

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**Мониторинг законодательства Республики Алтай
за 2012 год**

Материалы совещания 20 февраля 2013 года

*Издание Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
г. Горно-Алтайск, 2013*

СОДЕРЖАНИЕ

Открытие совещания, вступительное слово <i>Белекова И.И.</i> - <i>Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай</i>	4
<i>Белеков И.И. (Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай) «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году»</i>	6
<i>Хабаров В.И. (председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению) «Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности региональной и муниципальной власти в 2012 году»</i>	12
<i>Осипов А.Г. (заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель комитета по правовой политике) «О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу о состоянии законодательства в Алтайском крае»</i>	17
<i>Алексина М.В. (заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай) «Практика применения федеральными судами общей юрисдикции Республики Алтай республиканского законодательства при рассмотрении гражданских дел в 2012 году»</i>	21
<i>Мылицын Н.В. (прокурор Республики Алтай) «Мониторинг законодательства и правоприменительная практика в деятельности прокуратуры Республики Алтай»</i>	27
<i>Казанцева Е.С. (начальник Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай) «О мерах, принимаемых Главой Республики Алтай и Правительством Республики Алтай по совершенствованию законодательства Республики Алтай»</i>	30
<i>Веретенникова Н.А. (начальник отдела законодательства Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай) «О результатах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2012 году»</i>	35
<i>Каранина И.А. (председатель Избирательной комиссии Республики Алтай) «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, референдумов»</i>	39

<i>Никитенко Н.А. (председатель Совета депутатов муниципального образования «Шебалинский район») «О результатах деятельности по вверенным государственным полномочиям на уровне муниципального образования «Шебалинский район»</i>	48
<i>Уханов В.Н. (председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям) «Государственная молодёжная политика в Республике Алтай в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»</i>	53
<i>Холзакова Л.И. (председатель Совета депутатов муниципального образования «Чойский район») «Муниципальный правотворческий процесс как одна из наиболее значимых сторон деятельности органов местного самоуправления на примере муниципального образования «Чойский район»</i>	57
<i>Новикова О.М. (член Общественной палаты Республики Алтай, руководитель Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России в Республике Алтай») «Оценка эффективности Общественной палатой Республики Алтай законодательных решений в практике их правоприменения»</i>	62
<i>Шефер С.С. (Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай) «Место и роль института омбудсмана в государственной правозащите и мониторинге законодательства»</i>	65
<i>Остапович И.Ю. (заведующий кафедрой государства и права Горно-Алтайского государственного университета) «К вопросу о правовом регулировании инновационной деятельности в Республике Алтай»</i>	69
Рекомендации	75

СТЕНОГРАММА

совещания по теме: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году»

20 февраля 2013 года

Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

Председательствующий: Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые наши приглашенные! Прошу всех занять рабочие места. Начинаем нашу работу. Как уже утром было сказано, мы сегодня проводим наше главное, если можно так выразиться, собрание по законотворчеству: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году».

Я немного повторюсь. Отличие нынешнего нашего собрания-совещания, встречи такой заключается в том, что мы в этом году такую встречу проводим в две части. Сегодня утром мы обсуждали вопросы конституционного развития или развития конституционализма в Республике Алтай в контексте 20-летия Конституции Республики Алтай, в контексте проведения традиционных мероприятий, как уроки Конституции во всех учебных заведениях Республики Алтай, трудовых коллективах, где принимают участие в первую очередь депутаты как нашего Государственного Собрания, так и наши коллеги из представительных органов муниципальных образований. Также в этих мероприятиях активное участие принимают члены Правительства, Глава Республики Алтай, руководители и представители федеральных органов, расположенных на территории Республики Алтай.

Уже в первой части сегодняшней нашей встречи мы серьезное внимание уделили вопросам дальнейшего развития в Республике Алтай правового просвещения. Казалось бы, тема вечная, не новая, но тем не менее здесь у нас уже определяются некоторые приоритеты, появляется некоторая система в организации правового просвещения. Хочу еще раз подчеркнуть, что мы четыре года назад, когда принимали совместное решение с прокуратурой Республики Алтай, еще раз подтвердили, что нам необходимо, Николай Викторович, выходить на разработку и принятие республиканской целевой программы по правовому просвещению жителей Республики Алтай. Для чего? Потому что правовое просвещение отнюдь не должно ограничиваться, скажем, проведением уроков Конституции или каких-то выступлений в средствах массовой информации, или мы сейчас активно используем электронные системы, веб-сайт и так далее, но должна быть система. Постоянная система: и разработка методических рекомендаций, и издание их, и лекции, и проведение занятий. Поэтому, думаю, в дальнейшем мы также эту работу будем проводить.

В работе сегодняшнего мероприятия, проводимого нашим Парламентом, принимают участие депутаты Республики Алтай, руководители и сотрудники территориальных федеральных органов управления по Республике Алтай, представители законодательных (представительных) органов наших муниципальных образований, представители Правительства Республики Алтай. Сразу оговорюсь, сегодня у нас Глава Республики Алтай и наш коллега, который занимается от Правительства вместе с нами вопросами законодательной деятельности, Сакладов Александр Анатольевич выехали в Москву для проведения массовых мероприятий в связи с принятием нашего недавнего закона. Коллеги, мы же Чага-Байрам объявили государственным праздником. Сегодня впервые в истории Республики Алтай собралось в это время уже землячество Республики Алтай в Москве, около трехсот человек в Доме национальностей по линии мэрии Москвы. Но тем не менее, я думаю, и в их отсутствие мы составим разговор соответствующий, доклады будут и от Правительства Республики Алтай. В совещании также принимают участие председатели районных и городского Советов депутатов, Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай, Уполномоченный при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай по правам ребенка, представители юридических служб министерств, комитетов Республики Алтай, муниципальных образований города и районов, руководители общественных организаций, преподаватели и студенты Горно-Алтайского городского университета, в основном выпускных курсов юридического факультета.

С особым удовлетворением, коллеги, хочу отметить, что в работе совещания принимает участие наш давний друг Осипов Андрей Геннадьевич – Заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель комитета по правовой политике. Три-четыре года назад мы подписали соглашение о сотрудничестве между Государственным Собранием - Эл Курултай и Законодательным Собранием. Мы часто выезжаем друг к другу, участвуем в мероприятиях. Вот это есть живой обмен мнениями. Еще раз спасибо вам, Андрей Геннадьевич, за участие. И данное совещание объявляю открытым.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию представлена программа совещания на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году». С основным докладом по теме совещания поручено выступить мне. Согласно программе, заявлено еще двенадцать докладов. После чего обменяемся мнениями и выработаем рекомендации нашего совещания.

Коллеги, у нас в программе произошли некоторые изменения в отношении докладчиков. С докладом «О результатах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2012 году» выступит Веретенникова Наталья Александровна – начальник отдела законодательства Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай. С докладом «Оценка эффективности Общественной палатой Республики Алтай законодательных решений в практике их правоприменения» выступит Новикова Ольга Михайловна – член

Общественной палаты Республики Алтай, руководитель Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России в Республике Алтай».

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада – до двадцати минут, для выступлений – пять-семь минут. Достаточно будет, коллеги? Или до десяти минут? Мы сильно не будем ограничивать. Здесь как раз тот случай, когда профессионалы, правотворцы, законотворцы для того и собрались, чтобы обменяться мнениями.

Гигель Т.А.: Слово для доклада «**О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году**» предоставляется Белекову Ивану Итуловичу - Председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Белеков И.И.: Уважаемые коллеги, в период подготовки данного мероприятия мы составили несколько вариантов докладов. Первый вариант - с учетом всех ваших предложений, то есть всех субъектов права законодательной инициативы, мы постарались их обобщить. Здесь мы представили вашему вниманию сокращенный доклад.

Уважаемые участники совещания! Прошедший год для Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай стал периодом активной работы по совершенствованию республиканского законодательства, по результатам которой вашему вниманию представлен шестой по счету, начиная с 2007 года, доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году».

Коллеги! Прошу обратить внимание, что на основе опыта прошлых лет в практику подготовки доклада были внесены существенные коррективы, которые коснулись, в частности, утверждения концепции доклада, разработанной с учетом основных направлений внедрения в 2012 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения.

На протяжении всей работы над докладом особое внимание при проведении анализа состояния законодательства уделялось, прежде всего, тем сферам, которые были обозначены Парламентом Республики Алтай в виде приоритетных направлений деятельности.

Представленный проект доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году» базируется на преемственности основных идей и положений докладов Парламента Республики Алтай начиная с 2007 года. Подготовка такого рода ежегодного базового аналитического документа стала уже традицией в целях формирования единого правового пространства Республики Алтай.

Доклад является комплексным изложением результатов деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2012 год и

раскрывает концептуальные подходы к законодательному обеспечению наиболее важных направлений внутренней политики Республики Алтай, ее комплексного социально-экономического развития, созданию эффективного механизма регионального нормотворчества.

I раздел доклада посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2012 году.

II раздел посвящен анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2012 году по направлениям деятельности комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сфере:

- конституционного, муниципального и административного законодательства Республики Алтай;

- законодательства Республики Алтай по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;

- законодательства Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;

- законодательства Республики Алтай по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;

- жилищного и градостроительного законодательства Республики Алтай;

- законодательства Республики Алтай по вопросам социальной политики.

Данный анализ изложен с учетом приоритетных направлений комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в прошедшем году.

В III разделе доклада отражены вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за отчетный период, а также результаты данной деятельности, включая:

- статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, фактически принятых законодательных актов Республики Алтай, количестве внесенных в Парламент Республики Алтай проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы;

- направления контрольных мероприятий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и их результаты.

IV раздел посвящен основным направлениям внедрения в 2012 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности.

В V разделе изложен анализ проблем правового регулирования и путей их решения, сформулированы предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2013 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай.

Повышение роли законодательного органа Республики Алтай в общественной жизни, результаты проделанной работы убеждают, что система законодательства стала одним из значимых факторов, способствующих последовательному развитию нашего региона. В прошедшем году парламентариями Республики Алтай сделано немало: рассмотрено ровно сто законопроектов Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, из них базовых, новых законодательных актов Республики Алтай – двадцать два. Наиболее значимыми республиканскими законами, принятыми в 2012 году, являются:

Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

Закон Республики Алтай «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и ряд других.

За отчетный период Парламентом Республики Алтай проведено множество контрольных мероприятий в целях анализа правоприменения принятых

законодательных актов; проведено пять заседаний круглых столов в различных сферах правового регулирования - развития институтов гражданского общества, административного законодательства, кадастра и землеустройства, налоговых льгот, развития туризма. Эти и иные мероприятия, проводимые Парламентом Республики Алтай, являются своего рода «лакмусовой бумажкой», действенным механизмом оценки регулирующего воздействия законодательства Республики Алтай в практике его правоприменения.

Одним из наиболее значительных и ярких событий в деятельности Парламента Республики Алтай в 2012 году стал проведенный 15-16 ноября в Горно-Алтайске I-й Съезд депутатов Республики Алтай всех уровней. Такое мероприятие проводилось впервые в истории парламентаризма Республики Алтай. В число участников Съезда вошли делегаты разных уровней от депутатов сельских поселений до депутатов районных Советов и депутатов Республики Алтай. Принимая резолюцию Съезда, делегаты Съезда отметили, что за последние годы депутатский корпус Республики Алтай стал серьезным фактором стабилизации общества, проделана огромная законотворческая работа по созданию правовых основ современной экономики и политической системы, проводится последовательный курс на формирование устойчивой многопартийной системы, на обеспечение социальных направлений, гарантий и защиты прав граждан республики, на развитие институтов гражданского общества.

Нельзя не отметить, что в прошедшем году на парламентском сайте впервые за всю его историю организована регулярная трансляция в режиме «online» каждого заседания сессии Парламента республики, что, безусловно, привлекает самое заинтересованное внимание посетителей официального портала. Более того, к отдельным информационным материалам, кроме традиционного фотосопровождения, также прилагаются и видеоматериалы, воочию комментирующие атмосферу и содержание событий, отраженных в текстовом поле.

Еще одно из нововведений сайта: в разделе «Справочно-информационные материалы» представлены информационные бюллетени, информирующие население Республики Алтай о законотворческом процессе в период сессий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Новостной раздел сайта по-прежнему остается самым читаемым. За этот год функционирования Web-сайта в данном разделе опубликовано шестьсот семнадцать информационных сообщений с соответствующими фотоматериалами.

В процессе работы над докладом выявились новые задачи, касающиеся пересмотра действующего и формирования нового законодательства Республики Алтай уже в текущем 2013 году.

В основу нашей работы положена безусловная реализация Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, и Президиумом

Парламента Республики Алтай уже принято соответствующее постановление по его реализации.

В условиях продолжающейся политической реформы в этом году предстоят выборы глав муниципальных образований, депутатов районных Советов, глав и депутатов сельских поселений. Будут избраны восемьсот восемьдесят один депутат и шестьдесят пять глав муниципальных образований. Органы исполнительной власти Республики Алтай и Избирательная комиссия Республики Алтай уже приступили к подготовительной работе. Безусловно, сфера избирательного законодательства должна стать объектом пристального внимания и депутатов Республики Алтай.

Основным приоритетом деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году должно стать обеспечение качества принимаемых законов Республики Алтай. На этих аспектах остановлюсь подробнее.

Ежегодно Парламентом Республики Алтай приводится статистика о законах Республики Алтай, принимаемых с целью внесения изменений в уже действующие нормативные правовые акты Республики Алтай. Между тем, внесение изменений в действующий закон далеко не всегда может быть расценено как положительное явление. Оно понятно в тех случаях, когда после принятия соответствующего первичного закона прошло несколько лет, и практика вскрыла недостатки его содержания. Объективные условия, которым должен соответствовать тот или иной действующий закон, со временем также могут измениться, что порождает потребность в приведении закона в соответствие с новыми реалиями общественной жизни. Но если законодателю уже в первые годы после принятия базового закона Республики Алтай предлагают вносить в него многократные изменения и такие предложения принимаются, то налицо явное свидетельство низкого юридического качества такого закона. Ибо если республиканский закон основательно подготовлен и принят, не должно возникать потребности в его немедленном корректировании.

В тех же случаях, когда частые изменения действующего закона Республики Алтай становятся обыденным явлением на протяжении нескольких лет, следует признать, что и «корректировочная» законодательная работа также ведется на невысоком профессиональном уровне. Разумным методом работы по усовершенствованию содержания действующих законов является не многократное «дергание» одного и того же первичного закона, а комплексный анализ его недостатков и внесение всех необходимых изменений за один, а не за пять, семь или десять раз.

Принятие многочисленных законов о внесении изменений существенно увеличивает общее, «валовое» количество принятых Парламентом Республики Алтай законов. Из этого следует вывод: большое количество законов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай за год или на

протяжении созыва, отнюдь не свидетельствует об их высоком качестве. Скорее наоборот: если среди принятых преобладают законы о внесении изменений и некоторые первичные законы подвергаются многократному изменению, это, по всей видимости, свидетельствует об их низком юридическом качестве.

Качество любого республиканского закона определяется его содержанием. А внешним проявлением такого качества может выступать стабильность закона. Если закон в течение длительного времени стабилен и не претерпевает значительных изменений, то, как правило, его содержание соответствует реалиям общественной жизни и потребностям регулируемых им общественных отношений. А это и есть лучшее доказательство его надлежащего качества. Стабильность законов в праве является примерно тем же, чем в политике является прозрачность и прогнозируемость политических решений, чего ожидают и требуют от политиков республиканского уровня и, в первую очередь, от депутатов Республики Алтай.

Каким же образом качество принимаемых в Республике Алтай законов может быть повышено до социально приемлемого уровня? Во-первых, необходимо улучшить качество законопроектов, ведь именно они являются исходным материалом, из которого создается закон Республики Алтай.

Во-вторых, необходимо повысить качество работы над проектами законов и, прежде всего, качество их рассмотрения в самом Парламенте Республики Алтай. В-третьих, уже достаточно давно стала очевидной необходимость не формального, а реального планирования всего комплекса законотворческой работы.

Важно не только то, какие законы будут приняты в Республике Алтай, и не только то, какие политические, экономические или социальные вопросы будут решены в результате их принятия. Не менее важно также и то, в каком состоянии будет пребывать наше законодательство после того, как нынешний Парламент завершит свою работу. И если через пять лет общество почувствует, что наши законы стали более четкими, ясными и уже не требуют принятия пожарных мер для устранения многочисленных грубых законодательных просчетов, то можно будет с полной ответственностью заявить: парламентарии пятого созыва в результате своей успешной работы сумели достичь того, чего так и не смогли сделать их предшественники.

В этой связи анализ законодательства Республики Алтай с учетом развития системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения становится приоритетной задачей, к решению которой Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай приступило уже в текущем году, и в следующем докладе этим вопросам будет уделено немало внимания.

Завершая свое выступление, отмечу, что создание научной и теоретико-

методической основы развития правовой системы Республики Алтай в виде подготовки ежегодных докладов представляется необходимой составляющей законодательной деятельности. Убежден, что реализация сформулированных в нем идей и предложений будет способствовать повышению качества правотворческой работы Парламента Республики Алтай и внесет весомый вклад в общественно-политическое и социально-экономическое развитие нашего региона. Спасибо за внимание.

Гигель Т.А.: Спасибо, Иван Итулович.

Слово для доклада *«Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности региональной и муниципальной власти в 2012 году»* предоставляется Хабарову Виктору Ивановичу - председателю Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Пожалуйста, Виктор Иванович.

Хабаров В.И.: Уважаемые участники совещания, разрешите мне вас поприветствовать от Комитета по правовой политике и местному самоуправлению.

Качественное законодательство Республики Алтай является одним из важнейших условий эффективной деятельности республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления по обеспечению достойной жизни населения Республики Алтай.

Роль законов Республики Алтай в регулировании организации региональной и муниципальной власти в значительной степени определяются федеральными законами. Жизнь не стоит на месте, происходят постоянные изменения федерального законодательства, и Парламенту республики необходимо оперативно реагировать на изменение ситуации. Это существенно повышает эффективность применения законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

В 2012 году значительные изменения претерпела система организации власти на региональном уровне. Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» была введена выборность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

До 2004 года подобный институт был закреплен в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федерации». Однако в дальнейшем институт выборности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации был заменен на институт наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который предусматривает иную процедуру выборов губернаторов, не всенародным голосованием, а региональным парламентом из трех кандидатов, предложенных Президентом Российской Федерации. Предполагается, что данная процедура выборов будет применяться в некоторых субъектах Российской Федерации с учетом их национальных и иных особенностей. Федеральный закон № 40-ФЗ был принят по инициативе Президента Российской Федерации и направлен на демократизацию порядка занятия поста высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 40-ФЗ был принят Закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Законом Республики Алтай предусматривается, что Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидаты на должность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай выдвигаются политическими партиями. Законом предусмотрено возвращение ограничения по количеству сроков полномочий Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай - не более двух раз подряд, как это было до отмены губернаторских выборов.

Также законом предусмотрено проведение праймериза (промежуточных выборов), который будет проводиться среди депутатов муниципальных образований как представителей населения соответствующих муниципальных образований. Было определено количество подписей депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в поддержку выдвижения кандидата на должность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Парламент установил 7 процентов от общего числа указанных депутатов и глав этих муниципальных образований. При этом установлено, что 7 процентов подписей должны составлять подписи депутатов и глав муниципальных районов и городского округа.

Одновременно с этим законом мы внесли соответствующие изменения в

Конституцию Республики Алтай, конституционные законы Республики Алтай «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» и «О Правительстве Республики Алтай», законы Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и «О государственных должностях Республики Алтай», а также в Регламент Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай.

Также в соответствии с Федеральным законом № 40-ФЗ принят Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай». Законом устанавливается, что отзыв Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай осуществляется в порядке, установленном для проведения референдумов. Законом установлено, что отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования по отзыву, включенных в списки участников голосования по отзыву.

В 2012 году принято два федеральных закона, регулирующих правовое положение политических партий. Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» установлено, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей.

Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на региональных и местных выборах. Оно устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Федеральным законом от 2 апреля 2012 года № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» установлено, что с 1 января 2013 года политическая партия должна насчитывать не менее 500 членов (ранее 40 тысяч членов), при этом региональные отделения партии должны быть созданы не менее чем в половине субъектов (ранее более чем половине).

Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был введен единый день голосования во второе воскресенье сентября. В связи с принятием этих изменений мы внесли соответствующие изменения в республиканские избирательные законы. Особенностью введения единого дня голосования является то, что нет

необходимости в принятии правовых актов республиканского или муниципального уровня для того, чтобы продлить или сократить сроки полномочий выборных лиц, они продляются или сокращаются в соответствии с федеральным законом. Например, если окончание срока полномочий приходится на март месяц, то срок полномочий продляется до сентября, а если срок полномочий оканчивается в октябре, то он сокращается на один месяц и выборы в любом случае будут в сентябре. На досрочное прекращение полномочий депутатов Республики Алтай, депутатов и глав муниципальных образований нормы о едином дне голосования распространяться не будут. Выборы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в случае досрочного прекращения его полномочий могут быть назначены только на единый день голосования.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» существенно изменен порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Полностью изменен порядок назначения члена Совета Федерации от исполнительной власти. При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Федерации каждый кандидат на данную должность будет представлять в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа власти субъекта Федерации.

Член Совета Федерации - представитель от регионального парламента будет назначаться в следующем порядке. Кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации вносятся на рассмотрение этого парламента его председателем, фракцией или группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов. Председатель, фракция, группа депутатов вправе внести на рассмотрение парламента не более одной кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Федеральным законом исключается возможность досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации по инициативе губернатора или законодательного органа субъекта Федерации.

В соответствии с указанным Федеральным законом будут внесены

изменения в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай». Соответствующий законопроект внесен в Парламент Избирательной комиссией Республики Алтай и будет рассматриваться на ближайшей сессии.

В 2011 году федеральным законодательством было установлено, что при выборах в представительные органы городских округов и муниципальных районов с числом депутатов 20 и более должна в обязательном порядке применяться пропорциональная система выборов. При этом поселения вправе также применить такую систему выборов.

Федеральным законом от 16 октября 2012 года № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» эти нормы были уточнены.

Было установлено, что в случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования (за исключением представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее 10 депутатских мандатов.

Также установлено, что выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

Помимо изменения республиканского законодательства нами проводится постоянный мониторинг федерального законодательства на предмет его практического применения на территории республики. При обнаружении неточности или неполноты правового регулирования мы вносим соответствующие законодательные инициативы в Государственную Думу Российской Федерации.

В 2012 году мы внесли в Государственную Думу проект федерального закона о наделении начальников пунктов полиции правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Наша инициатива была оценена как важная и нужная для всей Российской Федерации и Государственная Дума приняла указанный федеральный закон.

В конце 2012 года и начале текущего года мы столкнулись с несовершенством федерального избирательного законодательства. Я имею ввиду ситуацию, происходящую в Кош-Агачском районе.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборы в органы местного самоуправления назначает представительный орган муниципального образования. В том случае, если выборы в установленные сроки не назначит этот орган, то выборы назначает муниципальная избирательная комиссия. Если же она не назначает или такая комиссия отсутствует, то Верховный Суд Республики Алтай может обязать представительный орган назначить выборы.

Мы имеем ситуацию, когда районный Совет депутатов выборы не назначил, муниципальная комиссия отсутствует, а решение Верховного Суда Республики Алтай районным советом депутатов может быть не выполнено.

В связи с этим решено разработать проект федерального закона, в соответствии с которым в случае, если представительный орган в установленный срок не назначит выборы в органы местного самоуправления, а муниципальная комиссия отсутствует, выборы назначаются региональной избирательной комиссией. Если такие выборы не назначит и она, то выборы назначит Верховный суд субъекта Российской Федерации. Спасибо за внимание.

Гигель Т.А.: Спасибо, Виктор Иванович.

Слово для доклада: *«О деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по подготовке к докладу о состоянии законодательства в Алтайском крае»* предоставляется Осипову Андрею Геннадьевичу – Заместителю Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председателю Комитета по правовой политике.

Пожалуйста, Андрей Геннадьевич.

Осипов А.Г.: Уважаемые коллеги, уважаемый Иван Итулович, прежде всего, я хотел бы передать наилучшие пожелания участникам сегодняшнего совещания от нашего председателя Ивана Ивановича Лоора. Хотелось бы также поблагодарить вас за приглашение принять участие в данном совещании, выступить. Для нас как для соседей и добрых друзей всегда важно поддерживать взаимоотношения, делиться опытом, помогать друг другу и словом, и делом, что у нас в последнее время и получается. Кроме того, между законодательными органами наших регионов, как уже Иван Итулович говорил, подписано соглашение о сотрудничестве, но это скорее, наверное, формальность, мы без того всегда находили и находим взаимопонимание.

Два года назад по вашему приглашению я так же присутствовал на совещании по данной теме, и тогда у меня возник вопрос: а почему бы нам в Алтайском краевом Законодательном Собрании не перенять такую же форму работы? Это очень удобный, а главное результативный подход к решению серьезных задач совершенствования законодательной базы.

До 2012 года мы каждый год рассматривали этот вопрос в рамках сессии. Но со временем пришли к тому, что необходим более глубокий анализ данной темы. Весной прошлого года мы впервые вывели вопрос «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования» за рамки сессии, а обсуждение вопроса провели в виде депутатских слушаний. Мы приняли такое решение и не ошиблись в его верности. На обсуждение данной темы мы пригласили представителей различных структур: администрации региона, общественности, научных кругов, правоохранительных ведомств, института уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

К депутатским слушаниям Алтайским краевым Законодательным Собранием был подготовлен доклад с анализом законодательства за четыре года (с 2008 по 2011 год), то есть за весь прошлый созыв. Если обратить внимание на название доклада, то мы выделили три основных вектора: состояние, мониторинг и перспективы. Все эти направления были отражены в структуре доклада, который состоял из шести глав:

1. Обзор основных направлений совершенствования законодательства Алтайского края в 2008-2011 годах.

2. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания за 4 года.

3. Деятельность прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю по исполнению полномочий в сфере правотворчества и мониторинга законодательства Алтайского края в 2008-2011 годах.

Этот раздел доклада был включен впервые по согласованию с прокуратурой края и Управлением Минюста. Он отражает результаты деятельности прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю за данный период времени по исполнению их полномочий в сфере правотворчества и мониторинга законодательства Алтайского края, а также изучение правоприменительной практики, которая является основой развития любого законодательства.

Следующие разделы:

4. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.

5. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за исполнением законов Алтайского края в 2008-2011 годах.

6. Основные перспективы совершенствования законодательства в 2012 году.

Таким образом, настоящий доклад представлял собой комплексный анализ нормотворчества в Алтайском крае за четыре года, деятельности органов власти Алтайского края, прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю за тот же период, а также содержал перспективные положения по совершенствованию законодательства Алтайского края.

Еще на стадии подготовки в результате мониторинга законодательства нами были разработаны рекомендации по реализации конкретных задач, которые должны способствовать конструктивному сотрудничеству законодательной власти и гражданского общества, а также разрешению возникающих вопросов на ранних стадиях законотворчества. Среди таких задач:

- использование опыта Федерального Собрания Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в сферах мониторинга законодательства и мониторинга правоприменения; активизация взаимодействия с названными органами;

- ежегодное осуществление подготовки доклада с учетом предложений Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представителей научной общественности, институтов гражданского общества;

- ежегодное проведение депутатских слушаний о состоянии законодательства и его мониторинге;

- включение в ежегодные доклады положения о результатах мониторинга правоприменения в целях закрепления социально-экономических последствий реализации нормативных правовых актов Алтайского края;

- использование предложений по совершенствованию законодательства Алтайского края, изложенных в докладе, в правотворческой деятельности;

- иные рекомендации по активизации взаимодействия с Администрацией Алтайского края, прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, а также с представителями институтов гражданского общества, высших учебных заведений, независимых экспертов при подготовке проектов нормативных правовых актов в целях повышения качества принимаемых законов Алтайского края и постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, в том числе в случае создания соответствующих рабочих групп.

Практика проведения первых публичных слушаний показала, что этот формат был правильным. В конце прошлого года Законодательное Собрание приняло постановление «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования». Данным документом установлены

структура доклада, сроки и порядок его подготовки и рассмотрения.

Сегодня мы видим заинтересованность и Администрации края, и других институтов гражданского общества в участии при подготовке депутатских слушаний в этом году. На сегодняшний день в Законодательное Собрание поступают конкретные предложения по перспективам развития законодательства и от Администрации Алтайского края, Управления Министерства юстиции, ВУЗов и иных структур. Кстати, в прошлом году между Законодательным Собранием и крупными ВУЗами Алтайского края (это Алтайская академия экономики и права и Барнаульский юридический институт) были подписаны соглашения о сотрудничестве. Одни из моментов соглашения в том, что ведущие преподаватели вошли в составы рабочих групп по мониторингу законодательства и по экспертизе нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием, на коррупциогенность. Таким образом, мы стремимся получить всестороннюю оценку нашей правотворческой деятельности.

Координацию деятельности по подготовке доклада осуществляю я как заместитель председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания. Доклад готовится на основании информации, предоставленной депутатами, постоянными комитетами и постоянными депутатскими объединениями Законодательного Собрания, экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания, органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества.

При подготовке проекта доклада к депутатским слушаниям 2013-го года мы включаем в него информацию об исполнении рекомендаций по результатам прошлых депутатских слушаний.

В этом году депутатские слушания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования» запланированы на май в связи с тем, что Алтайское краевое Законодательное Собрание ждет большой переезд в новое здание, называемое неформально «Парламентский Центр». Сейчас в Барнауле завершается его ремонт. Но это не единственное крупное событие для Алтайского краевого Законодательного Собрания. 26 апреля, за день до праздника, впервые установленного праздника - Дня Российского Парламентаризма, мы запланировали провести на нашей земле Всероссийскую научно-практическую конференцию с международным участием: «Представительная власть в Российской Федерации: история, теория и современность».

Пользуясь случаем, я хочу пригласить и Вас, Иван Итулович, и депутатов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, и ученых Республики Алтай принять участие в данной конференции. Спасибо за внимание.

Гигель Т.А.: Спасибо, Андрей Геннадьевич.

Слово для выступления предоставляется Алексиной Марине Владимировне

— заместителю Председателя Верховного Суда Республики Алтай. Тема доклада: *«Практика применения федеральными судами общей юрисдикции Республики Алтай республиканского законодательства при рассмотрении гражданских дел в 2012 году».*

Пожалуйста, Марина Владимировна.

Алексина М.В.: Уважаемые участники совещания! Неоднократно принимая участие в подобных совещаниях в предыдущие годы, Верховный Суд Республики Алтай обратил внимание на следующие проблемы местного законодательства:

1) отсутствие в Республике Алтай нормативно-правового акта, устанавливающего порядок проведения согласительных процедур при возникновении споров между участниками долевой собственности о местоположении выделяемого в счет доли в праве общей собственности земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (в 2009 году);

2) противоречие статьи 56 Закона Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» статье 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в 2010 году);

3) защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2011 году);

4) обеспечение педагогических работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай, твердым топливом (углем, дровами) для отопления используемого ими жилья (в 2011 году);

5) противоречие положений некоторых детских садов республики действующему законодательству, а именно, «Типовому положению о дошкольном образовательном учреждении», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации (в 2012 году).

Поскольку Верховный Суд Республики Алтай в соответствии с п. 2 ч.1 ст. 26 ГПК РФ наделен полномочиями на разрешение гражданских дел об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, то его роль в обеспечении соответствия регионального законодательства федеральному законодательству важна и значительна.

Статистические сведения о рассмотрении Верховным Судом Республики Алтай по первой инстанции гражданских дел об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан, за 2010-2012 годы

№ п/п	Отчетный период	Всего рассмотрено	из них	
			с удовлетворением требования	с отказом в удовлетворении требования
1	2010 год	1	-	1
2	2011 год	2	1	-
3	2012 год	3	1	1

Так, в 2012 году Верховным Судом Республики Алтай рассмотрено три гражданских дела:

первое: по заявлению прокурора Республики Алтай в интересах Российской Федерации о признании Закона Республики Алтай от 19.10.2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» в части недействующим с момента его издания. Требования прокурора удовлетворены в части статьи 23, в части слов «в установленном законодательстве порядке» признан недействующим с момента вступления решения суда в законную силу. Определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации статья 23 Закона Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай» в части слова «организаций» признана недействующей с момента вступления в силу определения;

второе: по заявлению Зяtkовой Т.В. о признании недействующим с момента принятия пункта 3 Порядка предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения, отопления и освещения некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай № 124 от 14 июня 2011 года, возложении обязанности на Правительство Республики Алтай установить размер компенсации расходов медицинским работникам и пенсионерам, проработавшим не менее 10 лет в данной сфере деятельности, проживающим в домах с центральным отоплением, пользующимся льготой до 1 января 2005 года, в размере 100 процентов расходов на отопление и освещение – в размере 50 кВт в месяц. Определением Верховного Суда Республики Алтай заявление Зяtkовой Т.В. оставлено без рассмотрения;

третье: по заявлению Максимова В.С. о признании недействующим со дня принятия части 2 статьи 27 Закона Республики Алтай «О государственных должностях Республики Алтай». В удовлетворении требований Максимова В.С. Верховным Судом Республики Алтай было отказано.

Районные суды Республики Алтай в соответствии с положениями статьи 24

ГПК РФ, статьи 254 ГПК РФ рассматривают заявления об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Сведения о рассмотрении федеральными судами гражданских дел о признании нормативных правовых актов незаконными за 2010-2012 годы

№ п/п	Отчетный период	Всего рассмотрено гражданских дел	Дел о признании нормативных правовых актов незаконными	из них	
				с удовлетворением требования	с отказом в удовлетворении требования
1	2010 год	11 160	42	20	4
2	2011 год	15 592	43	32	5
3	2012 год	9 783	18	10	2

В 2012 году в основном обжаловались отказы муниципальных образований в предоставлении земельных участков, жилых помещений, постановления администраций о предоставлении земельных участков.

Кроме того, имели место случаи обжалования следующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления:

в Горно-Алтайском городском суде Республики Алтай - о признании недействующими с момента принятия пункта 6.5 Правил благоустройства, содержания и уборки территории города Горно-Алтайска и Инструкции по отлову безнадзорных собак в городе Горно-Алтайске. Требования прокурора города Горно-Алтайска были удовлетворены частично, поскольку мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных относятся к санитарно-противоэпидемиологическим мерам в области предупреждения и ликвидации болезней животных и защиты населения от болезней, что не относится к вопросам местного значения городского округа в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в Кош-Агачском районном суде - по заявлению прокурора района о признании незаконным бездействия главы района по опубликованию рекомендаций, принятых по результатам публичных слушаний по теме принятия Устава муниципального образования «Кош-Агачский район». Требования прокурора удовлетворены, поскольку в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний

определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления, положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Кош-Агачский район». Результаты рассмотрения доводятся до сведения населения путем опубликования;

в Кош-Агачском районном суде – по заявлениям прокурора района о признании недействующими решений районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район», которыми вносились изменения в Устав муниципального образования «Кош-Агачский район», принимался Регламент районного Совета депутатов. Требования прокурора удовлетворены;

в Усть-Канском районном суде – прокурором района обжаловались решения сессии Совета депутатов муниципального образования «Усть-Канский район», которыми утверждались тарифы на коммунальные услуги, предоставляемые гражданам Усть-Мутинского сельского поселения, и преysкурant цен на платные медицинские услуги;

в Чемальском районном суде – прокурором района обжаловались решение Совета депутатов, которым утверждался Порядок предоставления в собственность гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства», решения Совета депутатов муниципального образования «Чепошское сельское поселение» об утверждении Порядка присвоения идентификационных номеров автомобильным дорогам муниципального образования «Чепошское сельское поселение», долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования. Производства по данным делам прекращены, поскольку на момент рассмотрения были отменены.

При рассмотрении судами Республики Алтай гражданских дел различных категорий судьями широко применяются республиканские нормативные правовые акты. Наиболее часто в 2012 году применялись следующие нормативные правовые акты:

1) касающиеся мер социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности (Закон Республики Алтай «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай», Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай»);

2) касающиеся обеспечения жильем нуждающихся категорий граждан («Положение о предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», Закон

Республики Алтай «О порядке ведения органами местного самоуправления в Республике Алтай учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и определения общей площади предоставляемого жилого помещения»;

3) касающиеся социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю; «Положение о предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа»).

1 января 2013 года в силу вступил Федеральный закон от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым статья 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», регулирующая дополнительные гарантии прав данной категории граждан на имущество и жилое помещение, изложена в новой редакции.

Данными изменениями установлен новый порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей (далее по тексту – дети-сироты), который предусматривает однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений сроком на пять лет, а уже потом предоставление данных жилых помещений по договорам социального найма с исключением этих жилых помещений из специализированного жилого фонда.

С целью реализации нового порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам, Минобразования России в письме от 8 октября 2012 года № ИР-864/07 рекомендовало субъектам Российской Федерации законодательно определить:

порядок формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот;

порядок формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

перечень документов, представляемых для включения в список лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

дополнительные обстоятельства, при которых признается невозможным проживание детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма;

порядок установления невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма;

перечень обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и порядок выявления данных обстоятельств;

порядок обеспечения сохранности жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и подготовки жилых помещений к заселению указанными лицами.

В этой связи Правительство Республики Алтай и Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай должны в максимально короткие сроки определить указанные выше порядки и перечни с той целью, чтобы новый порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам являлся действенным и подлежащим применению судами, поскольку статьей 4 Федерального закона от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ новому порядку обеспечения жилыми помещениями придана обратная сила в том случае, если до 1 января 2013 года дети-сироты не реализовали свое право на обеспечение жилыми помещениями. Это означает, что новый порядок распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу данных изменений.

В настоящее время в производстве судов Республики Алтай находятся гражданские дела данной категории, однако, ввиду отсутствия в Республике Алтай законодательно закрепленных порядков и перечней у судов возникают сложности с применением нового порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Поскольку пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнен указанием на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возлагается основная ответственность за решение жилищной проблемы детей-сирот.

Таким образом, независимо от объема и достаточности субвенций из федерального бюджета на эти цели, Республика Алтай обязана обеспечить всех граждан данной категории жилыми помещениями за счет собственных республиканских бюджетных средств.

Следует обратить внимание и на то обстоятельство, что согласно названному выше письму Минобразования России, Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай должно сформировать единый по Республике Алтай список детей-сирот, которого ранее на территории Республики Алтай не было. Существование данного списка должно обеспечить более эффективное планирование бюджетных денежных средств для приобретения (строительства) жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ государственным органам исполнительной и законодательной властей Республики Алтай следует не только разработать и принять названные выше порядки и перечни, но и привести в соответствие с новым порядком предоставления жилых помещений детям-сиротам все республиканское законодательство, касающееся данного вопроса.

Председательствующий: Слово для доклада предоставляется Николаю Викторовичу Мылицыну - прокурору Республики Алтай. Тема выступления: *«Мониторинг законодательства и правоприменительная практика в деятельности прокуратуры Республики Алтай».*

Мылицын Н.В.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Сегодня очень значимое событие. Я полностью согласен с Иваном Итуловичем о необходимости проведения в дальнейшем совместных мероприятий по вопросу правового просвещения населения Республики Алтай.

Работа прокуратуры с Парламентом республики проводится уже много лет конструктивно и с пониманием. Все замечания внимательно изучаются, учитываются, принимаются соответствующие меры. Мы должны вместе создавать правильные законы и самое главное - следить, чтобы эти законы исполнялись неукоснительно всеми юридическими лицами и гражданами.

Необходимость совершенствования действующего законодательства для нас очевидна, по роду службы прокурорам приходится исследовать огромный массив правовой информации, отслеживать плюсы и минусы законотворческого процесса анализируя его, в том числе, через призму правоприменения.

Осуществляемый на постоянной основе мониторинг изменений федерального законодательства, выявляемые в ходе проведения надзорных проверок проблемы в правоприменении, позволяют своевременно выявить несовершенство регионального законодательства и принять соответствующие меры реагирования.

Ежегодно в процессе такого мониторинга органами прокуратуры выявляются не только акты, противоречащие федеральному законодательству, но и коллизии, пробелы в правовом регулировании. Истекший 2012 год не стал

исключением.

Так, мониторинг законодательства в сфере природоохраны позволил выявить ряд нормативных актов, требующих изменения. В частности, Правила охраны жизни людей на водных объектах Республики Алтай и Правила пользования водными объектами Республики Алтай для плавания на маломерных судах, утвержденные Правительством Республики Алтай, которыми на ГИМС МЧС России по Республике Алтай и государственный орган санитарно-эпидемиологического надзора незаконно возложена обязанность согласования проведения массовых мероприятий на водных объектах.

Необходимо изменить не отвечающий требованиям федерального законодательства закон республики «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай».

Федеральным законом предусмотрено, что порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В республике такой порядок утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 25.12.2009 г. № 301, однако статьей 5 закона «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай» такое полномочие Правительству Республики Алтай не предоставлено.

Считаем, требуется признать утратившим силу Закон Республики Алтай от 07.06.2005 г. № 33-РЗ «О системе электронного учета воздействия на окружающую среду в Республике Алтай», который не реализуется с момента его принятия. Подзаконные нормативные правовые акты в целях его реализации Правительством Республики Алтай также не были приняты.

Мониторинг правоприменения выявил необходимость изменения и недавно принятых законов республики.

В июле 2012 года законом республики были внесены изменения в закон «О нормативных правовых актах Республики Алтай», которыми официальным опубликованием нормативного правового акта определена первая публикация его полного текста в газете «Звезда Алтая», газете «Алтайдын Чолмоны», Сборнике законодательства Республики Алтай или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации», на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет».

Практика применения указанных законов республики показала, что в настоящее время основная масса нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай и иных исполнительных органов государственной власти республики публикуются только на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет». Обоснованием неиспользования в качестве источника официального опубликования газет «Звезда Алтая» и «Алтайдын Чолмоны» со

стороны указанных органов является отсутствие средств республиканского бюджета.

Между тем, одной из целей разработки законопроекта являлось сокращение расходов бюджетных средств за счет размещения на «Официальном интернет-портале правовой информации» или на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» объемных приложений к нормативному правовому акту, а не всего нормативного правового акта в целом (основной текст и приложения).

Уже два года прокуратурой республики совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай ведется работа, направленная на решение одной из наиболее острых проблем в республике, – безнадзорности животных. Прокуратурой республики в Правительство Республики Алтай неоднократно направлялись письма с предложением нормативного регулирования отношений в сфере содержания домашних животных, отлова и уничтожения безнадзорных животных.

В соответствии с федеральным законодательством установление порядка отлова и содержания безнадзорных животных относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В настоящее время соответствующий проект постановления Правительства Республики Алтай разработан.

На особом контроле прокуратуры республики находится защита прав несовершеннолетних.

В истекшем году прокуратурой республики инициировалась разработка Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Алтай проекта законодательного акта в целях реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Данный Федеральный закон вступил в силу с 1 сентября 2012 года.

Однако до настоящего времени проект соответствующего нормативного правового акта в сфере обеспечения информационной безопасности детей не разработан.

Препятствует реализации социальных гарантий по обеспечению жилыми посещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствие на территории республики порядка предоставления указанной категории граждан благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Тогда как в соответствии с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Алтай, регулирующие данный вопрос,

должны быть приняты в срок до 1 января 2013 года и вступить в силу с указанной даты.

Вместе с тем до настоящего времени на территории Республики Алтай действует старый порядок обеспечения жильем лиц рассматриваемой категории, который противоречит действующему федеральному законодательству.

Более того, ненадлежащее исполнение органами государственной власти Республики Алтай возложенных федеральным законодательством обязанностей препятствует рассмотрению судами исковых заявлений о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений, а также исполнению уже вынесенных по данной категории споров судебных решений, что грубо нарушает конституционные права данной социально незащищенной категории граждан Российской Федерации.

Приведенные выше примеры результатов мониторинга законодательства прокуратурой являются лишь малой частью огромного массива ежегодно выявляемых в республиканских нормативных актах несоответствий федеральному законодательству, коллизий, пробелов в правовом регулировании. По всем выявляемым недостаткам прокуратурой республики принимаются соответствующие меры реагирования, которые не остаются без внимания органов власти республики.

В этой связи необходимо в очередной раз отметить важность и целесообразность существования эффективной системы мониторинга законодательства и правоприменения. Ее функционирование позволяет выявить нежелательные последствия действия нормативных правовых актов, выработать наиболее эффективные способы их устранения и своевременными мерами предотвратить нарушение прав и законных интересов граждан.

Достичь поставленных целей возможно лишь при активном содействии всех ветвей государственной власти, а также привлечении научного сообщества и непосредственно общественного мнения. Проведение подобных совещаний позволяет решить вопросы, возникающие между данными органами в процессе формирования и корректировки нормативной базы республики, отвечающей требованиям федерального законодательства. Большое спасибо всем участникам и организаторам совещания за понимание важности создания отвечающей требованиям законодательства нормативной правовой базы и неукоснительного соблюдения всех законов. Благодарю за внимание.

Председательствующий: Слово предоставляется Казанцевой Елене Сергеевне – начальнику Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай. Тема выступления: *«О мерах, принимаемых Главой Республики Алтай и Правительством Республики Алтай по совершенствованию законодательства Республики Алтай».*

Казанцева Е.С.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Вопрос эффективности действующей системы нормативных правовых актов Республики Алтай неразрывно связан с контролем за их качеством и дальнейшим совершенствованием. В первую очередь этому способствует правовой мониторинг, который рассматривается в качестве одного из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их реализации.

В соответствии с распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 15 августа 2008 года № 204-рГ «О формировании системы проведения правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай» специалистами органов исполнительной власти Республики Алтай, отвечающими за проведение правового мониторинга законодательства, по поручению Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 08.02.2008 года № ПР-26 представляется ежеквартальная информация об изменениях федерального законодательства и о принимаемых органами исполнительной власти Республики Алтай мерах по реализации его положений. Данная информация обобщается Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай и подготавливается ежеквартальная информация с соответствующими поручениями руководителям органов исполнительной власти Республики Алтай.

Проведение мониторинга федерального законодательства позволяет систематически выявлять пробелы, коллизии, противоречия, устаревшие и недействующие нормы законодательства Республики Алтай.

По результатам правового мониторинга Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай органам исполнительной власти Республики Алтай в 2012 году было дано около шестидесяти поручений (четыре распоряжения Правительства Республики Алтай), практически все они исполнены.

В 2012 году, как и ранее, была проведена работа по приведению в соответствие подзаконных актов Республики Алтай в связи с реализацией вновь принимаемых законов Республики Алтай. При поступлении принятого на очередной сессии Госсобрания Республики Алтай закона на подпись Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай проводился мониторинг подзаконных актов на предмет их соответствия принимаемому закону Республики Алтай. При этом было подготовлено семь распоряжений Правительства Республики Алтай, содержащих поручения органам исполнительной власти Республики Алтай по разработке необходимых нормативных правовых актов Республики Алтай. В настоящее время данные поручения уже практически все исполнены.

Кроме того, в ходе работы по устранению противоречий федеральному законодательству за 2012 год выявлено:

- самостоятельно органами исполнительной власти Республики Алтай восемьдесят три правовых акта;

по представлениям прокуратуры Республики Алтай два правовых акта:

а) административный регламент исполнения Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Алтай государственной функции по государственному контролю (надзору) в области образования в отношении образовательных учреждений, иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, расположенных на территории Республики Алтай, утвержденный Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 171-у (в части противоречия Федеральному закону от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральному закону от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»);

б) постановление Правительства Республики Алтай от 10 октября 2011 года № 287 «О создании казенного учреждения Республики Алтай «Управление по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай» путем изменения типа существующего государственного учреждения» (в части противоречия Федеральному закону от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»).

Правительством Республики Алтай также ведется работа по выявлению устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай. В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 года № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» издано распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 7 сентября 2012 года № 329-рГ «О мерах по реализации распоряжения Президента Российской Федерации «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации». В настоящее время для реализации данного распоряжения закреплены ответственные лица исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по инкорпорации правовых актов в Республике Алтай. Также в настоящее время разработан проект распоряжения Главы Республики Алтай «Об утверждении Сводного плана работы исполнительных органов власти

Республики Алтай по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР», которым определяются перечень нормативных правовых актов, ответственные исполнители и сроки разработки и принятия нормативных правовых актов Республики Алтай по данному направлению. Запланировано проработать 42 нормативных правовых акта Республики Алтай.

Правительством Республики Алтай проводится работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики в деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай.

Так, в целях реализации Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай разработан Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», устанавливающий правовые основы мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай в целях определения эффективности их действия, осуществления контроля за их соблюдением и исполнением, противодействия коррупции, совершенствования нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай, государственных органов Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай.

В целях реализации указанного Закона Республики Алтай Правительством Республики Алтай издано постановление Правительства Республики Алтай от 19 ноября 2012 года № 285 «О порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай». На основании указанного Порядка Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, с учетом предложений исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, разработан проект распоряжения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай об утверждении плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай на 2013 год. По мероприятиям, указанным в плане, исполнительным органам государственной власти Республики Алтай планируется поручить осуществлять мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай.

В рамках проведения мониторинга правоприменения Правительством Республики Алтай также проведен сравнительный анализ Правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай, утвержденных

постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 29 апреля 2008 года № 20-52 (далее – Правила № 20-52), Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 10 февраля 2009 года № 21 (далее Правила № 21) и Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 № вн2-18/490) (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 6 Правил № 20-52 и пункту 100 Правил № 21 при подготовке проектов нормативных правовых актов Республики Алтай допускается применение методических рекомендаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по юридико-техническому оформлению законопроектов в части, не урегулированной указанными правилами.

По итогам проведенного анализа установлен ряд положений, содержащихся в Методических рекомендациях, которые не урегулированы Правилами № 20-52 и Правилами № 21. На основании указанного анализа, в целях повышения эффективности нормотворческой деятельности в Республике Алтай Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай подготовлена соответствующая информация для применения специалистами, осуществляющими правовое обеспечение исполнительных органов государственной власти Республики Алтай.

В целях совершенствования системы мониторинга правоприменения в Республике Алтай необходимо:

1) детально регламентировать порядок взаимодействия территориальных органов и органов государственной власти Республики Алтай по предоставлению информации о деятельности данных органов в сфере правоприменения;

2) учитывая, что в настоящее время в Республике Алтай не наработан опыт привлечения институтов гражданского общества, высших учебных заведений, научных учреждений к проведению мониторинга правоприменения - разработать порядок (механизм) взаимодействия с институтами гражданского общества (в том числе через соглашения о взаимодействии), высшими учебными заведениями, научными учреждениями в целях проведения мониторинга законодательства и его правоприменения, а также получения публичной (общественной) оценки его результатов.

В целях совершенствования нормативных правовых актов Республики Алтай Правительством Республики Алтай в 2013 году планируется:

1) разработка и внесение в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году 10 проектов законов Республики Алтай;

2) рассмотрение и принятие на заседаниях Правительства Республики Алтай в I квартале 2013 года 19 нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Елена Сергеевна.

Слово для доклада *«О результатах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2012 году»* предоставляется Веретенниковой Наталье Александровне – начальнику отдела законодательства Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Пожалуйста, Наталья Александровна.

Веретенникова Н.А.: Уважаемый председатель, уважаемые депутаты, участники совещания! Изменения федерального законодательства требуют от органов государственной власти субъектов Российской Федерации постоянного приведения своих нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Управление Минюста России по Республике Алтай участвует в этом процессе путем проведения мониторингов законодательства и правовых экспертиз нормативных правовых актов Республики Алтай.

Так, в 2012 году из 1169 экспертиз, проведенных Управлением, 133 были проведены по нормативным правовым актам Республики Алтай, принятым Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

Из них по видам нормативных правовых актов правовые экспертизы проведены: на Конституцию Республики Алтай, 105 законов Республики Алтай, 7 постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

По итогам 2012 года в ходе проведения правовых экспертиз составлены мотивированные экспертные заключения Управления о несоответствии федеральному законодательству четырех законов Республики Алтай.

Это Закон Республики Алтай от 05.05.2011 г. № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай», Закон Республики Алтай от 24.06.2003 г. № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Закон Республики Алтай от 23.07.2007 г. № 40-РЗ «О составе, порядке подготовки проекта схемы территориального планирования Республики Алтай и внесения в нее изменений» и Закон Республики Алтай от 10.11.2008 г. № 103-РЗ «О мировых судьях в Республике Алтай».

Очевидно, что экспертные заключения Управления не остались без внимания, и хотя на сегодняшний день процесс приведения вышеуказанных

нормативных правовых актов еще не завершено, однако позитивные сдвиги налицо, поскольку уже в конце прошлого года и в начале текущего Управлением получены проекты актов о внесении изменений в каждый из перечисленных законов.

Экспертные заключения Управлением уже подготовлены. Мы выражаем уверенность в том, что до конца первого полугодия вопрос о приведении нормативных правовых актов в соответствие будет решен.

Еще один момент, на который мне бы хотелось обратить внимание, связан с коллизией норм двух республиканских законодательных актов. Речь пойдет о Законе Республики Алтай от 11.10.2005 г. № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» и Закона Республики Алтай от 01.08.2003 г. № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».

Необходимо отметить, что на федеральном уровне отсутствует определение понятия «многодетная семья». Семейное законодательство Российской Федерации также не устанавливает, какая семья является многодетной. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» органы исполнительной власти субъектов России самостоятельно устанавливают, какие семьи являются многодетными. При этом понятие «многодетная семья» необходимо определить «с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития того или иного региона».

На республиканском уровне, согласно Закону Республики Алтай от 11.10.2005 № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай», к многодетным семьям отнесены семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них.

Закон Республики Алтай от 01.08.2003 г. № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» дает более расширенное понятие многодетной семьи. В частности, установлено считать многодетными семьями «семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в учреждении начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет».

Кроме того, аналогичное определение понятия «многодетная семья» дано в Законе Республики Алтай от 27.04.2009 г. № 11-РЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых

помещений жилищного фонда Республики Алтай».

Иными словами, на республиканском уровне возникает коллизия, выражающаяся в противоречии между правовыми нормами в двух нормативных правовых актах, регулирующих одни и те же общественные отношения.

Во избежание коллизии Комитетом по социальной защите и охране здоровья населения Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай разработан проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай», которым предлагается унифицировать понятие «многодетная семья». Однако вышеназванный проект закона в 2012 году так и не был принят.

Необходимо отметить и тот факт, что с 1 января 2013 года вступает в силу Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной службе», которым в Федеральный закон № 79-ФЗ введена отдельная статья 60.1. «Ротация государственных служащих».

Частью 10 статьи 60.1 Федерального закона № 79-ФЗ определено, что перечень должностей гражданской службы субъекта Российской Федерации, по которым предусматривается ротация гражданских служащих субъекта Российской Федерации, и план проведения ротации гражданских служащих субъекта Российской Федерации утверждаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Управлением в отчете о результатах мониторинга республиканского законодательства в сфере государственной гражданской службы, проведенного в конце 2012 года, отмечалось, что во избежание правового пробела с 1 января 2013 года необходимо принять меры по урегулированию на республиканском уровне порядка и условий обеспечения гражданских служащих (которые подлежат ротации) субъектов Российской Федерации служебными жилыми помещениями, а также порядка и размеров возмещения гражданским служащим субъектов Российской Федерации расходов на наем (поднаем) жилого помещения.

Кроме того, анализ действующих нормативных правовых актов, принятых законодательным органом государственной власти Республики Алтай, показывает, что Законом Республики Алтай от 07.06.2012 г. № 37-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Алтай» признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 27 ноября 2002 года № 7-16 «О государственной службе Республики Алтай», за исключением 5 статей (22, 23, частей 1, 3 статьи 23.1, 24, 26).

Таким образом, на сегодняшний день в Республике Алтай действуют два закона, наименования которых практически совпадают: «О государственной службе Республики Алтай» и «О государственной гражданской службе Республики Алтай».

Учитывая то, что после принятия Закона № 37-РЗ Законом № 7-16 регулируются исключительно вопросы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих Республики Алтай, его название «О государственной службе Республики Алтай» не в полной мере отражает его содержание, на что также было обращено внимание в обзоре по результатам мониторинга.

Правотворческая деятельность органов государственной власти Республики Алтай по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Алтай не может считаться полной без принятия закона, реализующего полномочия Республики Алтай в области урегулирования бесплатной юридической помощи и оказания юридической помощи гражданам в малонаселенных и труднодоступных местностях Республики Алтай.

Вопрос принятия указанного закона очень важен для республики, поскольку реализует Конституционную гарантию, и принципиален для Управления Минюста России по Республике Алтай, потому что именно Минюст России и его территориальные органы являются в соответствии с указом Президента Российской Федерации уполномоченным федеральным органом государственной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Иными словами, наше ведомство призвано не только координировать деятельность органов и организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь, но также следить за правильностью оказания иных видов юридической помощи, самостоятельно консультировать граждан и организации по вопросам, относящимся к компетенции Минюста.

В этой связи, от лица руководителя Управления хотелось бы выразить уверенность, что проект закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» будет принят в окончательном чтении в самое ближайшее время, а также разработаны и приняты все подзаконные акты, направленные на его реализацию.

Завершая свое выступление, хочу остановиться еще на одном моменте. В традиционном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года в числе прочих вопросов о положении в стране упоминается, что было бы правильным «наделить членов Совета Федерации и депутатов Госдумы правом законодательной инициативы в заксобраниях своего субъекта Федерации». Тем самым будет усилена связь федерального законодательства с жизнью регионов и законодателя как такового.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что Конституцией (уставом) субъекта

Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, установленное в Послании Президента Российской Федерации положение о наделении членов Совета Федерации и депутатов Госдумы правом законодательной инициативы необходимо закрепить на республиканском уровне. Благодарю за внимание.

Председательствующий: Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, референдумов»* предоставляется Караниной Ирине Александровне – председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

Пожалуйста, Ирина Александровна.

Каранина И.А.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Правотворчество государственных органов является необходимым условием реализации закрепленных в Конституции Российской Федерации прав граждан, что позволяет рассматривать его в качестве гарантии соответствующих прав.

Однако правотворчество как форма деятельности присуще далеко не всем избирательным комиссиям.

Как известно, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее – ЦИК России) в соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции Российской Федерации правом законодательной инициативы не обладает. Избирательным комиссиям субъектов, напротив, такое право нередко предоставляется региональными конституциями и уставами. Так, если к концу 1990-х гг. правом вносить проекты законов на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти обладали 20 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, то сегодня, по информации ЦИК России, таким правом наделены уже 59 региональных избирательных комиссий.

Стоит отметить, что Избирательная комиссия Республики Алтай входит в число этих комиссий. В соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай Избирательной комиссии Республики Алтай принадлежит право законодательной инициативы по вопросам её ведения.

Вообще, анализ законодательства субъектов Российской Федерации позволяет выделить несколько моделей, определяющих право избирательных комиссий инициировать то или иное законодательное решение.

В первом случае право законодательной инициативы региональных избирательных комиссий не ограничено какими-либо предметными рамками - такая «расширительная» компетенция комиссий отражена в конституциях

(уставах) 13 субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Томская, Кемеровская, Тверская области, Чукотский автономный округ и ряд других субъектов).

Вторая, наиболее распространенная модель, предполагает возможность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации вносить законопроекты на рассмотрение соответствующих законодательных (представительных) органов исключительно по вопросам своего ведения, компетенции - такая модель закреплена в правовых системах 37 субъектов Российской Федерации.

В остальных случаях законодательная инициатива региональных избирательных комиссий ограничивается вопросами: проведения выборов и референдумов (Красноярский край, Амурская, Новгородская области); выборного (избирательного) законодательства, избирательной системы (Республика Карелия, Воронежская, Курганская области); избирательного права и процесса (Кировская область); вопросами, связанными с регулированием назначения, подготовки и порядка проведения выборов, референдума, с деятельностью избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (Московская область); в Иркутской области региональной комиссии предоставлено также право вносить законопроекты, связанные и с деятельностью территориальных избирательных комиссий.

Как видите, спектр неполной правосубъектности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в сфере издания нормативных актов весьма обширен и не является устоявшимся в практике регионального правотворчества. По нашему мнению, законодательную инициативу целесообразно обуславливать предметами их ведения (компетенцией).

Деятельность Избирательной комиссии Республики Алтай по организации, подготовке и проведению выборов и референдумов помимо федеральных законов регламентируют 8 законов Республики Алтай:

Закон Республики Алтай от 21.03.2007 № 1-РЗ «Об Избирательной комиссии Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 13.01.2005 № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 05.05.2011 № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 07.07.2008 № 79-РЗ «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей Республики Алтай для проведения выборов и референдумов»;

Закон Республики Алтай от 24.06.2010 № 30-РЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

Исходя из рекомендаций Парламента Республики Алтай, изложенных в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2011 году», в качестве приоритетной задачи при проведении мониторинга действующего законодательства о выборах и референдумах в 2012 году Избирательная комиссия Республики Алтай определила формирование единого правового пространства путем приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

В 2012 году на федеральном уровне было принято пять федеральных законов, внесших серьезные изменения в Федеральный закон от 12.06.2012 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 67-ФЗ):

Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ);

Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ);

Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ);

Федеральный закон от 16 октября 2012 года № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ);

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 238-ФЗ).

На основании проведенного мониторинга состояния законодательства о выборах и референдумах Избирательной комиссией Республики Алтай был подготовлен план по разработке проектов законов, который полностью реализован в 2012 году.

В 2012 году Парламентом Республики Алтай рассмотрено 9 законопроектов, подготовленных и внесенных Избирательной комиссией Республики Алтай в порядке законодательной инициативы, из них три были продиктованы изменениями федерального законодательства за 2011 год, пять – изменениями за 2012 год, один - в целях обеспечения единообразного применения на территории Республики Алтай законодательства о выборах, референдумах в части определения системы, статуса, порядка формирования, полномочий, деятельности, финансирования, расформирования избирательных комиссий, комиссий референдума.

1. Закон Республики Алтай от 04.06.2012 № 20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 15.05.2012 г.).

Проектом закона внесены изменения в Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай» в части приведения его в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ, а также правки редакционного характера.

2. Закон Республики Алтай от 04.06.2012 № 33-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об Избирательной комиссии Республики Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 15.05.2012 г.).

Целью принятия проекта закона явилось приведение Закона Республики Алтай от 21.03.2007 № 1-РЗ «Об Избирательной комиссии Республики Алтай» в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ в части установления сроков предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации в Избирательную комиссию Республики Алтай сведений о численности на территории муниципальных образований избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, с указанием групп инвалидности, в части установления полномочия

Избирательной комиссии Республики Алтай на предоставление по запросу избирательной комиссии муниципального образования сведений о численности на соответствующей территории избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, с указанием групп инвалидности и в части принятия мер по информированию избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами; в части уточнения наименования Следственного комитета Российской Федерации по Республике Алтай после переименования «Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Алтай»; в части уточнения круга лиц, имеющих право присутствовать на всех заседаниях Избирательной комиссии Республики Алтай, а также при работе с протоколами об итогах голосования и документами, связанными с подготовкой и проведением референдума.

3. Закон Республики Алтай от 04.06.2012 № 34-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 15.05.2012 г.).

Целью принятия проекта закона явилось приведение Закона Республики Алтай от 05.05.2011 № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ в части заверения подписного листа лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, а также в части собственноручного заверения подписного листа с подписями избирателей уполномоченным представителем избирательного объединения и кандидатом (с указанием даты внесения подписи). Новым законом признаны утратившими силу приложения 4 - 6 Закона Республики Алтай от 05.05.2011 № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай», устанавливающие форму подписного листа, как противоречащие нормам Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

4. Закон Республики Алтай от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Закон принят в связи введением Федеральным законом № 40-ФЗ прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Проект закона был разработан Избирательной комиссией Республики Алтай, в работе над проектом активное участие приняли специалисты государственно-правовых управлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления Министерства юстиции по Республике Алтай.

Данный законопроект был рассмотрен на заседаниях всех комитетов

Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, в результате чего были выработаны единые подходы по субъектам права выдвижения кандидатов на должность высшего должностного лица и «муниципальному фильтру». Указанный законопроект принят Государственным Собранием - Эл Курултай 21 июня 2012 года.

Законом Республики Алтай № 35-РЗ предусмотрено, что кандидат на выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай может быть выдвинут только политической партией; в поддержку выдвижения кандидата должно быть собрано 7 процентов подписей от общего числа депутатов представительных органов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Республики Алтай. В числе лиц, поддержавших кандидата, должно быть 7 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Республики Алтай, собранных не менее чем в трёх четвертях муниципальных районов и городского округа, находящихся на территории Республики Алтай.

5. Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Закон принят в связи с тем, что Федеральным законом № 40-ФЗ также установлена обязанность субъектов Российской Федерации по принятию законов, регулирующих основания и процедуру проведения отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) до 31 декабря 2012 года.

Законопроект «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» был внесен Избирательной комиссией Республики Алтай в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 9 октября 2012 года, принят 7 декабря 2012 года.

6. Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 77-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Закон принят в связи с приведением в соответствие норм о выборах высшего должностного лица субъекта Федеральному закону № 67-ФЗ.

Законом введен единый день голосования - второе воскресенье сентября. Определен порядок образования избирательных участков. Установлен пятилетний срок, на который образуется избирательный участок, а также определен порядок формирования участковых избирательных комиссий.

7. Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 72-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай».

Закон принят в связи с приведением норм о выборах депутатов законодательного (представительного) органа субъекта в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ.

Законом установлено, что регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, осуществляется без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении кандидата, списка кандидатов, принятого политической партией.

Законом введен единый день голосования - второе воскресенье сентября, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Установлено, что одномандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет.

Определен порядок образования избирательных участков, а также пятилетний срок, на который образуется избирательный участок.

Законом определен порядок формирования участковых избирательных комиссий, а также пятилетний срок полномочий участковой избирательной комиссии.

8. Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 01.02.2013 г.).

Законопроект был внесен на рассмотрение Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в начале ноября 2012 года с целью приведения норм Закона Республики Алтай от 05.05.2011 № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» в соответствие Федеральному закону 67-ФЗ.

В принятом законе статья 4 изложена в новой редакции с целью наиболее развернутого и уточненного определения видов избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов.

В связи с определением Федеральным законом № 173-ФЗ особенностей применения видов избирательных систем при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Законом установлено:

- выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также с численностью депутатов менее 15 проводятся по мажоритарной избирательной системе;

- в случае, если в избираемом представительном органе (за исключением

представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее 10 депутатских мандатов.

Законом установлено, что регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, осуществляется без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении кандидата, списка кандидатов, принятого политической партией. Таким образом, только общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Законом введен единый день голосования - второе воскресенье сентября для всех уровней выборов, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Законом установлено, что одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет. Определен порядок образования избирательных участков и срок, на который они образуются – пять лет.

Законом также определен порядок формирования участковых избирательных комиссий и установлен срок их полномочий - пять лет.

9. Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» (принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 01.02.2013 г.). Законопроект был внесен на рассмотрение Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в начале ноября 2012 года. Проект закона подготовлен Избирательной комиссией Республики Алтай с целью обеспечения единого порядка применения на территории Республики Алтай законодательства Республики Алтай в части определения системы, статуса, порядка формирования, полномочий, деятельности, финансирования, расформирования избирательных комиссий, действующих также в качестве комиссий референдума при проведении референдума в Республике Алтай, комиссий по отзыву при проведении отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в соответствии с федеральным законодательством.

В июне-августе 2012 года в рамках контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Избирательной комиссией Республики Алтай проводился мониторинг соответствия норм уставов муниципальных образований Республики Алтай нормам федерального и регионального законодательства о выборах и референдумах.

Из 103 проверенных Избирательной комиссией Республики Алтай уставов муниципальных образований было выявлено 36 уставов, несоответствующих необходимым требованиям. Указанная информация была направлена главам муниципальных образований, депутатам представительных органов муниципальных образований, а также в Правительство Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай и Управление Министерства юстиции по Республике Алтай.

В ходе повторного, совместного с Управлением Минюста по Республике Алтай, мониторинга уставов в декабре 2012 года установлено, что 23 муниципальных образования привели свои уставы в соответствие законодательству о выборах и референдумах.

Таким образом, на сегодняшний день в уставах 13 муниципальных образований Республики Алтай (1 районный и 12 уставов сельских поселений) не урегулированы отдельные положения, касающиеся подготовки и проведения выборов, референдумов на территории соответствующего муниципального образования.

Кроме того, Избирательной комиссией Республики Алтай отслеживается приведение нормы уставов муниципальных образований о едином дне голосования в соответствии Федеральному закону 67-ФЗ (второе воскресенье сентября). По данным на начало февраля 2013 года, указанная норма уже закреплена в уставах 15 муниципальных образований.

В ходе проведенного мониторинга также установлено, что Уставом муниципального образования «Кююское сельское поселение» определен срок полномочий представительного органа – 2 года и 2 месяца. Как показывает практика, столь непродолжительный срок полномочий не позволяет представительному органу в полной мере реализовать свои полномочия, кроме того, проведение избирательных кампаний с периодичностью в 2-3 года влечет за собой дополнительные расходы средств бюджета муниципального образования. Соответствующие рекомендации направлены Избирательной комиссией Республики Алтай в адрес главы муниципального образования «Кююское сельское поселение», а также председателю Чемальского районного Совета депутатов (для сведения).

В настоящее время Избирательной комиссией Республики Алтай продолжается работа по приведению республиканского законодательства о выборах и референдумах в соответствии Федеральному закону № 67-ФЗ.

Избирательной комиссией Республики Алтай внесен на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай». Проектом закона вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 13.01.2005 № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай» в части

приведения его в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ, а также изменения редакционного характера.

В целях своевременного реагирования Избирательная комиссия Республики Алтай отслеживает предполагаемые изменения в федеральное законодательство о выборах и референдумах.

На сегодняшний день Государственной Думой рассматриваются следующие проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (проектом предлагается установить возможность определения законом субъекта Российской Федерации порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с совершенствованием регулирования отдельных избирательных процедур» (законопроектом предусматривается сокращение сроков осуществления таких избирательных действий, как составление списков избирателей, выдача открепительных удостоверений и проведение досрочного голосования, а также предусмотрено размещение комиссиями заказов на изготовление бюллетеней, открепительных удостоверений и специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов и референдумов);

- «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (законопроектом предлагается установить в Российской Федерации второй единый день голосования на дополнительных выборах органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления – второе воскресенье марта).

Данные законопроекты изучаются членами Избирательной комиссии Республики Алтай и сотрудниками аппарата, при их принятии Государственной Думой Российской Федерации будет организована работа по своевременному внесению изменений в законы Республики Алтай, регулирующие избирательное право. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Слово для доклада *«О результатах деятельности по вверенным государственным полномочиям на уровне муниципального образования «Шебалинский район»* предоставляется Никитенко Наталье Александровне – председателю Совета депутатов

муниципального образования «Шебалинский район».

Пожалуйста, Наталья Александровна.

Никитенко Н.А.: Уважаемые Иван Итулович, Татьяна Анатольевна, участники совещания! На основании Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами Республики Алтай были переданы ряд государственных полномочий на уровень муниципального образования. В своем выступлении я сделаю небольшой анализ, что сделано по каждому полномочию, и затрону проблемы, возникающие при исполнении данных полномочий.

Согласно закону «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай», всего на учете в Шебалинском отделе опеки и попечительства состоит 141 ребенок, оставшийся без попечения родителей, из них: под опекой (попечительством) - 62 ребенка, семей опекунов (попечителей) – 48, приемных детей - 31.

На основании постановления Правительства Российской Федерации № 423 проводятся плановые и внеплановые проверки подопечных детей. После проведенных проверок, если выявляются нарушения по содержанию подопечных детей, данные нарушения рассматриваются на комиссии по опеке и попечительству, опекуны ставятся на контроль.

Отделом опеки и попечительства один раз в год осуществляется проверка сохранности жилого помещения опекаемых детей. Всего на учете в Шебалинском районе стоят 116 детей (0-18 лет), нуждающихся в жилом помещении.

Выплаты денежных средств на содержание подопечных производятся опекунам (попечителям), приемным родителям ежемесячно в полном размере путем перечисления денежных средств на счет несовершеннолетнего.

Следующее полномочие - реализация Федерального закона № 125 «Об архивном деле» и Закона Республики Алтай № 103 осуществляется архивным отделом администрации муниципального образования «Шебалинский район». В муниципальном архиве 110 фондов, на хранении принято 14741 документ, из них 11808 - документы постоянного хранения, 2598 - документы по личному составу. Всего фондообразующих организаций на территории Шебалинского района - 64, но только в 7 организациях есть отдельные помещения под архив.

За период работы выявились следующие проблемы. В период продолжающихся социально-экономических преобразований и административно-финансовой реформы одни организации создаются, другие организации банкротятся. Наполняемость архивохранилищ идет в ускоренном темпе. Зачастую процедура банкротства затягивается, управляющие меняются, а архивные

документы обрабатываются и сдаются в последний момент.

Выявляется также утрата документов и неудовлетворительное состояние поступающих документов в муниципальный архив. Особая проблема с сельхозпредприятиями, которые неоднократно меняют форму собственности, являются правопреемниками, архивные документы как собственность остаются в предприятии. В связи с этим в 2012 году данный вопрос мы рассматривали на сессии районного Совета, составили план мероприятий, провели семинар по работе с архивом и усилили внутриотраслевой контроль на территории Шебалинского района.

В соответствии с законом Республики Алтай органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями в области законодательства об административных правонарушениях, состоящими в создании административных комиссий в порядке, предусмотренном законом, и в определении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Решением главы муниципального образования «Шебалинский район» от 15.11.2012 г. № 31-р был утвержден состав административной комиссии. Решением Совета депутатов района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район» утвержден список должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

За 2012 год комиссией проведено 31 заседание, в том числе выездные заседания в сельских поселениях, по итогам которых 481 гражданин привлечен к административной ответственности. 180 протоколов составлено главами сельских поселений. По итогам рассмотренных материалов наложено административных штрафов на сумму 272 000 рублей.

Наибольший процент совершаемых правонарушений по статье 7.2 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», а именно семейно-бытовой дебош (45%). Наблюдается и рост количества нарушителей статьи 7.1 Закона, то есть нарушение тишины и покоя граждан в ночное время (15%). Средний возраст правонарушителей 30 лет. 92% нарушителей - нигде не работающие граждане, имеющие на иждивении малолетних детей.

В своей работе административная комиссия тесно сотрудничает с Отделением полиции района и Службой судебных приставов.

К сожалению, работа почтовой службы сказывается на работе административной комиссии – несвоевременно доставляются письма и уведомления. Данная проблема поднималась на совещаниях, сдвиги имеются, но незначительные.

На основании Закона Республики Алтай № 51 «О наделении органов

местного самоуправления муниципальных районов в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов», начиная с февраля 2012 года специалистом администрации муниципального образования «Шебалинский район» осуществляется сбор информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов. В дальнейшем нормативные правовые акты в электронном виде направляются в отдел местного самоуправления Правительства Республики Алтай для юридической экспертизы и отсылки в Федеральный регистр нормативных правовых актов. Бумажный вариант документов оставляется в администрации муниципального образования «Шебалинский район».

В мае 2012 года специалистами установлена автоматизированная рабочая программа «Муниципал», переданы шаблоны документов. Изготовлена электронная цифровая подпись специалиста, вносящего нормативные правовые акты в регистр и заверяющего подлинность документа при сличении электронного и бумажного вариантов. За указанный выше период специалистом собрано, обработано и внесено в базу 299 документов, из них 75 - приняты в период с 2007 по 2010 год.

Полномочие об организации летнего отдыха детей является одним из значимых направлений воспитательной работы – это еще одно из государственных полномочий, переданных на муниципальное образование.

На летний отдых было выделено 2936 тысяч рублей, из них 250 тысяч рублей - на детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Различными видами организованного отдыха было охвачено 1365 детей, что составляет 67 процентов от общего числа детей школьного возраста. Летним отдыхом охвачено 1024 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Проблема, с которой сталкиваются организаторы отдыха, в том, что в виды летнего отдыха входят только отдых детей в лагерях, санитарно-курортное лечение и летние площадки. Много раз предлагалось расширить список видов отдыха, например, включить экскурсии (поездки в музей, бассейн, посещение исторических мест Республики Алтай).

Одно из более важных государственных полномочий, переданных на муниципальное образование, - это право на получение общедоступного и бесплатного образования.

В муниципальном образовании «Шебалинский район» функционируют 20 дневных общеобразовательных школ с контингентом обучающихся на 1 сентября 2012 года 2028 человек, из них 7 средних, 7 основных и 6 начальных общеобразовательных школ. Функционируют 6 самостоятельных дошкольных

учреждений в селе Шебалино, 14 детских садов являются структурными подразделениями школ, 5 групп кратковременного пребывания. Общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, - 807 человека. На 1 января 2013 года на очереди стоят 297 детей, из них от 3 до 7 лет - 57. В связи с этим, конечно же, стоит проблема нехватки детских садов. В районе 3 пришкольных интерната с количеством воспитанников 120 человек. Дополнительным образованием в спортивных секциях ДЮСШ охвачено 726 человек.

Субвенции на обеспечение государственных прав и гарантий граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования - на 2013 год доведены в сумме 119 356 тыс. рублей. С 1 января 2013 года повышена заработная учителям на 20 процентов, педагогам в детских садах на 35 процентов. Фактически финансирование по стандарту за январь поступило с учетом повышения заработной платы. Уведомление на увеличение стандарта по состоянию на 08.02.2013 года из Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай до сих пор не получено, а так же норматив на одного обучающегося с 1 января 2013 года, по которому рассчитывается стандарт для школ, официально не утвержден.

Субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу, дошкольного образования поступают в район ежегодно. Средняя плата за детский сад в районе составляет 987 рублей в месяц. Компенсацию родительской платы получают все родители, оформившие пакет документов. На одного ребёнка сумма компенсации составляет 20 процентов от фактически выплаченной платы за месяц, на второго ребёнка - 50 процентов, на третьего и последующих детей - 70 процентов. Компенсация начисляется ежемесячно, финансируется один раз в квартал. Субвенция по данному полномочию выплачивается вовремя, но сама процедура вызывает недовольство у родителей: чтобы получить компенсацию надо четыре раза в год сдавать пакет документов.

Наше предложение: внести в закон поправку, чтобы пакет документов сдавали один раз в год, а сумму льготы снимать с начисленной суммы.

Конечно же, проблем в данной сфере много и они требуют больших финансовых средств. Одна из проблем, которая неоднократно поднимается на уровне района, - это проблема по обеспечению коммунальными услугами младшего обслуживающего персонала и заведующих дошкольными образовательными учреждениями, воспитателей, среднего и младшего персонала пришкольных интернатов. Данная категория граждан не прописана в законе Республики Алтай и люди, которые также непосредственно работают с детьми, не могут пользоваться данными льготами. В результате многие заведующие, воспитатели и младший персонал, проработав некоторое время в детских садах,

уходят с работы из-за низкой заработной платы и из-за отсутствия льгот у названной категории граждан.

Выполнение полномочий по Федеральному закону № 5 «О ветеранах». В период с 2005 года по 2012 год жилыми помещениями обеспечено 117 участников Великой Отечественной войны, членов семей, погибших (умерших) участников ВОВ, на сумму 130 590 тыс. рублей. Осталось обеспечить одного ветерана, деньги уже получены муниципальным образованием.

Полномочие на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполняется с трудом. Так, в период с 2008 по 2012 год обеспечены 24 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 11 810 900 рублей. На учете для обеспечения жилыми помещениями состоят 249 детей, в год обеспечивается в среднем по четыре ребенка. Проблема заключается в недостаточном финансировании. В результате с незначительными поступлениями денежных средств мы еще многие годы не сможем обеспечить наших сирот квартирами, это не считая, что каждый год список добавляется детьми данной категории. При выполнении закона № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в период с 2008 года по 2012 год обеспечено пять человек на сумму 2 920 тысяч рублей. На данный момент семь человек стоят на очереди, но финансирование по данному направлению также в муниципальные образования не поступает.

В моем докладе был сделан анализ практически всех полномочий, переданных на муниципальное образование. Если сделать вывод, то все полномочия исполняются в полном объеме. Где есть проблемы, то их можно решить, если увеличить финансирование по тем проблемным позициям, которые были озвучены. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Слово для доклада *«Государственная молодежная политика в Республике Алтай в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»* предоставляется Уханову Вячеславу Николаевичу — председателю Комитета по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям.

Пожалуйста, Вячеслав Николаевич.

Уханов В.Н.: Уважаемые коллеги, приглашенные! В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию было отмечено, что определяющее значение на сегодняшний день приобретают вопросы общего образования, культуры, молодежной политики. Эти сферы – не набор услуг, а прежде всего пространство для формирования нравственного, гармоничного человека, ответственного гражданина России.

В Послании многократно отмечаются проблемы молодежи. В нынешнем российском обществе наиболее восприимчивой к новым веяниям группой

является молодежь, которая еще только формирует свое мировоззрение и способна скорее других усвоить новые взгляды, привычки как хорошие, так и отрицательные.

Крайне важным вопросом является развитие физической культуры и спорта среди молодёжи. Президент считает, что поддержка студенческого спорта - важный элемент государственной политики, и необходимо сделать все возможное, чтобы занятия спортом стали для молодежи действительно модным и престижным делом. Также обозначил проблему доступности жилья. По его мнению, необходимо перейти к решению жилищного вопроса для молодых семей - специалистов социальной сферы, врачей, учителей, ученых, инженеров.

Послание Президента в очередной раз является подтверждением того, что одним из приоритетных направлений как федеральных, так и региональных органов государственной власти остается грамотная и продуманная государственная молодежная политика, благодаря которой у молодежи появляется ощущение своей собственной причастности к становлению гражданского общества, прежде всего за счет того, что молодежная политика проводится не только для молодежи, но и с участием самой молодежи. В то же время механизм действительного вовлечения молодежи в проводимые государством мероприятия, ей адресованные, остаются коренной проблемой государственной молодежной политики.

Президент справедливо отметил, что именно сегодня перед нами стоит задача открыть для молодого поколения жизненную перспективу трудиться на хорошей, интересной работе, строить бизнес, обзаводиться жильем, создавать большую и крепкую семью, воспитывать много детей и быть счастливыми в родном регионе, в собственной стране для того, чтобы сохранить долю молодого, активного и трудоспособного населения России на многие годы вперед.

А такой подход, в свою очередь, требует грамотного законодательного регулирования, способного предусмотреть гарантии и ответственность как со стороны органов государственной власти, так и со стороны должностных лиц.

На сегодняшний момент на федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий вопросы государственной молодежной политики страны, что является явным пробелом в действующем законодательстве.

Молодежная политика в России реализуется всей совокупностью законодательных актов и специальных программ, мероприятий федерального и регионального уровней, направленных на молодых граждан.

В федеральном законодательстве нормативно-правовые положения прав и интересов молодежи отражены в Конституции Российской Федерации, Гражданском, Уголовном, Семейном, Трудовом кодексах Российской Федерации, в федеральных законах, в указах Президента, в Стратегии государственной молодежной политики в России до 2016 года.

Отсутствие федерального закона по государственной молодежной политике не препятствует субъектам Российской Федерации принимать законы, регулирующие вопросы данной сферы деятельности государства, законы приняты подавляющим большинством. В регионах достаточно много действующих законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы молодежной политики.

Государственная молодежная политика в Республике Алтай на сегодняшний день осуществляется в соответствии с Законом Республики Алтай от 24 января 1997 года «О государственной молодежной политике в Республике Алтай», республиканскими целевыми программами «Реализация молодежной политики в Республике Алтай на 2011-2015 годы», «Развитие кадрового потенциала Республики Алтай в 2009-2014 годах», «Военно-патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Республики Алтай на 2013-2015 годы» и так далее.

Одной из приоритетных задач деятельности Парламента Республики Алтай является анализ основных направлений государственной молодежной политики в Республике Алтай по обеспечению прав и свобод молодежи, государственной политики в сфере образования, труда и занятости молодежи.

Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям второй год проводится мониторинг законодательства в сферах кадровой политики, молодежной политики Республики Алтай и правоприменительной практики закона республики «О государственной молодежной политике в Республике Алтай».

Итоги проведенной работы, опросов, встреч с представителями молодежных общественных организаций, специалистов в сфере молодежной политики города и районов, членов Молодежного парламента республики, студентов учебных заведений Республики Алтай, представителей общественности приводят к выводу, что в реализации государственной молодежной политики имеются серьезные проблемы. Нет комплексного анализа результативности в решении проблем молодежи, системы мониторинга состояния молодежной среды, научно-методической базы, системы подготовки кадров для государственной молодежной политики в Республике Алтай.

Имеет место диспропорция между уровнями социальной мобильности проживающей в крупных и мелких поселениях, еще больше между сельской и городской молодежью. Реализуемые в регионе меры по подготовке квалифицированных кадров для различных отраслей социально-экономической сферы, бесспорно, дают определенные положительные результаты. Но вместе с тем актуальной остается проблема трудоустройства выпускников вузов, молодых специалистов.

Также существующая на сегодняшний день правовая основа формирования

и реализации государственной молодежной политики в Республике Алтай значительно устарела и не способна отвечать динамике задаваемых темпов современности.

Действующий закон республики «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» был принят шестнадцать лет назад и сегодня не отражает тенденций изменения действующего законодательства, в нем содержится значительный объем норм, несоответствующих законодательству Российской Федерации. Большинство норм закона устарели.

Но в то же время необходимо отметить, что в действующем Законе Республики Алтай есть некоторые положения, которые применимы и реализуемы на территории Республики Алтай. Данные нормы плавно переведены в разрабатываемый Комитетом и Правительством республики новый закон Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай». Например: поддержка военно-патриотического воспитания, меры государственной поддержки талантливой молодежи, государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений, ряд мер по поддержке развития предпринимательства и крестьянского (фермерского) хозяйства молодежи.

Профильный Комитет совместно с Правительством Республики Алтай с 2012 года ведет работу по разработке нового закона Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай». Для того, чтобы услышать мнения общественности, проект не раз размещался на официальном сайте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Со всех муниципальных образований поступали предложения и замечания к проекту закона.

При разработке проекта закона активное участие принимали и принимают Министерство юстиции, прокуратура Республики Алтай, муниципальные образования города и районов, члены Молодежного парламента Республики Алтай, ГАГУ, представители общественности. Поступившие мнения, предложения были учтены в новом проекте закона. Идет подготовка финансово-экономического обоснования, и сегодня законопроект находится на заключении у Главы Республики Алтай. На ближайшей сессии Парламента Республики Алтай законопроект будет рассмотрен депутатами.

В Республике Алтай молодежи в возрасте от 14 до 30 лет проживает более 70 тысяч человек, что составляет 34 процента от всего населения.

Послание Президента в очередной раз заставляет задуматься нас о том, что молодежь – это наше будущее, и она остается самой активной во всех отношениях частью населения. И государственная молодежная политика должна быть приоритетным направлением всех ветвей органов государственной власти Республики Алтай и всего общества в целом. Стратегическая сторона этого

принципа состоит в признании высокой эффективности инвестиций в молодежь. Спасибо за внимание!

Председательствующий: Слово для доклада *«Муниципальный правотворческий процесс как одна из наиболее значимых сторон деятельности органов местного самоуправления на примере муниципального образования «Чойский район»* предоставляется Холзаковой Людмиле Ильиничне – председателю Совета депутатов муниципального образования «Чойский район».

Холзакова Л.И.: Уважаемые участники совещания! Основное внимание в своей работе Совет депутатов муниципального образования уделяет вопросам повышения качества и эффективности правотворческого процесса. Принимаются нормотворческие акты по социальной политике, деятельности органов самоуправления в культурной сфере, общественному порядку, Устав муниципального образования, акты, закрепляющие экономические, финансовые основы муниципального образования.

Среди решений представительного органа муниципального образования наиболее важным актом является Устав муниципального образования, который обеспечивает осуществление местного самоуправления населением нашего муниципального образования. В данном направлении проводится большая организационная работа – проект устава обсуждается, публикуется в нашей газете «Чойские вести», обязательно проводятся публичные слушания с привлечением широкого круга общественности, своевременно выносятся на рассмотрение сессии Совета депутатов все изменения и дополнения в Устав.

Принимая Устав, работая с ним, учитываем все предложения и замечания жителей муниципального образования, которые помогают придать Уставу самостоятельность и стабильность. Своевременно вносим изменения, регистрируем.

Так же работаем по всем решениям Совета депутатов, постановлениям и распоряжениям главы муниципального образования, актам местной администрации. Главное, чтобы правотворческая деятельность соответствовала принципам научности (то есть анализ причин и последствий решений), законности (не противоречила действующему правовому акту большей юридической силы), профессионализму, демократизму (участие граждан), открытости и публичности правотворческой деятельности (СМИ, газета, есть сайт муниципального образования).

Стадиями нормотворческой деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления являются ряд последовательных этапов принятия муниципального нормативного правового акта, на каждом из которых решаются самостоятельные задачи нормотворческой деятельности.

Основными стадиями нормотворческой деятельности администрации и должностных лиц администрации являются:

- планирование работ по разработке муниципального нормативного правового акта;
- подготовка проекта муниципального нормативного правового акта;
- внесение проекта муниципального нормативного правового акта в соответствующий правотворческий орган;
- принятие (подписание) на сессии муниципального нормативного правового акта;
- официальное опубликование (обнародование) муниципального нормативного правового акта в случаях и порядке, установленных Уставом муниципального образования;
- толкование муниципального нормативного правового акта в случаях и порядке, установленных соответствующим нормативным правовым актом;
- ведение систематизации и учет муниципальных нормативных правовых актов.

Более подробно рассмотрим эти стадии.

1. В целях создания единой системы муниципальных нормативных правовых актов, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности, а также во избежание дублирования правовых актов принятие нормативных правовых актов осуществляется на плановой основе. Планы подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов предусматривают разработку проектов наиболее важных и трудоемких актов. Планы подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов бывают текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет). Пока используем текущие. Глава муниципального образования и администрация информируют представительный орган муниципального образования об утвержденных планах подготовки проектов нормативных правовых актов в течение 10 дней со дня их утверждения. План может корректироваться и рассматриваться в Совете.

2. Внесение, предварительное рассмотрение, принятие, подписание и официальное опубликование (обнародование) муниципальных нормативных правовых актов осуществляются в порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования, с учетом требований установленных Положением о системе муниципальных правовых актов муниципального образования «Чойский район». Делаются пояснительные записки к актам. Разработка муниципальных правовых актов, внесенных в план нормотворческих работ, осуществляется ответственным органом (структурным подразделением) или должностным лицом местного самоуправления, указанным в плане. Разработка муниципального нормативного правового акта может также проводиться на конкурсной основе в

порядке, установленном для муниципального заказа (например, конкурс на символику района).

3. Для оценки соответствия проекта муниципального нормативного правового акта законодательству Российской Федерации, законодательству Республики Алтай, Уставу муниципального образования и юридической технике до принятия (издания) правового акта проводится его правовая экспертиза Организационно-правовым отделом администрации муниципального образования. В случае, если реализация муниципального нормативного правового акта предусматривает расходы, покрываемые за счет средств местного бюджета, проводится финансово-экономическая экспертиза правового акта. Кроме этого, проводится рассмотрение проекта нормативного правового акта на депутатской комиссии независимо от направления.

4. Внесение проекта муниципального акта в Совет депутатов, администрацию. Например, ежегодно принимаем план социально-экономического развития муниципального образования «Чойский район», его рассматривали на постоянной комиссии Совета депутатов. Проект публиковали в газете, проводили публичные слушания (с использованием слайдов) по сельским поселениям, обобщили поступившие предложения, провели финансово-экономическую, правовую экспертизы. Затем рассмотрели на очередной сессии Совета депутатов и напечатали в газете.

Разместили на сайте Положение «О наградах муниципального образования «Чойский район», Положение «О назначении именных стипендий главы муниципального образования «Чойский район» для одаренной молодежи в области культуры и искусства». Такие же процедуры проходят все наши муниципальные акты. Мы предметно работали, например, над такими документами: с 2008 года принято «Положение о системе муниципальных правовых актов», «Положение о правотворческой инициативе граждан муниципального образования «Чойский район», «Положение о порядке участия муниципального образования «Чойский район» в организации межмуниципального сотрудничества».

В 2009 году утвердили Положение «О порядке предоставления населению информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления», приняли новый Регламент Совета депутатов, положения «Об администрации муниципального образования «Чойский район», «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Чойский район», ряд положений о муниципальной службе, положения «О порядке организации и проведении собраний, конференций граждан в муниципальном образовании», «Об утверждении правовых актов Совета депутатов по вопросам приватизации имущества», «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов Совета депутатов муниципального образования» (такое же и по администрации), «О бесплатной юридической помощи населению муниципального образования «Чойский район», «О предоставлении информации,

необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования и включении нормативно-правового акта в регистр».

По экономической, финансовой основам местного самоуправления также принимаются нормотворческие документы, например, по имуществу: утверждение ежегодного прогнозного плана приватизации муниципального имущества, отчет о его выполнении. Утверждено Положение «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества в муниципальном образовании «Чойский район», Положение «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Чойский район», Положение «О порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений на территории муниципального образования «Чойский район».

По земле: «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для индивидуального жилищного строительства». Утвердили порядок предоставления на территории Чойского района бесплатно в собственность отдельным категориям граждан Российской Федерации земельных участков для индивидуального жилищного строительства без проведения торгов, Положение «О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Чойский район», порядок предоставления бесплатно в собственность отдельным категориям граждан Российской Федерации земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Под постоянным вниманием находятся следующие документы: «Об утверждении муниципальной целевой программы по обеспечению населения Чойского района питьевой водой «Чистая вода» на 2010-2012 годы», «Об информации «О ходе выполнения федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», «Об информации «О состоянии и мерах спортивно-оздоровительной работы, ходе выполнения муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Чойском районе на период 2009-2011 гг.», «Об информации «О ходе реализации Федерального закона № 185-ФЗ от 21.07.2007 г. «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Чойский район», программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Чойском районе на 2008-2009 гг.», «Об информации «О ходе выполнения муниципальной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования на 2008-2015 гг.», «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика и предупреждение распространения туберкулеза на территории муниципального образования «Чойский район» на 2010-2012 годы», «Об утверждении муниципальной целевой программы «Молодежь Чойского района» 2010 год», информация «О ходе выполнения муниципальной программы профилактики правонарушений в Чойском районе на 2008-2010 годы», информация «О ходе

выполнения муниципальной программы «Развитие предпринимательства в Чойском районе на 2008–2010 годы», информация «О ходе выполнения муниципальной программы «Отходы на 2008-2010 годы», информация «О ходе выполнения муниципальной программы «Реализация основных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации на 2008-2010 годы», «О Программе комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Чойский район» на 2011-2015 годы», «Об утверждении муниципальной целевой программы развития физической культуры и спорта в Чойском районе на период 2012-2014 гг.».

5. Муниципальные нормативные правовые акты принимаются путем их подписания уполномоченными должностными лицами, решения Совета депутатов подписывает председатель Совета и глава муниципального образования. Постановления администрации, носящие нормативный правовой характер, подписывает глава района. Датой принятия муниципального правового акта считается день его принятия на заседании представительного органа местного самоуправления.

6. Муниципальные нормативные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном Уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования. Опубликование муниципальных правовых актов должно обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом. Опубликовываются принятые муниципальные правовые акты в местной официальной газете «Чойские вести» один раз в неделю. Муниципальный нормативный правовой акт действует бессрочно, если самим актом не предусмотрено иное.

7. В работе по формированию единства правового пространства крайне важным этапом является ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов, сегодня мы это считаем наиболее важной работой не только районного звена, но и сельских поселений. На уровне муниципального образования приняты все необходимые документы, определен ответственный специалист для ведения регистра, обеспечены материально-технические условия, налаживается взаимодействие с муниципальными образованиями сельских поселений. Осуществляется сбор информации с поселений, необходимой для ведения регистра, провели мониторинг актов прошлых лет на предмет утративших свою актуальность, также провели разъяснительную работу со специалистами по отчетности, графику предоставления информации.

Сегодня хочется сказать о проблемах в ведении регистра муниципальных

правовых актов всей нормотворческой деятельности:

из-за большого потока муниципальных актов - сложность соблюдения сроков их внесения;

низкий уровень профессионализма специалистов (где взять юристов в небольших селах?);

информационно-аналитическое сопровождение деятельности по подготовке нормотворческих документов не всегда удается осуществить;

в ходе правового анализа муниципальных актов выявляется несоблюдение правил юридической техники.

Эти и другие проблемы ставят для нас вопрос улучшения качества муниципальных актов и усиления активности во взаимодействии с органами государственной власти, Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

В этом плане может помочь разработка модельных актов, это позволит повысить качество правовых документов, свести к минимуму сложности нормотворческого процесса, обеспечить единство правил оформления документов и ускорить процесс реагирования на текущие проблемы; проведение постоянного мониторинга актов, своевременное внесение в них изменений для повышения профессионализма специалистов.

Хотелось бы, чтобы специалисты имели возможность проходить стажировку, допустим, в юридической службе Государственного Собрания. Необходимы и семинары-совещания по правовым вопросам, они, конечно, проводятся, но нужно их сделать регулярными, предусмотреть обмен опытом работы, пригласить на них не только председателя Совета депутатов, но и представителей сельских поселений.

В целом хочу сказать, что появилось много положительных моментов в повышении качества муниципального нормотворческого процесса, налажено плодотворное сотрудничество с Государственным Собранием – Эл Курултай, органами прокуратуры, юстиции. Спасибо.

Председательствующий: Слово для доклада: *«Оценка эффективности Общественной палатой Республики Алтай законодательных решений в практике их правоприменения»* предоставляется Новиковой Ольге Михайловне - члену Общественной палаты Республики Алтай, руководителю Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России в Республике Алтай». Пожалуйста.

Новикова О.М.: Прежде всего, разрешите поблагодарить от Общественной палаты Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай за

предоставленную возможность выступить в столь важном совещании.

В соответствии с Законом Республики Алтай «Об Общественной палате Республики Алтай» Общественная палата Республики Алтай обеспечивает взаимодействие граждан, постоянно или временно проживающих на территории Республики Алтай, с органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления в Республике Алтай в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации республиканской государственной политики, а также в целях общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления.

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, объединений некоммерческих организаций, органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления для решения наиболее важных для Республики Алтай вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в Республике Алтай, в том числе путем проведения общественной экспертизы проектов республиканских законов, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Алтай и проектов правовых актов органов местного самоуправления; участия в разработке программ социально-экономического развития Республики Алтай, планов правотворческой деятельности, проектов нормативных правовых актов Республики Алтай.

В целях осуществления указанных полномочий в 2012 году Общественной палатой Республики Алтай рассматривались проекты нормативных актов Республики Алтай, председатель комиссии по законодательству, правовой политике и местному самоуправлению Общественной палаты входит в Экспертный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Однако необходимо отметить, что не все проекты нормативных актов, затрагивающие вопросы государственной социальной политики и конституционных прав граждан Российской Федерации, обеспечения общественной безопасности, направляются в Общественную палату Республики Алтай, а проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в Общественную палату практически не направляются. Этот пробел необходимо ликвидировать не только усилиями государственных органов и органов местного самоуправления, но и путем активного включения общественных организаций в мониторинг эффективности правового регулирования.

Реализуя задачи, поставленные перед Общественной палатой Республики Алтай, этот общественный орган в своей работе ориентируется на наиболее

значимые в социальном плане, затрагивающие насущные права граждан вопросы.

Назовем только некоторые мероприятия, проведенные Общественной палатой Республики Алтай в 2012 году: круглые столы на темы «Соблюдение трудовых прав граждан в Республике Алтай», «О соблюдении прав потребителей в Республике Алтай», «Проблемы и основные направления работы по экологической безопасности в Республике Алтай на примере Турочакского района»; общественные слушания на темы «Соблюдение прав граждан при изменении налогообложения недвижимости», «Участие молодежи в развитии институтов гражданского общества», «О состоянии и эффективности мер по борьбе с коррупцией в Республике Алтай».

Нужно особо подчеркнуть, что столь важные и серьезные мероприятия были подготовлены и проведены силами общественников. По результатам названных мероприятий были приняты итоговые резолюции. Они направлены и в Общественную палату Российской Федерации, в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, Правительство Республики Алтай, заинтересованные ведомства, опубликованы в газете «Звезда Алтая». Однако обратная связь почти отсутствует - Общественная палата Республики Алтай не информируется как рассмотрены предложения общественности, как они учтены в законотворческой и правоприменительной деятельности. А ведь в итоговых документах содержится много предложений о внесении изменений не только в федеральное законодательство, но и в законодательство Республики Алтай, правоприменительную практику как органов власти Республики, так и органов местного самоуправления.

Следующий аспект взаимодействия Общественной палаты Республики Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Как видно из тем проводимых Общественной палатой Республики Алтай мероприятий, на них рассматриваются социально значимые вопросы, затрагивающие основные права граждан. Так, Общественная палата Республики Алтай поддержала инициативу общественных палат ряда регионов России и провела общественные слушания на тему: «О соблюдении прав граждан Республики Алтай при налогообложении недвижимости». Силами общественников были проведены и анкетирование, и широкое оповещение через СМИ о предстоящем мероприятии. Однако, несмотря на значимость вопроса, который в ближайшем будущем затронет интересы каждого гражданина, ведь коренным образом изменится и порядок, и размер налогообложения собственников домов, квартир, земельных участков, а размер ставки налогообложения будет устанавливаться нормативными актами на местном уровне, к сожалению и удивлению Общественной палаты, законодатели республики не выразили заинтересованности и не приняли никакого участия в проведении общественных слушаний.

Между Общественной палатой Республики Алтай и Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай два года назад заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Необходимо отметить, что

безусловно положительным моментом является то, что в 2012 году депутаты Госсовета – Эл Курултай Республики Алтай начали более активно сотрудничать с Общественной палатой Республики Алтай, принимают участие в работе круглых столов, общественных слушаниях. Хочется надеяться, что в дальнейшем Общественная палата, органы законодательной и исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Алтай найдут более тесные формы сотрудничества, разработают эффективные механизмы взаимодействия в целях проведения мониторинга законодательства и его применения.

Одно из приоритетных направлений в деятельности Общественной палаты Республики Алтай – защита прав и интересов граждан. В связи с многочисленными обращениями, жалобами в общественные организации и Общественную палату Республики Алтай матерей, многодетных матерей с просьбой защитить их социальные права Общественная палата Республики Алтай неоднократно ставила вопрос о внесении изменений в законы Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей Республики Алтай», а также «О ежемесячном пособии на ребенка». Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения вносил проекты этих нормативных актов на рассмотрение сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, однако, они не были поддержаны Правительством в связи с отсутствием финансирования и сняты с повестки дня сессии.

Общественная палата Республики Алтай обращается к Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай с просьбой принять в 2013 году изменения в Закон Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка», решив тем самым вопрос поддержки семей, имеющих детей в возрасте от полутора до трех лет, и в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» - таких семей в Республике Алтай около пять тысяч, в них воспитывается более восемнадцати тысяч детей, и все эти семьи ждут реальной поддержки государства. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Слово предоставляется Шеферу Семену Семеновичу – Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай. Тема доклада: *«Место и роль института омбудсмена в государственной правозащите и мониторинге законодательства».*

Шефер С.С.: Как правило, в общественном сознании по поводу деятельности многих структур и органов власти существуют различные мифы и стереотипы. В отношении института Уполномоченного по правам человека оценки и запросы нередко носят полярный характер: от «громоотвода для власти» до «последней инстанции». И то, и другое содержат в себе весьма упрощенное понимание института омбудсмена, а между этими оценками имеет место набор еще более экзотических представлений, отражающих как разочарование отдельных заявителей, так и огромный социальный запрос на человеческое участие государственных органов в судьбах людей.

Стереотипы, бытующие у граждан, обращающихся к уполномоченным по правам человека, нередко заключаются в ожиданиях немедленного исполнения их просьб независимо от сложности вопросов и обоснованности требований. Людям хочется, чтобы их проблема решалась простым поднятием телефонной трубки, в которую омбудсман пошлет приказ чиновнику: «Решите вопрос положительно». Однако, прежде всего, потребуется анализ всей ситуации, которая, как правило, представляет сложную правовую или жизненную коллизию. Уполномоченный представляет интересы личности перед лицом всей государственной машины, но это не значит, что он должен слепо доверять предоставляемой ему информации. Объективность и непредвзятость - это важные принципы в деятельности омбудсмана. Он - не личный правозащитник Иванова, Петрова, Сидорова, а Уполномоченный по правам человека на территории всего региона или всей страны, в том числе и тех, кто к нему не обратился в конкретной ситуации, но чьи законные интересы она затрагивает. Этим он, кстати, отличается от адвоката, который должен представлять интересы клиента, независимо от того, прав он или виноват.

«Хорошо устроились», думают некоторые: уполномоченным не нужно отчитываться о результатах. Значит, сиди себе, перекладывай бумажки и получай зарплату. Действительно, после избрания на должность уполномоченные по правам человека не являются подотчетными ни губернаторам, которые выдвинули их кандидатуру, ни региональным парламентам, которые их утвердили в должности, ни Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Это один из немногих кластеров в современной общественно-политической жизни, где нет жесткой вертикали. Но это сделано для того, чтобы обеспечить независимость омбудсманов. А эффективность их работы - это вопрос ответственности и требовательности к себе, независимо от того, нужно отчитываться или нет. Ведь и на должности омбудсманов, как правило, оказываются люди с совершенно особым внутренним складом, с особыми мировоззренческими установками, с искренними намерениями помогать людям. И введение количественных показателей может только привести к формализации оценок и к системе «палок» и «баранок», которая порождает столько проблем в иных структурах. Да и в каких показателях можно измерить такие понятия, как справедливость, совесть, нравственность, потребность в которых вынуждает людей обращаться к уполномоченным по правам человека?

Многим хотелось бы видеть в омбудсмане - трибуна и непримиримого борца за справедливость, что-то вроде комиссара Катани или героев Шварценеггера. Публичность и последовательность - это важные качества для деятельности уполномоченных по правам человека. Но не менее важна дипломатичность и взвешенность (а если повезет, то и мудрость). Нужно уметь слышать собеседника и с каждым разговаривать на его языке, будь то вахтер или министр. А внешние признаки крутизны только мешают делу: ведь если к вам некто врывается в кабинет, кладет ноги на стол и громко обличает ваши недостатки, вряд ли вы захотите его слушать, и тем более исполнять его рекомендации, поэтому

обоснованность доводов и умение донести их до чиновников в конечном счете гораздо важнее для достижения результата, чем стучание кулаком по столу. Ведь, по большому счету, уполномоченный по правам человека является посредником между человеком и властью, и его задача - сделать так, чтобы они, наконец, договорились между собой. Конфиденциальность, исчерпание возможностей решить вопрос административными методами - и только потом и в крайних случаях стоит прибегать к публичности. Так что не только деньги «любят тишину». Омбудсман, безусловно, фигура публичная, открытая для граждан и средств массовой информации, но сама по себе публичность не является самоцелью. Иногда лучше сообщать о себе миру в гомеопатических дозах.

Уполномоченный по правам человека должен быть уж если не великим, то хотя бы известным юристом. Несомненно, уполномоченный по правам человека должен быть сведущ в юриспруденции и уметь пользоваться сводом законодательства при решении конкретных проблем. Но в гораздо большей степени он должен иметь опыт по защите прав человека. Кроме того, он должен понимать социальную сущность проблем, с которыми к нему обращаются заявители, и понимать особенности функционирования социально-политической системы. Только с помощью юридических конструкций решить большинство вопросов невозможно.

Нередко люди и даже эксперты сетуют на недостаточность полномочий уполномоченных по правам человека. Да, их решения носят рекомендательный характер. Но это отнюдь не слабость института, а его особая специфика. Ведь введение обязательных решений омбудсмана может создать правовой коллапс: прокуратура, допустим, говорит одно, а Уполномоченный настаивает на прямо противоположном. Поэтому не случайно, главный метод деятельности уполномоченных по правам человека - это убеждение. Это умение оперировать таким набором аргументов (и правового характера, и социального, и житейского), чтобы его позиция в интересах человека была принята оппонентами. Рекомендательный характер решений омбудсмана подразумевает еще одну чрезвычайно важную задачу этого института: не подменять органы исполнительной власти, а стимулировать их к наибольшей реализации прав человека. Там, где чиновник скажет «не положено», уполномоченный должен найти способ решения проблемы, разумеется, с учетом действующего законодательства. Миссия омбудсманов - очеловечивание власти.

Ведь что бы ни происходило, в наших переживаниях и размышлениях едва ли не центральное место занимало понятие достоинства личности. Представления людей об этом конституционном праве причудливо включает многие составляющие - это и достойный уровень жизни, и достойное представление страны на международной арене, и готовность признавать различные взгляды, и, главное, уважение к отдельному гражданину со стороны государства в лице его многочисленных служащих. Наши люди умеют затягивать пояса и научились переживать любые реформы и дефолты. Но то, что называется конституционным правом на достойную жизнь, определяется не столько материальными благами,

сколько человеческим отношением, готовностью понимать и разделять их проблемы и сложности; готовностью со стороны государства искренне, честно, не пафосно разговаривать с различными группами населения. Соблюдение прав в сознании большинства наших сограждан имеет особое измерение - оно оценивается не только и не столько в макроэкономических показателях, объемах освоенных бюджетных средств, миллионов рублей, квадратных метров или количестве мер прокурорского реагирования, а тем, насколько удобно, комфортно, не затратно (по деньгам и по времени), не унижительно человеку решить свою конкретную проблему. И это значительная составляющая общественных представлений о конституционном праве на достойную жизнь. Ведь, как убедительно обобщил М. Жванецкий, «Конституция просто и внезапно говорит Вам, что Вы - Человек».

Ежедневно представляя права и законные интересы отдельной личности перед лицом огромной государственной машины, Уполномоченный по правам человека часто сталкивается с тем, что, к сожалению, реализовать права и законные интересы простому человеку и трудно, и затратно, а нередко - и унижительно: погорелец, восстановивший дом за свой счет, потому что муниципалитет не может ему предоставить жилье в обозримом будущем, не может зарегистрировать право собственности, так как землеотвод под самовольное строение невозможен, а узаконить строение через суд нельзя, потому что нет землеотвода.

Приведу пример, при формальном рассмотрении которого не усматривается нарушений закона. Осужденный Г., находящийся в одной из колоний в городе Красноярске, просит вернуть его в Республику Алтай для дальнейшего отбывания наказания. Законные основания для этого отсутствуют. Но осужденный просит перевести его в Республику Алтай вовсе не из соображений быть поближе к дому, а потому что в ИК-21, где он содержится, «работы нет, а без работы я не могу». А сидит он за то, что «украл поросят, так как в селе не платили зарплату». У него трое детей, которых содержит отец-инвалид на костылях (жена пьет, семью бросила), и заработок ему нужен, чтобы хоть как-то помогать семье.

Задача Уполномоченного по правам человека - помочь людям в этих непростых правовых и жизненных коллизиях найти максимально бесконфликтный путь их разрешения, чтобы они не утратили веру в государство, в справедливость; помочь сохранить ощущение человеческого достоинства даже тем, кто остался на какое-то время без работы, без крыши над головой, без так необходимых мер государственной защиты. Уполномоченный нужен людям в ситуациях, сложившихся в силу ненадлежащих действий или бездействия должностных лиц; в ситуациях, в которых не нашлось места уважению к личности отдельно взятого человека; ситуаций, в которых чиновники отмахнулись от заявителя, пренебрегли его весомыми доводами, прикрывшись макроэкономическими показателями или действовали «строго по инструкции» и потому что «так принято».

Еще один стереотип связан с восприятием чиновниками уполномоченного

как лица, обреченного на сочувствие населения, а, значит, необъективного в своих выводах. Что тут сказать? Должностные лица ведь тоже иногда переходят из статуса государственного служащего в положение родителя учащегося или пациента, а в свободное от исполнения должностных обязанностей время пытаются оформить имущество в собственность или добиться наказания виновных в краже барсетки из своего автомобиля. Вряд ли этот опыт, полученный, разумеется, без всякого использования должностных полномочий, убеждает в незыблемом соблюдении конституционных прав во всех сферах нашей жизни. Поэтому при рассмотрении очередных заключений Уполномоченного по правам человека будет не лишним вспомнить, как вам в различных структурах в свое время объясняли, «кто в доме начальник», «почему ваш номер - сто двадцать пятый» и «что вас много, а я один». И, кстати, удивительная закономерность прослеживается: чиновники от здравоохранения, утверждая, что по их части с правами человека все обстоит благополучно, указывают на проблемы с жильем - «вот о чем нужно писать!», а должностные лица в сфере строительства и ЖКХ говорят: «куда же вы смотрите, ведь к врачам на прием не попасть!».

Вот такое неполное число стереотипов набралось, по поводу которых хотелось поделиться с вами. А чтобы они не исказили смысл и миссию уполномоченных по правам человека, очень важно, чтобы аппараты омбудсманов существовали не в безвоздушном пространстве, а были окружены качественной правозащитной средой: общественниками, квалифицированным юридическим сообществом, журналистами, специализирующимися на расследованиях и правозащитной тематике. Тогда и наш институт перестанет быть экзотическим элементом на российском правовом поле.

Председательствующий: Слово предоставляется Остаповичу Игорю Юрьевичу – заведующему кафедрой государства и права Горно-Алтайского государственного университета. Тема доклада: *«К вопросу о правовом регулировании инновационной деятельности в Республике Алтай»*. Пожалуйста.

Остапович И.Ю.: Уважаемый Иван Итулович, уважаемые депутаты, участники совещания! Инновации в настоящее время представляют собой один из наиболее важных элементов рыночной экономики, способствующий развитию предпринимательской деятельности в целом. Неоднократно отмечалось, что единственным способом преодоления зависимости от экспорта сырья является переход к инновационной экономике или «экономике знаний», в которой главными условиями экономического роста являются создание и использование результатов интеллектуальной и научно-технической деятельности.

Потребности в формировании в России и в Республике Алтай инновационной экономики требуют изменения направлений государственной политики, а также разработки соответствующего механизма правового регулирования, отвечающего потребностям общества. Государством должны создаваться условия для формирования предпринимательской среды, развития

рыночных институтов, которые обеспечили бы конкурентоспособность российских предприятий, повышение их инновационной активности и восприимчивости к передовым технологиям. О необходимости модернизации в сфере высоких технологий, формирования спроса на инновации упоминается ежегодно в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Однако, несмотря на наличие достаточно большого количества нормативных правовых актов на федеральном уровне, предметом регламентации которых являются отношения в области научной, научно-технической и инновационной деятельности, многие теоретические и практические вопросы остаются неразрешенными. Это, в свою очередь, объясняется тем, что отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности, являются относительно новыми для российского правового порядка. Вследствие этого до настоящего момента четкой стратегии комплексного регулирования инновационной деятельности с сопутствующим правовым и доктринальным закреплением не выработано: отсутствует нормативная база, регулирующая вопросы внедрения в производство инноваций, определения роли государства в инновационной деятельности.

Государственная политика, связанная с регулированием данной сферы, в целом носит бессистемный, декларативный характер, не уделяется должного внимания проблеме соотношения публично-правовых и частноправовых начал, отсутствуют действенные механизмы реализации приоритетов научно-технологического развития. Это свидетельствует о том, что регулирование инновационной деятельности во многих аспектах является несовершенным и происходит без должного познания применяемых категорий и инструментов.

Целый комплекс проблем, связанных с правовой регламентацией отношений в области инновационной деятельности, до настоящего времени не имеет однозначного решения.

Правовые нормы, регулирующие инновационную деятельность, представляют собой комплексный межотраслевой правовой институт. Предметом регулирования данного института являются две группы общественных отношений: собственно инновационные отношения, то есть отношения, возникающие в процессе осуществления инновационной деятельности хозяйствующими субъектами; отношения, возникающие в процессе государственного регулирования и организации инновационной деятельности. Правовое обеспечение инновационной деятельности осуществляется на основе сочетания императивных и диспозитивных начал, закрепленных в различных отраслевых правовых нормах.

В антикоррупционных целях обосновывается необходимость внесения прозрачности в порядок проведения экспертизы заявок, проектов, представляемых на конкурс на получение грантов, финансирование со стороны государственных

фондов. Система экспертизы проектов должна быть основана на формальных критериях, содержать механизм итоговой оценки, позволяющий выявить наиболее значимые инновационные проекты. Экспертные заключения должны быть публично доступны и размещаться в сети Интернет. Обеспечению объективности и независимости проводимой оценки будет способствовать принцип регулярной ротации экспертов, осуществляющих экспертизу заявок, проектов.

Анализ последних изменений в законе об образовании и законе о науке позволяет говорить о том, что научные и образовательные организации могут относиться как к субъектам, обеспечивающим осуществление инновационной деятельности, так и к субъектам, непосредственно ее осуществляющим, в частности, посредством создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. По результатам изучения модели взаимодействия между учеными, разработчиками и инвесторами в рамках создания вышеуказанных хозяйственных обществ мной был сделан вывод о том, что баланс интересов между научными, образовательными учреждениями и инвесторами не обеспечивается.

Отмечается, что межотраслевой характер инновационной деятельности требует координации. В этой связи предлагается создать орган при Правительстве Республики Алтай, который будет координировать общественные правоотношения в сфере инноваций.

Полагаю, что государственное регулирование в рамках инновационной деятельности должно носить регулятивно - стимулирующий характер.

Хочется отметить, что полноценное функционирование инфраструктуры поддержки инновационной деятельности возможно при наличии четкого правового обеспечения. Успешное развитие инновационной деятельности не может быть поставлено в зависимость исключительно от наличия или количества соответствующих элементов инфраструктуры. Основой развития инноваций должно быть комплексное сбалансированное, основанное на четкой правовой базе государственное регулирование.

Необходимость государственного регулирования инновационных процессов в первую очередь вызвана их возрастающим значением для экономики и общества в целом.

Республика должна регулировать инновационный процесс, так как в настоящее время именно он определяет перспективы развития как региона, так и страны.

Организационные факторы государственного регулирования инновационной деятельности:

государственная поддержка инновационных проектов, включенных в

федеральные и региональные инновационные программы;

содействие развитию инновационной инфраструктуры, кадровая поддержка инновационной деятельности, содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность;

моральное стимулирование инновационной деятельности (например, присвоение звания заслуженного новатора Республики Алтай указом Главы Республики Алтай);

информационная поддержка инновационной деятельности (обеспечение свободы доступа к информации о приоритетах государственной политики в инновационной сфере, к сведениям о завершенных научно-технических исследованиях, которые могут стать основой для инновационной деятельности, к данным о выполняемых и завершенных инновационных проектах и программах и тому подобное);

содействие интеграционным процессам, расширению взаимодействия субъектов Российской Федерации в инновационной сфере.

Координировать работу в этой сфере может орган при Правительстве Республики Алтай. Сейчас во многих субъектах они создаются при правительстве субъекта Российской Федерации как консультационно-совещательные органы для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по совершенствованию, планированию и координации мер государственной поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности.

В их компетенцию, например, входит формирование направлений научно-технической деятельности, включая тематику образовательных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и инновационных мероприятий; разработка предложений и рекомендаций по приоритетным направлениям развития науки и техники в регионе; проведение экспертиз региональных научно-технических программ и проектов и подготовка независимых заключений; общественно-аналитическая оценка реализации инновационной политики и формирование предложений для исполнительной власти по корректировке нормативно-правовой базы инновационной деятельности в регионе; проведение мониторинга инновационного потенциала и потребности в инновациях; организация экспертизы инновационных проектов, результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

Осознание важности структурирования и представления в систематизированном виде информационных ресурсов в научно-технической и инновационной областях обусловили необходимость создания реестров научно-технических достижений. Формирование и ведение баз данных, позволяющих в едином систематизированном виде представить и показать весь уровень развития научно-технической сферы региона, позволяет позиционировать регион как во

внутригосударственных, так и международных отношениях.

Таким образом, законодательство субъектов Российской Федерации в инновационной сфере направлено на обеспечение проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и на создание условий развития и функционирования субъектов инновационной деятельности.

Подводя итоги, можно выделить критерии оценки уровня инновационного развития субъектов Российской Федерации исходя из качественных характеристик регионального законодательства в инновационной сфере:

1. Законодательное определение стратегических приоритетных направлений инновационного и научно-технического развития региона.

2. Закрепление в региональном законодательстве системы мер государственной поддержки инновационной деятельности и механизма их реализации.

3. Определение правовых основ многочисленных форм прямого и косвенного финансирования и стимулирования субъектов научной и инновационной деятельности, включая налоговые льготы, региональные конкурсы и гранты, а также моральное стимулирование инновационной деятельности.

4. Разработка и осуществление целевых региональных программ, посвященных развитию научного и инновационного потенциала субъекта Российской Федерации.

5. Разработка комплекса нормативно-правовых актов, устанавливающих правовой статус и регламентирующих особенности функционирования основных элементов региональной инновационной системы, призванных развивать научно-техническую и инновационную деятельность по конкретным отраслевым направлениям региона (технопарки, бизнес-инкубаторы и так далее).

6. Создание правовых условий для развития системы равноправного и взаимовыгодного государственно-частного партнерства, направленного на объединение усилий и ресурсов субъекта Российской Федерации и предпринимательского сектора экономики для развития инновационной деятельности.

7. Создание нормативно-правовой базы, направленной на формирование благоприятной среды для привлечения частных инвестиций для финансирования инновационной деятельности, включая развитие форм совместного финансирования инновационных проектов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств частных инвесторов.

8. Правовое регулирование информационного обеспечения инновационной деятельности, что повышает коммуникативные возможности науки, бизнеса и

органов государственной власти.

Обозначенные критерии можно рассматривать и как направления для подготовки проекта закона Республики Алтай «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Алтай», а также других нормативных правовых актов в этой сфере. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Уважаемые коллеги, еще есть желающие выступить? Нет желающих.

Хочу выразить благодарность всем нашим субъектам права законодательной инициативы, которые проявили большую активность в период подготовки доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году.

Также хочу выразить благодарность всем докладчикам, которые выступили с этой трибуны, высказали ряд очень интересных предложений.

Я с большим удовольствием принимаю приглашение наших друзей, соседей принять участие в аналогичном мероприятии в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Хочу выразить благодарность нашим студентам, которые также приняли участие в этом мероприятии. Думаю, что вам было интересно.

Хочу отметить, что после выступления Ольги Михайловны у меня появилось оптимистическое чувство, что наконец-то у нас будут проводиться общественные слушания по проекту закона о бюджете. Сколько раз мы говорим, что у нас будут общественные слушания по тарифам, услугам ЖКХ и так далее. У нас огромное поле совместной деятельности.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию предложен проект рекомендаций. Он у вас имеется. Я думаю, что были интересные предложения у Ирины Александровны, Натальи Владимировны, Вячеслава Николаевича, Ольги Михайловны. Эти предложения нужно включить в рекомендации. Я обращаюсь к Аппарату Госсобраний. Выступления Николая Викторовича и Марины Владимировны по вопросам взаимодействия по правовому просвещению, коллеги, думаю, требуют конкретизации в рекомендациях, которые будут доработаны Президиумом и Аппаратом Госсобраний. Не возражаете, коллеги? Нет возражений. Спасибо.

Уважаемые коллеги, вопрос, вынесенный на совещание, рассмотрен. Всем большое спасибо.

Рекомендации совещания

«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году»

По итогам обсуждения Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году» (далее - Доклад) участники совещания отмечают следующее.

Анализ законодательной деятельности Республики Алтай за 2012 год, представленный в Докладе, охватывает основные направления деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, правового обеспечения реализации положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, приоритетов социально-экономического развития Республики Алтай.

Оценка состояния законодательства Республики Алтай по итогам 2012 года является основанием для определения приоритетных направлений правотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на предстоящий период. В этой связи на основе проведенного нормативно-аналитического обзора законодательного материала в динамике его развития и в привязке к процессам правового нормирования, происходящим на уровне Российской Федерации в целом, имеется возможность не только увидеть преимущества и недостатки законотворческой деятельности на уровне Республики Алтай, но и сформулировать рекомендации, выполнение которых субъектами правотворчества Республики Алтай позволит обеспечить дальнейший рост качества законодательной деятельности.

На основании изложенного, участники совещания **рекомендуют:**

1. Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году, подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, опубликовать отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

2. Органам государственной власти Республики Алтай, органам местного самоуправления в Республике Алтай:

- продолжить проведение постоянного и системного мониторинга принятых нормативных правовых актов в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

- использовать предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай, изложенные в Докладе, в правотворческой деятельности;

- разработать и согласовать комплекс совместных мероприятий по вопросу правового просвещения населения в Республике Алтай.

3. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай:

а) в целях реализации посланий Президента Российской Федерации сформулировать совместные предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2013 году по разработке и принятию нормативных правовых актов Республики Алтай:

- по вопросу наделения членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации правом законодательной инициативы в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай;

- в части совершенствования программно-целевого метода управления социально-экономическим развитием Республики Алтай;

- касающихся реформирования политической системы в Республике Алтай в рамках комплексной реформы политической системы Российской Федерации;

- в целях совершенствования законодательства Республики Алтай в сфере антикоррупционного законодательства, а также законодательства, регулирующего вопросы правового положения лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, должности государственной гражданской службы и муниципальных служащих;

- регулирующих дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение;

- «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка» в целях поддержки семей, имеющих детей от 1,5 до 3-х лет;

- «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай»;

- долгосрочных целевых программ «Реконструкция и строительство детских садов в Республике Алтай», «Семейная политика в Республике Алтай».

б) детально регламентировать порядок взаимодействия между органами государственной власти Республики Алтай по предоставлению информации о деятельности данных органов в сфере правоприменения;

в) разработать порядок (механизм) взаимодействия с институтами гражданского общества (в том числе через соглашения о взаимодействии), высшими учебными заведениями, научными учреждениями в целях проведения мониторинга законодательства и его правоприменения, а также получения публичной (общественной) оценки его результатов (при этом следует учитывать возможность использования практики создания общественных, экспертно-консультативных, научно-методических, координационных и иных совещательных

органов при органах государственной власти Республики Алтай в целях проведения мониторинга законодательства и его применения);

4. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай:

- размещать на сайте Парламента Республики Алтай и в республиканских СМИ информацию о результатах мониторинга по основным направлениям деятельности комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и о контрольных мероприятиях, проводимых Парламентом Республики Алтай;

- при подготовке очередного Доклада привлекать более широкий круг профессиональных юристов, представителей научной школы, правозащитных и общественных организаций, бизнес-сообщества, средств массовой информации в целях получения более детальной информации о правоприменении действующих в Республике Алтай нормативных правовых актов;

- разработать план мероприятий, направленных на реализацию Соглашения о сотрудничестве, заключенного между Общественной палатой Республики Алтай и Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

5. Комитетам Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай уделить в 2013 году особое внимание качеству рассматриваемых проектов законов Республики Алтай.

6. Органам государственной власти Республики Алтай активизировать участие в работе по проведению мониторинга правоприменения, что позволит повысить качество нормотворчества в Республике Алтай.

7. Направить Доклад и настоящие рекомендации Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, Арбитражный суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай для рассмотрения и использования в работе.