древесины и освоению новых лесных массивов на период до 2017 года»

Закон принят в целях:

формирования системы рационального, непрерывного и неистощаемого лесопользования;

восстановления и динамичного развития производственного потенциала лесопромышленного комплекса республики за счет создания и развития высокотехнологичных производств с комплексным использованием древесины;

повышения социально-экономического уровня жизни работников предприятий лесопромышленного комплекса Республики Алтай, обеспечения их социальной защиты, сохранения существующих и создания новых рабочих мест.

Закон Республики Алтай 1 октября 2008 года № 98-РЗ «О республиканской целевой программе «Обеспечение экологической безопасности в Республике Алтай на 2009-2015 годы»

Закон разработан в целях обеспечения экологической безопасности и улучшения экологической ситуации на территории Республики Алтай.

Программой предусмотрено финансирование таких мероприятий, как: переработка и утилизация ранее накопленных и текущих токсичных отходов;

сохранение биологического разнообразия и природных комплексов;

выявление и оценка накопленного экологического ущерба, организация и ведение мониторинга окружающей среды;

ликвидация накопленного экологического ущерба;

проведение экологической паспортизации и аудита предприятий, деятельность которых оказывает повышенное воздействие на окружающую среду;

обеспечение безопасности в сельском хозяйстве Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 99-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай»

Закон принят в целях приведения пункта 31 статьи 3 в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Закон устанавливает дополнительные полномочия органов исполнительной власти Республики Алтай в области водных отношений (в части резервирования источников хозяйственно-бытового водоснабжения).

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 111-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О недрах и недропользовании»

Вносимые Законом изменения носят редакционный характер (понятие «вод» заменено понятием «водных объектов», слова «питьевого водоснабжения» заменены словами «питьевого хозяйственно-бытового водоснабжения»).

Законом дополнены основания для прекращения права пользования недрами, изменено одно из основных требований по рациональному использованию и охране недр, так же внесены изменения в части видов пользования недрами, в части определения пользователей недр, а также установлены дополнительные полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления»

Закон регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления в части, отнесенной федеральным законодательством к ведению Республики Алтай, установлены полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай и Правительства Республики Алтай в области обращения с отходами. Определены основные формы государственной поддержки деятельности в области обращения с отходами производства и потребления.

5. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного характера

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 37-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Совершенствование противопожарной службы Республики Алтай на 2008-2010 годы»

Данным Законом вносятся изменения редакционного характера в целях устранения внутренних противоречий, а так же в связи с перераспределением сумм финансового обеспечения программных мероприятий.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 58-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «О пожарной безопасности в Республике Алтай»

Законом установлены дополнительные полномочия Правительства Республики Алтай в области пожарной безопасности по информированию населения о мерах пожарной безопасности в целях устранения пробела в республиканском законодательстве.

Также Законом введена норма, позволяющая привлекать дополнительные финансовые средства в установленном Правительством Республики Алтай порядке и на соответствующих территориях устанавливать дополнительные требования пожарной безопасности, предусмотренные нормативными правовыми актами по пожарной безопасности, на период действия особого противопожарного режима в Республике Алтай.

Часть 2. Законодательное обеспечение в сфере бюджетной и налоговой политики

1. Республиканский бюджет Республики Алтай

Закон Республики Алтай от 24 декабря 2007 года № 83-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов»

Важнейшим законодательным актом в парламентской деятельности является рассмотрение и принятие республиканского бюджета на очередной финансовый период. Одной из первых среди субъектов Российской Федерации Республика Алтай начала практиковать трехлетнее бюджетирование. В начале декабря 2007 года был принят бюджет республики на 2008-2010 годы, а уже в ноябре 2008 года был принят закон о бюджете республики на очередной трехлетний период 2009-2011 годов, а это в свою очередь дало возможность муниципальным образованиям сформировать свои бюджеты до начала следующего финансового года. Республиканский бюджет Республики Алтай, в стадии его первичной подготовки, проходит глубокую проработку как в самом Правительстве Республики Алтай, так и на заседаниях депутатских рабочих групп и профильных комитетов Парламента. За прошедший 2008 год лишь 3 раза вносились изменения в республиканский бюджет, и все они были связаны с распределением дополнительных доходных источников бюджета республики.

В итоге в течение года доходная часть увеличилась на сумму более чем 1,0 млрд. рублей, которая была направлена на дополнительное финансирование объектов социальной сферы, инженерной инфраструктуры и поддержку социальных учреждений. Принятый в ноябре бюджет республики на 2009-2011 годы разработан исходя из реальности надвигающегося глобального финансового кризиса, и в него были заложены меры антикризисного характера. В первую очередь предусмотрено создание резервного фонда республики в

сумме 304,0 млн. рублей, то есть своеобразной собственной «подушки безопасности» на случай сокращения доходных источников и снижения доступности кредитных ресурсов.

На сегодня объем данного резерва увеличен до 378,0 млн. рублей за счет оптимизации расходов на государственное управление в среднем на 10-30%. Изначально республиканский бюджет был сформирован с дефицитом на 186,0 млн. рублей или 9,3% от уровня запланированных собственных доходов. Но при этом бюджет республики не только сохранил, но и усилил свою социальную направленность.

Приоритеты в расходах бюджета отданы на так называемые «защищенные статьи»: заработная плата и начисления на нее, оплата топливно-энергетических ресурсов и ГСМ, услуг связи, продуктов питания и медикаментов для социальных учреждений, и до настоящего времени бюджет республики полностью исполняет свои обязательства перед населением. Кроме того, объем финансовой помощи консолидированным бюджетам муниципальных образований составляет почти 3,4 млрд. рублей, что на 15,4% больше уровня 2008 года. При утверждении бюджета особое внимание уделялось объектам капитального строительства. Они были расписаны в двух вариантах с учетом оптимистического и пессимистического развития событий, соответственно на 1,7 и 1,2 млрд. рублей. На последней, 28-й сессии Парламента республики в реестр капитальных вложений внесены корректировки с учетом реалий сегодняшнего дня и уточнением средств поступлений из федерального бюджета.

2. Финансовый контроль за исполнением республиканского бюджета Республики Алтай

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 68-РЗ «Отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай на 2007 год»

В рамках контрольных функций Парламента республики практикуется заслушивание отчетов об исполнении закона Республики Алтай о республиканском бюджете за истекший год. При рассмотрении отчета на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай серьезных претензий к исполнению бюджета не возникло, то есть бюджет республики в полном объеме исполнил все свои публичные обязательства. Это еще раз подтверждает обеспечение принципов сбалансированности и пропорциональности бюджетных обязательств, говорит о налаженном конструктиве в работе законодательной и исполнительной власти республики.

3. Региональные налоги и сборы

Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 82-РЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики

Алтай»

Законом установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащих зачислению в республиканский бюджет. Пониженная налоговая ставка установлена для организаций-социальных инвесторов и для резидентов Особой экономической зоны. Принятие данного закона позволило привлечь внимание крупных фирм-резидентов с собственными средствами для участия в создании Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в 2-х наших муниципальных районах. В итоге на конец февраля текущего года в Республике Алтай зарегистрировано 9 резидентов. Согласно представленным ими бизнес-планам дополнительные налоговые поступления от их деятельности в бюджеты всех уровней только за 2012-2014 годы должны составить почти 1,0 млрд. рублей, что значительно превышает сумму налоговых преференций.

Часть 3. Законодательное обеспечение в сфере образования, культуры, средств массовой информации и общественных объединений

1. Образование

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 14-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие образования на 2008-2009 годы»

Разработан с целью обеспечения условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном образовании путем создания новых институциональных механизмов регулирования в сфере образования, обновления структуры и содержания образования, развития фундаментальности и практической направленности образовательных программ, формирования системы непрерывного образования. Основные задачи Программы: совершенствование содержания и технологий образования; развитие системы обеспечения качества образовательных услуг; повышение эффективности управления в системе образования; совершенствование экономических механизмов в сфере образования.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 9-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Сохранение и развитие алтайского языка на 2004-2008 годы»

Изменения внесены в связи с необходимостью приведения наименований исполнительных органов власти Республики Алтай, уполномоченных в сфере образования и культуры, в соответствие с Указом Главы Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай от 02.05.2007 г. № 83-у «О структуре исполнительных органов государственной власти в Республике Алтай.

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 33-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О комплекте учебников национально-регионального компонента образования Республики Алтай»

Закон разработан в целях приведения отдельных положений ряда статей Закона Республики Алтай «О комплекте учебников национально-регионального компонента образования Республики Алтай» в соответствие республиканскому законодательству.

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года №35-РЗ «О республиканской целевой программе «Пожарная безопасность образовательных учреждений в Республике Алтай на 2008-2009 годы»

Закон разработан в целях обеспечения безопасности обучающихся, воспитанников и работников государственных образовательных учреждений Республики Алтай и муниципальных образовательных учреждений в Республике Алтай во время их учебной и трудовой деятельности путем повышения безопасности их жизнедеятельности: пожарной, электрической и технической безопасности зданий, сооружений образовательных учреждений.

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 47-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по финансовому обеспечению расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Алтай»

Законом регулируются вопросы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по финансовому обеспечению расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Алтай, за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов.

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 51-РЗ «О нормативах финансирования муниципальных образовательных учреждений и государственных образовательных учреждений Республики Алтай»

Законом установлены нормативы финансирования муниципальных образовательных учреждений и государственных образовательных учреждений Республики Алтай, применяемые в целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в расчете на 1 обучающегося (воспитанника). В соответствии со статьей 2 данного Закона методика расчетов указанных нормативов утверждается Правительством Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 109-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Сохранение и развитие алтайского языка на 2004-2008 годы»

Законом одно из мероприятий республиканской целевой программы «Сохранение и развитие алтайского языка на 2004-2008 годы» было изменено. В связи с 60-летием I тома академической серии «Алтай баатырлар» запланировано мероприятие по изданию сборника «Алтай баатырлар», том XIV.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 124-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие образования на 2008-2009 годы»

Законом внесены изменения редакционного характера в связи с перераспределением объемов финансового обеспечения мероприятий Программы.

Закон Республики Алтай от 18 декабря 2008 года № 133-РЗ «О республиканской целевой программе «Русский язык (2009-2010) годы»

Целью принятия Закона являлось создание условий для полноценной реализации функций русского языка в Республике Алтай как государственного языка Российской Федерации и Республики Алтай, а также языка межнационального общения для усиления политических, культурных и экономических позиций Республики Алтай как равноправного субъекта Российской Федерации.

2. Культура, охрана и использование историко-культурного наследия Республики Алтай

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 54-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай»

Законом дополнен перечень народных праздников Республики Алтай, установлен новый праздник «Родники Алтая – фестиваль русского народного творчества», который приобрел статус республиканского.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 57-РЗ «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Республики Алтай «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай»

Закон регулирует отношения по вопросу поощрения юридических и физических лиц в связи с юбилейными датами. Органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления, муниципальные образования, населенные пункты, юридические лица могут поощряться за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в случае наступления

следующих юбилейных дат: 50 лет, 100 лет и каждых последующих 50 лет со дня их основания.

Физические лица в Республике Алтай могут поощряться за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в случае наступления юбилейных дат: 50 лет и каждых последующих 5 лет со дня их рождения.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 71-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об обязательном экземпляре документов Республики Алтай»

Законом понятия «документ», «обязательный республиканский экземпляр», «получатель документов», применяемые в Законе Республики Алтай «Об обязательном экземпляре документов Республики Алтай» приведены в соответствие с требованиями законодательства.

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 100-РЗ «О республиканской целевой программе «Культура Республики Алтай (2008-2010 годы)»

Республиканская целевая программа разработана с целью сохранения и развития имеющегося в Республике Алтай культурного потенциала, историко-культурного наследия и направлена, в том числе, на развитие и пропаганду алтайской художественной литературы, сохранение народных традиций, вовлечение населения в культурно-досуговую деятельность.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 120-РЗ «О регулировании отношений в области развития нематериального культурного наследия Республики Алтай»

Законом регулируются отношения, возникающие в сфере выявления, возрождения, сохранения и использования объектов нематериального культурного наследия Республики Алтай, устанавливаются полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области развития нематериального культурного наследия. Республика Алтай первой из субъектов Российской Федерации приняла закон о нематериальном наследии.

3. Государственные награды

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 6-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О государственных наградах Республики Алтай»

Законом установлены новые виды наград – знак отличия «За безупречную службу в Республике Алтай» и звание «Заслуженный предприниматель Республики Алтай». Также установлены основания для награждения данным знаком и представления к указанному званию. Знаком отличия «За безупречную службу в Республике Алтай» («Алтай Республикада јазым јок јарак учун») награждаются граждане, замещающие государственные

должности Российской Федерации или должности федеральной государственной гражданской службы в Республике Алтай, государственные должности Республики Алтай или должности государственной гражданской службы Республики Алтай, муниципальные должности или должности муниципальной службы в Республике Алтай и имеющие стаж государственной гражданской службы или муниципальной службы 15 и более лет. Награждение знаком отличия «За безупречную службу в Республике Алтай» («Алтай Республикада јазым јок јарак учун») производится за достижение значительных результатов в служебной деятельности, профессионализм, безупречное исполнение должностных обязанностей, значительный вклад в обеспечение реализации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, социально-экономическое развитие Республики Алтай, иную плодотворную деятельность, принесшую существенную пользу республике.

4. Физическая культура и спорт, молодёжная политика

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 12-РЗ «О методике распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай между муниципальными образованиями в Республике Алтай на осуществление полномочий по обеспечению жильём молодых семей»

Законом утверждена методика распределения субсидий между муниципальными образованиями в Республике Алтай на осуществление полномочий по обеспечению жильём молодых семей.

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 32-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной молодёжной политике в Республике Алтай»

Вносимые Законом изменения связаны с изменением структуры республиканских органов исполнительной власти, а именно с ликвидацией Комитета по делам молодежи Республики Алтай и передачей его функций Министерству образования, науки и молодёжной политики Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 81-РЗ «О физической культуре и спорте в Республике Алтай»

Закон определяет основные направления развития физической культуры и спорта, разграничивает полномочия по регулированию отношений в области физической культуры и спорта в Республике Алтай между Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 106-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2009-2015 годы»

Закон направлен на активизацию работы по осуществлению системы мер нормативно-правового, управленческого и ресурсного характера, направленных на выполнение комплекса мероприятий по укреплению здоровья населения Республики Алтай посредством приобщения к занятиям физической культурой и спортом.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 125-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О методике распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай между муниципальными образованиями в Республике Алтай на осуществление полномочий по обеспечению жильём молодых семей»

Законом внесены изменения редакционного характера в Приложение к Закону Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 12-РЗ «О методике распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай между муниципальными образованиями в Республике Алтай на осуществление полномочий по обеспечению жильём молодых семей».

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 134-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной молодёжной политике в Республике Алтай»

Законом определено понятие «Молодая семья», а именно: «Молодая семья – семья, в которой возраст каждого из супругов не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей».

5. Коренные малочисленные народы

Закон Республики Алтай от 5 мая 2008 года № 42-РЗ «О республиканской целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года»

Республиканская целевая программа направлена на социально-экономическое развитие территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов, обеспечение улучшения условий проживания их представителей, этнокультурное и духовное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай. Общий объём финансирования Программы составляет 1005917 тыс. рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета Республики Алтай 431730 тыс. рублей.

6. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 86-РЗ «О республиканской целевой программе «Профилактика безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних в Республике Алтай на 2009-2011 годы»

Закон принят с целью активизации работы по осуществлению системы мер нормативно-правового, управленческого, профилактического и ресурсного характера, направленных на повышение эффективности работы с несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска».

Часть 4. Законодательное обеспечение в сфере правовой политики и местного самоуправления

1. Организация и деятельность государственной власти в Республике Алтай

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай»

Разработка данного Закона была вызвана необходимостью регламентации деятельности лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, в связи с особенностями их правового положения.

Закон содержит нормы, устанавливающие статус лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай (их права и обязанности, запреты и ограничения), вводит нормы, устанавливающие обязанность представления указанными лицами сведений о доходах и имуществе, виды и объем трудовых, социальных гарантий, нормы, устанавливающие порядок ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности, и другие нормы, которые упорядочивают правовое положение указанных лиц, имеют антикоррупционный характер, направлены на устранение возможного конфликта интересов.

2. Регламентация правового статуса Парламента Республики Алтай, его органов и депутатов Республики Алтай, законодательный процесс

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай»

Первый Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» был принят в 1999 году. С этого времени произошли значительные изменения в регулировании нормотворческой деятельности. На уровне Федерального Собрания Российской Федерации были разработаны Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации было рекомендовано ими руководствоваться не только при направлении в Государственную Думу Российской Федерации своих законодательных инициатив, но и при принятии своих законов.

Кроме того, в практике законотворческого процесса Республики Алтай также произошли значительные изменения. Это привело к тому, что нормы Закона Республики Алтай от 1999 года по большей части либо не применялись, либо их применение было затруднено.

Поэтому был разработан новый Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в котором использованы не утратившие актуальность нормы действующего закона, опыт в области регулирования нормотворческой деятельности других субъектов Российской Федерации, а также Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и комментарии к ним.

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 29-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Изменения в Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» внесены в связи с изменением федерального законодательства.

Пунктом 1.1 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» было установлено, что несоблюдение депутатом требований о том, что депутат, избранный в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, не вправе выйти из депутатского объединения (фракции), он может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран, а избранный по одномандатному избирательному округу и входящий в депутатское объединение (во фракцию), может быть членом только политической партии, в депутатское объединение (во фракцию) которой он входит, влечет за собой досрочное прекращение его полномочий.

Кроме того, в Законе были уточнены ограничения в деятельности депутатов Республики Алтай в части осуществления работающими на постоянной основе депутатами иной оплачиваемой деятельности.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 115-РЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 35 Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай»

Закон был принят в связи с необходимостью приведения отдельных норм Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством.

Статьей 32 Закона было установлено, что жизнь и здоровье депутатов Республики Алтай подлежат обязательному государственному страхованию. Норма республиканского закона в части слов «обязательному государственному» противоречила Гражданскому кодексу Российской Федерации, а именно статье 969, согласно которой законом может быть установлено обязательное страхование жизни, здоровья и имущества

государственных служащих определенных категорий. Под законом в Гражданском кодексе Российской Федерации понимаются только федеральные законы, т.е. субъекты Российской Федерации не вправе своим законом устанавливать категории лиц, подлежащих обязательному государственному страхованию.

Установленные частями 5 и 6 статьи 35 Закона гарантии для военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, работников органов прокуратуры, избранных депутатами Республики Алтай, уже были предусмотрены федеральным законодательством. Дублирование в законах субъектов Российской Федерации норм федеральных законов, принятых по предметам ведения Российской Федерации либо принятых по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, является противоречием федеральному законодательству, поэтому указанные нормы признаны утратившими силу.

3. Избирательное законодательство и законодательство о референдумах

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 28-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай»

В 2005-2007 годах в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» были внесены изменения. В связи с чем возникла необходимость привести Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» в соответствие с указанными изменениями. Изменения были внесены в части проведения агитации по вопросам референдума, изготовления и размещения агитационных материалов, финансирования проведения референдумов.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 79-РЗ «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов»

Для проведения выборов и референдумов федеральным законодательством предусмотрена возможность для субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливать перечень труднодоступных и отдаленных местностей для образования избирательных округов в целях проведения досрочного голосования групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку.

Ранее действовавший Закон Республики Алтай от 11 сентября 2001 года № 24-11 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики

Алтай для образования избирательных округов» относил к труднодоступным и отдаленным местностям Кош-Агачский, Турочакский, Улаганский и Усть-Коксинский районы. Отнесение к указанным местностям всей территории районов не соответствовало действительности (большинство населенных пунктов районов имеют хорошую транспортную доступность) и затрудняло проведение выборов, приводило к постоянным судебным процессам.

Новым Законом указанные недостатки устранены, утверждены критерии отнесения местностей к труднодоступным и отдаленным, определен конкретный перечень населенных пунктов и объектов, относящихся к этим местностям.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 75-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай»

Закон был принят в целях приведения норм Закона Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 32-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» в соответствие с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Были уточнены нормы о порядке заполнения подписных листов, порядок снятия кандидатом своей кандидатуры, дополнен перечень лиц, которые освобождаются от исполнения своих трудовых или служебных обязанностей на время проведения выборов.

4. Административно-территориальное и муниципальное устройство

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 101-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Республики Алтай»

Действующий Закон Республики Алтай «Об административно-территориальном и муниципальном устройстве Республики Алтай» был принят в 1999 году и не учитывал изменения федерального законодательства, которые произошли за последние годы, в первую очередь принятие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При разработке нового Закона Республики Алтай «Об административно-территориальном устройстве Республики Алтай» были использованы не утратившие актуальность нормы действующего закона, опыт в области установления и изменения административно-территориального устройства других субъектов Российской Федерации, изменение федерального законодательства. Законом установлен порядок изменения административно-территориального устройства Республики Алтай и утвержден Реестр административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 102-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ»

В настоящее время существует два федеральных классификатора – Общероссийской классификатор объектов административно-территориального деления и Временный классификатор территорий муниципальных образований.

Сведения в указанные классификаторы вносятся в соответствии с Реестром административно-территориальных единиц Республики Алтай и Законом Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ». В Реестре административно-территориальных единиц указаны виды населенных пунктов – села и поселки. В Законе Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» указанные виды были установлены только для административных центров, по остальным применяется понятие «населенный пункт». Несовпадение между указанными нормативными правовыми актами приводило к затруднению их практического применения. Поэтому в Законе Республики Алтай «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» для каждого населенного пункта был указан его вид – село или поселок. Также в соответствии с принятым Законом Республики Алтай «Об административно-территориальном устройстве Республики Алтай» были изменены наименования некоторых населенных пунктов.

5. Развитие системы местного самоуправления

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 8-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай в связи с присвоением наименования вновь образованному селу»

Изменения в некоторые законодательные акты Республики Алтай внесены в связи с принятием постановления Правительства РФ от 19 ноября 2007 г. № 793 «О присвоении наименований географическим объектам в Республике Алтай, Оренбургской и Псковской областях», которым селу, образованному в Кош-Агачском районе, присвоено наименование «Новый Бельтир».

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 52-РЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай»

Закон был принят в целях правового обеспечения гарантий осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в

Республике Алтай в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом регулируются вопросы предоставления гарантий осуществления полномочий выборных лиц: гарантии трудовых прав, обязательное государственное социальное страхование, дополнительное пенсионное обеспечение, гарантии при освобождении их от должности по окончании срока полномочий. Положения проекта закона разработаны исходя из принципов взаимосвязи условий труда лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, и лиц, замещающих муниципальные должности, с учетом условий труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай»

Закон был принят в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов», согласно которому с 1 января 2009 года к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесены вопросы организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Законом установлен порядок формирования и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай с определением перечня сведений, подлежащих включению в региональный регистр.

6. Государственная и муниципальная служба

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай»

Целью принятия Закона являлось правовое регулирование вопросов муниципальной службы в Республике Алтай в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законом установлен Реестр должностей муниципальной службы в Республике Алтай, типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, соотношение должностей муниципальной

службы и должностей государственной гражданской службы Республики Алтай, типовое положение об аттестации муниципальных служащих, виды ежемесячных и иных дополнительных выплат в денежном содержании муниципальных служащих, порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности, решаются вопросы пенсионного обеспечения муниципальных служащих и некоторые другие вопросы прохождения гражданами муниципальной службы.

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 45-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Алтай»

Целью принятия Закона являлось устранение пробелов в правовом регулировании гражданской службы, дополнение Реестра должностей государственной гражданской службы Республики Алтай должностью первого заместителя руководителя Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 85-РЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Алтай «О государственной гражданской службе Республики Алтай»

Законом было установлено, что к старшей и младшей группе должностей государственной гражданской службы требования наличия стажа государственной службы для занятия должности государственной гражданской службы не предъявляются. Ранее это относилось только к группе младших должностей. Исключение требований по стажу государственной гражданской службы к старшей группе должностей направлено на увеличение доступа граждан к государственной гражданской службе.

7. Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности

Закон Республики Алтай от 21 февраля 2008 года № 1-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования на территории Республики Алтай»

Закон принят в целях приведения Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования на территории Республики Алтай» в соответствии с федеральным законодательством. Были исключены нормы, предусматривающие возможность отказа в приеме уведомления о проведении публичного мероприятия, т.к. такой отказ не предусмотрен федеральным законодательством.

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 44-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2010 годы»

Законом были перераспределены средства на мероприятия Программы в целях приобретения четырех персональных компьютеров для сотрудников милиции общественной безопасности.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 66-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Борьба с преступностью на территории Республики Алтай на 2007-2009 годы»

Законом внесены изменения редакционного характера в связи с перераспределением сумм финансового обеспечения программных мероприятий. Так, из исполнителей программы исключено ОАО «Водопроводно-канализационное хозяйство», которое не является получателем средств республиканского бюджета Республики Алтай. Высвободившиеся денежные средства направлены на обеспечение надлежащей безопасности и охраны органов внутренних дел. Также были перераспределены средства Программы по некоторым программным мероприятиям, таким, как реконструкция и инженерное обеспечение программно-технического комплекса интегрированного банка данных регионального уровня ИЦ МВД РА (ИБД – «Регион»).

Закон Республики Алтай от 26 сентября 2008 года № 87-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Алтай в 2007-2009 годах»

Закон принят с целью приведения отдельных мероприятий Программы в соответствие с мероприятиями Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 100, для дополнительного софинансирования мероприятий республиканской программы за счет средств федерального бюджета.

8. Развитие судебной системы

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 17-РЗ «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Республики Алтай»

Законом устанавливаются требования к представителям общественности в квалификационной коллегии судей Республики Алтай, порядок их назначения и досрочного прекращения их полномочий. До издания Закона отсутствие порядка назначения представителей общественности в значительной степени затрудняло их избрание Государственным Собранием – Эл Курултай

Республики Алтай, и приходилось пользоваться общим порядком решения процедурных вопросов, установленным Регламентом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 69-РЗ «Об удостоверении мирового судьи в Республике Алтай»

Закон принят в соответствии с пунктом 3 статьи 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», согласно которому мировым судьям удостоверение судьи подписывается и выдается в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 27 января 2000 года № 15-59 «Об утверждении образца удостоверения мирового судьи Республики Алтай» было утверждено только описание удостоверения, но не определен порядок его выдачи. Кроме того, постановление содержало некоторые несоответствия федеральному и республиканскому законодательству. Было указано, что на обложке удостоверения делается надпись «Мировой суд». Такого понятия как «мировой суд» федеральным и республиканским законодательством не предусмотрено, установлено понятие «мировой судья».

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 103-РЗ «О мировых судьях в Республике Алтай»

Первый Закон Республики Алтай «О мировых судьях в Республике Алтай» был принят в 1999 году. В связи с изменением федерального законодательства в него неоднократно вносились изменения. В тоже время на 2008 год ряд статей республиканского закона либо противоречили федеральному законодательству, либо дублировали нормы федерального закона (7 статей из 15). Новым Законом Республики Алтай «О мировых судьях в Республике Алтай» указанные недостатки были устранены.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 139-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие института мировых судей в Республике Алтай на 2008-2009 годы»

Внесение изменений в Закон обусловлено изменениями потребностей по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей в части уточнения программных мероприятий, а именно перераспределение средств программы для приобретения собственного здания и хозяйственных построек в 2008 году для судебного участка в с. Шебалино, т.к. судебный участок мирового судьи Шебалинского района размещен в непригодном для этих целей помещении.

9. Административное законодательство и административная ответственность

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 22-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Законом введена административная ответственность за препятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

Закон Республики Алтай от 5 мая 2008 года № 40-РЗ «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по вопросам административного законодательства» и от 5 мая 2008 года № 41-РЗ «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Республики Алтай «Об административных комиссиях»

29 ноября 2007 года принято постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» подпунктом «е» пункта 18 которого указано, что субъекты Российской Федерации не вправе передавать органам местного самоуправления полномочия по образованию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности.

Генеральная прокуратура Российской Федерации на основании указанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации направила в субъекты Российской Федерации протесты с требованием отмены законов (их отдельных положений), предусматривающих наделение органов местного самоуправления полномочиями по образованию административных комиссий. Согласно указанному протесту Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по вопросам административного законодательства» признан утратившим силу, в Закон Республики Алтай «Об административных комиссиях» были внесены соответствующие изменения.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 70-РЗ «О признании утратившей силу главы 9 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Закон принят в соответствии с решением Верховного Суда Республики Алтай, которым глава 9 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» признана недействующей, поскольку принята с превышением компетенции Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, т.к. установление административной ответственности в сфере бюджетных правоотношений относится к полномочиям Российской Федерации.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 56-РЗ «О республиканской целевой программе «Проведение административной

реформы в Республике Алтай в 2008 году»

Целями принятия Программы являлись:
повышение качества и доступности государственных услуг;
повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай;
ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования.

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 92-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных комиссиях»

С признанием утратившим силу Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по вопросам административного законодательства» и признании утратившими силу отдельных положений Закона Республики Алтай «Об административных комиссиях» возник правовой вакуум. Административные комиссии в городском округе и муниципальных районах перестали действовать.

Это привело фактически к невозможности привлечения к административной ответственности по большинству статей Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

В целях возобновления работы административных комиссий в Закон Республики Алтай «Об административных комиссиях» внесены изменения, согласно которым административные комиссии создаются в городском округе и муниципальных районах по решению Правительства Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 108-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Проведение административной реформы в Республике Алтай в 2008 году»

Законом уточнен механизм реализации Программы, а именно предусмотрено, что размещение заказа на выполнение программных мероприятий осуществляется посредством заключения исполнителями Программы государственных контрактов (договоров) на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Часть 5. Законодательное обеспечение в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения

1. Государственная политика в области обязательного медицинского страхования граждан

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 74-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2007 год»

Данный Закон принят в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай в 2007 году осуществлялась по трем направлениям — это реализация государственной политики в области обязательного медицинского страхования; Федерального закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части финансирования льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан; приоритетного национального проекта «Здоровье». Доходы бюджета в 2007 году составили 639727,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,9%, расходы исполнены на 99,7% и составили 641238,6 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами (дефицит) составило 1511,6 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита средств явились остатки на начало года в сумме 9092,9 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 118-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

Законом утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, утвержден перечень главных распорядителей средств бюджета, структура расходов и размер страхового запаса финансовых средств фонда.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 73-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»

Данным Законом предусматривается увеличение доходной и расходной части бюджета ТФОМС РА на сумму 130612,1 тыс. рублей.

Правовым основанием принятия Закона являются: статьи 8, 11 и 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2007 года № 184-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов».

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 122-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»

Законом увеличен общий объем доходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, увеличен страховой запас финансовых средств фонда, изменена структура расходов бюджета в связи с увеличением объема доходов.

2. Социальная обеспеченность населения, социальная защищенность и адаптация инвалидов и ветеранов, а также лиц, пострадавших от политической репрессий

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Социальная поддержка населения Республики Алтай на 2006-2008 годы»

Законом внесены изменения в республиканскую целевую программу «Социальная поддержка населения Республики Алтай на 2006-2008 годы» в части уменьшения объемов финансирования программы как в целом по программе, так и перераспределение средств по мероприятиям программы на наиболее важные цели.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 64-РЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»

Закон принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Это связано с ошибочным пониманием правового значения ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда и труженикам тыла как носящий компенсационный характер. Установленная мера социальной поддержки этих лиц не носит компенсационный характер в отношении ранее действующих льгот, а является самостоятельной мерой социальной поддержки.

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 53-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»

Правовым основанием принятия данного Закона явился Федеральный закон от 18 октября 1991 № 1761 «О реабилитации жертв политических репрессий». А именно, до 1 января 2005 года условие предоставления реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, являлось достижение ими пенсионного возраста либо наличие инвалидности. С 1 января 2005 данное условие Федеральным законом от 22.08.2004 года № 122-ФЗ было отменено. Таким образом, круг лиц,

имеющих право на меры социальной поддержки, изменен.

В этой связи принятие данного Закона было направлено на устранение несоответствия федеральному законодательству в части определения круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки. Так, Законом исключено указание на то, что меры социальной поддержки распространяются на реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являющихся пенсионерами или инвалидами.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 127-РЗ «О республиканской целевой программе «Старшее поколение на 2009-2011 годы»

Принятие Программы «Старшее поколение на 2009-2011 годы» имеет важнейшее значение для развития и укрепления системы социальной защиты населения Республики Алтай как целостной структуры, обеспечивающей социальную поддержку, предоставление широкого спектра социальных услуг для наиболее незащищенных, малоимущих и нетрудоспособных категорий населения за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Программно-целевой подход к решению проблем старшего поколения обусловлен их первостепенной значимостью на фоне современного демографического положения, когда доля лиц старше трудоспособного возраста в структуре населения Республики Алтай является значительной и в настоящее время составляет около 15% (32,1 тыс. человек).

подавляющее большинство граждан пожилого возраста нуждаются в получении социальных услуг в учреждениях социального обслуживания нестационарного типа. На начало 2008 года в Республике Алтай функционирует 11 нестационарных учреждений социального обслуживания, которые оказывают социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Принятие данного Закона позволит: укрепить действующую материально-техническую базу республиканских государственных стационарных учреждений социального обслуживания; обеспечить равную доступность социальных услуг для граждан пожилого возраста, проживающих в сельской и городской местности; совершенствовать деятельность государственных учреждений Республики Алтай по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста; способствовать социализации пожилых людей, развитию культурно-образовательной и досуговой работы; развить новые технологии и формы организации социального обслуживания граждан пожилого возраста; обеспечить доступность для пожилых граждан информации о предпринимаемых мерах по улучшению их правового, экономического и социального положения, об учреждениях социальной сферы в части предоставления социальных услуг; провести мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне; оказать социально-бытовую помощь гражданам пожилого возраста.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай и средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Общий объем финансирования Программы составляет 91800,215 тыс. рублей (в ценах 2008 года).

Объем финансирования за счет средств республиканского бюджета составит 32165,215 тыс. рублей, за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 59635,00 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 94-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан и управления охраной труда»

Законом органы местного самоуправления наделяются некоторыми государственными полномочиями Республики Алтай и государственными полномочиями Российской Федерации, а также уточняется методика расчета норматива для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления переданных полномочий.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 123-РЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай»

Данным Законом для инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны; ветеранов боевых действий, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай; одиноко проживающих граждан, достигших возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; инвалидов I и II групп, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай; пенсионеров, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай; семей с детьми, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Алтай, установлена мера социальной поддержки по газификации жилых помещений в виде единовременной денежной выплаты.

Размер единовременной денежной выплаты устанавливается на основании акта выполненных работ подрядной организацией исходя из фактических расходов граждан на газификацию жилого помещения и не может превышать 15 тысяч рублей на одно жилое помещение.

Порядок предоставления меры социальной поддержки устанавливается

Правительством Республики Алтай.

Размер единовременной денежной выплаты подлежит индексации в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.

3. Здравоохранение

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан»

Закон регулирует отношения в сфере охраны здоровья населения Республики Алтай, устанавливает полномочия Правительства Республики Алтай, Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай, исходя из принципов разграничения полномочий между органами государственной власти в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», Федеральным законом «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Алтай, иными нормативными правовыми актами Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 95-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Республике Алтай на 2007-2011 годы»

Данный Закон позволяет более эффективно реализовывать на территории Республики Алтай республиканскую целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Республике Алтай на 2007-2011 годы», которая способствует реализации государственной политики по борьбе с социально значимыми заболеваниями и их осложнениями, внедрению в медицинскую практику эффективных методов профилактики этих заболеваний, раннему выявлению и диагностике заболеваний, лечению и реабилитации больных, а также сокращению уровня смертности, инвалидизации, снижению показателей заболеваемости.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 130-РЗ «О республиканской целевой программе «Совершенствование медицинской помощи в Республике Алтай на 2009 -2011 годы»

Данный Закон направлен на повышение качества оказания медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения Республики Алтай. В первоочередном порядке на решение задач по модернизации лечебно-диагностического оборудования в двух крупных государственных учреждениях здравоохранения — ГУЗ «Горно-Алтайская республиканская больница» и ГУЗ

«Республиканский перинатальный центр».

Согласно Закону будет приобретено современное медицинское оборудование, которое послужит основой для создания диагностического, онкологического центров на базе ГУЗ «Горно-Алтайская республиканская больница», их создание обозначено как первоочередное направление в Концепции развития здравоохранения Республики Алтай на 2008-2010 годы и одобрено первым съездом врачей Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 119-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний в Республике Алтай»

Закон уточняет полномочия Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай в сфере иммунопрофилактики, а также понятие «Национальный календарь профилактических прививок».

4. Демографическая политика

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 7-РЗ «О республиканской целевой программе «Демографическое развитие Республики Алтай» на 2008-2010 годы»

Основанием для разработки данной Программы явилось принятие Президентом Российской Федерации Указа от 9 октября 2007 года №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Целью принятия данной программы является формирование предпосылок для улучшения демографической ситуации, повышение качества жизни и увеличение продолжительности жизни населения в Республике Алтай. Для реализации Программы направлены средства из республиканского бюджета, федерального бюджета и средства Пенсионного фонда Российской Федерации, общая сумма которых составляет 2398,3 млн. рублей.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года №129-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Демографическое развитие Республики Алтай на 2009-2011 годы»

Данным Законом Республики Алтай исключаются из системы программных мероприятий средства федерального бюджета, мероприятия и объемы финансирования республиканских и ведомственных программ, которые предусмотрены иными правовыми актами Республики Алтай.

В этой связи внесены изменения в Паспорт республиканской целевой программы «Демографическое развитие Республики Алтай на 2008-2010 годы» в части изложения в новой редакции таких позиций, как «Цель и задачи Программы», «Перечень подпрограмм и /или основных мероприятий», «Исполнители Программы», «Объем и источники финансирования», «Система

организации контроля за исполнением Программы», «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы», «Предполагаемые участники Программы». Изложены в новой редакции раздел 4 «Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы» и раздел 6 «Ресурсное обеспечение Программы», а также приложение 1 «Система программных мероприятий» и приложение 2 «Ресурсное обеспечение».

Общий объем финансирования мероприятий составил 94844 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай — 51844 тыс. рублей, федерального бюджета (по согласованию) — 40000 тыс. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации (по согласованию) — 3000 тыс. рублей.

5. Жилье

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 25-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

Данный Закон Республики Алтай в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует в пределах полномочий Республики Алтай вопросы наделения органов местного самоуправления государственным полномочием Республики Алтай по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 78-РЗ «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай»

Данный Закон Республики Алтай в соответствии со статьей 55 Закона Российской Федерации «Об образовании», в целях формирования межбюджетных отношений устанавливает размеры, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, проживающим в сельской местности Республики Алтай и работающим в государственных или муниципальных учреждениях образования, культуры, искусства, здравоохранения, социальной защиты, расположенных в сельской местности, а также указанным педагогическим работникам, вышедшим на трудовую пенсию по старости, если педагогический стаж работы этих работников в сельской местности составляет не менее десяти лет и ко дню выхода на трудовую пенсию по старости (инвалидности) они пользовались

мерами социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 143-РЗ «О признании утратившей силу статьи 2-1 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай».

Меры социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, проживающих в сельской местности, установлены пунктом 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании». Согласно данному Закону Российской Федерации им предоставляется бесплатная жилая площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). То есть право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности установлено федеральным законом и является федеральной мерой социальной поддержки, соответственно, ее предоставление относится к расходным обязательствам Российской Федерации, а субъектам Российской Федерации дано лишь право определять порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, тем организациям, которые оказывают жилищно-коммунальные услуги.

В этой связи статья 2-1 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай», которой были установлены меры социальной поддержки педагогическим работникам, признана утратившей силу.

6. Оплата труда и трудовые отношения

Закон Республики Алтай 18 апреля 2008 года № 27-РЗ «О предельных нормативах размеров оплаты труда муниципальных служащих в Республике Алтай»

Закон Республики Алтай принят на основании внесения Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 января 2008 года положения об установлении законом субъекта Российской Федерации предельных нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, работников муниципальных предприятий и учреждений признаны утратившими силу. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативы формирования расходов на

оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Закон устанавливает предельные нормативы размеров оплаты труда по должностям муниципальной службы в Республике Алтай в соответствии с Реестром муниципальных должностей муниципальной службы Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 61-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об оплате труда работников государственных органов Республики Алтай, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Алтай, и работников государственных учреждений Республики Алтай»

Законом закрепляется право на введение в государственных учреждениях Республики Алтай иных систем оплаты труда, отличных от системы оплаты труда на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Республики Алтай. Система оплаты труда работников этих учреждений устанавливается с соблюдением условий, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Также Законом установлен порядок индексации должностных окладов работников государственных органов Республики Алтай, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года 21-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам (акушеркам), медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения.

Данный Закон Республики Алтай в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует в пределах полномочий Республики Алтай вопросы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам (акушеркам), медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 112-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об охране труда в Республике Алтай»

Правовым основанием принятия Закона явилось изменение федерального законодательства в сфере охраны труда. В связи с принятием Федерального закона от 30 июня 2006 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании недействующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» вопросы охраны труда в Российской Федерации регулируются Разделом X Трудового кодекса Российской Федерации. Принятие данного Закона направлено на приведение Закона Республики Алтай «Об охране труда в Республике Алтай» в соответствие с изменившимися положениями Трудового кодекса Российской Федерации.

7. Опекa и попечительство, социальная защищенность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Закон Республики Алтай от 27 февраля 2008 года № 2-РЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай»

Закон регулирует в пределах полномочий Республики Алтай правоотношения в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай, касающиеся полномочий органов опеки и попечительства и финансового обеспечения их деятельности.

Закон Республики Алтай от 27 февраля 2008 года № 3-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»

Данный Закон в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует в пределах полномочий Республики Алтай вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Закон устанавливает государственные полномочия, которые передаются органам местного самоуправления, права и обязанности местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, срок осуществления переданных полномочий, права и обязанности органов государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления органами

местного самоуправления государственных полномочий, порядок отчетности, контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, условия и порядок прекращения и приостановления осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий. Кроме того, Закон утверждает Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 13-РЗ «О республиканской целевой программе «Дети-сироты» на 2008-2009 годы»

Данный Закон принят в целях профилактики социального сиротства, обеспечения государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, создания условий для их полноценной жизни и интеграции в общество.

На день принятия Закона на территории Республики Алтай проживало 1688 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с ухудшением материальных и социальных условий семей растет число детей-сирот и детей, оставшихся без опеки. Таких детей насчитывается около 2,0 тыс. человек. Количество детей-сирот и в первую очередь социальных сирот ежегодно увеличивается на 4-5 %. Имеющиеся воспитательные учреждения не могут принять даже половину нуждающихся. Без соответствующей финансовой поддержки учреждений, занимающихся обучением и воспитанием этих детей, не решить вопросы по предупреждению социального сиротства. На условиях софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов строится учебный корпус школы-интерната для детей-сирот.

Для предупреждения и профилактики сиротства необходимо решение данной проблемы в комплексе, для чего и была разработана и принята данная Программа «Дети-сироты». Программа затрагивает не только организационные вопросы, но и чисто практические с тем, чтобы внедрить различные формы устройства детей, улучшить санитарно-эпидемиологические условия их проживания, укрепить материальную базу.

Закон Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 24-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также оплате труда приемных родителей»

Данный Закон принят с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Законом Республики Алтай уточняются:

- методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на обеспечение передаваемых государственных полномочий Республики Алтай;
- порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление материальных средств;
- порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

Кроме того, Закон вносит изменения, касающиеся размера оплаты труда приемных родителей и размера средств на полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семье опекуна (попечителя), приемной семье.

Закон Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей»

Законом установлен размер выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также оплата труда приемных родителей. Так, семье опекунов (попечителей) и приемным семьям ежемесячно выплачиваются денежные средства на содержание одного ребенка в размере 4000 рублей до применения к этой выплате районного коэффициента к заработной плате, установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации. А приемным родителям устанавливается оплата труда в размере 2500 рублей в месяц за каждого ребенка до применения к этой выплате районного коэффициента к заработной плате и коэффициента к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За воспитание каждого приемного ребенка с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида размер оплаты труда приемных родителей увеличивается на 20 процентов.

Размеры выплат подлежат индексации в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.

Кроме того, Закон устанавливает порядок выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей.

Финансовое обеспечение указанных выплат осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 76-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями

Республики Алтай по возмещению затрат, связанных с проведением оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»

Данным Законом органы местного самоуправления в Республике Алтай наделяются государственными полномочиями Республики Алтай по возмещению затрат, связанных с проведением оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на оплату стоимости:

- путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления;
- питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в муниципальных оздоровительных лагерях с дневным пребыванием;
- проезда организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отдыха и обратно в пределах Республики Алтай.

Государственные полномочия осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с условиями и порядком, установленными Правительством Республики Алтай.

Часть 6. Законодательное обеспечение в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма

1. Государственная экономическая политика

Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года»

Стратегия – как управленческий документ содержит научно обоснованную систему целей социально-экономического развития и систему мер государственного управления, направленных на обеспечение перехода к инновационному этапу развития республики и, в дальнейшем, – на обеспечение устойчивого инновационного развития. В ней представлены возможности выбора путей достижения целей из существующих альтернатив, а также выбора видов экономической деятельности и механизма реализации принимаемых решений. На основе комбинирования нескольких возможных сценариев развития и с точки зрения обеспечения конкурентоспособности республики предложен оптимальный вариант.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 62-РЗ «О залоговом фонде Республики Алтай»

Закон принят в целях обеспечения единой системы регулирования порядка привлечения кредитных ресурсов в экономику республики, создания механизмов контроля за использованием по назначению кредитных ресурсов,

привлекаемых под залог государственного имущества.

Закон направлен на:

- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, привлечение в экономику республики кредитных ресурсов;
- ограничение возможности использования государственного имущества для экономически неэффективных хозяйственных субъектов;
- ограничение возможности скрытой приватизации государственного имущества путем запрета на распоряжение отдельными видами имущества, составляющими основу производственного потенциала республики;
- создание системы государственного управления государственным имуществом, в том числе механизмов, позволяющих осуществлять контроль за их экономическим положением, сохранностью имущества, целевым характером его использования;
- создание системы правил, исключающих возможность злоупотреблений должностными лицами своим служебным положением в целях извлечения личной выгоды.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 10-РЗ «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»

Законом устанавливаются принципы осуществления органами государственной власти Республики Алтай деятельности в сфере транспортного обслуживания, полномочия органов государственной власти Республики Алтай, организация пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения и финансово-экономические условия поддержки перевозчиков.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 11-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по возмещению разницы в тарифах на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению по регулируемым тарифам в зонах децентрализованного электроснабжения»

Закон регулирует в пределах полномочий Республики Алтай вопросы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по возмещению разницы в тарифах на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению по регулируемым тарифам в зонах децентрализованного электроснабжения. Указанными полномочиями наделены органы местного самоуправления следующих муниципальных образований в Республике Алтай:

муниципальное образование «Кош-Агачский район»: Джазаторское сельское поселение;

муниципальное образование «Улаганский район»: Челушманское сельское поселение, Саратанское сельское поселение;

муниципальное образование «Турочакский район».

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 31-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие аэропорта «Горно-Алтайск» в Республике Алтай на 2008-2010 годы»

Основными целями Программы являются возобновление еженедельных регулярных полетов воздушных судов на территории Республики Алтай, развитие рынка авиационных услуг, повышение эффективности, безопасности полетов и качества авиатранспортного обслуживания населения, совершенствование технологий управления авиаперевозками.

Для достижения указанных целей Программа предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение бесперебойного функционирования аэропорта «Горно-Алтайск»;
- создание конкурентной среды среди организаций, осуществляющих транспортное обслуживание населения воздушным транспортом в аэропорту «Горно-Алтайск»;
- развитие объектов авиатранспортной инфраструктуры, в том числе организация размещения пассажиров, туристов;
- обеспечение безопасного функционирования гражданской авиации.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 131 - РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Республики «Алтай»

Законом уточнены полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в связи с изменением федерального бюджетного законодательства. В полномочия Правительства Республики Алтай включено утверждение долгосрочных республиканских целевых программ в сфере внешнеэкономической деятельности. Аналогичное полномочие у Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай было исключено.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 132-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай»

Законом внесены изменения в части требований к разработке и содержанию прогнозов социально-экономического развития Республики Алтай, а также порядка разработки прогноза на среднесрочную перспективу.

2. Регулирование предпринимательской деятельности

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Алтай»

Законом внесены изменения в целях приведения Закона Республики

Алтай «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Алтай» в соответствии с федеральным законодательством. Оба закона признаны утратившими силу Законом Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 36-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства».

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 36-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области развития малого и среднего предпринимательства»

Закон направлен на реализацию комплексных мер поддержки малого и среднего бизнеса путем предоставления органам государственной власти и местного самоуправления полномочий по созданию целевых имущественных фондов, средства которых будут предназначены именно для создания рынка доступной аренды недвижимости субъектами малого предпринимательства: формирование имущественных комплексов для целей малого бизнеса на постоянной основе; стимулирование развития необходимых для муниципальных образований видов предпринимательской деятельности (бытовые услуги, социально ориентированные предприятия и пр.); обеспечение доступности имущества для малого бизнеса за счет пониженной арендной платы.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 105-РЗ «Об установлении предельных значений площади арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности, и срока рассрочки оплаты такого имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»

Законом установлено, что при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности субъектам малого и среднего предпринимательства может быть предоставлено в соответствии с Федеральным законом преимущественное право на приобретение такого имущества.

Кроме того, Законом установлено, что срок рассрочки оплаты субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай и муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества не может превышать три года с момента заключения договора купли-продажи государственного имущества Республики Алтай или муниципального имущества.

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 138-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010 годы»

Закон был разработан во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 20 июня 2008 года. Законом внесены изменения в части мероприятий по субсидированию части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющими деятельность в сфере легкой и горнодобывающей промышленности.

Кроме того, предусмотрены новые формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, такие, как грантовая поддержка проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, субсидирование части арендной платы за пользование государственным имуществом, находящимся в собственности Республики Алтай и иные.

3. Регулирование туристской деятельности

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 43-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие туризма и рекреации в Республике Алтай на 2008-2010 годы»

Одним из направлений социально-экономического развития Республики Алтай является создание развитого туристского комплекса, соответствующего международным требованиям по уровню его инфраструктуры, сервисному обслуживанию и организациям индустрии туризма, обеспечивающего, с одной стороны, потребности туристов, с другой стороны - высокий уровень налоговых поступлений для осуществления воспроизводственных процессов данного ресурса.

Программа направлена на создание социально-экономических и организационно-правовых условий для планомерного формирования современного, высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса.

Целями Программы являются рациональное использование, сохранение, восстановление и приумножение туристско-рекреационного потенциала.

Для достижения указанных целей поставлены задачи, позволяющие последовательно решить основные проблемы развития отрасли:

- создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай, деятельность которых направлена на создание средств размещения туристов, соответствующих

современным требованиям и стандартам, придерживающихся принципов рационального природопользования, способствующих эффективному использованию местного ресурсного потенциала;

- выделение рекреационных и туристских зон приоритетного развития с целью проведения активной инвестиционной политики;
- формирование кадрового потенциала, используемого и требующегося в туристско-рекреационной отрасли;
- повышение бюджетной эффективности отрасли;
- активное представление региона как территории с благоприятной природной и культурно-исторической средой, комплексно удовлетворяющей спрос потребителей на туристско-рекреационные услуги.

Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года «О туризме в Республике Алтай»

Закон регулирует отношения, возникающие в сфере туризма на территории Республики Алтай. В Законе определены компетенция органов государственной власти Республики Алтай, основные цели и задачи государственной поддержки развития туризма и отдыха в Республике Алтай, вопросы по созданию туристского маршрута и безопасности в туризме, а также формы и источники финансирования государственной поддержки развития туризма и отдыха на территории Республики Алтай.

Указанный Закон является основным нормативным правовым актом Республики Алтай в сфере регулирования туристской деятельности.

4. Жилищное и градостроительное законодательство

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 16-РЗ «О предельной максимальной цене работ по проведению территориального землеустройства на территории Республики Алтай»

Закон позволит урегулировать максимальный размер цен работ по проведению территориального землеустройства соответствующими землеустроительными организациями, а у граждан появится возможность оформить в установленном законом порядке документы на принадлежащие им земельные участки с меньшими затратами.

Цена в проекте закона рассчитана по результатам проведенного анализа договорных расценок, действующих на территории Республики Алтай при проведении землеустроительных работ с учетом использования собственных оборотных средств предприятия, наличия высокоточных инструментов и лицензионных программ, квалифицированного состава специалистов.

Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 30-РЗ «О республиканской целевой программе «Жилище» на 2008-2010 годы»

Основная цель Программы - комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы,

обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем.

Основными задачами Программы являются:

- реализация инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой на территории Республики Алтай;

- развитие конкуренции на рынке жилищного строительства, а также обеспечение комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

- создание эффективных механизмов обеспечения земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой;

- реализация отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части полномочий, возложенных на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, и оказание финансовой помощи муниципальным образованиям при подготовке градостроительной документации;

- установление правовых условий землепользования и застройки;

- усиление контроля при проектировании и строительстве;

- модернизация и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры;

- повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры;

- привлечение средств внебюджетных источников (в том числе средств частных инвесторов, кредитных средств) для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- предоставление молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья;

- создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья;

- развитие финансовых механизмов, обеспечивающих доступность приобретения жилья для граждан с достаточной платежеспособностью;

- организация жилищного строительства за счет средств застройщика, личных средств граждан, а также дополнительных средств в виде кредитных ресурсов через механизм долгосрочного ипотечного кредитования;

- обеспечение роста темпов жилищного строительства и реконструкции, завершения строительства жилья, начатого до 1 июля 2003 года, приведение его структуры и технических характеристик в соответствие со спросом и потребностями населения, повышение качества и эффективности жилищного строительства;

- создание комфортных условий проживания на территории Республики

Алтай.

*Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 50-РЗ
«О республиканской целевой программе «Отходы (2008-2010 годы)»*

Основной целью Программы является решение проблем организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов с соблюдением мер экологической безопасности, обеспечение снижения факторов риска здоровью населения.

Для достижения этой цели уточнены основные задачи Программы, которые необходимо решить в рамках данного этапа реализации республиканской целевой программы «Отходы (2008-2010 годы)».

Решение данных задач будет обеспечено путем реализации комплекса нормативно-правовых, организационных и финансовых мер и мероприятий, предусмотренных Программой в рамках данного этапа реализации.

Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 104-РЗ *«О республиканской целевой программе «Создание системы кадастра недвижимости в Республике Алтай на 2008 - 2010 годы»*

Программа направлена на создание системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости, обеспечивающей реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами и иной недвижимостью в интересах укрепления национальной экономики, повышения благосостояния граждан, обеспечения государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество, формирования полного и достоверного источника информации об объектах недвижимости, а также на совершенствование государственных услуг, оказываемых организациям и гражданам, органам государственной власти и органам местного самоуправления.

5. Разграничение собственности

*Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 38-РЗ
«О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием «Усть-Коксинский район» и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования «Усть-Коксинский район»,*

*Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 39-РЗ
«О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием «Усть-Канский район» и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования «Усть-Канский район»,*

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 59-РЗ «О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием

«Онгудайский район» и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования «Онгудайский район»,

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 72-РЗ «О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием «Турочакский район» и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования «Турочакский район»,

Закон Республики Алтай от 26 сентября 2008 года № 90-РЗ «О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием «Чойский район» и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования «Чойский район»,

Указанные законы о разграничении собственности приняты во исполнение требований статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющей порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными поселениями и муниципальными районами, в состав которых они входят. Законы были разработаны в муниципальных образованиях и приняты в целях создания экономических основ местного самоуправления во вновь образуемых сельских поселениях.

Таким образом, на конец 2008 года во всех муниципальных образованиях Республики Алтай проведено разграничение имущества.

Раздел III. Практика применения республиканского

законодательства на примере некоторых законов Республики Алтай, принятых в 2008 году

При осуществлении мониторинга законодательства Республики Алтай важным является не только анализ законов Республики Алтай на предмет необходимости их принятия, но и то, каким образом эти законы реализуются на практике. По законам Республики Алтай, принятым в 2008 году, невозможно сделать полный анализ их практики применения, т.к. они действуют сравнительно недавно, но можно проследить ход их реализации с начала срока их действия и в последствии провести полный анализ практики их применения.

Ниже рассмотрим практику применения некоторых законов Республики Алтай, в основном принятых в первой половине 2008 года.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 5-РЗ «О порядке определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства»

Законодательное обеспечение исторического опыта традиционного природопользования в современных социально-экономических условиях для сибирских регионов с суровым климатом является важной задачей с экологической и экономической позиций и имеет важное значение как приоритетное направление региональной эколого-экономической политики. Антропогенные последствия воздействия на природу современного сельского хозяйства и переход общества к новому экономическому укладу вызывают интерес к традициям аборигенных народов. Особого внимания в нашем регионе заслуживает опыт традиционного отгонного животноводства. Использование исторического опыта традиционного животноводства не означает полного возврата к прошлому, а является одним из важных направлений в региональной экологии, обеспечивая сохранение биологического разнообразия сельскохозяйственных животных, получение экологически чистой и конкурентоспособной продукции, рациональное использование природных ресурсов.

Землям отгонных пастбищ Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» придается особый статус. Они могут передаваться гражданам и юридическим лицам только на праве аренды, а также на указанных землях, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных коренных народов Российской Федерации и этнических общностей может быть установлен особый правовой режим их использования, и их охрана должна осуществляться в соответствии как с федеральным законодательством, так и с законодательством субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем существенным недостатком реализации Закона является отсутствие достоверного и полного реестра пользователей и арендаторов земель отгонного животноводства, составленного по материалам

инвентаризации и кадастрового учета земель, без чего нельзя разрешить эколого-экономические проблемы аграрного сектора республики.

Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 55-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай»

В 2008 году в целях обеспечения социально незащищенных слоев населения земельными участками для индивидуального жилищного строительства были разработаны и приняты поправки в статью 2 указанного Закона Республики Алтай.

Закон Республики Алтай был принят в связи с необходимостью установления перечня категорий граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В разработке законопроекта приняли активное участие практически все муниципальные образования в Республике Алтай, общественные организации.

С принятием данного Закона воспользоваться правом бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства имеют право:

- многодетные семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет;
- молодые семьи, возраст супругов в которых не превышает 35 лет;
- граждане, принимавшие участие в боевых действиях в Афганистане и имеющие звание ветеранов боевых действий - по предложению соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов.

На двадцать третьей сессии Государственного Собрания — Эл Курултай был принят Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 113-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай», которым указанный перечень был расширен в части граждан, принимавших участие в боевых действиях. Новая редакция закона - «граждане, являющиеся ветеранами боевых действий - по предложению соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов» направлена на предоставление равных прав гражданам, являющимся участниками боевых действий и имеющим звание ветерана боевых действий.

В целях реализации необходимо принятие муниципальными образованиями на уровне района Порядка бесплатного предоставления земельных участков гражданам. Такая работа уже проведена в г. Горно-Алтайске, а также Майминском и Онгудайском районах. Так же, в целях обеспечения установленных Законом прав граждан администрациями муниципальных образований ведется работа по включению в границы населенных пунктов земельных участков для жилищного строительства. С 2007 по 2008 год в границы населенных пунктов для целей жилищного строительства включено 2052,14 га земель, в том числе в Майминском районе - 837,4 га, Чемальском - 169 га, Онгудайском - 334,3 га, Улаганском - 200 га,

Шебалинском - 374 га, Кош-Агачском - 76,4 га, Усть-Канском - 45,2 га, Усть-Коксинском - 15,4 га.

После принятия Закона некоторыми органами местного самоуправления предлагается дополнить его другими категориями граждан, например: если гражданин не имел и не имеет в собственности земельного участка, предоставленного ему для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или дачного строительства (с правом возведения жилого строения или жилого дома), работникам агропромышленного комплекса, молодым специалистам и т.д.

В настоящее время указанные предложения прорабатываются в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай и Правительстве Республики Алтай.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 14-РЗ *«О республиканской целевой программе «Развитие образования на 2008-2009 годы»*

В целях реализации республиканской целевой программы «Развитие образования в Республике Алтай на 2008-2009 годы» Министерством образования, науки и молодёжной политики Республики Алтай в 2008 году произведены расходы в размере 9945,5 тыс. рублей в пределах выделенных ассигнований.

Так, приобретено оборудование (факс, сканер, принтер, системный блок в комплекте) образовательным учреждениям Республики Алтай в количестве 10 комплектов, в том числе: Кош-Агачская средняя образовательная школа - 1, Улаганская средняя образовательная школа - 1, Усть-Канская средняя образовательная школа - 1, Усть-Коксинская средняя образовательная школа - 1, Онгудайская средняя образовательная школа - 1, Шебалинская средняя образовательная школа - 1, Турочакская средняя образовательная школа - 1, Чойская средняя образовательная школа - 1, Майминская средняя образовательная школа - 1, Чемальская средняя образовательная школа - 1, также произведено приобретение спортивного инвентаря (коньки, лыжи, мячи), душевых кабинок, титанов и другого.

Произведена выплата поощрения 12 лучшим учителям республики в размере по 50,0 тыс. рублей каждому. (распоряжение Правительства Республики Алтай от 14 июля 2008 года № 376-р «Об утверждении списка лучших учителей Республики Алтай»). Переданы Усть-Канской средней общеобразовательной школе им. Ч.К. Кыдрашева, Туектинской средней общеобразовательной школе Онгудайского района – учреждениям, расположенным в сельской местности, транспортные средства – автобусы на общую сумму 1750 тыс. рублей.

Приобретены деревообрабатывающие станки на сумму 66,0 тыс. рублей для Ускуческой школы Чойского района. Оборудование для кабинетов физики – Челушманской средней образовательной школе Улаганского района, Усть-Кумирской средней образовательной школе Усть-Канского района по

1 комплекту на школу на общую сумму 955,35 тыс. рублей.

Реализация республиканской целевой программы способствует укреплению материально-технического обеспечения учебных заведений республики, что положительно влияет на качество образования в республике в целом.

Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай»

Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» был принят в целях обеспечения единых подходов к разработке нормативных правовых актов федерального и республиканского уровня, а также закрепления и совершенствования сложившейся к 2008 году практики осуществления законотворческого процесса в Республике Алтай.

В настоящее время можно констатировать, что все нормы Закона реализуются на практике. Отсутствуют какие-либо проблемы применения Закона не только Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, но и иными субъектами права законодательной инициативы.

На практике применяются и новые нормы Закона, которых не было ранее в республиканском законодательстве.

Например, были установлены требования к финансово-экономическому обоснованию проектов законов Республики Алтай. Ранее, при отсутствии этих требований подготовка финансово-экономического обоснования была затруднена. Зачастую из представленного обоснования невозможно было установить сколько средств необходимо на реализацию закона, из каких источников будет идти финансирование, какой социальный, экономический или бюджетный эффект от принятия закона. В настоящее время в связи с установлением единых требований к финансово-экономическому обоснованию при рассмотрении законопроекта не возникает дополнительных вопросов.

Также в качестве примера можно назвать установление закрытого перечня случаев, когда законопроекты рассматриваются Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в сокращенные сроки по инициативе Главы Республики Алтай, Правительства Республики Алтай. На практике это снизило число вносимых в сокращенные сроки законопроектов, что повлияло в первую очередь на качество самих законопроектов, т.к. появляется больше времени на проработку законопроекта в комитетах Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Государственно-правовом управлении Аппарата Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуре Республики Алтай и Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай. Что в свою очередь способствует значительному сокращению числа протестов и представлений прокуратуры Республики Алтай, а также судебных дел об оспаривании республиканских законов.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 79-РЗ «О перечне

труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов»

Целью принятия Закона являлось совершенствование республиканского избирательного законодательства по вопросам проведения досрочных выборов. До принятия указанного Закона действовал Закон Республики Алтай «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для образования избирательных округов», который относил к труднодоступным и отдаленным местностям Кош-Агачский, Турочакский, Улаганский и Усть-Коксинский районы. Отнесение к указанным местностям всей территории районов не соответствовало действительности (большинство населенных пунктов районов имеют хорошую транспортную доступность) и затрудняло проведение выборов, приводило к нарушению прав как избирателей, так и кандидатов, а также к постоянным судебным процессам.

Новым Законом указанные недостатки были устранены, утверждены критерии отнесения местностей к труднодоступным и отдаленным, определен конкретный перечень населенных пунктов и объектов, относящихся к этим местностям.

Закон начал применяться при формировании избирательных округов непосредственно после его официального опубликования в июле 2008 года. В результате принятия Закона при проведении выборов в органы местного самоуправления в октябре 2008 года снизилось число обращений и судебных процессов в связи с нарушениями избирательного законодательства.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года. № 13-РЗ «О республиканской целевой программе «Дети-сироты» на 2008-2009 годы»

Основные мероприятия Программы направлены на укрепление материально-технической базы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке, социальную адаптацию, интеграцию данных детей в общество и др.

В 2008 году на данные цели было выделено 10 млн. рублей, из них 9 880,9 рублей были использованы на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые улучшают материальное положение детей, а именно:

- обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- выплата стипендии, пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;
- обеспечение выпускников образовательных учреждений одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием;

- обеспечение бесплатного проезда на городском, пригородном, внутрирайонном (в сельской местности) транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

- обеспечение бесплатными путевками в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, оплата проезда к месту лечения и обратно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;

- обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем воспитанников образовательных учреждений.

Закон Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей»

Данным Законом Республики Алтай установлен размер выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также оплата труда приемных родителей. Так, семье опекунов (попечителей) и приемным семьям ежемесячно выплачиваются денежные средства на содержание одного ребенка в размере 4000 рублей до применения к этой выплате районного коэффициента к заработной плате, установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации. А приемным родителям устанавливается оплата труда в размере 2500 рублей в месяц за каждого ребенка до применения к этой выплате районного коэффициента к заработной плате и коэффициента к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За воспитание каждого приемного ребенка с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида размер оплаты труда приемных родителей увеличивается на 20 процентов.

В Республике Алтай число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2009 года воспитывающихся в семьях, составляло 1500 детей, в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством) - 1272, из них получающих денежные средства на содержание - 1229 детей. Число семей опекунов – 991, детей, находящихся в приемных семьях и получающих денежные средства на содержание - 228. Назначенную по договору оплату труда приемного родителя получали 135 родителей, из них 4 родителя получали оплату за воспитание ребенка с отклонениями в развитии.

Закон Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 7-РЗ «Демографическое

развитие Республики Алтай 2008-2010 годы»,

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Социальная поддержка населения на 2006-2008 годы»,

Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 86-РЗ «О республиканской целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Алтай на 2007-2008 годы,

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года «О республиканской целевой программе «Старшее поколение на 2009-2011 годы»

В рамках РЦП «Демографическое развитие Республики Алтай на 2008-2010 годы» освоено 1681 тыс. рублей на проведение межрегиональной научно-практической конференции «Достойное отцовство - благополучное общество», круглого стола по вопросу «Проблемы профилактики социального сиротства и защиты права ребенка на семейное воспитание», спартакиады «Олимпийский формат» для допризывной молодежи, ветеранов, приобретение мягких игрушек, подарков детям в рамках Года семьи, на поездку в г. Москву двух семей на церемонию вручения премии «Семья России», создание теле- и радиопередач, посвященных проблемам современной семьи, воспитанию нравственных основ семейной жизни. Оказана единовременная адресная помощь 73 молодым семьям с детьми, доход которых ниже прожиточного минимума, организованы группы раннего развития для детей из неблагополучных семей комплексным Центром социального обслуживания населения в МО «Чойский район» путем приобретения развивающих игр, мягких игрушек.

Торжественное чествование 98 многодетных матерей прошло на третьем республиканском Слете матерей, посвященному Всероссийскому Дню матери, в рамках открытия и закрытия Года семьи.

Укреплена материально-техническая база учреждений социального развития муниципальных образований «Усть-Канский район», «Онгудайский район», «Кош-Агачский район», «Улаганский район», «Усть-Коксинский район», «Чойский район».

Проведен республиканский конкурс социальных проектов общественных объединений, предусматривающий финансирование наиболее значимых инновационных проектов, по подпрограммам РЦП «Социальная поддержка населения на 2006-2008 годы».

Республиканские ассигнования в сумме 315,14 тыс. рублей по подпрограмме «Старшее поколение» направлены на социальную поддержку общественных организаций ветеранов для реализации системы мероприятий, посвященных 65-летию разгрома фашистских войск под Сталинградом, 65-летию разгрома фашистских войск на Курской дуге, проведение семинара «Защита прав и льгот лиц, пострадавших от политических репрессий, и их

родственников», обмен опытом работы с пострадавшими от политических репрессий, в МО «Усть-Коксинский район», горнолыжных соревнований воинов-интернационалистов, посвященных Дню вывода советских войск из Афганистана, приобретение компьютерного оборудования для создания первой части книги «Памяти боль» о реабилитированных лицах и пострадавших от политических репрессий.

На республиканском мероприятии по закрытию Месячника пожилого человека прошло чествование 120 участников Великой Отечественной войны, заслуженных ветеранов труда, орденосцев города, бывших комсомольских активистов.

В соответствии с подпрограммой «Социальная поддержка инвалидов и детей-инвалидов» израсходовано 495,96 тыс. рублей на создание клуба по обучению компьютерной грамотности инвалидов по зрению, участие в межрегиональных советах, проведение круглого стола по вопросу «Обеспечение прав и защиты инвалидов, пораженных радиацией, в Республике Алтай», спортивного мероприятия «День здоровья» для семей инвалидов-чернобыльцев, семей подразделений особого риска, летней школы для молодых инвалидов и подростков «группы риска», приобретение подарков глухим спортсменам, победившим на чемпионате мира по борьбе, республиканской спартакиаде, для 76 инвалидов.

За счет программных средств улучшена материально-техническая база ГУ «Республиканский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» путем приобретения медицинского и технического оборудования для оснащения реабилитационных кабинетов и укрепления методической базы.

По подпрограмме «Развитие социального обслуживания семьи и детей» на сумму 190 тыс. рублей проведена независимая система мониторинга социально-экономических проблем инвалидности населения «Инвалидный барометр». Анализ показал дефицит, нерегулярность предоставления социально-реабилитационных услуг инвалидам в связи со слабым материально-техническим оснащением социальных учреждений. В рамках конкурса оздоровительных учреждений приобретено компьютерное оборудование, телевизор, музыкальный центр для детских оздоровительных лагерей «Бугузун-Шин» МО «Кош-Агачский район», «Галду» МО «Улаганский район», «Акуна» МО «Шебалинский район». Приобретено реабилитационное оборудование для ГУ Республики Алтай «Комплексный Центр социального обслуживания населения», подготовлен и издан сборник «Семья в Республике Алтай» к закрытию Года семьи.

Согласно подпрограмме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на сумму 254,5 тыс. рублей организован лагерь труда и отдыха для 106 воспитанников ГУ «Республиканский социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних» и несовершеннолетних муниципальных образований из

семей, находящихся в социально-опасном положении, и семей «группы риска».

Таким образом, по итогам года израсходовано на проведение социально значимых мероприятий РЦП «Социальная поддержка населения на 2006-2008 годы» 1255,6 тыс. рублей, или 80,4 % от запланированного объема средств.

Кроме того, мероприятиями, предусмотренными Программой, привлекались субсидии из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации.

На 2008 год Министерству труда и социального развития Республики Алтай предоставлены субсидии в размере 1169,15 тыс. рублей, из них 537,15 тыс. рублей - на оказание адресной социальной помощи 383 малообеспеченным труженикам тыла и инвалидам, 632 тыс. рублей - на капитальный ремонт здания Государственного учреждения «Республиканский Дом-интернат для престарелых и инвалидов № 3» (с. Катанда).

В открывшемся отделении комплексной реабилитации инвалидов и ветеранов боевых действий при ГУ Республики Алтай «Комплексный Центр социального обслуживания населения» за счет программных средств РЦП «Реабилитация инвалидов и детей-инвалидов в Республике Алтай на 2008-2010 годы» в размере 1449,3 тыс. рублей создана «Социальная квартира» - комната социально-бытовой адаптации с пунктом проката технических средств реабилитации, приобретены подарки глухим спортсменам, победившим на чемпионате мира по борьбе, проведена республиканская спартакиада по летним видам спорта среди инвалидов старшего поколения, обеспечены две общественные организации, две многодетные семьи транспортными средствами.

57 детей-инвалидов приняли участие в республиканской спартакиаде, проведенной с целью пропаганды здорового образа жизни и интеграции в общество. Приобретены 262 медали к 20-й годовщине вывода советских войск из Афганистана.

Освоены 1434,12 тыс. рублей по РЦП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2007-2008 годы» на организацию семейных профильных смен для 71 семьи, детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в оздоровительном лагере «Беловодье», проведение республиканской эколого-краеведческой смены для 60 детей в ДОЛ «Талду», «Кулады», создание полноценных отделений по профилактике безнадзорности несовершеннолетних в муниципальных образованиях «Чойский район», «Шебалинский район», «Турочакский район» (тренажеры, развивающие игры для детей, компьютерное оборудование).

Обеспечены реабилитационным оборудованием на сумму 562,3 тыс. рублей учреждения социального обслуживания муниципальных образований «Усть-Канский район», «Майминский район», социально-реабилитационное отделение для инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей ГУ РА КЦСОН.

Общее финансирование по итогам 2008 года по четырем программам

составило 5820,02 тыс. рублей или 82,4 % к плану.

Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 67-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010 годы»,

Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 138-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010 годы»

Активная поддержка развития предпринимательства в 2008 году обусловила увеличение числа малых и микропредприятий более чем в 2 раза, а количество занятых в них возросло в 1,34 раза. Поэтому в условиях кризиса, и исходя из характера экономики Республики Алтай, первоочередную важность приобретает реализация мероприятий республиканской целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010 годы».

Программой предусмотрены мероприятия по субсидированию части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

В рамках реализации Программы проведен конкурс по отбору муниципальных образований в Республике Алтай, бюджетам которых в 2008 году были представлены субсидии для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. За счет средств республиканского бюджета Республики Алтай на реализацию субсидирования части процентной ставки из 6,0 млн. рублей, отраженных в Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», направлено 5,7 млн. рублей.

В рамках софинансирования мероприятий по субсидированию части процентной ставки привлечено средств муниципальных бюджетов в объеме 1,2 млн. рублей. Общая сумма субсидий на погашение части процентной ставки составила 6,9 млн. рублей, оказана поддержка 94 субъектам малого и среднего предпринимательства.

Программой предусмотрены средства на 2008 год в объеме 10,5 млн. рублей. Фактическое финансирование за 2008 год составило 6,09 млн. рублей или 58% от исчисленного.

Раздел IV. Мониторинг законодательства

исполнительными органами государственной власти Республики Алтай в целях обеспечения основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и экологии.

Правительство Республики Алтай в целях реализации своих основных функций формирует иные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай - органы отраслевой (межотраслевой) и (или) специальной компетенции, осуществляющие на всей территории Республики Алтай исполнительно-распорядительную деятельность в отдельных (подведомственных) отраслях (группе отраслей) и сферах государственного управления.

Согласно статье 4 Закона Республики Алтай от 18 октября 2005 года № 76-РЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Алтай» министерства, комитеты и инспекции Республики Алтай являются исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, осуществляющими функции в соответствии со своим положением, утвержденным Правительством Республики Алтай.

В соответствии с поручением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 7 июля 2008 года № ПГ-136 Правительством Республики Алтай были внесены изменения в положения, регулирующие деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, в части установления функций по осуществлению ими правового мониторинга, включающего действия по сбору, обработке и анализу информации о нормотворческой деятельности, о состоянии законодательства и правоприменительной практике с учетом статистических и социологических данных, разработки на этой основе мер по совершенствованию своей деятельности.

Целью мониторинга законодательства исполнительными органами государственной власти Республики Алтай является совершенствование системы принятия и реализации публично-правовых решений и повышение качества принимаемых законов и иных нормативных правовых актов

Республики Алтай в первую очередь для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Алтай.

В целях качественного осуществления правового мониторинга, Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2008 году разработаны следующие правовые акты:

- распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 15 августа 2008 года № 204-рГ «О формировании системы проведения правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай»;

- приказ руководителя Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2008 года № 49 «Об утверждении примерной методики проведения правового мониторинга органами исполнительной власти Республики Алтай».

Распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 15 августа 2008 года № 204-рГ поручается:

1. Единому аппарату Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай:

- осуществлять организацию и координацию деятельности по проведению органами исполнительной власти Республики Алтай правового мониторинга в установленной сфере деятельности, включающего действия по сбору, обработке и анализу информации о нормотворческой деятельности, состоянии законодательства и правоприменительной практики с учетом статистических и социологических данных;

- разработать и утвердить примерную методику проведения правового мониторинга в органах исполнительной власти Республики Алтай;

- ежеквартально представлять Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай обобщенную информацию о результатах проведения правового мониторинга органами исполнительной власти Республики Алтай.

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Алтай:

- разработать и внести на утверждение Правительства Республики Алтай изменения в положения о возглавляемых органах исполнительной власти Республики Алтай, касающиеся осуществления ими правового мониторинга, включающего действия по сбору, обработке и анализу информации о нормотворческой деятельности, состоянии законодательства и правоприменительной практики с учетом статистических и социологических данных;

- до 1 октября 2008 года разработать и утвердить методику проведения правового мониторинга в установленной сфере деятельности с учетом примерной методики, разработанной Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай;

- ежеквартально представлять Единому аппарату Главы Республики

Алтай и Правительства Республики Алтай по утвержденной им форме информацию о проведении правового мониторинга органами исполнительной власти Республики Алтай;

- назначить ответственных лиц за проведение правового мониторинга, обеспечить персональную ответственность за ее осуществление.

В настоящее время Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай разработана примерная методика проведения правового мониторинга органами исполнительной власти Республики Алтай. Указанной Методикой предусматриваются следующие формы его проведения:

1) проведение общественных слушаний по вопросам мониторинга; участие населения Республики Алтай в обсуждении проектов нормативных правовых актов Республики Алтай (анкетирование населения, экспертный опрос);

2) создание совместных рабочих групп из представителей субъектов права законодательной инициативы в органах государственной власти Республики Алтай для изучения правоприменительной практики;

3) проведение научно-практических семинаров, заседаний коллегиальных органов, учеба специалистов;

4) взаимодействие с прокуратурой Республики Алтай и территориальным подразделением Министерства юстиции Российской Федерации по вопросам правотворческой деятельности;

5) анализ судебных решений и подготовка предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай;

6) ведение аналитического электронного информационного архива с целью сохранения накопленных и структурированных знаний для дальнейшего предоставления информации о результатах мониторинга в исполнительном органе государственной власти Республики Алтай;

7) анализ информационных правовых систем (Гарант, КонсультантПлюс, Кодекс) и официальных средств массовой информации федерального и республиканского уровней на предмет изменения федерального законодательства и законодательства Республики Алтай.

В целях организации работы по ведению мониторинга в органах исполнительной власти назначены ответственные лица, которые будут осуществлять следующие стадии этого процесса:

1) сбор и обработку сведений, характеризующих соответствие применяемых государственными органами форм, методов и объемов государственного регулирования требованиям, установленным федеральными законами;

2) анализ полученных по материалам проведенного наблюдения сведений, выявление связей между состоянием развития той или иной сферы деятельности и осуществляемыми государственными органами мерами государственного регулирования;

3) оценку эффективности применяемых мер государственного

регулирования, выявление избыточных и неэффективных форм и методов административных ограничений хозяйственной деятельности, установление причин и условий, обуславливающих или способствующих их применению;

4) разработку и представление в Правительство Республики Алтай предложений по основным направлениям деятельности органа исполнительной власти, а также необходимых для их реализации конкретных мероприятий, в том числе проектов нормативных правовых актов.

Реализация вышеуказанных положений находит в настоящее время практические результаты.

Так, во исполнение распоряжения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 15 августа 2008 года № 204-рГ «О формировании системы правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай» Единым аппаратом был проведен ежеквартальный анализ изменений федерального законодательства за 2008 год, регулирующих компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

За этот период специалистами Государственно-правового управления Единого аппарата было изучено около 4 000 правовых актов, принятых на федеральном уровне, отражены изменения, произошедшие в законодательстве по различным отраслям экономики и социальной сферы, проанализированы информации о проведении правового мониторинга органами исполнительной власти Республики Алтай, даны более десятка поручений в адрес исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по принятию либо внесению изменений в более 30 нормативных правовых актов Республики Алтай в соответствующей сфере деятельности.

Анализируя количество принятых правовых актов Республики Алтай в 2008 году, можно констатировать, что органами исполнительной власти Республики Алтай весьма активно осуществляется нормотворческая деятельность, связанная с изменением федерального и республиканского законодательства. Об этом свидетельствуют следующие данные:

1) на федеральном уровне принято 4216 актов, из них:

- федеральных законов - 322;
- постановлений Правительства Российской Федерации – 964;
- распоряжений Правительства Российской Федерации - 1628;
- указов Президента Российской Федерации – 1302;

2) в Республике Алтай принято 1710 актов, из них:

- законов Республики Алтай – 147;
- постановлений Правительства Республики Алтай – 285;
- распоряжений Правительства Республики Алтай – 724;
- распоряжений Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай – 317;
- указов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай – 237.

Справочно: в 2007 году на республиканском уровне принято 1616 актов, из них:

- законов Республики Алтай – 113;
- постановлений Правительства Республики Алтай – 300;
- распоряжений Правительства Республики Алтай – 674;
- распоряжений Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай – 281;
- указов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай – 248.

В целях реализации принятых в 2008 году 147 законов Республики Алтай Правительством Республики Алтай утверждено 47 подзаконных правовых актов в целях реализации основных направлений социально-экономического развития Республики Алтай, например:

- постановление Правительства Республики Алтай от 15 мая 2008 года № 102 «Об утверждении порядка предоставления и расходования органами местного самоуправления в Республике Алтай субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление государственных полномочий Республики Алтай по возмещению разницы в тарифах на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению по регулируемым тарифам в зонах децентрализованного электроснабжения»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 28 мая 2008 г. № 116 «О Порядке разработки прогноза социально-экономического развития Республики Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 1 июля 2008 года № 145 «Об утверждении порядка субсидирования затрат, связанных с предоставлением услуг плавательного бассейна в городе Горно-Алтайске по льготным ценам в 2008 - 2010 годах»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 9 июля 2008 года № 155 «Об утверждении порядка предоставления и расходования органами местного самоуправления в Республике Алтай субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление государственных полномочий Республики Алтай по опеке и попечительству»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 29 июля 2008 года № 175 «Об утверждении Порядка предоставления государственной финансовой поддержки застройщикам жилых домов и участникам долевого строительства в достройке многоквартирных жилых домов высокой степени готовности, строительство которых начато до 1 июля 2003 года»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 21 августа 2008 года № 189 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 21 августа 2008 года № 190 «Об утверждении порядка поддержки граждан в сфере ипотечного

жилищного кредитования в Республике Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 9 октября 2008 года № 234 «Об утверждении Порядка и объема предоставления донорам бесплатного питания в день сдачи крови и размера денежной компенсации на приобретение питания, выплачиваемой после сдачи крови»;

- постановление Правительство Республики Алтай от 17 декабря 2008 года № 269 «Об организации конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Алтай для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской целевой программы «Жилище» на 2008 - 2010 годы»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 17 декабря 2008 года № 273 «Об утверждении порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 31 декабря 2008 года № 283 «О Порядке предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Республики Алтай».

В целях осуществления контроля за принятием подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай Единым аппаратом ежеквартально планируется подготовка к рассмотрению на заседаниях Правительства Республики Алтай информации о фактах несвоевременной разработки ответственными органами исполнительной власти Республики Алтай соответствующих правовых актов.

В результате анализа федерального законодательства Правительством Республики Алтай в 2008 году самостоятельно выявлены и приведены в соответствие с действующим законодательством 15 нормативных правовых актов Республики Алтай, по результатам рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай принято 12 нормативных правовых актов Республики Алтай. При этом в результате рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай Единым аппаратом, как правило, дополнительно выявляются противоречия законодательству и нарушения правил юридической техники и даются соответствующие поручения органам исполнительной власти Республики Алтай.

С 2009 года работа по анализу и систематизации принятых нормативных правовых актов Республики Алтай выведена на качественно новый уровень. Специалистами Единого Аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай без увеличения их штатной численности осуществляется сбор информации, в которой нормативные правовые акты подразделяются не только по видам, но и по органам, обладающим правом законодательной инициативы и внесшим предложение по принятию, внесению изменений или

признанию утратившими силу нормативных правовых актов Республики Алтай.

Так, за январь 2009 года на республиканском уровне принято 99 актов, из них:

- а) законов Республики Алтай – 0;
- б) постановлений Правительства Республики Алтай – 18, из них:
 - принято по инициативе Правительства Республики Алтай – 16 (из них 3 - в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством);
 - на основании экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай - 1;
 - на основании протеста прокуратуры Республики Алтай – 1;
- в) распоряжений Правительства Республики Алтай – 34 (приняты по инициативе Правительства Республики Алтай);
- г) распоряжений Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай – 17 (приняты по инициативе Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай);
- д) указов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай - 30 (приняты по инициативе Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай).

Вместе с тем в результате анализа осуществления правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай выявляется ряд недостатков, свидетельствующих о:

- недостаточном использовании форм проведения правового мониторинга (например, анкетирование населения, экспертный опрос). Так, в основном ответственными лицами исполнительных органов государственной власти Республики Алтай используется только метод анализа информационных правовых систем (Гарант, КонсультантПлюс, Кодекс) и официальных средств массовой информации федерального и республиканского уровней на предмет изменения федерального законодательства и законодательства Республики Алтай;
- некачественном проведении правового мониторинга в установленной сфере деятельности некоторыми исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.

Вместе с тем, анализируя современное положение дел в сфере организации и проведения правового мониторинга, следует отметить, что:

- 1) отсутствует обоснованная и официально признанная концепция на федеральном уровне и, как следствие, нет единой терминологии, методологии в вопросах организации и проведения правового мониторинга;
- 2) отсутствует нормативная правовая база на федеральном уровне, устанавливающая основы организации и проведения правового мониторинга;
- 3) опыт организации и проведения правового мониторинга в субъектах

Федерации демонстрирует, что единых подходов в этой области не выработано.

На основании изложенного, считаем необходимым инициировать совершенствование на федеральном уровне нормативной правовой базы по проведению мониторинга, проведение обучающих семинаров, а также ввести в практику работы органов исполнительной власти Республики Алтай разработку планов по реализации принимаемых федеральных правовых актов и законов Республики Алтай и их представление в Правительство Республики Алтай для осуществления контроля за ходом их реализации.

правоприменительной практики в деятельности прокуратуры Республики Алтай

Одним из приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры, обозначенных Генеральным прокурором Российской Федерации, является надзор за соответствием действующих правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления требованиям федерального законодательства, а также за своевременностью принятия данными органами правовых актов в целях реализации федеральных законов.

Однако если в ходе осуществления надзора за приведением действующих актов в соответствие федеральному законодательству возможно применение органами прокуратуры различных мер реагирования, то при осуществлении надзора за своевременностью принятия актов в целях реализации федеральных законов возникают определенные трудности.

Так, одной из форм участия прокуратуры республики в нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай является участие в ее планировании путем направления предложений о принятии нормативных правовых актов и включении их в план нормотворческой деятельности Парламента и Правительства Республики Алтай.

Между тем, основная часть предложений прокуратуры не учитывается. В связи с чем в адрес Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай прокуратурой в течение планового периода направляются письма о дополнении плана нормотворческой деятельности. Как показывает практика исполнения органами государственной власти республики плана нормотворческой деятельности, 50 процентов запланированных к принятию нормативных правовых актов не разрабатывается.

В 2008 году прокуратурой республики в адрес Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай было направлено 14 предложений о принятии нормативных правовых актов. Из них разработано только 7 актов.

До настоящего времени не разработан и не принят акт об упрощенной системе налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента, не принята региональная программа использования и охраны земель, находящихся в границах Республики Алтай, нет акта, регламентирующего порядок постановки на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц и членов их семей, в случае возвращения в местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, нормы предельной заполняемости мест массового скопления граждан, используемых для проведения общественно-политических и культурно-спортивных мероприятий.

Правительством Республики Алтай не утверждена целевая программа «Антитеррористическая безопасность образовательных учреждений

Республики Алтай», поручение о разработке которой было дано Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Алтай еще на заседании Региональной Антитеррористической комиссии Республики Алтай от 26 июня 2006 года.

Предложение о разработке и принятии указанных актов было внесено прокуратурой республики в апреле – мае 2008 года.

Кроме того, не нашло отражения в плане законотворческой деятельности и предложение прокуратуры республики о принятии в целях реализации Федерального закона «Об опеке и попечительстве» нормативных правовых актов, регламентирующих: случаи установления опеки и попечительства по договору о патронатной семье, случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, порядок привлечения опекунов и попечителей к ответственности за совершенные ими действия либо бездействие, виды государственной поддержки опеки и попечительства, порядок выплаты и размер средств, выплачиваемых ежемесячно в виде содержания на детей, находящихся под опекой или попечительством.

Вместе с тем разработать и принять данные акты предлагалось до вступления указанного Федерального закона в силу, до 1 сентября 2008 года. До настоящего времени акты не разработаны и не приняты.

По предложению прокуратуры республики, направленному в 2007 году, Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай» принят только в 2009 году.

В текущем месяце прокуратурой республики проведен мониторинг республиканского законодательства в части принятия органами государственной власти республики нормативных правовых актов в целях реализации федеральных законов. В ходе анализа нормативной базы были выявлены пробелы в правовом регулировании вопросов, касающихся лесных, водных, земельных отношений.

Так, до настоящего времени не разработан и не принят правовой акт, устанавливающий максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для целей, указанных в пункте 1 статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации, из земель, находящихся в собственности Республики Алтай.

Согласно пункту 2 статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации максимальные размеры таких земельных участков устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, не разработан и не принят порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, предусмотренный пунктом 4 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации.

До настоящего времени не разработан акт, устанавливающий цену

приобретения сельскохозяйственными организациями, а также гражданами, осуществляющими деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, права собственности на земельные участки или права аренды земельных участков, которые находятся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от 18 июля 2005 года № 87-ФЗ) указанная цена устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Также не разработан порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения, предусмотренный пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Не разработан и не принят правовой акт, определяющий периодическое печатное издание для публикации сообщений о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в собственности Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 3 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации такое печатное издание определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации пункта 1.1 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации не разработан и не принят правовой акт, устанавливающий цену продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Алтай или государственная собственность на которые не разграничена, собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках.

Кроме того, в Республике Алтай отсутствует правовой акт, определяющий периодическое печатное издание для публикации извещений о проведении аукциона, об отказе в проведении аукциона, информации о результатах аукциона по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай, для жилищного строительства.

В соответствии с пунктом 9 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации указанное печатное издание определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также не принят порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории в отношении земель, находящихся в собственности Республики Алтай, предусмотренный пунктом 5 статьи 87 Земельного кодекса Российской Федерации.

В целях реализации пункта 2 статьи 10, пункта 3 статьи 13, пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от

18 июля 2005 года № 87-ФЗ) не разработан и не принят правовой акт, устанавливающий средство массовой информации для публикации сообщений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, о намерении выделить земельный участок в счет земельной доли, сообщений о не востребовавшихся земельных долях, сообщений о проведении общего собрания участников долевой собственности.

Кроме того, не принят акт, определяющий периодическое печатное издание для публикации извещений о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации такое печатное издание определяется высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе проведения мониторинга также установлено, что в Республике Алтай не урегулирован порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования (пункт 4 статьи 32 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»), а также порядок признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»).

Несмотря на продолжительное действие указанных федеральных законов, соответствующие нормативные правовые акты Республики Алтай в целях их реализации до настоящего времени не разработаны и не приняты.

Принятие всех вышеуказанных правовых актов требуется, прежде всего, в целях недопущения нарушения прав граждан. Поскольку отсылка в федеральном законе к тому или иному акту субъекта Федерации, в случае его отсутствия, повлечет невозможность реализации данного федерального закона.

Учитывая увеличение количества требуемых к принятию нормативных правовых актов, предлагаем заключить между прокуратурой республики, Правительством и Государственным Собранием – Эл Курултай соглашение о взаимодействии при проведении мониторинга нормативной базы республики и федерального законодательства, в котором определить сроки разработки и принятия нормативных правовых актов либо актов о внесении в них изменений (дополнений) в соответствии с предложениями прокуратуры республики, порядок проведения взаимных сверок по принятым и требуемым к принятию правовым актам.

Раздел VI. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай на примере законодательства Республики Алтай в жилищной сфере и сфере жилищно-коммунального хозяйства (проблемы и пути их решения)

Прежде чем говорить об особенностях правового регулирования жилищной сферы и сферы жилищно-коммунального хозяйства в Республике Алтай, необходимо изложить общие тенденции в процессе формирования республиканской нормативно-правовой базы за последние два года.

Так, если в 2007 году из 702 нормативных правовых актов, поступивших на юридическую экспертизу в Управление Минюста России по Республике Алтай (далее – Управление), в 93 нормативных правовых актах было выявлено их несоответствие в целом или в части Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, то в 2008 году из 688 нормативных правовых актов такое несоответствие было выявлено только в 15 нормативных правовых актах.

Полагаем, что уменьшение количества нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству, обусловлено следующими факторами.

Во-первых, в 2008 году Управлением был проведен ряд мониторингов в различных сферах законодательства Республики Алтай в связи с изменением соответствующего федерального законодательства, а информации по результатам мониторингов в полном объеме направлялись в адрес руководителей органов государственной власти Республики Алтай.

Во-вторых, в 2008 году органами государственной власти Республики Алтай стала проводиться более активная работа по самостоятельному отслеживанию изменений в федеральном законодательстве и приведению республиканских нормативных правовых актов в соответствие с ним.

После обращения Управления в адрес Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, в течение 2008 года во все положения о министерствах и ведомствах Республики Алтай были включены нормы о проведении указанными органами государственной власти, в обязательном порядке, мониторингов законодательства Республики Алтай, регулирующего подведомственные им сферы деятельности и, соответственно, проведении нормотворческой работы по их результатам.

Как вы знаете, жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами своего

права на жилище и в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основопологающим актом в данной сфере является Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из данного Кодекса, принятых в соответствии с ним других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Обеспечение граждан доступным жильем обозначено Президентом Российской Федерации еще в 2005 году одним из приоритетных направлений развития государственной политики Российской Федерации, приоритетным национальным проектом, что предполагает развитие правовой базы, бюджетную и организационную поддержку расширения спроса и предложения на рынке жилья, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Основным инструментом, с помощью которого реализуется приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», является Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002 – 2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2008 года № 902).

На первом этапе реализации Федеральной целевой программы «Жилище» (2002-2005 годы) были созданы правовые и организационные основы государственной жилищной политики, определены ее приоритетные направления и отработаны механизмы реализации. За этот период была сформирована нормативная правовая база, являющаяся основой регулирования вопросов, связанных с жилищным строительством, обеспечением прав собственности в жилищной сфере в условиях развивающихся рыночных отношений.

В настоящее время проходит вторая стадия второго этапа реализации Федеральной целевой программы «Жилище» (2008-2010 годы), в рамках которой реализуются следующие подпрограммы: «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»,

«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» и «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

На основании статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации, положений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации в обозначенной сфере законодательства относятся:

1) государственный учет жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

2) определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

3) установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

4) определение иных категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

5) определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом субъекта Российской Федерации категориям граждан жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

6) признание в установленном порядке жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации непригодными для проживания;

7) определение порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

8) осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда субъекта Российской Федерации, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

9) осуществление государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям законодательства;

10) определение порядка управления многоквартирным домом, все помещения которого находятся в собственности субъекта Российской Федерации;

11) определение региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и

максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;

12) определение порядка и условий предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования;

13) иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, полномочиям органов местного самоуправления.

На основании сведений, содержащихся в базе данных «Федеральный регистр», в Республике Алтай по состоянию на 10 марта 2009 года действуют 52 нормативных правовых акта, регулирующих правоотношения в указанной выше сфере.

С декабря 2008 года по март 2009 года наблюдалось довольно активное формирование нормативной правовой базы Республики Алтай, в результате которого было принято 9 нормативных правовых актов, регулирующих жилищные правоотношения и правоотношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

1) Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 123-РЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай»;

2) постановление Правительства Республики Алтай от 17 декабря 2008 года № 269 «Об организации конкурсного отбора муниципальных образований Республики Алтай для реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской целевой программы «Жилище» на 2008-2010 годы»;

3) постановление Правительства Республики Алтай от 17 декабря 2008 года № 270 «Об установлении основных параметров региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»;

4) постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 17 «Об утверждении республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в Республике Алтай в 2009 году»;

5) постановление Правительства Республики Алтай от 19 декабря 2008 года № 275 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

6) постановление Комитета по тарифам Республики Алтай от 30 декабря

2008 года № 14/2 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) на 2009 год»

7) постановление Правительства Республики Алтай от 22 января 2009 года № 7 «Вопросы ведения Государственной жилищной инспекции Республики Алтай»;

8) постановление Комитета по тарифам Республики Алтай от 12 декабря 2008 года № 13/4 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ООО «Холидэйэнерготрейд» на розничном (потребительском) рынке Республики Алтай с 1 января 2009 года»;

9) постановление Комитета по тарифам Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 14/7 «Об утверждении тарифа на производство тепловой энергии для районной газовой котельной «Центральная» ООО «Горно-Алтайская тепловая компания» г. Горно-Алтайск, на 2009 год»;

Также, за указанный период времени органами государственной власти Республики Алтай были внесены изменения и дополнения в 5 действующих нормативных правовых актов:

1) Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 143-РЗ «О признании утратившей силу статьи 2-1 Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай»;

2) Закон Республики Алтай от 5 декабря 2008 года № 125-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О Методике распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай между муниципальными образованиями в Республике Алтай на осуществление полномочий по обеспечению жильем молодых семей»;

3) постановление Правительства Республики Алтай от 22 декабря 2008 года № 276 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 17 мая 2007 года № 94»;

4) постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 18 «О внесении изменения в пункт 1.1. постановления Правительства Республики Алтай от 19 декабря 2008 года № 275»;

5) постановление Правительства Республики Алтай от 23 декабря 2008 года № 278 «О внесении изменений в республиканскую адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Алтай в 2008 году».

В ходе проведения юридической экспертизы указанных НПА, положений, не соответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Однако в 28 постановлениях Комитета по тарифам Республики Алтай

при проведении юридической экспертизы были выявлены нарушения республиканского законодательства и правил юридической техники. Экспертные заключения с указанием нарушений были направлены в Комитет по тарифам Республики Алтай.

В связи с тем, что на протяжении длительного времени Комитетом по тарифам Республики Алтай игнорировались мотивированные экспертные заключения Управления, в которых указывалось на нарушение норм республиканского законодательства и правил юридической техники, Управлением было направлено письмо от 04.02.2009 № 187/02 руководителю Аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай с указанием обозначенных проблем.

В результате принятых мер в настоящее время в Республике Алтай федеральному законодательству соответствуют все нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в указанной сфере.

В соответствии с планом законопроектной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, утвержденным постановлением Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 15 сентября 2008 года № 76 «О плане законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на 4 квартал 2008 года», в 4 квартале 2008 года были запланированы разработка и принятие закона Республики Алтай «Об определении отдельных категорий граждан для предоставления им жилых помещений». Однако для проведения юридической экспертизы указанный законопроект в Управление до настоящего времени не поступал.

За указанный период в Управление из Правительства Республики Алтай поступало 6 проектов НПА, регулирующих правоотношения в указанной сфере:

- проект постановления Правительства Республики Алтай «Об организации конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Алтай для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской целевой программы «Жилище» на 2008-2010 годы»;

- проект постановления Правительства Республики Алтай «Об установлении основных параметров региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Жилище» на 2008-2010 годы»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай»;

- проект постановления Правительства Республики Алтай «Об установлении республиканских стандартов для предоставления адресных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 2009 год»;

- проект постановления Правительства Республики Алтай «Вопросы ведения Государственной жилищной инспекции Республики Алтай»;

По всем проектам специалистами Управления проведены юридические экспертизы, в ходе которых противоречия федеральному законодательству не выявлялись.

Следует отметить, что в соответствии с Планом законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на 1 полугодие 2009 года, утвержденным постановлением Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай от 18 декабря 2008 года № 25-42, разработка и принятие нормативных правовых актов в жилищной сфере в первом полугодии 2009 года не предусмотрены.

Анализ принятых органами государственной власти Республики Алтай нормативных правовых актов в жилищной сфере показывает, что в целом органами государственной власти Республики Алтай в достаточной мере реализованы полномочия по регулированию правоотношений в указанной сфере.

Вместе с тем отдельные пробелы в правовом регулировании жилищной сферы и сферы жилищно-коммунального хозяйства в Республике Алтай имеют место.

Так, например, в правовых базах данных нет сведений об установлении в Республике Алтай порядка управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Республики Алтай.

До настоящего времени отсутствуют сведения об исполнении требований абзацев 1, 3 пункта 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 года № 494), согласно которому орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

Сведениями об установлении порядка создания указанной комиссии в Республике Алтай или о ее фактическом создании Управление до настоящего времени не располагает, хотя контроль за соблюдением порядка и правил признания жилых домов и помещений непригодными для постоянного проживания, а также перевода их в нежилые в Республике Алтай возложен на

Государственную жилищную инспекцию в Республике Алтай (постановление Правительства Республики Алтай от 17 июля 2008 года № 163 «О Государственной жилищной инспекции в Республике Алтай», постановление Правительства Республики Алтай от 22 января 2009 года № 7 «Вопросы ведения Государственной жилищной инспекции Республики Алтай»).

Полагаем, что в целях реализации приоритетного национального проекта в жилищной сфере, постоянного внимания со стороны органов государственной власти Республики Алтай требуют регулирование и совершенствование регионального законодательства, направленные на следующее:

- обеспечение устойчивого, эффективного функционирования и развития жилищно-коммунального комплекса, а также усиления адресной социальной поддержки населения, связанной с оплатой жилья и коммунальных услуг;

- развитие эффективного рынка жилья и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность жилья для граждан с достаточной платежеспособностью, а также поддержки малоимущих граждан в улучшении жилищных условий за счет средств соответствующих бюджетов в пределах установленных норм;

- обеспечение роста темпов жилищного строительства и реконструкции жилья, приведения его структуры и технических характеристик в соответствие со спросом и потребностями населения, повышение качества и эффективности жилищного строительства.

Раздел VII. Совершенствование законодательства Республики Алтай

Согласно Закону Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» прогнозирование является первым и очень важным этапом в законотворческом процессе. Прогнозирование осуществляется с целью получения научно обоснованной прогностической информации об основных тенденциях и направлениях дальнейшего развития системы законодательства Республики Алтай и будущем ее состоянии, необходимой для принятия этими органами эффективных нормотворческих решений.

Основой прогноза является анализ действующего федерального и республиканского законодательства, тенденции его изменения. Мониторинг позволяет проанализировать законодательство в его развитии и предложить пути его дальнейшего совершенствования.

Ниже рассмотрены основные предложения комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по совершенствованию республиканского законодательства в 2009 году.

Организация и деятельность государственной власти

В отличие от законодательной и представительной деятельности, контрольная деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай до настоящего времени не урегулирована. Поэтому в конце 2008 года Комитетом по правовой политике и местному самоуправлению разработан проект закона Республики Алтай «О порядке осуществления Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай», которым предусматривается порядок осуществления контроля, органы, его осуществляющие, и виды контроля. Законопроект внесен на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в феврале 2009 года. 7 апреля 2009 года на 28 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай этот Закон был принят во втором и окончательном чтениях.

В 2008 году по инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и прокуратуры Республики Алтай Правительством Республики Алтай был разработан и внесен на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай». Законопроект был принят в первом чтении в июне 2008 года, после его принятие откладывалось в связи с внесением Президентом Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации проекта федерального закона «О противодействии коррупции».

После принятия федерального закона проект республиканского закона

был в значительной степени доработан на заседаниях рабочих групп с участием депутатов Республики Алтай и представителей Правительства Республики Алтай. Закон Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай» принят на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 15 февраля 2009 года.

Развитие судебной системы

Предполагается в 2009 году внести изменения в Закон Республики Алтай «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Алтай». Необходимость внесения изменений связана с тем, что со дня последнего изменения Закона поменялись названия некоторых улиц и добавились новые улицы. Отсутствие в тексте Закона указанных улиц приводит к затруднению определения подсудности дела тому или иному мировому судье, учитывая наличие в г. Горно-Алтайске 4 судебных участков.

Развитие системы местного самоуправления

В конце 2008 года в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить классные чины для муниципальных служащих. В настоящее время соответствующий законопроект подготовлен в Едином аппарате Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай и решается вопрос о возможности оплаты надбавок за классные чины за счет бюджетных средств в условиях кризиса.

Социальная защита ветеранов труда

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1992 года № 239 «Об отнесении районов Республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего Севера, и установлении коэффициентов» Кош-Агачский и Улаганский районы Республики Алтай отнесены к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера. Время работы в данных районах подлежит зачету в стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию по старости: женщинам в 50 лет, мужчинам в 55 лет. В результате чего граждане не имеют возможности выработать соответствующий стаж для присвоения звания «Ветеран труда Республики Алтай» (мужчинам - 40 лет, женщинам - 35 лет).

В целях повышения уровня жизни и благосостояния людей старшего поколения, проживающих на территории Кош-Агачского и Улаганского районов, необходимо внесение изменений в Закон Республики Алтай «О ветеранах труда Республики Алтай», касающееся снижения стажа для жителей Кош-Агачского и Улаганского районов, необходимого для присвоения

звания «Ветеран труда Республики Алтай».

Для реализации данного Закона в 2009 году потребуются дополнительные средства из республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 1236 тыс. рублей.

Разграничение полномочий в сфере жилищного и градостроительного законодательства

Ряд полномочий, предусмотренных статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьей 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не реализуются в связи с тем, что не определен орган государственной власти Республики Алтай, уполномоченный на их реализацию.

Проектом закона Республики Алтай «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай», разработанным Комитетом Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму, предполагается восполнить указанный пробел. Данный законопроект будет рассмотрен на очередной сессии Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай.

Регулирование туристской деятельности

В целях реализации Закона Республики Алтай «О туризме в Республике Алтай» Комитетом Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму во 2-3 кварталах 2009 года планируется подготовить и внести на рассмотрение сессии Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай предложения по внесению изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» по привлечению к административной ответственности:

- руководителей туристских предприятий и лиц, организующих категорийные туристские походы, за не обеспечение безопасности туристов;
- лиц, управляющих маломерными судами без специальной подготовки;
- лиц, наносящих надписи на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях вдоль автодорог.

Раздел VIII. Осуществление Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай

Осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай является одним из трех основных видов деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай наряду с законодательной и представительской деятельностью.

Без проведения постоянного, эффективного контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай достижение целей их принятия будет в значительной мере затруднено. Резко повышается вероятность коррупционных правонарушений, нецелевого расходования бюджетных средств, срыва выполнения программ социально-экономического развития республики, нарушения прав граждан и организаций.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай является важнейшим рычагом в системе «сдержек и противовесов» во взаимоотношении законодательной и исполнительной властей в осуществлении ими общих целей развития Республики Алтай.

В Парламенте основную работу по контролю за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай ведут комитеты Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Президиум Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в 2008 году по предложениям комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассматривал наиболее важные законы Республики Алтай.

На сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, как правило, осуществляется рассмотрение вопросов в рамках общего контроля Парламента за ситуацией в Республике Алтай. В соответствии с Конституцией Республики Алтай к ним относятся - заслушивание доклада Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о положении в Республике Алтай, информации о деятельности Верховного и Арбитражного судов Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Министерства внутренних дел по Республике Алтай, а также доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

Вопросы контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай на сессию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай выносятся достаточно редко и в том случае, если они требуют внимания всего депутатского корпуса, а не только членов комитета или Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Кроме того, вопросы контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай рассматриваются на различных мероприятиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, в первую очередь на круглых столах, а также заседаниях и совещаниях.

Рассмотрение вопросов контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай в сфере аграрной политики и природопользования

19 марта 2008 года на заседании Комитета по аграрной политике и природопользованию рассмотрен вопрос «О наличии и распределении земель по категориям и формам собственности в Усть-Коксинском районе»

На основании обращения избирателей к депутату Республики Алтай Апенышевой Н.И. по данному вопросу заслушана информация администрации МО «Усть-Коксинский район».

В связи с участвовавшими случаями продажи земельных участков и невозможностью оформления земельных паев (долей) населением Усть-Коксинского района рекомендовано Правительству и прокуратуре Республики Алтай вопрос о проблемах в области земельных отношений в Усть-Коксинском районе рассмотреть совместно.

11 апреля 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О реализации государственных полномочий органами местного самоуправления Республики Алтай в сфере земельных отношений»

Постановлением Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 11 апреля 2008 года № 35 приняты рекомендации Правительству Республики Алтай, муниципальным районам и сельским поселениям о необходимости:

- разработки нормативных правовых актов о фонде перераспределения земель;
- возможности финансирования расходов по разработке генеральных планов поселений в Республике Алтай;
- разработки и принятия целевых программ по использованию и охране земель;
- заключения соглашения о взаимодействии с Управлением Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Алтай по проведению муниципального земельного контроля за использованием земель.

29 мая 2008 года проведен круглый стол по вопросу «О проблемах законодательства и правоприменительной практики в сфере развития агропромышленного комплекса Республики Алтай»

Круглый стол проведен на основании мониторинга нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в сфере развития и поддержки агропромышленного комплекса Республики Алтай.

В целях решения проблем законодательства и правоприменительной практики в сфере развития агропромышленного комплекса Республики Алтай участники круглого стола приняли рекомендации Государственному Собранию

– Эл Курултай Республики Алтай, Правительству Республики Алтай, муниципальным образованиям в Республике Алтай и средствам массовой информации.

17 июня 2008 года на заседании Комитета по аграрной политике и природопользованию рассмотрен вопрос «О результатах мониторинга законодательства Республики Алтай в сфере охраны животного мира и деятельности Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай»

На основании материала о результатах мониторинга законодательства Республики Алтай в сфере охраны животного мира Комитетом рекомендовано Правительству Республики Алтай:

- привести нормативные правовые акты Республики Алтай в сфере охраны животного мира в соответствие с федеральным законодательством;
- разработать региональную программу по охране и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай;
- подготовить обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации об увеличении объемов субсидий для целей охраны и воспроизводства объектов животного мира Российской Федерации и наделения имуществом органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях исполнения переданных полномочий в сфере охраны животного мира.

17 июня 2008 года на заседании Комитета по аграрной политике и природопользованию рассмотрен вопрос «О ситуации с отходами в Турочакском районе»

В целях разрешения ситуации, сложившейся в Турочакском районе с полигонами твердых бытовых отходов, Комитетом рекомендовано Правительству Республики Алтай:

- предусматривать в полной мере средства для реализации Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Отходы (2008 - 2010 годы)»;
- ускорить разработку проектно-сметной документации по утилизации жидких и твердых бытовых отходов в Турочакском районе;
- разработку документации производить с учетом внедрения высокотехнологичных средств и способов хранения и утилизации отходов.

Муниципальному образованию «Турочакский район» рекомендовано рассмотреть вопрос об утверждении единых цен на оказание услуг по размещению и утилизации жидких и твердых бытовых отходов на территории района.

17 декабря 2008 года был проведен Правительственный час по теме: «О необходимости государственной поддержки сельскохозяйственного производства и повышения эффективности использования бюджетных средств в агропромышленном комплексе Республики Алтай»

На Правительственном часе рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам:

- о недостаточном исполнении Закона Республики Алтай «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай»;
- о задержке расчетов с хозяйствами Республики Алтай по субсидированию процентных ставок на племенное дело, молоко и т.д.
- об ускорении процедуры выделения из общих угодий конкретного земельного участка для ведения ЛПХ, фермерского хозяйства, предложен ряд мер, которые необходимо принять в течение 2008-2009 годов;
- об обновлении машинно-тракторного парка хозяйств республики.

Рассмотрение вопросов контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай в сфере образования, культуры, средств массовой информации и общественных объединений

19 марта 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе реализации государственной кадровой политики в Республике Алтай»

В результате рассмотрения вопроса о кадровой политике на Президиуме приняты меры, направленные на комплексное решение вопроса подготовки кадров. На стадии завершения в Министерстве экономического развития и инвестиций Республики Алтай находится разработка проекта закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие кадрового потенциала Республики Алтай до 2020 г.».

24 апреля 2008 года на заседании Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Реабилитация инвалидов и детей-инвалидов в Республике Алтай на 2008-2010 годы»

На заседании Комитета было отмечено, что реализация указанного Закона осуществляется не в полном объеме. Было принято решение рекомендовать Министерству труда и социального развития Республики Алтай и Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Алтай разработать план мероприятий по реализации данного Закона и внести его на утверждение в Правительство Республики Алтай.

19 июня 2008 года на заседании Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям рассмотрен вопрос «О ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории МО «Улаганский район».

По итогам рассмотрения данного вопроса принято решение рекомендовать Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Алтай обеспечить координацию деятельности органов управления сферы образования по реализации ПНП «Образование».

19 июня 2008 года на заседании Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям рассмотрен вопрос «О реализации молодежной политики на территории МО «Улаганский район»

По итогам рассмотрения Комитетом даны рекомендации Правительству Республики Алтай рассмотреть вопрос о положении молодежи в Республике Алтай и создании Комитета по делам молодежи Республики Алтай.

6 ноября 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай «Об охране объектов культурного наследия в Республике Алтай»

В результате рассмотрения данного вопроса Комитетом был подготовлен и внесён на рассмотрение сессии Парламента Республики Алтай проект постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай «Об Обращении Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о принятии федеральных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». 18 декабря 2008 года Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай принято соответствующее постановление.

Рассмотрение вопросов контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай в сфере правовой политики и местного самоуправления

20 февраля 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «Об исполнении Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2010 годы»

Президиум дал рекомендации Правительству Республики Алтай, Министерству внутренних дел по Республике Алтай, Министерству здравоохранения Республики Алтай, Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Алтай о мерах, которые необходимо применить для повышения эффективности реализации Программы. По всем рекомендациям Президиума проведена соответствующая работа, все

рекомендации Президиума выполнены.

15 октября 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2007-2009 годах»

По результатам рассмотрения Президиум рекомендовал Правительству Республики Алтай внести в Программу соответствующие изменения. В настоящее время проект закона Республики Алтай о внесении изменений в указанную Программу внесен Правительством Республики Алтай на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

17 декабря 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе исполнения Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Борьба с преступностью на территории Республики Алтай на 2007-2009 годы»

С учетом того, что действие Программы заканчивается в 2009 году, Президиум рекомендовал Министерству внутренних дел по Республике Алтай начать разработку проекта республиканской целевой программы «Борьба с преступностью на территории Республики Алтай на 2010 год и последующие годы», с учетом опыта реализации Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Борьба с преступностью на территории Республики Алтай на 2007-2009 годы».

2 сентября 2008 года на заседании Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению рассмотрен вопрос «Об информации отдела ГИБДД Министерства внутренних дел по Республике Алтай «Об исполнении Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Алтай в 2007-2009 годах»,

9 декабря 2008 года на заседании Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению рассмотрен вопрос «Об информации Министерства внутренних дел по Республике Алтай «О республиканской целевой программе «Борьба с преступностью на территории Республики Алтай на 2007-2009 годы»

Информации заслушивались Комитетом в рамках оперативного контроля за соблюдением и исполнением указанных законов Республики Алтай по результатам работы депутатов Республики Алтай, членов Комитета на объектах Министерства внутренних дел по Республике Алтай. На заседании Комитета депутатами отмечена достаточно высокая эффективность реализации мероприятий указанных программ, в первую очередь по улучшению условий работы сотрудников Министерства внутренних дел по Республике Алтай.

Рассмотрение вопросов контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения

25 апреля 2008 года проведен круглый стол по вопросу «Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Республики Алтай»

По результатам рассмотрения вопроса участниками совещания было рекомендовано:

а) Министерству здравоохранения Республики Алтай:

- создать передвижные мобильные врачебно-консультационные бригады врачей республиканских учреждений здравоохранения для оказания оперативной медицинской помощи населению по графику на территории Республики Алтай;

- повысить доступность оказания медицинской помощи республиканской и городской поликлиниками для граждан, проживающих как в городе, так и приезжающих по направлениям из районов;

- активизировать работу по подготовке (переподготовке) врачей узкой специальности как за счет федерального, так и за счет республиканского бюджетов;

б) главам муниципальных образований в Республике Алтай:

- при формировании бюджета определить целевое выделение средств в целях софинансирования направлений приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения;

- разработать муниципальные целевые программы для улучшения материально-технической базы учреждений здравоохранения, усиления профилактической работы для сохранения здоровья населения;

- в целях закрепления медицинских кадров (врачей) в подведомственных лечебно-профилактических учреждениях решить вопрос по обеспечению молодых специалистов жильем.

21 мая 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай был рассмотрен вопрос «О ходе исполнения постановления Президиума Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай от 18 октября 2006 года № 38 «О ходе выполнения законодательства о занятости населения в Республике Алтай»

Рекомендовано Правительству Республики Алтай разработать республиканскую целевую программу о развитии кадрового потенциала Республики Алтай до 2020 года.

В целях снижения уровня безработицы рекомендовано органам местного самоуправления в Республике Алтай:

- обеспечить проведение дополнительных мероприятий по занятости населения;

- активизировать работу по привлечению трудоспособного населения по

заготовке и переработке лекарственно-технического сырья;

- уделять особое внимание вопросам трудоустройства детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подростков и молодежи, используя перспективные инновационные формы организации их занятости.

27 мая 2008 года Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения был рассмотрен вопрос «Об информации Контрольно-счетной палаты Республики Алтай о проверке в МО «Усть-Канский район» по реализации в 2007 году приоритетного национального проекта «Здоровье»

По итогам рассмотрения информации рекомендовано Министерству здравоохранения Республики Алтай усилить организационную работу по взаимодействию с муниципальными образованиями в Республике Алтай по обеспечению мероприятий в рамках ПНП «Здоровье», а также по повышению качества и доступности медицинской помощи населению.

10 июня 2008 года проведен круглый стол по вопросу «О летнем оздоровлении и трудоустройстве детей и подростков в 2008 году. Проблемы и пути их решения»

Для проведения летней оздоровительной кампании в 2008 году было рекомендовано:

- обеспечить правопорядок, безопасность перевозки подростков, отдыхающих в оздоровительных учреждениях;
- обеспечить детские оздоровительные учреждения необходимыми лекарственными препаратами и медицинским оборудованием;
- усилить работу по укреплению материально-технической базы;
- принять муниципальные целевые программы по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- обеспечить максимальный охват детей из социально-незащищенных семей мерами оздоровления;
- установить персональную ответственность должностных лиц за подготовку и проведение летнего оздоровления детей.

2 сентября 2008 года Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения рассмотрел вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 7-РЗ «О республиканской целевой программе «Демографическое развитие Республики Алтай на 2008-2010 годы»

В целях дополнительного контроля принято решение рассмотреть данный вопрос на заседании Президиума Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай в четвертом квартале 2008 года с приглашением всех заинтересованных и ответственных в реализации данного

Закона лиц.

15 октября 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай был рассмотрен вопрос «О ходе выполнения постановления Президиума Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 19 «О социально-демографической ситуации в Республике Алтай»

В целях исполнения Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Демографическое развитие Республики Алтай на 2008-2010 годы» было рекомендовано Правительству Республики Алтай при формировании проекта республиканского бюджета на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов предусмотреть средства в полном объеме. А также разработать Концепцию развития системы дошкольного образования до 2015 года и республиканскую целевую программу по демографическому развитию в Республике Алтай до 2015 года.

17 октября 2008 года Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения рассмотрел вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Социальная поддержка населения Республики Алтай на 2006-2008 годы»

Заслушав информацию Министра труда и социального развития Республики Алтай по указанному вопросу, депутаты приняли решение вернуться повторно к рассмотрению данного вопроса в январе 2009 года в целях подведения окончательных итогов по финансированию и реализации данной Программы.

13 ноября 2008 года Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения рассмотрел вопрос «О ходе реализации республиканских целевых программ, финансируемых из республиканского бюджета Республики Алтай в 2008 году по разделам: «Социальная политика» и «Здравоохранение»

В целях реализации республиканских целевых программ в полном объеме рекомендовано Министерству здравоохранения Республики Алтай и Министерству труда и социального развития Республики Алтай осуществлять контроль за целевым использованием средств, выделяемых республиканским бюджетом Республики Алтай в 2008 году.

11 декабря 2008 года Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения рассмотрел вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 15 июня 2006 года № 28-РЗ «О наделении органов местного самоуправления

государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также оплате труда приемных родителей»

Рекомендовано Правительству Республики Алтай ускорить внесение в Государственное Собрание-Эл Курултай Республики Алтай проектов законов Республики Алтай «О патронатной семье» и «О порядке выплаты вознаграждения опекунам и (или) попечителям за счет средств бюджета Республики Алтай».

Рассмотрение вопросов контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма

11 апреля 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе исполнения Закона Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай»

По итогам рассмотрения указанного вопроса Правительству Республики Алтай было рекомендовано:

- систематически вести мониторинг финансового состояния социально значимых республиканских государственных унитарных предприятий, выполняющих работы и услуги, находящихся в сфере социальных и экономических интересов республики, разработать меры по их государственной поддержке;
- осуществить контроль, учет и оформление прав по объектам государственной собственности республики на основе полной инвентаризации;
- усилить контроль за процессами управления и персональную ответственность руководителей за эффективное использование государственной собственности республики;
- повысить информационное сопровождение процессов управления государственной собственностью республики.

В мае 2008 года на заседании Президиума Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай был рассмотрен вопрос «О развитии и комплексном планировании туристской отрасли в Республике Алтай»

При рассмотрении указанного вопроса членами Президиума были выработаны рекомендации для Правительства Республики Алтай и органов местного самоуправления:

- в соответствии со Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной приказом Ростуризма от 6 мая 2008 года № 51, на основе Перспективной схемы развития и размещения объектов туризма в Республике Алтай до 2020 года и Генеральной схемы

размещения туристических и оздоровительных объектов в Республике Алтай, утвержденных Правительством Республики Алтай, разработать единую региональную концепцию развития туризма;

- в рамках разработки Схемы территориального планирования Республики Алтай доработать Генеральную схему размещения туристических и оздоровительных объектов с учетом интересов малого и среднего бизнеса, работающего в сфере туризма;

- разработать методические рекомендации по бизнес-планированию производства сельскохозяйственной продукции с учетом предоставления туристских услуг на территории Республики Алтай;

- рассмотреть возможность создания на территории Республики Алтай экологической милиции;

- принять совместно с органами местного самоуправления в Республике Алтай необходимые меры по ужесточению экологического контроля, контроля за безопасностью туристского отдыха, страхованием в туризме;

- совместно с заинтересованными федеральными органами власти, действующими на территории Республики Алтай, проводить рейдовые мероприятия, направленные на выявление юридических и физических лиц, предоставляющих услуги коллективных средств размещения, услуги по организации активных туристских походов и экскурсий по территории Республики Алтай без постановки на налоговый учет, без регистрации маломерных судов, без надлежащего оформления маршрутной документации, без наличия подготовленных инструкторских кадров;

- внести в третьем квартале 2008 года на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О туризме»;

- усилить рекламно-информационное обеспечение продвижения туристского продукта на российском и международном туристских рынках;

- муниципальным образованиям в Республике Алтай разработать в текущем году перспективные схемы развития и размещения объектов туризма на территориях муниципальных образований с учетом планирования туристских объектов, относящихся к категории малого бизнеса, на период до 2022 года.

Анализ исполнения указанного Постановления на март 2009 года, показывает, что практически все предложенные мероприятия исполнены.

Раздел IX. Совершенствование федерального законодательства

Работа Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по совершенствованию федерального законодательства состоит в основном из трех направлений.

Во-первых, разработка и направление в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов.

Во-вторых, рассмотрение проектов федеральных законов которыми предлагается регулировать правоотношения по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В-третьих, рассмотрение проектов федеральных законов, направляемых в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти других субъектов Российской Федерации.

Разработка и направление в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов

В целях совершенствования федерального законодательства в 2008 году было подготовлено комитетами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 4 проекта федеральных законов, из них 3 направлено Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, с конца 2008 года разрабатывается еще один проект федерального закона.

Проект федерального закона «Об охране Телецкого озера»

На заседании Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике и природопользованию 4 декабря 2007 года было принято решение о включении в план законодательной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на 2008 год вопроса о проекте федерального закона «Об охране Телецкого озера».

По данному вопросу в течение 2008 года состоялось 4 заседания Комитета, 3 заседания рабочей группы и 2 заседания организационного характера с участием руководителей и специалистов организаций и учреждений Республики Алтай, осуществляющих свою деятельность в сфере контроля, охраны и пользования природными ресурсами. Согласно принятому решению разработка проекта закона была поручена на договорной основе Горно-Алтайскому государственному университету, представители которого вошли в состав рабочей группы по разработке указанного законопроекта.

В целях учета мнения населения, проживающего на территории, прилегающей к Телецкому озеру, было проведено выездное совещание в

с. Иогач Турочакского района. Выездные заседания рабочей группы запланированы на 2009 год в с. Артыбаш Турочакского района и Челушманском сельском поселении Улаганского районов.

Замечания и предложения от муниципальных образований в Республике Алтай и общественных организаций, поступившие в адрес Комитета и рабочей группы, легли в основу разработанного проекта федерального закона «Об охране Телецкого озера». Концепция проекта была рассмотрена на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и одобрена депутатами Республики Алтай.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственных долговых товарных обязательствах»

Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай по бюджету и налоговой политике подготовлен и направлен Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственных долговых товарных обязательствах», который включен в план работы Государственной Думы Федерального Собрания на 2009 год.

В соответствии с законодательством советского периода существовали государственные долговые обязательства в виде государственных облигаций на приобретение гражданами автомобилей. В результате инфляции в начале 90-х годов прошлого века граждане потеряли значительные средства. Согласно Федеральному закону «О государственных долговых товарных обязательствах» было компенсирована потеря 40 процентов средств граждан. Проектом федерального закона предлагается компенсация в размере 100 процентов потерянных средств.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законопроект касался исправления некоторых недостатков Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», а именно предполагалось исключить необходимость обязательного официального опубликования проекта устава, проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования с одновременным опубликованием (обнародованием) установленным представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе

вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами. Данный законопроект находится на рассмотрении Государственной Думы.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект предусматривал внесение изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях предоставления субъектам Российской Федерации права передавать полномочия по созданию административных комиссий органам местного самоуправления. Законопроект отозван Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай 15 февраля 2009 года в связи с принятием в декабре 2008 года Федерального закона, предоставившего право субъекту Российской Федерации передавать свои полномочия по созданию административных комиссий органам местного самоуправления, т.е. в связи с фактическим достижением цели внесения законодательной инициативы.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Законопроект разрабатывается Комитетом Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму с конца 2008 года и планируется для внесения на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай во втором квартале 2009 года.

Законопроектом предлагается усилить контроль за обеспечением безопасности туристов, аттестации туристских кадров, установить справедливые финансовые гарантии для участников туристской индустрии, а также установить квалификационные требования к руководителю юридического лица, осуществляющего туроператорскую и турагентскую деятельность, экскурсоводу (гиду), гиду-переводчику, инструктору-проводнику. Данный законопроект был рассмотрен и одобрен участниками Парламентских слушаний по теме: «Законодательное обеспечение развития приоритетных направлений туризма в Российской Федерации», которые состоялись 23 марта текущего года в г. Москве.

Рассмотрение проектов федеральных законов, которыми предлагается регулировать правоотношения по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти других субъектов Российской Федерации

Комитетами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассматриваются все поступившие проекты федеральных законов и

законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. Все рассмотренные комитетами законопроекты в обязательном порядке вносятся на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Всего за 2008 год Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрено 510 проектов федеральных законов. Из них поддержано 504, не поддержано 6. Наибольшее количество проектов федеральных законов рассматривается Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению – 296.

Законодательных инициатив субъектов Российской Федерации рассмотрено всего 210. Все законодательные инициативы поддержаны.