

# **Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай**



**Отдел контрольно-аналитической работы**

**Информационно-аналитический бюллетень № 9**

**Об итогах работы**

**26 сессии**

**Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай**

**пятого созыва 2010-2014 годов**

**15 марта 2013 года**

**г. Горно-Алтайск**

## Содержание

Справочно-статистическая информация об итогах сессии.....	3
Краткая характеристика принятых законов Республики Алтай .....	4
Законопроекты, принятые в 1 чтении .....	4
Базовые (новые) законы Республики Алтай.....	5
Законы Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы.....	8
Постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.....	12
Приложение 1 .....	20
Приложение 2 .....	26
Информация о законах Республики Алтай и постановлениях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай .....	39

## Справочно-статистическая информация об итогах сессии

В повестку дня **26-й сессии** пятого созыва Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, состоявшейся **15 марта 2013 года**, было внесено **23** вопроса, в том числе **8** законопроектов. Сняты с повестки сессии - **3** вопроса.

Законопроекты внесены субъектами права законодательной инициативы: Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай – **2** законопроекта, Избирательной комиссией Республики Алтай – **1**, комитетами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай – **5**.

Принято **6** законов Республики Алтай, из них базовых (новых) – **3**, по внесению изменений в действующие законы – **3**. В 1 чтении принято **2** законопроекта.

Принято **26** постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, в том числе о законопроектах и законах – **14**, по вопросам организации деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай – **2**, по кадровым вопросам – **2**, по докладам, отчетам, информациям – **2**, по протестам, представлениям и требованиям прокурора Республики Алтай – **1**, о ходе реализации законов Республики Алтай – **2**, о проектах федеральных законов, внесенных Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в Госдуму Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы – **1**, о поддержке федеральных законов, инициатив, обращений – **1**, по другим вопросам – **1**.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай поддержано **28** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **14** законодательных инициатив и **8** обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации.

## **Краткая характеристика принятых законов Республики Алтай**

*Приняты в 1 чтении следующие законопроекты:*

**- проект закона Республики Алтай «Об отдельных вопросах правового регулирования в сфере присвоения наименований или переименовании географических объектов».**

Субъект права законодательной инициативы и профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Согласно статье 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (с изменениями на 10 июля 2012 года) предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании таких географических объектов, документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат направляются в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений Федерального закона разработан предлагаемый законопроект.

В проекте закона устанавливается порядок внесения и рассмотрения в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов на территории Республики Алтай.

Законопроектом определяется порядок информирования населения о необходимых затратах на присвоение наименования географическим объектам или переименование географических объектов.

В проекте закона также устанавливается порядок выявления мнения населения и информирования о предложениях о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов. Определено, что мнение населения о предложениях о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов выявляется путем проведения опроса граждан, в том числе на собраниях (конференциях) граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, путем поквартирного

(подомового) обхода, а также в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству.

**- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай».**

Субъект права законодательной инициативы: Избирательная комиссия Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 13 января 2005 года «О референдумах в Республике Алтай» в части приведения его в соответствие в связи с изменением федерального законодательства, а также вносятся изменения редакционного характера.

*Приняты базовые (новые) законы Республики Алтай:*

**- Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 10-РЗ «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай».**

Субъект права законодательной инициативы и профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Ко второму чтению к проекту закона (принят в первом чтении на 25 сессии Парламента от 1 февраля 2012 года) представлена таблица поправок, внесены правки редакционного характера.

Целью и необходимостью принятия закона является реализация полномочий Республики Алтай в области оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Алтай, и оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации в малонаселенных и труднодоступных местностях Республики Алтай.

Законом Республики Алтай:

- предусматривается законодательное закрепление процедур обеспечения бесплатной, квалифицированной юридической помощью отдельных категорий граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай;

- установлены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

- определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи, категории граждан Российской Федерации, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай;

- предусмотрены случаи и порядок оказания бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Республики Алтай и подведомственными им учреждениями, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай;

- порядок оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Республики Алтай.

Законом установлено, что обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения возложены на участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

В приложении закона установлен перечень труднодоступных и малонаселенных местностей Республики Алтай для оказания юридической помощи.

На реализацию закона потребуются дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Алтай на 2013 год в размере 1188,3 тыс. рублей, 2014 год - 1222,8 тыс. рублей и 2015 год - 1242,4 тыс. рублей.

***- Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 11-РЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».***

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Закон состоит из 4 статей, которыми определены:

- 1) правила подачи и учета заявлений о включении граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, в списки;
- 2) порядок включения указанных граждан в списки;
- 3) правила формирования списков граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона, и внесения изменений в указанные списки.

Категории граждан и основания их включения в списки определены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2012 года № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона

«О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса.

Граждане, включенные в списки, могут приобрести квартиры на этапе строительства либо купить готовое жилье после завершения строительства объекта.

Закон будет способствовать более эффективной реализации государственной политики в области содействия развитию жилищного строительства.

***- Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай».***

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

В связи с необходимостью приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законом устанавливаются:

*1) полномочия Правительства Республики Алтай по определению:*

порядка обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – специализированный жилищный фонд) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

порядка формирования специализированного жилищного фонда, включения в него жилого помещения либо исключение из указанного фонда жилого помещения;

перечня документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями;

порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, заключившим договор найма специализированного жилого помещения (далее – наниматель специализированного жилого помещения), содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

порядка заключения договора социального найма в отношении жилого помещения, исключенного из специализированного жилищного фонда, с нанимателем специализированного жилого помещения;

2) порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями;

3) обстоятельства, в связи с наличием которых проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным;

4) порядок участия органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящие на момент вступления в силу настоящего Закона на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вносятся в срок до 1 мая 2013 года в список в порядке той очередности, в которой они состояли на указанном учете, с одновременным снятием их с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и обеспечиваются специализированными жилыми помещениями в соответствии со статьей 8 Федерального закона и настоящим Законом.

Обязательства по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возникшие из судебных решений, вступивших в силу до 1 января 2013 года, подлежат исполнению путем предоставления субсидии на приобретение или строительство жилого помещения либо предоставления жилого помещения по договору социального найма.

*Приняты законы Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы:*

**- Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 15-РЗ «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».**

Субъект права законодательной инициативы и профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Законом внесено изменение – пункт 2 части 1 статьи 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» изложен в новой редакции.

Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» устанавливает полномочия должностных лиц полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 3, пункта 8 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях. В своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Исходя из указанных положений Законом Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» могут быть установлены полномочия должностных лиц полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях только по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В связи с этим из перечня статей Закона Республики Алтай, по которым должностные лица полиции составляют протоколы об административных правонарушениях, исключены: статья 9 (нарушение правил содержания домашних животных), статья 9.1 (нарушение правил содержания сельскохозяйственных животных), статья 10 (отлов безнадзорных животных лицами, не имеющими соответствующего разрешения), статья 15 (купание в не отведенных для этого местах), статья 39 (непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в подвалы и иные подсобные помещения), статья 45 (нарушение правил проезда в пассажирском транспорте общего пользования), статья 45.1 (нарушение правил перевозки пассажиров и багажа), статья 46 (нарушение правил эксплуатации плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов), статья 103 (незаконное установление административного штрафа).

Протоколы по указанным статьям согласно пункту 1 части 1 статьи 104 Закона Республики Алтай вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления.

Проект закона разработан с учетом экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай от 30.10.2012 г. № 02-3915 и предложений Министерства внутренних дел по Республике Алтай.

***- Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 13-РЗ «О признании утратившей силу статьи 3 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай».***

Субъект права законодательной инициативы и профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

В связи с принятием закона статья 3 Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» признана утратившей силу.

Статьей 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлен правовой статус организатора публичного мероприятия, определены требования к организатору мероприятий, его права и обязанности, установлены ограничения вправе быть организатором, предусмотрена гражданско-правовая ответственность организаторов публичного мероприятия.

В июне 2012 года внесены изменения в Федеральный закон, устанавливающие для организаторов публичных мероприятий новые требования (организатором публичного мероприятия не может быть лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшийся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1 - 20.3, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию).

Федеральным законом не предусмотрено право субъектов Российской Федерации регулировать правовой статус организаторов публичных мероприятий.

В связи с изменением федерального законодательства статья 3 закона, устанавливающая требования и ограничения к организаторам публичных мероприятий в Республике Алтай, признана утратившей силу.

***- Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 14-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О перечне видов государственного имущества Республики Алтай».***

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай, Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Закон принят в целях приведения в соответствие со статьей 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а именно:

- уточняется перечень имущества, находящегося в собственности Республики Алтай, для осуществления полномочий органов государственной власти Республики Алтай;

- перечень имущества, находящегося в собственности Республики Алтай, для осуществления полномочий органов государственной власти Республики Алтай, дополняется имуществом необходимым:

для организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

для осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Из перечня имущества, находящегося в собственности Республики Алтай, для осуществления полномочий органов государственной власти Республики Алтай, исключается имущество, необходимое для оказания медицинской помощи населению республики и отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Республики Алтай в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях республиканского значения.

Также законом признана утратившей силу статью 3 Закона Республики Алтай № 3-РЗ, которая не действует с момента принятия этого Закона Республики Алтай, и устранены замечания редакционного характера.

## **Постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай**

*Приняты постановления по кадровым вопросам:*

**- постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-19 «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегию судей Республики Алтай»** с 21 марта 2013 года представителями общественности в квалификационную коллегию судей Республики Алтай назначены: Болтошев Д.И., Коробейников В.И., Крашенинина В.Г., Прокопенко П.Г., Табаев Д.И., Тюхтенев С.С., Черепанова З.И.;

**- постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-20 «О согласовании кандидатуры Егорова Ю.Г. на должность главного редактора автономного учреждения Республики Алтай «Редакция «Звезда Алтая»** согласована кандидатура Егорова Юрия Георгиевича на должность главного редактора автономного учреждения Республики Алтай «Редакция «Звезда Алтая».

*Постановлением внесены изменения по вопросам организации и деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай:*

**- постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-24 «О внесении изменения в Положение о размере и порядке возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий»** в преамбулу Положения внесено изменение, ссылка на закон утративший силу заменена ссылкой на действующий Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай»;

**- постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-26 «О досрочном прекращении полномочий депутата Республики Алтай пятого созыва У.А. Князева»** досрочно прекращены полномочия депутата Республики Алтай пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 6 Князева Урмата Алексеевича.

*Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай заслушаны и приняты к сведению 1 отчет и 1 доклад.*

**Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-17 «Об отчете Министра внутренних дел по Республике Алтай «О деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2012 год»** заслушан и принят к сведению отчет Министра внутренних дел по Республике Алтай Александра Ивановича Удовенко о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай за 2012 год (отчет представлен в редакции Министерства внутренних дел по Республике Алтай в приложении 1).

***Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай 15.03.2013 г. № 26-18 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав человека и гражданина в Республике Алтай в 2012 году» заслушан и принят к сведению доклад Семена Семеновича Шефера - Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай (доклад представлен в приложении 2).***

*Постановления по протестам, представлениям и требованиям прокурора Республики Алтай:*

***- постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-23 «О протесте прокурора Республики Алтай от 20.12.2013 года № 7-06-2013 на часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» протест прокурора Республики Алтай отклонен, так как Закон Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» регулирует отношения в сфере развития зимних видов туризма, направлен на оказание безопасных для жизни и здоровья туристских услуг и соблюдение прав граждан на безопасную окружающую среду и не противоречит Конституции Российской Федерации.***

*Постановление о проектах федеральных законов, внесенных Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:*

***- постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-21 «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».***

В 2008 году для сохранения отгонных пастбищ и упорядочения использования земель сельскохозяйственного назначения в целях ведения отгонного животноводства на территории Республики Алтай был принят Закон Республики Алтай «О порядке определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства».

В результате мониторинга исполнения данного закона выявлена причина малоэффективности работы закона. Применению закона препятствуют положения пункта 6 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которым установлен минимальный срок аренды отгонных пастбищ, находящихся в государственной или муниципальной собственности, - пять лет.

В соответствии с пунктом 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 26 Земельного кодекса Российской Федерации договоры

аренды земельных участков, заключенные на срок менее одного года, не подлежат государственной регистрации.

На практике сельскохозяйственные товаропроизводители меняют несколько пастбищ в отгонный сезон (3-4 месяца в году), и все данные земельные участки необходимо поставить на кадастровый учет. Межевание пастбищ требует финансовых затрат, которые пока не могут осилить ни сельскохозяйственные товаропроизводители, ни муниципальные образования. Сельскохозяйственные угодья не получают статус отгонных пастбищ, постепенно приватизируются и не могут уже использоваться в данных целях всеми сельскими жителями. Существующие пастбища используются без надлежащего оформления арендных отношений. Поэтому муниципальные образования не получают плату за аренду данных земель, местные бюджеты не пополняются. Ресурсы отгонного животноводства не используются в полной мере.

Для развития отгонного животноводства в Республике Алтай и иных регионах России предлагается передать полномочия по регулированию минимального срока аренды оленьих и отгонных пастбищ, находящихся в государственной или муниципальной собственности, субъектам Российской Федерации.

*Приняты постановления о ходе реализации законов Республики Алтай:*

***- постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-15 «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О депутатском запросе депутата Республики Алтай».***

В 2010-2012 годах в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай поступило 56 депутатских обращений с предложением признать их депутатскими запросами. Из них депутатскими запросами признано 29 обращений.

год	Поступило обращений	Признано депутатскими запросами
2010	27	20
2011	22	7
2012	7	2

Из указанных обращений, признанных депутатскими запросами, внесено:  
группой депутатов Республики Алтай, входящих во фракцию «Единая Россия» - 6;

группой депутатов Республики Алтай, входящих во фракцию КПРФ – 2;

группой депутатов Республики Алтай – 7;

депутатами Республики Алтай:

Князевым У.А. – 4;

Манзыровым А.П. – 1;

Ромашкиным В.В. – 1;  
Самтаевым И.А. – 1;  
Саниным Н.А. – 3;  
Федькиным М.И. – 1;  
Чеконовым Н.А. – 1;  
Яныкановым В.Л. – 1.

Анализ практики работы с депутатскими запросами показывает, что основной причиной непризнания депутатских обращений депутатскими запросами является несоблюдение некоторых требований Закона Республики Алтай от 6 февраля 2004 года № 10-РЗ «О депутатском запросе депутата Республики Алтай», а именно: депутат просит признать его обращение депутатским запросом, но при этом ранее он не обращался по своему вопросу к соответствующему руководителю или иному должностному лицу.

На все депутатские запросы были даны ответы руководителями соответствующих органов и организаций, которым был адресован запрос. Обращений депутатов о нарушении должностными лицами Закона Республики Алтай «О депутатском запросе депутата Республики Алтай» в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай не поступало. Также не поступало обращений о направлении повторных депутатских запросов или интерpellляции (особого депутатского запроса).

Предложений и замечаний по данному законопроекту от депутатов Республики Алтай не поступило.

Комитету Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению поручено создать рабочую группу по анализу практики применения Закона Республики Алтай «О депутатском запросе депутата Республики Алтай» и совершенствованию его положений.

***- постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-16 «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» и Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай регулируется Законом Республики Алтай от 1 августа 2003 года №13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».

Согласно данному закону 2008 года однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для индивидуального

жилищного строительства следующим категориям граждан, не имевшим ранее в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства, постоянно проживающим на территории соответствующих муниципальных образований:

- многодетным семьям с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в учреждении начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет (далее - многодетные семьи);

- молодым семьям, возраст супругов в которой не превышает 35 лет;

- гражданам, являющийся ветеранами боевых действий;

- инвалидам и семьям, имеющие детей-инвалидов;

- лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

В целях реализации данного закона всеми муниципальными образованиями Республики Алтай приняты акты, устанавливающие порядок предоставления бесплатно в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

За этот же период времени в границах населенных пунктах Правительством Республики Алтай были приняты меры по реализации распоряжения о включении 9 488 тыс. га земли для осуществления строительства. Таким образом, муниципальные образования полностью обеспечены землей и необходимой нормативной базой для бесплатного предоставления земельных участков.

По состоянию на 1 марта текущего года всего в Республике Алтай 8 973 льготника подали заявление на бесплатное предоставление земельного участка. Предоставлено с 2008 года 3 921 земельный участок, в том числе по районам: МО «Усть-Канский район» - 73%, МО «Чемальский район» - 91%, МО «Кош-Агачский район» - 69%, МО «Усть-Коксинский район» - 66%, МО «Улаганский район» - 50%. Сложная ситуация сложилась в МО «Шебалинский район» - 17%, МО «Город Горно-Алтайск» - 14%, МО «Майминский район» - 10%.

Законом Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан Республики Алтай» были внесены изменения, согласно которым, многодетные семьи, родившие третьего или последующего ребенка с 1 января 2011 года имеют право на бесплатный

земельный участок для индивидуального жилищного строительства независимо от наличия у семьи в собственности земельного участка.

Для исполнения указанной нормы был также принят Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

Всего в Республике Алтай 5178 многодетных семей, из них 1948 подали заявления на бесплатное предоставление земельного участка. С 2008 года всего представлено 916 земельных участков.

Обеспечено земельными участками по муниципальным образованиям: МО «Чемальский район» - 78%, МО «Усть-Канский район» - 92%, МО «Улаганский район» - 57%, МО «Усть-Коксинский район» - 75%, МО «Кош-Агачский район» - 45%, МО «Онгудайский район» - 47%, МО «Турочакский район» - 52%. Вызывают беспокойство МО «Город Горно-Алтайск» - 11% и МО «Шебалинский район» - 12%.

Основной проблемой при предоставлении земельных участков льготным категориям граждан является обеспечение их инженерной инфраструктурой. Кроме того, основной проблемой при предоставлении льготным категориям граждан земельных участков в некоторых муниципальных образованиях (например, муниципальные образования «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Шебалинский район») является дефицит земельных участков, пригодных для жилищного строительства, обеспеченных инженерно-транспортной инфраструктурой, сложная процедура передачи земель, находящихся в федеральной собственности, изъятие прилегающих сельскохозяйственных угодий под застройку.

Для обеспечения предоставленных многодетным семьям участков инженерной инфраструктурой (без учета дорог) необходимо финансирование в размере 853,063 млн. рублей, в том числе на разработку проектно-сметной документации - 34,428 млн. рублей.

В целях обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год предусмотрено финансирование в размере 23,7 млн. рублей.

В настоящее время разработан порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Республики Алтай в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай».

Проанализировав поступившую информацию от муниципальных образований Республики Алтай, необходимо отметить следующее:

- предоставленные земельные участки инженерной инфраструктурой не обеспечены;

- муниципальными образованиями работа по разработке ПСД частично проведена, в большинстве муниципальных образований ПСД находится на стадии разработки либо вообще не начата разработкой;

- выделение земельных участков происходит разрознено, что осложняет процесс их оснащения инфраструктурой.

В целях рационального использования средств, выделяемых из бюджета Республики Алтай на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, необходимо:

1. Упорядочить процедуру предоставления земельных участков категориям граждан с учетом своевременного обеспечения этих участков инженерной инфраструктурой.

2. Обеспечить подготовку ПСД на инженерную инфраструктуру.

3. Обеспечить участие муниципальных образований в распределении и получении средств бюджета Республики Алтай.

Работа по реализации данного закона постоянно находится на контроле Правительства Республики Алтай. В сравнении с другими регионами ситуация выглядит вполне прилично.

Правительству Республики Алтай рекомендовано:

- разработать республиканскую целевую программу по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой для индивидуального жилищного строительства;

- совместно с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть вопрос о направлении обращения в Правительство Российской Федерации по вопросу предоставления финансовой помощи Республике Алтай для обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, выделяемых многодетным семьям, проживающим на территории Республики Алтай.

*А также приняты постановления по другим вопросам:*

***- постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-22 «О Перечне вопросов к отчету Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о деятельности Правительства Республики Алтай в 2012 году»*** утвержден Перечень вопросов к отчету Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о деятельности Правительства Республики Алтай в 2012 году в области агропромышленного комплекса, лесного хозяйства, земельных отношений, в сфере образования, культуры, здравоохранения, спорта, занятости населения, пенсионного обеспечения, ЖКХ, экономики, предпринимательства, кадровой политики и др.

***Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 15.03.2013 г. № 26-25 «О проектах федеральных***

*законов, законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*

Указанным постановлением Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай поддержано **28** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **14** законодательных инициатив и **8** обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации.

**Отчет Министра внутренних дел по Республике Алтай  
«О деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай  
за 2012 год»**

2012 год прошел в новых условиях реформирования органов внутренних дел.

С учетом требований МВД России важная роль отводится комплектованию подразделений органов внутренних дел квалифицированными сотрудниками, укреплению служебной дисциплины. Все нарушения дисциплины и законности становятся предметом объективного и всестороннего изучения, обязательно дается оценка роли руководителей, не обеспечивающих поддержание должной служебной дисциплины. В результате к дисциплинарной ответственности в 2012 году привлечен 101 руководитель, против 26 в 2011 году. Все негативные факты и принимаемые руководством меры широко освещались в средствах массовой информации.

Проводится планомерная работа по укреплению учетно-регистрационной дисциплины. По нарушениям требований законодательства о приеме, регистрации и разрешении сообщений о происшествиях проведено 135 служебных проверок (АППГ – 108), по результатам которых привлечены к дисциплинарной ответственности 103 сотрудника против 89 в 2011 году. Выросло число выявленных фактов нарушений, в том числе укрытия преступлений от учета (432, +22,7%). 45,1% укрытых преступлений выявлены по инициативе органов внутренних дел.

Существенное влияние на результаты оперативно-служебной деятельности оказывает материально-техническое и социальное обеспечение.

В результате целенаправленной работы решаются вопросы строительства объектов МВД по Республике Алтай. В 2012 году введен в эксплуатацию новый изолятор временного содержания на 100 мест в г. Горно-Алтайске, начато строительство ИВС совместно со зданиями органов внутренних дел в Улагане и Кош-Агаче, отдельно стоящих ИВС в Чемале и Усть-Кане. Осуществлена реконструкция административного здания межмуниципального отдела МВД России «Турочакский». Проведены проектно-изыскательские работы по строительству комплекса зданий под размещение медико-санитарной части.

Не остаются без внимания и вопросы социального обеспечения сотрудников и пенсионеров системы МВД. В 2012 году завершено строительство 80-квартирного жилого дома в г. Горно-Алтайске, общежития для сотрудников спецподразделений в с. Майма. Запланировано строительство еще одного жилого дома в г. Горно-Алтайске.

Несмотря на переход на федеральное финансирование, вопросы укрепления финансового и материально-технического обеспечения органов внутренних дел республики решаются совместно с органами исполнительной власти. Продолжают финансироваться из республиканского бюджета мероприятия, направленные на предупреждение преступлений и правонарушений. Реализуются мероприятия республиканской целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений и повышения безопасности дорожного движения в Республике Алтай на 2012-2014 годы».

Органы внутренних дел ощущают постоянную поддержку Правительства Республики Алтай, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, местных органов самоуправления. Наши предложения и просьбы находят понимание и заинтересованное отношение к решению наиболее актуальных вопросов по профилактике преступлений и правонарушений, обеспечению общественной безопасности.

Принятыми мерами по противодействию преступности, обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений на обслуживаемой территории, сохранена стабильность криминогенной обстановки.

В прошедшем году сотрудники полиции обеспечили общественный порядок при проведении более 1000 различных массовых мероприятий, в том числе 64 публичных выступления протестного характера. В ходе их проведения нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, проявлений экстремизма не допущено.

С 2008 года уровень преступности в расчете на 100 тыс. граждан в республике снизился с 2368,5 до 2247,3 преступлений. Вместе с этим отмечается постоянно увеличивающееся число зарегистрированных в дежурных частях обращений граждан, что свидетельствует о росте доверия к органам правопорядка. В 2012 году число обращений граждан составило 52849 фактов (+7,7%). При этом более половины сообщений о преступлениях (62,2%) разрешены в срок до трех суток.

В 2012 году на территории республики зарегистрировано 4735 преступлений, что на 3,8% меньше уровня прошлого года, в том числе 833 (-9,6%) тяжких и особо тяжких преступных деяний. При этом удельный вес таких преступлений значительно ниже среднероссийского и по Сибирскому федеральному округу и составил на конец года 17,6%.

Меньше уровня прошлого года зарегистрировано преступлений против личности на 1,8% (с 1312 до 1288), в том числе изнасилований (-22,7%, 17). Вместе с тем, не удалось предотвратить рост убийств (с 30 до 35), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом, число которых увеличилось на один факт (+0,9%).

На этом фоне отмечается определенное улучшение ситуации по раскрытию преступлений: стабильно растет число расследованных преступлений (+0,6%), снижается остаток нераскрытых (-2,4%).

Особое внимание уделялось работе по раскрытию преступлений прошлых лет, которых раскрыто на 18,2% больше (149), из них 3 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 19 грабежей, 2 разбоя, 99 краж.

Нераскрытыми остались 1157 преступлений (-2,4%). На долю нераскрытых тяжких и особо тяжких преступлений приходится 14,6% от общего числа. При этом на фоне среднероссийских показателей и показателей Сибирского федерального округа результаты раскрываемости преступлений сотрудниками республиканских органов внутренних дел практически по всем видам преступлений на протяжении длительного периода оставались высокими.

Как всегда актуальными оставались вопросы защиты имущественных прав граждан нашей республики. Количество преступлений против собственности в прошедшем году сократилось на 6,5%, в том числе грабежей на 10,8%. На долю хищений чужого имущества, совершенных путем кражи, приходится 36,7% от всех зарегистрированных преступных деяний. Их совершено 1736 (-1,9%).

Каждая десятая кража совершена из квартир, каждая шестая – сотовых телефонов. Снизилось число краж, предметом посягательств которых послужили цветные металлы (-33,3%). На 25,8% меньше совершено краж с объектов хранения товарно-материальных ценностей. Значительно меньше уровня прошлого года зарегистрировано мошенничеств (-58,3%, с 228 до 95).

По-прежнему актуальными являются кражи скота – 172 факта (-11,3%) или каждая десятая кража. Зачастую эти преступления совершают путем свободного доступа с неохраемых выпасов по причине халатного отношения к своему имуществу владельцев. В 2012 году раскрыто 87 таких преступлений, что на 17,6% больше, чем в 2011 году, с одновременным сокращением нераскрытых на 7,9%. Из числа раскрытых фактов скотокрадства 11 совершены гражданами Республика Тыва (5 на территории Кош-Агачского района, 6 – Улаганского).

Несмотря на высокую насыщенность республики оружием, число преступлений, совершенных с его применением, снизилось на 3,2% (с 31 до 30), на 19,7% меньше зарегистрировано преступлений, связанных с его незаконным оборотом. В определенной степени на складывающуюся ситуацию оказывает ежегодное проведение операции «Оружие» по добровольной компенсационной сдаче населением нелегального оружия. В 2012 году в рамках операции «Оружие» населением сдана 21 единица огнестрельного оружия, 1 единица газового оружия, 1 граната, 27 шт. боеприпасов.

Кроме того, у владельцев за различные нарушения изъято 1534 единицы оружия, в том числе 388 единиц незаконно хранящегося. Выявлено 256 преступлений, связанных с незаконным его оборотом.

Не оставалась в стороне проблема наркотизации населения, которая характерна как в целом для России, так и для нашей республики.

Правоохранительными органами разработан и реализуется комплекс мероприятий, направленных на координацию деятельности органов государственной власти, министерств и ведомств по противодействию незаконному обороту наркотиков и их составляющих.

В 2012 году выявлено 295 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (-5,1%), из которых 188 тяжких и особо тяжких (-10,9%). При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 68,8% от общего числа выявленных наркопреступлений (+6,8%), 67,2% преступлений, связанных со сбытом. Из незаконного оборота изъято 94787 г наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ, из них 53261 г изъято сотрудниками органов внутренних дел.

Большое внимание правоохранительными органами уделяется вопросам борьбы с коррупцией и защиты экономики от криминализации. В 2012 году правоохранительными органами выявлено 334 экономических преступления (+28,5%), в том числе 11 налоговых (+22,2%).

Либерализация законодательства значительно сузила возможности и компетенцию органов внутренних дел по пресечению преступлений экономического блока, и поэтому в дальнейшем будет акцентировано внимание на результаты противодействия коррупции и привлечению к уголовной ответственности лиц, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления, в крупном и особо крупном размере, а также в составе организованной преступной группы.

Объектом особого внимания всех субъектов профилактики, в т.ч. органов внутренних дел, оставались несовершеннолетние правонарушители. Вместе с тем, в текущем году ситуация с подростковой преступностью значительно осложнилась, число совершенных несовершеннолетними преступлений увеличилось на 29,6% (с 216 до 280), с 6% до 7,7% вырос их удельный вес.

Не выглядит благополучной ситуация с алкоголизмом в республике. Потребление алкогольной продукции, в том числе ненадлежащего качества, стабильно растет. В результате значительно больше совершено преступных деяний в состоянии алкогольного опьянения (+27,0% с 1165 до 1479).

В среднем каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения, а в таких районах, как Турочакский, Усть-Коксинский, Кош-Агачский и Улаганский, практически каждое второе.

Несмотря на принимаемые меры, в 2012 году предпринят ряд мер по стабилизации обстановки в общественных местах и на улице. Не допущено существенных нарушений правопорядка при проведении общественно-политических, спортивных и других мероприятий с массовым пребыванием граждан.

В 2012 году зарегистрировано 927 (+10,8%) преступлений, совершенных в общественных местах, их удельный вес составил 19,6%. Вместе с тем, следует отметить, что 86,8% преступлений, совершенных в общественных местах, характеризуются небольшой или средней тяжестью.

Число уличных преступлений увеличилось на 7,7%, в определенной степени прирост обусловлен инициативно выявленными преступлениями (+19,8%), при этом на 35% сократилось число тяжких и особо тяжких преступлений. На улицах республики меньше совершено фактов причинения тяжкого вреда здоровью (-43,5%), грабежей (-40%), разбоев (-25%).

Подразделениями полиции реализуются полномочия в области охраны правопорядка, закрепленные законодательством Республики Алтай.

Так, в соответствии со ст. 7.2 «Семейное дебоширство» Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» в 2012 году на лиц с антиобщественным поведением составлено 1984 административных протокола (+54,5%).

Продолжалась работа по выдворению из общественных мест, в том числе с улиц несовершеннолетних, находящихся там в запрещенное время. Всего выдворено 193 подростка (+50,7%). В соответствии с Законом Республики Алтай от 5 марта 2011 года № 8-РЗ за нарушения так называемого «комендантского часа» в отношении родителей и лиц, их замещающих, составлено 86 протоколов, в отношении должностных лиц - 7.

Важной сферой профилактической работы остается обеспечение безопасности дорожного движения. Обстановку на дорогах республики можно охарактеризовать сложной. Несмотря на проведенную работу, количество совершенных на дорогах республики дорожно-транспортных происшествий увеличилось с 400 до 436 (+9%). В их результате погибло 84 человека (+40%) и ранено 548 (+10,3%). Число ДТП с детьми увеличилось с 46 до 62 (+34,8%). С 31 до 32 увеличилось количество ДТП по вине водителей, находящихся в нетрезвом состоянии (+3,2%).

Для предупреждения ДТП работа подразделений ГИБДД республики была ориентирована на снижение аварийности путем повышения качества проведения профилактических мероприятий. В 2012 году пресечено 157298 правонарушений в области дорожного движения (+10,9%). Выявлено 3614 (+3,1%) водителей, находящихся в нетрезвом состоянии, 64823 факта превышения скоростного режима (+9,6%), 1041 факт невыполнения законного требования сотрудника органов внутренних дел о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (+48,5%), 16550 нарушений ПДД пешеходами (+5,3%).

Итоги оперативно-служебной рассмотрены на итоговом расширенном заседании коллегии МВД в январе текущего года с приглашением руководства республики и республиканских правоохранительных органов, в ходе которой

обсуждены проблемные моменты. Намечен и реализуется комплекс дополнительных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности граждан.

В решении этих и многих других задач будет активно использоваться помощь органов государственной исполнительной и законодательной власти республики и институтов гражданского общества.

**Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай  
«О соблюдении прав человека и гражданина в Республике Алтай  
в 2012 году»**

В 67 регионах Российской Федерации действует институт омбудсмена – человека, который защищает права людей, права наших граждан. 16 августа 2012 года на встрече с уполномоченными по правам человека Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил важность их деятельности и подчеркнул: «Вы являетесь моими прямыми союзникам в работе по защите интересов и законных прав наших граждан». На данной встрече обсуждались вопросы совершенствования работы омбудсманов на законодательном уровне, защиты социальных и трудовых прав граждан, правосудия, свободы совести и вероисповедания.

В 2012 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай поступило 1186 жалоб и обращений. Все поступившие обращения были рассмотрены, обратившиеся граждане получили необходимую помощь и консультации. Из 1186 обращений: удовлетворено – 395 (33 %); оказано содействие, а также помощь в виде письменных и устных консультаций – 782 (66 %); отказано или оставлено без движения – 9 (1 %).

**Количество обращений**

№ п/п	Наименование муниципального образования	2011	%	2012	%
1	МО «Город Горно-Алтайск»	521	46,4	527	44,4
2	МО «Кош-Агачский район»	23	2,0	40	3,4
3	МО «Улаганский район»	54	4,8	34	2,9
4	МО «Усть-Канский район»	14	1,2	16	1,3
5	МО «Усть-Коксинский район»	37	3,3	34	2,9
6	МО «Онгудайский район»	16	1,4	48	4,0
7	МО «Шебалинский район»	29	2,6	21	1,8
8	МО «Майминский район»	283	25,2	333	28,1
9	МО «Турочакский район»	41	3,6	39	3,3
10	МО «Чемальский район»	47	4,2	34	2,9
11	МО «Чойский район»	27	2,4	34	2,9
12	другие	32	2,8	26	2,2
	<b>Всего</b>	<b>1124</b>	<b>100,0</b>	<b>1186</b>	<b>100,0</b>

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из г. Горно-Алтайска и Майминского района.

Чаще всего обращались пенсионеры – 231 обращение (19,5%), на втором месте по числу обращений стоят работники бюджетной сферы – 228 (19,2%), на третьем месте обращения от безработных – 179 (15,1%).

**Категория заявителей,  
обратившихся к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай**

№ п/п	Категория	2011 год	%	2012 год	%
1	Коллективные	96	8,5	42	3,5
2	Осужденные	131	11,7	99	8,3
3	Пенсионеры	225	20,0	231	19,5
4	Инвалиды	106	9,4	65	5,5
5	Дети сироты	18	1,6	13	1,1
6	Лица без гражданства	2	0,2	5	0,4
7	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	8	0,7	4	0,3
8	Ветераны труда	2	0,2	7	0,6
9	Матери-одиночки, многодетные	3	0,3	8	0,7
10	Потерпевшие	3	0,3	3	0,3
11	Безработные	150	13,3	179	15,1
12	Работники бюджетной сферы	162	14,4	228	19,2
13	Работники частных предприятий	129	11,5	155	13,1
14	Государственные и муниципальные служащие	34	3,0	65	5,5
15	Студенты	16	1,4	22	1,9
16	БОМЖ	2	0,2	3	0,3
17	Другие	37	3,3	57	4,8
	<b>Всего</b>	<b>1124</b>	<b>100,0</b>	<b>1186</b>	<b>100,0</b>

**Тематика обращений граждан**

№ п/п	Категория	2011 год	%	2012 год	%
1	Право на жилище (предоставление, приватизация, переселение из ветхого и аварийного жилья, обеспечение жильём детей-сирот, ветеранов ВОВ)	197	17,5	189	15,9
2	Право на социальное обеспечение и защиту (пенсии, льготы, субсидии)	101	9,0	142	12,0
3	Право на труд (з/плата, условия труда)	72	6,4	102	8,6
4	Право на судебную защиту (Несогласие с судебным решением, приговором)	75	6,7	99	8,3
5	Право на гражданство (паспортизация, вопросы миграции)	12	1,1	5	0,4
6	Нарушение прав сотрудниками органов УВД, прокуратуры, судебных приставов	85	7,6	61	5,1
7	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	56	5,0	78	6,6
8	Право на информацию	4	0,4	5	0,4
9	Нарушение прав в уголовно-исполнительной системе (УИС)	38	3,4	34	2,9

10	Право собственности	35	3,1	58	4,9
11	Право на землю	46	4,1	31	2,6
12	Право на образование	6	0,5	15	1,3
13	Права детей	45	4,0	61	5,1
14	Административные права	6	0,5	7	0,6
15	Исполнительное производство	15	1,3	9	0,8
16	Нарушение прав военнослужащих	8	0,7	11	0,9
17	Неправомерные действия должностных лиц	98	8,7	79	6,7
18	Условно-досрочное освобождение (перевод, помилование)	105	9,3	95	8,0
19	Предварительное следствие, дознание и судебное производство	17	1,5	33	2,8
20	Прочие обращения	103	9,2	72	6,1
	<b>Итого</b>	<b>1124</b>	<b>100,0</b>	<b>1186</b>	<b>100,0</b>

По-прежнему из года в год обращения, затрагивающие права на жилище, стоят на первом месте – 189 (15,9%).

На втором месте находятся заявления, касающиеся права на социальное обеспечение и защиту – 142 (12,0%).

С шестого на третье место переместились обращения по трудовым правам – 102 (8,6%).

С пятого на четвертое место переместились обращения по вопросам судебной защиты (несогласие с судебным решением, приговором) – 99 (8,3%).

На пятом месте - обращения об условно-досрочном освобождении осужденных – 95 (8%).

## **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

Одной из основных забот Уполномоченного является защита жилищных прав граждан, ибо наличие жилья для гражданина – это тот камень, та основа, на которой определяется благополучие и качество жизни.

В 2012 году тематика обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай по вопросам реализации конституционного права на жилище не претерпела значительных изменений и по-прежнему занимает лидирующее положение. Если в 2011 году поступило 197 жалоб на нарушение жилищных прав, что составило 17,5% от общего количества поступивших обращений, то в рассматриваемый период к Уполномоченному поступило 189 заявлений и жалоб или 15,9% от всех поступивших обращений. Обращаются жители нашей республики по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирного дома; переселению из жилых помещений, признанных непригодными для проживания; обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другим проблемам.

Согласно ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ право на внеочередное предоставление жилого помещения имеют граждане, жилые помещения

которых признаны непригодными для проживания, подлежащими ремонту и реконструкции, и лица, страдающие тяжёлыми формами хронических заболеваний, перечень которых определён постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 г. № 378. До 01.01.2013 г. п. 2 ч. 2 названной статьи Жилищного кодекса устанавливал такое же внеочередное право предоставления жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в августе 2012 года региональные омбудсмены высказали предложение о создании федеральной президентской программы, которая бы обеспечила защищённое бюджетное финансирование строительства жилья для внеочередников.

Неразрешимой остается проблема с тарифами. Не прекращаются поступления в адрес Уполномоченного жалоб на высокие тарифы ЖКХ. Широкий отклик получила ситуация с ООО «Единый расчетно-кассовый центр» (ЕРКЦ), которое трижды в конце года Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай привлекалось к административной ответственности за обман потребителей при начислении платы за коммунальные услуги собственникам квартир в домах, расположенных по пр. Коммунистическому, ул. Чорос-Гуркина, Алтайской и Социалистической в Горно-Алтайске. Руководство центра заверило, что в январе 2013 года всем потребителям, которым излишне начислена плата за коммунальные услуги, будет сделан перерасчет.

## **ПРАВО НА ТРУД**

Защита трудовых прав человека – одна из важных тем, которую Уполномоченный считает для себя приоритетной. Люди обращаются к нам по самым разным проблемам. Наиболее частые из них это – несвоевременность выплаты заработной платы; случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума; невыплата пособий по беременности и родам; невыдача справок уходящим на пенсию (потому что горе-собственники не сохранили архивы); случаи незаконного увольнения, скрытая и открытая дискриминации в сфере труда по признакам пола и возраста. Эти проблемы необходимо решать только совместными усилиями органов государственной и муниципальной власти, прокуратуры, инспекции по труду, судов.

Следует отметить увеличение в 2012 году количества обращений, касающихся нарушения трудовых прав. Если в 2011 году таких обращений поступило 72 (6,4%) , то в прошлом году – 102 обращения, что составило 8,6% от общего количества поступивших заявлений и жалоб.

По итогам 2012 года показатель задолженности по заработной плате перед работниками предприятий говорит о преодолении кризисных явлений в экономике в целом, но доля жалоб, поступающих к Уполномоченному по правам человека, на её невыплату по-прежнему продолжает оставаться

достаточно высокой среди жалоб на несоблюдение работодателями трудовых прав работников.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики РФ по Республике Алтай по состоянию на 1 декабря 2012 года задолженность по заработной плате на общую сумму 2030 тыс. рублей сложилась перед 256 работниками в трех организациях: ЗАО «Новый путь», ОАО «Горно-Алтайский завод ЖБИ», НОУ ДПО Горно-Алтайская автомобильная школа ДОСААФ России.

В августе 2012 года на встрече региональных уполномоченных с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным до сих пор не решена одна проблема, а именно – отсутствие механизма правового регулирования по погашению задолженности по заработной плате на предприятиях, где объявлено банкротство. Механизм выплаты задолженности работникам в связи с банкротством предприятий действительно несовершенный.

Цифры свидетельствуют о том, что Правительство Республики Алтай в 2012 году принимало меры к повышению уровня заработной платы работников бюджетной сферы.

В целом вывод неутешителен: повышение заработной платы в 2012 году, как жалуются граждане, только отчасти компенсировало рост цен на товары и услуги. Низкая оплата труда ведёт к стагнации национальной экономики, личности и общества.

Итоги проверок Государственной инспекции труда в Республике Алтай свидетельствуют, что состояние условий и охраны труда в организациях ряда отраслей экономики в республике по-прежнему продолжает оставаться неудовлетворительным. Так, только за первое полугодие 2012 года на предприятиях и организациях Республики Алтай (в т.ч. предприятиях и организациях, зарегистрированных на территории республики, но расположенных за ее пределами) произошло 10 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, в том числе 4 – со смертельным исходом и один групповой несчастный случай с 4 погибшими.

В 2012 году Государственная инспекция труда в РА отмечает следующие основные характерные нарушения требований законодательства о труде и нормативных актов об охране труда: несоблюдение режима труда и отдыха работников; нерегулярные медицинские осмотры (и даже отсутствие таковых) работников, занятых на выполнении работ с тяжелыми, вредными и опасными условиями; предоставление не в полном объеме указанным работникам положенных им компенсаций; эксплуатация технологического оборудования без защитных ограждений или с несоответствующими требованиям безопасности защитными ограждениями; обеспечение не в полном объеме работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты; несоблюдение сроков выдачи средств защиты; выдача несертифицированных средств индивидуальной защиты.

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Социальная защита населения признается одной из обязательных функций современного развитого государства и общества. В 2011 году к Уполномоченному поступила 101 жалоба по социальным вопросам (9%), в 2012 году таких обращений – 142, что составило 12% от общего количества всех поступивших заявлений.

### **ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

В 2012 году следует отметить уменьшение количества поступивших к Уполномоченному обращений и жалоб от инвалидов. Если в 2011 году в адрес омбудсмана обратились 106 граждан названной категории, то в 2012 году таких заявлений было 65.

По данным Министерства труда и социального развития Республики Алтай в республике насчитывается более 27,3 тысяч инвалидов, в том числе 949 — несовершеннолетних, 14260 – пенсионного возраста. Инвалидов-колясочников в нашем регионе – 432 человека, в том числе 281 ребенок, 188 инвалидов по зрению (из них 68 детей), 145 инвалидов по слуху (детей – 77).

Отрадно то, что продолжается работа органов власти над созданием безбарьерной среды для маломобильных категорий граждан. Мониторинг показал увеличение доли оборудованных социально-значимых объектов в целом по республике. Однако и сейчас самыми недоступными для указанной категории граждан (пожилые люди, инвалиды, дети дошкольного возраста и др.), являются объекты жилого фонда. Общее количество оборудованных квартир является крайне недостаточным для удовлетворения потребностей инвалидов-колясочников.

По результатам проведенной в октябре-ноябре 2012 г. Правительством Республики Алтай проверки доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов было выявлено: из 209 объектов здравоохранения пандусами обеспечены 35, из 380 образовательных учреждений – 115, из 188 объектов культуры пандусами оборудованы только 30. Обеспеченность парковочными местами для автотранспорта инвалидов по-прежнему оставляет желать лучшего. Необходимо понимать: за сухими цифрами — жизненное пространство инвалидов, уровень их интеграции в общество.

Анализируя динамику разрешения проблем в реализации прав граждан на социальное обеспечение, уже в течение нескольких лет вынуждены признавать неразрешимость проблемы непрерывности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Важно довести до общественного сознания реальные потребности и проблемы людей, чьи физические возможности ограничены. Человек с ограниченными возможностями должен иметь право на все то, на что имеют право люди без инвалидности. Каждому члену общества необходимо осознать,

что эти люди не требуют сожаления, им просто необходима помощь и поддержка, а желания и мотивации для достижения успеха в преодолении барьеров в жизни у них предостаточно.

## **ПРАВА РЕБЕНКА**

Несмотря на то, что в республике создан институт Уполномоченного по правам ребенка, тем не менее в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, которые так или иначе связаны с нарушением прав детей. Да и, согласитесь, сложно отделить права взрослого и ребенка, например, при невыплате алиментов на содержание ребенка или на непредоставление жилого помещения инвалиду, в семье которого имеются несовершеннолетние дети и т.п.

Как правило, с просьбой защитить права детей обращаются родители, их родственники, законные представители детей (опекуны, приемные родители). Тематика обращений самая разнообразная: вопросы социального обеспечения (выплата пособий на содержание подопечного ребенка, по уходу за ребенком, выплаты материнского капитала); жилищные вопросы; признание ребенка инвалидом; вопросы медицинского обеспечения и охраны здоровья детей; оформление опеки; вопросы лишения родительских прав и исполнения алиментных обязательств и другие.

В 2012 году по вопросам защиты прав детей поступило 61 заявление, что составляет 5,1% от общего количества (в 2011 г. – 45 жалоб или 4%).

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. По-прежнему основной проблемой доступности дошкольного образования для всех категорий детей в Республике Алтай, да и в Российской Федерации в целом, является дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях.

По данным Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай до перестройки в регионе функционировало 184 детских сада на 8,6 тысяч детей. Из них утеряно 66 зданий детских садов на 2810 мест. По сообщению республиканской прокуратуры за последние 15 лет только в Майминском районе было ликвидировано 14 детских садов. На 1 ноября 2012 года из 2980 детей района в возрасте до 7 лет детский сад посещали всего 835 малолетних.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в Правительство Республики Алтай, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, Министерство образования РФ и Государственную Думу РФ.

Комитет по образованию культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям республиканского Парламента сообщил о поддержке членами Комитета законопроекта Федерального закона № 36507-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» (в части финансирования расходов, связанных с выплатой компенсации за

непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования). Соответственно принятие данного закона повлечет внесение изменений в нормативно-правовые акты субъектов РФ и приведение в соответствие с ним Закона Республики Алтай от 31 мая 2004 года № 20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай». В свою очередь Комитетом был направлен запрос в Министерство образования, науки и молодежной политики РА по решению проблем с очередями в дошкольные учреждения, строительству и финансированию данного направления, о возможности денежной компенсации родителям, детям которых не предоставлены места в детские сады.

Не уменьшается в нашей республике число детей, подвергшихся насилию со стороны родителей и иных взрослых лиц.

В 2012 году органами прокуратуры по результатам проведенных проверок в сфере исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявлено более 700 нарушений. В адрес различных должностных лиц внесено 98 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 60 должностных лиц. В суды направлено 12 исковых заявлений. По постановлениям прокуроров в прошлом году возбуждено 60 уголовных дел, в том числе в связи с причинением вреда здоровью детей, жестоким обращением с ними, а также неуплатой алиментов на содержание несовершеннолетних.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Наша суровая действительность такова, что неизбежным обстоятельством современной жизни становится рост антропогенной нагрузки на окружающую среду и, как следствие, на здоровье человека. Не случайно Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2012 г. № 1157 Годом охраны окружающей среды в России объявлен 2013 год.

Осенью 2012 года был подготовлен спецдоклад Уполномоченного «Соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду в Республике Алтай». Основные экологические проблемы нашего региона были освещены в указанном спецдокладе. Поэтому в итоговом докладе остановлюсь на отдельных моментах.

В 2012 году к омбудсману по вопросам реализации прав на благоприятную окружающую среду поступило 54 обращения (в 2011 году – 28), что составило 4,6% от общего количества обращений. Основные вопросы, поднимаемые гражданами в обращениях к Уполномоченному, касаются загрязнения атмосферного воздуха, качества водных ресурсов, обращения с отходами производства и потребления, мер реагирования органов власти на жалобы, связанные с состоянием окружающей среды и обеспечением безопасности жизнедеятельности населения.

Следует отметить, что особенностью последних лет являются коллективные обращения граждан и общин коренных малочисленных народов Республики Алтай по вопросам, связанным с охраной окружающей среды.

Самые острые региональные экологические проблемы разрешены благополучно.

В конце 2012 года завершилась вызвавшая большой общественный резонанс эпопея с ртутьсодержащими отходами в Акташе. В течение 2012 года 17,5 тонн опасного химического вещества были вывезены для утилизации на специализированный полигон «Красный бор» в г. Санкт-Петербурге.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОЛИЦИЯ**

Главной целью правоохранительных органов является выполнение задач по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. В частности, в ст. 2 Конституции РФ недвусмысленно сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Эта же идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».

Положительным фактом 2012 года является существенное снижение количества поступающих жалоб граждан на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов. Если в 2011 году таких жалоб поступило 85, то в 2012 году - 61. Как и прежде, в основном граждане жалуются на применение недозволенных методов воздействия, применение физической силы и психологического давления, выражают несогласие с действиями (бездействиями), решениями органов предварительного следствия, дознания, сообщают о фактах фальсификаций материалов уголовных дел.

Снижение количества жалоб на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов связано прежде всего с активной работой, проводимой в Министерстве внутренних дел РФ и Республики Алтай по наведению порядка в полицейских рядах. Нельзя не заметить существенное повышение информационной открытости органов полиции, но пока жалобы граждан на неправомерные действия продолжают поступать, пока суды выносят обвинительные приговоры бывшим сотрудникам правопорядка, говорить об искоренении проблемы рано.

## **ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО**

Судебная система как механизм государственной защиты имеет большое значение в любом правовом государстве. Исполняя роль общественного арбитра, она защищает одновременно все сферы деятельности, регулируемые

правом. Система судебных органов обеспечивает незыблемость основ конституционного строя, охраняя правопорядок, единство экономического пространства, имущественные и неимущественные права граждан и юридических лиц, а также гарантирует свободу экономической деятельности.

В 2012 году к Уполномоченному поступило 99 обращений и жалоб граждан, связанных с осуществлением их прав на судебную защиту (в 2011 году - 75 обращений).

Тематика обращений граждан в данной отрасли правоотношений в основном остается прежней.

Так, участники уголовного судопроизводства и дел об административных правонарушениях в основном указывают на несоблюдение основополагающих принципов: защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения и осуждения; справедливости наказания; неприкосновенности личности; презумпции невиновности; обеспечения права на защиту; права на обжалование процессуальных действий и решений; законности, обоснованности и справедливости судебных решений.

Стороны гражданского судопроизводства указывают на нарушение таких принципов, как равенство всех перед законом и судом, состязательность сторон в гражданском процессе, законность и обоснованность судебных решений, разумный срок рассмотрения дел, обязательность судебных постановлений.

В адрес Уполномоченного по-прежнему поступают жалобы, в которых гражданами выражается несогласие с принятыми судебными решениями как по гражданским, так и по уголовным делам. Поскольку отменить либо изменить судебные решения может только вышестоящая судебная инстанция, гражданам подробно разъясняются способы и порядок обжалования решений суда. При изучении материалов дел и документов, предоставляемых заявителями, иногда действительно возникают основания сомневаться в справедливости и законности некоторых судебных решений. В таких случаях Уполномоченный информирует вышестоящие судебные инстанции о выявленных недостатках и допущенных нарушениях в судебном акте, а в случае участия в рассмотрении дела прокурора, информируется прокуратура республики.

О необходимости создания апелляционной инстанции региональные Уполномоченные по правам человека ставили вопрос как на встрече с Председателем Верховного Суда РФ, так и с Генеральным прокурором России и, наконец-то, были услышаны, и слова превратились в дела.

Изменились сроки обжалования: апелляционная жалоба подается в течение месяца (определений — 15 дней) со дня вынесения решения. Сразу же после вынесения апелляционное определение вступает в законную силу, но при этом может в течение шести месяцев быть обжаловано в кассационную инстанцию Верховного Суда субъекта РФ, которая проверяет законность постановлений, вступивших в законную силу.

Также данные изменения значительно сокращают сроки рассмотрения гражданских дел.

Многие граждане, обращающиеся за помощью к Уполномоченному по правам человека, положительно оценивают новые изменения.

Ранее от граждан часто приходилось слышать о неэффективности кассационного рассмотрения жалоб по гражданским делам в силу краткости процесса, ограничений по доказыванию своей позиции. Сейчас же качество пересмотра гражданских дел, не вступивших в законную силу, существенно возросло.

Уходят в прошлое проблемы граждан, связанные с многолетними судебными тяжбами, когда решение суда первой инстанции отменялось в кассационном порядке и возвращалось на новое рассмотрение в тот же суд. Суд первой инстанции вновь рассматривал дело по существу, выносил решение, которое вновь отменялось в кассационном порядке и возвращалось назад на новое рассмотрение. Так могло продолжаться до бесконечности. В практике Уполномоченного известны случаи, когда материалы одного гражданского дела побывали в кассационной инстанции четыре - пять раз.

В 2012 году вновь был рассмотрен вопрос о создании в России административных судов. Сообществом Уполномоченных по правам человека в субъектах неоднократно высказывались предложения по созданию таких судов. И вот в 2012 году Председателем Верховного Суда РФ было внесено предложение Президенту России по реализации конституционной нормы об административных судах. Данное предложение было активно поддержано Президентом России. Хочется надеяться, что при поддержке главы государства решение вопроса создания данных специализированных судов будет сдвинуто с мертвой точки.

На встрече Президента России с Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, прошедшей в августе 2012 года в Москве, Президентом была поддержана идея о включении в состав Квалификационных коллегий судей субъектов РФ Уполномоченных по правам человека.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Как и прежде, Уполномоченным по правам человека уделяется пристальное внимание вопросам соблюдения прав и свобод граждан, лишенных свободы.

Значимым событием в 2012 году для пенитенциарной системы нашего региона и многих простых жителей республики стало массовое отправление граждан, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, из колонии строго режима ИК-1 в исправительные учреждения на территории других регионов (Красноярский край, Забайкальский край, Республика Тыва).

За отправками осужденных последовала волна обращений в адрес Уполномоченного от жителей республики - родственников осужденных лиц, с

просьбой оказать помощь и содействие в том, чтобы осужденные жители республики были оставлены для дальнейшего отбывания наказания в исправительном учреждении на территории нашего региона.

Уполномоченным по правам человека были направлены мотивированные обращения директору ФСИН России и председателю Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с просьбой всесторонне рассмотреть возможность создания условий в ИК-1 для отбытия наказания обеих групп осужденных, а также внести в уголовно-исполнительное законодательство изменения и поправки, которые бы позволили в небольших по территории и численности населения регионах с отсутствием достаточного количества исправительных учреждений создавать условия для отбытия гражданами, проживающими в республике, наказания в виде лишения свободы по месту жительства.

В силу того, что осужденные жители нашей республики отбывают наказание не только на территории нашего региона, но и за его пределами, то, соответственно, и обращения Уполномоченному приходят из разных регионов России. По каждому такому обращению Уполномоченным принимаются все возможные меры для разрешения указанных проблем и оказания помощи заявителю, в связи с чем приходится взаимодействовать не только с государственными органами республики, но и других регионов.

Важным событием, затрагивающим права и свободы осужденных, в 2012 году стало принятие поправок в Уголовно-исполнительный кодекс РФ, которые устанавливают срок цензуры корреспонденции, а также запрещают сотрудникам исправительных учреждений вскрывать письма заключенных, направленные в ряд организаций. В частности, цензуре не подлежат письма, адресованные Президенту России, Госдуме и Совету Федерации, федеральному правительству, региональным властям, федеральному и региональным омбудсменам, детскому омбудсмену, в суд, прокуратуру, общественные наблюдательные комиссии и Европейский суд по правам человека, а также поступающие из данных органов ответы.

Одной из острейших пока нерешенной остается проблема медицинского обеспечения подозреваемых, обвиняемых, осужденных в исправительных учреждениях нашей республики.

Важным событием, которое произошло в самом конце 2012 года, стало принятие Правительством РФ постановления от 28.12.2012 г. № 1466 «О Правилах оказания медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Радикальным решением данной проблемы, с точки зрения омбудсманов, была бы передача тюремных медицинских служб из ведения министерства юстиции РФ в ведение министерства здравоохранения РФ.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

В 2012 году, как и в предыдущие годы, развитие сотрудничества омбудсмана в области прав человека осуществлялось, прежде всего, с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными омбудсманами, аппаратом полномочного представителя Президента в Сибирском федеральном округе, органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Алтай, высшими учебными заведениями, общественными организациями.

## **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**

Построение правового государства и гражданского общества во многом зависит от уровня организации системы образования и просвещения в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Образование и просвещение в области прав человека представляет собой важное условие создания эффективной системы предупреждения правонарушений, формирования культуры прав человека. Ее суть в утверждении человеческого достоинства и ценности человеческой личности, умении защищать свои права и законные интересы, повышении профессионализма государственных и муниципальных служащих, всех тех, кто по роду работы связан с соблюдением и защитой прав человека.

Немаловажную роль в правовом просвещении играют различные научно-теоретические и научно-практические конференции, семинары и круглые столы, а также разного рода публикации.

В прошлом году на страницах республиканских и районных газет размещено 344 публикации Уполномоченного.

## ИНФОРМАЦИЯ

о принятых на очередной 26 сессии Парламента Республики Алтай  
законах Республики Алтай и постановлениях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай  
в разрезе прохождения через комитеты ГС-ЭК РА

15 марта 2013 года

№ п/п	Наименование показателей	Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	Комитет по бюджету и налоговой политике	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	Председатель ГС-ЭК РА	ИТОГО принято сессией	ВСЕГО за год
<b>I</b>	<b>Рассмотрено законопроектов, всего</b>	<b>5</b>		<b>2</b>			<b>1</b>		<b>8</b>	<b>19</b>
	<b>из них:</b>									
1.1.	в том числе в первом чтении	2							2	4
1.2.	в том числе во втором чтении									
1.3.	в том числе в третьем чтении									
<b>II</b>	<b>Принято законов Республики Алтай, из них</b>	<b>3</b>		<b>2</b>			<b>1</b>		<b>6</b>	<b>15</b>
2.1.	базовых (новых) законов	1		1			1		3	5
2.2.	о внесении изменений в законы Республики Алтай	2		1					3	10
2.3.	о признании утратившими силу законов Республики Алтай									
2.4.	отклоненных (или возвращенных) законов Республики Алтай									
2.5.	о приостановлении действия закона Республики Алтай									
<b>III</b>	<b>Принято постановлений ГС-ЭК РА, всего</b>	<b>13</b>		<b>5</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>54</b>
	о законопроектах и законах, в том числе:	8		4			2		14	36
3.1.	о принятии законопроектов в I чтении	5		2			1		8	17
3.2.	о принятии законопроектов в II чтении (с учетом таблицы поправок)									4
3.3.	о принятии в целом	3		2			1		6	15
3.4.	об отклонении (возвращении) законопроекта									
	отдельных постановлений, в том числе:	5		1	1	1	1	3	12	18
3.5.	о проектах федеральных законов, внесенных ГС-ЭК Республики Алтай в Госдуму Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы					1			1	1
3.6.	об обращениях ГС-ЭК Республики Алтай к федеральным органам госвласти									1
3.7.	по протестам, представлениям и требованиям прокурора РА, всего			1					1	1
	в том числе:									
3.7.1.	удовлетворено									
3.7.2.	частично удовлетворено									
3.7.3.	отклонено			1					1	1
3.8.	по вопросам организации деятельности ГС-ЭК РА	1						1	2	3
3.9.	о поддержке проектов федеральных законов, инициатив, обращений							1	1	2
3.10.	по кадровым вопросам	1			1				2	2
3.11.	по депутатским запросам									1
3.12.	по вопросам награждений									
3.13.	по докладам, отчетам, информациям	2							2	3
3.14.	о ходе реализации законов Республики Алтай	1					1		2	2
3.15.	по другим вопросам							1	1	2

## ИНФОРМАЦИЯ

о субъектах права законодательной инициативы,  
внесших законопроекты на очередную 26 сессию Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай

№ п/п	Наименование показателей	Субъекты права законодательной инициативы												ИТОГО	ВСЕГО за год				
		Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	Комитет по бюджету и налоговой политике	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	Правительство РА	Глава РА, Председатель Правительства РА	Депутаты РА	Избирательная комиссия РА	Верховный Суд РА	Арбитражный Суд РА			Прокурор РА	Представительные органы местного самоуправления	Рессопроф РА	
<b>I</b>	<b>Внесено законопроектов, всего</b>	<b>4</b>		<b>1</b>					<b>2</b>		<b>1</b>							<b>8</b>	<b>19</b>
	<b>из них:</b>																		
1.1.	базовых (новых) законов	2							2									4	8
1.2.	о внесении изменений в законы Республики Алтай, в том числе:	2		1							1							4	11
1.2.1.	в Конституцию Республики Алтай																		
1.2.2.	в Конституционный закон Республики Алтай "О Государственном Собрании Эл Курултай Республики Алтай"																		
1.2.3.	в Конституционный закон Республики Алтай "О Правительстве Республики Алтай"																		
1.3.	о признании утратившими силу законов Республики Алтай																		
1.4.	отклоненных (или возвращенных) законов Республики Алтай																		
1.5.	о приостановлении действия закона Республики Алтай																		

**1** внесен Комитетом ГС-ЭК РА по экономической политике, предпринимательству и туризму совместно с Правительством Республики Алтай

**Информация**  
**о проектах федеральных законов, поступивших из ГД ФСРФ, законодательных инициативах и обращениях субъектов РФ, поступивших в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай (26 сессия ГС-ЭК РА)**

№ п/п	Наименование комитета ГС-ЭК РА	Поддержано проектов федеральных законов	Не поддержано проектов федеральных законов	Поддержано законодательных инициатив	Не поддержано законодательных инициатив	Поддержано обращений	Не поддержано обращений
1	Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	7		2			
2	Комитет по бюджету и налоговой политике						
3	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	5		8		5	
4	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	5		1		1	
5	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	3		2			
6	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	8		1		2	
	<b>ВСЕГО</b>	<b>28</b>		<b>14</b>		<b>8</b>	
	<b>ИТОГО за год</b>	<b>52</b>		<b>23</b>		<b>14</b>	

Поддержано законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе:

**26 сессия ГС-ЭК РА**

№ п/п	Название законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Количество законодательных инициатив	ИТОГО за год
<b>Республики</b>			
1.	Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея		
2.	Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай		
3.	Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан		1
4.	Народный Хурал Республики Бурятия		
5.	Народное Собрание Республики Дагестан		
6.	Народное Собрание Республики Ингушетии		
7.	Парламент Кабардино-Балкарской Республики	1	1
8.	Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкии		
9.	Народное Собрание Карачаево-Черкесской Республики		
10.	Законодательное Собрание Республики Карелия	2	2
11.	Государственный Совет Республики Коми		
12.	Государственное Собрание Республики Марий Эл		
13.	Государственное Собрание Республики Мордовии		
14.	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)		
15.	Парламент Республики Северной Осетии-Алании		
16.	Государственный Совет Республики Татарстан		
17.	Великий Хурал (Парламент) Республики Тыва	1	1
18.	Государственный Совет Удмуртской Республики		
19.	Верховный Совет Республики Хакасии	1	1
20.	Парламент Чеченской Республики		
21.	Государственный Совет Чувашской Республики		
22.	Алтайское краевое Законодательное Собрание		
23.	Законодательное Собрание Краснодарского края		1
24.	Законодательное Собрание Красноярского края		
25.	Законодательное Собрание Пермского края	1	1
26.	Законодательное Собрание Приморского края		
27.	Государственная Дума Ставропольского края	1	1
28.	Законодательная Дума Хабаровского края		
29.	Законодательное Собрание Амурской области		
30.	Архангельское Областное Собрание депутатов		2
31.	Государственная Дума Астраханской области		1

32.	Белгородская областная Дума	1	1
33.	Брянская областная Дума		1
34.	Законодательное Собрание Владимирской области	3	3
35.	Волгоградская областная Дума		
36.	Законодательное Собрание Вологодской области		
37.	Воронежская областная Дума		
38.	Ивановская областная Дума		
39.	Законодательное Собрание Иркутской области		
40.	Калининградская областная Дума		
41.	Законодательное Собрание Калужской области		
42.	Совет народных депутатов Камчатской области Законодательное Собрание Камчатского края		
43.	Совет народных депутатов Кемеровской области		
44.	Законодательное Собрание Кировской области		
45.	Костромская областная Дума		
46.	Курганская областная Дума		
47.	Курская областная Дума		
48.	Законодательное Собрание Ленинградской области		2
49.	Липецкий областной Совет депутатов		
50.	Магаданская областная Дума		
51.	Московская областная Дума		
52.	Мурманская областная Дума		
53.	Законодательное Собрание Нижегородской области		
54.	Новгородская областная Дума		
55.	Законодательное Собрание Новосибирской области		
56.	Законодательное Собрание Омской области		
57.	Законодательное Собрание Оренбургской области		1
58.	Орловский областной Совет народных депутатов		
59.	Законодательное Собрание Пензенской области		
60.	Псковское областное Собрание депутатов		
61.	Законодательное Собрание Ростовской области		
62.	Рязанская областная Дума	1	1
63.	Самарская Губернская Дума		
64.	Саратовская областная Дума		
65.	Сахалинская областная Дума	1	1
66.	Законодательное Собрание Свердловской области		
67.	Смоленская областная Дума		
68.	Тамбовская областная Дума		

69.	Законодательное Собрание Тверской области		
70.	Законодательная Дума Томской области		
71.	Тульская областная Дума		
72.	Тюменская областная Дума		
73.	Законодательное Собрание Ульяновской области		
74.	Законодательное Собрание Челябинской области		
75.	Читинская областная Дума		
76.	Ярославская областная Дума		
77.	Московская городская Дума	1	1
78.	Законодательное Собрание Санкт-Петербурга		
79.	Законодательное Собрание Еврейской автономной области		
80.	Собрание депутатов Ненецкого автономного округа		
81.	Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры		
82.	Дума Чукотского автономного округа		
83.	Государственная Дума Ямало-Ненецкого автономного округа		
84.	Законодательное Собрание Забайкальского края		
	<b>ИТОГО</b>	<b>14</b>	<b>23</b>